

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в феврале 2022 года

На состоявшемся 81-м заседании Саратовской областной Думы (28 февраля) депутаты рассмотрели 31 вопрос, 21 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (проект № 6-5871).

Доходы областного бюджета на 2022 год увеличиваются на 370,1 млн рублей за счет:

- целевых федеральных средств – в общей сумме 235,6 млн рублей;
- средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 133,4 млн рублей;
- возврата остатков средств областного бюджета от бюджетных учреждений – 1,1 млн рублей;
- средств Пенсионного фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза и Российской Федерации - 29,9 тыс. рублей.

За счет вышеуказанных источников, использования ос-татков средств на едином счете областного бюджета, образовавшихся на 1 января 2022 года, сокращения бюджетных ассигнований, а также зарезервированных ранее средств на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования на:

содержание улично-дорожной сети и обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры – 297,0 млн рублей;

предоставление социальных выплат участникам строительства многоквартирных домов, которые признаны пострадавшими от действий (бездействия) строительной организации – 291,7 млн рублей;

предоставление субсидий местным бюджетам на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и на закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок - 200,9 млн. рублей и 89,9 млн рублей соответственно;

строительство, реконструкцию и оснащение оборудованием объектов социальной сферы – 155,6 млн рублей;

оказание первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – 99,9 млн рублей;

возмещение недополученных доходов, возникающих от применения регулируемых тарифов на пассажирские перевозки, осуществляемые железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, – 86,3 млн рублей;

приобретение лекарственных препаратов для больных коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, -55,7 млн рублей;

мероприятия по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции – 41,7 млн рублей;

обеспечение деятельности учреждений, реализацию мероприятий, погашение кредиторской задолженности и социальную поддержку Героев Советского Союза и Российской Федерации – 111,6 млн рублей.

В целом расходы областного бюджета увеличиваются на 1415,6 млн рублей.

Кроме того, в 2022 году отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета, а также между главными распорядителями средств областного бюджета.

Внесены изменения в областную адресную инвестиционную программу, уточнены размеры публичных нормативных обязательств, областного дорожного фонда, межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета.

С учетом указанных изменений доходы областного бюджета на 2022 год со-ставят 129343,8 млн рублей, расходы 140154,2 млн рублей, дефицит областного бюджета 10810,4 млн рублей.

«О бюджетном процессе в Саратовской области» (проект № 6-11859). В соответствии с нормами статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации расширен перечень определяемых законом области о бюджете направлений использования остатков средств областного бюджета, образовавшихся на начало текущего финансового года.

Введена статья 33.1, определяющая порядок использования остатков средств областного бюджета, образовавшихся в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований в ходе исполнения областного бюджета в отчетном финансовом году.

В целях приведения в соответствие со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнено установление иными законами области нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных неналоговых доходов, являющихся источниками формирования доходов областного бюджета.

«О порядке участия финансового органа Саратовской области в проведении проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района (городского округа) Саратовской области квалификационным требованиям» (проект № 6-5870). Подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 19 ноября 2021 года № 376-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым закреплено обязательное участие финансовых органов субъектов Российской Федерации в проверке соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа квалификационным требованиям. Установлено, что порядок участия финансового органа субъекта Российской Федерации в проведении указанной проверки устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Предусмотрен перечень документов, предоставляемых главой муниципального района (городского округа) в министерство финансов Саратовской области, установлены сроки и способы проведения проверки соответствия кандидатов квалификационным требованиям, включая проведение собеседования с кандидатами, а также перечень принимаемых по результатам проверки решений и форма заключения о результатах проверки.

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (проект № 6-11863). Разработан в целях исполнения поручений Президента РФ по реализации программы догазификации.

Устанавливается пониженная ставка налога на имущество организаций в размере 0,1% применяемой по отношению к объектам догазификации газораспределительных сетей газораспределительных организаций. Вводимая преференция коснется только тех основных средств, зарегистрированных на территории области после 1 января 2022 года, созданных в рамках региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Саратовской области.

Предполагается, что пониженная ставка налога на имущество организаций в размере 0,1% будет действовать в 2022-2024 годах.

«О разграничении муниципального имущества между Татищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (проект № 6-5869). Утверждаются Перечни имущества, передаваемого из собственности Татищевского муниципального района в собственность поселений, образованных в границах Татищевского муниципального района с целью реализации полномочий местного значения сельских поселений по вопросу дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (проект № 6-11858) Разработан в целях приведения указанного Закона области в соответствие с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части уточнения терминологии. Используемые в указанном Законе термины «областной уровень реагирования» заменяется на «региональный уровень реагирования», «межмуниципальный уровень» заменяется на «межмуниципальный характер».

«О преобразовании Морцевского, Мунинского и Никольского муниципальных образований Федоровского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Федоровского муниципального района» (проект № 6-10851). Предусматривается преобразование Морцевского, Мунинского и Никольского муниципальных образований Федоровского муниципального района Саратовской области путем их объединения с присвоением вновь образованному муниципальному образованию наименования «Морцевское муниципальное образование».

Федоровского муниципального района Саратовской области» и наделением его статусом сельского поселения с административным центром в селе Морцы.

