

Законодательная деятельность областной Думы четвертого созыва в феврале 2008 года

В феврале проведено два заседания областной Думы: 20 февраля очередное, четвертое и 27 февраля внеочередное, пятое заседание.

На внеочередном заседании Думы депутаты рассмотрели один вопрос, внесенный Генеральным прокурором Российской Федерации – «О согласовании кандидатуры Степанова В.Н. для назначения на должность прокурора Саратовской области». Степанов Владимир Николаевич, 1964 года рождения, образование высшее юридическое, в органах прокуратуры проходит службу с 1991 года и занимал должности: стажера, следователя, старшего следователя прокуратуры Куйбышевского района г.Иркутска, прокурора-криминалиста прокуратуры Иркутской области, заместителя прокурора Свердловского района г.Иркутска, заместителя прокурора г.Иркутска, прокурора г.Усолжье-Сибирское Иркутской области. С августа 2007 года – первый заместитель Восточно-Сибирского транспортного прокурора. Депутаты единогласно поддержали кандидатуру Степанова В.Н. для назначения на должность прокурора Саратовской области.

На очередном, четвертом заседании областной Думы депутаты рассмотрели 28 вопросов, из которых 20 приходятся на долю нормативных правовых актов.

В сфере социальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Старшее поколение» на 2008-2010 годы» (настоящим Законом Программа дополнена разделом IX «Взаимодействие с общественными объединениями в организации и проведении социально значимых мероприятий. На оказание консультативной и правовой поддержки гражданам пожилого возраста с участием общественных объединений выделено 300,0 тыс. рублей. Кроме того, данным Законом в число исполнителей пункта 7.5 Программы включено региональное отделение общественной организации «Международный союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей».);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании» (настоящий Закон разработан в связи с изменениями, внесенными в Закон Российской Федерации «Об образовании» и Бюджетный кодекс Российской Федерации. Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 309-ФЗ в Закон Российской Федерации «Об образовании» внесено изменение в части понятия и структуры государственного образовательного стандарта в связи с чем, данным Законом уточнено понятие системы образования области,

из действующего Закона Саратовской области исключены полномочия по установлению регионального компонента государственного образовательного стандарта, разработке базисных учебных планов. В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в действующий Закон области внесены изменения, отражающие цели, условия предоставления и распределения субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также определяющие критерии отбора муниципальных районов (городских округов) области для предоставления субсидий на дополнительное финансирование из областного бюджета мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях и содержанию воспитанников в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.);

«О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (данный Закон разработан во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 973 «О порядке и условиях предоставления в 2008-2010 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» и определяет права и обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти области, источники финансирования и порядок передачи финансовых средств. На осуществление переданных государственных полномочий требуется дополнительные финансовые средства в объеме 10178,8 тыс. рублей, из них на оплату труда штатных работников органов местного самоуправления с начислениями 8070,3 тыс. рублей);

«О материальном обеспечении вдовы погибшего при исполнении служебных обязанностей прокурора Саратовской области Е.Ф.Григорьева» (данный Закон устанавливает вдове погибшего при исполнении служебных обязанностей прокурора Саратовской области Е.Ф.Григорьева пожизненное ежемесячное пособие из средств областного бюджета в размере 30 тыс. рублей.);

Депутаты приняли в первом чтении проект закона Саратовской области «О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет из малоимущих семей», поддержали проекты федеральных законов № 493433-4 «О внесении изменений в некоторые акты Российской Федерации», внесенный Государственным Советом Республики Татарстан, и № 499270-4 «О внесении изменений в Закон

Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», внесенный Курганской областной Думой.

В сфере государственного строительства

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (данный Закон направлен на приведение пункта «и.1») статьи 13 действующего Закона Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством. Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 215-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений». Согласно внесенным изменениям инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств бюджета в случаях и порядке, которые устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, а также проверке подлежит сметная стоимость такого инвестиционного проекта на предмет достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств бюджета субъекта Российской Федерации. Принятым Законом Саратовской области пункт «и.1)», определяющий полномочия Правительства области в указанной сфере, изложен в новой редакции.);

«О долгосрочной областной целевой программе «Профилактика терроризма и экстремизма в Саратовской области» на 2008-2010 годы» (утвержденная данным Законом Программа направлена на реализацию государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Российской Федерации, совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, предупреждение террористических и экстремистских проявлений на территории области, укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

Основными задачами Программы являются повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма, сведение к минимуму проявлений терроризма и экстремизма на территории области, усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы, привлечение граждан, негосударственных структур, в том числе СМИ и общественных объединений, для обеспечения максимальной

эффективности деятельности по профилактике проявлений терроризма и экстремизма, проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением области, направленной на предупреждение террористической и экстремистской деятельности, повышение бдительности.

Программа содержит разделы по информационно-пропагандистскому противодействию терроризму и экстремизму, организационно-техническим мероприятиям, усилению антитеррористической защищенности объектов социальной сферы.

Для реализации программных мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма в области на 2008-2010 годы из областного бюджета необходимо 55 940,0 тыс. рублей, из них в 2008 году – 4770,0 тыс. рублей.).

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В двух чтениях принят Закон Саратовской области ***«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»*** (необходимость принятия данного Закона обусловлена приведением законодательства Саратовской области в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации).

Так, подпунктом 1 пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Признаны утратившими силу Законы Саратовской области:

от 28 июня 2007 года № 114-ЗСО «Об утверждении методики распределения между муниципальными образованиями области субвенций из областного фонда компенсаций на финансирование расходов по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

от 1 августа 2007 года № 132-ЗСО «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов области на погашение кредиторской задолженности по затратам на транзитно-уличную сеть»;

от 1 августа 2007 года № 133-ЗСО «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов области на погашение кредиторской задолженности прошлых лет по

возмещению убытков, возникающих в результате предоставления услуг населению по отоплению и горячему водоснабжению»;

от 1 августа 2007 года № 136-ЗСО «О предоставлении из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидий на проведение ремонта автомобильных дорог и сооружений на них в границах городских и сельских поселений»;

от 9 ноября 2007 года № 244-ЗСО «Об оказании финансовой поддержки муниципальным образованиям области в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2008 году»;

от 9 ноября 2007 года № 246-ЗСО «О предоставлении в 2008 году субсидий из средств областного бюджета бюджетам муниципальных районов области на подготовку проектов документов территориального планирования»;

от 9 ноября 2007 года 251-ЗСО «О предоставлении в 2008 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на содержание автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения».).

В сфере бюджетной и налоговой политики

В двух чтениях принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»*** (вносимые в закон об областном бюджете изменения обусловлены необходимостью отразить поступившие целевые средства федерального бюджета и ожидаемые дополнительные налоговые и неналоговые доходы. Данным Законом изменения внесены в доходную и расходную части областного бюджета.

В доходной и расходной части областного бюджета предусмотрены целевые федеральные средства на компенсацию части родительской платы за содержание детей в образовательных учреждениях – 53,0 млн рублей, на выплаты опекунам на содержание подопечных детей – 86,5 млн рублей.

Дополнительные доходы и банковские заимствования направлены на:
софинансирование проекта модернизации образования – 500,0 млн руб.;

- реализацию Закона Саратовской области «О ветеранах» – 240,0 млн руб.;
- дотацию местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности – 353,1 млн рублей;
- бюджетные инвестиции – 108,3 млн рублей;
- реализацию областных целевых программ «Профилактика терроризма и экстремизма» – 4,7 млн рублей, «Развитие информационного партнерства» – 9,0 млн рублей;

обновление подвижного состава автобусного парка и погашение кредиторской задолженности на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для федеральной категории льготников – соответственно 93,0 и 27,3 млн рублей;

содержание общественной палаты области – 2 млн. рублей.

Кроме того введены субвенция на осуществление полномочий по предоставлению компенсации части родительской платы в детских образовательных учреждениях с финансовым обеспечением за счет областного бюджета в части организации исполнения полномочий в размере 10,2 млн рублей и межбюджетные трансферты для компенсации дополнительных расходов в связи с отменой закона, регулирующего деятельность административных комиссий.

За счет остатков целевых федеральных средств в размере 371, 8 млн рублей увеличены расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 293,6 млн рублей, обеспечение равного с федеральной противопожарной службой повышения денежного довольствия и заработной платы – 39, 3 млн рублей. компенсацию части родительской платы в образовательных учреждениях 17, 3 млн рублей и другие расходы.

Учтены перераспределения ассигнований между объектами дорожного хозяйства по областной адресной инвестиционной программе, между разделами с увеличением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальным районам (городским округам) на 1196,4 млн рублей и между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов классификации расходов бюджета.

В целом параметры областного бюджета увеличены по доходам на 943,9 млн рублей, расходам – 1892,6 млн рублей с превышением расходов над доходами на 948,7 млн рублей.).

Проект закон Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты поселений и городских округов Саратовской области от единого сельскохозяйственного налога, подлежащего зачислению в областной бюджет» принят в первом чтении.

В сфере экономической политики, предпринимательства и туризма

В рамках реформы местного самоуправления в двух чтениях приняты законы области:

«О разграничении муниципального имущества между Питерским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О разграничении муниципального имущества между Красноармейским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав».

Перечни передаваемого имущества составлены на основании соответствующих решений собраний депутатов муниципальных районов.

Проект закон Саратовской области «Об охране атмосферного воздуха в Саратовской области», внесенный депутатом Саратовской областной Думы третьего созыва Мальцевым В.В., депутаты отклонили.

В сфере местного самоуправления

Депутаты отклонили внесенные Саратовской городской Думой проекты законов Саратовской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Саратовской области от 30 ноября 1998 года № 57-ЗСО «О муниципальных должностях в органах местного самоуправления в Саратовской области» (внесен 27 апреля 2007 года) и «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 97-ЗСО «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, составлению протоколов об административных правонарушениях» (внесен 30 марта 2007 года). Данные законодательные инициативы Саратовской городской Думы отклонены в связи с тем, что 25 июля 2007 года в двух чтениях был принят Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области», которым Закон Саратовской области «О муниципальных должностях в органах местного самоуправления в Саратовской области» был признан утратившим силу, а 30 января 2008 года в двух чтениях был принят Закон Саратовской области «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области», которым был признан утратившим силу Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 97-ЗСО.

В сфере аграрной политики

В двух чтениях принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы»***

Данным Законом признаны утратившими силу приложение 5 «Областная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса Саратовской области до 2010 года» к Закону Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 152-ЗСО «Об областных целевых программах» и пункт 1 статьи 1 Закона Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 306-ЗСО «О внесении изменений в приложения 5, 12 и 25 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах». Объемы финансирования по утратившей силу Программе планируется направить на реализацию областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы».

Внесенными изменениями произведено также перераспределение расходов в 2008 году по отдельным направлениям Программы. За счет сокращения субсидий на производство технических культур, картофеля и овощебахчевых культур, зерна, на развитие кормопроизводства, на развитие сети сельскохозяйственных рынков, рынка зерна и рынка сахара увеличены расходы на мероприятия по животноводству на 67,7 млн рублей, на компенсацию затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам за приобретение новой специализированной техники и оборудования для забоя скота, охлаждения, хранения и транспортировки мяса и молока на 26.2 млн рублей, объем субсидий на поддержку элитного семеноводства на 7,8 млн рублей, объем финансирования по направлению «Повышение доступности кредитов» на возмещение процентных ставок по привлеченным кредитам и по направлению «Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования» соответственно на 13,2 и 2.6 млн рублей.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в приложение 26 Закона Саратовской области «Об областных целевых программах» (настоящим Законом изменения внесены в областную целевую программу «Развитие культуры» на 2006-2008 годы. Необходимость внесения изменений в Программу обусловлена недостаточностью финансирования мероприятий Программы по сохранению историко-культурного наследия Саратовской области в 2006-2007 годах. Из 662 объектов, поставленных на государственную охрану, в проведении реставрационных работ различного характера (от ремонтно-реставрационных до противоаварийных) нуждается 356 объектов культурного наследия.

Внесенными в приложение 1 к перечню мероприятий областной целевой программы «Развитие культуры» на 2006-2008 годы (пункт 6 раздела 1) изменениями определено проведение реставрационных работ на 34-х объектах культурного наследия. На реализацию данных мероприятий запланированы дополнительные средства областного бюджета в размере 100000,0 тыс. рублей.);

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2008-2010 годы» (внесенные данным Законом изменения касаются как ресурсного обеспечения Программы, так и обеспечивают приведение программных мероприятий в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Уровень финансирования Программы на 2008 год увеличен за счет средств областного бюджета на 2 млн рублей и за счет внебюджетных средств на 850 тыс. рублей. Увеличение финансирования обусловлено с одной стороны опережающими темпами роста стоимости информационных услуг средств массовой информации (СМИ) по сравнению с темпом роста инфляционных показателей по Саратовской области, с другой – значительным ростом количества участников конкурса информационных проектов. Из состава участников Программы согласно статьям 69, 78 Бюджетного кодекса исключены государственные (муниципальные) бюджетные учреждения. Однако данные изменения не ограничивают возможности СМИ: их интересы могут представлять по договору любые другие юридические лица.).

Таким образом, по **итогах четвертого заседания областной Думы** депутаты приняли в двух чтениях **13** законопроектов и **два** – в первом чтении; отклонили **три** законопроекта; поддержали проекты федеральных законов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Государственным Советом Республики Татарстан (один законопроект) и Курганской областной Думой (один законопроект).

На данном заседании Думы кроме законопроектов депутаты рассмотрели вопросы о согласовании кандидатуры Жандарова А.В. на должность заместителя Председателя Правительства Саратовской области – руководителя Представительства Правительства Саратовской области при Правительстве Российской Федерации, о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, о признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы, об изменениях в составах комитетов областной Думы, утвердили Положение о ежегодном журналистском конкурсе на лучшее освещение деятельности Саратовской областной Думы в средствах массовой информации, внесли изменение в состав правления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, приняли обращение Саратовской областной Думы «К Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову по вопросу упрощения порядка предоставления ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», а также нагрудным знаком «Почетный донор СССР».

В рамках «Правительственного часа» депутаты заслушали информацию заместителя начальника ГУВД по Саратовской области-начальника милиции общественной безопасности Ходжейса В.И «О реализации на территории Саратовской области Федеральных законов «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его

основе и «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*