

Законодательная деятельность областной Думы в марте 2009 года

На состоявшемся 18 марта очередном, девятнадцатом заседании областной Думы рассмотрено 45 вопросов, из которых 20 приходится на долю нормативных правовых актов области и 15 на долю проектов федеральных законов.

В сфере социальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2009 год» (данном Законом, проект которого внес Губернатор области, бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд) на 2009 год утвержден по общим доходам в сумме 7 576 260,6 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 5 310 930,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 8 568 812,8 тыс. рублей. Объем дефицита бюджета Фонда утвержден в сумме 992 552,2 тыс. рублей. Законом установлено, что источником финансирования дефицита бюджета Фонда в 2009 году являются остатки средств бюджета Фонда по состоянию на 1 января 2009 года.

Доходная часть бюджета Фонда увеличилась на сумму 308 485,2 тыс. рублей за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, расходная – на 1 301 037,4 тыс. рублей.

Доходы, получаемые за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 308 485,2 тыс. рублей и остатки средств бюджета Фонда по состоянию на 1 января 2009 года в сумме 992 552,2 тыс. рублей направлены:

на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 4242,8 тыс. рублей;

на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан – 63 831,8 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) – 347788,9 тыс. рублей;

на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 885 173,9 тыс. рублей.).

«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «Об образовании» (настоящим Законом, проект которого внес прокурор области, внесено дополнение в пункт 4 части 1 статьи 5 действующего Закона Саратовской области, которое уточняет, что организация предоставления начального, среднего и дополнительного профессионального образования органом исполнительной власти области осуществляется в подведомственных учреждениях. Необходимость внесения дополнения (пункт 4 после слов «организация предоставления») дополнен словами «в подведомственных учреждениях») обусловлена тем, что учреждения среднего профессионального образования находятся не только в ведении органа исполнительной власти области, осуществляющего управление в сфере образования, т.е. министерства образования области, но и министерства здравоохранения области, министерства по развитию спорта, физической культуры и туризма области, министерства культуры области. Таким образом, организация предоставления образования в указанных учреждениях в соответствии со ст. 35 Устава (Основного закона) Саратовской области входит в компетенцию перечисленных органов исполнительной власти области, как их учредителей. Кроме того, данным Законом исключен пункт 7 части 1 статьи 5 Закона Саратовской области «Об образовании», которым установлено право органа исполнительной власти области, осуществляющего управление в сфере образования, проводить в соответствии с федеральным законодательством государственный контроль качества образования. Исключение данного пункта обусловлено тем, что Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (в редакции от 22 июля 2008 года) с 1 января 2009 года к полномочиям Российской Федерации в области образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, отнесены полномочия по осуществлению на территории субъекта Российской Федерации контроля качества образования, в том числе качества подготовки обучающихся и выпускников, лицензирование и государственная аккредитация образовательных учреждений, надзор и контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования.);

«О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, награжденных орденом «Родительская слава» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 года № 775, установлены за счет средств областного бюджета дополнительные меры социальной поддержки лиц, награжденных орденом «Родительская слава», проживающих на территории Саратовской области, в виде единовременного пособия в размере 30 000 рублей. Выплата пособия в соответствии с настоящим Законом осуществляется независимо от получения других выплат одному из родителей (усыновителей). Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 года № 775 одному из родителей (усыновителей), на-

гражденных орденом «Родительская слава» установлено единовременное денежное поощрение в размере 50 000 рублей.);

«О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на сохранение гарантий по выплате заработной платы специалистам бюджетных учреждений, территориально расположенных в городах, рабочих поселках или поселках городского типа, но непосредственно осуществляющих свою деятельность в сельской местности. В связи с этим в статье 7 слово «расположенных» заменено словом «работающим»: руководителям и специалистам областных бюджетных учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, культуры, физкультурно-спортивной направленности, ветеринарии, работающим в сельской местности, должностные оклады (оклады) повышаются на 25 процентов.).

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О потребительской корзине в целом по Саратовской области», внесенный депутатами Алимовой О.Н., Афанасьевым С.Н., отклонен.

В сфере государственного строительства

Во втором чтении приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, изменения внесены в Законы Саратовской области от 12 октября 1998 года № 50-ЗСО «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области», от 3 марта 2004 года № 10-ЗСО «О статусе депутата Саратовской областной Думы», от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области», от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области» и направлены на их приведение в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее Федеральный закон), согласно которым ограничения, установленные для членов Правительства Российской Федерации, распространяются на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, за исключением депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и мировых судей.

В связи с введением указанной нормы соответствующие изменения внесены в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области», а также признана утратившей силу статья 9 Закона Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области», которая дублировала Федеральный закон.

В вышеназванный Федеральный закон внесены также изменения, дополняющие перечень ограничений, связанных с депутатской деятельностью. Так, в случае, если деятельность депутата осуществляется на профессиональной постоянной основе, указанный депутат не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или уголовному делу об административном правонарушении. Аналогичные изменения внесены в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы».

Данным Законом области изменения внесены также в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области», согласно которому к компетенции Губернатора области относится утверждение Положения о представлении государственным гражданским служащим области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного гражданского служащего и членов его семьи. Указанное изменение связано с возложением федеральным законодательством на государственных гражданских служащих обязанности представлять представителю нанимателя наряду со сведениями о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.);

«О внесении изменений в статьи 10.3 и 11.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес депутат Галкин О.А., устанавливает административную ответственность за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Саратовской области, но не занесенных в Красную книгу Российской Федерации.).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого разработан и внесен прокурором области, действующий Закон Саратовской области дополнен статьей 10.1.2., которой вводятся санкции в виде наложения административного штрафа за несоблюдение установленных Законом Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области» нормативов распространения не рекомендуемых детям продукции);

«О внесении изменения в статью 10.2 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, из статьи 10.2

действующего Закона Саратовской области, которой определен состав аппарата мирового судьи на судебном участке, исключена должность администратора судебного участка);

«О внесении изменений в статью 1.3 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внесла Саратовская городская Дума, из статьи 1.3. «Незаконные торговля и оказание услуг» действующего Закона Саратовской области исключено примечание, согласно которому реализация гражданами сельскохозяйственных продуктов своего труда не являлась административным правонарушением. Кроме того, изменения внесены в пункт 1 данной статьи, которая изложена в новой редакции. За торговлю в не установленных органами местного самоуправления местах штраф определен в размере пятисот рублей. За то же деяние, совершенное повторно в течение года, административный штраф налагается и на граждан и на должностных лиц в размере трех тысяч рублей. Настоящий Закон вступает в силу с 1 октября 2009 года.).

Проект закона Саратовской области № 4-10118 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», внесенный прокурором области, принят в первом чтении.

Проекты законов Саратовской области № 4-12120 «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий» и № 4-12099 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», внесенные депутатом Ландо А.С., приняты к рассмотрению.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В двух чтениях принят Закон Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»** (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, признаются утратившими силу положения действующего Закона Саратовской области, в соответствии с которыми уполномоченным органом области в сфере жилищных отношений формируется и утверждается план обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, ранее имевших статус детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями. Практика реализации Закона в течение полутора лет показала, что механизм формирования такого плана не совершенен. Кроме того, внесенными изменениями расширен перечень документов предъявляемых в уполномоченный орган области в сфере жилищных отношений для постановки на учет в качестве нуждающихся в предостав-

лении жилых помещений по договорам социального найма из государственного жилищного фонда области, а также установлен срок (5 дней), в течение которого уполномоченный орган должен довести до сведения лиц, обратившихся с ходатайством или заявлением, свое решение о принятии на учет или отказе в принятии на учет.).

В сфере бюджетной и налоговой политики

В первом чтении принят проект закона Саратовской области № 4-10084 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении налоговых льгот на территории Саратовской области». Данный законопроект внесен депутатом Капкаевым В.В.

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (настоящим Законом, проект которого внес Губернатор области, изменения внесены в Законы Саратовской области от 14 мая 1996 года «О порядке безвозмездной передачи объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность и приема объектов муниципальной собственности, безвозмездно передаваемых в государственную собственность Саратовской области», от 12 марта 1997 года № 13-ЗСО «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»).

Принятый Закон направлен на устранение правового вакуума, существующего в законодательстве Саратовской области в отношении порядка передачи объектов государственной собственности области в государственную собственность иных субъектов Российской Федерации. В связи с внесением изменений в Закон Саратовской области от 14 мая 1996 года, устанавливающих порядок передачи имущества областной формы собственности в государственную собственность иных субъектов Российской Федерации, внесено дополнение в наименование Закона, которое изложено в следующей редакции: «О порядке безвозмездной передачи объектов государственной собственности Саратовской области в государственную собственность субъектов Российской Федерации и в муниципальную собственность и приема объектов муниципальной собственности, безвозмездно передаваемых в государственную собственность Саратовской области».);

«О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федерального закона от 12 октября 2005 года № 129-ФЗ «О внесении изменений в статьи 83 и 85 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации», Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» и в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) российской Федерации о налогах и сборах».

Закон устанавливает порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований органам государственной власти субъектов Российской Федерации и перечень документов, необходимых для принятия правового акта субъекта Российской Федерации о разграничении имущества, при разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями.);

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества» (настоящий Закон, проект которого внес депутат О.А.Галкин, приводит статью 1 действующего Закона Саратовской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2008 года № 961, которым предельное значение площади находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства помещений при реализации ими преимущественного права на приобретение такого имущества установлено в размере 1000 кв. метров. В действующем Законе Саратовской области предельное значение площади арендуемых помещений на территории городских поселений было установлено в размере 500 кв. метров.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области» (настоящий Закон, проект которого внес Губернатор области, приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с Налоговым и Бюджетным кодексами Российской Федерации.

Федеральным законом от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведения в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» статьи 76 и 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающие возможность предоставления бюджетного кредита с 1 января 2008 года признаны утратившими силу. Таким образом, предоставление бюджетных кредитов для инвесторов в настоящее время невозможно. В связи с этим данный вид государственной поддержки исключен из статей 3 и 5 действующего Закона Саратовской области.

Частью 1 статьи 10 действующего Закона Саратовской области определено, что орган исполнительной власти области в сфере инвестиционной политики по согласованию с соответствующим отраслевым органом исполнительной власти области вправе заключать с инвесторами, реализующими инвестиционные проекты на территории области, инвестиционный договор. Данная формулировка позволяет правоприменителю по своему усмотрению принимать решение как положительное, так и отрицательное. С целью устранения неточности формулировки слова «вправе заключать» заменены на слово «заключает». Таким образом, в статье устанавливается не право, а обязанность заключить договор при соблюдении всех необходимых условий и исключается возможность коррупционных проявлений.

Статьей 10 Закона области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области» установлено, что после заключения инвестиционного договора инвестору выдается свидетельство с указанием регистрационного номера заключенного инвестиционного договора (инвестиционное свидетельство). Однако в настоящее время не регламентированы статус такого свидетельства, права и обязанности субъектов инвестиционной деятельности, возникающие в связи с его выдачей. В этой связи, в часть 4 статьи 10 внесено дополнение, согласно которому Положение об инвестиционном свидетельстве утверждается Правительством Саратовской области.).

В сфере местного самоуправления

В двух чтениях принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»*** (настоящий Закон, проект которого внес депутат Синичкин В.П., приводит действующий Закон Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с отменой избирательного залога при проведении выборов»).

На заседании Думы кроме законопроектов депутаты рассмотрели вопросы и приняли постановления о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, о проектах федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и другими субъектами законодательной инициативы, о назначении членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Балтайского муниципального района, о награждении Почетными грамотами Саратовской областной Думы; заслушали отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Саратовской области за 2008 год и приняли постановление о внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной

Думы от 26 ноября 2008 года № 14-657 «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2009 год», внесли изменения в постановление Саратовской областной Думы от 30 января 2008 года № 3-113 «Об утверждении Правил аккредитации журналистов средств массовой информации при Саратовской областной Думе». В рамках «Правительственного часа» депутаты заслушали информацию и.о. министра культуры области «О ходе подготовки к Дню славянской письменности и культуры в г.Саратове»

Таким образом, **по итогам девятнадцатого заседания областной Думы** депутаты приняли в двух чтениях **15**, в первом чтении – **два**, к рассмотрению – **два** и отклонили **один** законопроект; рассмотрели **15** проектов федеральных законов, внесенных в качестве законодательной инициативы представительными (законодательными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и другими субъектами законодательной инициативы, из которых поддержали **девять**.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*