«О преобразовании Семеновского и Борисоглебовского муниципальных образований Федоровского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Федоровского муниципального района» (проект № 6-10852). Предусматривается преобразование Семеновского и Борисоглебовского муниципальных образований Федоровского муниципального района Саратовской области путем их объединения с присвоением вновь образованному муниципальному образованию наименования «Семеновское муниципальное образование Федоровского муниципального района Саратовской области» и наделением его статусом сельского поселения с административным центром в селе Семеновка.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области» (проект № 6-11868). Внесены правки редакционного характера в целях приведения его в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11866). Вносится ряд поправок в законы области, предусматривающие выплату пособия семьям с детьми и порядок назначения этих выплат.

Цель изменений – упростить порядок назначения и выплаты пособия на ребенка в области, сделать его более прозрачным и понятным.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11849). Разработан в связи с утратой с 1 января 2022 года Саратовским муниципальным районом Саратовской области статуса муниципального образования.

Саратовский муниципальный район исключается из перечня муниципальных образований области, органы местного самоуправления которых наделяются предусмотренными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области, по предоставлению компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования», по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

«О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их

прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (проект № 6-11854). Разработан в связи с утратой с 1 января 2022 года Саратовским муниципальным районом Саратовской области статуса муниципального образования.

Законопроектом Саратовский муниципальный район исключается из перечня муниципальных образований области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» (проект № 6-12861). Расширены направления использования регионального материнского (семейного) капитала и предоставлена возможность семьям осуществления газификации жилых помещений, в том числе: подводку и подключение (технологическое присоединение) жилого дома к распределительным газовым сетям, внутридомовую разводку сети, приобретение, установку, подключение внутридомового газоиспользующего оборудования и приборов учета газа.

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда» (проект № 6-12857). Разработан в связи с утратой с 1 января 2022 года Саратовским муниципальным районом Саратовской области статуса муниципального образования.

Законопроектом Саратовский муниципальный район исключается из перечня муниципальных образований области, органы местного самоуправления которых наделяются отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11867). Внесены изменения в шесть законов области, регламентирующих предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг льготным категориям граждан. В целях исключения неоднозначного толкования порядка расчета компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, по текстам Законов области корректируются нормы, где исчисление размера льготы зависит от численности именно зарегистрированных граждан. Это связано с тем, что число граждан, относящихся к членам семьи, не всегда совпадает с числом граждан, зарегистрированных в жилом помещении.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» отдельными государственными полномочиями Саратовской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля» (проект № 6-5862). Внесен Правительством области в связи с протестом прокурора области в целях приведения областного законодательства в соответствие федеральному. Законопроектом уточняются полномочия органов

местного самоуправления в части осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора) и регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.)

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 6-12845). К полномочиям Правительства области отнесено полномочие по формированию и ведению реестра незавершенных объектов капитального строительства.

Кроме этого законопроектом предусмотрено, что газопроводы-отводы и газораспределительные станции, расположенные на территории одного субъекта Российской Федерации и предусмотренные утвержденными региональными программами газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций подлежат отображению на схемах территориального планирования субъекта Российской Федерации.

«О предоставлении отдельным категориям граждан дополнительной меры социальной поддержки, связанной с газификацией жилых домов» (проект № 6-12860). Внесен группой депутатов Саратовской областной Думы (Антонов А.В., Романов А.С., Гладков С.М., Денисов К.Е., Бабошкин И.А., Наумов А.В., Петров Д.П., Ерохина Т.П., Ковалев Е.П., Литневская Ю.М., Рогожин В.В., Бушуев Н.А., Ципящук А.Ф., Сынкина О.П., Реброва А.А.) и направлен на установление дополнительных мер социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Саратовской области в жилых домах, в форме социальной выплаты на возмещение расходов, связанных с газификацией жилых домов, включающих в себя расходы на подводку газовой трубы к жилому дому в границах земельного участка, внутримдомовую разводку сети, приобретение, установку, подключение внутримдомового газового оборудования.

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12846). Проектом предлагается дополнить полномочия Совета областной Думы вопросом о возвращении субъекту права законодательной инициативы законопроекта, проекта постановления областной Думы, в случае, если в заключении об оценке регулирующего воздействия сделан вывод о наличии в соответствующем проекте положений, предусмотренных пунктом 4 статьи 263-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджетов субъектов Российской Федерации), при условии, что эти положения не устранены субъектами права законодательной инициативы, и (или) сделан вывод о несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия и есть соответствующее решение профильного комитета.

На комитете предложено внести проект на очередное заседание областной Думы для принятия в первом и во втором чтениях.

В сфере аграрных вопросов, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (проект № 6-11872). Проект закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» разработан в связи с вступлением в силу Закона Саратовской области

«О преобразовании Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» и утратой с 1 января 2022 года Саратовским муниципальным районом Саратовской области статуса муниципального образования.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статьи 6 и 8 Закона Саратовской области «О культуре» (проект № 6-12850). Разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 11 июня 2021 года №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», предусматривающими осуществление уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

Законопроектом также предлагается внести изменения, касающиеся уточнения в соответствии с федеральным законодательством, наименования образовательных организаций в сфере культуры.

В феврале депутатами областной Думы: принят в двух чтениях 21 закон области.