

Законодательная деятельность областной Думы в марте 2011 года

На состоявшемся 23 марта очередном, сорок втором заседании областной Думы рассмотрено 66 вопросов, из которых 20 – проекты нормативных правовых актов области и 3 – проекты федеральных законов.

В сфере государственного строительства

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 23 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с решением Волжского районного суда от 18 мая 2010 года, в котором отмечено, что норма статьи 23 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» в части возложения на Правительство области обязанности по установлению порядка отлова и содержания безнадзорных домашних животных противоречит федеральным законам и в соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции РФ не может применяться. На решение районного суда ссылается и Прокуратура области. Внесенными изменениями указанные нормы из действующего Закона исключены.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (Закон, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, разработан для упорядочения понятийного аппарата и единообразия практики применения действующего областного закона. Статьей 27¹ указанного закона содержит норму о мере социальной поддержки для лиц, исполнявших полномочия депутата областной Думы не менее двух лет, в виде ежемесячной выплаты в размере 65 процентов установленного законом области месячного денежного вознаграждения члена комитета областной Думы, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе. После установления данной нормы был принят ряд законодательных актов области, в которых вместо понятия «член комитета областной Думы, осуществляющий депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе» стало использоваться другое понятие – «депутат областной Думы, осуществляющий депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе». В связи с этим в статьи 27¹ и 31 указанного закона внесены соответствующие изменения.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого инициировали депутаты областной Думы А.С.Ландо, Ю.А.Заигралов, Г.Н.Комкова, А.В.Лосина, А.В.Россошанский, внесены изменения в Законы Саратовской области «О Правительстве Саратовской области», «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области», «Об избирательной комиссии Саратовской области»,

«О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области», «О Счетной палате Саратовской области», «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области». Поправки носят уточняющий характер и направлены на обеспечение единообразной практики применения норм указанных Законов области, касающихся пенсионного обеспечения лиц, замещавших государственные должности области. В частности, уточнены должности, при замещении которых ежемесячная доплата к пенсии данным лицам не назначается, а также государственные должности субъекта Российской Федерации и муниципальные должности, замещение которых лишает права на получение доплаты к пенсии – это должности, замещаемые на постоянной основе.).

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлено, что стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг утверждаются нормативным правовым актом комитета государственного регулирования тарифов области. Это позволит ускорить процесс начисления и выплат мер социальной поддержки льготным категориям граждан.);

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого инициировали депутаты П.В.Большеданов и Л.А.Писной, внесены изменения в Законы Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области», «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Саратовской области», «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области». Федеральным законодательством установлено, что размеры региональных стандартов устанавливаются субъектом Российской Федерации. Поправками в указанные областные законы определено, что стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливает орган исполнительной власти области в сфере государственного регулирования тарифов. Данная норма позволит ускорить процесс начисления и выплаты льготным категориям граждан ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.);

«О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2011 году» (Закон, проект которого внес Губернатор области, связан с подготовкой заявки

на предоставление в 2011 году финансовой поддержки за счет средств Государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В соответствии со статьей 14 Федерального закона «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» одним из условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда является наличие софинансирования за счет средств областного бюджета.);

«О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2011 году» (Закон, проект которого внес Губернатор области, связан с подготовкой заявки на предоставление в 2011 году финансовой поддержки за счет средств Государственной корпорации Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В соответствии со статьей 14 Федерального закона «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» одним из условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда является наличие софинансирования за счет средств областного бюджета.);

«О предоставлении в 2011 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов» (Закон, проект которого внес Губернатор области, связан с предоставлением Саратовской области субсидии из федерального бюджета в размере 429,792 млн. рублей на софинансирование расходных обязательств по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в г.Саратове.);

«О предоставлении в 2011 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования» (Закон, проект которого внес Губернатор области, связан с предоставлением Саратовской области субсидии из федерального бюджета в размере 214,893 млн. рублей на софинансирование расходных обязательств по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования в г.Саратове. Кроме того, на эти же цели направлен не использованный по состоянию на 1 января 2011 года остаток субсидии, предоставленной в 2010 году из федерального бюджета на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования г.Саратова в сумме 119,218 млн. рублей.).

В сфере бюджетной и налоговой политики

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год» (Законом, проект которого внес Губернатор области, в доходной и расходной части областного бюджета отражены средства от

приносящей доход деятельности в сумме 0,2 млн. рублей, дополнительные безвозмездные поступления текущего года на общую сумму 1182,3 млн. рублей, в том числе на поддержку сельского хозяйства 1177,5 млн. рублей.

Учен возврат от местных бюджетов неиспользованных на 1 января 2011 года остатков межбюджетных трансфертов, финансовое обеспечение которых осуществлялось в 2010 году за счет средств областного бюджета, в размере 1,0 млн. рублей с направлением их на сокращение неналоговых доходов на 0,3 млн. рублей и увеличение расходов министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 0,7 млн. рублей.

Для погашения кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 1 января 2011 года, перераспределены бюджетные ассигнования в размере 311,5 млн. рублей.

За счет неиспользованных на 1 января 2011 года остатков средств от приносящей доход деятельности увеличены расходы министерству образования на 13,9 млн. рублей, культуры – на 2,3 млн. рублей, социального развития – на 9,2 млн. рублей и управления делами – на 1,0 млн. рублей.

Увеличена дотация местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности за счет сокращения размера резервного фонда на 0,4 млн. рублей.

Внесены изменения и дополнения в перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного и местных бюджетов, нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, источники финансирования дефицита областного бюджета, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 1183,2 млн. рублей, расходы – на 1209,6 млн. рублей, с превышением расходов над доходами на 26,4 млн. рублей.).

В первом чтении принят законопроект **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»** (Законопроект, внесенный депутатом В.В.Капкаевым, приводит областной закон в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. В связи с вступлением в силу с 1 января 2011 года Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» отдельные положения областного Закона «О бюджетном процессе в Саратовской области» вступили в противоречие с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Пункты 5, 15, 15.1 части 5 статьи 2 и пункт 6 статьи 6 Закона Саратовской области приводятся в соответствие со статьями 78.1 и пунктом 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.).

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на реализацию положений Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности». В нем установлено, что Правительство области принимает решения о безвозмездной передаче религиозным организациям государственного имущества области религиозного назначения в собственность или безвозмездное пользование, а также устанавливает порядок формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям государственного имущества области религиозного назначения.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес Губернатор области, перечень имущества, передаваемого из собственности Аркадакского муниципального района в собственность Семеновского муниципального образования, входящего в его состав, составлен на основании решений Собраний Аркадакского муниципального района и Совета Семеновского муниципального образования.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Духовницким муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес Губернатор области, перечень имущества, передаваемого из собственности Духовницкого муниципального района в собственность Липовского и Новозахаркинского муниципальных образований, входящих в его состав, составлен на основании решений Собраний Духовницкого муниципального района и сельских Советов муниципальных образований.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Краснокутским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес Губернатор области, перечень имущества, передаваемого из собственности Краснокутского муниципального района в собственность Лавровского, Первомайского муниципальных образований и муниципального образования город Красный Кут, входящих в его состав, составлен на основании решений

Собрания Краснокутского муниципального района и Советов муниципальных образований.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (Законом, проект которого внес Губернатор области, перечень имущества, передаваемого из собственности Перелюбского муниципального района в собственность Грачево-Кустовского муниципального образования, входящего в его состав, составлен на основании решений Перелюбского районного Собрания и Совета Грачево-Кустовского муниципального образования.).

В сфере местного самоуправления

В первом чтении принят законопроект ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»*** (Законопроектом, который внесен Собранием Аткарского муниципального района, предлагается внести изменения в границы муниципального образования город Аткарск, Приреченского и Тургеневского муниципальных образований. Цель законопроекта – устранить выявленные технические неточности при описании границ муниципального образования город Аткарск. Предлагаемые изменения производятся с учетом мнения населения, выраженного представительными органами трех вышеперечисленных муниципальных образований.).

