

Одобрено постановлением
Саратовской областной Думы
от 24.03.2021 № 66-1325

ДОКЛАД
Саратовской областной Думы

Мониторинг законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2020 году

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
 ЧАСТЬ ПЕРВАЯ	
Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области	4
Глава 1. Областной бюджет и региональные налоги, вопросы промышленности и собственности	4
Глава 2. Вопросы экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий.....	34
Глава 3. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления.....	41
Глава 4. Аграрные вопросы, земельные отношения, экология и природопользование.....	79
Глава 5. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики, организация транспортного обслуживания населения.....	84
Глава 6. Вопросы социальной политики.....	95
Глава 7. Вопросы культуры, общественных отношений и информационной политики.....	115
Глава 8. Вопросы спорта, туризма и молодежной политики.....	141
 ЧАСТЬ ВТОРАЯ	
Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы	151
 ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	192
 ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2020 году	202
Приложение 2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2019 и 2020 годах	218
Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2019 и 2020 годах по отраслевым направлениям	219

ВВЕДЕНИЕ

Доклад «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2020 году» представляется в рамках ежегодного подведения итогов нормотворческой деятельности Саратовской областной Думы.

Работа Саратовской областной Думы регламентируется Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе» и перспективными планами законопроектных работ Саратовской областной Думы.

В течение 2020 года приоритетным направлением деятельности депутатов стало решение задач, поставленных руководством страны и, в первую очередь, Президентом Российской Федерации В.В.Путиным. Особое место отводилось работе, связанной с ликвидацией экономических последствий пандемии коронавирусной инфекции, парламентскому контролю за осуществлением работы медицинских учреждений в период пандемии, помощи гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации в результате ограничительных мероприятий. Главными направлениями деятельности Саратовской областной Думы стали вопросы социально-экономического развития региона. Депутаты занимались также нормативно-правовым регулированием реформ, проводимых на территории региона, приняли ряд законов, касающихся предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, благоустройства городских территорий.

В целях повышения качества и эффективности законотворческого процесса в регионе осуществлялось взаимодействие с органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, общественными организациями, научными и экспертными учреждениями, бизнес-сообществом.

В течение всего года велась работа над главным финансовым документом региона – Законом Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 130-ЗСО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Три четверти расходов региональной казны направлены на обеспечение социальных обязательств. Обсуждение документа велось как в Саратовской областной Думе, так и в Правительстве Саратовской области и на публичных слушаниях. Параметры бюджета рассматривала согласительная комиссия, после чего документ был утвержден с учетом изменений и предложений.

В период пандемии коронавирусной инфекции продолжалась работа по законодательному регулированию сферы здравоохранения. Депутатами принимались меры по увеличению объемов финансирования здравоохранения региона, обсуждались состояние и проблемы лекарственного обеспечения граждан региона в целях разработки предложений по законодательному регулированию данного вопроса.

Особое внимание уделялось вопросам, связанным с социальной поддержкой семей с детьми. Вдвое увеличена мера социальной поддержки по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в областных государственных и муниципальных образовательных организациях. Принят закон, которым устанавливается выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно. Продлен срок действия регионального материнского (семейного) капитала.

С 1 сентября 2020 года ученики начальной школы начали получать бесплатное горячее питание. Этой теме были посвящены совещания в областной Думе.

На контроле депутатов – оплата труда работников бюджетной сферы. С 1 июня 2020 года осуществлено повышение оплаты труда отдельным категориям работников областных государственных и муниципальных образовательных организаций. Установлены выплаты педагогам за классное руководство.

Весь год депутаты плотно занимались совершенствованием законодательства в части реализации программы капитального ремонта, вывоза ТКО, регулирования градостроительной деятельности, переселения граждан из аварийного жилья, обеспечения жильем граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Настоящий доклад отражает результаты деятельности профильных комитетов Саратовской областной Думы и обобщает итоги законотворческой деятельности депутатского корпуса за 2020 год.

В целом в 2020 году проведено 23 заседания Саратовской областной Думы (в 2019 году – 18), 123 заседания комитетов (в 2019 году – 113), 221 заседание рабочих групп (в 2019 году – 175). Рассмотрено 186 проектов законов области (в 2019 году – 162), из которых 177 (в 2019 году – 158) приняты в двух чтениях, в том числе 28 базовых (в 2019 году – 17). Рассмотрено 8 (в 2019 году – 11) проектов федеральных законов, из которых поддержано 8 (в 2019 году – 11). Всего в 2020 году комитетами Саратовской областной Думы было внесено на заседания регионального парламента 348 проектов правовых актов (в 2019 году – 288). Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2020 году, приведен в приложении 1 к данному докладу, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2019 и 2020 годах – в приложении 2, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2019 и 2020 годах по отраслевым направлениям – в приложении 3.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области

Глава 1. Областной бюджет и региональные налоги, вопросы промышленности и собственности

Основные направления бюджетной и налоговой политики региона на 2020 год были определены в соответствии с принципами, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собра-

нию Российской Федерации на 2020 год, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». При определении задач бюджетной и налоговой политики, а также в ходе их реализации учитывались требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Законов Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Состояние российской экономики в 2020 году характеризовалось замедлением экономического роста, снижением притока инвестиций. Произошла беспрецедентная остановка деловой активности на фоне борьбы с пандемией, обвалом цен на нефть и падением спроса на экспорт. Кризис, вызванный пандемией, привел к значительному падению российского ВВП, рекордному сокращению реальных доходов населения.

На региональном уровне, как и в предыдущие годы, в качестве негативных факторов отмечались закредитованность и высокая долговая нагрузка бюджета. Сохранялась высокая зависимость уровня сбалансированности областного бюджета от межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Анализ экономической ситуации в Саратовской области в 2020 году показал, что в целом удалось сохранить социальную стабильность и в некоторой степени смягчить последствия экономического кризиса. Несмотря на сложные экономические условия в регионе, удалось обеспечить государственную поддержку наименее защищенных категорий граждан.

В 2020 году индекс промышленного производства оценивается на уровне 97,4 процента, а объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – в сумме 548,5 млрд. рублей с ростом к 2019 году, то есть на 1,3 процента в действующих ценах.

В сфере бюджетного планирования в 2020 году, как и в последние несколько лет, продолжилось внедрение в практику принципов управления по результатам формирования рейтинга на основе оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, а также расширение перечня публикуемых сведений о деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в сфере финансов. Эти принципы создали стимулы к более эффективному использованию бюджетных средств, повысили заинтересованность ведомств в достижении конечных результатов.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области дальнейшее развитие получили формализованная процедура предоставления муниципальным образованиям области бюджетных кредитов, а также мониторинг качества управления муниципальными финансами. Совершенствовалась и система управления государственной собственностью и государственным долгом области в части создания дополнительных барьеров, препятствующих неэффективному расходованию бюджетных средств. Эти меры имеют своей целью оптимизацию бюджетных расходов, переориентацию средств на приоритетные направления.

В то же время, несмотря на определенные положительные результаты в сфере управления общественными финансами, сохраняется ряд проблем, характерных как для региона, так и в целом для бюджетной системы Российской Федерации, требующих принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности деятельности бюджетной сферы и государственного сектора экономики.

Одной из радикальных мер, призванных решать задачу финансового оздоровления региона в 2020 году, как и в предыдущие годы, являлась оптимизация использования средств областного бюджета. За счет сокращения неэффективных расходов, их внутреннего перераспределения средства областного бюджета направлялись на более приоритетные и первоочередные расходы.

Проблема оптимизации использования средств областного бюджета предопределена самой концепцией бюджетной политики, которая направлена в том числе на решение таких задач, как:

отказ от принятия новых расходных обязательств, а также не обеспеченного собственными финансовыми ресурсами увеличения действующих расходных обязательств;

проведение оптимизации учреждений бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных и муниципальных услуг (работ);

сокращение расходов на содержание органов государственной власти области и местного самоуправления.

Следует отметить, что рассмотрение новых и действующих расходных обязательств осуществлялось в 2020 году только на основе тщательной оценки эффективности использования средств областного бюджета и при наличии источников для их гарантированного исполнения.

Одной из основополагающих задач бюджетной политики в 2020 году явилась дальнейшая реструктуризация долговых обязательств области.

В этой связи нельзя не отметить совместную работу Саратовской области с федеральным центром по изменению структуры государственного внутреннего долга, итогом которой стало привлечение дополнительных кредитов из федерального бюджета. Это позволило увеличить долю бюджетных кредитов и одновременно уменьшить объемы привлечения банковских кредитов. Экономия средств областного бюджета от сокращения расходов на обслуживание государственного долга позволила направить их на более значимые цели.

Утвержденный объем доходов областного бюджета на начало 2020 года составил 108,4 млрд. рублей. Из них налоговые и неналоговые (собственные) доходы – 73,7 млрд. рублей и безвозмездные поступления – 34,7 млрд. рублей. Объем расходов составил 111,3 млрд. рублей. Дефицит областного бюджета составил 2,9 млрд. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств – 12,3 млрд. рублей.

Изменения в Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 130-ЗСО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в течение года вносились 17 раз.

Это вызывалось необходимостью отражения и распределения поступающих федеральных средств, оптимизации существующих расходов, сокращения первоочередных расходов, перераспределения средств между главными распорядителями: по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов. Все это давало возможность четко реагировать на события дня, корректируя положение дел там, где это было необходимо, в том числе в силу чрезвычайных ситуаций. Безусловным приоритетом всех вносимых изменений являлось обеспечение финансирования первоочередных социально значимых расходных обязательств Саратовской области, реализация задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Изменения касались следующих вопросов: проведение мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции; оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией; приобретение высокочастотных аппаратов для искусственной вентиляции легких в целях оснащения медицинских учреждений; осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно; создание новых мест в общеобразовательных организациях; переселения граждан из аварийного жилищного фонда; проведение строительных и ремонтных работ на объектах социальной сферы; обеспечение жилыми помещениями медицинских работников медицинских организаций; финансовое обеспечение дорожной деятельности; внедрение автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения; развитие рынка газомоторного топлива; оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием; поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров; модернизация муниципальных детских школ искусств; создание универсальных спортивно-оздоровительных площадок на территориях общеобразовательных организаций; размещение социально значимой информации в региональных средствах массовой информации, издание книг, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне; разработка проектно-сметной документации на строительство Парка покорителей космоса имени Ю.А.Гагарина и строительство причальных сооружений к нему; разработка проектно-сметной документации строительства областного клинического противотуберкулезного диспансера; разработка проектно-сметной документации в целях строительства приюта для животных в Заводском районе г.Саратова; государственная поддержка малого и среднего предпринимательства; строительство и реконструкция малобюджетных физкультурно-спортивных объектов шаговой доступности и многое другое.

В результате по состоянию на 23 декабря 2020 года основные показатели областного бюджета следующие:

общий объем доходов областного бюджета возрос до 129,3 млрд. рублей, то есть увеличился в течение года на 20,9 млрд. рублей, или на 19,3 процента;

общий объем расходов областного бюджета достиг уровня 136,6 млрд. рублей, то есть увеличился на 25,3 млрд. рублей, или на 22,7 процента;

дефицит областного бюджета составил 7,3 млрд. рублей;

налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 66,8 млрд. рублей;

объем безвозмездных поступлений составил 62,5 млрд. рублей;

государственный внутренний долг области по состоянию на 31 декабря 2020 года составил 51,6 млрд. рублей.

Основными бюджетобразующими доходами областного бюджета в 2020 году явились: налог на прибыль организаций – 17,5 млрд. рублей (84,8 процента к уровню 2019 года); налог на доходы физических лиц – 25,2 млрд. рублей (109,8 процента к уровню 2019 года); налог на имущество организаций – 7,5 млрд. рублей (85,5 процента к уровню 2019 года); акцизы – 8,4 млрд. рублей (115,6 процента к уровню 2019 года).

В июне 2020 года был рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области от 3 августа 2020 года № 105-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2019 год».

Областной бюджет за 2019 год исполнен по доходам в сумме 104014939,9 тыс. рублей, или 98,8 процента к уточненным годовым бюджетным назначениям.

По итогам 2019 года объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил 68670867,9 тыс. рублей и увеличился относительно 2018 года на 1010110,3 тыс. рублей, или 1,5 процента. Уточненные плановые назначения исполнены на 99,1 процента.

Объем налога на прибыль составил за 2019 год 20730520,7 тыс. рублей (30,2 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета), что ниже уровня 2018 года на 657009,4 тыс. рублей, или 3,1 процента.

Отрицательная динамика по налогу на прибыль сложилась за счет существенного сокращения поступлений от консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) на 22,2 процента. Платежи от КГН обеспечили 27,7 процента общего объема поступлений по налогу (в 2018 году аналогичная доля составляла 34,5 процента). Платежи по налогу на прибыль от организаций, не входящих в КГН, выросли на 7 процентов. Кроме того, отрицательно на снижении поступлений по налогу повлиял рост относительно 2018 года объема возвратов налогоплательщикам излишне уплаченного налога (рост – на 1076119,4 тыс. рублей, или в 2,3 раза).

Налог на доходы физических лиц поступил в 2019 году в сумме 23011982,5 тыс. рублей, или 33,5 процента от общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Платежи по налогу превысили уровень 2018 года на 954444,2 тыс. рублей, или 4,3 процента.

В 2019 году за счет налога на имущество организаций обеспечено 12,8 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Поступления по налогу сократились относительно уровня 2018 года на 1372831,5 тыс. рублей, или 13,5 процента. Определяющим фактором, повлиявшим на снижение поступлений по налогу, явилось исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов налогообложения.

Объем доходов областного бюджета от акцизов в 2019 году составил 7282277,2 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 26,3 процента, в том числе акцизы на алкоголь увеличились на 74,9 процента, на нефтепродукты – на 15,2 процента.

Объем поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, обеспечившего 6,5 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, составил в 2019 году 4484074,7 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 445799,6 тыс. рублей, или 11 процентов.

Поступления в областной бюджет по транспортному налогу увеличились по сравнению с 2018 годом на 7,9 процента.

Объем неналоговых доходов областного бюджета составил за 2019 год 1434927,6 тыс. рублей, со снижением к факту за 2018 год на 32865,7 тыс. рублей, или 2,2 процента. За счет неналоговых доходов обеспечено 2,1 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов.

По неналоговым доходам снизились поступления по:

доходам от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства – на 27668,2 тыс. рублей, или 8,9 процента;

доходам от использования имущества (на 25483,6 тыс. рублей, или 40,5 процента), в том числе доходы от сдачи в аренду имущества сократились на 12,3 процента, доходы от сдачи в аренду земельных участков – на 15,9 процента, доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий – на 14,5 процента, платежи от долевого участия в деятельности организаций – в 2,7 раза.

С положительной динамикой в 2019 году сложились доходы по:

платежам при пользовании природными ресурсами, увеличение – на 10819,1 тыс. рублей, на 18,5 процента;

штрафам, санкциям, возмещению ущерба, за счет которых обеспечено свыше 68 процентов неналоговых доходов, – на 6216,6 тыс. рублей, или 0,6 процента (штрафы за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения возросли на 1,1 процента, в абсолютной величине – на 10285,1 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 35344072,0 тыс. рублей, с увеличением к уровню предшествующего года на 9150751,7 тыс. рублей, или 34,9 процента.

Из федерального бюджета поступило 34159971,1 тыс. рублей, бюджета г.Москвы – 934230,0 тыс. рублей, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 39102,1 тыс. рублей, Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 15581,2 тыс. рублей.

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 266836,6 тыс. рублей, в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2019 года (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 71649,0 тыс. рублей.

Объем кассовых расходов областного бюджета составил 104124554,8 тыс. рублей (96,9 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений) с ростом к факту 2018 года на 15920799,3 тыс. рублей, или 18,1 процента.

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году направлено 9698918,3 тыс. рублей (99,6 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений). По состоянию на 1 января 2020 года просроченной кредиторской задолженности по публичным нормативным обязательствам не имеется.

Исполнение по расходным обязательствам областного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет целевых средств, составило 19852156,0 тыс. рублей, или 19,1 процента общих расходов.

Расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти области и иных государственных органов (без учета расходов на исполнение переданных полномочий Российской Федерации) за 2019 год исполнены в сумме 1826436,2 тыс. рублей, или 2,4 процента от доходов консолидированного бюджета области, учитываемых для расчета норматива, при нормативе 3,3 процента, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 3027-р.

Расходы на исполнение переданных полномочий Российской Федерации за счет средств федерального бюджета (в части содержания органов государственной власти области) составили 250607,9 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам перечислены в общей сумме 36693182,9 тыс. рублей (98,6 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений), в том числе за счет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 6273553,2 тыс. рублей и г.Москвы – 553318,8 тыс. рублей, за счет поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 141542,6 тыс. рублей и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 38948,7 тыс. рублей.

В 2019 году межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставлялись в следующих формах:

субвенции – 18606274,0 тыс. рублей (50,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии – 9794078,5 тыс. рублей (26,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации – 4576394,0 тыс. рублей (12,5 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

иные межбюджетные трансферты – 3716436,4 тыс. рублей (10,1 процента от общего объема межбюджетных трансфертов).

Значительную долю в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам составляют:

субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений – 12037661,4 тыс. рублей (32,8 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций – 4792857,5 тыс. рублей (13,1 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области – 3278048,9 тыс. рублей (8,9 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, – 1351682,9 тыс. рублей (3,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1159184,6 тыс. рублей (3,2 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации – 1007240,8 тыс. рублей (2,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов).

За счет бюджетных ассигнований областного дорожного фонда израсходовано 12678773,6 тыс. рублей (96,4 процента годовых бюджетных назначений), что на 4381177,1 тыс. рублей больше, чем в 2018 году.

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области составили в 2019 году 99572168,7 тыс. рублей (96,9 процента годовых бюджетных назначений), или 95,6 процента от общих расходов областного бюджета.

По итогам 2019 года областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 109614,9 тыс. рублей при плановом дефиците 2179454,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года размер государственного долга области сложился в размере 46540832,6 тыс. рублей, в том числе:

по государственным ценным бумагам – 5000000,0 тыс. рублей, или 11 процентов от общего объема долга;

по банковским кредитам – 16767178,9 тыс. рублей, или 36 процентов от общего объема долга;

по бюджетным кредитам из федерального бюджета – 24773653,7 тыс. рублей, или 53 процента от общего объема долга.

Объем государственного долга области снизился с начала 2019 года на 1416831,6 тыс. рублей и составил 67,8 процента к фактическому поступлению налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2019 год.

Расходы на обслуживание государственного долга составили за 2019 год 1808234,6 тыс. рублей.

Привлечение и погашение кредитов от кредитных организаций составило за 2019 год 19062621,3 тыс. рублей и 19227878,5 тыс. рублей соответственно.

Привлечение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году не осуществлялись.

В 2019 году погашена реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, в сумме 1251574,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года состав задолженности перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам следующий:

реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицита бюджета – 22528339,9 тыс. рублей;

реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) – 2245313,8 тыс. рублей.

В течение 2019 года из областного бюджета местным бюджетам предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов бюджетов в сумме 744050,5 тыс. рублей.

В 2019 году муниципальными образованиями осуществлен возврат в областной бюджет бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов, в сумме 649746,6 тыс. рублей. Просроченных долговых обязательств муниципальных образований перед областным бюджетом не имеется.

Параметры государственного долга области и расходов на его обслуживание за 2019 год соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В 2020 году по профилю деятельности комитета были приняты следующие Законы области:

1. Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 14-ЗСО «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Закон разработан в целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации по установлению нормативов отчислений от неналоговых доходов в местные бюджеты, предусмотренных пунктом 3.2 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Такие полномочия были делегированы субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Законом установлен единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, в размере 100 процентов неналоговых доходов, подлежащих зачислению в областной бюджет.

Принятие Закона призвано повысить заинтересованность органов местного самоуправления в собираемости штрафов за административные правонарушения, а также способствовать увеличению доходов местных бюджетов.

2. Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О промышленной политике в Саратовской области».

Нормативный правовой акт был разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 1 августа 2016 года № 97-ЗСО «О промышленной политике в Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Законом Саратовской области от 26 марта 2020 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О промышленной политике в Саратовской области» предусматривается признание утратившим силу пункта 5 статьи 4 Закона Саратовской области «О промышленной политике», который к полномочиям Правительства области в сфере промышленной политики относил утверждение порядка заключения специального инвестиционного контракта, стороной которого является Саратовская область, с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм специального инвестиционного контракта, утвержденных Правительством Российской Федерации для отдельных отраслей промышленности, в соответствии с Федеральным законом «О промышленной политике в Российской Федерации».

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» были внесены изменения в названный Федеральный закон. Указанный Закон дополнен главой 2.1 «Специальный инвестиционный контракт». В соответствии с данной главой ключевым изменением в части механизма специального инвестиционного контракта стало введение единого механизма с

обязательным участием в качестве сторон специального инвестиционного контракта Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

Статья 18.3 главы 2.1 устанавливает порядок заключения, изменения, расторжения и прекращения действия специального инвестиционного контракта.

Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике Российской Федерации» также был дополнен статьей 18.5, которая устанавливает обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять контроль за выполнением инвестором обязательств по специальному инвестиционному контракту в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 18.5 данного Федерального закона статья 5 Закона Саратовской области от 1 августа 2016 года № 97-ЗСО «О промышленной политике в Саратовской области» дополняется пунктом, предусматривающим осуществление названного контроля.

3. Закон Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

В связи с принятием Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» Законом области вносятся соответствующие изменения в Закон Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 130-ЗСО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и Закон Саратовской области от 20 декабря 2005 года № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области», обеспечивающие увеличение гибкости бюджетного процесса области при исполнении областного бюджета.

Предусмотрено приостановление до 1 января 2021 года:

нормы о распределении субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам законом области об областном бюджете; ограничения размера резервного фонда Правительства области; положений, устанавливающих сроки представления, внешней проверки отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (далее – ТФОМС) за 2019 год.

Законом также предусмотрено:

введение дополнительных к установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации оснований для внесения в 2020 году изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в случаях, установленных федеральными законами, в том числе Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 103-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году»;

дополнение направления расходования зарезервированных бюджетных ассигнований мероприятиями, связанными с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

4. Закон Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» разработан в качестве одной из мер поддержки социально значимой деятельности предприятий в сфере торговли и общественного питания в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с данным Законом в 2020 году в 2 раза снижается размер потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по патентной системе налогообложения для таких сфер деятельности, как торговля и общественное питание.

5. Закон Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» подготовлен в качестве одной из мер поддержки наиболее пострадавших видов экономической деятельности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Законом устанавливается льгота в отношении имущества хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по предоставлению мест для временного проживания и деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков в отношении имущества, используемого ими для осуществления этих видов экономической деятельности.

6. Закон Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» разработан в качестве одной из мер поддержки социально значимой деятельности в сфере транспорта в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Согласно Закону освобождаются от налогообложения автобусы всех мощностей, которые принадлежат организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров автобу-

сами в городском и пригородном сообщении, регулярные перевозки пассажиров автобусами в междугородном сообщении и регулярные перевозки пассажиров автобусами в международном сообщении.

7. Закон Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» разработан в качестве одной из мер поддержки предприятий, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – в сфере туризма, общественного питания, дошкольного и дополнительного образования детей и взрослых, культуры, досуга и спорта и бытовых услуг населению.

Налоговая преференция предоставляется предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере розничной торговли обувными товарами, которая подлежит обязательной маркировке.

Закон устанавливает по указанным видам деятельности налоговую ставку с базой «доходы» – 2 процента вместо 6 процентов, с базой «доходы» минус «расходы» – 7,5 процента вместо 15 процентов.

8. Закон Саратовской области от 23 апреля 2020 года № 32-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» разработан в соответствии с рекомендациями Правительства Российской Федерации в качестве меры поддержки отдельных видов деятельности, в которых произошло ухудшение финансово-экономического положения, вызванного распространением новой коронавирусной инфекции.

Действие налоговой преференции согласно данному Закону ограничивается 2020 годом.

Законом предусмотрено освобождение от уплаты налога налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности, отнесенные к наиболее пострадавшим в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»:

«Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений»;

- «Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений»;
- «Деятельность физкультурно-оздоровительная»;
- «Деятельность санаторно-курортных организаций»;
- «Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма»;
- «Образование дополнительное детей и взрослых»;
- «Предоставление услуг по дневному уходу за детьми»;
- «Деятельность по организации конференций и выставок»;
- «Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения»;
- «Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий»;
- «Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты».

Освобождаются от уплаты налога также организации, чья деятельность подпадает под действие запрета или приостановку в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 26 марта 2020 года № 208-П «О введении ограничительных мероприятий в связи с угрозой распространения короновирусной инфекции (2019-nCoV)». К ним относятся следующие виды деятельности:

- «Деятельность в области демонстрации кинофильмов»;
- «Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах»;
- «Торговля розничная информационным и коммуникационным оборудованием в специализированных магазинах»;
- «Торговля розничная прочими бытовыми изделиями в специализированных магазинах»;
- «Торговля розничная товарами культурно-развлекательного назначения в специализированных магазинах»;
- «Торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах», за исключением вида деятельности «Торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)».

Законом предусмотрено также полное освобождение от уплаты налога на имущество организаций арендодателей при соблюдении ими ряда условий. Арендодатель должен осуществлять в качестве основного такой вид экономической деятельности, как аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом, по состоянию на 1 января 2020 года, и снизить ставку арендной платы не менее чем на 25 процентов. Для применения льготы важно, чтобы деятельность арендатора относилась к числу пострадавших или попавших под ограничения, при этом площадь имущества, предоставляемого таким арендаторам, должна составлять не менее 40 процентов площади всех помещений здания (части здания, принадлежащей налогоплательщику), за исключением помещений общего пользования.

Предлагаемые Законом меры позволят оказать как прямую, так и опосредованную поддержку предпринимателям области, пострадавшим от неблагоприятной эпидемиологической обстановки.

9. Закон Саратовской области от 23 апреля 2020 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» подготовлен в качестве одной из мер поддержки предприятий, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – в сфере рекламы и полиграфической деятельности.

Законом установлена налоговая ставка по указанным видам деятельности с базой «доходы» 2 процента вместо 6 процентов, с базой «доходы» минус «расходы» – 7,5 процента вместо 15 процентов.

10. Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 41-ЗСО «О некоторых вопросах налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов на территории Саратовской области».

Главной целью Закона является развитие инвестиционной деятельности, обеспечение для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области, режима наибольшего благоприятствования.

Предметом регулирования Закона является реализация Саратовской областью как субъектом Российской Федерации права на снижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, для налогоплательщиков – участников региональных инвестиционных проектов.

Предусматриваются дополнительные требования к региональным инвестиционным проектам, направленные на обеспечение достойного уровня заработной платы в регионе, а также увеличение количества создаваемых новых рабочих мест:

создание не менее 30 новых рабочих мест к окончанию срока реализации регионального инвестиционного проекта;

увеличение поступлений налога на доходы физических лиц организаций не менее чем на 4 процента ежегодно.

Принятие данного Закона позволило инвесторам, реализующим региональный инвестиционный проект, применять пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль:

подлежащему зачислению в федеральный бюджет – 0 процентов в течение десяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта;

подлежащему зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации – 10 процентов в течение десяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта.

Организация получает статус участника проекта со дня включения ее в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

Порядок ведения реестра, состав сведений, содержащихся в нем, и форма инвестиционной декларации устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

При разработке законопроекта использовался опыт субъектов Российской Федерации, таких как Москва, Калужская область, Ульяновская область, Пензенская область, Магаданская область, Приморский край.

11. Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 44-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке предоставления государственных гарантий Саратовской области».

Данный Закон области был разработан в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

12. Закон Саратовской области от 29 мая 2020 года № 51-ЗСО «О введении на территории Саратовской области налога на профессиональный доход».

Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на профессиональный доход» разработан в связи с принятием Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 101-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в части введения на территории Саратовской области с 1 июля 2020 года эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Введение налога для самозанятых граждан на всей территории Российской Федерации является одной из антикризисных мер, направленных на поддержку экономики в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

Новый налоговый режим позволяет самозанятым гражданам (физическим лицам и индивидуальным предпринимателям с годовым доходом менее 2,4 млн. рублей) вести предпринимательскую деятельность, применяя пониженную налоговую ставку в размере 4 процента (в отношении доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физи-

ческим лицам) или 6 процентов (в отношении доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам).

Кроме этого, самозанятые граждане – плательщики налога на профессиональный доход (далее – НПД) получают возможность пользоваться мерами поддержки, предусмотренными для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в рамках Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Введение режима НПД в Саратовской области станет реальным инструментом легализации неформальной занятости. По отчетным данным Росстата (за 2019 год), неформальный сектор региона составил 352 тыс. человек – это 30,6 процента от численности занятых (в ПФО – 22,1 процента, в Российской Федерации – 20,6 процента).

13. Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 53-ЗСО «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены административными комиссиями, а также мировыми судьями по делам об административных правонарушениях, протоколы по которым составлены должностными лицами органов местного самоуправления».

Закон Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены административными комиссиями, а также мировыми судьями по делам об административных правонарушениях, протоколы по которым составлены должностными лицами органов местного самоуправления» был разработан в целях реализации полномочий субъектов Российской Федерации по установлению нормативов отчислений от неналоговых доходов в местные бюджеты, предусмотренных статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Такие полномочия были делегированы субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

14. Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» разработан в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» и Федерального закона от 2 августа 2019 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Ключевым изменением в части механизма специальных инвестиционных контрактов стало введение единого механизма с обязательным участием в качестве сторон специального контракта Российской Федерации, субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

Внесение изменений в региональное законодательство в части предоставления мер стимулирования инвесторам – участникам специальных инвестиционных контрактов будет способствовать улучшению инвестиционного климата на территории Саратовской области, внедрению современных технологий в промышленном комплексе региона, а также увеличению числа высокопроизводительных рабочих мест.

15. Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 65-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области» разработан в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» и Федерального закона от 2 августа 2019 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Изменениями, предусматриваемыми данным Законом, признается утратившим силу абзац девятый части 1 статьи 1 Закона области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области», в соответствии с которым предоставлялась льгота по налогу на прибыль для организаций-инвесторов, заключивших специальный инвестиционный контракт с Саратовской областью без участия Российской Федерации.

В настоящее время ни один налогоплательщик не заявил льготу в соответствии с абзацем девятым части 1 статьи 1 Закона области. Права предприятий при признании утратившей силу указанной правовой нормы не нарушаются в связи с отсутствием специальных инвестиционных контрактов, заключенных организациями с Саратовской областью без участия Российской Федерации.

16. Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 66-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» был разработан в качестве одной из мер поддержки предприятий, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – в сферах розничной торговли непродовольственными товарами, деятельности в области демонстрации кинофильмов и информационных технологий, стоматологической практики, операций с недвижимым имуществом.

Законом установлена налоговая ставка по указанным видам деятельности с базой «доходы» 2 процента вместо 6 процентов, с базой «доходы» минус «расходы» – 7,5 процента вместо 15 процентов.

17. Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения».

Закон разработан в связи с принятием Федерального закона от 6 февраля 2020 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Цель нормативного правового акта – налоговое стимулирование развития малого предпринимательства путем расширения видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения.

Действующий перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, расширен, приведены отдельные виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности. Так, данный режим налогообложения будет распространяться на все виды услуг в области фотографии, в сфере дошкольного образования и дополнительного образования детей и взрослых, а также все виды услуг по приготовлению и поставке блюд для торжественных мероприятий или иных событий.

В вышеуказанных целях наименования видов деятельности, предусмотренных пунктами 8, 13, 29, 45 приложения к Закону Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 167-ЗСО «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения», приводятся в соответствии с положениями указанного Федерального закона.

Кроме этого, действующий перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, дополняется видами деятельности «Растениеводство, услуги в области растениеводства» и «Животноводство, услуги в области животноводства». Размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода дифференцирован по группам муниципальных образований, (на единицу средней численности наемных работников). В связи с этим его диапазон составляет от 40 тыс. рублей до 800 тыс. рублей в год.

18. Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 68-ЗСО «О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения».

Закон Саратовской области «О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» был разработан в качестве одной из мер поддержки деятельности предприятий в сфере сдачи в аренду нежилых помещений, земельных участков в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

В настоящее время арендодатели – собственники нежилых помещений испытывают определенные материальные трудности, связанные с предоставлением арендаторам – субъектам малого и среднего бизнеса отсрочки по арендным платежам и (или) снижением арендной платы за период фактической невозможности пользоваться арендованным имуществом.

По данным Российского Совета Торговых Центров прогнозировалось, что в апреле и в последующих месяцах 2020 года поступления арендной платы сократятся на 90 процентов, и у собственников торговых центров возникнет риск дефолта по кредитам на сумму около 1 трлн. рублей, что ставит под угрозу не менее 1 млн. рабочих мест в торговых центрах по всей России.

Принятие представленного Закона позволило не допустить нарастания социальной напряженности и снизить налоговую нагрузку для собственников помещений, сдаваемых в аренду субъектам бизнеса.

Нормативным правовым актом предусматривалось снижение в 2020 году в два раза размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по патентной системе налогообложения для вида деятельности «Сдача в аренду нежилых помещений, земельных участков».

19. Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 69-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» принят в целях уточнения отдельных положений.

Законом уточняется порядок расчета снижения размера арендной платы на период с 1 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года (включительно). В настоящее время многие арендаторы фактически не осуществляют деятель-

ность, и арендодатели в целях сохранения договорных отношений вынуждены снижать размер арендной платы более чем на 50 процентов, а в отдельных случаях – на 80–90 процентов. При улучшении общеэкономической ситуации и стабилизации деятельности арендная плата может быть изменена в сторону повышения. В целях однозначного толкования положений Закона предлагается учитывать среднее снижение размера арендной платы на указанный период.

Кроме того, вводится уточнение в такой ситуации, когда договор аренды с одним и тем же арендатором не пролонгируется, а перезаключается.

Все вносимые в Закон положения направлены на улучшение положения хозяйствующих субъектов.

20. Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 76-ЗСО «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога».

Нормативным правовым актом установлен единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога в размере 100 процентов.

Передача отчислений от транспортного налога в местные бюджеты позволит расширить возможности муниципалитетов по мобилизации дополнительных поступлений по данному налогу, обеспечит большую самостоятельность в вопросах регулирования собственной бюджетной обеспеченности и существенно повысит возможности органов местного самоуправления по финансовому обеспечению мероприятий в области дорожной деятельности.

21. Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 77-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об инвестиционном налоговом вычете».

Законом Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об инвестиционном налоговом вычете» установлено право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщиков налога на прибыль организаций, осуществляющих деятельность по производству пищевых продуктов.

Главной целью Закона является развитие инвестиционной деятельности в пищевой и перерабатывающей промышленности, обеспечение для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории области, режима наибольшего благоприятствования.

Принятие данного Закона позволило исполнить поручение Президента Российской Федерации В.В.Путина (пункт № 8 перечня поручений от 23 февраля 2019 года № Пр-277) в части предоставления инвестиционных налоговых вычетов налогоплательщикам, осуществляющим деятельность в пищевой и перерабатывающей промышленности.

Дополнительных норм, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, Закон не содержит.

22. Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 99-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения».

В целях снижения налоговой нагрузки предприятий, осуществляющих проведение занятий по физической культуре и спорту, и салонов красоты был разработан Закон Саратовской области «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения», которым предлагается снижение в 2020 году в два раза размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по патентной системе налогообложения для сфер деятельности по физической культуре и спорту, парикмахерских и косметических услуг.

23. Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» был разработан в целях развития инвестиционной деятельности, обеспечения для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области, режима наибольшего благоприятствования.

Для привлечения инвестиционных средств на строительство культурно-развлекательных туристских кластеров, создания благоприятных условий для развития субъектов бизнеса Законом предусматриваются налоговые льготы на имущество организаций по видам экономической деятельности в области спорта, отдыха и развлечений (применение пониженной налоговой ставки в размере 0,1 процента).

Кроме этого, Закон устанавливает налоговые льготы для организаций – резидентов территории опережающего социально-экономического развития.

Так, устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов в отношении недвижимого имущества организации – резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданного (приобретенного) в процессе реализации им инвестиционного проекта, в течение пяти налоговых периодов начиная с первого числа налогового периода, в котором произошла постановка такого имущества на бухгалтерский учет, но не более чем в течение срока существования территории опережающего социально-экономического развития.

24. Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Цель данного Закона – предоставление налоговой льготы (освобождение от уплаты налога) организациям, передавшим имущество в безвозмездное пользование государственным общеобразовательным организациям области.

В настоящее время материально-техническая база государственных общеобразовательных организаций области устарела, некоторые здания имеют высокий процент износа. Налоговая льгота организациям, передавшим имущество в безвозмездное пользование государственным общеобразовательным организациям области, будет способствовать в том числе решению указанной проблемы.

25. Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Нормативный правовой акт разработан в целях внесения изменений в законы Саратовской области, регулирующие порядок применения налоговых льгот для резидентов особой экономической зоны.

Изменения вносятся в следующие Законы:

Закон Саратовской области от 25 ноября 2002 года № 109-ЗСО «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»;

Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 131-ЗСО «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области».

Закон устанавливает льготные условия для осуществления технико-внедренческой либо промышленно-производственной деятельности резидентами на территории особой экономической зоны.

Предлагается в течение первых пяти лет с момента получения резидентом особой экономической зоны первой прибыли установить ставку налога на прибыль в размере 0 процентов, с шестого по десятый годы – 5 процентов и по истечении десяти лет – ставку налога, определенную пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации – 13,5 процента.

Предусматривается льгота по транспортному налогу в виде освобождения от уплаты налога на 10 лет в отношении грузовых автомобилей и других самоходных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу, зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке после получения налогоплательщиком статуса резидента особой экономической зоны.

26. Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 116-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Феде-

рации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации».

Согласно статье 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации начиная с 2014 года ежегодно для формирования муниципальных дорожных фондов в местные бюджеты зачисляются доходы от акцизов на нефтепродукты по дифференцированным нормативам исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов от указанных налоговых доходов.

Законом рассчитаны нормативы зачисления акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты на основании общего объема зачисления в местные бюджеты 15,0 процентов от указанного вида доходов консолидированного бюджета области, что соответствует уровню 2018–2020 годов.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований.

Согласно данным Саратовстата и органов местного самоуправления, решающих вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на 1 января 2020 года составила 19032,4 км. Органами местного самоуправления уточнена протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских поселений и городских округов области.

27. Закон Саратовской области от 30 октября 2020 года № 127-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Саратовской области».

Нормативный правовой акт был разработан в связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 266-ФЗ «О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающего продление налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных Законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания до 31 декабря 2023 года.

28. Закон Саратовской области от 25 ноября 2020 года № 138-ЗСО «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда».

Закон Саратовской области «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» направлен на реализацию Саратовской областью полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, которыми юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется право привлекать к трудовой деятельности на основании патента иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы. До 1 января 2015 года такое право было предоставлено только работодателям или заказчикам работ (услуг), являющимся гражданами Российской Федерации, для обеспечения личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением работодателем предпринимательской деятельности.

Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 368-ФЗ «О внесении изменений в статьи 226 и 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривается механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, в соответствии с которым он подлежит индексации не только на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, но также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законами субъектов Российской Федерации.

Законом устанавливается коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на 2021 год в размере 2,046, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы по всем видам экономической деятельности в области.

Таким образом, ежемесячный фиксированный авансовый платеж по Саратовской области на 2021 год составит 4576,49 рублей.

Данный размер коэффициента позволит сделать налоговую нагрузку на иностранных граждан приближенной к нагрузке граждан Российской Федерации и увеличит конкурентоспособность граждан Российской Федерации на рынке труда в отношении специальностей, в том числе не требующих высокой квалификации.

29. Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 150-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества».

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» были внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В соответствии со статьей 8 Федерального закона (в редакции Федерального закона от 31 июля 2020 года № 293-ФЗ) порядок разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества устанавливается Правительством Российской Федерации.

Данный Закон области приводится в соответствие с федеральным законодательством.

30. Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

Изменения внесены в целях приведения Закона Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Предусмотренными Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменениями в статью 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации исключено обязательное утверждение законом о бюджете субъекта Российской Федерации распределения субвенций, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В связи с этим исключается норма о распределении законом области об областном бюджете субвенций по каждому муниципальному образованию и виду субвенции, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации, а также за счет резервного фонда Правительства области.

На основании статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность утверждения законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период распределения бюджетных ассигнований по группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

Кроме этого, данным Законом уточнено бюджетное полномочие финансового органа области по открытию и ведению лицевых счетов.

31. Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 166-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительного соглашения».

Согласно Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 (далее – Правила) Министерством финансов Российской Федерации в декабре

2017 года проведена реструктуризация задолженности Саратовской области в виде предоставления рассрочки по погашению основного долга по бюджетным кредитам с 2018 года по 2024 год включительно.

В соответствии со статьей 2.3 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Саратовской области 25 августа 2020 года заключено дополнительное соглашение, согласно которому период погашения реструктурированной задолженности перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам подлежит продлению до 2029 года включительно.

Период погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам подлежит продлению при условии принятия областью дополнительных обязательств:

в 2020 году средства бюджета, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, необходимо было направить на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации региона, а также на компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета по сравнению с 2019 годом;

в 2021–2024 годах средства бюджета, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, необходимо будет направить на осуществление регионом бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Изначально реструктуризацией задолженности по бюджетным кредитам предусматривалось, что в 2020 году Саратовская область погасит 10 процентов суммы задолженности (2503,1 млн. рублей), а в 2021–2024 годах будет погашать по 20 процентов ежегодно (5006,3 млн. рублей ежегодно).

Дополнительным соглашением от 25 августа 2020 года № 5/5/5/5/5/5 к заключенным соглашениям между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Саратовской области в 2015 и 2017 годах предусмотрены следующие сроки погашения реструктурированной задолженности:

в 2020 году регион освобождается от погашения основного долга;

в 2021–2024 годах погашается по 5 процентов задолженности (соответственно область будет выплачивать ежегодно по 1251,6 млн. рублей);

в 2025–2029 годах – остаток равными долями с возможностью досрочного погашения (соответственно область будет выплачивать ежегодно по 3504,4 млн. рублей).

Согласно подпункту «з» пункта 11 Правил и подпункту «ж» пункта 5 дополнительного соглашения от 25 августа 2020 года необходимо утверждение заключенного дополнительного соглашения законом Саратовской области и предоставление копии данного закона в Министерство финансов Российской Федерации.

32. Закон Саратовской области от 1 декабря 2020 года № 141-ЗСО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В ноябре 2020 года после проработки законопроекта согласительной комиссией был принят Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Согласительные процедуры проходили в период со 2 по 12 ноября 2020 года. В ходе согласительных процедур были детально рассмотрены и обсуждены: предварительные итоги и прогноз социально-экономического развития области; доходная часть областного бюджета; бюджетные ассигнования, предусмотренные для главных распорядителей и распорядителей средств областного бюджета; межбюджетные трансферты из областного бюджета; бюджет ТФОМС. Были рассмотрены и учтены при доработке проекта закона замечания и предложения, изложенные в заключениях Счетной палаты Саратовской области и отдела правового обеспечения деятельности областной Думы.

Внесенный в Саратовскую областную Думу проект характеризовался следующими основными параметрами: объем доходной части областного бюджета на 2021 год составил 81,0 млрд. рублей (в том числе налоговые и неналоговые доходы 69,0 млрд. рублей), объем расходной части на 2021 год – 91,3 млрд. рублей, дефицит составил 10,3 млрд. рублей.

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, в совокупности формирующие в 2021–2023 годах свыше 70 процентов (от 71 процента до 73 процентов) налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Дотации из федерального бюджета в связи с отсутствием их распределения между регионами Российской Федерации были запланированы на первоначальном уровне 2020 года в объеме 12,0 млрд. рублей.

Как и в предыдущие годы, в части расходов областной бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов имеет социально-ориентированную направленность.

В структуре расходов областного бюджета без учета целевых федеральных средств более 67 процентов занимают расходы на социальную сферу. Общий объем расходов на социальную сферу в 2021 году ожидается в сумме 61,8 млрд. рублей, в 2022 году – 62,7 млрд. рублей, в 2023 году – 63,5 млрд. рублей.

В процессе доработки проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в него были внесены изменения, в результате которых доходная и расходная части были увеличены в 2021 году на сумму 29,9 млрд. рублей за счет доведения до регионов уточненного распределения целевых федеральных средств и средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (в том числе целевых поступлений в объеме 29,9 млрд. рублей, дотаций в объеме 41,9 млн. рублей). Всего объем доходов областного бюджета в 2021 году с учетом уточнений составил 110,8 млрд. рублей.

Объем расходной части в 2021 году составил 121,1 млрд. рублей.

Доходы и расходы областного бюджета в 2022 году были увеличены на сумму 28,0 млрд. рублей, в 2023 году – на сумму 23,6 млрд. рублей (за счет доведения до регионов уточненного распределения целевых федеральных средств). В результате основные параметры областного бюджета составили:

на 2022 год: доходы – 113,5 млрд. рублей, расходы – 121,8 млрд. рублей, дефицит – 8,3 млрд. рублей;

на 2023 год: доходы – 115,7 млрд. рублей, расходы – 121,1 млрд. рублей, дефицит – 5,4 млрд. рублей.

В расходной части на 2021 год были также учтены предложения членов согласительной комиссии на общую сумму 651,1 млн. рублей. Все изменения в расходной части связаны прежде всего с необходимостью финансирования целого ряда социально значимых расходных обязательств.

В частности, в процессе работы над проектом закона были включены в сводную потребность на 2021 год следующие расходы:

по управлению делами Правительства Саратовской области – расходы на оформление бесхозных газопроводных сетей в объеме 20,0 млн. рублей;

по министерству экономического развития Саратовской области – расходы на мероприятия по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме 30,0 млн. рублей;

по управлению обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области – расходы на приобретение автомобилей пожарной безопасности в объеме 20,0 млн. рублей;

по министерству образования Саратовской области – расходы в объеме 205,0 млн. рублей, в том числе:

на оборудование общеобразовательной школы в 11 микрорайоне г.Саратова – 70,0 млн. рублей;

на ремонт дошкольных образовательных учреждений – 80,0 млн. рублей;

на строительство спортивных площадок и благоустройство школьных территорий – 55,0 млн. рублей;

по министерству информации и печати Саратовской области – расходы в объеме 47,2 млн. рублей, в том числе:

на издание презентационных материалов, посвященных 60-летию полета человека в космос – 2,2 млн. рублей;

на проведение творческих конкурсов в сфере журналистики (гранты) – 25,0 млн. рублей;

на поддержку печатных средств массовой информации, учрежденных органами местного самоуправления – 20,0 млн. рублей;

по министерству молодежной политики и спорта Саратовской области – расходы в объеме 220,0 млн. рублей, в том числе:

на завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса «Газовик» – 200,0 млн. рублей;

на мероприятия по реконструкции спортивных объектов в детских оздоровительных лагерях – 20,0 млн. рублей;

по управлению по охране объектов культурного наследия Правительства области – расходы на реализацию мероприятий по разработке проектов охранных зон памятников культурного наследия в объеме 10,0 млн. рублей;

по комитету по реализации инвестиционных проектов в строительстве Саратовской области – расходы на завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в МО город Шиханы в объеме 64,7 млн. рублей;

по министерству здравоохранения Саратовской области – расходы на оборудование пищеблоков в районных больницах в объеме 33,0 млн. рублей;

по министерству труда и социальной защиты Саратовской области – расходы на организацию питания детей, больных целиакией в объеме 1,2 млн. рублей.

Областной бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов был сформирован максимально взвешенно, в то же время следует отметить, что отдельные расходные обязательства на сегодняшний день не могут быть обеспечены в полном объеме бюджетным финансированием. Эти обязательства касаются, в частности:

исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений из государственного жилищного фонда области детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, не подпадающих под действие Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714;

обеспечения жильем и улучшения жилищных условий многодетных семей, работников бюджетной сферы, семей, в составе которых имеются лица, страдающие тяжелыми хроническими заболеваниями;

обеспечения многодетных семей земельными участками под индивидуальное жилищное строительство.

Объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда, к сожалению, сегодня недостаточен для выполнения в полной мере работ по ремонту и капитальному ремонту дорожной сети.

Вместе с тем практика прошлых лет показывает, что отдельные вопросы, которые не удалось решить в ходе формирования бюджета, находят свое решение в ходе его исполнения, в том числе за счет средств федерального бюджета.

В этой связи общей задачей как для законодательной, так и для исполнительной ветвей власти в 2021 году будет кропотливая, настойчивая работа над доходной частью областного бюджета, а также работа по привлечению в регион средств федерального бюджета. Это позволит в дальнейшем профинансировать часть недофинансированных расходов.

Глава 2. Вопросы экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В 2020 году по профилю деятельности комитета Саратовской областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий были рассмотрены и приняты следующие нормативные правовые акты области:

1. Закон Саратовской области от 25 февраля 2020 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Законом области в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию запрещена на территории области розничная продажа несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции и установлена административная ответственность за продажу такой продукции несовершеннолетним в виде административного штрафа на граждан в размере от 3500 до 5000 рублей, на должностных лиц – от 6000 до 10000 рублей, на юридических лиц – от 15000 до 40000 рублей.

Данным Законом введено понятие бестабачной никотиносодержащей продукции, под которой понимается продукция, содержащая никотин и предназначенная для потребления никотина любым способом (за исключением табачных изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Для реализации данных положений внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» и Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

2. Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

В соответствии со статьей 4 Закона Саратовской области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» (в редакции, действующей до принятия Закона Саратовской области от 26 марта 2020 года № 18-ЗСО) на территории области не допускалась розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним в детских, образовательных и медицинских организациях; в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; в местах проведения культурно-массовых мероприятий.

Принятым Законом области запрещена розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним на всей территории области. Установление полного запрета розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков является наиболее эффективным способом предупреждения причинения вреда здоровью детей.

Законом области также установлена административная ответственность за продажу такой продукции несовершеннолетним в виде административного штрафа на граждан в размере от 3500 до 5000 рублей, на должностных лиц – от 6000 до 10000 рублей, на юридических лиц – от 15000 до 40000 рублей.

Для реализации данных положений внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» и Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

3. Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 71-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области».

Закон области принят в целях приведения Закона Саратовской области от 3 декабря 2019 года № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства».

Федеральным законом образована национальная гарантийная система поддержки малого и среднего предпринимательства, в состав которой вошли Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства, региональные фонды содействия кредитованию, в том числе областной гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства. Участники национальной гарантийной системы предоставляют поручительства и независимые гарантии для обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки этих субъектов, к кредитным и иным финансовым ресурсам.

Законом области внесено изменение в часть 1 статьи 8 Закона области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» в целях уточнения в соответствии с Федеральным законом наименования региональных гарантийных организаций, которые включены в инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 63-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Данным Законом области Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 144-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и

оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» приводится в соответствие с Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Федеральный закон направлен на обеспечение комфортного проживания граждан в многоквартирных домах, в которых располагаются объекты общественного питания, где осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, а также на поддержание общественного порядка на прилегающих к таким домам территориях. Установлено, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается, только если общая площадь зала обслуживания посетителей в таких объектах составляет не менее 20 кв. м. При этом субъектам Российской Федерации предоставлено право вводить дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции (в части, касающейся увеличения размера площади зала обслуживания посетителей), в том числе полный запрет на розничную продажу этой продукции, при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Учитывая данные положения, Законом области внесено изменение в статью 1 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в части уточнения полномочий Саратовской областной Думы в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

5. Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области».

Федеральный закон от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» установил, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается, только если общая площадь зала обслуживания посетителей в таких объектах составляет не менее 20 кв. м. При этом субъектам Российской Федерации предоставлено право вводить дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции (в части, касающейся увеличения размера площади зала обслуживания посетителей), в том числе полный запрет

на розничную продажу этой продукции, при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Для реализации предоставленного субъектам Российской Федерации права Законом области увеличен размер площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. С 14 июля 2020 года на территории области розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 кв. м.

Необходимо отметить, что при принятии данного Закона в соответствии со статьей 73 Регламента Саратовской областной Думы был отклонен проект закона Саратовской области № 6-12531 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области», которым предлагалось установить, что на территории области не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах организации общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, за исключением таких объектов общественного питания, как рестораны, кафе, буфеты, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью зала обслуживания посетителей не менее 30 кв. м, при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки), а также при условии соблюдения регионального законодательства об обеспечении тишины и покоя граждан на соответствующих территориях. Проектом предлагалось также наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом устанавливать дополнительные условия розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в многоквартирных домах и на прилегающих к ним территориях, в том числе полный запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах организации общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, принятого в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

6. Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 98-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области».

В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в 2019 году начался

эксперимент по установлению для самозанятых граждан специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» и с 1 января 2020 года он действует в 23 субъектах Российской Федерации.

С 1 июля 2020 года к данному эксперименту могут присоединиться все остальные субъекты Российской Федерации. Решение об установлении налогового режима определяется субъектами Российской Федерации. С 1 июля 2020 года Законом Саратовской области от 29 мая 2020 года № 51-ЗСО «О введении в действие на территории Саратовской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» на территории области введен в действие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, определенного указанным Федеральным законом.

В связи с принятием Закона области «О введении в действие на территории Саратовской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в целях реализации положений Федерального закона от 8 июня 2020 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки» принят настоящий Закон области, которым установлено, что физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», могут получить в органах исполнительной власти области и организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, меры поддержки, которые предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства (это финансовая, имущественная, информационная, консультационная и образовательная поддержка).

7. Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 114-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Закон области принят в целях приведения Закона Саратовской области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» и Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции».

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» и установлен с 31 июля 2020 года запрет продажи табачной продукции или

никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечение детей в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции путем покупки для них либо передачи им табачной продукции, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции, предложения либо требования употребить табачную продукцию, табачные изделия или никотинсодержащую продукцию любым способом, а также введены понятия «никотинсодержащая продукция», «никотинсодержащая жидкость», «пищевая никотинсодержащая продукция», «устройства для потребления никотинсодержащей продукции».

Федеральным законом также внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и установлена административная ответственность в виде административного штрафа за продажу несовершеннолетнему никотинсодержащей продукции, кальянов, устройств для потребления никотинсодержащей продукции на граждан в размере от 20000 до 40000 рублей; на должностных лиц – от 40000 до 70000 рублей; на юридических лиц – от 150000 до 300000 рублей (в редакции Федерального закона от 31 июля 2020 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

Учитывая данные положения, Законом области внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» и статью 2.5 Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Необходимо отметить, что на территории области запрет розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкости для них действовал с июня 2017 года, устройств для нагревания табака – с августа 2019 года, бестабачной никотинсодержащей продукции – с марта 2020 года.

8. Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 122-ЗСО «О внесении изменения в статью 12 Закона Саратовской области «О стратегическом планировании в Саратовской области».

Данным Законом области Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 56-ЗСО «О стратегическом планировании в Саратовской области» приводится в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на обеспечение взаимосвязки и согласованности документов территориального планирования всех уровней с документами стратегического планирования и на согласование положений Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Федеральным законом внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, уточняющие перечни документов, включая документы стратегического планирования, на основании и с учетом которых осуществляется подготовка документов территориального планирования. Уточняется порядок внесения изменений в утвержденную схему территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации. Внесены корреспондирующие изменения в статью 38 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», устанавливающие, что схемы территориального планирования Российской Федерации, схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации и схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации разрабатываются в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Учитывая данные положения, Законом области внесено соответствующее изменение в статью 12 Закона Саратовской области «О стратегическом планировании в Саратовской области».

9. Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области».

Законом области в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию запрещена на территории области розничная продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан.

Законом области под такими товарами понимаются зажигалки, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также баллоны со сжиженным углеводородным газом любой емкости, используемые для работы бытовых туристских плит, заправки зажигалок.

10. Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 130-ЗСО «О внесении изменений в статью 2.5 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Законом области установлена административная ответственность за розничную продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан в виде административного штрафа на граждан в размере от 3500 до 5000 рублей, на должностных лиц – от 9000 до 15000 рублей, на юридических лиц – от 20000 до 50000 рублей.

11. Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 132-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области, арендуемых нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности».

Закон области принят в целях реализации положений Федерального закона от 8 июня 2020 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки», обеспечения возможности оказания государственным унитарным предприятием Саратовской области «Бизнес-инкубатор Саратовской области» поддержки физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», которая включает в себя предоставление в аренду нежилых помещений и оказание необходимых для ведения их деятельности услуг, в том числе консультационных, бухгалтерских, юридических.

12. Постановлением Саратовской областной Думы от 19 февраля 2020 года № 42-883 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 29 января 2014 года № 20-942 «Об утверждении Положения о контрактной службе Саратовской областной Думы» Положение о контрактной службе Саратовской областной Думы приводится в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», который направлен на совершенствование регулирования закупок для государственных и муниципальных нужд.

Федеральный закон установил особенности для закупок товаров у единственного поставщика в электронной форме. Так, введена возможность осуществления закупок товаров на сумму до 3 млн. рублей у единственного поставщика на электронной площадке, установлен порядок осуществления такой закупки, и с 1 июля 2020 года при осуществлении этой закупки заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Федеральным законом.

Принятым постановлением также уточнены в соответствии с Федеральным законом полномочия контрактной службы в части установления единых требований к участникам закупки, проведения экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, проведения консультации с поставщиками, разработки типовых государственных контрактов.

Глава 3. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления

Совершенствование законодательства Саратовской области в связи с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»

Одним из наиболее значимых событий 2020 года в Российской Федерации стало принятие поправок к Конституции Российской Федерации.

Основные направления конституционной реформы были отражены в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года. Президент Российской Федерации В.В.Путин особо подчеркнул, что окончательное решение может быть принято только по результатам голосования граждан страны по всему пакету предложенных поправок к Конституции Российской Федерации.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года № 5-рп образована рабочая группа по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию Российской Федерации и утвержден ее состав (75 человек), в который вошли представители профессиональных сообществ, ученые, депутаты, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, общественные деятели, предприниматели, юристы.

20 января 2020 года Президентом Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации № 885214-7 «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти», подготовленный на основании предложений, представленных рабочей группой.

Обсуждение законопроекта проходило при активном участии граждан, предложенные ими поправки, поступившие в Саратовскую областную Думу, были направлены в указанную рабочую группу.

Одобренный Государственной Думой Российской Федерации и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 11 марта 2020 года Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» был рассмотрен на заседании комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению с участием представителей общественности, научного сообщества.

Ученые отметили уникальность Закона о поправке, поскольку он «в отличие от аналогичных законов содержит не одну, а множество поправок к Конституции Российской Федерации, несмотря на название, которое predeterminedено законом; объединяет в своем тексте поправки и положения, обеспечивающие вступление их в силу; устанавливает более сложный по сравнению с учрежденным в статье 136 Конституции Российской Федерации порядок введения его норм в действие, ранее не известный отечественной конституционной практике».

Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее – Закон о поправке) предусмотрены поправки к главам 3–8 Конституции Российской Федерации.

В частности, статья 67 Конституции Российской Федерации дополнена положением о том, что Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением де-

лимитации, демаркации, редемаркации государственной границы Российской Федерации с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются.

Конституция Российской Федерации также дополнена статьей 79.1, в соответствии с которой Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства.

Не подлежат исполнению в Российской Федерации решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации (поправки в статью 79 Конституции Российской Федерации).

В Законе о поправке отражено, что Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается.

Поправками в статью 75 Конституции Российской Федерации определено, что Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации. В Российской Федерации гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат; система пенсионного обеспечения граждан формируется на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений; осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год.

Новой статьей 75.1 определено, что в Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность.

Устанавливаются конституционные принципы защиты семьи, материнства, отцовства и детства, института брака как союза мужчины и женщины, создания условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

Дети признаются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.

Законом о поправке предусмотрены следующие поправки в сфере организации публичной власти.

Дополнительные требования устанавливаются к кандидату на должность Президента Российской Федерации. В частности, требования о постоянном проживании кандидата на территории Российской Федерации не менее 25 лет, а также об отсутствии у него гражданства иностранного государства или вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

Требование об отсутствии гражданства иностранного государства или вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства, Законом о поправке распространено также на лиц, замещающих должности Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, федеральных министров, иных руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей федеральных государственных органов, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, а также членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (сенаторов Российской Федерации), депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, судей, прокуроров, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

В отношении вышеуказанных лиц Законом о поправке закреплен запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Поправками в статью 95 Конституции Российской Федерации предусмотрено изменение порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Поправками в статьи 102 и 103 Конституции Российской Федерации установлены полномочия Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Российской Федерации в части формирования Правительства Российской Федерации, а также назначения на государственные должности. В частности, в их числе – право Государственной Думы Российской Федерации утверждать по представлению Президента Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, по представлению Председателя Правительства Российской Федерации – кандидатуры заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, за исключением федеральных министров, указанных в пункте «д.1» статьи 83 Конституции Российской Федерации (ведущих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности). Проведение Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведущих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, ино-

странных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, а также по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации. Прекращение по представлению Президента Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий.

Конституция Российской Федерации также дополнена статьей 103.1, закрепляющей право Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации осуществлять парламентский контроль.

Расширены полномочия Правительства Российской Федерации (поправки в статью 114 Конституции Российской Федерации).

В целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства Законом о поправке предусмотрено формирование Президентом Российской Федерации Государственного Совета Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом.

Законом о поправке устанавливается право Президента Российской Федерации обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов до их подписания Президентом Российской Федерации, а также законов субъектов Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Поправками в статью 132 Конституции Российской Федерации закреплено, что органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Статьей 2 Закона о поправке установлено, что проводится общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации. В указанной статье определены порядок и процедура проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

Президент Российской Федерации В.В.Путин неоднократно заявлял: «Важно, чтобы именно граждане Российской Федерации, придя на голосование, зафиксировали свое авторство этого закона. Как люди скажут, так и будет. Если люди в ходе голосования подтвердят, что они поддерживают это, значит, закон вступает в силу, и поправки в Конституцию вносятся. Если не подтвердят, то поправки в Конституцию внесены не будут.»

Статьей 3 Закона о поправке установлен порядок вступления его в силу.

Постановлением Саратовской областной Думы от 12 марта 2020 года № 43-893 Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» был одобрен.

Конституционный Суд Российской Федерации пришел к заключению о соответствии Закона о поправке положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации (заключение от 16 марта 2020 года № 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации»).

Согласно постановлению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 3 июля 2020 года № 256/1888-7 «О результатах общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации» за изменения в Конституцию Российской Федерации, предусмотренные статьей 1 Закона о поправке, проголосовало более половины граждан Российской Федерации, принявших участие в общероссийском голосовании, и указанные изменения считаются одобренными. Изменения в Основной Закон поддержали 77,92 процента граждан, принявших участие в голосовании.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 3 июля 2020 года № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками» поправки в Конституцию Российской Федерации, предусмотренные статьей 1 Закона о поправке, вступили в силу 4 июля 2020 года.

9 июля 2020 года на заседании Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации был рассмотрен вопрос «Актуальные вопросы совершенствования законодательства в связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации» и

приняты рекомендации в адрес органов государственной власти субъектов Российской Федерации подготовить и принять нормативные правовые акты о внесении изменений в законодательство субъектов Российской Федерации в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 Закона о поправке.

Законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации также рекомендовано направлять предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 Закона о поправке, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Предстоящей работе по совершенствованию законодательства в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации было уделено особое внимание на заседании Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области 21 августа 2020 года.

По вопросам ведения комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению в связи с принятием поправок к Конституции Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 Закона о поправке, были приняты следующие нормативные правовые акты Саратовской области:

Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 145-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области», предусматривающий внесение изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области в части установления требования к Губернатору Саратовской области о постоянном проживании в Российской Федерации, запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, в части изменения наименования «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на наименование «сенатор Российской Федерации», а также исключения положения о согласовании Саратовской областной Думой кандидатуры для назначения на должность прокурора Саратовской области;

Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», предусматривающий внесение изменений в Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области», Закон Саратовской области от 31 октября 2000 года № 65-ЗСО «О Губернаторе Саратовской области» в части установления требования к Губернатору области о постоянном проживании в Российской Федерации, изменения наименования «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на наименование «сенатор Российской Федерации»;

Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 147-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», предусматривающий внесение изменений в Закон Саратовской области от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе», Закон Саратовской области от 3 марта 2004 года № 10-ЗСО «О статусе депутата Сара-

товской областной Думы» в части изменения наименования «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на наименование «сенатор Российской Федерации», а также исключения положения о согласовании Саратовской областной Думой кандидатуры для назначения на должность прокурора Саратовской области;

постановление Саратовской областной Думы от 26 ноября 2020 года № 59-1185 «О внесении изменений в некоторые постановления Саратовской областной Думы», предусматривающее внесение изменений в Регламент Саратовской областной Думы, принятый постановлением Саратовской областной Думы от 17 сентября 2008 года № 12-478, Положение о комитете Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению, утвержденное постановлением Саратовской областной Думы от 20 ноября 2013 года № 17-844, в части изменения наименования «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на наименование «сенатор Российской Федерации», а также исключения положения о согласовании Саратовской областной Думой кандидатуры для назначения на должность прокурора области.

Кроме того, указанным постановлением Саратовской областной Думы внесены изменения в Положение о Совете представительных органов муниципальных образований Саратовской области, утвержденное постановлением Саратовской областной Думы от 26 марта 2014 года № 22-1010, в части изменения наименования «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на наименование «сенатор Российской Федерации».

В 2021 году продолжится работа по совершенствованию законодательства области в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 Закона о поправке. Более подробная информация об этом представлена в разделе «Выводы и рекомендации».

Государственное управление

В соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также частью 1 статьи 7 Закона Саратовской области от 5 сентября 1996 года «О Правительстве Саратовской области» структура органов исполнительной власти области устанавливается Губернатором области. В целях реализации указанного права Губернатором области внесены в областную Думу и на майском заседании приняты Законы Саратовской области от 27 мая 2020 года № 49-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области» и от 27 мая 2020 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», предусматривающие введение должности вице-губернатора области – руководителя аппарата Губернатора области, а также закрепляющие полномочия Губернатора области по назначению на должность по согласованию с областной Думой и освобождению от должности вице-губернатора области – руководителя аппарата Губернатора области и полномочия областной Думы по принятию решения о согласовании назначения кандидатуры на указанную должность.

Данная инициатива направлена на повышение эффективности работы органов исполнительной власти области, а также совершенствование работы по обеспечению деятельности Губернатора области.

В течение 2020 года Саратовской областной Думой в соответствии со статьями 44 и 55 Устава (Основного Закона) Саратовской области принимались решения о согласовании назначения кандидатур на отдельные государственные должности области, в том числе должность вице-губернатора Саратовской области – Председателя Правительства Саратовской области, вице-губернатора Саратовской области – руководителя аппарата Губернатора Саратовской области, заместителя Председателя Правительства Саратовской области – министра труда и социальной защиты Саратовской области, заместителя Председателя Правительства Саратовской области.

В законодательные акты области вносились также изменения, направленные на уточнение полномочий органов государственной власти области в различных сферах. Они были обусловлены преимущественно изменениями федерального законодательства.

В частности, с учетом положений Федерального закона от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» принят Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 81-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Согласно принятому Закону Правительство области устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории области или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных Правительством Российской Федерации, может устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «а.1» статьи 10 указанного Федерального закона.

Были приняты правовые акты по отдельным вопросам деятельности Саратовской областной Думы.

По инициативе Губернатора области уточнен перечень субъектов, обладающих правом законодательной инициативы в Саратовской областной Думе. Законами Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 143-ЗСО «О внесении изменения в статью 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области» и от 2 декабря 2020 года № 144-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе» такое право наряду с депутатами областной Думы, Губернатором области, Правительством области и представительными органами местного самоуправления предоставлено также прокурору Саратовской области и Саратовскому областному суду.

Проведена большая работа по совершенствованию Регламента Саратовской областной Думы.

В феврале 2020 года в Регламент Саратовской областной Думы внесены изменения, разработанные депутатами областной Думы – представителями разных фракций, представленных в областной Думе.

Постановлением Саратовской областной Думы от 19 февраля 2020 года № 42-888 «О внесении изменений в статью 93¹ Регламента Саратовской областной Думы» Регламент Саратовской областной Думы дополнен положениями, в соответствии с которыми по теме доклада Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области допускается выступление одного представителя от каждой фракции, профильного комитета областной Думы продолжительностью до пяти минут. По итогам обсуждения докладов областная Дума принимает постановления, проекты которых готовятся и вносятся профильными комитетами.

Постановлением Саратовской областной Думы от 19 февраля 2020 года № 42-889 «О внесении изменений в статью 89⁵ Регламента Саратовской областной Думы» в соответствии с Законом Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 125-ЗСО «О Счетной палате Саратовской области» в Регламенте областной Думы установлены сроки внесения предложений фракциями в Совет областной Думы по кандидатурам на должности заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области и аудиторов Счетной палаты области.

Установлено также, что в случае, если для голосования было предложено более двух кандидатов соответственно на должность заместителя председателя Счетной палаты области, должность аудитора Счетной палаты области, назначение на должность заместителя председателя Счетной палаты области и должность аудитора Счетной палаты области осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 59 Регламента, регулирующей порядок принятия решения в случае выдвижения нескольких кандидатур.

Постановление Саратовской областной Думы от 19 февраля 2020 года № 42-890 «О внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы» разработано и принято в связи с выявленной в ходе правоприменительной практики необходимостью уточнения отдельных процедур при осуществлении областной Думой своей деятельности, а также дополнительного урегулирования отдельных вопросов.

Так, Регламент Саратовской областной Думы дополнен положением, согласно которому законопроект, проект постановления областной Думы, на который поступили заключение Губернатора области либо отзыв Правительства области, и (или) заключение отдела правового обеспечения деятельности областной Думы, и (или) прокуратуры области о противоречии соответствующего законопроекта, проекта постановления областной Думы федеральному законодательству или законодательству области и в котором не устранены указанные противоречия, при наличии соответствующего реше-

ния профильного комитета Советом областной Думы в проект повестки дня очередного заседания областной Думы не включается и возвращается субъекту права законодательной инициативы.

Регламент Саратовской областной Думы дополнен положениями, регулирующими порядок проведения рабочих групп для предварительного обсуждения законопроектов, проектов постановлений областной Думы.

Согласно внесенным изменениям для работы над законопроектами, проектами постановлений областной Думы могут создаваться рабочие группы. Список приглашенных на заседание рабочей группы формируется председателем профильного комитета. На заседания рабочих групп, рассматривающих законопроекты по вопросам, связанным с организацией деятельности органов местного самоуправления, приглашаются представители Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области».

Руководителем рабочей группы является председатель профильного комитета либо по его поручению иной член профильного комитета.

О предложениях, выработанных рабочей группой, председатель профильного комитета либо по его поручению иной член профильного комитета информирует членов комитета на его заседании, в ходе которого рассматривается соответствующий законопроект, проект постановления областной Думы.

Регламент областной Думы также дополнен положением, согласно которому в целях обсуждения депутатами областной Думы актуальных социально-экономических, политических и иных вопросов один раз в квартал проводится межфракционное заседание.

Кроме того, уточнен порядок проведения заседаний областной Думы, порядок предварительного рассмотрения законопроектов, проектов постановлений, их обсуждения на заседании областной Думы.

В июне 2020 года в Регламент областной Думы внесены поправки, необходимость которых обусловлена принятыми в мае 2020 года изменениями в Устав (Основной Закон) Саратовской области и ряд региональных законов в части введения должности вице-губернатора области – руководителя аппарата Губернатора области и согласования с Саратовской областной Думой кандидатуры для назначения на указанную должность.

В связи с этим постановлением Саратовской областной Думы от 23 июня 2020 года № 50-1026 «О внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы» внесены изменения в статьи Регламента Саратовской областной Думы, устанавливающие порядок согласования лиц, замещающих государственные должности области, с областной Думой, в части замены в перечне лиц, подлежащих согласованию, должности вице-губернатора области на должность вице-губернатора области – руководителя аппарата Губернатора области.

Постановление Саратовской областной Думы от 26 ноября 2020 года № 59-1184 «О внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы» принято в целях установления возможности и порядка проведения дистанционных заседаний рабочих групп, комитетов областной Думы и дистанционных заседаний областной Думы с использованием средств видео-конференц-связи.

Установлено, что дистанционное заседание областной Думы может проводиться по решению Совета областной Думы, а дистанционное заседание рабочей группы, комитета областной Думы – по решению председателя соответствующего комитета областной Думы в целях рассмотрения вопросов, проектов документов в период введения на территории области режима повышенной готовности, режима чрезвычайной ситуации, ограничительных мероприятий (карантина), чрезвычайного или военного положения.

Предусмотрено, что дистанционное заседание областной Думы проводится без использования электронной системы голосования. Голосование по вопросам повестки дня дистанционного заседания областной Думы осуществляется путем поднятия руки и обозначения своей позиции («за», «против» или «воздержался») либо по решению областной Думы путем проведения поименного голосования. Подсчет голосов осуществляется счетной комиссией областной Думы и оглашается председательствующим на дистанционном заседании областной Думы. Трансляция дистанционного заседания областной Думы осуществляется на официальном сайте областной Думы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В новой редакции изложена статья 107² Регламента Саратовской областной Думы, в которой уточняется процедура выступления председателя Счетной палаты области с ежегодным докладом о деятельности Счетной палаты области.

Постановлением Саратовской областной Думы от 26 ноября 2020 года № 59-1185 «О внесении изменений в некоторые постановления Саратовской областной Думы» из Регламента Саратовской областной Думы согласно поправкам, внесенным в Конституцию Российской Федерации, исключено положение о согласовании областной Думой кандидатуры для назначения на должность прокурора области, а также внесены поправки, связанные с изменением наименования «член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на наименование «сенатор Российской Федерации».

В 2020 году была продолжена практика заслушивания на заседаниях Саратовской областной Думы ежегодных отчетов должностных лиц о результатах проведенной работы.

На февральском заседании Саратовской областной Думы выступил Уполномоченный по правам человека в Саратовской области с докладом о своей деятельности в 2019 году.

Отчет о деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области в 2019 году был представлен на заседании Саратовской областной Думы 25 марта 2020 года.

22 июля 2020 года на заседании Саратовской областной Думы заслушивался отчет Губернатора Саратовской области о результатах деятельности Правительства Саратовской области за 2019 год.

Противодействие коррупции

Совершенствование регионального законодательства в сфере противодействия коррупции в 2020 году обусловлено преимущественно изменениями федерального законодательства.

Закон Саратовской области от 23 апреля 2020 года № 30-ЗСО «О представлении лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года» принят в связи с реализацией на территории Саратовской области комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и с учетом срока представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года, установленного Указом Президента Российской Федерации от 17 апреля 2020 года № 272. Законом области установлено, что данные сведения, а также сообщения о несовершении в течение указанного отчетного периода сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) представляются до 1 августа 2020 года включительно.

В соответствии с Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» принят Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Указанным Законом области внесены изменения в региональные законы, в том числе в Закон Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области», Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области», Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области», Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

С учетом внесенных изменений уточняется порядок участия лиц, на которых распространяются антикоррупционные требования, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями. В том числе допускается участие на безвозмездной основе лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, государственных гражданских и муниципальных служащих, в управлении некоммерческой организацией с предварительным уведомлением соответствующего органа власти или должностного лица. При этом сохраняется положение о безуведомительном порядке участия указанных лиц в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости.

Законом области также установлено, что в шестимесячный срок, определенный для привлечения муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения, не будут включаться периоды их временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске, а также время производства по уголовному делу.

Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции», регулирующим порядок участия в управлении коммерческой или некоммерческой организацией депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно указанному Федеральному закону Закон Саратовской области от 3 марта 2004 года № 10-ЗСО «О статусе депутата Саратовской областной Думы» дополнен положением, в соответствии с которым депутаты областной Думы, если федеральными законами не установлено иное, не вправе участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или на общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости). Указанное ограничение распространяется только на депутатов, осуществляющих свои полномочия на профессиональной постоянной основе.

Учитывая требование, установленное пунктом 2 части 3.3 статьи 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом области определен порядок подачи уведомления о намерении участвовать (об участии) на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией депутатом областной Думы, а также форма указанного уведомления. Предлагаемый порядок предусматривает представление необходимых документов (уведомление с прилагаемыми к нему копиями учредительных документов соответствующей некоммерческой организации) в кадровую службу аппарата областной Думы, и после его регистрации уведомление направляется Председателю областной Думы.

Кроме того, в статье 8¹ Закона области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области», устанавливающей ограничения для лиц, замещающих государственные должности области, часть 3 Закона области дополнена положением, согласно которому ограничение по участию в управлении коммерческой или некоммерческой организацией распространяется только на лиц, замещающих государственные должности Саратовской области и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

Законом Саратовской области от 15 декабря 2020 года № 164-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» уточняется порядок уведомления Губернатора области о намерении

лица, замещающего государственную должность области, участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией по аналогии с Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 342. Соответствующие изменения вносятся в Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области». В частности, устанавливается, что к уведомлению прилагаются копия устава некоммерческой организации, в управлении которой лицо, замещающее государственную должность области, намеревается участвовать (участвует) на безвозмездной основе, и копия положения об органе некоммерческой организации (при наличии такого положения).

В целях обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» данный Закон области наделяет государственный орган области по профилактике коррупционных и иных правонарушений – управление по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства области полномочием по проведению проверок в отношении лиц, замещающих отдельные государственные должности области.

В Закон области от 2 августа 2017 года № 66-ЗСО «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, и проверки достоверности и полноты таких сведений» внесены изменения, направленные на уточнение категории лиц, направляющих Губернатору области отдельные документы в связи с представлением сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Принятый Закон области дополнен также нормой о том, что такие сведения относятся к информации ограниченного доступа.

В декабре в областную Думу внесен проект закона № 6-12652 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы», разработанный в целях уточнения отдельных положений Закона области, касающихся предварительного уведомления Председателя областной Думы о намерении депутата областной Думы, осуществляющего свои полномочия на профессиональной постоянной основе, участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Законопроектом по аналогии с Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 342 «Об утверждении Положения о порядке предварительного уведомления Президента Российской Федерации лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями» уточняется перечень документов, прилагаемых к уведомлению о намерении участвовать в управлении некоммерческой организацией, а именно копия устава некоммерческой организации, копия положения об органе некоммерческой организации (при наличии такого положения).

Предусматривается также, что в случае изменения наименования, местонахождения и адреса некоммерческой организации; реорганизации некоммерческой организации, других установленных Законом области случаях депутат областной Думы, осуществляющий свои полномочия на профессиональной постоянной основе, участвующий на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, обязан уведомить об этом Председателя областной Думы.

В декабре также внесен проект закона № 6-10653 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», разработанный в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому произошло законодательное закрепление определений наиболее широко распространенных в настоящее время финансовых активов, создаваемых и выпускаемых с использованием цифровых финансовых технологий.

Согласно поправкам, внесенным указанным Федеральным законом в Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», цифровая валюта также признается имуществом, включаемым в подаваемые по установленной форме сведения о расходах, доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими отдельные должности.

Законопроектом предлагается предусмотреть в Законе Саратовской области от 28 марта 2012 года № 50-ЗСО «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами», что сведения о цифровых финансовых активах и цифровой валюте наряду с остальными подлежат размещению на официальном сайте областной Думы и представляются средствами массовой информации по их запросам для опубликования.

В Законе Саратовской области от 2 августа 2017 года № 66-ЗСО «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, и проверки достоверности и полноты таких сведений» также предлагается закрепить, что цифровая валюта признается имуществом. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 10 декабря 2020 года № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении измене-

ний в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается установить, что по 30 июня 2021 года включительно граждане, претендующие на замещение должности, вместе со сведениями представляют уведомление о принадлежащем им, их супругам и несовершеннолетним детям цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте (при их наличии).

Принимались правовые акты, регулирующие деятельность отдельных комиссий областной Думы и корректирующие их состав.

В частности, Постановлением Саратовской областной Думы от 19 февраля 2020 года № 42-891 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 26 ноября 2008 года № 14-655 «О мандатной комиссии Саратовской областной Думы» к полномочиям мандатной комиссии отнесено рассмотрение вопросов о нарушении депутатом областной Думы ограничений, связанных с депутатской деятельностью, в соответствии с Законом Саратовской области от 3 марта 2004 года № 10-ЗСО «О статусе депутата Саратовской областной Думы».

Постановление Саратовской областной Думы от 27 мая 2020 года № 48-1002 «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 20 октября 2010 года № 37-1790 «О Положении о комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов» и признанию утратившими силу постановления Саратовской областной Думы от 20 декабря 2017 года № 6-162 «О комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов» и пункта 4 постановления Саратовской областной Думы от 31 мая 2019 года № 28-633 «О внесении изменений в некоторые постановления Саратовской областной Думы» принято в целях уточнения состава комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих области и урегулированию конфликта интересов с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Данным постановлением предусмотрена возможность включения в состав указанной комиссии первого заместителя Председателя областной Думы, а также закрепления участия в работе комиссии руководителя аппарата областной Думы. Кроме того, постановлением установлено, что персональный состав указанной комиссии утверждается распоряжением Председателя областной Думы.

В 2020 году в состав комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами областной Думы, утвержденный постановлением Саратовской областной Думы от 25 октября 2017 года № 3-69 «Об образовании комиссии Саратовской об-

ластной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы» в связи с досрочным прекращением полномочий отдельных членов комиссии неоднократно вносились изменения в целях его актуализации (постановления Саратовской областной Думы от 23 сентября 2020 года № 54-1094, 28 октября 2020 года № 57-1142, 26 ноября 2020 года № 59-1187, 9 декабря 2020 года № 60-1211) .

Постановление Саратовской областной Думы от 23 июня 2020 года № 50-1027 «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 25 октября 2017 года № 3-70 «Об утверждении Положения о порядке получения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Саратовской области в аппарате Саратовской областной Думы, разрешения представителя нанимателя участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления» принято в целях уточнения порядка получения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы области в аппарате областной Думы, разрешения представителя нанимателя участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями.

Указанное постановление было разработано с учетом положений Закона Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», принятого в соответствии с Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции».

С учетом изменений федерального законодательства и законодательства области постановлением уточнены формулировки, используемые в Положении, утвержденном постановлением Саратовской областной Думы от 25 октября 2017 года № 3-70, а также форма заявления о разрешении лицам, замещающим должности государственной гражданской службы области в аппарате областной Думы, участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Саратовская областная Дума продолжила практику планирования мероприятий по противодействию коррупции.

В целях обеспечения правовых и организационных мер по вопросам реализации антикоррупционной деятельности областной Думы распоряжением Председателя Саратовской областной Думы от 9 декабря 2020 года № 461 продлен срок действия Плана мероприятий по противодействию коррупции в Саратовской областной Думе на 2021 год до принятия нового Национального плана противодействия коррупции. Соответствующие изменения внесены в распоряжение Председателя Саратовской областной Думы от 21 декабря 2017 года № 267 «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в Саратовской областной Думе на 2018–2020 годы».

С учетом положений Указа Президента от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» областная Дума направляет в управление по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства области информацию о выполнении Плана мероприятий по противодействию коррупции в Саратовской областной Думе, а также информацию о выполнении мероприятий программы по противодействию коррупции в Саратовской области на 2018–2021 годы, утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 17 сентября 2018 года № 515-П.

Законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года было отмечено: «Смысл, миссия государственной службы именно в служении, и человек, который выбирает этот путь, должен, прежде всего, для себя решить, что он связывает свою жизнь с Россией, с нашим народом, и никак иначе, без всяких полутонов и допущений.».

В целях дальнейшего развития законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе принят ряд федеральных законов, в том числе антикоррупционного характера, потребовавших внесения соответствующих изменений в региональное законодательство.

Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции».

Как уже упоминалось в разделе «Противодействие коррупции», указанным Законом области внесены поправки в ряд региональных законов, в том числе в Закон Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области», Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

Принятым Законом области установлено, что в шестимесячный срок, определенный для привлечения муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения, не будут включаться периоды их временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске, а также время производства по уголовному делу.

Кроме того, изменения направлены на урегулирование порядка участия лиц, замещающих должности государственной гражданской и муниципальной службы, в управлении некоммерческими организациями.

Так, государственные гражданские и муниципальные служащие вправе участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией с разрешения представителя нанимателя. Утверждены также форма и порядок подачи данного уведомления о разрешении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией. Вместе с тем они вправе участвовать без подачи уведомления в управлении политической партией, органом профессионального союза, в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости.

Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» принят на основе предложений Счетной палаты области и прокуратуры области. В целях обеспечения исполнения полномочий контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов в реестр должностей муниципальной службы в области включена должность «начальник инспекции», которая отнесена к группе ведущих должностей муниципальной службы. Учреждение указанной должности упорядочит функциональное распределение полномочий должностных лиц указанных органов по аналогии со Счетной палатой области, контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации и крупных муниципальных образований.

Как показал анализ законодательства субъектов Российской Федерации, указанная должность предусмотрена законами ряда регионов, в том числе Волгоградской, Воронежской, Иркутской областей, Республик Дагестан и Адыгея.

Кроме того, в реестре должностей муниципальной службы отсутствовало наименование такой должности, как главный архитектор. Между тем согласно частям 4 и 5 статьи 22 Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» органы, ведающие вопросами архитектуры и градостроительства, возглавляют главные архитекторы. В связи с этим Законом области предусмотрена возможность двойного наименования должности в случае, когда лицо, замещающее должность муниципальной службы, является главным архитектором.

В декабре в областную Думу Правительством области внесен проект закона № 6-5642 «О внесении изменения в статью 6.1 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области», разработанный в целях приведения Закона Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 288-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной службы» в части уточнения вопросов, связанных с награждением и поощрением государственных гражданских служащих области и граждан, уволенных с государственной гражданской службы области после представления к награждению или поощрению.

В частности, указанным Федеральным законом предусматривается, что законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации устанавливаются размеры, порядок и условия выплаты единовременного поощрения гражданским служащим субъекта Российской Федерации и гражданам, уволенным с гражданской службы субъекта Российской Федерации после представления к награждению или поощрению.

Принятие указанного законопроекта планируется в январе 2021 года.

Постановление Саратовской областной Думы от 23 июня 2020 года № 50-1027 «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 25 октября 2017 года № 3-70 «Об утверждении Положения о порядке получения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Саратовской области в аппарате Саратовской областной Думы, разрешения представителя нанимателя участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления», которое также упоминается в разделе «Противодействие коррупции», принято в целях уточнения порядка получения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы области в аппарате Саратовской областной Думы, разрешения представителя нанимателя участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями в соответствии с Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», Законом Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Избирательное законодательство

В 2020 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства о выборах и референдумах.

В июле 2020 года принят Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 102-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в связи с принятием Федерального закона от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 23 мая 2020 года № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным Законом области предусмотрено внесение изменений в Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», Закон Саратовской области от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратов-

ской области», Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области».

В соответствии с федеральным законодательством в Законе Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», Законе Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», Законе Саратовской области от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области» дополнен перечень оснований, при наличии которых граждане Российской Федерации не имеют права быть избранными. Так, не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение отдельных видов преступлений средней тяжести и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, – до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости. Если срок действия таких ограничений пассивного избирательного права истекает в период избирательной кампании до дня голосования на выборах, гражданин, пассивное избирательное право которого было ограничено, вправе в установленном законом порядке быть выдвинутым кандидатом на этих выборах.

Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» дополнены положениями в части внесения изменений в схему избирательных округов.

Если по состоянию на 1 июля года, предшествующего году проведения основных выборов депутатов представительного органа муниципального образования, основных выборов депутатов областной Думы, будет установлено отклонение от средней нормы представительства избирателей, превышающее 20 процентов, соответствующий представительный орган муниципального образования, областная Дума по представлению организующей выборы избирательной комиссии вносит изменения в схему избирательных округов не позднее, чем за девять месяцев до дня голосования в целях ее приведения в соответствие с требованиями законодательства. При этом изменению подлежат только округа, не соответствующие требованиям закона. Если указанные изменения привели к тому, что изменяются границы иных округов, границы таких округов также могут быть изменены в соответствии с требованиями закона. Если в связи с необходимостью внесения изменений в схему избирательных округов в целях ее приведения в соответствие с требованиями законодательства требуется изменение границ более 50 процентов избирательных округов, соответствующий представительный орган муниципального образования, областная Дума по представлению организующей выборы избирательной комиссии утверждают новую схему избирательных округов в вышеуказанный срок. Если соответствующий представительный орган муниципального образования, областная Дума не внесут изменения в схему избирательных округов в срок или не утвердят новую схему, в том числе в связи с отсутствием представительного органа муниципального образования, об-

ластной Думы, такие изменения вносятся в схему избирательных округов (такая схема утверждается) организующей выборы избирательной комиссией не позднее, чем через тридцать дней после истечения срока, в который такие изменения должны были быть внесены (такая схема должна была быть утверждена) указанным органом.

В Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», Закон Саратовской области от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области» внесены изменения, касающиеся порядка заполнения и проверки подписных листов.

В частности, предусмотрено, что на основании форм подписных листов, установленных Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», организующая выборы (референдум) комиссия утверждает образец заполнения подписного листа в части, касающейся указания соответственно наименования должности выборного должностного лица, наименования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, наименования субъекта Российской Федерации, муниципального образования, наименования и (или) номера избирательного округа. При этом неточное указание в подписных листах наименований перечисленных позиций, если они соответствуют утвержденным образцам, не может служить основанием для признания подписей избирателей (участников референдума) недействительными.

Избиратель (участник референдума) наряду с подписью и датой ее внесения собственноручно ставит свои фамилию, имя, отчество (за исключением случая, если избиратель является инвалидом и в связи с этим не имеет возможности поставить их самостоятельно). Если фамилия, имя, отчество указаны избирателями (участниками референдума) несобственноручно, соответствующие подписи избирателей (участников референдума) на основании заключения эксперта признаются недействительными.

Подписной лист изготавливается для заполнения только с одной стороны и должен содержать пять строк для проставления подписей избирателей (участников референдума). Подписные листы должны быть пронумерованы и сброшюрованы. Установлено требование к количеству листов в одной папке не более 100 листов.

С десяти до пяти процентов снижено количество недостоверных и (или) недействительных подписей избирателей (участников референдума), достаточное для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, отказа в проведении референдума, в проведении голосования по отзыву Губернатора области.

Например, если в соответствии с законом для регистрации кандидата (для назначения референдума) требуется представить 200 и более подписей избирателей (участников референдума), то основанием для отказа в регистрации кандидата (в проведении референдума) будет выявление пяти и более, а не десяти и более, как было ранее, процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей (при проведении выборов – от общего количества подписей, отобранных для проверки).

Основанием для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, отказа в проведении референдума, в проведении голосования по отзыву Губернатора области будет также являться наличие более пяти, а не более десяти, как было ранее, процентов подписей избирателей (участников референдума), собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен.

В целях создания условий для защиты здоровья избирателей (участников референдума, участников голосования по отзыву Губернатора области) при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации своих избирательных прав (права на участие в референдуме, права на участие в голосовании по отзыву Губернатора области) в Законах области о выборах и референдумах, об отзыве Губернатора Саратовской области предусмотрены дополнительные возможности для досрочного голосования.

В соответствии с федеральным законодательством в указанных целях голосование групп избирателей (участников референдума, участников голосования по отзыву Губернатора области), которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, может быть проведено досрочно, но не ранее чем за 15 дней до дня голосования в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

В указанных целях голосование избирателей (участников референдума, участников голосования по отзыву Губернатора области) вне помещения для голосования, в том числе на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах), может проводиться также в порядке и сроки, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, в том числе досрочно, но не ранее чем за семь дней до дня голосования.

На выборах в органы местного самоуправления и местном референдуме в целях создания условий для защиты здоровья избирателей (участников референдума) при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами Российской Федерации своих избирательных прав (права на участие в референдуме) досрочное голосование избирателей (участников референдума) может проводиться в порядке и сроки, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, до дня голосования, но не ранее чем за десять дней до дня голосования.

В соответствии с федеральным законодательством установлено, что в порядке и сроки, установленные Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, заявление избирателя (участника референдума, участника голосования по отзыву Губернатора области) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования может быть подано с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Кроме того, расширен перечень оснований, по которым избирателям (участникам референдума, участникам голосования по отзыву Губернатора области) обеспечивается возможность участия в голосовании вне помещения для голосования. Предусмотрена возможность участия в голосовании вне помещения для голосования избирателям (участникам референдума, участникам голосования по отзыву Губернатора области), которые не могут прибыть в помещение для голосования в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, а также по иным уважительным причинам.

Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» дополнен положениями, регулирующими порядок регистрации уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам, устанавливающими перечень документов, необходимых для его регистрации, а также перечень полномочий уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам, с учетом рекомендаций Правового управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

В Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» внесены уточнения в части исчисления срока, на который избирается Саратовская областная Дума. Срок, на который избирается областная Дума, исчисляется со дня ее избрания. Днем избрания областной Думы является день голосования, в результате которого она была избрана в правомочном составе.

В связи с принятием Федерального закона от 31 июля 2020 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принят Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Указанным Законом области в Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», Закон Саратовской области от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области», Закон Саратовской области от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области» внесены изменения, касающиеся проведения выборов (референдумов, голосования по отзыву Губернатора области), а также реализации избирательных прав граждан Российской Федерации (прав на участие в референдуме, на участие в голосовании по отзыву Губернатора области).

Установлена возможность по решению комиссии, организующей выборы (референдум, голосование по отзыву Губернатора области), проведения голосования в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Указанное решение может быть принято не позднее, чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов (референдума, голосования по отзыву Губернатора области) и не подлежит пересмотру.

Право принятия указанного решения в случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней принадлежит комиссии, организующей подготовку и проведение выборов, референдума более высокого уровня.

В случае принятия решения о проведении голосования в течение нескольких дней подряд предусмотренные законом сроки избирательных действий (действий по подготовке и проведению референдума, по подготовке и проведению голосования по отзыву Губернатора области), осуществляемых до дня голосования или после него, отсчитываются от последнего из указанных дней голосования, если Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не предусмотрено иное. Если определенные действия осуществляются либо могут осуществляться (не могут осуществляться) в день голосования или в предшествующий ему день, такие действия осуществляются либо могут осуществляться (не могут осуществляться) соответственно в любой из указанных дней голосования или в предшествующий им день при отсутствии законодательно закрепленных исключений.

По решению комиссии, организующей выборы (референдум, голосование по отзыву Губернатора области), в вышеуказанный период может быть проведено голосование с использованием следующих дополнительных возможностей реализации избирательных прав граждан Российской Федерации (прав на участие в референдуме, на участие в голосовании по отзыву Губернатора области):

1) голосование избирателей (участников референдума, участников голосования по отзыву Губернатора области) вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах);

2) голосование групп избирателей (участников референдума, участников голосования по отзыву Губернатора области), которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования, и транспортное сообщение с которыми затруднено.

Право принятия решения о проведении голосования с использованием указанных дополнительных возможностей в случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней принадлежит комиссии, организующей подготовку и проведение выборов, референдума более высокого уровня.

В случае принятия решения о проведении голосования в течение нескольких дней подряд досрочное голосование, предусмотренное на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме в соответствии с пунктом 2 статьи 65 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», не проводится.

Подсчет голосов избирателей (участников референдума, участников голосования по отзыву Губернатора области) начинается сразу после окончания времени голосования в последний день голосования.

В случае принятия комиссией решения о проведении голосования в течение нескольких дней подряд установленные законом условия реализации гражданами Российской Федерации активного избирательного права, права на участие в предусмотренных законом избирательных действиях (права на участие в действиях по подготовке и проведению референдума, права на участие в голосовании по отзыву Губернатора области, в иных законных действиях по подготовке и проведению голосования по отзыву Губернатора области), связанные с достижением возраста 18 лет, определяются исходя из последнего возможного дня голосования на соответствующих выборах (референдумах), а также дня голосования по отзыву Губернатора области. Условия реализации гражданами Российской Федерации права быть избранными в указанном случае определяются исходя из первого возможного дня голосования на соответствующих выборах.

В соответствии с федеральным законодательством в законах области о выборах и референдумах, об отзыве Губернатора Саратовской области конкретизированы требования к наблюдателям. В частности, при проведении выборов Губернатора области, депутатов областной Думы, при проведении областного референдума, голосования по отзыву Губернатора области, выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территории области наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на выборах в органы государственной власти области, правом на участие в областном референдуме.

В случае принятия решения о голосовании в течение нескольких дней избирательное объединение, иное общественное объединение, субъект общественного контроля, зарегистрированный кандидат, а также инициативная группа по проведению референдума, голосования по отзыву Губернатора области вправе назначить в каждую комиссию наблюдателей из расчета не более двух наблюдателей на каждый день голосования, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

Кроме того, Законом области от 28 сентября 2020 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» предусмотрено, что на выборах Губернатора области, депутатов областной Думы, при проведении областного референдума, голосования по отзыву Губернатора области в целях создания условий для защиты здоровья избирателей (участников референдума, участников голосования по отзыву Губернатора области) при участии в голосовании, создания максимального удобства для реализации гражданами своих избирательных прав (прав на

участие в референдуме, на участие в голосовании по отзыву Губернатора области) досрочное голосование может проводиться в порядке и сроки, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, до дня голосования, но не ранее чем за десять дней до дня голосования.

Законом Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 160-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» изменен вид избирательной системы, применяемой при проведении выборов депутатов представительных органов городских округов с численностью представительных органов 20 и более депутатов, а также с учетом численности населения в муниципальных образованиях установлен вид избирательной системы, которая может применяться при проведении муниципальных выборов в поселениях.

Установлено, что выборы депутатов представительных органов городских округов с численностью представительных органов 20 и более депутатов проводятся на основе мажоритарной избирательной системы по одномандатным избирательным округам. Из Закона области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» исключены положения о проведении выборов по смешанной избирательной системе, а также положения, регулирующие в том числе порядок выдвижения избирательными объединениями муниципальных списков кандидатов, сбора подписей в поддержку их выдвижения, регистрации муниципальных списков кандидатов, и другие. Внесены изменения в нормы указанного Закона области, связанные с участием в выборах избирательных объединений.

Ранее в Законе области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» было предусмотрено, что выборы депутатов представительных органов городских округов с численностью представительных органов 20 и более депутатов проводятся по смешанной избирательной системе. При этом половина числа депутатов избирается на основе пропорциональной избирательной системы по единому избирательному округу муниципального образования пропорционально числу голосов, поданных за муниципальные списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями, а другая половина числа депутатов избирается на основе мажоритарной избирательной системы по одномандатным избирательным округам, образуемым на всей территории муниципального образования на основе единой нормы представительства. При нечетном числе депутатских мандатов между муниципальными списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, распределяется на один депутатский мандат больше числа мандатов, приходящихся на одномандатные избирательные округа.

Законом установлено также, что выборы депутатов представительных органов сельских поселений с численностью населения более 10000 человек проводятся на основе мажоритарной избирательной системы по одномандатным избирательным округам. Выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения от 3000 человек до 10000 человек включительно проводятся на основе мажоритарной избирательной системы по многомандатным избирательным округам.

В 2020 году областной Думой назначались дополнительные выборы. Постановлением Саратовской областной Думы от 6 февраля 2020 года № 41-869 «О назначении дополнительных выборов депутата Саратовской областной Думы шестого созыва» в связи с досрочным прекращением полномочий депутата Саратовской областной Думы А.П.Беликова назначались дополнительные выборы депутата Саратовской областной Думы шестого созыва по Ленинскому одномандатному избирательному округу № 7 на 17 мая 2020 года.

В рамках указанной избирательной кампании реализованы новеллы федерального законодательства, касающиеся проведения выборов при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Распоряжением Губернатора Саратовской области от 17 марта 2020 года № 200-р «О мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории области» на территории Саратовской области был введен режим повышенной готовности для органов управления и сил Саратовской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и установлен региональный уровень реагирования.

В соответствии со статьей 10¹ Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Центральной избирательной комиссией Российской Федерации было принято решение отложить голосование на выборах, назначенных в том числе на территории Саратовской области, на 17 мая 2020 года, приостановив действия по подготовке и проведению указанных выборов (постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 246/1820-7 «Об отложении голосования на выборах, референдумах на территории ряда субъектов Российской Федерации»).

Постановлением избирательной комиссии Саратовской области от 24 июля 2020 года № 109/4-6 «О возобновлении действий по подготовке и проведению дополнительных выборов депутата Саратовской областной Думы шестого созыва по Ленинскому одномандатному избирательному округу № 7» датой голосования на дополнительных выборах депутата Саратовской областной Думы шестого созыва по Ленинскому одномандатному избирательному округу № 7 определено 13 сентября 2020 года.

По результатам дополнительных выборов депутатом Саратовской областной Думы шестого созыва стала О.П.Сынкина.

Постановлением Саратовской областной Думы от 10 июня 2020 года № 49-1005 «О назначении дополнительных выборов депутатов Саратовской областной Думы шестого созыва» в связи с досрочным прекращением полномочий депутата Саратовской областной Думы С.Б.Суровова, избранного по Балашовскому одномандатному избирательному округу № 12, и депутата Саратовской областной Думы М.Л.Шихалова, избранного по Волжскому одномандатному избирательному округу № 1, назначались дополнительные выборы депутатов Саратовской областной Думы шестого созыва по указанным одномандатным избирательным округам на 13 сентября 2020 года.

По результатам дополнительных выборов депутатами Саратовской областной Думы шестого созыва стали С.М.Гладков (Балашовский одномандатный избирательный округ № 12) и С.Е.Грачев (Волжский одномандатный избирательный округ № 1).

В 2020 году внесены изменения в состав избирательной комиссии Саратовской области.

Постановлением Саратовской областной Думы от 21 октября 2020 года № 56-1120 досрочно прекращены полномочия члена избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса Чурсина Александра Ивановича 13 октября 2020 года в связи с его смертью.

Членом избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса назначена Троицкая Татьяна Викторовна, 1976 года рождения, образование высшее, доцент кафедры конституционного права имени профессора Исаака Ефимовича Фарбера федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», кандидатура которой предложена Саратовским областным отделением Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО» (постановление Саратовской областной Думы от 21 октября 2020 года № 56-1122 «О назначении члена избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса»).

Административное законодательство

Комитет уделяет большое внимание вопросам совершенствования Закона Саратовской области от 27 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и практике его применения.

В 2020 году комитетом рассмотрено и впоследствии на заседании областной Думы принято 7 Законов области, вносящих в него изменения. Основные изменения коснулись административных правонарушений в области благоустройства и правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Кроме того, отдельные нормы приводились в соответствие с федеральным законодательством.

С учетом положений Федерального закона от 17 июня 2019 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», установившего административную ответственность за ряд правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления, принят Закон Саратовской области от 25 февраля 2020 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». Согласно внесенным изменениям административная ответственность введена за сброс предметов, изготовленных из бумаги, пластика, стекла, дерева, а также остатков продуктов питания, табачной продукции на улицах и площадях, в парках и скверах, в других общественных местах вне специально оборудованных мест, урн, контейнеров, бункеров-накопителей, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Административная ответственность введена также за сброс, складирование и (или) временное хранение порубочных остатков деревьев, кустарников, а также листвы и других остатков растительности на территориях общего пользования вне специально оборудованных мест.

При этом примечание к указанным составам изложено в следующей редакции: специально оборудованным местом признается место, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды.

По инициативе прокурора Саратовской области Законом Саратовской области от 26 марта 2020 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» установлена административная ответственность за создание препятствий к подъезду к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов механических транспортных средств для вывоза твердых коммунальных отходов в результате размещения транспортных средств, за исключением осуществления указанных действий с целью предотвращения и пресечения правонарушений, проведения спасательных, аварийно-восстановительных и других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения, если ответственность за данное правонарушение не предусмотрена федеральным законодательством.

Законом Саратовской области от 2 июня 2020 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» внесено изменение в статью 1.9 Закона, согласно которому административная ответственность введена за нарушение общественного порядка, выразившееся в допущении собственником (владельцем) нахождения в помещениях государственных и муниципальных учреждений, на детских и спортивных площадках, на территориях медицинских организаций и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в местах проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий собак, за исключением служебных собак и собак-проводников.

Кроме того, с учетом положений части 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части 2.1 статьи 10.1 Закона и наименовании приложения 1 к указанному Закону исключена ссылка на статью 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законом Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 112-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» установлена административная ответственность за нарушение порядка официального использования официальных символов муниципального образования области и надругательство над официальными символами муниципального образования области. Указанные изменения внесены по предложению муниципального Собрания Татищевского муниципального района Саратовской области.

Законом Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 159-ЗСО «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» установлена административная ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан с 21 часа 00 минут до 8 часов 00 минут ежедневно на защищаемых объектах, указанных в пунктах 1–3 статьи 3 Закона Саратовской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Саратовской области», с 21 часа 00 минут до 9 часов 00 минут с понедельника по четверг, с 23 часов 00 минут до 10 часов 00 минут в пятницу, субботу, воскресенье и установленные в соответствии с федеральным законодательством, законодательством области нерабочие праздничные дни – на защищаемых объектах, указанных в пунктах 4, 5 статьи 3 Закона Саратовской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Саратовской области», выразившихся в:

использовании на повышенной громкости аудио-, теле-, видео- и иной звуковоспроизводящей, звукоусиливающей аппаратуры, в том числе установленной на транспортных средствах, в помещениях, в которых реализуются услуги в сфере торговли и общественного питания, досуга, повлекшем нарушение тишины и покоя граждан, при отсутствии признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 1.5 настоящего Закона;

применении пиротехнических средств (за исключением периодов с 22 часов 00 минут 31 декабря до 3 часов 00 минут 1 января, с 21 часа 00 минут до 24 часов 00 минут 9 Мая), повлекшем нарушение тишины и покоя граждан;

проведении переустройства, перепланировки, ремонтных работ в жилом помещении в многоквартирном доме или ремонтных работ в нежилом помещении, расположенном в многоквартирном доме, не принадлежащем на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме (кроме случаев, когда указанные работы осуществляются в течение полутора лет со дня ввода многоквартирного дома в эксплуатацию), повлекшем нарушение тишины и покоя граждан.

Совершение указанных действий влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 2000 рублей; на должностных лиц – предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 2000 до 5000 рублей; на юридических лиц – предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 10000 до 20000 рублей.

Установлена ответственность также за повторное в течение года совершение данного административного правонарушения.

Кроме того, в примечании уточнено, что положения указанной статьи не распространяются на действия граждан, должностных и юридических лиц, связанные с:

предотвращением и пресечением правонарушений, проведением спасательных, аварийно-восстановительных, коммунальных и других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

проведением религиозных мероприятий, а также культурно-массовых, спортивных и других массовых мероприятий, организованных органами государственной власти области или органами местного самоуправления;

действиями, за совершение которых административная ответственность установлена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Подготовка и рассмотрение законопроектов проводились при соблюдении всех установленных процедур, в том числе процедуры оценки регулирующего воздействия в тех случаях, когда этого требовало законодательство. К обсуждению изменений в региональный закон об административных правонарушениях привлекались бизнес-структуры, участвовали институты гражданского общества.

Местное самоуправление

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года особо отмечена важность активного участия граждан в реализации национальных проектов, в изменениях, улучшающих качество жизни: «Люди хотят развития и сами стремятся двигаться вперед в профессии, знаниях, в достижении благополучия, готовы брать на себя ответственность за конкретные дела. Зачастую они лучше знают, что, почему и как надо менять там, где они живут, работают – в городах, районах, селах, по всей стране».

Федеральным законом от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», направленным на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающие правовые основы реализации инициативных проектов, направленных на решение вопросов, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования. Жителям муниципального образования предоставлено право вносить в органы местного самоуправления такие проекты, обсуждать их в целях определения соответствия проекта интересам населения муниципалитета, вносить необходимые коррективы и таким образом определять первоочередные направления расходования средств местных бюджетов. Жители также вправе участвовать в реализации проектов и осуществлять общественный контроль.

В связи с принятием указанного Федерального закона принят Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и проведения опро-

са граждан в муниципальных образованиях Саратовской области», предусматривающий ряд изменений в Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 75-ЗСО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Саратовской области», связанных с проведением опроса граждан по вопросу выявления их мнения о поддержке инициативного проекта.

В частности, предусмотрено, что в опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители муниципального образования области или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

Указанный опрос граждан проводится по инициативе жителей муниципального образования области или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан по инициативе жителей муниципального образования, осуществляется за счет средств местного бюджета.

Кроме того, установлено, что для проведения опроса граждан может использоваться официальный сайт муниципального образования области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» указывается в решении представительного органа муниципального образования области о назначении опроса граждан.

В соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» принят Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 47-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Саратовской области».

Указанным Законом области определены передаваемые для осуществления органам местного самоуправления государственные полномочия по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Саратовской области, а именно:

- 1) обеспечение помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;
- 2) обеспечение охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;
- 3) предоставление необходимых транспортных средств, средств связи.

Законом области определен перечень муниципальных образований области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями; установлены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, права и обязанности уполномоченного органа исполнительной власти

области по вопросам, связанным с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями. Урегулированы вопросы, связанные с финансовым обеспечением переданных государственных полномочий, определением порядка предоставления субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, порядка отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им государственных полномочий, порядка и оснований досрочного прекращения осуществления переданных государственных полномочий, а также вопросы, связанные с проведением государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Законом области также утверждена методика распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление переданных органам местного самоуправления государственных полномочий по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Саратовской области.

В связи с принятием Федерального закона от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающего правовое регулирование осуществления депутатом представительного органа муниципального образования своих полномочий на непостоянной основе, принят Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 80-ЗСО «О продолжительности периода сохранения места работы (должности), гарантированного депутату представительного органа муниципального образования Саратовской области, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе».

В соответствии с указанными Федеральным законом и Законом области депутату представительного органа муниципального образования Саратовской области для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования Саратовской области и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Законом Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об административном центре Саратовской области» в соответствии с федеральным законодательством уточнены положения статьи 2 Закона Саратовской области от 9 октября 2006 года № 103-ЗСО «Об административном центре Саратовской области».

В частности, с учетом положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнены следующие вопросы местного значения городского округа муниципального образования «Город Саратов»:

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за

сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

организация благоустройства территории городского округа в соответствии с правилами благоустройства территории городского округа, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации уточнены положения статьи 2 Закона Саратовской области от 9 октября 2006 года № 103-ЗСО «Об административном центре Саратовской области», связанные с обеспечением участия органов государственной власти области в софинансировании расходных обязательств городского округа муниципального образования «Город Саратов».

Законом Саратовской области от 15 декабря 2020 года № 163-ЗСО «О преобразовании Багаевского муниципального образования, муниципального образования Красный Текстильщик Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» преобразованы Багаевское муниципальное образование, муниципальное образование Красный Текстильщик Саратовского муниципального района Саратовской области путем их объединения с муниципальным образованием «Город Саратов».

Преобразование муниципальных образований осуществлено по инициативе органов местного самоуправления и с согласия населения Багаевского муниципального образования, муниципального образования Красный Текстильщик Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов», выраженного представительным органом каждого из указанных муниципальных образований, а также с учетом мнения населения Саратовского муниципального района Саратовской области, выраженного представительным органом Саратовского муниципального района Саратовской области.

Работа комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению осуществлялась в тесном взаимодействии с министерством по делам территориальных образований Саратовской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области», представители которых принимали непосредственное участие в подготовке и обсуждении всех проектов законов области и иных нормативных правовых актов в сфере местного самоуправления.

В августе 2020 года в Саратовской областной Думе проведено заседание Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, на котором утвержден состав Президиума Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области и избран секретарь Совета (Пузырев Евгений Иванович, председатель Екатериновского районного Собрания Екатериновского муниципального района Саратовской области). На указанном заседании также рассмотрены вопросы об участии органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области в реализации программ по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; об актуализации органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области информации о гражданах, включенных в списки получателей социальной выплаты в рамках Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; о ходе реализации Программы поддержки местных инициатив в 2020 году на территории Саратовской области.

Более подробная информация о мероприятии представлена в разделе «Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы».

Вопросы назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области

Назначение на должности мировых судей в Саратовской области осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, Уставом (Основным Законом) Саратовской области и Законом Саратовской области от 16 марта 1999 года № 12-ЗСО «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области».

В соответствии со статьей 8 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» мировые судьи назначаются на должность Саратовской областной Думой по представлению председателя Саратовского областного суда, основанному на положительном заключении квалификационной коллегии судей Саратовской области.

В 2020 году председателем Саратовского областного суда в областную Думу внесены представления в отношении 28 кандидатур для назначения на должности мировых судей судебных участков Саратовской области.

По итогам рассмотрения указанных представлений областной Думой назначены на должности мировых судей 28 человек, из которых впервые назначены на должность 12 человек, повторно назначены 16 человек.

В 2020 году вносились также изменения в законодательство области, регулирующие вопросы деятельности мировых судей.

В январе 2020 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области». Указанный Закон области был инициирован депутатом областной Думы А.В.Антоновым в связи с принятием Закона Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных об-

разованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района», которым уточнены перечни населенных пунктов, входящих в состав Александровского, Багаевского и Михайловского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области. Соответствующие изменения внесены в Закон области от 6 марта 2000 года № 18-ЗСО «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области». Уточняется описание судебного участка № 1 Саратовского муниципального района Саратовской области в части состава населенных пунктов, входящих в Александровское, Багаевское и Михайловское муниципальные образования Саратовского муниципального района.

В декабре 2020 года по инициативе Саратовского областного суда также были внесены изменения в Закон Саратовской области от 6 марта 2000 года № 18-ЗСО «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области».

Внесение изменений в указанный Закон области обусловлено принятием Закона Саратовской области от 15 декабря 2020 года № 163-ЗСО «О преобразовании Багаевского муниципального образования, муниципального образования Красный Текстильщик Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

В соответствии с внесенными изменениями в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» сельские населенные пункты, входящие в состав Багаевского муниципального образования и муниципального образования Красный Текстильщик Саратовского муниципального района Саратовской области, исключены из территориальной подсудности мирового судьи судебного участка № 1 Саратовского муниципального района и отнесены к территориальной подсудности мировых судей судебных участков Заводского района г.Саратова.

Поселок Красный Текстильщик, поселок Беленький отнесены к территориальной подсудности мирового судьи судебного участка № 1 Заводского района г.Саратова, с.Багаевка, д.Трещиха, пос.Водник, пос.Сельхозтехника, пос.Хмелевка, пос.Хмелевский – к территориальной подсудности мирового судьи судебного участка № 4 Заводского района г.Саратова.

В июле 2020 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», который был разработан депутатом Саратовской областной Думы Н.А.Бушуевым с учетом положений Федерального закона от 16 декабря 2019 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде».

Указанным Федеральным законом Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен статьей 66¹, касающейся сведений о трудовой деятельности. Согласно указанной статье работодатель формирует в электронном виде основную информацию о трудовой деятельности и трудовом стаже каждого работника.

Работодатель обязан предоставить работнику сведения о трудовой деятельности за период работы у него способом, указанным в заявлении работника (на бумажном носителе, заверенные надлежащим образом, или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью).

Соответствующие изменения были внесены в Закон Саратовской области от 26 апреля 2002 года № 32-ЗСО «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области» и Закон Саратовской области от 26 марта 2003 года № 17-ЗСО «О порядке избрания представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области». Предусматривается возможность при внесении документов в отношении кандидатур для назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области и представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области предоставлять не только трудовую книжку, но и сведения о трудовой деятельности в форме электронного документа в соответствии со статьей 66¹ Трудового кодекса Российской Федерации.

В августе – сентябре 2020 года комитетом также проводилась работа по формированию квалификационной коллегии судей Саратовской области.

На основании Федерального закона от 14 марта 2002 года № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» представители общественности в квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. В соответствии с вышеназванным Федеральным законом, а также Законом Саратовской области от 26 апреля 2002 года № 32-ЗСО «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области» областная Дума назначает семь представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области. Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации избираются на четыре года.

9 октября 2020 года представителями общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области назначены: Дорогин Владимир Глебович, Ермаков Александр Николаевич, Зелепукин Алексей Анатольевич, Комбарова Елена Валерьевна, Мартынова Светлана Александровна, Пономарев Александр Иванович, Чаннов Сергей Евгеньевич.

Глава 4. Аграрные вопросы, земельные отношения, экология и природопользование

Саратовская область входит в десятку крупнейших агропромышленных регионов России. Агропромышленный комплекс области (далее – АПК) является составной частью хозяйственного комплекса. Саратовская область специализируется на производстве зерна, подсолнечника и продукции животноводства.

Главные цели развития АПК области – его конкурентоспособность, обеспечение населения качественными продуктами питания местного производства, существенное повышение уровня жизни на селе.

По итогам 2020 года саратовскими аграриями произведено более 5,5 млн. т зерна, что составило 163 процента к уровню прошлого года. По намолоту зерна область находится на седьмом месте в Российской Федерации и на втором месте в Приволжском федеральном округе. Собранный объем зерна полностью покрывает продовольственные потребности региона.

Подсолнечника намолочено более 1,8 млн. т. Область третий год подряд удерживает лидирующие позиции в стране по объему производства этой культуры.

На территории региона продолжается развитие тепличного комплекса. По сбору овощной продукции Саратовская область входит в десятку лучших регионов по стране. Овощеводческая отрасль также полностью удовлетворяет потребности населения в овощной продукции.

Одна из важнейших задач сельхозпроизводства Саратовской области – развитие мелиоративного комплекса. В 2020 году построено и введено в эксплуатацию 38 участков орошения на площади более 9 тыс. га, затраты на приобретение оборудования и мелиоративной техники составили более 1 млрд. рублей.

В отрасли животноводства в 2020 году расширена племенная база, были реализованы инвестиционные проекты, наращивалось производство фермерских хозяйств.

В рейтинге Российской Федерации Саратовская область входит в «десятку» по производству молока, аквакультуры и численности поголовья коров. Развитию животноводства способствует и грантовая поддержка фермеров. В 2020 году 59 фермерских хозяйств стали обладателями грантов, сумма которых превысила 250 млн. рублей.

Увеличению объемов производства сельхозпродукции и продовольствия способствует реализация на территории области инвестиционных проектов. В 2020 году было завершено более 40 инвестпроектов, в результате которых создано 400 рабочих мест.

Итоговым приростом объемов производства стало увеличение среднемесячной заработной платы работников сельского хозяйства, которая, по данным Росстата на 1 октября, превысила 26 тыс. рублей (110 процентов к 2019 году).

Поддержка АПК была и остается одним из приоритетных направлений деятельности законодательной власти региона. Так, на заседаниях комитета областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию с участием глав муниципальных районов области, фермеров, представителей общественных организаций и средств массовой информации постоянно рассматривались насущные проблемы развития АПК области, что способствовало тесному взаимодействию исполнительной, законодательной власти, общественности.

Был принят ряд нормативных правовых актов области.

Аграрная политика

1. Закон Саратовской области от 25 февраля 2020 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке прав и законных интересов кредитных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и потребительских обществ на территории Саратовской области».

Закон предусматривает расширение перечня субъектов государственной поддержки развития и эффективного функционирования системы кооперативов в агропромышленном комплексе области путем включения в перечень субъектов государственной поддержки сельскохозяйственных производственных кооперативов и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Саратовской области, что соответствует современным тенденциям в государственной политике развития сельского хозяйства.

2. Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 37-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области».

Предметом регулирования Закона области является установление правовых основ оказания государственной поддержки в сфере производства органической продукции на территории области.

Учитывая, что ряд сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории области уже позиционируют свою продукцию как экологически чистую, в результате принятия Закона будут созданы условия для дальнейшего развития таких предприятий, в первую очередь малых и средних форм хозяйствования, а также для привлечения дополнительных инвестиций в перспективную отрасль сельского хозяйства.

3. Закон Саратовской области от 22 декабря 2020 года № 175-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области».

Закон принят с целью увеличения срока, необходимого для трудоустройства или регистрации в качестве индивидуального предпринимателя – главы крестьянского (фермерского) хозяйства со дня выдачи диплома (при первоначальном трудоустройстве), а также увеличения срока обращения за предусмотренными законодательством области выплатами. Данная мера позволит молодым специалистам из агропромышленного комплекса тщательнее подойти к выбору будущего места работы, увеличить срок, в течение которого они смогут обратиться за выплатами.

Земельные отношения

Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 123-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О земле».

Закон принят в целях стимулирования целевого использования земель сельскохозяйственного назначения собственниками таких земельных участков. За представительными органами муниципальных образований области закреплено право устанавливать налоговые ставки по земельному налогу в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах, в случае, если такие земельные участки признаны в установленном порядке неиспользуемыми для сельскохозяйственного производства, в пределах 1,5 процентов кадастровой стоимости соответствующего земельного участка.

Реализация Закона также позволит компенсировать недополученные доходы местных бюджетов в результате неиспользования по назначению таких земельных участков.

Экология, природопользование

1. Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 19-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд».

Внесение изменения в Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 119-ЗСО «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд» осуществлено в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий», которым из Лесного кодекса Российской Федерации было исключено понятие «лесопарк». С 1 июля 2019 года лесопарки перестали являться территориальной единицей управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

2. Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев».

Законом расширены государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления, в частности, по отлову животных без владельцев, их транспортировке, передаче в приюты и содержанию в приютах, возврату животных. В Законе также утверждена формула расчета объема субвенций из областного бюджета на осуществление передаваемых государственных полномочий исходя из нормативов.

3. Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 55-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О недрах».

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части осуществления садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, добычи подземных вод для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения.

4. Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в статью 23 Закона Саратовской области «О недрах».

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 8 июня 2020 года № 179-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования добычи полезных ископаемых, не относящихся к углеводородному сырью, из подземных вод, попутных вод и вод, используемых для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья», вступившего в силу 7 сентября 2020 года.

Депутаты на заседаниях комитета обсудили и поддержали ряд федеральных законопроектов:

1) проект федерального закона № 855048-7 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Законопроект внесен на рассмотрение депутатами Государственной Думы Российской Федерации и членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в части уточнения оснований предоставления земельных участков в аренду и разработан в целях приведения статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в соответствие с нормами Земельного кодекса Российской Федерации. Вносятся соответствующие изменения, предусматривающие предоставление земельного участка в аренду на основании договора аренды;

2) проект федерального закона № 936650-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части уточнения порядка предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в аренду крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства).

Предлагается внести изменение, согласно которому заявления в отношении земельного участка принимаются только от крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций, участвующих в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, в аукционе на право заключения договора аренды вправе участвовать исключительно крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные организации, участвующие в данных программах;

3) проект федерального закона № 1022381-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

В законопроекте закреплены положения по созданию федеральной государственной информационной системы прослеживаемости зерна и продуктов его переработки, которая позволит проследить жизненный цикл зерна и продуктов его переработки (от его производства до выпуска в обращение), а также по созданию государственной системы контроля качества выращенного зерна для предотвращения незаконного оборота зерна и продуктов его переработки и обеспечения качества зерна и продуктов его переработки.

Законопроектом предусмотрено привлечение в процесс контроля самих участников зернового рынка для подтверждения ими сведений о зерне и продуктах его переработки при их обращении, за недостоверность которых будут нести ответственность сами же участники зернового рынка;

4) проект федерального закона № 1041311-7 «О внесении изменений в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части предоставления земельных участков общеобразовательным организациям).

Проект направлен на восполнение пробела правового регулирования правоотношений по предоставлению государственным и муниципальным общеобразовательным организациям земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения без проведения торгов для учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей. Предлагается статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации дополнить перечнем земельных участков, которые относятся к землям сельскохозяйственного назначения и могут предоставляться государственным и муниципальным общеобразовательным организациям для осуществления учебно-производственной деятельности.

Глава 5. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики, организация транспортного обслуживания населения

В 2020 году продолжилось совершенствование законодательства по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики, а также транспортного обслуживания населения.

Программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, реализуемая на территории Саратовской области, показывает значительные результаты. Тем не менее региональное законодательство в этой части постоянно совершенствуется, в частности, были приняты следующие Законы области:

1. Законом Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 40-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» и Законом Саратовской области от 2 июня 2020 года № 57-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в много-

квартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области» вносятся изменения в Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 36-ЗСО «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области» в части дополнения перечня дополнительных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме такими видами работ, как:

ремонт или замена оборудования в индивидуальных тепловых пунктах, расположенных в многоквартирных домах, в том числе замена циркуляционных насосов систем отопления и горячего водоснабжения;

разработка проектной документации и ремонт, проводимый в соответствии со статьей 166 Жилищного кодекса Российской Федерации в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия, включенным в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленным объектом культурного наследия, с осуществлением авторского и технического надзора за проведением таких работ в случае, если данные работы не затрагивают предмет охраны такого объекта.

Индивидуальный тепловой пункт является комплексом устройств, расположенным в обособленном помещении, состоящим из элементов тепловых энергоустановок, обеспечивающих присоединение этих установок к тепловой сети, их работоспособность, управление режимами теплоснабжения, преобразование, регулирование параметров теплоносителя и перераспределение теплоносителя по видам потребителей.

Таким образом, тепловой пункт является частью узла управления и регулирования потребления тепловой энергии, ремонт которого в соответствии с частью 2 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации может быть предусмотрен нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Не менее значимым является такой вид работ, как разработка проектной документации и ремонт объектов культурного наследия. В областном центре расположены 234 многоквартирных дома, являющиеся памятниками истории и культуры, которые требуют безотлагательного проведения различных видов работ – на инженерных системах теплоснабжения, по ремонту крыши, фасада, водоотведения и т.д. В силу особого правового режима объектов культурного наследия, их исторической и культурной ценности в отношении таких объектов в целом установлен особый порядок осуществления работ организациями, имеющими разрешения на производство таких работ. Кроме того, на выполнение данных работ требуются определенные дополнительные расходы. Главной целью при этом является сохранение объектов культурного наследия.

2. Законом Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 43-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Закон Саратовской области от 24 апреля

2013 года № 53-ЗСО «О порядке проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Саратовской области» в части того, что в многоквартирных домах, расположенных на территориях населенных пунктов, признанных закрывающимися на основании решения органа государственной власти области по согласованию с Правительством Российской Федерации, не проводится мониторинг технического состояния общего имущества.

В 2020 году продолжилась работа по совершенствованию законодательства о регулировании градостроительной деятельности, был принят ряд законодательных актов области.

Большая работа была проведена по обеспечению строительства многоквартирных домов только при наличии достаточной обеспеченности объектами социальной инфраструктуры, в первую очередь это школы, поликлиники и детские сады.

Постановление Саратовской областной Думы от 6 февраля 2020 года № 41-871 «О комиссии Саратовской областной Думы по комплексному развитию территорий и формированию общественных пространств в Саратовской области» (вместе с «Положением о комиссии Саратовской областной Думы по комплексному развитию территорий и формированию общественных пространств в Саратовской области») принято в целях рассмотрения этой комиссией вопросов, связанных с устойчивым развитием территорий населенных пунктов Саратовской области, созданием и развитием комфортной городской среды.

Законом Саратовской области от 2 июня 2020 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» установлен порядок согласования Саратовской областной Думой изменений, вносимых в нормативы градостроительного проектирования. В соответствии с этим решением рабочей группой было рассмотрено пять объектов, при строительстве которых предлагалось изменить параметры этажности. По двум объектам было принято решение параметры этажности не изменять в связи с тем, что механизм обеспечения инфраструктурой определен не был. Данное решение утверждено постановлением Саратовской областной Думы от 28 октября 2020 года № 57-3775 (в редакции от 26 ноября 2020 года № 59-1139) «О предложениях Саратовской областной Думы по изменению положений проекта региональных нормативов градостроительного проектирования».

Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 83-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» принят в целях повышения эффективности взаимодействия с проектными организациями при повторном применении проектов. Учитывая постоянное ужесточение норм пожарной безопасности при строительстве зданий и сооружений, данным Законом введен авторский надзор за строительством, реконструкцией, капитальном ремонтом зданий и сооружений, который будет осуществляться за счет ассигнований, выделенных на объект из областного и местных бюджетов. Авторский надзор будет проводиться в отношении объектов, за которыми не предусмотрен авторский надзор федеральным законодательством.

В течение 2020 года решение вопроса восстановления прав граждан – участников долевого строительства остается одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти области.

Для решения накопившихся за годы проблем в части защиты прав граждан – участников долевого строительства еженедельно собиралась рабочая группа с участием членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Саратовской областной Думы, курирующих завершение строительства проблемных объектов, представителей правоохранительных органов, строительных и ресурсоснабжающих организаций, участников долевого строительства под председательством Губернатора области.

Для решения текущих вопросов обманутых дольщиков также ежедневно работала постоянно действующая рабочая группа при министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства области с участием депутатов областной Думы.

С уверенностью можно сказать, что 2020 год стал итоговым в решении этой сложной проблемы. Четыре года назад в списке проблемных числились 76 долгостроев. Объединились все – региональное Правительство, муниципальные образования, правоохранительные органы, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Саратовской областной Думы, федеральные структуры.

Благодаря общим усилиям свой жилищный вопрос решили более 6,7 тыс. человек. Только в 2020 году при содействии акционерного общества «ДОМ.РФ» удалось вывести из реестра 33 проблемных дома, из них четыре достроены, по остальным 29 долгостроем люди получают компенсации.

По 43 домам обязательства на себя брал регион, большая часть которых выполнена, осталось достроить всего несколько домов. Этому способствовало совершенствование регионального законодательства, в частности был принят ряд законов области.

Закон Саратовской области от 7 февраля 2020 года № 6-ЗСО «О внесении изменения в статью 5.2 Закона Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области».

В результате практики применения законодательства в сфере долевого строительства жилья уполномоченному органу области предоставлено право с согласия пострадавшего участника строительства уменьшить размер денежной компенсации, предоставляемой за счет инвестора, чьи расходы затем возмещаются за счет предоставления в аренду без торгов земельных участков.

Принятие данного Закона обусловлено многообразием ситуаций, из которых органы государственной власти области ищут возможные варианты выхода, выполняя задачи восстановления прав пострадавших участников строительства в Саратовской области.

В некоторых случаях для восстановления прав пострадавших граждан бывает достаточным предоставление денежных компенсаций в размере, необходимом для выкупа прав на жилые помещения у третьих лиц.

Закон Саратовской области от 25 февраля 2020 года № 11-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области».

Закон принят в целях:

1) приведения в соответствие законов Саратовской области с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым:

исключена обязанность уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по признанию пострадавшими граждан, чьи денежные средства были привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права были нарушены, а также по ведению реестра граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены;

установлено полномочие уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по реализации мероприятий по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства были привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов на территории субъекта Российской Федерации, включенных в единый реестр проблемных объектов, указанных в статье 23¹ указанного Федерального закона;

2) признания утратившим силу Закона Саратовской области от 25 марта 2013 года № 32-ЗСО «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в списки» в связи с принятием Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) приведения в соответствие законов Саратовской области с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части приведения в соответствие с федеральным законодательством наименования территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

Не менее значимая задача органов власти всех уровней – это обеспечение доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан. С этой целью при Губернаторе области создана постоянно действующая рабочая группа, заседания которой проходят еженедельно в режиме видеоконференц-связи, с участием депутатов Саратовской областной Думы.

На рабочей группе рассматриваются следующие вопросы:

о реализации программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда»;

об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

о мерах по улучшению жилищных условий граждан, имеющих трех и более детей;

об обеспечении жилыми помещениями граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний.

С целью правового регулирования в решении этих вопросов были приняты следующие Законы области:

1. Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Законом вносятся изменения в следующие Законы Саратовской области: Закон Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 85-ЗСО «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 109-ЗСО «О порядке предоставления жилых помещений в собственность бесплатно гражданам, уволенным с военной службы».

Данный Закон разработан в целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части включения в межведомственное взаимодействие для подтверждения права на внеочередное получение жилого помещения документов о признании жилого помещения непригодным для проживания граждан, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, а также о заключении договора социального найма жилого помещения. Кроме того, Законом области уточняется перечень документов, которые подтверждают право на внеочередное получение жилого помещения, а именно:

сведения о признании жилого помещения непригодным для проживания граждан, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции (для подтверждения права на внеочередное получение жилого помещения), запрашиваемые в органе местного самоуправления;

сведения об инвалидности, содержащиеся в федеральном реестре инвалидов;

сведения о договоре социального найма жилого помещения (в случае, если заявитель и (или) члены его семьи занимают такие жилые помещения), запрашиваемые в органе местного самоуправления.

2. Законом Саратовской области от 22 декабря 2020 года № 174-ЗСО «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» для граждан, страдающих тяжелой формой хронических заболеваний, при которой совместное проживание с ними в одной квартире невозможно, согласно перечню, уста-

новленному уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и не имеющих иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего им на праве собственности, установлена еще одна мера социальной поддержки по обеспечению жилым помещением в форме предоставления социальной выплаты на (приобретение) строительство жилого помещения. При этом предоставление такой социальной выплаты несовершеннолетним гражданам, относящимся к вышеуказанной категории граждан, осуществляется с учетом одного взрослого члена семьи, совместно проживающего с ними.

Указанные изменения вызваны тем, что в отдаленных районах области не ведется строительство многоквартирных домов, в связи с чем не представляется возможным обеспечить нуждающихся граждан жилыми помещениями. Социальная выплата предоставит гражданам возможность приобрести жилое помещение в любом муниципальном образовании области.

3. Закон Саратовской области от 4 февраля 2020 года № 3-ЗСО «О внесении изменения в статью 8¹ Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области». В соответствии со статьей 6 Закона Российской Федерации от 10 декабря 1996 года № 159-ЗСО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения данным Законом обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при наличии которых договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок, такое обстоятельство, как наличие у гражданина непогашенной или неснятой судимости на момент окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения из специализированного государственного жилищного фонда области, было заменено обстоятельством непроживания гражданина в жилом помещении в связи с отбыванием наказания в исправительном учреждении на момент окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения из специализированного государственного жилищного фонда области, что повысило эффективность реализации указанного Закона области.

4. Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области».

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, достигшие возраста 18 лет либо приобретшие полную дееспособность до достижения ими совершеннолетия, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получили право однократно по заявлению, поданному в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, изменить ранее выбранное местонахождение предоставляемого жилого помещения по договору найма специализированного

жилого помещения, что позволит многим получить жилые помещения как в г.Саратове, так и в других административных центрах муниципальных районов области по их выбору. Данные изменения направлены на ускорение реализации представителями указанной категории граждан права на получение жилого помещения из специализированного государственного жилищного фонда области.

5. Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 92-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» законодательно закрепил возможность предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, помимо квартиры в многоквартирном доме, жилого дома или части дома блокированной застройки, с увеличением площади до двух раз, что также направлено на повышение эффективности процесса предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа.

Кроме этого, в целях обеспечения жильем медицинских работников был принят Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области». Законом предусматривается возможность передачи после 10 лет работы медицинским работникам, исключительно проработавшим все это время в первичном звене, предоставленное им на период трудовых отношений служебное жилое помещение безвозмездно в собственность.

В 2020 году продолжалось совершенствование законодательного регулирования вопросов предоставления мер социальной поддержки гражданам в части предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

1. Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 56-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области». Ранее в соответствии с указанным Законом области, предусматривающим предоставление компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 и 80 лет; проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 и 80 лет, механизм предоставления компенсации для указанной категории граждан определялся исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на 1 кв. м общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом области, и фактически занимаемой общей площади жилого помещения в пределах размера (в зависимости от количества членов семьи) регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, что ущемляло

получателя компенсации, так как ее размер уменьшается в зависимости от количества проживающих с ним социально незащищенных граждан, которые не являются собственниками жилого помещения. В соответствии с принятыми изменениями действующий механизм предоставляет возможность получения компенсации указанным гражданам в полном объеме исходя из регионального стандарта, используемого для расчета субсидий.

2. Законом Саратовской области от 2 июня 2020 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» были внесены изменения в семь законов области, регламентирующих предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг льготным категориям граждан, направленные на приведение законов области в соответствие с положениями федерального законодательства, а также обусловленные необходимостью единообразного применения законодательства по вопросам предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Саратовской области и разрешения возникающих вопросов в процессе реализации таких законов, в том числе в части продолжения работы по сокращению числа документов, которые обязаны предоставлять граждане, обратившиеся за получением указанной меры социальной поддержки.

3. Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)». В соответствии с Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», предоставившим право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных для педагогических работников частью 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», руководителям образовательных организаций и их заместителям, руководителям структурных подразделений образовательных организаций и их заместителям, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), действие норм изменяемого Закона Саратовской области было распространено на вышеуказанные категории граждан.

Данным Законом Саратовской области также с 2021 года на основании статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» документы органов опеки исключены из обязательного перечня документов, лично представляемых гражданином для получения вышеназванной меры социальной поддержки.

4. Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» направлен на приведение ряда законов Саратовской области в соот-

ветствие с Федеральным законом от 16 декабря 2019 года № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Учитывая, что с 1 января 2020 года сведения о трудовой деятельности работника предоставляются работодателями в Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования и содержатся в его информационной системе, документы о трудовой деятельности, трудовом стаже за периоды с 1 января 2020 года исключаются из перечня документов, обязательных для представления при обращении гражданина за оказанием государственных и муниципальных услуг. Предоставление таких документов и информации будет осуществляться в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия по межведомственному запросу органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, подведомственных указанным органам организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, либо многофункционального центра.

5. Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 58-ЗСО «Об особенностях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан» был принят в целях реализации Обращения Президента Российской Федерации 25 марта 2020 года в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Временным порядком признания лица инвалидом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 года № 467, было предусмотрено продление инвалидности гражданам на срок 6 месяцев с даты, до которой была установлена инвалидность ранее, и при условии, что период переосвидетельствования приходится на период с 1 марта 2020 года до 1 октября 2020 года. Законом Саратовской области в качестве одной из первоочередных мер по обеспечению социальной защиты граждан, с учетом указанных сроков, было продлено предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме без подачи соответствующего заявления таким категориям граждан, как инвалиды, граждане в возрасте 70 лет и старше при условии проживания в семье с инвалидами I и (или) II группы, а также семьям, имеющим детей-инвалидов.

Аналогичный Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 167-ЗСО «Об особенностях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по уплате взноса на ка-

питательный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан» был принят во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2020 года № 1697 «О Временном порядке признания лица инвалидом» в целях избежания у граждан вышеназванных категорий необходимости обращаться лично в органы социальной защиты населения для подтверждения права на получение ряда мер социальной поддержки при условии, что факт переосвидетельствования приходится на период со 2 октября 2020 года до 1 марта 2021 года.

В 2020 году остро встал вопрос по перемещению большегрузных задержанных транспортных средств. В комитет поступало большое количество обращений о злоупотреблениях со стороны владельцев штрафных стоянок, связанных с задержанием транспортных средств на несколько дней без должных на то оснований.

Для решения этого вопроса был разработан и принят Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Саратовской области».

