

## **Законодательная деятельность областной Думы в декабре 2017 года**

На состоявшемся 20 декабря 6-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 30 вопросов, 13 из которых – проекты законов области.

***В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства***

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (проект № 6-11058).** В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в размере 0,6 млн рублей, увеличение федеральных средств на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, - 76,4 млн рублей, ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей - 30,2 млн рублей, обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами 17,5 млн рублей, единовременное пособие беременной жене и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего - 1,8 млн рублей, обеспечение жильем ветеранов - 1,3 млн рублей, обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников - 0,3 млн рублей и поступления от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации - 0,8 млн рублей.

Уменьшены средства федерального бюджета на поддержку сельского хозяйства на 85,9 млн рублей, регистрацию актов гражданского состояния - 37,7 млн рублей, оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - 32,0 млн рублей, выплату пособий не подлежащим обязательному социальному страхованию лицам - 25,8 млн рублей, мероприятия по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году - 20,0 млн рублей, поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ 29,8 млн рублей и Пенсионного фонда Российской Федерации - 11,4 млн рублей. Учтен возврат федеральных средств в федеральный бюджет и бюджет ТФОМС в общей сумме 5,4 млн рублей, в том числе за счет возврата дебиторской задолженности и от местных бюджетов.

За счет дополнительной дотации из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в размере 811,5 млн рублей, экономии бюджетных ассигнований в размере 470,9 млн рублей и возврата остатков неиспользованных средств областного бюджета от местных бюджетов и учреждений в размере 1,6 млн рублей увеличены бюджетные ассигнования на погашение кредиторской задолженности, оплату судебных решений и налогов, обеспечение деятельности органов власти,

учреждений и мероприятия на 751,3 млн рублей, межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на 458,3 млн рублей и возмещение части затрат, связанных с регулируемыми тарифами, на 71,8 млн рублей. Скорректированы объемы привлечения и погашения банковских и бюджетных кредитов, возврата и предоставления кредитов местным бюджетам с уточнением программы государственных внутренних заимствований.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета, уточнено наименование главного распорядителя средств областного бюджета, внесены изменения в перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, адресную инвестиционную программу, уточнен объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и межбюджетных трансфертов, направляемых из областного бюджета муниципальным образованиям, отдельные межбюджетные трансферты перераспределены между муниципальными образованиями.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 696,7 млн рублей без изменения дефицита областного бюджета.

**«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении размеров ставок налога на игорный бизнес в Саратовской области» (проект № 6-12044).** Закон приводится в соответствие федеральному законодательству, в связи с принятием Федерального закона от 27 ноября 2017 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Предлагается включить в действующий Закон Саратовской области «Об установлении размеров ставок налога на игорный бизнес в Саратовской области» новые объекты налогообложения - процессинговые центры интерактивных ставок тотализатора и процессинговые центры интерактивных ставок букмекерских контор, установив в отношении указанных объектов ставки налога в пределах определенных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Также, увеличены размеры ставок по другим объектам налогообложения, поскольку последнее увеличение ставок было в 2011 году.

### ***В сфере государственного строительства и местного самоуправления***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области» (проект № 6-11043).** Разработан в целях приведения Закона области «О государственных должностях Саратовской области» в соответствие Федеральному закону от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования

государственной политики в области противодействия коррупции» в части уточнения запрета для лиц, замещающих государственные должности Саратовской области и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, участвовать в управлении коммерческой организацией или некоммерческой организацией.

Кроме того, законопроектом по аналогии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» предлагается в качестве способа урегулирования конфликта интересов предусмотреть передачу принадлежащих лицу, замещающему государственную должность Саратовской области, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством.

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11052).** Разработан в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400ФЗ «О страховых пенсиях» ряда формулировок 8 Законов области:

- «О Правительстве Саратовской области»; «О социальных гарантиях»;
- «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»;
- «О статусе депутата Саратовской областной Думы»;
- «Об избирательной комиссии Саратовской области»;
- «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области»;
- «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области»;
- «О Счетной палате Саратовской области».

### ***В сфере социальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» (проект № 6-11049).** Согласно Федеральному закону от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон) с 1 января 2018 года и с 1 января 2020 года органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе будут требовать от заявителей ряд документов, представляемых в настоящее время гражданами самостоятельно при обращении за получением государственных и муниципальных услуг.

Закон Саратовской области разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 1 августа 2005 года № 74-ЗСО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» в соответствии с требованиями Федерального закона.

