

Законодательная деятельность областной Думы в июне 2013 года

На состоявшемся 26 июня очередном, двенадцатом заседании Саратовской областной Думы рассмотрено 38 вопросов, из которых 24 – проекты нормативных правовых актов области, 3 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующий Закон приведен в соответствие с федеральным законодательством.).

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2012 год» (Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2012 год составил: по доходам – 13 956 140,9 тыс. руб.; по расходам – 13 564 428,1 тыс. руб. – 96,5%.);

«О потребительской корзине в целом по Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, был подготовлен с учетом Методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 года.

Так, в целях повышения качества питания увеличена пищевая и биологическая ценность потребительской корзины за счет:

- увеличения по сравнению с действовавшими ранее нормами объемов потребления мяса и мясопродуктов, рыбы, молока и молокопродуктов, яиц, овощей и фруктов;
- снижения норм потребления по хлебным продуктам, картофелю, маслу растительному, маргарину и другим жирам.

Согласно новой методике объемы непродовольственных товаров и услуг установлены в процентах от стоимости продуктов питания, а именно в размере 55% от стоимости продуктов питания.

Актуализированная потребительская корзина в стоимостном выражении (в ценах 4 квартала 2012 года) больше, чем действующая: для детей – на 361 руб. или на 6,6%, для пенсионеров – на 199 руб. или на 4,4%, для трудоспособного населения – рост на 80 руб. или на 1,5%).

Помимо этого, в связи с принятием нового Закона и на основании статьи 74 Регламента Саратовской областной Думы депутаты отклонили проект закона области **«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О потребительской корзине в целом по Саратовской области»**.

В сфере государственного строительства

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого инициировали депутаты А.А.Сундеев, Г.Н.Комкова, внесены поправки в Законы Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области», «О статусе депутата Саратовской областной Думы», «О государственных должностях Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области», «О Счетной палате Саратовской области», «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования в связи с их запросами», «О выборах Губернатора Саратовской области», «Об отзыве Губернатора Саратовской области».

Поправки внесены в связи с принятием Федеральных законов от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ и № 102-ФЗ, установивших запрет определенным лицам, в том числе лицам, замещающим государственные должности субъектов Российской Федерации, а также их супругам и несовершеннолетним детям открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Аналогичный запрет установлен также для кандидатов при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Данные Федеральные законы вступили в силу 19 мая 2013 года. Согласно статье 3 Закона №79-ФЗ указанные лица обязаны в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов. В случае неисполнения такой обязанности указанные лица обязаны досрочно прекратить полномочия, освободить замещаемую (занимаемую) должность или уволиться.

В региональный Закон «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования в связи с их запросами» внесено изменение в порядок размещения на официальном сайте областной Думы представляемых депутатами сведений. В частности, исключены слова «по основному месту их службы (работы)».);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, приводит отдельные положения действующего Закона в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2013 № 57-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В частности, уточнены формулировки положения статей 7 и 8 Закона об отношениях, связанных с гражданской службой, при сокращении или упразднении должностей гражданской службы.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внесен Общественной палатой Саратовской области, дополнен список субъектов, имеющих право вносить в областную Думу предложения о кандидатах на должности Уполномоченных по правам человека и по правам ребенка в Саратовской области. Таким правом наделена Общественная палата области.).

В первом чтении принят законопроект **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Почетном гражданине Саратовской области»**. Проектом, который внесли депутаты областной Думы В.А.Писарюк, С.Б.Суровов, Н.А.Линдигрин, уточняются сферы деятельности граждан, представляемых к награждению званием «Почетный гражданин Саратовской области». Это – «физическая культура, спорт, патриотическое воспитание молодежи». Законопроектом также учтены предложения депутатов С.А.Михайлова, В.В.Щербакова, Л.А.Писного, дополняющие статью 1 Закона такими сферами деятельности, как «экономика, здравоохранение, муниципальная служба в области, благотворительная деятельность». Аналогичные изменения будут внесены также в приложение 5 к действующему Закону.

В сфере жилищной политики

Во втором чтении приняты Законы Саратовской области:

«О порядке осуществления на территории Саратовской области контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств» (Закон, проект которого внес депутат Л.А.Писной, принят в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» и изменениями в Жилищный кодекс. Изменения связаны с созданием региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, согласно которой собственники помещений в многоквартирном доме (МКД) обязаны уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества, которые

направляются на финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества МКД.

Принятым Законом установлен порядок осуществления контроля за целевым расходованием данных денежных средств и обеспечение их сохранности.);

«О порядке предоставления региональным оператором и владельцем специального счета сведений о совершении операций по счету (счетам) регионального оператора, специальному счету» (Закон, проект которого внес депутат Л.А.Писной, также связан с созданием региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Закон устанавливает порядок предоставления региональным оператором и владельцем специального счета, на счетах которых будут аккумулироваться средства собственников помещений в МКД, сведений о совершении операций по специальному счету.).

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О региональном операторе в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии со статьей 167 Жилищного кодекса Российской Федерации, которой установлено, что нормативным правовым актом субъекта РФ создается региональный оператор, решается вопрос о формировании его имущества, утверждаются учредительные документы регионального оператора, устанавливается порядок деятельности регионального оператора.

Принятым Законом определены: функции регионального оператора; основные требования к финансовой устойчивости деятельности регионального оператора; порядок предоставления в орган государственного жилищного надзора сведений о многоквартирных домах; порядок зачета оплаты отдельных работ по капитальному ремонту, предусмотренных областной программой капитального ремонта, и их выполнения до наступления установленного областной программой капитального ремонта срока проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах; ответственность регионального оператора.);

«О порядке установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» (Закон, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной, А.Н.Сергеев, С.Г.Курихин, разработан в соответствии со статьями 156 и 167 Жилищного кодекса Российской Федерации, которыми определено, что порядок установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Региональным Законом определены: условия установление единого значения минимального размера взноса на капитальный ремонт и дифференцированного размера минимального взноса на капитальный ремонт, типология многоквартирных домов, оценка доступности минимального размера взноса на капитальный ремонт, срок установления минимального размера взноса на капитальный ремонт.);

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об энергосбережении в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на приведение в соответствие норм регионального и федерального законодательства в части принятия решения о проведении

энергетического обследования предприятий и организаций. Соответствующие изменения внесены в статью 3 действующего регионального Закона.);

«О порядке выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме и порядке использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома» (Законом, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной, А.Н.Сергеев, С.Г.Курихин, определен порядок выплаты средств фонда капитального ремонта собственникам в случае изъятия для государственных или муниципальных нужд земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, а также порядок использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома, признанного в установленном порядке аварийным.);

«О предоставлении бюджетам муниципальных районов и поселений области субсидии на реализацию мероприятий по повышению энергетической эффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса в 2013 году» (Законом, проект которого внес Губернатор области, определены цели, условия предоставления бюджетам муниципальных районов и поселений области субсидий на реализацию мероприятий по повышению энергетической эффективности на энергоемких объектах и системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса в 2013 году, а так же критерии отбора муниципальных районов и поселений области для предоставления субсидий и методику ее распределения между муниципальными районами и поселениями области.);

«О предоставлении бюджетам городских округов закрытых административно – территориальных образований области субсидии на реконструкцию котельных и наружных трубопроводов в 2013 году» (Законом, проект которого внес Губернатор области, определены цели, условия предоставления бюджетам городских округов закрытых административно-территориальных образований области субсидий на реконструкцию котельных и наружных трубопроводов в 2013 году, критерии отбора городских округов ЗАТО области для предоставления субсидий и методику ее распространения между городскими округами ЗАТО области.).

В сфере бюджетной и налоговой политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«Об исполнении областного бюджета за 2012 год» (Областной бюджет в 2012 году исполнен по доходам в сумме 62409,7 млн. рублей или 97,3% годовых бюджетных назначений.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составило 42777,5 млн. рублей. Уточненные бюджетные назначения исполнены на 96,4%. Объем доходов в 2012 году превысил поступления за 2011 год на 3736,9 млн. рублей или на 9,6%.

Налоговые доходы, составляющие 98,7% общего объема налоговых и неналоговых доходов, поступили в сумме 42203,3 млн. рублей, с ростом к 2011 году на 11,9%.

Объем поступления налога на прибыль организаций превысил уровень предыдущего года на 12,4%, доля налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета возросла на 1,0 процентный пункт (36,8% до 37,8%). Бюджетные назначения по налогу исполнены на 82,9%.

Рост к 2011 году налога на доходы физических лиц составил 12,4%, структурная доля в налоговых и неналоговых доходах - 31,3%. Назначения по налогу исполнены на 100,0%.

В целом по акцизам поступления 2012 года превысили уровень 2011 года на 695,1 млн. рублей (16,2%).

Назначения по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, исполнены на 95,9%. Структурная доля налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов 4,5%, рост к 2011 году – 37,6%.

Налог на имущество организаций исполнен на 86,6%, рост к 2011 году составил 14,3%, доля налога в объеме налоговых и неналоговых доходов 13,0%.

Налог на добычу полезных ископаемых исполнен на 100,0%, с ростом к 2011 году на 28,5%.

Объем неналоговых доходов составил 574,2 млн. рублей, с более чем двойным снижением (на 56,1%) к фактическому поступлению за 2011 год. Это предопределено сокращением на 937,0 млн. рублей доходов от оказания платных услуг в связи с изменением типа государственных учреждений.

Назначения по неналоговым доходам исполнены на 100,6%.

Доходы от использования имущества, находящегося в собственности области, возросли на 36,6%, доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 13,4%. Бюджетные назначения по указанным доходам исполнены на 100,0%.

В связи зачислением в областной бюджет с 1 января 2012 года денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения объем доходов областного бюджета от штрафов в 2012 году возрос против уровня 2011 года в 7,4 раза.

Безвозмездные поступления составили 19632,2 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 17073,1 млн. рублей, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области – 2226,7 млн. рублей, от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 728,6 млн. рублей, Пенсионного фонда Российской Федерации – 14,0 млн. рублей.

Кассовые расходы сложились в сумме 69490,2 млн. рублей (95,7% годовых бюджетных назначений) с ростом против 2011 года на 2555,1 млн. рублей или 3,8%.

Расходы на обеспечение социальной сферы с учетом соответствующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам и внебюджетным фондам составили 47172,4 млн. рублей или 67,9% общих расходов.

На дорожное хозяйство израсходовано 3919,4 млн. рублей, на сельское хозяйство и рыболовство – 2795,0 млн. рублей, на жилищно-коммунальное

хозяйство 2570,4 млн. рублей, на транспорт – 1784,6 млн. рублей, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 327,5 млн. рублей, на охрану окружающей среды – 57,2 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета перечислены:

- местным бюджетам в сумме 22135,4 млн. рублей, из них дотации – 4633,1 млн. рублей, межбюджетные субсидии – 3555,5 млн. рублей, субвенции – 12949,9 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 996,9 млн. рублей;

- бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области – 653,3 млн. рублей;

- бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения области – 4290,2 млн. рублей;

- отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Саратовской области – 57,9 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета сложился в объеме 7080,5 млн. рублей с сокращением против бюджетных назначений на 16,3% или 1375,7 млн. рублей.

Объем заимствований составил 19038,4 млн. рублей, из них банковские кредиты – 7958,4 млн. рублей и бюджетные кредиты из федерального бюджета – 11080,0 млн. рублей.

На исполнение долговых обязательств области направлены средства в размере 11626,2 млн. рублей, в том числе на погашение банковских кредитов – 11130,0 млн. рублей и возврат в федеральный бюджет бюджетных кредитов – 496,2 млн. рублей.

Отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2012 год принят Министерством финансов Российской Федерации без замечаний, публичные слушания по проекту данного закона проведены в установленном порядке.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные федеральные средства на реконструкцию набережной в г.Саратове – 385,8 млн. рублей, на энергосбережение и повышение энергоэффективности – 76,7 млн. рублей, строительство и реконструкцию автодорог общего пользования – 47,2 млн. рублей, обеспечение жильем молодых семей – 16,4 млн. рублей, подключение библиотек к сети Интернет – 1,8 млн. рублей, составление списков кандидатов в присяжные заседатели – 1,2 млн. рублей и выплаты Героям СССР и России – 0,1 млн. рублей.

Возврат перечисленных в федеральный бюджет средств в размере 53,5 млн. рублей распределен на аналогичные расходы.

За счет экономии расходов по обслуживанию внутреннего долга и возврата от местных бюджетов остатков областных средств и других расходов увеличены ассигнования на реализацию областных целевых программ «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2013-2016 годы и «Развитие культуры» на 2013-2017 годы на 20,0 млн. рублей и 77,8 млн. рублей соответственно. Кроме того, за счет внутреннего перераспределения на погашение кредиторской задолженности направлено 8,1 млн. рублей, на денежные

компенсации детям-сиротам взамен предоставления жилых помещений – 81,0 млн. рублей.

Внесены изменения и дополнения в случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу, уточнены размеры резервного и дорожного фондов.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 582,7 млн. рублей.).

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

Во втором чтении принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 12³ Закона Саратовской области «О земле» (Законом, проект которого внес прокурор области, внесено изменение в статью 12³ действующего Закона, которой регулируются отношения, связанные с предоставлением земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

Так, установлен срок формирования органами местного самоуправления перечней земельных участков – не реже, чем один раз в год, не позднее 1 октября текущего года. При этом определено, что количество земельных участков, включенных в перечень, должно быть не менее количества граждан, состоящих на учете по состоянию на 1 января года, в котором утверждаются перечни земельных участков.).

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес Губернатор области, из собственности Балаковского муниципального района в собственность муниципального образования город Балаково, входящего в его состав, переданы теплотрассы, трубопровод, квартиры и комнаты. Перечень переданного имущества составлен на основании решений Собрания Балаковского муниципального района и Совета муниципального образования город Балаково.).

В сфере местного самоуправления

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат В.В.Володин, признаны утратившими силу Законы Саратовской области: от 30 мая 2005 года № 45-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О формировании органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований Саратовской области»; от 31 октября 2005 года № 99-ЗСО «О внесении изменения в статью 2.1 Закона Саратовской области «О формировании органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований Саратовской области». Это связано с принятием регионального Закона от 26 февраля 2013 года № 15-ЗСО «О преобразовании муниципальных образований Балаковского

муниципального района», которым были признаны утратившими силу статьи 2-5 Закона Саратовской области от 29 марта 2005 года № 27-ЗСО «О формировании органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований Саратовской области».);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат областной Думы В.В.Володин, приняты поправки в действующий закон, отменяющие второй тур на выборах глав муниципальных образований. Ранее кандидату для победы была необходима поддержка 50 процентов голосов избирателей плюс один голос, в противном случае проводился второй тур выборов, который выявлял победителя простым большинством голосов. Внесенными поправками установлено, что на выборах главы муниципального образования побеждает кандидат, набравший максимальное число голосов избирателей. Отмена второго тура выборов позволит сэкономить бюджетные средства.).

В сфере культуры и информационной политики

В первом чтении депутаты приняли два законопроекта Саратовской области: **«О разграничении собственности на архивные документы, хранящиеся в муниципальных архивах области, и порядке передачи архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований области»** и **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»**.

Помимо этого, депутаты рассмотрели и приняли **постановления Саратовской областной Думы:**

О внесении изменений в статью 74 Регламента Саратовской областной Думы; О протесте прокурора Саратовской области от 13 июня 2013 года № 22/1-08-2013 на некоторые положения Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»; О безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Калининского муниципального района; О безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Балаковского муниципального района; О внесении изменений в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Саратовской области председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области и аудитора Счетной палаты Саратовской области, и лицами, замещающими государственные должности Саратовской области председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области и аудитора Счетной палаты Саратовской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими указанные государственные должности Саратовской области; О внесении

изменения в постановление Саратовской областной Думы от 30 мая 2013 года № 11-507; О внесении изменения в постановление Саратовской областной Думы от 27 января 2010 года «О Перечне информации о деятельности Саратовской областной Думы, размещаемой в сети «Интернет»; О перспективном плане законопроектных работ Саратовской областной Думы на II полугодие 2013 года; О графике заседаний Саратовской областной Думы на II полугодие 2013 года; О награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы.

В рамках «правительственного часа» депутаты заслушали информацию министра области – председателя комитета охраны окружающей среды и природопользования Дмитрия Соколова «О мероприятиях, проводимых в 2013 году органами исполнительной власти области в сфере охраны окружающей среды».

Таким образом, по итогам очередного, двенадцатого заседания областной Думы депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **20** проектов законов области, в том числе базовых – 10. В первом чтении принято **3** законопроекта, отклонен – **1**. Рассмотрено **3** проекта федеральных законов, из которых **2** – поддержано.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*