

Законодательная деятельность областной Думы в июле 2014 года

На состоявшемся 30 июля очередном, двадцатом седьмом заседании Саратовской областной Думы рассмотрено 46 вопросов, из которых 21 – проекты нормативных правовых актов области, 15 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях систематизации действующих на территории Саратовской области нормативных правовых актов, касающихся организации и обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые созданы и осуществляют свою деятельность в регионе.).

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты А.А.Сундеев, Г.Н.Комкова, С.Н.Афанасьев, А.В.Старенко, разработан с целью приведения отдельных положений Законов «О референдумах в Саратовской области» и «Об отзыве Губернатора Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В частности, установлен порядок проведения досрочного голосования участников референдума, участников голосования по отзыву Губернатора области, которые в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будут отсутствовать по месту своего жительства, и не смогут прибыть в помещение для голосования, на котором они включены в соответствующий список. Положения о голосовании по открепительным удостоверениям из вышеуказанных Законов области исключены.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты А.А.Сундеев, С.Н.Афанасьев, внесены изменения в Законы «О выборах Губернатора Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» в части уточнения по-

рядка представления документов кандидатами, в том числе документов о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством, в случае избрания, прекратить деятельность, несовместимую с их статусом.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области» (Законом, проект которого внес прокурор области, отменено обязательное ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области на бумажных носителях. Кроме того, предусмотрено, что в случае представления органами местного самоуправления муниципальных актов для включения в регистр в электронном виде, подписанных электронной цифровой подписью, представление данных актов на бумажном носителе не требуется.);

«О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внесла Общественная палата области, установлена административная ответственность: за правонарушения в сфере благоустройства, в том числе за сброс мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных мест, определенных муниципальными правовыми актами; за невыполнение требований муниципальных правовых актов по удалению объявлений, листовок, надписей, иных информационных материалов, а также требований по установке на зданиях и сооружениях указателей с обозначением наименования улицы и номерных знаков.).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли законопроект **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»**.

В сфере жилищной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с Законом от 31 октября 2008 года № 276-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области». Согласно этому документу мера социальной поддержки неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, предоставляется в связи с понесенными ими расходами на газификацию жилого помещения.

Указанный Закон реализуется с 2009 года. За это время меру социальной поддержки получили более 800 пенсионеров. В 2014 году ожидается обращение

23 пенсионеров, которые произвели расходы, связанные с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах в 2008 – 2010 годах. В ходе реализации принятого Закона право на меру социальной поддержки дополнительно получают пенсионеры, понесшие расходы, связанные с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области в 2011 году (57 человек). Таким образом, общее количество получателей данной меры социальной поддержки составит 80 человек.);

«О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)» (Законом, проект которого внес депутат Л.А.Писной, уточнена процедура предоставления гражданам указанной меры социальной поддержки.

Так, устранена двоякая трактовка отдельных положений действующего Закона Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании» и принятого в целях его реализации постановления Правительства Саратовской области от 5 августа 2005 года № 265-П «О предоставлении гражданам компенсации в форме социальной выплаты за счет средств областного бюджета на возмещение части расходов по оплате процентов ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилых помещений». Это позволит исключить неоднозначное понимание при принятии решений по вопросам постановки граждан на жилищный учет и предоставления меры социальной поддержки. Кроме того, большое количество изменений, внесенных в указанный региональный Закон, создавало определенные трудности его понимания для граждан.

Принятие данного Закона устранит указанные недостатки и упростит реализацию мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан, имеющих право на возмещение части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа. Действие данного Закона будет распространяться на правоотношения, которые возникнут после его вступления в силу.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты С.А.Нестеров, З.М.Самсонова, направлен на своевременное и полное информирование граждан о порядке выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ремонта в случае изъятия земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, для государственных или муниципальных нужд.

Данным Законом внесены изменения в три региональных Закона – «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области», «О порядке выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме и порядке использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома», «О региональном операторе в Саратовской области». В частности, предусмотрен порядок предоставления информации об изъятии земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, для

государственных или муниципальных нужд, а также информации о выбранном собственниками помещений многоквартирного дома способе формирования фонда капитального ремонта. При этом субъектами, которые предоставляют данную информацию, являются органы местного самоуправления, орган исполнительной власти, государственный заказчик областной программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, орган государственного жилищного надзора области, региональный оператор и владелец специального счета.);

«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» (Закон, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной, С.В.Гнусарев, направлен на приведение положений Закона Саратовской области от 1 июня 2006 года № 54-ЗСО «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» в соответствии с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ) в части установления размеров стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг отдельно для пользователей жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов, нанимателей по договорам найма жилых помещений частного жилищного фонда, членов жилищных кооперативов и для собственников жилых помещений. Кроме того, Законом предусмотрены составы таких стандартов, которые отличаются друг от друга.

Стандарты различаются по составу: для нанимателей в части включения платы за пользование жилым помещением (платы за наем); для собственников жилых помещений в части включения минимального размера взноса на капитальный ремонт.);

«О порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на территории Саратовской области и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке утверждения краткосрочных планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии со статьей 13 Жилищного кодекса Российской Федерации, которой определено, что порядок установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме утверждается субъектом Российской Федерации.

Так, принятый региональный Закон содержит переходные положения по срокам предоставления собственниками помещений многоквартирных домов решений о проведении капитального ремонта в орган местного самоуправления и срокам принятия решений о необходимости проведения капитального ремонта в 2014 году при формировании краткосрочных планов на 2015 год.);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты О.В.Черняев, Л.А.Писной, внесены поправки в региональные Законы о предоставлении мер социальной поддержки льготным категориям граждан за счет средств регионального бюджета – от 1 августа 2005 года № 74-ЗСО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»; от 26 декабря 2008 года № 372-ЗСО «О мерах со-

циальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»; от 26 ноября 2009 года № 179-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области»; от 26 ноября 2009 года № 178-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области».

Нормы вышеуказанных законов предусматривают предоставление мер социальной поддержки в процентном соотношении от региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Принятым Законом внесены изменения в отдельные статьи вышеперечисленных нормативных правовых актов Саратовской области в части установления мер социальной поддержки региональным льготополучателям путем частичной выплаты указанным категориям граждан расходов на оплату ими фактически потребленных жилищно-коммунальных услуг.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении формы предоставления меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат О.В.Черняев, приводит действующую редакцию Закона в соответствие с федеральным законодательством. Так, согласно федеральному законодательству установлены категории граждан, которые пользуются мерами социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а определение порядка предоставления таких мер отнесено к полномочиям субъектов РФ. Федеральными законами установлено, что величина мер социальной поддержки, предоставляемых гражданам льготных категорий за счёт средств федерального бюджета, определяется исходя из стоимости фактически потребленных жилищно-коммунальных услуг, фактически занимаемой площади и т.п. Соответствующие изменения внесены и в указанный региональный Закон.)

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли законопроекты **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»**, **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»**, **«О внесении изменений в статью 26 Закона Саратовской области от 09.10.2006 № 96-ЗСО «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»**, **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле»**.

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета текущего года на софинансирование капитальных вложений в объекты госсоб-

ственности – 212,7 млн, рублей, оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства – 210,2 млн. рублей, реализацию федеральных целевых программ – 25,5 млн. рублей, адресную финансовую поддержку спортивным организациям – 6,5 млн. рублей, приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования – 2,6 млн. рублей, поступления от Пенсионного фонда Российской Федерации в размере 0,1 млн. рублей и уменьшение в связи с уточнением размера средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилья – на 0,1 млн. рублей.

Учен возврат средств из федерального бюджета в размере 29,5 млн. рублей и остатков субсидий от бюджетных учреждений в размере 0,1 млн. рублей с направлением на те же цели.

Полученная из федерального бюджета дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в размере 2114,2 млн. рублей направлена на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента России от 7 мая 2012 года №597 в размере 565,7 млн. рублей, софинансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда – 1002,7 млн. рублей и несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства – 102,7 млн. рублей, соцвыплаты на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на селе – 62,6 млн. рублей, поддержку спортивных организаций – 50,0 млн. рублей, льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан – 50,0 млн. рублей, сокращение дефицита территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – 10,0 млн. рублей, содержание учреждений – 22,9 млн. рублей, погашение кредиторской задолженности и исполнение судебных решений – 117,6 млн. рублей, дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности – 100,0 млн. рублей, увеличение лимита предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам – на 30,0 млн. рублей.

Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения и дополнения в перечни главных администраторов доходов областного и местных бюджетов, источников финансирования дефицита бюджета, нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 2601,3 млн. рублей, расходы – на 2571,3 млн. рублей с сокращением дефицита на 30,0 млн. рублей.).

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов

Саратовской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (Закон, проект которого внесен Губернатором области, разработан в целях реализации статьи 263-3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статей 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Документ регулирует отношения, связанные с проведением экспертизы нормативных правовых актов области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведением оценки регулирующего воздействия проектов таких нормативных правовых актов области и муниципальных нормативных правовых актов.

Предусмотрено, что в порядке, установленном постановлением областной Думы, будет проводиться экспертиза действующих Законов области и постановлений областной Думы, а также оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, внесенных в областную Думу в порядке законодательной инициативы субъектами, не являющимися органами исполнительной власти области.

Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов области органов исполнительной власти области и оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти области, определяет Правительство области.

Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов устанавливаются муниципальными правовыми актами.);

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли проект новой редакции регионального закона «**О земле**» и законопроект «**О предоставлении отдельным категориям граждан в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности**».

Таким образом, по итогам двадцать седьмого заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – **14** проектов законов области, к рассмотрению – **7**. Рассмотрено **15** проектов федеральных законов, из которых **11** поддержано.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*