Кроме того, в связи с вопросами, возникающими на практике, законопроект вносится в указанный Закон области ряд правок редакционного характера.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» (проект № 6-11050).** Согласно Федеральному закону от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон) с 1 января 2018 года и с 1 января 2020 года органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе будут требовать от заявителей ряд документов, представляемых в настоящее время гражданами самостоятельно при обращении за получением государственных и муниципальных услуг.

Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 23 декабря 2004 года № 77-ЗСО «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» в соответствие с требованиями Федерального закона. Кроме того, в связи с вопросами, возникающими на практике, законом вносятся в Закон Саратовской области «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» ряд правок редакционного характера.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» (проект № 6-11051).** Согласно Федеральному закону от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон) с 1 января 2018 года и с 1 января 2020 года органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе будут требовать от заявителей ряд документов, представляемых в настоящее время гражданами самостоятельно при обращении за получением государственных и муниципальных услуг.

Закон Саратовской области разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» в соответствие с требованиями Федерального закона.

Кроме того, в связи с вопросами, возникающими на практике, законом вносятся в указанный Закон области ряд правок редакционного характера.

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11053).** Законом в целях приведения областного законодательства в соответствие федеральному внесены

изменения в четыре Закона области, регламентирующих предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг льготным категориям граждан.

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11054).** Вносятся изменения в два Закона области, регламентирующих предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг льготным категориям граждан.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальном жилищном контроле» (проект № 6-12032).** Федеральным законом от 03.07.2016 № 277-ФЗ в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения относительно порядка утверждения ежегодных планов проверок органов муниципального контроля. Указанные изменения вступили в силу с 01 января 2017 года.

В соответствии с новой редакцией статьи ежегодные планы проверок разрабатываются и утверждаются органами муниципального контроля.

Законом приводятся нормы регионального законодательства в соответствии с федеральному законодательству.

**«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (проект № 6-11045).** Закон подготовлен в целях приведения Закона Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 190-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» в соответствии с Законом Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области» в части уточнения наименования нормативного правового акта и нумерации статей.

**«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в**

**Саратовской области» (проект № 6-12017).** Внесение изменений в Закон Саратовской области от 25 июля 2012 года № 123 -ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» вызвано необходимостью наиболее своевременного обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Несмотря на законодательное закрепление права, на предоставление жилого помещения, наблюдается прирост количества судебных решений, что существенным образом осложняет реализацию полномочий по обеспечению жильем граждан рассматриваемой категории.

Действующее федеральное законодательство не предусматривает и очередности внутри списка граждан, что приводит к необходимости распределения жилых помещений среди всех граждан, получивших право на предоставление жилого помещения без учета времени их ожидания и наличия у них судебного решения. Закон учитывает время, необходимое для предоставления жилых помещений в целях наиболее своевременного обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

### ***В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии и природопользования***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «**О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «О земле» (проект № 6-11048).** Ненадлежащее содержание жилищного фонда и отсутствие средств на проведение его реконструкции являются причинами ежегодного роста объемов аварийного жилищного фонда. На сегодняшний день на территории области аварийный жилищный фонд, признанный таковым после 1 января 2012 года, составляет порядка 237,3 тыс. кв.м.

Расселение аварийного жилищного фонда является первоочередной задачей, для решения которой необходима консолидация усилий федеральных, региональных и муниципальных органов власти.

В настоящее время механизмов по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, с финансовой поддержкой на федеральном уровне не разработано.

Кроме того, в муниципальных образованиях решение проблемы переселения граждан из аварийного жилищного фонда усложнено в связи с отсутствием жилищного фонда социального использования и специализированного жилищного фонда для переселения граждан, в том числе жилых помещений маневренного фонда, а также отсутствием в местных бюджетах средств, необходимых для переселения граждан.

В целях ускорения решения расселения аварийного жилищного фонда предлагается предоставление застройщикам земельного участка в аренду без

проведения торгов для строительства многоквартирных домов, в которых не менее 50% жилых помещений подлежат передаче в муниципальную собственность для предоставления гражданам, чьи жилые помещения признаны в установленном порядке непригодными для проживания граждан.

Результатом реализации мероприятий станет не только решение проблемы переселения граждан, но и улучшение городской среды за счет комплексного освоения территории после ликвидации аварийного жилищного фонда, подлежащего сносу или реконструкции.

По итогам 6-го заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – 13 законов области.