В сфере аграрной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес прокурор области, установлено, что распределение разрешений на добычу копытных животных осуществляется на основании жеребьевки, а на добычу иных охотничьих ресурсов – на основании очередности, исходя из даты и времени регистрации заявлений охотников на получение разрешения на добычу охотничьих ресурсов. Данная норма призвана обеспечить справедливость и равенство при распределении разрешений, исключить факты злоупотребления правом со стороны недобросовестных лиц.).

В сфере культуры

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

«О порядке проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования» (Закон, проект которого внес прокурор области, направлен на реализацию требований Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». В нем установлен порядок проведения публичного мероприятия с учетом особенностей транспортной отрасли. Закон разработан в целях обеспечения прав и интересов транспортных организаций, пассажиров и грузоотправителей, а также лиц, участвующих в публичных мероприятиях.).

В первом чтении депутаты приняли законопроект **«О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области»** (Законопроект разработан в целях оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории области и в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2010 года №40 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций». В проекте закона определены полномочия органов государственной власти по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, формы поддержки, а также виды деятельности социально ориентированных организаций. Дополнены также виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при осуществлении которых может оказываться поддержка государственными органами власти.).

Кроме законопроектов на заседании Думы были рассмотрены и приняты **постановления Саратовской областной Думы:**

- *о досрочном прекращении полномочий депутата Саратовской областной Думы Шлычкова Е.И.;*

- *об изменениях в составах комитетов Саратовской областной Думы;*

- *о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области (одиннадцать постановлений о назначении: **Сараева Е.В.** – судебный участок № 1 Заводского района г.Саратова; **Кочетков Д.И.** – судебный участок № 4 Ленинского района г.Саратова; **Милованов А.С.** – судебный участок № 9 Ленинского района г.Саратова; **Лореш О.В.** – судебный участок № 2 г.Энгельса Саратовской области; **Григорьева Н.В.** – судебный участок № 4 г.Энгельса Саратовской области; **Коровкин В.В.** – судебный участок № 4 г.Балашова Саратовской области; **Музаева О.Ю.** – судебный участок № 1 Советского района Саратовской области; **Козлов А.А.** – судебный участок № 1 Петровского района Саратовской области; **Колыженков А.А.** – судебный участок № 2*

- Краснокутского района Саратовской области; **Лаптев Д.Г.** – судебный участок № 1 Базарно-Карабулакского района Саратовской области; **Сематкина С.Н.** – судебный участок № 1 Александрово-Гайского района Саратовской области);
- о докладе Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2010 году»;
 - о ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Саратовской области о его деятельности в 2010 году;
 - о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы (Почетной грамотой Саратовской областной Думы награждены **Евсеев Виктор Федорович**, секретарь Ивантеевского районного Собрания Ивантеевского муниципального района Саратовской области; **Языков Анатолий Евгеньевич**, заместитель руководителя аппарата комитета областной Думы по бюджету и налогам);
 - о назначении членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации тридцати шести муниципальных районов Саратовской области (Александрово-Гайского, Аркадакского, Аткарского, Базарно-Карабулакского, Балаковского, Балашовского, Вольского, Воскресенского, Дергачевского, Духовницкого, Екатериновского, Ершовского, Ивантеевского, Калининского, Красноармейского, Краснокутского, Краснопартизанского, Лысогорского, Марковского, Новобурасского, Новоузенского, Озинского, Перелюбского, Питерского, Пугачевского, Ровенского, Романовского, Ртищевского, Самойловского, Саратовского, Советского, Татищевского, Турковского, Федоровского, Хвалынского, Энгельсского);
 - об обращении Саратовской областной Думы «К Президенту Российской Федерации Д.А.Медведеву, Генеральному прокурору Российской Федерации Ю.Я.Чайке, Председателю Следственного комитета Российской Федерации А.И.Бастрыкину о деятельности руководства правоохранительных органов Саратовской области».

Таким образом, по итогам **сорок второго заседания областной Думы** депутатами принято: в двух чтениях – **17 законопроектов**, в первом чтении – **три**; рассмотрено **три** федеральных законопроекта, все поддержаны.

**Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы**