

Законодательная деятельность областной Думы в апреле 2011 года

На состоявшемся 20 апреля очередном, сорок третьем заседании областной Думы рассмотрено 44 вопроса, из которых 19 – проекты нормативных правовых актов области и 12 – проекты федеральных законов.

В сфере государственного строительства

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующий закон дополнен новой статьей о Кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Саратовской области);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, разработан для приведения в соответствие Федеральному закону «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» региональных Законов «О мерах по защите детей в Саратовской области» и «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». Из них исключены нормы, регулирующие отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в том числе, – содержащейся в информационной продукции. С 1 сентября 2012 года регулирование данных правоотношений будет осуществляться на федеральном уровне.).

В первом чтении депутаты приняли проект закона Саратовской области **«Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Саратовской области»** (Законопроект, внесенный Губернатором области, разработан в соответствии с Типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренным решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года. Кодекс представляет собой свод установленных федеральным законодательством общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные служащие независимо от замещаемой ими должности.).

К рассмотрению принят законопроект **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»** (Проектом закона, внесенным прокурором области, предлагается определить орган исполнительной власти субъекта, уполномоченный привлекать виновных за правонарушения в области бюджетного законодательства, и наделить его полномочиями по составлению

протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях в отношении средств бюджета области и местных бюджетов по статьям 15.14 – 15.16 КоАП Российской Федерации – нецелевое использование бюджетных средств, нарушение срока их возврата, нарушение сроков перечисления платы за пользование бюджетными средствами.).

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующий закон приведен в соответствие с принятыми на федеральном уровне изменениями законодательства. В частности, – с постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2010 года № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 – 2015 годы», Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции». В отношении граждан, имеющих право на улучшение жилищных условий при реализации областных целевых программ, уточнена терминология категории «молодая семья», а также из числа категорий исключена категория «сотрудники милиции общественной безопасности, проходящие службу в органах внутренних дел на территории области»);

«О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений в 2011 году» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с утверждением долгосрочной областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Саратовской области на период до 2020 года» и в целях реализации мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений.).

В первом чтении депутаты приняли Закон Саратовской области ***«О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств»*** (Законопроект, который внес Губернатор области, направлен на дополнительную поддержку молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в приобретении жилых помещений. В нем предусмотрена поддержка в виде полного возмещения за счет средств областного бюджета расходов на оплату процентов по займам (кредитам) на приобретение (строительство) жилых помещений для указанной категории молодых специалистов.).

Законопроект ***«О внесении изменений в некоторые законодательные***

акты Саратовской области» принят к рассмотрению. (Проект закона, внесенный депутатами П.В.Большедановым и Л.А.Писным, направлен на упрощение порядка постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. В нем предлагается из числа документов, представляемых гражданами, исключить документы соответствующего органа по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Саратовской области об отсутствии (наличии) недвижимости. При этом обязанность по истребованию данных документов возлагается на уполномоченные органы.).

В сфере бюджетной и налоговой политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат В.В.Капкаев, разработан для устранения противоречий с Бюджетным кодексом Российской Федерации в связи с вступлением в силу с 1 января 2011 года Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Настоящим законопроектом предлагается пункты 5, 15, 15.1 части 5 статьи 2 и пункт 6 статьи 6 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» привести в соответствие со статьями 78.1 и пунктом 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, приостановлено действие отдельных положений Законов Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» и «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области» в части предусмотренных этими законами денежных выплат.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета целевой направленности на сумму 291,4 млн. рублей, госкорпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 728,9 млн. рублей и территориального Фонда обязательного медицинского страхования в рамках реализации программы модернизации здравоохранения в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений – 2050,1 млн. рублей. Учтен возврат из федерального бюджета остатков межбюджетных трансфертов на развитие и поддержку

социальной и инженерной инфраструктуры, ЗАТО – 4,5 млн. рублей, переселение граждан из ЗАТО – 0,8 млн. рублей и субсидии на поддержку малого и среднего предпринимательства – 54,7 млн. рублей с направлением их на те же цели. Средства от приносящей доход деятельности увеличены за счет поступлений текущего года на 109,8 млн. рублей, в том числе от страховых организаций в рамках реализации программы модернизации здравоохранения на внедрение стандартов медицинской помощи – 108,0 млн. рублей. За счет остатков от приносящей доход деятельности на 1 января 2011 года уменьшены поступления министерства социального развития области на 1,3 млн. рублей и увеличены расходы по областной Думе на 0,2 млн. рублей. Сокращение расходов по министерствам здравоохранения на 49,1 млн. рублей, строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 174,2 млн. рублей, комитету капитального строительства на 25,1 млн. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 266,6 млн. рублей и возврат из местных бюджетов остатков межбюджетных трансфертов в сумме 49,6 млн. рублей предлагается направить на межбюджетные субсидии муниципальным образованиям под софинансирование средств корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в размере 138,7 млн. рублей, строительство перинатальных центров в размере 300,0 млн. рублей и для софинансирования из федерального бюджета мероприятий по здравоохранению в размере 125,9 млн. рублей. За счет перераспределения бюджетных ассигнований предусмотрены расходы на погашение кредиторской задолженности по управлению делами – 3,4 млн. рублей, министерствам образования – 14,2 млн. рублей, здравоохранения – 0,9 млн. рублей, промышленности и энергетики – 4,9 млн. рублей, транспорта и дорожного хозяйства – 56,5 млн. рублей, занятости, труда и миграции – 0,1 млн. рублей. Внесены изменения и дополнения в перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, источники финансирования дефицита областного бюджета, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу, уточнен размер резервного фонда. В целом доходы областного бюджета увеличены на 3283,9 млн. рублей, расходы на 3285,4 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 1,5 млн. рублей.).

