

Законодательная деятельность областной Думы на 7 декабря 2011 года

На состоявшемся 7 декабря внеочередном, пятидесятом заседании областной Думы рассмотрено 23 вопроса, все – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2012 год» (Проект указанного Закона внес Губернатор области. Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год сформирован по доходам и расходам – 12327950,7 тыс. рублей. Увеличение от внесенного проекта составило – 329 925,3 тыс. рублей. Выполнение территориальной программы ОМС составило – 8854 596,7 тыс. рублей. С 1 января тарифы в системе ОМС будут увеличены на 6%.);

«О размере и порядке уплаты платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в 2012 году» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Размер платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования на 2012 год определен на основании проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год» в сумме 255 094,6 тыс. рублей. Порядок уплаты платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования на 2012 год определен на основании Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».);

«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, органы местного самоуправления наделены полномочиями по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи. Кроме того, с целью обеспечения передачи финансовых средств органам местного самоуправления, необходимых для осуществления государственных полномочий, установлена методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых

местным бюджетам из областного бюджета для осуществления переданных государственных полномочий по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и на осуществление деятельности по организации оказания медицинской помощи.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения областного закона «Об образовании» в соответствие бюджетному законодательству и сложившейся судебной практике.);

«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях и частичному финансированию расходов на содержание детей дошкольного возраста в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения областного закона «Об образовании» в соответствие бюджетному законодательству и сложившейся судебной практике.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений» (Законом, проект которого внес Губернатор области, уточнена формула норматива расходов по заработной плате в расчете на одного обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях и воспитанника дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях посредством установления коэффициента повышения окладов работников дошкольных групп с 1 января 2012 года на 14,38 % и коэффициента индексации с 1 октября 2012 года на 6,0%.);

«Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2012 год» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений на 2012 год. Расходы в областном бюджете определены в объеме 8241,6 млн. рублей, в том числе фонды оплаты труда работников общеобразовательных учреждений (с начислениями 30,2%) – 8090,2 млн. рублей, из них на повышение окладов работников дошкольных групп общеобразовательных учреждений с 01.01.2012 на 14,38% – 23,8 млн. рублей, на индексацию заработной платы работников общеобразовательных учреждений с 1.10.2012 на 6,0% – 119,6 млн. рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа» (Законом, проект которого внес Губернатор области, уточнен порядок определения нормативов финансового обеспечения в части коэффициента индексации окладов работников с 1 октября 2012 года на 6%).»

В сфере государственного строительства

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (Закон, проект которого внес Губернатор области, связан с изменением тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Согласно предложенным изменениям тарифы страховых взносов составят: в Пенсионный фонд Российской Федерации – 22 процента; Фонд социального страхования Российской Федерации – 2,9 процента; Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 2,1 процента; территориальные фонды обязательного медицинского страхования – 3 процента. Таким образом, с учетом установленных законодательством тарифов, размер отчислений работодателя во все вышеназванные фонды с 1 января 2012 года уменьшится и составит ежемесячно 30,2 процента. В настоящее время ежемесячные отчисления составляют 34,2 процента.);»

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (Закон, проект которого внес Губернатор области, связан с переименованием закрытого административно-территориального образования – поселок Михайловский в закрытое административно-территориальное образование – Михайловский. Изменения в статью 5 обусловлены вступлением в силу с 1 января 2012 года части 2 статьи 12 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального

страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», определяющей, что с 1 января 2011 года изменятся тарифы страховых взносов – их общий размер составит 30,2%. Ранее для расчета среднемесячного размера фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату условных штатных единиц служб субсидий размер страховых взносов составлял 34,2%.);

«О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов Саратовской области субсидии на организацию в границах городского округа водоснабжения населения и водоотведения» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на определение цели и условий предоставления в 2012 году бюджетам городских округов Саратовской области субсидии на реализацию полномочий по организации в границах городского округа водоснабжения населения и водоотведения, критериев отбора городских округов области для предоставления субсидии и методику ее распределения между городскими округами области. На реализацию закона в 2012 году потребуются дополнительные расходы областного бюджета в размере 150 млн. рублей);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном дорожном фонде» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан с целью приведения Закона Саратовской области «Об областном дорожном фонде» в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесшим изменения в Бюджетный кодекс РФ.);

«О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».);

«О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».);

«О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации».).