Законом ужесточены требования к специализированным стоянкам, предназначенным для хранения задержанных транспортных средств на территории Саратовской области. Помимо установленных ранее требований, теперь стоянки должны иметь твердое покрытие, разметку и нумерацию мест хранения транспортных средств.

Кроме этого, установлено, что в целях устранения причины задержания транспортного средства владельцу и третьим лицам с техническими средствами, привлекаемыми владельцем транспортного средства, незамедлительно должен быть обеспечен круглосуточный доступ к задержанному транспортному средству, находящемуся на хранении на специализированной стоянке, в присутствии исполнителя или лица, уполномоченного исполнителем.

Принят также Закон Саратовской области от 3 августа 2020 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Саратовской области».

Законом установлено требование к специализированной стоянке о том, что она должна находиться в границах части территории Саратовской области, в отношении которой проводится отбор исполнителей на право заключения договора, определенной в установленном Правительством области порядке организатором отбора исполнителей на право заключения договора.

Указанное требование обусловлено тем, что ранее участник конкурсного отбора имел право подать заявку, в которой территориально специализированная стоянка может находиться в любом муниципальном районе Саратовской области.

Отсутствие указанного требования позволяло субъектам предпринимательской деятельности перемещать и хранить задержанные транспортные средства в любом районе Саратовской области (городского округа), независимо от места задержания транспортного средства, что вызывало социальную напряженность среди автомобилистов, порождало обоснованные жалобы и обращения, в которых заявители усматривали факты коррупционной направленности, при этом нарушались права граждан.

В 2020 году проведена определенная работа по совершенствованию законодательства о пассажирских перевозках.

1. Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 42-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по установлению регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в Саратовской области» предусматривает передачу полномочий по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок органам местного самоуправления в порядке, предусмотренном статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 84-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области» устанавливает норму, не допускающую принудительную высадку безбилетного лица, не достигшего возраста 16 лет, следующего без сопровождения совершеннолетнего лица, из транспортных средств.

3. Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 118-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» предусматривает введение административной ответственности за отсутствие в общественном транспорте оборудования для безналичной оплаты проезда, отсутствие оборудования для перевозки инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, в случае, если это оборудование было предусмотрено конкурсной документацией по отбору перевозчиков.

Глава 6. Вопросы социальной политики

Образование

Основными направлениями деятельности комитета по социальной политике в сфере образования в 2020 году были вопросы обеспечения заработной платы педагогических работников на уровне средней заработной платы по экономике региона, организации бесплатного горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования в

областных государственных и муниципальных образовательных организациях, организации работы образовательных организаций в условиях сохранения рисков распространения COVID-19.

Особое внимание также было уделено реализации положений Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года, в том числе в части вопросов, относящихся к сфере образования.

На заседании Саратовской областной Думы 29 января 2020 года был принят Закон Саратовской области от 30 января 2020 года № 1-ЗСО «О внесении изменения в статью 12 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области», в соответствии с которым с 10 до 20 рублей в день на одного обучающегося увеличена мера социальной поддержки по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в областных государственных и муниципальных образовательных организациях.

На заседании Саратовской областной Думы 25 марта 2020 года был принят Закон Саратовской области 26 марта 2020 года № 22-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области», разработанный в целях приведения Закона Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством в части компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района (городского округа).

На заседании Саратовской областной Думы 9 июля 2020 года был принят Закон Саратовской области от 13 июля 2020 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». В соответствии с данным Законом с 1 июня 2020 года осуществлено повышение оплаты труда отдельным категориям работников областных государственных и муниципальных образовательных организаций:

педагогическим работникам общеобразовательных организаций – до 29565 рублей в месяц;

педагогическим работникам организаций дополнительного образования детей – до 30091,2 рубля в месяц;

педагогическим работникам дошкольных образовательных организаций – до 27140,6 рубля в месяц.

Также необходимо отметить, что с 1 сентября 2020 года осуществляются выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство в размере 5 тыс. рублей педагогическим работникам общеобразовательных организаций за счет средств федерального бюджета.

На заседании Саратовской областной Думы 22 июля 2020 года был принят Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области». Предлагаемые изменения направлены на обеспечение обучающихся начальных классов государственных и муниципальных образовательных организаций бесплатным горячим питанием.

Кроме этого, вышеуказанным Законом Саратовской области были приведены отдельные положения Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» в соответствии с федеральным законодательством, а именно:

внесены уточнения, что согласование назначения на должность министра образования области осуществляется Министерством просвещения Российской Федерации по согласованию с Рособрнадзором;

внесены уточнения, касающиеся порядка признания образовательных организаций региональными инновационными площадками;

внесены уточнения о том, что утверждение критериев и порядка отбора лиц, проявивших выдающиеся способности, относится к полномочиям Правительства Российской Федерации, а финансовое обеспечение денежных поощрений для таких лиц осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Учтены также положения Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», касающиеся возможности осуществления педагогической деятельности студентами. Такие лица тоже приобретают право на оказание меры социальной поддержки в форме пособия в размере 100 тыс. рублей.

Кроме того, уточнены права и социальные гарантии руководителей образовательных организаций, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

В связи с внесением изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» в части обеспечения обучающихся начальных классов государственных и муниципальных образовательных организаций бесплатным горячим питанием также потребовалось принятие Закона Саратовской области 27 июля 2020 года № 103-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

Законом уточнены отдельные показатели формулы расчета субвенции, предоставляемой местным бюджетам на организацию питания отдельных категорий обучающихся, в том числе исключены из расчета субвенции получатели из категории обучающихся общеобразовательных организаций 1–4 классов в связи с предоставлением с 1 сентября 2020 года субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях.

В ходе заседания комитета по социальной политике 15 июля 2020 года заслушана и обсуждена информация министерства образования Саратовской области «О готовности Саратовской области к обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся начальных классов».

В Саратовской областной Думе комитетом по социальной политике были проведены рабочие совещания.

Так, 26 июня 2020 года проведено рабочее совещание по вопросу «О готовности Саратовской области к проведению единого государственного экзамена и об особенностях его проведения в условиях сохранения риска распространения новой коронавирусной инфекции».

18 августа 2020 года было проведено рабочее совещания по вопросу организации подвоза обучающихся в образовательные организации муниципального образования «Город Саратов».

19 августа 2020 года проведено рабочее совещание на тему «О ходе подготовки образовательных организаций области к новому 2020/2021 учебному году».

25 августа 2020 года на базе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 33 имени П.А.Столыпина» Энгельсского муниципального района Саратовской области состоялось выездное рабочее совещание комитета по социальной политике по вопросу готовности образовательных учреждений Саратовской области к новому учебному году и обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся начальных классов.

26 августа 2020 года состоялось рабочее совещание по вопросу «О кадровом обеспечении образовательных организаций Саратовской области и о мерах по привлечению квалифицированных педагогических кадров в образовательные организации Саратовской области».

В адрес каждого депутата – члена комитета по социальной политике была направлена представленная министерством образования Саратовской области информация «О реализации в 2020 году федеральной программы «Земский учитель» на территории Саратовской области».

Здравоохранение

В 2020 году депутатами Саратовской областной Думы продолжалась работа по законодательному регулированию деятельности сферы здравоохранения региона.

Основопологающим законом, определившим финансирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области на 2020 год, стал Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 124-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (принят Саратовской областной Думой 20 ноября 2019 года).

Депутатами разрабатывались законодательные меры по увеличению объемов финансирования здравоохранения региона. Так, в 2020 году на заседаниях областной Думы 23 июня и 28 октября обсуждались вопросы о внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 86-ЗСО, Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 128-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Утвержденные окончательные показатели бюджета ТФОМС на 2020 год составили:

общий объем доходов бюджета ТФОМС – 32532477,8 тыс. рублей (увеличение по сравнению с первоначальными значениями – на 689360,2 тыс. рублей).

общий объем расходов бюджета ТФОМС – 32916209,2 тыс. рублей, в том числе непосредственно на здравоохранение – 32804979,2 тыс. рублей (увеличение по сравнению с первоначальными значениями – на 1073091,6 тыс. рублей).

Дефицит бюджета в размере 383731,4 тыс. рублей покрывался за счет остатков денежных средств на 1 января 2020 года.

Все дополнительные средства были направлены на финансовое обеспечение организаций обязательного медицинского страхования в Саратовской области, в том числе на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, а за счет средств нормированного страхового запаса – на обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

На заседании областной Думы 28 октября 2020 года принят к рассмотрению, а 25 ноября 2020 года принят в двух чтениях Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 142-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Бюджет ТФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, сбалансирован и составляет по доходам:

на 2021 год – 32586562,6 тыс. рублей;

на 2022 год – 34126084,0 тыс. рублей;

на 2023 год – 36047153,6 тыс. рублей.

Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 85-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2019 год» (далее – Фонд) был принят в двух чтениях 23 июня 2020 года на пятидесятом заседании Саратовской областной Думы.

Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2019 год утвержден со следующими основными показателями:

общий объем доходов бюджета Фонда – в сумме 30119952,4 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда – в сумме 29791725,7 тыс. рублей;

объем профицита бюджета Фонда – в сумме 328226,7 тыс. рублей.

Проводимые преобразования в региональном здравоохранении находились под пристальным вниманием депутатского корпуса. Так, 13 августа 2020 года состоялось рабочее совещание на тему «Модернизация здравоохранения Саратовской области: основные направления, цели и задачи».

Участники совещания, обсудив информацию об основных направлениях, целях и задачах модернизации здравоохранения Саратовской области, рекомендовали:

Саратовской областной Думе:

в первом полугодии 2021 года рассмотреть ход проведения административно-структурных преобразований в управлении здравоохранением области;

комитету по социальной политике осуществлять постоянный контроль за исполнением регионального законодательства в сфере здравоохранения;

рассмотреть во втором полугодии 2020 года на заседании комитета по социальной политике вопрос «О заключении комитета на проект государственной программы Саратовской области «Модернизация первичного звена здравоохранения»;

Правительству Саратовской области:

обеспечить реализацию мероприятий государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения», в том числе реализацию мероприятий региональных составляющих национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», для достижения установленных целевых показателей, направленных на улучшение демографической ситуации в Саратовской области, снижение смертности населения, повышение доступности и качества медицинской помощи;

обеспечить контроль реализации структурных преобразований в отрасли здравоохранения в целях недопущения снижения качества и доступности медицинской помощи гражданам региона;

повысить качество информирования населения о ходе реализации национальных проектов и государственных программ в сфере здравоохранения с привлечением СМИ и социальных сетей;

министерству здравоохранения Саратовской области совместно с ТФОМС:

обеспечить неукоснительное соблюдение прав граждан при формировании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи с учетом приоритетов развития здравоохранения;

министерству здравоохранения Саратовской области совместно с ФГБОУ ВО «Саратовский государственный медицинский университет имени В.И.Разумовского» Минздрава России (по согласованию), государственными образовательными учреждениями среднего профессионального образования, руководителями медицинских организаций области:

рассмотреть возможность увеличения количества целевых направлений для обучения в ординатуре по приоритетным направлениям развития здравоохранения региона;

обеспечить проведение мероприятий по профессиональной ориентации выпускников школ, студентов, рабочей молодежи;

обеспечить проведение профессиональной и последипломной подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации медицинских работников медицинских организаций области;

министерству здравоохранения Саратовской области совместно с министерством образования Саратовской области и ФГБОУ ВО «Саратовский государственный медицинский университет имени В.И.Разумовского» (по согласованию):

рассмотреть возможность внедрения и развития модели инновационной программы «школа – университет – клиника» в части организации в общеобразовательных организациях г.Саратова и Саратовской области специализированных медико-биологических классов для ранней профилированной подготовки мотивированных к поступлению в медицинский университет абитуриентов;

министерству здравоохранения Саратовской области:

обеспечить реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения»;

обеспечить доступную и качественную медицинскую помощь жителям в новых строящихся микрорайонах г.Саратова;

вести постоянный мониторинг создания новых рабочих мест и высвобождения сотрудников в связи с ликвидацией (реорганизацией) организации либо сокращением численности или штата работников в сфере здравоохранения;

органам местного самоуправления Саратовской области:

активизировать работу по принятию нормативных правовых актов по предоставлению жилья медицинским работникам, установлению дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи медицинским и фармацевтическим работникам медицинских организаций, расположенных на территориях муниципальных образований области;

обеспечить оперативное информирование населения об изменениях в организации медицинского обслуживания на территории муниципального района;

обеспечить транспортную доступность медицинских организаций, расположенных на территориях муниципальных образований области, для всех групп населения, в том числе инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Комитетом по социальной политике в течение 2020 года неоднократно рассматривались вопросы организации лекарственного обеспечения граждан региона.

Законом Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области» (принят Саратовской областной Думой 23 сентября 2020 года) законодательство области приведено в соответствие с федеральным законодательством: уточнена процедура лекарственного обеспечения граждан в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также полномочия Правительства области и министерства здравоохранения области в этой сфере.

2 сентября 2020 года в ходе выездного заседания рабочей группы комитета по социальной политике на базе областного государственного учреждения «Саратовский аптечный склад» рассмотрен вопрос «О повышении доступности и качества лекарственного обеспечения в Саратовской области в свете подготовки замечаний и предложений по проекту федерального закона № 912246-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Депутаты обсудили состояние и проблемы лекарственного обеспечения граждан региона в целях разработки предложений по законодательному их урегулированию.

Особое внимание депутатским корпусом было уделено мерам по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

На заседании комитета по социальной политике 12 февраля 2020 года рассмотрен вопрос «О мероприятиях по предупреждению завоза и распространения на территории Саратовской области заболеваний, вызванных новым коронавирусом».

С информацией выступили представители министерства здравоохранения и управления Роспотребнадзора по Саратовской области. По представленной информации, в регионе подготовлен Комплексный план санитарно-противоэпидемических мероприятий и создан оперативный штаб при Правительстве области. Во всех медицинских организациях проведено обучение медработников по вопросам диагностирования и лечения коронавирусной инфекции. Прошли обучающие семинары с участием специалистов института «Микроб» и кафедры инфекционных заболеваний СГМУ.

Проводится информирование населения о мерах профилактики заболевания. Вопросы от граждан принимаются на «горячую линию» управления и в Единый консультационный центр Роспотребнадзора. Информация принята депутатами к сведению.

В дальнейшем депутаты неоднократно обсуждали вопросы профилактики и лечения коронавирусной инфекции (COVID-19).

Рабочие совещания по вопросу «О ситуации с лекарственным обеспечением в период повышенной заболеваемости коронавирусной инфекцией (COVID-19)» состоялись на площадке областной Думы 27 октября и 9 ноября 2020 года.

Депутаты указали на необходимость более тщательного прогнозирования течения пандемии. Рассмотрен также вопрос кадрового обеспечения и заработной платы медицинских работников, наличия препаратов в аптечных пунктах небольших поселений.

11 марта 2020 года под председательством заместителя Председателя Саратовской областной Думы О.В.Болякиной состоялось рабочее совещание на тему «Организация и проведение мероприятий по профилактике природно-очаговых инфекций в Саратовской области».

По вопросу повестки дня заседания была заслушана информация представителей министерства здравоохранения области, территориального управления Роспотребнадзора по Саратовской области, а также ряда муниципальных образований области.

Участники рабочего совещания, обсудив актуальные вопросы организации и проведения мероприятий по профилактике природно-очаговых инфекций в Саратовской области, отметили следующее.

Природно-очаговые инфекции являются весьма актуальными для Саратовской области, из них наиболее значима – геморрагическая лихорадка с почечным синдромом (далее – ГЛПС). Это, в первую очередь, связано с наличием природных очагов ГЛПС в 30 районах области и в зеленой зоне г.Саратова – природном парке «Кумысная поляна», а также отсутствием средств специфической профилактики данного заболевания, необходимостью выделения значительных средств из бюджетов различного уровня и средств организаций и учреждений для проведения систематических профилактических мероприятий.

В целях обеспечения эпидемиологического благополучия населения Саратовской области по данной инфекции было издано постановление главного государственного врача по Саратовской области от 14 февраля 2020 года № 3 «О дополнительных мерах по профилактике геморрагической лихорадки с почечным синдромом в Саратовской области в 2020 году», в соответствии с которым заинтересованным ведомствам и службам области, органам местного самоуправления, предприятиям и организациям, объединениям граждан необходимо обеспечить проведение профилактических мероприятий, направленных на недопущение распространения ГЛПС в Саратовской области в 2020 году.

Мероприятия по профилактике ГЛПС осуществлялись на основе Комплексного плана профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению заболеваний геморрагической лихорадкой с почечным синдромом населения области на 2016–2020 годы, утвержденного Постановлением Правительства Саратовской области от 28 июля 2016 года № 391-П «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в Саратовской области на 2016–2020 годы». В муниципальных районах области разработаны аналогичные планы мероприятий по профилактике ГЛПС, однако средств, выделяемых их бюджетов муниципальных образований и районов области для проведения комплекса мероприятий, недостаточно. Мероприятия проводились в населенных пунктах в необходимых объемах или при росте заболеваемости населения данной инфекцией, или когда это потребовало принятия экстренных мер, как было в 2019 году в г.Саратове. Действие плана ГЛПС закончилось в 2020 году.

Кроме того, ряд профилактических мероприятий, таких как благоустройство территорий, проведение дератизационных, акарицидных и дезинсекционных обработок, информирование населения, имеет универсальное значение для профилактики различных природно-очаговых инфекций, актуальных для Саратовской области. Объединение их в общий документ (план, программу) будет также способствовать организации взаимодействия органов исполнительной власти региона, органов местного самоуправления и других заинтересованных ведомств и служб.

По итогам обсуждения участники рабочего совещания рекомендовали: Саратовской областной Думе:

повторно рассмотреть вопрос профилактики природно-очаговых инфекций в рамках рабочего совещания в случае ухудшения на территории муниципальных районов и образований эпизоотической и эпидемиологической ситуации по ГЛПС;

депутатам Саратовской областной Думы в ходе посещения избирательных округов вопросам профилактики природно-очаговых инфекций уделять приоритетное внимание;

Правительству Саратовской области:

принять действенные меры по проведению в муниципальных районах и образованиях области профилактических мероприятий по природно-очаговым инфекциям в объемах, необходимых для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения области;

обеспечить информирование населения области о ситуации по природно-очаговым инфекциям и принимаемых правительством области мерах по профилактике заболеваний;

обеспечить контроль за наличием на потребительском рынке области средств борьбы с носителями и переносчиками природно-очаговых инфекций, разрешенных для использования населением;

оперативно вносить корректировки в Комплексный план профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению заболеваний геморрагической лихорадкой с почечным синдромом (ГЛПС) населения области на 2020 год с учетом складывающейся эпизоотической и эпидемиологической ситуации по ГЛПС;

обеспечить контроль за выполнением Комплексного плана профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению заболеваний геморрагической лихорадкой с почечным синдромом (ГЛПС) в муниципальных районах и образованиях области в 2020 году;

в срок до декабря 2020 года разработать Комплексный план профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению заболеваний населения области природно-очаговыми инфекциями (или соответствующие программы) на 2021 год, обеспечить его финансирование из бюджетов различного уровня;

главам муниципальных районов и образований области:

обеспечить выполнение Комплексного плана профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению заболеваний геморрагической лихорадкой с почечным синдромом (ГЛПС) населения области в 2020 году и оперативно вносить в него необходимые корректировки с учетом складывающейся на территории муниципальных районов и образований эпизоотической и эпидемиологической ситуации по ГЛПС;

в срок до декабря 2020 года разработать Комплексный план профилактических и противоэпидемических мероприятий по предупреждению заболеваний населения природно-очаговыми инфекциями (или соответствующие программы) в муниципальных районах и образованиях области на 2021 год;

обеспечить информирование населения муниципальных районов и образований области о ситуации, связанной с природно-очаговыми инфекциями, и принимаемых мерах по профилактике заболеваний;

обеспечить контроль за наличием на потребительском рынке муниципальных районов и образований средств борьбы с носителями и переносчиками природно-очаговых инфекций, разрешенных для использования населением.

Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства, социальная защита населения

В 2020 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения, социальной поддержки семей, имеющих детей.

В рамках выполнения плана мероприятий Саратовской областной Думы от 14 февраля 2020 года по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике было проведено рабочее совещание по вопросу «Социальная поддержка отдельных категорий граждан посредством оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта».

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» социальный контракт – соглашение, которое заключено между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и

в соответствии с которым орган социальной защиты населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации.

В 2020 году Саратовская область вошла в число регионов, в которых на практике отрабатываются новые подходы к оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта в рамках пилотного проекта по снижению бедности.

На основании социального контракта государственная социальная помощь в форме социального пособия предоставляется малоимущим семьям (малоимущим одиноко проживающим гражданам) на реализацию следующих мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации:

а) поиск работы (в 2020 году заключено 1844 государственных контракта, трудоустроено 1538 получателей государственной социальной помощи);

б) прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования (в 2020 году заключено 540 контрактов, 535 получателей государственной социальной помощи заключили договоры на обучение);

в) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности (заключено 27 государственных контрактов, 27 получателей государственной социальной помощи осуществляют индивидуальную предпринимательскую деятельность);

г) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации (заключен 2761 государственный контракт: у 2377 получателей государственной социальной помощи целью получения социальной помощи является лечение, приобретение лекарственных препаратов, приобретение предметов первой необходимости, у 120 – оплата жилья и погашение долга за коммунальные услуги, у 59 – оплата образовательных услуг).

Совместно с государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Саратовской области, министерством труда и социальной защиты Саратовской области и министерством образования Саратовской области также подготовлена информация по вопросу «Об оказании мер социальной поддержки семьям с детьми в свете реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года».

Информация направлена в адрес всех депутатов – членов комитета.

По инициативе Президента Российской Федерации В.В.Путина, озвученной в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года, с 2020 года в интересах семей с детьми установлена ежемесячная выплата на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

На внеочередном, сорок пятом, заседании Саратовской областной Думы 8 апреля 2020 года был принят Закон Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 24-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области». Принятие данного Закона позволило в 2020 го-

ду семьям, в которых среднедушевой доход на каждого члена семьи не превышает 9521 рубль в месяц, получать ежемесячную денежную выплату на детей от трех до семи лет включительно в размере 4854 рубля в месяц.

С учетом практики назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно также принят Закон Саратовской области от 26 июня 2020 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области».

Изменения, внесенные данным Законом, позволяют не учитывать при исчислении среднедушевого дохода семьи для определения права на выплату средства федерального и регионального материнского (семейного) капитала, а также государственной социальной помощи на основании социального контракта, поскольку это целевые дополнительные меры государственной поддержки, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, повышения уровня пенсионного обеспечения, стимулирование активных действий граждан по трудоустройству.

25 марта 2020 года Президент Российской Федерации в обращении к жителям страны в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в качестве одной из первоочередных мер для обеспечения социальной защиты граждан назвал возможность автоматического продления в течение шести месяцев всех социальных пособий и льгот, которые полагаются гражданам.

В целях реализации данного поручения на очередном, сорок шестом, заседании Саратовской областной Думы 22 апреля 2020 года был принят Закон Саратовской области от 23 апреля 2020 года № 31-ЗСО «Об особенностях выплаты пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, и сохранения статуса многодетной семьи».

Принятие данного Закона позволило сократить число личных обращений граждан в органы социальной защиты населения для подтверждения права на получение ряда региональных мер социальной поддержки, предоставляемых за счет средств бюджета области в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Указанным Законом по 31 октября 2020 года приостановлено действие:

1) части 4¹ статьи 8 Закона Саратовской области от 23 декабря 2004 года № 77-ЗСО «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области», предусматривающей обязанность получателей ежемесячного пособия на ребенка ежегодно обращаться за продлением выплаты пособия с соответствующими заявлениями и документами, – для граждан, у которых срок обращения за продлением выплаты пособия – до 1 ноября 2020 года;

2) части 4 статьи 3 Закона Саратовской области от 1 августа 2005 года № 74-ЗСО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области», предусматривающей, что по истечении срока действия удостоверения многодетной семьи оно является недействительным, – для много-

детных семей, у которых срок действия удостоверения многодетной семьи истек (истекает) в период с 1 марта 2020 года по 31 октября 2020 года и в составе которых на 31 октября 2020 года имеется не менее трех детей в возрасте до 18 лет. Данная мера позволила многодетным семьям до конца октября 2020 года продолжить пользоваться всеми мерами социальной поддержки, предусмотренными для многодетных семей, без необходимости обращения за продлением действия удостоверения многодетной семьи с соответствующими заявлениями и документами и без отметки в удостоверении о продлении действия удостоверения, а также без отметки во вкладыше к удостоверению о продлении действия вкладыша.

Кроме этого, данным Законом регламентируется порядок расчета многодетным семьям компенсации расходов по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги в ситуации, когда в семье не менее трех несовершеннолетних детей, а также имеются дети (ребенок) в возрасте 18–23 года – обучающиеся в образовательной организации по очной форме. Компенсация расходов по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги установлена в размере 30 процентов платы за коммунальные услуги и увеличивается на 5 процентов на каждого ребенка свыше трех детей. При продлении действия удостоверения многодетной семьи в отношении несовершеннолетних детей расчет компенсации расходов по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги производится также исходя из количества детей в возрасте до 18 лет.

С учетом сохранения угрозы распространения новой коронавирусной инфекции, а также действия ограничительных мероприятий на очередном, пятьдесят девятом, заседании Саратовской областной Думы 25 ноября 2020 года принят Закон Саратовской области от 27 ноября 2020 года № 140-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, и сохранения статуса многодетной семьи».

Данным Законом возможность беззаявительного порядка получения мер социальной поддержки на территории Саратовской области продлена по 31 марта 2021 года.

На заседании Саратовской областной Думы 22 июля 2020 года был принят в первом и во втором чтениях Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты», которым внесены изменения в Закон Саратовской области от 23 декабря 2004 года № 77-ЗСО «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» и Закон Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» с целью предоставления гражданам права при обращении за назначением пособия на ребенка и ежемесячной денежной выплаты наряду с трудовой книжкой предоставлять сведения о трудовой деятельности в соответствии со статьей 66¹ Трудового кодекса Российской Федерации.

В целях совершенствования областного законодательства дважды в 2020 году вносились изменения в статью 2 Закона Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 212-ЗСО «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» (далее – Закон области № 212-ЗСО).

Так, Законом Саратовской области от 30 июня 2020 года № 87-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которой регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации других прав и свобод граждан, исключена возможность отказа в назначении регионального материнского (семейного) капитала в случае отсутствия регистрации по месту жительства на территории Саратовской области.

В соответствии с Законом области № 212-ЗСО право на получение семейного капитала в Саратовской области было предоставлено жителям области, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка с 1 января 2012 года по 31 декабря 2021 года. Воспользоваться указанным правом было возможно по 2044 год.

Законом Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 173-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» право на получение регионального материнского (семейного) капитала в Саратовской области предоставлено жителям области, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка с 1 января 2012 года по 31 декабря 2024 года, а последним возможным годом обращения за региональным материнским (семейным) капиталом стал 2047 год.

Кроме этого, принятым Законом в интересах семей с детьми расширены направления использования регионального капитала и предоставлено право гражданам использовать средства материнского капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на погашение ранее предоставленного кредита или займа на приобретение (строительство) жилого помещения на территории области (за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанному кредиту (займу) (включая ипотечные кредиты).

На заседании Саратовской областной Думы в сентябре 2020 года были приняты следующие Законы Саратовской области:

Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 115-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области».

Ранее действующая редакция Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» предусматривала, что его действие распространяется на граждан, проживающих в Саратовской области. С учетом этого ветераны труда Саратовской области теряли право на получение соответствующих льгот при переезде на постоянное место жительства в другой регион.

Принятым Законом статья 2 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» дополнена нормой, согласно которой за ветеранами труда Саратовской области сохраняется право на получение ежемесячной денежной выплаты в случае изменения места жительства в пределах Российской Федерации.

Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 120-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей».

Величина прожиточного минимума для детей в Саратовской области с 1 января 2021 года установлена в размере 10056 рублей в целях установления ежемесячной денежной выплаты на третьего и последующих детей в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области.

На заседании Саратовской областной Думы в ноябре 2020 года был принят Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 152-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате гражданам, воспитывающим детей, страдающих целиакией», который разработан и принят в целях поддержания уровня качества жизни детей, страдающих заболеванием целиакия.

Законом устанавливается мера социальной поддержки граждан, проживающих на территории Саратовской области, воспитывающих детей до 18 лет, страдающих заболеванием целиакия, в форме ежемесячной денежной выплаты в размере 1000 рублей на ребенка до 18 лет, страдающего заболеванием целиакия.

На заседании Саратовской областной Думы в ноябре 2020 года также были приняты следующие Законы Саратовской области:

Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О передаче государственным учреждениям, подведомственным министерству социального развития Саратовской области, полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка».

Принятие данного Закона обусловлено тем, что постановлением Правительства Саратовской области от 17 февраля 2020 года № 95-П «Вопросы Правительства Саратовской области» министерство занятости, труда и миграции Саратовской области и министерство социального развития Саратовской области реорганизованы путем слияния в министерство труда и социальной защиты Саратовской области.

В связи с тем, что министерство труда и социальной защиты Саратовской области является правопреемником министерства социального развития Саратовской области и министерства занятости, труда и миграции Саратовской области, внесенные изменения позволили обеспечить выполнение подведомственными учреждениями социальных обязательств по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» и Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 158-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области».

Данные Законы Саратовской области разработаны в целях приведения Закона Саратовской области от 23 декабря 2004 года № 77-ЗСО «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области», Закона Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей», Закона Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области», Закона Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», Закона Саратовской области от 7 октября 2019 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 268-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения перечня документов, представляемых заявителями при обращении за назначением пособия на ребенка и ежемесячной денежной выплаты.

На очередном, шестьдесят первом, заседании Саратовской области Думы 16 декабря 2020 года в целях повышения доступности и качества оказания социальных услуг в Саратовской области в первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 170-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Саратовской области».

Законом расширен перечень социальных услуг за счет срочных социальных услуг по сопровождению получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, при госпитализации в медицинские организации, а также включающих доставку граждан старше 65 лет, проживающих в сельской местности, имеющих потребность в доставке в медицинские организации для проведения профилактических осмотров и диспансеризации.

Выделение данных социальных услуг в самостоятельные срочные социальные услуги позволит не только осуществлять качественный учет и контроль за их предоставлением, но и обеспечить их оказание оперативно, в сроки, обусловленные нуждаемостью, а также сократить количество документов, оформляемых для предоставления соответствующих социальных услуг.

В целях повышения качества обслуживания и приведения в соответствие с примерным перечнем социальных услуг по видам социальных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от

24 ноября 2014 года № 1236, услуга «выполнение процедур, связанных с наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарственных препаратов)» дополнена функционалом по организации ухода за получателями социальных услуг.

На этом заседании Саратовской областной Думы также принят Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 172-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Данный Закон Саратовской области направлен на приведение в соответствие с положениями федерального законодательства Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 241-ЗСО «О ветеранах труда Саратовской области», Закона Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 105-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области», Закона Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 108-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области», Закона Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области», Закона Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 111-ЗСО «Об установлении порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области», Закона Саратовской области от 6 марта 2019 года № 18-ЗСО «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области» и Закона Саратовской области от 7 октября 2019 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

В связи с введением электронных трудовых книжек на основании норм статьи 66¹ Трудового кодекса Российской Федерации принятый Закон Саратовской области предусматривает право граждан на предоставление сведений о работе, в том числе в форме электронных документов, а также исключает из перечня документов, лично представляемых гражданином, документы органов опеки и попечительства, документы о трудовой деятельности (с 1 января 2020 года) и документы о вручении гражданину наград, не являющихся государственными и ведомственными.

В настоящее время предоставление гражданином в органы социальной защиты населения решений органов опеки и попечительства документов о трудовой деятельности с 1 января 2020 года и ряда документов о награждении возможно только по личной инициативе гражданина, что позволяет сделать обращение за предоставлением государственных услуг более доступным.

Труд и занятость

Ежегодно в субъектах Российской Федерации, помимо ежеквартальной величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения, устанавливается среднегодовая величина прожиточного минимума пенсионера для определения социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам.

Согласно статье 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» социальная доплата к пенсии неработающим пенсионерам устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в регионе.

Если установленная в регионе величина прожиточного минимума пенсионера не превышает величины, установленной в целом по Российской Федерации, то пенсионерам устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

На сентябрьском заседании областной Думы принят Закон Саратовской области от 25 сентября 2020 года № 108-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2021 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

Законом установлена величина прожиточного минимума пенсионера в размере 8278 рублей. Предлагаемый размер определен исходя из фактически сложившегося соотношения величины прожиточного минимума пенсионера в Саратовской области и в целом по Российской Федерации по итогам I и II кварталов 2020 года и прогнозного значения величины в целом по Российской Федерации на очередной финансовый год. Согласно установленным расчетам величина прожиточного минимума пенсионера в Саратовской области на 2020 год составляет 8129,69 рублей. Вместе с тем законодательством предусмотрена «сохранная» норма, согласно которой величина прожиточного минимума на очередной финансовый год не может быть ниже установленной на текущий год, то есть 8278 рублей (установлена на 2020 год Законом Саратовской области от 12 сентября 2019 года № 85-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Саратовской области на 2020 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»).

В декабре 2020 года принят Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 168-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2021 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

В связи с увеличением прогнозной величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации величина прожиточного минимума пенсионера по Саратовской области на 2021 год увеличена до 8566 рублей. Это выше действовавшей в 2020 году величины (8278 рублей) на 3,5 процента, или 288 рублей, и на 9,1 процента, или 717 рублей, выше фактически сложившейся величины за I полугодие 2020 года (7849 рублей).

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области

В феврале 2020 года в соответствии со статьей 13 Закона Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» в Саратовскую областную Думу был представлен доклад Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области «О состоянии соблюдения прав и законных интересов детей и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области в 2019 году».

В докладе отражены вопросы реализации прав и свобод ребенка в основных сферах его жизнедеятельности за 2019 год.

Доклад прошел всестороннее обсуждение. Депутаты смогли заранее задать Уполномоченному по правам ребенка в Саратовской области интересующие их вопросы и получить на них развернутые ответы. На заседании комитета по социальной политике было решено внести вопрос «О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области о состоянии соблюдения прав и законных интересов детей и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области в 2019 году» на очередное заседание Саратовской областной Думы.

Перед заседанием областной Думы было организовано проведение встреч Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области с фракциями политических партий в Саратовской областной Думе, на которых доклад прошел предварительное обсуждение.

На февральском заседании областной Думы данный доклад был принят к сведению.

На очередном заседании областной Думы 27 мая 2020 года был принят Закон Саратовской области от 2 июня 2019 года № 44-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области».

Законом конкретизирована норма части 3 статьи 6 данного Закона области о кандидатурах, включаемых в список для тайного голосования, и уточнено, что в список для тайного голосования может быть включена только кандидатура, согласованная с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

В 2020 году совершенствовалось региональное законодательство, регулирующее деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории области.

На 44-м заседании областной Думы 25 марта 2020 года рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в статью 12 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Закон принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством. Устанавливается обязанность органов местного самоуправления осуществлять бюджетные полномочия главного администратора и администраторов доходов бюджетов в части денежных взысканий (штрафов), наложенных по результатам рассмотрения комиссиями в муниципальных образованиях области дел об административных правонарушениях.

В целях приведения законодательства области в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами 27 мая 2020 года также принят Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 59-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», устанавливающий в новой редакции полномочия областной и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних, а также регулирующий вопросы обеспечения деятельности комиссий.

Глава 7. Вопросы культуры, общественных отношений и информационной политики

Основными направлениями деятельности комитета Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике в 2020 году стали совершенствование регионального законодательства в сфере культуры, охраны объектов культурного наследия, общественных отношений; реализация необходимых мероприятий в рамках проводимого в Российской Федерации Года памяти и славы согласно указу Президента Российской Федерации В.В.Путина, а также основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года в части вопросов культуры и осуществления национального проекта «Культура».

В течение 2020 года проведено 12 заседаний комитета, на которых рассмотрено 55 вопросов.

По направлениям деятельности комитета принято шесть законов Саратовской области и 15 постановлений Саратовской областной Думы.

Культура

В целях сохранения исторической памяти и в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов указом Президента Российской Федерации В.В.Путина 2020 год был объявлен в Российской Федерации Годом памяти и славы.

Во исполнение указа Президента в комитете был разработан, а затем принят Саратовской областной Думой Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 75-ЗСО «О регулировании отдельных правоотношений в сфере увековечения в Саратовской области памяти о подвигах защитников Отечества».

Разработанный в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», Законом Российской Федерации от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Законом Российской Федерации от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» Закон регулирует правоотношения, возникающие между органами государственной власти Саратовской области, органами местного самоуправления муниципальных образований в Саратовской области, организациями и гражданами в сфере увековечения в Саратовской области памяти о подвигах защитников Отечества, в том числе в сфере увековечения в Саратовской области памяти погибших при защите Отечества.

Сохранение объектов военной истории, поддержание их в состоянии, соответствующем достойному и уважительному отношению к памяти о подвигах защитников Отечества, – это долг и обязанность каждого гражданина нашей страны, важная составляющая патриотического воспитания молодежи.

Анализ мероприятий по сохранению памятников Великой Отечественной войны в Саратовской области показал положительную динамику работы органов местного самоуправления в этом направлении: уделяется значительное внимание санитарному состоянию объектов военной истории и благоустройству их территорий, проводятся работы по текущему и капитальному ремонту памятников. При этом выявлено, что в настоящее время основным недостатком в работе по сохранению памятников Великой Отечественной войны является отсутствие их учета.

Законом Саратовской области от 30 июня 2020 года № 75-ЗСО «О регулировании отдельных правоотношений в сфере увековечения в Саратовской области памяти о подвигах защитников Отечества» предлагается определить органы исполнительной власти Саратовской области, уполномоченные в сфере реализации мероприятий по увековечению в Саратовской области памяти погибших при защите Отечества.

Закон также определяет основные формы увековечения и мероприятия по увековечению в Саратовской области памяти погибших при защите Отечества, среди которых: сохранение и благоустройство воинских захоронений, создание, сохранение и благоустройство других мест погребения погибших

при защите Отечества, установка надгробий, памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших; публикации в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» материалов о погибших при защите Отечества, создание произведений искусства и литературы, посвященных их подвигам, организация выставок; ведение Книги Памяти Саратовской области; установление в соответствии с Законом Саратовской области от 30 мая 2016 года № 71-ЗСО «О памятных датах Саратовской области» памятных дат, увековечивающих имена погибших при защите Отечества.

Кроме того, в целях обеспечения сохранности и восстановления пришедших в негодность воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память о подвигах защитников Отечества, предлагается ведение в Саратовской области перечня памятников Великой Отечественной войны уполномоченным органом исполнительной власти Саратовской области (на основании проводимого им мониторинга и сведений, предоставленных органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области, о памятниках Великой Отечественной войны, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований).

Важной темой в сфере культуры является и тема народных художественных промыслов.

Народные художественные промыслы – это часть культурного наследия Российской Федерации и Саратовской области. Однако с течением времени многие народные художественные промыслы могут оказаться под угрозой исчезновения. Сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов является важной государственной задачей. Поэтому особое внимание депутаты – члены комитета уделили законодательному обеспечению сохранения народных художественных промыслов.

Согласно Федеральному закону от 6 января 1999 года № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают поддержку народным художественным промыслам (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

В Саратовской области сохранились такие народные художественные промыслы, как художественная обработка дерева (резьба, роспись), производство художественной керамики, изготовление саратовской глиняной игрушки. Большое внимание уделяется возрождению и популяризации вольской крашенки – старинного гончарного промысла, которым славились мастера г. Вольска и окрестных сел.

Для разработки и принятия соответствующего закона была проведена большая подготовительная работа, проводились «круглые столы», рабочие совещания, законопроект рассматривался на заседаниях рабочих групп и заседаниях комитета. Результатом стало принятие Саратовской областной Думой 22 декабря 2020 года Закона Саратовской области № 176-ЗСО «О внесе-

нии изменений в Закон Саратовской области «О культуре», который был разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» в целях сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов.

Законом устанавливается норма о том, что поддержка народных художественных промыслов является одним из направлений деятельности органов государственной власти области в сфере культуры. В целях поддержки народных художественных промыслов также предлагается отнести к мерам государственной поддержки создание условий для сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов.

В 2020 году продолжилась работа по совершенствованию Закона Саратовской области от 30 мая 2016 года № 71-ЗСО «О памятных датах Саратовской области».

По итогам широкого обсуждения вопроса с привлечением экспертов, общественности, средств массовой информации был поддержан Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 45-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О памятных датах Саратовской области».

В целях сохранения исторической памяти о важнейшем событии, вошедшем в летопись саратовской земли, – строительстве первого в России магистрального газопровода «Саратов – Москва» данным Законом установлена памятная дата Саратовской области: «День начала строительства первого в России магистрального газопровода «Саратов – Москва» – 3 сентября».

В сложный для страны период, когда еще не закончилась Великая Отечественная война, Государственный Комитет обороны СССР принял решение о строительстве 800-километрового газопровода «Саратов – Москва» для обеспечения газом промышленности и населения столицы страны. 3 сентября 1944 года было подписано Постановление Государственного Комитета обороны № 6499 «О строительстве газопровода «Саратов – Москва». Военное положение затрудняло работу геологов, геодезистов, проектировщиков и буровиков, ситуацию осложняла нехватка необходимого оборудования, техники, но в кратчайшие сроки специалисты провели изыскательные работы, разведали трассу и установили местоположение будущих компрессорных станций. Уже через два года, 11 июля 1946 года, был пущен в эксплуатацию первый магистральный газопровод «Саратов – Москва».

Принятый Закон будет способствовать патриотическому воспитанию молодежи и развитию интереса к истории своей Родины, к значимым событиям, происходящим непосредственно на территории Саратовской области.

Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 121-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О памятных датах Саратовской области» был разработан в связи с необходимостью принятия порядка установления памятных дат Саратовской области.

С целью предварительного рассмотрения предложений об установлении памятной даты и изучения советующих документов данный Закон предусматривает создание комиссии Саратовской областной Думы по рассмотрению вопросов, связанных с установлением памятных дат Саратовской области.

В состав комиссии входят представители органов государственной власти области, Общественной палаты области, ученые и специалисты. Члены комиссии принимают участие в ее работе на общественных началах.

В связи с этим было принято постановление Саратовской областной Думы от 23 сентября 2020 года № 54-1090 «О Положении о комиссии Саратовской областной Думы по рассмотрению вопросов, связанных с установлением памятных дат Саратовской области». В Положении предусматривается, что данная комиссия является консультативно-совещательным органом, созданным в целях предварительного рассмотрения проектов законов об установлении памятных дат Саратовской области.

Одной из главных функций комиссии является подготовка заключения, содержащего мотивированные выводы о целесообразности или нецелесообразности установления предложенной памятной даты, которое направляется для рассмотрения инициатору предложения и в профильный комитет областной Думы.

Положение регламентирует состав комиссии, который формируется из депутатов Саратовской областной Думы (по одному представителю от фракции, заместитель Председателя Саратовской областной Думы и председатель профильного комитета), а также представителей исполнительной власти области, государственного архива Саратовской области, Саратовского областного музея краеведения, областной универсальной научной библиотеки, Саратовского государственного университета, Общественной палаты Саратовской области.

Постановлением Саратовской областной Думы от 26 ноября 2020 года № 59-1189 «О внесении изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 23 сентября 2020 года № 54-1090 «О Положении о комиссии Саратовской областной Думы по рассмотрению вопросов, связанных с установлением памятных дат Саратовской области» внесено изменение, которое позволит депутатам, не входящим ни в одну из фракций, участвовать в работе комиссии Саратовской областной Думы по рассмотрению вопросов, связанных с установлением памятных дат Саратовской области.

Постановлением Саратовской областной Думы от 26 ноября 2020 года № 59-1190 «О составе комиссии Саратовской областной Думы по рассмотрению вопросов, связанных с установлением памятных дат Саратовской области» утвержден состав комиссии. В нее вошли:

1. Болякина Ольга Владимировна – заместитель Председателя Саратовской областной Думы.

2. Сынкина Ольга Петровна – председатель комитета Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике.

3. Чернышевский Дмитрий Викторович – депутат Саратовской областной Думы, представитель фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

4. Нараевский Александр Владимирович – депутат Саратовской областной Думы, представитель фракции «КПРФ».

5. Денисенко Станислав Владимирович – депутат Саратовской областной Думы, представитель фракции «ЛДПР».

6. Самсонова Зинаида Михайловна – депутат Саратовской областной Думы, представитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ».

7. Чепрасов Иван Васильевич – депутат Саратовской областной Думы.

8. Трошина Наталья Валерьевна – министр внутренней политики и общественных отношений Саратовской области (по согласованию).

9. Яровой Роман Вячеславович – руководитель представительства Губернатора Саратовской области и Правительства Саратовской области в органах власти (по согласованию).

10. Голуб Юрий Григорьевич – заместитель председателя Общественной палаты Саратовской области, доктор исторических наук, профессор (по согласованию).

11. Данилов Виктор Николаевич – заведующий кафедрой отечественной истории и историографии Института истории и международных отношений Саратовского национального исследовательского государственного университета имени Н.Г.Чернышевского, доктор исторических наук, профессор (по согласованию).

12. Казанцев Евгений Михайлович – директор государственного учреждения культуры «Саратовский областной музей краеведения» (по согласованию).

13. Канушина Людмила Анатольевна – директор государственного учреждения культуры «Областная универсальная научная библиотека» (по согласованию).

14. Токарев Виктор Николаевич – директор областного государственного учреждения «Государственный архив Саратовской области» (по согласованию).

Одним из важнейших направлений деятельности комитета является совершенствование законодательства области в сфере охраны объектов культурного наследия. Депутаты неоднократно рассматривали вопросы правоприменительной практики законодательства об охране объектов культурного наследия. Эти вопросы обсуждались и на заседаниях комитета в областной Думе, и на выездных заседаниях комитета с участием представителей экспертного сообщества и общественности.

Позиция комитета была учтена при формировании областного бюджета на 2021 год: порядка 10 млн. рублей заложено на исполнение государственной программы по охране объектов культурного наследия. Планируется, что половина суммы будет израсходована на разработку пяти проектов зон охраны объектов культурного наследия, вторая часть выделенных денег пойдет на проведение экспертизы 35 многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия. Важным условием реализации названных мероприятий является наличие контроля со стороны органов власти и общественности за сохранением объектов культурного наследия.

С целью налаживания взаимодействия общественности и органов власти области по сохранению историко-культурного наследия комитетом проводились рабочие совещания и заседания открытых переговорных площадок. Члены комитета, представители управлений и ведомств, научного сообщества, бизнеса, общественных организаций обсуждали меры по спасению памятников архитектуры и выработывали алгоритм совместных действий, в том числе по контролю за проведением историко-культурной экспертизы.

В ходе обсуждений отмечалось, что с целью сохранения памятников культуры наряду с комплексным развитием территорий необходимо скоординировать усилия представителей общественности и заинтересованных лиц для разработки стратегии развития г.Саратова и охраны его исторического центра. В результате было принято решение о создании структуры, которая будет непосредственно заниматься данной проблематикой.

Комитет провел большую работу по созданию Градозащитного общественного совета при Саратовской областной Думе.

В целях повышения эффективности решения вопросов, направленных на сохранение, использование и охрану объектов культурного наследия, расположенных на территории Саратовской области, а также для обеспечения участия общественности в их решении принято постановление Саратовской областной Думы от 30 октября 2020 года № 57-1143 «О Градозащитном общественном совете при Саратовской областной Думе».

Согласно Положению Градозащитный общественный совет является совещательно-консультативным органом. Решения совета носят рекомендательный характер. Состав совета формируется из представителей негосударственных некоммерческих организаций, число которых не превышает 16 человек.

В соответствии с постановлением состав Совета утверждается Председателем Саратовской областной Думы на основании решения профильного комитета областной Думы.

Рассмотрев в соответствии с постановлением Саратовской областной Думы от 30 октября 2020 года № 57-1143 «О Градозащитном общественном совете при Саратовской областной Думе» кандидатуры в состав Градозащитного общественного совета при Саратовской областной Думе, комитет принял решение рекомендовать включить в состав членов Градозащитного общественного совета при Саратовской областной Думе (далее – Совет) следующих кандидатов:

1. Васильеву Викторию Валерьевну – представителя Саратовского регионального общественного движения содействия развитию гражданского общества «Жить здесь!».

2. Галицына Алексея Александровича – представителя Фонда сохранения и развития историко-культурного наследия Хвалынского муниципального района Саратовской области «Сосновый остров».

3. Давыдова Вячеслава Ивановича – представителя Саратовской региональной общественной организации «Общество друзей Саратовского музея краеведения».

4. Дудину Ларису Вячеславовну – представителя Автономной некоммерческой организации «Культурный Центр «Дом Гектора Баракки».

5. Дядченко Сергея Федоровича – представителя Саратовского регионального общественного движения содействия развитию гражданского общества «Жить здесь!».

6. Ермишина Александра Владимировича – представителя Саратовского регионального общественного движения содействия развитию гражданского общества «Жить здесь!».

7. Жабкина Дениса Анатольевича – представителя Фонда сохранения и развития историко-культурного наследия Хвалынского муниципального района Саратовской области «Сосновый остров».

8. Зайченко Николая Александровича – представителя Автономной некоммерческой организации «Культурный Центр «Дом Гектора Баракки».

9. Карачаровскую Марину Владимировну – представителя Автономной некоммерческой организации «Культурный Центр «Дом Гектора Баракки».

10. Кима Николая Олеговича – представителя Саратовского регионального общественного движения содействия развитию гражданского общества «Жить здесь!».

11. Лешукова Владимира Сергеевича – представителя Фонда сохранения и развития историко-культурного наследия Хвалынского муниципального района Саратовской области «Сосновый остров».

12. Михайлову Анастасию Александровну – представителя Саратовского регионального общественного движения содействия развитию гражданского общества «Жить здесь!».

13. Назимова Дмитрия Владимировича – представителя Автономной некоммерческой организации «Культурный Центр «Дом Гектора Баракки».

14. Пилишина Сергея Сергеевича (иеромонах Никандр) – представителя Централизованной православной религиозной организации Саратовской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат).

15. Спирина Евгения Юрьевича – представителя Саратовского регионального общественного движения содействия развитию гражданского общества «Жить здесь!».

16. Тарасову Ларису Германовну – представителя Саратовского регионального общественного движения содействия развитию гражданского общества «Жить здесь!».

На первом заседании Совета 27 ноября 2020 года из числа его членов путем открытого голосования большинством голосов от числа присутствующих членов Совета были избраны председатель Совета – Галицын Алексей Александрович и заместитель председателя Совета – Лешуков Владимир Сергеевич.

В 2020 году комитет принял участие в организации трех заседаний Совета, одно из которых – выездное, по вопросу сохранения Дома скульптора А.П.Кибальникова. На заседаниях Совета были рассмотрены следующие вопросы: о реализации программы реставрации исторических памятников Саратовской области, инициированной Председателем Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володиным в 2021 году; о проблеме сохранения ценной исторической застройки Саратова, в отношении которой приняты решения о расселении и сносе (на примере Дома П.И.Кокуева, Дома Н.Т.Кожевниковой и Дома скульптора А.П.Кибальникова); о проблеме расселения и демонтажа здания на улице Валовой, 94, прилегающего к дому-музею П.В.Кузнецова; о сохранении наиболее ценных примеров исторической застройки г.Энгельса (на примере Дома офицеров Летного городка, Дома Г.Ф.Похазникова, паровой мельницы братьев Штоль) и другие.

По итогам рассмотрения данных вопросов Советом были подготовлены обращения к Губернатору Саратовской области В.В.Радаеву, к главе муниципального образования «Город Саратов» М.А.Исаеву, к министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области П.В.Мигачеву, к главе Энгельсского муниципального района А.В.Стрельникову, к главе Балаковского муниципального района А.А.Соловьеву и к застройщикам.

В 2020 году комитет уделил внимание реализации подпрограммы 8 «Архивы» государственной программы Саратовской области «Культура Саратовской области».

Информация начальника управления по делам архивов управления делами Правительства Саратовской области П.Ю.Лелюхина была заслушана на выездном заседании комитета, состоявшемся в областном государственном учреждении «Государственный архив Саратовской области».

В настоящее время в Саратовской области действуют три государственных и 40 муниципальных архивов. В общей сложности они хранят 5041,355 тыс. дел, представляющих историю Саратовского Поволжья во всем ее многообразии начиная со второй половины XVIII века. По объему хранящихся в архивах документов Саратовская область находится на четвертом месте в Приволжском федеральном округе (после Нижегородской области, Республики Татарстан, Республики Удмуртия). Государственные и муниципальные архивы области взаимодействуют с 2014 учреждениями, организациями, предприятиями различных форм собственности, представляющими основные сферы жизни и деятельности современного общества.

Действующая сеть государственных архивов:

областное государственное учреждение «Государственный архив Саратовской области» (ОГУ ГАСО) с филиалом в г.Пугачеве;

областное государственное учреждение «Государственный архив новейшей истории Саратовской области» (ОГУ ГАНИСО);

областное государственное учреждение «Государственный исторический архив немцев Поволжья в г.Энгельсе» (ОГУ ГИАИП).

Крупнейшим хранилищем документов постоянного хранения в регионе является Государственный архив Саратовской области. Архив хранит свыше 1 млн. 110 тыс. дел с середины XVIII века до начала XXI века, в том числе управленческую документацию органов государственной власти и государственного управления, крупнейших предприятий, вузов, учреждений культуры, образования, здравоохранения; научно-техническую документацию про-

ектных и научно-исследовательских институтов; документы личного происхождения. Именно в этом архиве сосредоточено наибольшее количество фондов органов исполнительной власти, учреждений и организаций всех направлений деятельности, личных фондов выдающихся деятелей науки, культуры региона, участников Великой Отечественной войны.

В Государственном архиве новейшей истории Саратовской области хранится свыше 1 млн. 370 тыс. дел с 1918 года до настоящего времени. Архив образован в 1991 году на базе ведомственного архива областного комитета КПСС, хранит документы органов и организаций КПСС и ВЖСМ, а также документы профсоюзных и других общественных организаций, областных отделений всероссийских творческих союзов, современных политических партий; на хранении в архиве – свыше 425 тыс. дел по личному составу ликвидированных организаций.

Государственный исторический архив немцев Поволжья в г.Энгельсе хранит свыше 275 тыс. дел с середины XVIII века до настоящего времени, основная часть документов связана с историей поволжских немцев до 1941 года и историей Энгельсского муниципального района в советский период.

Действующая сеть муниципальных архивов Саратовской области состоит из 40 муниципальных архивов, из них 17 являются самостоятельными муниципальными учреждениями (11 архивов) или структурными подразделениями в составе муниципальных учреждений, осуществляющих административно-хозяйственные функции администраций (шесть архивов), остальные архивы – структурные подразделения районных администраций. Из 40 архивов пять являются бюджетными учреждениями, деятельность которых по ОКВЭД (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности) отнесена к услугам архивов.

Финансирование всех государственных и пяти вышеуказанных муниципальных архивов области осуществляется в рамках реализации подпрограммы 8 «Архивы» областной государственной программы «Культура Саратовской области», утвержденной постановлением Правительства области от 20 ноября 2013 года № 642-П. Основное мероприятие программы «Обеспечение сохранности, учета документов и предоставление пользователям архивной информации» включает все государственные услуги и работы, предоставляемые архивами.

Основные функции архивных учреждений:

хранение и государственный учет архивных документов;

комплектование документами, подлежащими постоянному хранению в силу их исторической, научной, социальной, политической или культурной значимости, и документами долговременного хранения по личному составу, являющимися основанием для подтверждения социальных прав граждан;

использование архивных документов.

В настоящее время все государственные архивы области (за исключением филиала ОГУ ГАСО в г.Пугачеве) располагаются в специально построенных зданиях, оснащенных необходимым оборудованием для размещения документов: металлическими стеллажами, современными системами пожарной и охранной сигнализации, средствами пожаротушения и дымоудаления.

Введение в эксплуатацию 2-й и 3-й очередей здания Государственного архива Саратовской области позволило увеличить общую площадь архивохранилищ в два раза, она составила 5302,5 кв. м. Штатная численность архива возросла на 32 единицы, что позволило увеличить ежегодные объемы работ по улучшению физического состояния документов, приему документов на хранение, а также оборудовать количество мест в читальном зале ГАСО в соответствии с потребностями пользователей.

В рамках фактического исполнения программы государственными архивами области проведены работы по улучшению физического состояния и проверке наличия дел, исполнению большого количества социально-правовых и тематических запросов. Проведены 15 выставок архивных документов, 52 экскурсии по архивам, выпущены два издания на основе архивных документов.

Одной из важнейших функций архива является пополнение на основе архивных документов документами, отражающими современное состояние и развитие общества. В списках источников комплектования государственных архивов области сегодня значатся 329 организаций различных форм собственности, включая территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и федеральные организации.

В последние годы в государственных архивах области активно проводится работа по созданию электронного научно-справочного аппарата к архивным документам. На момент заслушивания вопроса, июнь 2020 года, были отсканированы описи на 1280 тыс. дел, что составляет 46 процентов от общего количества дел постоянного хранения. Описи регулярно размещаются на официальных сайтах архивов. В течение ближайших лет работу по сканированию описей планируется завершить, однако для создания удаленного читального зала необходимы дополнительное оборудование и программное обеспечение, которым в настоящее время архивы не располагают.

Среди проблем государственных архивов Саратовской области назывались: отсутствие автоматического пожаротушения в отдельных зданиях государственных архивов области; недостаточная техническая оснащенность для проведения работ по обеспечению удаленного доступа к архивным документам и их страховому копированию.

Муниципальные архивы хранят 1197106 дел постоянного хранения и 983755 дел по личному составу, в списках источников их комплектования значится 1685 организаций всех форм собственности. Ежегодно архивы принимают на хранение свыше 10–12 тыс. дел постоянного хранения и 18–20 тыс. дел по личному составу. Важнейшая функция муниципальных архивов в настоящее время — исполнение запросов, в первую очередь социально-правового характера, ежегодно их количество достигает 70–80 тыс., а количество тематических запросов – 10–12 тыс.

Степень загруженности муниципальных архивов в среднем составляет 96 процентов. Ряд архивов (в Балтийском, Воскресенском, Духовницком, Саратовском, Советском, Турковском муниципальных районах) нуждаются в увеличении площадей хранилищ и рабочих комнат. Пожарной сигнализацией

оснащены 66 процентов архивов. В ряде муниципальных архивов недостаточно оснащённость компьютерами с соответствующими параметрами, позволяющими установить ПК «Архивный фонд» для автоматизированного централизованного учета документов.

Заслушав информацию П.Ю.Лелюхина, комитет принял решение привести Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 135-ЗСО «О разграничении собственности на архивные документы, хранящиеся в муниципальных архивах области, и порядке передачи архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований области» в соответствие с федеральным законодательством. Кроме того, внести для рассмотрения на заседание согласительной комиссии по доработке проекта областного бюджета на 2021 год вопросы о финансировании закупки и об установке оборудования, предназначенного для автоматического пожаротушения в отдельных зданиях государственных архивов области, а также обратиться к главам муниципальных районов области (Балтайского, Воскресенского, Духовницкого, Советского, Турковского, Саратовского муниципальных районов) с просьбой о содействии в решении вопроса по увеличению площадей хранилищ и рабочих комнат муниципальных архивов.

В рамках парламентского контроля на заседаниях комитета неоднократно заслушивалась информация министерства культуры Саратовской области.

На заседании комитета, состоявшемся 22 января 2020 года, депутаты рассмотрели вопрос «О мероприятиях учреждений культуры и искусства Саратовской области, посвященных празднованию 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

По информации министерства культуры Саратовской области в юбилейный год в музеях состоялись презентации масштабных выставочных проектов. В государственном автономном учреждении культуры «Саратовский историко-патриотический комплекс «Музей боевой и трудовой славы» экспонировались выставка из Центрального музея Великой Отечественной войны, цикл выставок «Поколение победителей», посвященных саратовцам – Героям Отечества и участникам Великой Отечественной войны.

Государственное учреждение культуры «Саратовский областной музей краеведения» организовывал массовую акцию «Саратовец, помни». Специалистами государственного учреждения культуры «Государственный музей К.А.Федина» были проведены тематические занятия для учащихся общеобразовательных школ на темы «Письма с фронта», «Детство, опаленное войной».

В библиотеках области демонстрировались книжно-иллюстративные выставки, планировались краеведческие чтения, фестивали, творческий конкурс «Наша великая Победа» среди читателей детских библиотек, традиционные мероприятия Вахты Памяти «Сохрани в своем сердце Победу» для детей разного возраста.

Тематические вечера, встречи, театрализованные представления, концерты творческих коллективов и показ художественных и хроникально-документальных кинолент, посвященных Великой Отечественной войне, планировались в клубных учреждениях. Различные мероприятия к знаменательной дате, премьерные спектакли, цикл концертов «Поклонимся великим тем годам...» планировали проводить и театры, концертные организации, ведущие творческие коллективы и солисты областной филармонии. В детских школах искусств и средних профессиональных учебных заведениях отрасли культуры намечалось организовать циклы выставок, праздничные концерты, уроки мужества, классные часы и конкурсы студенческих творческих работ.

К сожалению, ограничительные мероприятия, введенные из-за пандемии, внесли свои коррективы в деятельность учреждений культуры. В связи с этим 20 мая 2020 года на заседании комитета депутаты заслушивали информацию «О деятельности учреждений культуры в период ограничительных мероприятий в связи с коронавирусной инфекцией».

Несмотря на ограничительные меры в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции, работа отрасли культуры продолжилась и в сложных условиях.

Не прекращалась реализация национального проекта «Культура» и подпрограммы «Культура малой Родины» в рамках федерального проекта.

Учреждения культуры Саратовской области перестроились на онлайн-формат и предложили зрителям более сотни виртуальных программ: экскурсии, трансляции спектаклей, концертов, творческих встреч, презентаций, открытых репетиций, мастер-классов, проведение конкурсов, лекций, акций, флешмобов в соцсетях и так далее. Театрально-концертные учреждения продолжили репетицию спектаклей и концертных программ, чтобы после отмены ограничительных мероприятий предложить своим посетителям новые творческие проекты.

За время самоизоляции количество подписчиков на официальном аккаунте министерства культуры Саратовской области в Инстаграме заметно увеличилось и составило порядка 4300 подписчиков. В первый месяц работы в онлайн-режиме у саратовских музеев появилось более 50 виртуальных мероприятий, которые посетили около 11 тыс. человек. В музейных социальных сетях было зафиксировано рекордное количество просмотров – около 42 тыс.

Лидирующей темой мероприятий, безусловно, стало празднование 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. В рамках празднования юбилея Победы учреждения культуры области организовали множество онлайн-конкурсов, приняли участие во всех акциях и гражданских инициативах среди регионов Приволжского федерального округа, а также всероссийского уровня.

В мае учреждения культуры присоединились к народному песенному марафону «Наш День Победы». Ярчайшим проектом стал арт-объект «Поезд Победы», выполненный в технике 3D на строении, располагающемся на территории Исторического парка «Россия – моя история». Саратовский областной музей краеведения в рамках проекта Министерства культуры Российской

Федерации на платформе Artefact представил выставку с использованием технологии дополненной реальности «Победу одержал народ. Плакат работал на Победу».

В целом, по итогам всех онлайн-акций ко Дню Победы, зафиксировано свыше 55 тыс. просмотров интернет-ресурсов учреждений культуры и 385 публикаций в СМИ. Всероссийские акции «Библионочь» и «Ночь музеев», традиционно массовые и популярные у жителей Саратовской области, также прошли в новом формате.

В новом формате прошел в этом году и областной конкурс «Лучший кинозал Саратовской области». Впервые была учреждена специальная номинация для муниципальных модернизированных кинозалов, а просмотр и оценка конкурсных работ были организованы в онлайн-формате.

Областным методическим киноvideоцентром непрерывно проводились обучающие мероприятия и семинары в дистанционном формате для работников кинозалов и кинотеатров. В режиме онлайн организовывался и открытый фестиваль детского и юношеского кино «Киновертикаль – 2020».

Таким образом, несмотря на пандемию, работа учреждений культуры не останавливалась. Месяцы самоизоляции показали востребованность онлайн-формата взаимодействия учреждений культуры с жителями области.

В рамках депутатского контроля в ходе заседания комитета 18 марта 2020 года рассматривался вопрос «О состоянии и развитии системы дополнительного художественного образования детей в Саратовской области».

В Саратовской области в сфере культуры успешно развивается трехуровневая система профессионального образования: школа, училище, вуз. Первым звеном этой системы являются детские школы искусств.

В целях реализации решения Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросу «О реализации приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование» от 13 декабря 2018 года, а также выполнения Плана мероприятий Концепции развития дополнительного образования детей на 2015–2020 годы и задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в Саратовской области разработана система мер, направленных на сохранение, развитие и расширение доступности художественного и музыкального дополнительного образования в сфере культуры и искусства.

Выполнение основных положений данных документов предусмотрено в федеральных проектах «Культурная среда» и «Творческие люди», национальном проекте «Культура», а также в государственной программе Саратовской области «Культура Саратовской области» (подпрограмма 9 – «Творческое развитие детей и молодежи в сфере культуры», подпрограмма 10 – «Укрепление материально-технической базы и обеспечение деятельности учреждений в сфере культуры»). В государственную программу «Культура Саратовской области» включены мероприятия по повышению мотивации обучающихся к занятиям творчеством и по улучшению условий реализации образовательного процесса в детских школах искусств области.

К учреждениям дополнительного образования сферы культуры и искусства нашего региона относятся 88 детских образовательных организаций. Среди них: 65 школ искусств, 18 музыкальных, четыре художественных и одна хоровая школа. Контингент обучающихся в детских школах искусств области составляет 31520 человек, из них 15168 – по предпрофессиональным программам.

Для сохранения и дальнейшего совершенствования отечественной системы художественного образования Министерством культуры Российской Федерации утвержден план мероприятий («Дорожная карта») развития детских школ искусств с 2018 года по 2022 год. В связи с необходимостью выполнения показателей данного документа в Саратовской области принята и реализуется «Дорожная карта» по перспективному развитию детских школ искусств области на 2018–2022 годы.

Задачи, поставленные в «Дорожной карте», направлены на развитие сети детских школ искусств нашего региона. Первоочередными задачами являются следующие: увеличение численности одаренных детей, обучающихся по предпрофессиональным образовательным программам в области искусства, развитие кадрового потенциала системы художественного образования и модернизация материально-технической базы образовательных учреждений сферы культуры и искусства области.

С этой целью министерством культуры области решаются вопросы сохранения контингента обучающихся школ, развития системы поиска и поддержки одаренных детей и молодежи и их стимулирования к участию в творческих мероприятиях профессиональной направленности, а также вопросы по расширению сети и модернизации материально-технической базы школ искусств области.

В рамках проекта по созданию региональной системы «Детские школы искусств – достояние России» в 2020 году в Саратовской области начат поэтапный перевод муниципальных детских школ искусств на областной уровень. В государственную собственность Саратовской области перешли 12 ДШИ из десяти муниципальных районов (Аркадакский, Ершовский, Ивантеевский, Калининский, Краснокутский (две школы), Ровенский, Ртищевский, Самойловский (две школы), Пугачевский, Новоузенский муниципальные районы). К 2024 году статус государственных учреждений приобретут 55 школ искусств области.

С целью улучшения материальной базы школ искусств и в рамках реализации пункта 12 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части обеспечения детских школ искусств и профессиональных образовательных учреждений (училищ и колледжей) музыкальными инструментами, оборудованием и материалами в 2019 году был начат процесс обновления парка музыкальных инструментов образовательных организаций Саратовской области. В соответствии с Государственным контрактом № 2397/Ак-64-22 от 22 мая 2019 года с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации на поставку пиан-

нино фабрикой роялей и пианино «Аккорд» осуществлена поставка 84 пианино в 41 муниципальное образование Саратовской области на сумму 29 млн. 316 тыс. рублей.

В рамках национального проекта «Культура» на обеспечение инструментами и оборудованием детских школ искусств и колледжа искусств в 2020 году и 2022 году по федеральному проекту «Культурная среда» Министерством культуры Российской Федерации выделено Саратовской области 55 млн. 831,5 тыс. рублей (на каждый год соответственно).

Финансовые средства в 2020 году распределены по конкурсу среди детских школ искусств Аркадака, Ершова, Калининска, Новоузенска, Пугачева, Ивантеевки, Ртищево, Самойловки, Ровного, часть средств выделена Саратовскому областному колледжу искусств.

В 2022 году планируется оснастить инструментами еще 12 школ на конкурсной основе на сумму 55 млн. 831,5 тыс. рублей. В 2024 году ожидается дальнейшее финансирование проекта, закупка инструментов будет продолжена.

С целью реализации Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года Саратовской области выделены средства в размере 41 млн. 517 тыс. 577 рублей на капитальный ремонт и реконструкцию четырех детских школ искусств в 2020 году. В 2021 и 2022 годах по данному направлению финансирование ожидается в размере 85 млн. 268 тыс. 200 рублей.

На территории Саратовской области также существует потребность в строительстве новых зданий для детских школ искусств. С целью расширения сети детских школ искусств в Министерство культуры Российской Федерации была направлена заявка о средствах, необходимых для строительства государственных и муниципальных детских школ искусств.

Одним из приоритетных направлений государственной политики в области культуры, помимо обеспечения доступности образования, является создание эффективной системы поиска и поддержки талантливых детей и молодежи. С этой целью в Саратовской области учреждены именные губернаторские стипендии для одаренных детей, а лучшим преподавателям, работающим с одаренными детьми, выплачиваются денежные поощрения.

Число именных Губернаторских стипендиатов ежегодно составляет 70 человек. Размер выплаты – 30 тыс. рублей. Денежное поощрение преподавателей – около 50 тыс. рублей. Данные выплаты производятся на конкурсной основе за высокие профессиональные достижения.

Методическое и информационное сопровождение деятельности образовательных учреждений культуры и искусства в регионе с 1974 года реализует государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования в сфере культуры и искусства «Саратовский областной учебно-методический центр». Успешно осуществляет деятельность и Региональный центр поддержки одаренных детей Саратовского областного учебно-методического центра, работа которого непосредственно складывается из двух взаимосвязанных направлений: выявление и поддержка одаренных детей и методическое обеспечение педагогических кадров, работающих с ними.

В числе наиболее значимых мероприятий центра – проведенный в 2020 году конкурс «Лучшие детские школы искусств Саратовской области». Конкурс направлен на сохранение и развитие системы художественного образования в Саратовской области, поддержку детских школ искусств, на развитие творческой деятельности педагогических коллективов и распространение опыта работы лучших образовательных практик.

В системе художественного образования детей в регионе стало традицией проведение творческих конкурсов и фестивалей среди одаренных детей и их преподавателей. Это проект «Новые имена губернии» под патронатом Губернатора Саратовской области В.В.Радаева, конкурс профессионального мастерства «Призвание» среди педагогов детских школ искусств, фестиваль-парад духовых оркестров Саратовской области.

В целях совершенствования кадровой политики в сфере культуры в рамках национального проекта «Культура» разработан и реализуется проект по непрерывному образованию и повышению квалификации творческих и управленческих кадров учреждений культуры и искусства области. На базе образовательного Центра Саратовской государственной консерватории имени Л.В.Собинова в 2020 году повысили свою квалификацию около 500 человек.

Ежегодно профессиональные образовательные учреждения культуры и искусства области – Саратовское художественное училище имени А.П.Боголюбова и Саратовский областной колледж искусств, филиалы которого расположены в Балаково, Балашове, Вольске и Марксе, выпускают более 250 специалистов для образовательных организаций и учреждений культуры. По специальности устраиваются на работу около 50 процентов, чуть больше половины из них – в муниципальных районах области.

Для Саратовской области актуальным является вопрос привлечения работников культуры в сельскую местность, в том числе в образовательные учреждения сферы культуры и искусства. В настоящее время министерством культуры области определены населенные пункты и конкретные учреждения (школы), где недостаточно специалистов. Все предложения направлены в Министерство культуры Российской Федерации.

В связи с этим приоритетными целями развития дополнительного образования в сфере культуры и искусства на период с 2020 года по 2024 год являются: сохранение и развитие сложившейся в регионе уникальной системы учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, в частности детских школ искусств (по видам искусств); обеспечение устойчивого развития детских школ искусств, находящихся в ведении министерства культуры области и органов местного самоуправления; создание условий для получения художественного образования и приобщения к искусству и культуре детей, подростков и молодежи.

Для реализации данных целей необходимо продолжить решение следующих задач:

создание дополнительных условий для поддержки талантливых обучающихся в детских школах искусств (по видам искусств);

создание условий для поддержки педагогических кадров учреждений культуры и искусств, работающих с одаренными детьми;

укрепление материально-технической базы образовательных учреждений сферы культуры и искусства, включая оснащение их музыкальными инструментами и специальным современным оборудованием, обеспечивающим возможность эффективной реализации образовательных программ;

совершенствование подготовки педагогических кадров в образовательных учреждениях сферы культуры и искусства для всех уровней системы художественного образования.

В рамках депутатского контроля комитет проводил рабочее совещание, на котором рассматривались актуальные вопросы в сфере культуры.

Обсуждая переход муниципальных учреждений дополнительного образования в сфере культуры в государственную собственность Саратовской области, депутаты еще раз отметили, что участие в национальном проекте «Культура» дает школам большие перспективы. Несомненно, улучшится качество образовательного процесса, увеличится количество обучающихся по предпрофессиональным программам, станет возможным открытие новых отделений, что позволит добиваться обучающимся более высоких результатов в конкурсах и фестивалях различных уровней.

Процесс передачи начался с принятия органами местного самоуправления решения о передаче муниципальных учреждений вместе с имущественными комплексами в государственную собственность, а также с формирования и направления в комитет по управлению имуществом области пакета документов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2006 года № 374 «О перечнях документов, необходимых для принятия решения о передаче имущества из федеральной собственности в собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность, из собственности субъекта Российской Федерации в федеральную собственность или муниципальную собственность, из муниципальной собственности в федеральную собственность или собственность субъекта Российской Федерации».

К 2023 году статус государственных учреждений получают 54 детские школы искусств из 37 муниципальных районов области. В 2020 году его получили 12 школ искусств из десяти муниципальных районов области (Аркадакский, Ершовский, Ивантеевский, Калининский, Краснокутский, Ртищевский, Ровенский, Самойловский, Новоузенский, Пугачевский муниципальные районы). В 2021 году перейдут в государственную собственность 14 школ из десяти муниципальных образований (Вольский, Екатериновский, Балашовский, Аткарский, Новобурасский, Красноармейский, Краснопартизанский, Марксовский, Хвалынский муниципальные районы, МО г.Шиханы); в 2022 году – 15 школ из 14 муниципальных образований (Александрово-Гайский, Базарно-Карабулакский, Дергачевский, Духовницкий, Лысогорский, Петровский, Перелюбский, Питерский, Романовский, Советский, Турковский, Федоровский, Озинский муниципальные районы и ЗАТО Светлый); в 2023 году – 13 ДШИ из трех районов (Воскресенский, Балтайский, Энгельский муниципальные районы).

В 2020 году началась масштабная реконструкция Саратовского академического театра оперы и балета. Этот вопрос постоянно находится на депутатском контроле.

Проект ремонтно-реставрационных работ Саратовского академического театра оперы и балета предполагает полный комплекс мероприятий по сохранению объекта культурного наследия: усиление фундаментов и несущих конструкций здания, полная замена коммуникаций и инженерных сетей, воссоздание входной части здания с расположенной в ней «голубой гостиной», замена кровли, ремонт фасадов здания, ремонт всех помещений театра, реставрация театрального зала с заменой зрительских кресел, полная замена сценической механики, планшета сцены, светового и звукового оборудования, оборудование театра современными системами пожаротушения и охранно-пожарной сигнализации.

Финансирование объекта «Сохранение объекта культурного наследия регионального значения «Театр оперы и балета, 1864 г., 1959–1961 гг.» осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы (подпрограмма «Искусство»).

В целях депутатского контроля члены комитета выезжали на объекты, предполагаемые для размещения в них Саратовского областного колледжа искусств.

В настоящее время в Саратовском областном колледже искусств обучается более 800 студентов. Образовательный процесс осуществляется в двух корпусах по адресам: ул.Радищева, 22; ул.Радищева, 14.

Для снижения нагрузки на областной бюджет планируется разместить Саратовский областной колледж искусств в другом здании. Оптимальным на сегодняшний момент является комплекс зданий по адресу: г.Саратов, ул.Новоузенская, д.143. Объекты недвижимого имущества находятся в федеральной собственности и оперативном управлении ФГБОУ ВО «Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.», которое уже начало процесс передачи имущества. Планируется передача недвижимого имущества в безвозмездное пользование колледжа.

Общественные отношения

В 2020 году комитет продолжил работу по совершенствованию законодательства в сфере развития институтов гражданского общества. По данному направлению был принят ряд законов и постановлений.

Закон Саратовской области от 25 февраля 2020 года № 12-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области» касается уточнения содержания предложений, подготовленных по результатам общественного контроля, поступивших в органы или организации с целью их учета указанными органами или организациями.

В соответствии с пунктом 7 статьи 6 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» установлен принцип обязательности рассмотрения органами государственной власти итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля. И только в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, органы и организации обязаны учитывать в своей деятельности указанные предложения. Статьей 11 Закона области эти случаи установлены. Их более детальная конкретизация направлена на обеспечение учета общественного мнения при принятии решений органами или организациями как в интересах государства, так и в интересах граждан.

На февральском заседании комитета был рассмотрен и поддержан проект федерального закона № 864191-7 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Вносимые изменения позволяют распространить невозможность членства в Общественной палате субъекта Российской Федерации на всех без исключения депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 155-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области» принят в целях приведения Закона Саратовской области от 2 марта 2017 года № 18-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 15 октября 2020 года № 333-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», в котором пункт 1 части 2 статьи 7 приведен в соответствие с Конституцией Российской Федерации.

Законом, в частности, установлено, что членами Общественной палаты Саратовской области не могут быть депутаты областной Думы и иные лица, замещающие государственные должности области. Наименование должности «член Совета Федерации» также заменено на «сенатор Российской Федерации».

Надо отметить, что Общественная палата – относительно новый институт в истории России. Его создание стало необходимостью современного общества: представители некоммерческих организаций, активные общественники имеют возможность сообщать в органы государственной власти о социально-экономических потребностях общества и контролировать осуществление соответствующих мер. Члены палаты участвуют в обсуждении практически всех важных, общественно значимых проблем и очень часто предлагают оптимальные решения.

В 2020 году члены Общественной палаты Саратовской области создали группу оперативного реагирования, которая регулярно проводила рейды по соблюдению предприятиями и жителями санитарных требований, связанных с опасностью заражения вирусом COVID-19, а также по наличию противовирусных и антибактериальных средств в аптеках.

Благодаря деятельности Общественной палаты Саратовской области было привлечено внимание по целому ряду и других актуальных вопросов, в том числе касающихся лекарственного обеспечения, экологической ситуации, состояния ЖКХ, благоустройства, проблем состояния зеленых насаждений и безнадзорных животных.

Межкомиссионная рабочая группа по подготовке экспертных заключений по проектам нормативных правовых актов и рассмотрению обращений, созданная при Общественной палате региона, в этом году провела общественную экспертизу 43 проектов законов области и одного проекта постановления Саратовской областной Думы.

Общественная палата стала значимым и самостоятельным институтом общественно-политической системы, одной из основных задач которого является общественный контроль за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Таким образом, необходимо отметить, что Общественная палата является партнером государства во всех сферах жизнедеятельности общества, особенно там, где затрагиваются права и интересы граждан.

В завершение 2020 года комитетом была проведена большая работа по утверждению членов Общественной палаты Саратовской области.

В соответствии с Законом Саратовской области от 2 марта 2017 года № 18-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» 19 февраля 2021 года закончился срок полномочий Общественной палаты Саратовской области действующего состава. В связи с этим на официальном сайте Саратовской областной Думы 18 ноября 2020 года было размещено информационное сообщение о начале процедуры формирования нового состава Общественной палаты Саратовской области.

В сообщении содержались адреса, справочные телефоны, а также перечень документов, которые необходимо направить зарегистрированным на территории области общественным объединениям, выдвигающим своих кандидатов в новый состав Общественной палаты. Документы поступали в комитет до 3 ноября 2020 года.

Общественная палата Саратовской области формируется из 21 гражданина, утверждаемого Губернатором Саратовской области по предложениям зарегистрированных на территории области структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений, 21 гражданина, утверждаемого Саратовской областной Думой по предложениям зарегистрированных на территории области некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений, а также 21 представителя местных общественных объединений, зарегистрированных на территории области.

Количественный состав Общественной палаты Саратовской области – 63 члена.

Выдвижение кандидатов в члены Общественной палаты региона некоммерческими организациями осуществляется по решению их коллегиальных органов, обладающих соответствующими полномочиями в силу закона

или в соответствии с уставами этих организаций, а при отсутствии коллегиальных органов – по решению иных органов, обладающих в силу закона или в соответствии с уставами этих организаций правом выступать от имени этих организаций. Каждая организация, деятельность которой в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп составляет не менее трех лет, вправе предложить одного кандидата из числа граждан, которые имеют место жительства на территории области.

В Саратовскую областную Думу были поданы 55 заявлений от некоммерческих организаций, в том числе региональных, зарегистрированных на территории области, о выдвижении представителей в Общественную палату Саратовской области. Среди организаций, выдвинувших своих представителей, – известные в регионе национальные диаспоры, землячества и правозащитные организации, общественные объединения, ведущие активную деятельность в сфере охраны здоровья и детства, сфере военно-патриотического воспитания, благотворительные фонды.

Процедура рассмотрения предложений была максимально прозрачной. Для обсуждения данного вопроса приглашались депутаты Саратовской областной Думы, представители всех фракций в Саратовской областной Думе, члены комитета, председатель и заместитель Общественного совета при Саратовской областной Думе, члены представительства Губернатора и Правительства Саратовской области в органах власти.

По итогам рейтингового голосования на заседании комитета был сформирован список из 21 кандидата, который затем был утвержден на заседании Саратовской областной Думы.

Постановление Саратовской областной Думы № 61-1229 «Об утверждении членов Общественной палаты Саратовской области» принято 16 декабря 2020 года. На основании статьи 8 Закона Саратовской области от 2 марта 2017 года № 18-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» Саратовская областная Дума постановила утвердить членами Общественной палаты Саратовской области следующих лиц:

Авезниязова Сергея Климентьевича – Председателя Правления Саратовской региональной организации Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана»;

Боброву Валентину Михайловну – председателя Саратовского регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России»;

Богданову Валентину Викторовну – председателя Саратовского регионального общественного движения по содействию реализации программ просвещения граждан «Союз защиты вкладчиков, акционеров и инвесторов»;

Герчикову Елену Зиновьевну – представителя Благотворительного фонда «Благодать»;

Жуковскую Людмилу Петровну – Председателя Совета Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области»;

Караман Наталью Леонидовну – председателя Саратовской правозащитной региональной общественной организации «Защита»;

Качанова Александра Ивановича – председателя Саратовской областной организации Профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации;

Королькову Наталию Александровну – председателя Саратовской региональной общественной организации трезвости и здоровья;

Крупина Андрея Ивановича – члена Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы»;

Кубанкина Дмитрия Александровича – представителя Саратовского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры»;

Мальшева Андрея Николаевича – председателя Саратовской региональной общественной организации ветеранов – защитников Государственной границы «Часовые Родины»;

Низовцева Александра Ивановича – председателя Саратовской областной организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»;

Прохорова Сергея Александровича – председателя Саратовской областной организации Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации;

Степанова Александра Алексеевича – директора Фонда содействия развитию межсекторного взаимодействия «Единение»;

Ташпекова Владимира Александровича – президента Саратовской региональной общественной организации «Национально-культурный центр «Ассоциация поволжских казахов»;

Топилину Татьяну Михайловну – члена Саратовской региональной общественной организации помощи инвалидам «Равные возможности»;

Ускова Евгения Ивановича – председателя Саратовской областной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов;

Фетисова Андрея Викторовича – председателя Саратовского областного отделения Общероссийской физкультурно-спортивной общественной организации «Федерация КУДО России»;

Фролова Георгия Васильевича – председателя Саратовской региональной общественной организации «Фонд Книги Памяти», главного редактора Книги Памяти Саратовской области;

Чеботарева Александра Евгеньевича – представителя Благотворительного фонда «Александр Невский»;

Шарова Сергея Олеговича – представителя Ассоциации «Центр коммуникативных и информационных технологий «Апрель».

В течение 2020 года комитетом проводилась работа по координации деятельности Общественного совета при Саратовской областной Думе.

Вопрос об итогах работы Общественного совета при Саратовской областной Думе (далее – Общественный совет) в 2019 году был заслушан в ходе заседания комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике 22 января 2020 года.

Особое внимание в работе общественников уделялось проблеме лекарственного обеспечения граждан, контролю над экологической безопасностью, проблемам жилищно-коммунального хозяйства. Активисты обследовали жилье, предоставляемое инвалидам. Члены Общественного совета активно сотрудничали с представителями органов исполнительной власти и силовых структур по решению выявленных проблем, проводили выездные мероприятия, «круглые столы».

Депутаты также заслушали вопрос о деятельности Общественного совета при Саратовской областной Думе в период ограничительных мероприятий в связи с коронавирусной инфекцией на июньском заседании комитета. Члены Общественного совета провели большую волонтерскую работу по сбору и доставке продуктов малообеспеченным и пожилым гражданам, находящимся на самоизоляции.

В соответствии с Положением об Общественном совете при Саратовской областной Думе ежегодно до десяти процентов состава Общественного совета подлежит ротации. В связи с этим ротация производилась в октябре 2020 года.

Рассмотрев в соответствии с пунктом 4.11 Положения об Общественном совете при Саратовской областной Думе, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы от 27 декабря 2002 года № 5-168 «Об Общественном совете при Саратовской областной Думе», предложения негосударственных некоммерческих организаций о кандидатурах в состав Общественного совета при Саратовской областной Думе, комитет на основании решения Общественного совета решил вывести из состава Общественного совета в порядке ротации:

Антонова Романа Викторовича – председателя Саратовской региональной общественной организации по защите прав граждан в жилищно-коммунальной сфере «Граждане за порядок в коммунальном хозяйстве»;

Калюжнова Сергея Анатольевича – представителя Саратовской региональной общественной организации «Союз Саратовских курсантов»;

Ларина Андрея Александровича – председателя Совета Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Шмеркевича Александра Борисовича – председателя Саратовской региональной общественной организации по содействию в реализации программ поддержки пациентов «Право на здоровье».

В порядке ротации в состав Общественного совета комитет решил ввести:

Буцких Василия Васильевича – представителя Энгельсского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО»;

Гайнутдинову Ирину Родионовну – представителя Саратовского областного отделения общественной организации «Педагогическое общество России»;

Чапурину Наталию Владимировну – представителя Саратовской областной общественной организации «Федерация лыжных гонок»;

Чугунова Илью Сергеевича – представителя Саратовской региональной общественной организации «Правозащитный центр противодействия незаконному строительству и отставания прав граждан на комфортное проживание».

Постановлением Саратовской областной Думы от 16 декабря 2020 года № 61-1230 «Об изменении в составе Общественного совета при Саратовской областной Думе» также были внесены изменения в состав Общественного совета.

На основании пункта 4.8 раздела 4 Положения об Общественном совете при Саратовской областной Думе, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы от 27 декабря 2002 года № 5-168 «Об Общественном совете при Саратовской областной Думе», Саратовская областная Дума постановила исключить из состава Общественного совета при Саратовской областной Думе Зотова Андрея Александровича, первого заместителя председателя правления Саратовской региональной организации Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны», в связи со смертью.

В условиях пандемии коронавируса (COVID-19) члены Общественного совета продолжили работать в удаленном режиме с использованием современных средств связи (ВКС).

К примеру, в формате вебинара состоялось обсуждение федерального рейтинга третьего сектора Саратовской области и конкурса субсидий (грантов) для некоммерческих организаций региона. Переговорная площадка была проведена совместно с министерством внутренней политики и общественных отношений области, при поддержке Фонда «Общество и право». На площадке собралось около 100 представителей некоммерческих организаций, общественных советов муниципальных образований, региональных и муниципальных органов власти. В рамках вебинара был представлен новый формат проведения регионального конкурса грантов (субсидий). Министерством внутренней политики и общественных отношений Саратовской области создана специальная платформа, посредством которой некоммерческие организации в настоящий момент имеют возможность подавать заявки для финансирования в электронном режиме.

Члены Общественного совета также приняли участие в подготовке и проведении вебинара «Эффективные методы привлечения ресурсов в НКО: участие в конкурсах на получение финансирования». На нем обсуждались вопросы участия некоммерческих организаций Саратовской области в конкурсах грантов разного уровня (федерального и регионального), были рассмотрены основные ошибки некоммерческих организаций при подготовке конкурсной документации.

Расширенное заседание Общественного совета также состоялось в формате ВКС, в нем приняли участие представители Общественных советов муниципальных районов Саратовской области, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций региона.

Обсуждался вопрос совершенствования структуры Общественного совета, нуждающейся в реформировании в соответствии с новыми условиями работы и приходом новых людей в состав совета после ротации. Было принято решение до конца декабря 2020 года завершить формирование новой структуры Общественного совета. Кроме того, на заседании рассматривались вопросы текущего состояния системы обращения с ТКО (ТБО) на территории региона, а также существующие проблемы утилизации строительного мусора, крупногабаритного мусора и отходов, образующихся после обрезки и спила зеленых насаждений. В связи с обращениями граждан в Общественный совет по данному вопросу было принято решение до конца 2020 года разработать алгоритм проведения общественных проверок с целью проведения мониторинга вопроса на территории муниципальных районов области.

Члены Общественного совета приняли активное участие в подготовке ряда переговорных площадок Гражданского Форума Саратовской области 2020 года, в том числе переговорной площадки, посвященной обсуждению вопросов развития гражданского общества и поддержки инициатив некоммерческих организаций на территории муниципальных районов области.

Информационная политика

Комитет продолжил совершенствование законодательства области в сфере информационной политики.

Постановление Саратовской областной Думы от 29 января 2020 года № 40-860 «О признании утратившим силу постановления Саратовской областной Думы от 26 февраля 2003 года № 8-255 «О представителе Саратовской областной Думы для участия в работе Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию» было разработано по итогам мониторинга актов, принятых областной Думой в прошлых созывах и утративших свою актуальность.

Постановление Саратовской областной Думы от 27 мая 2020 года № 48-995 «О внесении изменений в Положение о ежегодном журналистском конкурсе на лучшее освещение деятельности Саратовской областной Думы в средствах массовой информации» принято в целях совершенствования процедуры проведения ежегодного журналистского конкурса на лучшее освещение деятельности Саратовской областной Думы в средствах массовой информации. Данным постановлением была отменена номинация «Фоторепортажи» и увеличено количество победителей в номинации «Печатные средства массовой информации муниципальных районов области».

Постановление Саратовской областной Думы от 30 октября 2020 года № 57-1144 «О внесении изменений в Положение о ежегодном журналистском конкурсе на лучшее освещение деятельности Саратовской областной Думы в средствах массовой информации» было разработано в связи с изменениями в структуре Саратовской областной Думы.

В частности, изменен адрес, по которому необходимо представлять документы и материалы на конкурс, в новой редакции изложен состав конкурсной комиссии: «Для изучения и оценки работ (материалов), представленных на конкурс, создается конкурсная комиссия, состоящая из 10 членов, в которую входят по одному представителю от каждого комитета областной Думы, специалист областной Думы по взаимодействию со СМИ и главный редактор газеты «Саратовская областная газета «Регион 64». Представители комитетов областной Думы в составе конкурсной комиссии определяются решениями соответствующих комитетов».

Глава 8. Вопросы спорта, туризма и молодежной политики

В 2020 году деятельность комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи была направлена на совершенствование регионального законодательства в сфере спорта, туризма и молодежной политики.

Спорт

Депутатами областной Думы уделялось особое внимание вопросам в сфере развития физической культуры, массового, профессионального спорта и популяризации здорового образа жизни на территории Саратовской области.

Основным показателем развития отрасли является доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. По оценочным данным по итогам 2020 года в Саратовской области данный показатель составил 41,2 процента от общей численности населения (928000 человек).

Для вовлечения населения в систематические занятия физической культурой и спортом в рамках календарного плана официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Саратовской области в 2020 году проведено: 5 всероссийских и 33 областных физкультурно-массовых мероприятия с общим охватом около 192000 человек. В онлайн-формате состоялся забег «Кросс нации» и Всероссийский полумарафон «Забег.РФ».

Спортсмены области приняли участие в 158 всероссийских и 38 международных соревнованиях и завоевали 1022 медали: 350 золотых, 302 серебряные, 370 бронзовых. Наивысших результатов они добились в соревнованиях по гребле на байдарках и каноэ, конькобежному спорту, биатлону и бадминтону.

В связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) все соревнования проходили с обязательным соблюдением требований Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

В области продолжена работа по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». В 2020 году в области протестировано 7428 человек, выполнили нормативы ВФСК ГТО 3234 человека, из них: на «золотой» знак отличия – 2711 человек, «серебряный» знак отличия – 325 человек, «бронзовый» знак отличия – 198 человек.

В 2020 году депутаты областной Думы продолжили работу по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере физической культуры и спорта. В октябре на заседании областной Думы принят Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 134-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте». Данным нормативным правовым актом Всемирные игры и Европейские игры включены в перечень соревнований, призерам которых сроком на один календарный год устанавливаются ежемесячные специальные стипендии в размере 20 тыс. рублей.

Рассмотрен ряд проектов федеральных законов. В частности, в апреле на заседании комитета по спорту, туризму и делам молодежи были обсуждены и поддержаны:

проект федерального закона № 918105-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 22¹ Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта, связанных с вопросами спортивного арбитража, а именно: дополнения требований к спортивным арбитрам постоянно действующего арбитражного учреждения, администрирующего третейское разбирательство споров; уточнения категорий споров, рассматриваемых в рамках арбитража; определения исключительной подсудности арбитражных споров о нарушении антидопинговых правил, спортивных санкциях и индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров;

проект федерального закона № 923693-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности спортивных агентов», направленный на установление требований к осуществлению деятельности спортивных агентов по содействию в трудоустройстве спортсменов и тренеров в профессиональные спортивные клубы;

проект федерального закона № 920682-7 «О внесении изменения в статью 34¹ Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части установления порядка использования слов «паралимпийский», «сурдлимпийский» или образованных на их основе слов и словосочетаний организациями, осуществляющими спортивную подготовку, в своих наименованиях.

Туризм

В 2020 году под особым контролем депутатов областной Думы находились вопросы в сфере туризма и туристской деятельности.

На территории области осуществляли деятельность 18 туроператоров, 106 турагентств; 253 гостиницы, 20 санаторно-курортных организаций, 91 турбаза, 44 объекта сельского туризма, 160 охотничьих угодий, 115 частных прудов. В числе инфраструктуры, оказывающей положительное влияние на туристическую привлекательность – международный аэропорт «Гагарин», железнодорожные и автовокзалы, четыре причала в гг.Саратове, Балаково, Хвалынске, Вольске.

В 2020 году сформирован реестр из 2651 единицы природных, социально-культурных и иных объектов туристского показа. Перечень экскурсионных программ расширился до 282 маршрутов по региону. Среди новых популярных для туристов проектов активного туризма «Волжский вояж» – туры со сплавами на байдарках по реке Волге и занятиями йогой на базе туристского комплекса «Ассамблея» в Энгельсском муниципальном районе области; проект «Уикенд без шаблона» в Аткарском муниципальном районе области; прогулки на сапбордах по акватории реки Волги. Для любителей экстремального отдыха Саратовское отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО» предлагало маршрут с передвижением на машинах высокой проходимости и бронетранспортерах. Большой интерес вызвал новый сельский гастрономический маршрут «Марусина ферма» в Вольском муниципальном районе области с дегустацией сыра.

В 2020 году было заключено соглашение между комитетом по туризму Саратовской области и комитетом по туризму г.Москвы по подключению региона к цифровой платформе RUSSPASS. На платформе размещена информация о Саратовской области и пяти туристических маршрутах: два маршрута (два дня и три дня) по местам проживания поволжских немцев, маршруты «На волжских берегах» и «Саратовская гармошка» (экскурсии по г.Саратову и г.Энгельсу), маршрут «Саратовский вояж» (знакомство с регионом за три дня, посещение гг.Саратова, Вольска, Хвалынска, Маркса, Энгельса).

Совместно с инициативной группой представителей бизнеса запущен первый в регионе «3D-путеводитель» Welcome to Саратов», который позволяет совершать виртуальные прогулки по исторической части г.Саратова.

Значимым направлением в рамках продвижения туристских возможностей стало участие отрасли в программе Ростуризма по компенсации части стоимости тура (кешбэк). Для туристов предложено три экскурсионных тура: «Немцы Поволжья», «Хвалынский выходной», «Поволжский Цюрих» – и более 40 предложений гостиничных услуг, включая услуги некоторых санаториев и турбаз.

В 2020 году Ростуризм впервые запустил конкурс на грантовую поддержку проектов по развитию внутреннего и въездного туризма. Среди победителей конкурса – два проекта от Саратовской области: АО «Санаторий Падь» Балашовского муниципального района области, где будет обустроен плавательный бассейн круглогодичного действия рекреационного и лечебного назначения площадью 350 кв. м, и проект «Немцы Поволжья» туроператора «Покровск-тур» (г.Энгельс), по которому средства гранта будут направлены на создание туристской навигации по маршруту, пошив национальных костюмов для интерактивных программ, приобретение оборудования и рекламу.

В 2020 году реализованы три проекта на общую сумму 29,9 млн. рублей: создан гостевой дом в с.Лох Новобурасского муниципального района области, благоустроен пр.Космонавтов в г.Балашове, созданы современные экспозиционные залы музейного комплекса имени И.В.Панфилова в г.Петровске.

В стадии реализации находятся еще четыре туристских проекта на общую сумму 74,8 млн. рублей в г.Аткарске (реконструкция городского парка-музея), г.Пугачеве (благоустройство городской площадки и ул.Топорковской,

включая берег у плотины через реку Большой Иргиз в г.Пугачеве («На Иргиз – по теплому камню»), г.Энгельсе (благоустройство маршрута «Энгельс trek»), с.Золотое Красноармейского муниципального района области (строительство гостиницы на территории с.Золотое Красноармейского муниципального района области).

В марте 2020 года делегация региона приняла участие в Международной туристической выставке «Интурмаркет-2020» в г.Москве. В рамках выставки заключены девять соглашений о сотрудничестве с Волгоградской, Воронежской, Пензенской и Самарской областями, Республиками Ингушетия, Мордовия и Чеченской Республикой. Осуществляется работа по продвижению туристского потенциала Саратовской области в этих регионах.

В августе – сентябре 2020 года организован окружной этап Всероссийского фестиваля-конкурса туристских презентаций «Диво России» для регионов Приволжского федерального округа. Девять саратовских видеороликов стали победителями окружного этапа. Первые места в разных номинациях получили два ролика: «Петровск – литературная столица гоголевского «Ревизора» и «Вольский фестиваль Ухи на Волге», вторые – «Саратов, поехали»; «Фестиваль клубники»; «Утес Степана Разина»; «МАМАИКА DRIFT 2020», третьи – «Саратовская область – больше, чем дом»; «Этнокультурный комплекс «Питерская мельница»; «Крылатый отдых на Волге».

Саратовская область заняла первое место в общем зачете среди регионов на конкурсе туристских видеопрезентаций «Диво России» и первое место в командном конкурсе «Диво России – Золотой бренд», где представлен туристский бренд «Огни Поволжья».

В финал Всероссийской туристской премии «Маршрут года» 2020 года вышли девять саратовских проектов. Это городские маршруты из гг.Балаково, Балашова, Вольска: музейные маршруты и квест-экскурсии «Балаково – город пяти», «Я. Вебер – певец Волги», «Экскурсия-игра «Аптекарский огород», маршрут «Рубиновая линия», маршрут «Вольск купеческий», маршрут «Путешествие от настоящего к прошлому», «Квест-игра «Красный трамвай», «Квест «Открой тайну Балакова» и патриотический маршрут «По местам жизни Героя Советского Союза В.В.Талалихина». Финал Всероссийской туристской премии «Маршрут года» 2020 года пройдет в январе 2021 года.

Финалистами Всероссийского конкурса «Туристический сувенир» стали 11 сувениров, представленных Саратовской областью, среди них – пряничные открытки, игрушки-свистульки, магниты с дополненной реальностью, книга-квест и другие авторские работы саратовских мастеров. Финал состоится в начале 2021 года.

В 2020 году реализовано 80 инфо-мероприятий: пресс-конференции, комментарии, интервью, пресс-туры. До населения и субъектов бизнеса сферы туризма доводилась информация о мерах поддержки и правилах организации работы в условиях пандемии, новых туристских продуктах, анонсы обучающих мероприятий и конкурсов, а также оперативные новости регионального туризма.

Туризм Саратовской области широко представлен в региональном и российском медиапространствах. Туристский потенциал презентован в федеральных СМИ, в их числе Интерфакс-Туризм (два), петербургский телеканал «78» (одно). В регионе прошли съемки тревел-шоу «Седина в голову» для телеканала «Телепутешествия», цикла передач «Удивительные места России» для телеканала «Загородная жизнь», материала о маршруте «Саратов купеческий» для телеканала «Моя планета», интервью для издания «Свободная пресса».

В 2020 году депутаты областной Думы продолжили работу по совершенствованию законодательства в сфере туризма.

На заседании комитета в январе депутатами был рассмотрен и поддержан проект федерального закона № 864169-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации от 17 августа 2015 года в части введения обязательной аттестации экскурсоводов, гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, определения основных критериев аттестации, требований к образованию, стажу работы и наличию профессиональных знаний и навыков, а также наделения дополнительными полномочиями Правительства Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, уполномоченного федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по проведению аттестации указанной категории лиц.

На заседании комитета в мае 2020 года депутатами были рассмотрены и поддержаны:

проект федерального закона № 877880-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части совершенствования отношений, связанных с турагентской деятельностью, и введения единого федерального реестра турагентов;

проект федерального закона № 831599-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», направленный на правовое регулирование функционирования единой информационной системы электронных путевок, в части: определения требования для туроператоров и турагентов формировать электронную путевку и размещать сведения о ней в системе; исключения сведений о туроператоре из единого федерального реестра туроператоров за нарушение запрета на реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в системе; установления обязанности турагента выдать заверенную выписку из системы, содержащую условия соответствующего договора о реализации туристского продукта; введения административной ответственности за реализацию туристского продукта без формирования электронной путевки и размещения сведений о ней в системе.

В октябре на заседании Саратовской областной Думы принят Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 133-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области». Законом определено понятие «экологический туризм», а также развитие экологического туризма отнесено к приоритетным направлениям государственной поддержки туристской деятельности.

Молодежная политика

В 2020 году продолжена работа по реализации региональной молодежной политики.

Впервые саратовские студенты завоевали высшую награду Гран-при на XXVIII Всероссийском фестивале «Российская студенческая весна». Представители молодежи региона стали участниками нового общественного проекта Приволжского федерального округа – Фестиваля стрит-арта «ФормART». Уникальная работа граффиста из г.Энгельса «Цветы жизни», посвященная тематике противодействия распространения коронавирусной инфекции, заняла второе место среди 14 субъектов. По итогам народного голосования автор работы получил более 20 тыс. голосов. Значимым событием стало третье место в Молодежном форуме Приволжского федерального округа «iВолга». От Саратовской области в форуме приняли участие 304 человека. В результате конкурсных процедур 11 представителей региона получили грантовую поддержку на сумму 6 млн. 28 тыс. рублей. Регион занял первое место по количеству выигранных проектов конкурса грантов Федерального агентства по делам молодежи среди регионов ПФО. По итогам индивидуального рейтинга лучшим в общем зачете из 3700 резидентов Форума также стал участник саратовской делегации.

В течение года саратовская молодежь приняла участие в пяти заочных и восьми очных грантовых конкурсах. Общая сумма грантовой поддержки – 71 млн. рублей (за 2019 год – 49 млн. рублей).

В связи с эпидемиологической обстановкой и распространением коронавирусной инфекции (COVID-19) молодые граждане области приняли активное участие в реализации Общероссийской акции «#МыВместе!». Был создан региональный корпус. Ежедневно на территории г.Саратова и муниципальных районов области волонтеры помогали пожилым людям, инвалидам и другим жителям области, нуждающимся в помощи и поддержке, работали в колл-центре Правительства Саратовской области, помогали медицинским учреждениям в транспортировке врачей и медсестер, переоборудовании больниц в COVID-центры. Количество задействованных волонтеров достигло 1316 человек, было отработано около 5 тыс. заявок граждан.

В рамках работы по совершенствованию регионального законодательства на заседании Саратовской областной Думы в июне был принят Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 88-ЗСО «О патриотическом воспитании в Саратовской области». Им определены понятие «патриотиче-

ское воспитание», цели, задачи и основные направления патриотического воспитания, государственное регулирование и управление в сфере патриотического воспитания граждан, а также полномочия органов государственной власти в указанной сфере правоотношений.

Принят Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 157-ЗСО «О государственной поддержке деятельности студенческих отрядов в Саратовской области», которым установлены правовые и организационные основы деятельности студенческих отрядов, определены формы их поддержки и полномочия органов государственной власти Саратовской области по развитию деятельности студенческих отрядов на территории области.

Одной из важных структур, реализующих молодежную политику в Саратовской области, является Молодежный парламент при Саратовской областной Думе (далее – Молодежный парламент). Комитет по спорту, туризму и делам молодежи осуществляет координацию его деятельности.

На протяжении 2020 года Молодежный парламент принимал активное участие в законотворческой деятельности. Так, молодыми парламентариями были разработаны предложения по внесению изменений в Законы Саратовской области: «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» и «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области». Предложения в Закон Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» направлены на возмещение расходов молодым специалистам в размере 50 процентов на оплату проезда к месту работы. Предложения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области» касались определения понятия «молодежный туризм» как особого вида путешествий лиц в возрасте от 18 до 35 лет в индивидуальной или коллективной форме с целью познания мира и проведения досуга. Молодежный туризм также было предложено включить в число приоритетных направлений государственной поддержки туристской деятельности.

Члены Молодежного парламента приняли активное участие в обсуждении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области», направленных на запрет продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ. В ходе обсуждения молодые парламентарии подняли ряд вопросов, в том числе: способы защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое и нравственное развитие, тенденции распространения сниффинга и необходимость принятия мер для предотвращения его распространения. Изменения в этот закон области были поддержаны на заседании президиума Молодежного парламента и комиссии Молодежного парламента по экономической политике и молодежному предпринимательству.

В течение 2020 года Молодежный парламент осуществлял взаимодействие с Молодежным парламентом при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам реализации государственной

молодежной политики в части обмена опытом работы, проведения просветительской деятельности в молодежной среде, направленной на повышение правовой культуры и общественно-политической активности молодежи, обсуждения законодательных инициатив и предложений по совершенствованию регионального и федерального законодательства. Так, молодые парламентарии принимали участие в обсуждении концепции проекта федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации». Проект закона направлен на закрепление единого понятийного аппарата, используемого в сфере молодежной политики, в том числе понятий «молодежь (молодые граждане)», «молодая семья», «молодежные общественные объединения», и определение единых возрастных критериев от 14 до 35 лет. Кроме того, проектом закона определены цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики, круг субъектов, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, и их компетенция, а также вопросы информационного обеспечения и мониторинга реализации молодежной политики. Предложения и замечания, высказанные в ходе обсуждения проекта закона, нашли отражение в итоговой резолюции, которая была направлена в адрес Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации для дальнейшей работы. Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» был принят в трех чтениях Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в декабре 2020 года.

В течение 2020 года при содействии комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи молодыми парламентариями были проведены различные мероприятия, форумы, викторины, тематические уроки и встречи, флешмобы.

В марте активисты Молодежного парламента приняли участие в форуме «Город для бизнеса». Участники обсудили практики создания успешного бизнеса, сотрудничества и привлечения инвестиций для реализации социально значимых проектов, вопросы создания комфортной городской среды с участием малого и среднего бизнеса.

В апреле представители Молодежного парламента участвовали в рабочем онлайн-совещании с Молодежным парламентом при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и молодежными парламентарскими структурами Приволжского и Уральского федеральных округов. В ходе совещания молодые парламентарии подняли ряд важных вопросов, в частности участие молодежи в оказании помощи гражданам, попавшим в трудную ситуацию в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), и совершенствование регионального законодательства, направленного на обеспечение функционирования и развития экономики и социальной сферы в период пандемии.

Необходимо отметить, что с введением ограничительных мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Саратовской области члены Молодежного парламента приняли активное участие в Общероссийской акции «#МыВместе!», объединяющей

волонтеров, добровольцев и неравнодушных граждан, желающих оказать помощь пожилым и маломобильным людям, находящимся на самоизоляции, а также медикам, сотрудникам социальных учреждений некоммерческих организаций и другим людям, нуждающимся в помощи. Молодые парламентарии приобретали и доставляли на дом продукты питания, товары первой необходимости и лекарственные средства, а также оказывали информационную поддержку гражданам. Было осуществлено более 30 выездов по оказанию помощи населению на территории Саратовской области и более 15 выездов в других регионах. О проводимой работе молодые парламентарии проинформировали участников заседания рабочего совещания комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи по вопросу «О добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Саратовской области в период пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)» в июне 2020 года.

В преддверии Дня Победы представители молодежных парламентов муниципальных районов области провели ряд мероприятий в онлайн-формате, направленных на гражданско-патриотическое воспитание молодежи: военно-патриотическую викторину «Великая Отечественная война глазами студентов», в которой приняли участие студенты вузов и ссузов области; уроки Мужества и Победы; тематический вечер «Дети и война». Молодые парламентарии также приняли участие в акции «Бессмертный полк онлайн». В социальных сетях Instagram и ВКонтакте была размещена информация о подвигах героев Великой Отечественной войны и видеоролик, посвященный 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

В День семьи, любви и верности 8 июля активисты Молодежного парламента по сложившейся традиции встретились с многодетными семьями г.Саратова, поздравили с праздником и подарили им памятные подарки.

В 2020 году начата реализация проекта «Здоровая семья», направленного на развитие молодежного туризма в Саратовской области и обеспечение досуга детей из многодетных и малоимущих семей, а также на привлечение молодых граждан к активным видам спорта и информирование населения о доступных в области видах активного отдыха и туризма. В его рамках предусмотрено проведение мероприятий для детей из многодетных и малообеспеченных семей с привлечением партнеров проекта. Так, в октябре на территории туристского комплекса «Ассамблея» состоялось первое мероприятие с участием представителей клуба активного туризма «Волжский вояж», региональной общественной организации многодетных семей «Большая Семья», студенческой организации Саратовской государственной юридической академии «SM production» и средств массовой информации. Дети из многодетных семей и их родители обсудили актуальные вопросы организации детского отдыха и впервые попробовали катание на каяках по реке Волге. По итогу мероприятия молодыми парламентариями было отмечено, что реализация проекта имеет большую социальную значимость и способствует укреплению семейных ценностей.

В День народного единства (4 ноября) активисты Молодежного парламента приняли участие во Всероссийской акции «Россия – наш общий дом», которая состоялась в формате онлайн-флешмоба. В социальных сетях были опубликованы посты с познавательными фактами об обычаях, о культуре, традициях, национальных промыслах, ремеслах, музыке, литературе и традиционных блюдах разных народов России с хештегом #РоссияНашОбщийДом.

Традиционно Молодежным парламентом при поддержке Саратовской областной Думы на территории области проводятся международные акции, организованные в рамках реализации международного проекта Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации «Большая история».

В День Неизвестного Солдата (3 декабря) в России был проведен «Тест по истории Великой Отечественной войны». Данная акция направлена на историческое просвещение граждан России, привлечение молодого поколения к изучению истории, предоставление возможности участникам теста получить объективную оценку своих знаний в области истории Великой Отечественной войны, а также на привлечение внимания органов государственной власти, общественности и средств массовой информации к проблеме сохранения и поддержания исторической грамотности граждан Российской Федерации. На территории области было зарегистрировано 145 площадок, в тесте приняли участие около 27088 человек, средний балл ответов составил 21,5 из 30 баллов.

В декабре активисты Молодежного парламента приняли участие в академических дебатах, которые состоялись на базе Саратовской государственной юридической академии. В формате дискуссии молодые парламентарии и студенты вуза обсудили такие актуальные вопросы, как: участие молодых граждан в выборах, самореализация молодежи в общественных объединениях, организация студенческого самоуправления в вузах.

В 2020 году Молодежным парламентом продолжена реализация следующих социально значимых проектов:

информационно-образовательный проект Молодежного парламента «ВКурсе», направленный на получение новых компетенций в сфере юриспруденции и нормотворчества;

профориентационный проект «ВПрофессии», в рамках которого прошли встречи представителей государственной власти области и общественности с учащимися школ г.Саратова;

информационный проект «ВЛицах», направленный на организацию просветительской деятельности в широкой молодежной среде, с проведением серий открытых встреч молодежи с интересными людьми из мира политики, культуры, спорта и науки;

образовательный проект «ВБизнесе», направленный на развитие предпринимательской деятельности среди молодежи и создание start-up-проектов на территории региона;

образовательный проект «Свобода слова», направленный на организацию дебатов среди студентов вузов г.Саратова, учащихся колледжей и школ.

25 декабря Молодежный парламент провел итоговое заседание 2020 года в онлайн-формате. Основным вопросом повестки дня стало подведение итогов деятельности Молодежного парламента в 2020 году и обозначение направлений развития молодежной парламентской структуры на 2021 год. На заседании также состоялись выборы председателя Молодежного парламента, открытым голосованием молодые парламентарии поддержали Сергея Химичева.

Молодыми парламентариями выполнены все запланированные мероприятия, утвержденные в плане работы Молодежного парламента на 2020 год.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы

Подводя общие итоги деятельности *комитета Саратовской областной Думы по бюджету, налогам, промышленности и собственности*, необходимо отметить, что всего в 2020 году состоялось 21 заседание комитета; было рассмотрено 117 вопросов, в том числе 56 проектов законов области, 10 проектов постановлений Саратовской областной Думы по профилю деятельности комитета. В течение года было рассмотрено 140 проектов федеральных законов по вопросам ведения комитета. По итогам рассмотрения каждого из законопроектов были подготовлены и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывы.

С целью расширения практики парламентского контроля на заседаниях комитета:

заслушивалась информация министерства финансов Саратовской области о предварительных итогах исполнения бюджета;

заслушивались выступления отдельных главных распорядителей средств областного бюджета о расходовании ими межбюджетных трансфертов, поступающих в областной бюджет;

рассматривались материалы отчета о деятельности Счетной палаты Саратовской области за 2019 год;

рассматривалась информация Счетной палаты Саратовской области о ходе исполнения областного бюджета;

рассматривалась информация комитета по управлению имуществом Саратовской области о результатах приватизации государственного имущества Саратовской области за 2019 год;

рассматривалась информация министерства промышленности и энергетики Саратовской области о развитии сетей, обеспечивающих высокоскоростной интернет в Саратовской области;

рассматривалась информация министерства цифрового развития и связи Саратовской области о мерах по подготовке и реализации проекта «Доступный интернет» на территории Саратовской области в целях обеспечения жителей бесплатным доступом к социально значимым отечественным интернет-сервисам.

В течение года регулярно проводились заседания рабочих групп, рабочие совещания по профильным направлениям деятельности комитета (в том числе выездные). В августе 2020 года на площадке Саратовского национального исследовательского государственного университета имени Н.Г.Чернышевского было проведено выездное рабочее совещание на тему «Развитие инновационных технологий на территории Саратовской области». В совещании приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, представители предприятия ООО «Спинполимер», а также руководство вуза. В ходе мероприятия были обсуждены перспективы предприятия в области разработки и последующей коммерциализации высокоэффективных фильтрующих материалов, мембранных водоупорных материалов для одежды и обуви, медицинских изделий на основе электроформованных наномембран.

Как и в предыдущие годы, в 2020 году комитет тесно сотрудничал с налоговой службой области, а также с прокуратурой области в ходе работы над законопроектами в сфере бюджетного и налогового законодательства. Поступившие от них предложения и замечания учитывались при доработке законопроектов.

Члены комитета принимали активное участие в процессе подготовки и доработки проекта областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. В этой связи стоит упомянуть об участии депутатов в деятельности межведомственной комиссии по разработке проекта областного бюджета, а также в деятельности согласительной комиссии по его доработке. Ряд конструктивных предложений, выработанных депутатами в ходе заседаний согласительной комиссии и направленных на решение задач по оптимизации расходов, обеспечение сбалансированности бюджета, был учтен и отражен в протоколах заседаний.

Комитетом Саратовской областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий в 2020 году проведено 12 заседаний, на которых рассмотрено 58 вопросов, в том числе 12 проектов законов Саратовской области, 11 проектов постановлений Саратовской областной Думы, три проекта федеральных законов, 10 ходатайств о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы. В течение года также было рассмотрено 58 проектов федеральных законов по вопросам ведения комитета. По итогам рассмотрения каждого из проектов федеральных законов были подготовлены и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывы.

На заседаниях комитета рассмотрены и поддержаны следующие проекты федеральных законов:

1. Проект федерального закона № 861571-7 «О внесении изменений в статью 16¹ Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Проект внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации, разработан в соответствии с Планом мероприятий по направлению «Нормативное регулирование цифровой среды» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и направлен на стимулирование дальнейшего расширения инфраструктуры приема национальных платежных инструментов в рамках национальной системы платежных карт.

В настоящее время продавец, у которого выручка от реализации товаров, работ, услуг превышает 40 млн. рублей за предшествующий календарный год, обязан обеспечить возможность оплаты товаров, работ, услуг с использованием национальных платежных инструментов в рамках национальной системы платежных карт.

Проектом предлагалось расширить круг субъектов предпринимательской деятельности, которые должны обеспечить для потребителей возможность осуществления расчетов с использованием национальных платежных инструментов, и снизить порог выручки с 1 сентября 2020 года до 30 млн. рублей и с 1 января 2021 года до 20 млн. рублей. В пояснительной записке к законопроекту отмечено, что на сегодняшний день многие торговосервисные предприятия с годовым оборотом от 20 млн. рублей уже принимают оплату товаров, работ, услуг с использованием национальных платежных инструментов.

По итогам рассмотрения проекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей».

2. Проект федерального закона № 916988-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки».

Проект федерального закона внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2018 года № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в 2019 году начался эксперимент по установлению для самозанятых граждан специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», с 1 января 2020 года он действует в 23 субъектах Российской Федерации.

С 1 июля 2020 года к данному эксперименту могут присоединиться все остальные субъекты Российской Федерации. Решение об установлении налогового режима определяется субъектами Российской Федерации.

Эксперимент проводится до 31 декабря 2028 года включительно. По данным Федеральной налоговой службы Российской Федерации по состоянию на октябрь 2019 года количество граждан, которые зарегистрировались в качестве плательщиков налога на профессиональный доход, превысило 195 тыс. человек.

Физические лица вправе применять этот налоговый режим без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Новый налоговый режим позволяет самозанятым гражданам (физическим лицам и индивиду-

альным предпринимателям с годовым доходом менее 2,4 млн. рублей) вести предпринимательскую деятельность, применяя пониженную налоговую ставку в размере 4 процентов (в отношении доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам или 6 процентов (в отношении доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) юридическим лицам.

Проектом предлагается законодательно закрепить за такими гражданами право пользоваться мерами поддержки, которые предоставляются субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

По итогам рассмотрения проекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки».

3. Проект федерального закона № 905789-7 «О внесении изменения в статью 26¹ Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей».

Проект федерального закона внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Законодательным Собранием Ленинградской области.

Статья 26¹ Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» регламентирует вопросы осуществления продажи товаров дистанционным способом. Установлено, что при таком способе продажи информация об основных потребительских свойствах товара должна быть предоставлена продавцом потребителю до заключения договора. При этом полные сведения о потребительских свойствах товара для продуктов питания, которые указаны в статье 10 данного Закона Российской Федерации (это, например, сведения о составе, пищевой ценности, назначении, об условиях применения и хранения продуктов питания, о противопоказаниях для их применения при отдельных заболеваниях), продавец предоставляет потребителю только в момент доставки продуктов. Таким образом, потребитель до заключения договора не имеет необходимых сведений о продуктах питания.

Однако статьей 10 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» определено, что продавец обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

Законодательное Собрание Ленинградской области предлагает установить, что при осуществлении продажи продуктов питания дистанционным способом продавец предоставлял потребителю полные сведения о потребительских свойствах товара до заключения договора.

Данная информация необходима потребителю для того, чтобы выделить из представленного ассортимента наиболее полезный и качественный продукт питания до принятия решения о выборе. Это также позволит минимизировать случаи возврата товара продавцу после доставки.

В настоящее время проект находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с Планом мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года комитетом Саратовской областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий был проведен ряд мероприятий.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года отметил: «Конечно, поддержку должны получить не только крупные проекты, но и деловые инициативы малого и среднего бизнеса».

В марте на заседании комитета рассмотрен вопрос «Об итогах деятельности Центра поддержки предпринимательства Саратовской области и Регионального центра инжиниринга Саратовской области за 2019 год и планах на 2020 год».

В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» реализуются мероприятия по развитию Центра предпринимателя «Мой бизнес» как единой «точки доступа» к мерам поддержки инфраструктуры для начинающего и действующего бизнеса.

Центр предпринимателя «Мой бизнес» Саратовской области создан в 2018 году в рамках пилотного проекта Министерства экономического развития Российской Федерации на базе ГУС СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области». На площадке Центра расположены Гарантийный фонд, Фонд микрокредитования, Венчурный фонд, пять окон МФЦ для бизнеса, а также структурные подразделения Областного бизнес-инкубатора – Центр поддержки предпринимательства Саратовской области и Региональный центр инжиниринга Саратовской области.

Основной задачей Центра поддержки предпринимательства Саратовской области является оказание комплекса консультационных, информационных и образовательных услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства области и физических лиц, планирующих начать ведение предпринимательской деятельности.

Основной задачей Регионального центра инжиниринга Саратовской области является поддержка производственных субъектов бизнеса путем оказания инжиниринговых услуг с привлечением профессионалов рынка. Это разработка программ модернизации предприятия, проведение анализа технической готовности предприятия, маркетинговые исследования, различные виды технологических аудитов, патентные исследования, сертификация продукции и т.д.

Инжиниринговые услуги предоставляются профильными организациями на условиях софинансирования в размере от 5 до 15 процентов со стороны субъекта предпринимательства, 85–95 процентов – средства Центра. Консультационные услуги, оказываемые специалистами Центра, предоставляются на безвозмездной основе.

С 2019 года Центр стал участником программы Корпорации МСП по «выращиванию» производственных субъектов бизнеса до поставщиков крупных заказчиков, которая позволяет субъектам МСП получить комплекс мер, включающий в себя оказание финансовой, имущественной, информационной, маркетинговой и иной поддержки в целях стимулирования их развития в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) крупных компаний.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации подчеркнул: «В 2021 году темпы роста ВВП России должны быть выше мировых. Чтобы получить такую динамику, нужно запустить новый инвестиционный цикл, серьезно нарастить вложения в создание и обновление рабочих мест, инфраструктуру, в развитие промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг. Начиная с этого года ежегодный прирост инвестиций должен составлять не менее пяти процентов, их долю в ВВП страны нужно увеличить с текущего 21 процента до 25 процентов в 2024 году».

В апреле на заседании комитета рассмотрен вопрос «Об итогах деятельности акционерного общества «Корпорация развития Саратовской области» за 2019 год и планах на 2020 год».

Для формирования благоприятного инвестиционного климата и развития инвестиционной активности в регионе на основании распоряжения министерства инвестиционной политики и имущественных отношений Саратовской области от 26 февраля 2018 года № 173-р создано акционерное общество «Корпорация развития Саратовской области».

АО «Корпорация развития Саратовской области» (далее – Корпорация) занимается продвижением инвестиционного потенциала региона, осуществляет комплексное сопровождение инвестиционных проектов в части оказания содействия в подборе свободных инвестиционных площадок, подключения к инженерным сетям, поиска инвесторов и иных источников финансирования проектов на выгодных условиях.

С инвесторами проектов Корпорация работает по принципу «одного окна», помогает инвесторам преодолевать препятствия, связанные с получением разрешительной документации на объекты недвижимости, оформлением земельных участков, подключением к инженерным сетям, предоставляет актуальную информацию обо всех инвестиционных площадках региона, за-

нимается подбором земельных участков по запросу потенциальных инвесторов, предоставляет информацию о льготном финансировании как банковским, так и федеральными институтами развития (РФПИ, Фонд моногородов, Корпорация МСП и т.д.), организует взаимодействие инвесторов с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, с банками, иными институтами развития для создания комфортной среды при реализации инвестиционного проекта.

Корпорацией во взаимодействии с муниципальными районами Саратовской области, министерством экономического развития Саратовской области собрана и аккумулирована информация о свободных инвестиционных площадках и земельных участках в сводный реестр, который размещен на Инвестиционном портале Саратовской области и на официальном сайте Корпорации.

По состоянию на 1 января 2020 года Корпорация осуществляет сопровождение 20 инвестиционных проектов общим объемом инвестиций более 130 млрд. рублей.

В июне на заседании комитета рассмотрен вопрос «Об итогах деятельности некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Саратовской области» за 2019 год и планах на 2020 год».

В соответствии со статьей 9 Закона Саратовской области от 1 августа 2016 года № 97-ЗСО «О промышленной политике в Саратовской области» в 2018 году в регионе в организационно-правовой форме – некоммерческая организация создан Фонд развития промышленности Саратовской области (далее – Фонд), учредителем которого является министерство экономического развития Саратовской области.

Целью Фонда является организация деятельности по предоставлению финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности, реализующих научные, научно-технические и инновационные проекты, направленные на внедрение наилучших доступных технологий и импортозамещение в сфере промышленности на территории Саратовской области.

Фонд успешно работает с проектами и оказывает консультационно-методологическую поддержку промышленным предприятиям региона (более 250 предприятиям).

Фонд является активным участником национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». В рамках реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» на базе Фонда создан и функционирует Региональный центр компетенций в сфере производительности труда, задачей которого является тиражирование лучших решений и практик, нацеленных на повышение производительности труда в сферах промышленности, строительства, ЖКХ, сельского и дорожного хозяйства.

На сегодняшний день сотрудниками Регионального центра компетенций в сфере производительности труда охвачено 11 предприятий – участников нацпроекта в Саратовской области, до конца года планируется привлечь к сотрудничеству еще 11 предприятий.

В целях получения практического опыта применения инструментов бережливого производства в рамках реализации национального проекта на базе Фонда в марте 2020 года открыта «Фабрика процессов» – учебная площадка, на которой сотрудники предприятий в интерактивной форме смогут научиться видеть и устранять скрытые потери своих производств, формулировать и решать проблемы, балансировать процессы.

В марте текущего года на «Фабрике процессов» прошли стартовое обучение методикам повышения производительности труда 47 сотрудников АО «КБПА», ПАО «СЭЗ Орджоникидзе», ООО «Завод Газпроммаш».

В рамках осуществления федерального проекта «Системные меры по повышению производительности труда» национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» предусмотрена финансовая поддержка предприятий в реализации проектов, направленных на повышение производительности труда: предприятия – участники национального проекта имеют доступ к льготному заемному финансированию в сумме от 50 млн. до 300 млн. рублей на период до пяти лет под 1 процент годовых, на региональном уровне сумма займа составляет от 20 млн. до 100 млн. рублей.

Реализуемые Фондом меры поддержки предприятий промышленности, строительства, ЖКХ, сельского и дорожного хозяйства Саратовской области позволяют обеспечить их развитие и повысить производительность труда.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации отметил: «Для уверенного роста инвестиций экономике нужны так называемые длинные деньги. Это мы все хорошо знаем. Это прямая ответственность Банка России. Отмечу его последовательную линию на повышение доступности кредита для реального сектора экономики».

В мае на заседании комитета рассмотрены вопросы «Об итогах деятельности акционерного общества «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области» за 2019 год и планах на 2020 год» и «Об итогах деятельности некоммерческой микрокредитной компании «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области» за 2019 год и планах на 2020 год».

Акционерное общество «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области» (далее – Гарантийный фонд) создано в 2007 году распоряжением Правительства Саратовской области от 8 ноября 2007 года № 299-Пр. Единственным акционером Гарантийного фонда является Саратовская область в лице министерства экономического развития Саратовской области.

Гарантийный фонд является организацией инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства области, созданной по программе поддержки бизнеса Министерством экономического развития Российской Федерации. Цель создания Гарантийного фонда – обеспечение доступности заемных ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства при недостаточности собственного залогового обеспечения.

Уставной капитал Гарантийного фонда по состоянию на 1 мая 2020 года составлял 295,2 млн. рублей. В текущем году осуществлялась докапитализация Гарантийного фонда на сумму 12,76 млн. рублей, в том числе 0,26 млн. рублей за счет средств областного бюджета, 12,49 млн. рублей за счет средств федерального бюджета в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Гарантийный фонд предоставляет поручительства по возврату части (до 50 процентов) привлеченных субъектами малого и среднего предпринимательства заемных средств, а при предоставлении совместной с акционерным обществом «Корпорация «МСП» гарантии объем гарантийного обеспечения увеличивается до 70 процентов от суммы кредита.

Максимальный размер поручительства фонда на одного получателя составляет 25 млн. рублей.

За весь период деятельности Гарантийного фонда было выдано 728 поручительств на общую сумму 2,260 млрд. рублей, что позволило предпринимателям привлечь заемные средства банков на общую сумму 7,065 млрд. рублей. В 2019 году Гарантийным фондом было предоставлено 82 поручительства на общую сумму 418,3 млн. рублей, что позволило субъектам бизнеса привлечь заемные средства в размере 1170,5 млн. рублей. План на 2020 год – обеспечить предоставление поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства в объеме не менее 343,0 млн. рублей для привлечения указанными субъектами заемных средств в объеме не менее 857,5 млн. рублей.

Некоммерческая микрокредитная компания «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области» (далее – Фонд микрокредитования) создана в 2009 году распоряжением Правительства Саратовской области от 10 июня 2009 года № 132-Пр. Единственным учредителем Фонда микрокредитования является Саратовская область в лице министерства экономического развития Саратовской области.

Фонд микрокредитования является организацией инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства области, созданной по программе поддержки бизнеса Министерством экономического развития Российской Федерации. Цель создания Фонда микрокредитования – обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным ресурсам путем предоставления микрозаймов по льготным процентным ставкам.

Активы Фонда микрокредитования на 1 января 2020 года составляли 254,5 млн. рублей. В 2019 году в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» Фонд микрокредитования докапитализирован на 14,9 млн. рублей для предоставления займов субъектам бизнеса моногородов по ставкам не выше $\frac{1}{2}$ ключевой ставки Банка России (3–3,8 процента годовых).

За весь период деятельности Фондом микрокредитования предоставлено 1287 микрозаймов на общую сумму 1,2 млрд. рублей.

Микрозаймы в 2019 году предоставлялись субъектам малого и среднего предпринимательства в зависимости от программы микрофинансирования по льготной ставке от 3 до 11 процентов годовых в размере от 100 тыс. рублей до 2,5 млн. рублей сроком до трех лет. Фонд микрокредитования предоставил субъектам малого и среднего предпринимательства 131 микрозайм на сумму 208 млн. рублей.

План на 2020 год – обеспечить предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства в объеме не менее 170,0 млн. рублей.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации подчеркнул: «Надо поддерживать высокотехнологичный экспорт и, безусловно, расширять спрос на инновации внутри самой страны. В этой связи считаю правильным ускорить цифровую трансформацию реального сектора экономики. При этом установить требование, чтобы национальные проекты осуществлялись главным образом на основе программных продуктов отечественного производства».

В апреле на заседании комитета рассмотрен вопрос «Об итогах деятельности автономной некоммерческой организации «Центр поддержки экспорта Саратовской области» за 2019 год и планах на 2020 год».

В рамках реализации региональных проектов «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» автономная некоммерческая организация «Центр поддержки экспорта Саратовской области» (далее – Центр) оказывает комплекс услуг экспортно ориентированным и ведущим экспортную деятельность субъектам малого и среднего предпринимательства области: консультации по вопросам ведения экспортной деятельности и выходу на внешние рынки; организация бизнес-миссий, в том числе реверсных; обеспечение участия в конгрессно-выставочных мероприятиях на территории России и за рубежом; реализация образовательных программ для экспортеров; услуги по формированию и продвижению экспортного или инвестиционного предложения, лингвистические услуги; акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства, размещение компаний на международных электронных торговых площадках; поиск потенциальных партнеров и маркетинговые исследования рынков с целью продвижения продукции местных производителей.

Финансирование из областного и федерального бюджетов поддержки деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях оказания комплекса услуг и мер поддержки компаниям-экспортерам предусмотрено региональным проектом «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». В 2019 году бюджет проекта составил 58,7 млн. рублей, из них средства областного бюджета – 2,0 млн. рублей, средства федерального бюджета – 56,7 млн. рублей.

При поддержке Центра состоялись шесть бизнес-миссий субъектов малого и среднего предпринимательства области в зарубежные страны (Беларусь, Иран, Азербайджан, Турцию, Вьетнам, Монголию) и три реверсных бизнес-миссии иностранных партнеров (Германии, Армении и Китая) в Саратовскую область. Организовано участие региональных компаний в 14 международных конгрессно-выставочных мероприятиях на территории России и за рубежом.

В результате проведенной Центром работы различные меры поддержки получили 393 субъекта предпринимательства, им было оказано 766 услуг.

При поддержке Центра заключено 79 экспортных контрактов на общую сумму около 40,0 млн. долларов США, в экспортную деятельность вовлечены 15 новых участников, которые ранее не осуществляли поставки своей продукции на экспорт.

В рейтинге Российского экспортного центра за 2019 год АНО «Центр поддержки экспорта Саратовской области» вошел в десятку лучших, заняв седьмое место (четвертое место в ПФО) среди 79 региональных экспортных центров, улучшив свои позиции по сравнению с 2018 годом на десять пунктов.

В 2020 году бюджет проекта предусмотрен в размере 56,6 млн. рублей, из них средства областного бюджета – 3,1 млн. рублей; средства федерального бюджета – 53,5 млн. рублей. Количество компаний, охваченных мерами поддержки экспорта, составит более 300 единиц. Объем поддержанного экспорта будет обеспечен в сумме не менее 23,8 млн. долларов США. Количество экспортно ориентированных субъектов предпринимательства, выведенных на экспорт, составит как минимум 57 единиц. В экспортную деятельность будут вовлечены не менее 12 новых участников.

В ноябре на заседании комитета рассмотрен вопрос «О ходе реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

В рамках национального проекта наш регион участвует в реализации трех региональных проектов: «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»; «Экспорт продукции АПК», за реализацию которого отвечает министерство сельского хозяйства области; «Промышленный экспорт», за реализацию которого отвечает министерство промышленности и энергетики области.

Основной целью проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» является достижение к 2024 году количества компаний-экспортеров из числа малого и среднего бизнеса, охваченных мерами поддержки экспорта, не менее 775 единиц, а также обеспечение объема поддержанного экспорта за счет инструментов поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства области в сумме 25,0 млн. долларов США.

В 2020 году бюджет проекта предусмотрен в размере 56,6 млн. рублей, из них: средства областного бюджета – 3,1 млн. рублей; средства федерального бюджета – 53,5 млн. рублей. Органом исполнительной власти, ответственным за реализацию проекта, является министерство экономического развития области.

О региональном проекте «Промышленный экспорт» доложил министр промышленности и энергетики региона А.В.Архипов. По его словам, к 2024 году планируется добиться двукратного роста объема несырьевого неэнергетического экспорта на предприятиях региона в размере 1,8 млрд. долларов.

В условиях развернувшейся глобальной пандемии, оказавшей существенное влияние на экспортную активность промышленных предприятий, достижение плановых показателей по итогам года предполагается осуществить за счет новых запущенных в этом году инструментов поддержки для производителей промышленной продукции: специальная программа поддержки сертификации и омологации продукции (доработка изделий по требованиям внешних рынков), специальная программа поддержки регистрации объектов интеллектуальной собственности за рубежом. Региональным министерством также проводится системная работа по переориентации экспортно ориентированных предприятий на использование онлайн-сервисов на базе государственной информационной системы промышленности и новых сервисов Российского экспортного центра через информационную платформу «одно окно».

На территории области также реализуется проект «Экспорт продукции АПК», предусматривающий мероприятия по мелиорации земель и стимулированию производства и реализации масличных культур. О них рассказал министр сельского хозяйства области Р.С.Ковальский.

В рамках регионального проекта (программы) в 2020 году на условиях софинансирования утверждено 79,3 млн. рублей, в том числе федеральные средства – 77,7 млн. рублей, областные средства – 1,6 млн. рублей. На реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в 2020 году утверждено 65,1 млн. рублей. Целевой индикатор – 773,0 га – выполнен. В мероприятиях принимало участие одно хозяйство Турковского муниципального района. На введенном орошаемом участке установлено десять дождевальных машин «Valley», пять насосных станций, уложен полиэтиленовый трубопровод. Затраты участника составили 116 млн. рублей.

На государственную поддержку производства масличных культур в 2020 году утверждено 14,1 млн. рублей. Данные средства предоставляются сельхозтоваропроизводителям за произведенные и реализованные и (или) отгруженные на собственную переработку масличные культуры (рапс и соя). Государственную поддержку получили производители Марксовского, Энгельсского, Балащовского и Ершовского муниципальных районов. Субсидия предоставляется при условии применения районированных семян и внесения удобрений.

В декабре на заседании комитета рассмотрен вопрос «О ходе реализации национального проекта «Цифровая экономика».

О ходе реализации национального проекта доложил министр цифрового развития и связи области А.М.Слаутин, который сообщил, что министерство осуществляет реализацию четырех региональных проектов национальной программы «Цифровая экономика РФ»: «Информационная инфраструктура», «Цифровое государственное управление», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии».

Мероприятиями регионального проекта «Информационная инфраструктура» предусмотрено обеспечение подключения социально значимых объектов (далее – СЗО) к сети «Интернет» в рамках заключенного Минцифром России трехлетнего Государственного контракта.

Из запланированных на три года 1356 СЗО в 2019 году подключено 333 СЗО, в 2020 году подключено 487 запланированных СЗО.

На постоянной основе проводятся работы по развитию «электронного правительства». На модернизацию региональной системы межведомственного электронного взаимодействия направлены средства федеральной субсидии в сумме 7,5 млн. рублей. До конца 2020 года планируется перевод в электронный вид 37 государственных и муниципальных услуг с помощью инструментов федеральной облачной платформы цифровых регламентов и государственных сервисов (КЦР и ПГС), опытная эксплуатация которых проводится в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» (далее – ФП «ЦГУ») в соответствии с заключенным соглашением с Минцифрой России, без привлечения финансовых средств регионального бюджета.

В рамках ФП «ЦГУ» с 2 апреля 2020 года проводится пилотный проект цифровой платформы обратной связи (далее – ПОС), в котором задействованы 16 органов исполнительной власти области, 42 органа местного самоуправления области и более 850 подведомственных организаций. Через ПОС поступило более 1600 сообщений с жалобами, запущено 453 опроса граждан и три уже завершены, проведено два голосования граждан по проектам нормативных правовых актов и пять обсуждений вопросов местного значения. До конца года планируется утверждение Регламента работы в ПОС, расширение перечня участников проекта, в том числе за счет федеральных органов власти.

Саратовская область вошла в число восьми регионов по реализации в рамках ФП «ЦГУ» пилотного проекта «Типовое облачное решение системы электронного документооборота (ТОР СЭД)», позволяющего решать задачи организации внутреннего делопроизводства и межведомственного электронного документооборота. Определены четыре муниципальных района области (Балаковский, Вольский, Петровский, Татищевский), подтвердивших свое участие в пилотном проекте до конца года с целью оценки его работы для последующего масштабирования.

2 октября 2020 года состоялось открытие регионального блока Центра управления регионом (ЦУР). ЦУР осуществляет координацию работ по мониторингу и обработке всех видов обращений и сообщений (жалоб), поступающих в органы исполнительной власти области (в том числе в подведомственные организации) с использованием инфраструктуры «электронного правительства», включая платформу обратной связи, а также сообщений от населения, публикуемых в общедоступном виде в социальных сетях, мессенджерах и иных средствах электронной массовой коммуникации.

В целях реализации регионального проекта «Информационная безопасность» совместно с ФСБ России внедрена фильтрация электронных почтовых сообщений террористического характера в органах исполнительной власти области и подведомственных учреждениях.

Реализуются соглашения о взаимном сотрудничестве по реализации национальной программы «Цифровая экономика РФ» с ПАО «Мегафон», АО «ЭР-Телеком Холдинг», ПАО «Вымпел-Коммуникации», до конца 2020 года было запланировано заключение соглашений с ООО «Яндекс» и ПАО «Мобильные ТелеСистемы».

По предложениям депутатов областной Думы на заседаниях комитета областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий были рассмотрены следующие вопросы:

«О компенсации расходов системообразующим предприятиям Саратовской области на размещение облигаций и купонные выплаты»;

«О перспективах развития особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной на территориях Энгельсского, Балаковского муниципальных районов и муниципального образования «Город Саратов» Саратовской области».

По инициативе комитета областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий на заседании областной Думы в октябре с информацией о деятельности Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области выступила временно исполняющая обязанности руководителя данного Управления О.А.Лобанова.

В целях выработки предложений по поддержке малого и среднего предпринимательства в связи с введением в Саратовской области ограничительных мероприятий из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV) распоряжением Председателя Саратовской областной Думы от 31 марта 2020 года № 129 создана специальная рабочая группа, в состав которой вошли депутаты областной Думы, а также представители профильных министерств области и Отделения по Саратовской области Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации.

По итогам деятельности рабочей группы все выработанные предложения (поступило около 80 предложений) по поддержке бизнеса и граждан, которые возможно решить на региональном уровне, были направлены в Правительство области для проработки при подготовке первоочередных антикризисных мер и рассмотрены областной Думой при принятии законов, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства.

В 2020 году *комитетом Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению* проведено 21 заседание, на котором рассмотрено 135 вопросов. За указанный период на рассмотрение областной Думы внесено 113 проектов, в том числе 36 проектов законов области, которые приняты в первом и во втором чтениях, 28 проектов постановлений о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, 49 проектов постановлений по прочим вопросам.

21 августа 2020 года состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области.

На заседании присутствовали сенатор Российской Федерации О.А.Алексеев, вице-губернатор Саратовской области – руководитель аппарата Губернатора Саратовской области И.И.Пивоваров, члены Совета – председатели представительных органов муниципальных районов и городских округов Саратовской области, депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства Саратовской области, прокуратуры Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, а также главы муниципальных районов области.

Совет представительных органов муниципальных образований Саратовской области (далее – Совет) является совещательным органом при Саратовской областной Думе, образованным в целях обеспечения взаимодействия областной Думы с представительными органами муниципальных образований области в сфере нормотворческой деятельности и по вопросам местного самоуправления.

Представительные органы муниципальных образований занимают особое место в системе органов местного самоуправления. Они наделены правом представлять и отстаивать интересы населения, принимать от его имени решения, на них лежит большая ответственность. Поэтому в настоящее время в состав Совета входят все председатели представительных органов муниципальных районов и городских округов области. Ранее в работе Совета принимали участие только десять представителей муниципальных собраний.

Первые два вопроса повестки дня заседания Совета имели организационный характер. Они касались избрания секретаря Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области и утверждения состава Президиума Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области.

Далее участники заседания обсудили такие актуальные и социально значимые вопросы, как «Об участии органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области в реализации программ по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» и «Об актуализации органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области информации о гражданах, включенных в списки получателей социальной выплаты в рамках Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

По итогам рассмотрения вопроса «Об участии органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области в реализации программ по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» Совет решил:

1. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области:

совместно с органами опеки и попечительства проанализировать имеющиеся данные по вопросу предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в соответствующих муниципальных образованиях Саратовской области и направить в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области и Саратовскую областную Думу информацию о реальной потребности в жилых помещениях для указанной категории граждан;

усилить работу по разъяснению изменений законодательства области в части предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, права однократно изменить ранее выбранное местонахождение предоставляемого жилого помещения, а также в части предоставления им жилого дома (части дома блокированной застройки);

провести работу по созданию условий для осуществления деятельности строительных организаций в муниципальных образованиях Саратовской области и рассмотреть возможность создания строительных организаций в форме муниципальных унитарных предприятий;

принять меры по снижению стоимости технологического присоединения земельных участков в целях строительства многоквартирных домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к сетям коммунальной инфраструктуры в соответствии с требованиями федерального законодательства;

активизировать работу по обеспечению вышеуказанных земельных участков возможностью подключения к коммунальным ресурсам и минимизации затрат по их благоустройству;

усилить контроль за качеством строительства многоквартирных домов и предоставляемых жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также за обслуживанием вводимых в эксплуатацию жилых домов, предназначенных для предоставления жилых помещений в указанных целях;

создать общественные советы для оказания содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области по вопросу обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2. Рекомендовать депутатам Саратовской областной Думы:

усилить контроль за предоставлением жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в соответствующих муниципальных образованиях Саратовской области;

организовать в Саратовской областной Думе работу постоянно действующего совещания по вопросу обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По итогам рассмотрения вопроса «Об актуализации органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области информации о гражданах, включенных в списки получателей социальной выплаты в рамках Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Совет решил рекомендовать орга-

нам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области в срок до 1 ноября 2020 года провести работу по актуализации в полном объеме информационной базы данных граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и состоящих на учете в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», и направить соответствующую информацию в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области для формирования списка получателей социальной выплаты в рамках указанных федеральных законов.

Участники заседания Совета также обсудили вопрос «О ходе реализации Программы поддержки местных инициатив в 2020 году на территории Саратовской области».

Программа поддержки местных инициатив четвертый год подряд успешно реализуется на территории Саратовской области. В 2018 и 2019 годах во время выездных совещаний с участием депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов муниципальных образований данная тема уже затрагивалась, органам местного самоуправления было рекомендовано активнее включаться в Программу. В ходе рассмотрения данного вопроса участники заседания обсудили острые проблемы, которые уже удалось решить благодаря Программе поддержки местных инициатив в 2020 году, а также те вопросы, которые еще предстоит решить. В то же время они отметили, что участие граждан в решении вопросов местного значения становится все более активным, муниципалитеты также заинтересованы участвовать в Программе. Программа поддержки местных инициатив показывает свою эффективность.

По итогам рассмотрения данного вопроса Совет решил:

1. Рекомендовать комитету Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению, комитету Саратовской областной Думы по бюджету, налогам, промышленности и собственности:

проработать вопрос о необходимости внесения изменений в законы Саратовской области в связи с принятием Федерального закона от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях реализации на территории муниципальных образований Саратовской области инициативных проектов (принят Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Саратовской области»).

2. Рекомендовать Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области»:

способствовать распространению положительного опыта участия муниципальных образований Саратовской области в Программе поддержки местных инициатив на территории Саратовской области.

3. Рекомендовать министерству по делам территориальных образований Саратовской области:

рассмотреть возможность проведения с органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области работы по разъяснению правовых основ применения инициативного бюджетирования;

оказывать содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области в информационном освещении инициативных проектов, реализуемых на территории соответствующего муниципального образования Саратовской области.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области:

изучить положительный опыт участия муниципальных образований Саратовской области в Программе поддержки местных инициатив на территории Саратовской области;

разработать и принять нормативные правовые акты, регулирующие вопросы реализации инициативных проектов на территории соответствующего муниципального образования Саратовской области.

Комитетом Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию в 2020 году была проделана значительная работа по профилю своей деятельности.

Было проведено 12 заседаний комитета, 6 заседаний рабочих групп и 5 рабочих совещаний. Депутаты продолжили практику проведения выездных заседаний комитета с учетом ограничений, вводимых в связи с коронавирусной пандемией. В таких заседаниях принимали участие представители региональных министерств и ведомств, специалисты администраций муниципальных районов области, сельхозтоваропроизводители. Депутаты – члены комитета совместно с представителями министерства сельского хозяйства области также принимали участие в зональных совещаниях по организации и контролю весенне-полевых и уборочных работ.

Активное участие депутаты – члены комитета принимали в осуществлении контроля за реализацией утвержденной в 2019 году государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», разработанной в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина и направленной на рост занятости, уровня и качества жизни сельского населения.

В январе 2020 года на заседании комитета обсуждались важнейшие для сельскохозяйственной сферы области вопросы: о проблемах и перспективах агрострахования в агропромышленном комплексе области и о новом формате предоставления государственной поддержки агропромышленного комплекса.

По итогам обсуждения проблем и перспектив агрострахования в агропромышленном комплексе области было рекомендовано депутатам – членам комитета при проведении депутатской работы в избирательных округах и в закрепленных районах во взаимодействии с органами местного самоуправления проводить разъяснительную работу с сельскохозяйственными товаропроизводителями о необходимости страхования посевов и сельскохозяйственных животных.

Министерству сельского хозяйства области было рекомендовано:

продолжить работу по информированию сельскохозяйственных товаропроизводителей области о новых условиях агрострахования с государственной поддержкой;

продолжить работу с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации по выделению дополнительных ассигнований федерального бюджета на сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой.

Страховым компаниям было рекомендовано активизировать в муниципальных районах области разъяснительную работу о необходимости страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, посевов и сельскохозяйственных животных и порядке заключения договоров страхования.

По итогам обсуждения нового формата предоставления государственной поддержки агропромышленного комплекса депутатам – членам комитета было рекомендовано при проведении депутатской работы в избирательных округах и в закрепленных районах во взаимодействии с органами местного самоуправления проводить разъяснительную работу с сельскохозяйственными товаропроизводителями о новом формате предоставления государственной поддержки агропромышленного комплекса.

Министерству сельского хозяйства области было рекомендовано обеспечить своевременное доведение до получателей средств федерального и областного бюджетов, выделяемых в 2020 году на реализацию мероприятий государственных программ и национальных проектов.

В целях реализации задачи, поставленной Губернатором области В.В.Радаевым, по повышению уровня заработной платы работников агропромышленного комплекса в феврале был проведен анализ эффективности использования в 2017–2019 годах средств государственной поддержки начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм в части влияния на обеспечение занятости и роста доходов работников субъектов малого и среднего предпринимательства агропромышленного комплекса области.

По результатам анализа министерству сельского хозяйства области было рекомендовано:

при контроле за достижением целевых показателей предоставления государственной поддержки начинающим фермерам, семейным животноводческим фермам оценивать в том числе обеспечение роста доходов работников субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей указанной поддержки;

совместно с государственным бюджетным учреждением Саратовской области «Информационно-консультационная служба агропромышленного комплекса Саратовской области» оказывать информационное и консультативное содействие претендентам при подготовке к участию в реализации мероприятий по грантовой поддержке начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм, а также осуществлять сопровождение деятельности малого агробизнеса.

Органам местного самоуправления муниципальных районов было рекомендовано:

активизировать деятельность по привлечению кандидатов к участию в мероприятиях по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм;

в целях повышения эффективности государственной поддержки малых форм хозяйствования проводить оценку бизнес-планов и предварительный отбор кандидатов для участия в мероприятиях по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм.

Комитет также обратился к заместителю Председателя Правительства области А.В.Стрельникову с предложением о рассмотрении на ближайшем заседании комиссии по определению участников мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм вопросов совершенствования взаимодействия с казначейством, оказания помощи получателям грантов (субсидий) в оформлении земельных участков, строений и подключении коммуникаций, установления реальных временных промежутков для создания дополнительных рабочих мест.

17 марта 2020 года на базе АО «Волга» (г.Балаково) состоялось выездное расширенное заседание комитета с участием заместителя Председателя Правительства области А.В.Стрельникова и представителей муниципальных районов. Основной вопрос заседания – «О состоянии и перспективах развития многоотраслевых сельскохозяйственных предприятий».

По итогам обсуждения данного вопроса комитет принял решение:

рекомендовать министерству сельского хозяйства области активизировать информационно-разъяснительную работу с сельхозтоваропроизводителями, направленную на увеличение числа многоотраслевых сельскохозяйственных предприятий в целях повышения устойчивости агропромышленного комплекса области к кризисным явлениям;

рекомендовать руководителям многоотраслевых сельскохозяйственных предприятий при проведении мероприятий, направленных на увеличение объемов производства, особое внимание уделять вопросам повышения собираемости налогов, обеспечения роста заработной платы и создания новых рабочих мест.

В ходе заседаний комитета в марте и мае 2020 года также обсуждался вопрос об особенностях проведения весенних полевых работ в 2020 году, по итогам рассмотрения которого министерству сельского хозяйства области было рекомендовано:

обеспечить своевременное прохождение финансовых средств для проведения весенне-полевых работ 2020 года;

обеспечить контроль за целевым использованием субсидий из областного бюджета, предоставляемых сельхозтоваропроизводителям, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

увеличить выход продукции растениеводства за счет вовлечения в оборот неиспользованной пашни, а также оформления земель в собственность;

принять меры по увеличению объемов страхования сельхозтоваропроизводителями посевов сельскохозяйственных культур и оказанию практической и юридической помощи при заключении договоров страхования;

с целью недопущения срыва проведения сезонных полевых работ в связи с распространением коронавирусной инфекции совместно с органами местного самоуправления области осуществлять постоянный мониторинг обеспеченности кадрами сельскохозяйственных товаропроизводителей области;

в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения совместно с органами местного самоуправления области обеспечить своевременное доведение рекомендаций и разъяснений Роспотребнадзора по обеспечению работы в условиях распространения коронавирусной инфекции до организаций агропромышленного комплекса области.

Руководителям сельскохозяйственных предприятий было рекомендовано при проведении мероприятий, направленных на увеличение объемов производства, особое внимание уделять вопросам повышения собираемости налогов, обеспечения роста заработной платы и создания новых рабочих мест.

В апреле 2020 года на очередном заседании комитета был рассмотрен вопрос «О готовности к пожароопасному сезону 2020 года и принимаемых мерах по сохранению лесов, а также о ходе проведения лесокультурных работ на землях лесного фонда области». По итогам рассмотрения информации министерству природных ресурсов и экологии области комитет рекомендовал в том числе обеспечить выполнение запланированных в 2020 году работ на землях лесного фонда области по созданию лесных культур на площади 740 га, содействию естественному возобновлению на площади 300 га, комбинированному лесовосстановлению на площади 60 га, а также обеспечить постоянный контроль за пожарной безопасностью на территории земель сельскохозяйственного назначения и земель запаса и оперативное тушение ландшафтных пожаров.

В рамках деятельности созданной комитетом в октябре 2019 года рабочей группы по контролю эффективности использования средств государственной поддержки предприятиями агропромышленного комплекса области на очередном заседании комитета в июле 2020 года заслушивалась информация о результатах состояния заработной платы работников сельскохозяйственных предприятий и принимаемых мерах по ее повышению за счет роста эффективности и объемов производства при использовании полученных средств государственной поддержки (по итогам проведенной работы в сельскохозяйственных предприятиях муниципальных районов области членами рабочей группы). По итогам обсуждения информации были приняты следующие решения:

рекомендовать министерству сельского хозяйства области:

при контроле за достижением целевых показателей предоставления государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям оценивать в том числе обеспечение роста доходов работников сельскохозяйственных предприятий – получателей указанной поддержки;

во взаимодействии с территориальным органом ФНС России обеспечить предоставление в прокуратуру области сведений для принятия решений о проведении уполномоченными контрольно-надзорными органами мероприятий, направленных на легализацию теневой заработной платы, снижение неформальной занятости и увеличение уровня заработной платы работников субъектов предпринимательской деятельности в АПК.

Рекомендовать главам муниципальных районов области провести адресную работу с руководителями предприятий АПК по вопросу необходимости увеличения уровня заработной платы работников до 30800 рублей и недопущения «теневой» занятости. По результатам работы проинформировать министерство сельского хозяйства области.

Рекомендовать сторонам Отраслевого соглашения по агропромышленному комплексу Саратовской области на 2019–2021 годы принять меры в целях надлежащего исполнения положений данного соглашения и рассмотреть возможность его корректировки по итогам года.

С целью анализа участия начинающих фермеров в конкурсах на получение соответствующих грантов 15 сентября 2020 года в ходе выездного заседания комитета в Энгельском муниципальном районе обсуждался вопрос «Об итогах конкурса по определению участников мероприятий и мерах по поддержке начинающих фермеров, развитию семейных животноводческих ферм, фермерских хозяйств, развитию материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в рамках реализации национальных проектов и государственных программ Саратовской области».

По итогам обсуждения вопроса министерству сельского хозяйства области было рекомендовано совместно с государственным бюджетным учреждением Саратовской области «Информационно-консультационная служба агропромышленного комплекса Саратовской области» оказывать информационное и консультативное содействие участникам мероприятий поддержки фермеров и сельхозпотребкооперации в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» в целях достижения показателей и результатов федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Органам местного самоуправления муниципальных районов области было рекомендовано:

обеспечить представление в установленные сроки в министерство сельского хозяйства области отчетов участников мероприятий поддержки фермеров и сельхозпотребкооперации в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» и регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и сельхозпотребкооперации»;

активизировать деятельность по привлечению участников мероприятий государственной поддержки начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм, фермерских хозяйств.

В ходе указанного выездного заседания, состоявшегося 15 сентября 2020 года, также обсуждался важнейший вопрос обеспечения продовольственной безопасности на территории области – «О проблемах и перспективах развития овощеводства, переработки и реализации овощей с целью обеспечения населения области качественной овощеводческой продукцией». По итогам обсуждения вопроса комитет решил:

рекомендовать министерству сельского хозяйства области:

обеспечить достижение целевого индикатора по сбору овощей в объеме не менее 381 тыс. т, установленного распоряжением Правительства области от 16 июня 2020 года № 172-Пр «О перечне отдельных показателей деятельности органов исполнительной власти области на 2020 год и контроле их выполнения»;

рассмотреть возможность разработки программы логистического обеспечения рынка овощей в Саратовской области, предусматривающей создание условий для формирования комплексной логистической системы заготовки, хранения, предпродажной подготовки и реализации овощеводческой продукции;

активизировать деятельность по вводу в эксплуатацию мелиорируемых земель, используемых для выращивания овощей, в рамках подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Саратовской области».

Рекомендовать министерству экономического развития области во взаимодействии с министерством сельского хозяйства области, органами местного самоуправления муниципальных районов области:

оказывать сельхозтоваропроизводителям, специализирующимся на выращивании овощей, содействие в поставке продукции в сетевые магазины на территории области, в расширении присутствия на ярмарках выходного дня;

активизировать деятельность по обеспечению широкого участия сельхозтоваропроизводителей Саратовской области в конкурсных процедурах по поставкам сельскохозяйственной продукции, в том числе овощей, в образовательные организации и учреждения социальной сферы Саратовской области.

Рекомендовать ФГБУ «Управление «Саратовмелиоводхоз» рассмотреть возможность увеличения сроков подачи воды в пункты выдела водопотребителям для нужд мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения.

Большое внимание в своей деятельности депутаты – члены комитета в 2020 году уделяли проблеме вовлечения в оборот неиспользуемых земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения.

Так, в июле 2020 года было проведено рабочее совещание «О результатах и перспективах вовлечения в оборот неиспользуемых земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения». При подготовке к совещанию комитетом был проведен глубокий анализ результатов работы в данном направлении, в том числе анализ деятельности муниципального земельного контроля.

По итогам совещания было принято решение регулярно обсуждать на заседаниях комитета деятельность органов местного самоуправления по вовлечению в оборот неиспользуемых земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения. В частности, в ноябре 2020 года обсуждалась деятельность администраций Татищевского и Дергачевского муниципальных районов области.

По итогам обсуждения администрациям муниципальных районов рекомендовано:

проанализировать взаимодействие подразделений муниципального земельного контроля с государственным земельным надзором;

отслеживать применение налоговой ставки, установленной в отношении прочих земель, для земельных участков, признанных уполномоченным органом не используемыми для сельскохозяйственного производства;

администрации Дергачевского муниципального района организовать деятельность муниципального земельного контроля, направленную в первую очередь на вовлечение в оборот неиспользуемых земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения.

В 2020 году *комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики* было проведено 18 заседаний комитета, на которых рассмотрено 80 вопросов, в том числе 34 проекта законов области, из которых были внесены на заседание Саратовской областной Думы для принятия в первом и во втором чтениях – 30, к рассмотрению – 1, снят с рассмотрения – 1 и 2 законопроекта были возвращены авторам законодательной инициативы решением Совета Саратовской областной Думы.

Четыре законодательные инициативы Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона были внесены на заседание Саратовской областной Думы для отклонения.

Кроме этого, комитетом были организованы два депутатских слушания, один «правительственный час», проведены 48 рабочих групп, 54 рабочих совещания и «круглый стол».

26 февраля 2020 года комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики с участием представителей органов государственной власти области, органов местного самоуправления области, строительных и проектных организаций, средств массовой информации были проведены депутатские слушания на тему «Проблемы и перспективы развития строительного комплекса Саратовской области».

8 июля 2020 года состоялись подготовленные комитетом депутатские слушания на тему «О повышении эффективности реализации национальных проектов и государственных программ области в сфере строительства в части поступления налоговых доходов в бюджеты всех уровней и повышения заработной платы сотрудников организаций, участвующих в их реализации».

26 ноября 2020 года состоялся «правительственный час» на тему «О реализации нового порядка обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Саратовской области», в ходе которого была заслушана

информация министерства природных ресурсов и экологии области и регионального оператора Саратовской области филиала АО «Управление отходами» по решению вопросов, связанных с вывозом твердых коммунальных отходов.

В 2020 году комитетом было проведено большое количество рабочих совещаний, которые, как показывает практика, являются наиболее эффективной формой работы депутатов по обсуждению актуальных вопросов, интересующих граждан Саратовской области.

Регулярно проводились рабочие совещания по проблемам строительства и предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на которые приглашались представители всех заинтересованных государственных структур и органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области. На указанных совещаниях рассматривались вопросы:

об активизации министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области работы со строительными организациями по вопросу строительства и приобретения жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

о проработке вопроса о дифференциации стоимости квадратного метра указанных жилых помещений по муниципальным районам Саратовской области;

о привлечении представителей общественных организаций к участию в осуществлении контроля за строительством жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

о мониторинге потребности в жилых помещениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом их фактического проживания (решения о выборе места дальнейшего проживания) в соответствующем муниципальном районе Саратовской области в целях выявления реальной потребности муниципальных районов Саратовской области в строительстве многоквартирных домов и приобретении жилых помещений для указанных граждан, а также исключения случаев приведения жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в ненормативное состояние;

о разработке комитетом по реализации инвестиционных проектов в строительстве Саратовской области «дорожной карты» в разрезе муниципальных образований Саратовской области о выполнении мероприятий по строительству многоквартирных жилых домов, планируемых к сдаче в 2020 и 2021 годах, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с указанием в том числе мероприятий органов местного самоуправления муниципальных районов, направленных на повышение инвестиционной привлекательности строительства жилых домов в указанных целях (подключение к инженерным сетям, благоустройство территории).

7 августа 2020 года комитетом было организовано выездное совещание по осмотру многоквартирных домов, в которых было запланировано предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родите-

лей, по квоте не более 25 процентов от всех квартир в многоквартирном доме: дома № 48б по ул.Романтиков в г.Саратове; исходя из обязательств по выполнению программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и государственной областной программы в части обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – дома 48а по указанному адресу. Был также осмотрен строящийся участок автомобильной дороги по ул.Романтиков, в том числе к указанным домам.

В рамках вопросов ведения комитета проблема обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стала основным вопросом повестки дня заседания Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области 21 августа 2020 года. В соответствии с решением Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области от 21 августа 2020 года № 3/3 «Об участии органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области в реализации программ по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области было рекомендовано:

совместно с органами опеки и попечительства проанализировать имеющиеся данные по вопросу предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в соответствующих муниципальных образованиях и направить в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области и Саратовскую областную Думу информацию о реальной потребности в жилых помещениях для указанной категории граждан;

усилить работу по разъяснению изменений законодательства области в части предоставления права детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, однократно изменить ранее выбранное местонахождение предоставляемого жилого помещения, а также в части предоставления им жилого дома (части дома блокированной застройки);

усилить контроль за качеством строительства многоквартирных домов и предоставляемых жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также за обслуживанием вводимых в эксплуатацию жилых домов, предназначенных для предоставления жилых помещений в указанных целях;

создать общественные советы для оказания содействия органам местного самоуправления по вопросу обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и другое.

Депутатами Саратовской областной Думы был усилен контроль за предоставлением жилых помещений указанной категории граждан в соответствующих муниципальных образованиях Саратовской области, также была организована работа постоянно действующего совещания по вопросу обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области.

13 февраля 2020 года состоялось заседание «круглого стола» на тему «О практической реализации механизмов проектного финансирования застройщиков в Саратовской области», участие в котором приняли депутаты областной Думы, представители застройщиков, банков, а также средств массовой информации.

17 февраля 2020 года комитетом было проведено рабочее совещание по вопросу деятельности пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на территории Саратовской области, результатом которого стала разработка проекта закона Саратовской области, который позволил решить проблему безосновательного задержания большегрузных транспортных средств на штрафных стоянках.

18 февраля 2020 года состоялось рабочее совещание по вопросу о заключении договоров на обслуживание внутридомового газового оборудования и мерах, предпринимаемых в целях их своевременного заключения.

5 марта 2020 года комитетом организовано рабочее совещание по проведению капитального ремонта и замене бойлеров и индивидуальных тепловых пунктов. В течение нескольких лет не было единого мнения о том, как должен проводиться ремонт бойлеров в многоквартирных домах по программе капитального ремонта общего имущества – в составе работ по капитальному ремонту системы горячего водоснабжения или как отдельный вид работ. В ходе совещания было принято решение и подготовлен соответствующий законопроект о включении бойлеров в дополнительный перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

10 марта состоялось рабочее совещание на тему «Осуществление авторского надзора при строительстве объектов в рамках национальных проектов и государственных программ области при использовании проектов повторного применения». По его итогам также был подготовлен и принят соответствующий проект закона области.

16 апреля, 22 мая и 28 августа 2020 года комитетом проведены рабочие совещания по вопросу реализации областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда».

26 мая 2020 года состоялось рабочее совещание по вопросу спила зеленых насаждений, озеленения скверов муниципального образования «Город Саратов» в рамках формирования городского пространства.

Во второй половине 2020 года комитетом был проведен ряд рабочих совещаний, на которых обсуждалась экономическая ситуация, сложившаяся в МУПП «Саратовгорэлектротранс». По итогам совместной работы были выделены дополнительные финансовые средства для стабилизации экономической ситуации на предприятии. Предприятие также получило дополнительный подвижной состав и контактную сеть, значительно увеличилась заработная плата работников предприятия.

В июле и августе 2020 года комитетом проведены рабочие совещания по вопросу «О проведении работ по строительству и ремонту региональных и муниципальных автомобильных дорог на территории Саратовской области в 2020 году», в ходе которых обсуждались следующие вопросы: качество строительства и капитального ремонта дорог в области и увеличение гарантийно-

го срока на проведенные работы, содержание дорог, возможность синхронизации строительства или капитального ремонта тротуаров в населенных пунктах при соответствующем ремонте или строительстве дорог, пассивная безопасность на дорогах (установка разделительных барьеров, разделительных газонов).

13 ноября 2020 года прошло рабочее совещание по вопросу исполнения органами местного самоуправления функций технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора.

В июле 2019 года в Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 103-ЗСО «О региональном операторе в Саратовской области» были внесены соответствующие изменения, позволяющие органам местного самоуправления взять на себя эти функции.

В связи с внесенными изменениями в Фонд капитального ремонта обратились три муниципальных образования, с которыми Фонд заключил соответствующие договоры по осуществлению функции технического заказчика. Это г.Саратов, Энгельсский и Балаковский муниципальные районы.

Основная проблема, которая была выявлена в ходе совещания, – недостаток финансовых средств на реализацию программы. В настоящее время проводится работа по ее решению, в том числе в комитете по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики.

В 2020 году *комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике* проведено 16 заседаний, на которых рассмотрено 143 вопроса.

За указанный период комитетом на рассмотрение Саратовской областной Думы внесено 47 проектов, в том числе 34 проекта законов области (из них 8 – базовые), 31 из которых принят в двух чтениях. Подготовлены отзывы на 210 проектов федеральных законов и заключения на 50 проектов законодательных инициатив, разработанных органами законодательной власти субъектов Российской Федерации. Проводились тематические рабочие совещания.

Была организована работа по обеспечению процедуры для назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области. На второй срок Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области назначена Т.Н.Загородняя.

В 2020 году отмечалась 75-я годовщина Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

В целях увековечивания мужества, стойкости и самоотверженности тружеников тыла, внесших весомый вклад в достижение Победы над фашистской Германией, Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 41-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации «Город трудовой доблести» установлены правовые основы присвоения городам Российской Федерации почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести».

В соответствии со статьей 1 данного Федерального закона почетное звание «Город трудовой доблести» присваивается городу Российской Федерации, жители которого внесли значительный вклад в достижение Победы в

Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, обеспечив бесперебойное производство военной и гражданской продукции на промышленных предприятиях, располагавшихся на территории города, и проявив при этом массовый трудовой героизм и самоотверженность.

Основаниями для присвоения почетного звания «Город трудовой доблести» являются:

1) награждение предприятий государственными наградами и (или) вручение им переходящих Красных знамен Государственного Комитета Обороны;

2) награждение работников предприятий государственными наградами за трудовые заслуги;

3) документально подтвержденные факты трудового героизма жителей города в 1941–1945 годах.

Согласно архивным документам на территории г.Саратова награждены государственными наградами и переходящими Красными знаменами Государственного Комитета Обороны за заслуги в период работы 1941–1945 годов 15 предприятий и коллективов, шесть предприятий были награждены орденами. Имеются также сведения о 1722 жителях г.Саратова, награжденных государственными наградами за трудовые заслуги, кроме этого, более 9800 работников саратовских предприятий представлены к наградам, но не имеется подтверждающих фактов/документов награждения. Официально подтверждены факты трудового героизма 6500 саратовцев.

В соответствии с порядком подготовки и внесения предложений о присвоении почетного звания «Город трудовой доблести» в Саратовскую городскую Думу поступило 11416 личных обращений, 113843 подписи в поддержку инициативы предложения от жителей г.Саратова, 4 обращения от жителей г.Волгограда, 10 – от жителей Керчи, от Хвалынского муниципального района – 6 индивидуальных обращений и 100 подписей. Поступило также 75 обращений от общественных объединений и 97 обращений от других организаций по вопросу присвоения г.Саратову почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести».

Решением Саратовской городской Думы от 12 марта 2020 года № 63-503 указанные выше предложения граждан и общественных объединений были поддержаны, в Саратовскую областную Думу направлено предложение о присвоении г.Саратову почетного звания «Город трудовой доблести».

На внеочередном, сорок третьем, заседании Саратовской областной Думы 12 марта 2020 года депутатами единогласно принято решение обратиться к Президенту Российской Федерации с ходатайством о присвоении г.Саратову почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести».

Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2020 года № 444 «О присвоении почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» г.Саратову присвоено данное почетное звание.

16 июля 2020 года проведено рабочее совещание «О проведении летней оздоровительной кампании и организации летней трудовой занятости подростков в условиях сохранения риска распространения новой коронавирусной инфекции».

17 июля 2020 года проведено рабочее совещание по вопросу «Обеспечение безопасности детей на водных объектах в летний период 2020 года».

17 сентября 2020 года проведено выездное рабочее совещание по вопросу преодоления кризисной ситуации в МУП «Теплотехник» г.Ртищево.

В соответствии с постановлением Саратовской областной Думы от 17 сентября 2008 года № 12-478 «О Регламенте Саратовской областной Думы» Губернатор области ежегодно в срок не позднее 1 июля представляет в областную Думу публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории области и учредителем которых является область, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.

На заседании комитета по социальной политике 16 сентября 2020 года состоялось подробное обсуждение отчета Губернатора области с участием членов общественных советов по независимой оценке качества.

Предварительное обсуждение отчета в части вопросов, относящихся к ведению комитета по социальной политике, прошло в рамках выездных заседаний рабочих групп в школе-интернате № 5 и филиале комплексного центра социального обслуживания населения г.Саратова в Ленинском районе.

На заседании Саратовской областной Думы 23 сентября 2020 года было принято постановление «Об обязательном публичном отчете Губернатора Саратовской области о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Саратовской области, за 2019 год», содержащее перечень рекомендаций Губернатору области по улучшению организации работы организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.

Областной Думой Губернатору области было рекомендовано:

1) в целях дальнейшего повышения качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Саратовской области (далее – организации), продолжить реализацию мероприятий, направленных на:

обеспечение размещения полной и актуальной информации о деятельности организаций, в том числе на официальных сайтах;

укрепление материально-технической базы организаций;

создание условий по обеспечению доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения;

2) принять дополнительные меры по недопущению снижения качества услуг, оказываемых организациями с использованием дистанционных технологий;

3) обеспечить осуществление мониторинга выполнения рекомендаций общественных советов по независимой оценке качества условий оказания услуг организациями по устранению недостатков, выявленных в результате независимой оценки качества условий оказания услуг организациями;

4) продолжить работу по информационно-разъяснительной деятельности среди населения о возможности участия в независимой оценке качества условий оказания услуг организациями посредством всех доступных для граждан способов (анкетирование, социологические опросы, sms-голосование, размещение отзывов на сайте www.bus.gov.ru, официальных сайтах организаций);

5) продолжить работу по информированию населения о реализации мер по устранению выявленных недостатков, а также о мерах, принимаемых Правительством области, по улучшению оказания услуг организациями.

В ходе заседания комитета по социальной политике 21 октября 2020 года депутатами было принято решение о создании Общественного совета по вопросам семьи, материнства и детства при комитете Саратовской областной Думы по социальной политике в целях обеспечения участия общественности в решении вопросов в сфере защиты семьи, материнства и детства.

В 2020 году проведено шесть заседаний данного Общественного совета.

Комитет Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике в 2020 году стал инициатором и организатором конкурса фоторабот.

Постановление Саратовской областной Думы от 29 января 2020 года № 40-859 «О конкурсе фоторабот, посвященном празднованию в 2020 году 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» (вместе с «Положением о конкурсе фоторабот, посвященном празднованию в 2020 году 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов») было принято на 40-м заседании Саратовской областной Думы шестого созыва.

Конкурс фоторабот проводился в год празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов с целью сохранения памяти о народном подвиге, о значимых событиях и людях, защищавших Родину в годы Великой Отечественной войны.

Тема конкурса нашла широкий отклик у жителей Саратовской области. 67 человек передали в комитет более 700 фоторабот. Среди участников – профессиональные фотографы, фотолюбители и граждане, которые бережно хранят и передают из поколения в поколение военные фотографии.

Конкурсная комиссия определила победителей по семи номинациям: «День Победы», «Поколение победителей», «Никто не забыт», «Наследники Великой Победы», «Вечный огонь», «Поклонимся великим тем годам», «История в кадре».

Итогом конкурса стала фотовыставка, на которой авторам лучших фотографий в торжественной обстановке были вручены дипломы, подписанные Председателем Саратовской областной Думы, Председателем конкурсной комиссии А.С.Романовым.

Комитетом Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи в 2020 году продолжена работа по контролю за исполнением законодательства области. В тесном сотрудничестве с министерствами, ведомствами и организациями в сфере спорта, туризма и молодежной политики, представителями муниципальных образований области комитет организовывал и проводил совместные мероприятия, заслушивал информацию о реализации требований законодательства и выполнении решений по отдельным вопросам.

В течение года на заседаниях комитета по спорту, туризму и делам молодежи обсуждалась информация:

- о реализации Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» за 2019 год;

- об итогах работы Молодежного парламента при Саратовской областной Думе за 2019 год и о планах его работы на 2020 год;

- о состоянии спортивной медицины в Саратовской области;

- о мерах поддержки туризма и спорта в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Саратовской области;

- о результатах деятельности туристской отрасли в Саратовской области в 2019 году и перспективах ее развития на 2020 год в условиях сохранения рисков распространения коронавирусной инфекции (COVID-19);

- о программах поддержки молодых специалистов в Саратовской области;

- о реализации Закона Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» в части развития движения студенческих отрядов.

В рамках осуществления контроля исполнения регионального законодательства на заседании комитета по спорту, туризму и делам молодежи в январе был рассмотрен вопрос о реализации Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» в 2019 году. В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители министерств области: молодежной политики и спорта; образования; социального развития; культуры; занятости, труда и миграции, представители комиссии по спорту, физической культуре и молодежной политики Общественной палаты области, представители молодежных общественных организаций области: общественного движения «Волонтеры Победы», регионального центра «Молодежь плюс», детско-юношеской организации «Российское движение школьников», Ассоциации молодых предпринимателей, средств массовой информации.

С информацией о работе министерства молодежной политики и спорта области выступил министр А.В.Абросимов, он проинформировал участников заседания о проведении в 2019 году более 9 тыс. мероприятий, направленных на обеспечение самореализации молодежи, поддержку талантливых юношей и девушек, вовлечение их в волонтерскую и предпринимательскую деятельности, пропаганду здорового образа жизни. В регионе проводились различные форумы и фестивали, такие как «#Поколение64», «iВолга 2.0», «Студенческая весна», «32 мая», рок-фестиваль «Желтая гора», конкурс «Хрустальное сердце Саратова», областной фестиваль «Саратовская Студенческая Весна».

И.Б.Бузилова в своем выступлении о работе министерства социального развития области проинформировала участников заседания комитета о работе по поддержке молодых семей с детьми, в том числе об индексации выплаты на третьего ребенка до 9723 рублей, о подготовке реализации поручения Президента России В.В.Путина по ежемесячному начислению пособия на содержание детей от трех до семи лет, которую смогут получать около 90 тыс. семей области.

В ходе обсуждения Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» депутаты областной Думы подняли следующие вопросы: о реализации образовательных программ для добровольцев на территории региона, о строительстве спортивных объектов на территории области, о предоставлении грантов молодежным общественным организациям, о взаимодействии органов власти области с молодежными общественными организациями. По итогам обсуждения комитет решил информацию министерств принять к сведению.

В марте на заседании комитета по спорту, туризму и делам молодежи рассматривался вопрос «О состоянии спортивной медицины в Саратовской области». В заседании приняли участие представители Правительства области, управления по физической культуре и спорту администрации муниципального образования «Город Саратов», государственного учреждения здравоохранения «Областной врачебно-физкультурный диспансер», государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Саратовской области «Областная комплексная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа «Реабилитация и Физкультура», государственного унитарного предприятия Саратовской области «Спортивный комплекс «Кристалл», отдела антидопингового обеспечения государственного бюджетного учреждения «Саратовский областной центр спортивной подготовки», представители профессиональных команд области по игровым видам спорта, врачи команд, которые обеспечивают медицинское сопровождение спортсменов, директора спортивных школ области, представители средств массовой информации.

С докладами выступили представители министерства здравоохранения области, министерства молодежной политики и спорта области и министерства социального развития области. В соответствии с ними в Саратовской области основные услуги по профилактике, лечению и реабилитации оказывает государственное учреждение здравоохранения «Областной врачебно-физкультурный диспансер». Медицинский осмотр проходят учащиеся государственных учреждений спортивной направленности области (13 школ с общей численностью занимающихся в них на конец 2019 года – 9095 чел.), члены сборных команд области (4390 чел.), а также учащиеся государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Саратовской области «Областная комплексная детско-юношеская спортивно-адаптивная школа «Реабилитация и Физкультура» (199 чел.). Спортсмены – члены сборных команд России медицинское обследование проходят на базе федеральных медицинских центров. Основу комплексной социальной реабилитации

инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья также составляют 15 реабилитационных учреждений социального обслуживания. В областной комплексной детско-юношеской спортивно-адаптивной школе «Реабилитация и Физкультура» и ее филиалах занимается свыше тысячи человек, в том числе дети. Используются эффективные методики работы, применяются новые тренажеры. Отмечается положительная динамика – с 356 воспитанников снята инвалидность.

В ходе рассмотрения вопроса участниками заседания проанализированы: состояние спортивной медицины в регионе, оказание эффективной неотложной помощи во время спортивных мероприятий, система работы врачебно-физкультурной службы, обеспечение углубленного обследования спортсменов, а также их реабилитация и восстановление. По итогам обсуждения комитет решил информацию принять к сведению.

В мае на заседании комитета по спорту, туризму и делам молодежи была заслушана информация комитета по туризму области и министерства молодежной политики и спорта области «О мерах поддержки туризма и спорта в условиях распространения коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Саратовской области». Распространение коронавирусной инфекции негативно повлияло на все сферы деятельности и отрасли экономики, в частности, сферы туризма, гостиничного бизнеса, физической культуры и спорта вошли в число отраслей, которые Правительство Российской Федерации признало наиболее пострадавшими от последствий распространения коронавирусной инфекции.

С информацией о состоянии туристской сферы региона выступила председатель комитета по туризму области В.В.Бородянская, которая сообщила, что, по информации Ростуризма, падение оборота сферы туризма достигло 95 процентов, а объем недополученных доходов уже превысил 1,5 трлн. рублей. В эпицентре кризисной ситуации оказались туроператорские и круизные компании, турагентства, гостиницы, санатории, организации отдыха и развлечений. В Саратовской области в кризисную ситуацию попали 479 компаний сферы туризма: туроператоры (19 ед.), турагентства (106 ед.), коллективные средства размещения (354 ед.). Для них в рамках принятого пакета антикризисных мер предусмотрена следующая поддержка: отсрочка по налоговым платежам; продление срока уплаты страховых взносов; перенос сроков представления налоговой отчетности; приостановка выездных налоговых проверок; отсрочка по кредитам, предоставление кредитных каникул и беспроцентных кредитов на первоочередные нужды и выплату заработных плат; безвозмездная финансовая помощь из расчета 12130 рублей на одного сотрудника организации; освобождение от арендной платы на время действия режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, после окончания их действия оплата 50 процентов аренды до 1 октября 2020 года.

О состоянии сферы спорта проинформировал министр молодежной политики и спорта области А.В.Абросимов. Во исполнение рекомендаций Министерства спорта Российской Федерации, решения оперативного штаба при Правительстве Саратовской области, в соответствии с постановлением Правитель-

ства Саратовской области от 26 марта 2020 года № 208-П «О введении ограничительных мероприятий в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции» на территории Саратовской области с 18 марта 2020 года перенесено проведение всех областных спортивных и физкультурно-массовых мероприятий, отменены выезды спортивных делегаций, закрыты все спортивные объекты, включая фитнес-центры и бассейны, отменены тренировочные мероприятия в спортивных школах. Администрации спортивных школ и тренерский состав переведены на удаленный режим работы. При этом тренировочный процесс не останавливался и проходил в домашних условиях в онлайн-формате под руководством тренеров. В интернете проводились соревнования по шахматам, по футболу прошел виртуальный турнир среди представителей клубов группы Центр Профессиональной футбольной лиги.

В ходе обсуждения данной информации участниками заседания комитета рассмотрены этапы выхода из карантинных ограничений и проанализирована работа отраслей в период пост-эпидемии коронавирусной инфекции. Принято решение продолжить совместную работу бизнес-структур, общественных организаций и органов государственной власти, направленную на регулирование социально-трудовых, экономических, общественных отношений в зависимости от эпидемиологической ситуации. По итогам обсуждения информация комитета по туризму области и министерства молодежной политики и спорта области принята к сведению.

В сентябре на заседании комитета по спорту, туризму и делам молодежи рассмотрен вопрос «О программах поддержки молодых специалистов в Саратовской области». В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители министерств: труда и социальной защиты области; образования области; строительства и жилищно-коммунального хозяйства области; сельского хозяйства области; экономического развития области; молодежной политики и спорта области; культуры области; внутренней политики и общественных отношений области и министерства по делам территориальных образований области, а также представители органов прокуратуры, Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, комиссии по спорту, физической культуре и молодежной политике Общественной палаты области.

С докладом о работе министерства труда и социальной защиты области по реализации поддержки молодых специалистов выступила заместитель министра труда и социальной защиты области – председатель комитета по занятости населения Н.А.Михайлова, которая проинформировала о реализации областных законов, предусматривающих меры поддержки молодым специалистам, работающим в областных государственных и муниципальных учреждениях образования, социальной защиты, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта. С августа 2012 года молодые специалисты имеют право на единовременные денежные выплаты за первые три года работы (40 тыс. рублей, 35 тыс. рублей, 30 тыс. рублей соответственно). Специалистам, работающим в сельской местности, предоставляются меры поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в рамках государствен-

ной программы «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области», а также программы по содействию трудоустройству молодежи на 2017–2020 годы. Реализуются мероприятия по содействию занятости молодежи, в том числе выпускников образовательных организаций профессионального образования.

С докладом, посвященным работе министерства образования области выступила министр образования области Е.В.Нерозя. В соответствии с докладом в сфере образования области в целях создания условий для привлечения молодых специалистов в образовательные организации города и области предоставляется поддержка выпускникам учреждений среднего и высшего профессионального образования, прибывшим на работу в образовательные организации, расположенные в сельской местности, в форме единовременного денежного пособия (100 тыс. рублей). С текущего года началась реализация федеральной программы «Земский учитель», в рамках которой осуществляется единовременная компенсационная выплата учителю, приехавшему на работу в сельский населенный пункт (1 млн. рублей). По данной программе в 2020 году выделено 34 млн. рублей на выплаты начинающим сельским педагогам.

Представитель министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области проинформировал членов комитета о том, что для молодых специалистов в регионе предусмотрены меры социальной поддержки в форме социальной выплаты на возмещение расходов на оплату процентов по займам (кредитам) на приобретение (строительство) жилых помещений, а также возможность улучшения жилищных условий молодых семей, постоянно проживающих на территории области. Механизм реализации данных мероприятий предполагает оказание государственной поддержки молодым семьям посредством предоставления социальных выплат: для оплаты цены договора купли-продажи жилого помещения; для оплаты цены договора строительного подряда на строительство жилого дома; для уплаты первоначального взноса или погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным или жилищным займам на приобретение жилого помещения или строительство жилого дома.

В ходе обсуждения вопроса участниками заседания комитета проанализирована эффективность реализации программ поддержки молодых специалистов, рассмотрены проблемы и сформулированы предложения по их решению, направленные на сокращение миграционного оттока молодых специалистов из региона, а также по совершенствованию нормативного правового регулирования социальных гарантий молодым специалистам. По итогам обсуждения комитет решил информацию принять к сведению.

С целью повышения эффективности рассмотрения вопросов комитетом по спорту, туризму и делам молодежи в течение года организовывались рабочие встречи и совещания.

В частности, в июне 2020 года состоялось рабочее совещание по вопросу «О добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Саратовской области в период пандемии коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» с участием депутатов областной Думы, представителей региональных общественных организаций: «Волонтеры медики»; «БОЕВОЕ БРАТСТВО»; «Российское движение школьников»; «Молодежки ОНФ», центра «Молодежь плюс», волонтерского штаба «Мы вместе», «Волонтеры бизнеса». В рамках совещания были рассмотрены направления волонтерского движения в период пандемии коронавирусной инфекции, реализуемые акции, проекты и практики поддержки волонтерства. Депутаты поблагодарили волонтеров области за неравнодушные и бескорыстный труд в сложный период.

В августе состоялось совместное выездное совещание комитета областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи и комитета по туризму области на территории туристского комплекса «Ассамблея» в с.Шумейка Энгельсского муниципального района Саратовской области. В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители туристских компаний, высших учебных заведений, общественных объединений области, Молодежного парламента при областной Думе, руководители отелей и гостиниц г.Саратова, члены Общественной палаты области. В ходе заседания обсуждались вопросы участия области в программе по возврату гражданам средств за отдых в России, туристские программы, предлагаемые саратовскими туроператорами в рамках программы кешбэка, участие отелей в программе возврата средств за отдых в России, готовность музейных учреждений к сотрудничеству с предприятиями индустрии туризма. Участниками совещания было отмечено, что на государственном уровне своевременно разработаны и оказаны меры поддержки для туристской отрасли в период распространения коронавирусной инфекции. В числе программ, способствующих раскрытию туристского потенциала и стимулированию спроса на отдых в России, Ростуризм разработана программа кешбэка, которая предполагает выплату государственной субсидии туристам за покупку туров и бронирование гостиниц на территории Российской Федерации. На данную инициативу из федерального бюджета выделено 15 млрд. рублей. По итогам выездного совещания депутаты обратили внимание на необходимость развития транспортной инфраструктуры в г.Саратове и муниципальных районах области с целью более активного развития туристских направлений.

В ноябре состоялось рабочее совещание по вопросу доступа граждан к туристским объектам области, находящимся в водоохранной зоне, с участием депутатов областной Думы, представителей комитета по туризму области, министерства природных ресурсов и экологии области, Межрегионального Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям, центрального отделения Центра ГИМС Главного управления МЧС России по Саратовской области, Саратовского межрайонного природоохранного прокурора, ОГИБДД МО МВД России «Саратовский» Саратовской области, представителей Энгельсского, Красноармейского, Воскресенского, Саратовского и Марксовского муници-

пальных районов области. В ходе совещания были обсуждены ограничения и запреты, действующие в границах водоохраных зон и прибрежных защитных полос, проблемы доступа к береговой линии рек и спуска лодок на воду в специально оборудованных местах, вопросы регионального государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов и необходимости предотвращения загрязнения водных объектов.

В ноябре состоялась также рабочая встреча председателя комитета по спорту, туризму и делам молодежи С.В.Денисенко, заместителя председателя комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике А.В.Наумова, председателя комитета по туризму области В.В.Бородянской, в ходе которой обсуждались перспективы принятия регионального правового акта, регламентирующего деятельность экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков на территории области. Участники рабочего совещания отметили необходимость упорядочения деятельности экскурсоводов, создания прозрачного контролируемого рынка оказания экскурсионных услуг. Принято решение продолжить работу в данном направлении.

Депутаты – члены комитета приняли участие в работе согласительной комиссии по доработке проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по вопросам, касающимся финансирования спорта, туризма и молодежной политики.

В декабре было проведено рабочее совещание с участием депутатов областной Думы, министра молодежной политики и спорта области А.В.Абросимова и представителей министерства финансов области по вопросу предоставления мер государственной поддержки тренерам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек на территории Саратовской области. Участниками рабочего совещания принято решение проработать вопрос предоставления данной категории граждан единовременной компенсационной выплаты.

В 2020 году продолжила свою деятельность комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией национальных проектов и государственных программ Саратовской области, созданная в соответствии с постановлением Саратовской областной Думы от 30 января 2019 года № 22-518.

В рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» в 2020 году построен физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным залом 42x24, Дворец водных видов спорта в г.Саратове, физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа в Духовницком муниципальном районе Саратовской области, произведена реконструкция футбольного поля стадиона «Локомотив» в г.Саратове. Продолжена установка площадок для выполнения нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в Аткарском, Воскресенском, Новобурасском, Петровском, Духовницком, Пугачевском, Татищевском муниципальных районах области и в г.Шиханы, построена универсальная спортивная площадка на городском ста-

дионе в г.Энгельсе, проведена реконструкция футбольного поля стадиона «Локомотив» в г.Саратове. С целью укрепления материально-технической базы учреждений спорта осуществлена закупка спортивного оборудования и инвентаря для областных школ олимпийского резерва, развивающих базовые для региона виды спорта. На данные цели было выделено более 15 млн. рублей.

Комитетом по спорту, туризму и делам молодежи были организованы выездные рабочие совещания по рассмотрению вопросов строительства объектов спорта. В совещаниях принимали участие депутаты – члены комиссии, представители министерства молодежной политики и спорта области, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, государственного казенного учреждения Саратовской области «Управление капитального строительства», управления по физической культуре и спорту администрации муниципального образования «Город Саратов», администрации муниципального образования «Город Саратов», муниципальных районов области, подрядных организаций, а также представители средств массовой информации.

С целью повышения эффективности реализации национальных проектов на территории области члены комиссии поднимали вопросы о подготовке к проведению аукционных мероприятий по строительству объектов, объемах финансирования, датах начала и запланированных датах окончания строительных работ рассматриваемых объектов спорта, степени строительной готовности объекта, сроков ввода в эксплуатацию объектов.

По итогам проведения заседаний членами комиссии сформулированы рекомендации ГКУ СО «Управление капитального строительства» и министерству молодежной политики и спорта области в части соблюдения сроков проведения аукционных мероприятий, строительства объектов и ввода их в эксплуатацию.

В 2020 году продолжила функционировать рабочая группа, созданная в областной Думе для рассмотрения вопросов по развитию внутреннего и въездного туризма на территории области. В составе рабочей группы продолжили работу: О.В.Болякина – заместитель Председателя областной Думы, председатель рабочей группы; С.В.Денисенко – председатель комитета по спорту, туризму и делам молодежи, секретарь рабочей группы; Н.Р.Ханбеков – председатель комитета по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий; А.В.Наумов – заместитель председателя комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике, а также представители комитета по туризму области, министерства экономического развития области, туристской сферы области, отельеры г.Саратова, представители высших учебных заведений области, общественных организаций области, Молодежного парламента при областной Думе и Молодежного Правительства области.

В июле состоялось заседание рабочей группы, в ходе которого участники обсудили вопросы, касающиеся готовности пляжей к летнему сезону 2020 года, работы туристских баз и баз отдыха в области в летнем сезоне 2020 года и реализации туристских маршрутов в условиях сохранения рисков распространения коронавирусной инфекции (COVID-19).

Участники заседания обсудили вопросы: организации и проведения торгов по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных в Саратовской области, в том числе в гг.Саратове, Энгельсе, Марксе, Балаково, Балашове, с целью их использования для развития туристской инфраструктуры; повышенного спроса граждан на услуги, предоставляемые туристскими базами и базами отдыха в летнем сезоне; отсутствия на официальных сайтах туроператоров области системы бронирования туров и возможности реализации туроператорами области туров, реализуемых федеральными туроператорами.

По итогам заседания рабочая группа рекомендовала региональным туроператорам разработать комплексные туристские маршруты и включиться в программу Федерального агентства по туризму для стимулирования доступных внутренних туристских поездок; проработать вопрос формирования новых туристских маршрутов на территории региона с учетом ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

На октябрьском заседании комиссии ее члены рассмотрели вопросы взаимодействия комитета по туризму области, туроператорских и турагентских компаний с Приволжской железной дорогой по реализации туристских маршрутов с использованием железнодорожного транспорта, а также сформулировали рекомендации по развитию внутреннего и въездного туризма на территории Саратовской области, в частности: акционерному обществу «Саратовская ППК» с участием комитета по туризму Саратовской области рекомендовано усилить рекламную кампанию по продвижению туристских маршрутов Саратовской области; проработать вопрос включения пригородного железнодорожного транспорта в подпрограмму «Туризм» государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики», утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 3 октября 2013 года № 526-П; рассмотреть возможность включения туристских маршрутов в комплексный план транспортного обслуживания населения Саратовской области на средне- и долгосрочную перспективу (до 2030 года) в части пригородных пассажирских перевозок, утвержденный распоряжением Правительства Саратовской области от 27 мая 2016 года № 77-Пр.

В 2020 году продолжила свою деятельность рабочая комиссия по контролю за качеством капитального ремонта автомобильных дорог, ремонта дворовых территорий, набережных, парков, скверов, элементов благоустройства этих территорий в Саратовской области, созданная 17 декабря 2018 года в соответствии с распоряжением Председателя областной Думы А.С.Романова. В составе комиссии продолжили работу депутаты областной Думы: В.В.Рогожин – председатель рабочей комиссии, С.В.Денисенко – секретарь рабочей комиссии, Г.А.Киракосян, А.В.Наумов, Н.Р.Ханбеков, Д.В.Чернышевский, Ю.М.Литневская – члены рабочей комиссии.

Комитет по спорту, туризму и делам молодежи стал организатором заседаний рабочей комиссии. Так, в феврале депутаты – члены рабочей комиссии обсудили проведение работ по ремонту тротуаров, проводимых в рамках муниципальной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Город Саратов» на 2018–2020 годы» в

2020 году. Председатель рабочей комиссии В.В.Рогожин проинформировал о том, что инициатором проведения масштабных работ по ремонту тротуаров в г.Саратове выступил Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володин. Для реализации проекта выделено 500 млн. рублей.

В июне на заседании рабочей комиссии были рассмотрены промежуточные итоги работы по ремонту тротуаров и пешеходных зон в г.Саратове, проводимой в рамках реализации проекта «Тротуары Саратова». Заместитель главы администрации муниципального образования «Город Саратов» по городскому хозяйству М.А.Сиденко сообщил депутатам о работах, проводимых на 45 объектах. Участники рабочей комиссии обратили внимание на необходимость усиления контроля за соблюдением требований при составлении конкурсной и проектной документации на проведение работ по ремонту тротуаров и пешеходных зон в г.Саратове, в том числе требований к применяемым материалам и изделиям (щебень, песок, асфальтобетон, битум), а также за соблюдением подрядными организациями строительных норм и требований при установке бортового камня.

В августе на заседании рабочей комиссии обсуждались вопросы ямочного ремонта покрытий автомобильных дорог и тротуаров, проведения мероприятий по благоустройству общественных, дворовых территорий, парков и скверов в г.Саратове. В ходе заседания депутатами – членами комиссии поднимались вопросы, связанные с отсутствием ремонта на улицах Спартака, имени А.С.Попова, Миротворцева, нарушением сроков ремонта дорожного полотна, ответственностью за нарушение целостности полотна при установке бордюрного камня, качественным рассмотрением обращений жителей.

На ноябрьском заседании рабочей комиссии речь шла о реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» в 2020 году в г.Энгельсе. Члены рабочей комиссии подняли вопрос о необходимости осуществления мониторинга состояния автомобильных дорог в г.Энгельсе и изучения мнения общественности в целях формирования перечня автомобильных дорог города, нуждающихся в ремонте в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги».

По итогам заседаний рабочей комиссии были даны рекомендации министерству транспорта и дорожного хозяйства области, министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, администрации муниципального образования «Город Саратов», комитету дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», администрациям муниципальных районов области, подрядным и строительным организациям по решению рассматриваемых вопросов.

В рамках исполнения плана мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года комитетом по спорту, туризму и делам молодежи совместно с профильными министерствами области, высшими учебными заведениями области, региональными общественными организациями области, представителями Молодежного парламента при областной Думе были проанализированы вопросы «Мо-

лодая семья сегодня: перспективы и риски», «Перспективные направления развития среднего профессионального образования и высшего образования в Саратовской области», «Молодежь и наука», «О реализации государственной политики по патриотическому воспитанию молодежи на территории Саратовской области» и подготовлены соответствующие аналитические и информационные материалы.

В соответствии с реализацией вышеуказанного плана мероприятий в декабре 2020 года комитет по спорту, туризму и делам молодежи также был организатором онлайн-фотовыставки научно-технических достижений саратовских вузов, проходившей на сайте Саратовской областной Думы. На выставке были представлены фотографии разработок студентов и аспирантов Саратовского государственного медицинского университета имени В.И.Разумовского, Саратовского государственного технического университета имени Гагарина Ю.А., Саратовского государственного аграрного университета имени Н.И.Вавилова, Саратовского национального исследовательского государственного университета имени Н.Г.Чернышевского, Поволжского института управления имени П.А.Столыпина – филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и Саратовской государственной юридической академии. Депутаты – члены комитета отметили значительный научно-исследовательский и инновационный потенциал вузов Саратовской области, который является системообразующим в социально-экономическом развитии региона, и необходимость внедрения разработок в практическую деятельность.

В течение 2020 года депутаты проводили онлайн-встречи со студентами вузов, учащимися старших классов общеобразовательных школ города, членами Молодежного парламента при областной Думе, членами молодежных общественных объединений области, на которых обсуждали вопросы участия молодых граждан в избирательном процессе, эффективности студенческого самоуправления, поддержки молодых специалистов, поддержки студенческих инициатив, направленных на развитие молодежной политики в регионе.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

*В сфере областного бюджета, региональных налогов,
вопросов промышленности и собственности*

В нынешних жестких условиях финансовой нестабильности, высокого уровня долговой нагрузки в качестве инструмента финансового оздоровления большое значение имеет оптимизация расходов областного бюджета. Необходимо построить в регионе такую систему расходов, которая позволила бы исполнить принятые расходные обязательства с наибольшей эффективностью при наименьших затратах.

Поэтому в 2021 году, как и в предыдущие годы, потребуется продолжить работу по оценке эффективности предоставляемых социальных выплат, внедрению критериев адресности и нуждаемости, оптимизации категорий и состава предоставляемых льгот.

Одновременно необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования. Расходы субъектов Российской Федерации должны быть в максимальной степени обеспечены собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены.

Безусловно, в ближайшие годы предстоит в первоочередном порядке сосредоточиться на решении задач, связанных с реализацией на территории Саратовской области национальных проектов, в еще большей степени сориентировать бюджет на социальные расходы, позволяющие повышать уровень жизни населения, доступность и качество образования и здравоохранения, способствующие обустройству территории Саратовской области для комфортной жизни.

Критерием эффективности бюджетной политики должно стать не количество истраченных средств, а тот полезный результат, который они принесли населению.

В связи с этим как на законодательную, так и на исполнительную ветви власти нашего региона ложится задача проведения ответственной бюджетной политики, сочетающей в себе работу по обеспечению сбалансированности областного бюджета с безусловным выполнением всех принятых социально значимых расходных обязательств.

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

20 ноября 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 9 ноября 2020 года № 363-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым установлено, что проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не подлежат оценке регулирующего воздействия, если такие проекты нормативных правовых актов разработаны в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций. В связи с этим необходимо внести соответствующие изменения в статью 3 Закона Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 14-ЗСО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов».

1 января 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 22 декабря 2020 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на совершенствование государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и предусматривает новации, в том числе обусловленные введением единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, изменением порядка выдачи федеральных специальных марок, а также уточняет отдельные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленные в статье 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Так, из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации исключается вопрос о ведении реестра виноградных насаждений в связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» формируется единый федеральный реестр виноградных насаждений, ведение которого относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации. Полномочие по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями), регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий изложено в следующей редакции: «лицензирование розничной продажи алкогольной продукции (за исключением лицензирования розничной продажи, определенной абзацем двенадцатым пункта 2 статьи 18 настоящего Федерального закона)».

Таким образом, необходимо внести соответствующие изменения в Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 144-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 года № 446 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» с 25 апреля 2017 года Министерство финансов Рос-

сийской Федерации определено как федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также уполномочено, в частности, принять типовое положение (регламент) о контрактной службе. До 25 апреля 2017 года федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд было Министерство экономического развития Российской Федерации.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 158н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 октября 2020 года, регистрационный № 60465) утверждено новое Типовое положение (регламент) о контрактной службе, которое вступило в силу с 27 ноября 2020 года (со дня вступления в силу приказа Министерства экономического развития Российской Федерации о признании утратившими силу приказов Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2013 года № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»).

В связи с вышеизложенным необходимо Положение о контрактной службе Саратовской областной Думы изложить в новой редакции на основании Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного Министерством финансов Российской Федерации, и признать утратившим силу действующее Положение о контрактной службе Саратовской областной Думы, которое утверждено постановлением Саратовской областной Думы от 29 января 2014 года № 20-942.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В 2021 году продолжится работа по совершенствованию законодательства области в сфере государственного управления, противодействия коррупции, государственной и муниципальной службы, а также по совершенствованию избирательного законодательства, законодательства об административных правонарушениях и о местном самоуправлении.

В первую очередь потребуется продолжить работу по принятию нормативных правовых актов в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Подготовлены к рассмотрению на заседании Саратовской областной Думы проекты законов Саратовской области № 6-11659 «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области», № 6-11660 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», предусматривающие внесение изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области, Закон Саратовской области от 31 октября 2000 года № 65-ЗСО «О Губернаторе Саратовской области», Закон Саратовской области от

26 июня 2006 года № 64-ЗСО «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области» в связи с вступлением в силу поправок к Конституции Российской Федерации и принятием Федерального конституционного закона от 9 ноября 2020 года № 5-ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации», которым установлена процедура проверки Конституционным Судом Российской Федерации по запросу Президента Российской Федерации конституционности закона субъекта Российской Федерации до его обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

В ноябре 2020 года Президентом Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 1065287-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», разработанный в связи с вступлением в силу Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Поскольку указанным проектом федерального закона предусмотрено уточнение положений ряда федеральных законов, предусматривающих ограничение для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, потребуется внесение изменений в законы Саратовской области, в том числе в Закон Саратовской области от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе», Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области», Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 74-ЗСО «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области».

Федеральным законом от 9 ноября 2020 года № 370-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 26¹³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия по установлению критериев определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан.

Принятие указанного Федерального закона делает необходимым принятие Закона Саратовской области «О критериях определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа Саратовской области, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан».

Совершенствование законодательства области о выборах и референдумах потребует в связи с возможными изменениями федерального законодательства, а также сложившейся правоприменительной практикой.

На протяжении многих лет совершенствование законодательства, связанного с реализацией мер по профилактике и предупреждению коррупции, является одним из приоритетных направлений государственной политики.

На рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 1078992-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер ответственности за коррупционные правонарушения», внесенный Правительством Российской Федерации во исполнение подпункта «в» пункта 1 Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378. Принятие указанного проекта федерального закона потребует проведения анализа регионального законодательства в целях внесения необходимых изменений.

Установленная федеральным антикоррупционным законодательством обязанность декларировать цифровые финансовые активы и цифровую валюту потребует внесения соответствующих изменений в постановление Саратовской областной Думы от 27 января 2010 года № 28-1377 «О Перечне информации о деятельности Саратовской областной Думы, размещаемой в сети «Интернет» и постановление Саратовской областной Думы от 23 октября 2013 года № 16-752 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Саратовской области председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области, аудитора Счетной палаты Саратовской области, и членов их семей на официальном сайте Счетной палаты Саратовской области и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования».

Продолжится работа по совершенствованию законодательства области об административных правонарушениях и анализу правоприменительной практики. Планируется принятие новых Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что повлечет изменение и регионального законодательства.

*В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии
и природопользования*

Одним из самых важных вопросов развития потенциала агропромышленного комплекса страны является вопрос вовлечения в оборот неиспользуемых земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения. Повышение эффективности использования земельных ресурсов, в том числе путем вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, – одна из приоритетных задач в сфере земельных отношений. Об этом говорилось 26 декабря 2019 года на заседании Государственного совета по вопросу «Государственная аграрная политика – эффективное сельскохозяйственное производство и развитие сельских территорий», которое провел Президент Российской Федерации В.В.Путин.

В целом в данном направлении на территории области проводится значительная работа: ежегодно в оборот вводится 50–60 тыс. га пашни. Однако с целью повышения эффективности данной работы необходимо внести в федеральное законодательство изменения, направленные на ужесточение требований к собственникам, не использующим сельскохозяйственные участки по назначению, а также на упрощение процедуры изъятия земельных участков у таких собственников.

Необходимо также продолжить работу над актуальными проектами законодательных инициатив Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов:

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части урегулирования вопроса по распоряжению земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, оставшимися после полного размежевания исходного земельного участка;

«О внесении изменения в статью 39^б Земельного кодекса Российской Федерации» в части устранения правового пробела в вопросе установления предельных размеров земельных участков, предоставляемых в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам.

Депутаты – члены комитета по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию в 2021 году планируют провести работу по подготовке следующих законодательных инициатив:

проекта закона области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» в части предоставления возможности многодетным гражданам самостоятельно проводить кадастровые работы по оформлению земельных участков;

проекта закона области «О личном подсобном хозяйстве» в части регулирования правоотношений, возникающих в связи с ведением гражданами личного подсобного хозяйства, на территории области;

проекта закона области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» в части социальной поддержки молодых специалистов лесохозяйственной отрасли области;

проектов постановлений Саратовской областной Думы «О создании лесопаркового зеленого пояса г.Саратова», «О создании лесопаркового зеленого пояса г.Энгельса» и ряда других.

В течение 2021 года необходимо осуществлять постоянный контроль за реализацией мероприятий по подготовке и проведению весенних полевых работ, уборочной кампании и мероприятия по повышению устойчивости сельскохозяйственного производства, обеспечению сохранности лесов.

Деятельность в 2020 году рабочей группы по контролю эффективности использования средств государственной поддержки предприятиями агропромышленного комплекса области в части увеличения объемов производства, повышения собираемости налогов и обеспечения роста заработной платы работников сельскохозяйственных предприятий, созданной в соответствии с решением комитета Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию 16 октября 2019 года, показала свою состоятельность и необходимость. Членам рабочей группы предложено в течение 2021 года продолжить работу.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В 2020 году в сфере жилищной, строительной и коммунальной политики были приняты:

законы области, направленные на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством;

законы области, направленные на совершенствование законодательства, являющиеся предметом регулирования субъекта Российской Федерации.

В целях совершенствования, эффективного регулирования и реализации федерального законодательства и законодательства области были проведены рабочие группы, рабочие совещания, депутатские слушания, «правительственный час».

Рекомендации:

комитету Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики в 2021 году необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

приведение нормативных правовых актов области по вопросам ведения комитета в соответствие с федеральным законодательством;

проведение рабочих совещаний, депутатских слушаний с целью практического решения проблем по вопросам деятельности комитета.

В сфере социальной политики

В 2021 году начнется реализация региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения на 2021–2025 годы. В ближайшие пять лет должно быть выделено и освоено более 10 млрд. рублей. Объем фи-

нансирования программы – беспрецедентный, он обеспечит стопроцентную доступность первичной медицинской помощи. Необходимо обеспечить строгий парламентский контроль за эффективным расходованием этих средств.

Будет продолжена работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в части расширения форм и механизмов обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также многодетных семей жилыми помещениями, в части обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся 1–4 классов, в том числе нуждающихся в специализированном питании, в части повышения уровня благосостояния педагогических работников и работников учреждений здравоохранения.

В 2021 году особое внимание будет уделено контролю за реализацией принятых законов области, мониторингу реализации законодательных мер, связанных с социальной поддержкой граждан старшего поколения, лиц предпенсионного возраста, малообеспеченных слоев населения, семей с детьми, медицинских и социальных работников, обеспечивающих лечение больных COVID-19 и уход за ними, выполнению задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации, вопросам совершенствования демографической политики, развития системы здравоохранения, особенно ее первичного звена, улучшения качества жизни населения в условиях сохраняющегося риска распространения новой коронавирусной инфекции.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В 2021 году необходимо продолжить работу по приведению нормативных правовых актов области по вопросам ведения комитета в соответствие с федеральным законодательством, а также по анализу правоприменительной практики федерального законодательства и законодательства области в сфере охраны объектов культурного наследия на территории области, в частности в части разработки зон охраны объектов культурного наследия, находящихся на территории области.

В рамках парламентского контроля продолжить осуществление контроля реализации региональной составляющей национального проекта «Культура», финансируемого за счет предоставления межбюджетных трансфертов регионам в рамках мероприятий федерального проекта «Культурная среда».

В сфере спорта, туризма и молодежной политики

В 2021 году необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

анализ и совершенствование законодательства области по вопросам спорта, туризма и молодежной политики;

приведение нормативных правовых актов области по вопросам ведения комитета в соответствие с федеральным законодательством;

законодательное обеспечение мер по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации;

законодательное обеспечение мер по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

осуществление контроля исполнения регионального законодательства в сфере спорта, туризма и молодежной политики;

координация деятельности Молодежного парламента при Саратовской областной Думе;

проведение рабочих совещаний, «круглых столов», «правительственных часов», депутатских слушаний.

Приложение 1 к докладу
Саратовской областной Думы
«Мониторинг законодательной
деятельности Саратовской областной
Думы в 2020 году»

Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2020 году

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1.	Закон Саратовской области от 30 января 2020 года № 1-ЗСО «О внесении изменения в статью 12 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	сайт g-64.ru
2.	Закон Саратовской области от 4 февраля 2020 года № 2-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О порядке и сроках представления сведений по специальному счету»	сайт g-64.ru
3.	Закон Саратовской области от 4 февраля 2020 года № 3-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 ¹ Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	сайт g-64.ru
4.	Закон Саратовской области от 4 февраля 2020 года № 4-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»	сайт g-64.ru
5.	Закон Саратовской области от 4 февраля 2020 года № 5-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»	сайт g-64.ru
6.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2020 года № 6-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 ² Закона Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
7.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2020 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
8.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2020 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
9.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2020 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1

1	2	3
10.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2020 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке прав и законных интересов кредитных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и потребительских обществ на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
11.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2020 года № 11-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
12.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2020 года № 12-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
13.	Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 13-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
14.	Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 14-ЗСО «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
15.	Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О промышленной политике в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
16.	Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 16-ЗСО «О внесении изменения в статью 23 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
17.	Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
18.	Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
19.	Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 19-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
20.	Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельны-	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2

1	2	3
	ми государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий по отлову и содержанию животных без владельцев»	
21.	Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 21-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
22.	Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 22-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
23.	Закон Саратовской области от 26 марта 2020 года № 23-ЗСО «О внесении изменения в статью 12 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
24.	Закон Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 24-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
25.	Закон Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
26.	Закон Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
27.	Закон Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
28.	Закон Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
29.	Закон Саратовской области от 10 апреля 2020 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
30.	Закон Саратовской области от 23 апреля 2020 года № 30-ЗСО «О представлении лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 года»	сайт g-64.ru

1	2	3
31.	Закон Саратовской области от 23 апреля 2020 года № 31-ЗСО «Об особенностях выплаты пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, и сохранения статуса многодетной семьи»	сайт g-64.ru
32.	Закон Саратовской области от 23 апреля 2020 года № 32-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	сайт g-64.ru
33.	Закон Саратовской области от 23 апреля 2020 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
34.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 34-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
35.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 35-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
36.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
37.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 37-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
38.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 38-ЗСО «О государственной поддержке членов семей народных дружинников в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
39.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
40.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 40-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
41.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 41-ЗСО «О некоторых вопросах налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
42.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 42-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4

1	2	3
	установлению регулируемых тарифов на регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в Саратовской области»	
43.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 43-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
44.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 44-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке предоставления государственных гарантий Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
45.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 45-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О памятных датах Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
46.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 46-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
47.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2020 года № 47-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
48.	Закон Саратовской области от 14 мая 2020 года № 48-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	сайт g-64.ru
49.	Закон Саратовской области от 27 мая 2020 года № 49-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	сайт g-64.ru
50.	Закон Саратовской области от 27 мая 2020 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
51.	Закон Саратовской области от 29 мая 2020 года № 51-ЗСО «О введении в действие на территории Саратовской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»	сайт g-64.ru
52.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
53.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 53-ЗСО «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены административными комиссиями, а также миро-	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5

1	2	3
	выми судьями по делам об административных правонарушениях, протоколы по которым составлены должностными лицами органов местного самоуправления»	
54.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
55.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 55-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О недрах»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
56.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 56-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
57.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 57-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
58.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 58-ЗСО «Об особенностях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
59.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 59-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
60.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
61.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
62.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5

1	2	3
63.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 63-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
64.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 64-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
65.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 65-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
66.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 66-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
67.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
68.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 68-ЗСО «О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
69.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 69-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
70.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
71.	Закон Саратовской области от 2 июня 2020 года № 71-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
72.	Закон Саратовской области от 26 июня 2020 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
73.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 73-ЗСО «О внесении изменения в статью 16 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6

1	2	3
74.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 74-ЗСО «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
75.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 75-ЗСО «О регулировании отдельных правоотношений в сфере увековечения в Саратовской области памяти о подвигах защитников Отечества»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
76.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 76-ЗСО «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
77.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 77-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об инвестиционном налоговом вычете»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
78.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
79.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 79-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
80.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 80-ЗСО «О продолжительности периода сохранения места работы (должности), гарантированного депутату представительного органа муниципального образования Саратовской области, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
81.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 81-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
82.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
83.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 83-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
84.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 84-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
85.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 85-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2019 год»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6

1	2	3
86.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 86-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
87.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 87-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
88.	Закон Саратовской области от 30 июня 2020 года № 88-ЗСО «О патриотическом воспитании в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
89.	Закон Саратовской области от 13 июля 2020 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
90.	Закон Саратовской области от 13 июля 2020 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
91.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
92.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 92-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
93.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 93-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
94.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в приложение 1 к Закону Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
95.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
96.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
97.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
98.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 98-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
99.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 99-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8

1	2	3
100.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
101.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
102.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 102-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
103.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 103-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
104.	Закон Саратовской области от 27 июля 2020 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
105.	Закон Саратовской области от 3 августа 2020 года № 105-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2019 год»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 9
106.	Закон Саратовской области от 3 августа 2020 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 9
107.	Закон Саратовской области от 3 августа 2020 года № 107-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 9
108.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2020 года № 108-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Саратовской области на 2021 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»	сайт g-64.ru
109.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10

1	2	3
110.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
111.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
112.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 112-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
113.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об административном центре Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
114.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 114-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
115.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 115-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
116.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 116-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
117.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
118.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 118-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
119.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10

1	2	3
120.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 120-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
121.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 121-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О памятных датах Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
122.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 122-ЗСО «О внесении изменения в статью 12 Закона Саратовской области «О стратегическом планировании в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
123.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 123-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О земле»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
124.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
125.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2020 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
126.	Закон Саратовской области от 9 октября 2020 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	сайт g-64.ru
127.	Закон Саратовской области от 30 октября 2020 года № 127-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
128.	Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 128-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	Сайт g-64.ru
129.	Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Саратовской области»	сайт g-64.ru
130.	Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 130-ЗСО «О внесении изменений в статью 2.5 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
131.	Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru

1	2	3
132.	Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 132-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области, арендующих нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности»	сайт g-64.ru
133.	Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 133-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области»	сайт g-64.ru
134.	Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 134-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»	сайт g-64.ru
135.	Закон Саратовской области от 3 ноября 2020 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в статью 23 Закона Саратовской области «О недрах»	сайт g-64.ru
136.	Закон Саратовской области от 5 ноября 2020 года № 136-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	сайт g-64.ru
137.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2020 года № 137-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	сайт g-64.ru
138.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2020 года № 138-ЗСО «Об установлении на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»	сайт g-64.ru
139.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2020 года № 139-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
140.	Закон Саратовской области от 27 ноября 2020 года № 140-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, и сохранения статуса многодетной семьи»	сайт g-64.ru
141.	Закон Саратовской области от 1 декабря 2020 года № 141-ЗСО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru
142.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 142-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru

1	2	3
143.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 143-ЗСО «О внесении изменения в статью 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	сайт g-64.ru
144.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 144-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	сайт g-64.ru
145.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 145-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	сайт g-64.ru
146.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
147.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 147-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
148.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 148-ЗСО «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
149.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О передаче государственным учреждениям, подведомственным министерству социального развития Саратовской области, полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка»	сайт g-64.ru
150.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 150-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	сайт g-64.ru
151.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 151-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
152.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 152-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате гражданам, воспитывающим детей, страдающих целиакией»	сайт g-64.ru
153.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
154.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
155.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 155-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»	сайт g-64.ru
156.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	сайт g-64.ru
157.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 157-ЗСО «О государственной поддержке деятельности студенческих отрядов в Саратовской области»	сайт g-64.ru

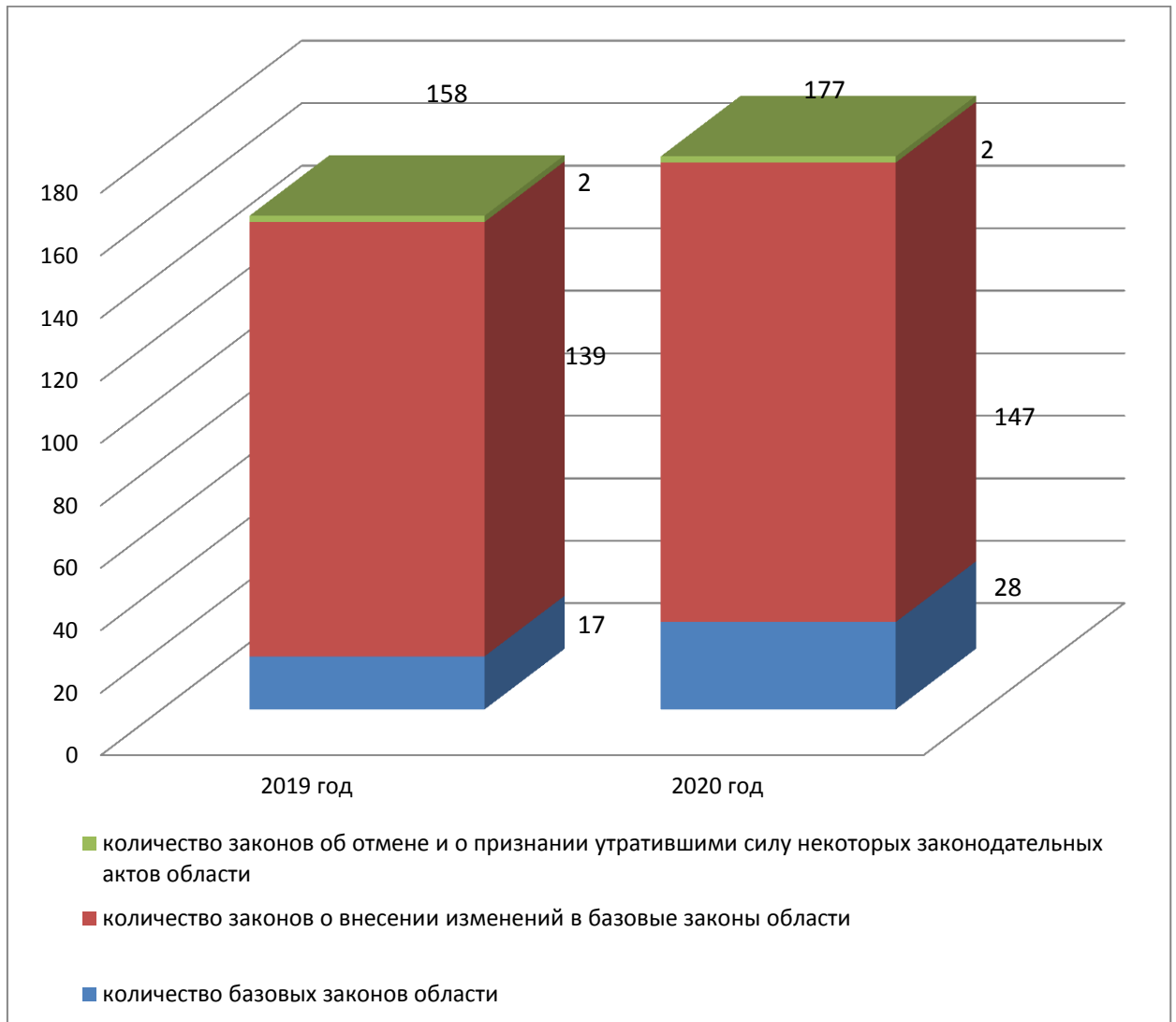
1	2	3
158.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 158-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
159.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 159-ЗСО «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	сайт g-64.ru
160.	Закон Саратовской области от 2 декабря 2020 года № 160-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	сайт g-64.ru
161.	Закон Саратовской области от 10 декабря 2020 года № 161-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	сайт g-64.ru
162.	Закон Саратовской области от 10 декабря 2020 года № 162-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»	сайт g-64.ru
163.	Закон Саратовской области от 15 декабря 2020 года № 163-ЗСО «О преобразовании Багаевского муниципального образования, муниципального образования Красный Текстильщик Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
164.	Закон Саратовской области от 15 декабря 2020 года № 164-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
165.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 165-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	сайт g-64.ru
166.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 166-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительного соглашения»	сайт g-64.ru
167.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 167-ЗСО «Об особенностях предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан»	сайт g-64.ru
168.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 168-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Саратовской области на 2021 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»	сайт g-64.ru

1	2	3
169.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 169-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
170.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 170-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Саратовской области»	сайт g-64.ru
171.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 171-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»	сайт g-64.ru
172.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 172-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	сайт g-64.ru
173.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 173-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области»	Сайт g-64.ru
174.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2020 года № 174-ЗСО «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	сайт g-64.ru
175.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2020 года № 175-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»	сайт g-64.ru
176.	Закон Саратовской области от 22 декабря 2020 года № 176-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О культуре»	сайт g-64.ru
177.	Закон Саратовской области от 23 декабря 2020 года № 177-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	сайт g-64.ru

Примечание: жирным шрифтом выделены базовые законы Саратовской области.

Приложение 2 к докладу
Саратовской областной Думы
«Мониторинг законодательной
деятельности Саратовской областной
Думы в 2020 году»

Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской
областной Думы в 2019 и 2020 годах:



Приложение 3 к докладу
Саратовской областной Думы
«Мониторинг законодательной
деятельности Саратовской областной
Думы в 2020 году»

Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2019 и 2020 годах по отраслевым направлениям:

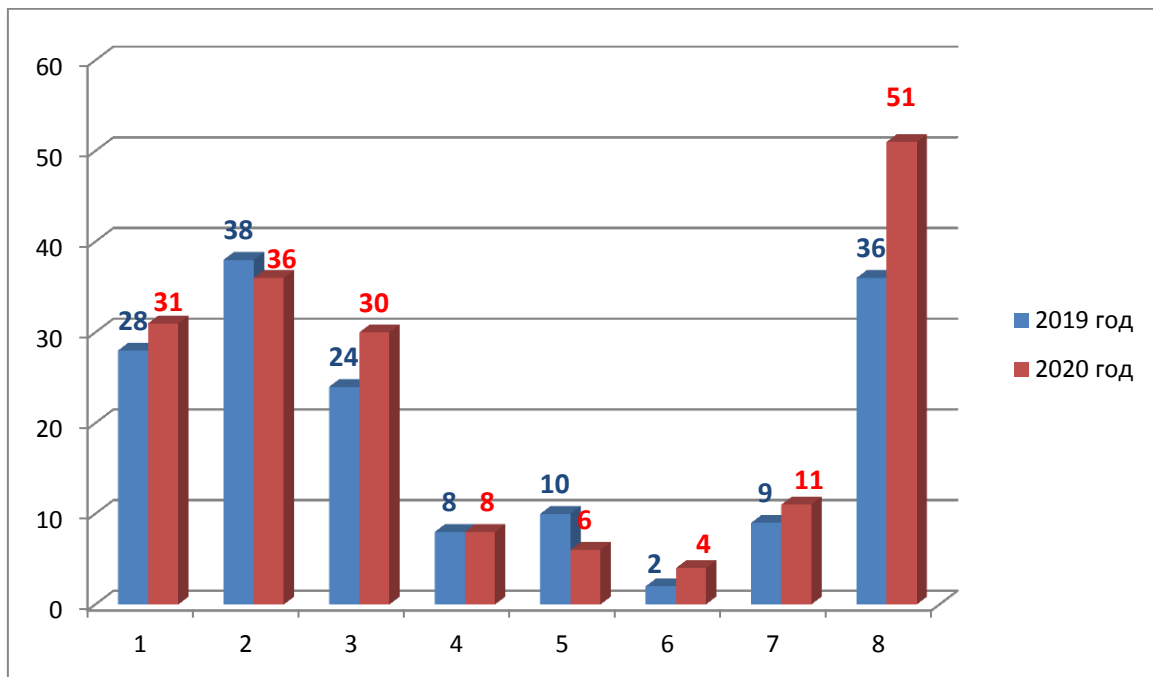


Рис. 1. Количество законов области, принятых областной Думой в сфере деятельности комитетов:

- 1 – по социальной политике;
- 2 – по государственному строительству и местному самоуправлению;
- 3 – по жилищной, строительной и коммунальной политике;
- 4 – по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию;
- 5 – по культуре, общественным отношениям и информационной политике;
- 6 – по спорту, туризму и делам молодежи;
- 7 – по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий;
- 8 – по бюджету, налогам, промышленности и собственности (данные по 2019 году приведены с учетом законов, принятых в период работы комитета по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству).

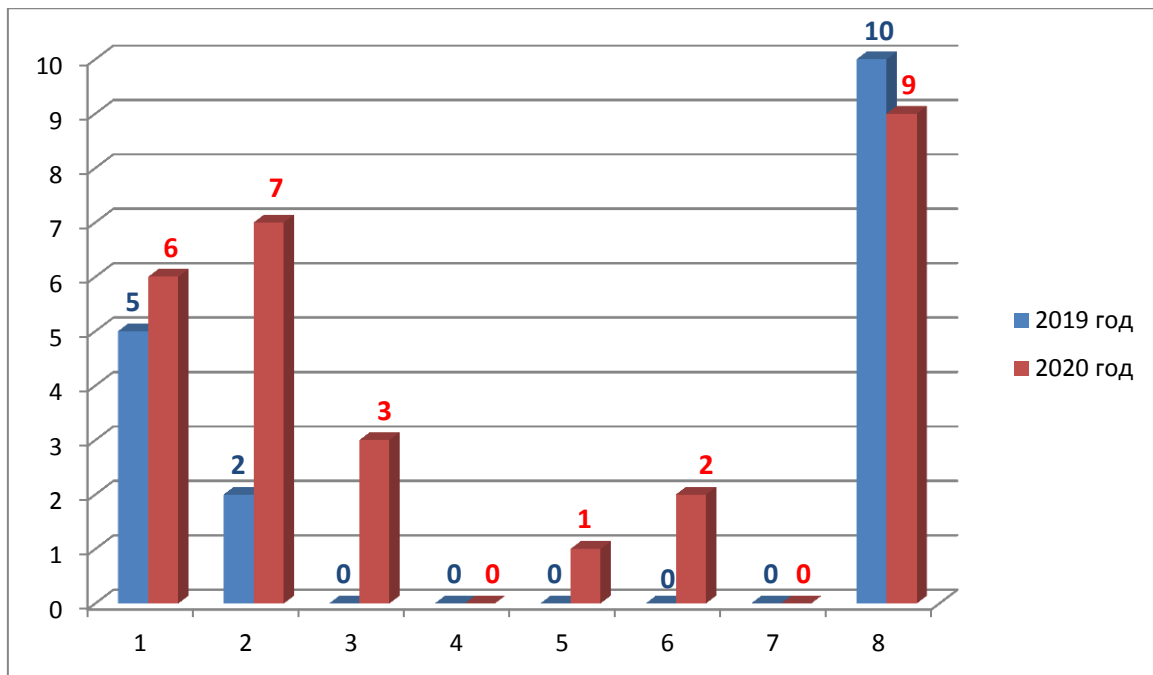


Рис. 2. Количество базовых законов области, принятых областной Думой в сфере деятельности комитетов:

- 1 – по социальной политике;
- 2 – по государственному строительству и местному самоуправлению;
- 3 – по жилищной, строительной и коммунальной политике;
- 4 – по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию;
- 5 – по культуре, общественным отношениям и информационной политике;
- 6 – по спорту, туризму и делам молодежи;
- 7 – по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий;
- 8 – по бюджету, налогам, промышленности и собственности (данные по 2019 году приведены с учетом законов, принятых в период работы комитета по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству).

Примечания: в 2019 году было принято 158 законов области (в том числе 17 базовых), в 2020 году – 177 (в том числе 28 базовых).