

Законодательная деятельность областной Думы в январе 2019 года

На состоявшемся 30 января 22-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 25 вопросов, 16 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О разграничении муниципального имущества между Питерским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе» (проект № 6-11238). Разработан в связи с изменением перечня вопросов местного значения сельского поселения и утверждает перечни имущества, передаваемого из собственности муниципальных образований, входящих в состав Питерского муниципального района, в собственность Питерского муниципального района.

Перечни имущества, передаваемого из собственности муниципальных образований в собственность Питерского муниципального района, составлены на основании решений Собрания депутатов Питерского муниципального района и советов муниципальных образований.

Передаваемое имущество составляет казну муниципальных образований.

«Об установлении дополнительных видов услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения по налогу на доходы физических лиц» (проект № 6-11252). Разработан в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данным нормативным актом устанавливается дополнительный региональный перечень видов услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения.

Принятие Закона направлено на легализацию физических лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность.

В период действия аналогичного Закона Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 114-ЗСО «Об установлении дополнительных видов услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения по налогу на доходы физических лиц» на налоговый учет постановлено 40 самозанятых граждан.

По состоянию на 1 декабря 2018 года на учете в налоговых органах Саратовской области состоят 33 самозанятых гражданина по оказанию 42 услуг, в том числе 22 услуги — репетиторство, 5 услуг – уход за больными, 3

услуги – уборка помещений, 5 услуг – парикмахерские услуги, по 2 услуги – строительные работы, деятельность в области фотографии, по 2 услуги – ремонт бытовой техники, ремонт бытовых приборов, 1 услуга - ремонт садового инвентаря.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области: **«О порядке регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Саратовской области» (проект № 6-11239)**. Направлен на установление порядка регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Саратовской области, заключенных органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области с муниципальными образованиями сопредельных государств.

Закон не предусматривает дополнительные запреты и ограничения для муниципальных образований Саратовской области или положения, способствующие их установлению.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12242). Разработан в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным. Направлен на совершенствование установленного порядка голосования вне помещения для голосования. Поправки внесены в пять Законов области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», «О референдумах в Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «Об отзыве Губернатора Саратовской области», «О выборах Губернатора Саратовской области».

Данным законом установлена возможность участия в голосовании вне помещения для голосования избирателям, участникам референдума, в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения, исключающая возможность посещения помещения для голосования (домашний арест, запрет на выход за пределы жилого помещения).

«О внесении изменения в статью 49 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» (проект № 6-12248). Разработка закона обусловлена изменениями в федеральном законодательстве. В соответствии с внесенными 27 декабря 2018 года изменениями в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» данный региональный законодательный акт предусматривает увеличение предельной суммы указанных расходов с пяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12247). Указами Президента Российской Федерации от 17 июля и от 13 октября 2018 года упразднены закрытые административно-территориальные образования – г. Шиханы и поселок Михайловский Саратовской области.

Принятыми в декабре 2018 года законами области поселок Михайловский и город Шиханы наделены статусом городского округа.

В связи с изменением их статуса внесены соответствующие поправки в Законы Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области», «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Саратовской области и количества должностей нотариусов в нотариальном округе», «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

«О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 5-10997). Предусматривает установление в статье 8.2 Закона области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» административной ответственности за правонарушения в области благоустройства при проведении земляных работ.

В частности, законом области введена административная ответственность за: нарушение установленного органами местного самоуправления срока обращения за получением разрешения на проведение земляных работ; нарушение установленного органами местного самоуправления срока проведения земляных работ; нарушение установленного органами местного самоуправления срока продления разрешения на проведение земляных работ; нарушение установленного органами местного самоуправления срока восстановления благоустройства территории после проведения земляных работ; повторное в течение года совершение административного правонарушения.

«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (проект № 6-12250). В связи с изменением структуры Саратовской областной Думы данным законом увеличено число депутатов, работающих в Саратовской областной Думе на профессиональной постоянной основе, с одиннадцати до двенадцати.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской

области» (проект № 6-11254). Дополнительно предоставлено право на получение регионального капитала жителям области, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка в 2017 году. Последний возможный год обращения за региональным капиталом сместился с 2039 на 2040 год.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12245). В ряд региональных законов внесены изменения, отражающие изменение статуса ЗАТО Михайловский на муниципальное образование поселок Михайловский и ЗАТО Шиханы на муниципальное образование город Шиханы, в соответствии с Указами Президента Российской Федерации № 587 (от 13 октября 2018 года) и № 424 (от 17 июля 2018 года).

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12240). Направлен на приведение действующего областного законодательства в соответствие с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Данным нормативным актом внесены редакционные изменения в два региональных закона в части единообразного использования понятийного аппарата в сфере применения информационных технологий, обеспечения защиты информации и осуществления права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации.

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О культуре» (проект № 6-12243). Разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 28 июля 2010 года № 118-ЗСО «О культуре» в соответствие с федеральным законодательством.

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» педагогическая деятельность исключена из области применения Основ законодательства Российской Федерации о культуре.

Данными изменениями исключена вышеуказанная деятельность из сферы применения регионального закона «О культуре».

В сфере аграрных вопросов, земельных отношений, экологии и природопользования

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области» (проект № 6-12251). Разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 28.03.2011 года №33-ЗСО «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области» (далее - Закон) в соответствие с положениями действующего федерального законодательства, а также выполнения рекомендаций Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, с учетом вступивших в силу Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 1 декабря 2017 г. № 646.

Законопроектом предусматривается предоставление преимущественного права лицам (охотникам), оказывающих добровольное содействие в выполнении охотхозяйственных мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов, проводимых в границах общедоступных охотничьих угодий на получение ими разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

Уточняется также порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области.

Предлагается внести в текст Закона иные изменения, вносящиеся с учетом положений действующего законодательства.

Изменения, предусмотренные данным проектом закона, позволят более полно осуществлять привлечение охотников к выполнению мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий области, что в свою очередь позволит увеличить численность охотничьих ресурсов.

При разработке учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

Отклонён проект закона Саратовской области:

«О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» (проект № 6-12211). Разрабатывался с целью увеличения сроков обращения выпускников высших учебных заведений региона за выплатами с трёх до двенадцати месяцев. Предлагаемые изменения, по оценкам экспертов в сфере АПК, на момент обсуждения законопроекта не являлись целесообразными.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтении приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 6-11244). Разработан с целью приведения регионального законодательства в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Отменены нормы статьи 9 Закона, предусматривающие принятие Правительством области решения о подготовке проекта схемы территориального планирования области, поскольку Градостроительным кодексом Российской Федерации принятие такого решения не требуется.

Состав комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки дополнен представителем министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, как уполномоченного органа исполнительной власти области, осуществляющего в установленном порядке политику в сфере архитектуры и градостроительства.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» (проект № 6-11237). Разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 2 августа 2012 года № 123-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части, касающейся:

- исключения из текста действующей редакции Закона отдельных положений, касающихся порядка формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в части 3 статьи 3 Закона, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, в том числе отдельных приложений к Закону. Так как в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Правительством Российской Федерации;

- внесения в Закон положений о том, что общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам в соответствии с Законом, в одном многоквартирном доме не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме (изменения в часть 5 статьи 3 действующего Закона);

- указания на осуществление Уполномоченным органом в сфере опеки и попечительства не только выявления жилых помещений и контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми

помещениями, но и за их сохранностью (изменения в часть 3 статьи 1 действующего Закона);

- уточнения наименований организаций социального обслуживания, здравоохранения, образования (изменения в части 1 и 2 статьи 2 действующего Закона).

Также в связи с Указом Президента Российской Федерации от 17 июля 2018 года № 424 «Об упразднении закрытого административно-территориального образования — г. Шиханы Саратовской области» и Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 года № 587 «Об упразднении закрытого административно-территориального образования — поселок Михайловский Саратовской области» подпункты «а» и «в» пункта 2 части 3 статьи 7 Закона, устанавливающие особый порядок определения местонахождения, предоставляемого жилого помещения в указанных ЗАТО, признаны утратившими силу.

В январе депутатами областной Думы принято: в двух чтениях – 14 законов области, к рассмотрению — 1 проект закона области; отклонен — 1 проект закона области.