В сфере бюджетной и налоговой политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, приостановлено действие и изменение отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области на основании пункта 2 статьи 12 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области». Законом приостановлено с 1 января по 31 декабря 2012 года действия норм об индексации на уровень инфляции отдельных расходных обязательств области, а также изменение срока вступления в действие новых расходных обязательств области в связи с недостаточностью объемов бюджетных ассигнований областного бюджета для их финансового обеспечения в очередном финансовом году.);

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с необходимостью компенсации сокращения доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов области в связи с переводом с 2012 года финансового обеспечения полиции на федеральный уровень и одновременной передачей в федеральный бюджет доходов от государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с ними; сокращением размера предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в связи с отменой с 1 января 2012 года ограничения, установленного статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по превышению размера предоставления местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации на объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.);

«Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от налога на доходы физических лиц» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также предусмотренными Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанным

Федеральным законом № 313-ФЗ в связи с передачей на региональный уровень расходов по здравоохранению расширяются полномочия субъектов Российской Федерации в сфере межбюджетного регулирования. Так, субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать нормативы отчислений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации: единые для всех поселений субъекта Российской Федерации; единые для всех муниципальных районов субъекта Российской Федерации и единые для всех городских округов субъекта Российской Федерации. В порядке реализации данной нормы принятым региональным законом установлены следующие единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц по группам муниципальных образований: в бюджеты муниципальных районов – 24 процента; в бюджеты городских округов – 16,6 процента.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные федеральные средства 341,0 млн. рублей и средства от сокращения приносящей доход деятельности в сумме 11,9 млн. рублей. Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, включая межбюджетные трансферты местным бюджетам, по министерствам сельского хозяйства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, инвестиционной политики, лесного хозяйства, занятости, труда и миграции, образования, социального развития, здравоохранения, культуры, информации и печати, финансов, комитетам капитального строительства и по управлению имуществом, управлениям делами, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, областной Думе, ГУ МВД России по Саратовской области и представительству Правительства Саратовской области при Правительстве Российской Федерации. В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 329,1 млн. рублей.);

«Об областном бюджете на 2012 год» (Закон об областном бюджете на 2012 год, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и принят отдельно в первом чтении, затем – в окончательной редакции – во втором чтении на заседании Думы. Бюджетные проектировки рассчитаны исходя из прогноза основных показателей социально-экономического развития области на 2012 год.

Доработанные согласительной комиссией утверждены следующие основные характеристики областного бюджета на 2012 год:

общий объем доходов – 57,8 млрд. руб.;

общий объем расходов – 63,3 млрд. руб.;

дефицит бюджета в размере – 5,5 млрд. руб. или 12,1 процента от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2013 года 35,6 млрд. рублей.

Расходы консолидированного бюджета на 2012 год прогнозируются в объеме 78396,0 млн. рублей, в том числе по местным бюджетам – 34787,0 млн. рублей.

Доходы

В 2012 году налоговые и неналоговые доходы областного бюджета прогнозируются в объеме 45377,1 млн. рублей (112,9% к уровню 2011 года).

При расчете объема доходов областного бюджета учитывались изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Саратовской области, вступающие в действие с 1 января 2012 года:

увеличение ставок акцизов;

отмена налоговых льгот по региональным налогам, установленным законодательством области. С 2012 года предлагается отменить налоговые льготы по налогу на имущество организаций и транспортному налогу, установленные законами области для областных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений, органов государственной власти области и органов местного самоуправления. Отмена указанных льгот соответствует принципам бюджетного федерализма и направлена на повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом и бюджетных расходов;

увеличение с 25,0 до 100,0% норматива отчисления транспортного налога в местные бюджеты;

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета продолжают оставаться налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, формирующие соответственно 44,5%, 28,2% и 14,2% собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. К уровню 2011 года прирост этих налогов соответственно составляет 121,5%, 111,7% и 128,7%.

