

Законодательная деятельность областной Думы в октябре 2009 года

На состоявшемся 21 октября очередном, двадцать пятом заседании областной Думы рассмотрено 65 вопросов, из которых 40 – нормативные правовые акты области и 13 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внесло Правительство области, действующий Закон Саратовской области дополнен статьей 11¹, которой законодательно закреплено создание информационной системы области, обеспечивающей субъекты обращения лекарственных средств необходимой медицинской, научной, правовой и иной информацией в области обращения лекарственных средств.

Законом установлено, что участники информационной системы, порядок и объем формирования информационных ресурсов, порядок взаимодействия участников информационной системы определяются органом исполнительной власти области в сфере здравоохранения. В состав информационной системы должны войти информационные ресурсы по качеству и фармакологической безопасности лекарственных средств, организации бесплатного и льготного лекарственного обеспечения.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внесла депутат М.В.Алёшина в связи с протестом прокурора Саратовской области, изменения внесены в Законы Саратовской области от 27 марта 1996 года «О противотуберкулезной помощи и защите населения от туберкулеза» и от 2 декабря 1999 года № 60-ЗСО «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области» и направлены на приведение указанных законов в соответствие с федеральным законодательством.

Статья 4 Закона Саратовской области «О противотуберкулезной помощи и защите населения от туберкулеза» изложена в новой редакции. Из статьи 4 исключены функции и обязанности областного противотуберкулезного диспансера как головного учреждения по оказанию противотуберкулезной помощи. Новой редакцией установлено, что организация противотуберкулезной помощи осуществляется органом исполнительной власти области в сфере здравоохранения в соответствии с федеральным законодательством.

В целях приведения Закона Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области» в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средств-

вами и изделиями медицинского назначения» и от 5 декабря 2008 года № 913 «О программе государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2009 год» приложение к указанному Закону признано утратившим силу, а статья 6 Закона изложена в новой редакции.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внесла депутат М.В.Алёшина, наименование органа исполнительной власти области в действующем Законе Саратовской области приведено в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 15 октября 2007 года № 337-П «О реорганизации министерства здравоохранения и социальной поддержки Саратовской области». Данным постановлением министерство здравоохранения и социальной поддержки Саратовской было разделено на министерство здравоохранения Саратовской области, с передачей ему функции в сфере здравоохранения и демографической политики, и министерство социального развития Саратовской области, с передачей ему функции в сфере социальной поддержки. Звание «Ветеран труда» присваивается органом исполнительной власти области в сфере социальной поддержки.);

«О внесении изменения в статью 35 Закона Саратовской области «О социальной защите населения в Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внесла депутат М.В.Алёшина в связи с протестом прокурора Саратовской области, статья 35 «Медико-социальная реабилитация инвалидов» действующего Закона Саратовской области, которой установлены меры реабилитации инвалидов, дополнена словами «иные меры в соответствии с федеральным законодательством».

Необходимость внесения изменения в статью 35 действующего Закона области обусловлена тем, что в неё не включены отдельные меры реабилитации, утверждённые Правительством Российской Федерации в 2005 году, после принятия Закона области.);

«О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Саратовской области «Об образовании» (настоящим Законом, проект которого внес депутат В.В.Капкаев, часть 1 статьи 5 действующего Закона Саратовской области дополнена пунктом 9¹, которым к полномочиям органа исполнительной власти области, осуществляющим управление в сфере образования, отнесено определение среднего размера родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Необходимость принятия данного Закона области обусловлена тем, что Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» внесены изменения в Закон Российской Федерации «Об образовании» в соответствии с которыми, родители (законные представители) имеют право на получение компенсации части платы за содержание детей в образовательных организациях, реализующих основную

общеобразовательную программу дошкольного образования вне зависимости от формы собственности образовательной организации, которую посещают дети. Для расчета размера компенсации части родительской платы на детей, посещающих иные, кроме государственных и муниципальных образовательных учреждений необходимо определить средний размер родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных учреждениях. В связи с этим органы исполнительной власти области, осуществляющие управление в сфере образования, и были наделены вышеназванными полномочиями.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (настоящий Закон, проект которого внес депутат В.В.Капкаев, приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» внесены изменения в Закон Российской Федерации «Об образовании» в соответствии с которыми, родители (законные представители) имеют право на получение компенсации части платы за содержание детей в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования вне зависимости от формы собственности образовательной организации, которую посещают дети. В связи с этим принятым Законом области в тексте действующего Закона области слова «государственные и муниципальные образовательные учреждения» заменены словами «образовательные организации» в соответствующих падежах.).

Проекты законов Саратовской области ««О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2010 год», «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области», «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» приняты к рассмотрению.

В сфере государственного строительства

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (настоящий Закон, проект которого внес депутат С.Г.Курихин, направлен на устранение двойного толкования сроков (календарные или рабочие дни) предоставления информации по запросу областной Думы, депутатскому запросу или обращению депутата областной Думы по вопросам, связанным с его депутатской деятельностью. Внесенными изменениями срок предоставления информации установлен в календарных днях.);

«О внесении изменения в статью 23 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес депутат А.С.Ландо, статья 23 действующего Закона Саратовской области дополнена пунктом «г¹», которым установлены полномочия Правительства области по организации и проведению на территории области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых относится к ведению Российской Федерации, в том числе по установлению порядка отлова, содержания и использования безнадзорных животных).

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В двух чтениях принят Закон Саратовской области **«О внесении изменений в статью 7¹ Закона Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»** (настоящим Законом, проект которого внес депутат Л.А.Писной в связи с протестом прокурора Саратовской области, абзац четвертый части 1 статьи 7¹ действующего Закона Саратовской области признан утратившим силу. Согласно указанного абзаца право на получение компенсации имели граждане, которые до момента получения ипотечного займа (кредита) проживали в общежитии, коммунальной квартире и не имели иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности, а также не совершали действий по намеренному ухудшению своих жилищных условий в течение пяти лет, предшествующих обращению за получением компенсации. Данным абзацем право на получение мер социальной поддержки было поставлено в зависимость от вида жилого помещения, в котором проживает гражданин. Соответственно те граждане, которые проживают в специализированном жилом фонде, служебных жилых помещениях, либо вообще не имеют жилья, ставятся в неравное положение с гражданами, проживающими в общежитии или коммунальной квартире, что противоречит конституционному принципу равенства граждан при осуществлении прав и свобод.);

«О предоставлении отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг в 2009 году» (настоящий Закон области, проект которого внес Губернатор Саратовской области, разработан в связи с необходимостью оказания социальной помощи отдельным категориям граждан, проживающих в многоквартирных домах, не оборудованных приборами учета коммунальных ресурсов при оплате корректировок размера платы за отопление и горячее водоснабжение, в случае, если такая корректировка была осуществлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» в 2009 году.).

К рассмотрению приняты проекты законов Саратовской области:

«О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Саратовской области»;

«О дополнительных мерах социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области»;

«О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области»;

«О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»;

«Об установлении размера, условий и порядка ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения, отопления (топлива), электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»;

«О социальной поддержке граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции, на 2010 год».

В сфере бюджетной и налоговой политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год» (изменения, внесенные в закон об областном бюджете, обусловлены необходимостью отражения целевых федеральных средств, поступивших в объеме 297,0 млн. рублей, в том числе на оказание высокотехнологичной медицинской помощи – 12,8 млн. рублей, реализацию федеральных целевых программ – 5,8 млн. рублей, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства – 275,0 млн. рублей и иные. В доходах и расходах учтены средства от приносящей доход деятельности в объеме 6,7 млн. рублей.

Экономия по проведению выборов в размере 4,7 млн. рублей, погашению и обслуживанию банковских кредитов 395,3 млн. рублей и 23,5 млн. рублей соответственно направлена на увеличение ассигнований для возмещения расходов пострадавшим от засухи сельхозтоваропроизводителям 100,0 млн. рублей, на равную доступность услуг общественного транспорта 90,3 млн. рублей и перевозку учащихся 9,7 млн. рублей, оплату исполнительных листов – 69,0 млн. рублей, погашение задолженности лесхозов по заработной плате и налоговым платежам 26,8 млн. рублей, по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности 110,0 млн. рублей, на реализацию ОЦП «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области на 2009 год» 1,4 млн. рублей, резервному фонду 10,0 млн. рублей, на осуществле-

ние бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности области 3,5 млн. рублей и другие.

В целом объем доходов уменьшен на 696,3 млн. рублей, расходов увеличен на 699,0 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 1395,3 млн. рублей.);

«О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, в связи с переходом на новые системы оплаты труда работников бюджетных учреждений признаны утратившими силу Законы Саратовской области от 2 июля 2008 года № 170-ЗСО «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) области на ежемесячные доплаты к тарифной ставке отдельным категориям работников муниципальных учреждений в Саратовской области и от 25 сентября 2008 года № 243-ЗСО о внесении изменений в указанный Закон. Данными законами области определялись полномочия областного бюджета по предоставлению субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) на ежемесячные доплаты к тарифным ставкам, закрепленным в нормативных актах органов местного самоуправления по оплате труда работников бюджетных учреждений. Необходимость признания указанных законов утратившими силу обусловлена тем, что новые системы оплаты труда не предусматривают установление ежемесячных доплат к тарифным ставкам, так как их размеры были фактически включены в размеры новых должностных окладов.);

«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие со сводным перечнем государственных должностей Саратовской области, установленных Законом Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области». В настоящее время в сводном перечне государственных должностей Саратовской области должность первого заместителя Председателя областной Думы отсутствует, в связи с этим в абзаце втором статьи 3 исключены слова «первому заместителю Председателя областной Думы». Кроме того, в абзацах четвертом и пятым указанной статьи соответственно слова «председателю комитета областной Думы» и «заместителю председателя комитета областной Думы» дополнены словами «осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе», то есть денежное вознаграждение устанавливается лицам, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе).

Проекты законов Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» и «Об областном бюджете на 2010 год» приняты к рассмотрению.

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О прогнозировании и программах социально-экономического развития в Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат О.А.Галкин, разработан в связи с внесением в областную Думу протеста прокурора области и направлен на приведение Закона Саратовской области от 30 июля 2001 года № 36-ЗСО «О прогнозировании и программах социально-экономического развития в Саратовской области» в соответствие со статьей 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В настоящее время статья 10 действующего Закона Саратовской области регламентирует нормы, связанные с разработкой программ социально-экономического развития муниципальных образований области. Учитывая положения статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которыми определено, что прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией, статья 10 Закона Саратовской области «О прогнозировании и программах социально-экономического развития в Саратовской области» признана утратившей силу.);

«О внесении изменений в статьи 7 и 16 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат О.А.Галкин, направлен на приведение действующего Закона Саратовской области в соответствие с областным и федеральным законодательством.

Данным Законом области признан утратившим силу пункт «д» статьи 7 действующего Закона Саратовской области, в соответствии с которым к полномочиям Саратовской областной Думы в сфере управления земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности области, относится утверждение границ территории, в пределах которых запрещается изъятие земель для несельскохозяйственных нужд. Кроме того, из полномочий Правительства области исключено определение перечня животных, составляющих охотничий фонд области (пункт «и» статьи 16), так как статьей 41 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» определено, что перечень объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты исходя из их статуса, численности, традиций в использовании, видов и качества получаемой продукции, составляется специально уполномоченным государственным органом Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и утверждается Правительством Российской Федерации.);

«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат О.А.Галкин, направлен на приведение действующего Закона Саратовской области в соответствие с частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

Частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ определено, что разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами осуществляется правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимаемыми по согласованным предложениям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований. В связи с чем, часть 5 статьи 1 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области», которой было предусмотрено создание согласительной комиссии Правительством области, признана утратившей силу.);

«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О государственной поддержке прав и законных интересов кредитных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и потребительских обществ на территории Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат О.А.Галкин, разработан в связи с внесением в областную Думу протеста прокурора области и направлен на приведение действующего Закона Саратовской области в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статьей 4 Закона области установлено, что государственная поддержка прав и законных интересов кредитных кооперативов и потребительских обществ осуществляется в том числе путем предоставления бюджетных ссуд в соответствии с бюджетным законодательством. Однако бюджетным законодательством (в том числе статьей 69 Бюджетного Кодекса Российской Федерации) в настоящее время не предусмотрено такой формы бюджетных ассигнований, как бюджетные ссуды. В связи с чем, абзац восьмой части второй статьи 4 действующего Закона Саратовской области признан утратившим силу.);

«О внесении изменения в статью 5.2 Закона Саратовской области «О земле» (настоящим Законом, проект которого внес депутат Н.И.Кузнецов, увеличен минимальный срок аренды земельных участков сельскохозяйственных угодий для использования пашни, пастбищ, сенокосов и многолетних насаждений до 5 лет);

«О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию федеральных целевых программ» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с Законом Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратов-

ской области», которым предусмотрено, что цели и условия предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета и методики их распределения между муниципальными образованиями, устанавливаются законами области.

Принятым Законом области учтены положения Правил предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 года № 392.).

Также в двух чтениях были приняты следующие внесенные Губернатором области проекты законов Саратовской области, которыми внесены изменения в перечни имущества, передаваемого из собственности соответствующего муниципального района в собственность поселений, образованных в его границах:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аткарским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ершовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Саратовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Духовницким муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Федоровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Энгельсским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав».

Проект закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» принят в первом чтении.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области «***О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»*** (настоящий Закон, проект которого внес депутат А.В.Россошанский, разработан в целях приведения действующего Закона Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством. В частности, из действующего Закона области исключено положение, которое ограничивает доступ зарегистрированных в установленном порядке молодежных и детских организаций к существующей схеме государственной поддержки.).

Проект закона Саратовской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области» принят депутатами к рассмотрению.

Кроме законопроектов на заседании Думы депутаты рассмотрели вопросы и приняли постановления о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, об изменении состава правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области и состава мандатной комиссии Саратовской областной Думы, о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы; внесли изменения в Регламент Саратовской областной Думы и в приложение к постановлению Саратовской областной Думы «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2009 год»; утвердили прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2010 год и Положение о Совете по развитию малого и среднего предпринимательства при Саратовской областной Думе; назначили членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Ровенского муниципального района.

В рамках «Правительственного часа» заслушана информация министра здравоохранения области Л.В.Твердохлеб и руководителя управления Росздравнадзора по Саратовской области Д.Е.Цымбала о состоянии лекарственного рынка Саратовской области.

Таким образом, по итогам двадцать пятого заседания областной Думы депутатами принято в двух чтениях **27** законопроектов, в первом чтении – **один** и к рассмотрению – **12**; рассмотрено **13** федеральных законопроектов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и другими субъектами законодательной инициативы, из которых поддержано **пять**.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*