

Одобрено постановлением  
Саратовской областной Думы  
от 25.03.2020 № 44-911

**ДОКЛАД**  
**Саратовской областной Думы**

**Мониторинг законодательной деятельности**  
**Саратовской областной Думы**  
**в 2019 году**

Саратов – 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	3
 <b>ЧАСТЬ ПЕРВАЯ</b>	
<b>Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области</b> .....	5
Глава 1. Областной бюджет и региональные налоги, вопросы промышленности и собственности.....	5
Глава 2. Вопросы экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий.....	32
Глава 3. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления.....	40
Глава 4. Аграрные вопросы, земельные отношения, экология и природопользование.....	67
Глава 5. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики, организация транспортного обслуживания населения.....	71
Глава 6. Вопросы социальной политики.....	78
Глава 7. Вопросы культуры, общественных отношений и информационной политики.....	98
Глава 8. Вопросы спорта, туризма и молодежной политики.....	128
 <b>ЧАСТЬ ВТОРАЯ</b>	
<b>Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы</b> .....	139
 <b>ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	 184
 <b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	
Приложение 1. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2019 году .....	194
Приложение 2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2018 и 2019 годах .....	209
Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2018 и 2019 годах по отраслевым направлениям .....	210

## ВВЕДЕНИЕ

Доклад «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2019 году» представляется в рамках ежегодного подведения итогов нормотворческой деятельности законодательного собрания Саратовской области.

Деятельность Саратовской областной Думы регламентируется Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе» и перспективными планами законопроектных работ Саратовской областной Думы.

В течение 2019 года ключевым направлением работы депутатов было решение задач, поставленных руководством страны, в первую очередь Президентом Российской Федерации В.В.Путиным. Особое место отводилось парламентскому контролю за реализацией национальных проектов. Главными направлениями деятельности областного законодательного собрания являлись также вопросы социально-экономического развития Саратовской области, нормативно-правового регулирования реформ, проводимых на территории региона и страны. Принят ряд законов, касающихся предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, развития аграрной отрасли и сельских территорий, благоустройства городских территорий.

В целях повышения качества и эффективности законотворческого процесса уделялось внимание взаимодействию с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями, научными и экспертными учреждениями, бизнес-сообществом.

На протяжении всего года велась работа над главным финансовым документом региона – Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Три четверти расходов регионального бюджета направлены на обеспечение социальных обязательств. Обсуждение документа велось как в Саратовской областной Думе, так и в Правительстве Саратовской области, а также на публичных слушаниях. Параметры проекта бюджета рассматривала согласительная комиссия, после чего документ был утвержден.

Большое внимание уделялось вопросам, связанным с социальной поддержкой семей с детьми. Право льготного проезда предоставлено воспитанникам частных образовательных организаций. Дети-инвалиды смогут пользоваться услугами общественного транспорта бесплатно до окончания школы даже в том случае, если они достигли совершеннолетия. Продлено действие закона о региональном материнском (семейном) капитале. Совершенствовались законодательство в части реализации программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории области, вывоза ТКО.

Настоящий доклад отражает результаты деятельности профильных комитетов Саратовской областной Думы и обобщает итоги законотворческой деятельности депутатского корпуса за 2019 год.

Так, в прошлом году состоялось девять заседаний «круглых столов», посвященных защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и духовному развитию, способам снижения административного давления на бизнес, организации и осуществлению общественного контроля, повышению доступности и качества дошкольного образования, социокультурному проектированию как фактору развития сельских территорий и малых городов, мерам господдержки театральной деятельности, ограничению обращения пластиковой упаковки, состоянию и перспективам развития любительского рыболовства, рассмотрению вопроса перехода спортсменов из детско-юношеского спорта в спорт высших достижений.

Проведено семь депутатских слушаний. Из них: комитетом по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики – три («О подготовке региональной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2019–2024 годах в рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «О реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области», «О реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»), комитетом по культуре, общественным отношениям и информационной политике – одно («Культура Саратовской области. Муниципальный аспект: состояние, проблемы и перспективы развития учреждений культуры»), комитетом по социальной политике – одно («О состоянии и перспективах развития здравоохранения Саратовской области»), комитетом по спорту, туризму и делам молодежи – одно («Состояние и перспективы развития туризма в Саратовской области»), комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению – одно («Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»: вопросы реализации и пути совершенствования»).

В рамках трех «правительственных часов» заслушана информация о работе исполнительной власти региона. На этих мероприятиях обсуждались проблемы, имеющие большое общественное значение: охрана памятников культурного наследия, повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области.

В целом в 2019 году проведено 18 заседаний Саратовской областной Думы (в 2018 году – 15), 113 заседаний комитетов (в 2018 году – 91), 175 заседаний рабочих групп (в 2018 году – 157). Рассмотрено 162 проекта законов области (в 2018 году – 148), из которых 158 (в 2018 году – 142) принято в двух чтениях, в том числе 17 базовых (в 2018 году – 26), отклонено 4 (в 2018 году – 2). Рассмотрено 11 (в 2018 году – 19) проектов федеральных законов, из которых поддержано 11 (в 2018 году – 17). Всего в 2019 году коми-

татами Саратовской областной Думы было внесено на заседания регионального парламента 288 (в 2018 году – 284) проектов правовых актов. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2019 году, приведен в приложении 1 к данному докладу, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2018 и 2019 годах – в приложении 2, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2018 и 2019 годах по отраслевым направлениям – в приложении 3.

## **ЧАСТЬ ПЕРВАЯ**

### **Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области**

#### **Глава 1. Областной бюджет и региональные налоги, вопросы промышленности и собственности**

Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики региона на 2019 год были определены в соответствии с принципами, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». При определении задач бюджетной и налоговой политики, а также в ходе их реализации учитывались требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Законов Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Состояние российской экономики в 2019 году, как и в предыдущие годы, характеризовалось замедлением экономического роста, снижением притока инвестиций. Но вместе с тем экономические санкции, направленные на дестабилизацию ситуации в России, создали определенные предпосылки для активизации внутреннего производственного потенциала.

Анализируя экономическую ситуацию в Саратовской области в 2019 году, следует отметить, что в целом удалось сохранить социальную стабильность. Несмотря на сложные экономические условия, в регионе обеспечена государственная поддержка наименее защищенных категорий граждан.

Как и в последние несколько лет, в 2019 году продолжилось внедрение в практику бюджетного планирования принципов управления по результатам, формирования рейтинга на основе оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, а также расширение перечня публикуемых сведений о деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в сфере финансов. Эти принципы создали стимулы к более эффективному использованию бюджетных средств, повысили заинтересованность ведомств в достижении конечных результатов.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области дальнейшее развитие получили формализованная процедура предоставления муниципальным образованиям области бюджетных кредитов и мониторинг качества управления муниципальными финансами. Интенсифицировались также системы управления государственной собственностью и государственным долгом области в части создания дополнительных барьеров, препятствующих неэффективному расходованию бюджетных средств. Эти меры имеют своей целью оптимизацию бюджетных расходов, переориентацию средств на приоритетные направления.

В то же время, несмотря на определенные положительные результаты в сфере управления общественными финансами, сохраняется ряд проблем, характерных для бюджетной системы как региона, так и в целом Российской Федерации, требующих принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности бюджетной сферы и государственного сектора экономики.

Одной из радикальных мер, призванных решить задачу финансового оздоровления региона в 2019 году, как и в предыдущие годы, являлась оптимизация использования средств областного бюджета. За счет сокращения неэффективных расходов, внутреннего перераспределения средства областного бюджета направлялись на более приоритетные и первоочередные расходы.

Проблема оптимизации использования средств областного бюджета предопределена самой концепцией бюджетной политики, которая направлена в том числе на решение таких задач, как:

отказ от принятия новых расходных обязательств, а также от не обеспеченного собственными финансовыми ресурсами увеличения действующих расходных обязательств;

проведение оптимизации учреждений бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных и муниципальных услуг (работ);

сокращение численности и расходов на содержание органов государственной власти области и органов местного самоуправления.

В этой связи следует отметить, что рассмотрение новых и действующих расходных обязательств осуществлялось в 2019 году только на основе тщательной оценки эффективности и при наличии источников для их гарантированного исполнения.

На повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг нацелены изменения в правовом положении государственных и муниципальных учреждений. Была продолжена реструктуризация бюджетной сети в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Изменение типов государственных учреждений влечет соответствующие изменения механизмов их финансового обеспечения и требует пересмотра систем финансового контроля.

Одной из основополагающих задач бюджетной политики в 2019 году явилась дальнейшая реструктуризация долговых обязательств области.

В этой связи нельзя не отметить совместную работу Саратовской области с федеральным центром по изменению структуры государственного внутреннего долга, итогом которой стало привлечение дополнительных кредитов из федерального центра. Это позволило увеличить долю бюджетных кредитов с одновременным уменьшением объемов привлечения банковских кредитов. Экономия средств областного бюджета от сокращения расходов на обслуживание государственного долга позволила направить их на более значимые цели.

Утвержденный объем доходов областного бюджета на 2019 год составил 95,8 млрд. рублей. Из них налоговые и неналоговые (собственные) доходы – 67,7 млрд. рублей и безвозмездные поступления – 28,1 млрд. рублей. Объем расходов составил 97,7 млрд. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году составил 10,3 млрд. рублей.

Изменения в Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 127-ЗСО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в течение года вносились шесть раз.

Это вызывалось необходимостью отражения и распределения поступающих федеральных средств, оптимизации существующих расходов, сокращения первоочередных расходов, перераспределения средств между главными распорядителями: по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов. Таким образом была сформирована возможность четко реагировать на события дня, корректируя положение дел там, где это было необходимо, в том числе и в силу чрезвычайных ситуаций. Безусловным приоритетом всех вносимых изменений являлось обеспечение финансирования первоочередных социально значимых расходных обязательств Саратовской области, реализации задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Изменения касались финансового обеспечения следующих вопросов: предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; модернизация инфраструктуры общего образования; обеспечение условий для создания дополнительных мест в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования; обеспечение условий для создания центров образования цифрового и гуманитарного профилей детей; реализация мероприятий по строительству объектов образования и культурно-досугового типа; укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания населения; оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам; обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров; оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также обеспечение спе-

специализированными продуктами лечебного питания детей-инвалидов; развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций; проведение строительных и ремонтных работ на объектах социальной сферы; развитие водохозяйственного комплекса области; создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации; поддержка развития на территории области отдельных видов спорта и олимпийской подготовки спортсменов; развитие материально-технической базы муниципальных образований области; создание модельных муниципальных библиотек; реализация проекта создания комфортной городской среды в малых городах; государственная поддержка малого и среднего предпринимательства; реализация мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства.

В результате по состоянию на 11 декабря 2019 года основные показатели областного бюджета были следующими:

общий объем доходов областного бюджета вырос до 105,5 млрд. рублей, то есть увеличился в течение года на 9,7 млрд. рублей, или на 10,1 процента;

общий объем расходов областного бюджета достиг уровня 107,7 млрд. рублей, то есть увеличился на 10,0 млрд. рублей, или на 10,2 процента;

дефицит областного бюджета составил 2,2 млрд. рублей;

налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 69,3 млрд. рублей;

объем безвозмездных поступлений составил 36,2 млрд. рублей;

государственный внутренний долг области составил 46,5 млрд. рублей.

Основными бюджетобразующими доходами областного бюджета в 2019 году явились: налог на прибыль организаций – 21,5 млрд. рублей (112,9 процента к уровню 2018 года); налог на доходы физических лиц – 22,9 млрд. рублей (108,9 процента к уровню 2018 года); налог на имущество организаций – 8,6 млрд. рублей (84,9 процента к уровню 2018 года); акцизы – 5,4 млрд. рублей (115,2 процента к уровню 2018 года).

В июне 2019 года был рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области «Об исполнении областного бюджета за 2018 год».

Областной бюджет 2018 года был исполнен по доходам в сумме 93854077,8 тыс. рублей, или 101,7 процента к уточненным годовым бюджетным назначениям.

По итогам 2018 года объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил 67660757,6 тыс. рублей и увеличился относительно 2017 года на 7245406,6 тыс. рублей, или 12 процентов. При этом налоговые доходы выросли на 12,2 процента, неналоговые – на 3,3 процента. Уточненные плановые назначения исполнены на 101,3 процента.

Объем налога на прибыль составил за 2018 год 21387530,2 тыс. рублей, что соответствует 31,6 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Уровень 2017 года превышен на 2321855,1 тыс. рублей, или 12,2 процента.



Положительная динамика по налогу на прибыль обеспечена за счет существенного роста поступлений от консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) более чем в 1,5 раза. Платежи от КГН обеспечили 34,5 процента общего объема поступлений по налогу (в 2017 году такая доля составляла 25,2 процента). Платежи по налогу на прибыль от организаций, не входящих в КГН, сократились на 1,8 процента.

Налог на доходы физических лиц поступил в 2018 году в сумме 22057538,3 тыс. рублей, или 32,6 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Платежи по налогу превысили уровень 2017 года на 1926608,5 тыс. рублей, или 9,6 процента.

В 2018 году за счет налога на имущество организаций обеспечено 15 процентов общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Поступления по налогу превысили уровень 2017 года на 1537504,5 тыс. рублей, или 17,9 процента. Определяющим фактором, повлиявшим на увеличение поступлений по налогу, явилась отмена с 1 января 2018 года налоговых льгот в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств.

Объем доходов областного бюджета от акцизов в 2018 году составил 5767460,5 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 11 процентов, в том числе акцизы на алкоголь увеличились на 20,1 процента, на нефтепродукты – на 9,1 процента.

Объем поступления налога, взимаемого в связи применением упрощенной системы налогообложения, обеспечившего 6 процентов общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, составил в 2018 году 4038261,1 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 730036,8 тыс. рублей, или 22,1 процента.

Поступления в областной бюджет по транспортному налогу увеличились по сравнению с 2017 годом на 1,2 процента.

Объем неналоговых доходов областного бюджета составил за 2018 год 146779,3 тыс. рублей, с ростом к факту за 2017 год на 46244,7 тыс. рублей, или 3,3 процента. За счет неналоговых доходов обеспечено 2,2 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов.

По неналоговым доходам возросли поступления по:

доходам от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства – на 46718,9 тыс. рублей, или 17,7 процента;

платежам при пользовании природными ресурсами – на 13806,8 тыс. рублей, или 16,5 процента;

штрафам, санкциям, возмещению ущерба, за счет которых обеспечено свыше 66 процентов неналоговых доходов, – на 2296,8 тыс. рублей, или 0,2 процента (по штрафам за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения поступления возросли на 5 процентов).

С отрицательной динамикой в 2018 году сложились доходы от использования имущества (меньше на 10140,3 тыс. рублей, или 13,9 процента), в том числе доходы от сдачи в аренду имущества, включая земельные участки,

снизились на 14 процентов, доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий – на 46,5 процента, платежи от долевого участия в деятельности организаций – на 4,8 процента.

Общий объем налоговых и неналоговых доходов, являющихся источником областного дорожного фонда, составил 7037018,6 тыс. рублей, что выше планового показателя на 594368,3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 26193320,2 тыс. рублей, с увеличением к уровню предшествующего года на 3041165,7 тыс. рублей, или 13,1 процента.

Из федерального бюджета поступило 25898415,8 тыс. рублей, бюджета г.Москвы – 304600,0 тыс. рублей, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 11632,4 тыс. рублей, резервного фонда Правительства Московской области – 4000,0 тыс. рублей. Государственной корпорации – Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства возвращено 13312,1 тыс. рублей.

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 82504,1 тыс. рублей, в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2018 года (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 94520,0 тыс. рублей.

Объем кассовых расходов областного бюджета составил 88203755,5 тыс. рублей (98,1 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений) с ростом к факту 2017 года на 7023095,4 тыс. рублей, или 8,7 процента.

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году направлено 9298492,3 тыс. рублей (99,6 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений). По состоянию на 1 января 2019 года просроченной кредиторской задолженности областного бюджета по публичным нормативным обязательствам не имеется.

Исполнение по расходным обязательствам областного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет целевых средств, составило 13717281,2 тыс. рублей, или 15,6 процента общих расходов.

Расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти области составили 1950960,5 тыс. рублей, или 2,1 процента от налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности при нормативе 2,3 процента, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2018 года № 429-р. На исполнение переданных полномочий Российской Федерации за счет соответствующих субвенций потрачено 203740,7 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам перечислены в общей сумме 29527609,1 тыс. рублей (99,3 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений), в том числе за счет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 3802094,4 тыс. рублей, из бюд-

жета г.Москвы – 371894,9 тыс. рублей, за счет средств Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 33935,9 тыс. рублей.

В 2018 году межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставлялись в следующих формах:

субвенции – 17550211,0 тыс. рублей (59,4 процента общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии – 6527641,3 тыс. рублей (22,1 процента общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации – 3181414,5 тыс. рублей (10,8 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

иные межбюджетные трансферты – 2268342,3 тыс. рублей (7,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов).

Значительную долю в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам составляют:

субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений – 11272409,4 тыс. рублей (38,2 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций – 4439114,6 тыс. рублей (15 процентов от общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области – 2854147,6 тыс. рублей (9,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов области на реализацию расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по решению вопросов местного значения – 1381891,0 тыс. рублей (4,7 процента от общего объема межбюджетных трансфертов).

Из областного дорожного фонда израсходовано 8297596,4 тыс. рублей (91,7 процента годовых бюджетных назначений).

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области составили в 2018 году 82465769,7 тыс. рублей (98,2 процента годовых бюджетных назначений), или 93,5 процента от общих расходов областного бюджета.

По итогам 2018 года областной бюджет исполнен с профицитом в размере 5650322,3 тыс. рублей при плановом профиците 2369967,6 тыс. рублей.

В течение 2018 года местным бюджетам предоставлены бюджетные кредиты в размере 426984,8 тыс. рублей, в том числе: для частичного покрытия дефицитов бюджетов в сумме 416984,8 тыс. рублей и на покрытие временных кассовых разрывов в сумме 10000,0 тыс. рублей.

В 2018 году муниципальными образованиями области осуществлен возврат бюджетных кредитов в размере 401219,0 тыс. рублей, в том числе предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов в сумме 391219,0 тыс. рублей и на покрытие временных кассовых разрывов в сумме 10000,0 тыс. рублей. Просроченных долговых обязательств муниципальных образований области перед областным бюджетом не имеется.

Объем государственных внутренних заимствований области в течение года составил 18828126,5 тыс. рублей, из них банковские кредиты – 13028126,5 тыс. рублей и бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации – 5800000,0 тыс. рублей с последующим возвратом в той же сумме.

В 2018 году погашена реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, в сумме 1251574,4 тыс. рублей. Осуществлено погашение банковских кредитов на общую сумму 14148970,6 тыс. рублей. Объем государственного долга области снизился с начала 2018 года на 2372418,5 тыс. рублей.

Государственный долг области по состоянию на 1 января 2019 года составил 47957664,2 тыс. рублей, или 70,9 процента к фактическому поступлению налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2018 год.

Задолженность перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным Саратовской области, занимает 54,3 процента в общей сумме государственного долга области, или 26025228,2 тыс. рублей.

Параметры государственного долга области соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также условиям, установленным в соглашениях, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, в том числе по реструктуризации бюджетных кредитов.

В 2019 году по профилю деятельности комитета Саратовской областной Думы по бюджету, налогам, промышленности и собственности были рассмотрены и приняты следующие законы области:

1. Закон Саратовской области от 6 марта 2019 года № 15-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – постановление от 13 декабря 2017 года № 1531) Министерством финансов Российской Федерации в декабре 2017 года проведена реструктуризация задолженности Саратовской области по бюджетным кредитам, выданным в 2015 и в 2017 годах из федерального бюджета, и заключены дополнительные соглашения, предусматривающие реструктуризацию (далее – Соглашения о реструктуризации).

Данная реструктуризация проведена путем предоставления рассрочки на период с 2018 года по 2024 год включительно по погашению задолженности по основному долгу в общей сумме 25031,5 млн. рублей и процентам по ней:

в 2018–2019 годах – в объеме пять процентов суммы основного долга – 1251,6 млн. рублей ежегодно, в 2020 году – в объеме десять процентов суммы основного долга – 2503,1 млн. рублей и в 2021–2024 годах – в объеме 20 процентов суммы основного долга – 5006,3 млн. рублей ежегодно.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 года № 782 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531, в соответствии с которыми утвержденные им «Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» дополнены положениями, предусматривающими последствия неисполнения должником графика погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку.

В декабре 2018 года между министерством финансов Саратовской области и Министерством финансов Российской Федерации заключены дополнительные соглашения, в которых учтены данные изменения.

В соответствии с положениями Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 года № 782) и Соглашений о реструктуризации все дополнительные соглашения необходимо утверждать законом субъекта Российской Федерации, в связи с чем был разработан данный Закон.

2. Закон Саратовской области от 16 мая 2019 года № 34-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

Нормативный правовой акт был разработан в целях приведения закона области в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с внесенными изменениями предусмотрено утверждение законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период условий предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам согласно пункту 2 статьи 93<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьями 306<sup>2</sup> и 306<sup>3</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации уточнены бюджетные полномочия финансового органа области в части применения бюджетных мер принуждения.

Согласно статье 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации скорректирован перечень документов и материалов, представляемых в областную Думу одновременно с проектом закона области об областном бюджете.

Для повышения эффективности и оперативности в рамках бюджетного процесса и в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в закон области об областном бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа:

в случае перераспределения бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов классификации расходов бюджета в пределах средств, предусмотренных главному распоря-

дителю средств областного бюджета на соответствующий финансовый год законом области об областном бюджете, для возврата в федеральный бюджет объема средств, рассчитанного главным распорядителем средств федерального бюджета в соответствии с пунктами 16, 19 и 22 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999;

в случае перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов классификации расходов бюджета, мероприятиями государственной программы в пределах общего объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов.

3. Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 51-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области».

Закон был разработан в целях расширения круга лиц, имеющих возможность внесения предложений по кандидатурам на должность заместителя председателя Счетной палаты области и должности аудиторов Счетной палаты области. Законом предлагается предоставить право Совету областной Думы по предложениям фракций в областной Думе вносить в областную Думу кандидатуру на должность заместителя председателя Счетной палаты области и кандидатуры на должности аудиторов Счетной палаты области.

4. Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 56-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области».

Данный Закон был разработан в целях упорядочения полномочий, возложенных различными федеральными законами на контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, а также приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Законом были учтены предложения Счетной палаты Российской Федерации по результатам мероприятия «Оценка (анализ) деятельности Счетной палаты Саратовской области», проведенного в соответствии с постановлением Саратовской областной Думы от 22 ноября 2017 года № 5-124 «О проведении оценки (анализа) деятельности Счетной палаты Саратовской области».

Кроме этого, была приведена в соответствие с федеральным законодательством статья 6 Закона, устанавливающая требования к кандидатурам на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты региона, а также ограничения и обязанности лиц, замещающих указанные государственные должности области.

5. Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 69-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Разработка этого Закона была обусловлена необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

Изменениями, внесенными в статью 386 Налогового кодекса Российской Федерации, с 1 января 2020 года отменена обязанность налогоплательщиков представлять в налоговые органы налоговые расчеты по авансовым платежам по налогу на имущество организаций. Пункт 2 статьи 386 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающий срок представления налоговых расчетов по авансовым платежам по налогу на имущество организаций, с 1 января 2020 года утрачивает силу. В этой связи было предложено изложить часть четвертую статьи 5 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» в новой редакции, при этом оставив прежними сроки уплаты авансовых платежей по налогу на имущество организаций.

6. Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 77-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога».

Законодательный акт был разработан в целях приведения регионального закона в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 15 апреля 2019 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» внесены изменения в пункт 3 статьи 361<sup>1</sup> Налогового кодекса Российской Федерации.

Согласно внесенным изменениям все налогоплательщики, имеющие право на налоговые льготы, установленные законодательством о налогах и сборах (а не только налогоплательщики – физические лица, как предусмотрено действующей редакцией Налогового кодекса), представляют в налоговый орган по своему выбору заявление о предоставлении налоговой льготы, а также вправе представить документы, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу.

7. Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 79-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области».

Федеральным законом от 1 апреля 2019 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» внесены изменения в отдельные положения Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации).

Статья 6 Закона о приватизации дополнена пунктом 3, согласно которому органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют возможность своими решениями поручить юридическим лицам, указанным в подпункте 8<sup>1</sup> пункта 1 статьи 6 Закона о приватизации, организовывать от имени собственника в установленном порядке продажу приватизируемого имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и (или) осуществлять функции продавца такого имущества.

Федеральный закон от 1 апреля 2019 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» вступил в силу с 1 июня 2019 года, соответственно возникла необходимость приведения Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области» в соответствие с указанными изменениями.

8. Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 92-ЗСО «О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения», разработанный в связи с Указом Президента Российской Федерации от 17 июля 2018 года № 424 «Об упразднении закрытого административно-территориального образования – г.Шиханы Саратовской области» и Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 года № 587 «Об упразднении закрытого административно-территориального образования – поселка Михайловского Саратовской области».

9. Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 97-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации».

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно для формирования муниципальных дорожных фондов в местные бюджеты зачисляются доходы от акцизов на нефтепродукты по дифференцированным нормативам исходя из зачисления в местные бюджеты не менее десяти процентов от указанных налоговых доходов.

Законом рассчитаны нормативы зачисления акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты исходя из общего объема зачисления в местные бюджеты 15 процентов от указанного вида доходов, что соответствует уровню соответственно 2018 и 2019 годов.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований области.



Согласно данным Саратовстата и органов местного самоуправления, решающих вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на 1 января 2019 года составила 18943 км. Органами местного самоуправления уточнена протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах соответственно городских поселений и городских округов области.

Согласно прогнозу, поступление в местные бюджеты доходов от акцизов на нефтепродукты в 2020 году составит порядка 845,0 млн. рублей.

10. Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 98-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 Минфином России в декабре 2017 года проведена реструктуризация задолженности Саратовской области по бюджетным кредитам, выданным в 2015 и в 2017 годах из федерального бюджета на сумму 25031,5 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 года № 1718 «О внесении изменений в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» в постановление от 13 декабря 2017 года № 1531 внесены следующие изменения:

проведена корректировка мер дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения условий реструктуризации по неисполнению обязательств, предусмотренных Соглашениями о реструктуризации. В частности, меры дисциплинарной ответственности применяются к должностным лицам органов государственной власти субъекта Российской Федерации, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств;

расширен список нарушений условий Соглашений о реструктуризации, за которые заемщик уплачивает пени в размере 1/300 ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации. Список нарушений дополнен таким нарушением, как неисполнение должником обязательств по досрочному погашению в срок до 1 июля текущего года задолженности в связи с нарушением предельных значений дефицита бюджета субъекта Российской Федерации и объема государственного долга субъекта Российской Федерации, в том числе по общему объему долговых обязательств по рыночным заимствованиям;

предусматриваются случаи освобождения от ответственности за необеспечение предельных значений дефицита бюджета и объема госдолга в случае прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и избрания (назначения) другого лица до даты досрочного погашения задолженности по бюджетным кредитам или до принятия Минфином России решения о применении мер бюджетного принуждения.

Данные изменения отражены в дополнительных соглашениях № 3 от 19 июля 2019 года.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 года № 1718) и подпунктом «е» пункта 4 Соглашений о реструктуризации все дополнительные соглашения необходимо утверждать законом субъекта Российской Федерации.

11. Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 99-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 Министерством финансов Российской Федерации в декабре 2017 года проведена реструктуризация задолженности Саратовской области по бюджетным кредитам, выданным в 2015 и в 2017 годах из федерального бюджета, и заключены дополнительные соглашения, предусматривающие реструктуризацию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2019 года № 788 «О внесении изменения в подпункт «з» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – Правила) в постановление от 13 декабря 2017 года № 1531 внесены изменения, предусматривающие изменение срока предоставления в Министерство финансов Российской Федерации копии закона субъекта Российской Федерации, которым утверждены заключенные дополнительные соглашения, с трех до шести месяцев.

В июле 2019 года между министерством финансов Саратовской области и Министерством финансов Российской Федерации были заключены дополнительные соглашения, в которых учтены данные изменения.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 11 Правил (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 года № 1718) и подпунктом «е» пункта 4 Соглашений о реструктуризации все дополнительные соглашения необходимо утверждать законом субъекта Российской Федерации.

12. Закон Саратовской области от 24 октября 2019 года № 102-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области».

Согласно данным федерального статистического наблюдения, по уровню среднемесячной заработной платы государственных гражданских служащих за прошедший год Саратовская область занимает 72-е место среди 85 субъектов Российской Федерации (в 2016 году – 65 место, в 2017 году – 69 место) и 13-е место среди 14 субъектов (на 14 месте – Кировская область) в Приволжском федеральном округе (в 2016 году – 10 место, в 2017 году – 12 место).

В соответствии с поручением Губернатора Саратовской области в целях повышения реальной заработной платы работникам бюджетной сферы было предложено в дополнение к индексации заработной платы осуществить повышение окладов государственных служащих области и лиц, замещающих государственные должности области, в связи с чем был разработан указанный законодательный акт.

13. Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

Нормативный правовой акт был разработан в целях приведения областного закона в соответствие с редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующей при формировании бюджетных проектировок на 2020–2022 годы.

Внесены изменения в регулирование бюджетных отношений в части:

1) дополнения перечня норм, утверждаемых законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований области, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

нормой о возможности, способах и основных условиях урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед областным бюджетом;

2) дополнения перечня норм, устанавливаемых иными законами области:

порядком определения общего объема субвенций местным бюджетам для осуществления переданных полномочий, показатели (критерии) и методики распределения между муниципальными образованиями области;

случаями и порядками внесения изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями области без внесения изменений в закон об областном бюджете;

3) дополнения перечня норм, устанавливаемых правовыми актами Правительства области:

порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов области;

порядком предоставления и распределения субсидий местным бюджетам;

правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета;

порядком определения и установления предельного уровня софинансирования (в процентах) объема расходного обязательства муниципальным образованиям области;

методикой распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, иных дотаций, иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам и правил их предоставления местным бюджетам из областного бюджета;

порядком предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета;

порядком оценки долговой устойчивости муниципальных образований области;

порядком по проведению анализа финансового состояния принципала, проверки достаточности, надежности и ликвидности обеспечения при предоставлении государственной гарантии Саратовской области, мониторинга финансового состояния принципала, контроля за достаточностью, надежностью и ликвидностью предоставленного обеспечения после предоставления государственной гарантии Саратовской области;

порядком по проведению оценки рыночной стоимости и ликвидности передаваемого в залог имущества, надежности банковской гарантии, поручительства;

правилами (основаниями, условиями и порядком) реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед областным бюджетом;

порядками, сроками заключения соглашений, установленных статьями 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требований к указанным соглашениям, а также мерами ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений и невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений.

Уточнены бюджетные полномочия Правительства области, финансового органа области, органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Саратовской области (далее – ТФОМС), исключительные полномочия руководителя финансового органа области, а также полномочия органа внутреннего государственного финансового контроля области с учетом вышеуказанных изменений.

Скорректировано понятие мер ответственности за нарушение обязательств по соглашениям о предоставлении субсидии из федерального бюджета.

14. Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансами органов муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственными автономными и бюджетными учреждениями, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территории муниципальных образований области».

С 1 января 2018 года началось резкое увеличение минимального размера оплаты труда (МРОТ):

- с 1 января 2018 года – 9489 рублей, или на 21,6 процента;
- с 1 мая 2018 года – 11163 рублей, или на 17,6 процента;
- с 1 января 2019 года – 11280 рублей, или на 1 процент;
- с 1 января 2020 года – 12130 рублей, или на 7,5 процента.

Таким образом, в течение 2018–2020 годов совокупное увеличение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) составит 1,55 раза относительно уровня 2017 года, что значительно превышает уровень индексации на инфляцию.

Объем субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий Саратовской области по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственными автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области, рассчитывается исходя из:

нормативного количества условных штатных единиц, необходимых для исполнения полномочий,

нормативной заработной платы с начислениями на 1 условную штатную единицу;

нормативных расходов на прочие нужды (кроме заработной платы).

В 2017 году нормативная заработная плата на 1 условную штатную единицу работников органов местного самоуправления муниципальных образований с численностью постоянного населения менее 50 тыс. человек превышала МРОТ в 1,35 раза (МРОТ на 1 июля 2017 года – 7800 рублей, с учетом начислений на оплату труда – 10155,6 рубля. Норматив среднемесячного размера фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы в соответствии с действующим законом на 1 июля 2017 года – 13752,7 рубля. Расчет:  $13752,7 \text{ рубль} / 10155,6 \text{ рубль} = 1,35$ ).

При планировании субвенции на 2020 год нормативная заработная плата на 1 условную штатную единицу опустилась ниже МРОТ (так как темпы роста МРОТ значительно выше индексации на инфляцию), и от органов местного самоуправления области поступают обоснованные жалобы на то, что за такую заработную плату осуществлять переданные полномочия области надлежащим образом не представляется возможным.

Законом предлагается установить размер среднемесячной оплаты труда условной штатной единицы работников органов местного самоуправления муниципальных образований с численностью постоянного населения менее 50 тыс. человек с учетом МРОТ на соответствующий финансовый год с коэффициентом, действовавшим в 2017 году (1,35 раза), при осуществлении расчетов объемов субвенций местным бюджетам на осуществление переданных полномочий области.

С учетом предложенных изменений среднемесячный размер оплаты труда одной условной штатной единицы работников органов местного самоуправления муниципальных образований с численностью постоянного населения менее 50 тыс. человек на 2020 год составит 16375,5 рублей, что соответствует среднемесячной заработной плате главного специалиста-эксперта территориальных структурных подразделений органов государственной власти области в муниципальных образованиях с численностью постоянного населения менее 50 тыс. человек.

В целях соблюдения соотношения размера оплаты труда работников органов местного самоуправления в зависимости от численности постоянного населения на территории муниципального образования, установленного законом, корректирующий коэффициент оплаты труда условной штатной единицы составит:

- до 50 тыс. человек включительно – 1,35;
- свыше 50 тыс. человек до 80 тыс. человек включительно – 1,43;
- свыше 80 тыс. человек до 150 тыс. человек включительно – 1,52;
- свыше 150 тыс. человек – 1,61.

15. Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 118-ЗСО «Об инвестиционном налоговом вычете».

Главной целью Закона является развитие инвестиционной деятельности, обеспечение для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области, режима наибольшего благоприятствования.

Ежегодно автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» формирует Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, одним из показателей которого является показатель «Оценка мер государственной поддержки» (критериями удовлетворенности мерами поддержки по данному показателю служат региональные налоговые льготы).

Актуальность принятия законодательного акта особенно возросла в последнее время в связи со значительным сокращением бюджетного финансирования и снижением инвестиционной активности хозяйствующих субъектов в силу объективных причин (высокое санкционное давление, сложная внешнеэкономическая обстановка и т.д.).

Закон позволяет реализовать право Саратовской области как субъекта Российской Федерации на установление инвестиционного налогового вычета в отношении расходов плательщиков налога на прибыль организаций в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При разработке закона использовался опыт субъектов Российской Федерации, таких как Свердловская и Калужская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий АО, Республика Карелия.

Принятие данного Закона позволило исполнить поручение Президента Российской Федерации В.В.Путина (пункт № 8 перечня поручений от 23 февраля 2019 года № Пр-277), положительно решить вопрос о предоставлении налогоплательщикам инвестиционных налоговых вычетов.

Дополнительных норм, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, Закон не содержит.

16. Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Закон подготовлен в целях приведения понятийно-терминологического аппарата регионального закона в соответствие с Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Указанным Федеральным законом в Налоговый кодекс Российской Федерации вводится новое понятие «инвестиционный проект», соответствующим образом корректируются положения Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

17. Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога», который подготовлен в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Так, например, вышеуказанным Федеральным законом в Налоговый кодекс Российской Федерации вводится новое понятие «инвестиционный проект», соответственно корректируются положения Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога», предусматривающие применение такого понятия.

Конкретизируется порядок применения ставки налога в отношении несамоходных (буксируемых) судов в случае, если валовая вместимость определена без указания размерности.

Кроме того, вводится норма, касающаяся предоставления льготы по транспортному налогу физическому лицу, имеющему право на налоговую льготу, даже если им не было представлено заявление о предоставлении налоговой льготы или он не сообщил об отказе от применения налоговой льготы.

Налоговый кодекс Российской Федерации также устанавливает единые сроки уплаты налога организациями: по итогам налогового периода – не позднее 1 марта года, следующего за истекшим, а авансовых платежей – не позднее последнего числа месяца, следующего за отчетным периодом, что потребовало внесения соответствующих изменений в Закон области.

18. Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 121-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области».

Данный нормативный правовой акт был принят с целью приведения Закона Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ). В пункте 3 статьи 14 Федерального закона № 178-ФЗ понятие «минимальный размер оплаты труда» для расчета цены сделки (нескольких взаимосвязанных сделок), совершение которой (которых) со дня утверждения прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и до дня государственной регистрации созданного хозяйственного общества унитарным предприятием без согласия собственника имущества не допустимо, заменено понятием «минимальный размер уставного фонда».

Указанное изменение связано с исключением применения понятия «минимальный размер оплаты труда» для целей, не предусмотренных Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

19. Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 123-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области», разработанный в целях приведения отдельных норм Закона Саратовской области от 20 декабря 2005 года № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»).

В частности, уточняются условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного и местных бюджетов.

Предусматривается обязанность финансового органа муниципального района заключать соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения, с главами местных администраций поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет субвенций из областного бюджета, в рамках исполнения переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета.



В связи с изменением Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» понятия «городской округ» (городской округ являлся ранее городским поселением) городской округ исключается из перечня получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, ранее предоставляемых из областного бюджета.

20. Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области» был разработан в связи с принятием Федерального закона от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», представляющего право субъектам Российской Федерации устанавливать налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения – индивидуальных предпринимателей, выбравших объект налогообложения в виде доходов или в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере услуг по предоставлению мест для временного проживания.

Приложение 1 к Закону области дополняется разделом 4, содержащим подклассы видов экономической деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2):

55.1 «Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания»;

55.2 «Деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания»;

55.3 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания в кемпингах, жилых автофургонах и туристических автоприцепах»;

55.9 «Деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания».

По состоянию на 10 января 2019 года в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, формирование которого осуществляется Федеральной налоговой службой, содержатся сведения о 110 индивидуальных предпринимателях (далее – ИП), осуществляющих деятельность на территории области по коду ОКВЭД 55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания», из которых:

65 ИП – по коду ОКВЭД 55.1;  
17 ИП – по коду ОКВЭД 55.2;  
7 ИП – по коду ОКВЭД 55.3;  
21 ИП – по коду ОКВЭД 55.9.

Количество индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере услуг по предоставлению мест для временного проживания, по сути, обеспечивающих туристскую инфраструктуру региона, незначительно и составляет 0,2 процента от количества действующих на начало 2019 года индивидуальных предпринимателей региона.

За 2018 год поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по виду экономической деятельности «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания» составили 27675,3 тыс. рублей, или 0,7 процента от общего объема поступлений по данному виду налога.

Внесение изменений в Закон не приведет к выпадающим доходам бюджетной системы, поскольку налоговая ставка в размере 0 процентов устанавливается для налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории региона после вступления в силу Закона.

Закон не предусматривает дополнительных запретов и ограничений для субъектов малого и среднего предпринимательства, не содержит положений, способствующих их установлению, и направлен на развитие предпринимательской инициативы в регионе, в том числе в сфере туризма, а также на сокращение теневого сектора, улучшение условий ведения бизнеса.

21. Закон Саратовской области от 17 декабря 2019 года № 133-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области».

Нормативный правовой акт был разработан в целях приведения Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, расширяющие предмет государственного (муниципального) финансового контроля, а также направленные на повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В соответствии с вносимыми изменениями к полномочиям органов внешнего государственного финансового контроля отнесен контроль не только за соблюдением правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, но и контроль за соблюдением правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из областного бюджета, а также за соблюдением условий государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из областного бюджета.

Вводится норма, в соответствии с которой органы внешнего государственного финансового контроля направляют уведомления о применении бюджетных мер принуждения не только финансовому органу, но и органам управления государственными внебюджетными фондами.

Вносятся изменения также в части детализации и расширения объектов государственного финансового контроля.

22. Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 148-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления инвестиционного налогового кредита».

Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в Налоговый кодекс Российской Федерации вводится понятие «инвестиционный проект», определяемое как ограниченный по времени и затрачиваемым ресурсам комплекс мероприятий, предусматривающих создание и последующую эксплуатацию нового имущественного комплекса и (или) нематериальных активов либо модернизацию (реконструкцию, техническое перевооружение) существующего имущественного комплекса в целях создания нового производства товаров (работ, услуг), увеличения объемов существующего производства товаров (работ, услуг) и (или) предотвращения (минимизации) негативного влияния на окружающую среду.

В связи с этим корректируется положение Закона Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 17-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления инвестиционного налогового кредита», предусматривающее применение понятия «инвестиционный проект» в соответствии с Федеральным законом от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

23. Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области».

При формировании проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов расчет объема субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий Саратовской области:

по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан;

по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан;

по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областным государственным автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области;

по государственному управлению охраной труда –

осуществлялся на основании проектов методик расчета объема указанных субвенций в зависимости от МРОТ, устанавливаемого федеральным законом на соответствующий финансовый год. Индексацию расходов на оплату труда условных штатных единиц и прочих расходов на обеспечение их деятельности планируется осуществлять одновременно с изменением МРОТ, в связи с чем из методик были исключены положения об индексации нормативов расходов на оплату труда условных штатных единиц и расходов на обеспечение их деятельности.

В связи с вышеизложенным возникла необходимость корректировки Закона Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 106-ЗСО «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области» в части отмены приостановления с 1 января по 31 декабря 2020 года положений соответствующих законов, предусматривающих индексацию нормативов расходов на обеспечение деятельности штатных единиц.

24. Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 130-ЗСО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В ноябре 2019 года, после тщательной работы над законопроектом согласительной комиссии, был принят Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Согласительные процедуры проходили в период с 6 по 18 ноября 2019 года. В ходе согласительных процедур были рассмотрены и обсуждены: предварительные итоги и прогноз социально-экономического развития области; доходная часть областного бюджета; бюджетные ассигнования, предусмотренные для главных распорядителей и распорядителей средств областного бюджета; межбюджетные трансферты из областного бюджета; бюджет ТФОМС Саратовской области. Были рассмотрены и учтены при доработке проекта закона замечания и предложения, изложенные в заключениях Счетной палаты области и отдела правового обеспечения деятельности областной Думы.

Бюджетные проектировки на 2020–2022 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Основных направлений бюджетной,

налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Исходя из сценарных условий и параметров прогноза социально-экономического развития области объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета прогнозировался:

на 2020 год – 73,7 млрд. рублей (108,5 процента к бюджетным назначениям 2019 года);

на 2021 год – 81,0 млрд. рублей (110,1 процента к бюджетным назначениям 2020 года);

на 2022 год – 84,4 млрд. рублей (104,1 процента к бюджетным назначениям 2021 года).

При формировании доходных источников учтены поступления реструктурированной задолженности, подлежащей погашению в 2020–2022 годах, дополнительные поступления за счет повышения эффективности контрольной работы налоговых органов и реализации Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2024 года, утвержденного постановлением Правительства области № 165-П, а также Дополнительного плана мероприятий, утвержденного постановлением Правительства области от 27 сентября 2018 года № 538-П.

По указанным основаниям поступления в областной бюджет ожидаются в 2020 году в сумме 1,4 млрд. рублей, в 2021 году – 732,0 млн. рублей, в 2022 году – 782,6 млн. рублей.

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, в совокупности формирующие в 2020–2022 годах свыше 70 процентов (от 73 процентов до 75 процентов) налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Безвозмездные поступления на 2020 год предусмотрены в объеме 29,9 млрд. рублей, из них: дотации – 10,6 млрд. рублей (35,5 процента от общего объема безвозмездных поступлений), субсидии – 10,1 млрд. рублей (33,8 процента от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции – 5,9 млрд. рублей (19,6 процента от общего объема безвозмездных поступлений), иные межбюджетные трансферты – 3,3 млрд. рублей (11,2 процента от общего объема безвозмездных поступлений). В плановом периоде 2021 и 2022 годов безвозмездные поступления областного бюджета составят 27,8 млрд. рублей и 26,0 млрд. рублей соответственно.

Существенное увеличение объема субсидий из федерального бюджета обусловлено в первую очередь вступлением в силу с 1 января 2020 года новой нормы статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации: распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций, субсидий (за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента

Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) между регионами утверждается федеральным законом о федеральном бюджете (о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете).

В процессе работы над проектом закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в него были внесены изменения, в результате которых доходная часть областного бюджета была увеличена на сумму 4,8 млрд. рублей за счет уточнения проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и данных государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в части сумм дотаций регионам на 1,4 млрд. рублей и целевых межбюджетных трансфертов на 3,4 млрд. рублей.

Таким образом, доходы областного бюджета составят в 2020 году 108,4 млрд. рублей.

Расходная часть областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов была сформирована с учетом приоритета мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ Саратовской области, исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных и приравненных к ним обязательств, достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

Как и в предыдущие годы, на весь трехлетний период обеспечена социальная направленность бюджетных расходов – удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет более 69 процентов. Общий объем расходов на социальную сферу в 2020 году ожидается в сумме 75,0 млрд. рублей, в 2021 году – 75,0 млрд. рублей, в 2022 году – 76,9 млрд. рублей. В 2019 году общий объем расходов на социальную сферу составил 69,4 млрд. рублей (уточненные бюджетные ассигнования на 1 сентября).

В бюджетных проектировках на 2020–2022 годы учтено проведение установленной действующим законодательством индексации социальных и иных выплат населению с 1 октября 2020 года на 3,6 процента, с 1 октября 2021 года на 3,7 процента, с 1 октября 2022 года на 3,7 процента (по 12 видам пособий и ежемесячных денежных выплат).

В их числе:

пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области;

единовременные пособия лицам, награжденным орденом «Родительская слава», проживающим на территории Саратовской области;

ежемесячные доплаты к пенсиям гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью в области государственного, хозяйственного и социально-культурного развития;

региональный материнский (семейный) капитал (его часть) семьям, имеющим детей, место жительства которых находится на территории Саратовской области;

ежемесячные денежные выплаты опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), и другие виды социальных выплат.

Расходы на выполнение социальных обязательств перед населением области в 2020 году предусмотрены исходя из действующего законодательства, определяющего категории получателей, порядок и формы предоставления мер социальной поддержки, и составляют 15,2 млрд. рублей (без учета расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения), в том числе за счет поступления федеральных целевых средств на социальные выплаты гражданам (в соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете) в объеме 5,7 млрд. рублей. В 2019 году расходы на выполнение социальных обязательств перед населением области составили 14,3 млрд. рублей (уточненные бюджетные ассигнования на 1 сентября).

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен на 2020 год в сумме 11,0 млрд. рублей, на плановый период 2021 и 2022 годов – 11,2 млрд. рублей и 11,5 млрд. рублей соответственно.

Общий объем расходов области на реализацию национальных проектов в рамках Указа № 204 и мероприятий государственных программ Российской Федерации, за исключением Указа № 204, запланирован на 2020 год в сумме 17,1 млрд. рублей, в том числе за счет целевых федеральных средств – 12,1 млрд. рублей, что практически соответствует уровню 2019 года.

В ходе работы над проектом закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в него был внесен ряд поправок, в результате которых расходная часть областного бюджета была увеличена на сумму 3,97 млрд. рублей (в том числе за счет уточнения объемов целевых трансфертов Саратовской области на сумму 3,3 млрд. рублей). При этом дефицит областного бюджета был сокращен на 828,4 млн. рублей с соответствующим снижением объема коммерческих заимствований. При доработке законопроекта были учтены в том числе предложения, поступившие от членов согласительной комиссии (на общую сумму 623,4 млн. рублей). Все они связаны с необходимостью финансирования ряда социально значимых расходных обязательств.

Например, было предложено увеличить бюджетные ассигнования:

по министерству финансов области на реализацию основного мероприятия «Развитие инициативного бюджетирования в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления» на сумму 40,0 млн. рублей;

по избирательной комиссии области на организацию проведения дополнительных выборов по Ленинскому району г.Саратова на сумму 7,8 млн. рублей;

по министерству сельского хозяйства области на увеличение субсидирования затрат сельхозтоваропроизводителей по производству молока на сумму 85,0 млн. рублей;

по министерству образования области:

на проведение капитального и текущего ремонтов муниципальных образовательных организаций (ремонт кровли) на сумму 326,0 млн. рублей;

на организацию питания в муниципальных образовательных организациях (повышение в два раза норматива на школьное питание социально незащищенных категорий детей) на сумму 104,6 млн. рублей;

по управлению по охране объектов культурного наследия Правительства области на реализацию мероприятий по разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия на сумму 10,0 млн. рублей;

по комитету по реализации инвестиционных проектов в строительстве области на мероприятия по реконструкции водозабора подземных вод в р.п.Татищево на сумму 50,0 млн. рублей.

С учетом внесенных в проект закона изменений расходы областного бюджета в 2020 году составят 111,4 млрд. рублей.

Областной бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов был сформирован максимально взвешенно, в то же время следует отметить, что отдельные расходные обязательства сегодня не могут быть обеспечены бюджетным финансированием в полном объеме.

Сегодня объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда, к сожалению, не достаточен для выполнения в полной мере работ по ремонту и капитальному ремонту дорожной сети.

Вместе с тем практика прошлых лет показывает, что отдельные вопросы, которые не удалось решить в ходе формирования бюджета, могут найти свое решение в ходе его исполнения, в том числе и за счет средств федерального бюджета.

Общей задачей как для законодательной, так и для исполнительной ветвей власти нашего региона в 2020 году будет кропотливая, настойчивая работа над доходной частью областного бюджета, а также деятельность по привлечению в регион средств федерального бюджета.

## **Глава 2. Вопросы экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий**

30 января 2019 года на 22-м заседании Саратовской областной Думы депутаты утвердили новую структуру Саратовской областной Думы: был образован комитет по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий.

На 23-м заседании Саратовской областной Думы, которое состоялось 27 февраля 2019 года, утвержден состав комитета Саратовской областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий, в который вошли 14 депутатов Саратовской областной Думы.



В 2019 году по профилю деятельности комитета были рассмотрены и приняты следующие законы области:

1. Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 24-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области».

Закон области принят в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 537-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статью 12 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», который уточняет положения статей 15 «Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», 15<sup>2</sup> «Требования к фондам содействия кредитованию и к их деятельности» и 25<sup>1</sup> «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства» Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; в результате чего расширился круг заемщиков микрофинансовых организаций предпринимательского финансирования за счет входящих в перечень организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в статьи 4 и 12 Закона Саратовской области «О стратегическом планировании в Саратовской области».

Закон области принят в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и другие федеральные законы в части урегулирования вопросов подготовки и утверждения документа территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, которым является схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации относится к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации в рамках планирования и программирования.

Согласно статье 13<sup>2</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проекта схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации может осуществляться применительно к территориям или частям территорий субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу, по инициативе высшего исполнительного органа государственной власти одного из таких субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного данным Законом области внесены изменения в статьи 4 и 12 Закона Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 56-ЗСО «О стратегическом планировании в Саратовской области» в части отнесения схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, одним из которых является Саратовская область, к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне Саратовской области.

3. Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 93-ЗСО «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Саратовской области «О стратегическом планировании в Саратовской области».

Закон области принят в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2019 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и статью 7<sup>1-1</sup> Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», которым установлено, что с 1 января 2020 года прогнозы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период и на среднесрочный период в десятидневный срок со дня утверждения (одобрения) должны быть размещены на официальном сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В связи с чем законодательным актом были дополнены статьи 7 и 9 Закона области «О стратегическом планировании в Саратовской области», в которых регулируются вопросы разработки прогнозов социально-экономического развития Саратовской области на долгосрочный период и на среднесрочный период, следующими нормами:

прогноз социально-экономического развития Саратовской области на долгосрочный период в десятидневный срок со дня его утверждения размещается на официальном сайте Правительства области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

прогноз социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочный период в десятидневный срок со дня его одобрения размещается на официальном сайте Правительства области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области».

В соответствии с данным Законом области на территории региона с 18 июня 2019 года запрещена розничная продажа несовершеннолетним многоразовых электронных устройств доставки никотина и безникотиновых жидкостей для них, для чего уточняются используемые в областном Законе понятия «электронные системы доставки никотина» и «жидкости для электронных систем доставки никотина».

Одна из основных целей принятия Закона области – оградить несовершеннолетних от использования никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», запрещающего курение табака в общественных местах, в России активизировалось использование различных электронных систем доставки никотина (ЭСДН) или продуктов, не являющихся никотином (ЭСДПН), – «вейпинга». В докладе Всемирной организации здравоохранения «Электронные системы доставки никотина (ЭСДН)» отмечено, что распространение ЭСДН приобретает масштаб эпидемии.

Изделия имеют картридж с раствором, содержащим никотин в концентрации от 0 до 4,8 процента. Чаще всего используются растворы 1,2–2,4 процента никотина. Используемые в ЭСДН растворы содержат и другие химические вещества, некоторые из которых считаются токсичными. Роспотребнадзор обращает внимание на то, что производители используют агрессивное продвижение устройств для вейпинга. ЭСДН могут бездоказательно позиционироваться производителями в качестве средства никотинзаместительной терапии, однако они фактически могут способствовать распространению никотиновой зависимости и увеличению потребления никотина, обретая популярность среди школьников и подростков и способствуя распространению табакокурения среди них.

На Шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака, прошедшей в Москве в октябре 2014 года, была представлена позиция экспертов ВОЗ. Согласно докладу, существующие фактические данные свидетельствуют о том, что аэрозоль ЭСДН не является всего лишь «водяным паром», как это часто утверждается в процессе сбыта этих изделий. ЭСДН создают серьезную угрозу для подростков. Кроме того, они усиливают воздействие никотина и ряда токсичных веществ на некурящих лиц и окружающих.

На данный момент нет убедительных фактических данных о том, что ЭСДН/ЭСДПН могут быть вспомогательным средством при отказе от курения. Для помощи взрослым в отказе от курения ВОЗ рекомендует использовать лицензированные типы никотинозамещающей терапии. Краткосрочные последствия пользования ЭСДН включают раздражение глаз и дыхательных путей под воздействием содержащегося в них пропиленгликоля. Пока нет исследований, подтверждающих наличие связи между пассивным вдыханием аэрозоля электронных систем доставки никотина и развитием конкретных заболеваний, однако известно, что этот аэрозоль содержит никотин.

Аэрозоли представляют собой микроскопические капли, которые переносят на своей поверхности токсичные вещества. Фактические данные, вытекающие из оценки химических компонентов в составе жидкостей, используемых в ЭСДН и производимой ими аэрозоли, указывают на то, что аэрозоль

обычно содержит некоторые канцерогенные и другие токсичные вещества. Было установлено, что в продукции определенных брендов уровень содержания некоторых из этих вызывающих рак веществ, например формальдегида, и других токсичных веществ, например акролеина, столь же высок, как и в дыме сигарет.

Согласно Решению Шестой сессии Конференция Сторон Рамочной конвенции ВОЗ, предлагается в процессе решения проблемы ЭСДН рассмотреть возможность запрета или регулирования ЭСДН. В выводах заседания было признано, что реклама ЭСДН, нацеленная на молодежь, должна быть запрещена и что требуются срочные дальнейшие исследования потенциального вреда ЭСДН.

5. Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области».

В целях защиты здоровья граждан Законом области устанавливаются на территории области ограничения продажи устройств для нагревания табака лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 2 мая 2017 года № 345-ст утвержден «Национальный стандарт Российской Федерации. Табак нагреваемый. Общие технические условия ГОСТ Р 57458-2017», который распространяется на табак нагреваемый, предназначенный для потребления исключительно с устройством для нагревания путем вдыхания табачного пара, образующегося при его нагревании без горения и тления. При этом под устройством для нагревания табака понимается приспособление или прибор, предназначенное (предназначенный) для использования с табаком нагреваемым и обеспечивающее (обеспечивающий) его прямое или косвенное нагревание без горения или тления для образования табачного пара.

Инновационной данная технология является не только для способов потребления табака, но также и для антитабачного законодательства Российской Федерации, которое ранее не сталкивалось с «курением» табака путем его нагревания. Согласно статье 2 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» курение табака – использование табачных изделий в целях вдыхания дыма, возникающего от их тления. В отличие от курения, при использовании табака нагреваемого, устройства для нагревания табака горение (тление) табака не происходит и табачный дым не образуется. Таким образом, на процесс использования табака, нагреваемого с помощью устройства для нагревания табака, не распространяются ограничения и запреты, установленные Федеральным законом. Фактическое использование устройства для нагревания табака открывает бесконтрольный доступ к табаку нагреваемому в виде программ лояльности, презентации товаров, других маркетинговых продвижений со стороны продавцов.

Поскольку на данный момент не существует федерального регулирования оборота устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака, устройства для нагревания табака могут представлять интерес для недобросовестных производителей, распространителей и продавцов, которые не контролируют качество выпускаемой продукции и могут распространять свою продукцию среди несовершеннолетних, допуская потребление ими табака нагреваемого через маркетинговые программы, презентацию товара.

Методики определения содержания веществ в аэрозоле/паре этой продукции находятся в стадии формирования. С точки зрения требований безопасности и оценки соответствия такая продукция не регулируется, отсутствует полноценная система государственного технического регулирования электрических систем табака нагреваемого.

Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4 указанного Федерального закона). Субъектами Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

С учетом изложенного для предупреждения причинения вреда здоровью детей на территории области запрещена продажа несовершеннолетним устройств для нагревания табака.

6. Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 71-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов».

Закон области принят в соответствии с Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 94-ФЗ «О внесении изменения в статью 26<sup>3-3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым исключена необходимость проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций. С учетом того, что такие акты носят временный характер и должны приниматься безотлагательно, данные изменения позволят оперативно принимать меры по ликвидации чрезвычайных ситуаций, минимизировать возможный ущерб населению и экономике. Согласно Федераль-

ному закону также не требуется проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам).

На основании данных положений Законом области внесены соответствующие изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов».

7. Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 107-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области», принятый в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части совершенствования поддержки экспортной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства», который принят в целях исполнения пункта 6.5 паспорта федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», а также в соответствии со Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года.

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика». Начиная с 2011 года в рамках Программы поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП) в целях стимулирования и вовлечения субъектов МСП в экспортную деятельность, содействия выходу субъектов МСП на иностранные рынки товаров, услуг и технологий, содействия повышению конкурентоспособности и эффективности деятельности экспортно ориентированных субъектов МСП предусмотрена реализация мероприятия по созданию и развитию центров координации поддержки экспортно ориентированных субъектов МСП.

Федеральным законом внесено изменение в часть 2 статьи 15 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части замены в инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства агентств по поддержке экспорта товаров на центры поддержки экспорта.

Законом области внесено изменение в статью 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» в части уточнения наименования организации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

8. Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 111-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области».

Данный Закон принят в целях конкретизации перечня прав, предоставляемых Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Саратовской области, и сведения к минимуму в Законе Саратовской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области» отсылочных норм к Федеральному закону от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации». В статью 7 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области» внесено изменение в части уточнения компетенции Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области и установлено, что он вправе осуществлять в соответствии с Федеральным законом следующие действия:

а) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

б) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

в) направлять в органы государственной власти области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

г) направлять Губернатору области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти области;

д) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

9. Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 114-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области», который принят в соответствии с Федеральными законами от 2 августа 2019 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки» и от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие».

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 279-ФЗ федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере законодательства о налогах и сборах, установлено новое полномочие по ведению единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки. Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложена обязанность предоставлять ежегодно в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия.

С учетом данных положений внесены изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» в части уточнения полномочий министерства экономического развития области: исключается с 20 декабря 2020 года полномочие по ведению реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки и дополняется полномочие по предоставлению в федеральный орган исполнительной власти перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия.

### **Глава 3. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления**

#### ***Государственное управление***

В 2019 году в законодательство области вносились важные изменения, направленные на совершенствование структуры и повышение эффективности деятельности органов государственной власти области.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» структура исполнительных органов госу-



дарственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. Этим же Федеральным законом к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации отнесено формирование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

На майском заседании областной Думы по инициативе Губернатора Саратовской области В.В.Радаева приняты Законы Саратовской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области» и «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Введена новая должность – вице-губернатор области – Председатель Правительства области. При этом Губернатор области осуществляет общее руководство деятельностью Правительства области, вправе председательствовать на заседаниях Правительства области, Президиума Правительства области с правом решающего голоса.

Уточнен состав Правительства области: Правительство области состоит из вице-губернатора области – Председателя Правительства области, первого заместителя Председателя Правительства области, заместителей Председателя Правительства области, управляющего делами Правительства области, министров области.

С введением указанной должности связаны изменения, внесенные в Законы Саратовской области «О Правительстве Саратовской области», «О Губернаторе Саратовской области», «О Саратовской областной Думе», «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области», «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области», «О государственных должностях Саратовской области».

В Законе Саратовской области от 5 сентября 1996 года «О Правительстве Саратовской области» уточнены полномочия Губернатора области и вице-губернатора области – Председателя Правительства области. Аналогичные поправки вносятся в Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области».

Закон Саратовской области от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе» дополняется нормой о согласовании назначения кандидатуры на должность вице-губернатора области – Председателя Правительства области.

В Законе Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области» сводный перечень государственных должностей дополняется должностью вице-губернатора области – Председателя Правительства области.

Изменениями в Закон Саратовской области от 30 мая 2002 года № 44-ЗСО «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области» устанавливается размер денежного вознаграждения вице-губернатора области – Председателя Правительства области.

Изменениями в Закон Саратовской области от 27 сентября 2005 года № 92-ЗСО «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области» регулируются вопросы денежного содержания руководителя секретариата вице-губернатора Саратовской области – Председателя Правительства Саратовской области; первого заместителя руководителя секретариата вице-губернатора Саратовской области – Председателя Правительства Саратовской области; заместителя руководителя секретариата вице-губернатора Саратовской области – Председателя Правительства Саратовской области.

В связи с указанными выше изменениями, внесенными в Устав (Основной Закон) Саратовской области и ряд региональных законов, скорректированы отдельные положения Регламента Саратовской областной Думы. В частности, определен порядок согласования кандидатур для назначения на соответствующую должность с Саратовской областной Думой, перечень лиц, подлежащих согласованию, дополнен должностью вице-губернатора области – Председателя Правительства области.

Изменения в Регламент Саратовской областной Думы, инициированные депутатом областной Думы А.В. Антоновым, обсужденные на заседании Думы 31 мая 2019 года, касались порядка рассмотрения Думой публичного отчета Губернатора области о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории области и учредителем которых является область.

Такой отчет в соответствии с законодательством будет представляться ежегодно в срок не позднее 1 июля. Предусмотрено, что публичный отчет будет рассматриваться предварительно в профильных комитетах областной Думы: в комитете по социальной политике (он является ответственным комитетом) и комитете по культуре, общественным отношениям и информационной политике, а также направляться во фракции. В соответствии с требованиями федерального законодательства его рассмотрение будет проходить с участием представителей Общественной палаты области и общественного совета по независимой оценке качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.

По итогам рассмотрения публичного отчета областной Думой принимается постановление, содержащее рекомендации Губернатору области по улучшению организации работы соответствующих организаций.

Кроме того, установлен порядок рассмотрения в областной Думе сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Саратовской области, ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Саратовской области.

Произошли изменения в структуре Саратовской областной Думы.

На декабрьском заседании Думы по инициативе Председателя Саратовской областной Думы А.С.Романова с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации», Закона Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области» введена должность первого заместителя Председателя Саратовской областной Думы.

На этом же заседании внесены изменения в Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе» и «О статусе депутата Саратовской областной Думы». Установлено, что первый заместитель Председателя областной Думы избирается на должность и освобождается от должности областной Думой в порядке, предусмотренном для избрания на должность и освобождения от должности Председателя областной Думы. Он вправе осуществлять депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе либо без отрыва от основной деятельности; выполняет свои функции в соответствии с распределением обязанностей, установленным распоряжением Председателя областной Думы, может быть одновременно председателем комитета областной Думы; наряду с заместителями Председателя областной Думы, председателями комитетов областной Думы осуществляет прием граждан в областной Думе; входит в состав Совета областной Думы и по поручению Председателя областной Думы наряду с его заместителями может вести заседания Совета областной Думы; по поручению Председателя областной Думы от его имени вручать награды.

Содержащийся в статье 6 Закона Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области» перечень государственных должностей области дополнен должностью первого заместителя Председателя Саратовской областной Думы.

Поправки, связанные с введением этой должности, внесены также в Регламент Саратовской областной Думы, в постановления Саратовской областной Думы от 21 мая 2008 года № 9-302 «О Почетной грамоте Саратовской областной Думы», от 25 июня 2008 года № 10-360 «О Благодарственном письме Председателя Саратовской областной Думы».

На совершенствование законодательной деятельности, в том числе на обеспечение принципа сбалансированности при осуществлении государственными органами своих полномочий, направлены законодательные инициативы депутатов Саратовской областной Думы Н.И.Кузнецова и Н.Я.Семенова, внесенные и рассмотренные на заседании Думы в декабре 2019 года.

Одна из них предусматривает внесение изменений в статью 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области, другая – в ряд региональных законов, в том числе в Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе», «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области», «Об избирательной комиссии Саратовской области», «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области», «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области» и «О Торгово-промышленной палате Саратовской области».

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предложено уточнить перечень субъектов права законодательной инициативы с учетом указанного Федерального закона и предоставить такое право только депутатам областной Думы, Губернатору области, Правительству области и представительным органам местного самоуправления.

Ранее такое право в соответствии со статьей 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области было предоставлено также членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителям от Саратовской областной Думы и исполнительного органа государственной власти области, Саратовскому областному суду, Арбитражному суду Саратовской области, прокурору Саратовской области, Уполномоченному по правам человека в Саратовской области, Уполномоченному по правам ребенка в Саратовской области, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Саратовской области, избирательной комиссии Саратовской области, Общественной палате Саратовской области, Федерации профсоюзных организаций Саратовской области, Торгово-промышленной палате Саратовской области по вопросам их ведения.

Анализ законодательной деятельности с 2007 года показал, что порядок реализации права законодательной инициативы требует пересмотра. В частности, субъекты, право законодательной инициативы которым предоставлено Уставом (Основным Законом) Саратовской области, данное право, как правило, не реализуют. Отдельными субъектами используется практика внесения проектов нормативных правовых актов, касающихся приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством, дублируя полномочия органов государственности власти области.

Так, в период с декабря 2007 года по ноябрь 2019 года из 3021 проекта законов Саратовской области субъектами права законодательной инициативы, указанными в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», было внесено 2820 законопроектов, что составляет 93 процента от всех внесенных в Саратовскую областную Думу законопроектов. Таким образом, наиболее эффективно право законодательной инициативы реализуется субъектами, прямо указанными в вышеназванном Федеральном законе.

При этом необходимо отметить, что внесение данных изменений не лишает те или иные органы возможности направить в областную Думу свои законодательные предложения, поскольку статьей 6 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе» предусмотрено, что проекты законов, исходящие от государственных органов, общественных объединений, граждан, не обладающих правом законодательной инициативы, могут быть внесены для рассмотрения в областную Думу субъектами права законодательной инициативы.

В 2019 году в законодательство региона вносились также изменения, касающиеся численности депутатов, работающих в областной Думе на профессиональной постоянной основе. Законом Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 13-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» их число увеличилось с 11 до 12 человек.

В законодательные акты области вносились изменения, направленные на уточнение полномочий органов государственной власти области в различных сферах. Они были обусловлены преимущественно изменениями федерального законодательства.

Например, принят Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 41-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области». В соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» принятым Законом уточнены полномочия Правительства области в области организации дорожного движения, полномочия по организации осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния аттракционной техники и осуществления в установленном порядке государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов. Также в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточнены полномочия Правительства области в сфере обращения с животными.

Кроме того, принят Закон Саратовской области от 17 декабря 2019 года № 134-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2019 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» к полномочиям Губернатора области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций отнесено принятие решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера. К полномочиям Правительства области отнесены раз-

работка и утверждение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории области, уточнены иные полномочия в названной сфере.

В 2019 году Саратовской областной Думой в соответствии со статьями 44 и 55 Устава (Основного Закона) Саратовской области принимались решения о согласовании назначения кандидатур на отдельные должности, в том числе на должность вице-губернатора – Председателя Правительства Саратовской области, первого заместителя Председателя Правительства Саратовской области – министра финансов Саратовской области, заместителя Председателя Правительства Саратовской области.

В феврале 2019 года в связи с истечением срока полномочий Уполномоченного по правам человека в Саратовской области Журик Татьяны Владимировны, которая была назначена на указанную должность постановлением областной Думы от 29 января 2014 года на пять лет, рассматривался вопрос о назначении на должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области.

В установленный законодательством срок в областную Думу была внесена только одна кандидатура – Журик Татьяны Владимировны. Все предусмотренные законодательством процедуры ее выдвижения и согласования с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации были соблюдены, и Журик Татьяна Владимировна повторно назначена на указанную должность.

Продолжена практика заслушивания на заседаниях Саратовской областной Думы ежегодных отчетов должностных лиц о результатах проведенной работы.

На февральском заседании Саратовской областной Думы выступил Уполномоченный по правам человека в Саратовской области с докладом о своей деятельности в 2018 году.

Отчет о деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области в 2018 году заслушивался на заседании Саратовской областной Думы 22 марта 2019 года.

15 мая 2019 года на заседании Саратовской областной Думы заслушивался отчет Губернатора Саратовской области о результатах деятельности Правительства Саратовской области за 2018 год.

### ***Противодействие коррупции***

На протяжении последних лет совершенствование законодательства, связанного с реализацией мер по профилактике и предупреждению коррупции, является одним из приоритетных направлений деятельности комитета областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению. В соответствии с федеральным законодательством и сложившейся правоприменительной практикой развивается и актуализируется региональное законодательство в сфере противодействия коррупции.

В 2019 году приняты следующие законы области.

Законом Саратовской области от 22 мая 2019 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» установлен запрет депутатам Саратовской областной Думы вносить представление о приеме на работу по срочному трудовому договору (контракту) помощников, состоящих с депутатом областной Думы в близком родстве или свойстве (родители, супруг (супруга), дети, братья и сестры, а также братья и сестры, родители, дети супругов и супруги детей).

Законом Саратовской области от 22 мая 2019 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в том числе в Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области»: статья 10 «Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» и статья 10<sup>1</sup> «Представление сведений о расходах», регулирующие порядок представления соответствующих сведений, дополнены положениями, касающимися должности вице-губернатора области – Председателя Правительства области.

В целях актуализации составов комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, и комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов принято постановление Саратовской областной Думы от 31 мая 2019 года № 28-633 «О внесении изменений в некоторые постановления Саратовской областной Думы».

Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, и проверки достоверности и полноты таких сведений» принят в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии коррупции» и Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона «О противодействии коррупции».

Внесенными изменениями упрощается порядок декларирования доходов депутатов сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, вводятся альтернативные меры ответственности муниципальных депутатов за предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, имуществе.

Согласно изменениям лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе. В дальнейшем указанные сведения представляются им только в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. В случае, если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанное лицо сообщает об этом Губернатору Саратовской области по утвержденной нормативным правовым актом Губернатора Саратовской области форме не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

Кроме того, указанным Законом Саратовской области предусмотрено, что к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены меры ответственности, указанные в части 7<sup>3-1</sup> статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», то есть:

предупреждение;

освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в этих органах до прекращения срока полномочий таких лиц;

освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока полномочий таких лиц;

запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока полномочий таких лиц;

запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока полномочий таких лиц.

Решение о применении меры ответственности принимается органом местного самоуправления, уполномоченным принимать соответствующее решение, на основании обращения Губернатора Саратовской области с заявлением о применении меры ответственности.



Законом Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 108-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 50-ЗСО «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами». Уточнена процедура формирования указанной выше комиссии.

Так, предложения о кандидатурах депутатов областной Думы для включения в состав комиссий подаются фракциями, депутатскими группами на имя Председателя областной Думы. К указанным предложениям прилагаются заявления депутатов областной Думы. Депутаты областной Думы, которые не входят ни в одну из фракций, депутатских групп, подают соответствующие заявления самостоятельно на имя Председателя областной Думы.

В случае, если число заявлений будет больше установленного числа депутатов, входящих в состав комиссии, персональный состав комиссии из числа депутатов областной Думы определяется путем голосования на заседании областной Думы.

Общественная палата Саратовской области определяет своего представителя в течение десяти дней после дня проведения первого заседания областной Думы нового созыва, а в случае досрочного прекращения полномочий члена комиссии – представителя Общественной палаты Саратовской области – в течение десяти дней после дня принятия областной Думой соответствующего решения.

Кандидатуры представителей аппарата областной Думы для включения в состав комиссии определяются Председателем областной Думы в течение десяти дней после дня проведения первого заседания областной Думы нового созыва, а в случае досрочного прекращения полномочий члена комиссии – представителя аппарата областной Думы – в течение десяти дней после дня принятия областной Думой соответствующего решения.

Закон Саратовской области от 27 декабря 2019 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» направлен на усиление ответственности лиц, замещавших государственные должности Саратовской области.

Частью 1 статьи 12<sup>5</sup> Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» субъектам Российской Федерации предоставляется право в целях противодействия коррупции устанавливать своим законом для лиц, замещающих государственные должности, иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения.

Законом области установлено, что лицам, замещавшим государственные должности Саратовской области, социальные гарантии, предусмотренные региональным законодательством, не предоставляются в случае, если их

полномочия прекращены (в том числе досрочно) в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных федеральным законодательством, и иными виновными действиями (бездействием), а также в случае совершения указанными лицами преступлений коррупционной направленности, определенных Федеральным законом «О противодействии коррупции», в числе которых злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями.

Вышеуказанные изменения внесены в девять Законов Саратовской области, в том числе в Закон Саратовской области от 5 сентября 1996 года «О Правительстве Саратовской области», Закон Саратовской области от 12 октября 1998 года № 50-ЗСО «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области», Закон Саратовской области от 3 марта 2004 года № 10-ЗСО «О статусе депутата Саратовской областной Думы».

Принятие указанного Закона области потребует внесения изменений в отдельные постановления Губернатора Саратовской области, регулирующие порядок и сроки назначения, перерасчета и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Саратовской области, а также в постановление Саратовской областной Думы от 30 июля 2014 года № 27-1204 «Об утверждении Положения о порядке, условиях назначения и выплаты единовременного пособия членам семьи умершего лица, замещающего государственную должность Саратовской области в соответствии со сводным перечнем государственных должностей Саратовской области (за исключением государственных должностей Саратовской области, назначение на которые осуществляется Губернатором области)».

Указанные постановления планируется принять в начале 2020 года.

Саратовская областная Дума продолжила практику планирования мероприятий по противодействию коррупции.

В настоящее время действует План мероприятий по противодействию коррупции в Саратовской областной Думе на 2018–2020 годы, направленный на обеспечение правовых и организационных мер деятельности Саратовской областной Думы, совершенствование антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики, повышение эффективности антикоррупционного обучения, просветительских и иных мер, способствующих формированию нетерпимого отношения к коррупции, расширение взаимодействия по вопросам реализации антикоррупционной политики Саратовской областной Думой с институтами гражданского общества, мониторинг коррупционных рисков и их устранение.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» Саратовская областная Дума направляет в управление по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства Саратовской области информацию о выполнении Плана мероприятий по противодействию коррупции в Саратовской областной Думе на 2018–2020 годы, а также информацию о выполнении ме-

роприятий программы по противодействию коррупции в Саратовской области на 2018–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 17 сентября 2018 года № 515-П.

### ***Законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе***

В 2019 году в законодательство области, регулирующее государственную службу, вносились преимущественно изменения, направленные на его приведение в соответствие с федеральным законодательством.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года отмечено: «Все, кто <...> приходит на государственную или муниципальную службу решать насущные проблемы граждан, конечно же, должны соответствовать самым строгим профессиональным требованиям».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 24 июня 2019 года № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019–2021 годы» распоряжением Губернатора Саратовской области от 26 сентября 2019 года № 793-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию государственной гражданской службы Саратовской области на 2019–2021 годы, который направлен, в частности, на совершенствование порядка назначения на должности государственной гражданской службы Саратовской области граждан Российской Федерации, государственных гражданских служащих Саратовской области, внедрение новых форм профессионального развития гражданских служащих, в том числе предусматривающих использование информационно-коммуникационных технологий.

В целях реализации Федерального закона от 1 мая 2019 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» принят Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области», направленный на уточнение положений, регулирующих присвоение классовых чинов гражданской службы Саратовской области.

### ***Избирательное законодательство***

В 2019 году депутатским корпусом проводилась работа по совершенствованию законодательства области о выборах и референдумах в связи с изменениями федерального законодательства и сложившейся правоприменительной практикой.

В соответствии с Федеральным законом от 11 декабря 2018 года № 464-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях совершенствования установленного порядка голосования вне помещения для голосования принят Закон Саратовской обла-

сти от 5 февраля 2019 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Им внесены изменения в Законы Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области», от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области», направленные на предоставление возможности для голосования вне помещения для голосования избирателям, участникам референдума, которые включены в списки избирателей, участников референдума, но в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения, исключающая возможность посещения помещения для голосования (например, домашний арест с возложением запрета на выход за пределы жилого помещения).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 19 апреля 2016 года № 12-П, «... лишение активного избирательного права в контексте части 3 статьи 32 Конституции Российской Федерации, охватывая собой исключительно лиц, реально отбывающих по приговору суда наказание в виде лишения свободы в том его значении, как оно определено статьями 56 и 57 Уголовного кодекса Российской Федерации, и не затрагивая тех, кто на основании приговора суда претерпевает наказание иных видов, сопоставимых по своей сути с лишением свободы (принудительные работы, арест и др.), не влечет за собой общего и недифференцированного ограничения активного избирательного права всех граждан, лишенных свободы по решению суда, – в интерпретации этого понятия Европейским Судом по правам человека».

С учетом указанной правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации внесенные поправки позволят реализовать названной категории граждан активное избирательное право.

Законом Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 12-ЗСО «О внесении изменения в статью 49 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 550-ФЗ «О внесении изменения в статью 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» увеличена с пяти тыс. рублей до 15 тыс. рублей предельная сумма расходов на финансирование избирательной кампании кандидата на выборах в органы местного самоуправления сельских поселений, при которой перечисление средств избирательного фонда на специальный избирательный счет необязательно.

В начале 2019 года были внесены изменения в законодательство области в части порядка формирования территориальных избирательных комиссий в Саратовской области. Указанные изменения были связаны с упразднением на основании Указов Президента Российской Федерации от 17 июля

2018 года № 424 и от 13 октября 2018 года № 587 закрытых административно-территориальных образований – г.Шиханы Саратовской области и поселок Михайловский Саратовской области.

В указанных закрытых административно-территориальных образованиях избирательной комиссией Саратовской области были сформированы территориальные избирательные комиссии, не являвшиеся юридическими лицами. В связи с упразднением закрытых административно-территориальных образований возникла необходимость зафиксировать в законодательстве области принадлежность указанных территориальных избирательных комиссий к соответствующей территории.

Муниципальное образование поселок Михайловский и муниципальное образование г.Шиханы Саратовской области наделены статусом городского округа согласно Закону Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 130-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О городских округах» и Закону Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О городских округах».

С учетом изложенного Законом Саратовской области от 6 марта 2019 года № 16-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области» внесены изменения в часть 2 статьи 3 Закона Саратовской области от 5 мая 2004 года № 22-ЗСО «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области», согласно которым территориальные избирательные комиссии формируются на территориях городских округов – поселок Михайловский и г.Шиханы Саратовской области.

Законом Саратовской области от 17 мая 2019 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены отдельные уточнения в Законы Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области». Их необходимость обусловлена в том числе сложившейся правоприменительной практикой и обеспечением точного соответствия положений областных законов нормам федерального законодательства.

Так, Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» дополнен положением, предусматривающим, что решения избирательной комиссии муниципального образования, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, публикуются в муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей иным путем, а также передаются в иные средства массовой информации в объеме и в сроки, которые установлены данным законодательным актом.

Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» дополнен положением: в случае, если избиратель голосует по месту своего нахождения за пределами одномандатного избирательного округа, в котором он обладает активным избирательным правом, такой избиратель вправе получить только избирательный бюллетень для голосования по единому избирательному округу.

Кроме того, названный Закон области дополнен положениями в части порядка подсчета голосов избирателей и составления протоколов об итогах голосования участковой избирательной комиссией. В частности, участковая избирательная комиссия обязана рассмотреть поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете голосов, и принять соответствующие решения, которые приобщаются к первому экземпляру протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования. В случае поступления обоснованных жалоб (заявлений) лиц, присутствовавших при непосредственном подсчете голосов избирателей, участковая избирательная комиссия, использовавшая техническое средство подсчета голосов, вправе принять решение о незамедлительном проведении непосредственного подсчета голосов избирателей без использования этого средства (ручного подсчета). Если по итогам указанного подсчета выявится разница более чем в один процент (определяемая делением меньшего числа на большее), но не менее трех единиц между данными ручного подсчета голосов и данными, полученными с использованием технического средства подсчета голосов, хотя бы по одной из следующих строк: 8, 9, 12 и последующих строк – протоколов участковой избирательной комиссии об итогах голосования, по результатам ручного подсчета составляются протоколы об итогах голосования. Если указанная разница не выявится, подписываются протоколы, полученные с помощью технического средства подсчета голосов, и составляются акты о совпадении данных, полученных в ходе повторного подсчета голосов, с первоначальными данными, которые вместе с протоколами участковой избирательной комиссии об итогах голосования направляются в территориальную избирательную комиссию.

В Законе Саратовской области от 2 марта 2017 года № 19-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области» исключены положения, связанные с подачей зарегистрированным кандидатом письменного заявления о согласии на проведение по его кандидатуре повторного голосования, так как, исходя из требований Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», нормы законов субъектов Российской Федерации о необходимости представления письменного заявления каждого зарегистрированного кандидата о согласии на проведение по его кандидатуре повторного голосования не являются условием для принятия решения о назначении повторного голосования.

Законом Саратовской области от 30 июля 2019 года № 83-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в связи с принятием Федерального закона от 29 мая 2019 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в законодательство области о выборах и референдумах, определяющие порядок включения избирателей, участников референдума, голосования по отзыву Губернатора области, работающих вахтовым методом, в списки избирателей, участников референдума, голосования по отзыву Губернатора области.

На них распространен порядок, уже предусмотренный в законах области для избирателей, находящихся в местах временного пребывания, работающих на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятых на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), избирателей, которые будут находиться в день голосования в больницах или местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также избирателей из числа военнослужащих, находящихся вне места расположения воинской части.

С учетом внесенных изменений избиратели, участники референдума, голосования по отзыву Губернатора области, работающие вахтовым методом, обладающие активным избирательным правом на проходящих в области выборах и референдумах, голосовании по отзыву Губернатора области, могут быть включены соответственно в список избирателей, участников референдума, голосования по отзыву Губернатора области:

на местных выборах (референдумах) – на избирательном участке (участке референдума) по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования;

на выборах депутатов областной Думы, Губернатора области, областном референдуме, голосовании по отзыву Губернатора области (на них распространяется порядок голосования по месту нахождения) – на участке референдума по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую комиссию не позднее 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Законом области установлено право голосовать на областном референдуме, избирать Губернатора области, депутатов областной Думы, участвовать в голосовании по отзыву Губернатора области для гражданина Российской Федерации, достигшего на день голосования возраста 18 лет, не имеющего регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированного по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа, округа референдума (голосования по отзыву Губернатора области) не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список избирателей, участников референдума (голосования по отзыву Губернатора области) по месту нахождения в соответствии с пунктом 16 статьи 64 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на

участие в референдуме граждан Российской Федерации» для голосования в пределах избирательного округа, округа референдума (голосования по отзыву Губернатора области), где он зарегистрирован по месту пребывания.

Законы области о выборах дополнены положением о том, что документ о государственной регистрации избирательного объединения, содержащий наименование избирательного объединения, может быть выдан не только федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений, но также его территориальным органом.

Внесены изменения в части финансового обеспечения подготовки и проведения выборов и порядка расходования средств избирательных фондов. Предусмотрено, что денежные средства перечисляются на счета, открываемые комиссиям в филиалах публичного акционерного общества «Сбербанк России» в случае отсутствия учреждений Центрального банка Российской Федерации на территории, на которую распространяются полномочия комиссии. В соответствии с Федеральным законом уточнена обязанность кредитной организации по истечении 60 дней со дня голосования перечислить в доход соответствующего бюджета оставшиеся на специальном счете неизрасходованные денежные средства и закрыть этот счет.

В Законе Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» случаи исключения зарегистрированного кандидата из областного списка кандидатов, допущенного в соответствии с указанным Законом к распределению депутатских мандатов, дополняются случаем выявления факта несоблюдения кандидатом требований, установленных пунктом 3<sup>3</sup> статьи 33 Федерального закона, – закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов.

Помимо этого, установлено, что в соответствии с Федеральным законом в целях обеспечения реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, а также оказания содействия комиссиям в реализации их полномочий может быть использована федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Вносились изменения в состав избирательной комиссии Саратовской области. Постановлением Саратовской областной Думы от 23 октября 2019 года № 34-756 от обязанностей члена избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса освобожден Ю.В.Брызгалин, кандидатура которого была предложена Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Постановлением Саратовской областной Думы от 31 октября 2019 года № 35-761 по предложению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации членом избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса назначена Т.А.Комольцева.



В 2019 году областной Думой назначались дополнительные выборы. Постановлением Саратовской областной Думы от 31 мая 2019 года № 28-631 «О назначении дополнительных выборов депутата Саратовской областной Думы шестого созыва» в связи с досрочным прекращением полномочий депутата Саратовской областной Думы В.В.Володина назначались дополнительные выборы депутата Саратовской областной Думы шестого созыва по Заводскому одномандатному избирательному округу № 2 на 8 сентября 2019 года.

По результатам дополнительных выборов депутатом Саратовской областной Думы шестого созыва стала Т.П.Ерохина.

### *Административное законодательство*

Законодательство об административных правонарушениях призвано в первую очередь решать задачи обеспечения правопорядка, защиты прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц, являться важным средством профилактики правонарушений. Поэтому вопросам совершенствования регионального закона об административных правонарушениях и его реализации уделяется большое внимание.

В 2019 году принято 11 законов, вносящих изменения в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Проведена работа по совершенствованию порядка обсуждения поправок в указанный Закон, активнее стала применяться процедура оценки регулирующего воздействия. К обсуждению поправок привлекались бизнес-структуры, оно проходило с участием институтов гражданского общества.

Все эти меры позволили принять законодательные решения, которые создают механизмы, способствующие наведению порядка в сфере благоустройства, не оказывая избыточного давления на бизнес.

Приняты следующие законы:

Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 2-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Законом установлена административная ответственность за правонарушения в области благоустройства при проведении земляных работ.

В частности, предусмотрена административная ответственность за:

нарушение установленного органами местного самоуправления срока обращения за получением разрешения на проведение земляных работ;

нарушение установленного органами местного самоуправления срока проведения земляных работ;

нарушение установленного органами местного самоуправления срока продления разрешения на проведение земляных работ;

нарушение установленного органами местного самоуправления срока восстановления благоустройства территории после проведения земляных работ.

Длительное время на региональном уровне по объективным причинам не могла быть решена проблема установления административной ответственности за размещение транспортных средств на газонах. Необходимые изменения, которые предлагали в том числе и муниципалитеты, депутаты смогли внести в закон только тогда, когда Конституционный Суд признал правомерность установления законодателем субъекта Российской Федерации административной ответственности за указанное правонарушение и указал, что такие действия не могут рассматриваться как выход за пределы установленной компетенции. В итоге принят Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», которым установлена административная ответственность за размещение транспортных средств (за исключением техники, связанной с производством работ по созданию и содержанию зеленых насаждений) на газоне или иной территории, занятой зелеными насаждениями, если ответственность за данное правонарушение не предусмотрена федеральным законодательством.

Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», принятие которого обусловлено изменениями, внесенными Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 510-ФЗ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в статьи 7.5 и 10.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Принятие Закона направлено на создание дополнительного механизма защиты на территории области граждан и общества от террористических угроз.

В субъектах Российской Федерации созданы координационные органы в форме антитеррористических комиссий. В Саратовской области такие комиссии созданы постановлением Губернатора Саратовской области от 29 августа 2018 года № 414 «О реализации Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 5.1 Федерального закона «О противодействии терроризму». Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» предусмотрена воз-

возможность установления законами субъектов Российской Федерации административной ответственности за неисполнение или нарушение решений муниципальных антитеррористических комиссий. В связи с этим такая ответственность была установлена.

Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Данным Законом должностные лица Счетной палаты Саратовской области при осуществлении внешнего государственного финансового контроля наделены правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.2 «Нарушение условий использования движимого имущества, находящегося в государственной собственности области» Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», которым установлена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление сведений, необходимых для реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области.

Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 38-ЗСО «О внесении изменения в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Законом установлена административная ответственность за нарушение собственником и (или) иным законным владельцем здания, строения, сооружения, земельного участка утвержденных представительным органом местного самоуправления муниципального образования области правил благоустройства территории муниципального образования области путем неприятия в срок, установленный правилами благоустройства территории муниципального образования области, мер по участию в содержании прилегающей территории, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 81-ЗСО «О внесении изменения в статью 2.5 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Законом уточняется понятийный аппарат, используемый в статье 2.5 названного Закона, в связи с внесением изменений в Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области», которыми вводятся определения таких понятий, как «электронная система доставки никотина», «жидкость для электронной системы доставки никотина».

Аналогичные поправки приняты Законом Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в статью 2.5 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» относительно понятия «устройство для нагревания табака».

На ноябрьском заседании областной Думы по инициативе Саратовской городской Думы также приняты изменения в региональный закон об административных правонарушениях: установлена ответственность за нарушение правил оформления некапитальных нестационарных сооружений; за невыполнение требований к размещению вывесок, а также за неисполнение требований, установленных муниципальными актами, по мойке колес транспортных средств при выезде со строительной площадки, создающее угрозу загрязнения улиц и дорог. Они вступили силу с 10 декабря 2019 года. Эти изменения прошли широкое обсуждение: запрашивалось мнение муниципалитетов, проводилась процедура оценки регулирующего воздействия, поправки обсуждались с участием представителей бизнес-структур, Общественной палаты Саратовской области.

В доработанном документе были максимально учтены поступившие замечания и предложения. Подготовленная для принятия редакция проекта закона области существенно отличалась от внесенного в областную Думу проекта закона: исключен ряд составов административных правонарушений (изначально их было 16), снижены размеры административных штрафов, в качестве санкции введено предупреждение.

Внесенные в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» изменения и готовящиеся к внесению поправки обсуждались в рамках проводимых выездных совещаний с участием депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов муниципальных районов области.

В декабре 2019 года по инициативе комитета по государственному строительству и местному самоуправлению проведены депутатские слушания на тему «Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»: вопросы реализации и пути совершенствования».

Обсуждались вопросы, возникающие в ходе применения регионального закона, результаты работы административных комиссий, эффективность действующих составов административных правонарушений и направления дальнейшего развития законодательства области в данной сфере.

Итогом обсуждения стала выработка мер по совершенствованию регионального Закона и правоприменительной деятельности, подготовка соответствующих рекомендаций, которые лягут в основу дальнейшей работы.

### *Местное самоуправление*

В 2019 году продолжилась работа в части нормативно-правового регулирования территориальной организации местного самоуправления, административно-территориального устройства области.

Законом Саратовской области от 6 марта 2019 года № 20-ЗСО «О преобразовании Мордовокарайского и Алексеевского муниципальных образований Романовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Романовского муниципального района» преобразованы Мордовокарайское и Алексеевское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Мордовокарайское муниципальное образование Романовского муниципального района Саратовской области с административным центром в селе Мордовский Карай.

Преобразование муниципальных образований направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.

Указанный Закон области принят с учетом исключения постановлением Саратовской областной Думы от 27 февраля 2019 года № 23-527 из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области села Ежовка Мордовокарайского муниципального образования Романовского района.

Тем же постановлением Саратовской областной Думы от 27 февраля 2019 года № 23-527 исключена из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области деревня Грачи Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого района.

Принят Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 60-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Духовницкого муниципального района», которым актуализирован перечень населенных пунктов, входящих в состав Новозахаркинского муниципального образования Духовницкого муниципального района, в связи с исключением деревни Грачи из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области.

Законом Саратовской области от 3 июня 2019 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района» уточнены перечни населенных пунктов, входящих в составы Даниловского и Лопуховского муниципальных образований Аткарского муниципального района. В частности, в соответствии с действующим описанием границ муниципальных образований железнодорожный разъезд Енгальчевский и железнодорожная станция Капеллы исключены из состава Лопуховского муниципального образования и включены в состав Даниловского муниципального образования.

Законом Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района» уточнены перечни населенных пунктов, входящих в состав Александровского, Багаевского и Михайловского муниципальных образований Саратовского муниципального района.

В соответствии с действующим описанием границ муниципальных образований поселок Водник исключен из перечня населенных пунктов, входящих в состав Александровского муниципального образования, и включен в перечень населенных пунктов, входящих в состав Багаевского муниципального образования.

Станция Бурки исключена из перечня населенных пунктов, входящих в состав Михайловского муниципального образования, и включена в перечень населенных пунктов, входящих в состав Александровского муниципального образования.

В соответствии с Планом мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года проведена работа по совершенствованию структуры и деятельности Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области в целях оказания правовой и организационно-методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области, развития их кадрового потенциала. По инициативе Председателя Саратовской областной Думы А.С.Романова принято постановление Саратовской областной Думы от 27 сентября 2019 года № 32-719 «О внесении изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 26 марта 2014 года № 22-1010 «О Совете представительных органов муниципальных образований Саратовской области».

Расширен состав Совета. В его состав вошли председатели представительных органов всех муниципальных районов и городских округов области, а также председатель комитета областной Думы, к ведению которого отнесены вопросы в сфере местного самоуправления, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области».

В структуре Совета предусмотрен Президиум Совета, который является постоянно действующим органом Совета, в количестве 16 человек. В состав Президиума Совета входят председатель Совета (председатель Президиума), заместитель председателя Совета (заместитель председателя Президиума), председатель комитета областной Думы, к ведению которого отнесены вопросы в сфере местного самоуправления, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», а также председатели представительных органов муниципальных районов (городских округов) области, избранные Советом из своего состава. То есть в составе Президиума Совета – 12 председателей представительных органов муниципальных районов (городских округов) области.

Члены Президиума Совета – председатели представительных органов муниципальных районов (городских округов) области подлежат ротации один раз в год не менее чем на одну треть.

Секретарь Совета избирается не на каждом заседании Совета, как было ранее, а однократно на весь период работы Совета.

Конкретизированы полномочия Президиума Совета, председателя Совета, заместителя председателя Совета, секретаря Совета, членов Совета с учетом структуры Совета.

Заседания Совета будут проводиться не реже двух раз в год, а Президиума Совета – по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

В исключительных случаях предусмотрена возможность обеспечения представительства члена Совета на заседании Совета в связи с невозможностью его участия по уважительной причине (болезнь, командировка, отпуск) путем передачи права голоса другому депутату представительного органа соответствующего муниципального района (городского округа) области.

В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества» принят Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 5-ЗСО «О порядке регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Саратовской области».

Указанный Закон области устанавливает порядок регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований области, заключенных органами местного самоуправления муниципальных образований области с муниципальными образованиями сопредельных государств.

В соответствии с названным Федеральным законом регистрация соглашений является обязательным условием их вступления в силу.

Регистрация соглашений осуществляется органом исполнительной власти области, уполномоченным в сфере развития внешнеэкономических, международных и межрегиональных связей области, и включает в себя:

- 1) принятие уполномоченным органом решения о регистрации или об отказе в регистрации соглашения;
- 2) присвоение соглашению регистрационного номера (присвоенный регистрационный номер проставляется в правом верхнем углу первой страницы соглашения);
- 3) внесение сведений о соглашении в перечень соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований области, порядок формирования которого определяется Правительством области.

Подлежащее регистрации соглашение (подлинник), в том числе все приложения к нему, представляется в уполномоченный орган главой муниципального образования области, заключившего соглашение, не позднее десяти рабочих дней с даты его подписания последней из сторон.

В случае, если соглашение заключено несколькими муниципальными образованиями, подлежащее регистрации соглашение (подлинник), в том числе все приложения к нему, представляется в уполномоченный орган главой муниципального образования области, которое указано первым в числе подписавших соглашение, в указанный срок.

Регистрация соглашения либо принятие решения об отказе в регистрации соглашения осуществляется уполномоченным органом в течение 30 календарных дней со дня поступления соглашения в уполномоченный орган.

В течение пяти рабочих дней со дня регистрации соглашения решение уполномоченного органа о регистрации соглашения и соглашение (подлинник) с присвоенным ему регистрационным номером направляются уполномоченным органом главе муниципального образования области, направившему указанное соглашение на регистрацию.

Уполномоченный орган отказывает в регистрации соглашения в случае, если проект данного соглашения не согласован с Правительством области. В решении об отказе в регистрации соглашения указывается основание для отказа в регистрации. В случае принятия уполномоченным органом решения об отказе в регистрации соглашения не позднее пяти рабочих дней со дня его принятия данное решение и соглашение (подлинник), в регистрации которого отказано, направляются уполномоченным органом главе муниципального образования области, направившему указанное соглашение на регистрацию.

Изменения и дополнения, вносимые в соглашение после его регистрации, в том числе в приложения, являющиеся его неотъемлемой частью, подлежат регистрации в том же порядке.

Законом Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 5-ЗСО «О порядке регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Саратовской области» также установлено, что порядок заключения соглашений и применения согласительных процедур в случае возникновения разногласий между Правительством области и органами местного самоуправления муниципального образования области в отношении проекта соглашения определяется Правительством области.

Работа комитета областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению осуществлялась в тесном взаимодействии с министерством по делам территориальных образований Саратовской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области», представители которых принимали непосредственное участие в подготовке и обсуждении всех проектов законов области и иных нормативных правовых актов по вопросам местного самоуправления.

В 2019 году в Саратовской областной Думе проведен ряд мероприятий, касающихся вопросов местного самоуправления.

В июле 2019 года состоялось расширенное заседание Совета представителей органов муниципальных образований Саратовской области. На нем рассматривались в том числе вопросы реализации Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», изменения в Положении о Совете представителей органов муниципальных образований Саратовской области, задачи Совета по совершенствованию практики взаимодействия депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов муниципальных образований Саратовской области, а также была заслушана информация председателей комитетов Саратовской областной Думы об актуальных вопросах совершенствования законодательства.



В муниципальных образованиях Саратовской области проведены рабочие совещания с участием депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов муниципальных образований Саратовской области, посвященные вопросам развития общественной инициативы и социально ориентированного предпринимательства на селе как направления реализации национальных проектов, роли региональной Торгово-промышленной палаты в осуществлении национальных проектов, а также обмену опытом результативного проведения мероприятий по благоустройству. В течение 2019 года проведено восемь таких совещаний: в с.Натальино Балаковского муниципального района, р.п.Сенном Вольского муниципального района, с.Старая Порубежка Пугачевского муниципального района, с.Оркино Петровского муниципального района, с.Дмитриевка Духовницкого муниципального района, с.Ивантеевка Ивантеевского муниципального района, с.Новая Красавка Лысогорского муниципального района, с.Садовка Балтайского муниципального района. В них приняли участие члены общественных советов муниципальных районов Саратовской области, представители субъектов малого и среднего предпринимательства.

В июле 2019 года Председателем Саратовской областной Думы А.С.Романовым было проведено в режиме видео-конференц-связи совещание с председателями и депутатами представительных органов муниципальных районов Саратовской области по вопросам:

- 1) об информационном сопровождении и обеспечении реализации национальных проектов в Саратовской области;
- 2) о практике выездных совещаний депутатов Саратовской областной Думы в муниципальных районах Саратовской области.

### ***Вопросы назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области***

В 2019 году председателем Саратовского областного суда в Саратовскую областную Думу внесены представления в отношении 40 кандидатур для назначения на должности мировых судей судебных участков Саратовской области.

По итогам рассмотрения указанных представлений Саратовской областной Думой назначено на должности мировых судей 40 человек, из которых впервые назначены на должность – 21 человек, повторно назначены – 19 человек.

В 2019 году также вносились изменения в законодательство области, регулирующие вопросы деятельности мировых судей.

В январе 2019 года в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 17 июля 2018 года № 424 и от 13 октября 2018 года № 587, которыми были упразднены закрытые административно-территориальные образования – г.Шиханы Саратовской области, поселок Михайловский Саратовской области, принят Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Муниципальное образование поселок Михайловский и муниципальное образование г.Шиханы Саратовской области наделены статусом городского округа согласно Закону Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 130-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О городских округах» и Закону Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О городских округах».

В связи с изменением статуса указанных муниципальных образований были внесены соответствующие изменения в Законы Саратовской области от 6 марта 2000 года № 18-ЗСО «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области», от 28 сентября 2010 года № 161-ЗСО «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Саратовской области и количества должностей нотариусов в нотариальном округе», от 4 мая 2009 года № 41-ЗСО «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

В конце 2019 года депутатом А.В.Антоновым был внесен проект закона Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области», который разработан в связи с принятием Закона Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района», уточняющего перечни населенных пунктов, входящих в состав Александровского, Багаевского и Михайловского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области.

Проектом закона предлагается уточнить в соответствии с указанным Законом области описание судебного участка № 1 Саратовского района Саратовской области в части состава населенных пунктов, входящих в Александровское, Багаевское и Михайловское муниципальные образования Саратовского муниципального района.

В декабре 2019 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области», инициированный Правительством Саратовской области.

В Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» были внесены изменения, касающиеся уточнения срока, в течение которого судья, впервые назначенный (избранный) на должность, приводится к присяге (в течение одного месяца), а также порядка подписания и выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке, в связи с чем вносятся соответствующие изменения в статью 9 Закона Саратовской области от 16 марта 1999 года № 12-ЗСО «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области». Согласно указанным изменениям удостоверение выдается мировому

судье, пребывающему в отставке, не позднее 60 дней со дня ухода или удаления в отставку органом исполнительной власти, обеспечивающим деятельность мировых судей, и подписывается Председателем областной Думы.

В связи с принятием Закона Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» также были внесены изменения в постановление Саратовской областной Думы от 12 сентября 2001 года № 57-2523 «О Положении об удостоверении мирового судьи в Саратовской области и особом отличительном знаке мирового судьи в Саратовской области». Указанное постановление областной Думы дополнено положениями, регулирующими вопросы выдачи и описания удостоверения мирового судьи в отставке, в частности следующими:

мировому судье, пребывающему в отставке, выдается удостоверение мирового судьи в отставке;

в удостоверении мирового судьи, пребывающего в отставке, срок действия удостоверения не указывается;

в удостоверении мирового судьи, пребывающего в отставке, помещаются слова «в отставке».

В феврале 2019 года в областной Думе состоялось совещание с участием депутатов Саратовской областной Думы, представителей комитета по обеспечению деятельности мировых судей Саратовской области, Управления Судебного департамента в Саратовской области, Саратовского областного суда, комитета по управлению имуществом области, Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Саратовской области, министерства финансов региона и Счетной палаты области, на котором были рассмотрены вопросы, касающиеся материально-технического обеспечения деятельности мировых судей в Саратовской области. Кроме того, на совещании была заслушана информация о деятельности представителей общественности в квалификационной коллегии судей Саратовской области в 2018 году.

В 2019 году также проводилась работа по формированию квалификационной коллегии судей Саратовской области. На вакантное место представителем общественности в квалификационную коллегию судей Саратовской области в октябре 2019 года назначена Л.П.Волкова.

#### **Глава 4. Аграрные вопросы, земельные отношения, экология и природопользование**

Саратовская область входит в десятку крупнейших агропромышленных регионов России. Агропромышленный комплекс области является составной частью ее хозяйственного комплекса и специализируется на производстве зерна, подсолнечника и продукции животноводства. В отраслях АПК Саратовской области производится 1/3 валовой продукции, сосредоточена почти

треть основных производственных фондов и около 25 процентов занятых в сфере материального производства. Он дает около 2/3 материальных ресурсов розничного товарооборота.

По объему произведенной сельскохозяйственной продукции область занимает ведущее место среди регионов Приволжского федерального округа.

Главные цели развития АПК области – его конкурентоспособность, обеспечение населения качественными продуктами питания местного производства, существенное повышение уровня жизни на селе.

Поддержка АПК была и остается одним из приоритетных направлений деятельности органов законодательной и исполнительной власти региона.

Одним из актуальных направлений законодательной деятельности является разработка нормативных правовых актов, направленных на развитие АПК – важнейшей составляющей экономики региона.

На заседаниях комитета областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию с участием широкого круга лиц, в том числе глав муниципальных районов области, фермеров, представителей общественных организаций и средств массовой информации, регулярно рассматривались насущные проблемы развития АПК области, что способствовало тесному взаимодействию исполнительной, законодательной власти, общественности. Нередко работа депутатов в ходе различных мероприятий комитета была обусловлена необходимостью оперативного решения наиболее важных проблем отрасли.

Приняты следующие нормативные правовые акты области:

1. Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 32-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области».

Законом предусмотрено предоставление преимущественного права лицам (охотникам), оказывающим добровольное содействие в выполнении охотхозяйственных мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов, проводимых в границах общедоступных охотничьих угодий, на получение ими разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

Уточняется также порядок распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области.

2. Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 45-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

Изменения внесены в связи с упразднением закрытых административно-территориальных образований – г.Шиханы и пос.Михайловский и наделения их статусом городского округа.

3. Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 46-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области», распространяющий правовой статус субъектов государственной поддержки на научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования Саратовской области, осуществляющие подготовку кадров в области сельского хозяйства и имеющие в своей структуре учебные, учебно-опытные и учебно-производственные подразделения.

4. Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 53-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных».

Внесение изменений обусловлено принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498 «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 65-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О механизме дифференцированного распределения государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Саратовской области», распространяющий механизм дифференцированного распределения государственной поддержки на научные и образовательные организации Саратовской области, которые отнесены к субъектам государственной поддержки развития сельского хозяйства.

6. Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 94-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об охотничьих ресурсах на территории Саратовской области».

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к охотничьим ресурсам на территории Саратовской области отнесены большие бакланы.

7. Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 113-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд».

Принятие данного законодательного акта обусловлено Правилами заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утвержденных приказом Минприроды России от 16 июля 2018 года № 325.

Внесенными изменениями определено, что заготовка валежника осуществляется в течение всего года без ограничений по объему и может производиться лишь с соблюдением Правил санитарной и пожарной безопасности в лесах.

В январе 2019 года принято обращение Саратовской областной Думы «К Правительству Российской Федерации по вопросу реализации федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология».

Саратовская областная Дума обратилась к Правительству Российской Федерации с просьбой пересмотреть объем финансирования Саратовской области в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» в сторону увеличения для реализации первоочередных мероприятий по реконструкции канализационных и очистных сооружений на территории региона.

Постановлением Саратовской областной Думы от 24 июля 2019 года № 30-686 «Об утверждении Перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается» впервые утвержден перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий на территории области, использование которых для других целей не допускается.

Постановлением Саратовской областной Думы от 18 декабря 2019 года № 38-826 «О создании лесопаркового зеленого пояса города Вольска» создан участок лесопаркового зеленого пояса г.Вольска в рамках реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса г.Вольска обусловлено принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов», которым определено, что в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности.

Включение земель или земельных участков в лесопарковый зеленый пояс не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

Депутаты на заседаниях комитета обсудили и поддержали ряд федеральных законопроектов:

1) проект федерального закона № 685804-7 «О внесении изменений в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (в части совершенствования порядка признания земельных долей не востребованными).

Проект уточняет порядок подготовки документов о признании земельных долей не востребованными, порядок постановки таких земельных участков на кадастровый учет по решению общего собрания участников долевой собственности и закрепляет возможность для граждан, имеющих российское гражданство, в течение трех лет с момента вступления в силу настоящего Федерального закона при предоставлении документов, подтверждающих

право на земельные доли, включенные в перечень невостребованных, получить в собственность земельный участок в размере доли или денежное возмещение из муниципального бюджета исходя из кадастровой стоимости участка.

Принятие предлагаемого законопроекта позволит включить (вернуть) в оборот для сельскохозяйственного использования десятки миллионов гектаров земель сельскохозяйственного назначения;

2) проект федерального закона № 695741-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (в части расширения перечня территорий, относящихся к лесопарковому зеленому поясу).

Согласно предлагаемым изменениям в лесопарковый зеленый пояс возможно будет включать не только территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют природоохранную функцию, но также и другие озелененные территории в границах городского поселения, занятые аллеями, скверами, а также территории, на которых расположены зеленые насаждения.

Проектом предусмотрен запрет на размещение всех видов отходов производства и потребления в лесопарковых зонах;

3) проект федерального закона № 735006-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части доступа к информации о состоянии окружающей среды).

Положения законопроекта соотнесены со статьей 42 Конституции Российской Федерации, которой установлено право каждого на достоверную информацию о состоянии окружающей среды.

Законопроектом установлен доступ к информации о состоянии окружающей среды посредством ряда механизмов.

## **Глава 5. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики, организация транспортного обслуживания населения**

В 2019 году продолжилось совершенствование законодательства по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики, а также транспортного обслуживания населения.

С 2014 года в регионе реализуется программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области. Региональное законодательство в этой части постоянно совершенствуется, в частности были приняты следующие законы области:

1. Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Принятие Закона направлено на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным. Закон устанавливает, что в региональную программу капитального ремонта не включаются дома, в которых менее пяти квартир, в отношении этих домов не проводится мониторинг технического

состояния. Кроме этого, уточняется порядок возврата средств собственникам помещений в многоквартирном доме, имеющим в своем составе менее чем пять квартир, после исключения из областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области.

2. Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», разработанный в целях реализации предоставленных субъектам Российской Федерации федеральным законодательством полномочий в сфере капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Законом предусматривается введение административной ответственности за непредставление или несвоевременное представление сведений, необходимых для реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области.

3. Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Законом вносятся изменения в законы области в части установления обязанности органа социальной защиты населения запрашивать информацию о наличии у гражданина задолженности по уплате ежемесячного взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме у регионального оператора либо владельца специального счета в порядке, установленном Правительством области.

Ранее такая информация запрашивалась органами социальной защиты на основании соглашения, заключенного с Фондом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области, владельцы специальных счетов – управляющие организации такую информацию не предоставляли. Теперь у всех владельцев специального счета появляется обязанность предоставлять такую информацию.

4. Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 59-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области», которым предлагается расширить перечень дополнительных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, дополнив его оценкой технического состояния многоквартирного дома. Предполагается, что по результатам данной оценки будет составляться заключение специализированной организации, которое можно будет впоследствии использовать для признания дома аварийным.

5. Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 75-ЗСО «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области».

Законом конкретизируются цели использования средств фондов капитального ремонта, а также устанавливаются случаи реализации права передачи региональным оператором функций технического заказчика услуг и (или)



работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете (счетах) регионального оператора, органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов области и (или) муниципальным бюджетным и казенным учреждениям.

В 2019 году продолжилась работа по совершенствованию законодательства о регулировании градостроительной деятельности, был принят ряд законодательных актов области.

1. Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области». Данным Законом отменяются нормы, предусматривающие принятие Правительством области решения о подготовке проекта схемы территориального планирования области, поскольку Градостроительным кодексом Российской Федерации принятие такого решения не требуется. Состав комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки дополняется представителем министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области как уполномоченного органа исполнительной власти области, осуществляющего в установленном порядке политику в сфере архитектуры и градостроительства.

Закрепляется полномочие министерства природных ресурсов и экологии области по выдаче разрешения на строительство объекта капитального строительства, если строительство или реконструкцию объекта планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории регионального значения.

2. Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 31-ЗСО «О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области», предполагающий сокращение сроков строительства и реконструкции объектов централизованных сетей инженерно-технического обеспечения в Саратовской области.

В перечень случаев, когда не требуется выдача разрешения на строительство, предлагается включить строительство и реконструкцию линейных объектов и водопроводов внутренним диаметром менее 1000 мм, а также связанных с ними водопроводных насосных станций и иных сооружений, без которых эксплуатация водопроводных сетей (водопроводов) не допускается в соответствии с федеральным законодательством.

3. Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 80-ЗСО «О внесении изменения в статью 3<sup>1</sup> Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области». Закон конкретизирует сроки проведения государственной экспертизы объектов капитального строительства (срок устанавливается в рабочих днях, ранее был в календарных). Кроме того, устанавливается возможность продления данного срока.

4. Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в статьи 27 и 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области». Законом уточняется порядок исчисления срока проверки документации по планировке территорий; Закон дополнен положениями, устанавливающими поряд-

док внесения изменений в документацию по планировке территорий, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей. Также из Закона исключаются положения, которые установлены федеральным законодательством (в части отмены необходимости получения разрешения на строительство объектов связи).

В Саратовской области проводится большая работа по решению проблемы достройки «проблемных» многоквартирных домов. С этой целью были внесены изменения в законодательство области.

1. Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 49-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», которым предусмотрены создание регионального реестра «обманутых дольщиков» и расширение критериев включения в него граждан, что позволит им воспользоваться мерами государственной поддержки. В частности, предлагается включать граждан в реестр, если многоквартирный дом построен, но обязательства перед дольщиками не выполнены (задвоенные квартиры, квартиры с обременением).

2. Закон Саратовской области от 17 декабря 2019 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области».

В соответствии с федеральным законодательством из Закона Саратовской области от 2 августа 2012 года № 122-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области» была исключена обязанность граждан предоставлять в уполномоченный орган справку о расчетной величине займа (кредита) в связи с тем, что данная справка выдается этим же уполномоченным органом. В соответствии с федеральным законодательством государственные органы не вправе требовать от граждан документы, которые находятся в их распоряжении.

Из общего числа принятых законов Саратовской области по вопросам ведения комитета наиболее социально значимыми являются следующие.

1. Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», принятый в целях приведения законов Саратовской области, обеспечивающих социальную поддержку граждан из средств областного бюджета, в соответствие с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанным Федеральным законом внесены изменения в часть 4 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми с 1 января 2016 года плата за коммунальные услуги включает в себя плату за обращение с твердыми коммунальными отходами.

Органами социальной защиты населения области с 2010 года производится предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, включающих в себя в зависимости от льготной

категории граждан и соответствующих положений законодательства различного сочетание позиций по жилищным и коммунальным услугам. В соответствии с указанным Законом области по зоне деятельности 1 регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами компенсация по позиции «обращение с твердыми коммунальными отходами» будет предоставляться в структуре коммунальных услуг, а гражданам, проживающим в муниципальных районах области, не вошедшим в указанную зону, – в структуре платы за жилое помещение, то есть в прежнем порядке.

Изменяющим Законом предусмотрено предоставление компенсации по услуге «Обращение с твердыми коммунальными отходами» льготным категориям граждан.

Ветеранам труда Саратовской области и многодетным семьям, проживающим в Саратовской области, предоставление компенсации по услуге «Обращение с твердыми коммунальными отходами» было установлено Законом Саратовской области от 1 июля 2019 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», которым на указанных выше основаниях были внесены изменения в соответствующие законы Саратовской области. Причем, в соответствии с Законом области предоставление компенсации по услуге «Обращение с твердыми коммунальными отходами» в размере 30 процентов платы за обращение с твердыми коммунальными отходами 25412 членам многодетных семей по зоне деятельности 1 регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами было установлено в области впервые.

2. Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 48-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» направлен на приведение регионального Закона в соответствие с положениями федерального законодательства, которые не допускают при предоставлении государственных услуг требовать от граждан документы, подтверждающие их регистрацию по месту жительства или по месту пребывания. Из Закона также было исключено положение о предоставлении копий документов, удостоверяющих личность всех членов семьи педагогического работника; определен перечень документов, предъявляемых при обращении за назначением указанной компенсации законным представителем педагогического работника; уточнены нормы о подаче гражданами документов для назначения компенсации через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг и портал государственных и муниципальных услуг в электронном виде. К тому же Законом учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации» в части непредоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и ком-

мунальных услуг при наличии у гражданина вступившего в силу судебного акта о непогашенной задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Определено право педагогического работника на возобновление выплат при погашении задолженности (исполнении судебного акта).

3. Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», которым были внесены изменения в законы Саратовской области, регламентирующие предоставление компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области, в целях приведения их в соответствие с нормами федерального законодательства.

Согласно Жилищному кодексу Российской Федерации одним из условий предоставления субсидий и компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг является отсутствие задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, факт которого проверяется в соответствии с пунктом 64 Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» уполномоченным на предоставление субсидий органом путем получения от наймодателя, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов, ресурсоснабжающих организаций сведений об оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

В соответствии с Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в статьи 159 и 160 Жилищного кодекса Российской Федерации», вступающим в силу 1 января 2021 года, снимается с граждан бремя доказывания отсутствия задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, факт наличия задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг должен подтверждаться на основании вступившего в законную силу судебного решения. При этом граждане не должны предоставлять какие-либо документы, которые подтверждают наличие или отсутствие судебного акта. Для проверки наличия у гражданина указанной задолженности государственные органы должны использовать государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства.

Указанным Законом области нормативные правовые акты региона о компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан были приведены в соответствие с нормами федерального законодательства.

Приоритетной задачей государства является обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также отдельных категорий граждан. Отдельные законы, принятые Саратовской областной Думой, направлены на ее решение.

1. Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 3-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилые помещения детей-сирот и де-

тей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» принят в целях приведения Закона области в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Наиболее существенные изменения заключались в следующем: исключены отдельные положения, касающиеся порядка формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так как в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Правительством Российской Федерации; закреплено положение о том, что общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам в соответствии с Законом, в одном многоквартирном доме не может превышать 25 процентов от общего количества квартир в этом многоквартирном доме (указанное ограничение не применяется в населенных пунктах с численностью жителей менее 10 тыс. человек, а также в отношении многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти); полномочие уполномоченного органа в сфере опеки и попечительства по осуществлению выявления жилых помещений и контролю за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семьи нанимателя по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, было дополнено обязанностью данного уполномоченного органа по осуществлению контроля и за сохранностью указанных жилых помещений.

2. Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 47-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области». Законом устанавливается, что несовершеннолетним гражданам, страдающим тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ними в одной квартире невозможно, должно быть предоставлено жилое помещение с учетом наличия отдельной изолированной комнаты.

Одним из направлений деятельности комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики является дорожная деятельность.

Законом Саратовской области от 7 октября 2019 года № 95-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об областном дорожном фонде» были внесены изменения в указанный закон. В Бюджетном кодексе Российской Федерации установлено, что источником формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской

Федерации являются доходы бюджета субъекта Российской Федерации от транспортного налога, а не доходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от транспортного налога, как это было ранее. Закон области приведен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

## **Глава 6. Вопросы социальной политики**

### ***Образование***

В 2019 году депутатами Саратовской областной Думы продолжилось совершенствование законодательства области в сфере образования, направленное на расширение мер социальной поддержки льготных категорий обучающихся в период получения образования, создание условий в целях привлечения молодых специалистов для работы в образовательных организациях области, приведение нормативных правовых актов области в соответствие с федеральным законодательством. Кроме того, обсуждались вопросы в рамках выполнения плана мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.

Законом Саратовской области от 7 октября 2019 года № 90-ЗСО внесены изменения в Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 203-ЗСО «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений», в соответствии с которыми с 1 сентября 2019 года среднемесячная заработная плата педагогических работников, непосредственно осуществляющих учебный процесс, имеющих стаж педагогической работы менее трех лет и принятых на работу в учреждения после окончания профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования, на период трех лет работы со дня приема на работу доведена до 70 процентов средней заработной платы по экономике региона. В областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию предлагаемых изменений предусмотрены денежные средства в объеме 4506,5 тыс. рублей.

На повышение уровня благосостояния педагогов направлен также Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 105-ЗСО, которым внесены изменения в Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области».

В соответствии с внесенными изменениями увеличено единовременное денежное пособие выпускникам профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, прибывшим на работу в образовательные организации, расположенные в сельской местно-

сти, с 50 тыс. рублей до 100 тыс. рублей, актуализирован перечень ведомственных наград педагогических работников (в том числе в перечень включены награды, наличие которых у педагогических работников дает право на получение ежемесячной надбавки в размере 901 рубля).

Неоднократно в течение 2019 года депутатами Саратовской областной Думы совершенствовался Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области» в части предоставления права бесплатного или льготного проезда обучающимся в период получения образования.

Законом Саратовской области от 6 июня 2019 года № 58-ЗСО «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» были внесены изменения в части предоставления права бесплатного или льготного проезда обучающимся частных образовательных организаций. Ранее действующей редакцией Закона Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области» правом бесплатного или льготного проезда обладали обучающиеся областных государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, а также обучающиеся по образовательным программам среднего профессионального образования в государственных образовательных организациях.

Законом Саратовской области от 19 декабря 2019 года № 140-ЗСО «О внесении изменения в статью 15 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» право бесплатного проезда в период получения образования предоставлено совершеннолетним инвалидам и лицам, их сопровождающим.

В статью 15 Закона Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области» также вносились изменения в целях уточнения основных образовательных программ, дающих право на льготный проезд обучающимся профессиональных образовательных организаций.

В связи с тем, что в настоящее время ведется работа по созданию государственной автономной общеобразовательной организации, в которой будут учиться дети из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных семей, детей из малоимущих семей, детей из неполных семей, детей педагогических работников общеобразовательных организаций области, проявивших особые успехи в обучении, из всех муниципальных районов области, в целях поддержки детей вышеуказанных категорий внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области». Установлено, что обучающиеся в указанной организации обеспечиваются медикаментами, изделиями медицинского назначения, одеждой, обувью и мягким инвентарем, а также бесплатным трехразовым питанием; обучающиеся и проживающие в организации обеспечиваются медикаментами, изделиями медицинского назначения, одеждой, обувью и мягким инвентарем, а также бесплатным пятиразовым питанием.

В рамках выполнения плана мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года комитетом по социальной политике 26 ноября 2019 года было проведено заседание «круглого стола» на тему «О повышении доступности и качества дошкольного образования в Саратовской области».

В обсуждении приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, заместители глав администраций муниципальных районов области по социальным вопросам и руководители управлений образованием администраций муниципальных районов области, руководители муниципальных и негосударственных дошкольных образовательных учреждений области, общественники, представители профсоюзов. Всего около 40 человек.

Тема «круглого стола» была выбрана неслучайно. Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» определено, что дошкольное образование является уровнем общего образования. С одной стороны, это признание значимости дошкольного образования в развитии ребенка, с другой – это означает повышение требований к дошкольному образованию.

Повышение качества и доступности дошкольного образования, в том числе для детей ясельного возраста, – задача, также поставленная Президентом Российской Федерации В.В.Путиным.

Система дошкольного образования России, в том числе в Саратовской области, в последние годы развивается достаточно интенсивными темпами. Только в 2019 году осуществлено строительство 24 новых дошкольных образовательных организаций, дополнительно создано более 3000 мест.

Вместе с тем актуальность темы не снижается.

В ходе обсуждения были подняты вопросы создания необходимых условий для предоставления дошкольного образования – социально острый аспект – детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам, развития вариативных форм предоставления дошкольного образования, развития негосударственного сектора в системе дошкольного образования, организации консультативной помощи родителям, кадрового и материально-технического обеспечения дошкольных образовательных организаций.

Обсуждались предложения по законодательному обеспечению деятельности дошкольных образовательных организаций.

Рекомендации по итогам «круглого стола» были доработаны с учетом поступивших предложений и утверждены на заседании комитета по социальной политике 11 декабря 2019 года.

Участниками «круглого стола» было рекомендовано:

Саратовской областной Думе:

в ходе заседаний комиссии Саратовской областной Думы по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией национальных проектов и государственных программ Саратовской области, продолжить рассмотрение хода строительства и реконструкции объектов образования области, финансирование которых запланировано в рамках национальных проектов и государственных программ Саратовской области.



Комитету Саратовской областной Думы по социальной политике:  
рассмотреть итоги выполнения указанных рекомендаций в 2020 году;  
провести заседание «круглого стола» на тему «О состоянии и перспективах развития инклюзивного образования в образовательных организациях Саратовской области»;

рассмотреть на заседании постоянно действующей рабочей группы по вопросам развития школьной медицины вопрос об организации медицинского обслуживания детей в дошкольных образовательных учреждениях Саратовской области и мерах по его улучшению.

Комитету Саратовской областной Думы по социальной политике совместно с министерством образования Саратовской области:

после вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в статью 54 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части предоставления права детям, проживающим в одной семье, преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры) провести мониторинг его реализации.

Министерству образования Саратовской области:

продолжить работу по обеспечению выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части достижения 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;

поддерживать эффективные формы государственно-частного партнерства в сфере дошкольного образования.

Министерству образования Саратовской области совместно с государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Саратовский областной институт развития образования», органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования:

обеспечить реализацию мероприятий региональных проектов национальных проектов «Образование», «Демография», «Жилье и городская среда» в соответствии с утвержденными концепциями и «дорожными картами»;

продолжить реализацию приказа министерства образования Саратовской области от 2 октября 2015 года № 2803 «Об утверждении плана мероприятий по обеспечению доступности дошкольного образования детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в Саратовской области до 2020 года» в части развития следующих вариативных форм дошкольного образования:

поддержка развития негосударственного сектора дошкольного образования, создания семейных групп при дошкольных образовательных организациях как альтернативных форм организации дошкольного образования;

обеспечение семей, где организация присмотра и ухода за детьми (в том числе детьми с ОВЗ и инвалидностью) осуществляется в семейной форме, индивидуальной педагогической и психологической поддержкой через систему консультационных центров и развивающих программ;

организация групп кратковременного пребывания в дошкольных образовательных организациях (групп неполного рабочего дня);

продолжить реализацию регионального культурно-образовательного проекта «Культурный дневник дошкольника Саратовской области»;

содействовать развитию кадрового потенциала дошкольных образовательных учреждений области.

Государственному автономному учреждению дополнительного профессионального образования «Саратовский областной институт развития образования» совместно с органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования:

осуществлять научно-методическое сопровождение реализации направлений национальных проектов, в том числе обеспечивающих повышение доступности и качества дошкольного образования (срок: постоянно);

провести мониторинги по показателям предоставляемых услуг психолого-педагогической, в том числе диагностической, методической и консультативной, помощи родителям (законным представителям) при получении детьми дошкольного образования в семейных дошкольных группах (срок: до 25 декабря 2019 года).

Главам муниципальных районов (городских округов) Саратовской области:

при застройке новых многоэтажных жилых домов учитывать потребность в предоставлении мест в дошкольных и общеобразовательных организациях с учетом норм действующего законодательства (приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 872/пр «Об утверждении изменения № 1 к СП 252.1325800.2016 «Здания дошкольных образовательных организаций. Правила проектирования»);

содействовать развитию вариативных форм дошкольного образования, в том числе через поддержку развития негосударственного сектора дошкольного образования, создания при дошкольных образовательных организациях семейных групп и групп кратковременного пребывания (групп неполного рабочего дня);

обеспечить размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления перечня организаций, предоставляющих услуги психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей;

принять меры по обеспечению получения услуг психолого-педагогической, методической, консультативной помощи для родителей (законных представителей);

обеспечить качество питания детей с пищевыми особенностями (сахарный диабет, пищевая аллергия, иные медицинские показания, указывающие на организацию специального питания) в образовательных организациях, организовать питание данных детей в соответствии со специальным меню, утвержденным Управлением Роспотребнадзора по Саратовской области (письмо от 29 октября 2019 года № 01-26/8191);

проработать вопрос о внесении в муниципальные нормативные правовые акты нормы о включении в перечень категорий граждан, которые имеют право на первоочередное зачисление ребенка в дошкольное учреждение, родителей (законных представителей), имеющих статус «одинокая мать»;

проводить работу по повышению уровня профессиональной квалификации педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций через сотрудничество с профильными образовательными организациями высшего образования.

Общественной палате Саратовской области:

продолжить работу по обеспечению общественного контроля за соблюдением прав детей на получение доступного дошкольного образования.

На заседании комитета по социальной политике 21 октября 2019 года в рамках заслушивания информации «О мерах по привлечению и закреплению молодых специалистов в учреждениях здравоохранения и образования Саратовской области» были подняты вопросы заработной платы педагогов, расширения мер социальной поддержки педагогов, обсуждены мероприятия по привлечению молодых педагогов для работы в образовательных организациях, в том числе на селе.

На заседании Саратовской областной Думы 26 сентября 2018 года принято постановление Саратовской областной Думы № 16-387 «О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии с указанным постановлением проект федерального закона направлялся на заключение в Правительство Российской Федерации. Правительством Российской Федерации было рекомендовано доработать законопроект с учетом замечаний.

В 2019 году была продолжена работа над проектом данного федерального закона.

В соответствии с распоряжением Председателя Саратовской областной Думы от 22 июля 2019 года № 395 в Саратовской областной Думе была создана рабочая группа по доработке проекта федерального закона № 679066-7 «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих прин-

циях организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» под председательством депутата Л.А.Писного, результатом деятельности которой стало принятие на заседании Саратовской областной Думы 27 сентября 2019 года постановления «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 26 сентября 2018 года № 16-387 «О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В соответствии с данным постановлением в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации был направлен доработанный текст проекта федерального закона № 679066-7.

### *Здравоохранение*

В 2019 году депутатами Саратовской областной Думы продолжалась работа по законодательному регулированию деятельности в сфере здравоохранения региона.

Основополагающим законом, определяющим финансирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области на 2019 год, является Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 121-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (принят Саратовской областной Думой 21 ноября 2018 года).

Депутатами принимались законодательные меры по увеличению объемов финансирования здравоохранения области. Так, в 2019 году на заседаниях Думы 15 мая, 27 сентября и 18 декабря рассматривались вопросы о внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (Законы Саратовской области от 22 мая 2019 года № 43-ЗСО, от 27 сентября 2019 года № 89-ЗСО, от 19 декабря 2019 года № 138-ЗСО).

Утвержденные окончательные показатели бюджета ТФОМС на 2019 год составили:

общий объем доходов бюджета ТФОМС – 30095862,3 тыс. рублей (увеличение по сравнению с первоначальными значениями на 982919,9 тыс. рублей);

общий объем расходов бюджета ТФОМС – 30151367,0 тыс. рублей, в том числе непосредственно на здравоохранение – 30034067,0 тыс. рублей (увеличение на 1038424,6 тыс. рублей);

источником внутреннего финансирования дефицита бюджета являются остатки денежных средств на счете по состоянию на 1 января 2019 года в размере 55504,7 тыс. рублей.

Все дополнительные средства были направлены на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в Саратовской области, в том числе за счет средств нормированного страхового запаса на обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

На заседании областной Думы 23 октября 2019 года принят к рассмотрению, а в ноябре 2019 года принят в двух чтениях Закон Саратовской области от 26 ноября 2018 года № 124-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Бюджет ТФОМС на все три года сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

на 2020 год – в сумме 31843117,6 тыс. рублей;

на 2021 год – в сумме 33754798,0 тыс. рублей;

на 2022 год – в сумме 35588745,5 тыс. рублей.

Бюджет ТФОМС на 2020 год увеличен по сравнению с 2019 годом на 1884321,4 тыс. рублей.

Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 70-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2018 год» был принят в двух чтениях на 29-м заседании Саратовской областной Думы.

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2018 год утвержден со следующими основными показателями:

общий объем доходов бюджета ТФОМС в сумме 27427321,2 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета ТФОМС в сумме 27394113,9 тыс. рублей;

объем профицита бюджета ТФОМС в сумме 33207,3 тыс. рублей.

Проводимые преобразования в региональном здравоохранении находились под пристальным вниманием депутатского корпуса. 20 июня 2019 года состоялись депутатские слушания на тему «О состоянии и перспективах развития здравоохранения Саратовской области».

Участники депутатских слушаний, обсудив информацию о состоянии и перспективах развития здравоохранения Саратовской области, рекомендовали:

Саратовской областной Думе:

продолжить рассмотрение вопросов, связанных с объектами здравоохранения области, финансирование которых запланировано в рамках национальных проектов и государственных программ Саратовской области, в ходе заседаний комиссии Саратовской областной Думы по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией национальных проектов и государственных программ Саратовской области.

Комитету Саратовской областной Думы по социальной политике:

рассмотреть во втором полугодии 2019 года вопрос «О реализации в Саратовской области Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части вопросов, связанных с оказанием паллиативной медицинской помощи»;

рассмотреть в первом полугодии 2020 года итоги выполнения рекомендаций депутатских слушаний на тему «О состоянии и перспективах развития здравоохранения Саратовской области»;

совместно с министерством здравоохранения Саратовской области провести во втором полугодии 2019 года анализ доступности заместительной почечной терапии больным с хронической почечной недостаточностью, в том числе проживающим в отдаленных районах области.

Правительству Саратовской области:

продолжить работу по реализации государственных программ, направленных на снижение смертности населения, повышение доступности и качества медицинской помощи населению.

Министерству здравоохранения Саратовской области совместно с ТФОМС:

обеспечить эффективное использование финансовых средств в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения» с учетом заданных целевых показателей;

в ходе разработки территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области на 2020 год вопрос о планировании объемов медицинской помощи рассмотреть с учетом заболеваемости (по клинко-статистическим группам);

обеспечить доработку и функционирование единого информационного ресурса, осуществляющего информационное взаимодействие в целях учета информации, необходимой для оценки полноты объема, качества и своевременности оказания медицинской помощи застрахованным лицам, страдающим онкологическими заболеваниями;

обеспечить доработку и функционирование единого информационного ресурса по информационному сопровождению застрахованных граждан при прохождении профилактических осмотров, диспансеризации и динамического наблюдения диспансерных больных.

Министерству здравоохранения Саратовской области:

обеспечить реализацию комплекса мер, направленных на улучшение демографической ситуации в рамках региональных составляющих национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», а также государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения»;

обеспечить повышение уровня доступности первичной медико-санитарной помощи населению, в том числе за счет выполнения следующих мероприятий:

дальнейшее использование выездных форм работы, реализации проектов по проведению обследования населения, проживающего в отдаленных сельских населенных пунктах;

создание и замена фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2 000 человек;

приобретение мобильных медицинских комплексов;

открытие структурного подразделения ГУЗ «Саратовская городская поликлиника № 9» в п.Елшанка Саратовского муниципального района;

рассмотрение возможности приобретения и установки ФАПа в с.Красная Поляна Марксовского муниципального района;

повышение укомплектованности первичного звена здравоохранения медицинскими кадрами в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» и региональных законов, предоставляющих меры социальной поддержки;

обеспечить реализацию мероприятий, направленных на борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, в том числе за счет выполнения следующих мероприятий:

переоснащение современным медицинским оборудованием;

открытие центров амбулаторной онкологической помощи;

строительство нового онкологического диспансера;

обеспечить равную доступность высокотехнологичной медицинской помощи жителям области;

обеспечить развитие паллиативной медицинской помощи и медицинской реабилитации путем дооснащения медицинским оборудованием и средствами ухода;

обеспечить реализацию мероприятий, направленных на совершенствование службы родовспоможения и детства, в рамках Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», в том числе за счет обновления материально-технической базы детских поликлиник и отделений детских больниц в рамках национального проекта по развитию детского здравоохранения;

в целях повышения кадровой обеспеченности лечебных учреждений осуществить реализацию комплекса мер, направленных на привлечение и закрепление врачебного и среднего медицинского персонала в государственных медицинских организациях области;

продолжить внедрение и совершенствование информационных систем и инфраструктуры медицинских организаций области.

Министерству здравоохранения Саратовской области совместно с ФГБОУ ВО Саратовский ГМУ имени В.И.Разумовского Минздрава России (по согласованию), государственными образовательными организациями среднего профессионального образования, руководителями медицинских организаций области:

обеспечить проведение мероприятий по совершенствованию системы целевой подготовки медицинских кадров, в том числе профессиональной ориентации среди сельских школьников, дополнительно готовя их к поступлению в вузы и формируя контрактную систему приема в вузы с поддержкой на протяжении всего обучения. В дальнейшем готовить молодого специалиста под конкретное рабочее место, проводя медицинскую практику уже на этом рабочем месте.

Органам местного самоуправления Саратовской области:

рассмотреть возможность принятия нормативных правовых актов по предоставлению жилья медицинским работникам, установлению дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи медицинским и фармацевтическим работникам медицинских организаций, расположенных на территориях муниципальных образований области.

Проблемы и перспективы обеспечения сферы здравоохранения молодыми кадрами обсуждались на заседании комитета по социальной политике 21 октября 2019 года в ходе рассмотрения вопроса «О мерах по привлечению и закреплению молодых специалистов в учреждениях здравоохранения и образования Саратовской области».

По информации, представленной министерством здравоохранения Саратовской области, работа в данном направлении проводится министерством на системной основе совместно с Саратовским государственным медицинским университетом. Однако приток медицинских работников не компенсирует отток, в связи с чем в Саратовской области сохраняется дефицит медицинских кадров.

Наиболее выраженная потребность в них отмечается в первичном звене и сельских районах области.

С целью привлечения специалистов реализуется комплекс мер, направленных на повышение кадрового обеспечения, который включает три основных направления: определение потребности в медицинских кадрах; профессиональную и дополнительную подготовку медицинских кадров; меры материального стимулирования и социальной поддержки.

На всех факультетах в Саратовском государственном медицинском университете обучается 899 студентов-целевиков, в медицинских колледжах – 356 студентов. Прием абитуриентов в Саратовский государственный медицинский университет по целевым направлениям муниципальных районов области с каждым годом увеличивается и составил в 2019 году 183 человека, целевой прием в ординатуру – 94 человека. Выпуск студентов-целевиков в 2019 году составил 144 человека, выпуск ординаторов – 61 человек.

Студенты-целевики получают доплаты к стипендии за счет средств муниципальных образований районов в соответствии с решениями администраций муниципальных образований области, а также за счет средств медицинских организаций.

В рамках программы «Земский врач»/«Земский фельдшер» в 2018–2019 годах заключено 93 договора на предоставление единовременной компенсационной выплаты: в размере 1,0 млн. рублей – с 70 врачами, в размере



500,0 тыс. рублей – с 23 фельдшерами, трудоустроенными в сельскую местность, рабочие поселки, поселки городского типа и города с населением до 50,0 тыс. человек.

В рамках «пилотного» проекта по формированию резерва и укомплектованию фельдшерами службы скорой медицинской помощи области в 2017–2019 годах трудоустроены 66 выпускников медицинских колледжей области, всем предоставлена единовременная денежная выплата в размере 50,0 тыс. рублей; получали ежемесячную денежную выплату в размере 1,0 тыс. рублей: в 2017 году – 60 студентов, в 2018 году – 89 студентов и в 2019 году – 83 студента.

В рамках проекта, инициированного Саратовской областной организацией Профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации, по привлечению выпускников организаций среднего профессионального образования для работы в сельской местности на «малой родине» в 2018–2019 учебном году 26 студентов 4-го курса получали ежемесячную денежную выплату в размере 1,0 тыс. рублей, при трудоустройстве молодым специалистам была предоставлена единовременная денежная выплата в размере 50,0 тыс. рублей (трудоустроено 20 человек).

В рамках Закона Саратовской области от 6 июня 2013 года № 98-ЗСО «О создании органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Саратовской области условий для оказания медицинской помощи населению» в 2019 году в семи муниципальных образованиях области 10 врачей обеспечены жильем, а 53 медработникам администрациями районных больниц компенсируются расходы за аренду жилого помещения.

В соответствии с Законом Саратовской области от 31 мая 2011 года № 54-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств» и постановлением Правительства Саратовской области от 2 ноября 2011 года № 606-П меры социальной поддержки получили 16 врачей.

В соответствии с Законом Саратовской области от 3 августа 2011 года № 96-ЗСО «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» и постановлением Правительства Саратовской области от 17 октября 2011 года № 567-П «О единовременной денежной выплате молодым специалистам учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» получили социальную поддержку 282 врача, в том числе за первый год работы – 122 врача, за второй – 104 врача, за третий – 56 врачей.

Во исполнение Закона Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 175-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» ежемесячную денежную выплату на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получает 4 281 медработник.

Во исполнение Закона Саратовской области от 31 октября 2008 года № 262-ЗСО «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области» 2,5 тыс. медработников получают надбавку к окладу в размере 25 процентов за работу в сельской местности.

Благодаря проводимым мероприятиям в здравоохранение области в 2019 году удалось привлечь 928 молодых специалистов, в том числе 404 врачей и 524 средних медработников.

Число врачей и среднего медицинского персонала, привлеченных на работу в область из других ведомств, субъектов Российской Федерации и других стран, частной системы здравоохранения, составило в 2019 году 263 медработника, в том числе 93 врача и 170 средних медработников.

По результатам обсуждения вопроса комитет решил информацию министерства здравоохранения Саратовской области принять к сведению.

Во исполнение рекомендаций депутатских слушаний на тему «О состоянии и перспективах развития здравоохранения Саратовской области», состоявшихся в Саратовской областной Думе 20 июня 2019 года, на заседании комитета по социальной политике 11 декабря 2019 года заслушан вопрос «О реализации в Саратовской области Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части вопросов, связанных с оказанием паллиативной медицинской помощи».

По информации, представленной министерством здравоохранения Саратовской области, оказание паллиативной помощи осуществляется медицинскими организациями региона с 2012 года в рамках государственного задания на оказание государственных услуг.

Первое отделение паллиативной помощи на пять круглосуточных коек было создано в 2012 году на базе ГУЗ «Областной клинический онкологический диспансер» с увеличением до 10 коек в 2013 году.

С 2014 года служба паллиативной помощи получила дальнейшее развитие. Было открыто пять отделений паллиативной помощи на 95 круглосуточных коек.

На сегодняшний день в области функционирует десять паллиативных отделений на 160 круглосуточных коек (в том числе отделение на десять коек для детей) и 484 койки сестринского ухода в каждой районной больнице.

Таким образом, за последние пять лет общее число «паллиативных коек» увеличилось на 65 единиц, что предоставило дополнительные возможности для лечения инкурабельных больных.

Для оснащения отделений паллиативной медицинской помощи и сестринского ухода в 2019 году закуплено 1 102 единицы медицинского оборудования на сумму 47,6 млн. рублей.

На базе 13 медицинских организаций функционируют школы для пациентов с онкологическими заболеваниями и их родственников, в которых обучены 4129 человек.

В целях совершенствования организации оказания паллиативной медицинской помощи министерство здравоохранения Саратовской области осуществляет взаимодействие и сотрудничество с автономной некоммерческой организацией «Центр социальной поддержки онкологических больных «Преодоление», Саратовской региональной общественной организацией помощи больным онкологическими заболеваниями «Жизнь».

По результатам обсуждения вопроса комитет решил информацию министерства здравоохранения Саратовской области принять к сведению.

Во исполнение вышеуказанных рекомендаций комитетом по социальной политике совместно с министерством здравоохранения Саратовской области по итогам 2019 года также проведен анализ доступности заместительной почечной терапии больным с хронической почечной недостаточностью, в том числе проживающим в отдаленных районах области. Информация, содержащая анализ, доведена до членов комитета.

### ***Организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав***

В 2019 году совершенствовалось региональное законодательство, регулирующее деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории области.

На 32-м заседании Саратовской областной Думы рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в статью 26 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» и Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Закон принят в целях устранения правового пробела в областном законодательстве и установления административной ответственности виновных должностных лиц за неисполнение постановлений комиссий по делам несовершеннолетних.

На 38-м заседании Саратовской областной Думы рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 151-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Закон принят в связи с изменением МРОТ и, соответственно, методики расчета объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий Саратовской области, а также в целях приведения законодательства области в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами.

### ***Организация деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области***

В феврале 2019 года в соответствии со статьей 13 Закона Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» в Саратовскую областную Думу был представлен доклад Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области «О состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области в 2018 году».

В докладе отражены вопросы реализации прав и свобод ребенка в основных сферах его жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области за указанный период.

Доклад прошел всестороннее обсуждение. Так, депутатам была предоставлена возможность задать Уполномоченному по правам ребенка в Саратовской области вопросы и получить на них развернутые ответы. Доклад был рассмотрен комитетом по социальной политике. Перед заседанием областной Думы фракциями в областной Думе были проведены встречи Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области с депутатами соответствующих фракций.

На февральском заседании Саратовской областной Думы прошло подробное обсуждение доклада. Доклад был принят к сведению.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством соответствующего регионального закона был принят Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 44-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области».

Данным Законом уточняются отдельные положения существующего законодательного акта с целью обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в области. Для этого значительно расширяются полномочия Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, в том числе в вопросах контроля за деятельностью соответствующих органов государственной власти области, органов местного самоуправления, образовательных и медицинских организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей.

Повышаются и требования, предъявляемые к кандидатам на должность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области.

Законодательные и другие меры, безусловно, будут способствовать повышению эффективности и качества защиты прав и законных интересов детей в Саратовской области.

***Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства,  
социальная защита населения***

В 2019 году депутатами Саратовской областной Думы была продолжена работа по законодательному решению вопросов социальной защиты и социального обслуживания населения, социальной поддержки семей, имеющих детей, материнства, отцовства и детства.

На 38-м заседании Саратовской областной Думы внесены изменения в Закон Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 297-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области».

Объем субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных полномочий Саратовской области по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в регионе ранее рассчитывался без учета увеличения МРОТ.

В связи с этим при планировании субвенции на 2020 год нормативная заработная плата на одного штатного работника опустилась ниже МРОТ (так как темпы роста МРОТ значительно выше индексации на инфляцию).

Поэтому принятым Законом изменена формула расчета норматива среднемесячного размера оплаты труда штатного работника с учетом отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

С учетом изменений среднемесячный размер оплаты труда одного штатного работника органов местного самоуправления муниципальных образований с численностью постоянного населения менее 50 тыс. человек на 2020 год составит 16375,5 рубля, что соответствует среднемесячной заработной плате главного специалиста-эксперта территориальных структурных подразделений органов государственной власти области в муниципальных образованиях с численностью постоянного населения менее 50 тыс. человек.

Данные изменения позволяют повышать уровень заработной платы при увеличении МРОТ.

В целях совершенствования законодательства области дважды вносились изменения в статью 2 Закона Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 212-ЗСО «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области».

В соответствии с указанным Законом право на получение материнского (семейного) капитала в Саратовской области было предоставлено жителям региона, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка с 1 января 2012 года по 31 декабря 2016 года, а последним возможным годом обращения за региональным материнским (семейным) капиталом был, соответственно, 2039 год.

Законом Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 14-ЗСО право на получение регионального материнского (семейного) капитала в Саратовской области предоставлено жителям области, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка с 1 января 2012 года по 31 декабря 2017 года, Законом Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 112-ЗСО данный срок продлен по 31 декабря 2021 года, а последним возможным годом обращения за региональным материнским (семейным) капиталом стал 2044 год.

На заседании Саратовской областной Думы был принят в первом и во втором чтениях Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Законом внесены изменения в ряд законодательных актов области о наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями (по опеке и попечительству, по предоставлению компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, по государственному управлению охраной труда, по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) в связи с изменением статуса ЗАТО Михайловский на муниципальное образование поселок Михайловский и ЗАТО Шиханы на муниципальное образование г.Шиханы.

Принятие данного Закона позволило обеспечить преемственность осуществления переданных полномочий органами местного самоуправления муниципального образования поселок Михайловский и муниципального образования г.Шиханы.

Законом Саратовской области от 6 марта 2019 года № 17-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О передаче государственным учреждениям, подведомственным министерству социального развития Саратовской области, полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребен-

ка» на указанные учреждения возложены в том числе полномочия по перечислению денежных средств в кредитные организации для осуществления зачисления на счета получателей ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

Принятие данного Закона обусловлено тем, что ранее осуществлявший данные функции комитет социальной защиты населения г.Саратова министерства социального развития Саратовской области в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 5 октября 2018 года № 555-П упразднен с 1 февраля 2019 года; оно обеспечило своевременное выполнение социальных обязательств.

На заседании Саратовской областной Думы также был принят Закон Саратовской области от 6 марта 2019 года № 18-ЗСО «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области».

Закон принят в целях реализации положений Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и регламентирует порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, проживающим на территории Саратовской области, в том числе устанавливает перечень документов, необходимых для получения указанного звания, порядок и сроки их рассмотрения.

Законом Саратовской области от 6 марта 2019 года № 19-ЗСО внесены изменения в Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 241-ЗСО «О ветеранах труда Саратовской области» в целях предоставления возможности подачи документов и заявления в форме электронных документов, а также получения оформленного учреждением социальной защиты населения по месту жительства (по месту пребывания) заявителя удостоверения гражданину через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, что позволило сделать обращение за услугой более доступным.

На заседании Саратовской областной Думы в сентябре 2019 года были приняты три закона области, касающиеся поддержки семей с детьми:

1. Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Поскольку срок вступления в силу Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», предусматривающего дополнительно ряд документов, которые органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителей при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, изменен на 1 января 2021 года (изменения внесены Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг»), внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской об-

ласти от 23 декабря 2004 года № 77-ЗСО «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» (далее – Закон № 77-ЗСО) и Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области».

Кроме того, в связи с вопросами, возникающими на практике, а также в целях устранения пробелов правового регулирования в Закон № 77-ЗСО внесены изменения, предусматривающие основания для отказа в продлении выплаты пособия на ребенка, достигшего возраста 16 лет, а также дополнительные основания для отказа в назначении пособия.

2. Закон Саратовской области от 27 сентября 2019 года № 87-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей».

С принятием этого Закона величина прожиточного минимума для детей может быть пересмотрена с 1 января очередного финансового года с учетом изменения состава потребительской корзины в целом по Саратовской области или ожидаемой динамики потребительских цен на товары и услуги путем внесения изменений в Закон Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» не позднее 1 октября года, предшествующего наступлению очередного финансового года. Ранее такие изменения вносились не позднее 1 августа года, предшествующего наступлению очередного финансового года.

3. Закон Саратовской области от 27 сентября 2019 года № 88-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей».

Данным Законом с 1 января 2020 года увеличен размер ежемесячной денежной выплаты на третьего и каждого из последующих детей, родившихся в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2024 года, до достижения ими возраста трех лет (данная выплата предусмотрена Законом Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей») с 6495 рублей до 9723 рублей, что соответствует величине прожиточного минимума для детей в 2020 году.

В рамках выполнения плана мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике совместно



с министерством социального развития области был проведен мониторинг реализации Закона Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 214-ЗСО «О государственной социальной помощи в Саратовской области» в части оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Информация о результатах мониторинга направлена в адрес всех депутатов – членов комитета.

### ***Труд и занятость***

Постоянное внимание депутаты – члены комитета по социальной политике уделяли вопросам совершенствования законодательства в сфере труда и занятости населения.

Принят Закон Саратовской области от 1 июля 2019 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Саратовской области».

Законом, в рамках приведения в соответствие с федеральным законодательством, был уточнен порядок определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». В соответствии с указанным Федеральным законом меняются сроки доведения установленной величины прожиточного минимума пенсионера до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации – не позднее 15 сентября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она была установлена (ранее – не позднее 1 ноября). Правила определения величины прожиточного минимума пенсионера в соответствии с внесенными изменениями теперь утверждаются также Правительством Российской Федерации.

На сентябрьском заседании областной Думы принят Закон Саратовской области от 12 сентября 2019 года № 85-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Саратовской области на 2020 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

Законом установлена величина прожиточного минимума пенсионера в размере 8278 рублей. Предлагаемый размер определен исходя из фактически сложившегося соотношения величины прожиточного минимума пенсионера в Саратовской области и в целом по России по итогам I и II кварталов 2019 года и прогнозного значения величины в целом по России на очередной финансовый год. Согласно установленным расчетам величина прожиточного минимума пенсионера в Саратовской области на 2020 год составляет 7989 рублей. Вместе с тем законодательством предусмотрена сохраняемая норма, согласно которой величина прожиточного минимума на очередной финансовый год не может быть ниже величины установленной на текущий год, то есть 8278 рублей (установлена на 2019 год Законом Саратовской области от 26 октября 2018 года № 99-ЗСО).

В ноябре 2019 года принят Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 126-ЗСО «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда».

Данный Закон направлен на реализацию Саратовской областью полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Установленный коэффициент в размере 1,852 позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы по всем видам экономической деятельности в области. Это позволит сделать налоговую нагрузку на иностранных граждан приближенной к налоговой нагрузке на граждан России и увеличит их конкурентоспособность на рынке труда.

На ноябрьском заседании областной Думы также был принят Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 127-ЗСО «О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда», которым определяется норматив годового фонда оплаты труда работников, занятых в сфере охраны труда, что приведет к повышению их заработной платы через мотивационные механизмы. Данная мера позволит снизить текучесть кадров и привлечь квалифицированный персонал для исполнения переданных полномочий по государственному управлению охраной труда.

## **Глава 7. Вопросы культуры, общественных отношений и информационной политики**

Основными направлениями деятельности комитета Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике в 2019 году стало совершенствование регионального законодательства в сфере культуры, охраны объектов культурного наследия, общественных отношений, а также реализация основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года и национального проекта «Культура».

В течение 2019 года проведено 12 заседаний комитета, на которых рассмотрен 51 вопрос.

По направлениям деятельности комитета принято десять законов области, пять постановлений областной Думы, отклонены два законопроекта.

Подготовлены депутатские слушания, два «правительственных часа», четыре «круглых стола», две переговорных площадки.

## *Культура*

В целях дальнейшего развития театрального искусства Указом Президента Российской Федерации В.В.Путина 2019 год был объявлен в Российской Федерации Годом театра. Основные задачи заключались в сохранении и популяризации лучших отечественных театральных традиций и достижений, совершенствовании организации театрального дела и привлечении внимания к вопросам театрального образования.

В связи с этим комитет в начале 2019 года провел «круглый стол» на тему «О мерах государственной поддержки театральной деятельности и развития театрального искусства в Саратовской области». В мероприятии приняли участие депутаты, представители Правительства области и общественных организаций, творческие работники, руководители театральных учреждений.

Как известно, Саратовская область – крупнейший культурный регион Поволжья. Наличие в области театров всех видов не только подтверждает его статус как одного из ведущих центров культуры, но и свидетельствует о многообразии театральной жизни.

На заседании «круглого стола» было отмечено, что государственная поддержка важна для театрального процесса, реализации творческих планов. В Саратовской области поддерживаются творческие инициативы театров, интересные новые и уже хорошо зарекомендовавшие себя проекты. Среди них важное место занимают фестивали, такие как: Собиновский музыкальный фестиваль, областной театральный фестиваль «Золотой Арлекин» и международный фестиваль «Звезды мирового балета в Саратове», всероссийский театральный фестиваль имени Олега Янковского, проект «Звезды российской оперы на саратовской сцене», фестиваль «Золотая Маска в Саратове».

Начиная с 2019 года регион участвует в крупных федеральных проектах: «Поддержка творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения не свыше 300 тыс. человек» и «Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение кукольных и детских театров». Участники первого проекта – четыре театра Саратовской области: Балаковский театр юного зрителя, Балашовский и Вольский драматический театры, Энгельсский областной театр оперетты; второго проекта – ГАУК «Саратовский академический театр юного зрителя им.Ю.П.Киселева», ГАУК «Саратовский театр кукол «Теремок», коллективы областной филармонии имени А.Шнитке (театр «Куклы Папы Карло» и детский эстрадный театр «АРТ-РЕВЮ»).

Стало традицией проведение межрегионального фестиваля «Театральное Прихоперье» на новой сцене Балашовского драматического театра, открытой при непосредственной поддержке Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володина.

В ходе заседания «круглого стола» отмечалось, что проведение Года театра будет способствовать сохранению и популяризации традиций саратовской театральной школы, расширению доступности театрального искусства для населения области, привлечению внимания к творческим проектам и новым постановкам, расширению творческих контактов с российскими регионами. Планируется проведение ремонта Театра кукол «Теремок» и Саратовского театра оперы и балета, а также реконструкция исторического здания ТЮЗа. Целевая программа «Культура малой Родины» продолжится, в ближайшие шесть лет планируется отремонтировать все сельские учреждения культуры.

Участники «круглого стола» обсудили информацию министерства культуры Саратовской области о мерах государственной поддержки театральной деятельности и развития театрального искусства в Саратовской области, в числе которых – организация гастролей, театральных фестивалей и выставок, создание и показ цикла кинопрограмм о театрах губернии, выпуск дайджеста «Театральный вестник», участие в федеральных программах.

По итогам «круглого стола» были приняты и направлены в соответствующие ведомства рекомендации.

Правительству Саратовской области было рекомендовано обеспечить выполнение региональной составляющей национального проекта «Культура»; министерству культуры Саратовской области – продолжить работу по совершенствованию механизмов реализации Концепции развития театрального дела в Российской Федерации на период до 2020 года.

Профильному министерству также рекомендовалось:

обеспечить доступность театрального искусства для различных групп населения региона, в том числе групп населения с ограниченными возможностями здоровья;

оказывать государственным театрам области содействие в организации гастролей в муниципальные образования области;

оказывать театральным организациям области содействие в привлечении федеральных средств (грантов) на реализацию театральной деятельности;

продолжить работу по содействию в укреплении и развитии материально-технической базы государственных и муниципальных театров, расположенных на территории области;

оказать поддержку Саратовскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации (Всероссийское театральное общество)» в реализации творческого проекта «Поющие драматические актеры».

Совместно с администрацией муниципального образования «Город Саратов» министерству культуры области рекомендовано оказать содействие в поиске и выделении помещения муниципальному театру драмы, музыки и поэзии «Балаганчик».

Театральным учреждениям области рекомендовано активнее привлекать средства благотворительных фондов, благотворительных пожертвований и грантов с целью развития и популяризации театрального искусства, а также совместно с Саратовским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации (Всероссийское театральное общество)» обсудить вопрос возможности создания попечительских советов театров области.

Под постоянным контролем депутатов в комитете находятся вопросы, касающиеся функционирования учреждений культуры в муниципальных образованиях области.

16 мая 2019 года комитет провел депутатские слушания на тему «Культура Саратовской области. Муниципальный аспект: состояние, проблемы и перспективы развития учреждений культуры».

Участниками мероприятия стали депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства Саратовской области, представители прокуратуры Саратовской области, Счетной палаты Саратовской области, представители администраций муниципальных районов Саратовской области, руководители областных и муниципальных учреждений культуры, представители областного профсоюза работников культуры, члены Общественной палаты Саратовской области, Общественного совета при Саратовской областной Думе.

Собравшиеся отметили, что своевременная и качественная работа по проведению мероприятий на территории области в рамках национального проекта «Культура» позволит создать и модернизировать учреждения культурно-досугового типа в сельской местности, обеспечить развитие и укрепление материально-технической базы сельских домов культуры, поддержать деятельность муниципальных театров, создать модельные муниципальные библиотеки и многое другое.

По данным министерства культуры области, в настоящее время сеть учреждений культуры насчитывает 22 учреждения областного подчинения, 1987 – муниципального и 3 федеральных учреждения. В отрасли работают 13833 человека: в федеральных учреждениях – 498 человек, в областных – 3146 человек, в муниципальных – 10189 человек.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы за счет средств федерального и областного бюджета муниципальным районам области предоставлялись субсидии на поддержку отрасли культуры, творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек, обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек. Общая сумма средств за истекший период реализации программы составила 170 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 148,6 млн. рублей, из областного бюджета 21,3 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на отрасль «Культура» в 2019 году предусмотрены в размере 5,715 млрд. рублей, что на семь процентов больше, чем в 2018 году. На повышение оплаты труда работников культуры из этих средств направлено 608 млн. рублей. Было отмечено, что средняя зарплата в данной сфере в Саратовской области составило 23,5 тыс. рублей.

В 2019 году министерство культуры области приняло участие в реализации на территории области мероприятий в рамках национального проекта «Культура» и государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма».

В рамках их реализации в 2019 году за счет средств федерального и областного бюджетов муниципальным районам было предусмотрено 234,1 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 218,9 млн. рублей, за счет областного бюджета – 15,2 млн. рублей. Средства федерального и областного бюджетов направлены на: поддержку отрасли культуры – 9,7 млн. рублей; поддержку творческой деятельности муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек – 22,6 млн. рублей; создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности – 55,8 млн. рублей; приобретение многофункциональных мобильных культурных центров – 19 млн. рублей; обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с численностью населения до 50 тыс. человек – 47,7 млн. рублей; создание шести виртуальных концертных залов – в форме гранта на сумму 24,4 млн. рублей; создание девяти модельных муниципальных библиотек – в форме гранта на сумму 55 млн. рублей.

В ходе депутатских слушаний было подчеркнуто, что масштабная работа ведется в части укрепления материально-технической базы муниципальных учреждений культуры области. Муниципальные учреждения культуры области располагаются в 1207 зданиях, из которых 365 требуют капитального ремонта, а 21 здание находится в аварийном состоянии.

В 2019 году в рамках национального проекта «Культура» было предусмотрено 55,9 млн. рублей на модернизацию трех учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, в том числе: 49,7 млн. рублей из федерального бюджета, 6,1 млн. рублей из областного бюджета и 62 тыс. рублей – средства муниципальных бюджетов (с.Комсомольское Краснокутского муниципального района, с.Репное Балашовского муниципального района, с.Усть-Щербедино Романовского муниципального района) и 18,7 млн. рублей на приобретение автоклубов для четырех муниципальных районов области (Александрово-Гайского, Питерского, Ивантеевского и Турковского).

В рамках федерального проекта «Культура малой Родины» планировались ремонтные работы и приобретение оборудования для 18 домов культуры на сумму 47,7 млн. рублей.

Актуальной задачей государственной культурной политики является сохранение и развитие трехуровневой системы художественного образования, воспитавшей не одно поколение великих российских деятелей культуры.

Первым звеном этой системы являются детские школы искусств. Из 89 детских школ искусств региона 14 расположены в сельской местности. Филиалы функционируют в 31 сельском поселении, контингент обучающихся в них составляет всего 5,7 процента общего числа обучающихся (1666 человек).

Острейшая проблема, которая тормозит развитие этого направления сферы культуры, – укрепление материально-технической базы учреждений.

В ДШИ доля устаревших и подлежащих списанию инструментов приближается к 50 процентам. В рамках Национального проекта «Культура» стратегически обозначено обеспечение инструментами и оборудованием детских школ искусств, художественных и хореографических училищ. В 2020, 2022 и 2024 годах региону планируется выделение средств на закупку инструментов и оборудования.

Состояние материально-технической базы, ее соответствие федеральным государственным требованиям влияет на возможности реализации предпрофессиональных программ и напрямую связано с объемами бюджетного финансирования. Одним из механизмов решения этой ситуации станет передача муниципальных детских школ искусств на областной уровень.

На депутатских слушаниях собравшиеся обсудили и библиотечное обслуживание населения области, которое осуществляют 918 общедоступных библиотек, 742 из них расположены в сельской местности. Внеплатонное обслуживание осуществляют 812 пунктов выдачи книг. В 326 муниципальных библиотеках области созданы условия доступности для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

По словам докладчика, средств на периодические издания библиотекам не хватает. Размер выделяемых средств сокращается. Так, в 2018 году на подписную кампанию органами местного самоуправления было выделено 6 млн. 908 тыс. руб., что на 164 тыс. меньше, чем в 2017 году. В 2018 году состоялось открытие первой в Саратовской области и пятой в России модельной библиотеки нового типа в Лысогорском муниципальном районе. В 2019 году в рамках реализации национального проекта «Культура» на девять библиотек из Саратова, Балакова, Хвалынского, Ивантеевского, Горного, Питерки, Вязовки и Генеральского выделялось из федерального бюджета 55 млн. рублей на организацию работы согласно модельному стандарту. Всего за шесть лет реализации Национального проекта «Культура» в регионе планируется открыть 11 библиотек нового типа.

Продолжается процесс информатизации муниципальных библиотек, оснащения их современными техническими средствами. Было отмечено, что серьезной проблемой остается отсутствие технических возможностей для подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ряда сельских библиотек.

Успешно реализуется проект Областной универсальной научной библиотеки и Центра специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Саратовской области по созданию центров правовой информации в муниципальных библиотеках области. На террито-

рии области действуют 315 муниципальных центров, из них 247 на селе. Это обеспечивает жителям региона максимальную доступность правовой и социально значимой информации.

Одним из важнейших направлений государственной культурной политики в регионе является поддержка народной культуры и развитие самодеятельного художественного творчества.

По данным министерства культуры Саратовской области, на территории региона работают 929 клубных учреждений, 807 из них – в сельской местности. Действуют 7902 самодеятельных формирования, из них 6217 – на селе, в которых занимаются 110275 человек, из них 73 652 – сельские жители. 431 коллектив имеет звание «Народный», 128 из них созданы на селе – все это характеризует высокий уровень развития самодеятельного народного творчества.

В целях развития самодеятельного народного творчества активно проводятся фестивали и конкурсы. В первую очередь, это масштабный областной проект «Золотой фонд народного творчества», различные фестивальные проекты в муниципальных районах. Кроме того, на территории Саратовской области проводится Всероссийский конкурс исполнителей народной песни имени Л.А.Руслановой, Всероссийский фестиваль любительских театров кукол, Всероссийский этнофестиваль национальных культур «Волжское подворье», Всероссийский фестиваль-конкурс любительских творческих коллективов.

Важным направлением является модернизация кинозалов в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек.

С 2016 года наш регион активно участвует в федеральной программе модернизации и технического переоснащения кинозалов: открыто 26 кинозалов в 20 муниципальных районах, привлечено около 130 млн. рублей средств из федерального бюджета. По итогам конкурса Фонда кино Саратовская область вошла в пятерку лидеров по получению субсидий на техническое переоснащение кинозалов. В 2019 году были отправлены в Фонд кино конкурсные пакеты документов от семи муниципальных районов области. За шесть лет в муниципальных районах области планируется открыть еще 30 модернизированных кинозалов.

Деятельность музеев – еще одно важное направление сферы культуры. В настоящее время в регионе работают 26 государственных и муниципальных музеев, 127 общественных, 224 школьных и 3 частных музея. Областные и муниципальные музеи являются методическими центрами по музееведению, краеведению и патриотическому воспитанию для сельских школьных музеев. Оказывают помощь в подборе экспонатов, оформлению музейных экспозиций, подготовке экскурсий и лекций, являются организаторами краеведческих конференций, слетов, семинаров. В контакте с туристическими фирмами музеи участвуют в разработке новых маршрутов, привлекательных для туристов.



В 2019 году область отметила 100-летие Пугачевского краеведческого музея им.К.И.Журавлева, 80-летие Пугачевского мемориального дома-музея Василия Ивановича Чапаева, 100-летие Хвалынского краеведческого музея.

В Год театра большинство музеев организовывали интересные выставки, акции, музыкальные гостиные, творческие встречи, рассказывающие о самых ярких страницах театрального мира. А в целях обеспечения доступа сельского населения к культурным ценностям областными и муниципальными музеями организовывались передвижные выставки для экспонирования в районах области.

Участники депутатских слушаний обратили внимание на кадровое обеспечение муниципальных учреждений культуры. Для решения этой проблемы министерство культуры области заключило с Российским государственным социальным университетом, Саратовской государственной консерваторией имени Л.В.Собинова, Казанским государственным институтом культуры и Самарским государственным институтом культуры договоры о целевом приеме.

В 2019 году в вузы на целевое обучение направлены студенты, которые по окончании обучения будут обязаны трудоустроиться в муниципальные учреждения культуры.

В рамках реализации национального проекта «Культура» предусмотрены переподготовка и повышение квалификации 1200 работников культуры в центрах непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры на базе творческих вузов. Один из таких центров создан при Саратовской государственной консерватории имени Л.В.Собинова. В 2019 году разработаны и утверждены образовательные программы. Был отмечен высокий уровень подготовки творческих кадров, которую осуществляет министерство культуры, а также театральный факультет Саратовской государственной консерватории имени Л.В.Собинова.

Участники депутатских слушаний, обсудив доклад на тему «Культура Саратовской области. Муниципальный аспект: состояние, проблемы и перспективы развития учреждений культуры», приняли рекомендации.

Правительству Саратовской области было рекомендовано обеспечить выполнение на территории области мероприятий федеральных проектов «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура», национального проекта «Культура», запланированных в 2019 году (утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2016 года).

Профильному министерству рекомендовалось:

продолжить реализацию мероприятий государственной программы Саратовской области «Культура Саратовской области», в том числе в части поддержки муниципальных учреждений культуры;

осуществлять своевременный контроль за эффективным и целевым расходованием средств, выделенных из областного бюджета на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры;

рассмотреть возможность формирования сети многофункциональных культурных комплексов (многопрофильных центров) в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года;

оказывать муниципальным учреждениям культуры содействие в подготовке проектов с целью участия в соответствующих федеральных программах для привлечения федеральных средств (грантов).

Министерству культуры области совместно с органами местного самоуправления рекомендовалось:

продолжить работу по созданию условий, обеспечивающих доступность муниципальных учреждений культуры для граждан с ограниченными возможностями здоровья;

осуществлять меры по обеспечению безопасности зданий, в которых располагаются муниципальные учреждения культуры (оснащение современными системами охранно-пожарной сигнализации, оповещения, управления эвакуацией, противопожарным оборудованием и т.д.).

Органам местного самоуправления рекомендовано:

обеспечивать своевременное и качественное проведение ремонтных работ в сельских домах культуры, запланированных в 2019 году в рамках национального проекта «Культура», продолжить работу по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры за счет средств муниципального бюджета;

обеспечить полное и эффективное расходование межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных районов на государственную поддержку лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся на территории сельских поселений и их работников;

обеспечить доступность и качество дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, не допускать сокращения приема в детские школы искусств за счет средств муниципального бюджета и уменьшения контингента обучающихся в детских школах искусств, принимать меры для модернизации инфраструктуры и материально-технической базы образовательных организаций культуры и искусства;

продолжить работу по поиску новых форм кинообслуживания населения, организации кинопоказа в муниципальных районах, в которых отсутствуют киноустановки, по дальнейшему техническому переоснащению кинозалов в рамках национального проекта «Культура»;

способствовать организации взаимодействия образовательных учреждений разного уровня с музеями для более эффективного использования их потенциала в образовательном и воспитательном процессах;

обеспечивать своевременное и полное расходование межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных районов на комплектование книжных фондов библиотек и на подключение общедоступных библиотек к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

обеспечивать активное участие творческих коллективов муниципальных учреждений культуры в региональных культурных проектах, областных фестивалях, конкурсах;

содействовать снижению кадровой потребности и повышению профессионального уровня работников культуры путем целевого обучения, подготовки и повышения квалификации.

Министерству информации и печати области рекомендовано:

обеспечивать информационное сопровождение реализации единой государственной политики в сфере культуры;

совершенствовать работу по созданию единого информационного поля в сфере культуры муниципальных образований области в целях своевременного информирования населения о происходящих изменениях в данной сфере через средства массовой информации.

Обсуждение кадрового обеспечения муниципальных учреждений культуры Саратовской области продолжилось на очередном заседании комитета 13 ноября 2019 года.

По данным министерства культуры Саратовской области, на ноябрь 2019 года количество работников в муниципальных учреждениях культуры области – 9287 человек, из которых 7822 работника культуры составляют основной персонал. Общее количество молодых специалистов в возрасте до 30 лет – 1192 человека.

Наибольшая кадровая потребность сложилась в Вольском, Саратовском, Александрово-Гайском, Балаковском, Турковском, Калининском, Татищевском муниципальных районах. Наблюдается нехватка преподавателей детских школ искусств (47 единиц), хореографов, аккомпаниаторов, режиссеров, хормейстеров, балетмейстеров, руководителей самодеятельных коллективов.

В этой связи важнейшими задачами являются обеспечение кадровой потребности и обновление кадрового состава муниципальных учреждений культуры. С целью притока молодых специалистов осуществляется целевое обучение будущих работников муниципальных учреждений культуры и профориентационная работа с выпускниками профессиональных образовательных учреждений.

Государственные профессиональные образовательные учреждения области ежегодно выпускают свыше 280 специалистов в сфере культуры и искусства, в том числе по тем специальностям, в которых имеется наибольшая кадровая потребность. Свыше 70 процентов выпускников Саратовского областного колледжа искусств и Саратовского художественного училища имени А.П.Богомолова трудоустраиваются в организации культуры или продолжают обучение в высших учебных заведениях.

В Самарский государственный институт культуры в 2018–2019 годах направлен на целевое обучение 21 будущий специалист. После окончания обучения выпускники обязаны будут трудоустроиться в соответствующие муниципальные учреждения культуры области. 14 работников культуры уже завершили целевое обучение и осуществляют свою трудовую деятельность в муниципальных учреждениях культуры.

Как отметил докладчик, стимулировать приток квалифицированных специалистов в муниципальные учреждения культуры необходимо и с помощью мер социальной поддержки как на региональном, так и на муниципальном уровнях. К таким мерам относятся ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (получателями являются 3 883 специалиста в области культуры), единовременная денежная выплата молодым специалистам (в период с 2012 года по настоящее время произведены выплаты 262 молодым специалистам, работающим в учреждениях культуры), предоставление жилья в социальный найм (подобная практика сложилась в Александрово-Гайском и Озинском муниципальных районах). Перечень лиц, имеющих право на получение мер такой поддержки по инициативе министерства культуры области, расширяется.

В то же время имеется необходимость в обеспечении дополнительных мер поддержки работников культуры органами местного самоуправления. Муниципальными программами необходимо предусматривать меры по повышению уровня жизни работников культуры: предоставление жилья, льготы по оплате коммунальных услуг, социальные выплаты. Кроме того, вакантные должности в штатных расписаниях муниципальных учреждений культуры должны составлять полную ставку, что будет гарантировать работнику установленный уровень оплаты труда.

На федеральном уровне особую актуальность имеет разработка и утверждение программы по поддержке работников культуры сельской местности (аналогичной программам «Земский доктор» и «Земский учитель»).

Еще одной важнейшей задачей, которая была поставлена на заседании комитета, является обеспечение высокого профессионального уровня работников муниципальных учреждений культуры. В муниципальных учреждениях культуры трудоустроены 4713 работников с профильным профессиональным образованием. Работники, не имеющие профильного образования, проходят переподготовку по соответствующим образовательным программам в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования. Квалификацию, позволяющую работать по профилю, получили уже 625 работников муниципальных учреждений культуры.

Реализация национального проекта «Культура» дает возможности для профессионального роста и повышения квалификации работников культуры. Количество работников культуры, которые пройдут повышение квалификации в центрах непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры на базе творческих вузов в результате реализации мероприятий данного проекта, увеличено с 1200 до 3795 человек. В 2019 году в рамках федерального проекта «Творческие люди» 254 работника культуры уже прошли повышение квалификации в центре при Российской академии музыки имени Гнесиных.

В 2019 году продолжилось совершенствование законодательства в области культуры.

Законом Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 8-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О культуре» Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 118-ЗСО «О культуре» приводится в соответствие с федеральным законодательством. Так, пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» педагогическая деятельность исключена из области применения Основ законодательства Российской Федерации о культуре. Соответственно, принятым Законом исключена данная деятельность из сферы применения Закона области о культуре.

Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 76-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О культуре» разработан в соответствии с положениями «Основ законодательства Российской Федерации о культуре». Данным Законом регламентируется порядок рассмотрения органом исполнительной власти области результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры. Согласно Закону к полномочиям соответствующего органа исполнительной власти отнесено размещение результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### ***Охрана объектов культурного наследия***

Особое внимание в Саратовской области уделяется вопросам правоприменительной практики законодательства об охране объектов культурного наследия.

В основе государственной политики в сфере сохранения культурного наследия в регионе – Стратегия сохранения культурного наследия Саратовской области, утвержденная постановлением Правительства области. В качестве базового принципа принят комплексный подход к сохранению наследия, согласно которому наряду с отдельными объектами культурного наследия охраняются и главные градостроительные принципы: ключевые элементы, параметры, характеристики среды, являющиеся носителями исторической, архитектурной, художественной ценности.

В настоящее время данный принцип включает разработку зон охраны объектов культурного наследия. Федеральным законом от 5 апреля 2016 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» установлено понятие защитных зон объектов культурного наследия. Это территории, в границах которых в целях обеспечения сохран-

ности объектов культурного наследия запрещается строительство объектов капитального строительства и реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади).

Проектами зон охраны объектов культурного наследия учитываются новые требования законодательства и тенденций развития городского пространства. На сегодняшний день строительство либо реконструкция существующих объектов капитального строительства, попавших в защитные зоны объектов культурного наследия, невозможна.

Следует отметить, что в настоящее время на территории региона находится 5326 объектов культурного наследия. Из них 983 состоят на государственном учете: 152 объекта культурного наследия федерального значения, 695 – регионального значения, 137 – местного (муниципального) значения и 4273 выявленных объектов культурного наследия. В г.Саратове расположено около половины (490) из всех стоящих на учете объектов и 477 выявленных объектов.

Для дальнейшего развития территорий городов, имеющих в своем составе объекты культурного наследия, необходимо разработать проекты зон охраны на эти объекты.

Управлением по охране объектов культурного наследия Правительства Саратовской области при участии депутатов, представителей общественного научно-методического совета, специалистов в сфере архитектурного проектирования и градостроительства были разработаны предложения по регулированию градостроительной деятельности в историческом центре города.

Начиная с 2017 года наметился системный и плановый подход к вопросам сохранения объектов культурного наследия, что позволяет говорить о реальном исполнении как требований федерального законодательства, так и намеченных планов по разработке проектов зон охраны и границ территорий объектов культурного наследия.

В 2019 году благодаря работе комитета более чем в два раза было увеличено (с 14 до 30 млн. рублей) финансирование из областного бюджета на разработку проектов зон охраны объектов культурного наследия регионального значения. В результате в рамках программы «Культура Саратовской области» работа по разработке зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон существенно активизировалась.

В 2019 году комитет дважды инициировал проведение «правительственного часа» в рамках заседаний Саратовской областной Думы, на котором обсуждалась реализация Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» в части установления зон охраны объектов культурного значения.

По информации управления по охране объектов культурного наследия, разработано 104 проекта зон охраны объектов культурного наследия, из которых за счет средств областного бюджета – 49 проектов зон. На территории города Саратова и Саратовской области к концу 2019 года были утверждены проекты зон охраны объектов культурного наследия на 52 объекта.

Позиция комитета была учтена при формировании бюджета на 2020 год: на 10 млн. рублей увеличены параметры, предусмотренные в проекте бюджета на продолжение работы по разработке проектов зон охраны.

Важным условием реализации всех ранее названных мероприятий является наличие контроля со стороны органов власти и общественности за сохранением объектов культурного наследия. Депутаты – члены комитета уделяют большое внимание вопросам правоприменительной практики законодательства об охране объектов культурного наследия.

С целью налаживания взаимодействия общественности и органов власти области по сохранению историко-культурного наследия комитетом проводились рабочие совещания и заседания открытых переговорных площадок. Члены комитета, представители управлений и ведомств, научного сообщества, бизнеса, общественных организаций обсуждали меры по спасению памятников архитектуры и выработывали алгоритм совместных действий, в том числе по контролю за проведением историко-культурной экспертизы.

В ходе обсуждений отмечалось, что с целью сохранения памятников культуры наряду с комплексным развитием территорий необходимо скоординировать усилия представителей общественности и заинтересованных лиц для разработки стратегии развития города и охраны исторического центра. Принято решение о создании при комитете рабочей экспертной группы, которая будет заниматься данной проблематикой.

Переговорная площадка «Стратегия сохранения и развития историко-культурного наследия Саратовской области» состоялась 26 марта 2019 года. В мероприятии приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, администрации Саратова, учреждений культуры и общественники.

Для обмена успешными практиками на переговорную площадку была приглашена помощник Президента Республики Татарстан О.А.Балтусова (курирует вопросы сохранения исторического и культурного наследия Татарстана), отметившая, что только статус исторического поселения позволяет сохранить уникальную городскую среду.

Участники совещания обсудили вопросы оперативности решения проблем, связанных с сохранением объектов культурного наследия, взаимодействия органов власти с собственниками исторических зданий и целесообразность присвоения статуса исторического поселения.

На переговорной площадке на тему «Старый город: концепция развития исторического центра Саратова», которую комитет провел 24 апреля 2019 года с участием депутатов регионального парламента, представителей Правительства области и администрации Саратова, научного сообщества, блогеров, обсуждались темы разработки концепции развития исторического центра Саратова, восстановления и реконструкции памятников архитектуры.

В мае состоялось рабочее совещание по вопросу сохранения и восстановления объекта культурного наследия «Дом Цибулевской», расположенного по адресу: г.Саратов, улица Московская, 21.

По итогам рабочего совещания по проблеме износа зданий, входящих в список вновь выявленных памятников культуры, управлению по охране объектов культурного наследия Правительства Саратовской области было дано поручение проанализировать список домов, экспертизу которых следует провести в первую очередь. Комитетом направлено письмо главе администрации муниципального образования «Город Саратов» с просьбой изыскать средства для финансирования историко-культурной экспертизы.

Кроме того, комитет обращался к мэру города с просьбой о составлении и предоставлении списка зданий, которые можно выставить на торги, сдать в аренду с условием восстановления объекта культурного наследия.

Осуществляя депутатский контроль, депутаты – члены комитета выезжали на проблемные объекты (доходный дом Яхимовича, одноэтажный особняк на ул.Григорьева и другие), обсуждали с участием представителей общественности и экспертного сообщества состояние доходного дома Подклетнова; подготовили и направили обращение Министру культуры Российской Федерации В.Р.Мединскому по вопросу сохранения объекта культурного наследия «Ансамбль военных провиантских складов: «Комплекс мучных складов Торгового Дома «Кондратий Рейнеке и сыновья», начало 1880-х – конец 1890-х годов»; заслушивали на комитете вопрос «Об исключении здания кинотеатра «Пионер» из списка выявленных объектов культурного наследия».

Комитетом было проведено рабочее совещание по вопросу «О проведении ремонтно-реставрационных работ здания Саратовского государственного цирка имени братьев Никитиных». По итогам совещания принято решение направить от областной Думы обращения Министру культуры Российской Федерации В.Р.Мединскому и руководителю ФГКУ «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» А.М.Новицкому с просьбой взять на особый контроль завершение реконструкции данного объекта.

Изменения в региональное законодательство по охране объектов культурного наследия в 2019 году вносились в связи с изменением федерального законодательства.

Закон Саратовской области от 6 марта 2019 года № 21-ЗСО «О признании утратившей силу статьи 13 Закона Саратовской области от 4 ноября 2003 года № 69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» был разработан в связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 532-ФЗ «О внесении изменений в статьи 27 и 47<sup>6</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», которым изменен порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения.



В редакции внесенных данным Федеральным законом изменений порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения, содержание этих информационных надписей и обозначений, а также требования к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка, определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ранее действовавшей редакцией статьи указанного Федерального закона порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия федерального значения определялся уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения или объекты культурного наследия местного (муниципального) значения определялся законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом.

В связи с данными изменениями федерального законодательства Законом области предусмотрено признание утратившей силу статьи 13 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области», закрепляющей порядок установки информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия регионального значения и объектах культурного наследия местного (муниципального) значения.

Необходимая нормативно-правовая база, которая позволяет сохранять объекты культурного наследия Саратовской области, разработана и принята. Неукоснительное исполнение принятых законов при финансировании и контроле позволит сохранить, приумножить и оставить это богатое наследие следующим поколениям.

Немаловажную роль в решении поставленных задач по развитию культурного пространства и сохранению историко-культурного наследия играют активные граждане, общественники.

### ***Общественные отношения***

В 2019 году комитет продолжил работу по совершенствованию законодательства в сфере развития институтов гражданского общества. Был принят ряд законов по данному направлению.

Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 42-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» дополнил статью 3 Закона Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 45-ЗСО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» новым ви-

дом деятельности для признания некоммерческих организаций социально ориентированными – деятельностью в сфере защиты детей от информации, приносящей вред их здоровью и (или) развитию.

Данный вид деятельности установлен на основании пункта 2 статьи 31<sup>1</sup> Федерального закона 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которому для признания некоммерческих организаций социально ориентированными законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться наряду с предусмотренными данным Федеральным законом видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Закон позволит более эффективно проводить общественный контроль в данной сфере, а также мониторинг оборота информационной продукции и доступа детей к информации, приносящей вред их здоровью и (или) развитию, в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

В ходе очередного, двадцать восьмого, заседания Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели и приняли решение отклонить проект закона Саратовской областной Думы № 6-12266 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области».

На декабрьском заседании областной Думы депутаты приняли Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 145-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области». Данный Закон разработан в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», согласно которой определение порядка проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в целях приведения Закона области в соответствие с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 года № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» признан утратившим силу абзац третий статьи 6, определявший места, в которых запрещалось проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, если они расположены на расстоянии ближе чем пятьдесят метров от зданий государственных органов, прокуратуры, органов внутренних дел.

В сфере общественных отношений депутаты – члены комитета уделяют большое внимание общественному контролю.

Государственная политика в отношении общественного контроля регламентируется Законом Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 165-ЗСО «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области». Реализация данного документа обсуждалась на заседании «круглого стола», состоявшемся 17 октября 2019 года.

Представители общественных организаций, участвующие в работе «круглого стола», сообщили о проводимой работе, существующих в регионе формах и механизмах общественного контроля. Так, общественные организации осуществляют контроль за сферой ЖКХ, медицинскими и образовательными организациями, строительством и реконструкцией различных объектов.

В ходе заседания было предложено увеличить штрафы за продажу алкоголя детям, а также обратить внимание на проблему распространения снюсов в подростково-молодежной среде.

Представитель юридического факультета Саратовского государственного университета им.Н.Г.Чернышевского заметила, что в настоящее время существует огромное количество нормативных правовых актов, регулирующих общественный контроль, однако они требуют доработки. В связи с этим ученые университета разработали модельный проект закона. В документе собраны лучшие практики других регионов (с данными практиками, методическими рекомендациями и другими документами можно ознакомиться в разделе «Общественный совет» на официальном сайте Саратовской областной Думы).

Рассмотрев вопрос об организации и осуществлении общественного контроля на территории Саратовской области, участники «круглого стола» рекомендовали:

Областной Думе:

проводить мониторинг реализации Закона Саратовской области «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области».

Министерству внутренней политики и общественных отношений области:

продолжить работу по оказанию поддержки субъектам общественного контроля, в том числе в вопросах консультирования, обучения, методического сопровождения и подготовки типовых форм документов для получения грантов.

Общественной палате области:

сформировать координационный совет по осуществлению общественного контроля на территории области с целью координации и обобщения деятельности субъектов общественного контроля и совершенствования механизмов общественного контроля (в том числе заключение соглашений о взаимодействии субъектов общественного контроля, этические правила поведения общественного контролера и т.д.).

Субъектам общественного контроля:

активизировать работу по участию в мероприятиях, проводимых в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

активизировать деятельность по организации общественного контроля в соответствии с федеральным и региональным законодательством, в том числе в части защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

обеспечить открытость и доступность результатов общественного контроля, в том числе через средства массовой информации и социальные сети.

Министерству информации и печати области:

обеспечить эффективное информационное сопровождение общественного контроля на территории области.

Органам местного самоуправления:

создать условия для эффективного взаимодействия представителей общественности и органов местного самоуправления, реализации мероприятий субъектов общественного контроля.

По итогам «круглого стола» также было рекомендовано сформировать координационный совет по осуществлению общественного контроля на территории области. В его состав вошли как представители региональной Общественной палаты, так и члены Общественного совета при областной Думе.

В рамках реализации Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года комитет провел «круглый стол» на тему «Социокультурное проектирование как фактор развития сельских территорий и малых городов».

Социокультурное проектирование, безусловно, является мощным фактором для активизации местного сообщества и включения жителей в процесс, способствующий в результате развитию территорий и сохранению историко-культурного наследия. Тема эта с каждым днем приобретает все большее и большее звучание и поддержку на самом высоком уровне: «Именно вовлеченность людей в дела страны и социальная активность делают нас единым народом, способным к достижению больших целей» (Президент Российской Федерации В.В.Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации).

Реализуют проекты социально активные граждане, вовлекая в этот творческий и созидательный процесс своих земляков, людей самых разных возрастов. Сообща и при поддержке местных органов власти авторы проектов решают актуальные социальные проблемы, помогают участникам реализовать себя в стремлении изменить жизнь к лучшему, создают условия для повышения уровня человеческого капитала в сфере культуры, воспитывают гражданскую позицию.

В обсуждении «круглого стола» приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства и администраций муниципальных районов области, представители учреждений культуры области, региональной Общественной палаты, Общественного совета при областной Думе и общественных объединений.

В ходе заседания были представлены проекты, реализованные в муниципальных районах области за счет выигранных грантов во Всероссийском конкурсе проектов для малых городов и сел «Культурная мозаика», осуществленном Благотворительным фондом Елены и Геннадия Тимченко. Было подмечено, что самые интересные и самобытные проекты созданы при активном участии жителей региона.

Были представлены такие проекты, как «Дом со львом» (село Поповка Хвалынского муниципального района), «Деревня у водяной мельницы» (село Лох Новобурасского муниципального района), проекты Ртищевского краеведческого музея.

Министр по делам территориальных образований Саратовской области С.Ю.Зюзин отметил, что одной из форм развития взаимодействия органов местного самоуправления и жителей является реализация в Саратовской области с 2017 года программы поддержки местных инициатив. Программа реализуется на основе применения механизма инициативного бюджетирования и самостоятельного выбора проектов жителями. В 2019 году на реализацию программы из областного бюджета было выделено 80 млн. рублей.

Ежегодно финансирование данной программы в областном бюджете для распределения субсидий муниципальным образованиям области увеличивается: в 2017 году объем субсидий составил 20 млн. рублей, в 2018 году – 50 млн. рублей, в 2019 году – 80 млн. рублей. С 2017 года финансирование увеличено в четыре раза. Число конкурсных заявок возросло с 56 в 2017 году до 160 в 2019 году – рост составил 185 процентов, или в 2,8 раза. Число реализованных проектов выросло с 36 в 2017 году до 110 в 2019 году – рост составил 200 процентов, или в 3 раза. Еще больший рост произошел в одном из основных показателей эффективности программы поддержки местных инициатив – в размере вклада внебюджетных источников: с 2,9 млн. рублей в 2017 году до 17,2 млн. рублей в 2019 году, или в 6 раз (рост почти 500 процентов).

Благодаря этой программе повышается качество жизни населения самых небольших и удаленных населенных пунктов, таких, например, как хутор Морозов в Александрово-Гайском муниципальном районе (23 семьи), село Петропавловка Новоузенского муниципального района (около 600 жителей), село Малые Озерки Новобурасского муниципального района (около 300 жителей), село Калинин Перелюбского муниципального района (около 500 человек).

Число населенных пунктов, принявших участие в указанной программе, больше числа поселений. Так, к примеру, в Усатовском МО Краснокутского муниципального района участие в программе поддержали жители сра-

зу двух соседствующих населенных пунктов, и в рамках одного проекта в селах Усатово и Кирово были возведены две детские игровые площадки. В Горновском МО Краснопартизанского муниципального района жители инициировали и реализовали проект по освещению сразу всех шести населенных пунктов поселения.

Ключевой результат, который получается вследствие реализации проектов поддержки местных инициатив, многогранен. Во-первых, повышение эффективности бюджетных расходов: вложенный рубль государственных средств приносит гораздо больше, чем любая другая практика. Во-вторых, появляются новые навыки и знания у должностных лиц органов местного самоуправления.

По итогам заседания рекомендовано:

Саратовской областной Думе:

продолжить осуществление контроля за исполнением законодательства в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в частности реализующих социокультурные проекты;

рассмотреть возможность совершенствования регионального законодательства в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

проводить мониторинг реализации государственных программ Саратовской области, регулирующих вопросы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Правительству Саратовской области:

продолжить работу по разработке и реализации региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социокультурного проектирования;

оказывать содействие в реализации муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а также в развитии межрайонного и межрегионального сотрудничества данных организаций;

оценивая деятельность муниципалитетов, учитывать такой критерий, как количество социокультурных проектов, реализованных органами местного самоуправления совместно с гражданами;

выработать дополнительные меры по оказанию организационной, методической и иной поддержки деятельности органов местного самоуправления, способствующей активизации участия указанных органов в решении задач социокультурного проектирования для развития сельских территорий и малых городов.

Министерству культуры области:

оказывать содействие учреждениям культуры в разработке и реализации социокультурных проектов для дальнейшего совершенствования деятельности в плане культурного воспитания граждан и развития социокультурной среды.

Министерству внутренней политики и общественных отношений области:

продолжить осуществление анализа деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих социокультурные проекты, с целью повышения эффективности мер, направленных на их развитие и расширение грантовой поддержки;

продолжить работу по оказанию поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих социокультурные проекты, в том числе в вопросах консультирования, обучения, методического сопровождения и подготовки типовых форм документов для получения грантов;

содействовать созданию некоммерческих организаций в форме фондов поддержки развития муниципальных районов для участия в грантовых конкурсах.

Министерству по делам территориальных образований Саратовской области:

продолжить работу по реализации Программы поддержки местных инициатив;

рассмотреть возможность расширения поддержки для активных граждан (групп граждан), не имеющих статуса юридического лица, но являющихся лидерами социокультурных инициатив в малых городах и селах;

разработать программы обучения для органов местного самоуправления совместно с некоммерческими организациями, неформальными объединениями граждан и другими объединениями по реализации механизмов социокультурного проектирования.

Министерству информации и печати области:

обеспечить информационное сопровождение реализации единой государственной политики в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в частности реализующих социокультурные проекты;

активизировать пропаганду и популяризацию деятельности граждан, органов местного самоуправления, социально ориентированных некоммерческих организаций в решении задач социокультурного проектирования для развития сельских территорий и малых городов.

Общественной палате области, Общественному совету при областной Думе:

содействовать разработке проектов некоммерческих организаций, расположенных на территории муниципальных образований, для участия в конкурсах на получение грантов в целях реализации задач социокультурного проектирования для развития сельских территорий и малых городов;

активизировать деятельность в тиражировании опыта работы общественных организаций по развитию культурной среды муниципальных образований;

рассмотреть возможность создания площадки для взаимодействия и координации деятельности по вопросам социокультурного проектирования.

Органам местного самоуправления:

провести мониторинг объектов материального и нематериального наследия в сельских территориях и малых городах с целью привлечения ресурсов различных грантовых конкурсов, инвестиций для реализации социокультурных проектов при взаимодействии органов власти и местных сообществ, гражданских активистов, бизнеса с целью дальнейшего развития территорий;

расширить привлечение социокультурного проектирования для развития территорий, в том числе поддерживать наиболее деятельных местных активистов в поселениях, работающих над социокультурными проектами;

разрабатывать и реализовывать муниципальные программы и проекты, направленные на решение социокультурных задач, вовлекать в их реализацию население, в первую очередь активных представителей молодого поколения;

проанализировать и использовать опыт работы крупных благотворительных фондов и других общественных организаций по развитию культурной среды муниципальных образований;

рассмотреть возможность создания некоммерческих организаций в форме фондов поддержки развития муниципальных районов для участия в грантовых конкурсах (исключая участие органов местного самоуправления в составе учредителей данных организаций, что является одним из условий участия в конкурсах поддержки).

В 2019 году продолжалась работа по установлению памятных дат Саратовской области.

По итогам широкого обсуждения вопроса с привлечением общественности, средств массовой информации был поддержан Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 66-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О памятных датах Саратовской области».

В целях сохранения исторической памяти, увековечивания подвига женских авиационных полков в годы Великой Отечественной войны данным Законом установлена памятная дата Саратовской области – День женских авиационных полков, сформированных под руководством Марины Расковой, – 8 октября.

Известно, что в соответствии с Приказом Народного Комиссара Обороны Союза ССР от 8 октября 1941 года № 0099 «О формировании женских авиационных полков ВВС Красной Армии» в целях использования женских летно-технических кадров было начато формирование и подготовка к боевой работе трех авиационных полков. Руководство было возложено на Героя Советского Союза Марину Михайловну Раскову. Менее чем за десять дней женская авиагруппа была сформирована и 17 октября 1941 года в количестве 137 человек убыла в г.Энгельс Саратовской области. Здесь, на месте, в состав авиагруппы вошли почти 100 девушек – добровольцев из Саратова. На базе Энгельсской военно-авиационной школы пилотов была организована подготовка личного состава к ведению боевых действий, проведена работа по



формированию авиационных полков и осуществлены необходимые мероприятия по подготовке их к убытию на фронт. По итогам обучения было произведено перераспределение по группам в соответствии со штатными расписаниями истребительного авиационного полка, вооруженного самолетами Як-1, бомбардировочного авиационного полка на самолетах Пе-2 и авиационного полка ночных бомбардировщиков на самолетах По-2.

Вклад женских авиационных полков, сформированных под руководством Мариной Расковой, оценивается не только десятками тысяч боевых вылетов, но и самим фактом беспримерного мужества и героизма российских женщин. Их блистательные подвиги увековечены в истории России: 29 женщин удостоены звания Героя Советского Союза, 4 – Героя России, 1 – Героя Казахстана.

Принятие памятной даты – День женских авиационных полков, сформированных под руководством Марины Расковой, – будет способствовать патриотическому воспитанию и развитию интереса к истории Отечества, к событиям, происходящим в годы Великой Отечественной войны, в том числе имеющим отношение непосредственно к Саратовской области.

Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 106-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О памятных датах Саратовской области» принят в целях увековечения памяти о значимом событии в истории губернии – открытии университета. Законом установлена памятная дата Саратовской области – День открытия Саратовского университета – 19 декабря.

Идея о создании университета возникла еще в середине XIX века. В 1858 году Саратовский губернатор А.Д.Игнатьев отправил в Министерство внутренних дел Российской империи отчет, в котором говорилось о желательности открытия в Саратове университета. Но только в 1908 году комиссия по народному образованию Государственной Думы, наконец, одобрила законопроект об открытии университета в г.Саратове. А 10 июня 1909 года Николай II на борту императорской яхты «Штандарт» подписал закон о его открытии.

Торжественное открытие состоялось 6 декабря того же года (по новому стилю – 19 декабря). На нем было оглашено согласие императора Николая II дать университету свое имя. В тот же день после молебна и крестного хода был заложен камень на месте строительства будущих корпусов университета. Для их возведения в качестве архитектора был приглашен Карл Людвигович Мюфке. За несколько лет ему удалось создать уникальный целостный ансамбль, отличающийся единством замысла и высоким качеством исполнения.

Императорский Николаевский Саратовский университет стал десятым и последним университетом царской России. Первым ректором был назначен Василий Иванович Разумовский – оперирующий хирург с мировым именем, известный ученый и общественный деятель.

Усилиями ученых и педагогов складывались образовательные традиции университета (с 1923 года – Саратовский государственный университет им.Н.Г.Чернышевского), формировались направления и школы. Университет

явился той самой фундаментальной основой, от которой получила свое начало и развитие вся система высшего образования г.Саратова и соседних регионов.

Сегодня Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г.Чернышевского играет консолидирующую роль в научно-педагогическом пространстве Саратовской области, являясь центром не только научной и образовательной деятельности, но и культурной и социально-экономической жизни региона.

В течение 2019 года комитетом проводилась работа по координации деятельности Общественного совета при Саратовской областной Думе.

В соответствии с Положением об Общественном совете при Саратовской областной Думе (далее – Общественный совет) ежегодно до десяти процентов состава Общественного совета подлежит ротации. В связи с этим ротация производилась в октябре 2019 года.

Необходимо отметить, что на протяжении всего 2019 года члены Общественного совета принимали активное участие в работе рабочих групп, заседаний комитетов, «круглых столов», депутатских слушаний, проводимых областной Думой.

16 января 2019 года Общественный совет выступил с обращением в связи с ситуацией вокруг школы «Аврора» г.Саратова. В обращении говорилось о необходимости решения вопросов по лицензированию и вводу в эксплуатацию данного объекта.

На февральском заседании комитета депутаты заслушали вопрос «О работе Общественного совета при Саратовской областной Думе в части осуществления общественного контроля в соответствии с федеральным и областным законодательством».

Об итогах работы Общественного совета рассказала его председатель Е.Б.Резепова. В 2019 году активно работали созданные в рамках Общественного совета профильные комиссии.

Председатель комиссии по аграрным вопросам и экологии А.Н.Малышев проинформировал собравшихся о мероприятиях, проводимых членами Общественного совета по вопросу сохранения Кумысной поляны. В частности, проведены экспертизы и общественные слушания, определен масштаб нарушений законодательства. Результаты проверок направлены в прокуратуру области.

20 сентября 2019 года состоялось совместное заседание Общественного совета при Саратовской областной Думе и Общественного совета при Правительстве области по вопросам ЖКХ.

На мероприятии присутствовали члены Общественного совета при Правительстве области по вопросам ЖКХ, представители Правительства области, администрации г.Саратова, прокуратуры Саратовской области, Государственная жилищная инспекция Саратовской области, ресурсоснабжающих организаций, муниципальных образований области.

В ходе мероприятия было заключено Соглашение между Общественным советом при Саратовской областной Думе и Общественным советом при Правительстве области по вопросам ЖКХ о вопросах контроля за выполнением организациями в сфере ЖКХ своих обязательств, информирования граждан об основах жилищного законодательства, организации кампаний в СМИ, внесения предложений по совершенствованию правовой базы в сфере ЖКХ.

По итогам совещания было принято решение создать совместную рабочую группу по общественному контролю за ходом подготовки к отопительному сезону и подачей тепла во время всего холодного периода. Кроме того, Правительству области и органам местного самоуправления рекомендовано уделить особое внимание реализации тарифной политики. Ресурсоснабжающим организациям рекомендовано качественно благоустраивать территории после проведения ремонтных работ инфраструктуры ЖКХ.

В декабре 2019 года Общественный совет организовал «круглый стол», посвященный тенденциям и развитию предпринимательской деятельности. На мероприятии выступил Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области М.П.Петриченко.

По информации омбудсмана, в регионе работают свыше 73 тысяч предпринимателей. За последнее время их количество, особенно в небольших населенных пунктах, уменьшилось. Частично это связано с колебаниями покупательского спроса и конкуренцией с сетевыми точками торговли. В числе жалоб, с которыми обращались бизнесмены, названы внеплановые проверки, дублирующие функции контролирующих органов, при назначении штрафов не учитывается величина бизнеса, что ведет к разорению мелких структур. Среди позитивных изменений названа замена штрафов предупреждениями, что дает возможность бизнесу ликвидировать недостатки без необратимых для себя последствий.

Говорилось об увеличении количества и размера грантовой поддержки фермеров, анализировались проблемы, с которыми сельхозтоваропроизводители сталкиваются при ведении своего бизнеса. Принято решение продолжить мероприятия по данной тематике.

Рекомендации Общественного совета по обсуждаемым вопросам направлялись Губернатору Саратовской области, в Саратовскую областную Думу, органы исполнительной власти области, правоохранительные органы, органы местного самоуправления.

### ***Информационная политика***

В рамках парламентского контроля на заседании комитета 23 января 2019 года депутаты заслушали информацию министра информации и печати Саратовской области С.В.Бакал по вопросу «О мерах государственной поддержки муниципальных средств массовой информации».

В выступлении министра отмечалось, что в Саратовской области регулярно выходит 42 муниципальных издания. Их разовый тираж составляет около 112 тыс. экземпляров (от 280 до 6500 экз.). Подавляющее большинство газет выходят еженедельно, четверть изданий имеют двухразовый выпуск.

Основной организационно-правовой формой муниципальных редакций является унитарное предприятие – 33, казенных учреждений – 5, автономных – 2 учреждения, по одному – общество с ограниченной ответственностью и автономная некоммерческая организация.

Основные направления взаимодействия министерства информации и печати Саратовской области с муниципальными средствами массовой информации: опубликование официальной информации, мероприятия по повышению профессиональной квалификации, содействие в распространении изданий, финансовая и организационная поддержка.

В рамках совместного с Саратовской областной газетой «Регион 64» информационного проекта еженедельно для использования районным изданиям направляется полоса с материалами по актуальным вопросам деятельности органов государственной власти.

На организацию обучающих семинаров для районных журналистов направлено 150 тыс. рублей. Тематика семинаров определялась совместно с редакторами муниципальных изданий. Всего было проведено около десяти обучающих мероприятий (семинары, «круглые столы», мастер-классы). В качестве экспертов привлекались руководители общественных организаций, специалисты из Москвы, Санкт-Петербурга, Астрахани, Саратова. В каждом из мероприятий участвовали от 20 до 40 человек.

По словам министра, организовано семь творческих конкурсов для журналистов с общим призовым фондом в 390 тыс. рублей. Это и ежегодные конкурсы (премии и стипендии Губернатора в сфере средств массовой информации, «С саратовским акцентом»), и конкурсы по актуальным в году тематическим направлениям – «В фокусе детство», «Лучшее место Земли», «Доброта спасет мир». Всего в конкурсах приняли участие 92 журналиста из 30 средств массовой информации Саратовской области, представивших на рассмотрение членами жюри свыше 320 материалов. Среди победителей конкурсов много журналистов районных изданий, которые были поддержаны и денежными премиями.

В выступлении было отмечено, что в целях сохранения доступности для читателей районных газет министерство информации и печати области обеспечивает взаимодействие с партнерскими организациями – Управлением федеральной почтовой связи Саратовской области – филиалом АО «Почта России», розничными распространителями и администрациями муниципальных районов области; организует обучающие семинары по привлечению аудитории к материалам средств массовой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и соцсетях. Совместно с руководством УФПС Саратовской области, администрациями муниципальных районов области, редакторами муниципальных средств массовой информации неоднократно проводились рабочие совещания по вопросам проведения подписных кампаний, продвижению муниципальных изданий в интернет-

пространстве и их работе в соцсетях. Проведено два обучающих семинара с представителями ГИПП (Москва) и экспертами в сфере SMM (Саратов – Астрахань). Как результат, за прошедший год число подписчиков групп районных средств массовой информации всех соцсетей выросло на 60 процентов и превысило 65 тыс. человек.

Благодаря совместному решению депутатов Саратовской областной Думы и Губернатора области В.В.Радаева в 2018 году была возобновлена целевая бюджетная поддержка редакций муниципальных газет. Общая сумма оказываемой помощи муниципальным районам из областного бюджета составила 10 млн. рублей. Минимальная сумма бюджетной поддержки на одну редакцию – 170 тыс. рублей, максимальная – 358,7 тыс. рублей. В расчете суммы поддержки учитываются показатели объема тиража, его динамики, насыщенности на 1000 человек населения, активности продвижения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При организационной поддержке министерства информации и печати области районные редакции области участвуют в конкурсах, проводимых Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям.

Применяемые в области меры государственной поддержки районных муниципальных печатных изданий позволяют сохранять редакциям экономическую устойчивость, способствовать творческому процессу и приросту аудитории.

Информация министерства информации и печати Саратовской области была принята депутатами к сведению.

В ходе январского заседания комитета депутаты также рекомендовали к принятию проект закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» направлен на приведение действующего областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Законом внесены изменения в Закон Саратовской области от 28 июля 2009 года № 91-ЗСО «О предоставлении налоговых льгот на территории Саратовской области» и Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 92-ЗСО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Саратовской области» в части единообразного использования понятийного аппарата в сфере применения информационных технологий, обеспечения защиты информации и осуществления права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации.

Закон Саратовской области от 6 марта 2019 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» принят в связи с необходимостью приведения указанного Закона в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Внесенными изменениями в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» пункт 17 статьи 35 данного Федерального закона признан утратившим силу. В связи с этим отсылочная норма к пункту 17 статьи 35 указанного Федерального закона в Законе Саратовской области от 29 июня 2010 года № 109-ЗСО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» исключена. Кроме того, Закон области приведен в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в части единообразного использования понятийного аппарата.

Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обязательном экземпляре документов Саратовской области» принят в целях приведения Закона области в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов».

Вопросам информационной безопасности детей также был посвящен «круглый стол» на тему «О защите детей от информации, причиняющей вред их нравственному и духовному развитию: законодательный аспект».

В обсуждении темы «круглого стола» приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области, представители федеральных органов государственной власти, директора библиотек и представители Приволжской книжной палаты, представители Общественной палаты и Общественного совета при Саратовской областной Думе.

Участники «круглого стола» рассмотрели различные аспекты защиты детей от информации, причиняющей вред их нравственному и духовному развитию. Основное внимание было уделено детской литературе.

Было отмечено, что вопрос поддержки и развития детского, подросткового и юношеского чтения – один из приоритетных в современном российском обществе. За последние годы в этом направлении было разработано и реализовано несколько целевых программ, принят ряд важных документов. Среди них: федеральная целевая программа «Культура России» (2012–2018 годы), Концепция развития школьных информационно-библиотечных центров, Концепция библиотечного обслуживания детей в России на 2014–2020 годы, Национальная программа поддержки и развития чтения.

Несмотря на достаточно большое количество документов, регламентирующих информационную безопасность детей, на книжных прилавках зачастую появляется литература с недостоверной, искаженной или тенденциозной информацией. Собравшиеся отметили, что простого решения для обсуждаемой проблемы нет. Прозвучали мнения о необходимости усиления моральной ответственности издателей, о роли родителей при выборе литературы для ребенка, об ограничении влияния интернета на формирование мировоззрения детей.

По итогам обсуждения принят ряд рекомендаций.

Рекомендовано:

Саратовской областной Думе:

продолжить осуществление контроля за исполнением законодательства, а также нормативных документов, направленных на реализацию единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

рассмотреть возможность совершенствования законодательства в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Правительству области:

разработать комплекс мер, направленных на обеспечение эффективной реализации Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

рассмотреть возможность разработки и реализации региональной программы обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции;

обеспечить реализацию мероприятий по внедрению системы мониторинга состояния информационного контента в детской литературе;

выработать дополнительные меры по оказанию организационной, методической и иной поддержки деятельности органов местного самоуправления, способствующей активизации участия указанных органов в решении задач защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Министерству внутренней политики и общественных отношений области:

оказывать содействие региональным социально ориентированным некоммерческим объединениям, деятельность которых направлена на решение задач по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Министерству информации и печати области:

при предоставлении субсидий на возмещение затрат на издание социально значимой литературы учитывать задачи государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

обеспечить информационное сопровождение реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Органам местного самоуправления:

оказывать всестороннее содействие в реализации мероприятий, направленных на обеспечение эффективной реализации Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

актуализировать реализацию муниципальных целевых программ с учетом требований Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Общественным объединениям:

проводить мероприятия общественного контроля в целях реализации задач государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

обеспечить открытость и доступность результатов общественного контроля в части реализации задач государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

разработать региональные проекты для участия в конкурсах на получение грантов в целях реализации задач государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе по производству, реализации и мониторингу детской литературы;

рассмотреть возможность создания площадки для взаимодействия и координации деятельности по вопросам общественного контроля в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

активизировать взаимодействие со средствами массовой информации для освещения мероприятий общественного контроля.

## **Глава 8. Вопросы спорта, туризма и молодежной политики**

В 2019 году деятельность комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи была направлена на совершенствование регионального законодательства в сфере спорта, туризма и молодежной политики.

### ***Спорт***

Депутатами областной Думы уделялось особое внимание вопросам в сфере развития физической культуры, физического воспитания и спорта на территории Саратовской области.

Основным показателем развития данной сферы является доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. По оценочным данным по итогам 2019 года, в Саратовской области данный показатель составил 39,3 процента от общего количества населения, что соответствует показателю государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

В 2019 году на территории области проведено 472 физкультурно-массовых и спортивных мероприятия, из которых 56 всероссийского уровня, а также два соревнования международного уровня: финал чемпионата Европы по спидвею, гонки на гаревой дорожке в г. Балаково и чемпионат мира по пожарно-спасательному спорту в г. Саратове.



Спортсмены области приняли участие более чем в 450 всероссийских и международных соревнованиях, завоевав 1 533 медали, из которых 586 золотых. Наивысших результатов добились в соревнованиях по гребле на байдарках и каноэ, конькобежному спорту и бадминтону. В 2019 году увеличилось количество спортсменов, включенных в список спортивных сборных команд России по видам спорта, с 275 человек (2018 год) до 287 человек.

В течение года продолжена системная работа по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере физической культуры и спорта. Депутатами рассмотрен ряд проектов федеральных законов. В частности, в апреле на заседании комитета по спорту, туризму и делам молодежи были обсуждены и поддержаны:

проект федерального закона № 658939-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за незаконную реализацию входных билетов на матчи чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года);

проект федерального закона № 597842-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части государственной аккредитации общероссийских и региональных спортивных федераций).

На заседании комитета в июне депутатами был рассмотрен и поддержан проект федерального закона № 548412-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности фитнес-центров», которым Федеральный закон дополнен положениями, регулирующими правовое положение фитнес-центров, права и обязанности фитнес-центров и их объединений, а также положениями, касающимися особенностей деятельности специалистов в области физической культуры и спорта, работающих в фитнес-центрах.

В рамках работы по приведению регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством на заседании Саратовской областной Думы в июле принят Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 74-ЗСО «О внесении изменений в статью 2<sup>1</sup> Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте» в части наделения органа исполнительной власти Саратовской области в сфере физической культуры и спорта полномочием по проведению государственной аккредитации региональных спортивных федераций и в части исключения полномочия по медицинскому обеспечению спортивных сборных команд Саратовской области.

### *Туризм*

Туризм является одним из наиболее перспективных направлений развития Саратовской области. В 2019 году под особым контролем депутатов областной Думы стали вопросы в сфере туризма и туристкой деятельности.

В 2019 году туристический поток Саратовской области составил 1,1 млн. человек, по сравнению с 2018 годом рост данного показателя составил 110 процентов. На территории области осуществляли деятельность 3965 предпринимателей сферы туризма. В сфере туризма задействованы 17 туроператоров, 74 туристических агентства, 322 коллективных средства размещения, 22 объекта сельского туризма, 160 охотничьих угодий, 115 частных прудов.

В течение года реализовывались 100 экскурсионных маршрутов по региону, из них наиболее популярные по г.Саратову, Вольску, Балаково, Марк-су и Хвалынску. Среди популярных объектов показа – место приземления первого в мире космонавта Гагарина Ю.А. (Энгельский муниципальный район), Утес Степана Разина (Красноармейский муниципальный район), Национальный парк «Хвалынский» (Хвалынский муниципальный район), предприятие «Керамика Золотое» (Красноармейский муниципальный район), водяная мельница и Кудеярова пещера в с.Лох (Новобурасский муниципальный район), экскурсии по маршруту «Немцы Поволжья».

Судозаходы осуществлялись в г.Вольске, Балаково, Хвалынске и Саратове. Участниками круизного туризма стали 60 тыс. человек, в том числе 3,5 тыс. иностранных граждан.

Реализованы детские образовательные проекты: «Вагон знаний» – познавательные путешествия для школьников на поездах «Дневной экспресс» с интерактивно-образовательной программой, адаптированной под учебный процесс, по направлениям Саратов – Волгоград, Саратов – Самара, Саратов – Казань; «Поезд на Сталинград» – интерактивная двухдневная познавательная программа в поезде по маршруту Саратов – Волгоград.

В рамках регионального календаря событий проведено 36 событийных мероприятий, в которых приняли участие около 410,7 тыс. человек. Два фестиваля получили статус «Национальное событие Российской Федерации» (Вольский фестиваль ухи и фестиваль «Аткарские розы»), пять вошли в Национальный календарь событий России (мероприятия, посвященные Дню космонавтики и авиации, фестивали «Театральное Прихоперье», «Обермунжский треугольник», фестиваль тюльпанов, «Хлебная пристань»).

В 2019 году состоялись 24 имиджевых мероприятия. Туристский потенциал презентован на Международной специализированной выставке «Интурмаркет – 2019» в г.Москве. В Саратовской области организованы и проведены Всероссийский фестиваль-форум туристских ресурсов «Диво Приволжье», Всероссийский форум креативных индустрий «Артель», финал Всероссийского конкурса «Туристический сувенир».

В целях информационного продвижения отрасли велась работа по проведению конференций, брифингов, пресс-туров на событийные мероприятия и по туристическим маршрутам, публикации статей в журналах, на туристическом портале [огни-поволжья.рф](http://огни-поволжья.рф), странице комитета по туризму Саратовской области, а также в социальных сетях (ВКонтакте, Фейсбук, Инстаграмм, Одноклассники, Твиттер). В процессе взаимодействия с федеральными сред-

ствами массовой информации размещены статьи о туризме в федеральных изданиях, организован пресс-тур для представителей телеканала НТВ в рамках записи программы «Поедем-поедим!».

В 2019 году депутаты областной Думы продолжили работу по совершенствованию законодательства в сфере туризма.

На заседании комитета в июне депутатами был рассмотрен и поддержан проект федерального закона № 690944-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития сельского туризма (агротуризма)» в части закрепления понятия сельского туризма, определения федерального органа исполнительной власти, устанавливающего требования к организации сельского туризма сельскохозяйственными товаропроизводителями и установления правовых основ оказания государственной поддержки в сфере сельского туризма.

На заседании комитета в ноябре 2019 года депутатами был рассмотрен и поддержан проект федерального закона № 646058-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственной политики в сфере туризма и туристской деятельности на территории Дальневосточного федерального округа», направленный на:

дополнение прав органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма правом разработки, утверждения (одобрения) и реализации муниципальных программ развития туризма;

дополнение полномочий органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма полномочием по утверждению методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ развития туризма;

предоставление права иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, а также через воздушные пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, на основании обыкновенных однократных туристических виз в форме электронного документа на свободу передвижения в пределах территории субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ.

