

Законодательная деятельность областной Думы в ноябре 2012 года

На состоявшемся 7 ноября внеочередном, втором заседании Саратовской областной Думы пятого созыва рассмотрено 39 вопросов, из которых 19 – проекты нормативных правовых актов области, 14 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, устраняет препятствия для реализации права на получение денежной выплаты выпускниками образовательных учреждений высшего медицинского образования. Согласно действующей редакции Закона эта категория молодых специалистов не могла воспользоваться указанным правом, поскольку обязательным условием их трудоустройства по специальности является обучение в ординатуре или интернатуре. Принятыми изменениями установлено, что молодые специалисты медицинских специальностей получают право на социальную поддержку со дня окончания послевузовского профессионального образования.);

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с передачей в государственную собственность Саратовской области муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения «Балтайская центральная районная больница» и «Турковская центральная районная больница»);

«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с передачей в государственную собственность Саратовской области муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения «Балтайская центральная районная больница» и «Турковская центральная районная больница»).

К рассмотрению депутаты приняли проект закона Саратовской области «**О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов**».

В сфере государственного строительства

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты Г.Н.Комкова, М.Ю.Кискин (в период исполнения им полномочий депутата областной Думы), региональный Закон приводится в соответствие федеральному законодательству. Согласно принятым изменениям отчет должностных лиц территориальных органов МВД России перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъекта РФ, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами теперь будет заслушиваться не в 1 квартале года, следующего за отчетным, как было ранее, а в октябре.);

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе» (Законом, проект которого внесли депутаты Г.Н.Комкова, М.Ю.Кискин (в период исполнения им полномочий депутата областной Думы), срок отчета должностных лиц ГУ МВД России по Саратовской области перед Саратовской областной Думой переносятся с 1 квартала на октябрь.).

В сфере жилищной политики

К рассмотрению депутаты приняли три законопроекта: **«О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области», «О предоставлении отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)», «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств».**

В сфере бюджетной и налоговой политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об оплате труда рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов государственной власти Саратовской области и иных государственных органов Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, из статьи 2 исключена ссылка на размеры окладов рабочих государственных бюджетных и казенных учреждений. Размеры окладов обслуживающего персонала государственных органов области отражены в постановлении Правительства области от 30 декабря 2008 года № 546-П «Об утверждении Положения о порядке выплаты и условиях применения компенсационных доплат, стимулирующих надбавок, премий и материальной помощи рабочим, занятым на работах по обслуживанию органов государственной власти Саратовской области и иных государственных органов Саратовской области».);

«Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлены с 1 января 2013 года, сроком на три года, налоговые ставки в размерах:

5 процентов – для налогоплательщиков, осуществляющих следующие виды деятельности: связанные с использованием вычислительной техники и информационных технологий; научные исследования и разработки; предоставление прочих видов услуг;

6 процентов – для налогоплательщиков осуществляющих следующие виды деятельности: производство одежды для новорожденных детей из тканей; производство игр и игрушек; дошкольное образование; дополнительное образование детей;

7 процентов – для налогоплательщиков осуществляющих следующие виды деятельности: обрабатывающие производства; строительство.);

«О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» (Законом, проект которого внес Губернатор области, в соответствии с нормами Налогового кодекса РФ установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.);

«О признании утратившими силу Закона Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога» и Закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с необходимостью финансового обеспечения возросших расходных обязательств области, в том числе субвенции

бюджетам муниципальных районов и городских округов области на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий. Законом установлено, что с 1 января 2013 года зачисление транспортного налога будет производиться в доход областного бюджета, а не в бюджеты муниципальных районов и городских округов, как это было в 2012 году.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные федеральные средства на общую сумму 164,3 млн. рублей, в том числе на поддержку сельского хозяйства и театров – 36,7 млн. рублей и 87,0 млн. рублей соответственно, развитие образования – 15,3 млн. рублей, компенсационные выплаты медицинским работникам – 12,0 млн. рублей, содействие переселению в Российскую Федерацию соотечественников – 7,8 млн. рублей, регистрацию актов гражданского состояния – 3,5 млн. рублей, выплату стипендий Президента Российской Федерации обучающимся в учреждениях профобразования – 1,9 млн. рублей и иные. Учтено уменьшение средств на компенсацию части затрат на химическую защиту растений – на 0,8 млн. рублей и возврат из местных бюджетов неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на обеспечение жильем и развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности – 2,8 млн. рублей, в том числе за счет федеральных средств целевой направленности – 1,2 млн. рублей.

Увеличены расходы на осуществление мер социальной поддержки ветеранам труда Саратовской области – на 120,0 млн. рублей, субвенции местным бюджетам на предоставление субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг и организацию медицинской помощи – на 140,0 млн. рублей и на 30,0 млн. рублей соответственно, проведение гемодиализа – на 19,1 млн. рублей, на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта – на 110,5 млн. рублей, реализацию долгосрочных областных целевых программ «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2011-2013 годы и «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2012-2015 годы» – на 12,0 млн. рублей и 60,0 млн. рублей соответственно, на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям – на 70,0 млн. рублей, оплату судебных исков – 55,5 млн. рублей. Для финансового обеспечения указанных первоочередных обязательств сокращены объемы погашения банковских кредитов и областного дорожного фонда – на 450,0 млн. рублей и 63,0 млн. рублей соответственно, уменьшены расходы на приобретение дорожной техники – на 37,0 млн. рублей, охотничьих билетов – на 0,2 млн. рублей, на землеустройство и землепользование – на 11,3 млн. рублей и дополнительные обязательства – на 54,0 млн. рублей.

Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения и дополнения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу, программу государственных внутренних заимствований области, объем областного дорожного фонда.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 166,3 млн. рублей, расходы – на 546,3 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 380,0 млн. рублей.).

Кроме того, депутаты приняли к рассмотрению проект Закона Саратовской области **«Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»**.

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Перечень имущества, переданного из собственности Хвалынского муниципального района в собственность входящих в его состав Благодатинского, Апалихинского, Горюшинского, Елшанского, Северного и Сосново-Мазинского муниципальных образований составлен на основании решений Собрания Хвалынского муниципального района и Советов муниципальных образований.);

«О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Перечень имущества, переданного из собственности Перелюбского муниципального района в собственность входящего в его состав Смородинского муниципального образования, составлен на основании решений Собрания Перелюбского муниципального района и Совета муниципального образования.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Перечень имущества, переданного из собственности Ртищевского муниципального района в собственность входящего в его состав муниципального образования город Ртищево, составлен на основании решений Собрания Ртищевского муниципального района и Совета муниципального образования.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ровенским

муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Перечень имущества, переданного из собственности Ровенского муниципального района в собственность входящего в его состав Ровенского муниципального образования, составлен на основании решений Собрания Ровенского муниципального района и Совета муниципального образования.).

Кроме того, депутатами были приняты **постановления Саратовской областной Думы**: о досрочном прекращении полномочий депутата Саратовской областной Думы Исаева М.А.; о законодательной инициативе Саратовской городской Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (отклонена); о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность муниципального образования город Хвалынский; о законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (направлена в ГД ФС РФ); об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по бюджету и налогам.

Таким образом, по итогам **второго заседания областной Думы** пятого созыва депутатами принято: в двух чтениях – **14** проектов законов области, в том числе базовых – **2**, к рассмотрению – **5**. Рассмотрено **14** проектов федеральных законов, из которых **13** – поддержано.

Законодательная деятельность областной Думы в ноябре 2012 года

На состоявшемся 28 ноября третьем заседании Саратовской областной Думы пятого созыва рассмотрено 63 вопроса, из которых 35 – проекты нормативных правовых актов области, 13 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов впервые запланирован сбалансированным и составляет на: 2013 год – 16

293 242,6 тыс. рублей; 2014 год – 18 338 184,0 тыс. рублей; 2015 год – 21 778 843,9 тыс. рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» с целью доведения средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до среднего уровня заработной платы в соответствующем регионе и педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

В целях достижения параметров повышения заработной платы педагогических работников в Саратовской области при формировании бюджета на 2013 год средства на оплату труда запланированы с учетом доведения средней заработной платы педагогических работников общего образования с 1 декабря 2012 года – до 18,8 тыс. рублей, с 1 октября 2013 года – до 21,0 тыс. рублей, педагогических работников учреждений, реализующих программу дошкольного образования, с 1 декабря 2012 года – до 14,1 тыс. рублей и с 1 октября 2013 года – до 16,0 тыс. рублей.);

«Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ и о признании утратившими силу отдельных положений Закона Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2012 год» (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлены нормативы финансового обеспечения муниципальных общеобразовательных учреждений на 2013 – 2015 годы. Он разработан во исполнение Указа Президента Российской Федерации Путина В. В. от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части доведения с 1 декабря 2012 года средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до среднего уровня заработной платы в соответствующем регионе и педагогических работников дошкольных образовательных учреждений – до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

В целях достижения параметров повышения заработной платы педагогических работников при формировании бюджета на 2013 год средства на оплату труда запланированы с учетом доведения средней заработной платы педагогических работников общего образования с 1 декабря 2012 года до 18,8 тыс. рублей, с 1 октября 2013 года – до 21,0 тыс. рублей, педагогических работников учреждений, реализующих программу дошкольного образования, с 1 декабря 2012 года – до 14,1 тыс. рублей и с 1 октября 2013 года – до 16,0 тыс. рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности негосударственных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ» (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлены нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности негосударственных общеобразовательных учреждений на реализацию основных общеобразовательных программ на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов.);

«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, и частичному финансированию расходов на содержание детей (присмотр и уход за детьми) дошкольного возраста в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлена норма индексации нормативов в части расходов на оплату труда с начислениями в случае, если такая индексация будет предусмотрена законом об областном бюджете.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлен адресный и заявительный характер мер социальной поддержки, предусмотренных действующим законом области. Так, бесплатное зубопротезирование можно будет осуществить в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения по месту жительства по мере необходимости.

Меры социальной поддержки по оплате за пользование телефоном и радио будут предоставлены тем гражданам, которые являются абонентами по оплате услуг сети фиксированной телефонной связи и за пользование радиоточкой.

Меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, ветеранам военной службы, ветеранам

труда Саратовской области будут предоставляться с учетом только тех членов семьи, которые являются нетрудоспособными и не пользуются мерами социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг по другим основаниям, что соответствует ранее действующим нормам федерального законодательства.);

«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О ветеранах труда Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, касается условий присвоения звания ветеран труда Саратовской области. В нем определено, что на статус ветерана труда Саратовской области смогут претендовать граждане, имеющие стаж работы не менее 35 лет для женщин и не менее 40 лет для мужчин, из которых не менее 20 лет они проработали в Саратовской области. Присваиваться звание будет по достижению пенсионного возраста. Кроме того, обязательным условием для присвоения этого статуса будет наличие наград Губернатора области или Почетной грамоты Саратовской областной Думы.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, указанными государственными полномочиями в 2013 году наделяются органы местного самоуправления Балаковского, Балашовского, Вольского, Энгельсского муниципальных районов и город Саратов. Муниципальные учреждения здравоохранения в остальных муниципальных районах и городских округах не позднее 31 декабря 2012 года будут переданы в государственную собственность Саратовской области, поэтому указанные государственные полномочия им передаваться не будут.).

В сфере государственного строительства

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан с целью уточнения органа исполнительной власти области, выполняющего функции по контролю за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по образованию, обеспечению деятельности административных комиссий и

определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (Закон, проект которого внесли депутаты областной Думы Т.П.Ерохина, Ю.А.Заигралов, Н.Я.Семенец, В.П.Синичкин, А.А.Сундеев, разработан с целью экономии бюджетных средств. Принятыми изменениями сокращена численность депутатов, работающих на постоянной профессиональной основе до 10 человек, помощников депутатов Саратовской областной Думы – до 15 человек, определены условия и порядок оплаты их труда (общий месячный фонд оплаты труда помощников снижен до 65 тысяч рублей), а также уменьшены до 10 тысяч рублей в месяц расходы, связанные с депутатской деятельностью. Экономия средств областного бюджета – 21533,1 тыс. рублей.);

«О внесении изменения в статью 3¹ Закона Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат областной Думы А.А.Сундеев, подготовлен в связи с переименованием органов внутренних дел в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».);

«О признании утратившим силу абзаца второй части 1 статьи 8 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты областной Думы Г.Н.Комкова, М.А.Липчанская, А.В.Старенко, А.А.Сундеев, разработан на основании предложения прокуратуры Саратовской области, а также в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и сложившейся на сегодняшний день судебной практикой (определение Верховного Суда Российской Федерации от 13 июня 2012 года № 51-АПГ12-5). Принятыми изменениями из действующего Закона области исключена норма, предусматривающая участие Губернатора области в процедуре назначения мировых судей.).

В сфере жилищной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной, Ю.А.Заигралов, разработан на основании части 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в которой определено, что перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат

транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.);

«О предоставлении в 2013 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов» (Закон, проект которого внес Губернатор области, определяет цели, условия предоставления субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов, критерии и методику отбора городских округов и поселений для предоставления субсидии в 2013 году.);

«О предоставлении в 2013 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов» (Закон, проект которого внес Губернатор области, определяет цели, условия предоставления субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, критерии и методику отбора городских округов и поселений для предоставления субсидии в 2013 году.);

«Об определении формы предоставления меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат Л.А.Писной, устанавливает меры социальной поддержки федеральным льготополучателям в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также обеспечивает персонализацию предоставляемых льгот, возмещающих реальные начисления на оплату жилого помещения и коммунальных услуг каждому федеральному льготополучателю, имеющему право на социальную поддержку.

Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных данной категории граждан устанавливает Правительство области.);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат Л.А.Писной, внесены изменения в ряд областных законов. Они связаны с установлением меры социальной поддержки региональным льготополучателям в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также обеспечением персонализации предоставляемых льгот, возмещающих реальные начисления на оплату жилого помещения и коммунальных услуг каждому региональному льготополучателю, имеющему право на социальную поддержку.

Порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных данной категории граждан устанавливает Правительство области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах» (Закон, проект которого внес депутат Л.А.Писной, направлен на приведение действующего Закона области в соответствие с положениями главы 35 Гражданского кодекса Российской Федерации.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат Л.А.Писной, направлен на приведение действующего Закона области в соответствие с положениями Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в части расширения категорий обманутых дольщиков.);

«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств» (Законом, проект которого внес депутат Л.А.Писной, приняты изменения об увеличении срока ввода в эксплуатацию многоквартирного дома и индивидуального жилого дома до 31 декабря 2014 года, а также в части расширения круга участников по договорам уступки права требования.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории» (Законом, проект которого внес депутат Л.А.Писной, установлено, что при определении начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории применяется только один метод – расчетный.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с изменением областных стандартов максимально допустимой доли расходов граждан на оплату помещения и коммунальных услуг в соответствии с федеральным законодательством.);

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» (Законом, проект которого внес депутат Л.А.Писной, исключена норма о том, что изменение областных стандартов оплаты жилого помещения и коммунальных услуг осуществляется путем внесения изменений в действующий Закон, может производиться ежегодно до принятия в первом чтении Закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и действует с начала указанного финансового года, что не противоречит жилищному законодательству.);

К рассмотрению депутаты приняли три проекта Законов области: **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной**

поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»; «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядке и очередности включения указанных граждан в списки»; «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области».

В сфере бюджетной и налоговой политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, приостановлено с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года действие норм об индексации на уровень инфляции отдельных расходных обязательств Саратовской области, а также изменен срок вступления в действие новых расходных обязательств области в связи с недостаточностью объемов бюджетных ассигнований для их финансового обеспечения. такое решение было принято по итогам обсуждения данного проекта на заседании согласительной комиссии вместе с проектом закона «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».);

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» (Законом, проект которого внес Губернатор области, предусмотрено увеличение транспортного налога по таким видам транспортных средств, как мотоциклы и мотороллеры всех мощностей, автобусы всех мощностей, автомобили грузовые с мощностью двигателя свыше 150 до 200 л.с., свыше 200 до 250 л.с. и свыше 250 л.с., а также другим самоходным транспортным средствам, машинам и механизмам на пневматическом и гусеничном ходу. Предусмотрено также повышение ставок налога на отдельные высокомошные транспортные средства: катера, яхты и гидроциклы, которые можно отнести к категории дорогостоящих предметов (роскоши).

Решение о необходимости принятия данного закона было принято с учетом потребностей областного бюджета и его поддержки в ходе обсуждения на заседаниях согласительной комиссии.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные средства федерального бюджета на приобретение лесопожарной техники 20,7 млн. рублей, лекарственные препараты и лечебное питание для детей-инвалидов 9,0 млн. рублей, бюджетные инвестиции 7,9 млн. рублей, средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования

на модернизацию здравоохранения – 306,2 млн. рублей и Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,2 млн. рублей. Уменьшены средства на подготовку управленческих кадров – на 0,2 млн. рублей и содержание депутатов Государственной Думы и их помощников – на 1,4 млн. рублей.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» предусмотрены ассигнования на увеличение оплаты труда педагогических работников образовательных учреждений общего образования с 1 декабря 2012 года до ожидаемой средней заработной платы в области 18,8 тыс. рублей – на общую сумму 137,0 млн. рублей. Источниками роста указанных расходов являются экономия ассигнований на содержание областных и муниципальных учреждений – 54,6 млн. рублей, аппарата управления – 2,1 млн. рублей, реализацию областных целевых программ – 44,9 млн. рублей, проведение выборов – 1,2 млн. рублей и сокращение расходов областного дорожного фонда – на 34,2 млн. рублей.

Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения и дополнения в перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного и местных бюджетов, нормативы распределения доходов между областным и местными бюджетами, уточнен объем областного дорожного фонда и верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2013 года.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 342,4 млн. рублей.);

«Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (Проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» подготовлен в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013-2015 годах, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области», основными направлениями бюджетной и налоговой политики Правительства Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Бюджетные проектировки на 2013-2015 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области на среднесрочную перспективу и сценарных условий развития экономики Российской Федерации, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» был внесен Правительством Саратовской области и принят к рассмотрению на заседании областной Думы 7 ноября 2012 года. Для его согласования и доработки была создана согласительная комиссия. Работа согласительной комиссии проходила в период с 9 по 16 ноября 2012 года. Всего было проведено 6 заседаний.

На заседании областной Думы 28 ноября 2012 года проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» был принят сначала в первом чтении, а затем во втором чтении.

Основные характеристики областного бюджета (млн. рублей)

	2013 год	2014 год	2015 год
Доходы	60 243,3	63 603,4	70 318,3
Расходы	65 743,3	67 803,4	72 689,9
Дефицит (-)	- 5 500,0	- 4 200,0	- 2 371,6

Доходы

При расчете прогнозируемого объема доходов областного бюджета учитывались изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Саратовской области, вступающие в действие с 1 января 2013 года:

увеличение ставок акцизов;

поэтапная отмена льгот по налогу на имущество организаций, установленных федеральным законодательством;

зачисление в областной бюджет транспортного налога по нормативу 100%;

индексация нормативов платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета прогнозируются на 2013 год в сумме 50398,6 млн. рублей (111,0 % к бюджетным назначениям 2012 года), на плановый период 2014 и 2015 годов соответственно 56004,6 млн. рублей (111,6% к 2013 году) и 61709,4 млн. рублей (110,2% к 2014 году).

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций в совокупности, формирующие в 2013-2015 годах соответственно 82,0%, 83,3% и 83,9% собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В объеме безвозмездных поступлений учтены:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2013 году – 5707,2 млн. рублей, в 2014 году – 3613,1 млн. рублей, в 2015 году – 4610,7 млн. рублей;

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2013-2015 годы по 1062,4 млн. рублей ежегодно;

дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований за счет средств федерального бюджета в 2013 году – 147,4 млн. рублей, в 2014 году – 128,4 млн. рублей и в 2015 году – 112,8 млн. рублей;

субсидии на софинансирование расходных обязательств области в 2013 году – 418,9 млн. рублей, в 2014 году – 247,2 млн. рублей и в 2015 году – 172,3 млн. рублей;

субвенции на исполнение переданных государственных полномочий Российской Федерации на 2013, 2014 и 2015 годы в размере 2457,7 млн. рублей, 247,2 млн. рублей и 172,3 млн. рублей соответственно;

Расходы

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен:

на 2013 год в сумме 10330923,3 тыс. рублей;

на 2014 год в сумме 11058358,0 тыс. рублей;

на 2015 год в сумме 11604460,0 тыс. рублей.

Расходы на реализацию долгосрочных областных целевых программ планируются на 2013 год в объеме 7829,1 млн. рублей или 11,9% от общих расходов, на 2014 и 2015 годы в объеме 6920,7 млн. рублей или 10,2% общих расходов и 6615,2 млн. рублей или 9,1% общих расходов соответственно.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам на 2013 год предусмотрены в объеме 18574,1 млн. рублей.

В 2013 году доля межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемая в форме дотаций составит 5584,3 млн. рублей (30,1% от общего объема межбюджетных трансфертов), остальные межбюджетные трансферты в сумме 12989,8 млн. рублей носят целевой характер, из них: субвенции местным бюджетам на исполнение органами местного самоуправления переданных государственных полномочий – 11958,3 млн. рублей или 64,4% общего объема межбюджетных трансфертов; межбюджетные субсидии – 1003,9 млн. рублей или 5,4% общего объема межбюджетных трансфертов; иные межбюджетные трансферты – 27,6 млн. рублей или 0,1% от общего объема межбюджетных трансфертов.

Значительную долю в объеме субвенций местным бюджетам составляют субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ – 9770,8 млн. рублей (с ростом к уровню 2012 года на 16,4%) и на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 997,7 млн. рублей.

Обслуживание государственного и муниципального долга

Бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга предусмотрены на 2013 год в сумме 3006,3 млн. рублей, на 2014 год – в сумме 3054,7 млн. рублей и на 2015 год – в сумме 3040,8 млн. рублей.

Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета

Областной бюджет на 2013-2015 годы сформирован с поэтапным сокращением дефицита, который предусмотрен в 2013 году в размере 5500,0 млн. рублей, в 2014 году – 4200,0 млн. рублей и в 2015 году – 2371,6 млн. рублей. Источниками покрытия бюджетного дефицита до 2015 года

включительно предусмотрены банковские заимствования, которые будут замещаться бюджетными кредитами по мере принятия решений Министерством финансов Российской Федерации.

Размер дефицита не превышает установленного бюджетным законодательством предела и составит от объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2013 году – 11,0%, в 2014 году – 7,5%, в 2015 году – 3,8%.

Лимит предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам установлен в 2013 году в размере 496,1 млн. рублей, в 2014-2015 годах – 515,9 и 488,3 млн. рублей соответственно.

Главной целью бюджета на предстоящий период является сохранение его социальной направленности при планомерном и последовательном снижении его дефицита и долговой нагрузки. Ближайшая конечная цель – бездефицитный и сбалансированный областной бюджет на 2016 год.).

Кроме того, на заседании областной Думы депутаты отклонили проект Закона Саратовской области **«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»**, который внесла О.Н.Алимова в период исполнения полномочий депутата областной Думы. Он также касался увеличения транспортного налога. В соответствии со статьей 74 Регламента Саратовской областной Думы при внесении более одного законопроекта по одному и тому же вопросу областная Дума рассматривает их одновременно и принимает решение, какой из них принять за основу для дальнейшей работы, что означает отклонение других законопроектов. Поскольку областная Дума приняла вариант, предложенный Губернатором области, данный законопроект был отклонен.

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов в 2013 году» (Закон, проект которого внес Губернатор области, определяет условия предоставления субсидии, критерии отбора муниципальных районов, а также методику распределения субсидии в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012 – 2015 годы. На территории Саратовской области действует один муниципальный бизнес-инкубатор на 110 рабочих мест в г. Балакове, на его содержание в областном бюджете на 2013 год предусмотрено 5,4 млн. рублей.);

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле» (Законом, проект которого внес прокурор области, полномочия комитета

по управлению имуществом области по переводу земель из одной категории в другую распространены на категорию неразграниченных земель.).

В сфере аграрной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О механизме дифференцированного распределения государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат Н.И.Кузнецов, вводится механизм дифференцированного распределения государственной поддержки между сельхозтоваропроизводителями в зависимости от природно-климатических и организационно-экономических условий хозяйствования. Принятие данного Закона будет способствовать выравниванию экономических условий производства продукции растениеводства в различных микрорайонах Саратовской области.).

В сфере физической культуры и спорта

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте» (Законом, проект которого внес прокурор области, разграничены полномочия Правительства области и министерства по развитию спорта и физической культуры области. А именно, к компетенции профильного министерства отнесены вопросы организации и проведения региональных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, утверждения порядка формирования и обеспечения спортивных сборных команд, присвоения спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей. Ранее эти вопросы находились в ведении Правительства области.).

Кроме того, депутатами были приняты **постановления Саратовской областной Думы**: о согласовании кандидатуры Канчера С.В. для назначения на должность заместителя Председателя Правительства Саратовской области; о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области; о внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы; о внесении изменения в постановление Саратовской областной Думы от 23 мая 2012 года № 59-2637 «О назначении членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Аркадакского муниципального района»; о составе комиссии по почетным званиям Саратовской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы; о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Турковского муниципального района; о ликвидации казенного предприятия Саратовской области «Редакция газеты

«Неделя области»; об утверждении ликвидационного баланса государственного учреждения «Редакция общественно-политического еженедельника «Неделя области»; о внесении изменений в Положение об Общественном совете при Саратовской областной Думе; об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству; об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по социальной политике; об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы; об отчете исполняющего обязанности начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области об основных результатах оперативно – служебной деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области по итогам 9 месяцев 2012 года.

Таким образом, по итогам **третьего заседания областной Думы** пятого созыва депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **31** проект законов области, в том числе базовых – **9**, к рассмотрению – **3**, отклонен – **1**. Рассмотрено **13** проектов федеральных законов, из которых **9** – поддержано.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*