

## **Законодательная деятельность областной Думы в июле 2018 года**

На состоявшихся 11 июля 14-м внеочередном и 25 июля 15-м очередном заседаниях Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 26 вопросов, 14 из которых – проекты законов области.

***В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (проект № 6-11169).** В 2018 году доходы областного бюджета увеличены на общую сумму 555,9 млн рублей за счет:

дополнительных налоговых и неналоговых доходов – за счет возврата дебиторской задолженности на сумму 0,6 млн рублей;

средств из бюджета города Москвы в целях проведения работ по завершению строительства эллингов и ввода их в эксплуатацию, а также в целях приобретения дорожно-коммунальной техники для круглогодичного содержания улично-дорожной сети – 304,6 млн рублей;

планируемой дополнительной дотации из федерального бюджета в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций – 126,5 млн рублей;

дополнительных целевых федеральных средств в общей сумме 118,5 млн рублей, в том числе в связи с внесением изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» от 3 июля 2018 года № 193-ФЗ на:

- внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь – 38,0 млн рублей;

- устойчивое развитие сельских территорий – 37,4 млн рублей;

- поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – 20,5 млн рублей;

- государственную регистрацию актов гражданского состояния – 14,6 млн рублей;

- первичный воинский учет на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 3,6 млн рублей;

- обеспечение жильем инвалидов и ветеранов Великой Отечественной Войны – 3,3 млн рублей и 1,1 млн рублей соответственно;

средств из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы – 0,01 млн рублей;

возврата в областной бюджет из местных бюджетов и от областных бюджетных и автономных учреждений не использованных на 1 января 2018

года остатков целевых средств федерального бюджета – 0,1 млн рублей и собственно областных средств – 6,4 млн рублей;

возврата в областной бюджет из местных бюджетов неиспользованных на 1 января 2018 года остатков средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1,6 млн рублей;

возврата в федеральный бюджет и государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства не использованных остатков целевых средств в сумме 0,8 млн рублей и 1,6 млн рублей соответственно.

Уточнены с учетом заключенного соглашения средства федерального бюджета на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной собственности) со снижением на 0,3 млн рублей.

Расходы областного бюджета увеличены на 566,7 млн рублей, в том числе за счет средств бюджета города Москвы – на 304,6 млн рублей, планируемой дополнительной дотации из федерального бюджета – на 126,5 млн рублей, целевых федеральных средств – на 118,5 млн рублей.

Сокращены расходы на предоставление муниципальным образованиям области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в связи с выявлением нарушений бюджетного законодательства на 1,7 млн рублей.

За счет дополнительных доходов и внутреннего перераспределения увеличены расходы на строительство очистных сооружений (г. Вольск) – 85,0 млн рублей, обеспечение условий софинансирования на поддержку сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства – 26,5 млн рублей, функционирование системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения – 30,0 млн рублей, компенсацию от применения регулируемых тарифов на железнодорожном транспорте – 20,0 млн рублей, корректировку проектной и рабочей документации объекта «Культурно-зрелищный комплекс для детской цирковой студии «Арт-Алле» в г. Марксе Саратовской области» – 5,5 млн рублей, обеспечение деятельности участков мировых судей – 5,0 млн рублей, предоставление субсидий бюджетным и автономным организациям на выполнение государственных заданий – 2,1 млн рублей, мероприятия по реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических веществ – 2,0 млн рублей.

Не использованные на 1 января 2018 года остатки средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в объеме 11,1 млн рублей направлены на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований области на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета, в том числе в связи с передачей функций между органами исполнительной власти области.

Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу и источники финансирования дефицита областного бюджета.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, увеличен до 27882,8 млн рублей, отдельные межбюджетные трансферты перераспределены между муниципальными образованиями области.

Уточнен объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

Доходы областного бюджета составят 88535,6 млн рублей, расходы 90071,9 млн рублей, дефицит областного бюджета сложился в размере 1536,3 млн рублей.

**«О внесении изменений в статью 5 Закона «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственным автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области» (проект № 6-11165).** Разработан в связи с принятием Федерального закона от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (далее – Федеральный закон от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ). Согласно указанному Закону минимальный размер оплаты труда с 1 мая текущего года установлен в сумме 11163 рублей в месяц.

В соответствии с Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ среднемесячный размер фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы не может быть ниже 14534,23 рублей ( $11163 \times 1,302 = 14534,23$ ).

Подготовлен в целях приведения Закона Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством.

### ***В сфере государственного строительства и местного самоуправления***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (проект № 6-11160).** Законом внесены изменения в часть 4 статьи 5 Закона Саратовской области «Об

административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (далее – Закон области). Изменения коснулись нормативов среднемесячного размера оплаты труда штатного работника административной комиссии. Норматив среднемесячного размера оплаты труда штатного работника административной комиссии рассчитывается согласно Закону области с учетом начислений на оплату труда и устанавливается в зависимости от численности населения на территории муниципального образования области. Законом области установлены нормативы в зависимости от следующей численности населения:

свыше 150 тысяч человек - 13640 рублей;

свыше от 80 до 150 тысяч человек включительно - 12990 рублей;

свыше от 50 до 80 тысяч человек включительно - 12340 рублей;

до 50 тысяч человек включительно - 11690 рублей.

Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» установлен минимальный размер оплаты труда с 1 мая 2018 года в сумме 11163 рублей в месяц.

Таким образом, в части 4 статьи 5 Закона области, абзацы второй-четвертый изложены в следующей редакции:

«свыше 150 тысяч человек - 16047 рублей;

от 80 до 150 тысяч человек включительно - 15282 рубля;

до 80 тысяч человек включительно - 14535 рублей».

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» (проект № 6-12140).** Разработан в связи с принятием Законов Саратовской области:

1) от 20 апреля 2018 года № 46-ЗСО «О преобразовании Большекатериновского, Даниловского и Тургеневского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района» (Законом преобразованы перечисленные муниципальные образования путем их объединения, вновь образованному муниципальному образованию присвоено наименование «Даниловское муниципальное образование Аткарского муниципального района Саратовской области»);

2) от 20 апреля 2018 года № 39-ЗСО «О преобразовании Ершовского и Языковского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района» (Законом преобразованы перечисленные

муниципальные образования путем их объединения, вновь образованному муниципальному образованию присвоено наименование «Ершовское муниципальное образование Аткарского муниципального района Саратовской области»);

3) от 20 апреля 2018 года № 45-ЗСО «О преобразовании Барановского, Песчанского и Петровского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района» (Законом преобразованы перечисленные муниципальные образования путем их объединения, вновь образованному муниципальному образованию присвоено наименование «Барановское муниципальное образование Аткарского муниципального района Саратовской области»);

4) от 20 апреля 2018 года № 42-ЗСО «О преобразовании Кушумского, Новосельского и Чапаевского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района» (Законом преобразованы перечисленные муниципальные образования путем их объединения, вновь образованному муниципальному образованию присвоено наименование «Новосельское муниципальное образование Ершовского муниципального района Саратовской области»);

5) от 28 марта 2016 года № 34-ЗСО «О преобразовании Декабристского и Рефлекторского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района» (Законом преобразованы перечисленные муниципальные образования путем их объединения, вновь образованному муниципальному образованию присвоено наименование «Декабристское муниципальное образование Ершовского муниципального района Саратовской области»);

6) от 28 марта 2016 года № 33-ЗСО «О преобразовании Моховского, Новорепинского и Орлово-Гайского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района» (Законом преобразованы перечисленные муниципальные образования путем их объединения, вновь образованному муниципальному образованию присвоено наименование «Новорепинское муниципальное образование Ершовского муниципального района Саратовской области»).

Законом уточнены описания судебных участков Аткарского и Ершовского районов в части состава населенных пунктов, входящих в Барановское, Даниловское, Ершовское муниципальные образования Аткарского муниципального района, Декабристское, Новорепинское,

Новосельское муниципальные образования Ершовского муниципального района.

Кроме того, конкретизированы описания судебных участков Вольского района в части состава населенных пунктов Междуреченского, Покровского, Белогорновского муниципальных образований Вольского муниципального района с учетом Закона Саратовской области от 31 мая 2017 года № 44-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района».

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области:

**«О внесении изменений в статью 32 Закона Саратовской области от 03.03.2004 № 10-ЗСО «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (проект № 6-10154).** Предлагается установить запрет депутатам иметь помощников, работающих по трудовому договору (контракту), состоящих в близком родстве или свойстве (родители, супруг (супруга), дети, братья и сестры, а также братья и сестры, родители, дети супругов и супруги детей), так как отсутствие законодательного запрета способствует приему на работу в качестве помощников депутата лиц, находящихся в близком с ним родстве или свойстве и в последующем создает условия для возникновения конфликта интересов.

### ***В сфере социальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11163).** Разработан в целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 1 июля 2017 года № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей». В наименовании и по тексту закона слова «Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» заменены словами «войсках национальной гвардии Российской Федерации». С учетом внесенных изменений указанный Закон теперь называется «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей».

Указом Президента Российской Федерации от 24 января 2018 года № 20 «Об установлении коэффициентов, применяемых к размерам доплат за классный чин (специальное звание), учитываемым при исчислении ежемесячной надбавки к пенсиям отдельным категориям пенсионеров» Указ Президента Российской Федерации от 9 декабря 2015 года № 610 «О ежемесячной доплате к пенсиям отдельным категориям пенсионеров» признан утратившим силу. Вместо указанной доплаты к пенсии с 1 февраля 2018 года введена ежемесячная надбавка к пенсиям отдельным категориям пенсионеров, которая входит в состав пенсии.

Законом Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены соответствующие изменения в следующие Законы области:

«О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Саратовской области»;

«О Правительстве Саратовской области»;

«О социальных гарантиях»;

«О Почетном гражданине Саратовской области»;

«Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»;

«О доплате к пенсии гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью»;

«О статусе депутата Саратовской областной Думы»;

«Об избирательной комиссии Саратовской области»;

«О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области»;

«О государственной гражданской службе Саратовской области»;

«О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий»;

«О доплате к пенсии спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами исполнительной власти Саратовской области»;

«О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области»;

«О доплате к пенсии пожарным противопожарной службы Саратовской области»;

«Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области»;

«О Счетной палате Саратовской области».

Законом дополнительные социальные гарантии не вводятся, размеры выплат и условия их получения не изменяются.

**«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области» (проект № 6-11167).** В целях оптимизации процессов исполнения отдельных полномочий области в соответствии с распоряжением Правительства Саратовской области от 31 марта 2017 года № 74-Пр «О программе оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы» данным нормативным актом признаны утратившими силу следующие Законы Саратовской области:

от 28 ноября 2013 года № 213-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению субсидии частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат на обеспечение образовательной деятельности»,

от 31 мая 2012 года № 73-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению субсидии частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат на обеспечение образовательной деятельности»,

от 28 ноября 2013 года № 214-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению субсидии имеющим государственную аккредитацию негосударственным общеобразовательным учреждениям на реализацию основных общеобразовательных программ».

В результате оптимизации расходов, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению указанной субсидии, прогнозируется экономия средств в объеме 1 041,4 тыс. рублей.

Исполнение полномочий по предоставлению субсидии частным дошкольным образовательным организациям и частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на возмещение затрат на обеспечение образовательной деятельности с 1 января 2019 года будет осуществляться министерством образования Саратовской области.

**«О внесении изменений в статью 14 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (проект № 6-11172).** Подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» в целях приведения нормативных правовых актов области в соответствие с



федеральным законодательством в части корректировки нормативов годового фонда на оплату труда (нормативов среднемесячного размера оплаты труда).

Указанный Федеральный закон установил минимальный размер оплаты труда с 1 мая 2018 года в сумме 11 163 рублей в месяц.

Согласно расчетам с учетом увеличения минимального размера оплаты труда с 1 мая 2018 года норматив среднемесячного размера фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы не может быть ниже 14 535 рублей.

Закон области принят в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

### ***В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

**«О дополнительных гарантиях права граждан на обращение» (проект № 6-10132).** Направлен на приведение Закона области в соответствие изменениями федерального законодательства.

Законом по аналогии с правовым регулированием других субъектов Российской Федерации дополняются действующие правовые гарантии рассмотрения обращений граждан и их объединений: устанавливается требование сообщать заявителям контактные данные исполнителя, которому поручено рассмотрение обращения, предусматривается доведение до сведения граждан информации о месте и графике личного приема граждан. Помимо установленных законом способов направления ответа, по просьбе заявителя ответ дополнительно должен быть направлен по адресу и способом, указанными в обращении.

Безотлагательной регистрации в государственном органе области, органе местного самоуправления, организации или должностным лицом подлежат обращения, содержащие сведения о возможности наступления аварий, катастроф, иных чрезвычайных ситуаций.

Расширен перечень категорий граждан, имеющих право на внеочередной личный прием (родители ребенка-инвалида, граждане, достигшие 70-летнего возраста).

Дополнительные гарантии распространяется на все виды обращений граждан, полученных в письменной или устной форме на личном приеме, по почте, телефаксу, телеграфу, а также в форме электронного документа. Обязанности по обеспечению дополнительных гарантий распространяются не только на государственные органы области и органы местного самоуправления, но и на осуществляющие публично значимые функции государственные учреждения Саратовской области, муниципальные учреждения, организации, их должностных лиц.

*В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии и природопользования*

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (проект № 6-12139).** С 1 марта 2015 года вступил в силу Закон Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 5-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», который определяет:

- муниципальные образования области, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданам для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности,

- муниципальные образования области и специальности для граждан, по которым граждане работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях, для предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

Однако в настоящее время в целях оптимизации территориальной организации местного самоуправления и структуры органов местного самоуправления в Саратовской области идет процесс преобразования муниципальных образований в соответствии с требованиями Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, в апреле текущего года Саратовской областной Думой приняты Законы Саратовской области:

1) от 20 апреля 2018 года № 36-ЗСО «О преобразовании Вязовского и Старожуковского муниципальных образований Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Базарно-Карабулакского муниципального района», которым преобразованы Вязовское и Старожуковское муниципальные образования Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области путем их объединения;

2) от 20 апреля 2018 года № 38-ЗСО «О преобразовании Бороно-Михайловского и Студеновского муниципальных образований Турковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Турковского муниципального района», которым преобразованы Бороно-

Михайловское и Студеновское муниципальные образования Турковского муниципального района Саратовской области путем их объединения;

3) от 20 апреля 2018 года № 39-ЗСО «О преобразовании Ершовского и Языковского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района», которым преобразованы Ершовское и Языковское муниципальные образования Аткарского муниципального района Саратовской области путем их объединения;

4) от 20 апреля 2018 года № 40-ЗСО «О преобразовании Культурского, Наливнянского и Пушкинского муниципальных образований Советского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Советского муниципального района», которым преобразованы Культурское, Наливнянское и Пушкинское муниципальные образования Советского муниципального района Саратовской области путем их объединения;

5) от 20 апреля 2018 года № 41-ЗСО «О преобразовании Елшанского, Лоховского и Новобурасского муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новобурасского муниципального района», которым преобразованы Елшанское, Лоховское и Новобурасское муниципальные образования Новобурасского муниципального района Саратовской области путем их объединения;

6) от 20 апреля 2018 года № 42-ЗСО «О преобразовании Кушумского, Новосельского и Чапаевского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района», которым преобразованы Кушумское, Новосельское и Чапаевское муниципальные образования Ершовского муниципального района Саратовской области путем их объединения;

7) от 20 апреля 2018 года № 43-ЗСО «О преобразовании Липовского и Тепляковского муниципальных образований Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Базарно-Карабулакского муниципального района», которым преобразованы Липовское и Тепляковское муниципальные образования Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области путем их объединения;

8) от 20 апреля 2018 года № 44-ЗСО «О преобразовании Каменского, Рязанского и Чернавского муниципальных образований Турковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Турковского муниципального района», которым преобразованы Каменское,

Рязанское и Чернавское муниципальные образования Турковского муниципального района Саратовской области путем их объединения;

9) от 20 апреля 2018 года № 45-ЗСО «О преобразовании Барановского, Песчанского и Петровского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района», которым преобразованы Барановское, Песчанское и Петровское муниципальные образования Аткарского муниципального района Саратовской области путем их объединения;

10) от 20 апреля 2018 года № 46-ЗСО «О преобразовании Большекатериновского, Даниловского и Тургеневского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района», которым преобразованы Большекатериновское, Даниловское и Тургеневское муниципальные образования Аткарского муниципального района Саратовской области путем их объединения;

11) от 20 апреля 2018 года № 47-ЗСО «О преобразовании Свободинского и Хватовского муниципальных образований Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Базарно-Карабулакского муниципального района», которым преобразованы Свободинское и Хватовское муниципальные образования Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области путем их объединения.

Законом уточнены перечни муниципальных образований, перечисленные в ЗСО «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», с учетом прошедших преобразований муниципальных образований области.

**«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд» (проект № 6-11152).** Изменения внесены в Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 119-ЗСО «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд» в целях приведения его в соответствие после издания постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2018 года № 550 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Указанным постановлением было признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2015 года № 1178 «О типовом договоре купли-продажи лесных насаждений».

***В сфере спорта, туризма и молодёжной политики***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

**О Законе Саратовской области «О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области» (проект № 6-12159).** Разработан с целью приведения Закона Саратовской области от 6 июля 2011 года № 75-ЗСО «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области» в соответствие с действующим законодательством.

Поправки внесены в связи с признанием утратившим силу Закона Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 62-ЗСО «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве» и вступившим в силу Законом Саратовской области от 4 июля 2016 года № 84-ЗСО «О регулировании отдельных вопросов в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства на территории Саратовской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области».

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О содержании и порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Саратовской области в сфере обращения с отходами и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также об условиях проведения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Саратовской области» (проект № 6-11146).** Разработан в целях приведения Закона Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно пункту 6 статьи 24.6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в редакции Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ, законодательством субъектов Российской Федерации устанавливаются условия проведения торгов на осуществление «транспортирования твердых коммунальных отходов». В этой связи обозначенным Законом исключены слова «сборка и».

Кроме того, в Закон Саратовской области от 2 августа 2017 года № 65-ЗСО внесены изменения согласно Постановлению Правительства РФ от 20.10.2017 г. № 1280 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального

оператора, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 г. № 1133.

**О Законе Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области по вопросам защиты права на жилище участников строительства многоквартирных домов» (проект № 6-10153).** Проблемы участников долевого строительства жилья, перед которыми застройщики не выполнили свои обязательства, в Саратовской области стоят крайне остро. Несмотря на активные темпы жилищного строительства, в регионе насчитывается свыше 4 000 пострадавших граждан и 38 «проблемных» объектов.

Прокуратура, правоохранительные органы, органы законодательной и исполнительной власти области проводят системную работу по урегулированию проблем обманутых дольщиков.

В целях решения проблем обманутых дольщиков на законодательном уровне, с 2015 года используется механизм предоставления земельных участков застройщикам, взявшим на себя обязательства по завершению строительства проблемных домов.

Тем не менее, эта и другие меры поддержки, установленные Законом Саратовской области от 02.08.2012 № 122-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области», коренным образом ситуацию не изменили. Реализация данного Закона области, позволила возобновить строительство только 2 «проблемных» объектов.

Проведенный прокуратурой области мониторинг законодательства о дополнительных мерах защиты прав участников строительства в других субъектах Российской Федерации показал, что в ряде областей (например, Пензенская, Ярославская, Краснодарский край) предусматривается механизм предоставления инвесторам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для реализации масштабных инвестиционных проектов, предусматривающих предоставление в собственность пострадавшим гражданам жилых помещений, а также денежных компенсаций.

Ряд категорий пострадавших граждан, например, в результате «задвоенной» продажи квартиры в доме, который построен и введен в эксплуатацию, либо по объектам, строительство которых не начиналось (и, соответственно, по которым отсутствует перспектива возведения), не могут воспользоваться существующим механизмом «достройки» проблемного объекта ввиду отсутствия такового.

Законом введены дополнительные критерии отбора масштабных инвестиционных проектов, предусматривающих предоставление в собственность пострадавшим дольщикам денежной компенсации или жилых помещений:

- заключение между инвестором и пострадавшим участником предварительного соглашения, предусматривающего предоставление

денежной компенсации или конкретного жилого помещения бесплатно в собственность в срок, не превышающий одного года со дня заключения инвестором договора аренды земельного участка;

- количество денежных компенсаций или жилых помещений, подлежащих бесплатной передаче пострадавшим участникам долевого строительства, не может быть меньше количества пострадавших участников долевого строительства по одному проблемному объекту;

- размер денежной компенсации, выплачиваемой пострадавшему участнику долевого строительства, не может быть меньше суммы, уплаченной пострадавшим участником строительства застройщику в соответствии с ранее заключенным договором, проиндексированной на установленный уровень инфляции;

- общая площадь жилого помещения, предоставляемого в собственность пострадавшему участнику, не может быть меньше общей площади жилого помещения, причитавшегося такому участнику на основании ранее заключенного договора;

- жилое помещение, предоставляемое пострадавшему участнику, должно находиться в том же муниципальном образовании Саратовской области.

Предоставление жилого помещения в другом муниципальном образовании Саратовской области или с меньшей площадью допускается только с согласия пострадавшего участника долевого строительства;

- предоставление пострадавшему участнику денежной компенсации или жилого помещения осуществляется при условии передачи пострадавшим участником прав на квартиру в недостроенном объекте инвестору.

Условия и сроки реализации масштабных инвестиционных проектов, в том числе обязательства по предоставлению денежных компенсаций или жилых помещений, будут определяться соглашениями, заключенными инициаторами инвестиционных проектов (инвесторами) с уполномоченным государственным органом области, в порядке, определяемом Правительством Саратовской области.

Кроме того, Законом области предусмотрены дополнительные требования к финансовой обеспеченности инвесторов, а также установлено соотношение стоимости предоставляемого инвестору земельного участка и затрат на обеспечение (восстановление) прав пострадавших граждан в целях недопущения коррупционных проявлений при предоставлении земельных участков.

В июле депутатами областной Думы принято: в двух чтениях – 13 законов области, к рассмотрению — 1 закон области.