Расходы

При формировании расходов областного бюджета на 2012 год учтены следующие особенности:

расходы на выплату заработной платы рассчитаны исходя из индексации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений области с 1 октября 2011 года на 6,5% и кардинального, о чем я говорил выше, повышения оплаты труда отдельным категориям. С 1 октября 2012 года оплата труда работников бюджетной сферы, включая государственных и муниципальных служащих, будет проиндексирована на 6,0%;

страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование запланированы в размере 30,2% от суммы расходов на заработную плату;

ежемесячные денежные выплаты гражданам, имеющим детей, проиндексированы с 1 января 2012 года на прогнозный уровень инфляции (6,0%); дополнительные расходы в связи с отменой с 1 января 2012 года налоговых льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу запланированы исходя из уплаты указанных налогов за I, II и III кварталы 2012 года в объемах 160,3 млн. рублей и 5,4 млн. рублей соответственно.

В результате согласительных процедур заработная плата работников детских дошкольных учреждений уже в 2011 году была повышена с 1 октября на 6,5%, с 1 ноября – на 30%, а с 1 января 2012 года – почти на 15%. На увеличение заработной платы этой категории до 10 тыс. рублей в 2012 году дополнительно потребовалось 1366,7 млн. рублей.

В ходе работы согласительной комиссии было принято решение об увеличении с 1 января 2012 года заработной платы также работникам учреждений начального и среднего профессионального образования и учреждений культуры и дополнительного образования. На это дополнительно потребовалось соответственно 474,5 и 390,0 млн. рублей.

Принято решение о выделении дополнительно из состава областного дорожного фонда средств: на строительство и ремонт автомобильных дорог внутри поселений, на ремонт дворовых территорий поселений и подъездов к ним, на проектирование и строительство дорог с твердым покрытием до сельских населенных пунктов не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

Более 246,0 млн. рублей направляется дополнительно на оплату топливно-энергетических ресурсов.

Для целей финансирования расходов по капитальному ремонту жилья и переселения граждан из аварийного жилого фонда выделяется 300,0 млн.руб. В связи с принятыми в конце текущего года решениями об осуществлении опережающих банковских заимствований и увеличению за счет заимствований дефицита бюджета 2012 года почти на 1,0 млрд.рублей возросли расходы на обслуживание государственного внутреннего долга.

На реализацию областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы» дополнительно выделяется 35,0 млн. рублей.

На реализацию ОЦП «Развитие транспортного комплекса Саратовской области на 2010-2015 годы» (строительство нового аэропортного комплекса г.Саратова под софинансирование федеральных средств) выделено 259,9 млн.рублей.

Увеличен размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 468,0 млн. рублей.

На выплаты молодым специалистам на селе дополнительно предусматривается 15,0 млн.рублей.

В связи с передачей ряда спортивных объектов из ведомственной сети 26,0 млн. рублей дополнительно предусмотрено на их содержание.

На реализацию пилотного проекта «Учительский дом» предусматривается почти 93,0 млн. рублей.

На реализацию проекта «Чистая вода» дополнительно выделяется 50,0 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств составит 10000,1 млн. рублей.

Расходы на реализацию долгосрочных целевых программ планируются в объеме 7272,2 млн. рублей или 11,5% общих расходов.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам пока предусмотрены в объеме 17748,9 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета, государственный долг области и его обслуживание

Прогнозируемый размер дефицита (5509,2 млн. рублей), объем долговых обязательств (35600,0 млн. рублей) и расходов на обслуживание долга (2778,6 млн. рублей) в областном бюджете предусмотрены в пределах, установленных бюджетным законодательством.

В 2012 году предусматривается привлечение банковских заимствований для исполнения бюджетных обязательств в размере 6842,3 млн. рублей.)

В сфере местного самоуправления

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

«Об установлении коэффициента к заработной плате за работу в пустынной и безводной местности на территории Новоузенского муниципального района Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты П.В. Большеданов и В.П. Синичкин, установлен коэффициент в размере 1,15 к заработной плате для работников государственных бюджетных учреждений области, работающих на территории населенных пунктов Новоузенского муниципального района (за исключением г. Новоузенска), расположенных в пустынной и безводной местности, на основании статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации и статьи 26.14 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.»).

Таким образом, по итогам внеочередного, пятидесятого заседания **областной Думы** депутатами принято в двух чтениях **21** законопроект.

***Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы***