

Законодательная деятельность областной Думы в сентябре 2018 года

На состоявшемся 26 сентября 16-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 39 вопросов, 17 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12168). Разработан в целях приведения в соответствие с нормами Федерального закона от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Для реализации органами исполнительной власти области полномочий по обязательному дополнению перечня государственного имущества области, предназначенного для сдачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также повышения эффективности использования государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, дополнена статья 201 Закона области положением, предусматривающим, что правообладатели такого имущества (государственные учреждения, государственные унитарные предприятия) вправе вносить предложения о включении указанного имущества в перечни с согласия собственника имущества в лице уполномоченного органа по управлению государственной собственностью области.

«Об утверждении заключения дополнительных соглашений» (проект № 6-11191). Между министерством финансов Саратовской области и Министерством финансов Российской Федерации имеются три заключенных Соглашения от 12 мая 2010 года № 01-01-06/06-148, от 22 июня 2011 года № 01-01-06/06-128 и от 21 декабря 2011 года № 01-01-06/06-507 о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

В 2015 году по вышеуказанным бюджетным кредитам Министерством финансов Российской Федерации проведена реструктуризация долга в общей сумме 2 245,3 млн. рублей, заключены дополнительные соглашения,

предусматривающие реструктуризацию (далее – Соглашения о реструктуризации), и установлены сроки погашения с 2025 по 2034 годы.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 года № 493 «О внесении изменений в Правила проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» 30 августа 2018 года между министерством финансов Саратовской области и Министерством финансов Российской Федерации заключены дополнительные соглашения.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 14 Правил проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 года № 493) и пунктом 5 Соглашений о реструктуризации все дополнительные соглашения необходимо утверждать законом субъекта Российской Федерации. Данная норма разработана в связи с указанными требованиями.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12175). Разработан в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и предусматривает право Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Саратовской области назначать наблюдателей при проведении выборов в органы государственной власти области и органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством и законами области.

Кроме того, из Законов области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», «О референдумах в Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «Об отзыве Губернатора Саратовской области», «О выборах Губернатора Саратовской области» исключаются положения в части порядка голосования по открепительным удостоверениям.

К рассмотрению приняты проекты законов Саратовской области:

«О внесении изменений и дополнений в статью 9 Закона Саратовской области «О промышленной политике в Саратовской области» (проект № 6-12145). Данным законопроектом предусматривается:

1. Необходимость разработки и утверждения целевых показателей эффективности осуществления финансовой поддержки субъектов

деятельности в сфере промышленности за счет средств, поступающих из областного бюджета для региональных фондов развития промышленности, созданных Саратовской областью.

2. Предоставление права региональным фондам развития промышленности выступать участниками синдиката кредиторов.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» (проект № 6-11171). Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» (далее – Федеральный закон) был внесен ряд изменений в Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации». Закон обязывает высшие исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации взаимодействовать с региональными советами судей при разработке проектов региональных бюджетов в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. Взаимодействие сохраняется и при исполнении регионального бюджета. При уменьшении объемов финансирования, предусмотренных на деятельность мировых судей, необходимо согласование с органами судейского сообщества. Организационные вопросы деятельности аппарата мирового судьи также нашли отражение в Федеральном законе и выразились в согласовании с мировым судьей графика отпусков сотрудников аппарата, их перемещений, поощрений, взысканий.

С целью приведения регионального законодательства в соответствие с федеральной нормативной правовой базой соответствующие изменения необходимо внести в Закон Саратовской области от 16 марта 1999 года № 12-ЗСО «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области».

Также законопроектом уточнены понятия по вопросу повышения профессиональной квалификации.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11189). Разработан во исполнение обращения Президента Российской Федерации В.В.Путина по вопросу изменений в пенсионной системе.

Внесены изменения в отдельные законы области в части сохранения права на льготы, установленные законодательством области, при достижении возраста 55 лет женщинами и 60 лет мужчинами на период действия переходных положений, предусмотренных для назначения страховой пенсии

по старости федеральным законом о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий (в части повышения нормативного пенсионного возраста).

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11179). Пять законов, в которые внесены изменения, регламентируют предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг льготным категориям граждан.

В Законах Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Саратовской области», № 105-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области», № 108-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области», № 109-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области», № 111-ЗСО «Об установлении порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области»:

— в соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», уточнен перечень документов, удостоверяющих личность, а также конкретизированы положения в отношении документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства (пребывания), и в новой редакции излагается порядок подачи документов и заявления в форме электронных документов;

— определяется, что при перемене места жительства (пребывания) компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг назначается не более чем за три года назад. Это обусловлено формой предоставляемой услуги – компенсация и сроком хранения организациями ресурсоснабжающего комплекса документов о произведенных гражданами платежах, а также утратой самими гражданами подлинников платежных документов.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и

защите их прав» (проект № 6-11190). Подготовлен в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным.

Федеральным законом расширены полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части:

рассмотрения вопросов, связанных с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и иных вопросов, связанных с их обучением;

принятия решения в отношении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 2, 4, 6, 8 пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, и правовых последствиях их совершения.

Кроме того, Федеральным законом изменен порядок участия комиссий в подготовке администрацией специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа мотивированных представлений или заключений для направления в суды с целью решения вопросов:

продления срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении;

прекращения пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении до истечения установленного судом срока;

перевода несовершеннолетнего в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

восстановления срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении.

Ранее указанные документы подготавливались администрацией специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, однако согласно принятым изменениям Федерального закона данные документы готовятся администрацией специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа и подлежат согласованию комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

«О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда» (проект № 6-11184). Подготовлен в целях приведения Закона области в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном

размере оплаты труда» внесены изменения в расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам для осуществления передаваемых государственных полномочий по государственному управлению охраной труда.

Минимальный размер оплаты труда с 1 мая текущего года установлен в размере 11 163 рублей в месяц.

При расчете объема субвенции среднемесячный размер фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы (с учетом индексации с 1 октября 2012 года на 6%, с 1 октября 2013 года на 5,6%, с 1 октября 2014 года на 5,1%) составляет по муниципальным образованиям Саратовской области с численностью постоянного населения до 50 тысяч человек включительно – 13752,67 рублей, свыше 50 до 80 тысяч человек включительно – 14517,36 рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ среднемесячный размер фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы не может быть ниже 14534,23 рублей ($11163 * 1,302 = 14534,23$).

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в часть 5 статьи 14 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области» (проект № 6-10149). Разработан в целях наделения Общественной палаты области правом назначать наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории области, для участия в выборах в органы государственной власти области и выборах в органы местного самоуправления области, а также при проведении областного референдума.

Опыт проведения президентских выборов показал, что Общественной палатой области была проведена большая работа по подготовке наблюдателей, которые знали свои права, обязанности и полномочия. Наблюдатели от Общественной палаты области проявили себя активно, добросовестно обеспечивая прозрачность самого голосования и открытость подсчета голосов.

В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об определении территорий Саратовской области, на которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной

собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам» (проект № 6-12166).

Разработан на основании ходатайства администрации Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области о включении в Закон № 38-ЗСО от 31.05.2017 года «Об определении территорий Саратовской области, на которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам» территорию Александрово-Гайского МО, в связи с тем, что на данной территории действует Александрово-Гайское хуторское казачье общество (АГХКО), активно действующее в общественной жизни района и развивающее традиционный образ жизни казаков.

В сфере спорта, туризма и молодёжной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области» (проект № 6-11182). Закон предусматривает исключение из текста закона возможности предоставления налоговых льгот и бюджетных инвестиций в государственные организации в сфере туризма. Данная необходимость возникла из-за того, что предоставление налоговых льгот организациям и индивидуальным предпринимателям, в том числе в сфере туризма, регулируется Налоговым кодексом Российской Федерации, а инвестирование отдельных проектов возможно через государственные программы.

Кроме того, Правительству Саратовской области переданы полномочия по установлению порядка разработки и утверждения списка рекомендуемых туристских маршрутов.

«О внесении изменения в статью 21 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте» (проект № 6-11164). Разработан с целью приведения Закона Саратовской области от 30 июля 2008 года № 220-ЗСО «О физической культуре и спорте» в соответствие с федеральным законодательством.

15 июня 2018 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части отнесения к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта полномочий по присвоению спортивных разрядов, квалификационных категорий тренеров, квалификационных категорий специалистов в области

физической культуры и спорта в соответствии со статьей 22 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (проект № 6-12178). Разработан на основании предложений органов местного самоуправления области.

Законом определяются муниципальные образования области, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданам для индивидуального жилищного строительства. Одновременно с этим муниципальные образования, включаемые в статью 1 Закона области, исключены из части 1 статьи 2 Закона области, где определены муниципальные образования области, в которых граждане, работающие по основному месту работы по определенным специальностям, могут получить в безвозмездное пользование земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства.

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об областном дорожном фонде» (проект № 6-11170). Разработан во исполнение Федерального закона от 4 июня 2018 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в статью 1794 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов» (далее — Федеральный закон).

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Законом области дополнены источники доходов областного дорожного фонда новым — в виде денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Закон Саратовской области вступит в силу с 1 января 2019 года.

В 2017 году, по данным Управления Федерального казначейства по Саратовской области, объем доходов областного бюджета от уплаты денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения составил 861,5 млн. рублей.

«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» (проект № 6-11183). Подготовлен в связи с

принятием Федерального закона от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», согласно которому с 1 мая текущего года минимальный размер оплаты труда установлен в сумме 11163 рублей в месяц.

При расчете объема субвенции среднемесячный размер фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы (с учетом индексации с 1 октября 2012 года на 6%, с 1 октября 2013 года на 5,6%, с 1 октября 2014 года на 5,1%) составляет по муниципальным образованиям Саратовской области с численностью постоянного населения до 50 тысяч человек включительно – 13752,67 рублей, свыше 50 до 80 тысяч человек включительно – 14517,36 рублей.

В соответствии с Федеральным законом среднемесячный размер фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы не может быть ниже 14534,23 рублей ($11163 * 1,302 = 14534,23$).

Отклонён проект закона Саратовской области:

«О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области» (проект № 5-10445). Целью проекта являлось внесение соответствующих изменений в статью 1 закона Саратовской области от 25 марта 2013 года № 36-ЗСО «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области» в части расширения элементов благоустройства, предусмотренных в действующей редакции Закона, а именно: отмостка здания, детские, спортивные (кроме стадионов) площадки, элементом благоустройства – твердое покрытие дворовой территории, в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

Законопроект перестал быть актуальным после утверждения муниципальных программ, направленных на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

В сентябре депутатами областной Думы принято: в двух чтениях – 14 законов области, к рассмотрению — 2 проекта закона области.

Кроме того, отклонён 1 проект закона области.