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов в 2011 году» (Законом, проект которого внес Губернатор области, определены цели и условия предоставления бюджетам муниципальных районов области в 2011 году субсидии на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов за

счет средств областного бюджета, критерии отбора муниципальных районов области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными районами области в рамках реализации областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2011 годы».);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого инициировал депутат О.А.Галкин, внесены изменения в Законы Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области», «О Саратовской областной Думе», «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о порядке ее перечисления в областной бюджет». В соответствии с Федеральным законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Саратовской областной Думе предоставлено право на принятие решения об учреждении казенного предприятия области – редакции печатного средства массовой информации для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти области и иной официальной информации.);

«О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (Закон, проект которого внес прокурор области, направлен на реализацию положений статьи 17 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». В рамках этого закона к компетенции Правительства области отнесено полномочие по определению порядка распределения доходов казенных предприятий, решения об учреждении которых приняты Правительством области.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Новоузенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес Губернатор области, перечни имущества, передаваемого из собственности Новоузенского муниципального района в собственность Алгайского, Дмитриевского, Петропавловского, Радищевского, Куриловского, Олоновского, Бессоновского, Дюрского, Пограничного муниципальных образований и муниципального образования город Новоузенск, входящих в его состав, составлены на основании решений Собрания депутатов Новоузенского муниципального района и советов муниципальных образований.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес

Губернатор области, перечень имущества, передаваемого из собственности Ртищевского муниципального района в собственность муниципального образования город Ртищево, входящего в его состав, составлен на основании решений Собрания депутатов Ртищевского муниципального района и совета муниципального образования город Ртищево.).

В сфере местного самоуправления

Во втором чтении принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»*** (Закон, проект которого внесен Собранием Аткарского муниципального района, направлен на устранение выявленных технических неточностей при описании границ муниципального образования город Аткарск. Изменены границы муниципального образования город Аткарск, Приреченского и Тургеневского муниципальных образований. Изменения произведены с учетом мнения населения, выраженного представительными органами трех вышеперечисленных муниципальных образований.).

В сфере культуры

Во втором чтении принят Закон Саратовской области ***«О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес депутат А.В.Россошанский, разработан в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» (статьи 31.1, 31.2, 31.3). В нем определены полномочия органов государственной власти по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, формы поддержки – финансовая, имущественная, информационная, консультационная. Виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при осуществлении которых может оказываться поддержка государственными органами власти, дополнены следующими направлениями: патриотическое воспитание граждан; развитие и поддержка детского и молодежного общественного движения; укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений; содействие профилактике экстремизма и ксенофобии; проведение социологических исследований и мониторинга состояния гражданского общества.).

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

«Об объявлении праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших» (Закон, проект которого внесли депутаты А.В.Россошанский, М.Ю.Кискин, В.А.Пожаров,

разработан в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» и в связи с обращением Епископа Саратовского и Вольского Лонгина. В целях содействия возрождению традиций духовной культуры Радоница или День особого поминовения усопших, который приходится на вторник второй недели после православной Пасхи, объявлен в Саратовской области праздничным днем. Праздничный день объявляется нерабочим по решению работодателей в соответствии с трудовым законодательством. Наряду с областным законом для объявления праздничного дня Губернатору области необходимо будет ежегодно принимать соответствующий нормативный правовой акт.).

Кроме законопроектов на заседании Думы заслушаны доклады Губернатора области и Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, а также рассмотрены и приняты **постановления Саратовской областной Думы:**

- *об отчете Губернатора Саратовской области о результатах деятельности Правительства области за 2010 год;*
- *о председателе комитета Саратовской областной Думы по бюджету и налогам;*
- *об избрании члена счетной комиссии Саратовской областной Думы на сорок третьем заседании Саратовской областной Думы;*
- *об избрании председателя комитета Саратовской областной Думы по бюджету и налогам;*
- *о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области (на должности мировых судей назначены: **Борщевич Роман Александрович** – судебный участок № 2 Аркадакского района; **Сивашов Дмитрий Васильевич** – судебный участок № 1 Воскресенского района);*
- *об отчете о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Саратовской области за 2010 год;*
- *о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Вольского муниципального района;*
- *о внесении изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 17 февраля 2010 года № 29-1436 «Об утверждении состава Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Саратовской областной Думе»;*
- *о назначении членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Петровского муниципального района;*
- *об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по бюджету и налогам;*

- о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы (Почетной грамотой Саратовской областной Думы награждены: **Харченко Сергей Иванович**, заместитель председателя Счетной палаты Саратовской области; **Ушаков Виталий Алексеевич**, генеральный директор ОАО «КБ Электроприбор»);
- о докладе Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области о состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области в 2010 году;
- о внесении изменения в пункт 1 постановления Саратовской областной Думы от 23 марта 2011 года № 42-2039 «О назначении членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Советского муниципального района».

Таким образом, по итогам **сорок третьего заседания областной Думы** депутатами принято: в двух чтениях – **15** законопроектов, в первом чтении – **два**; к рассмотрению – **два**, рассмотрено **12** федеральных законопроектов, один из них не поддержан.

**Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы**