

## **Законодательная деятельность областной Думы в октябре 2008 года**

На состоявшемся 22 октября очередном, тринадцатом заседании областной Думы рассмотрено 95 вопросов, из которых 56 приходится на долю нормативных правовых актов области и 24 на долю проектов федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2008 год»*** (данном Законом бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) на 2008 год утвержден по прогнозируемым доходам в сумме 7 600 390,2 тыс. рублей, в том числе по межбюджетным трансфертам в сумме 5 783 070,8 тыс. рублей, по расходам – в сумме 7 944 012,9 тыс. рублей, в том числе по межбюджетным трансфертам, предоставляемые областному бюджету в сумме 275133,0 тыс. рублей. Доходная и расходная части бюджета Фонда увеличились соответственно на сумму 1 550 593,2 тыс. рублей.

Дополнительные доходы в сумме 1 550 593,2 тыс. рублей, поступающие за счет единого социального налога; единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения; единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; единого сельскохозяйственного налога; недоимок, пени и штрафов, зачисляемых в территориальные фонды обязательного медицинского страхования данным Законом Саратовской области направлены:

на выполнение управленческих функций территориальным фондом обязательного медицинского страхования – 8029,7 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 141641,4 тыс. рублей;

на проведение диспансеризации находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации 392,3 тыс. рублей;

на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан – 51622,0 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение государственного задания в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, оказываемой участковыми врачами терапевтами, педиатрами, врачами общей практики и медсестрами врачей участковых и общей практики – 6237,3 тыс. рублей;

на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 1 431 646,2 тыс. рублей;

на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части, предусматривающей обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей инвалидов – 36262,1 тыс. рублей.

На оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей инвалидов направлено 4830,1 тыс. рублей вместо 130067,9 тыс. рублей ранее предусмотренных бюджетом Фонда на эти цели.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области»** (внесение изменений обусловлено необходимостью сформировать расходные обязательства области в оказании мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющих право на бесплатное лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении, из средств областного бюджета. Действующий Закон Саратовской области дополнен приложением, содержащим перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно. Изменения внесены также в статьи 1, 2, 4, 6, 8, 9, 10, 11 в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральным и областным законодательством. Статья 3 «Основные понятия, используемые в настоящем Законе» и статья 13 «Государственное регулирование отношений в сфере лекарственного обеспечения населения области» признаны утратившими силу.);

**«Об областной целевой программе «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2009-2011 годы»** (утвержденная данным Законом Программа объединяет все направления по решению проблем, связанных со снижением заболеваемости от социально-значимых заболеваний в единое целое. Программа включает в себя подпрограммы: «Сахарный диабет», «Онкология», «Психические и наркологические расстройства», «Анти-ВИЧ/СПИД», «Неотложные меры борьбы с туберкулезом», «Неотложные меры борьбы с распространением инфекций, передаваемых половым путем», «Вакцинопрофилактика» и «Артериальная гипертония». В Программе предусматривается реализация комплекса взаимоувязанных мероприятий по профилактике, диагностике, лечению и реабилитации при социально-значимых заболеваниях на протяжении всего срока действия Программы, в связи с чем, отдельные этапы её реализации не выделяются. Общие затраты на реализацию мероприятий Программы составляют 1542865,0 тыс. рублей, в том числе в 2009 году – 630230,0 тыс. рублей.);

**«О внесении изменений в приложение 19 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»** (изменения внесены в редакцию паспорта областной целевой программы «Семейная медицина» на 2006-2008 годы и

раздел 3 «Развитие и совершенствование материально-технической базы учреждений общей врачебной (семейной) практики» перечня мероприятий данной Программы, которые после слов «общей врачебной (семейной) практики» дополнены словами «и лечебных учреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению области».);

**«О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области»** (настоящий Закон разработан во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2007 года № 871 «О порядке предоставления в 2008 и 2009 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения, а при их отсутствии на территории муниципального образования – учреждений и подразделений скорой медицинской помощи субъектов Российской Федерации». В соответствии с данным постановлением Правительства Российской Федерации субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, принявших в установленном порядке законы или иные нормативные правовые акты, определяющие расходные обязательства субъектов Российской Федерации по денежным выплатам медицинским работникам. Принятым Законом определены муниципальные образования области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями, их права и обязанности при осуществлении переданных полномочий, права и обязанности органов государственной власти области по вопросам, связанным с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями, источники финансирования и порядок передачи финансовых средств, методика расчета нормативов для определения общего размера субвенции, передаваемой местным бюджетам, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий. На осуществление переданных государственных полномочий требуются дополнительные средства областного бюджета в объеме 52,4 тыс. рублей.);

**«Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области»** (данный Закон разработан в целях установления в бюджетных учреждениях области систем оплаты труда, ориентированных на повышение качества оказываемых услуг и повышение производительности труда работников бюджетных учреждений. Для областных бюджетных учреждений установлена система оплаты труда на основе должностных окладов руководителей, специалистов и служащих, окладов рабочих на основе восьмиразрядной сетки и выплат компенсационного и стимулирующего характера. Право на установле-

ние условий оплаты труда работников областных бюджетных учреждений по видам экономической деятельности, размеров должностных окладов по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, оклады по профессиям рабочих, размеры доплат работникам областных бюджетных учреждений, имеющим ученую степень, почетное звание, награжденным отраслевым почетным знаком делегируется Правительству области. Руководителям и специалистам областных бюджетных учреждений, расположенных в сельской местности, должностные оклады повышаются на 25 процентов. В целях повышения ответственности руководителей областных бюджетных учреждений за качество оказываемых услуг и расширение их самостоятельности в стимулировании специалистов учреждений Законом предусматривается формирование фонда стимулирующих выплат в размере не менее 15 % от объема средств, направляемых на должностные оклады работников областных бюджетных учреждений, а также сохранение за учреждением фонда заработной платы при сохранении объема оказываемых услуг. Показатели результативности и порядок стимулирования работников учреждений должны определяться администрацией учреждений по согласованию с представительным органом работников. Автономным учреждениям, созданным на базе имущества, находящегося в собственности Саратовской области, предоставлено право самостоятельно устанавливать системы оплаты труда в рамках своей кадровой политики и в зависимости от доступных для него финансовых ресурсов. Со дня вступления в силу настоящего Закона признаны утратившими силу закон Саратовской области от 22 декабря 2004 года № 65-ЗСО «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области», а также законы о внесении в него изменений.);

***О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальном партнерстве в сфере труда»*** (данный Закон направлен на приведение действующего Закона Саратовской области в соответствие со статьей 35<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Федерации. К основным полномочиям территориальных (городских, районных) комиссий, изложенных в статье 5 действующего закона области, помимо подготовки предложений органам местного самоуправления по принятию нормативных правовых актов в сфере социально-трудовой деятельности, отнесено также их участие в разработке и (или) обсуждении проектов нормативных правовых актов, программ социально-экономического развития, других актов органов местного самоуправления в сфере труда. Порядок участия комиссий в разработке и (или) обсуждении названных проектов согласно внесенным в статью 10<sup>1</sup> дополнениям устанавливается не только областной Думой и Правительством области, но и органами местного самоуправления. Кроме этого, изменениями, внесенными в статью 10, установлено, что порядок регистрации коллективных договоров и соглашений устанавливается не соответствующим регистрирующим органом, с учётом предложений областной, территориальной (городской, районной) трехсторонней комиссии, а Правительством области. Данное изменение внесено в целях реализации единых подходов

и регулирования процесса уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений на территории Саратовской области.);

**«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2008-2010 годы»** (данном Законом сокращен объем финансирования Программы в 2008 году на сумму 110,0 тыс. рублей, сэкономленную в результате проведенного открытого конкурса на выполнение научно-исследовательской работы по пункту 3.3 «Разработка прогноза потребности рынка труда области в специалистах с профессиональным образованием и формирование плана-задания на подготовку специалистов учреждениями начального профессионального образования области».);

**«О внесении изменений в приложение 34 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»** (данном Законом сокращен объем финансирования областной целевой программы «Улучшение условий труда в Саратовской области» на 2007-2009 годы в 2008 году на часть средств в сумме 120,0 тыс. рублей, сэкономленных в результате проведения открытых конкурсов на оказание услуг по разработке и совершенствованию программных продуктов по охране труда и разработке информационно-обучающих материалов и рекомендаций. Другая часть сэкономленных в результате проведения открытых конкурсов средств в сумме 122,0 тыс. рублей направлена на дополнительное финансирование п. 4.14 Программы, предусматривающего изготовление и размещение социальной рекламы на тему охраны труда в средствах массовой информации, на телевидении и на рекламных конструкциях.);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об образовании»** (данном Законом увеличен с 6215 рублей до 7000 рублей размер ежемесячных денежных выплат лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжающих обучение в общеобразовательных учреждениях до получения ими среднего (полного) общего образования, но не более чем до достижения возраста 19 лет. На реализацию настоящего Закона дополнительных средств из областного бюджета не требуется, так как в 2008 году денежные средства в объеме 53,1 млн. рублей на увеличение опекунских пособий и выплат лицам из числа детей-сирот были выделены.);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ»** (настоящим Законом изменение внесено в приложение 1 к Закону Саратовской области от 6 июня 2007 года № 100-ЗСО «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ» и обусловлено необходимостью подключения общеобразовательных учреждений к сети «Интернет», которое названным законом не было предусмотрено. В связи с этим в формулу расчета размера субвенций, необходимых на реализацию общеобразовательных программ, включены

расходы на доступ к сети «Интернет». Реализация настоящего Закона не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета, так как необходимые средства на его реализацию будут перераспределены с областной целевой программы «Развитие образования области на 2006-2008 годы», где они были предусмотрены.);

**«О внесении изменений в приложение 27 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»** (настоящим Законом изменения внесены в раздел 2 и в раздел 5 таблицы «Система программных мероприятий» областной целевой программы «Развитие образования» на 2006-2008 годы. В разделе 2 «Обеспечение безопасности образовательных учреждений» абзац первый графы 2 пункта 2.10 дополнен и изложен в новой редакции, а из графы 8 данного пункта исключены средства в сумме 50,1 тыс. рублей, выделенные на 2008 год муниципальным образовательным учреждениям на противопожарные мероприятия. Это сделано в связи с тем, что средства на противопожарные мероприятия для муниципальных образовательных учреждений производятся в пределах средств, предусмотренных на капитальный ремонт указанных учреждений, которые выделены местным бюджетам в виде дотаций. Кроме этого, в связи с тем, что Федеральным агентством по образованию для государственных образовательных учреждений области будет поставлено за счет средств федерального бюджета охранно-пожарное оборудование, средства защиты и системы видеонаблюдения, раздел 2 дополнен новым пунктом 2.12, согласно которому за счет перераспределения средств с пункта 2.10 будут произведены проектные и монтажные работы по установке указанного оборудования.

Внесение изменений в пункт 5.2 раздела 5 «Обеспечение доступа обучающихся и работников системы образования к современным электронным образовательным ресурсам и технологиям» обусловлено изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, согласно которым в рамках областной программы нельзя осуществлять расходы, связанные с оснащением муниципальных образовательных учреждений современным компьютерным оборудованием, учебными программами, подключением к сети «Интернет». Поэтому финансирование этих мероприятий потребовало внесения изменения в Закон Саратовской области «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ», которым в формулу расчета размера субвенций, необходимых на реализацию общеобразовательных программ, включены расходы на доступ к сети «Интернет». Средства, необходимые для реализации принятого Закона, перераспределены с пункта 5.2 данной Программы.);

**«О внесении изменения в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»** (данным Законом изменения внесены в раздел II перечня мероприятий по направлению «Дети-сироты» подпрограммы «Дети и семья» областной целевой программы «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы. Для перевозки детей-сирот Марксовскому электротехническо-

му колледжу вместо катера «Амур» стоимостью 300 тысяч рублей (пункт 2.9) выделено 200 тысяч рублей на приобретение автомобиля марки «ВАЗ». Оставшиеся 100 тысяч рублей были выделены Вольскому педагогическому колледжу им.Ф.И.Панферова (пункт 2.7) на приобретение мебели и оборудования для жилых комнат общежития, в котором проживают 36 детей-сирот.).

В первом чтении приняты проекты законов Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» и «О ежемесячном пособии родителям, детям и вдовам (вдовцам) военнослужащих и сотрудников государственных органов, погибших при исполнении служебных обязанностей».

К рассмотрению приняты три законопроекта: «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2009 год», «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан, имеющих особые заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей», «Об областной целевой программе «Содействие занятости населения и развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2009-2011 годы».

### ***В сфере государственного строительства***

Во втором чтении приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в статью 7.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»*** (изменение, внесенное в статью 7.1 названного закона, направлено на устранение степени вариативности административных санкций и ужесточение мер административной ответственности (увеличение размера штрафа). Новая редакция статьи 7.1 устанавливает ответственность за действия, повлекшие изменение облика, повреждение, утрату объекта культурного наследия регионального значения, а также его несанкционированное перемещение.);

***«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие мировой юстиции в Саратовской области на 2008-2012 годы»*** (внесенные данным Законом изменения обусловлены необходимостью приобретения помещений для размещения судебных участков мировых судей области, большое количество которых занимает арендованные помещения и помещения федеральной формы собственности, что является препятствием для улучшения условий их размещения, поскольку финансирование мероприятий по реконструкции и ремонту зданий всех форм собственности кроме собственности субъекта за счет средств областного бюджета не возможно. Настоящим Законом на приобретение помещений для размещения судебных участков мировых судей области запланировано выделение 462,6 млн. рублей, в том числе в 2009 году - 100,0 млн. рублей; в 2010 году - 207,5 млн. рублей; в 2011 году - 84,0 млн. рублей; в 2012 году - 71,1 млн. рублей. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования, но не ранее

вступления в силу закона области об областном бюджете, предусматривающего выделение средств на реализацию настоящего Закона).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»** (данный Закон разработан в целях улучшения материального положения пенсионеров, замещавших должности государственной гражданской службы области. Изменения, внесенные в абзац 8 части 2 и абзац 4 части 3 статьи 8, меняют механизм расчета ежемесячной доплаты к пенсии государственным гражданским служащим области, исключая пенсию из расчета доплаты. А именно, ежемесячная доплата к пенсии устанавливается в размере, составляющем определенный процент (от 45% до 75% в зависимости от стажа государственной службы) месячного денежного содержания по соответствующей должности государственной службы, ограниченного 2,3 должностного оклада. Кроме того часть 2 статьи 8 дополнена абзацем 10, согласно которому размер ежемесячной доплаты к трудовой пенсии не может быть ниже базовой части трудовой пенсии по старости, предусмотренной Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».);

**«О внесении изменения в статью 9<sup>1</sup>.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»** (изменения, внесенные данным Законом, направлены на ужесточение мер ответственности за административные правонарушения в сфере игорного бизнеса, а именно несоблюдение установленного законом области запрета на осуществление деятельности залов игровых автоматов на территории области - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – одного миллиона рублей).

**«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Саратовской области» на 2008–2010 годы»** (данным Законом при сохранении объемов финансирования перенесены сроки исполнения мероприятий по приобретению материальных ценностей с 2009-2010 годов на 2008 год (пункты 34, 36 таблицы 6) а по строительству объектов с 2008 года на 2009-2010 годы (пункт 35 таблицы 6);

**«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2007-2010 годы»** (данным Законом в связи с увеличением расходов на осуществление технической эксплуатации и текущего ремонта сооружений инженерной защиты городов Саратова, Энгельса, Хвалынска и р.п.Ровное общий объем финансирования Программы увеличен на 12,686 млн. рублей. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования,

но не ранее вступления в силу закона области об областном бюджете, предусматривающего выделение средств на реализацию настоящего Закона.);

**«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Усиление борьбы с преступностью в Саратовской области» на 2008-2010 годы»** (данным Законом из областного бюджета на 2008 год выделены дополнительные денежные средства на обеспечение жилыми помещениями сотрудников милиции общественной безопасности, в связи с чем финансирование Программы увеличилось на 25,0 млн. рублей. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования, но не ранее вступления в силу закона области об областном бюджете, предусматривающего выделение средств на реализацию настоящего Закона.);

**«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью на территории Саратовской области» на 2009–2010 годы»** (настоящим Законом увеличен объем финансирования Программы в 2009 году по мероприятию «Внедрение на территории г. Саратова аппаратно-программного комплекса «Безопасность» на 25,7 млн. рублей в связи с её недофинансированием в 2008 году. Проектом закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год» данное увеличение финансирования Программы предусмотрено.).

Депутаты приняли к рассмотрению законопроекты «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», «О защите нравственности детей в Саратовской области», «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 34-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и отклонили проект закона Саратовской области «О наказах избирателей и обращениях граждан».

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О предоставлении компенсации части расходов на капитальный ремонт многоквартирного дома отдельным категориям граждан, проживающих на территории Саратовской области»** (данный Закон разработан в соответствии со статьей 160 Жилищного кодекса Российской Федерации и устанавливает порядок и условия предоставления компенсации по возмещению части расходов отдельными категориями граждан на оплату капитального ремонта многоквартирного дома, в случае если такая плата была установлена при исполнении Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» за счет средств областного бюджета. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2009 года. При формировании областного бюджета на 2009 год на его реализацию потре-

буется 21,5 млн. рублей с учетом расходов на возмещение затрат организациям, осуществляющим доставку или зачисление во вклад социальных выплат гражданам, имеющим право на компенсацию части расходов на оплату капитального ремонта многоквартирного дома.);

**«О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области»** (настоящий Закон устанавливает меру социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих в сельских населенных пунктах области, на возмещение произведенных расходов, связанных с разработкой проектной документации на газификацию жилого помещения, подводку газовой трубы к жилому помещению, внутридомовую разводку сети, приобретение, установку и подключение газоиспользующего оборудования и приборов учета газа. Законом установлены категории граждан, имеющих право на возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений; условия, форма и размер возмещения этих расходов, а также определены порядок предоставления меры социальной поддержки и случаи, при которых мера социальной поддержки не предоставляется.);

**«О субсидиях организациям, предоставляющим услуги водоснабжения и водоотведения»** (настоящий Закон принят в целях возмещения из областного бюджета в 2008 году юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги водоснабжения и водоотведения на территории Саратовской области по тарифам, установленным в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 22 октября 2007 года № 353-П «Об установлении индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги на 2008 год». Необходимость принятия данного Закона обусловлена тем, что услуги водоснабжения являются наиболее энергоемким производством и в структуре себестоимости затраты на электроэнергию занимают 23 % от общих затрат. При регулировании тарифов на 2008 год органами регулирования субъекта и муниципальных образований были использованы индексы роста цен, рекомендованные Министерством регионального развития Российской Федерации: на газ – 125 %, теплоснабжение – 120,4 %, электроэнергию – 117 %. Фактически затраты на электроэнергию в 2008 году увеличились на 130 %, что привело к значительному росту затрат, связанных с водоснабжением и водоотведением. На реализацию настоящего Закона требуется дополнительное финансирование из областного бюджета в 2008 году 30 млн. рублей.);

**«О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»** (настоящим Законом изменения внесены в областную целевую программу «Градостроительное планирование разви-

тия территорий и поселений Саратовской области» на 2004-2010 годы и обусловлены необходимостью скорректировать объемы финансирования программных мероприятий, изложенных в разделе 4 Программы. В связи с тем, что план реализации схемы территориального планирования области был выполнен в 2008 году силами министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области финансирование мероприятий, изложенных в пункте 2 раздела 4, сокращено на 8,5 млн. рублей. Из Программы исключены субсидии 2008 года (пункт 4) в размере 19,85 млн. рублей, в связи с тем, что в 2008 году данные средства выдаются в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов муниципальных районов и городских округов в целях выполнения полномочий по вопросам местного значения. На 4,0 млн. рублей сокращено финансирование по пункту 5, так как региональные нормативы градостроительного проектирования были разработаны и утверждены в 2007 году, а разработка иной документации в сфере градостроительства в 2008 году не потребовалась. В связи с тем, что программное обеспечение «Автоматизированная информационная система обеспечения градостроительной деятельности» была передана министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области по договору безвозмездно, финансирование мероприятий по пункту 7 Программы сокращено на 3,25 млн. рублей. Кроме этого, в Программу были включены мероприятия (пункт 8) по организации информационно-аналитического и методического обеспечения исполнения Программы на период 2008-2010 годов, на что было запланировано 1,5 млн. рублей. В целом объем финансирования Программы сокращен на 48,6 млн. рублей.);

**«О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»** (изменения внесены в областную целевую программу «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы». Внесение изменений в Программу обусловлено необходимостью приведения объемов её финансирования в соответствие с фактическим финансированием программных мероприятий в текущем году и планируемым объемом финансирования в последующие периоды до 2010 года. Изменения, внесенные в Программу не требуют привлечения дополнительных средств областного бюджета.).

К рассмотрению приняты законопроекты «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области» и «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Саратовской области».

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»** (внесение изменений обусловлено необходимостью от-

разить в доходной и расходной частях областного бюджета целевые федеральные средства и дополнительно ожидаемые собственные доходы. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета увеличены на 171,3 млн. рублей, в том числе от предпринимательской деятельности на 89,0 млн. рублей. В доходной и расходной части областного бюджета предусмотрены целевые средства федерального бюджета в объеме 173,1 млн. рублей, в том числе на капитальный ремонт гидротехнических сооружений и общеобразовательной школы в Краснопартизанском районе, на осуществление полномочий в области лекарственного обеспечения и охраны здоровья граждан и содержание депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членов Совета Федерации, на выплату единовременной денежной компенсации отдельным категориям инвалидов для обеспечения транспортными средствами, проведение мероприятий в рамках административной реформы, адресную социальную помощь неработающим пенсионерам и капитальный ремонт Балашовского дома – интерната для престарелых и инвалидов. Отражены безвозмездные поступления Пенсионного фонда на инвестиции областными учреждениями и оказание социальной поддержки пенсионерам в размере 32,1 млн. рублей.

Дополнительные доходы направлены на инвестиционные расходы 40,4 млн. рублей, повышение оплаты труда работникам отдельных бюджетных учреждений – 1,9 млн. рублей, государственным служащим – 37,7 млн. рублей и доплат к пенсии – 2,2 млн. рублей. В целом объем доходов и расходов областного бюджета увеличен на 344,4 млн. рублей.);

*«О повышении размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Саратовской области, месячных окладов государственных гражданских служащих Саратовской области в соответствии с замещаемыми ими должностями государственной гражданской службы Саратовской области и месячных окладов государственных гражданских служащих Саратовской области в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Саратовской области»* (данном Законом размеры денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Саратовской области и месячные оклады государственных гражданских служащих Саратовской области повышены в 1,21 раза).

Проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год» принят к рассмотрению.

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле»** (данном Законом в соответствии со статьей 33 Земельного кодекса Российской Федерации установлены максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из находящихся в государственной собственности области

земель в следующих размерах: для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства – 40 гектар; для садоводства и огородничества – 0,1 гектара; для животноводства – 1 гектар; для дачного строительства – 0,1 гектара; для ведения личного подсобного хозяйства – 0,5 гектара; для индивидуального жилищного строительства – 0,25 гектара.);

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о порядке ее перечисления в областной бюджет»** (настоящий Закон разработан в связи с принятием Федерального закона от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации». Данным Федеральным законом, вступившим в силу с 1 января 2008 года, предусматривается, что размер части прибыли подлежащей зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации государственных унитарных предприятий, созданных субъектами Российской Федерации и остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, определяется в порядке, установленном законами субъекта Российской Федерации. Настоящим Законом Саратовской области установлено, что в областной бюджет зачисляются 15 процентов прибыли государственных унитарных предприятий области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области»** (данный Закон приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 26 июня 2007 года № 118-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части их соответствия с Земельным кодексом Российской Федерации» и изменениями, внесенными в статью 11 Закона Российской Федерации «О недрах». Изменения внесены в пункт 3 части 2 статьи 3 и в пункт 4 части 2 статьи 4. Внесенными изменениями расширен перечень лиц, согласие которых необходимо при оформлении заявки на пользование недрами.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы»** (настоящим Законом, в связи с принятием Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего

предпринимательства в Российской Федерации», которым впервые введено понятие субъекта среднего предпринимательства, в новой редакции утверждена областная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы», а также в новой редакции изложено наименование Закона: «Об областной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы». Внесенными изменениями Программа дополнена рядом новых мероприятий и максимально конкретизирована. С целью снижения издержек начинающих предпринимателей при создании собственного бизнеса перечень программных мероприятий дополнен мероприятием по предоставлению грантов начинающим предпринимателям. В течение 2009-2010 годов предполагается оказать поддержку 120 начинающим предпринимателям в размере 50 тыс. рублей каждому. Программа также дополнена мероприятиями, направленными на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего бизнеса области, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям сетевых организаций, газопроводам, тепловым и водоканальным сетям, с финансированием из областного бюджета в 2009 и 2010 годах в размере 136 млн. рублей. С целью облегчить доступ субъектов малого предпринимательства к так называемым «быстрым кредитам» в Программу включены мероприятия, направленные на поддержку микрофинансовых организаций, представляющих займы (кредиты) субъектам малого предпринимательства. Внесенными в Программу изменениями предусмотрено также расширение сети бизнес-инкубаторов для вновь созданных и работающих не более одного года субъектов малого предпринимательства, приобретение оргтехники и иного оборудования для обеспечения инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса на территории Саратовской области.

Внесенные в Программу мероприятия требуют дополнительного финансирования Программы из областного бюджета в 2009 и 2010 годах в размере 246 миллионов 950 тысяч рублей, в том числе в 2009 году – 126,469 млн. рублей, в 2010 году - 120,481 млн. рублей; из федерального бюджета (прогнозно) – 196,818 млн. рублей; из местных бюджетов (прогнозно) – 8,9 млн. рублей. В 2008 году дополнительного финансирования не требуется.);

**«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы»** (данном Законом в число исполнителей программных мероприятий включено областное государственное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Саратовской области», которому для исполнения Программы законом области об областном бюджете на 2008 год предусмотрены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств);

**«Об областной целевой программе «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы»** (утвержденная данным Законом Программа направлена на создание благоприятной окружающей природной среды для жи-

телей области; сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций; повышение качества жизни, улучшение здоровья населения и демографической ситуации; обеспечение экологической безопасности региона. Основные задачи Программы: осуществление мер по постепенному сокращению и полной последующей ликвидации поступления в окружающую среду опасных для здоровья человека химических и биологических веществ; охрана атмосферного воздуха, снижение загрязнения воздушного бассейна, сохранение и развитие зеленого фонда; рациональное и экологически эффективное обращение с отходами производства и потребления на территории области, создание отходоперерабатывающей отрасли; защита от негативного воздействия вод, охрана водных объектов; сохранение и развитие сети особо охраняемых природных территорий, сохранение биологического разнообразия; осуществление мониторинга окружающей среды; эффективное ведение государственного экологического контроля и осуществление государственного управления в сфере экологии; проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок в области охраны окружающей среды; своевременное и объективное информирование населения области о состоянии окружающей среды, пропаганда экологических знаний, экологическое образование и формирование экологической культуры. Общий объем финансового обеспечения Программы составляет 15 423,46 млн. рублей, из них: в 2009 году – всего 3 218,26 млн. рублей, в том числе за счет: федерального бюджета (прогнозно) – 619,12 млн. рублей; областного бюджета – 245,97 млн. рублей; местных бюджетов (прогнозно) – 635,28 млн. рублей; внебюджетных средств (прогнозно) – 1 717,89 млн. рублей.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (настоящим Законом изменения внесены в приложение 17 «Перечень муниципального имущества Балаковского муниципального района Саратовской области, передаваемого в собственность муниципального образования город Балаково» к Закону Саратовской области от 25 марта 2008 года № 71-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав». Перечень передаваемого имущества составлен на основании решений Собраний Балаковского муниципального района и Совета муниципального образования город Балаково и в соответствии с Законом Саратовской области от 1 октября 2007 года № 196-ЗСО «О порядке решений вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2008 году».).

Депутаты приняли к рассмотрению проект закона Саратовской области «О внесении изменений в приложение 37 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах», внесенный Губернатором Саратовской облас-

ти, а также приняли постановление о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Саратовской областной Думы проекта федерального закона **«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»** (проект данного федерального закона инициирован прокурором Саратовской области и направлен на устранение пробелов в Законе Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», которые давали возможность некоторым потребительским обществам привлекать денежные средства граждан обманным путем).

### ***В сфере аграрной политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области **«Об областной целевой программе «Развитие лесного хозяйства Саратовской области» на 2009-2013 годы»** (утвержденная данным Законом Программа направлена на обеспечение охраны лесов от пожаров и лесонарушений; повышение лесистости области; сохранение и усиление защитных функций и экологического потенциала лесов; повышение эффективности использования лесов. Основные задачи Программы: - техническое перевооружение ведомственной пожарной охраны лесхозов; организация выполнения всего комплекса противопожарных мероприятий в лесах, расположенных на землях лесного фонда, и лесах, расположенных на землях иных категорий; организация эффективной природоохранной пропаганды и экологического воспитания; совершенствование системы обнаружения лесонарушений и их пресечения; модернизация питомнического и лесосеменного хозяйства; сохранение объемов лесовосстановления и увеличение объемов лесоразведения; создание системы управления лесами, отвечающей критериям устойчивого управления ими и устойчивого развития лесного хозяйства; обеспечение санитарной безопасности в лесах, организация современной, эффективной защиты лесов от вредных организмов; реконструкция малоценных лесных насаждений; создание производств по переработке низкокачественной древесины и развитие лесопользования без изъятия лесных ресурсов.

Общие затраты на реализацию Программы за счет всех источников финансирования планируются в сумме 1669,2 млн. рублей, в том числе за счет: федерального бюджета (прогнозно) – 695,7 млн. рублей; областного бюджета – 482,1 млн. рублей; внебюджетных источников (прогнозно) – 480,9 млн. рублей; местных бюджетов (прогнозно) – 10,5 млн. рублей.).

### ***В сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области **«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных**

*сооружений в Саратовской области на 2008-2014 годы»* (изменения, внесенные настоящим Законом, связаны с изменением сметной стоимости строительства физкультурно-оздоровительных комплексов и переносом сроков начала и окончания строительства спортивных объектов в г. Саратове, в Балашовском, Дергачевском, Духовницком, Екатериновском, Красноармейском, Новоузенском, Петровском, Ровенском, Романовском, Самойловском и Татищевском районах. Кроме этого, Законом предусмотрено дополнительное выделение дотаций на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в Дергачевском, Екатериновском, Ровенском и Романовском районах. В целом общее финансирование Программы увеличено на 148,094 млн. рублей, в том числе 97,859 млн. рублей за счет областного бюджета и 50,235 млн. рублей за счет федерального.).

***В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области ***«Об областной целевой программе «Сохранение культурного наследия Саратовской области на 2009-2012 годы»*** (утвержденная настоящим Законом Программа направлена на сохранение объектов историко-культурного наследия области как важнейшего компонента национального культурного достояния. Указанная цель будет достигаться путем решения следующих задач: обследование территории области с целью наиболее полного выявления и постановки на учет объектов культурного наследия; создание условий для обеспечения безопасности и сохранности объектов культурного наследия области; создание научно обоснованной информационной базы данных по имеющимся на территории объектам культурного наследия, необходимой для последующего усиления адресности охранных и реставрационных мероприятий на основе концентрации ресурсов на особо значимых объектах культурного наследия; поддержание в надлежащем состоянии объектов культурного наследия; формирование единого информационного пространства с целью создания условий для обеспечения доступа граждан к культурным ценностям и информационным ресурсам.

Общий объем финансирования Программы из областного бюджета составляет 788980,5 тыс. рублей, в том числе в 2009 году – 315730,0 тыс. рублей.);

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении в 2008 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований области»*** (данном Законом из наименования действующего Закона Саратовской области и из части 1 статьи 1 исключены слова «в 2008 году», которые ограничивали срок его действия. Кроме этого, признана утратившей силу статья 6, которой устанавливались переходные положения, связанные с передачей полномочий по решению вопросов местного значения между органами местно-

го самоуправления муниципальных районов и городскими и сельскими поселениями в них входящими. Прогнозными объемами расходов на 2009-2010 годы средства на предоставление субсидии на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований области предусмотрены: на 2009 год в сумме 8685,0 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 8271,0 тыс. рублей, из областного бюджета – 414,0 тыс. рублей; на 2010 год – 21756,8 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 20720,8 тыс. рублей, областного бюджета – 1036,0 тыс. рублей.);

**«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2008-2010 годы»** (данном Законом увеличен объем финансирования Программы в 2009 и 2010 годах на сумму 31503,5 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 20938,5 тыс. рублей, средства внебюджетных источников - организаций - участников Программы – (прогнозно) 10565,0 тыс. рублей.);

**«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2008-2010 годы»** (данном Законом изменения внесены в приложение 2 к Программе «Распределение объемов финансирования областной целевой программы «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2008-2010 годы»: объемы финансирования комитета общественных связей и национальной политики области (управление делами Правительства области - плательщик) и министерства информации и печати области приведены в соответствии с данными, изложенными в приложении 1 к указанной Программе. Внесенные изменения не требуют дополнительных расходов областного бюджета.);

**«О внесении изменений в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»** (настоящим Законом изменения внесены в перечень мероприятий областной целевой программы «Развитие культуры» на 2006-2008 годы» и приложение 1 к указанному перечню. В разделе 3 перечня мероприятий Программы пункт 10 изложен в новой редакции (из пункта исключено предоставление субсидий победителям конкурса «Волжские земли в истории и культуре России» в 2008 году на сумму 2500,0 тыс. рублей), а также данный раздел был дополнен пунктом 10.1, в соответствии с которым награждение победителей конкурса «Волжские земли в истории и культуре России» в 2008 году будет производиться в соответствии с условиями конкурса.

Приложение 1 перечня мероприятий Программы дополнено пунктом 35, предусматривающим проведение реставрационных работ на объекте культурного наследия – здании Православной духовной семинарии за счет сокращения финансирования в 2008 году реставрационных работ здания церк-

ви-школы РУЖД (Свято-Никольский мужской монастырь) на 10000,0 тыс. рублей (пункт 34 приложения 1).

Проект закона Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие культуры» на 2009-2012 годы» принят депутатами в первом чтении.

На данном заседании Думы кроме законопроектов депутаты рассмотрели вопросы о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, о назначении представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области, о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность, о переименовании поселка Мопр в поселок Монастырский Пугачевского муниципального района Саратовской области, о методе установления нормативов потребления коммунальных услуг по газоснабжению при отсутствии у потребителей приборов учета в Саратовской области, о награждении Почетными грамотами Саратовской областной Думы; приняли постановления Саратовской областной Думы по проектам федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатами Государственной Думы; внесли изменения в постановление областной Думы «О Молодежном парламенте при Саратовской областной Думе» и в приложение 1 к постановлению Думы «О Благодарственном письме Председателя Саратовской областной Думы». В завершении заседания заслушали информацию главы администрации г.Саратова В.Л.Сомова и министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства области Д.А.Федотова «О начале отопительного сезона 2008-2009 годов в г.Саратове и Саратовской области».

Таким образом, по итогам тринадцатого заседания областной Думы депутаты приняли в двух чтениях **42** законопроекта, в первом чтении – **три**, к рассмотрению – **10**, отклонили **один** законопроект; приняли постановление о внесении в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы Саратовской областной Думы одного проекта федерального закона; рассмотрели **23** проекта федеральных законов, внесенных в качестве законодательной инициативы депутатами Государственной Думы и представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, из которых поддержали **18** и отклонили **пять**.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*