

Утвержден распоряжением
Председателя Саратовской
областной Думы
от 28.03.2022 № 120

ДОКЛАД
Саратовской областной Думы

Мониторинг законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2021 году

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
 ЧАСТЬ ПЕРВАЯ	
Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области	5
Глава 1. Областной бюджет и региональные налоги, вопросы промышленности и собственности	5
Глава 2. Вопросы экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий.....	38
Глава 3. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления.....	48
Глава 4. Аграрные вопросы, земельные отношения, экология и природопользование.....	79
Глава 5. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики, организация транспортного обслуживания населения.....	83
Глава 6. Вопросы социальной политики.....	92
Глава 7. Вопросы культуры, общественных отношений и информационной политики.....	109
Глава 8. Вопросы спорта, туризма и молодежной политики.....	133
 ЧАСТЬ ВТОРАЯ	
Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы	147
 ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	183
 ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2021 году	195
Приложение 2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2020 и 2021 годах	209
Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2021 и 2022 годах по отраслевым направлениям	210

ВВЕДЕНИЕ

Доклад «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2021 году» представляется в рамках ежегодного подведения итогов нормотворческой деятельности законодательного собрания Саратовской области.

Работа Саратовской областной Думы регламентируется Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе» и перспективными планами законопроектных работ Саратовской областной Думы.

Главными задачами депутатского корпуса в 2021 году были реализация задач, обозначенных Президентом России В.В. Путиным, руководством страны, ликвидация экономических последствий распространения коронавирусной инфекции.

Особое внимание уделялось оказанию помощи гражданам, находящимся в сложной жизненной ситуации, многодетным семьям, гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основным направлением деятельности оставались вопросы социально-экономического развития региона. Принят ряд законов, направленных на оказание поддержки отдельным категориям граждан, повышение инвестиционной привлекательности региона, поддержку сельхозтоваропроизводителей.

В целях повышения качества и эффективности законотворческого процесса уделялось внимание взаимодействию с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями, научными и экспертными учреждениями, бизнес-сообществом.

В течение всего года велась работа над главным финансовым документом региона – законом об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Изменения в закон в 2021 году вносились тринадцать раз. Безусловным приоритетом всех вносимых изменений являлось обеспечение финансирования первоочередных социально значимых расходных обязательств Саратовской области.

В ноябре 2021 года Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Нормативным правовым актом на весь трехлетний период обеспечена социальная направленность бюджетных расходов - удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составил около 70 процентов. Обсуждение документа велось как в Саратовской областной Думе, так и в Правительстве региона и на публичных слушаниях. Параметры бюджета рассматривала согласительная комиссия, после чего документ был утвержден с учетом поступивших в ходе его обсуждения предложений.

Особое внимание уделялось вопросам, связанным с социальной поддержкой семей с детьми.

Принят региональный закон, который сохраняет право многодетной семьи состоять на жилищном учете в случае, если несовершеннолетние дети достигли совершеннолетия и они, в частности, проходят военную службу по призыву или альтернативную гражданскую службу, а также если по различным причинам изменился состав семьи (один из супругов умер, объявлен умершим или без вести отсутствующим).

Право воспользоваться социальной ипотекой получили неполные семьи, которые не получили региональный материнский (семейный) капитал, те, кто приобретает квартиру по договору долевого участия с 1 января 2021 года по 31 декабря 2022 года, а также дети-сироты.

Дважды продлевался беззаявительный порядок получения ряда мер социальной поддержки, что позволило снизить количество обращений граждан в органы соцзащиты населения для подтверждения права на получение этих мер, а также усилить защиту жителей области в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Принят закон области, предусматривающий возможность обеспечения горячим питанием обучающихся 1–4 классов частных образовательных организаций за счет средств бюджета Саратовской области. Ранее такая мера поддержки предоставлялась только обучающимся государственных и муниципальных образовательных организаций.

Внесены изменения в Закон Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области». Они позволяют многодетным семьям, которые уже распорядились средствами федерального материнского (семейного) капитала, купить жилье, направив на его покупку средства регионального материнского (семейного) капитала и выплаты, предусмотренные законом области о предоставлении жилых помещений в Саратовской области.

Кроме того, установлена возможность семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. Также законом предусмотрено право распорядиться средствами материнского (семейного) капитала на эти цели сразу после рождения ребенка.

Дважды принимались изменения в Закон Саратовской области «О земле», направленные на привлечение инвестиций в регион. Оба законопроекта предполагали предоставление земли для реализации инвестпроектов без проведения торгов.

У многодетных семей появился выбор – вместо участка земли получить единовременную денежную выплату. Для получения меры поддержки семья должна состоять на учете как нуждающаяся в улучшении жилищных условий. Многодетные семьи в Саратовской области, выбравшие деньги вместо земли, получают 206460 рублей. Сумма будет ежегодно индексироваться.

Принят закон, позволяющий присваивать территории в Саратовской области статус курорта регионального значения, что будет способствовать ее развитию, позволит привлекать больше туристов и расширит возможности для участия в государственных программах, финансируемых из федерального бюджета.

Увеличено пожизненное денежное содержание спортсменов, имеющих высокие награды и звания и постоянно проживающих в Саратовской области, и их тренеров.

Настоящий доклад отражает результаты деятельности профильных комитетов Саратовской областной Думы и обобщает итоги законотворческой деятельности депутатского корпуса за 2021 год.

В целом в 2021 году проведено 17 заседаний Саратовской областной Думы (в 2020 году – 23), 108 заседаний комитетов (в 2020 году – 123). Рассмотрено 162 проекта законов области (в 2020 году – 185), из которых 160 (в 2020 году – 177) приняты в двух чтениях, в том числе 16 базовых (в 2020 году – 28). Всего в 2021 году комитетами Саратовской областной Думы было внесено на заседания регионального парламента 283 проекта правовых актов (в 2020 году – 348). Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2020 году, приведен в приложении 1 к данному докладу, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2020 и 2021 годах – в приложении 2, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2020 и 2021 годах по отраслевым направлениям – в приложении 3.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области

Глава 1. Областной бюджет и региональные налоги, вопросы промышленности и собственности

Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики региона на 2021 год были определены в соответствии с принципами, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». При определении задач бюджетной и налоговой политики, а также в ходе их реализации учитывались требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Законов Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

На региональном уровне, как и в предыдущие годы, в качестве негативных факторов отмечалась закредитованность и высокая долговая нагрузка бюджета. Сохранялась высокая зависимость уровня сбалансированности областного бюджета от межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Анализируя экономическую ситуацию в Саратовской области в 2021 году, следует отметить, что в целом удалось сохранить социальную стабильность и в некоторой степени смягчить последствия экономического кризиса. Несмотря на сложные экономические условия, в регионе удалось обеспечить государственную поддержку наименее защищенных категорий граждан.

В сфере бюджетного планирования в 2021 году, как и в последние несколько лет, продолжилось внедрение в практику принципов управления по результатам, формирования рейтинга на основе оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, а также расширение перечня публикуемых сведений о деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в сфере финансов. Эти принципы создали стимулы к более эффективному использованию бюджетных средств, повысили заинтересованность ведомств в достижении конечных результатов.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями дальнейшее развитие получили формализованная процедура предоставления муниципальным образованиям области бюджетных кредитов и мониторинг качества управления муниципальными финансами. Свое развитие также получили системы управления государственной собственностью и государственным долгом области в части создания дополнительных барьеров, препятствующих неэффективному расходованию бюджетных средств. Эти меры имеют своей целью оптимизацию бюджетных расходов, переориентацию средств на приоритетные направления.

В то же время, несмотря на определенные положительные результаты, в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд проблем, характерных как для региона, так и в целом для бюджетной системы Российской Федерации, которые требуют принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности деятельности бюджетной сферы и государственного сектора экономики.

Одной из радикальных мер, призванных решать задачу финансового оздоровления региона, в 2021 году, как и в предыдущие годы, оставалась оптимизация использования средств областного бюджета. За счет сокращения неэффективных расходов, внутреннего перераспределения средства областного бюджета направлялись на приоритетные, первоочередные расходы.

Проблема оптимизации использования средств областного бюджета предопределена самой концепцией бюджетной политики, которая направлена в том числе на решение таких задач, как:

- отказ от принятия новых расходных обязательств, а также не обеспеченного собственными финансовыми ресурсами увеличения действующих расходных обязательств;

- проведение оптимизации учреждений бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных и муниципальных услуг (работ);

сокращение расходов на содержание органов государственной власти области и органов местного самоуправления.

Одной из основополагающих задач бюджетной политики в 2021 году являлась дальнейшая реструктуризация долговых обязательств области.

В этой связи нельзя не отметить совместную работу Саратовской области с федеральным центром по изменению структуры государственного внутреннего долга, итогом которой стало привлечение дополнительных кредитов из федерального центра. Это позволило увеличить долю бюджетных кредитов с одновременным уменьшением объемов привлечения банковских кредитов. Экономия средств областного бюджета от сокращения расходов на обслуживание государственного долга позволила направить их на более значимые цели.

Утвержденный объем доходов областного бюджета на 2021 год составил 110,7 млрд. рублей. Из них налоговые и неналоговые (собственные) доходы – 69,0 млрд. рублей и безвозмездные поступления – 41,7 млрд. рублей. Объем расходов составил 121,0 млрд. рублей. Дефицит областного бюджета составил 10,3 млрд. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств – 17,5 млрд. рублей.

Изменения в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в течение года вносились 13 раз.

Это вызывалось необходимостью отражения и распределения поступающих федеральных средств, оптимизации существующих расходов, сокращения непервоочередных расходов, перераспределения средств между главными распорядителями: по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов. Все это давало возможность четко реагировать на события дня, корректируя положение дел там, где это было необходимо, в том числе и в силу чрезвычайных ситуаций. Безусловным приоритетом всех вносимых изменений являлось обеспечение финансирования первоочередных социально значимых расходных обязательств Саратовской области, реализация задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Изменения касались следующих вопросов: проведение мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции; приобретение лекарственных препаратов для больных коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях; обеспечение стимулирующими выплатами сотрудников медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь гражданам с выявленной коронавирусной инфекцией; модернизация лабораторий медицинских организаций, осуществляющих диагностику инфекционных болезней; обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов; обеспечение ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет; обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения

родителей, и многодетных семей; переселение граждан из аварийного жилищного фонда; организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста; создание центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников; переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда; обеспечение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; обеспечение деятельности Центра развития Саратовской агломерации, Парка покорителей космоса им.Ю.А.Гагарина и Дворца водных видов спорта; создание условий для ведения здорового образа жизни; строительство областной инфекционной больницы и ее оснащение; строительство приюта для животных в Заводском районе г.Саратова; обновление парка городского наземного электрического транспорта; развитие инфраструктуры городского наземного электрического транспорта; создание в общеобразовательных организациях на селе условий для занятий физической культурой и спортом; оснащение объектов спортивной инфраструктуры оборудованием; проведение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия; проведение государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия; проведение научно-исследовательских работ по развитию электроэнергетики области на период 2022–2026 годов; реализация региональных программ развития промышленности; докапитализация регионального фонда развития промышленности области; возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования; создание системы водоснабжения и водоотведения в особой экономической зоне Балаковского муниципального района; возмещение производителям части затрат на производство и реализацию рафинированного бутилированного масла подсолнечного, поддержка производства масличных культур; компенсация производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы; субсидирование затрат сельхозтоваропроизводителей по производству молока и многое другое.

В результате по состоянию на 23 декабря 2021 года основные показатели областного бюджета были следующими:

общий объем доходов областного бюджета возрос до 144,6 млрд. рублей, т.е. увеличился в течение года на 33,9 млрд. рублей, или на 30,6 процента;

общий объем расходов областного бюджета достиг уровня 147,1 млрд. рублей, т.е. увеличился на 26,1 млрд. рублей, или на 21,6 процента;

дефицит областного бюджета составил 2,5 млрд. рублей;

налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 83,2 млрд. рублей;

объем безвозмездных поступлений составил 61,3 млрд. рублей; государственный внутренний долг области по состоянию на 25 декабря 2021 года составил 55,0 млрд. рублей.

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета в 2021 году явились: налог на прибыль организаций – 27,6 млрд. рублей (171,9 процента к уровню 2020 года); налог на доходы физических лиц – 25,9 млрд. рублей (110,2 процента к уровню 2020 года); налог на имущество организаций – 7,9 млрд. рублей (106,1 процента к уровню 2020 года); акцизы – 11,3 млрд. рублей (145,8 процента к уровню 2020 года).

В июне 2021 года был рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области «Об исполнении областного бюджета за 2020 год».

Областной бюджет исполнен по доходам в сумме 128363162,8 тыс. рублей, или 99,6 процента к уточненным годовым бюджетным назначениям.

По итогам 2020 года объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил 67804619,5 тыс. рублей и уменьшился относительно 2019 года на 866248,4 тыс. рублей, или на 1,3 процента, что явилось следствием негативных тенденций в экономике в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, повлекших снижение спроса и предложения, оказанными мерами поддержки бизнесу (введением налоговых льгот). Уточненные плановые назначения исполнены на 101,5 процента.

Объем налоговых доходов областного бюджета составил за 2020 год 66458229,7 тыс. рублей со снижением к факту 2019 года на 777710,7 тыс. рублей, или на 1,2 процента.

Объем налога на прибыль за 2020 год составил 17576103,7 тыс. рублей. За счет налога обеспечено 25,9 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Относительно 2019 года структурная доля в общем объеме налоговых и неналоговых доходов по данному налогу сократилась на 4,3 процентных пункта. Общее снижение поступлений по налогу на прибыль относительно 2019 года составило 3154417,0 тыс. рублей, или 15,2 процента. Отрицательная динамика обусловлена в большей степени снижением поступлений от консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) на 27,9 процента. Платежи от КГН обеспечили 23,5 процента общего объема поступлений по налогу, в 2019 году такая доля составляла 27,7 процента. Платежи от организаций, не входящих в КГН, снизились на 10,4 процента.

Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 25280931,8 тыс. рублей, что составило 37,3 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов (на 3,8 процентных пункта выше данного показателя за 2019 год). Платежи по налогу превысили уровень 2019 года на 2268949,3 тыс. рублей, или на 9,9 процента (бюджетными назначениями был предусмотрен рост к 2019 году на 6,0 процента).

За счет налога на имущество организаций обеспечено 11,1 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Поступления по налогу сократились по сравнению с 2019 годом на 1265223,5 тыс. рублей, или на 14,4 процента. Дополнительным фактором, повлиявшим на снижение поступлений по налогу, явилось исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов налогообложения.

Объем доходов от акцизов в 2020 году составил 8423187,4 тыс. рублей с ростом к 2019 году на 15,7 процента, в том числе: акцизы на алкоголь остались практически на уровне 2019 года, с незначительным ростом на 0,1 процента, акцизы на нефтепродукты возросли на 21,0 процента (сказалось увеличение норматива по данному виду подакцизной продукции в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации с 58,1 процента в 2019 году до 66,6 процента в 2020 году в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ).

Объем налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за 2020 год составил 4576805,6 тыс. рублей, с увеличением относительно 2019 года на 92730,9 тыс. рублей, или на 2,1 процента.

Объем транспортного налога увеличился на 246643,1 тыс. рублей, или на 9,9 процента, составив по итогам отчетного года 2751353,5 тыс. рублей, вклад налога в объем налоговых и иных обязательных платежей составил 4,1 процента (по итогам 2019 года – 3,7 процента).

Поступление налога на добычу полезных ископаемых в 2020 году возросло против уровня 2019 года на 2224,7 тыс. рублей, или на 3,6 процента.

Объем неналоговых доходов областного бюджета составил за 2020 год 1346389,8 тыс. рублей, со снижением к факту за 2019 год на 88537,8 тыс. рублей, или на 6,2 процента.

С положительной динамикой к 2019 году сложилось поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, которые увеличились на 13362,5 тыс. рублей, или на 35,7 процента.

С отрицательной динамикой в 2020 году сложилось поступление платежей при пользовании природными недрами (снижение в целом по данной подгруппе неналоговых доходов – на 9,1 процента). В том числе доходы от платы за негативное воздействие на окружающую среду сократились на 4,7 процента, платежи при пользовании недрами – на 16,0 процента, плата за использование лесов – на 37,2 процента.

Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба сократились на 29689,3 тыс. рублей, или на 3,0 процента. При этом структурная доля штрафов в объеме неналоговых доходов увеличилась с 68,1 процента в 2019 году до 70,4 процента в 2020 году.

Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 60558543,3 тыс. рублей, с увеличением к уровню предшествующего года на 25214471,3 тыс. рублей, или в 1,7 раза.

Из федерального бюджета поступило 58173343,8 тыс. рублей, из бюджета г.Москвы – 1429200,0 тыс. рублей, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 158,3 тыс. рублей, Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 875769,5 тыс. рублей.

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 166553,5 тыс. рублей, в федеральный бюджет возвраще-

ны остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2020 года (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 86481,8 тыс. рублей.

Объем кассовых расходов областного бюджета составил 132414011,3 тыс. рублей (97,2 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений) с ростом к факту 2019 года на 28289456,5 тыс. рублей, или на 27,2 процента.

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году направлено 15754370,8 тыс. рублей (99,0 процентов от утвержденных годовых бюджетных назначений). По состоянию на 1 января 2021 года просроченной кредиторской задолженности по публичным нормативным обязательствам не имелось.

Исполнение по расходным обязательствам областного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет целевых средств, составило 44081357,3 тыс. рублей, или 33,3 процента общих расходов.

Единая субвенция израсходована в 2020 году в общей сумме 221198,7 тыс. рублей (101,7 процента к уровню 2019 года).

Расходы на содержание органов государственной власти области и иных государственных органов (без учета расходов на исполнение переданных полномочий Российской Федерации) за 2020 год исполнены в сумме 1970243,7 тыс. рублей, или 2,6 процента от доходов консолидированного бюджета области, учитываемых для расчета норматива, при нормативе 3,3 процента, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2019 года № 3013-р.

Расходы на исполнение переданных полномочий Российской Федерации за счет средств федерального бюджета (в части содержания органов государственной власти области) составили 265036,6 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам перечислены в общей сумме 40778430,9 тыс. рублей (97,7 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений), в том числе за счет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 7070134,8 тыс. рублей, за счет поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 873801,4 тыс. рублей и бюджета г.Москвы – 815972,2 тыс. рублей.

В 2020 году межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставлялись в следующих формах:

субвенции – 20651783,2 тыс. рублей (50,6 процента общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии – 10645435,2 тыс. рублей (26,1 процента общего объема межбюджетных трансфертов);

иные межбюджетные трансферты – 5295777,5 тыс. рублей (13,0 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации – 4185435,0 тыс. рублей (10,3 процента от общего объема межбюджетных трансфертов).

Значительную долю в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам составляют:

финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений – 13106641,0 тыс. рублей (32,1 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций – 5123277,7 тыс. рублей (12,6 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области – 3411010,7 тыс. рублей (8,4 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1517006,2 тыс. рублей (3,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 1204111,2 тыс. рублей (3,0 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

обеспечение сохранения достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы – 901571,9 тыс. рублей (2,2 процента от общего объема межбюджетных трансфертов).

За счет бюджетных ассигнований областного дорожного фонда израсходовано 12600347,6 тыс. рублей (95,2 процента годовых бюджетных назначений), что на 78426,0 тыс. рублей меньше, чем в 2019 году.

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области составили в 2020 году 127179437,2 тыс. рублей (97,4 процента годовых бюджетных назначений), или 96,1 процента от общих расходов областного бюджета.

По итогам 2020 года областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 4050848,5 тыс. рублей при плановом дефиците 7343601,1 тыс. рублей.

Остатки средств на едином счете областного бюджета по состоянию на 1 января 2021 года составили 3362480,4 тыс. рублей, из них остатки, имеющие целевое назначение, – 141380,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года размер государственного долга области сложился в размере 51620832,6 тыс. рублей, в том числе:

по государственным ценным бумагам – 5000000,0 тыс. рублей, или 9,7 процента от общего объема долга;

по банковским кредитам – 16767178,9 тыс. рублей, или 32,5 процента от общего объема долга;

по бюджетным кредитам из федерального бюджета – 29853653,7 тыс. рублей, или 57,8 процента от общего объема долга.

Объем государственного долга области увеличился с начала 2020 года на 5080000,0 тыс. рублей и составил 76,1 процента к фактическому поступлению налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2020 год.

Расходы на обслуживание государственного долга составили за 2020 год 1564645,6 тыс. рублей.

Привлечение и погашение кредитов от кредитных организаций за 2020 год составили в сумме 13677106,5 тыс. рублей.

Привлечение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020 году осуществлялись в сумме 5080000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года в состав задолженности перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам входят:

реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), – 2245313,8 тыс. рублей;

реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицита бюджета, – 22528339,9 тыс. рублей;

задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, – 5080000,0 тыс. рублей.

В течение 2020 года из областного бюджета местным бюджетам бюджетные кредиты не предоставлялись.

В 2020 году муниципальными образованиями области осуществлен возврат в областной бюджет бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов, в сумме 255187,3 тыс. рублей. Просроченных долговых обязательств муниципальных образований области перед областным бюджетом не имеется.

Параметры государственного долга области и расходов на его обслуживание за 2020 год соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2021 году по профилю деятельности комитета были приняты следующие законы области.

1. Закон Саратовской области от 18 февраля 2021 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» был разработан в целях поддержки бизнеса, осуществляющего виды экономической деятельности, в которых произошло ухудшение финансово-экономического положения, вызванное распространением новой коронавирусной инфекции. Принятие Закона позволило не допустить резкий рост налоговой нагрузки для налогоплательщиков, ранее применявших систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, отмененную с 1 января 2021 года. Действие налоговой преференции ограничивается 2021 годом.

Законом предусмотрено освобождение от уплаты налога для налогоплательщиков, осуществляющих следующие виды экономической деятельности:

- деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта;
- деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам;
- деятельность по предоставлению мест для временного проживания;
- деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков;
- деятельность в области демонстрации кинофильмов;
- деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;
- деятельность по организации конференций и выставок;
- деятельность санаторно-курортных организаций;
- деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений;
- деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры;
- деятельность в области спорта, отдыха и развлечений;
- деятельность физкультурно-оздоровительная.

Право на льготу будут иметь организации, осуществляющие в качестве основного один из перечисленных видов экономической деятельности. Организация (за исключением санаторно-курортных) должна быть включена в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 1 января 2021 года. Для применения льготы налогоплательщику важно сохранить среднесписочную численность сотрудников на уровне не ниже 80 процентов к 2020 году и не допустить снижения заработной платы. При этом уровень заработной платы не должен быть ниже полутора минимальных размеров оплаты труда.

Принятие Закона позволило оказать поддержку предпринимателям, пострадавшим от неблагоприятной эпидемиологической обстановки и попавшим под изменение налогового законодательства.

2. Закон Саратовской области от 18 февраля 2021 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области».

Указанный Закон был разработан в качестве одной из мер поддержки предприятий, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска в связи с распространением коронавирусной инфекции: в сфере пассажирских и грузовых перевозок, общественного питания, гостиничного бизнеса, туризма, культуры, досуга и спорта.

Закон устанавливает по указанным видам деятельности налоговую ставку с базой «доходы» – 2 процента вместо 6 процентов, с базой «доходы» минус «расходы» – 7,5 процента вместо 15 процентов.

В качестве одного из критериев определения категории налогоплательщика выступает критерий по среднесписочной численности сотрудников за налоговый период. Для применения пониженной налоговой ставки среднесписочная численность сотрудников должна составлять не менее 80 процентов среднесписочной численности сотрудников, отраженной налогоплательщиком в предоставляемой в налоговый орган отчетности за предшествующий налоговый период, но не менее двух человек.

Критерии определения категории налогоплательщиков по среднесписочной численности работников и уровню заработной платы применяются в региональной практике Приволжского федерального округа, например в законодательстве по установлению пониженной налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения Республики Мордовия, Удмуртской Республики, Пензенской области, Пермского края.

3. Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области».

Нормативный правовой акт был разработан в связи с принятием Федерального закона от 23 ноября 2020 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26² и 26⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации».

В приложении 2 к Закону области перечень видов предпринимательской деятельности дополнен 15 видами деятельности, внесены изменения в наименования отдельных видов предпринимательской деятельности.

4. Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 32-ЗСО «О внесении изменений в статью 10 Закона Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Нормативный правовой акт был разработан в соответствии с положениями статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации (кроме закона о бюджете), могут быть внесены изменения в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период.

Закон предусматривает случаи и порядок внесения изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями области без внесения изменений в закон области об областном бюджете.

5. Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 45-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога», разработанный в целях повышения эффективности администрирования налогов.

Положениями Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) предусмотрено, что налогоплательщики, имеющие право на налоговые льготы, установленные законодательством о налогах и сборах, представляют в налоговый орган по своему выбору заявление о предоставлении налоговой льготы, а также вправе представить документы, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу.

В соответствии с абзацем девятым пункта 3 статьи 361¹ Кодекса в случае, если налогоплательщик – физическое лицо, имеющий право на налоговую льготу по налогу, не представил в налоговый орган заявление о предоставлении налоговой льготы или не сообщил об отказе от применения налоговой льготы, налоговая льгота предоставляется на основании сведений, полученных налоговым органом в соответствии с Кодексом и другими федеральными законами.

Пункт 3 статьи 4 принятого Закона области определяет условия предоставления льгот, если на налогоплательщика – физическое лицо зарегистрировано несколько транспортных средств, отвечающих условиям предоставления льготы. Льготы предоставляются на основании заявления налогоплательщика в отношении транспортного средства, указанного в заявлении по выбору физического лица.

Законодательный акт уточняет порядок предоставления льгот в случае, если налогоплательщиком – физическим лицом, имеющим право на налоговую льготу, не представлено соответствующее заявление.

6. Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 47-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительного соглашения».

Между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Саратовской области в соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 (далее – Правила), заключено дополнительное соглашение от 25 августа 2020 года № 5/5/5/5/5/5, предусматривающее период продления реструктуризации до 2029 года включительно при обязательном условии направления высвобождаемых средств бюджета в 2020 году на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации региона, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Ответственности за нарушение данного обязательства по итогам 2020 года дополнительным соглашением от 25 августа 2020 года № 5/5/5/5/5/5 предусмотрено не было.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 2191 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Правила внесены изменения, которыми предусматривается мера ответственности за неисполнение вышеуказанных обязательств по итогам 2020 года, а именно: погашение реструктурированной задолженности и процентов согласно графику, а также досрочное погашение до 1 июля текущего года суммы высвобождаемых средств в 2020 году.

Саратовской областью по итогам 2020 года обязательства по исполнению вышеуказанных условий выполнены в полном объеме.

В связи с тем, что данные изменения учтены в дополнительном соглашении от 31 декабря 2020 года № 7/7/7/7/7/7, заключенном между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Саратовской области, в соответствии с подпунктом «з» пункта 11 Правил и подпунктом «ж» пункта 5 дополнительного соглашения от 25 августа 2020 года необходимы утверждение заключенного дополнительного соглашения законом Саратовской области и предоставление копии данного закона в Министерство финансов Российской Федерации.

7. Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 48-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительного соглашения».

В 2017 году Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 (далее – Правила), проведена реструктуризация задолженности Саратовской области по бюджетным кредитам в общей сумме 25 031,5 млн. рублей путем предоставления рассрочки на период с 2018 года по 2024 год включительно. В дополнение к этому Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с заключенным дополнительным соглашением от 25 августа 2020 года № 5/5/5/5/5/5 предоставлена рассрочка возврата областью реструктурированной задолженности до 2029 года включительно.

В 2021–2024 годах областью будет погашаться по 5 процентов от общей суммы задолженности, т.е. ежегодно по 1 251,6 млн. рублей, в отличие от первоначальной реструктуризации: по 20 процентов – в сумме 5006,3 млн. рублей ежегодно. Высвобождаемые средства в 2021–2024 годах составят 3 754,7 млн. рублей ежегодно.

В 2025–2029 годах погашение составит 14 процентов от общей суммы задолженности, т.е. по 3504,4 млн. рублей ежегодно.

В соответствии с Федеральным законом от 15 октября 2020 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» и постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 2191 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» средства бюджета субъекта, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта, подлежали в 2021 году направлению:

1) на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

2) на компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта по сравнению с 2019 годом;

3) на обеспечение расходных обязательств субъектов, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Данные изменения учтены в дополнительном соглашении от 31 декабря 2020 года № 6/6/6/6/6/6, заключенном между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Саратовской области. В соответствии с подпунктом «з» пункта 11 Правил и подпунктом «ж» пункта 5 дополнительного соглашения от 25 августа 2020 года необходимо утверждение заключенного дополнительного соглашения законом Саратовской области и предоставление копии данного закона в Министерство финансов Российской Федерации.

8. Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областным государственным автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области».

Этот нормативный правовой акт вносит изменения в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областным государственным автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области»: термин «кассовые выплаты» меняется на термин «оплата денежных обязательств» в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» подготовлен в целях привлечения новых резидентов на территорию опережающего социально-экономического развития «Петровск» и особую экономическую зону технико-внедренческого типа, созданную на территориях Энгельсского, Балаковского муниципальных районов и муниципального образования «Город Саратов» Саратовской области.

Для лиц, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития или резидента особой экономической зоны в период с 1 января 2021 года, предусматривается установление пониженных ставок налога при применении упрощенной системы налогообложения в размерах:

2 процента – если объектом налогообложения являются доходы;

7 с половиной процентов – если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

При этом статус резидента территории опережающего социально-экономического развития и резидента особой экономической зоны предполагает реализацию нового инвестиционного проекта. Данная налоговая льгота вводится на шесть лет: с 1 января 2021 года по 31 декабря 2026 года.

Введение преференции на территориях развития позволит создать более привлекательные условия для инвесторов, будет способствовать увеличению объема инвестиций, созданию новых рабочих мест.

Также согласно Закону продлевается до конца 2026 года действие пониженной налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения (2 процента вместо 6 процентов по Налоговому кодексу Российской Федерации) для организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы и осуществляющих деятельность по десяти видам деятельности, указанным в части 1 статьи 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» (производство деревянных столовых и кухонных принадлежностей; производство деревянных статуэток и украшений из дерева, мозаики и инкрустированного дерева, шкатулок, футляров для ювелирных изделий или ножей; производство хозяйственных и декоративных керамических изделий; производство прочих керамических изделий; производство изделий народных художественных промыслов; научные исследования и разработки; образование дошкольное; образование дополнительное детей и взрослых; предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам; предоставление услуг по дневному уходу за детьми). За период 2017–2019 годов ставкой 2 процента воспользовались 41, 57 и 61 налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения соответственно, что свидетельствует о востребованности налоговой льготы у субъектов предпринимательства.

10. Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 85-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации».

Согласно части 3¹ статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации начиная с 2014 года ежегодно для формирования муниципальных дорожных фондов в местные бюджеты зачисляются доходы от акцизов на нефтепродукты по дифференцированным нормативам исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов от указанных налоговых доходов.

Законом рассчитаны нормативы зачисления акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты исходя из общего объема зачисления в местные бюджеты 15 процентов от указанного вида доходов консолидированного бюджета области, что соответствует уровню 2018–2021 годов.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований области.

Согласно данным Саратовстата и органов местного самоуправления, решающих вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на 1 января 2021 года составила 19037,8 км. Органами местного самоуправления уточнена протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских поселений и городских округов области.

Законом учтены изменения территориального деления муниципального образования «Город Саратов» и Саратовского муниципального района области: увеличение протяженности сети автомобильных дорог муниципального образования «Город Саратов» путем присоединения сети дорог муниципальных образований: Синеньского – 52,0 км, Рыбушанского – 58,44 км, Багаевского – 33,4 км, Красный Текстильщик – 29,8 км, всего – 173,64 км.

Согласно прогнозу поступление в местные бюджеты доходов от акцизов на нефтепродукты в 2022 году составит порядка 950,0 млн. рублей.

11. Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Законом предусматривается внесение изменений в отдельные законодательные акты области в целях развития государственной гражданской службы области, повышения престижа государственной гражданской службы, стимулирования гражданских служащих к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности, обеспечения конкурентного уровня оплаты труда госслужащих, учитывающего реальную сложность выполняемой работы и соотнесенного с рынком труда.

12. Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области», разработанный в связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях реализации норм вышеуказанного Федерального закона внесены следующие изменения в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»:

введена норма, согласно которой Счетная палата области может учреждать ведомственные награды и знаки отличия, утверждать положения об этих наградах и знаках, их описания и рисунки, порядок награждения;

при установлении штатной численности Счетной палаты области должна учитываться необходимость выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения ее организационной и функциональной независимости;

уточнены формулировки статьи 10 Закона области, касающиеся полномочий Счетной палаты области;

при рассмотрении кандидатур на должность председателя Счетной палаты области введена обязанность получения заключения Счетной палаты Российской Федерации о соответствии указанных кандидатур квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

введена обязанность руководителей проверяемых органов и организаций обеспечивать соответствующих должностных лиц Счетной палаты области, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

вводится норма, согласно которой сроки выполнения представлений и предписаний могут быть продлены по решению Счетной палаты области, но не более одного раза.

13. Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения».

Нормативным правовым актом внесены изменения в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» (далее – Закон области) в целях расширения сферы применения в Саратовской области патентной системы налогообложения (далее – ПСН), а также корректировки налоговой нагрузки для грузоперевозчиков автомобильным транспортом малой грузоподъемности.

По виду деятельности «Оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом грузоподъемностью до 4 т включительно» дополнительно ранжирована грузоподъемность, выделены дополнительный вид деятельности по оказанию автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом грузоподъемностью до 1,5 т включительно с размером потенциально возможного к получению годового дохода (далее – ПВД) – 90,0 тыс. рублей за единицу автотранспортных средств.

Дополнительно устанавливаемый ПВД более экономически обоснован для предпринимателей, использующих в деятельности транспортные средства малой грузоподъемности (автомобили «Газель», бортовые машины с холодильным оборудованием и т.д.), осуществляющих грузоперевозки внутри муниципальных образований области и имеющих невысокий доход.

Кроме того, перечень видов предпринимательской деятельности в приложении к Закону области дополняется пунктом 83 «Деятельность физкультурно-оздоровительная» (ОКВЭД 96.04) (право субъектов Российской Федерации дополнять перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, установлено пунктом 8 статьи 346⁴³ Налогового кодекса Российской Федерации). Эта группировка включает деятельность бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг; деятельность саун, соляриев, салонов для снижения веса и похудения и т.п.

По данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в Саратовской области по состоянию на 10 сентября 2021 года по ОКВЭД 96.04 осуществляли деятельность 109 индивидуальных предпринимателей.

Размер ПВД на ПСН по виду деятельности «Деятельность физкультурно-оздоровительная» для 1-й группы муниципальных образований области (Саратов) рассчитан исходя из средней выручки на одного налогоплательщика в 2019 году с учетом применения индекса потребительских цен по услугам к 2022 году. Для остальных групп муниципальных образований размер ПВД дифференцирован в зависимости от определенного Законом области процентного отношения размера ПВД: 80 процентов, 60 процентов, 50 процентов, 40 процентов от 1-й группы (Саратов – 100 процентов) во 2-й, 3-й, 4-й, 5-й группах муниципальных образований области соответственно.

14. Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области».

Указанный законодательный акт был разработан в связи с актуализацией видов предпринимательской деятельности, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения.

В связи с отсутствием на территории области субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность по виду «Выращивание риса», указанный вид предпринимательской деятельности исключен из перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения.

Вместе с этим перечни видов предпринимательской деятельности, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощенной и патентной систем налогообложения, дополняются видом деятельности «Рыбоводство пресноводное». По данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, на 10 июля 2021 года на территории региона осуществлял деятельность «Рыбоводство пресноводное» 41 индивидуальный предприниматель, из которых трое имеют статус «вновь созданные».

15. Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций», который был разработан в соответствии со статьей 378² Налогового кодекса Российской Федерации, позволяющей субъекту Российской Федерации устанавливать особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости.

Законом Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (далее – Закон области) были установлены критерии по площади для административно-деловых и торговых центров (комплексов), а также нежилых помещений, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, которые могут быть внесены в перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость (далее – перечень).

Включение объектов в перечень и исчисление по ним налогов исходя из кадастровой стоимости осуществляется только в случае, если площади административно-деловых и торговых центров (комплексов) превышают 1000 кв. метров, а площади нежилых помещений – 200 кв. метров. В 2021 году в перечень были включены 2245 зданий и помещений в них.

По сведениям налоговых органов, на территории области расположены 13158 объектов коммерческого назначения, имеющих площади меньше, чем определенные Законом области; из них организациям принадлежат 3207 объектов и 9951 объект принадлежит физическим лицам. При этом существующее в Законе области ограничение не позволяет включать их в перечень.

Законом устранены ограничения по площади административно-деловых и торговых центров (комплексов), а также нежилых помещений. Аналогичные подходы используются в Республиках Марий Эл и Чувашия, в Самарской, Кировской и Нижегородской областях. Тем самым исчисление налогов на имущество исходя из кадастровой стоимости осуществляется в отношении максимально возможного круга объектов, включаемых в перечень.

Одновременно введена налоговая льгота в виде уменьшения налогооблагаемой базы на величину кадастровой стоимости 200 кв. метров общей площади объекта недвижимого имущества для налогоплательщиков, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечивающих выплату заработной платы в размере не ниже полутора минимальных размеров оплаты труда (19188 рублей), при этом она не должна снижаться относительно предшествующего года.

16. Закон Саратовской области от 27 октября 2021 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

В целях приведения Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации внесены следующие изменения:

утверждение законом области об областном бюджете случаев осуществления казначейского сопровождения и перечня средств, подлежащих казначейскому сопровождению (статьи 242²³ и 242²⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации);

установление иными законами области случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам (статья 139¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации);

утверждение правовыми актами Правительства области:

порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере (статья 78⁴ Бюджетного кодекса Российской Федерации);

перечней главных администраторов доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (далее – Территориальный фонд), а также перечней главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджета Территориального фонда (статьи 160¹ и 160² Бюджетного кодекса Российской Федерации);

порядка формирования и ведения реестров источников доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда;

порядка предоставления в финансовый орган области реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований области и бюджета Территориального фонда;

порядка осуществления казначейского сопровождения (статья 242²³ Бюджетного кодекса Российской Федерации);

исключение из перечня документов, утверждаемых законами области об областном бюджете и бюджете Территориального фонда на очередной финансовый год и плановый период:

перечня и кодов главных администраторов доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда, закрепляемых за ними видов (подвидов) доходов бюджета;

перечня и кодов главных администраторов доходов местных бюджетов, администрируемых органами государственной власти области, закрепленных за ними видов (подвидов) доходов бюджетов;

перечня и кодов главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджета Территориального фонда, закрепляемых за ними источников финансирования дефицита областного бюджета.

Бюджетные полномочия Правительства области дополнены в части утверждения:

положений о порядке формирования перечня налоговых расходов области и осуществлении его оценки (статья 174³ Бюджетного кодекса Российской Федерации);

перечней главных администраторов доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда, а также перечней главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (статьи 160¹ и 160² Бюджетного кодекса Российской Федерации);

порядка формирования и ведения реестров источников доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда порядка предоставления в финансовый орган области реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований и бюджета Территориального фонда (статья 47¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации);

порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере.

Бюджетные полномочия финансового органа области дополнены:

ведением реестра источников доходов областного бюджета (статья 47¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации);

утверждением типовой формы соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и дополнительных соглашений к указанному соглашению (статья 139¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации);

установлением порядка санкционирования операций со средствами участников казначейского сопровождения (статья 242²³ Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Бюджетные полномочия органа управления Территориальным фондом дополнены ведением реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (статья 47¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Перечень документов и материалов, представляемых в областную Думу одновременно с проектом закона области об областном бюджете, дополнен реестром источников доходов областного бюджета.

17. Закон Саратовской области от 27 октября 2021 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Этот законодательный акт был разработан в целях обеспечения режима наибольшего благоприятствования для инвесторов, а также приведения регионального закона в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 2 июля 2021 года № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом уточняется период применения пониженной ставки по налогу на имущество организаций, поскольку в целях налогообложения понятия «год» и «календарный год» разнятся. В соответствии с Федеральными законами от 3 июня 2011 года № 107-ФЗ «Об исчислении времени» и от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» календарный год обозначает период времени с 1 января по 31 декабря, тогда как в соответствии со статьей 6¹ Налогового кодекса Российской Федерации годом (за исключением календарного года) признается любой период времени, состоящий из 12 месяцев, следующих подряд. Предлагается исчислять срок использования пониженной ставки налога в годах начиная с месяца, следующего за месяцем постановки имущества на бухгалтерский учет.

В целях привлечения инвестиций в сферу добычи нефти и природного газа, развития нефтегазоперспективных территорий предлагается расширить перечень видов экономической деятельности, предусмотренных классом ОКВЭД 06 раздела В («Добыча сырой нефти и природного газа»), по которым предоставляется льгота по налогу на имущество организаций.

До 2016 года на территории региона существовала практика предоставления льготы по налогу на имущество для организаций в сфере добычи полезных ископаемых, что стимулировало развитие данной отрасли. Использование льготы организациями осуществлялось с 2012 года по 2019 год, в этот период наблюдался стабильный рост объемов добычи нефти с газовым конденсатом. Однако по итогам 2020 года наблюдается снижение объема добычи нефти с газовым конденсатом, который составил 1 453,045 тыс. т (98,0 процента к 2019 году), добыча и поставка потребителю газа составила 1 105,078 млн. куб. м (97,3 процента к 2019 году).

При реализации инвестиционных проектов осуществляются вложения в создание объектов, в результате идет пополнение бюджета, обеспечивается загрузка мощностей местных производителей сопутствующих при строительстве компонентов, создаются рабочие места, в связи с чем необходимо вернуться к практике предоставления данной льготы.

По состоянию на 1 ноября 2021 года в сфере добычи сырой нефти и природного газа на территории области реализовывалось семь инвестиционных проектов на сумму 20,5 млрд. рублей с планируемым созданием 145 ра-

бочих мест. В результате принятия льготы планируется реализация еще не менее трех инвестиционных проектов с общим объемом инвестиций 18,5 млрд. рублей и созданием 124 рабочих мест. В рамках реализации инвестиционных проектов на 1 рубль налоговой льготы планируется привлечение до 100 рублей инвестиций.

Закон предусматривает снижение действующей налоговой ставки для организаций-инвесторов с 2,2 процента до 1,1 процента. Аналогичные подходы используются в Красноярском крае, Иркутской и Томской областях.

С целью стимулирования инвесторов к реализации крупномасштабных проектов, значимых для региона, в качестве условия для предоставления льготы предусмотрено осуществление организацией-инвестором капитальных вложений в основные средства, расположенные в пределах одного участка недр на территории области, в размере не менее 1,5 млрд. рублей.

18. Закон Саратовской области от 27 октября 2021 года № 118-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области», разработанный в целях стимулирования инвестиционной деятельности в отдаленных районах области, таких как Александрово-Гайский, Ивантеевский, Перелюбский, Романовский, Самойловский, Турковский.

Законом расширен перечень районов области, в которых действует пониженная ставка по налогу на прибыль, подлежащая зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, в размере 13,5 процента для вновь создаваемых организаций-инвесторов (за исключением создаваемых путем реорганизации действующих организаций), осуществивших капитальные вложения в основные средства (за исключением транспортных средств).

Законодательный акт призван способствовать обеспечению благоприятного инвестиционного климата, повышению инвестиционной привлекательности Саратовской области и притоку инвестиций в экономику региона.

19. Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 128-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации» и об отмене Закона Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации».

Согласно части 3¹ статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации начиная с 2014 года ежегодно для формирования муниципальных дорожных фондов в местные бюджеты зачисляются доходы от акцизов на нефтепродукты по дифференцированным нормативам исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов от указанных налоговых доходов.

В соответствии с Законом Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» перечень вопросов местного значения, отнесенных к полномочиям сельских поселений, дополнен дорожной деятельностью в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения.

В Саратовской области установлен размер зачисления в местные бюджеты указанных видов доходов – 15 процентов. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований области.

Согласно данным Саратовстата и органов местного самоуправления, решающих вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на 1 января 2021 года составила 19037,8 км. Органами местного самоуправления уточнены протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских поселений и городских округов области.

Согласно прогнозу поступление в местные бюджеты доходов от акцизов на нефтепродукты в 2022 году составит порядка 1067,0 млн. рублей.

20. Закон Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 130-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области».

Данный Закон разработан в целях привлечения инвестиций в регион и создания привлекательных условий ведения бизнеса для резидентов промышленных технопарков, индустриальных (промышленных) парков, созданных в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Для резидентов промышленных технопарков, индустриальных (промышленных) парков, созданных в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом, предусматривается установление пониженных ставок налога в размерах: 2 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы; 7,5 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов. Налоговая льгота вводится по 31 декабря 2026 года включительно. Установление налоговой льготы будет способствовать увеличению объема инвестиций, созданию новых рабочих мест и улучшению социально-экономической ситуации в области.

21. Закон Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» разработан в целях продления на 2022 год действия пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для предприятий, деятельность которых продолжает оставаться под ограничениями в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – в сферах: транспорта, общественного питания, гостиничного бизнеса, демонстрации кинофильмов, санаторно-курортной деятельности, туризма, организации конференций и выставок, культуры, досуга и спорта (ОКВЭД): 49.3 Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта; 49.4 Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам; 55 Деятельность по предоставлению мест для временного проживания; 56 Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков; 59.14 Деятельность в области демонстрации кинофильмов; 79 Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма; 82.3 Деятельность по организации конференций и выставок; 86.90.4 Деятельность санаторно-курортных организаций; 90 Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений; 91 Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры; 93 Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений; 96.04 Деятельность физкультурно-оздоровительная.

Размер пониженных налоговых ставок сохраняется на уровне 2021 года: с объектом «доходы» – 2 процента вместо 6 процентов, с объектом «доходы» минус «расходы» – 7,5 процента вместо 15 процентов. Также остаются неизменными требования к организациям и индивидуальным предпринимателям, имеющим право на применение пониженной налоговой ставки: доля доходов от реализации товаров (работ, услуг) по соответствующему виду (соответствующим видам) экономической деятельности за налоговый (отчетный) период составляет не менее 70 процентов в общем объеме доходов налогоплательщика; среднесписочная численность работников за налоговый период, в котором применяется налоговая ставка, составляет не менее 80 процентов среднесписочной численности работников, отраженной налогоплательщиком в предоставляемой в налоговый орган отчетности за предшествующий налоговый период, но не менее двух человек. В отношении налогоплательщиков, зарегистрированных в налоговом периоде, среднесписочная численность работников за налоговый период составляет не менее двух человек; среднемесячная заработная плата работников за налоговый период (в расчете на одного работника) составляет не менее полутора минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом с 1 января 2022 года, и не менее среднемесячной заработной платы за предшествующий налоговый период. В отношении налогоплательщиков, зарегистрированных в течение налогового периода, среднемесячная заработная плата работников за налоговый период (в расчете на одного работника) составляет не менее полутора минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом с 1 января 2022 года.

22. Закон Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 132-ЗСО «Об установлении на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда».

Указанный Закон направлен на реализацию Саратовской областью полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента. Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предоставляется право юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям привлекать к трудовой деятельности на основании патента иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы. До 1 января 2015 года такое право было предоставлено только работодателям или заказчикам работ (услуг), являющимся гражданами Российской Федерации, для обеспечения личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением работодателем предпринимательской деятельности. Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 226 и 227¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривается механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, в соответствии с которым он подлежит индексации не только на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, но также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законами субъектов Российской Федерации.

Законом установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2022 год в размере 2,149, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы по всем видам экономической деятельности в области. Таким образом, ежемесячный фиксированный авансовый платеж по Саратовской области на 2022 год составляет: $1200 \times 1,980 \times 2,149 = 5106,02$ рубля. Данный размер коэффициента позволит сделать налоговую нагрузку на иностранных граждан приближенной к нагрузке граждан Российской Федерации и увеличит конкурентоспособность граждан Российской Федерации на рынке труда в отношении специальностей, в том числе не требующих высокой квалификации.

23. Закон Саратовской области от 30 ноября 2021 года № 136-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительного соглашения».

В соответствии с Правилами проведения в 2021 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 года № 1029 (далее – Правила), Саратовская область приняла участие в реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному из федерального бюджета в декабре 2020 года в сумме 5080,0 млн. рублей со сроком погаше-

ния 1 июля 2021 года. Между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Саратовской области заключено дополнительное соглашение от 1 июля 2021 года, соответствующие изменения внесены в график погашения задолженности. Погашение реструктурированной задолженности осуществляется Саратовской областью до 2029 года включительно со следующими сроками погашения: в 2021–2024 годах ежегодно в размере 5 процентов от общей суммы задолженности (254,0 млн. рублей), в 2025–2029 годах ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности (812,8 млн. рублей). В соответствии с Правилами Правительство Саратовской области приняло на себя ряд обязательств, одно из которых – направление в 2021–2024 годах высвобождаемых средств в сумме 4826,0 млн. рублей на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации. Согласно Дополнительному соглашению от 1 июля 2021 года необходимо утвердить заключение дополнительного соглашения законом Саратовской области и предоставить копию данного закона в Министерство финансов России, в связи с чем был разработан вышеуказанный нормативный правовой акт.

24. Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 144-ЗСО «О внесении изменений в статью 11 Закона Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области», который был разработан в соответствии с положениями статьи 139¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и предусматривает случаи предоставления из областного бюджета местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов.

25. Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 145-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области оплаты денежных обязательств получателям средств областного бюджета, областными государственными автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области».

С 1 января 2022 года Бюджетным кодексом Российской Федерации и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 50н «Об утверждении Порядка направления обращений высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), органов управления государственными внебюджетными фондами о передаче (прекращении осуществления) отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), органов управления государственными внебюджетными фондами в Федеральное казначейство и их рассмотрения Федеральным казначейством» осуществление совместных полномочий министерством финансов Саратовской области и Управлением Федерального казначейства по Саратовской области (далее – УФК) по санкционированию оплаты денежных обязательств получателям средств областного бюджета, об-

ластным государственным автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса (далее – полномочия по санкционированию), прекращается. Полномочия, ранее осуществляемые УФК, будут осуществлять только финансовые органы муниципальных районов (городских округов) области и министерство финансов области. Это приведет к увеличению объема осуществляемых операций (санкционирование платежных поручений, принятие бюджетных обязательств), в том числе в 1,3 раза по г.Саратову и Энгельсскому муниципальному району.

Данным нормативным правовым актом вносятся изменения в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области оплаты денежных обязательств получателям средств областного бюджета, областным государственным автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области» в части увеличения с 1 января 2022 года норматива численности условных штатных единиц органов местного самоуправления, осуществляющих переданные полномочия по санкционированию, в связи с ростом нагрузки на штатную единицу.

26. Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации».

Законодательный акт был разработан в связи с принятием Закона Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 133-ЗСО «О преобразовании Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Автомобильные дороги общего пользования местного значения общей протяженностью 416,0 км, ранее находившиеся в ведении Краснооктябрьского городского поселения (20,3 км), Соколовского городского поселения (17,9 км), Александровского сельского поселения (57,6 км), Вольновского сельского поселения (40,4 км), Дубковского сельского поселения (65,4 км), Михайловского сельского поселения (120,3 км), Расковского сельского поселения (22,3 км), Усть-Курдюмского сельского поселения (72,4 км), переданы в ведение муниципального образования «Город Саратов». Доходы бюджетов преобразованных

вышеназванных муниципальных образований области будут в связи с их преобразованием поступать в бюджет муниципального образования «Город Саратов».

27. Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 147-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области», разработанный в целях приведения Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2352 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806» были внесены изменения в правила разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества. Указанными правилами определены структура, содержание, порядок, требования и сроки разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества в плановом периоде, в связи с чем были внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области».

28. Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 148-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе».

Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе» разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Саратовской области от 26 марта 2009 года № 22-ЗСО «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области».

Им утверждаются перечни имущества, передаваемого из собственности муниципальных образований, входящих в состав Перелюбского муниципального района Саратовской области, в собственность Перелюбского муниципального района Саратовской области в целях: реализации полномочий указанного муниципального района по обеспечению проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создания условий для жилищного строительства, осу-

ществления муниципального жилищного контроля, а также осуществления иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством. Перечни имущества, передаваемого из собственности муниципальных образований в собственность Перелюбского муниципального района Саратовской области, составлены на основании решений Районного Собрания Перелюбского муниципального района Саратовской области и Советов Перелюбского и Смородинского муниципальных образований Перелюбского муниципального района Саратовской области по форме, утвержденной распоряжением Правительства Саратовской области от 12 октября 2006 года № 278-Пр. Передаваемое имущество составляет казну муниципальных образований.

29. Закон Саратовской области от 24 декабря 2021 года № 157-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав».

Нормативный правовой акт вносит изменения в перечни имущества, передаваемого из собственности Аркадакского муниципального района в собственность поселений, образованных в границах Аркадакского муниципального района, с целью реализации вопросов местного значения сельских поселений по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организацию дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Перечни имущества, передаваемого из собственности Аркадакского муниципального района Саратовской области в собственность муниципальных образований, составлены на основании решений Собрания Аркадакского муниципального района Саратовской области и Советов муниципальных образований Аркадакского муниципального района Саратовской области.

30. Закон Саратовской области от 2 декабря 2021 года № 140-ЗСО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В ноябре 2021 года, после проработки законопроекта согласительной комиссией, был принят Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» был разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

Бюджетные проектировки на 2022–2024 годы были сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласительные процедуры проходили в период с 1 по 9 ноября 2021 года. В ходе согласительных процедур были детально рассмотрены и обсуждены: предварительные итоги и прогноз социально-экономического развития области; доходная часть областного бюджета; бюджетные ассигнования, предусмотренные для главных распорядителей и распорядителей средств областного бюджета; межбюджетные трансферты из областного бюджета; информация прокуратуры Саратовской области о социально значимых расходных обязательствах, не обеспеченных бюджетным финансированием. Были рассмотрены и учтены при доработке проекта закона замечания и предложения, изложенные в заключениях Счетной палаты Саратовской области и отдела правового обеспечения деятельности Саратовской областной Думы.

Внесенный в Саратовскую областную Думу проект характеризовался следующими основными параметрами: объем доходной части областного бюджета на 2022 год составлял 90,8 млрд. рублей (в том числе прогнозируемые налоговые и неналоговые доходы 79,0 млрд. рублей), объем расходной части на 2022 год составлял 98,8 млрд. рублей, дефицит составлял 8,0 млрд. рублей.

На плановый период 2023–2024 годов проект характеризовался следующими основными параметрами:

объем доходной части областного бюджета на 2023 год составлял 95,5 млрд. рублей (в том числе прогнозируемые налоговые и неналоговые доходы 83,7 млрд. рублей), объем расходной части на 2023 год составлял 101,9 млрд. рублей, дефицит составлял 6,4 млрд. рублей;

объем доходной части областного бюджета на 2024 год составлял 100,1 млрд. рублей (в том числе прогнозируемые налоговые и неналоговые доходы 88,3 млрд. рублей), объем расходной части на 2024 год составлял 102,5 млрд. рублей, дефицит составлял 2,4 млрд. рублей.

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, акцизы, в совокупности формирующие в 2022–2024 годах свыше 89 процентов налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Дополнительные поступления налоговых доходов областного бюджета в рамках реализации инфраструктурного проекта были запланированы на 2022 год в объеме 18,3 млн. рублей, на 2023 год – 61,8 млн. рублей, на 2024 год – 77,9 млн. рублей.

Дотации из федерального бюджета были запланированы на первоначальном уровне 2021 года – 11,8 млрд. рублей. Целевые федеральные средства на данном этапе в законопроект не включались.

Расходы были сформированы с учетом увеличения по первоочередным расходам в законодательно установленных случаях, а также бюджетного эффекта от проведенной оптимизации.

Как и в предыдущие годы, на весь трехлетний период обеспечена социальная направленность бюджетных расходов – удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составил около 70 процентов.

Расходы на выполнение социальных обязательств перед населением области в 2022 году были предусмотрены исходя из регионального законодательства, определяющего категории получателей, порядок и формы предоставления мер социальной поддержки, в объеме 10,8 млрд. рублей (без учета расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств был предусмотрен на 2022 год в сумме 6,7 млрд. рублей.

Законопроектом предусмотрена с 1 октября 2022 года индексация на прогнозный уровень инфляции 3,8 процента 20 видов пособий и денежных выплат 11 категориям региональных льготников в соответствии с законодательством.

В процессе доработки проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в него был внесен ряд изменений. В связи с распределением целевых федеральных средств доходы и расходы областного бюджета были увеличены в 2022 году на 26,3 млрд. рублей, в 2023 году – на 23,4 млрд. рублей, в 2024 году – на 23,3 млрд. рублей.

Для обеспечения уровня финансирования и достижения целевых показателей результативности по национальным проектам и государственным программам Российской Федерации за счет зарезервированных средств перераспределено по соответствующим направлениям в 2022 году 3,2 млрд. рублей, в 2023 году – 3,0 млрд. рублей, в 2024 году – 3,2 млрд. рублей.

За счет налоговых доходов в связи с уточнением прогнозной оценки поступления по налогу на прибыль от крупных налогоплательщиков области предусмотрены следующие дополнительные расходы:

на реализацию основного мероприятия «Развитие инициативного бюджетирования в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления» в 2022 году в сумме 20,0 млн. рублей;

на развитие (поддержку) субъектов малого и среднего предпринимательства в 2022 году в сумме 15,0 млн. рублей;

на поддержку отрасли птицеводства в 2022 году в сумме 3,0 млн. рублей;

на реализацию мероприятий по разработке приоритетных научных исследований в 2022 году в сумме 2,0 млн. рублей;

на оснащение и укрепление материально-технической базы образовательных организаций в 2022 году в сумме 100,0 млн. рублей;

на реализацию мероприятия по обустройству родников на территории Саратовской области в 2022 году в сумме 0,5 млн. рублей;

на реконструкцию спортивных объектов в детских оздоровительных лагерях в 2022 году в сумме 10,0 млн. рублей;

на резервирование средств на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, и мероприятий государственных программ Российской Федерации, не связанных с реализацией указанного Указа, но софинансируемых из федерального бюджета, в 2022 году в сумме 849,5 млн. рублей, в 2023 году в сумме 1,0 млрд. рублей, в 2024 году в сумме 531,0 млн. рублей соответственно;

на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 468,9 млн. рублей в связи с уточнением расчета их размера.

В результате доработки законопроекта основные параметры областного бюджета составили:

на 2022 год: доходы 118,2 млрд. рублей, расходы 126,2 млрд. рублей, дефицит 8,0 млрд. рублей.

на 2023 год: доходы 119,8 млрд. рублей, расходы 126,2 млрд. рублей, дефицит 6,4 млрд. рублей.

на 2024 год: доходы 124,4 млрд. рублей, расходы 126,8 млрд. рублей, дефицит 2,4 млрд. рублей.

Областной бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов был сформирован максимально взвешенно, в то же время следует отметить, что отдельные расходные обязательства не могут быть обеспечены в полном объеме бюджетным финансированием.

Объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда, к сожалению, не достаточен для выполнения в полной мере работ по ремонту и капитальному ремонту дорожной сети.

Вместе с тем практика прошлых лет показывает, что отдельные вопросы, которые не удалось решить в ходе формирования бюджета, находят свое решение в ходе его исполнения, в том числе и за счет средств федерального бюджета.

Поэтому одной из главных задач как для законодательной, так и для исполнительной власти в 2022 году будет кропотливая, настойчивая работа над доходной частью областного бюджета, а также работа по привлечению в регион средств федерального бюджета.

Глава 2. Вопросы экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В 2021 году по профилю деятельности комитета Саратовской областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий были рассмотрены и приняты следующие нормативные правовые акты области:

1. Закон Саратовской области от 28 января 2021 года № 4-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Закон принят в целях приведения Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в соответствие с Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу с 1 января 2021 года.

Федеральным законом уточняются отдельные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Так, из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации исключен вопрос о ведении реестра виноградных насаждений в связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» формируется единый федеральный реестр виноградных насаждений, ведение которого относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

Положения, касающиеся полномочия по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями), регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий, изложены в новой редакции: «лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 настоящего Федерального закона)».

С учетом данных положений Законом внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в части уточнения полномочий Правительства области и органов исполнительной власти области в указанной сфере.

2. Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Саратовской области».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2020 года № 1723 в Методику распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г.Байконура на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1616, внесены изменения в части периода предоставления транспортных услуг (сутки заменены на часы) и определения стоимости обеспечения охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов (расчет на 1 кв.м).

Законом внесены аналогичные изменения в Методику распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление переданных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Саратовской области, которая утверждена Законом Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Саратовской области».

Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» Всероссийская перепись населения проведена с 1 по 30 апреля 2021 года.

3. Закон Саратовской области от 25 февраля 2021 года № 19-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов».

Закон принят в целях приведения регионального закона в соответствие с Федеральным законом от 9 ноября 2020 года № 363-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральным законом установлено, что оценка регулирующего воздействия не проводится в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Законом закреплены аналогичные нормы в статье 3 областного Закона.

4. Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 31-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Закон принят в целях актуализации и уточнения вопросов предоставления поддержки субъектам инновационной деятельности.

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 309-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» к полномочиям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено утверждение перечней региональных институтов инновационного развития, в связи с чем аналогичные изменения внесены в статью 9 Закона Саратовской области от 28 июля 1997 года № 50-ЗСО «Об инновациях и инновационной деятельности».

Также уточнены положения статьи 7 Закона Саратовской области от 23 июля 2004 года № 39-ЗСО «О государственной поддержке специализированных субъектов инновационной деятельности в Саратовской области» о формах государственной поддержки специализированных субъектов инновационной деятельности.

В целях совершенствования правового регулирования и исключения возможных административных барьеров для бизнеса из перечисленных областных законов исключено требование по государственной аккредитации в отношении субъектов инновационной деятельности в Саратовской области.

5. Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области».

В соответствии со статьей 9 Закона Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 163-ЗСО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области» информирование о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области осуществляется путем предоставления и опубликования ежегодного доклада о результатах деятельности Уполномоченного, заслушиваемого на заседании Саратовской областной Думы не позднее 1 марта года, следующего за отчетным. При этом ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного направляется в областную Думу не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

Статьей 93¹ Регламента Саратовской областной Думы также определено, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, выступает на заседании областной Думы с ежегодным докладом о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области.

Таким образом, выступление Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области на заседании областной Думы с ежегодным докладом о результатах его деятельности ограничено временными рамками в один месяц и должно проходить в феврале года, следующего за отчетным. При этом в случае невозможности присутствия Уполномоченного на заседании Саратовской областной Думы в феврале (например, в связи с болезнью, отпуском или командировкой) или в связи с переносом заседания Саратовской областной Думы действующим законодательством не предусмотрена возможность изменения даты его выступления с ежегодным докладом о результатах своей деятельности.

Необходимо отметить, что в соответствии с действующим законодательством в отношении выступлений Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области с докладами о результатах их деятельности предусмотрена возможность по решению Совета Саратовской областной Думы изменить дату таких выступлений. В связи с этим, по аналогии с Законом Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области», Законом области № 28-ЗСО установлено, что ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного представляется на заседании областной Думы Уполномоченным лично в порядке, определенном Регламентом Саратовской областной Думы.

Одновременно принято постановление Саратовской областной Думы от 24 марта 2021 года № 66-1319 «О внесении изменения в статью 93¹ Регламента Саратовской областной Думы», которым установлено, что по решению Совета Саратовской областной Думы дата выступления Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области может быть изменена.

6. Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области».

Законом установлена процедура заключения дополнительного соглашения к инвестиционному договору и возложены на Правительство области полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

До принятия данного Закона процедура внесения изменений в инвестиционный договор законодательством области была не урегулирована и для корректировки некоторых параметров реализации инвестиционного проекта применялась аналогичная процедура при заключении инвестиционного договора, что являлось обременительным требованием для организаций, реализующих инвестиционные проекты на территории региона.

Законом данная процедура упрощена, перечень документов, обязательных для заключения дополнительного соглашения к инвестиционному договору, сокращен до трех документов:

1) письменное заявление о заключении дополнительного соглашения к инвестиционному договору;

- 2) проект дополнительного соглашения к инвестиционному договору;
- 3) актуализированная характеристика инвестиционного проекта.

Теперь для заключения дополнительного соглашения к инвестиционному договору не надо предоставлять бизнес-план инвестиционного проекта и документы, подтверждающие инвестиционные затраты, понесенные инвестором, реализующим инвестиционный проект на территории области, на дату обращения в орган исполнительной власти области в сфере инвестиционной политики.

В рамках реализации Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» на Правительство области возложены следующие полномочия, предусмотренные частью 7 статьи 4 Федерального закона:

- 1) утверждение порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация, в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации;

- 2) утверждение порядка осуществления мониторинга этапов реализации инвестиционного проекта в соответствии с общими требованиями к его осуществлению, установленными Правительством Российской Федерации;

- 3) утверждение формы декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- 4) подписание от имени субъекта Российской Федерации соглашения о защите и поощрении капиталовложений и дополнительных соглашений к ним;

- 5) утверждение порядка определения объема возмещения затрат, понесенных в целях создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, в соответствии с общими требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что на федеральном уровне реализация данных полномочий возложена на органы исполнительной власти Российской Федерации, кроме того, анализ регионального законодательства показал, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление данных полномочий, являются высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

7. Закон Саратовской области от 29 июня 2021 года № 77-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области».

Законом признаны утратившими силу Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 132-ЗСО «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области, арендующих нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого

предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности» и законодательные акты по внесению изменений в этот Закон.

Указанным Законом были установлены льготные размеры арендной платы по договорам аренды нежилых помещений, находящихся в государственной собственности области и закрепленных на праве хозяйственного ведения за государственным унитарным предприятием Саратовской области «Бизнес-инкубатор Саратовской области».

Однако, в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2020 год, областной Бизнес-инкубатор приватизирован путем преобразования в общество с ограниченной ответственностью и нежилые помещения, закрепленные за ним на праве хозяйственного ведения, перешли в его собственность.

В соответствии с законодательством вопрос установления льготных размеров арендной платы по договорам аренды нежилых помещений, находящихся в собственности ООО «Бизнес-инкубатор Саратовской области», находится в компетенции органа исполнительной власти области, который по решению Правительства области управляет 100-процентной долей данного общества с ограниченной ответственностью, то есть в компетенции министерства экономического развития Саратовской области.

8. Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов».

Закон принят в целях приведения Закона Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 14-ЗСО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов» в соответствие с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», основные положения которого вступили в силу с 1 июля 2021 года.

Федеральным законом внесены изменения в статью 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части уточнения требований к осуществлению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Установлено, что оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации:

а) устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

б) устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) устанавливающие, изменяющие или отменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением актов, определенных пунктом 5 статьи 26³⁻³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (акты, устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования), в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Решение о проведении экспертизы принимается в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

С учетом данных положений Законом внесены аналогичные изменения в Закон Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов» в части уточнения предмета правового регулирования данного Закона. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов не меняются.

9. Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 3¹ Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Закон принят в целях приведения Закона Саратовской области от 28 октября 2011 года № 144-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в соответствие с Федеральными законами от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и от 2 июля 2021 года № 345-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ к полномочиям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В связи с чем статья 2 Закона области, в которой перечислены полномочия Правительства области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, дополнена аналогичным изменением.

Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 345-ФЗ установил, что использование географического указания и наименования места происхождения товара в отношении винодельческой продукции осуществляется в рамках российской национальной системы защиты винодельческой продукции по географическому указанию и наименованию места происхождения в соответствии с законодательством о виноградарстве и виноделии. Определение виноградо-винодельческих зон, и (или) виноградо-винодельческих районов, и (или) виноградо-винодельческих терруаров, в границах которых может осуществляться производство соответственно российской винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, российской винодельческой продукции с защищенным наименованием места происхождения, установление и изменение границ таких зон, районов и (или) терруаров отнесены к функциям Федеральной саморегулируемой организации виноградарей и виноделов России.

Соответственно Законом признан утратившим силу абзац четвертый статьи 3¹ Закона области, в соответствии с которым к полномочиям органа исполнительной власти области, осуществляющего прием деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции,

относилось определение географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения по предложению саморегулируемой организации виноградарей и виноделов.

10. Постановление Саратовской областной Думы от 27 января 2021 года № 63-1260 «Об утверждении Положения о контрактной службе Саратовской областной Думы и о признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы».

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 года № 446 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» с 25 апреля 2017 года Министерство финансов Российской Федерации определено в качестве федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также уполномочено, в частности, принять типовое положение (регламент) о контрактной службе. До 25 апреля 2017 года федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд было Министерство экономического развития Российской Федерации.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 158н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 октября 2020 года, регистрационный № 60465) утверждено новое Типовое положение (регламент) о контрактной службе, которое вступило в силу с 27 ноября 2020 года (со дня вступления в силу приказа Министерства экономического развития Российской Федерации о признании утратившими силу приказов Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2013 года № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе», от 26 мая 2014 года № 294 и от 24 октября 2016 года № 674).

В связи с изложенным постановлением Саратовской областной Думы утверждено в новой редакции Положение о контрактной службе Саратовской областной Думы на основании Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного Министерством финансов Российской Федерации, и признано утратившим силу Положение о контрактной службе Саратовской областной Думы, которое было утверждено постановлением Саратовской областной Думы от 29 января 2014 года № 20-942.

11. Постановление Саратовской областной Думы от 21 июля 2021 года № 71-1419 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 22 октября 2014 года № 30-1300 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Постановление Саратовской областной Думы принято в целях приведения Порядка проведения экспертизы законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы от 22 октября 2014 года № 30-1300, в соответствие с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», основные положения которого вступают в силу с 1 июля 2021 года.

Федеральным законом внесены изменения в статью 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части уточнения требований к проведению экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Установлено, что нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением актов, определенных пунктом 5 статьи 26³⁻³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (акты, устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования), в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, экспертиза не проводится в отношении нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, содержащих обязательные требования.

С учетом данных положений внесены аналогичные изменения в Порядок проведения экспертизы законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Глава 3. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления

Совершенствование законодательства Саратовской области в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

В 2021 году была продолжена работа по принятию нормативных правовых актов в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Губернатором области В.В. Радаевым инициированы и областной Думой приняты Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области», а также Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», предусматривающие внесение изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области, Законы Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области» и «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области» в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации и принятием Федерального конституционного закона от 9 ноября 2020 года № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации». Указанным Федеральным конституционным законом установлена процедура проверки Конституционным Судом Российской Федерации по запросу Президента Российской Федерации конституционности закона субъекта Российской Федерации до его обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Данная процедура приостанавливает срок обнародования соответствующего закона субъекта Российской Федерации до вынесения решения Конституционного Суда Российской Федерации по поступившему запросу и исключает обнародование такого закона до вынесения указанного решения.

В случае принятия Конституционным Судом Российской Федерации постановления о признании закона области не соответствующим Конституции Российской Федерации данный закон не может быть обнародован (если закон не был подписан Губернатором области, он не может быть подписан), а Губернатор области отзывает свою подпись под данным законом и возвращает его в областную Думу для исключения из него положений, которые привели к признанию его не соответствующим Конституции Российской Федерации.

Если Конституционный Суд Российской Федерации подтвердит конституционность закона области, Губернатор области обнародует его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом Российской Федерации соответствующего решения.

Кроме того, в связи с принятием Федерального закона от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленного на реализацию поправок к Конституции Российской Федерации в части уточнения ограничений для замещения ряда должностей в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства и установлением требования о постоянном проживании в Российской Федерации, внесены изменения в Устав (Основной Закон) Саратовской области и ряд законов области. Инициатором данных изменений выступил депутат Н.А. Бушуев.

В Уставе (Основном Законе) Саратовской области соответствующие ограничения установлены в отношении лиц, претендующих на должности Губернатора области и депутата областной Думы.

Аналогичные изменения в части установления требования о постоянном проживании в Российской Федерации, а также об отсутствии подданства иностранного государства для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей муниципальной службы внесены еще в 12 региональных законов: «О Губернаторе Саратовской области», «О выборах Губернатора Саратовской области», «О Саратовской областной Думе», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О статусе депутата Саратовской областной Думы», о выборах в органы местного самоуправления, о государственных должностях, о некоторых вопросах муниципальной службы, «О Счетной палате Саратовской области», в законы области, регулирующие деятельность Уполномоченных по правам человека и ребенка, а также по защите прав предпринимателей в Саратовской области (Закон Саратовской области от 29 июня 2021 года № 76-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»).

В связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», направленного на реализацию новых положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти, а также на совершенствование ее организации в субъектах Российской Федерации, данная работа в 2022 году будет продолжена.

Государственное управление

В 2021 году существенные изменения внесены в порядок формирования Саратовской областной Думы, сокращена численность депутатского корпуса.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и определяется в зависимости от численности избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации.

При этом не менее 25 процентов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах.

По данным, содержащимся на официальном сайте избирательной комиссии Саратовской области, по состоянию на 1 июля 2021 года численность избирателей на территории Саратовской области составляла 1 млн. 871 тыс. 687 человек.

Согласно вышеуказанному Федеральному закону при численности избирателей от 1 миллиона до 2 миллионов человек установленное число депутатов должно составлять не менее 35 и не более 90 депутатов.

Принятым Законом Саратовской области от 27 октября 2021 года № 114-ЗСО «О внесении изменения в статью 42 Устава (Основного Закона) Саратовской области», инициированным депутатами О.В. Болякиной, С.В. Денисенко, Е.П. Ковалевым, установлено, что начиная с седьмого созыва в областную Думу будут избираться 40 депутатов. 30 депутатов предлагается избирать по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории области на основе единой нормы представительства, десять депутатов – по областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за областные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

По инициативе тех же депутатов принят Закон Саратовской области от 27 октября 2021 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Указанным Законом вносятся аналогичные изменения в Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы».

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный орган самостоятельно решает вопросы организационного, правового обеспечения своей деятельности (пункт 8 статьи 4). С учетом этого он вправе не только определить порядок подготовки, внесения проектов нормативных правовых актов, их рассмотрения и принятия на заседании областной Думы, но и установить требования, которые будут способствовать обеспечению порядка проведения таких заседаний. В этих целях в 2021 году принимались нормативные правовые акты, направленные на регулирование порядка проведения заседаний областной Думы, других мероприятий, проводимых областной Думой (Совета областной Думы, комитетов, комиссий областной Думы, рабочих групп, депутатских слушаний), участия в них депутатов, а также на установление ответственности за нарушение указанного порядка.

В частности, был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» от 27 октября 2021 года № 119-ЗСО. Законодательная инициатива внесена депутатами Саратовской областной Думы А.В. Антоновым, О.В. Болякиной, Н.А. Бушуевым, С.М. Гладковым, С.В. Денисенко, О.П. Сынкиной.

Принятым Законом установлено, что вход в здание областной Думы, в том числе в помещения, где проводятся заседания областной Думы, Совета областной Думы, комитетов, комиссий, рабочих групп, а также иные мероприятия, проводимые областной Думой, с плакатами, транспарантами, иными средствами наглядной агитации, мегафонами, иными звукоусиливающими и звуковоспроизводящими устройствами (за исключением средств связи, слуховых аппаратов) и (или) их использование в здании областной Думы без письменного согласования Председателем областной Думы запрещаются.

В случае признания мандатной комиссией факта нарушения депутатом данных требований, а также факта воспрепятствования деятельности областной Думы депутат несет административную ответственность в соответствии с Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». При этом под воспрепятствованием подразумевается создание препятствий проведению заседаний областной Думы, Совета областной Думы, комитета, в том числе путем выступлений без разрешения председательствующего, прерывания председательствующего, выкриков, аплодисментов во время выступления кого-либо из присутствующих на заседаниях, использования плакатов, транспарантов, иных средств наглядной агитации, мегафонов, иных звукоусиливающих и звуковоспроизводящих устройств (за исключением средств связи, слуховых аппаратов).

Полномочиями по составлению протоколов за данные административные правонарушения наделены председатель и секретарь мандатной комиссии областной Думы. Рассмотрение дел данной категории отнесено к компетенции мировых судей.

В связи с указанными выше изменениями в законодательстве области, а также принятым на сентябрьском заседании Думы законом области, устанавливающим ответственность депутатов за несоблюдение ограничений и запретов, принято постановление Саратовской областной Думы от 27 октября 2021 года № 74-1479 «О внесении изменений в некоторые постановления Саратовской областной Думы», также инициированное депутатами Саратовской областной Думы А.В. Антоновым, О.В. Болякиной, Н.А. Бушуевым, С.М. Гладковым, С.В. Денисенко, О.П. Сынкиной.

В частности, постановлением предлагается дополнить полномочия мандатной комиссии областной Думы в части рассмотрения вопросов, связанных с нарушением депутатами областной Думы порядка проведения заседаний областной Думы, Совета областной Думы, комитетов и комиссий, а также наделить должностных лиц мандатной комиссии полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях. Кроме того, из ее полномочий исключаются те, которые отнесены к полномочиям комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений

о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами Саратовской областной Думы. То есть мандатная комиссия не будет рассматривать случаи досрочного прекращения полномочий депутата областной Думы, нарушения депутатом ограничений, связанных с депутатской деятельностью, которые предусмотрены статьей 33 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы».

В 2021 году Саратовской областной Думой в соответствии со статьями 44 и 55 Устава (Основного Закона) Саратовской области принимались решения о согласовании назначения кандидатур на отдельные должности, в том числе на должность заместителя Председателя Правительства Саратовской области, заместителя Председателя Правительства Саратовской области – министра промышленности и энергетики Саратовской области, заместителя Председателя Правительства Саратовской области – министра сельского хозяйства Саратовской области.

Кроме того, принималось решение о назначении на должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области. Предварительно вопрос рассматривался на заседании комитета по государственному строительству и местному самоуправлению, где обсуждались три кандидатуры:

Караман Натальи Леонидовны – председателя Саратовской правозащитной региональной общественной организации «Защита» (кандидатура внесена названной организацией);

Макаренко Геннадия Алексеевича – председателя Саратовской региональной общественной организации «Правовая защита» (кандидатура внесена названной организацией);

Суховой Надежды Ивановны – доцента кафедры теории государства и права Саратовской государственной юридической академии, кандидата юридических наук (кандидатура внесена региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»).

В соответствии с законодательством до рассмотрения кандидатур областная Дума согласовывает их с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, в связи с чем список поступивших кандидатур с приложением необходимых документов ранее направлялся федеральному Уполномоченному. По итогам их рассмотрения согласованы две кандидатуры: Макаренко Геннадия Алексеевича и Суховой Надежды Ивановны.

Поскольку и кандидатура Макаренко Геннадия Алексеевича, и кандидатура Суховой Надежды Ивановны отвечали всем предъявляемым требованиям и предусмотренные законодательством процедуры их выдвижения и согласования были соблюдены, комитет принял решение внести на заседание Думы обе указанные кандидатуры для принятия решения о назначении на должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области.

В соответствии со статьей 16¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 18 марта

2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», статьей 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области и статьей 4 Закона Саратовской области от 30 июня 2020 года № 74-ЗСО «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» постановлением Саратовской областной Думы от 24 марта 2021 года № 66-1318 по результатам тайного голосования на должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области назначена Сухова Надежда Ивановна.

В 2021 году была продолжена практика заслушивания на заседаниях Саратовской областной Думы ежегодных отчетов должностных лиц о результатах проведенной работы. На мартовском заседании Саратовской областной Думы был заслушан отчет о деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области в 2020 году, на апрельском заседании Саратовской областной Думы – отчет Губернатора Саратовской области о результатах деятельности Правительства Саратовской области за 2020 год.

Противодействие коррупции

В соответствии с федеральным законодательством и сложившейся правоприменительной практикой в сфере противодействия коррупции в 2021 году приняты следующие нормативные правовые акты области.

1. Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принят в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 года № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно принятым изменениям в Законе Саратовской области от 2 августа 2017 года № 66-ЗСО «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, и проверки достоверности и полноты таких сведений» установлено, что цифровая валюта признается имуществом. Граждане, претендующие на замещение должности, вместе со сведениями, представляемыми по утвержденной указом Президента Российской Федерации форме справки, представляют уведомление о принадлежащих им, их супругам и несовершеннолетним детям цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте (при их наличии).

В Законе Саратовской области от 28 марта 2012 года № 50-ЗСО «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера,

представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами» предусмотрено, что сведения о цифровых финансовых активах и цифровой валюте наряду с остальными подлежат размещению на официальном сайте областной Думы и предоставляются средствам массовой информации по их запросам для опубликования.

2. Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы», инициатором которого выступил депутат областной Думы Н.А. Бушуев, направлен на уточнение отдельных положений, касающихся уведомления Председателя областной Думы о намерении депутата областной Думы, осуществляющего свои полномочия на профессиональной постоянной основе, участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организации.

Законом области по аналогии с Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 342 «Об утверждении Положения о порядке предварительного уведомления Президента Российской Федерации лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями» уточняется перечень документов, прилагаемых к уведомлению о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, а именно копия устава некоммерческой организации, в управлении которой депутат областной Думы намеревается участвовать (участвует) на безвозмездной основе, и копия положения об органе некоммерческой организации, в качестве которого или в качестве члена которого депутат областной Думы намеревается участвовать (участвует) на безвозмездной основе в управлении данной организацией (при наличии такого положения).

Предусматривается также, что в случаях изменения наименования, местонахождения и адреса некоммерческой организации, реорганизации некоммерческой организации, а также других установленных Законом области случаях, депутат областной Думы, осуществляющий свои полномочия на профессиональной постоянной основе, участвующий на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, обязан уведомить об этом Председателя областной Думы.

3. Постановление Саратовской областной Думы от 17 февраля 2021 года № 65-1286 «О внесении изменений в некоторые постановления Саратовской областной Думы» принято в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В постановление Саратовской областной Думы от 27 января 2010 года № 28-1377 «О Перечне информации о деятельности Саратовской областной Думы, размещаемой в сети Интернет» и постановление Сара-

товской областной Думы от 23 октября 2013 года № 16-752 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Саратовской области председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области, аудитора Счетной палаты Саратовской области, и членов их семей на официальном сайте Счетной палаты Саратовской области и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» внесены изменения, предусматривающие, что сведения о цифровых финансовых активах и цифровой валюте наряду с остальными подлежат размещению на соответствующем официальном сайте.

4. Законом Саратовской области от 25 февраля 2021 года № 23-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» дополнительно закреплен за сельскими поселениями вопрос местного значения – осуществление мер по противодействию коррупции. Инициатором принятия указанного Закона области являлся прокурор области.

5. В Законе Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», разработчиком и инициатором которого также выступил прокурор области, установлены меры ответственности, применяемые к депутату областной Думы за нарушение ограничений и запретов, связанных с депутатской деятельностью.

Внесенными в Закон Саратовской области от 3 марта 2004 года № 10-ЗСО «О статусе депутата Саратовской областной Думы» изменениями предусмотрено, что за нарушение установленных федеральным законодательством ограничений и запретов к депутату областной Думы может быть применена одна из следующих мер ответственности:

- 1) предупреждение;
- 2) освобождение от должности в областной Думе без прекращения полномочий депутата областной Думы с лишением права занимать должности в областной Думе с момента принятия решения о применении к депутату областной Думы меры ответственности до прекращения срока его полномочий;
- 3) запрет занимать должности в областной Думе до прекращения срока его полномочий
- 4) досрочное прекращение депутатских полномочий.

Для принятия решения о применении к депутату областной Думы одной из указанных мер ответственности комиссией областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами областной Думы, проводится соответствующая проверка.

При выборе конкретной меры ответственности учитываются вина депутата, причины и условия, при которых им было совершено нарушение ограничений и запретов, связанных с депутатской деятельностью, характер и

степень нарушения, соблюдение указанным лицом иных ограничений, запретов, исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, совершение нарушений, предусмотренных федеральным законодательством, впервые или неоднократно (два и более раз).

Внесены также изменения в Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 50-ЗСО «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами». Указанный Закон области дополнили положением, предусматривающим, что по итогам проведения проверки комиссия может установить, что депутат областной Думы не соблюдал ограничения и запреты, установленные федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Саратовской области, иными законами области. В этом случае комиссия рекомендует областной Думе принять решение о применении к депутату областной Думы одной из мер ответственности, предусмотренных законодательством.

6. Постановление Саратовской областной Думы от 27 октября 2021 года № 74-1479 «О внесении изменений в некоторые постановления Саратовской областной Думы» принято в том числе в целях реализации Закона Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», устанавливающего ответственность депутата за нарушение ограничений и запретов.

В Положении о мандатной комиссии исключены полномочия, отнесенные вышеуказанным Законом области к полномочиям комиссии областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами областной Думы.

Содержание указанного постановления Саратовской областной Думы изложено более подробно в разделе «Государственное управление».

Саратовская областная Дума продолжила практику планирования мероприятий по противодействию коррупции.

В целях реализации положений Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478, распоряжением Председателя Саратовской областной Думы от 3 сентября 2021 года № 384 продлен срок действия Плана мероприятий по противодействию коррупции в Саратовской областной Думе до 2024 года. Соответствующие изменения внесены в распоряжение Председателя Саратовской областной Думы от 21 декабря 2017 года № 267 «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в Саратовской областной Думе на 2018–2021 годы». Кроме того, в целях обеспечения правовых и организационных мер по вопросам реализации антикоррупционной деятельности Саратовской областной Думы внесены изме-

нения в указанный План в части дополнения положениями об организации участия государственных гражданских служащих области, замещающих отдельные должности в областной Думе, в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции.

Информацию о выполнении Плана мероприятий по противодействию коррупции в Саратовской областной Думе, а также информацию о выполнении мероприятий программы по противодействию коррупции в Саратовской области, утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 17 сентября 2018 года № 515-П, Саратовская областная Дума направляет в управление по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства Саратовской области.

Кроме того, информация о выполнении мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по противодействию коррупции в Саратовской областной Думе, направляется в Общественный совет при Саратовской областной Думе для ознакомления.

Для обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов, внесенные в Саратовскую областную Думу, размещаются в установленном порядке на официальном сайте областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2021 году в областную Думу поступило 38 заключений независимых экспертов по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, из них десять заключений по итогам проведения указанной экспертизы проектов нормативных правовых актов и 28 заключений – в отношении законов области.

9 декабря 2021 года под председательством президента Союза «Торгово-промышленная палата Саратовской области», первого заместителя Председателя Саратовской областной Думы, председателя комитета по бюджету, налогам, промышленности и собственности А.В. Антонова при участии депутатов Саратовской областной Думы состоялось мероприятие, посвященное Международному дню борьбы с коррупцией, в рамках которого подведены итоги конкурса работ по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов «Приведи закон в порядок».

Законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе

В 2021 году в региональное законодательство, регулирующее государственную гражданскую и муниципальную службу, вносились преимущественно изменения, направленные на приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

1. Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 10-ЗСО «О внесении изменения в статью 6.1 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области», инициированный Правительством области, принят в соответствии с Федеральным законом от

31 июля 2020 года № 288-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной службы», согласно которому размеры, порядок и условия выплаты единовременного поощрения гражданским служащим субъекта Российской Федерации и гражданам, уволенным с гражданской службы субъекта Российской Федерации после представления к награждению или поощрению, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Исходя из требований федерального законодательства Законом Саратовской области предусмотрено, что размеры, порядок и условия выплаты единовременного поощрения государственным гражданским служащим области и гражданам, уволенным с государственной гражданской службы области после представления к награждению или поощрению, устанавливаются представителем нанимателя на основании типового положения, утвержденного Губернатором области с учетом положений Федерального закона.

2. Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 66-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы», инициатором которого являлось Правительство области, принят в связи с увеличением площади муниципального образования «Город Саратов», численности жителей, количества населенных пунктов, а также в связи с предстоящим объединением муниципальных образований Саратовского района с муниципальным образованием «Город Саратов». В рамках развития Саратовской агломерации значительно возрастает нагрузка на руководителей и специалистов администрации города, что требует изменений в подходе к формированию структуры органов местного самоуправления и определению функциональных обязанностей их должностных лиц.

Данным Законом области введена должность советника главы муниципального образования, который будет курировать вопросы развития сельских населенных пунктов, присоединяемых к муниципальному образованию «Город Саратов».

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных в том числе по органам местного самоуправления и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций. В реестре должностей муниципальной службы могут быть предусмотрены должности муниципальной службы, учреждаемые для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность.

Структуру органов местного самоуправления в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-

распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Функционал существующих в реестре должностей муниципальной службы главной группы должностей направлен на реализацию деятельности местной администрации как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления. Введение должности советника главы муниципального образования обусловлено необходимостью обеспечения исполнения полномочий главы муниципального образования как органа местного самоуправления в целом, выработки последовательных и скоординированных решений по вопросам местного значения городского округа, подготовки предложений по проблемам решения вопросов местного значения городского округа.

Также принятым Законом области раздел 2 «Должности муниципальной службы, учреждаемые для обеспечения исполнения полномочий территориальных структурных подразделений администрации городского округа Саратовской области» разделен на два подраздела: подраздел 1 «Должности муниципальной службы, учреждаемые для обеспечения исполнения полномочий территориальных структурных подразделений администрации городского округа Саратовской области, за исключением полномочий территориальных структурных подразделений администрации городского округа Саратовской области на территории сельских населенных пунктов городского округа Саратовской области», который предусматривает должности, уже имеющиеся в администрациях районов города Саратова; подраздел 2 «Должности муниципальной службы, учреждаемые для обеспечения исполнения полномочий территориальных структурных подразделений администрации городского округа Саратовской области на территории сельских населенных пунктов городского округа Саратовской области», который предусматривает должности, вновь создаваемые для обеспечения полномочий администрации на территориях присоединяемых к муниципальному образованию «Город Саратов» сельских населенных пунктов.

3. Закон Саратовской области от 29 июня 2021 года № 76-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленным на реализацию положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» в части уточнения ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Принятым Законом области внесены необходимые изменения, в том числе в Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

4. Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 98-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» был инициирован депутатом областной Думы Н.А. Бушуевым в связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования отнесены к муниципальным должностям.

До вступления указанного Федерального закона в силу законодательством было предусмотрено, что названные должности контрольно-счетного органа муниципального образования могут быть отнесены к муниципальным должностям в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Законом Саратовской области от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» было определено, что должности председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа городского округа, муниципального района, а также городского и сельского поселений Саратовской области являются должностями муниципальной службы, за исключением случая, если указанные должности не отнесены к муниципальным должностям нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

С учетом внесенных вышеуказанным Федеральным законом изменений принятым Законом области указанные должности исключены из реестра должностей муниципальной службы в Саратовской области, а также из приложения 2 «Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Саратовской области».

5. Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принят в целях приведения статьи 8 Закона Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области» и статьи 3 Закона Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 165-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», согласно которому величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации устанавливается на год (ранее устанавливалась ежеквартально).

Избирательное законодательство

В 2021 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства о выборах и референдумах. Она проводилась в том числе в соответствии с планом мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, утвержденным распоряжением Председателя Саратовской областной Думы от 17 мая 2021 года № 192.

В связи с принятием Федерального закона от 9 марта 2021 года № 43-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленного на совершенствование правового регулирования проведения предвыборной агитации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», Законом Саратовской области от 12 мая 2021 года № 46-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Законы Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области», от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области».

Согласно указанным изменениям агитация может проводиться посредством изготовления и распространения агитационных материалов в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет». На действия по изготовлению и распространению агитационных материалов в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», распространяются условия, определенные законодательством о выборах и референдумах для изготовления и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, за исключением агитационных материалов, распространяемых на телевидении и радио, в периодических печатных изданиях.

В вышеуказанных Законах области также установлено, что в соответствии с федеральным законом избирательная комиссия области вправе обращаться в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, с представлением о пресечении распространения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, информации, распространяемой с нарушением законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, при проведении выборов в органы

государственной власти области (областного референдума, голосования по отзыву Губернатора области). При проведении местных выборов и референдумов избирательная комиссия области вправе обращаться с таким представлением на основании материалов, направленных организующей местные выборы, референдум комиссией.

В соответствии с Федеральными законами от 5 апреля 2021 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 20 апреля 2021 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 30 апреля 2021 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 4 июня 2021 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» принят Закон Саратовской области от 23 июня 2021 года № 73-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Согласно Федеральному закону от 5 апреля 2021 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Законах Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области» предусмотрено, что в случае, если в избирательный бюллетень внесено свыше десяти зарегистрированных кандидатов, избирательная комиссия, организующая выборы, по согласованию с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации вправе принять решение о том, что сведения о каждом из таких зарегистрированных кандидатов, указанные в соответствии с подпунктами «г», «д» пункта 5, пунктом 5¹ статьи 63 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (то есть сведения об основном месте работы или службы, занимаемой должности (в случае отсутствия основного места работы или службы – роде занятий), а также если кандидат является депутатом, но работает на непостоянной основе, – сведения об этом одновременно с указанием наименования представительного органа), в избирательном бюллетене не размещаются и указываются в специальном информационном материале, который изготавливается по форме, установленной избирательной комиссией, организующей выборы. Данный информационный материал размещается в кабине либо ином специально оборудованном месте для тайного голосования и (или) на информационном стенде.

Кроме того, в Законе Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» предполагается аналогичное право избирательной комиссии области в отношении фамилий, имен, отчеств кандидатов, указанных в соответствии с пунктом 6 ста-

тьи 63 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в случае, если в избирательный бюллетень внесено свыше десяти зарегистрированных областных списков кандидатов.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2021 года № 89-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Законах Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области», от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области» предусмотрено, что решением соответствующей комиссии определенное в соответствии с законом количество используемых переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования может быть увеличено, но не более чем на два переносных ящика при наличии установленных законом условий. Порядок определения количества ящиков и условия, когда его возможно увеличить, остались неизменными. Например, если на территории избирательного участка, участка референдума зарегистрировано более 50 избирателей, участников референдума старше 80 лет и (или) инвалидов; если при совмещении дней голосования на нескольких выборах избиратель имеет возможность проголосовать одновременно более чем по двум избирательным бюллетеням и другое.

В соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2021 года № 91-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Законах Саратовской области о выборах предусмотрено, что если кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, или кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, сведения об этом должны быть указаны в заявлении о согласии баллотироваться, подаваемом в избирательную комиссию. Данные сведения должны указываться соответственно в подписном листе в поддержку кандидата (областного списка кандидатов), листе поддержки кандидата, при информировании избирателей, а также в агитационном материале, занимать в нем не менее 15 процентов от площади (объема) агитационного материала и быть ясно видимыми (ясно различаемыми на слух). Указанная информация должна быть размещена в помещении для голосования, а также содержаться в избирательном бюллетене. Закреплено, что добровольное пожертвование гражданина Российской Федерации в избирательный фонд вносится в отделение связи, кредитную организацию лично гражданином из собственных средств по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

В законодательстве области о выборах и референдумах установлено, что при внесении пожертвования в избирательные фонды, фонды референдумов гражданином, который включен в список физических лиц, выполняю-

щих функции иностранного агента, и (или) информация о котором включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, такой гражданин должен указывать в платежном документе сведения об этом. Кроме того, в соответствии с федеральным законом закрепляется запрет вносить пожертвования в избирательные фонды, фонды референдумов российским юридическим лицам, информация о которых включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента.

В соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Законах Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области», от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области» предусмотрено, что в случае принятия решения о проведении голосования в течение нескольких дней подряд агитационный период заканчивается в ноль часов по местному времени первого дня голосования. Проведение агитации в день, предшествующий дню голосования, запрещается, за исключением случая принятия решения о голосовании в течение нескольких дней подряд.

Согласно Федеральному закону от 4 июня 2021 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, причастные к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Данное ограничение распространяется на лиц, являвшихся учредителем, членом коллегиального руководящего органа, руководителем, заместителем руководителя, руководителем, заместителем руководителя регионального или другого структурного подразделения, участником, членом, работником экстремистской или террористической организации или иным лицом, причастным к деятельности экстремистской или террористической организации, в срок, начинающийся за три года до дня вступления в законную силу решения суда о ликвидации или запрете деятельности экстремистской или террористической организации, – для учредителя, члена коллегиального руководящего органа, руководителя, заместителя руководителя, руководителя, заместителя руководителя регионального или другого структурного подраз-

деления, за один год до дня вступления в законную силу решения суда о ликвидации или запрете деятельности экстремистской или террористической организации, – для участника, члена, работника экстремистской или террористической организации и иного лица, причастного к деятельности экстремистской или террористической организации, а также после вступления в законную силу указанного решения суда.

Данные положения распространяются на участников, членов, работников экстремистской или террористической организации и иных лиц, в действиях которых вступившим в законную силу решением суда установлена причастность к деятельности экстремистской или террористической организации: непосредственная реализация целей и (или) форм деятельности (в том числе отдельных мероприятий), в связи с которыми соответствующая организация была признана экстремистской или террористической, и (или) выражение поддержки высказываниями, включая высказывания в сети «Интернет», либо иными действиями (предоставление денежных средств, имущественной, организационно-методической, консультативной или иной помощи) тем целям и (или) формам деятельности (в том числе отдельным мероприятиям) соответствующей организации, в связи с которыми она была признана экстремистской или террористической.

Лица, являвшиеся учредителем, членом коллегиального руководящего органа, руководителем, заместителем руководителя, руководителем, заместителем руководителя регионального или другого структурного подразделения экстремистской или террористической организации, не могут быть избраны до истечения пяти лет со дня вступления в законную силу решения суда о ликвидации или запрете деятельности экстремистской или террористической организации.

Лица, являвшиеся участником, членом, работником экстремистской или террористической организации или иным лицом, причастным к деятельности экстремистской или террористической организации, не могут быть избраны до истечения трех лет со дня вступления в законную силу решения суда о ликвидации или запрете деятельности экстремистской или террористической организации.

Соответствующие изменения внесены в Законы Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области».

Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принят в связи с Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленным на совершенствование отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с указанным Федеральным законом в Законах Саратовской области о выборах и референдумах установлено, что закупки товаров, работ или услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдума, осуществляются организующей соответствующие выборы, референдум комиссией или по ее решению соответствующими нижестоящими комиссиями в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а в части отношений, к которым указанный Федеральный закон не применяется, – в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» указанный Федеральный закон не применяется, в частности, к отношениям, связанным с закупкой товаров, работ, услуг участковыми, территориальными, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований (за исключением избирательных комиссий муниципальных образований, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации) во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах (пункт б), а также к отношениям, связанным с привлечением избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума, по гражданско-правовым договорам, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (пункт 7).

Ранее в Федеральном законе от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» был прописан на основании Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» порядок осуществления закупок товаров, работ и услуг, связанных с подготовкой и проведением:

выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации;

выборов в органы местного самоуправления и местного референдума в административном центре субъекта Российской Федерации.

В частности, в Федеральном законе от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» был установлен перечень конкретных товаров и услуг (бюллетени, специальные знаки (марки), информационные материалы, услуги по доставке избирательной документации и др.), закупки которых осуществляются у единственных поставщиков (подрядчиков, ис-

полнителей), определяемых Правительством Российской Федерации по предложениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации не реже одного раза в пять лет.

С учетом новых изменений в Федеральном законе № 44-ФЗ, ссылка на который содержится в Федеральном законе № 67-ФЗ, перечень товаров, работ, услуг, в том числе для подготовки и проведения вышеуказанных выборов, референдумов, закупки которых могут осуществляться у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), утверждается Правительством Российской Федерации по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. Указанного единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) избирательные комиссии субъекта Российской Федерации и административного центра субъекта Российской Федерации определяют самостоятельно.

В целях реализации положений Закона Саратовской области от 27 октября 2021 года № 114-ЗСО «О внесении изменения в статью 42 Устава (Основного Закона) Саратовской области», Закона Саратовской области от 27 октября 2021 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», направленных на изменение порядка формирования Саратовской областной Думы в части установленного числа депутатов (40 депутатов) и соотношения числа депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам (30 депутатов) и по единому избирательному округу (десять депутатов), Законом Саратовской области от 7 декабря 2021 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» изменена структура областного списка кандидатов, выдвигаемого избирательным объединением по единому избирательному округу.

В частности, из структуры областного списка кандидатов исключена общеобластная часть, областной список кандидатов будет состоять только из региональных частей.

Количество региональных частей областного списка кандидатов, как и ранее, будет определяться избирательным объединением. Региональные части должны охватывать всю территорию области. При этом количество региональных частей областного списка кандидатов не может быть менее восьми и не должно превышать десяти. Региональные части указанного списка должны соответствовать территориям одномандатных избирательных округов с указанием, какому одномандатному избирательному округу (каким одномандатным избирательным округам, граничащим между собой) соответствует каждая из региональных частей областного списка кандидатов, а также должен быть указан номер каждой региональной части областного списка кандидатов.

В состав региональной части областного списка кандидатов могут входить не менее двух и не более пяти кандидатов.

В связи с изложенным в ряд статей Закона Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» также внесены изменения, обусловленные новой структурой областного списка кандидатов.

Так, в статье об избирательных бюллетенях, статьях, касающихся определения результатов выборов в едином избирательном округе, методики пропорционального распределения депутатских мандатов, замещения вакантного депутатского мандата по единому избирательному округу, формы подписного листа, исключены упоминания об общеобластной части областного списка кандидатов.

Новые нормы будут применяться при проведении следующих выборов депутатов областной Думы.

В Законе Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», Законе Саратовской области от 7 декабря 2021 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» учтены рекомендации Правового управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

В связи с изменением установленного числа депутатов Саратовской областной Думы, числа депутатов, избираемых по одномандатным избирательным округам, начиная с седьмого созыва Саратовской областной Думы, а также изменением границ муниципального образования «Город Саратов», связанным с преобразованием муниципальных образований Саратовского муниципального района, на основании пункта 7¹ статьи 18 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части 8 статьи 8 Закона Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» по представлению избирательной комиссии Саратовской области постановлением Саратовской областной Думы от 2 декабря 2021 года № 76-1517 «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Саратовской областной Думы» утверждена сроком на десять лет новая схема 30 одномандатных избирательных округов, включая ее графическое изображение, для проведения выборов депутатов Саратовской областной Думы.

В 2021 году областной Думой назначались дополнительные выборы.

Постановлением Саратовской областной Думы от 4 февраля 2021 года № 64-1275 «О назначении дополнительных выборов депутатов Саратовской областной Думы шестого созыва» в связи с досрочным прекращением полномочий депутата Саратовской областной Думы Грачева С.Е., избранного по Волжскому одномандатному избирательному округу № 1, депутата Саратовской областной Думы Ковальского Р.С., избранного по Калининскому одномандатному избирательному округу № 13, депутата Саратовской областной Думы Семенца Н.Я., избранного по Марксовскому одномандатному избирательному округу № 15, и депутата Саратовской областной Думы Кузнецова Н.И., избранного по Ершовскому одномандатному избирательному округу

№ 19, назначались дополнительные выборы депутатов Саратовской областной Думы шестого созыва по указанным одномандатным избирательным округам, которые состоялись 16 мая 2021 года.

По результатам дополнительных выборов депутатами Саратовской областной Думы шестого созыва стали Удалов А.А. (Волжский одномандатный избирательный округ № 1), Баланов Д.В. (Калининский одномандатный избирательный округ № 13), Чащин С.П. (Марксовский одномандатный избирательный округ № 15) и Бабошкин И.А. (Ершовский одномандатный избирательный округ № 19).

В связи с истечением в марте 2021 года срока полномочий членов Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Саратовской областной Думой предложена Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации кандидатура Эбзеева Б.С. для назначения на должность члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (постановление Саратовской областной Думы от 4 февраля 2021 года № 64-1276 «О кандидатуре Эбзеева Б.С. для назначения на должность члена Центральной избирательной комиссии Российской Федерации»).

Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 17 февраля 2021 года № 29-СФ Эбзеев Б.С. назначен членом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

В 2021 году внесены изменения в состав избирательной комиссии Саратовской области.

Постановлением Саратовской областной Думы от 24 ноября 2021 года № 75-1507 досрочно прекращены полномочия члена избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса Немчанинова А.Л. на основании его письменного заявления.

Членом избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса назначен Межевич М.В., 1979 года рождения, образование высшее, индивидуальный предприниматель, кандидатура которого предложена Региональным отделением Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» Саратовской области (постановление Саратовской областной Думы от 2 декабря 2021 года № 76-1512 «О назначении члена избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса»).

Административное законодательство

В 2021 году была продолжена работа по совершенствованию Закона Саратовской области от 27 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и практике его применения.

В указанный период осуществлялась подготовка к рассмотрению на заседаниях рабочих групп и комитета по государственному строительству и местному самоуправлению целого ряда законодательных инициатив, в том числе касающихся административных правонарушений в сфере нарушения тишины и покоя граждан.

В их числе проект закона Саратовской области № 6-10769 «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Саратовской области», внесенный прокурором Саратовской области. Законопроект предусматривает в качестве защищаемых объектов, на которых обеспечиваются тишина и покой граждан, также помещения, предназначенные для предоставления гостиничных услуг, услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания, а также помещения организаций с круглосуточным режимом пребывания граждан (организации социального обслуживания, осуществляющие стационарное социальное обслуживание, медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях, объекты санаторно-курортного лечения).

20 октября 2021 года комитет принял решение о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия законопроекта и об определении уполномоченного органа на проведение такой процедуры – министерства экономического развития области. Получено положительное заключение по итогам проведения этой процедуры. В январе 2022 года законопроект рассмотрен и принят в первом и во втором чтениях.

На рассмотрении комитета находится законопроект, внесенный в порядке законодательной инициативы Саратовской городской Думой. Указанным законопроектом предлагается дополнить Закон Саратовской области от 27 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» статьей, устанавливающей административную ответственность за нарушение общественного порядка, выразившееся в купании в фонтане. Проектом закона также предлагается установить административную ответственность за оказание услуг аттракционов без документов, подтверждающих право размещения. Кроме того, предлагается усилить административную ответственность за торговлю в населенных пунктах с рук и лотков на улицах, площадях, во дворах, в скверах – в не установленных органами местного самоуправления местах, а также за правонарушения в сфере благоустройства. В настоящее время инициатива дорабатывается с учетом поступивших замечаний и предложений.

В течение всего года также проводилась большая работа с гражданами, обратившимися в областную Думу, по разъяснению им законодательства об административных правонарушениях, в том числе положений, касающихся административной ответственности за действия, нарушающие тишину и покой.

Местное самоуправление

Основными направлениями правового регулирования в сфере местного самоуправления в Саратовской области в 2021 году были территориальная организация муниципальных образований области и вопросы местного значения сельских поселений. Принят также ряд нормативных правовых актов, касающихся административно-территориального устройства области.

Продолжился процесс преобразования муниципальных образований Саратовского муниципального района путем их объединения с муниципальным образованием «Город Саратов».

Законом Саратовской области от 2 апреля 2021 года № 41-ЗСО «О преобразовании Рыбушанского муниципального образования, Синеньского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» преобразованы Рыбушанское и Синеньское муниципальные образования Саратовского муниципального района Саратовской области путем их объединения с муниципальным образованием «Город Саратов».

Преобразование муниципальных образований осуществлено по инициативе органов местного самоуправления и с согласия населения Рыбушанского муниципального образования, Синеньского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов», выраженного представительным органом каждого из указанных муниципальных образований, а также с учетом мнения населения Саратовского муниципального района Саратовской области, выраженного представительным органом Саратовского муниципального района Саратовской области.

Вхождение территории Саратовского муниципального района в границы муниципального образования «Город Саратов» предполагает включение в состав муниципального образования «Город Саратов» территории соответствующей административно-территориальной единицы – Саратовского района.

В связи с этим Законом Саратовской области от 2 июня 2021 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области» введено понятие «административный район».

Административным районом является административно-территориальная единица, объединяющая в своих исторически сложившихся границах территориально и административно связанные друг с другом населенные пункты, входящие в состав муниципального образования «Город Саратов», исключая населенный пункт г.Саратов, имеющая наименование и административный центр в г.Саратове.

Законом области определен порядок преобразования района путем изменения его статуса.

Изменение статуса района путем преобразования района в административный район осуществляется на основании закона области о преобразовании муниципальных образований района, предусматривающем объединение всех поселений, расположенных на территории района, с муниципальным образованием «Город Саратов».

В течение месяца после вступления в силу указанного закона области о преобразовании проводится заседание комиссии по вопросам административно-территориального устройства области, на котором рассматривается

вопрос о преобразовании. По итогам заседания комиссии по вопросам административно-территориального устройства области оформляется заключение комиссии, которое совместно с проектом постановления областной Думы по вопросу преобразования направляется Правительством области в областную Думу.

В целях изменения статуса района путем преобразования района в административный район учитывается мнение населения, выраженное соответствующими представительными органами местного самоуправления в ходе преобразования муниципальных образований района, предусматривающего объединение всех поселений, расположенных на территории района, с муниципальным образованием «Город Саратов».

В законодательство области об административно-территориальном устройстве также введено понятие «административный округ». Административным округом является административно-территориальная единица, не входящая в состав района, объединяющая в своих исторически сложившихся границах территориально и административно связанные друг с другом населенные пункты, имеющая наименование и административный центр.

Новые административно-территориальные единицы указаны в числе административно-территориальных единиц, которые включает Саратовская область. Также определен порядок установления и изменения их границ, установления и перенесения административного центра административного округа.

Для установления и изменения границ административного района, административных округов, установления и перенесения административного центра административного округа администрацией городского округа в Правительство области представляются следующие документы:

- 1) решение представительного органа соответствующего городского округа по вносимому предложению;
- 2) пояснительная записка к решению представительного органа, в которой указываются общие сведения об административно-территориальной единице, описание ее границ, обоснование дополнительного включения и исключения земельных участков;
- 3) решение представительного органа городского округа, выражающее мнение населения.

В случае установления и перенесения административного центра административного округа администрацией городского округа в Правительство области дополнительно представляются следующие документы:

- 1) характеристика населенного пункта, в котором размещается или будет размещаться административный центр, содержащая сведения о его географическом положении по отношению к территории административно-территориальной единицы, о численности населения, перечень промышленных предприятий, строительных, транспортных и других организаций, сведения о социально-культурных учреждениях, предприятиях торговли и бытового обслуживания, коммунальном хозяйстве, жилищном фонде и его принадлежности, о наличии помещений для размещения организаций и жилья

для работников этих организаций, сведения о расходах денежных средств, связанных с перенесением административного центра, состоянии путей сообщения и средств связи от административного центра до других населенных пунктов, входящих в состав административного округа, о наименовании ближайшей железнодорожной станции и расстоянии до нее;

2) карта в трех экземплярах с указанием на ней границ административного округа и административных центров, населенных пунктов и основных путей сообщения, утвержденная главой городского округа, заверенная гербовой печатью.

Для перенесения административного центра административного округа требуется согласие жителей большинства населенных пунктов, находящихся на территории административного округа.

При перенесении административного центра административного округа необходимо указать, имеется ли в населенном пункте, в который переносится административный центр административного округа, помещение для размещения представительных органов местного самоуправления и администрации муниципального образования.

В связи с принятием Закона Саратовской области от 2 июня 2021 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области» принято постановление Саратовской областной Думы от 23 декабря 2021 года № 78-1547 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 29 января 2014 года № 20-943 «О реестре административно-территориального деления Саратовской области», которое предусматривает формирование реестра административно-территориального деления Саратовской области с учетом новых административно-территориальных единиц области.

Законом Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 133-ЗСО «О преобразовании Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» урегулированы вопросы преобразования муниципальных образований в форме объединения Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области с муниципальным образованием «Город Саратов».

Преобразование муниципальных образований осуществлено по инициативе органов местного самоуправления и с учетом мнения населения Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов», Саратовского муниципального района Саратовской области.

С 1 января 2022 года муниципальные образования Саратовского муниципального района Саратовской области, Саратовский муниципальный район Саратовской области утрачивают статус муниципальных образований. Территория Саратовского муниципального района Саратовской области и соответствующая его границам территория Саратовского района полностью вошла в состав муниципального образования «Город Саратов».

В соответствии с законодательством области об административно-территориальном устройстве постановлением Саратовской областной Думы от 23 декабря 2021 года № 78-1548 «О преобразовании Саратовского района Саратовской области в административный район» Саратовский район Саратовской области с 1 января 2022 года преобразован в административный район. Органам местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» рекомендовано обеспечить осуществление предусмотренных законодательством мероприятий, направленных на решение вопросов, связанных с присвоением наименования географическому объекту – вновь образованному административному району в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов».

Постановлением Саратовской областной Думы от 23 декабря 2021 года № 78-1549 «Об установлении границ вновь образованного административного района» установлены границы вновь образованного административного района. Постановление Саратовской областной Думы от 17 ноября 2004 года № 29-1243 «Об установлении границ Саратовского района» признано утратившим силу.

С учетом дальнейшей процедуры присвоения наименования вновь образованному административному району и связанного с этим информирования населения соответствующих территорий о необходимых затратах Законом Саратовской области от 24 декабря 2021 года № 159-ЗСО «О внесении изменений в статью 16 Закона Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области» установлен порядок информирования населения о необходимых затратах на установление наименования географического объекта и выявления мнения населения об установлении наименования географического объекта.

Законом предусмотрено, что для рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов представляется решение соответствующего представительного органа местного самоуправления по вносимому предложению в целях выявления мнения населения об указанном предложении.

Информирование населения соответствующих территорий о необходимых затратах, связанных с присвоением наименования, переименованием географического объекта, осуществляется областной Думой путем опубликования соответствующего информационного сообщения в средствах массовой информации и его размещения на официальном сайте областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В части вопросов местного значения сельских поселений в Саратовской области приняты Закон Саратовской области от 25 февраля 2021 года № 23-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» и Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области».

Законом Саратовской области от 25 февраля 2021 года № 23-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» дополнительно к установленным частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплён за сельскими поселениями вопрос местного значения – осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указанный вопрос местного значения не отнесен к вопросам местного значения сельских поселений, но может быть отнесен к таковым законом субъекта Российской Федерации. До принятия закона субъекта Российской Федерации данный вопрос решается органами местного самоуправления соответствующего муниципального района.

В свою очередь, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусмотрено осуществление органами местного самоуправления сельских поселений мероприятий по противодействию коррупции.

Принятие вышеуказанного Закона области позволило синхронизировать нормы законодательства о противодействии коррупции и законодательства о местном самоуправлении.

Законом Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» из перечня вопросов местного значения сельских поселений исключен вопрос участия в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов. Указанный вопрос местного значения будет решаться в соответствии с федеральным законодательством органами местного самоуправления муниципальных районов, в состав которых входят сельские поселения.

При этом указанным Законом Саратовской области перечень вопросов местного значения сельских поселений дополнен вопросом – дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов

поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2021 году работа комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению осуществлялась в тесном взаимодействии с министерством по делам территориальных образований Саратовской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области», представители которых принимали непосредственное участие в подготовке и обсуждении всех проектов законов области и иных нормативных правовых актов в сфере местного самоуправления.

Вопросы назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области

Ежегодно Саратовская областная Дума в соответствии с федеральным законодательством и Законом Саратовской области от 16 марта 1999 года № 12-ЗСО «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» назначает на должности мировых судей. Мировые судьи назначаются на должность по представлению председателя Саратовского областного суда, основанному на положительном заключении квалификационной коллегии судей Саратовской области.

В 2021 году председателем Саратовского областного суда в Саратовскую областную Думу внесены представления в отношении 47 кандидатур для назначения на должности мировых судей судебных участков Саратовской области.

По итогам рассмотрения указанных представлений Саратовской областной Думой назначены на должности мировых судей 47 человек, из которых впервые назначены на должность 23 человека, повторно назначены 24 человека.

Также в 2021 году вносились изменения в законодательство области, регулирующие вопросы деятельности мировых судей.

30 апреля 2021 года Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» (Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 53-ЗСО), который был разработан и внесен в областную Думу Саратовским областным судом.

Основанием для его разработки послужили обращения в Саратовский областной суд председателей районных (городских) судов Саратовской области с учетом мнений мировых судей о необходимости выравнивания нагрузки на судебных участках, а также включения в составы соответствующих судебных участков мировых судей Саратовской области отдельных домов, улиц, проездов, тупиков, ранее не учтенных в Законе Саратовской области от 6 марта 2000 года № 18-ЗСО «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области».

Анализ нагрузки мировых судей в Саратовской области по рассмотрению уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях, проведенный на основании статистических данных, показал, что нагрузка на некоторых судебных участках оказалась неравномерной.

Одной из причин неравномерности нагрузки является интенсивное строительство новых жилых микрорайонов в некоторых административно-территориальных единицах, что влечет за собой неточное определение границ судебных участков в результате пропуска домов, переулков, тупиков, проездов и т.д.

По результатам анализа границ судебных участков было установлено, что ряд улиц, поселков и т.п. исключен из реестра местных администраций ввиду прекращения их существования. Данные объекты исключены из подсудности судебных участков мировых судей.

В целях упорядочения границ судебных участков, недопущения нарушений правил определения территориальной подсудности при рассмотрении мировыми судьями различных категорий дел и материалов внесены изменения в границы судебных участков Аркадакского, Аткарского, Балашовского, Ершовского, Калининского, Красноармейского, Марксовского, Новоузенского, Саратовского, Энгельсского районов, г.Балаково, г.Балашова, г.Энгельса, а также Волжского, Заводского, Кировского, Ленинского, Октябрьского и Фрунзенского районов г.Саратова.

5 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2021 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» в части уточнения срока полномочий мирового судьи». Инициатором выступил Верховный Суд Российской Федерации. Внесенные изменения предусматривают, что полномочия мирового судьи теперь не ограничены определенным сроком при повторном назначении (избрании) на должность мирового судьи.

Данный Федеральный закон определяет, что мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность сроком на три года. При повторном назначении (избрании) на должность мировой судья назначается (избирается) на соответствующую должность без ограничения срока полномочий. Также остается действующей норма, что предельный возраст пребывания в должности мирового судьи – 70 лет.

До вступления в силу этого Федерального закона законодательством было предусмотрено, что мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мировой судья назначается (избирается) на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

Законом Саратовской области от 16 марта 1999 года № 12-ЗСО «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» соответственно было установлено, что мировой судья впервые назначается на должность сроком на три года, при повторном и последующих назначениях на должность мирового судьи мировой судья назначается сроком на пять лет.

В целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области от 29 июня 2021 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области», которым определено, что мировой судья в первый раз назначается на должность сроком на три года, при повторном назначении на должность мировой судья назначается на соответствующую должность без ограничения срока полномочий.

В связи с тем, что до принятия Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 63-ФЗ среди судов общей юрисдикции только полномочия мирового судьи были ограничены сроком, определенным в законе субъекта Российской Федерации, внесенные федеральным законодателем изменения способствуют установлению единого правового статуса мировых и федеральных судей в части назначения на должность, укреплению конституционного принципа независимости судей.

В то же время за субъектами Российской Федерации сохранено право назначать мировых судей впервые на ограниченный срок – на три года.

Конституционный Суд Российской Федерации в ряде своих решений (Постановление Конституционного Суда РФ от 24 марта 2009 года № 6-П) высказывает мнение, согласно которому трехлетний срок полномочий впервые назначенных судей по своей правовой природе имеет, по существу, значение предварительного испытательного срока, направленного, в частности, на выявление причин, которые могут препятствовать дальнейшему назначению того или иного судьи на должность.

Таким образом, трехлетний испытательный срок позволит определить соответствие судьи профессиональным, нравственным и морально-этическим требованиям, предъявляемым к судьям, что очень важно.

15 декабря 2021 года принят Закон Саратовской области «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей в Саратовской области и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» (Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 143-ЗСО), разработанный Саратовским областным судом в целях выравнивания нагрузки на мировых судей.

На основе статистических данных о нагрузке мировых судей Саратовской области по рассмотрению гражданских, административных, уголовных дел и дел об административных правонарушениях за последние четыре года, а также сведений о численности населения в административно-территориальных образованиях Саратовской области указанным Законом были упразднены судебный участок № 2 Ершовского района Саратовской области и долж-

ность мирового судьи судебного участка № 2 Ершовского района Саратовской области. Отнесенные к компетенции мирового судьи данного судебного участка дела переданы в юрисдикцию мировых судей судебных участков № 1 и № 3 Ершовского района Саратовской области.

Одновременно увеличено количество должностей мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в г.Энгельсе Саратовской области до 12.

После внесения изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» средняя численность населения на один судебный участок в Ершовском районе Саратовской области не превысила критерии, установленные Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» в 23 тыс. человек на один судебный участок, и среднеобластную нагрузку на одного судью по рассмотрению дел.

В то же время введение дополнительной единицы в г.Энгельсе привело к снижению численности населения на один судебный участок и, соответственно, снизило общую нагрузку на мирового судью.

Были также внесены поправки в части корректировки территорий и границ судебных участков № 1 и № 3 Ершовского района Саратовской области и №№ 4, 5, 6, 7, 9, 12 г.Энгельса Саратовской области.

Глава 4. Аграрные вопросы, земельные отношения, экология и природопользование

В 2021 году особое внимание в деятельности комитета Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользования (далее – комитет) было уделено следующим вопросам: повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса области (далее – АПК области), создание благоприятного инвестиционного климата, способствующего привлечению инвестиций в АПК области, повышение заработной платы работников АПК области и доведение ее до целевых показателей, кадровое обеспечение и комплексное развитие сельских территорий; осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев и профилактики правонарушений в области ветеринарии, обеспечение развития аквакультуры; эффективность использования земельных ресурсов, в том числе путем вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения; обращение с твердыми и жидкими бытовым отходами.

На заседаниях комитета с участием представителей региональных министерств и ведомств, глав муниципальных районов области, фермеров, представителей общественных организаций и средств массовой информации, постоянно рассматривались насущные проблемы развития АПК области, земельных отношений, экологии и природопользования, что способствовало тесному взаимодействию исполнительной, законодательной власти, общественности.

В 2021 году комитетом была проведена работа над 11 нормативными правовыми актами, принятыми Саратовской областной Думой.

Аграрная политика

Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 150-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области».

Закон принят в целях привлечения молодых специалистов в аграрный сектор экономики области.

Данным Законом меры государственной поддержки кадрового потенциала агропромышленного комплекса области распространены в том числе на молодых специалистов, работающих или трудоустраивающихся в областные государственные учреждения ветеринарии.

Земельные отношения

1. Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 58-ЗСО «О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «О земле».

Закон принят в целях обеспечения благоприятного инвестиционного климата и создания конкурентоспособной законодательной базы в сфере привлечения инвестиций в экономику области.

Законом расширены критерии, которым должен соответствовать масштабный инвестиционный проект, для размещения (реализации) которого допускается предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов: критерий по объему инвестиций в основные средства в размере не менее 50 млн. рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий трех лет со дня заключения договора аренды земельного участка; наличие соответствующего мероприятия по ряду видов экономической деятельности согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности в государственной программе Саратовской области.

2. Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 84-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле».

Закон принят в целях обеспечения реализации положений федерального законодательства, согласно которым использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, осуществляется за плату, порядок определения которой устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Данным Законом области разграничены полномочия по установлению порядка определения платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями.

3. Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 103-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О земле».

Законодательный акт принят в целях дополнения Закона Саратовской области «О земле» положениями, определяющими в соответствии с федеральным законодательством состав и порядок осуществления мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости с учетом особенностей в отношении гаражей, установленных федеральным законодательством (о «гаражной амнистии»).

4. Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», вступивший в силу с 1 января 2022 года.

Данным Законом области предоставлено право на получение единовременной денежной выплаты взамен земельного участка многодетным гражданам, которые состоят на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в соответствии с Законом Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области».

5. Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 127-ЗСО «О внесении изменений в статью 16 Закона Саратовской области «О земле», которым распространено действие нормы Закона области «О земле» о предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов в том случае, если такие проекты предполагают строительство многоквартирных домов, все жилые помещения в которых подлежат безвозмездной передаче в государственную собственность области для отнесения в соответствии с федеральным законодательством к служебным жилым помещениям специализированного государственного жилищного фонда области в целях предоставления гражданам служебных жилых помещений на период их трудовых отношений с областными государственными образовательными организациями, областными государственными учреждениями сферы социального обслуживания, культуры, искусства и кинематографии, физической культуры и спорта, противопожарной службы области, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований органов исполнительной власти области.

Также им дополнен перечень объектов, которые предполагается строить в целях реализации масштабных инвестиционных проектов на земельных участках, предоставляемых в аренду без проведения торгов (образовательные организации (дошкольные и (или) общего образования), поликлиники, стоянки автомобильного транспорта, в том числе для временного хранения автомобилей).

Экология, природопользование

1. Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года №14-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев», разработанный в целях приведения Закона Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 144-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» в соответствие с федеральным законодательством в части включения в формулу расчета размера субвенции, предоставляемой органам местного самоуправления для осуществления переданных государственных полномочий, норматива финансовых затрат на проведение маркирования неснимаемыми и несмыываемыми метками животных без владельцев.

2. Закон Саратовской области от 26 марта 2021 года № 27-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Закон принят в связи с необходимостью приведения Закона Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 144-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» в соответствие с федеральным законодательством.

Данным Законом установлено время фактического пребывания отловленного животного без владельца в приюте не дольше чем в течение 16 дней.

3. Закон Саратовской области от 30 апреля 2021 года № 44-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области», который оптимизирует процесс распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Саратовской области.

В связи с ежегодным увеличением количества заявок Законом также урегулирован процесс оперативного информирования заявителей (охотников) на участие в жеребьевке, о регистрации или об отказе в регистрации посредством размещения реестра заявок на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О недрах».

Законодательный акт принят в связи с необходимостью приведения Закона Саратовской области от 5 августа 2015 года № 92-ЗСО «О недрах» в соответствие с федеральным законодательством.

Законом уточнены понятие «участки недр местного значения», полномочия Правительства области и уполномоченный орган в сфере регулирования отношений недропользования, основания предоставления права пользования участками недр местного значения, а также порядок его предоставления. Урегулированы отдельные вопросы оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, внесения изменений в лицензии на пользование участками недр местного значения, переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения, прекращения, в том числе досрочного, приостановления и ограничения права пользования участком недр местного значения.

5. Постановление Саратовской областной Думы от 29 сентября 2021 года № 73-1451 «О создании лесопаркового зеленого пояса города Петровска».

Данное постановление принято в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду в соответствии с нормами Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Глава 5. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики, организация транспортного обслуживания населения

В 2021 году продолжилось совершенствование законодательства по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики, а также транспортного обслуживания населения.

В 2021 году приняты Законы Саратовской области, направленные на повышение эффективности обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

1. Закон Саратовской области от 10 июня 2021 года № 70-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области». В соответствии со статьями 4 и 5 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Дополнительные гарантии прав вышеназванных категорий граждан относятся к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации и предоставляются за счет собственных средств субъекта Российской Федерации. Указанным Законом Саратовской области установлена дополнительная мера социальной поддержки детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в виде именного свидетельства на приобретение жилого помещения в собственность.

2. Законом Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 135-ЗСО «О внесении изменения в статью 9¹ Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» расширены основания для предоставления дополнительной меры социальной поддержки граждан. В соответствии с указанным Законом Саратовской области детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включенным в соответствующий список и достигшим возраста 23 лет, предоставляется право на однократное получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой именным свидетельством, по их письменному заявлению.

3. Законом Саратовской области от 25 февраля 2021 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» предусматриваются случаи сохранения права многодетных семей, имеющих трех, четырех и более детей, состоять на жилищном учете в случае, если в таких семьях дети, достигшие совершеннолетия, не поступили в образовательные учреждения по очной форме обучения из-за прохождения военной службы по призыву или альтернативной гражданской службы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также в период, пока многодетные семьи состоят на жилищном учете, в семье могут произойти изменения, касающиеся количества членов семьи, а именно брак супругов расторгнут или один из родителей умер. В таких случаях один из родителей сохраняет очередность в рамках жилищного учета и имеет право претендовать на получение жилого помещения либо социальной выплаты с учетом нового состава членов семьи.

4. Законом Саратовской области от 12 мая 2021 года № 55-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» устанавливается дополнительная мера социальной поддержки многодетным семьям, состоящим на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий. Многодетным семьям, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в области, имеющих четырех и более несовершеннолетних детей, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договору социального найма, взамен предоставления жилого помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда области с их письменного согласия может предоставляться денежная выплата на приобретение (строительство) жилого помещения в случае, если проведенный уполномоченным государственным органом области аукцион на приобретение жилого помещения в многоквартирном доме признан не состоявшимся на территории соответствующего муниципального образования области в текущем финансовом году.

5. Законом Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)» расширяется перечень категорий граждан, которым предоставляется мера социальной поддержки в форме социальной выплаты на возмещение части затрат на оплату процентов по ипотечным кредитам. Вводится новая категория граждан – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, получившие социальную выплату на приобретение жилого помещения и приобретающие жилое помещение в собственность с привлечением средств ипотечного займа (кредита). Таким гражданам будет компенсироваться 70 процентов от понесенных затрат на уплату процентов в течение пяти лет.

Законодательство Саратовской области, регулирующее улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, в течение 2021 года было приведено в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения перечня документов, предоставляемых гражданами для постановки их на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий и предоставления жилых помещений.

В числе документов для постановки на жилищный учет в соответствии с Законом Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», Законом Саратовской области от 2 июля 2009 года № 85-ЗСО «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», Законом Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 109-ЗСО «О порядке предоставления жилых помещений в собственность бесплатно гражданам, уволенным с военной службы» – документы, подтверждающие право на внеочередное получение жилья. Однако какие документы подтверждают указанное право, законодательство Саратовской области не определяет.

В соответствии с частью 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются:

1) гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат;

2) гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний.

В связи с данными положениями в законодательстве Саратовской области теперь предусмотрено, что документами, подтверждающими право на внеочередное получение жилья, являются: решение органа исполнительной власти области или органа местного самоуправления о признании помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции; медицинское заключение о хроническом заболевании.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя:

1) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регуливающими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг;

2) представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственных и муниципальных услуг в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 указанной статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

В связи с этим в законодательстве Саратовской области также предусмотрено: если заявитель не представил вышеуказанные документы по собственной инициативе, то орган, осуществляющий принятие на жилищный учет, самостоятельно запрашивает и приобщает к материалам учетного дела гражданина сведения, содержащиеся в вышеуказанных документах, равно как и сведения о заключении с заявителем договора социального найма жилого помещения в рамках межведомственного взаимодействия.

Законом Саратовской области от 29 июня 2021 года № 79-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 54-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств», Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 168-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение жилых помещений с привлечением заемных средств», Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 88-ЗСО «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах» приведены в соответствие с федеральным законодательством.

Указанный Закон исключил из обязанностей граждан представление соответствующих документов и их копий в уполномоченный орган области для получения мер социальной поддержки в соответствии с вышеуказанными Законами области: справки с основного места работы, копии трудовой книжки, документа о высшем образовании, выданного образовательной организацией, расположенной на территории Российской Федерации, договора социального найма жилого помещения или договора найма жилого помещения фонда социального использования. Обязанность запрашивать указанные документы и соответствующие сведения возлагается на уполномоченный государственный орган Саратовской области в порядке межведомственного взаимодействия, если гражданин не представил их по собственной инициативе.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года уточнена задача по увеличению объема ввода жилья в 1,5 раза. Как известно, одним из основных источников приобретения гражданами жилых помещений являются ипотечные кредиты. В целях выполнения поставленной задачи и повышения доступности ипотеки Законом Саратовской области от 2 июня 2021 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области» актуализирован и расширен перечень категорий граждан, которым предоставляется мера социальной поддержки в форме социальной выплаты на возмещение расходов на оплату процентов по займам (кредитам) на приобретение (строительство) жилых помещений.

Вышеприведенным Законом Саратовской области снято ограничение в части постановки на учет нуждающихся в жилых помещениях до 1 марта 2005 года для ветеранов и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов; в целях предоставления социальной выплаты гражданам, проживавшим в аварийном или непригодном для проживания жилищном фонде, которым при расселении аварийных домов не приобретаются жилые помещения, пересмотрен предельный срок признания домов аварийными и жилых помещений непригодными для проживания без учета основания признания домов аварийными – до 28 декабря 2019 года.

Пунктом 1 части 1 статьи 3 действовавшей редакции указанного Закона Саратовской области мера социальной поддержки была предусмотрена для семей, получивших в установленном порядке государственный сертификат на материнский (семейный) капитал. С 1 января 2020 года право на материнский (семейный) капитал получили семьи при рождении первого ребенка. Для предоставления меры социальной поддержки в случае улучшения жилищных условий таким семьям перечень категорий граждан был дополнен семьями с одним родителем и детьми, не получавшими сертификат на материнский (семейный) капитал.

Кроме этого, социальной ипотекой могут воспользоваться граждане, приобретающие по договору участия в долевом строительстве жилое помещение в многоквартирном доме, срок ввода в эксплуатацию которого по проектной декларации установлен с 1 января 2021 года по 31 декабря 2022 года, а также по договору купли-продажи жилого помещения в многоквартирном доме, разрешение на ввод в эксплуатацию которого выдано с 1 января 2021 года по 31 декабря 2022 года, заключенному с юридическим лицом, если такое юридическое лицо было первым собственником реализуемого жилого помещения.

Закон Саратовской области от 30 апреля 2021 года № 42-ЗСО «Об особенностях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан» и Закон Саратовской области от 27 октября 2021 года № 117-ЗСО «Об особенностях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан» были приняты в целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством в условиях распространения коронавирусной инфекции в части установления ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса за капитальный ремонт без подачи соответствующих документов продления инвалидности гражданам на полгода с даты, до которой была установлена инвалидность ранее, и при условии, что период переосвидетельствования приходится на периоды со 2 марта 2021 года до 1 октября 2021 года и со 2 октября 2021 года до 1 марта 2022 года соответственно. Законом Саратовской области в качестве одной из первоочередных мер по обеспечению социальной защиты граждан было продлено предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме без подачи соответствующего заявления таким категориям граждан, как инвалиды, граждане в возрасте 70 лет и старше, при условии проживания в семье с инвалидами I и (или) II группы, а также семьям, имеющим детей-инвалидов, чтобы у граждан вышеназванных категорий не было необходимости обращаться лично в органы социальной защиты населения для подтверждения права на получение ряда мер социальной поддержки.

Законом Саратовской области от 30 марта 2021 года № 34-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» отдельными государственными полномочиями Саратовской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля» органы местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» наделены отдельными государственными полномочиями Саратовской области, в том числе: по организации и осуществлению регионального государственного жилищного надзора за соблюдением гражданами, юридическими лицами и индивидуаль-

ными предпринимателями установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности; по организации и осуществлению лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии; по принятию предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по профилактике, пресечению и (или) устранению нарушений, выявленных в результате надзорных и контрольных мероприятий.

Ранее у органов местного самоуправления отсутствовал механизм воздействия на недобросовестные организации, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы, управляющие многоквартирными домами без наличия в них доли муниципальной собственности. В соответствии с принятым Законом Саратовской области органы местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» получили право оперативно реагировать на факты ненадлежащего управления жилищным фондом, некачественного предоставления услуг населению в целях повышения уровня управления многоквартирными домами, снижения случаев недобросовестного управления ими, внедрения единого подхода к расчету платы за жилищные и коммунальные услуги в соответствии с требованиями законодательства, повышения качества жилищных и коммунальных услуг.

В течение 2021 года решение вопроса восстановления прав граждан – участников долевого строительства вошло в завершающую стадию.

В целях совершенствования процесса восстановления прав граждан – участников долевого строительства был принят Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Законом учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 202-ФЗ в законодательство об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, а также поправки, необходимость внесения которых обусловлена сложившейся в регионе практикой восстановления жилищных прав пострадавших граждан, направленные на расширение возможностей для привлечения потенциальных инвесторов. В частности, предусматривается возможность привлечения нескольких инвесторов для реализации одного масштабного инвестиционного проекта; инициатору масштабного инвестиционного проекта предоставляется право восстановить права граждан в отношении нескольких проблемных объектов в рамках реализации одного масштабного инвестиционного проекта.

В 2021 году продолжилась работа по совершенствованию законодательства о регулировании градостроительной деятельности, был принят ряд законодательных актов области.

1. Закон Саратовской области от 28 января 2021 года № 5-ЗСО «О внесении изменений в статьи 3¹ и 7 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».

Закон приводит законодательство области в сфере градостроительной деятельности в соответствие с федеральным. Определено, что срок проведения государственной экспертизы проектной документации в отношении жилых объектов капитального строительства, в том числе со встроено-пристроенными нежилыми помещениями, не относящихся к уникальным объектам, не должен превышать 20 рабочих дней.

Установлены виды объектов регионального значения, размещение которых планируется на территории Саратовской области, подлежащие отображению на схеме территориального планирования Саратовской области.

2. Закон Саратовской области от 28 января 2021 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».

Законом установлены случаи, когда не требуется получение разрешения на строительство, реконструкцию для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства в границах земельного участка, предоставленного для строительства, к сетям инженерно-технического обеспечения, а также на строительство и реконструкцию линейных объектов, в том числе:

водопроводов и водоводов всех видов диаметром до 500 мм;

линий электропередачи классом напряжения до 35 кВ включительно.

3. Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 12-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».

Закон разработан в целях недопущения случаев бесконтрольной «точечной застройки» и в связи с необходимостью регулировать управление процессом строительства с учетом всех факторов, обеспечивающих благоприятные условия проживания в городах и других населенных пунктах.

Законом установлена необходимость учета при проектировании и застройке жилых зон, соблюдения условий наличия или необходимости строительства объектов социального назначения (школ, медицинских учреждений, детских дошкольных учреждений, почты, объектов инженерно-технического обеспечения и других) в соответствии с расчетными показателями, установленными нормативами градостроительного проектирования, а также необходимость учитывать требуемый по расчету объем учреждений и предприятий для обслуживания населения.

4. Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 51-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 27² Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».

Закон направлен на приведение законодательства области в соответствие с федеральным законодательством в связи с изменениями порядка осуществления комплексного развития территорий. Комплексное развитие территории области предлагается осуществлять на основании решения, принятого органом государственной власти области, органом местного самоуправления либо юридическими лицами, определенными органами государственной власти области.

5. Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 60-ЗСО «О внесении изменения в статью 27² Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».

Законом устанавливаются критерии в отношении застроенной территории, в границах которой расположены многоквартирные дома, которые не признаны аварийными и подлежащими сносу или реконструкции, в целях определения территории, которая может быть включена в программу по комплексному развитию территории жилой застройки в Саратовской области.

6. Закон Саратовской области от 6 ноября 2021 года № 105-ЗСО «О внесении изменения в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области», которым исключена необходимость получения разрешения на строительство при строительстве (реконструкции) газопроводов, предназначенных только для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 МПа включительно, что позволит значительно сократить стоимость и сроки работ по строительству (реконструкции) сетей газораспределения и газопотребления.

7. Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».

Закон наделяет Правительство области полномочиями по принятию решения о создании и ведении государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности с функциями автоматизированной информационно-аналитической поддержки.

В 2021 году проведена также определенная работа по совершенствованию законодательства о пассажирских перевозках, приняты нормативные правовые акты области.

1. Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 59-ЗСО «О внесении изменения в статью 10¹ Закона Саратовской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области».

Закон разработан в связи с принятием Федерального закона от 24 февраля 2021 года № 26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», устанавливает недопущение в любых случаях высадки из транспортного средства, осуществляющего регулярные перевозки по муниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, лиц, не достигших возраста 16 лет, следующих без сопровождения совершеннолетнего лица.

2. Закон Саратовской области от 26 июня 2021 года № 87-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О порядке осуществления на территории Саратовской области регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси».

С 1 июля 2021 года в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального за-

кона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не предусмотрено нормативное правовое регулирование порядка осуществления указанного вида регионального контроля законом субъекта Российской Федерации.

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется органами исполнительной власти области в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В части обращения с отходами был принят Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О содержании и порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Саратовской области в сфере обращения с отходами и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также об условиях проведения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Саратовской области».

Законом устанавливается, что одним из условий проведения региональным оператором торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов в форме аукциона теперь является наличие в документации об аукционе сведений о прогнозируемом расстоянии транспортирования твердых коммунальных отходов от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов до объектов обработки, обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, а также между указанными объектами в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами на территории области.

Глава 6. Вопросы социальной политики

Образование

Деятельность комитета Саратовской областной Думы по социальной политике в сфере образования в 2021 году была направлена на законодательное регулирование обеспечения бесплатного горячего питания для обучающихся по образовательным программам начального общего образования в негосударственных образовательных организациях области, совершенствование работы по предоставлению выпускникам общеобразовательных организаций целевых направлений для обучения в образовательных организациях, реализующих программы высшего образования.

Законом Саратовской области от 30 марта 2021 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» были внесены изменения в том числе в статью 19 Закона Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области», предусматривающую предоставление единовременного денежного пособия молодым специалистам в размере ста тысяч рублей.

Конкретизированы условия, порядок и основания отказа в предоставлении вышеуказанного пособия, а именно:

установлен срок (не менее трех лет), на который заключается трудовой договор с педагогическим работником;

с 12 до 18 месяцев увеличился срок, в течение которого у педагогического работника сохраняется право на обращение за единовременным денежным пособием;

предусмотрено сохранение права на пособие за педагогическим работником в случаях смены должности педагогического работника в одной или в разных образовательных организациях.

Цель данных изменений, обусловленных сложившейся практикой правоприменения, – установление единого подхода к вопросам социальной поддержки молодых специалистов.

Законом Саратовской области от 12 мая 2021 года № 49-ЗСО были внесены изменения в статью 13 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области», в соответствии с которыми с 1 сентября 2021 года осуществляется обеспечение горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в частных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на данные цели.

Ранее бесплатным горячим питанием обеспечивались только обучающимся 1–4 классов государственных и муниципальных образовательных организаций.

На контроле депутатов оставался вопрос деятельности образовательных организаций в связи со сложной эпидемиологической обстановкой. Так, 26 июня 2021 года было проведено рабочее совещание «О готовности Саратовской области к проведению единого государственного экзамена и особенностях его проведения в условиях сохранения риска распространения новой коронавирусной инфекции».

Комитетом по социальной политике проведен цикл расширенных рабочих совещаний, затрагивающих вопросы работы с молодежью, образования, воспитания подрастающего поколения.

12 февраля 2021 года проведено рабочее совещание на тему «Современные подходы в воспитании молодежи. Роль семьи и школы». В данном мероприятии приняли участие депутаты областной Думы, представители органов местного самоуправления, образовательных организаций, реализующих программы среднего и высшего образования, общеобразовательных учреждений и родительской общественности.

Были обсуждены:

особенности воспитания детей в век информационных технологий;

пути достижения авторитета школы, учителя, классного руководителя;

роль семьи в воспитании детей;

сотрудничество семьи и учебного заведения в вопросах воспитания и развития детей и подростков;

проблемы преемственности и новаций в вопросах воспитания и образования.

11 марта 2021 года проведено рабочее совещание на тему «Повышение эффективности межведомственного взаимодействия по выявлению семейного неблагополучия, организации работы с семьями, находящимися в социально опасном положении и в трудной жизненной ситуации» с участием депутатов областной Думы, представителей Правительства области, органов местного самоуправления, прокуратуры области и Главного управления МВД Российской Федерации по Саратовской области, образовательных организаций, реализующих программы высшего образования.

Участники мероприятия обменялись мнениями по таким вопросам, как: проблемы раннего выявления семейного неблагополучия;

роль субъектов системы профилактики в профилактической работе с семьями, находящимися в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, и предложения по совершенствованию работы по их взаимодействию;

кадровое обеспечение органов опеки и попечительства и районных комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав;

перспективы развития правовой и психолого-педагогической помощи несовершеннолетним, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Завершило цикл мероприятий по данной тематике проведенное 2 июня 2021 года рабочее совещание «Об организации целевого обучения в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального или высшего образования, и о сопровождении профессионального развития молодых специалистов в Саратовской области» с участием депутатов областной Думы, представителей Правительства области, органов местного самоуправления области, общеобразовательных организаций и образовательных организаций, реализующих программы высшего образования.

Участники мероприятия обсудили существующие потребности в молодых кадрах на рынке труда Саратовской области и пути решения этой проблемы, подняли вопросы внедрения в области ранней профориентации в систему школьного образования, организации целевого обучения в образовательных организациях Саратовской области, подчеркнули необходимость совершенствования системы работы по направлению на целевое обучение в муниципальных районах области, осуществления контроля и сопровождения «целевиков» в период обучения и при трудоустройстве, создания оптимальных социально-бытовых условий для прибывающих молодых специалистов.

Рекомендации участников вышеуказанных совещаний были отражены в итоговых документах.

Целенаправленная работа по профессиональной ориентации выпускников, информирование их о возможности получения целевого направления для обучения в вузах области велась депутатами областной Думы в течение всего 2021 года.

Здравоохранение

В 2021 году депутатами Саратовской областной Думы продолжена работа по законодательному регулированию сферы здравоохранения региона.

Основополагающим законом, определяющим финансирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области на 2021 год, является Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 142-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (принят Саратовской областной Думой 25 ноября 2020 года).

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2021 год был сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, сбалансирован и составлял в первоначальной редакции Закона 32586562,6 тыс. рублей.

Депутатами областной Думы регулярно принимались законодательные меры по увеличению объемов финансирования здравоохранения региона.

На заседании областной Думы 24 ноября 2021 года рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В соответствии с внесенными изменениями окончательные показатели бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (далее – Фонд) на 2021 год составили:

по доходам 34773880,3 тыс. рублей, увеличение на 2308307,7 тыс. рублей (7,1 процента);

по расходам 34896593,1 тыс. рублей, увеличение на 2310030,5 тыс. рублей (7,1 процента);

объем дефицита бюджета 274550,3 тыс. рублей покрывался за счет средств, оставшихся на счете Фонда по состоянию на 1 января 2021 года.

Все поступившие дополнительные средства были направлены на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в Саратовской области, что в конечном итоге способствовало повышению качества и доступности медицинской помощи.

Закон Саратовской области от 16 июня 2021 года № 72-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2020 год» был принят в двух чтениях Саратовской областной Думой 9 июня 2021 года.

Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2020 год утвержден со следующими основными показателями:

общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 32441679,6 тыс. рублей;
общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 32550860,7 тыс. рублей;

объем дефицита бюджета Фонда в сумме 109181,1 тыс. рублей.

На 74-м заседании областной Думы 27 октября 2021 года Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» принят к рассмотрению, и на 75-м заседании 24 ноября 2021 года он был принят в двух чтениях (№ 138-ЗСО от 30 ноября 2021 года).

Бюджет Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам (дефицит/профицит не предусматриваются), что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составляет:

на 2022 год – 34277265,1 тыс. рублей;

на 2023 год – 36156466,6 тыс. рублей;

на 2024 год – 38290436,2 тыс. рублей.

В сравнении с показателями 2020 года расходы Фонда в 2021 году были увеличены на 1726404,4 тыс. рублей (5,3 процента), при этом основная доля расходов бюджета (99,5 процента) направлена на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории нашего региона.

При рассмотрении проекта закона депутатами особое внимание было уделено вопросам финансирования системы ОМС в условия борьбы с коронавирусной инфекцией.

По результатам работы депутатов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в рамках рассмотрения вопросов, касающихся расходов на содержание аппарата Фонда, Правительством области были внесены поправки в законопроект, предусматривающие сокращение финансирования на эти цели в размере 16 млн. 350 тыс. рублей. Эти средства были перенаправлены на финансирование оказания медицинской помощи гражданам области по программе обязательного медицинского страхования.

Преобразования, проводимые в здравоохранении на территории области, находятся под пристальным вниманием депутатского корпуса. В частности, вопросы модернизации первичного звена медицинской помощи неоднократно рассматривались депутатами.

На заседании комитета по социальной политике 20 января 2021 года рассмотрен вопрос «О региональной программе модернизации первичного звена здравоохранения Саратовской области на 2021–2025 годы».

С информацией по вопросу выступил первый заместитель министра здравоохранения области С.С. Шувалов.

После обсуждения вопроса принято решение информацию министерства здравоохранения принять к сведению, а депутатам областной Думы рекомендовать при работе в избирательных округах уделить особое внимание первичному звену здравоохранения, как в рамках реализации программы модернизации, так и в рамках борьбы с пандемией коронавируса.

Строительство объектов здравоохранения, предусмотренных программой модернизации первичного звена, неоднократно рассматривалось в рамках деятельности комиссии Саратовской областной Думы по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией национальных проектов и государственных программ Саратовской области.

В течение 2021 года на территории Саратовской области велась постоянная работа по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции.

Ограничительные мероприятия, направленные на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции на территории области, были введены с 27 марта 2020 года постановлением Правительства Саратовской области от 26 марта 2020 года № 208 «О введении ограничительных мероприятий в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». Требования постановления распространяются на все организации и предприятия вне зависимости от ведомственной принадлежности и на жителей области. В постановление регулярно вносятся изменения в зависимости от складывающейся эпидемической ситуации на основании предписаний и предложений Управления Роспотребнадзора по Саратовской области.

10 февраля 2021 года на заседании комитета по социальной политике рассмотрен вопрос «Об организации мероприятий по вакцинации граждан Саратовской области против COVID-19». С информацией по данному вопросу выступил министр здравоохранения Саратовской области О.Н. Костин.

С декабря 2020 года на территории области реализуются мероприятия по специфической профилактике новой коронавирусной инфекции.

Министерством здравоохранения области проведен комплекс мероприятий по обеспечению необходимых условий транспортирования и хранения вакцины против коронавирусной инфекции для сохранения ее качества и безопасности на всех этапах движения от производителя до уполномоченной медицинской организации. Определена уполномоченная организация по централизованному приему и хранению вакцины – ОГУ «Саратовский аптечный склад». Проведены мероприятия по созданию необходимых условий по обеспечению «холодовой цепи» на всех этапах доставки и хранения вакцины для профилактики новой коронавирусной инфекции. ОГУ «Саратовский аптечный склад» оснащен специализированным транспортом и дополнительным морозильным оборудованием. В медицинские организации централизованно было поставлено 118 единиц морозильного оборудования.

С целью реализации мероприятий по массовой иммунизации населения против новой коронавирусной инфекции созданы вакцинальные пункты в медицинских организациях, а также мобильные пункты вакцинации на базе крупных торговых центров г.Саратова, г.Энгельса, г.Балашова. Кроме того, сформированы выездные прививочные бригады для проведения иммунизации на предприятиях, а в сельской местности – во врачебных амбулаториях и в фельдшерско-акушерских пунктах.

30 ноября 2021 года состоялось рабочее совещание по вопросу «О мероприятиях по борьбе с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) среди населения Саратовской области».

С основным докладом выступил министр здравоохранения Саратовской области О.Н. Костин, с содокладом – руководитель управления Роспотребнадзора по Саратовской области О.И. Кожанова.

В 2021 году на мероприятия, направленные на ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции, и организацию оказания медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией из средств областного бюджета и резервного фонда Правительства Саратовской области были предусмотрены бюджетные средства в объеме 1119,9 млн. рублей, в том числе на:

осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку сотрудникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, в сумме 539,5 млн. рублей;

обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, – 50,0 млн. рублей.

Обеспечение лекарственными препаратами стационарных больных и закупка кислорода для «ковидных» госпиталей осуществляются медицинскими организациями в пределах утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности из средств обязательного медицинского страхования.

Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства, социальная защита населения

Законодательное обеспечение семейной политики, совершенствование механизмов защиты семьи, материнства, отцовства и детства, расширение инфраструктуры поддержки семьи являются приоритетными направлениями государственной социальной политики на современном этапе.

Участие комитета Саратовской областной Думы по социальной политике в законотворческой деятельности было направлено на решение задач, поставленных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, и ориентировано на повышение уровня жизни граждан и особенно тех, кто остро нуждается в социальной поддержке государства.

В рамках выполнения плана мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике 30 ноября 2021 года были проведены депутатские слушания по теме «О мерах поддержки семей, имеющих детей, в Саратовской области».

Участники депутатских слушаний, обсудив информацию о мерах поддержки семей, имеющих детей, в Саратовской области, рекомендовали:

Саратовской областной Думе:

рассмотреть на заседании Саратовской областной Думы проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О памятных датах Саратовской области», предусматривающий установление Дня многодетной семьи – 21 декабря;

комитету Саратовской областной Думы по социальной политике:

провести заседание «круглого стола» на тему «Региональный материнский (семейный) капитал в Саратовской области: практика и результаты. Десятилетие действия закона»;

провести совещание по вопросу «О готовности к проведению летней оздоровительной кампании и об организации трудовой занятости детей и подростков»;

продолжить осуществление мониторинга реализации регионального законодательства в сфере поддержки семей, имеющих детей;

привлекать членов Общественного совета по вопросам семьи, материнства и детства при комитете Саратовской областной Думы по социальной политике к обсуждению проектов законов области, затрагивающих сферу интересов семей с детьми;

продолжить целенаправленную работу по совершенствованию регионального законодательства по вопросам семейной политики;

комитету Саратовской областной Думы по социальной политике совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области и органами исполнительной власти Саратовской области проработать возможность подготовки законопроектов по вопросам:

обеспечения детей с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы;

реализации права детей с диабетом 1 типа на дошкольное образование;

реализации права родителя, имеющего статус «одиноким матерью», на первоочередное предоставление места ребенку (детям) в дошкольной организации;

индексации ежемесячных денежных средств на содержание детей, лишенных родительского попечения, переданных под опеку (попечительство), и доведения размера выплат до прожиточного минимума, установленного Правительством Саратовской области;

органам исполнительной власти Саратовской области, органам местного самоуправления:

совершенствовать систему мер поддержки семей с детьми, повышать уровень комфортности проживания;

оказывать содействие эффективной реализации демографической политики, направленной на охрану материнства и детства, снижение показателей материнской и младенческой смертности, формирование здорового образа жизни;

осуществлять информационную поддержку политики государства в части повышения престижа осознанного родительства, семейных ценностей и активно внедрять в регионе положительный опыт в указанной сфере, особенно в молодежной среде;

министерству труда и социальной защиты Саратовской области:

обеспечить своевременное предоставление мер социальной поддержки семьям с детьми в соответствии с действующим законодательством;

продолжить разъяснительную работу среди населения области по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми, а также проведение информационно-разъяснительных мероприятий в средствах массовой информации и в сети «Интернет»;

продолжить проведение работы, направленной на ежегодную индексацию размеров социальных выплат и пособий семьям с детьми;

включать представителей общественных организаций, работающих с семьями с детьми, в состав консультационных, совещательных коллегиальных органов соответствующей направленности;

министерству образования Саратовской области:

во взаимодействии с министерством труда и социальной защиты Саратовской области продолжить работу по организации «круглых столов», форумов, телепередач с участием представителей лучших практик семейного воспитания, победителей различных семейных конкурсов и проектов;

органам местного самоуправления:

создавать необходимые условия для реализации экономической, воспитательной функций семьи, повышения качества жизни семей;

обеспечивать условия для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения семей, сокращения масштабов бедности и увеличения помощи нетрудоспособным членам семьи;

организовать работу клубов, советов с целью разъяснения прав, обязанностей, мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, оказания своевременной помощи в решении возникающих проблем, распространения положительного опыта воспитания детей;

оказывать поддержку добровольческим инициативам, направленным на оказание помощи семьям с детьми, нуждающимся в социальной помощи;

Общественной палате Саратовской области:

продолжить работу по обеспечению общественного контроля за своевременностью и полнотой предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей;

принимать активное участие в мероприятиях, проводимых в сфере укрепления института семьи.

На заседании комитета Саратовской областной Думы по социальной политике 16 июня 2021 года была заслушана информация министерства труда и социальной защиты Саратовской области, министерства цифрового развития и связи Саратовской области по вопросу «О реализации на территории Саратовской области Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в части информирования граждан о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах, иных социальных гарантиях и выплатах».

Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 461-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» Федеральный закон «О государственной социальной помощи» был дополнен статьей 5², которая закрепляет право граждан на получение персонифицированной информации, сформированной в Единой государственной информационной системе социального обеспечения, о правах, возникающих в связи с событием, наступление которого предоставляет ему возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, а также информацию об условиях их назначения и предоставления.

Указанную информацию гражданин вправе получить с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (с 1 декабря 2020 года), выделенного телефонного номера или при личном посещении органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги, иные социальные гарантии и выплаты, а также федеральных учреждений медико-социальной экспертизы и многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

В целях реализации инициативы Президента Российской Федерации В.В. Путина об установлении с 1 января 2020 года ежемесячной выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно, озвученной в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года, принят Закон Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 24-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области».

В 2021 году работа по повышению эффективности предоставления данной меры социальной поддержки была продолжена.

В связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 10 марта 2021 года № 140 «О некоторых вопросах, связанных с осуществлением ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2020 года № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» на очередном, 66-м, заседании Саратовской областной Думы 24 марта 2021 года принят Закон Саратовской области от 26 марта 2021 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области», которым введен дифференцированный подход к установлению размера ежемесячной денежной выплаты в зависимости от размера среднедушевого дохода семьи, рассчитанный с учетом данной выплаты.

На заседании Саратовской областной Думы 26 мая 2021 года с учетом практики применения указанного выше Закона области, а также в целях его приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Фе-

дерации от 31 марта 2021 года № 489 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384» принят Закон Саратовской области от 27 мая 2021 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», которым предусмотрен перерасчет с 1 января 2021 года размера ежемесячной денежной выплаты на содержание детей исходя из величины прожиточного минимума, установленной в области на 2021 год, гражданам, обратившимся за назначением ежемесячной денежной выплаты до 1 января 2021 года и являвшимся на указанную дату получателями ежемесячной выплаты.

25 марта 2020 года Президент Российской Федерации в обращении к жителям страны в связи с распространением коронавирусной инфекции в качестве одной из первоочередных мер, направленных на обеспечение социальной защиты граждан назвал возможность автоматического продления в течение шести месяцев всех социальных пособий и льгот, которые полагаются гражданам.

В целях реализации данного поручения принят Закон Саратовской области от 23 апреля 2020 года № 31-ЗСО «Об особенностях выплаты пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, и сохранения статуса многодетной семьи».

В 2021 году с учетом сохранения угрозы распространения новой коронавирусной инфекции, а также действия ограничительных мероприятий в данный Закон области дважды вносились изменения, направленные на сокращение числа личных обращений граждан в органы социальной защиты населения для подтверждения права на получение ряда региональных мер социальной поддержки, предоставляемых за счет средств бюджета области в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции:

на заседании Саратовской областной Думы в марте 2021 года принят Закон Саратовской области от 26 марта 2021 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, и сохранения статуса многодетной семьи», которым продлены по 30 сентября 2021 года выплаты ежемесячного пособия на ребенка до 16 лет (на обучающегося в общеобразовательной организации – до 18 лет) малоимущим семьям и выплаты ежемесячной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, а также признаны действительными удостоверения многодетной семьи и вкладыши к ним;

на заседании Саратовской областной Думы 29 сентября 2021 года принят Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 93-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, и сохранения статуса многодетной семьи», которым по 31 марта 2022 года продлены в беззаявительном порядке выплаты ежемесячного пособия на ребенка до 16 лет (на обучающегося в общеобразовательной организации – до 18 лет) из малоимущих семей.

На заседании Саратовской областной Думы принят в первом и во втором чтениях Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 64-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» с целью сокращения числа документов, представляемых гражданами для назначения пособия: из перечня обязательных к представлению гражданами документов исключается копия акта органа опеки и попечительства о назначении ребенку опекуна и справка из медицинской организации о нахождении на принудительном лечении или для прохождения судебно-медицинской экспертизы (данный документ представляется при оформлении пособия на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно) и ряд других документов.

На заседании Саратовской областной Думы в июле 2021 года были приняты следующие Законы Саратовской области:

1) Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 83-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области по вопросам присвоения звания «Ветеран труда», уточняющий сроки передачи документов заявителей между участвующими в административных процедурах органами и учреждениями, что позволит обеспечить точное и единообразное применение установленного Законом порядка присвоения званий «Ветеран труда» и «Ветеран труда Саратовской области», и закрепляющий общий максимальный срок выдачи удостоверения – не более 40 календарных дней с момента обращения;

2) Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 88-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей».

Данный Закон направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством в части определения права на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте до трех лет и установления ее размера.

Также принятым Законом уточняется перечень документов, представляемых заявителями при обращении за назначением ежемесячной денежной выплаты: из перечня документов, обязательных к представлению гражданином при обращении в органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, исключены документы о заработке. Такие сведения теперь предоставляются по межведомственному запросу органа, предоставляющего государственную или муниципальную услугу. Вместе с тем документы об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях и ученых званиях, выдаваемые военными профессиональными образовательными организациями и военными образовательными организациями высшего образования, с 1 января 2021 года включены в перечень обязательных к представлению гражданином. Кроме того, Правительство Саратовской области наделено

полномочиями по установлению порядка расчета среднедушевого дохода семьи для назначения ежемесячной денежной выплаты, включая перечень видов доходов, учитываемых для расчета среднедушевого дохода семьи, и форму заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты (о выплате ежемесячной денежной выплаты по новому месту жительства (месту пребывания)).

В целях совершенствования областного законодательства, а также усиления мер поддержки семей с детьми в 2021 году вносились изменения в Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 212-ЗСО «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области»:

1) на заседании Саратовской областной Думы 29 сентября 2021 года принят Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 99-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области».

Принятый Закон Саратовской области позволяет многодетным семьям, которые уже распорядились средствами материнского (семейного) капитала, установленного Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», приобрести жилое помещение, направив на его покупку средства регионального материнского (семейного) капитала и социальную выплату или денежную выплату, предусмотренные Законом Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»;

2) на очередном, 74-м, заседании Саратовской областной Думы в целях оказания помощи семьям, имеющим право на региональный материнский (семейный) капитал, принят Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области», установивший возможность семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами регионального материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов посредством компенсации затрат на приобретение таких товаров и услуг, рекомендованных ребенку-инвалиду индивидуальной программой реабилитации и абилитации. Возможность воспользоваться данным направлением использования средств регионального материнского (семейного) капитала предоставлена сразу после рождения ребенка.

Труд и занятость

С 1 января 2021 года вступили в силу изменения, согласно которым величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъектах Российской Федерации устанавливается на очередной год, а не ежеквартально, не позднее 15 сентября текущего года.

В соответствии с новым порядком величина прожиточного минимума в субъектах Российской Федерации устанавливается не на основе региональной потребительской корзины, а в соотношении с величиной прожиточного минимума в целом по Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

На мартовском заседании областной Думы принят Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 108-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Саратовской области», которым областной Закон приведен в соответствие с нормами Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ).

В декабре 2021 года принят Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 168-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов».

Данный Закон направлен на приведение областного Закона в соответствие с нормами Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», регулирующими вопросы установления квоты для приема на работу инвалидов. Установление этой квоты отнесено к сфере законодательства о занятости населения, определены требования к установлению квоты для приема на работу инвалидов, в том числе отменено освобождение от обязательного квотирования рабочих мест для инвалидов общественных объединений инвалидов и образованных ими организаций, в том числе хозяйственных товариществ и обществ, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области

В апреле 2021 года в соответствии со статьей 13 Закона Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» на заседании областной Думы был заслушан доклад Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области «О состоянии соблюдения прав и законных интересов детей и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области в 2020 году».

В докладе отражены вопросы реализации прав и свобод ребенка в основных сферах его жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области за указанный период.

Доклад прошел всестороннее обсуждение. Депутаты смогли заранее задать Уполномоченному по правам ребенка в Саратовской области интересные их вопросы и получить на них развернутые ответы.

Доклад был принят к сведению.

Организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

В Саратовской области в одной из первых в 2014 году был принят Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 89-ЗСО «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

В Законе были учтены актуальные требования федерального законодательства и, основываясь на многолетней положительной практике деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав региона, закреплена сложившаяся в области система комиссий.

В 2021 году продолжено совершенствование регионального законодательства, регулирующего деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории области.

На заседании областной Думы 17 февраля 2021 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (Закон Саратовской области от 25 февраля 2021 года № 20-ЗСО).

В соответствии с рекомендациями Межведомственного комплекса дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2020–2021 годы, утвержденного Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав 30 июня 2020 года, в Законе установлена норма, в соответствии с которой лица, осуществляющие полномочия по обеспечению деятельности городской комиссии, комиссий в муниципальных образованиях области, проходят обучение по программам дополнительного профессионального образования по направлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав не реже одного раза в пять лет.

На 75-м заседании областной Думы был принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 14 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (Закон Саратовской области от 30 ноября 2021 года № 137-ЗСО).

Данным Законом были устранены диспропорции в кадровом и финансовом обеспечении муниципальных районов области при исполнении переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в первую очередь в крупных городах, таких как Балаково, Саратов и Энгельс, и снижен предельный порог нагрузки на одного специалиста с восьми тысяч до шести тысяч несовершеннолетних.

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей

В комитете Саратовской областной Думы по социальной политике 24 мая 2021 года состоялось рабочее совещание по вопросу «О готовности к проведению летней оздоровительной кампании и организации летней трудовой занятости подростков».

Участники рабочего совещания, обсудив вопросы готовности к проведению летней оздоровительной кампании и организации летней трудовой занятости подростков, рекомендовали:

Саратовской областной Думе:

заслушать на заседании комитета по социальной политике вопрос «Об итогах летней оздоровительной кампании для детей и подростков в 2021 году». В связи с введением ограничительных мероприятий по причине коронавирусной инфекции информация об итогах летней оздоровительной кампании была доведена до депутатов в письменном виде.

Правительству Саратовской области:

обеспечить межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, профсоюзных и иных общественных объединений в целях эффективного развития системы отдыха и оздоровления детей;

рассмотреть возможность принятия мер, направленных на создание условий для привлечения инвесторов к реализации проектов по модернизации инфраструктуры для отдыха и оздоровления детей;

обеспечить работу «горячей линии» по вопросам детского отдыха;

министерству труда и социальной защиты Саратовской области, министерству образования Саратовской области, министерству молодежной политики и спорта Саратовской области, главам муниципальных районов и городских округов, балансодержателям детских оздоровительных учреждений:

обеспечить комплекс мер по организации безопасности детей в период летней оздоровительной кампании;

обеспечить организацию отдыха детей и их оздоровления только в лагерях, внесенных в реестр;

обеспечить безусловное выполнение предписаний надзорных органов;

обеспечить комплектование оздоровительных организаций специалистами и персоналом, прошедшим предварительные медицинские осмотры и профессиональную гигиеническую подготовку, составление графиков прохождения обследований персонала на наличие коронавирусной инфекции, а также сотрудников пищеблоков на кишечные инфекции вирусной этиологии, подготовке резервных кадров на случай замены персонала;

обеспечить психолого-педагогическое сопровождение детей и подростков с девиантным поведением;

обеспечить безопасные условия при перевозке детей к местам отдыха и обратно с соблюдением требований санитарного законодательства, в том числе с проведением противоэпидемических мероприятий на вокзалах и аэропортах, в транспорте, соблюдением питьевого режима и организации питания;

организовать разъяснительную работу с родителями по вопросу отправки детей на отдых только в организации, включенные в реестр лагерей;

принять меры по профилактике кишечных инфекций, в том числе обследование персонала пищеблоков на наличие кишечных инфекций вирусной этиологии не ранее чем за три дня до выхода на работу;

обеспечить проведение мероприятий по профилактике коронавирусной инфекции, в том числе обследование персонала и получение результата не ранее чем за три дня до выхода на работу;

привлекать к работе вакцинированных лиц или лиц, имеющих антитела Ig-G к возбудителю COVID-19;

не допускать заезд детей в неподготовленные летние оздоровительные учреждения и не имеющие санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии требованиям санитарного законодательства;

обеспечить в полном объеме выполнение требований пожарной безопасности в зданиях и на территориях детских оздоровительных учреждений;

исключить организацию отдыха детей на объектах, имеющих нарушения требований пожарной безопасности, а также эксплуатацию несанкционированных детских оздоровительных лагерей;

организовать агитационно-пропагандистскую работу в детских оздоровительных лагерях, лагерях с дневным и сезонным пребыванием, в том числе проведение с детьми бесед и инструктажей по вопросам пожарной безопасности, конкурсов, викторин, просмотр видеуроков на противопожарную тематику, практических тренировок по эвакуации людей в случае возникновения пожара и чрезвычайной ситуации перед каждой сменой, а также усилить контроль за соблюдением отдыхающими требований пожарной безопасности, в том числе посредством организации круглосуточных дежурств в каждом здании для проживания детей;

министерству труда и социальной защиты области:

обеспечить мониторинг проведения оздоровительной кампании детей;

обеспечить особое внимание летнему отдыху детей из социально незащищенных категорий: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из неполных, малообеспеченных и многодетных семей, детей, имеющих недостатки в психическом развитии, детей, состоящих на учете в инспекции по делам несовершеннолетних;

министерству образования области:

обеспечить всеми формами отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья, из числа обучающихся государственных общеобразовательных учреждений, учреждений, осуществляющих образовательную деятельность, учреждений профессионального образования в пределах средств, предусмотренных в бюджете области на данные цели;

министерству здравоохранения области:

организовать контроль за выдаваемой медицинской документацией детям, выезжающим в организации отдыха и оздоровления, обратив особое внимание на сведения о контактных лицах с инфекционными больными;

министерству культуры области:

обеспечить реализацию культурного обслуживания детей в рамках проведения летней оздоровительной кампании на высоком профессиональном и художественном уровне с учетом сохраняющихся рисков заражения коронавирусной инфекцией;

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области:

обеспечить ежемесячный мониторинг организации летней занятости, оздоровления и временного трудоустройства несовершеннолетних, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении;

комитету по туризму области, министерству труда и социальной защиты области:

провести информационную кампанию среди населения области о возможности детского отдыха на территории субъектов Российской Федерации по программе детского туристического кэшбэка.

Глава 7. Вопросы культуры, общественных отношений и информационной политики

Комитет Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике в 2021 году особое внимание уделял совершенствованию регионального законодательства в сфере культуры, охраны объектов культурного наследия, общественных отношений.

Основными направлениями деятельности также стали реализация основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года в части вопросов культуры и осуществления национального проекта «Культура» и проведение мероприятий в рамках празднования в 2021 году 60-летия полета Ю.А. Гагарина в космос.

Безусловно, пандемия, начавшаяся в 2020 году, наложила отпечаток на деятельность комитета и в 2021 году. Мероприятия проводились с учетом ограничений, связанных с коронавирусной инфекцией, но это не сказалось на эффективности работы комитета.

Так, активно практиковалась форма выездных заседаний и рабочих совещаний. Проведены четыре выездных заседания комитета: на площадках театра «Теремок», детской художественной школы, детской школы искусств № 8, в библиотеке № 37, в Татищевском и Марксовском муниципальных районах.

Комитетом были подготовлены и проведены в Саратовском и Пугачевском районах два выездных рабочих совещания по вопросу «Практика и опыт муниципальных образований Саратовской области в проектной деятельности: об участии муниципальных учреждений культуры в федеральных, региональных государственных программах и социокультурных проектах».

Всего в течение 2021 года было проведено 13 заседаний комитета, на которых рассмотрено 59 вопросов: 6 проектов законов Саратовской области, 9 проектов постановлений Саратовской областной Думы.

Комитет организовал и провел два заседания «круглого стола».

Культура

В 2021 году продолжилась работа по совершенствованию Закона Саратовской области от 30 мая 2016 года № 71-ЗСО «О памятных датах Саратовской области».

«Сбережение народа России – наш высший национальный приоритет. Этим приоритетом определяются все положения обновленной Конституции о защите семьи, о важнейшей роли родителей в воспитании детей, об укреплении социальных гарантий, развитии экономики, образования и культуры», – отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

Во исполнение задач, поставленных в Послании Президента В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, в целях повышения престижа семейного образа жизни и материнства, укрепления статуса и реализации творческого потенциала многодетных семей на территории Саратовской области в комитете был разработан проект закона «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О памятных датах Саратовской области».

В целях сохранения культурных традиций, утверждения в общественном сознании нравственных и духовных ценностей действующий Закон Саратовской области «О памятных датах Саратовской области» был дополнен нормой об установлении праздников Саратовской области. Также с целью повышения престижа семейного образа жизни, укрепления статуса и реализации творческого потенциала многодетных семей на территории области был установлен праздник «День многодетной семьи – 21 декабря».

С инициативой установления такого праздника в областную Думу обратились общественные организации многодетных семей, обосновав свое предложение необходимостью введения действенных мер по повышению статуса многодетных семей. Данную инициативу поддержали такие федеральные организации, как Союз граждан и организаций, выступающих в защиту семьи, отцовства, материнства и детства «Родительская палата», а также патриаршая комиссия Русской православной церкви по вопросам семьи, защиты материнства и детства.

Как отметили общественники, одним из ресурсов изменения демографической ситуации в России является нормальная, гармоничная многодетная семья. Но многодетность является, скорее, исключением из общего правила. На территории Саратовской области проживает 312164 семьи, в которых воспитываются 451172 ребенка, то есть в среднем на одну семью приходится около 1,5 детей. Доля многодетных семей составляет менее 8 процентов. Поэтому так важны меры, направленные на повышение авторитета многодетной семьи, удовлетворения не только материальных, но и морально-психологических, информационных, культурных потребностей ее членов.

Один из путей – обращение к историческому опыту, к изучению семейной истории, в том числе истории дворянских семей, многие из которых несли в себе высокий заряд нравственности, внутренней и внешней культуры, являясь примером подлинного служения Отечеству.

В Саратовской области примером такой семьи является дворянская семья графа Медема, признанного православной церковью святым мучеником. В семье Александра Медема и его супруги Марии Чертковой родилось и воспитывалось четверо детей, среди которых была и тяжелобольная дочь. С ранних лет дети жили в Хвалынском имении родителей. Медемы были основателями и попечителями находящихся в округе образовательных и здравоохранительных учреждений, содействовали улучшению условий труда и жизни крестьян. Им удалось построить гармоничные социальные отношения, основанные на справедливости и взаимопонимании.

Дата 21 декабря была выбрана как день рождения Александра Медема, семья которого стала удивительным примером любви, самоотверженности и преданности семейным идеалам. Несмотря на все жизненные невзгоды, в своих отношениях они всегда сохраняли атмосферу взаимной любви и уважения, культивировали и развивали традиции семьи как духовно-нравственной единицы, способствующей воспитанию человека как патриота и гражданина.

Для разработки и принятия соответствующего закона была проведена большая подготовительная работа, проводились рабочие совещания, встречи с представителями общественных организаций.

С целью предварительного рассмотрения предложений об установлении праздника многодетной семьи и изучения советующих документов законопроект обсуждался на заседании комиссии Саратовской областной Думы по рассмотрению вопросов, связанных с установлением памятных дат Саратовской области. Затем одобренный комиссией законопроект рассматривался на заседании комитета. Результатом стало принятие Саратовской областной Думой 2 декабря 2021 года Закона Саратовской области от 7 декабря 2021 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О памятных датах Саратовской области».

Принятие Закона «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О памятных датах Саратовской области» и утверждение праздника «День многодетной семьи» позволит эффективно пропагандировать и развивать лучшие традиции воспитания нравственно здорового подрастающего поколения, формировать в глазах общественности устойчивый положительный образ многодетной семьи. Торжественные мероприятия, проводимые в праздничные дни Саратовской области органами государственной власти области, общественными объединениями и организациями, будут способствовать повышению уровня информированности населения о важных исторических и общественно-политических событиях, неразрывно связанных с историей региона.

21 декабря 2021 года День многодетной семьи был широко отмечен по всей Саратовской области. Различные мероприятия, приуроченные ко Дню многодетной семьи, организовывали и учреждения культуры, и учреждения социальной защиты региона. В учреждениях состоялись спартакиады, конкурсы, викторины и творческие концерты, посвященные этой праздничной дате.

К примеру, ко Дню многодетной семьи был проведен областной творческий онлайн-конкурс «Многодетная. Любимая. Моя». Ребята из многодетных семей изображали свою большую семью на рисунках в любой технике или стиле, загружали фото рисунка в свой аккаунт в Инстаграм с хештегом #МногодетнаяЛюбимаяМоя. На конкурс было заявлено более 90 работ. Подарки для участников конкурса предоставили депутаты Государственной Думы Александр Стрелюхин и Андрей Воробьев, заместитель председателя Саратовской областной Думы, председатель комитета по социальной политике Ольга Болякина и Саратовский областной музей краеведения.

В Государственном музее К.А. Федина в праздничный день было организовано музейное занятие «Дети нашего двора», приуроченное ко Дню многодетной семьи. Виртуально на машине времени ребята смогли отправиться в те времена, когда их дедушки и бабушки были такими же детьми.

Для многодетных семей Балаковского района был организован конкурс видеороликов «Семейные традиции в большой семье».

21 декабря в отделах ЗАГС Саратовской области прошли торжественные церемонии регистрации рождения маленьких жителей региона. В праздничной обстановке многодетным родителям вручался первый документ в жизни их малыша – свидетельство о рождении. Всего в праздничный день вручено 20 свидетельств о рождении родителям, в семьях которых родился третий или последующий ребенок.

Во Дворце культуры «Россия» состоялась большая концертная программа, посвященная новому празднику. Поздравить многодетные семьи пришли Дед Мороз со Снегурочкой, а все юные зрители получили сладкие подарки от депутатов Саратовской областной Думы.

Сотрудники учреждений культуры, находящихся в муниципальных районах области, организовали конкурсы, литературные вечера, викторины, выставки и адресные поздравления многодетных семей. Большинство мероприятий проводились в онлайн-формате.

В целом необходимо отметить, что, несмотря на ограничительные мероприятия по предупреждению распространения коронавирусной инфекции, работа учреждений культуры не останавливалась. Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации: «Не прерывалась культурная жизнь России. С помощью современных технологий, в онлайн-режиме, оставались открытыми для людей театры, музеи, концертные залы. Все, кто работает в этой важнейшей сфере, делом доказали верность своей высокой миссии».

На территории области продолжилась реализация национального проекта «Культура» и подпрограммы «Культура малой Родины».

В 2021 году на реализацию Национального проекта «Культура» было предусмотрено 103,7 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 95 млн. рублей, областного – 8,7 млн. рублей. За счет указанных средств:

проведен капитальный ремонт пяти домов культуры в с.Теликовка Духовницкого района, с.Генеральское Энгельсского района, с.Синенькие Саратовского района, с.Нижняя Банновка Красноармейского района, с.Карпенка Краснокутского района, ремонтные работы в ДШИ р.п.Татищево и ДШИ № 8 г.Саратова на общую сумму 70 млн. рублей;

выполнены дополнительные работы по модернизации театра кукол «Теремок» в г.Саратове на общую сумму 7,1 млн. рублей;

открыт виртуальный концертный зал в МБУ «Дом культуры «Покровский» в г.Энгельсе на общую сумму 2,5 млн. рублей;

проведено техническое переоснащение и модернизация кинозала на 44 зрительских места в Екатериновском центральном Доме культуры на общую сумму 5 млн. рублей;

создан мультимедиа-гид с технологией дополненной реальности для Вольского краеведческого музея;

созданы три модельные библиотеки в Советском, Энгельсском районах и г.Саратове на общую сумму 20 млн. рублей;

оказана государственная поддержка 23 лучшим сельским учреждениям культуры и осуществлена выплата 17 лучшим работникам сельских учреждений культуры на общую сумму 3,2 млн. рублей.

В рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура» в 2021 году 762 работника культуры прошли обучение в Саратовской консерватории, центрах при Краснодарском и Московском государственных институтах культуры, Всероссийском государственном институте кинематографии. В дальнейшем такое повышение квалификации позволит значительно расширить тематику образовательных программ и обеспечить отрасль высококвалифицированными кадрами.

С целью поддержки творческих проектов, направленных на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации, и поддержки всероссийских, международных и межрегиональных творческих проектов в области музыкального и театрального искусства было предусмотрено выделение 800 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Конкурсный отбор на предоставление субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на оказание общественно полезных услуг в области культуры прошли:

Саратовское отделение Общероссийской общественной организации «Союз писателей России» (организация и проведение культурно-просветительского проекта «С верой в Россию» в рамках подготовки празднования 350-летия Петра I) – 200 тыс. рублей;

Саратовская региональная общественная организация «Мастера декоративно-прикладного искусства» – 200 тыс. рублей;

Благотворительный Фонд им. Л.В. Собинова поддержки и развития музыкального театра – 200 тыс. рублей;

Автономная некоммерческая организация «Драматический театр-студия Подмостки» – 200 тыс. рублей.

Средства, предусмотренные на реализацию национального проекта «Культура», были освоены в полном объеме.

Продолжалась активная работа по реализации мероприятий федерального проекта «Культура малой Родины», имеющего большое значение для укрепления материально-технической базы сельских клубов. За годы реализации проекта, с 2017 по 2020 годы, было отремонтировано 75 сельских домов культуры. 2021 год добавил к этому числу еще 15 объектов. Объем финансирования программы «Местный дом культуры» составил 40,8 млн. рублей, в том числе 36,3 млн. рублей – средства федерального бюджета.

В целом работы выполнены качественно и в срок. За ходом работ осуществлялся депутатский контроль, в том числе с выездом на объекты.

На 2021 год на реализацию проекта «Местный дом культуры» министерству культуры было выделено 36,8 млн. рублей. В проекте участвовали 13 районов: Александрово-Гайский (с.Новоалександровка), Базарно-Карабулакский (п.Свободный), Балаковский (с.Маянга), Балашовский (с.Старый Хопёр), Воскресенский (с.Чардым), Ершовский (с.Рефлектор), Ивантеевский (п.Знаменский), Краснопартизанский (с.Корнеевка), Питерский (с.Нива), Пугачевский (с.Давыдовка), Романовский (п.Красноармейский), Новобурасский (п.Тепловский), Татищевский (с.Широкое).

Составной частью проекта «Культура малой Родины» являются проекты «Театры малых городов» и «Театры – детям». Всего начиная с 2017 года в театрах области была осуществлена постановка 65 новых спектаклей. Несмотря на трудности, связанные с пандемией, театры представили зрителю новые спектакли, соблюдая все санитарно-эпидемиологические требования. В 2021 году состоялось 15 премьер.

На реализацию проекта «Театры малых городов» в 2021 году было выделено 20,1 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 17,9 млн. рублей. Все средства освоены в полном объеме, зрителю представлено восемь премьерных спектаклей.

В проекте принимали участие четыре театра: Балаковский театр юного зрителя имени Лебедева, Балашовский и Вольский драматический театры, Энгельсский областной театр оперетты.

Новые возможности для развития детских и кукольных театров предоставляет проект «Театр – детям». В 2021 году сумма финансирования мероприятий проекта составила 31,5 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 28,4 млн. рублей. Все средства освоены в полном объеме, поставлено семь новых спектаклей. В проекте были задействованы Саратовский академический театр юного зрителя имени Ю.П. Киселева, Саратовский театр кукол «Теремок», театр «Куклы Папы Карло» Саратовской областной филармонии имени А. Шнитке.

В процессе реализации проектов появилось больше возможностей, разнообразных и интересных творческих планов. Репертуарная афиша обогатилась интересными спектаклями как для взрослого, так и детского зрителя.

Одна из основных задач при формировании репертуара – опора на классическую драматургию. Более 70 процентов взрослых спектаклей поставлено по русской и зарубежной классике. В основе детских спектаклей – любимые русские народные сказки, популярные произведения русских и зарубежных писателей.

Благодаря проектам театральные коллективы получили уникальную возможность значительно укрепить свою материально-техническую базу, что очень важно при подготовке новых спектаклей. Преобразились зрительные залы, появились новые удобные кресла, одежда сцены, закуплена обувь, швейное оборудование. Областной театр оперетты приобрел световую аппаратуру; Вольский драматический театр и Балаковский ТЮЗ – светодиодные экраны; Балашовский драматический театр – световое оборудование.

Театр юного зрителя им.Ю.П. Киселева приобрел два мультимедийных проектора, светотехническое оборудование; областная филармония и театр кукол «Теремок» получили различные комплекты светового и звукового оборудования. Для спектакля «Светофория» детского театра «Куклы Папы Карло» были изготовлены куклы и декорации.

Начиная с 2019 года в рамках проектов разрешено приобретение автобусов для гастрольной деятельности. В 2021 году областной театр оперетты получил микроавтобус «Газель», театр юного зрителя им.Ю.П. Киселева приобрел пассажирский микроавтобус, областная филармония – новый автобус.

Теперь все театры – участники проектов имеют возможность выезжать для культурного обслуживания муниципальных районов на своем автотранспорте. В течение 2021 года состоялось около 200 выездов и обслужено свыше 13 тыс. зрителей. Вошла в систему практика обменных показов проектных спектаклей между театрами. Это дает возможность не только укрепления творческих контактов, но и знакомства с новыми спектаклями, актерскими работами и привлечения заинтересованного зрителя.

Такая поддержка театров имеет большое значение для учреждений, так как создает условия для качественного обновления постановок, помогает развитию художественного вкуса зрителей. Театры активно выдвигают свои премьеры на авторитетные фестивали регионального и международного уровней. Репертуарная афиша Всероссийского фестиваля «Театральное Прихोперье», областного театрального фестиваля «Золотой Арлекин» всегда включает спектакли, поставленные в рамках федеральных проектов. Всего на фестивалях было показано около 20 спектаклей (и это несмотря на сложную эпидемиологическую ситуацию).

Учреждения культуры муниципальных образований Саратовской области также активно участвуют в реализации мероприятий национального проекта «Культура» и федеральных программ в сфере культуры.

«Предлагаю в ближайшие три года дополнительно направить 24 миллиарда рублей на обновление в том числе и домов культуры, и библиотек, музеев в сельской местности, в малых исторических городах России – еще одно чрезвычайно важное направление, – предложил В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации. – ...Чтобы поддержать проекты в сфере культуры, искусства и творчества, создадим президентский фонд культурных инициатив. Уже в этом году за счет его грантов на конкурсной основе профинансируем более полутора тысяч креативных команд».

Учитывая необходимость использования всех имеющихся ресурсов для привлечения финансовых средств на развитие сферы культуры в муниципалитетах, с целью обмена опытом и стимулирования работников учреждений культуры к участию в проектной деятельности комитет организовал и провел выездное рабочее совещание по вопросу «Практика и опыт муниципальных образований Саратовской области в проектной деятельности: об участии муниципальных учреждений культуры в федеральных, региональных государственных программах и социокультурных проектах».

Мероприятие было проведено совместно с комитетом по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию в Саратовском и Пугачевском муниципальных районах. В заседании приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства Саратовской области, муниципальных районов области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области».

Данная тема для обсуждения была выбрана неслучайно, в условиях недостаточного финансирования основной возможностью развития многих учреждений культуры области и укрепления их материально-технической базы является участие в мероприятиях национальных проектов, а также в различных федеральных, государственных программах и социокультурных проектах.

В частности, это внедрение инновационных подходов в культурной политике: использование государственно-частного партнерства, привлечение инвестиций в строительство культурно-досуговых учреждений, библиотек и музеев, развитие добровольного трудового участия граждан в реализации культурных проектов, инициативное бюджетирование, которое является эффективным инструментом развития территорий.

Также необходимым условием участия в различных культурных проектах является софинансирование муниципальными образованиями программных мероприятий национальных (региональных) проектов, что практикуется многими муниципалитетами области.

Представитель Энгельсского муниципального района в своем выступлении отметила, что залогом их успешной работы в проектной деятельности является наличие в районе проектного офиса, который занимается как стратегическим планированием проектов, так и их текущей разработкой.

Данным офисом для проведения первоочередных работ в 2021 году в целях укрепления материально-технической базы семнадцати учреждений культуры разработана проектно-сметная документация на общую сумму

85 063,9 тыс. рублей (ремонт кровли требуется в девяти учреждениях; ремонт фасада – в пяти учреждениях; внутренние ремонтные работы – в двенадцати учреждениях).

Депутаты отметили, что данную практику с целью эффективной реализации проектных мероприятий необходимо распространить на все муниципальные образования области.

Что касается участия муниципальных образований области в мероприятиях государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», было отмечено, что в силу требований и критериев, установленных программой для ее участников, муниципалитеты к реализации масштабных проектов, включающих в себя несколько объектов социально-культурного назначения, недостаточно подготовлены. Пример успешного участия в программе – Балашовский муниципальный район.

Одним из наиболее перспективных и эффективных средств развития системы местного самоуправления является вовлечение в данный процесс жителей с целью выработки путей решения вопросов местного значения. В 2017 году по инициативе Губернатора области В.В. Радаева в области стартовала Программа поддержки местных инициатив – реализация проектов, выдвинутых жителями, за счет средств жителей, местных бюджетов, социально ответственного бизнеса – и поддержка в виде субсидии из областного бюджета, выделяемой на конкурсной основе. Именно жители поселения самостоятельно выбирают проект, определяя параметры его финансирования и порядка реализации, они же активно принимают участие в непосредственном исполнении работ, контроле качества. В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 17 июля 2017 года № 362-П «О реализации на территории Саратовской области инициативных проектов с использованием средств областного бюджета» в рамках программы поддержки местных инициатив в числе прочих возможно решение такого вопроса местного значения, как создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Всего за четыре года реализации Программы по этому направлению реализовано 27 проектов в сфере культуры: установка сценических площадок, ремонт домов культуры и досуга, приобретение оборудования. Общая стоимость этих проектов – 27 703 тыс. рублей, из которых средства субсидии из областного бюджета составили 20 068 тыс. рублей, или 72,4 процента, местные бюджеты вложили в эти проекты 4 617 тыс. рублей, или 16,7 процента, жители – 1 330 тыс. рублей, или 4,8 процента, социально ответственный бизнес – 1 686 тыс. рублей, что составило 6,1 процента от общей стоимости проектов.

Также на совещании отмечалось, что определенным подспорьем для организаций культуры является участие в социокультурных проектах, в том числе организованных по инициативе Правительства области.

В частности, региональный конкурс грантов для некоммерческих организаций Саратовской области. Общий объем поддержки в 2021 году составил 30 млн. рублей. Размер гранта для организации был увеличен до 500 тыс.

рублей. В конкурсе смогли принять участие организации, осуществляющие деятельность в сфере культуры, защиты самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации.

В ходе обсуждения темы рабочего совещания были озвучены следующие предложения:

депутатам Саратовской областной Думы в своих избирательных округах оказать содействие в участии учреждений культуры района в федеральных и региональных программах и поставить вопрос на особый контроль до достижения конечного результата;

министерству культуры Саратовской области совместно с органами местного самоуправления активизировать работу по подготовке проектов по модернизации материально-технической базы и проведению капитального ремонта муниципальных учреждений культуры клубного типа с целью их участия в соответствующих федеральных программах и проектах: национальный проект «Культура», проект «Культура малой Родины», государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», государственная программа Российской Федерации «Развитие энергетики» и других;

министерству сельского хозяйства Саратовской области в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» провести совещание с муниципальными районами по вопросам участия в программах, особенностей финансирования, оформления и подачи заявок для участия в проектах;

ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», министерству по делам территориальных образований области оказать содействие в участии муниципальных районов области в федеральных программах и проектах: национальный проект «Культура», проект «Культура малой Родины», государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», государственная программа Российской Федерации «Развитие энергетики» и других.

На заседании комитета, состоявшемся в библиотеке № 37 города Саратова, депутаты рассмотрели вопрос «Об организации библиотечного дела в Саратовской области».

Общедоступные библиотеки Саратовской области являются неотъемлемой частью культурной, информационной, образовательной структуры региона и вносят весомый вклад в его социально-экономическое развитие. Население области обслуживают 920 библиотек: 3 областные, 916 муниципальных библиотек и библиотека г.Шиханы, входящая в состав культурно-досугового учреждения (КДУ). Из них 746 библиотек – в сельской местности. Внестационарное обслуживание осуществляют 770 пунктов выдачи литературы, 3 КИБО (комплекс информационно-библиотечного обслуживания).

Библиотеками области в 2020 году обслужено 874 тыс. пользователей. Доля населения, пользующегося услугами библиотек, составляет 36,1 процента. Книговыдача составила 15,7 млн. экземпляров документов, число посещений библиотек – 5,1 млн. человек. В 2020 году произошло снижение ос-

новых показателей деятельности библиотек в стационарных условиях в связи с периодом самоизоляции и последующих ограничений в обслуживании пользователей в условиях распространения коронавирусной инфекции. Но увеличилось число обращений удаленных пользователей к сайтам библиотек, что составило 1,4 млн. человек. Библиотеками области проведено более 81 тыс. культурно-просветительских мероприятий, из них более 44 тыс. (55 процентов от общего количества) – в удаленном режиме.

Фонд библиотек области составляет 13 млн. 814 тыс. экземпляров (146 тыс. по сравнению с прошлым годом). Тенденция снижения объема библиотечного фонда прослеживается на протяжении 20 лет в связи с превышением списания устаревшей и ветхой литературы над количеством новых поступлений.

В Саратовской области продолжается процесс информатизации муниципальных библиотек. Всего компьютеризировано 646 библиотек (70,2 процента от общей сети библиотек), из них подключены к сети «Интернет» 562 библиотеки (61,1 процента). Активно идет процесс создания электронных каталогов в библиотеках области, общий объем записей составляет около 9 млн. единиц (62,8 процента от совокупного библиотечного фонда). Электронные каталоги областных библиотек, ЦБС г.Саратова, Балаковского и Энгельсского районов доступны пользователям в сети «Интернет».

Продолжается работа по совершенствованию сайтов учреждений. 52 библиотеки имеют собственные сайты или web-страницы на сайтах администраций районов. 650 библиотек (71 процент от общей сети библиотек) имеют страницы в социальных сетях. Три областные библиотеки и пять муниципальных библиотек (ЦБ г.Саратова, Балаковского, Вольского, Ивантеевского, Питерского районов) занимаются оцифровкой краеведческих изданий. Всего оцифровано около 20 тыс. документов.

Продолжается реализация совместного проекта ОУНБ и Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны в Саратовской области по созданию центров правовой информации в муниципальных библиотеках области. Всего на территории Саратовской области действует 400 муниципальных центров правовой информации, 327 из них – в сельских библиотеках. В 2020 году открыто 35 ЦПИ, 33 из них – в сельских библиотеках. Это обеспечивает максимальную доступность правовой и социально значимой информации для жителей региона.

В Саратовской области в 2021 году продолжился процесс модернизации муниципальных библиотек и приведения их в соответствие Модельному стандарту деятельности общедоступной библиотеки, утвержденному Министерством культуры Российской Федерации. За время реализации программы в области открыты две первые модельные библиотеки нового поколения в Лысогорском районе – межпоселенческая центральная и детская библиотеки в рамках пилотного проекта по созданию модельных библиотек при поддержке Всероссийской государственной библиотеки иностранной литературы им. М.И. Рудомино (г.Москва). Девять муниципальных библиотек области преобразованы в модельные библиотеки нового поколения (Ивантеев-

ский, Питерский, Энгельсский, Краснопартизанский, Татищевский, Хвалынский районы, г.Балаково, г.Саратов). На эти цели из федерального бюджета поступило 55 млн. рублей.

Получил дальнейшее развитие процесс модернизации муниципальных библиотек. На средства муниципального бюджета и внебюджетных источников (более 5 млн. рублей) модернизирована и обрела статус модельной библиотеки нового поколения детская библиотека № 27 централизованной библиотечной системы г.Саратова.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 года № 608-р утверждена «Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации на период до 2030 года». Среди основных направлений данной Стратегии – модернизация библиотек, комплектование фондов, развитие информационных технологий и цифровая трансформация деятельности библиотек.

Депутатами было отмечено, что для успешного развития библиотек Саратовской области необходимо увеличить финансовое обеспечение их деятельности из бюджетов всех уровней, разработать и принять региональную программу поддержки библиотек (комплектование, компьютеризация, модернизация).

По итогам обсуждения данного вопроса комитетом были направлены соответствующие письма в профильные министерства, позиция комитета по финансовому обеспечению библиотек прозвучала и при формировании бюджета на 2022 год.

На выездном заседании комитета в Татищевском муниципальном районе Саратовской области рассматривался вопрос «О состоянии и перспективах развития муниципальных учреждений культуры клубного типа в Саратовской области».

Сеть муниципальных учреждений культурно-досугового типа (клубы, Дома культуры, передвижные автоклубы) является одним из главных производителей услуг культуры и досуга на селе. Для жителей сел и деревень, районных центров и малых городов муниципальные учреждения культуры являются основным источником, обеспечивающим конституционные права граждан на участие в культурной жизни.

На территории Саратовской области работают 915 учреждений культурно-досугового типа, из них 791 – в сельской местности.

Из 5208 коллективов народного творчества Саратовской области 422 носят звание «Народный коллектив», из них 100 – сельские.

С целью поддержки инновационных форм работы и увеличения доли населения, охваченного культурно-массовыми мероприятиями, для муниципальных учреждений культурно-досугового типа ежегодно проводится не менее 12 областных мероприятий – смотров, конкурсов, фестивалей.

На базе муниципальных учреждений культуры проводятся свыше 30 областных мероприятий, которые стали традиционными. Среди них: фестивали детских фольклорных коллективов «Сорока-белобока», частушечников «Играй, гармонь, звени частушка!», театральных коллективов и индиви-

дуальных исполнителей «Театральный калейдоскоп», бардовской песни и шансона «Обермунжский треугольник», оркестров и ансамблей народных инструментов, духовых оркестров, исполнителей народного танца «Волжский перепляс» и многие другие.

Два областных мероприятия проводятся только среди коллективов сельских учреждений культуры. Это областной смотр-конкурс сельских фольклорных коллективов «Что посеешь, то и пожнешь» и областной фестиваль сельских театральных коллективов.

С конца марта 2020 года все мероприятия стали проводиться в режиме онлайн, и в 2021 году работа в данном формате была продолжена.

В 2021 году в целях развития самодеятельного народного творчества областной центр народного творчества имени Л.А. Руслановой провел два крупных проекта:

проект «Творческий полет» (с апреля по декабрь 2021 год), посвященный 60-летию первого полета человека в космос. В рамках проекта – 10 конкурсов в онлайн-формате;

проект «Золотой фонд народного творчества» (с февраля по декабрь 2021 года). В рамках проекта – 8 областных конкурсов и фестивалей, выставки декоративно-прикладного, изобразительного и фотоискусства.

Одна из острейших проблем сельских учреждений культуры связана с вопросами подготовки и закрепления кадров.

Для решения кадровых проблем значительное внимание уделяется повышению квалификации клубных работников. С 1 января 2019 года повышение квалификации и переподготовку по различным программам в сфере культуры прошли 518 работников учреждений культуры клубного типа, в первую очередь благодаря участию в мероприятиях федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура». Специалисты проходят обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в Саратовской государственной консерватории имени Л.В. Собинова, Краснодарском государственном институте культуры и областном колледже искусств. Также специалисты активно принимают участие в обучающих семинарах и мастер-классах, организуемых специалистами областного центра народного творчества имени Л.А. Руслановой. В 2021 году проведены областные обучающие семинары-практикумы: для руководителей хореографических коллективов; режиссеров театральных коллективов; руководителей кружков и студий декоративно-прикладного искусства. Свыше 400 человек прошли профессиональную подготовку, проведены 102 онлайн-мастер-класса для специалистов по жанрам народного творчества.

Серьезную озабоченность у депутатов вызывает состояние материально-технической базы муниципальных учреждений культурно-досугового типа. Учреждения располагаются в 906 зданиях, из них 888 собственных. Из общего количества зданий 139 (15,7 процентов) требуют капитального ремонта, 521 (59 процентов) – косметического ремонта. В 312 зданиях учреждений требуется ремонт системы отопления, 499 учреждений (67 процентов) не обеспечены системами водоснабжения, канализации, не имеют туалетных комнат.

В 542 учреждениях отсутствует компьютерное оборудование, всего 174 (19 процентов) учреждения имеют доступ в сеть «Интернет».

С 2021 года в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» министерство цифрового развития и связи области реализует план поэтапного подключения к сети «Интернет» в том числе учреждений культурно-досугового типа области.

90 процентов учреждений нуждаются в обновлении одежды сцены, звукового и светового оборудования, музыкальных инструментов.

В 475 учреждениях культуры требуется проведение ремонтных работ (текущий ремонт в 309 учреждениях, капитальный ремонт в 166 учреждениях).

В условиях недостаточного финансирования основной возможностью развития учреждений культуры клубного типа и укрепления их материально-технической базы является участие в различных проектах.

Ежегодно в рамках федерального проекта «Культура малой родины» проводится конкурсный отбор поданных заявок от муниципальных районов области на проведение текущего ремонта и приобретение оборудования для сельских домов культуры.

За четыре года отремонтировано и оснащено современным оборудованием 75 Домов культуры на общую сумму 192 млн. рублей, что составляет 10 процентов от общей потребности в проведении ремонтных работ. В 2021 году еще 15 Домов культуры укрепили свою материальную базу.

В 2021 году в рамках нацпроекта «Культура» проводился капитальный ремонт в четырех Домах культуры: в с.Теликовка Духовницкого района, с.Генеральское Энгельсского района, с.Синенькие Саратовского района и с.Нижняя Банновка Красноармейского района. Ремонтные работы проведены в детской школе искусств р.п.Татищево и ДШИ № 8 г.Саратова. Открыт виртуальный концертный зал в муниципальном бюджетном учреждении «Дом культуры «Покровский» муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области». В Екатерининском центральном Доме культуры проведено техническое переоснащение и модернизация кинозала. В Вольском краеведческом музее создан мультимедиа-гид с технологией дополненной реальности.

Ежегодно проходит конкурс на получение денежного поощрения лучшими муниципальными учреждениями культуры, находящимися на территориях сельских поселений, и их работниками. С 2013 года по 2021 год денежное поощрение, по 100 тысяч рублей, получили 104 клубные учреждения и 92 работника учреждений культурно-досугового типа по 50 тысяч рублей.

Учреждения культурно-досугового типа главными задачами ставят создание условий для поддержки и распространения инновационной деятельности, расширение перечня культурных услуг, предоставляемых населению, увеличение посещаемости клубных учреждений и количества участников клубных формирований, продвижение культурно-досуговой деятельности в сети «Интернет»; выявление и поддержку талантливых людей.

В 2021 году комитет подробно рассматривал тему музейной деятельности на территории области.

В марте состоялся «круглый стол» на тему «Хранение и реставрация собрания государственного Музейного фонда Российской Федерации на территории Саратовской области». В обсуждении темы «круглого стола» приняли участие депутаты областной Думы, представители министерства культуры Саратовской области, музейное сообщество, представители Саратовского государственного технического университета им. Гагарина Ю.А., Саратовского художественного училища им.А.П. Боголюбова.

Рассмотрение данного вопроса было вызвано проблемами, связанными с обеспеченностью подавляющего большинства музеев специализированными фондохранилищами.

Имеющиеся в музеях условия хранения не в полной мере отвечают современным требованиям и условиям хранения, что приводит к утрате уникальных музейных экспонатов. На заседании «круглого стола» обсуждалась не только проблематика, связанная с хранением и реставрацией собрания государственного Музейного фонда Российской Федерации на территории Саратовской области, но также давались конкретные предложения по стратегии и тактике дальнейшей работы в этой сфере.

Участники «круглого стола», заслушав и обсудив информацию по вопросу хранения и реставрации собрания государственного Музейного фонда Российской Федерации на территории Саратовской области, рекомендовали:

Правительству Саратовской области:

рассмотреть возможность поэтапного предоставления областными музеями, в первую очередь ГУК «Саратовский областной музей краеведения», дополнительных площадей под фондохранилища в зданиях, находящихся в собственности области;

министерству культуры Саратовской области:

продолжить осуществление государственного контроля в отношении музейных предметов и музейных коллекций в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» в части хранения и реставрации собрания государственного Музейного фонда Российской Федерации на территории Саратовской области;

в рамках действующего законодательства совместно с заинтересованными ведомствами рассмотреть возможность проработки вопроса подготовки специалистов по реставрации для работы с музейными коллекциями с целью закрепления в музеях области квалифицированных кадров.

В целях депутатского контроля на июльском выездном заседании комитета в Марксовском муниципальном районе Саратовской области депутаты еще раз рассмотрели вопрос «О развитии музейной деятельности на территории Саратовской области».

В заседании комитета приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, руководители музеев области.

Помимо вопросов хранения музейных фондов на заседании поднимались и существующие проблемы недостатка площадей.

Музейную сеть региона представляют 27 государственных и муниципальных музеев. В профильном составе преобладают историко-краеведческие музеи, также функционируют художественные, литературно-краеведческие и этнографический. Кроме того, работают более 200 негосударственных музеев, открытых в учебных заведениях, на предприятиях, в учреждениях культурно-досугового и библиотечного типа. Созданы частные музеи «Музей самоваров», музей народной монументальной живописи «Дом со львом».

Работает культурно-просветительский комплекс музейного типа «Моя история», к которому присоединен в качестве филиала Парк покорителей космоса имени Юрия Гагарина. Учреждение имеет возможность представления музейных предметов не только в классической форме, но и в мультимедийном варианте с использованием современного интерактивного оборудования.

Яркими событиями стало открытие при поддержке Председателя Государственной Думы Российской Федерации Вячеслава Викторовича Володина нового здания Петровского историко-краеведческого комплекса имени Ивана Васильевича Панфилова, мемориального комплекса Дома-музея Героя Советского Союза Виктора Васильевича Талалихина в селе Тепловка Вольского района, здания депозитария Хвалынского краеведческого музея.

Тем не менее задача расширения музейной сети области по-прежнему актуальна. В 16 муниципальных районах, где проживают 318 тысяч жителей, имеются негосударственные музеи, результаты работы которых в силу отсутствия их юридического статуса в федеральную и областную статистику по основным направлениям деятельности не включаются.

Следует отметить, что фонды музеев Александрово-Гайского, Базарно-Карабулакского, Ровенского, Озинского, Ртищевского, Краснокутского муниципальных районов насчитывают несколько тысяч единиц хранения. Уровень работы этих музеев не ниже государственных и муниципальных учреждений. Однако на протяжении многих лет они остаются в статусе общественных, как правило в структуре домов культуры или библиотечной системы. Министерство культуры области обратилось к администрациям районов с предложением о рассмотрении возможности наделения музейных подразделений статусом самостоятельного юридического лица.

Отмечалось, что создание новых музеев и современных, технически оснащенных экспозиций должно стать значительным шагом вперед, способствовать сохранению исторической памяти и приобщению жителей области к культурно-историческому наследию. Развитию музеев способствует их участие в конкурсах, грантовых проектах, федеральных, областных и муниципальных целевых программах.

В 2021 году продолжилось укрепление материально-технической базы музеев. Были разработаны проектно-сметные документации на сохранение объектов культурного наследия, в которых располагаются музеи. В частности, следующие объекты культурного наследия:

федерального значения «Дом жилой, XVIII в., 1813 г., арх. Колодин И.Ф.» (здание Саратовского областного музея краеведения). Общая стоимость работ – 477 967,92 тыс. рублей;

регионального значения «Особняк Карле, 1870-е гг.» (здание Марковского краеведческого музея, филиал Саратовского областного музея краеведения). Общая стоимость работ – 49 775,38 тыс. рублей.

Выявленный объект культурного наследия «Дом жилой, 1890 г.» (здание музея этнографии, филиал Саратовского областного музея краеведения) включен в региональную программу сохранения объектов культурного наследия. Началось проведение ремонтных работ по сохранению здания Государственного музея К.А. Федина – объекта культурного наследия регионального значения; определен подрядчик по реставрации объекта культурного наследия федерального значения «Дом, в котором родился Н.Г. Чернышевский» (здание муниципального учреждения культуры «Музей-усадьба Н.Г. Чернышевского»); подготовлены сметы на разработку проектно-сметной документации на здания краеведческих музеев г.Аткарска, г.Красноармейска, музея истории г.Балаково, дома-музея В.И. Чапаева (г.Балаково).

В настоящее время государственные и муниципальные музеи активно участвуют в процессе внедрения цифровых технологий. В рамках национального проекта «Культура» областной музей краеведения завершил работу по созданию мультимедиа-гида в формате дополненной реальности «Раритеты Саратовского музея краеведения» по своей постоянной экспозиции. Этот проект стал победителем конкурсного отбора, который проводил Департамент информационного и цифрового развития по федеральному проекту «Цифровая культура» (используя приложение платформы «Артефакт», посетитель наводит камеру на экспонаты, отмеченные значком AR, и получает доступ к интересным фактам в формате текста или аудиогuida).

Большое внимание музеями области уделяется выполнению важного показателя государственного задания по включению информации о музейных предметах в электронные каталоги музеев и в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации. Областным музеем краеведения была приобретена комплексная автоматизированная музейная информационная система «Камис» для всех филиалов на сумму около 1,5 млн. рублей. В результате сформированы электронные каталоги филиалов, в которые вошло более 21 тысячи предметов. Это качественный прорыв в научно-фондовой работе.

Кроме того, во исполнение поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Федеральному Собранию Российской Федерации Минкультуры России запросило предложения субъектов Российской Федерации по оснащению новым современным оборудованием муниципальных музеев в рамках национального проекта «Культура» на 2022–2024 годы. Предоставление средств будет осуществляться на условиях софинансирования из бюджета региона.

В связи с введением ограничительных мер значительная часть работы музеев стала осуществляться в онлайн-формате.

Главным каналом коммуникации с посетителями являются официальные сайты и группы музеев в социальных сетях. Количество просмотров публикаций музеев области в социальных сетях составило более миллиона, что говорит о востребованности музейных онлайн-программ. За время пандемии в соцсетях сформировалась большая и устойчивая аудитория, для которой музеи продолжают интенсивную работу в этом формате.

Музеи области – активные участники межведомственного проекта «Культура для школьников», который знакомит подрастающее поколение с лучшими образцами искусства нашей страны. Основные направления проекта – это организованные выезды учащихся в учреждения культуры и посещение выставок.

На совещании Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Правительства Российской Федерации, которое состоялось 7 июля 2021 года, министр культуры Российской Федерации Ольга Любимова упомянула Саратовскую область среди трех регионов, ставших лидерами в первый год реализации проекта (участниками в Республике Татарстан стали свыше 280 тыс. школьников, в Краснодарском крае – 372 тыс. школьников, в Саратовской области – 159 тыс. школьников).

В рамках всероссийской подготовки к празднованию 350-летия со дня рождения Петра I в Саратове прошла серия выставочно-просветительских мероприятий с участием официальной делегации Министерства культуры Российской Федерации. Были подписаны соглашения о сотрудничестве между музеями региона и ведущими музеями России, цель которых – развитие совместной экспозиционно-выставочной деятельности и научно-просветительской работы.

Четыре музея Саратовской области вошли в состав Ассамблеи «Петровских музеев» (Саратовский государственный художественный музей им.А.Н. Радищева, Саратовский областной музей краеведения, Петровский и Хвалынский краеведческие музеи). Ассамблея объединит крупные музеи, занимающиеся популяризацией наследия Петра I, войдет как структурное подразделение в состав Союза музеев России, а финансирование на реализацию ее проектов будет предусмотрено в рамках нацпроекта «Культура».

Вопросы архивного дела также находились в поле зрения депутатов комитета.

В рамках совершенствования законодательства в целях приведения Закона Саратовской области от 1 августа 2013 года № 135-ЗСО «О разграничении собственности на архивные документы, хранящиеся в муниципальных архивах области, и порядке передачи архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований области» в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» комитетом был разработан проект закона об архивных документах.

В результате Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 40-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении собственности на архивные документы, хранящиеся в муниципальных архивах области, и порядке передачи архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований области», который дополнил перечень архивных документов, относящихся к собственности субъекта Российской Федерации, документами, перешедшими в собственность субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одним из важнейших направлений деятельности комитета является совершенствование законодательства области в сфере охраны объектов культурного наследия.

Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 35-ЗСО «О внесении изменения в статью 22³ Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» принят Саратовской областной Думой 24 марта 2021 года в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

В частности, пунктом 6 статьи 60 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» определено, что проекты правил землепользования и застройки, подготовленные применительно к территориям исторических поселений регионального значения, подлежат согласованию с региональным органом охраны объектов культурного наследия в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. Данный порядок регламентирован статьей 22³ Закона Саратовской области от 4 ноября 2003 года № 69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области». В соответствии с данной нормой решение о согласовании или об отказе в согласовании проекта правил землепользования и застройки, подготовленного применительно к территории исторического поселения регионального значения, принимается региональным органом охраны объектов культурного наследия в течение тридцати календарных дней с момента поступления документов.

После принятия Закона Саратовской области от 30 марта 2021 года № 35-ЗСО «О внесении изменения в статью 22³ Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» данный срок принятия решения о согласовании (об отказе в согласовании) проекта правил землепользования и застройки, подготовленного применительно к территории исторического поселения регионального значения, сокращается до семи рабочих дней, что обусловлено требованиями, установленными Федеральным законом от 29 декабря

2020 года № 468-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Депутаты неоднократно рассматривали вопросы правоприменительной практики законодательства об охране объектов культурного наследия. Эти вопросы обсуждались и на заседаниях комитета в областной Думе, и на выездных заседаниях комитета с участием представителей Градозащитного общественного совета при Саратовской областной Думе и экспертного сообщества.

На ноябрьском заседании комитета депутаты рассмотрели вопрос «О ходе работ по разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области, в 2021 году и планах на 2022 год».

Информацию представил начальник управления по охране объектов культурного наследия Правительства Саратовской области Владимир Валерьевич Мухин. По словам докладчика, в 2021 году управлением по охране объектов культурного наследия Саратовской области на средства, перечисленные из регионального и федерального бюджетов в сумме 52,4 млн. руб., была организована разработка 61 проекта зон охраны объектов культурного наследия, находящихся на территории Саратовской области. Финансирование из регионального бюджета осуществлено на сумму 12,4 млн. руб. В рамках данного финансирования организована разработка 13 проектов зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в г.Саратове (12 проектов) и в г.Энгельсе (1 проект).

Финансирование из федерального бюджета осуществлено на сумму 40 млн. рублей. В рамках данного финансирования организована разработка 48 проектов зон охраны объектов культурного наследия, расположенных в Саратовской области (г.Саратов – 24, г.Аткарск – 2, г.Балаково – 5, г.Балашов – 2, г.Маркс – 4, г.Пугачев – 4, г.Хвалынский – 8, г.Энгельс – 2).

В 2022 году планируется организация проектов зон охраны в отношении не менее 15 объектов культурного наследия.

В декабре 2021 года Градозащитному общественному совету при Саратовской областной Думе, деятельность которого координирует комитет, исполнился год его деятельности. В ходе подведения итогов на заседании Совета 25 ноября 2021 года было отмечено, что работа данного Совета носила постоянный и системный характер. Члены Градозащитного общественного совета постоянно участвовали в различных встречах, совещаниях, выездных рейдах по городу Саратову и муниципальным районам области; проводили переговоры с инвесторами и представителями социально ответственного бизнеса. Результаты активной работы – на виду у широкой общественности, в средствах массовой информации и социальных сетях.

В 2021 году было организовано восемь заседаний Градозащитного общественного совета, по итогам которых направлено около 60 запросов в региональные и муниципальные органы власти Саратова и Саратовской области, выдано столько же рекомендаций по широкому кругу вопросов. Члены

Градозащитного общественного совета развернули широкую общественную кампанию против переделки исторического облика объектов культурного наследия;

обсуждался вопрос сноса бывшей гостиницы «Чайка» в городе Балаково, разработана концепция реконструкции здания под современное жилье с сохранением исторического облика. Данная концепция получила полную поддержку у муниципальной власти и общественности Балаковского района.

Члены Градозащитного общественного совета также привлекли внимание общественности к вопросам запланированного сноса корпусов завода Шиллера (бывшая трикотажная фабрика) на улице Московской и застройки многоэтажным жильем угла улиц Некрасова и Григорьева в г.Саратове. В результате нарушения действующих постановлений Правительства Саратовской области об установлении охранных зон соседних памятников прекратились.

Отработал механизм взаимодействия с администрацией муниципального образования «Город Саратов» в части определения будущего ветхого жилья, представляющего архитектурную либо историческую ценность;

внесены изменения в проект капитального ремонта Набережной Космонавтов, осуществляемого в 2021 году и др.

Впервые в истории Саратова Градозащитный общественный совет апробировал и успешно подписал меморандумы с представителями бизнеса и инвесторами. Пять меморандумов о сохранении, частичном воссоздании, полном возвращении ряда исторических объектов.

В рамках депутатского контроля комитет проводил рабочие совещания, в том числе выездные, на которых рассматривались актуальные вопросы в сфере культуры.

Комитет организовывал рабочие совещания по темам:

о создании реестра культурно-досуговых объектов Саратовской области, которые в настоящее время не используются по своему назначению или перепрофилированы, и о перспективах по возвращению данным объектам культурно-досуговых функций;

о состоянии и перспективах использования зданий бывших кинотеатров «Победа» и «Экран»;

о разработке «дорожной карты» по сохранению культурно-досуговых объектов Саратовской области, которые в настоящее время не используются по своему назначению или перепрофилированы;

о сохранении и реконструкции в исторической части города Саратова объектов, жилых домов, признанных аварийными;

о проведении ремонтно-реставрационных работ здания Саратовского государственного цирка имени братьев Никитиных;

о подготовке и проведении мероприятий, посвященных 35-й годовщине аварии на Чернобыльской АЭС;

о переходе государственных учреждений дополнительного образования в сфере культуры Саратовской области на новую систему оплаты труда;

о включении объектов культурного наследия в подпрограмму 7 «Государственная охрана, сохранение и популяризация объектов культурного наследия» государственной программы Саратовской области «Культура Саратовской области» с целью финансирования на 2022 год (проектно-сметная документация, консервация, реставрация);

об обязательном публичном отчете Губернатора Саратовской области о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории области, за 2020 год (в части вопросов, относящихся к сфере культуры);

о государственном профессиональном образовательном учреждении «Саратовский областной колледж искусств».

Рабочие совещания прошли конструктивно, многие вопросы были решены положительно, некоторые из них вносились после рабочих групп на заседания комитета, по долгосрочным темам при комитете созданы рабочие группы.

По итогам встречи депутатов с представителями различных музыкальных групп области комитетом был организован «круглый стол» на тему «О тенденциях развития современных молодежных течений в искусстве. Региональный аспект».

Участники «круглого стола», заслушав и обсудив информацию, рекомендовали:

комитету Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике:

создать постоянно действующую рабочую группу с участием специалистов в сфере культуры и искусства по вопросу разработки мер, направленных на поддержку молодежных творческих проектов;

министерству культуры и министерству молодежной политики и спорта Саратовской области:

продолжить работу по взаимодействию с современными молодежными организациями в сфере культуры, гражданами с целью оказания содействия в реализации их деятельности;

рассмотреть возможность поддержки современных молодежных организаций в сфере культуры, в том числе в вопросах консультирования, обучения, методического сопровождения и подготовки типовых форм документов для получения грантов через конкурсы социально значимых проектов, реализуемых на территории области.

В 2021 году комитетом были подготовлены и приняты на заседаниях областной Думы девять постановлений Саратовской областной Думы.

Общественные отношения

В 2021 году комитет продолжил работу по совершенствованию законодательства в сфере развития институтов гражданского общества. По данному направлению были приняты законы и постановления.

Изменения в Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 45-ЗСО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» были разработаны в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», устанавливающим принцип приоритетного оказания государственной поддержки некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг. Также дополнены полномочия органов исполнительной власти области обязанностью по установлению порядка приоритетного предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг.

Принятие Закона Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 13-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области» было обусловлено необходимостью приведения Закона Саратовской области от 19 декабря 2012 года № 205-ЗСО «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области» в соответствие со статьей 8 Федерального закона № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 65-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 2¹ Закона Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области» принят также в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Статьей 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области» урегулированы особенности проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры. В частности, уточняются требования к содержанию обоснованного предложения об изменении места, времени или о выборе форм проведения публичного мероприятия, направляемого организатору уполномоченным органом. Предусматривается, что предложение уполномоченного органа должно содержать указание конкретных места и (или) времени, предлагаемых организатору публичного мероприятия для его проведения. Уточняются сроки направления уполномоченным органом таких предложений.

В рамках осуществления координации деятельности Общественного совета при областной Думе комитет подготовил и принял три постановления.

В условиях распространения коронавирусной инфекции члены Общественного совета при Саратовской областной Думе продолжили активно работать в удаленном режиме с использованием современных средств связи (ВКС).

Посредством платформы Zoom была проведена дискуссионная площадка «Актуальные вопросы организации воспитательного процесса: общество, школа, семья». Участники мероприятия – представители министерства образования, министерства молодежной политики и спорта, научного и педагогического сообщества, некоммерческих организаций и СМИ Саратовской области. География участников дискуссионной площадки была представлена более чем 20 муниципальными районами области. Для участия в работе дискуссионной площадки зарегистрировалось более 230 человек.

Итогом работы дискуссионной площадки стало принятие резолюции, которая подчеркивает важность правильной организации воспитательного процесса, необходимость учета прав ребенка, значение наставнической работы в школе, актуальность повышения профессионального уровня и педагогической компетентности молодых специалистов.

Переговорная площадка «Военно-патриотическое воспитание подрастающего поколения как прочный фундамент развития региона» собрала на платформе Zoom 12 февраля 2021 года представителей Общественной палаты области, образовательных учреждений, министерства внутренней политики и общественных отношений, министерства молодежной политики и спорта, министерства образования области, некоммерческие организации области, занимающихся военно-патриотическим воспитанием подрастающего поколения.

Обсуждались вопросы развития системы патриотического и духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения, формирования системы ценностей у молодежи, совершенствования механизмов и видов поддержки военно-патриотических НКО на территории Саратовской области.

В течение 2021 года Общественный совет при Саратовской областной Думе провел два «круглых стола» на следующие темы: «Развитие системы студенческого самоуправления. Студенческая инициатива» и «Развитие системы самоуправления в учреждениях среднего профобразования».

Серия мероприятий, организованных комиссией по молодежной политике, была направлена на обеспечение всестороннего развития студенческого самоуправления на базе профессиональных образовательных учреждений. Участники «круглых столов» обсудили возможности и направления развития студенческого самоуправления на базе профессиональных образовательных учреждений. Были выработаны рекомендации: активизировать деятельность по вовлечению обучающихся в органы студенческого самоуправления и обмен опытом в сфере развития студенческого самоуправления.

Участниками переговорной площадки «Основные проблемы бизнеса Саратовской области» помимо членов Общественного совета стали представители бизнес-сообщества области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области. На площадке был представлен и обсуждался доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области в 2020 году.

При поддержке Народного музея им.Ю.А. Гагарина и профессионально-педагогического колледжа Саратовского государственного технического университета им.Гагарина Ю.А. совместно с депутатами и членами общественных организаций состоялось выездное заседание Общественного совета при Саратовской областной Думе, посвященное 60-летию первого полета человека в космос.

Совместно с Общественной палатой Саратовской области был проведен «круглый стол» на тему «О мерах социальной поддержки участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС». На данном мероприятии обсуждались меры социальной поддержки, предоставляемые на территории области участникам ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Члены Общественного совета при Саратовской областной Думе также приняли участие в заседании «круглого стола» на тему «Народный контроль в контексте исторического наследия СССР», состоявшемся в СГУ им. Н.Г. Чернышевского.

По итогам «круглого стола» были даны рекомендации для органов публичной власти, субъектов общественного контроля и НКО по совершенствованию общественной контрольной деятельности:

обеспечить правовое просвещение участников общественной контрольной деятельности, реализуя с ведущими научными и образовательными центрами Саратовской области разнообразные формы повышения их правовой грамотности и правовой информированности, включая проведение обучающих семинаров;

активнее использовать контрольный потенциал общественных институтов при осуществлении различных форм государственного и муниципального контроля (надзора), усилив взаимодействие субъектов общественного контроля с органами публичной власти, включая институт уполномоченных по правам человека и контрольно-счетные органы области.

Информационная политика

Комитет продолжил совершенствование законодательства области в сфере информационной политики.

Постановлением Саратовской областной Думы «О представителе Саратовской областной Думы в Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию», которое принято 24 марта 2021 года, председатель комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике Сынкина Ольга Петровна назначена представителем в Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию.

Постановление Саратовской областной Думы от 29 сентября 2021 года № 73-1452 «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 30 января 2008 года № 3-113 «Об утверждении Правил аккредитации журналистов средств массовой информации при Саратовской областной Думе» было разработано в связи с изменениями в структуре Саратовской областной Думы. Данные изменения приняты в целях совершенствования процедуры проведения ежегодного журналистского конкурса на лучшее освещение деятельности Саратовской областной Думы в средствах массовой информации. В частности, уточняется процедура подачи материалов на конкурс.

Глава 8. Вопросы спорта, туризма и молодежной политики

В 2021 году деятельность комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи была направлена на совершенствование регионального законодательства в сфере спорта, туризма и молодежной политики.

Спорт

Депутатами областной Думы уделялось особое внимание вопросам развития детско-юношеского, массового, профессионального спорта и популяризации здорового образа жизни на территории Саратовской области.

Основным показателем развития отрасли является доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. По итогам 2021 года в Саратовской области данный показатель составил более 1 млн. человек, или 45,1 процента от общей численности населения.

В целях привлечения жителей области к занятиям физической культурой и спортом, ведению здорового образа жизни проведено 62 физкультурно-массовых мероприятия, из них: 14 всероссийских и 48 областных, охват которых составил более 50 000 человек. В онлайн-формате состоялись соревнования по лыжным гонкам на призы Губернатора области в рамках XXXIX открытой Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России», соревнования XIX открытого областного турнира по футболу среди дворовых команд на Кубок Губернатора Саратовской области, Всероссийский полумарафон «Забег.РФ», Всероссийский день бега «Кросс нации» на призы Губернатора Саратовской области, Всероссийские соревнования по плаванию «Детской Лиги Плавания «Поволжье».

Спортсмены области приняли участие в 317 всероссийских и 71 международном соревнованиях, завоевали 1783 медали, из них: 639 золотых, 498 серебряных, 646 бронзовых. Наивысших результатов они добились в соревнованиях по гребле на байдарках и каноэ, фехтованию и триатлону.

В связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) все соревнования проходили с обязательным соблюдением требований Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

В области продолжена работа по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». В 2021 году протестировано 17 731 человек, выполнили нормативы ВФСК ГТО 6915 человек, в том числе: на золотой знак отличия – 6085 человек, серебряный знак отличия – 463 человека, бронзовый знак отличия – 367 человек.

В 2021 году депутаты областной Думы продолжили работу по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере физической культуры и спорта.

На заседании областной Думы в марте был принят Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 37-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте». Данный нормативный правовой акт направлен на приведение регионального закона в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части уточне-

ния полномочий органов исполнительной власти области в сфере физической культуры и спорта по проведению международных официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территории области, установления порядка разработки и утверждения календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий области, формирования и утверждения перечня значимых официальных и физкультурных и спортивных мероприятий области.

В июле принят Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 86-ЗСО «О внесении изменений в статью 2¹ Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте» с целью приведения базового Закона области в соответствие с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части исключения из полномочий органа исполнительной власти области в сфере физической культуры и спорта полномочий по методическому обеспечению организаций, осуществляющих спортивную подготовку, и осуществлению контроля за соблюдением организациями, осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В сентябре принят Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте». Законом области увеличено пожизненное ежемесячное денежное содержание спортсменов и их тренеров, имеющих высокие награды и звания, постоянно проживающих на территории Саратовской области.

В октябре принят Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 123-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте» в части назначения стипендии дополнительным категориям спортсменов, ставших победителями, а также призерами Европейских игр в 2019 году.

Депутатами областной Думы был рассмотрено 5 проектов федеральных законов.

В рамках осуществления контроля исполнения регионального законодательства в мае комитетом по спорту, туризму и делам молодежи проведены депутатские слушания на тему «О реализации Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте».

В ходе подготовки к проведению депутатских слушаний в апреле состоялось заседание рабочей группы с участием председателя комитета по спорту, туризму и делам молодежи С.В. Денисенко, представителей министерства молодежной политики и спорта области и спортивных организаций области. На заседании рабочей группы был рассмотрен регламент работы депутатских слушаний, структура основного доклада, вопросы обсуждения заявленной темы, утверждены кандидатуры выступающих и проект рекомендаций депутатских слушаний.

В связи с распространением коронавирусной инфекции депутатские слушания проходили с обязательным соблюдением требований Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

В работе депутатских слушаний приняли участие: депутаты областной Думы, представители Правительства области, органов местного самоуправления, спортивных школ и спортивных клубов области, Общественного совета по физической культуре и спорту при министерстве молодежной политики и спорта области, областных Федераций по видам спорта, Общественной палаты области, высших учебных заведений, члены Молодежного парламента при областной Думе и Молодежного Правительства области, средства массовой информации.

В ходе депутатских слушаний рассматривались правовые, организационные и финансовые аспекты развития физической культуры и спорта в регионе, обсуждалась Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2030 года, проанализировано исполнение государственной программы области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики», а также определены задачи развития спортивной отрасли на перспективу.

С основным докладом выступил первый заместитель министра молодежной политики и спорта области А.А. Абрашин. Он проинформировал, что общее финансирование отрасли физической культуры и спорта в 2021 году составило 1 485,3 млн. рублей. Данные средства направлялись на развитие массового спорта, обеспечение подготовки спортивного резерва, спорта высших достижений, а также строительство новых спортивных объектов и укрепление материально-технической базы учреждений спортивной направленности.

Также представитель регионального министерства доложил об основных показателях развития спортивной отрасли, о достижениях саратовских спортсменов, проведении физкультурно-массовых мероприятий и деятельности по популяризации здорового образа жизни среди населения.

Депутатские слушания продолжили выступления первого заместителя министра труда и социальной защиты области Н.В. Жуковской по вопросу развития физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья; исполняющего обязанности министра образования области М.И. Орлова по вопросу развития спорта в образовательных учреждениях области; директора государственного бюджетного учреждения «Саратовский областной центр спортивной подготовки» С.В. Хованского по вопросу подготовки спортивного резерва и развития спорта высших достижений в области; директора государственного автономного учреждения Саратовской области «Физкультурно-спортивный центр «Урожай» В.Е. Новикова по вопросу организации спортивно-массовой работы в муниципальных районах области.

В ходе обсуждения темы депутатских слушаний заместитель Председателя Правительства области Р.В. Грибов обратил внимание на развитие физической культуры и спорта при поддержке Президента Российской Федера-

ции В.В. Путина и Председателя Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации В.В. Володина, в том числе отметил развитие детского и массового спорта, строительство спортивных объектов в рамках реализации национальных проектов, а также подчеркнул важность инициирования новых проектов в сфере спорта и поднял вопросы создания центра гребли на озере Сазанка Энгельсского муниципального района области. Депутат областной Думы, заместитель председателя комитета областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи Ю.М. Литневская подняла вопросы развития дворового спорта на территории области. Председатель комитета областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи С.В. Денисенко обратил внимание на недостаток высококвалифицированных спортивных тренеров и специалистов в образовательных учреждениях области, недостаточный уровень оплаты труда спортивных тренеров и необходимость обновления тренерско-преподавательского состава, а также подчеркнул важность взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти области с органами местного самоуправления, спортивными и общественными организациями области в целях развития физической культуры и спорта.

По итогам заседания депутатских слушаний приняты рекомендации:

Саратовской областной Думе:

продолжить работу по совершенствованию законодательства Саратовской области в сфере физической культуры и спорта;

продолжить рассмотрение вопросов строительства объектов спорта, финансирование которых осуществляется в рамках национальных проектов и государственных программ Саратовской области, в ходе заседаний комиссии Саратовской областной Думы по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией национальных проектов и государственных программ Саратовской области;

комитету Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи:

рассмотреть в первом полугодии 2022 года на заседании комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи вопрос «Об исполнении рекомендаций депутатских слушаний на тему «О реализации Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте», проведенных 20 мая 2021 года»;

министерству молодежной политики и спорта Саратовской области:

продолжить работу по реализации мероприятий подпрограммы «Физическая культура и спорт. Подготовка спортивного резерва» и подпрограммы «Материально-техническая база спорта» государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики», утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 3 октября 2013 года № 526-П;

разработать региональный план по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта до 2030 года;

обеспечить эффективное использование средств областного бюджета, выделенных на проведение спортивных соревнований и обеспечение участия спортсменов сборных команд Саратовской области в официальных спортивных мероприятиях;

обеспечить приобретение спортивного оборудования и инвентаря в целях приведения организаций спортивной подготовки в соответствие с федеральными стандартами в нормативное состояние;

продолжить работу по созданию условий для всех категорий и групп населения для занятий физической культурой и спортом, в том числе повышению уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями;

продолжить работу по созданию условий для подготовки спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации;

продолжить работу по организации физкультурно-спортивной работы с лицами средних и старших возрастных категорий;

министерству труда и социальной защиты Саратовской области:

продолжить работу по привлечению детей-инвалидов к занятиям адаптивной физкультурой и адаптивным спортом в государственном бюджетном учреждении дополнительного образования Саратовской области «Областная комплексная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа «Реабилитация и физкультура»;

министерству образования Саратовской области:

рассмотреть возможность использования видеоматериалов, аккумулированных государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Саратовский областной институт развития образования» в ходе конкурсных мероприятий по пропаганде и популяризации идей здорового образа жизни, Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), физической культуры и спорта, как социальной рекламы;

рассмотреть возможность проведения регионального этапа Всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников «Президентские состязания» и «Президентские спортивные игры» на базе оздоровительных лагерей, туристических баз и иных организаций, имеющих соответствующую инфраструктуру, в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению школьных муниципальных и региональных этапов Всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников «Президентские состязания» и «Президентские спортивные игры», разработанными федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный центр организационно-методического обеспечения физического воспитания» в 2019 году;

оказывать материально-техническую поддержку образовательным организациям в создании и поддержании сайтов школьных спортивных клубов с целью включения таких спортивных клубов в федеральный перечень (реестр) школьных спортивных клубов;

министерству молодежной политики и спорта Саратовской области совместно с министерством труда и социальной защиты Саратовской области:

обеспечить подготовку спортсменов Саратовской области к отборочным соревнованиям и участию в XXXII Летних Олимпийских играх и XVI Летних Паралимпийских играх в г.Токио с необходимым ресурсным обеспечением;

министерству молодежной политики и спорта Саратовской области совместно с министерством труда и социальной защиты Саратовской области и министерством здравоохранения Саратовской области:

обеспечить организацию и проведение антидопинговых мероприятий в учреждениях спортивной направленности;

министерству молодежной политики и спорта Саратовской области совместно с главами муниципальных районов и городских округов Саратовской области:

обеспечить достижение целевого показателя по увеличению доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 45,1 процента в среднем по региону;

обеспечить создание спортивных площадок Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в муниципальных районах Саратовской области;

обеспечить создание физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа в гг.Саратове, Пугачеве и Вольске;

обеспечить завершение строительства спортивно-оздоровительного комплекса в г.Шиханы;

обеспечить выполнение мероприятий по укреплению травяного покрытия футбольного поля на стадионе «Авангард» в г.Саратове;

комитету по реализации инвестиционных проектов в строительстве Саратовской области совместно с министерством молодежной политики и спорта Саратовской области:

обеспечить завершение строительства и реконструкцию в 2021 году следующих объектов спорта: стадиона «Локомотив» в г.Ртищево, стадиона «Старт» в г.Марксе, футбольного поля с универсальной площадкой в г.Петровске, бассейна в с.Перелюб и бассейна в р.п.Турки с целью повышения уровня обеспеченности спортивными сооружениями в регионе до 68,9 процента;

Молодежному парламенту при Саратовской областной Думе:

проводить пропаганду здорового образа жизни среди молодежи с целью повышения заинтересованности в систематических занятиях физической культурой и спортом на территории Саратовской области;

принимать активное участие в организации и проведении спортивных фестивалей среди молодежи, включая соревнования по наиболее активно развиваемым в регионе видам спорта (спортивное ориентирование, пляжный волейбол, гребля, велосипедный, парусный спорт и другие).

Туризм

В 2021 году под особым контролем депутатов областной Думы находились вопросы в сфере туризма и туристкой деятельности.

По предварительной оценке, в 2021 году туристский поток Саратовской области составил 1,5 млн. человек. Прирост данного показателя по отношению к 2020 году составил 300 процентов.

На территории области осуществляли деятельность 22 туроператора; 144 турагентства; 253 гостиницы, 20 санаторно-курортных организаций, 88 турбаз, 44 объекта сельского туризма, 160 охотничьих угодий, 115 частных прудов. В числе инфраструктуры, оказывающей положительное влияние на туристскую привлекательность, – международный аэропорт «Гагарин», железнодорожные и автовокзалы, 4 причала в гг.Саратове, Балаково, Хвалынске и Вольске.

В течение года реализовывались 282 туристских маршрута по региону, из них 228 маршрутов подходят для путешествия с детьми, 130 – для путешествия лиц с ограниченными возможностями здоровья. Наиболее популярные направления – Балаковский, Воскресенский, Красноармейский, Лысогорский, Новобурасский, Ровенский, Хвалынский и Энгельсский муниципальные районы области, а также г.Саратов.

Судозаходы осуществлялись в гг.Балаково, Хвалынске и Саратове. Участниками круизного туризма стали 48 000 человек.

С целью привлечения туристов в область коллективные средства размещения, туроператоры и турагентства принимали участие в реализации программ Ростуризма по стимулированию развития внутренних поездок. В рамках программы гражданского кэшбэка (20 процентов компенсации приобретенной путевки или проживания), рассчитанного на летний отдых, по региону было предложено 32 тура и 16 объектов для размещения. В детском кэшбэке (50 процентов приобретенной путевки) приняли участие 17 стационарных загородных лагерей.

Саратовская область вошла в три межрегиональных проекта: «Яркие выходные в Приволжье» с программой «Валяем Ваньку по-саратовски», «Музейные маршруты России» и «Южный петровский маршрут».

В рамках регионального календаря событий проведено 12 имиджевых и 16 событийных мероприятий с числом участников 72 300 человек, из них 7 мероприятий в формате онлайн – 52 300 просмотров.

В целях информационного продвижения отрасли в 2021 году проведено 116 пресс-мероприятий: 17 пресс-конференций, 30 информационных туров, снято 30 телесюжетов, дано 13 комментариев (интервью) печатным изданиям и информационным агентствам, прошло 26 выступлений на радио и телевидении.

Проведены открытый конкурс инициатив, направленный на развитие туризма в регионе «Туризм в большом городе» и конкурснопознавательная часть спортивно-туристского лагеря Приволжского федерального округа «Туриада-2021». Команда Саратовской области по познавательному туризму заняла 1 место среди 14 субъектов Приволжского федерального округа.

Также осуществлялось содействие в организации мероприятий в отраслевых конкурсах. Принято участие в 22 конкурсах, из них: 13 всероссийских конкурсов, 5 конкурсов, проводимых в Приволжском федеральном округе,

2 региональных и 2 международных конкурса. Саратовская область получила 36 призовых мест (из них 14 – во всероссийских конкурсах, 13 – в Приволжском федеральном округе, 8 – в региональных и 1 – в международном): первых – 20, вторых – 9, третьих – 4 .

В 2021 году проведена работа по подключению Саратовской области к цифровой платформе RUSSPASS, которая позволяет туристам самостоятельно ознакомиться с туристскими ресурсами страны и сформировать маршрут. В настоящее время на платформе представлены 18 туристских маршрутов по региону. Общественной инициативной группой сформирован «3D-путеводитель» «Welcome to Саратов», который позволяет совершать виртуальные прогулки по туристским объектам, объектам услуг и магазинам. Подключены гг.Саратов, Энгельс, Хвалынский, Маркс, а также р.п.Лысые горы, с.Воскресенское, р.п.Базарный Карабулак.

С 1 ноября 2021 года комитетом по туризму области создана автономная некоммерческая организация «Туристский информационный центр Саратовской области» – сервисная служба по информированию туристов о туристских продуктах, продвижению туристского потенциала региона на всероссийском и международном уровнях.

В 2021 году депутаты областной Думы продолжили работу по совершенствованию законодательства в сфере туризма.

На заседании областной Думы в сентябре принят Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 102-ЗСО «О лечебно-оздоровительных местностях и курортах регионального значения на территории Саратовской области». Данным нормативным правовым актом определены полномочия органа законодательной власти области, Правительства области и уполномоченного органа исполнительной власти области в сфере функционирования, развития и охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения, расположенных на территории области в целях их рационального и эффективного использования, развития и охраны.

В октябре принят Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области». Нормативный правовой акт направлен на приведение базового Закона области в соответствие с Федеральным законом от 20 апреля 2021 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» и Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» в части дополнения полномочий органов исполнительной власти области в сфере туризма полномочиями по созданию аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесению сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, утверждению формы нагрудной идентификационной карточки

экскурсовода (гида) или гида-переводчика и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников.

Депутатами областной Думы рассмотрен ряд проектов федеральных законов:

в феврале 2021 года поддержан проект федерального закона № 1079717-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования автомобильного туризма и реализации туристского кластера в Российской Федерации», направленный на создание комфортных и безопасных условий для развития автотуризма и индустрии автотуристических путешествий в Российской Федерации;

в мае 2021 года поддержан проект федерального закона № 690944-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)», подготовленный в целях реализации положений предвыборной программы партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в сфере развития сельского хозяйства и в целях реализации перечня поручений по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации 26 декабря 2019 года в части закрепления в Федеральном законе «Об основах развития туристской деятельности в Российской Федерации» определения «сельский туризм», а также уточнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по поддержке приоритетных направлений развития сельского туризма в регионах;

в июне 2021 года поддержан проект федерального закона № 1163863-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части определения понятия «туризм адаптивный» как туризм, ориентированный на инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с целью их комплексной реабилитации;

в ноябре 2021 года поддержан проект федерального закона № 1212915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников», направленный на установление административной ответственности за оказание услуг экскурсовода (гида) или гида-переводчика, инструктора-проводника лицом, не прошедшим аттестацию, и выдачу аттестата инструктора-проводника и (или) идентификационной карточки инструктора-проводника организацией, сведения о которой не внесены в реестр организаций, уполномоченных на проведение аттестации инструкторов-проводников.

Молодежная политика

В 2021 году депутаты областной Думы продолжили работу в рамках реализации региональной молодежной политики.

Второй год подряд саратовские студенты завоевали высшую награду Гран-при на XXIX Всероссийском фестивале «Российская студенческая весна». Представители молодежи региона стали участниками общественного проекта Приволжского федерального округа – фестиваля стрит-арта «ФормART». Работа граффиста Владимира Куца «Лицо времени» заняла второе место среди участников проекта. Рисунок нанесен на жилом доме на улице ул.Комсомольская, д.28/30. Саратовская область стала единственным регионом, который использовал технологию дополненной реальности. Второе место в номинации «Технологии для жизни» в треке «Волонтеры и НКО» в международной премии #МЫВМЕСТЕ занял Денис Родичев, студент Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиала РАНХиГС, он получил грантовую поддержку в размере 1,5 млн. рублей на реализацию проекта «Твоя безопасность». По итогам Всероссийского конкурса «Твой ход» Поволжский институт управления имени П.А.Столыпина РАНХиГС вошел в ТОП-50 вузов в рамках рейтинга конкурса и стал обладателем приза в размере 2,5 млн. рублей. Значимым событием стало третье место в общекомандном зачете спортивно-туристского лагеря Приволжского федерального округа «Туриада-2021». Более 102 млн. рублей грантовых средств привлечено в регион субъектами молодежной политики. В двадцатый раз вручена Молодежная премия имени П.А. Столыпина. В 2021 году было подано 152 заявки, из которых 130 кандидатур были допущены к рассмотрению конкурсной комиссией. По итогам рассмотрения комиссией были отобраны 10 победителей, размер премии – 30 тысяч рублей. Впервые в г.Саратове прошла федеральная образовательная программа «Школа Добро. Университета» в рамках реализации регионального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование». Для участников была организована трехдневная образовательная программа, включающая в себя лекции и мастер-классы по повышению навыков и компетенций членов добровольческого сообщества, а также организаторов добровольческого движения. Участниками школы стали 110 человек: волонтеры и организаторы добровольческой деятельности области. В режиме видеоконференцсвязи прошел VII Российско-Китайский молодежный форум в формате «Волга-Янцзы». Делегация Саратовской области составила 16 человек из 8 образовательных организаций высшего образования области. Саратовскую область в сессии «Образование» представил Александр Кондаков, студент Поволжского института управления имени П.А.Столыпина – филиала РАНХиГС, выступивший с докладом на тему «Новые образовательные технологии как инструмент международного сотрудничества».

С целью воспитания у подростков гражданственности и патриотизма, чувства долга, ответственности, развития интереса к истории своей страны региональный центр «Молодежь плюс» проводил систематическую работу по организации мероприятий, акций, интенсивов и обучающих тренингов. За 2021 год проведено 669 мероприятий с охватом 71091 человек, в том числе с участием ветеранов Великой Отечественной войны и труда. Самыми яркими из них стали: Международные акции «Огненные картины войны», «Сад Па-

мяти», «Свеча Памяти», Всероссийские акции «Аист на крыше», «Георгиевская ленточка», «Красная гвоздика», «Окна Победы», региональные акции «Помним своих героев», «Скажи спасибо лично», «Родные объятия», театральная экспедиция «Тропа памяти» и другие.

В 2021 году депутаты областной Думы продолжили работу по совершенствованию законодательства в сфере молодежной политики.

Так, в рамках приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» на заседании областной Думы в марте были приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 38-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» в части увеличения возраста молодых граждан с 30 до 35 лет, входящих в состав молодежных объединений;

Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» в части уточнения предмета регулирования регионального закона, используемого терминологического аппарата, дополнения полномочий органов исполнительной власти области в сфере молодежной политики;

постановление Саратовской областной Думы от 24 марта 2021 года № 66-1324 «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 22 февраля 2006 года № 51-2022 «О Молодежном парламенте при Саратовской областной Думе» в части увеличения возраста членов Молодежного парламента при областной Думе с 30 до 35 лет включительно.

На заседании областной Думы принят Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в статьи 9² и 9³ Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» в части уточнения полномочий органов исполнительной власти области в сфере молодежной политики по организации мониторинга реализации молодежной политики.

В декабре принят Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» с целью приведения базового Закона в соответствие с Федеральным законом от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части уточнения нормы об условиях квотирования рабочих мест для трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации.

Одной из важных структур, реализующих молодежную политику в Саратовской области, является Молодежный парламент при Саратовской областной Думе (далее – Молодежный парламент).

В целях повышения статуса молодежной парламентской структуры и обеспечения ее эффективного взаимодействия с органами государственной власти области, органами местного самоуправления муниципальных образований области, общественными объединениями и другими структурами, осуществляющими деятельность по созданию условий для развития молодежи, в декабре принято постановление Саратовской областной Думы от 15 декабря 2021 года № 77-1535 «О Молодежном парламенте при Саратовской областной Думе», внесенное депутатами областной Думы Ю.М. Литневской, С.В. Денисенко, В.В. Рогожиным. Постановлением изменен порядок формирования и организации деятельности Молодежного парламента, координация деятельности Молодежного парламента возложена на О.В. Болякину заместителя Председателя областной Думы, организация деятельности Молодежного парламента возложена на комитет областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи, организационное, правовое, информационно-аналитическое, техническое обеспечение деятельности Молодежного парламента – на аппарат областной Думы.

Также в декабре принято постановление Саратовской областной Думы от 15 декабря 2021 года № 77-1536 «О внесении изменения в постановление Саратовской областной Думы от 11 октября 2017 года № 2-29 «Об утверждении Положения о комитете Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи» в части отнесения к вопросам ведения комитета по спорту, туризму и делам молодежи вопросов организации деятельности Молодежного парламента.

На протяжении 2021 года Молодежный парламент принимал активное участие в законотворческой деятельности. Так, молодыми парламентариями разрабатывались предложения по внесению изменений в Законы Саратовской области: «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области», «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» и «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области». Предложения в Закон Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» направлены на расширение мер по созданию благоприятных условий деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим. Предложения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» касались увеличения размера единовременной денежной выплаты молодым специалистам, трудоустроившимся в сельскохозяйственной организации в течение шести месяцев со дня выдачи диплома о среднем профессиональном образовании, бакалавра, специалиста, магистра. Предложения в Закон Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» направлены на изменение условий предоставления социальной поддержки молодым специалистам.

Члены Молодежного парламента приняли активное участие и в обсуждении проекта закона, предусматривающего предоставление единовременной компенсационной выплаты тренерам, переехавшим на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тысяч человек, в размере 500 000 рублей.

В течение 2021 года при содействии комитета областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи молодыми парламентариями были проведены различные мероприятия, форумы, викторины, тематические уроки и встречи.

В феврале активисты Молодежного парламента приняли участие в форуме «Молодежь выбирает будущее». Участники обсудили вопросы формирования правовой культуры молодежи и участия молодежи в избирательном процессе.

В апреле представители Молодежного парламента участвовали в акции «Всероссийский экологический субботник «Зеленая Россия», направленной на воспитание ответственного и бережного отношения к окружающей среде и формирование основ экологической культуры граждан. Молодые парламентарии участвовали в мероприятиях по уборке общественных и дворовых территорий и их благоустройству, высадке деревьев, озеленению, покраске уличной мебели, установке информационных щитов, приведению в порядок скульптур и малых архитектурных форм.

В преддверии Дня Победы представители молодежного парламента в муниципальных районах области провели ряд мероприятий в онлайн-формате, направленных на гражданско-патриотическое воспитание молодежи: военно-патриотическую викторину «Великая Отечественная война глазами молодежи», в которой приняли участие студенты средних и высших учебных заведений области, и уроки «Мужества и Победы», в которых приняли участие учащиеся образовательных организаций области. Молодые парламентарии также приняли участие в акции «Бессмертный полк онлайн». В социальных сетях Instagram и ВКонтакте была размещена информация о подвигах героев Великой Отечественной войны.

В июне активисты Молодежного парламента участвовали в акции «Безопасные каникулы», направленной на профилактику безопасности подрастающего поколения в период летних каникул. В рамках акции проведены встречи с учащимися образовательных организаций области, студентами средних и высших учебных заведений области, на которых обсудили вопросы формирования ответственного отношения к личной безопасности и соблюдения правил безопасного поведения.

В День семьи, любви и верности 8 июля 2021 года активисты Молодежного парламента по сложившейся традиции встретились с многодетными семьями г.Саратова, поздравили с праздником и подарили им памятные подарки.

В сентябре молодые парламентарии приняли участие в стратегической сессии «Города меняют люди», в ходе которой обсудили актуальные вопросы развития г.Саратова и малых городов Саратовской области.

В декабре Молодежным парламентом на территории области проведен «Тест по истории Великой Отечественной войны» в онлайн – формате. Данная акция направлена на историческое просвещение, привлечение молодого поколения к изучению истории, предоставление возможности участникам теста получить объективную оценку своих знаний в области истории Великой Отечественной войны, а также на привлечение внимания органов государственной власти, общественности и средств массовой информации к проблеме сохранения и поддержания исторической грамотности граждан Российской Федерации.

В 2021 году Молодежным парламентом была продолжена реализация следующих социально значимых проектов:

информационно-образовательный проект Молодежного парламента «ВКурсе», направленный на получение новых компетенций в сфере юриспруденции и нормотворчества;

профориентационный проект «ВПрофессии», в рамках которого проходили встречи представителей государственной власти области и общественности с учащимися школ г.Саратова;

информационный проект «ВЛицах», направленный на организацию просветительской деятельности в широкой молодежной среде, с проведением серий открытых встреч молодежи с интересными людьми из мира политики, культуры, спорта и науки;

образовательный проект «ВБизнесе», направленный на развитие предпринимательской деятельности среди молодежи и создание start-up-проектов на территории региона;

образовательный проект «Свобода слова», направленный на организацию дебатов среди студентов вузов г.Саратова, учащихся колледжей и школ;

социальный проект «Здоровая семья», направленный на развитие молодежного туризма в Саратовской области и обеспечение досуга детей из многодетных и малоимущих семей, а также на привлечение молодых граждан к активным видам спорта и информирование населения о доступных в области видах активного отдыха и туризма.

В декабре Молодежный парламент VII созыва при Саратовской областной Думе провел итоговое заседание в онлайн-формате. Основным вопросом повестки дня стало подведение итогов деятельности Молодежного парламента VII созыва. В ходе заседания молодыми парламентариями было отмечено, что все мероприятия, утвержденные в ежегодных планах работы Молодежного парламента, выполнены.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы

Комитетом областной Думы по бюджету, налогам, промышленности и собственности в 2021 году было проведено 22 заседания комитета, на которых рассмотрено 108 вопросов, в том числе 51 проект закона области,

6 проектов постановлений Саратовской областной Думы по профилю деятельности комитета. В течение года были рассмотрены 128 проектов федеральных законов по вопросам ведения комитета.

С целью расширения практики парламентского контроля на заседаниях комитета:

заслушивалась информация министерства финансов области о предварительных итогах исполнения бюджета;

заслушивались отдельные главные распорядители средств областного бюджета о расходовании ими бюджетных трансфертов, поступающих в областной бюджет;

рассматривались материалы отчета о деятельности Счетной палаты Саратовской области за 2020 год;

рассматривалась информация Счетной палаты Саратовской области о ходе исполнения областного бюджета за I полугодие 2020 года;

рассматривался отчет комитета по управлению имуществом Саратовской области о результатах приватизации государственного имущества Саратовской области за 2020 год.

В течение года регулярно проводились заседания рабочих групп, рабочие совещания по профильным направлениям деятельности комитета.

Как и в предыдущие годы, в ходе работы над законопроектами в сфере бюджетного и налогового законодательства комитет тесно сотрудничал в 2021 году с налоговой службой области, а также с прокуратурой области. Поступившие от них предложения и замечания учитывались при доработке законопроектов.

Нельзя не отметить также работу членов комитета в процессе подготовки и доработки проекта областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Депутаты приняли активное участие в деятельности межведомственной комиссии по разработке проекта областного бюджета, а также в деятельности согласительной комиссии по его доработке. Ряд конструктивных предложений, выработанных депутатами в ходе заседаний согласительной комиссии и направленных на решение задач по оптимизации расходов, обеспечение сбалансированности бюджета, был учтен и отражен в протоколах заседаний.

Комитетом Саратовской областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий в 2021 году проведено 11 заседаний, на которых рассмотрено 39 вопросов, в том числе 10 проектов законов Саратовской области, 7 проектов постановлений Саратовской областной Думы, 8 ходатайств о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы. В течение года также было рассмотрено 65 проектов федеральных законов по вопросам ведения комитета. По итогам рассмотрения каждого из проектов федеральных законов были подготовлены и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывы.

По инициативе комитета областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий на заседании областной Думы в январе с информацией о деятельности Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области выступил руководитель данного Территориального органа Сомов Вячеслав Леонидович.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года отметил: «В 2021 году темпы роста ВВП России должны быть выше мировых. Чтобы получить такую динамику, нужно запустить новый инвестиционный цикл, серьезно нарастить вложения в создание и обновление рабочих мест, инфраструктуру, в развитие промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг».

В марте на заседании комитета рассмотрен вопрос «О ходе реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Обсуждение данного вопроса состоялось на учебно-производственной площадке «Фабрика процессов» Регионального центра компетенций в сфере производительности труда Саратовской области.

В 2018 году в рамках конкурсного отбора Саратовская область в числе 16 регионов вошла в пилотную программу Минэкономразвития Российской Федерации по повышению производительности труда. В 2019 году программа преобразована в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости» (с 2021 года – «Производительность труда»). В рамках национального проекта министерством экономического развития области с 2019 года реализуются два региональных проекта: «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и «Системные меры по повышению производительности труда». Основной целью национального проекта является обеспечение к 2024 году темпов роста производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже пяти процентов в год.

Всего с начала 2019 года участниками национального проекта стали 65 саратовских предприятий (в том числе 43 – в 2019 году, 22 – в 2020 году). Участниками национального проекта являются крупные и средние предприятия несырьевых отраслей экономики, наибольшее число (75,4 процентов) представляют сферу обрабатывающей промышленности. В 2020 году на особых условиях в национальный проект вступили два медицинских предприятия региона, производящие продукцию, направленную на борьбу с коронавирусной инфекцией: ООО «РЭМО-Технологии» (производство ультрафиолетовых рециркуляторов, используемых для обеззараживания воздуха), АО «Калининский завод резиновых изделий» (производство латексных перчаток).

К концу 2020 года на территории Саратовской области инструментам повышения производительности труда было обучено 904 сотрудника предприятий-участников.

Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» включает оказание экспертами квалифицированной помощи по повышению эффективности производственного процесса непосредственно на предприятиях – участниках национального проекта, а также обучение сотрудников методам повышения производительности труда. Адресная поддержка осуществляется экспертами Федерального и Регионального центров компетенций в сфере производительности труда (ФЦК и РЦК) и привлеченными консультантами в области бережливого производства.

Для реализации мероприятий национального проекта на предприятиях в области функционирует Региональный центр компетенций в сфере производительности труда (РЦК), созданный в 2019 году на базе НО «Фонд развития промышленности Саратовской области». Сотрудники РЦК сертифицированы Федеральным центром компетенций в сфере производительности труда и допущены к самостоятельной реализации проектов.

В марте 2020 года в области была запущена учебно-производственная площадка «Фабрика процессов», сертифицированная по стандартам ФЦК. На «Фабрике процессов» в режиме тренинга-имитации реального производственного процесса проводится обучение специалистов предприятий инструментам бережливого производства. В 2020 году на учебно-производственной площадке «Фабрика процессов» прошли обучение 218 сотрудников 11 предприятий Саратовской области.

В рамках проекта «Системные меры по повышению производительности труда» участникам национального проекта оказываются стимулирующие меры к повышению производительности, в том числе обучение руководителей предприятий по программам «Лидеры производительности» и «Школа Экспорта», предоставление займов по программе «Повышение производительности труда» от Фонда развития промышленности.

Более 100 управленческих кадров предприятий региона прошли переподготовку по программе «Лидеры производительности» на базе Всероссийской академии внешней торговли. 16 сотрудников пяти предприятий прошли обучение по программе развития экспортного потенциала «Акселератор экспортного роста», реализуемой Школой экспорта Российского экспортного центра.

Участник национального проекта – ООО «Нита-Фарм», ставший первым заемщиком Фонда развития промышленности, который получил одобрение займа в рамках федерально-региональной программы «Повышение производительности труда». Компания обновит оборудование и внедрит технику бережливого производства при выпуске инъекционных препаратов для ветеринарного применения. Модернизация производства приведет к росту производительности труда минимум на 30 процентов, сокращению внутрипроизводственных потерь и снижению времени простоя оборудования. Общий бюджет проекта составляет 137,46 млн. рублей, из которых 66,5 млн. рублей могут быть предоставлены Фондом развития промышленности в виде льготного займа, а 28,5 млн. рублей – в виде займа от Фонда развития промышленности Саратовской области.

В 2020 году благодаря экспертной и методической поддержке Федерального и Регионального центров компетенции на предприятиях области были внедрены технологии бережливого производства, которые позволили предприятиям-участникам снизить время протекания процессов (на 41 процент), уменьшить незавершенное производство (на 38 процентов) и увеличить выработку (на 29 процентов).

По итогам обсуждения вопроса комитет рекомендовал министерству экономического развития Саратовской области:

1) совместно с НО «Фонд развития промышленности Саратовской области» и Региональным центром компетенций в сфере производительности труда продолжить оказание адресной поддержки повышения производительности труда предприятиям в рамках реализации мероприятий национального проекта;

2) оказать информационную поддержку по привлечению новых участников национального проекта.

По итогам 2021 года министерством экономического развития Саратовской области размещено 142 новостных сообщения на сайтах информационных агентств, более 20 статей в печатных изданиях, сюжеты в телеканалах «Саратов 24» и «ГТРК Саратов». Все события национального проекта «Производительность труда» размещались на специализированной платформе АНО «Национальные проекты». В результате проведенной работы под управлением РЦК в 2021 году вовлечено в реализацию национального проекта 12 региональных предприятий, а за три года оказана адресная поддержка 32 предприятиям. Тренерами РЦК в 2021 году обучены инструментами повышения производительности труда 422 сотрудника предприятий, проведено 32 тренинга.

В соответствии с Планом мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года комитетом Саратовской областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий был проведен ряд мероприятий.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации отметил: «Задача Правительства – сформировать именно долговременные условия, которые, хочу это подчеркнуть, уважаемые коллеги, именно с помощью рыночных механизмов, а они есть, гарантируют предсказуемость цен и качественное насыщение внутреннего рынка. Никто не говорит, что мы директивно цены будем устанавливать, не надо здесь тень на плетень наводить и всех пугать. Есть рыночные механизмы регулирования, и нужно их использовать только вовремя и в том объеме, который необходим и соответствует определенной ситуации в экономике и социальной сфере. Через снижение рисков ведения бизнеса стимулировать инвестиционную активность.»

В апреле на заседании комитета рассмотрен вопрос о ходе реализации и об оценке эффективности подпрограмм «Развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг Саратовской области» и

«Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона».

В 2020 году на территории области продолжала формироваться разноформатная отраслевая инфраструктура, призванная обеспечить территориальную доступность населению товаров и услуг. Несмотря на ограничительные меры, в сфере розничной торговли сохранилась стабильная ситуация, обеспечившая оборот розничной торговли на уровне 395,0 млрд. рублей, или 100,1 процента к предыдущему году.

Оборот общественного питания составил 13,9 млрд. рублей, что на 14,7 процентов меньше, чем в 2019 году (сектор общественного питания признан отраслью, пострадавшей от коронавируса).

Населению области оказано бытовых услуг на 10,2 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 6,6 процента меньше, чем в 2019 году – деятельность по предоставлению отдельных видов бытовых услуг вошла в перечень отраслей, пострадавших от коронавируса.

На предприятиях потребительского рынка, вышедших из локдауна, создано 1713 новых рабочих мест. Объем товарных запасов в организациях розничной торговли поддерживался на уровне 25,7 млрд. рублей, или 38–40 дней торговли. Стабильный спрос позволил большинству торговых организаций поддерживать оптимальный запас продукции на складах.

Суммарная торговая площадь превысила 2 млн. кв. метров.

Объем инвестиций по ОКВЭД «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» составил 1,7 млрд. рублей.

Доля продовольственных товаров массового спроса местного производства в региональных и локальных сетях в объеме продаж аналогов составляет около 70 процентов, что соответствует показателю, установленному подпрограммой.

В рамках основных мероприятий подпрограммы «Развитие оптовой и розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг Саратовской области» в 2020 году проводились системные мониторинговые мероприятия по наличию товарных запасов основных продовольственных товаров в объектах торговли и ценовой ситуации по 40 наименованиям продовольственных товаров в соответствии с методикой Минпромторга России в 389 объектах различных торговых форматов.

В целях государственного регулирования алкогольного рынка в 2020 году оформлено 304 лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, в том числе вновь выдано 37 лицензий, переоформлено 152 лицензии, продлен срок действия 115 лицензий. Поступления государственной пошлины за действия, связанные с лицензированием розничной продажи алкогольной продукции, составили 11,64 млн. рублей.

В сфере розничной продажи алкогольной продукции проведено 163 внеплановые выездные проверки, 317 документарных, 310 экспертиз представленных документов. В рамках государственного регионального контроля (надзора) проведено 17 внеплановых документарных проверок, по результатам которых составлено 10 протоколов об административных правонарушениях.

Всего за нарушения, выявленные в ходе осуществления регионального государственного контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной продукции, в отношении нарушителей составлено 202 протокола об административных правонарушениях.

В рамках реализации Подпрограммы обеспечивалось информационное наполнение и поддержание в актуальном состоянии интернет-ресурсов Правительства области, по вопросам развития торговли, общественного питания, лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, декларирования объемов розничных продаж алкогольной продукции, регионального государственного контроля за розничной продажей алкогольной продукции, обеспечения доступности товаров и услуг маломобильным категориям граждан.

Причиной отклонения показателя «фактическая обеспеченность населения области торговыми киосками и павильонами по продаже печатной продукции» является сокращение спроса на печатную продукцию в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции, отсутствие предпринимательской инициативы, направленной на организацию торговли книгопечатной продукцией с использованием нестационарного торгового объекта.

По итогам обсуждения данного вопроса комитет рекомендовал Министерству экономического развития Саратовской области при участии администраций муниципальных районов и городских округов Саратовской области принять меры:

- а) к достижению положительной динамики оборота общественного питания и объема бытовых услуг населению области;
- б) к дальнейшему развитию малоформатной торговли, в том числе по торговле печатной продукцией.

По итогам 2021 года общедоступная сеть общественного питания в Саратовской области насчитывает 2085 объектов с количеством 100 тысяч посадочных мест. Количество функционирующих в весенне-летний период летних веранд составило более 110, в том числе 33 в городе Саратове, 22 в городе Балаково и 7 в городе Энгельсе.

По итогам 2021 года на территории области действует 3839 объектов бытового обслуживания (на 1 января 2021 года – 3801 объект). Фактическая обеспеченность нестационарными объектами по продаже печатной продукции составила 1 объект на 10 тысяч жителей, что соответствует нормативному показателю, установленному Стратегией социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года. На территории области организована работа постоянно действующих продовольственных ярмарок на 237 площадках, на которых располагаются 6562 торговых места, функционируют 23 розничных рынка. Розничную торговлю осуществляют 626 мобильных торговых объектов, из них 500 находятся в сельской местности. Сложившаяся мобильная сеть обслуживает 638 торговых площадок, в том числе 537 в сельской местности. Количество действующих стационарных торговых объектов фиксируется на уровне 16,2 тысяч объектов. Сложившаяся многофункциональная сеть удовлетворяет спрос населения на товары и услуги в полном объеме.

В ходе обсуждения вопроса о реализации и об оценке эффективности подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона» было отмечено, что в 2020 году на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» направлено 423,3 млн. рублей бюджетных средств, в том числе 35,8 млн. рублей – за счет областного бюджета; 386,0 млн. рублей – за счет федерального бюджета; 1,5 млн. рублей – за счет местного бюджета. Из внебюджетных источников привлечено 938,3 млн. рублей.

95 процентов бюджетных средств направлено на реализацию мер поддержки в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и реализацию неотложных мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с пандемией коронавируса, привлеченных на условиях софинансирования из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В рамках реализации национального проекта осуществлен взнос в уставный капитал АО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области» в размере 12760 тыс. рублей. В рамках оказания неотложных мер поддержки Гарантийный фонд дополнительно докапитализирован на 7390,0 тыс. рублей.

В результате в 2020 году 93 предприятия реального сектора, не имеющие достаточного залога, получили 113 поручительств Гарантийного фонда на 643,4 млн. рублей, что позволило им привлечь около 1,8 млрд. рублей заемных средств в экономику предприятий (справочно: в 2019 году предоставлено 82 поручительства на 418,3 млн. рублей, что позволило привлечь 1,2 млрд. рублей заемных средств). В том числе в качестве антикризисных мер Гарантийным фондом выдано 72 поручительства с пониженной комиссией 0,5 процента для предприятий пострадавших отраслей на общую сумму 381,8 млн. рублей для привлечения бизнесом 998,6 млн. рублей кредитных ресурсов.

В прошлом году имущественный взнос в некоммерческую микрокредитную компанию «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области» составил 205522,0 тыс. рублей. В рамках оказания неотложных мер поддержки Фонд микрокредитования был дополнительно докапитализирован на 24495,0 тыс. рублей.

В результате за 2020 год Фондом микрокредитования 128 малым и средним предприятиям выдано 173 льготных микрозайма на 286,7 млн. рублей (справочно: в 2019 году 108 субъектам бизнеса выдан 131 льготный микрозайм под 3–11 процентов годовых на 208 млн. рублей) по ставке не выше ключевой Банка России (4,25 процентов), в том числе 5 микрозаймов субъектам МСП моногородов Вольск и Петровск на общую сумму 6,34 млн. рублей под 2,12 процента годовых. Кроме этого, 85 действующих микрозаймов на 92,9 млн. рублей было реструктуризировано по заявлениям заемщиков, что позволило предприятиям пострадавших отраслей снизить финансовую нагрузку в период ограничений без штрафов.

В рамках реализации национального проекта предоставлены субсидии организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, на общую сумму 135702,5 тыс. рублей в целях обеспечения оказания бизнесу комплекса безвозмездных или льготных услуг:

на финансовое обеспечение затрат на развитие Центра поддержки предпринимательства в целях создания и (или) развития Центра «Мой бизнес» (в 2020 году Центром поддержки предпринимательства оказано 11643 услуг 2172 «уникальным» субъектам малого и среднего предпринимательства, 2379 физическим лицам);

на финансовое обеспечение затрат на развитие Регионального центра инжиниринга в целях создания и (или) развития Центра «Мой бизнес» (получателями 1086 услуг (в том числе 167 инжиниринговых) Регионального центра инжиниринга в 2020 году стали 413 «уникальных» субъектов малого и среднего предпринимательства);

на поддержку деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства в области ремесел и народных художественных промыслов, в целях создания и (или) развития Центра «Мой бизнес» (соглашение на предоставление субсидии заключено с АНО «Палата ремесел Саратовской области», которой в 2020 году оказана поддержка 56 «уникальным» субъектам малого и среднего предпринимательства, 16 самозанятым гражданам, 544 физическим лицам);

на поддержку деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (соглашение на предоставление субсидии заключено с АНО «Центр поддержки экспорта Саратовской области»), которым оказано 772 услуги 326 субъектам малого и среднего предпринимательства, и в результате поддержки бизнесом заключено 89 экспортных контрактов на общую сумму 15,5 млн. долларов США, в экспортную деятельность вовлечены 18 новых участника).

В рамках национального проекта реализовывалась комплексная программа по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества. На реализацию комплексной программы было направлено 15916,2 тыс. рублей (областной бюджет – 318,3 тыс. рублей, федеральный бюджет – 15597,9 тыс. рублей).

В 2020 году проведены информационные, образовательные и значимые имиджевые мероприятия, в том числе в формате онлайн, направленные на формирование положительного образа предпринимательства среди населения, вовлечение в легальный бизнес. В целях разъяснения мер поддержки, трансляции успешного опыта предпринимательства в средствах массовой информации – в электронных и печатных СМИ, на телевидении и радио вышло 459 информационных материалов (28 – телевидение, 64 – радио, 56 – печатные СМИ). В 27 муниципальных образованиях размещены 222 материала наружной рекламы.

Меры популяризации затронули 8,4 тысяч человек, из них более 1,6 тысяч человек прошли обучение по образовательным программам создания и развития бизнеса.

За 2020 год увеличилось количество объектов льготного имущества для бизнеса в перечнях государственного и муниципального имущества на 74 единицы и составило 603 единицы (в том числе государственного – 97 единиц и муниципального – 506 единиц). В целях оказания имущественной поддержки субъектам малого предпринимательства в виде льготной аренды офисных и (или) производственных помещений начинающим субъектам малого предпринимательства в 2020 году предоставлялись субсидии на обеспечение деятельности ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области» (14729,9 тыс. рублей – областной бюджет) и МАУ «Бизнес-инкубатор Балаковского муниципального района» (5300,0 тыс. рублей – областной бюджет; 1549,1 тыс. рублей – местный бюджет). Из внебюджетных источников на реализацию данных мероприятий Подпрограммы МСП направлено 8096,9 тыс. рублей.

Общее число резидентов бизнес-инкубаторов, получивших имущественную поддержку в течение 2020 года, составило 69 субъектов малого предпринимательства. Балаковским бизнес-инкубатором оказана 1301 консультационная услуга, проведено 118 информационных и образовательных мероприятий, в которых приняли участие 1269 человек.

Резидентам Саратовского областного бизнес-инкубатора оказана 101 услуга, связанная с ведением предпринимательской деятельности, комплекс информационных, образовательных и иных услуг резиденты получают в рамках деятельности Центра «Мой бизнес», действующего с 2018 года на площадке Саратовского областного бизнес-инкубатора.

По итогам обсуждения вопроса о ходе реализации и об оценке эффективности подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона» комитет рекомендовал министерству экономического развития Саратовской области:

а) обеспечить представление в 2021 году не менее 15 субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение части затрат на уплату первого лизингового взноса, а также грантов на реализацию проектов в сфере социального предпринимательства не менее 7 субъектам малого и среднего предпринимательства, признанным социальными предприятиями в соответствии с законодательством;

б) продолжить работу по внесению изменений в нормативные правовые акты Саратовской области в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также по внесению изменений в законодательство Саратовской области о налогах и сборах в части предоставления региональных налоговых льгот и совершенствования специальных налоговых режимов;

в) обеспечить совместно с организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в 2021 году:

предоставление некоммерческой микрокредитной компанией «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области» льготных микрозаймов субъектам предпринимательства в объеме не менее 320 млн. рублей;

привлечение субъектами предпринимательства не менее 1,375 млрд. рублей заемных средств с использованием поручительств акционерного общества «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области»;

оказание в Центре предпринимателя «Мой бизнес» Саратовской области комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг не менее 3252 субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, заинтересованным в создании собственного бизнеса, а также не менее 154 самозанятым гражданам.

В октябре на заседании комитета рассмотрен вопрос о ходе реализации в 2021 году национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Поддержка бизнеса осуществлялась в рамках трех региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

региональный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;

региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;

региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

В 2021 году на реализацию мероприятий национального проекта направлено 181,2 млн. рублей бюджетных средств, в том числе 171,8 млн. рублей – за счет средств федерального бюджета, 9,4 млн. рублей – за счет средств областного бюджета.

Гарантийный фонд области докапитализирован на 49,7 млн. рублей. Это позволило увеличить уставный капитал Фонда до 365,1 млн. рублей и по итогам 9 месяцев 2021 года на 65,6 процента перевыполнить годовой плановый показатель национального проекта по объему привлеченного кредитования (план – 822,4 млн. рублей, факт – 1361,9 млн. рублей).

Всего за 9 месяцев 2021 года 83 предприятия, не имеющие достаточного залога, получили 84 поручительства Гарантийного фонда на 540 млн. рублей и привлекли порядка 1,36 млрд. рублей кредитов банков в экономику предприятий.

За 9 месяцев текущего года Фонд микрокредитования предоставил 157 микрозаймов на общую сумму 305,5 млн. рублей под 3,0–6,5 процента годовых, в том числе в моногородах – под 3,0 процента годовых. Доля долгосрочного микрофинансирования составила 87,3 процента. Это обусловило перевыполнение фондом на 23,4 процента установленного национальным проектом годового показателя по действующему портфелю микрозаймов (план – 269 единиц, факт – 332 единицы).

Наибольший объем льготного кредитования предоставлен фондами предприятиям сельского хозяйства (31,5 процента), торговли (25,2 процента) и производственной сферы (19,5 процента).

Дополнительно по федеральной программе льготного кредитования Минэкономразвития России предприятия области в первом полугодии 2021 года заключили 458 кредитных договоров и привлекли 15,6 млрд. рублей (в первом полугодии 2020 года – 5,7 млрд. рублей) по льготной ставке от 7 до 8,25 процента годовых.

Вне мероприятий национального проекта в 2021 году из средств областного бюджета (объем финансирования – 30 млн. рублей) 24 субъектам малого и среднего предпринимательства уже предоставлены субсидии на возмещение первого лизингового взноса в размере до 90 процентов от суммы фактически произведенных затрат, но не более 2 млн. рублей.

В 2021 году Центром предпринимателя «Мой бизнес» оказано более 5,4 тыс. услуг 3322 начинающим и действующим субъектам предпринимательства, самозанятым гражданам и физическим лицам, заинтересованным в создании собственного бизнеса (97,5 процента от планового значения, установленного Национальным проектом).

В 2021 году услуги Центра поддержки экспорта области получили 316 экспортно ориентированных субъектов предпринимательства, им было оказано более 800 различных услуг, в том числе по организации бизнес-миссий в Узбекистан, Казахстан, Армению, Азербайджан, Иран, Турцию. Это позволило бизнесу заключить 38 экспортных контрактов.

Палатой ремесел области организовано участие саратовских мастеров в выставке «Ладья» в городе Москве. С 13 по 15 августа 2021 года в городе Саратове проведен IV Межрегиональный ремесленный фестиваль «Палитра ремесел», в котором приняли участие более 200 мастеров из 23 регионов России. Субъекты МСП и самозанятые граждане сферы народных художественных промыслов представляли наш регион на шести межрегиональных выставках в Екатеринбурге, Москве и Нижнем Новгороде.

По итогам обсуждения вопроса комитет рекомендовал Министерству экономического развития Саратовской области:

а) обеспечить в 2021 году предоставление некоммерческой микрокредитной компанией «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области» льготных микрозаймов субъектам предпринимательства в объеме не менее 320 млн. рублей;

б) обеспечить в 2021 году привлечение субъектами предпринимательства не менее 1,4 млрд. рублей заемных средств с использованием поручительств акционерного общества «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области»;

в) обеспечить в 2021 году оказание в Центре предпринимателя «Мой бизнес» Саратовской области комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг не менее 3252 субъектам малого (среднего) предпринимательства и физическим лицам, заинтересованным в создании собственного бизнеса, а также не менее 154 самозанятым гражданам;

г) продолжить работу по внесению изменений в законодательство Саратовской области о налогах и сборах в части совершенствования специальных налоговых режимов.

По итогам 2021 года министерство экономического развития Саратовской области предоставило 24 субъектам малого и среднего предпринимательства субсидии на возмещение части затрат на развитие лизинга основных средств. Получателями субсидии стали субъекты из Аркадакского, Балаковского, Балашовского, Воскресенского, Ивanteeвского, Петровского, Татищевского, Энгельского районов и города Саратова на общую сумму субсидий в размере 30 миллионов рублей. Результатом предоставления субсидии стало сохранение 733 рабочих мест, создание не менее 45 новых рабочих мест в 2021 году. Объем инвестиций в основной капитал составил 182,6 млн. рублей.

Также в рамках национального проекта министерство экономического развития Саратовской области предоставило в 2021 году безвозмездные гранты 8 субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предприятий, на общую сумму 3,5 млн. рублей. Гранты предоставлялись в размере от 100 до 500 тысяч рублей на реализацию социального проекта на условиях софинансирования расходов на проекты получателем не менее 50 процентов.

В 2021 году некоммерческой микрокредитной компанией «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области» предоставлено субъектам предпринимательства 196 льготных микрозаймов на сумму 372,6 млн. рублей, акционерным обществом «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области» предоставлено 112 поручительств на сумму 734,72 млн. рублей для привлечения бизнесом 1976,95 млн. рублей заемных средств, Центром предпринимателя «Мой бизнес» в офлайн и онлайн-форматах оказана комплексная информационно-консультационная и образовательная поддержка 5244 субъектам бизнеса, физическим лицам, заинтересованным в создании собственного бизнеса, и 265 самозанятым гражданам.

В октябре членами комитета рассмотрен доклад о состоянии, проблемах и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в Саратовской области по итогам 2020 года. В соответствии с Законом Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» министерство экономического развития Саратовской области ежегодно представляет Губернатору Саратовской области и Правительству Саратовской области доклад о состоянии, проблемах и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в Саратовской области, а также размещает указанный доклад на официальном сайте в сети «Интернет». Замечаний и предложений к докладу о состоянии, проблемах и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в Саратовской области по итогам 2020 года у членов комитета не было.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации отметил, что уже через три года абсолютное большинство государственных и муниципальных услуг должно предоставляться гражданам России дистанционно в режиме 24 часа в сутки семь дней в неделю, то есть на постоянной основе.

«В современном мире, когда рыночная конъюнктура порой меняется почти каждый день, для бизнеса сохраняются высокие риски, особенно если речь идет о вложениях в долгосрочные проекты. Поэтому будем настраивать всю систему поддержки частных инвестиций. Их эффективность будем оценивать по тому, какие новые продукты, услуги, технологии созданы для граждан, как вырос потенциал страны и каждого отдельного региона. Уже усовершенствован механизм специальных инвестиционных контрактов, появился новый инструмент – соглашение о защите и поощрении капиталовложений».

В мае на заседании комитета рассмотрен вопрос «Об осуществлении инвестиционной деятельности на территории Саратовской области». По данному вопросу доложила заместитель министра экономического развития Саратовской области, начальник управления внешнеэкономической и инвестиционной деятельности Е.Е. Нечаевская, которая сообщила, что, по данным официальной статистической информации, в Саратовской области объем инвестиций в основной капитал по итогам 2020 года составил 167,2 млрд. рублей (96,4 процента к уровню 2019 года). Основной поток инвестиций в основной капитал был направлен в следующие виды экономической деятельности: в сферу транспортировки и хранения (32 процента), в сферу обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (15 процентов), обрабатывающие производства (11,6 процента), сельское хозяйство (5,6 процента).

Рост инвестиционной активности в 2020 году к соответствующему периоду 2019 года наблюдался в следующих видах экономической деятельности: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство – 111,6 процента; обрабатывающие производства – 106,3 процента; деятельность в области информации и связи – 100,4 процента (при этом деятельность в области телевизионного и радиовещания – 145,4 процента, деятельность в сфере телекоммуникаций – 102,9 процента); государственное управление и обеспечение военной безопасности, социального обеспечения – 180,3 процента; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – в 3,5 раза.

Рост инвестиционной активности наблюдался за счет реализации следующих инвестиционных проектов:

разработка и организация производства карбоната кальция синтетического (химически осажденного мела) и внедрение инновационных технологий производства металлического натрия (инженерно-промышленный комплекс по изготовлению малотоннажной химии) ПАО «СЭЗ им.Серго Орджоникидзе» с общим объемом инвестиций 1,1 млрд. рублей, созданием 30 рабочих мест (Татищевский район);

проекты по разработке и организации производства метанола, хлорида магния высокой чистоты и экологичных моющих и чистящих средств ООО «Научно-исследовательский институт технологий органической, неорганической химии и биотехнологий» с общим объемом инвестиций 904,9 млн. рублей, созданием 191 рабочего места (г.Саратов);

строительство зерноочистительно-сушильного комплекса ООО «Агрофирма «Рубеж» с общим объемом инвестиций 230 млн. рублей и созданием 12 рабочих мест (Пугачевский район);

строительство блока зимних теплиц № 3 на площади 7,0 га (с электродосвечиванием) ООО «РЭХН» с объемом инвестиций 878,7 млн. рублей, созданием 92 рабочих мест (Саратовский район);

реализация инвестиционных программ операторов сотовой связи (Филиал ПАО «МТС» в г.Саратове, Саратовский Филиал ПАО «Ростелеком», Саратовское РО Поволжского ФЛ ПАО «Мегафон», ФЛ ПАО «ВЫМПЕЛ-КОММУНИКАЦИИ» (ТОРГОВАЯ МАРКА «БИЛАЙН»), филиал в городе Саратове АО «Эр-Телеком Холдинг».

Среди субъектов Приволжского Федерального округа по объему инвестиций в основной капитал в 2020 году Саратовская область заняла 7 место.

По данным Центрального Банка Российской Федерации, в 2019 году объем прямых иностранных инвестиций в Саратовскую область увеличился и составил 77 млн. долларов США, или 140,0 процента к уровню 2018 года. По итогам 9 месяцев 2020 года объем прямых иностранных инвестиций в Саратовскую область составил 27 млн. долларов США.

В 2020 году завершена реализация следующих проектов с иностранным участием:

линия по производству пластиковых компонентов рельсового скрепления АО «Фоссло Фасэнинг Системс Рус» (Vossloh AG, Германия) с объемом инвестиций 100 млн. рублей, создано 9 рабочих мест;

организация производства промышленных и бытовых газовых котлов ООО «Бош Отопительные Системы» (Robert Bosch GmbH, Германия) с объемом инвестиций 1,2 млрд. рублей, создано 262 рабочих места.

В 2020 году завершена реализация 35 инвестиционных проектов с объемом инвестиций 14,5 млрд. рублей, в результате реализации которых было создано более 700 новых рабочих мест.

В настоящее время инвестиционный портфель содержит 170 крупных проектов (свыше 50 млн. рублей) на сумму порядка 750 млрд. рублей и созданием более 9,6 тыс. новых рабочих мест.

В 2018 году создано Акционерное общество «Корпорация развития Саратовской области», которое занимается продвижением инвестиционного потенциала региона, осуществляет комплексное сопровождение инвестиционных проектов в части оказания содействия в подборе свободных инвестиционных площадок, подключении к инженерным сетям, поиске инвесторов и иных источников финансирования проектов на выгодных условиях.

В настоящее время АО «Корпорация развития Саратовской области» осуществляет сопровождение 25 проектов с общим объемом инвестиций 138,1 млрд. рублей и созданием 3,2 тыс. рабочих мест.

По итогам рассмотрения вопроса комитет принял к сведению информацию министерства экономического развития Саратовской области об осуществлении инвестиционной деятельности на территории Саратовской области.

Необходимо отметить, что, по предварительной оценке, в 2021 году на территории Саратовской области планируется освоить 173 млрд. рублей инвестиций в основной капитал (в 2020 году было освоено 167,2 млрд. рублей).

По данным статистики, в Саратовской области объем инвестиций в основной капитал по итогам первого полугодия 2021 года составил 51,8 млрд. рублей, или 83,4 процента к соответствующему периоду 2020 года.

В настоящее время инвестиционный портфель содержит 170 крупных проектов (свыше 50 млн. рублей) на сумму более 750 млрд. рублей и созданием более 9,6 тыс. новых рабочих мест: реализуемых 135 проектов на сумму более 600 млрд. рублей и 35 проектов, планируемых к реализации, на сумму порядка 135 млрд. рублей.

В 2021 году вошли в завершающую стадию 43 инвестиционных проекта с общим объемом инвестиций 35,5 млрд. рублей и созданием порядка 1000 рабочих мест. Уже завершили реализацию 13 проектов.

В 2021 году АО «Корпорация развития Саратовской области» осуществляла сопровождение 27 проектов с общим объемом инвестиций порядка 150 млрд. рублей и созданием более 3 тыс. рабочих мест, из них наиболее крупные:

строительство ветропарка суммарной мощностью до 200–300 МВт ООО «Ветропарки ФРВ» с объемом инвестиций 18 млрд. рублей (Красноармейский район);

строительство многопрофильного лечебно-диагностического комплекса в г.Саратове ОАО «СИНКО» с объемом инвестиций 740 млн. рублей (г.Саратов).

В целях повышения инвестиционной активности в регионе Правительством области был расширен перечень получателей льгот по налогу на имущество организаций, по налогу на прибыль, расширен перечень критериев, которым должен соответствовать масштабный инвестиционный проект для предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов.

В ноябре на заседании комитета рассмотрен вопрос о ходе реализации в 2021 году национального проекта «Цифровая экономика».

О ходе реализации национального проекта доложил министр цифрового развития и связи Саратовской области А.М. Славутин, который сообщил, что министерство цифрового развития и связи области осуществляет реализацию четырех региональных проектов национального проекта «Цифровая экономика»: «Информационная инфраструктура», «Цифровое госуправление», «Информбезопасность», «Цифровые технологии».

Региональный проект «Информационная инфраструктура» предусматривает мероприятия по подключению с 2019 года по 2021 год социально значимых объектов к сети «Интернет». В 2019 году обеспечены высокоскоростным доступом к сети «Интернет» 333 объекта, в 2020 году – 487 объектов. Это школы, ФАПы, библиотеки, органы местного самоуправления, пожарные посты. Первоначально в 2021 году в план поэтапного подключения были включены 536 социально значимых объектов. По Соглашению с Минцифры России количество подключаемых объектов увеличено до 967. Всего за три года подключено 1787 социально значимых объектов.

В рамках проекта «Устранение цифрового неравенства» на территории области ведется строительство точек доступа к сети «Интернет», которые обеспечивают подключение со скоростью 10 Мбит/с по wi-fi для владельцев мобильных устройств бесплатно. В 2021 году размещено 58 точек доступа (всего с 2015 года – 286 точек доступа). Также на территории области с 2021 года ведется размещение базовых станций сотовой связи в малонаселенных пунктах, где отсутствует сотовая связь ниже стандарта LTE. В 2021 году в проект вошли 92 таких населенных пункта.

Региональным проектом «Цифровое государственное управление» предусмотрена реализация ряда приоритетных проектов цифровой трансформации:

1. Перевод услуг в электронный вид. В 2021 году Правительством области заключено Соглашение с Минцифры России об использовании Платформы государственных сервисов. Она позволяет региону бесплатно реализовать процессы оказания массовых социально значимых услуг в электронном виде. Формы заявлений на получение таких услуг разрабатываются и размещаются на едином портале Минцифры России. Направить заявление по ним может любой гражданин Российской Федерации независимо от региона проживания.

На сегодняшний день через Платформу государственных сервисов выведено на ЕПГУ около 100 социально значимых услуг из списка Минцифры России (66,6 процента от общего количества массовых социально значимых услуг). От заявителя требуется минимальный пакет документов, подать документы можно на портале госуслуг по экстерриториальному принципу, получить результат услуги – онлайн.

2. Платформа обратной связи. С апреля 2020 года в регионе внедрена цифровая Платформа обратной связи для рассмотрения сообщений граждан в электронной форме на базе портала госуслуг. В 2021 году к Платформе обратной связи подключены все органы власти области и подведомственные им организации – всего более 3100 единиц.

В 2021 году через Платформу поступило более 61 тыс. сообщений (ТОП-3 категории: вакцинация от COVID-19, дороги, дворы), запущено более 500 опросов граждан. На базе модуля общественных голосований с 26 апреля по 30 мая было организовано проведение рейтингового голосования по выбору общественных территорий для благоустройства в 2022 году в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Правительством области утвержден разработанный министерством цифрового развития и связи области Регламент работы с цифровой Платформой обратной связи. Саратовская область первая и единственная из регионов разработала такой документ, он регламентирует порядок работы с Платформой, ответственность пользователей, утверждает перечень категорий и сроков рассмотрения сообщений по каждой из них. Наша область входит в число регионов-лидеров по внедрению проекта в России по количественным и качественным характеристикам.

3. Центр управления регионом. С октября 2020 года по поручению Президента Российской Федерации в Саратовской области функционирует Центр управления регионом. Он осуществляет координацию работ по мониторингу и обработке сообщений, поступающих в органы власти области через Платформу обратной связи, и сообщений, опубликованных в социальных сетях. С помощью «тепловой» карты Центра проанализировано более 101 тыс. сообщений, из них: более 47 тыс. инцидентов в соцсетях, более 54 тыс. сообщений в цифровой Платформе обратной связи.

В 2021 году к Центру управления регионом присоединились сотрудники государственной жилищной инспекции области, дополнив блок ЖКХ, и специалисты администрации города Саратова, образовав пилотный муниципальный Центр. В течение года отраслевым блоком Центра в целом разработано более 25 механизмов ускоренного рассмотрения сообщений и обращений граждан. Основная цель работы Центра – снижение времени реакции на поступающие инциденты и повышение качества предоставляемых населению ответов.

4. Типовое облачное решение системы электронного документооборота. В 2020 году Саратовская область вошла в число 6 первых регионов по реализации пилотного проекта «Типовое облачное решение системы электронного документооборота», которое позволяет регионам бесплатно решать задачи организации внутреннего делопроизводства и межведомственного электронного документооборота. Участие в проекте способствует выполнению задачи по увеличению доли электронного документооборота, что особенно актуально при дистанционной работе в период пандемии. За 9 месяцев 2021 года доля электронного документооборота в области составляет 11 процентов (при плане в 11 процентов). В 2021 году к системе в тестовом режиме подключились еще 37 муниципальных районов.

В 2021 году *комитетом Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению* проведено 16 заседаний, на которых рассмотрен 141 вопрос. За указанный период на рассмотрение Саратовской областной Думы внесено 103 проекта, в том числе 31 проект закона области, которые приняты в первом и во втором чтениях, 47 проектов постановлений о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, 25 проектов постановлений по другим вопросам.

В течение года также было рассмотрено 149 проектов федеральных законов по вопросам ведения комитета. По итогам их рассмотрения были подготовлены и направлены отзывы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Кроме того, проведен ряд рабочих совещаний, на которых обсуждались концепция законодательных инициатив, готовящихся к внесению в Саратовскую областную Думу, а также законопроекты, требующие дополнительной проработки.

В их числе проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», предусматривающий введение административной ответственности за нарушение установленных в Саратовской области на период действия особого противопожарного режима дополнительных требований пожарной безопасности, а также наделение органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов за указанные правонарушения. Проект закона был всесторонне рассмотрен на рабочем совещании с участием представителей прокуратуры Саратовской области, правовых служб Саратовской областной Думы и Правительства Саратовской области, министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, министерства по делам территориальных образований Саратовской области, управления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области, Главного управления МЧС России по Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», администрации муниципального образования «Город Саратов». По итогам проведенного совещания инициатору было предложено доработать проект закона с учетом замечаний участников рабочего совещания.

Также депутаты детально обсудили в рамках рабочего совещания проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы», разработанный прокуратурой Саратовской области и устанавливающий меры ответственности депутата областной Думы за нарушение ограничений и запретов, связанных с депутатской деятельностью.

Кроме того, был рассмотрен проект закона Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Саратовской области и количества должностей нотариусов в нотариальном округе», подготовленный на основании предложения Саратовской областной нотариальной палаты, согласованного с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области и предусматривающий сокращение одной должности нотариуса в нотариальном округе город Пугачев и Пугачевский район Саратовской области.

В 2021 году комитетом Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию проводилась активная работа по различным направлениям деятельности: законотворчество, парламентский контроль, взаимодействие по профилю деятельности

комитета с представителями государственных органов власти и органов местного самоуправления, общественными организациями, представителями аграрного сектора с населением по решению актуальных вопросов.

В течение года комитетом было проведено 11 заседаний, 7 заседаний рабочих групп и 9 рабочих совещаний. В рамках «правительственного часа» был заслушан доклад заместителя Председателя Правительства Саратовской области – министра сельского хозяйства Саратовской области Р.С. Ковальского по вопросу «О развитии мелиоративного комплекса в Саратовской области».

Несмотря на ограничения, введенные в связи с пандемией коронавирусной инфекции, депутаты – члены комитета продолжили практику проведения выездных заседаний комитета, на которых обсуждались вопросы, отнесенные к ведению комитета.

Депутаты – члены комитета совместно с министерством сельского хозяйства области принимали участие в зональных совещаниях по организации и контролю весенне-полевых и уборочных работ.

В январе 2021 года на заседании комитета обсуждался вопрос деятельности органов местного самоуправления по вовлечению в оборот неиспользуемых земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения. По итогам заседания было рекомендовано:

органам местного самоуправления:

организовать деятельность муниципального земельного контроля, направленную на вовлечение в оборот неиспользуемых земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения;

применять к нарушителям земельного законодательства исчерпывающие меры воздействия, в том числе путем выдачи предписаний и предостережений о недопустимости таких нарушений;

комитету Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию:

провести мониторинг деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в других регионах Российской Федерации в отношении неучтенных земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оставшихся после ранее проведенного полного межевания исходного земельного участка;

по результатам мониторинга рассмотреть возможность подготовки проекта федерального закона, предусматривающего закрепление за органами местного самоуправления возможности признания в судебном порядке права муниципальной собственности на неучтенные земельные участки из состава земель сельскохозяйственного назначения, оставшиеся после ранее проведенного полного межевания исходного земельного участка, и устанавливающего полномочия по распоряжению такими земельными участками;

рассмотреть возможность подготовки проекта федерального закона, направленного на активизацию процесса вовлечения в хозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена.

В связи с актуальностью вопроса агрострахования с государственной поддержкой в мае 2021 года на заседании комитета был рассмотрен вопрос о состоянии и перспективах реализации механизма агрострахования на территории Саратовской области в 2021 году с учетом увеличения объемов финансирования за счет государственной поддержки из федерального бюджета.

Депутатам – членам комитета было рекомендовано при проведении депутатской работы в избирательных округах и в закрепленных районах при взаимодействии с органами местного самоуправления проводить разъяснительную работу с сельскохозяйственными товаропроизводителями о необходимости страхования сельскохозяйственных культур и сельскохозяйственных животных, об изменениях федерального законодательства, направленных на обеспечение привлекательности агрострахования;

министерству сельского хозяйства области:

продолжить информационно-разъяснительную работу о необходимости страхования посевов сельскохозяйственных культур и сельскохозяйственных животных, о новых механизмах агрострахования с государственной поддержкой;

при взаимодействии со страховыми компаниями проводить постоянный мониторинг заключения договоров страхования с государственной поддержкой;

страховым компаниям активизировать разъяснительную работу в муниципальных районах области о необходимости страхования посевов и сельскохозяйственных животных и порядке заключения договоров страхования с государственной поддержкой.

Учитывая социальную и экономическую значимость развития мелиоративного комплекса, в июне 2021 года на заседании комитета был рассмотрен вопрос о перспективах развития мелиорации в Саратовской области на ближайшие годы.

Депутатам – членам комитета рекомендовано при проведении депутатской работы в избирательных округах и в закрепленных районах, особенно в Левобережной части области, принимать активное участие в формировании наиболее рациональных схем мелиорации, направленных в первую очередь на достижение высоких и стабильных урожаев сельскохозяйственных культур.

Министерству сельского хозяйства области рекомендовано:

проработать вопрос по увеличению орошаемых площадей за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения мелиоративных систем;

совместно с муниципальными районами области проработать вопрос увеличения числа сельскохозяйственных товаропроизводителей области, участвующих в проведении гидромелиоративных мероприятий с использованием средств государственной поддержки, особенно в Левобережных районах области;

обобщить опыт использования подземных источников водоснабжения в правобережных районах области и внести соответствующие изменения в программу развития мелиоративного комплекса;

федеральному государственному бюджетному учреждению «Саратовмелиоводхоз» рекомендовано при проведении мероприятий по реконструкции и увеличению мощности находящихся в пользовании мелиоративных систем, отдельно расположенных гидротехнических сооружений и объектов сельскохозяйственного водоснабжения:

обеспечить проведение мероприятий совместно с сельхозтоваропроизводителями области, участвующими в проведении гидромелиоративных мероприятий с использованием средств государственной поддержки;

при формировании плана проведения указанных мероприятий учитывать потребности в стабильном водообеспечении населенных пунктов Левобережных районов области через развитие мелиорации на землях сельскохозяйственного назначения;

оказывать содействие муниципальным районам Левобережной части области в формировании наиболее рациональных схем мелиорации.

В целях повышения конкурентоспособности аграрного сектора, необходимости формирования эффективной политики заработной платы, которая должна отвечать современным требованиям развития экономики области, реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» с июля 2021 года комитетом рассматривались вопросы состояния заработной платы работников сельскохозяйственных предприятий и налоговой отдачи с 1 га посевных площадей в муниципальных районах области. По итогам рассмотрения рекомендовано:

министерству сельского хозяйства области:

разработать унифицированную «дорожную карту» по формированию налоговой отдачи в пересчете на 100 га посевных площадей по полному кругу предприятий;

органам местного самоуправления:

активизировать работу с руководителями организаций агропромышленного комплекса, главами крестьянских (фермерских) хозяйств по достижению целевых показателей среднемесячной заработной платы работников агропромышленного комплекса, установленных на 2021 год;

налоговым, надзорным органам:

оказывать содействие по взысканию налоговых платежей в бюджеты муниципальных районов;

депутатам Саратовской областной Думы рекомендовано на регулярной основе принимать непосредственное участие в заседаниях межведомственных комиссий по вопросам повышения средней заработной платы работников АПК в избирательных округах и в закрепленных районах;

министерству сельского хозяйства области рекомендовано:

при контроле за достижением целевых показателей предоставления государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям обеспечить оценку роста доходов работников сельскохозяйственных предприятий – получателей указанной поддержки;

принять меры по увеличению в 2022 году объема государственной поддержки в расчете на 1 га сельскохозяйственных угодий;

рассмотреть возможность разработки научно обоснованных прогнозных уровней средней заработной платы работников предприятий АПК по муниципальным районам области с учетом природно-климатических микрорайонов, почвенно-климатических условий и объемов государственной поддержки;

органам местного самоуправления области рекомендовано:

при взаимодействии с представителями прокуратуры области и территориальных налоговых органов провести адресную работу с руководителями предприятий АПК, сельскохозяйственными товаропроизводителями по вопросу увеличения уровня заработной платы работников до целевых показателей, в первую очередь в сфере производства пищевых продуктов, и недопущения «теневой» занятости;

обобщить и направить в адрес Государственной инспекции труда в Саратовской области сведения о сельскохозяйственных предприятиях, на которых имеются признаки «теневой» занятости для составления плановых проверочных мероприятий в 2022 году.

Управлению Федеральной налоговой службы по Саратовской области оказывать содействие органам местного самоуправления в проводимых мероприятиях по повышению средней заработной платы работников АПК путем предоставления необходимой информации.

Большое внимание в деятельности комитета уделяется вопросам соблюдения природоохранного законодательства при обращении с твердыми коммунальными и жидкими бытовыми отходами. Депутаты – члены комитета вошли в состав рабочей группы по проблемам обращения с твердыми коммунальными и жидкими бытовыми отходами на территории области, созданной в ноябре 2021 года.

В декабре 2021 года проведено расширенное выездное рабочее совещание по проблемам обращения с твердыми коммунальными и жидкими бытовыми отходами в Дергачевском районе.

Комитетом также были проведены рабочие совещания с участием депутатов Саратовской областной Думы, руководителей профильных министерств и ведомств, представителей органов местного самоуправления, общественности по следующим вопросам:

1. «Вакцинация сельскохозяйственных животных, содержащихся в крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйствах Красноармейского муниципального района».

2. «О реализации мероприятий по обеспечению населения качественными услугами водоснабжения и водоотведения».

3. «Об установлении ответственности при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Саратовской области».

4. «О рациональном использовании водных биоресурсов водных объектов рыбохозяйственного значения Саратовской области».

В 2021 году комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики было проведено 13 заседаний комитета, на которых рассмотрено 63 вопроса, в том числе 28 проектов законов области, которые были внесены на заседание Саратовской областной Думы для принятия в первом и во втором чтениях.

28 апреля 2021 года комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики с участием представителей органов государственной власти области, органов местного самоуправления, строительных и проектных организаций, средств массовой информации были проведены депутатские слушания на тему «О реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области».

В региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах значатся более 11,5 тыс. многоквартирных домов, из них:

63,1 процента формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора (общий котел);

32,7 процента – на специальном счете;

4,2 процента являются новостройками и первые пять лет взносы на капитальный ремонт не оплачивают.

За 2021 год приняты работы по более чем 1,5 тыс. договорам на общую сумму 1,3 млрд. рублей. Принятые обязательства оплачиваются за счет текущих поступлений по оплате взносов на капитальный ремонт.

Основной проблемой в деятельности фонда капитального ремонта является кредиторская задолженность, которая составляет более 500 млн. рублей.

Учитывая тот факт, что работы в рамках ранее заключенных договоров продолжаются, а также заключаются новые договоры, кредиторская задолженность перед подрядными организациями будет увеличиваться.

По итогам проведенных депутатских слушаний были приняты рекомендации органам государственной власти области и местного самоуправления, направленные на решение возникающих вопросов.

Проведение рабочих совещаний, как показывает практика, является наиболее эффективной формой работы депутатов по обсуждению актуальных вопросов, интересующих граждан в Саратовской области.

10 марта 2021 года состоялось рабочее совещание о передаче в эксплуатацию гарантирующим поставщикам электрической энергии приборов учета электрической энергии многоквартирных домов и в помещениях многоквартирных домов в случаях их подключения к сетям ресурсоснабжающих организаций, не являющихся гарантирующими поставщиками электрической энергии.

18 мая 2021 года проведено рабочее совещание по вопросу водоснабжения села Ножкино Петровского района Саратовской области.

В течение 2021 года для решения накопившихся за годы проблем в части защиты прав граждан – участников долевого строительства регулярно проводились рабочие группы с участием сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Саратовской областной Думы, курирующих завершение строительства проблемных объектов, представителей правоохранительных органов, строительных и ресурсоснабжающих организаций, участников долевого строительства под председательством Губернатора области.

Еженедельно под председательством Губернатора области проходили заседания рабочей группы по обеспечению доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан, в работе которой активное участие приняли депутаты Саратовской областной Думы.

На заседаниях указанной рабочей группы рассматривались следующие вопросы:

- 1) о ходе реализации областной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»;
- 2) об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 3) о мерах по улучшению жилищных условий граждан, имеющих четырех и более детей;
- 4) об обеспечении жилыми помещениями граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний.

3 марта 2021 года состоялось рабочее совещание по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Наиболее актуальные вопросы для граждан – наличие социальной инфраструктуры в новых микрорайонах, предназначенных для переселения граждан, а также необходимость переселения граждан в тот же район г.Саратова, где они проживали ранее. По итогам рабочего совещания было принято решение о том, что в новой программе переселения граждан из аварийного жилищного фонда, начало действия которой предполагается с 2022 года, данные пожелания будут учтены.

11 и 18 марта 2021 года прошли рабочие совещания на тему возложения на собственников помещений многоквартирных домов обязанности по возмещению судебных расходов, понесенных Фондом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области при обращении в суд по взысканию задолженности по оплате капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. По итогам рабочих совещаний данную проблему удалось решить.

12 июля 2021 года прошло совещание по вопросу передачи автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности, на региональный уровень. Речь идет о дорогах, которые транзитом проходят через населенные пункты, являющиеся районными центрами. Передача их на региональный уровень будет способствовать более качественному их содержанию и ремонту.

10 декабря 2021 года состоялось совещание на тему «Актуальные вопросы развития, ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения на территории Саратовской области». В ходе совещания, в частности, обсуждался вопрос о дополнительном финансировании дорожной деятельности сельских муниципальных образований из расчета 3000 рублей на одного жителя. Денежные средства начнут поступать в сельские поселения уже с 2022 года.

В 2021 году состоялось выездное совещание по вопросу «Об экономической ситуации в МУПП «СГЭТ», в ходе которого поведена встреча с различными категориями работников предприятия, произведен осмотр вновь поступившего подвижного состава, осмотрены депо и производственные мастерские. Результаты выезда доложены на заседании комитета.

С целью улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан в министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства области создана рабочая группа, на которой рассматриваются полученные заявления от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сформированные списки получателей социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой именным свидетельством. По итогам рассмотрения документов рабочая группа дает рекомендации министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства по утверждению списка получателей социальных выплат. В рабочей группе регулярно принимает участие представитель комитета по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики. За 2021 год выдано 776 именных свидетельств на приобретение жилых помещений.

В 2021 году в комитете по социальной политике состоялось 12 заседаний, на которых рассмотрено 116 вопросов. Проведен ряд совещаний с приглашением представителей муниципальных образований области по различным вопросам деятельности комитета. Особое внимание было уделено вопросам взаимодействия семьи и учреждений социальной сферы в вопросах поддержки и воспитания подрастающего поколения, функционирования учреждений здравоохранения в условиях пандемии.

За указанный период комитетом по социальной политике на рассмотрение областной Думы внесено 24 проекта, в том числе 19 проектов законов области (из них 1 – базовый), 18 из которых приняты в двух чтениях. Рассмотрено 190 проектов федеральных законов.

13 мая 2021 года под председательством заместителя Председателя Саратовской областной Думы, председателя комитета по социальной политике О.В. Болякиной состоялось рабочее совещание на тему «О профилактике заболеваемости геморрагической лихорадкой с почечным синдромом на территории природного парка «Кумысная поляна».

В работе заседания приняли участие депутаты областной Думы, представители органов управления федерального, областного и местного уровня, ответственные как за исполнение, так и за контроль выполнения мероприятий по профилактике заболеваемости геморрагической лихорадкой с почечным синдромом на территории природного парка «Кумысная поляна»: пред-

ставители Правительства области, природоохранной прокуратуры, региональных управлений Роспотребнадзора и Россельхознадзора, муниципального образования «Город Саратов» и его районов, Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области, представитель противочумного института «Микроб».

Участники совещания отметили, что вопросы профилактики заболеваемости геморрагической лихорадкой с почечным синдромом на территории природного парка «Кумысная поляна» являются весьма актуальными ввиду того, что на территории природного парка расположены 11 оздоровительных лагерей, также в непосредственной близости природных очагов геморрагической лихорадки с почечным синдромом находятся на территории жилой застройки г.Саратова и Саратовского района.

В целях профилактики заболеваемости геморрагической лихорадкой с почечным синдромом участники совещания рекомендовали:

депутатам Саратовской областной Думы в ходе посещения избирательных округов вопросам профилактики природно-очаговых инфекций уделять приоритетное внимание;

Правительству Саратовской области:

принять действенные меры по проведению на территории природного парка «Кумысная поляна» профилактических мероприятий по природно-очаговым инфекциям в объемах, необходимых для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

обеспечить информирование населения области о ситуации по природно-очаговым инфекциям и принимаемых Правительством области мерах по профилактике заболеваний;

оперативно вносить корректировки в «Комплексный план профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению заболеваний геморрагической лихорадкой с почечным синдромом (ГЛПС) населения области на 2021 год»;

обеспечить контроль за выполнением комплексных планов профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению заболеваний геморрагической лихорадкой с почечным синдромом (ГЛПС) в муниципальных районах и образованиях области в 2021 году;

главам муниципальных районов и образований области:

обеспечить выполнение комплексных планов профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению заболеваний геморрагической лихорадкой с почечным синдромом (ГЛПС) населения области на 2021 год и оперативно вносить в них необходимые корректировки;

разработать комплексные планы профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению заболеваний населения природно-очаговыми инфекциями (или соответствующие программы) в муниципальных районах и образованиях области на 2022 год;

обеспечить информирование населения муниципальных районов и образований о ситуации по природно-очаговым инфекциям и принимаемых мерах по профилактике заболеваний.

В соответствии со статьей 57 Устава (Основного Закона) Саратовской области Губернатор области ежегодно в срок не позднее 1 июля представляет в областную Думу публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории области и учредителем которых является область, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.

На заседании комитета по социальной политике 20 октября 2021 года состоялось подробное обсуждение отчета Губернатора области с участием членов общественных советов по независимой оценке качества условий оказания услуг.

Предварительное обсуждение отчета Губернатора области в части вопросов, относящихся к ведению комитета по социальной политике, прошло в рамках выездных заседаний рабочих групп в ГАУ СО «Центр адаптации и реабилитации инвалидов» и в ГАПОУ СО «Саратовский областной педагогический колледж».

На примере конкретных учреждений депутаты увидели, как проводится независимая оценка качества условий оказания услуг организациями, а также какими критериями пользуются представители общественных советов и привлеченных независимых организаций, осуществляющих сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг.

Независимая оценка качества условий оказания услуг медицинскими организациями в 2020 году не проводилась в связи со сложной эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19).

На заседании Саратовской областной Думы 7 октября 2021 года было принято постановление «Об обязательном публичном отчете Губернатора Саратовской области о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Саратовской области, за 2020 год», содержащее перечень рекомендаций Губернатору области по улучшению организации работы организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.

Областной Думой Губернатору области было рекомендовано:

1) в целях дальнейшего повышения качества условий оказания услуг организациями продолжить реализацию мероприятий, направленных на:

обеспечение доступности организаций для инвалидов и других маломобильных групп населения, а также обеспечение комфортности предоставления им услуг в сфере культуры, образования, социального обслуживания;

укрепление и развитие материально-технической базы организаций;

обеспечение наполняемости официальных сайтов организаций согласно требованиям, установленным нормативными правовыми актами;

недопущение снижения качества услуг, оказываемых организациями с использованием дистанционных технологий;

2) в целях учета мнения получателей социальных услуг продолжить организацию работы по совершенствованию технических возможностей обратной связи с указанными гражданами, в том числе дистанционных способов обмена информацией посредством сайтов профильных министерств;

3) обеспечить осуществление мониторинга выполнения рекомендаций общественных советов по независимой оценке качества условий оказания услуг организациями по устранению недостатков, выявленных в результате независимой оценки качества условий оказания услуг организациями;

4) продолжить работу по информационно-разъяснительной деятельности среди населения о возможности участия в независимой оценке качества условий оказания услуг организациями посредством всех доступных для граждан способов (анкетирование, социологические опросы, sms-голосование, размещение отзывов на сайте www.bus.gov.ru, официальных сайтах организаций);

5) продолжить работу по информированию населения о реализации мер по устранению выявленных недостатков, а также о мерах, принимаемых Правительством Саратовской области, по улучшению оказания услуг организациями.

Кроме того, Общественному совету по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями Саратовской области при улучшении эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции, провести независимую оценку качества условий оказания услуг теми медицинскими организациями, в отношении которых проведение данной оценки было запланировано в 2020 году и не проводилось в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекции.

Продолжил свою работу Общественный совет по вопросам семьи, материнства и детства при комитете Саратовской областной Думы по социальной политике, созданный решением комитета по социальной политике 21 октября 2020 года в целях обеспечения участия общественности в решении вопросов в сфере защиты семьи, материнства и детства.

В 2021 году проведено 13 заседаний Общественного совета.

Поднимались в том числе следующие вопросы:

совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями в Саратовской области;

о мерах поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области и предложения по их эффективности и совершенствованию, в том числе в части права на образование и обеспечение жилыми помещениями;

об обеспечении доступности дошкольного образования для детей, в том числе в возрасте до 3 лет;

о проблемах, возникающих при обеспечении техническими средствами реабилитации инвалидов-колясочников;

об учете индивидуальных особенностей детей-инвалидов при разработке для них индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалида;

о мерах поддержки семей, имеющих детей, в Саратовской области.

Кроме того, обсуждались проекты законов Саратовской области, находящиеся на рассмотрении в областной Думе, а также предлагались меры по совершенствованию действующего законодательства области, направленного на поддержку социально незащищенных категорий граждан.

Комитет Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике в 2021 году стал инициатором и организатором творческого конкурса, посвященного празднованию в 2021 году 60-летия полета Ю.А. Гагарина в космос.

Постановление Саратовской областной Думы от 27 января 2021 года № 63-1261 «О творческом конкурсе, посвященном празднованию в 2021 году 60-летия полета Ю.А. Гагарина в космос» (вместе с «Положением о творческом конкурсе, посвященном празднованию в 2021 году 60-летия полета Ю.А. Гагарина в космос») было принято на 63-м заседании Саратовской областной Думы шестого созыва.

Конкурс проводился среди жителей Саратовской области по семи номинациям с целью формирования гражданских и нравственных ориентиров, патриотического воспитания граждан на примерах героической истории космонавтики нашей Родины, популяризации истории развития и достижений космонавтики, привлечения внимания к Саратовской области как к туристическому центру.

Принять участие в конкурсе смогли все граждане, проживающие в Саратовской области. Работы (материалы), представленные на конкурс, соответствовали целям и тематике конкурса. Это были фотоработы, авторские стихи, аудиозаписи и видеоматериалы.

Итогом творческого конкурса стало торжественное мероприятие, фото-выставка в Саратовской областной Думе с участием победителей в различных номинациях.

1 декабря 2021 года в фойе Саратовской областной Думы комитет открыл выставку работ участников V Межрегионального фестиваля творчества «Хвалынские этюды Кузьмы Сергеевича Петрова-Водкина».

Организаторами выставки стали: Саратовское художественное училище имени А.П. Боголюбова; ГАУК «Саратовский областной Дом работников искусств»; комитет Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике. Участниками выставки были депутаты Саратовской областной Думы, авторы работ, представители творческих союзов, приглашенные, СМИ.

Впервые фестиваль «Хвалынские этюды Кузьмы Сергеевича Петрова-Водкина» состоялся в 2016 году по инициативе Председателя Государственной Думы Вячеслава Викторовича Володина при поддержке Губернатора Саратовской области Валерия Васильевича Радаева. Впоследствии фестиваль стал ежегодным.

Комитетом Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи в 2021 году продолжена работа по контролю за исполнением законодательства области. В тесном сотрудничестве с министерствами, ведомствами и организациями в сфере спорта, туризма и молодежной политики, представителями муниципальных образований области комитет организовывал и проводил совместные мероприятия, заслушивал информацию о реализации требований законодательства и выполнении решений по отдельным вопросам.

На заседаниях комитета по спорту, туризму и делам молодежи обсуждалась информация:

- о развитии физической культуры и массового спорта в Саратовской области;

- об итогах работы Молодежного парламента при Саратовской областной Думе за 2020 год и о планах работы на 2021 год;

- о реализации Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» в части поддержки молодежного предпринимательства за 2019–2020 годы;

- о поддержке ведущих спортсменов и тренеров на территории Саратовской области;

- о подготовке спортсменов Саратовской области к участию в региональных, всероссийских и международных соревнованиях в 2021 году;

- о деятельности профессиональных спортивных команд Саратовской области, об итогах выступления в игровом сезоне 2020–2021 годов и о планах на игровой сезон 2021–2022 годов;

- о разработке мер поддержки стимулирующего характера для бизнеса, желающего инвестировать в сферу туризма на территории Саратовской области.

В течение года комитетом по спорту, туризму и делам молодежи организовывались рабочие встречи, совещания и выездные заседания.

В частности, в январе комитет стал организатором встречи депутатов областной Думы со студентами высших учебных заведений области, посвященной Дню студента. Во встрече приняли участие первый заместитель Председателя областной Думы А.В. Антонов, заместитель Председателя областной Думы, председатель комитета по социальной политике О.В. Болякина, председатель комитета по спорту, туризму и делам молодежи С.В. Денисенко и члены Молодежного парламента. В ходе встречи в формате общения были обсуждены проекты социальной, патриотической, творческой направленностей, реализуемые молодежными организациями и инициативными группами студентов, подняты вопросы развития молодежного парламентаризма, участия молодежи в реализации региональной молодежной политики, взаимодействия молодежи с органами государственной власти области и органами местного самоуправления. В завершение встречи депутаты областной Думы поздравили студентов с Днем российского студенчества и отметили высокую активность и потенциал саратовской молодежи.

В соответствии с планом мероприятий областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года в июле состоялось выездное заседание комитета по спорту, туризму и делам молодежи на территории Парка покорителей космоса в Энгельском районе области. На заседании рассмотрен вопрос «Туристская отрасль Саратовской области: итоги и потенциал развития» с участием депутатов областной Думы, представителей Правительства области, туристских компаний, отелей и гостиниц г.Саратова, Общественного совета при комитете по туризму области, Общественной палаты области, профессорско-преподавательского состава высших учебных заведений по направлению «Туризм» и средств массовой информации.

С основным докладом выступила председатель комитета по туризму области В.В. Бородянская и проинформировала об основных показателях развития туристской отрасли: налоговых поступлениях в областной и местные бюджеты от всех субъектов предпринимательства сферы туризма, объемах туристского потока, числе реализованных турпакетов, количестве туристских организаций области, численности пассажиров на туристских и экскурсионно-прогулочных транспортных линиях.

В ходе заседания генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Золотая вязь» А.А. Учуваткин поднял вопросы формирования и реализации внутренних туристских маршрутов, директор туристической компании «Лагуна Тур» Д.В. Анпилогов информировал о реализации программы стимулирования внутренних туристских поездок, директор Саратовского регионального отделения публичного акционерного общества «Мегафон» А.В. Башкевич поднял вопросы мониторинга туристского потока области. Депутаты областной Думы отметили необходимость информирования жителей области о туристских возможностях региона и важность межведомственного взаимодействия. По итогам обсуждения комитет решил принять информацию к сведению.

В рамках исполнения плана мероприятий областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года в декабре состоялось выездное заседание «круглого стола» на тему «Научно-исследовательский и инновационный потенциал высших учебных заведений в Саратовской области» в Саратовском национальном исследовательском государственном университете имени Н.Г.Чернышевского. В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители министерств: молодежной политики и спорта области, промышленности и энергетики области; экономического развития области, профессорско-преподавательский состав высших учебных заведений, молодые ученые, студенты: СГУ, СГТУ, ПИУ РАНХиГС, СГМУ, СГАУ, СГЮА и средства массовой информации. В ходе заседания молодые ученые поделились опытом формирования исследовательского и инновационного потенциала в различных отраслях наук, представили новейшие результаты фундаментальных и прикладных научных исследований, обменялись мнениями по вопросам успешной коммерциализа-

ции инновационных проектов и сотрудничества с государственными и коммерческими организациями. Студенты презентовали свои первые достижения в научной и инновационной деятельности. Депутаты отметили высокий научно-исследовательский и инновационный потенциал высших учебных заведений области, важность вовлечения молодежи в научную деятельность и создание необходимых условий для работы молодых ученых.

По итогам заседания «круглого стола» был сформулирован перечень рекомендаций:

Правительству Саратовской области:

рассмотреть возможность создания специального координационного совета для представления интересов Саратовской области в сфере науки и образования на федеральном уровне в целях включения региона в федеральные целевые программы;

рассмотреть возможность разработки государственной программы области, направленной на стимулирование взаимодействия между научными учреждениями и образовательными организациями для восстановления механизма воспроизводства инженерных и научных кадров, повышения престижа и уровня среднего профессионального образования в регионе;

рассмотреть возможность создания координационного органа (совета) с функциями стратегического планирования и согласования профильной подготовки в школах, содержания образования в образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, и целевой подготовки в вузах с перспективными потребностями регионального рынка труда;

министерству промышленности и энергетики Саратовской области во взаимодействии с региональными промышленными предприятиями, научными учреждениями и образовательными организациями области:

рассмотреть возможность проведения Саратовского салона изобретений, инноваций и инвестиций с демонстрацией разработок научно-исследовательского сектора и организаций реального сектора экономики;

министерству промышленности и энергетики Саратовской области:

в рамках полномочий продолжить работу по оказанию содействия в развитии научно-производственной кооперации и привлечению региональных промышленных предприятий, научных учреждений и образовательных организаций области к участию в мероприятиях по научно-исследовательской и инновационной деятельности областного, межрегионального и международного уровней;

обеспечить подготовку и размещение информационных материалов, посвященных развитию науки и инновациям, в средствах массовой информации;

высшим учебным заведениям в Саратовской области:

проводить работу по привлечению в качестве соисполнителей в рамках реализации научно-исследовательских проектов, получающих финансирование из фондов поддержки научных исследований, лиц, обучающихся по программам подготовки бакалавриата, магистратуры, специалитета;

активнее выдвигать конкурсантов на получение грантов, что будет способствовать созданию научно-производственных структур, разработке новых технологий, решению актуальных проблем рынка труда Саратовской области;

проводить системную работу по повышению престижа научной деятельности;

наращивать ресурсный потенциал и результативность деятельности центров коллективного пользования научным оборудованием и уникальных научных установок.

В 2021 году продолжила свою деятельность комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией национальных проектов и государственных программ Саратовской области, созданная в соответствии с постановлением Саратовской областной Думы от 30 января 2019 года № 22-518.

На реализацию федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» в 2021 году Саратовской области было выделено 418,0 млн. рублей, из них из федерального бюджета – 325,3 млн. рублей, из областного бюджета – 92,7 млн. рублей.

В рамках национального проекта завершено строительство спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном в г.Шиханы, бассейна при муниципальном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 32» в г.Энгельсе, здание бассейна в с.Перелюб и р.п.Турки, завершена реконструкция стадиона «Старт» в г.Марксе и стадиона «Локомотив» г.Ртищево, построено футбольное поле с универсальной спортивной площадкой в г.Петровске.

Осуществлены приобретение и монтаж спортивного оборудования и инвентаря для физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа в Вольском, Пугачевском муниципальных районах области и в г.Саратове на сумму 61,2 млн. рублей. Произведена закупка спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на сумму 10,2 млн. рублей. Площадки установлены в Дергачевском, Хвалынском, Советском, Озинском муниципальных районах области в г.Саратове.

В рамках реализации комплекса мероприятий, связанных с эффективным использованием тренировочных площадок после проведения чемпионата мира по футболу в Российской Федерации, на стадионе «Авангард» г.Саратова выполнены работы по укреплению травяного покрытия на сумму 26,2 млн. рублей.

В целях укрепления материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва осуществлена закупка спортивного оборудования, инвентаря и экипировки на общую сумму 39,9 млн. руб., из них:

на приведение организаций спортивной подготовки в нормативное состояние направлено 31,16 млн. руб. Средства распределены между спортивными школами области: ГАУ СО «СШОР по хоккею «Кристалл», ГАУ СО «СШОР по футболу «Сокол», ГБУ СО «Спортивная школа «Надежда Губернии», ГБУ СО «СШОР по боксу»;

на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных команд Российской Федерации, направлено 8,746 млн. рублей. Средства распределены между спортивными школами области: ГБУ СО «СШОР по гребному спорту», ГБУ СО «Спортивная школа «Надежда Губернии», ГАУ СО «СШОР по футболу «Сокол», ГБУ СО «СШОР по гребле на байдарках и каноэ», ГБУ СО «СШОР по дзюдо Сокол», ГБУ СО «СШ по спортивным единоборствам имени С.Р. Ахмерова», ГБУ СО «СШОР «Олимпийские ракетки».

В 2021 году уровень обеспеченности спортивными сооружениями региона составил 68,9 процента, план на 2022 год – 69,3 процента.

В 2021 году продолжила свою работу рабочая группа, созданная в областной Думе для рассмотрения вопросов по развитию внутреннего и въездного туризма на территории области. В составе рабочей группы продолжили работу: О.В. Болякина – заместитель Председателя областной Думы, председатель комитета по социальной политике, председатель рабочей группы; С.В. Денисенко – председатель комитета по спорту, туризму и делам молодежи, секретарь рабочей группы; Н.Р. Ханбеков – председатель комитета по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий; А.В. Наумов – заместитель председателя комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике, а также представители комитета по туризму области, министерства экономического развития области, туристской сферы области, отельеры г.Саратова, представители высших учебных заведений области, общественных организаций области, Молодежного парламента и Молодежного Правительства области.

В 2021 году продолжила деятельность рабочая комиссия по контролю за качеством капитального ремонта автомобильных дорог, ремонта дворовых территорий, набережных, парков, скверов, элементов благоустройства этих территорий в Саратовской области, созданная 17 декабря 2018 года в соответствии с распоряжением Председателя областной Думы А.С. Романова. В составе комиссии продолжили работу депутаты областной Думы: В.В. Рогожин – председатель рабочей комиссии, С.В. Денисенко – секретарь рабочей комиссии, Г.А. Киракосян, А.В. Наумов, Н.Р. Ханбеков, Ю.М. Литневская – члены рабочей комиссии.

Комитет по спорту, туризму и делам молодежи стал организатором заседаний рабочей комиссии. Так, в марте депутаты – члены рабочей комиссии обсудили проведение дорожных работ в г.Саратове в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Участники рабочей комиссии подняли вопросы проведения ямочного ремонта покрытий автомобильных дорог, необходимости усиления контроля за состоянием покрытия автомобильных дорог, люков смотровых колодцев и дождеприемников ливнесточных колодцев в соответствии с «ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения.

Методы контроля», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 сентября 2017 года № 1245-ст, а также вопрос возможности присутствия депутатов областной Думы и представителей общественности при проведении лабораторных исследований асфальтобетонного покрытия в рамках проведения строительного контроля автомобильных дорог.

В июне на заседании рабочей комиссии рассмотрен вопрос проведения ремонта тротуаров в г.Саратове. В заседании принял участие заместитель председателя комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта муниципального образования «Город Саратов» А.А. Райков, который проинформировал о планируемом ремонте 113 участков тротуаров площадью 261 466,66 кв.м на сумму 538 млн. рублей. Участники рабочей комиссии обратили внимание на необходимость усиления контроля за сроками проведения вскрышных работ и качеством работ по восстановлению тротуаров после их аварийного вскрытия.

В октябре на заседании рабочей комиссии обсуждались вопросы благоустройства дворовых территорий в г.Саратове и муниципальных районах области. В ходе заседания депутаты – члены комиссии обратили внимание на необходимость своевременной подготовки проектно-сметной документации, проведение конкурсов по ремонту дворовых территорий до начала весеннего сезона работ и усиление контроля за выполнением подрядчиками требований Регионального стандарта «Благоустройство территорий», утвержденного приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области от 19 декабря 2019 года № 462, проведение мониторинга благоустроенных дворовых территорий с целью выявления дефектов.

На ноябрьском заседании рабочей комиссии речь шла о предоставлении субсидий из областного дорожного фонда сельским поселениям области и планировании расходования денежных средств муниципальными образованиями области на ремонт и содержание муниципальных и внутрипоселковых дорог на 2022 год. Члены рабочей комиссии подняли вопросы выделения дополнительных средств местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов городских поселений области, а также принятия программы развития сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах муниципальных образований области.

По итогам заседаний рабочей комиссии были даны рекомендации министерству транспорта и дорожного хозяйства области, министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, администрации муниципального образования «Город Саратов», комитету дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», администрациям муниципальных районов области, подрядным и строительным организациями по решению рассматриваемых вопросов.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В сфере областного бюджета, региональных налогов, вопросов промышленности и собственности

В нынешних жестких условиях финансовой нестабильности, высокого уровня долговой нагрузки в качестве инструмента финансового оздоровления большое значение имеет оптимизация расходов областного бюджета. Сегодня необходимо построить в регионе такую систему расходов, которая позволила бы исполнить принятые расходные обязательства с наибольшей эффективностью при наименьших затратах.

В этой связи в 2022 году, как и в предыдущие годы, потребуется продолжить работу по оценке эффективности предоставляемых социальных выплат, внедрению критериев адресности и нуждаемости, оптимизации категорий и состава предоставляемых льгот.

Одновременно необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования. Расходы субъектов Российской Федерации должны быть в максимальной степени обеспечены собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены.

Безусловно, в ближайшие годы предстоит в первоочередном порядке сосредоточиться на решении задач, связанных с реализацией на территории Саратовской области национальных проектов, предстоит в большей мере сориентировать бюджет в сторону социальных расходов, позволяющих повышать уровень жизни населения, доступность и качество образования и здравоохранения, способствующих обустройству территории Саратовской области для комфортной жизни.

Критерием эффективности бюджетной политики должно стать не количество истраченных средств, а тот полезный результат, который они принесли населению.

В связи с этим как на законодательную, так и на исполнительную ветви власти нашего региона ложится задача проведения ответственной бюджетной политики, сочетающей в себе работу по обеспечению сбалансированности областного бюджета с безусловным выполнением всех принятых расходных обязательств, имеющих социальный характер.

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

С 1 января 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который предусматривает комплексное совершенствование положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях упрощения и

оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и повышения их эффективности. Федеральным законом задается оптимальная структура положений, регулирующих процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), унифицируются требования к таким процедурам, совершенствуются отдельные вопросы информационного обеспечения контрактной системы и организации электронного документооборота.

Предусматривается существенное сокращение количества конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до трех – конкурс, аукцион, запрос котировок. При этом исключаются двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений.

В целях упрощения порядка определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предусмотрено сокращение положений, устанавливающих требования к извещениям и документациям о закупках, заявкам на участие в закупках, проводимых различными способами, требования к выбору заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), и изложение этих требований в общих положениях об осуществлении закупок.

Реализуется концепция полной цифровизации закупок: документооборот на всех этапах будет осуществляться в электронном виде.

Совершенствуется предоставление гарантий в качестве обеспечения заявок и контрактов. Понятие банковской гарантии заменяется на понятие независимой гарантии, которая помимо банков может выдаваться государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и фондами содействия кредитованию, соответствующими установленным в Федеральном законе требованиями. Предусматривается ведение перечня региональных гарантийных организаций, который подлежит размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Учитывая данные положения, а также изменения, которые приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 ноября 2021 года № 175н внесены в Типовое положение (регламент) о контрактной службе, необходимо внести соответствующие изменения в Положение о контрактной службе Саратовской областной Думы, которое утверждено постановлением Саратовской областной Думы от 27 января 2021 года № 63-1260.

С 1 января 2022 года вступил в силу Закон Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 133-ЗСО «О преобразовании Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов», в соответствии с которым Саратовский муниципальный район Саратовской области утратил статус муниципального образования. Однако в пункте 4 Перечня муниципальных районов (городских округов) области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным (приложение к

Закону Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 14-ЗСО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов»), указан Саратовский муниципальный район Саратовской области.

Учитывая данные положения, необходимо из приложения к Закону области от 24 февраля 2016 года № 14-ЗСО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов» исключить Саратовский муниципальный район Саратовской области.

Методическими рекомендациями по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 года № 159, рекомендуется в нормативных правовых актах субъекта Российской Федерации, регламентирующих порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, закрепить возможность возвращения проекта нормативного правового акта и сводного отчета уполномоченным органом в орган-разработчик на доработку, в случае если уполномоченным органом сделан вывод о том, что органом-разработчиком при подготовке проекта нормативного правового акта не соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия.

Учитывая, что решения о проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проектов законов области и постановлений областной Думы, внесенных в областную Думу субъектами права законодательной инициативы, за исключением Губернатора области и Правительства области, принимают профильные комитеты областной Думы и такие проекты находятся на рассмотрении в областной Думе, полагаем, что необходимо в законодательстве области установить возможность возвращения таких проектов субъекту права законодательной в случае, если в заключении об оценке регулирующего воздействия соответствующего законопроекта, проекта постановления областной Думы сделан вывод о наличии положений, предусмотренных пунктом 4 статьи 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», при условии, что эти положения не устранены субъектами права законодательной инициативы, и (или) вывод о несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

В настоящее время в соответствии с Законом Саратовской области от 28 октября 2011 года № 144-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей

продукции» осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за представлением деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции, относится к полномочиям органа исполнительной власти области, осуществляющего лицензирование розничной продажи алкогольной продукции, а осуществление регионального государственного контроля (надзора) за представлением деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции относится к полномочиям органа исполнительной власти области, осуществляющего прием деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Данные положения были приняты на основании пункта 1.2 статьи 23 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции, действовавшей до 1 июля 2021 года), в соответствии с которым региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включал в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Однако Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Учитывая, что Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, необходимо уточнить полномочия Правительства Саратовской области и органов исполнительной власти Саратовской области в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, указанные в статьях 2, 3 и 3¹ Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В 2022 году продолжится работа по совершенствованию законодательства области в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

В целях реализации положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти принят Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Указанным Федеральным законом закреплены принципы деятельности органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации. Предусмотрена возможность участия федеральных органов исполнительной власти в формировании определенных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Установлено, что депутат законодательного органа субъекта Российской Федерации замещает государственную должность субъекта Российской Федерации вне зависимости от осуществления им депутатской деятельности на профессиональной основе или без отрыва от основной деятельности. Предусмотрены новые меры ответственности в отношении депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации, такие как предупреждение, освобождение от занимаемой в законодательном органе должности без прекращения депутатских полномочий, запрет занимать должности в законодательном органе до прекращения срока его полномочий, а также основания их применения. Закреплен перечень оснований досрочного прекращения полномочий депутата законодательного органа, а также новые основания для такого прекращения полномочий.

Определены основы правового статуса и деятельности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации как органа публичной власти. В указанном Федеральном законе, например, исключено положение, согласно которому высшее должностное лицо субъекта не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.

Уточнен порядок представления отзывов органов государственной власти субъекта Российской Федерации на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения, внесенных в Государственную Думу Российской Федерации, а также порядок представления поправок законодательными органами субъектов Российской Федерации к проектам федеральных законов по предметам совместного ведения, принятых Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении.

Закреплен перечень полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, реализуемых по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Общие положения указанного Федерального закона вступают в силу со дня его официального опубликования. Положения, регламентирующие основы деятельности законодательного органа, высшего должностного лица, систему исполнительных органов субъекта Российской Федерации, взаимодействия органов публичной власти, вступают в силу с 1 июня 2022 года.

В части регулирования принципов разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, экономической основы деятельности органов публичной власти субъекта Российской Федерации Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

В связи с этим предстоит обширная работа, направленная на проведение системного анализа регионального законодательства и внесения целого пласта изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области, в Закон Саратовской области от 31 октября 2000 года № 65-ЗСО «О Губернаторе Саратовской области», Закон Саратовской области от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе», Закон Саратовской области от 3 марта 2004 года № 10-ЗСО «О статусе депутата Саратовской областной Думы», Закон Саратовской области от 5 сентября 1996 года «О Правительстве Саратовской области» и многие другие законы области.

Работа по совершенствованию Регламента Саратовской областной Думы в 2022 году будет продолжена, поскольку практика его применения в деятельности областной Думы и ее комитетов показала необходимость правового регулирования отдельных вопросов.

В частности, планируется уточнить порядок рассмотрения альтернативных проектов на заседании комитета и на заседании областной Думы, урегулировать процедуру рассмотрения законопроектов, рекомендованных профильным комитетом к рассмотрению. Регламентировать вопросы, связанные с выступлениями по порядку ведения заседания Думы, конкретизировать порядок предварительного рассмотрения кандидатур на должность мирового судьи на заседании профильного комитета и их рассмотрения на заседании областной Думы, а также ряд других вопросов, возникающих в ходе применения Регламента Саратовской областной Думы.

Кроме того, нормы Регламента Саратовской областной Думы также требуют корректировки в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

В декабре 2021 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Согласно пояснительной записке указанный проект федерального закона подготовлен в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации, им выстраивается обновленная модель организации и деятельности органов местного самоуправления.

Среди предусмотренных проектом федерального закона изменений можно отметить переход к одноуровневой организации местного самоуправления – это уровень городских округов, муниципальных округов и внутригородских территорий городов федерального значения; формирование представительного органа муниципального образования только на муниципальных выборах; глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Кроме того, законопроектом в соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию, одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность. Глава местной администрации замещает муниципальную должность. Законопроект содержит также ряд других новелл.

В случае принятия указанных изменений потребуется изменение законодательства Саратовской области, в том числе признание утратившими силу некоторых нормативных правовых актов, принятие новых законов. Среди нормативных правовых актов области, которые относятся к предмету ведения комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению и которые потребуют проработки, следующие: Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 109-ЗСО «О порядке избрания и сроке полномочий глав муниципальных образований в Саратовской области», Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 131-ЗСО «О порядке формирования и сроке полномочий представительных органов муниципальных районов в Саратовской области», Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области», Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области», Положение о Совете представительных органов муниципальных образований Саратовской области, утвержденное постановлением Саратовской областной Думы от 26 марта 2014 года № 22-1010, и ряд других.

Совершенствование законодательства области о выборах и референдумах потребуется в связи с возможными изменениями федерального законодательства, а также в связи со сложившейся правоприменительной практикой.

В настоящее время на федеральном уровне ведется работа по подготовке новой редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, после принятия которых потребуется корректировка регионального законодательства.

*В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии
и природопользования*

Подводя итоги, стоит отметить, что Саратовская область является одним из крупнейших сельскохозяйственных регионов Приволжского федерального округа и входит в десятку крупнейших агропромышленных регионов России. Агропромышленный комплекс области (далее – АПК области) специализируется на производстве зерна, подсолнечника и продукции животноводства.

Несмотря на неблагоприятные погодные условия весенне-летнего периода, по сбору зерна область лидирует в Приволжском федеральном округе. По сбору масличных культур Саратовская область также сохранила лидирующую позицию в России.

По валовому сбору овощей в сельхозпредприятиях и КФХ область на 1 месте в Приволжском федеральном округе.

Сельскохозяйственные товаропроизводители области расширяют свое присутствие на внутреннем рынке и осваивают внешние. В целях поддержки отрасли необходимо укреплять базу АПК области, его кадровый и производственный потенциал, оснащать хозяйства современной техникой, повышать производительность труда, внедрять цифровые технологии в управление сельским хозяйством.

В регионе осуществляется реализация порядка 150 инвестиционных проектов АПК.

Гранты на развитие получили 5 сельскохозяйственных кооперативов, 7 семейных ферм, 14 грантов предоставлено фермерам по мероприятию «Агростартап» регионального проекта «Акселерация субъектов МСП».

В рамках законотворческой деятельности депутатам – членам комитета необходимо продолжить работу над актуальными проектами законодательных инициатив Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, в частности над законопроектом «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в части упрощения процедуры изъятия земельных участков сельскохозяйственного назначения, признанных уполномоченным органом неиспользуемыми по назначению.

В 2022 году депутаты планируют провести работу по подготовке следующих законодательных инициатив:

проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об упорядочении выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на территории Саратовской области»;

проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;

проект закона Саратовской области «О развитии сельского хозяйства в Саратовской области».

В течение 2022 года необходимо проводить мероприятия по подготовке и проведению весенних полевых работ, уборочной кампании и мероприятий по повышению устойчивости сельскохозяйственного производства, обеспечению сохранности лесов.

Продолжится деятельность комитета в 2022 году по контролю эффективности использования средств государственной поддержки предприятиями агропромышленного комплекса области в части увеличения объемов производства и повышения собираемости налогов.

В рамках участия в рабочей группе по проблемам обращения с твердыми коммунальными и жидкими бытовыми отходами на территории области депутаты – члены комитета продолжают обсуждение вопросов организации раздельного сбора твердых коммунальных отходов, перехода от бестарного сбора отходов в отдаленных сельских населенных пунктах к сбору в контейнеры, организации обращения с жидкими бытовыми отходами в соответствии с законодательством в сфере экологии, в первую очередь в тех населенных пунктах, где отсутствуют сливные станции и пункты приема жидких бытовых отходов.

Кроме этого, значительное внимание депутатов будет уделено вопросам внедрения инновационных практик и технологий в отрасль АПК, экологии и природопользования.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В 2021 году в сфере жилищной, строительной и коммунальной политики были приняты:

законы области, направленные на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством;

законы области, устанавливающие дополнительные вопросы, являющиеся предметом правового регулирования субъекта Российской Федерации;

в целях совершенствования, эффективного регулирования и реализации федерального и областного законодательства были проведены рабочие группы, рабочие совещания, депутатские слушания, правительственный час.

Рекомендации:

Комитету по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики в 2022 году необходимо продолжить работу по нескольким направлениям:

приведение нормативных правовых актов области по вопросам ведения комитета в соответствие с федеральным законодательством;

по проведению рабочих совещаний, депутатских слушаний с целью практического решения проблем по вопросам деятельности комитета.

В сфере социальной политики

В 2022 году будет продолжена целенаправленная работа по совершенствованию регионального законодательства по вопросам семейной политики, в том числе по расширению направлений использования средств регионального материнского (семейного) капитала. Любое законодательное решение, которое направлено на улучшение демографической ситуации, сейчас очень важно для жителей региона. Родители должны быть спокойны за то, что они не останутся без помощи и поддержки, если в семье растут дети.

Деятельность комитета в 2022 году будет направлена в том числе на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, принятых в 2021 году федеральных законов, затрагивающих вопросы функционирования систем здравоохранения, образования, социальной защиты, занятости населения в условиях продолжающейся пандемии.

Под особым контролем будут находиться вопросы реализации национальных проектов и государственных программ Саратовской области в сфере социальной политики.

Будет продолжена реализация региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения на 2021–2025 годы.

В рамках осуществления депутатского контроля за ходом исполнения мероприятий региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Саратовской области в апреле 2022 года планируется проведение расширенного рабочего совещания комитета по данному вопросу.

Необходимо законодательно проработать вопрос обеспечения детей с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В 2022 году комитет продолжит работу по приведению нормативных правовых актов области по вопросам ведения в соответствие с федеральным законодательством, а также по анализу правоприменительной практики федерального законодательства и законодательства области в сфере охраны объектов культурного наследия, в частности в сфере разработки зон охраны объектов культурного наследия, находящихся на территории региона.

Также в повестке дня остается законодательное регулирование вопросов, касающихся проведения капитального ремонта в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в которых проживают граждане. Комитету необходимо совместно с органами государственной власти области, органами местного самоуправления, Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Саратовской области продолжить работу по поиску путей решения данной проблемы с целью ускорения проведения ремонтных работ в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, сохраняя их историко-культурную ценность и создавая для граждан комфортные условия для проживания.

В связи с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», предусматривающим осуществление уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, необходимо внести соответствующие изменения в Закон Саратовской области «О культуре».

Одним из направлений деятельности комитета в рамках парламентского контроля станет осуществление контроля за реализацией региональной составляющей национального проекта «Культура».

2022 год Указом Президента Российской Федерации от 30 декабря 2021 года № 745 объявлен в России Годом культурного наследия народов России. В связи с этим комитет планирует проведение ряда мероприятий, в том числе внесение изменений в Закон Саратовской области «Об объектах нематериального культурного наследия Саратовской области».

В сфере спорта, туризма и молодежной политики

В 2022 году необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

анализ и совершенствование законодательства области по вопросам спорта, туризма и молодежной политики;

приведение нормативных правовых актов области по вопросам ведения комитета в соответствие с федеральным законодательством;

законодательное обеспечение мер по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации;

законодательное обеспечение мер по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

осуществление контроля за исполнением регионального законодательства в сфере спорта, туризма и молодежной политики;

организация деятельности Молодежного парламента при Саратовской областной Думе;

проведение рабочих совещаний, «круглых столов», «правительственных часов», депутатских слушаний.

Приложение 1 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2021 году»

Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2021 году

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1.	Закон Саратовской области от 27 января 2021 года № 1-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru
2.	Закон Саратовской области от 27 января 2021 года № 2-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»	сайт g-64.ru
3.	Закон Саратовской области от 28 января 2021 года № 3-ЗСО «О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «О земле»	сайт g-64.ru
4.	Закон Саратовской области от 28 января 2021 года № 4-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	сайт g-64.ru
5.	Закон Саратовской области от 28 января 2021 года № 5-ЗСО «О внесении изменений в статьи 3 ¹ и 7 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	сайт g-64.ru
6.	Закон Саратовской области от 28 января 2021 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	сайт g-64.ru
7.	Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	сайт g-64.ru
8.	Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
9.	Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
10.	Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 10-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 ¹ Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	сайт g-64.ru
11.	Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru

1	2	3
12.	Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 12-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	сайт g-64.ru
13.	Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 13-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области»	сайт g-64.ru
14.	Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 14-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»	сайт g-64.ru
15.	Закон Саратовской области от 2 февраля 2021 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	сайт g-64.ru
16.	Закон Саратовской области от 4 февраля 2021 года № 16-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru
17.	Закон Саратовской области от 18 февраля 2021 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	сайт g-64.ru
18.	Закон Саратовской области от 18 февраля 2021 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
19.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2021 года № 19-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов»	сайт g-64.ru
20.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2021 года № 20-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	сайт g-64.ru
21.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2021 года № 21-ЗСО «О внесении изменения в статью 43 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	сайт g-64.ru
22.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2021 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	сайт g-64.ru
23.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2021 года № 23-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области»	сайт g-64.ru

1	2	3
24.	Закон Саратовской области от 26 марта 2021 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru
25.	Закон Саратовской области от 26 марта 2021 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
26.	Закон Саратовской области от 26 марта 2021 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, и сохранения статуса многодетной семьи»	сайт g-64.ru
27.	Закон Саратовской области от 26 марта 2021 года № 27-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»	сайт g-64.ru
28.	Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области»	сайт g-64.ru
29.	Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Саратовской области»	сайт g-64.ru
30.	Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
31.	Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 31-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
32.	Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 32-ЗСО «О внесении изменений в статью 10 Закона Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»	сайт g-64.ru
33.	Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
34.	Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 34-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» отдельными государственными полномочиями Саратовской области по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля»	сайт g-64.ru

1	2	3
35.	Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 35-ЗСО «О внесении изменения в статью 22 ³ Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
36.	Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
37.	Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 37-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте»	сайт g-64.ru
38.	Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 38-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»	сайт g-64.ru
39.	Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области»	сайт g-64.ru
40.	Закон Саратовской области от 30 марта 2021 года № 40-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении собственности на архивные документы, хранящиеся в муниципальных архивах области, и порядке передачи архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований области»	сайт g-64.ru
41.	Закон Саратовской области от 2 апреля 2021 года № 41-ЗСО «О преобразовании Рыбушанского муниципального образования, Синеньского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
42.	Закон Саратовской области от 30 апреля 2021 года № 42-ЗСО «Об особенностях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан»	сайт g-64.ru
43.	Закон Саратовской области от 30 апреля 2021 года № 43-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
44.	Закон Саратовской области от 30 апреля 2021 года № 44-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
45.	Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 45-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	сайт g-64.ru
46.	Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 46-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru

1	2	3
47.	Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 47-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительного соглашения»	сайт g-64.ru
48.	Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 48-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительного соглашения»	сайт g-64.ru
49.	Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 49-ЗСО «О внесении изменений в статью 13 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	сайт g-64.ru
50.	Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственными автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области»	сайт g-64.ru
51.	Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 51-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 27 ² Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	сайт g-64.ru
52.	Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
53.	Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 53-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»	сайт g-64.ru
54.	Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
55.	Закон Саратовской области от 12 мая 2021 года № 55-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	сайт g-64.ru
56.	Закон Саратовской области от 27 мая 2021 года № 56-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru
57.	Закон Саратовской области от 27 мая 2021 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
58.	Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 58-ЗСО «О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «О земле»	сайт g-64.ru
59.	Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 59-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 ¹ Закона Саратовской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области»	сайт g-64.ru

1	2	3
60.	Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 60-ЗСО «О внесении изменения в статью 27 ² Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	сайт g-64.ru
61.	Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в статьи 6 и 12 Закона Саратовской области «О почетных званиях Саратовской области и наградах государственных органов Саратовской области»	сайт g-64.ru
62.	Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в статьи 9 ² и 9 ³ Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области»	сайт g-64.ru
63.	Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области»	сайт g-64.ru
64.	Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 64-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
65.	Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 65-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 2 ¹ Закона Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области»	сайт g-64.ru
66.	Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 66-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	сайт g-64.ru
67.	Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области»	сайт g-64.ru
68.	Закон Саратовской области от 2 июня 2021 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»	сайт g-64.ru
69.	Закон Саратовской области от 10 июня 2021 года № 69-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru
70.	Закон Саратовской области от 10 июня 2021 года № 70-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	сайт g-64.ru
71.	Закон Саратовской области от 16 июня 2021 года № 71-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2020 год»	сайт g-64.ru
72.	Закон Саратовской области от 16 июня 2021 года № 72-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2020 год»	сайт g-64.ru

1	2	3
73.	Закон Саратовской области от 23 июня 2021 года № 73-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
74.	Закон Саратовской области от 23 июня 2021 года № 74-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru
75.	Закон Саратовской области от 29 июня 2021 года № 75-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	сайт g-64.ru
76.	Закон Саратовской области от 29 июня 2021 года № 76-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
77.	Закон Саратовской области от 29 июня 2021 года № 77-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	сайт g-64.ru
78.	Закон Саратовской области от 29 июня 2021 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	сайт g-64.ru
79.	Закон Саратовской области от 29 июня 2021 года № 79-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
80.	Закон Саратовской области от 22 июля 2021 года № 80-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru
81.	Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 81-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области»	сайт g-64.ru
82.	Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов»	сайт g-64.ru
83.	Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 83-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области по вопросам присвоения звания «Ветеран труда»	сайт g-64.ru
84.	Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 84-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле»	сайт g-64.ru
85.	Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 85-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации»	сайт g-64.ru

1	2	3
86.	Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 86-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 ¹ Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»	сайт g-64.ru
87.	Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 87-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О порядке осуществления на территории Саратовской области регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси»	сайт g-64.ru
88.	Закон Саратовской области от 26 июля 2021 года № 88-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей»	сайт g-64.ru
89.	Закон Саратовской области от 4 августа 2021 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru
90.	Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области»
91.	Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)»	«Собрание законодательства Саратовской области»
92.	Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 92-ЗСО «О внесении изменений в статью 9 ¹ Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области»
93.	Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 93-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, и сохранения статуса многодетной семьи»	сайт g-64.ru
94.	Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области»
95.	Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области»
96.	Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области»
97.	Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»	«Собрание законодательства Саратовской области»

1	2	3
98.	Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 98-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области»
99.	Закон Саратовской области от 29 сентября 2021 года № 99-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области»
100.	Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	сайт g-64.ru
101.	Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»	сайт g-64.ru
102.	Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 102-ЗСО «О лечебно-оздоровительных местностях и курортах регионального значения на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
103.	Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 103-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле»	сайт g-64.ru
104.	Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О содержании и порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Саратовской области в сфере обращения с отходами и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также об условиях проведения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
105.	Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 105-ЗСО «О внесении изменения в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	сайт g-64.ru
106.	Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О недрах»	сайт g-64.ru
107.	Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 107-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
108.	Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 108-ЗСО «О внесении изменения в статью 22 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	сайт g-64.ru
109.	Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 ¹ Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	сайт g-64.ru

1	2	3
110.	Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
111.	Закон Саратовской области от 6 октября 2021 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	сайт g-64.ru
112.	Закон Саратовской области от 27 октября 2021 года № 112-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru
113.	Закон Саратовской области от 27 октября 2021 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	сайт g-64.ru
114.	Закон Саратовской области от 27 октября 2021 года № 114-ЗСО «О внесении изменения в статью 42 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	сайт g-64.ru
115.	Закон Саратовской области от 27 октября 2021 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
116.	Закон Саратовской области от 27 октября 2021 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	сайт g-64.ru
117.	Закон Саратовской области от 27 октября 2021 года № 117-ЗСО «Об особенностях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан»	сайт g-64.ru
118.	Закон Саратовской области от 27 октября 2021 года № 118-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
119.	Закон Саратовской области от 27 октября 2021 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
120.	Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области»	сайт g-64.ru
121.	Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
122.	Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Саратовской области в сфере гражданской обороны»	сайт g-64.ru

1	2	3
123.	Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 123-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»	сайт g-64.ru
124.	Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	сайт g-64.ru
125.	Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области»	сайт g-64.ru
126.	Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	сайт g-64.ru
127.	Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 127-ЗСО «О внесении изменений в статью 16 Закона Саратовской области «О земле»	сайт g-64.ru
128.	Закон Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 128-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации» и об отмене Закона Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации»	сайт g-64.ru
129.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru
130.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 130-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
131.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru

1	2	3
132.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 132-ЗСО «Об установлении на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»	сайт g-64.ru
133.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 133-ЗСО «О преобразовании Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
134.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 134-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru
135.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2021 года № 135-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 ¹ Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	сайт g-64.ru
136.	Закон Саратовской области от 30 ноября 2021 года № 136-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительного соглашения»	сайт g-64.ru
137.	Закон Саратовской области от 30 ноября 2021 года № 137-ЗСО «О внесении изменения в статью 14 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	сайт g-64.ru
138.	Закон Саратовской области от 30 ноября 2021 года № 138-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	сайт g-64.ru
139.	Закон Саратовской области от 30 ноября 2021 года № 139-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)»	сайт g-64.ru
140.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2021 года № 140-ЗСО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	сайт g-64.ru
141.	Закон Саратовской области от 7 декабря 2021 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	сайт g-64.ru
142.	Закон Саратовской области от 7 декабря 2021 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О памятных датах Саратовской области»	сайт g-64.ru

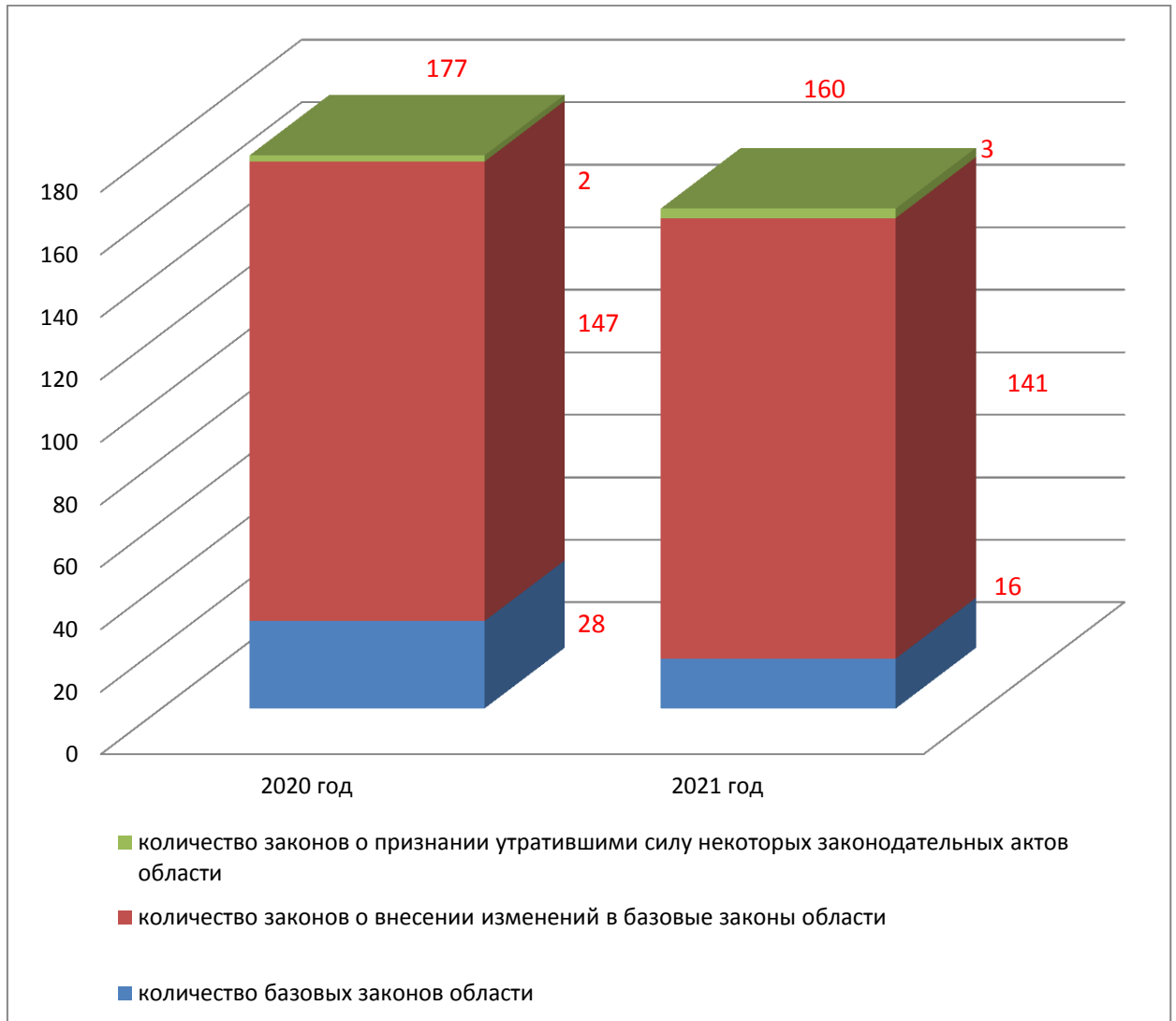
1	2	3
143.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 143-ЗСО «Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей в Саратовской области и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»	сайт g-64.ru
144.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 144-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»	сайт g-64.ru
145.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 145-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области оплаты денежных обязательств получателям средств областного бюджета, областными государственными автономными и бюджетными учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области»	сайт g-64.ru
146.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации»	сайт g-64.ru
147.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 147-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	сайт g-64.ru
148.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 148-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»	сайт g-64.ru
149.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
150.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 150-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»	сайт g-64.ru
151.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 151-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	сайт g-64.ru
152.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 152-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов»	сайт g-64.ru
153.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru

1	2	3
154.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2021 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области», 4
155.	Закон Саратовской области от 23 декабря 2021 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»	сайт g-64.ru
156.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2021 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от налога на доходы физических лиц»	сайт g-64.ru
157.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2021 года № 157-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	сайт g-64.ru
158.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2021 года № 158-ЗСО «О приостановлении действия части 2 статьи 8 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
159.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2021 года № 159-ЗСО «О внесении изменений в статью 16 Закона Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области»	сайт g-64.ru
160.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2021 года № 160-ЗСО «О перераспределении между органами государственной власти Саратовской области и органами местного самоуправления в Саратовской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по установлению регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в Саратовской области»	сайт g-64.ru

Примечание: жирным шрифтом выделены базовые законы Саратовской области.

Приложение 2 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2021 году»

Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2020 и 2021 годах:



Приложение 3 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2021 году»

Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2020 и 2021 годах по отраслевым направлениям:

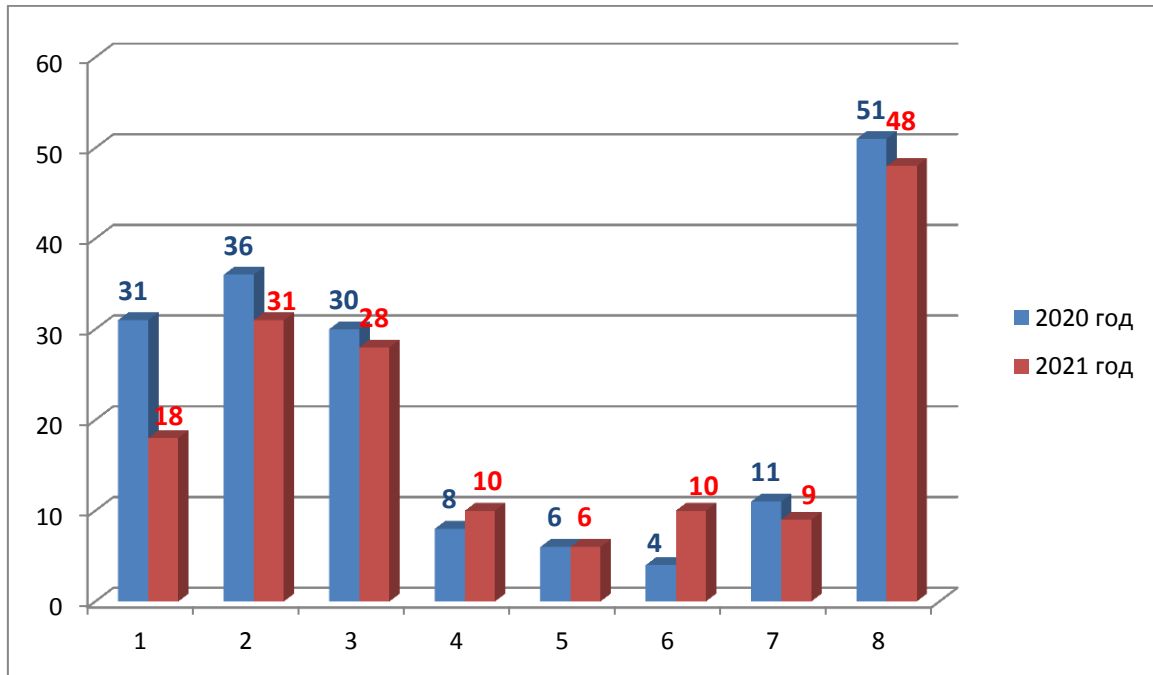


Рис. 1. Количество законов области, принятых областной Думой в сфере деятельности комитетов:

1 – по социальной политике;

2 – по государственному строительству и местному самоуправлению;

3 – по жилищной, строительной и коммунальной политике;

4 – по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию;

5 – по культуре, общественным отношениям и информационной политике;

6 – по спорту, туризму и делам молодежи;

7 – по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий;

8 – по бюджету, налогам, промышленности и собственности.

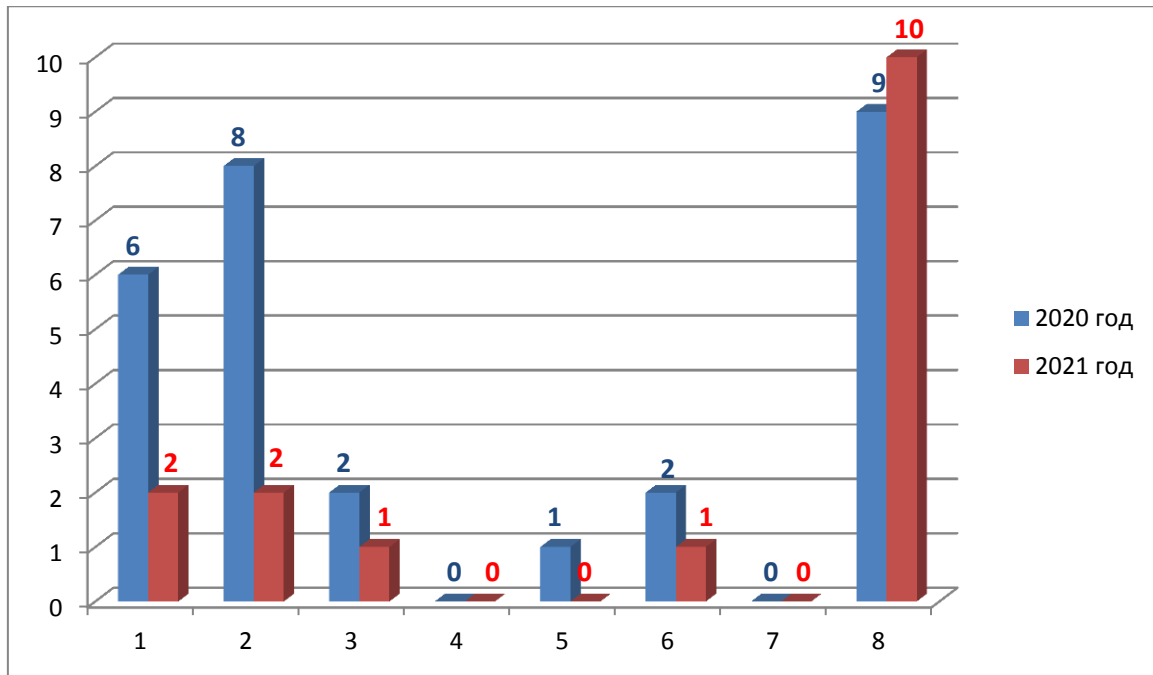


Рис. 2. Количество базовых законов области, принятых областной Думой в сфере деятельности комитетов:

1 – по социальной политике;

2 – по государственному строительству и местному самоуправлению;

3 – по жилищной, строительной и коммунальной политике;

4 – по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию;

5 – по культуре, общественным отношениям и информационной политике;

6 – по спорту, туризму и делам молодежи;

7 – по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий;

8 – по бюджету, налогам, промышленности и собственности.