На заседании Саратовской областной Думы в декабре 2019 года был принят Закон Саратовской области от 17 декабря 2019 года № 137-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области». Закон разработан в целях приведения базового закона области в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» в части исключения из понятия «туризм» временных выездов (путешествий)

граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства с постоянного места жительства в религиозных целях. Аналогичным образом из понятия «турист» исключены лица, посещающие страну (место) временного пребывания в религиозных целях.

### *Молодежная политика*

В 2019 году депутаты областной Думы продолжили работу по рассмотрению вопросов реализации государственной молодежной политики в Саратовской области.

На протяжении года на территории области проведено более 9 тысяч мероприятий разного формата с охватом около 500 тыс. человек. Впервые на территории региона состоялся областной молодежный форум «#Поколение64», который прошел по четырем направлениям: «Популяризация предпринимательства», «Развитие добровольчества», «Талантливая молодежь», «Здоровое поколение» – с участием в образовательной программе 46 спикеров и тренеров, в том числе федерального уровня. Общий охват участников форума составил 700 человек из 29 муниципальных районов области.

В целях выполнения задач национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрена реализация регионального проекта «Популяризация предпринимательства», проведены мероприятия, направленные на вовлечение в предпринимательскую деятельность молодежи в возрасте 14–17 лет, в которые вошли: открытые уроки с участием предпринимателей; образовательная смена по основам предпринимательской деятельности; областной чемпионат «Ты – предприниматель»; конкурс бизнес-проектов по предпринимательству.

Саратовская молодежь активно привлекает в регион грантовые средства Росмолодежи, Фонда Президентских грантов и других грантовых операторов. За 2019 год субъектами молодежной политики привлечено более 67 млн. рублей на реализацию социально значимых проектов.

В соответствии с планом мероприятий областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года в июле на заседании комитета по спорту, туризму и делам молодежи рассмотрен вопрос «О ходе реализации Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» в части направлений поддержки и развития талантливой молодежи за 2018–2019 годы». В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители министерств культуры, образования, здравоохранения, молодежной политики и спорта области, представители органов прокуратуры и юстиции, комиссии по спорту, физической культуре и молодежной политике, Общественной палаты области, средств массовой информации.

В части работы министерства молодежной политики и спорта области по реализации направления поддержки и развития талантливой молодежи с докладом выступил министр молодежной политики и спорта области А.В.Абросимов, который проинформировал о том, что в целях выявления способностей и талантов у молодежи организована работа по привлечению молодых людей к участию в форумах и слетах различного формата и уровня. С марта 2019 года в целях реализации показателей регионального проекта «Социальная активность» проведено более 70 презентационных сессий на площадках 12 образовательных организаций области. В области традиционно проводится фестиваль «Саратовская Студенческая Весна» среди профессиональных образовательных организаций и среди образовательных организаций высшего образования области. Всего за два года приняли участие около 120 тыс. молодых людей области, более 700 творческих коллективов и исполнителей стали победителями в 160 номинациях. Ежегодно проводится региональный конкурс красоты, грации, таланта и гармонично развитой личности «Мисс и Мистер студенчества». Охват конкурса составляет более 2000 человек. Впервые на территории области реализован проект «Всероссийская лига дебатов». В нем приняли участие более 100 студентов образовательных организаций высшего образования области. С 2011 года проводится рок-фестиваль «Желтая гора». С 2015 года проходит Международный фестиваль молодежных театров «32 мая» с участием молодежных театральных коллективов из России, Украины, Беларуси. В области проводится конкурс на соискание молодежной премии П.А.Столыпина за выдающиеся достижения в профессиональной сфере.

В части работы министерства культуры области с докладом выступила министр культуры области Т.А.Гаранина, которая сообщила, что с целью формирования единого творческого и образовательного пространства на территории области в 2012 году создан Региональный центр поддержки одаренных детей. Центр координирует работу с одаренными детьми по следующим направлениям: выявление одаренных детей и молодежи, создание дополнительных возможностей и развитие талантов, популяризация творческих достижений лиц, отбор для поощрения одаренных детей и молодежи; методическое обеспечение и поддержка педагогов, работающих с одаренными детьми и молодежью.

В работе с высоко мотивированными детьми активно принимают участие учреждения высшего образования области: центр олимпиадной подготовки программистов имени Н.Л.Андреевой СГУ имени Н.Г.Чернышевского; центр поддержки одаренных детей СГУ имени Н.Г.Чернышевского; летняя школа для одаренных детей «Созвездие»; 4 школы г.Саратова (ФТЛ, лицей № 37, гимназия № 1 и Лицей «Солярис») имеют статус площадки «Технариума» – научно-образовательного подразделения СГТУ имени Ю.А.Гагарина; 5 общеобразовательных организаций г.Саратова имеют статус «базовая школа Эконома» по системе «Вуз – Базовая школа» в рамках сотрудничества с Саратовским социально-экономическим институтом (филиалом)

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В.Плеханова». На территории области также работают интенсивные школы и профильные смены для детей с повышенной мотивацией к изучению предметов.

В ходе обсуждения докладов депутаты отметили важность проводимой работы с одаренными и талантливыми детьми и молодежью, а также рекомендовали продолжить системную работу органов исполнительной и законодательной власти области по выявлению талантливой молодежи в регионе и расширению мер их государственной поддержки. По итогам обсуждения комитет решил информацию принять к сведению.

Одной из важных структур, реализующих молодежную политику в Саратовской области, является Молодежный парламент при Саратовской областной Думе. Комитет по спорту, туризму и делам молодежи осуществляет координацию его деятельности.

В 2019 году продолжил работу Молодежный парламент VII созыва при Саратовской областной Думе (далее – Молодежный парламент).

В январе комитетом по спорту, туризму и делам молодежи были разработаны изменения в структуру Молодежного парламента и введены семь комиссий: комиссия по социальной политике и здравоохранению; комиссия по культуре и образованию; комиссия по экономической политике и молодежному предпринимательству; комиссия по развитию сельских территорий; комиссия по вопросам жилищной политики и экологии; комиссия по молодежному самоуправлению и взаимодействию с молодежными организациями; комиссия по спорту и туризму. Соответствующие изменения в Постановление Саратовской областной Думы от 22 февраля 2006 года № 51-2022 «О Молодежном парламенте при Саратовской областной Думе» были приняты на январском заседании Саратовской областной Думы.

В январе также было организовано отчетно-выборное заседание Молодежного парламента VII созыва. Основным вопросом повестки дня стало подведение итогов деятельности Молодежного парламента VI созыва и обозначение направлений развития молодежной парламентской структуры. В том числе на заседании состоялись выборы председателя Молодежного парламента, открытым голосованием молодые парламентарии поддержали Василия Коломийца на данную должность.

На протяжении 2019 года Молодежный парламент принимал участие в законотворческой деятельности. Так, молодыми парламентариями были внесены предложения по проектам законов Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» и «Об агротуризме и агротуристской деятельности на территории Саратовской области». Проектом закона «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» предлагалось изменить порядок, сроки предоставления единовременной денежной выплаты и размера единовременной денежной выплаты. Проектом закона «Об агротуризме и агро-

экотуристской деятельности на территории Саратовской области» устанавливались правовые основы государственной поддержки агроэкотуризма в области и закреплялись полномочия органов государственной власти области в данной сфере. Кроме того, молодыми парламентариями сформулированы виды услуг в сфере агроэкотуризма: предоставление жилых комнат для размещения агроэкотуристов; обеспечение агроэкотуристов питанием; организация познавательных, спортивных и культурно-развлекательных экскурсий и программ; а также иные услуги, связанные с приемом, размещением, транспортным и иным обслуживанием агроэкотуристов. По мнению молодых законодателей, новый вид туризма будет способствовать развитию сельских территорий и повышению их туристической привлекательности.

Молодыми парламентариями проведены заседания «круглых столов» и молодежные парламентские слушания.

В апреле 2019 года состоялось заседание «круглого стола» на тему «Эргономика городской среды». Заседание было организовано комиссией Молодежного парламента по вопросам жилищной политики и экологии с участием председателя комитета областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи Д.С.Пьяных, депутата городской Думы, регионального координатора проекта «Городская среда» партии «Единая Россия» Е.А.Чернова, представителей отдела реализации программ ипотечного кредитования управления жилищной политики министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, представителей кафедры корпоративной экономики ПИУ имени П.А.Столыпина, кафедр «Промышленная теплотехника» и «Дизайн архитектурной среды» СГТУ имени Гагарина Ю.А., представителей партий области, молодежных общественных организаций и средств массовой информации.

На заседании обсуждались проблемы городской среды и предложения молодежи по благоустройству г.Саратова. Председатель комитета по спорту, туризму и делам молодежи Д.С.Пьяных отметил, что подобные мероприятия способствуют привлечению молодежи к обсуждению актуальных и важных для области вопросов. По итогам заседания «круглого стола» принято решение рассмотреть вопрос о подготовке предложений по внесению изменений в законодательство в сфере создания комфортной городской среды. Молодые парламентарии также обратились к студенческим советам при образовательных учреждениях высшего образования с предложением активизировать вовлечение в реализацию мероприятий по созданию комфортной городской среды действующих студенческих объединений, молодых сотрудников и студентов вузов.

В мае были проведены молодежные парламентские слушания на тему «Цифровое портфолио: вызовы и возможности». В слушаниях приняли участие представители молодежных парламентов муниципальных районов области, Молодежной избирательной комиссии области, Молодежного Правительства области и молодежных общественных объединений области, студенты вузов, эксперты в сфере цифровых технологий. Молодыми парламентариями

было отмечено, что тема создания и применения цифрового портфолио детально обсуждалась в ходе «круглого стола», посвященного вопросам подготовки кадров в рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации», который в марте 2019 года провел Молодежный парламент при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. В национальном проекте «Цифровая экономика» установлено, что в России к концу 2024 года должна быть создана система индивидуальных цифровых портфолио. Реализация этих механизмов призвана способствовать дополнительной мотивации учащихся, формированию у них необходимых обществу и государству компетенций, обеспечив при этом открытость и прозрачность конкуренции при поступлении в вуз и трудоустройстве. Одним из решений, принятых в ходе «круглого стола», стало предложение о подготовке проекта федерального закона, вносящего изменения в Закон Российской Федерации «Об образовании в Российской Федерации», регламентирующие формирование базы индивидуальных электронных портфолио и устанавливающие порядок доступа к ним.

В ходе обсуждения молодые парламентарии подняли ряд вопросов, требующих, по их мнению, более тщательной проработки, в том числе: вопросы системы защиты от фальсификации информации, размещенной в портфолио; интеграции системы цифрового портфолио с сервисом госуслуг; мотивации участников проекта и работодателей; анализа зарубежного опыта в применении цифрового портфолио. Все предложения и замечания, высказанные в ходе обсуждения, нашли отражение в итоговой резолюции «круглого стола», которая была направлена в адрес Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации для дальнейшей работы.

В июне состоялось заседание «круглого стола» на тему «Проблемы финансовой поддержки предприятий малого и среднего бизнеса». Заседание организовано комиссией Молодежного парламента по экономической политике и молодежному предпринимательству с участием депутатов областной Думы, представителей министерства экономического развития области, Торгово-промышленной палаты области, молодых предпринимателей, представителей молодежных общественных организаций, представителей высших учебных заведений и средств массовой информации. В ходе заседания молодые парламентарии рассмотрели вопросы снижения обязательных налоговых выплат, аренды государственного имущества на льготных условиях, предоставления микрозаймов для субъектов малого предпринимательства в рамках программы государственной поддержки малого бизнеса и разработки различных государственных программ для финансирования предприятий. По итогам заседания было принято решение подготовить предложения по внесению изменений в законодательство области в сфере поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, а также рассмотреть на заседании Молодежного парламента вопросы о развитии программ наставничества в предпринимательстве на территории региона.



В течение года при содействии комитета по спорту, туризму и делам молодежи молодыми парламентариями также были проведены различные мероприятия, форумы, викторины, тематические уроки и встречи.

В апреле активисты Молодежного парламента приняли участие в Презентации итогов студенческой форсайт-сессии, посвященной реализации национальных проектов в Российской Федерации, которая состоялась на базе Поволжского института управления имени П.А.Столыпина – филиала РАНХиГС. В ходе мероприятия участники обсудили национальные проекты во всех сферах деятельности, особое внимание уделили вопросам образования, трудоустройства и развитию сельских территорий.

В рамках IV Международного фестиваля саратовской юридической науки члены Молодежный парламента приняли участие в работе международной научно-практической конференции «Судебные и внесудебные способы защиты прав в сфере экологии и использования природных ресурсов», проходившей с участием научного сообщества, студентов вузов России и зарубежных стран и молодых юристов. Молодыми парламентариями были подняты для обсуждения вопросы в области экологического и земельного права, гражданского и арбитражного процесса, конкурентного и конституционного права.

В преддверии великого праздника Дня Победы в Великой Отечественной войне представители молодежных парламента муниципалных районов области провели ряд мероприятий, направленных на гражданско-патриотическое воспитание молодежи: военно-патриотическую викторину «Великая Отечественная война глазами студентов», в которой приняли участие студенты вузов и ссузов области; уроки Победы, посвященные 75-й годовщине полного снятия блокады Ленинграда 1941–1944 годов и годовщине Победы в Сталинградской битве; тематический вечер «Дети и война», в рамках которого состоялась встреча с ветеранами Великой Отечественной войны.

В День семьи, любви и верности 8 июля активисты Молодежного парламента встретились с многодетными семьями г.Саратова, поздравили с праздником и подарили им памятные подарки. По итогам проведенных встреч молодыми парламентариями было отмечено, что в настоящее время такие семьи являются достойным примером для молодого поколения.

В июле члены Молодежного парламента при администрации Петровского муниципального района области провели экскурсию по музею имени И.В.Панфилова для Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володина, Губернатора Саратовской области В.В.Радаева и главы Петровского муниципального района области Д.В.Фадеева. Молодые парламентарии рассказали о детстве, юношестве, школьных годах Ивана Панфилова, его героическом подвиге в годы Великой Отечественной войны и текущей деятельности панфиловцев.

В рамках проведения акции «Правовая среда», приуроченной к 25-летию Саратовской областной Думы, в июле активисты Молодежного парламента посетили детские санаторные оздоровительные лагеря «Орле-

нок», «Ровесник», «Огонек», а также детский оздоровительный лагерь имени Ю.А.Гагарина, встретились с ребятами, отдыхающими в лагерях, рассказали о структуре и деятельности Молодежного парламента, роли и развитии молодежного парламентаризма, реализуемых Молодежным парламентом проектах на территории области. Встреча завершилась интеллектуально-правовой викториной, главными задачами которой стали воспитания чувства патриотизма, гражданственности и уважения к закону, развитие интеллектуальных способностей и командно-групповых форм работы, а также формирование правовой культуры.

В сентябре активисты Молодежного парламента приняли участие во встрече с делегацией студентов из Высшей школы государственного управления и финансов г.Людвигсбург, в ходе которой обсудили особенности участия молодежи в политических процессах Германии и России.

В декабре состоялась встреча членов Молодежного парламента с руководителем SMM-агентства «СТЕР» Андреем Никоноровым. Были подняты вопросы эффективной SMM стратегии, механизмов привлечения целевой аудитории через эффективные инструменты интернет-маркетинга, а также возможности и особенности таргетированной рекламы в социальных сетях. Итогом данной встречи стали договоренности о семинарах с участием молодых предпринимателей региона.

В 2019 году Молодежным парламентом продолжена реализация следующих социально значимых проектов:

информационно-образовательный проект Молодежного парламента «ВКурсе», направленный на получение новых компетенций в сфере юриспруденции и нормотворчества;

профориентационный проект «ВПрофессии», в рамках которого проходили встречи представителей государственной власти области и общественности с учащимися школ г.Саратова;

информационный проект «ВЛицах», направленный на организацию просветительской деятельности в широкой молодежной среде, с проведением серий открытых встреч молодежи с интересными людьми из мира политики, культуры, спорта и науки;

образовательный проект «ВБизнесе», направленный на развитие предпринимательской деятельности среди молодежи и создание start-up-проектов на территории региона;

образовательный проект «Свобода слова», направленный на организацию дебатов среди студентов вузов Саратова, учащихся колледжей и школ.

В 2019 году активисты Молодежного парламента представили область на таких региональных и федеральных форумах, как:

Молодежный форум Приволжского федерального округа «iВолга – 2019»;

Молодежный образовательный форум «Хопер 2019»;

Всероссийский молодежный образовательный летний форум «Территория смыслов».

Традиционно на территории области Молодежным парламентом при поддержке областной Думы проводятся международные акции, организованные в рамках реализации образовательного международного проекта Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации «Каждый день горжусь Россией!».

26 апреля молодыми парламентариями был проведен «Тест по истории Великой Отечественной войны». Тестирование проводилось с целью оценки уровня исторической грамотности граждан о Великой Отечественной войне и привлечения внимания к получению знаний о Великой Отечественной войне по заданиям, разработанным профессорско-преподавательским составом ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова». На территории г.Саратова и Саратовской области в подготовке и проведении мероприятия приняли участие более 500 человек, а тестирование прошли более 7800 человек.

13 декабря был проведен «Тест по истории Отечества». Данная ежегодная акция направлена на историческое просвещение граждан России, привлечение молодого поколения к изучению истории, предоставление возможности участникам теста получить объективную оценку своих знаний в области отечественной истории, а также на привлечение внимания органов государственной власти, общественности и средств массовой информации к проблеме сохранения и поддержания исторической грамотности граждан Российской Федерации. На территории области была зарегистрирована 161 площадка, в тесте приняли участие около 7 000 человек.

Молодыми парламентариями выполнены все запланированные мероприятия, утвержденные в плане работы Молодежного парламента при Саратовской областной Думе на 2019 год.

## **ЧАСТЬ ВТОРАЯ**

### **Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы**

*В комитете Саратовской областной Думы по бюджету, налогам, промышленности и собственности в 2019 году состоялось 17 заседаний комитета, на которых рассмотрено 105 вопросов, в том числе 48 проектов законов области, 19 проектов постановлений Саратовской областной Думы по профилю деятельности комитета. В течение года рассмотрен 171 проект федеральных законов по вопросам ведения комитета. По итогам рассмотрения каждого из законопроектов были подготовлены и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывы.*

Депутатами – членами комитета областной Думы по бюджету, налогам, промышленности и собственности в течение 2019 года в порядке законодательной инициативы были разработаны шесть законопроектов в сфере налогового законодательства, а также предусматривающих внесение ряда изменений в Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 125-ЗСО «О Счетной палате Саратовской области».

С целью расширения практики парламентского контроля на заседаниях комитета заслушивалась информация:

министерства финансов области о предварительных итогах исполнения бюджета за 2019 год;

главных распорядителей средств областного бюджета о расходовании ими бюджетных трансфертов, поступающих в областной бюджет;

Правительства Саратовской области о результатах оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных в 2018 году налоговых льгот;

Счетной палаты Саратовской области о ходе исполнения областного бюджета за 2019 год;

комитета по управлению имуществом Саратовской области о предварительных итогах государственной кадастровой оценки в 2019 году объектов недвижимости, расположенных на территории Саратовской области;

министерства промышленности и энергетики Саратовской области о текущем состоянии и перспективах развития рынка газомоторного топлива в Саратовской области.

В течение года регулярно проводились заседания рабочих групп, рабочие совещания по профильным направлениям деятельности комитета.

Комитет тесно сотрудничал в 2019 году с налоговой службой области, а также с прокуратурой области в ходе работы над законопроектами в сфере бюджетного и налогового законодательства. Поступившие от них предложения и замечания учитывались при доработке законопроектов.

Депутаты – члены комитета приняли участие в ряде мероприятий (в том числе выездных).

В мае 2019 года распоряжением Председателя Саратовской областной Думы была создана рабочая комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с организацией деятельности производственно-технического комплекса по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности «Горный». Члены комитета, вошедшие в состав рабочей комиссии, принимали активное участие в ее работе. В течение года проводились заседания комиссии как на площадке Саратовской областной Думы, так и на площадке Общественной палаты Саратовской области. Кроме этого, 22 октября 2019 года была проведена рабочая встреча депутатов Саратовской областной Думы и членов Правительства области с представителями ФГУП «РосРАО» в поселке Горный.

Подводя итоги года, нельзя не отметить также работу членов комитета в процессе подготовки и доработки проекта областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. В этой связи стоит упомянуть об активном участии депутатов в работе межведомственной комиссии по разработке проекта областного бюджета, а также согласительной комиссии по его доработке. Ряд конструктивных предложений, выработанных депутатами в ходе заседаний согласительной комиссии и направленных на решение задач по оптимизации расходов, обеспечению сбалансированности бюджета, был учтен и отражен в протоколах заседаний.

*Комитетом областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий* в 2019 году проведено 11 заседаний, на которых рассмотрено 43 вопроса, в том числе 9 проектов законов Саратовской области, 3 проекта постановлений Саратовской областной Думы, 9 проектов федеральных законов, 6 ходатайств о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы. В течение года также было рассмотрено 54 проекта федеральных законов по вопросам ведения комитета. По итогам рассмотрения каждого из законопроектов были подготовлены и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывы.

В соответствии с Планом мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года комитетом Саратовской областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий был проведен ряд мероприятий.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации предложил: «Деловым объединениям и Агентству стратегических инициатив создать специальную цифровую платформу (они, собственно говоря, сами вышли с этой инициативой), с помощью которой предприниматели смогут не только сделать публичной информацию о давлении на бизнес, но, главное, добиться рассмотрения вопроса по существу.»

В июне состоялось заседание «круглого стола» на тему «О снижении административного давления на бизнес в Саратовской области».

Саратовская область вошла в пятерку регионов, где на бизнес оказывается административное давление. Это следует из доклада Уполномоченного по правам предпринимателей в Российской Федерации Ю.Б.Титова, который 27 мая представил документ Президенту Российской Федерации В.В.Путину.

В этом докладе впервые появился индекс «Административное давление». При его составлении на основе данных региональных бизнес-омбудсменов учтены снижение или увеличение репрессивности контрольно-надзорной деятельности, эффективность внедрения риск-ориентированного подхода, доля штрафов, назначенных без проведения проверок, и объем уже наложенных. Саратовская область наряду с Карачаево-Черкесией, Ингушетией, Курской, Ростовской областями стала аутсайдером этого рейтинга. В нашем регионе давление на бизнес признано максимальным. Предприниматели продолжают страдать от уголовного преследования, системные проблемы не решаются, административное давление если и снижается, то неравномерно. Несмотря на снижение числа проверок, количество выписанных штрафов и их сумма только растут. Внедрения обещанного риск-ориентированного подхода при этом не происходит, а избыточные требования не ликвидируются.

Более 80 процентов от общего числа проверок приходится на шесть федеральных ведомств: Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, МЧС и жилищная инспекция.

О необходимости снижения административного давления на бизнес Президент Российской Федерации В.В.Путин говорил еще в прошлом году на Петербургском международном экономическом форуме.

В заседании «круглого стола» приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области М.П.Петриченко, представители органов исполнительной власти области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Саратовской области и прокуратуры области, представители предпринимательского сообщества области. По итогам обсуждения вопроса о снижении административного давления на бизнес в Саратовской области приняты рекомендации.

Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, осуществляющим контрольно-надзорную деятельность в Саратовской области, государственной жилищной инспекции Саратовской области:

скоординировать свою работу в части снижения административного давления на бизнес, обеспечения реализации риск-ориентированного подхода, усиления роли профилактики в контрольно-надзорной деятельности.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Саратовской области М.П.Петриченко, министерству экономического развития Саратовской области, Союзу «Торгово-промышленная палата Саратовской области», региональному объединению работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области», Саратовскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Саратовскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» совместно с представителями предпринимательского сообщества:

принять активное участие в работе по выявлению избыточных требований к бизнесу и совместно с представителями предпринимательского сообщества провести мониторинг контрольно-надзорной деятельности государственных органов в отношении бизнеса в текущем году, направить в Саратовскую областную Думу информацию о проводимой работе до 10 октября 2019 года.

Саратовской областной Думе с учетом предложений Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области М.П.Петриченко, министерства экономического развития Саратовской области, Союза «Торгово-промышленная палата Саратовской области», регионального объединения работодателей «Союз товаропроизводителей и работодателей Саратовской области», Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»:

приглашать руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на заседания Саратовской областной Думы для выступлений с информацией о контрольно-надзорной деятельности возглавляемых ими органов в отношении бизнеса, о проводимой работе по профилактике в контрольно-надзорной деятельности.

Саратовской областной Думе совместно с прокуратурой Саратовской области, администрацией муниципального образования «Город Саратов», органами исполнительной власти Саратовской области, предпринимательским сообществом:

провести совещание по вопросу предоставления в г.Саратове земельных участков для строительства.

Саратовской областной Думе:

создать рабочую группу по вопросам выработки предложений по совершенствованию правового регулирования развития предпринимательской деятельности.

Органам исполнительной власти Саратовской области, органам местного самоуправления Саратовской области:

проводить более широкое обсуждение с экспертным и бизнес-сообществом проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также предложений по отмене или внесению изменений в требования, предъявляемые к бизнесу органами контроля (надзора) при осуществлении различных видов деятельности.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации подчеркнул, что «для того, чтобы выйти на высокие темпы роста, также нужно решить системные проблемы в экономике. Выделю здесь четыре приоритета. Первое – это опережающий темп роста производительности труда, прежде всего на основе новых технологий и цифровизации, формирование конкурентоспособных отраслей и как результат – увеличение не сырьевого экспорта более чем в полтора раза за шесть лет».

В июле на заседании комитета был рассмотрен вопрос «О ходе реализации регионального проекта «Промышленный экспорт» национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

С информацией по данному вопросу выступил министр промышленности и энергетики Саратовской области А.В.Архипов.

Региональный проект «Промышленный экспорт» разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 «О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции», которым утверждены Правила фор-

мирования и утверждения единого перечня организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и заключения соглашений о реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, и Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов.

Министерством промышленности и энергетики области разработана соответствующая нормативная правовая база и проводится квалификационный отбор региональных производителей для формирования единого перечня организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности. В адрес ведомства поступило девять заявок. По итогам их рассмотрения сформирован перечень производителей регионального значения, которые получают субсидии из федерального бюджета. Проект охватывает отрасли машиностроения, химической, металлургической и легкой промышленности.

Основной целью регионального проекта является достижение к 2024 году двукратного роста объема несырьевого неэнергетического экспорта на предприятиях региона.

В текущем году в соответствии с региональным проектом планируется увеличить объем экспорта по указанным отраслям до 1034 млн. дол. США, что составит 123 процента от уровня базового значения показателя 2018 года.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации обратил внимание на то, что «чтобы добиться тех масштабных целей, которые стоят перед страной, нам нужно избавляться от всего, что ограничивает свободу и инициативу предпринимательства...».

В июне состоялось выездное заседание комитета на площадке ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области», в рамках которого депутаты ознакомились с имущественным комплексом предприятия, встретились с предпринимателями, которые арендуют помещения в бизнес-инкубаторе и пользуются его услугами.

Депутаты заслушали информацию о деятельности ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области», АО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области», НМК «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области», НО «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Саратовской области», АНО «Палата ремесел Саратовской области».

По итогам обсуждения комитетом были даны рекомендации:

указанным организациям обеспечить участие в реализации мероприятий региональных проектов «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному



финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Популяризация предпринимательства» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы»;

ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области» обеспечить в 2019 году предоставление комплекса услуг Центра «Мой бизнес» Саратовской области не менее трех процентов субъектов малого и среднего предпринимательства от общего количества действующих субъектов малого и среднего предпринимательства области;

АО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области» обеспечить в 2019 году привлечение субъектами малого и среднего предпринимательства кредитных ресурсов с использованием поручительств в размере не менее 761,3 млн. рублей;

НМК «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области» обеспечить в 2019 году предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму не менее 150 млн. рублей под 5–9,5 процента годовых и не менее 14,9 млн. рублей – субъектам малого и среднего предпринимательства моногородов Вольск и Петровск под 3–3,8 процента годовых;

НО «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Саратовской области» продолжить в 2019 году работу по поиску, отбору и финансированию проектов субъектов малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере, в том числе с привлечением средств федеральных институтов развития;

АНО «Палата ремесел Саратовской области» обеспечить в 2019 году оказание комплекса услуг не менее 48 субъектам малого и среднего предпринимательства в области ремесел и народно-художественных промыслов;

АНО «Центр поддержки экспорта Саратовской области» обеспечить в 2019 году вывод на экспорт не менее 59 субъектов малого и среднего предпринимательства.

В октябре на заседании комитета рассмотрен вопрос «О докладе о состоянии, проблемах и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в Саратовской области по итогам 2018 года».

В соответствии с Законом области от 3 декабря 2009 года № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» министерство экономического развития области на основании результатов мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства осуществляет подготовку и представление Губернатору области и Правительству области ежегодного доклада о состоянии, проблемах и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в области.

Положением о порядке проведения мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства в Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 9 марта 2011 года № 117-П, установлено, что министерство экономического развития области

представляет данный доклад Губернатору области и Правительству области до 1 октября. Доклад публикуется в средствах массовой информации, являющихся официальным источником опубликования правовых актов области, и размещается на официальном сайте Правительства области в сети «Интернет» в течение семи календарных дней после представления Губернатору области и Правительству области.

С информацией по докладу выступила министр экономического развития области Ю.А.Швакова, в обсуждении приняли участие Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области М.П.Петриченко, представители министерства молодежной политики и спорта области, Торгово-промышленной палаты области и организации, входящие в инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области», АО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области», «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства в Саратовской области», НО «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Саратовской области», АНО «Палата ремесел Саратовской области»).

По итогам обсуждения информация министерства экономического развития области о состоянии, проблемах и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в Саратовской области по итогам 2018 года принята к сведению. Министерству экономического развития области рекомендовано продолжить реализацию мероприятий по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в рамках Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 20 февраля 2019 года отмечено, что «уже в текущем году необходимо принять генеральную схему развития инфраструктуры цифровой экономики, включая сети телекоммуникаций, мощности по хранению и обработке данных».

В мае на заседании комитета рассмотрен вопрос о переходе Саратовской области на цифровое эфирное телевизионное вещание.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2009 года № 985 была утверждена федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2018 годы», которая определила этапы и сроки реализации перехода страны на цифровые технологии в телевидении.

Органами исполнительной власти области проводится большая работа в данном направлении. В целях обеспечения реализации перехода на цифровое эфирное вещание и отключения аналоговой трансляции в Саратовской области, осуществления скоординированных действий органов государственной власти и организаций при реализации мероприятий по переходу на цифровые технологии вещания в Саратовской области, а также подготовки предложений, связанных с реализацией Соглашения между федеральным

государственным унитарным предприятием «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» и Правительством Саратовской области о сотрудничестве в области развития телевидения и радиовещания в Саратовской области от 16 сентября 2016 года, в областном Правительстве была создана межведомственная рабочая группа по переходу на цифровое эфирное вещание в Саратовской области.

В рамках реализации федеральной целевой программы на территории области построена принципиально новая цифровая сеть эфирного телерадиовещания, включающая 48 передающих станций. 98,4 процента жителей области имеют возможность приема 20 общедоступных телеканалов и трех радиоканалов по сети эфирного наземного цифрового вещания. В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 529-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О связи» операторы обязательных общедоступных телеканалов спутникового вещания предоставляют гражданам, проживающим в населенных пунктах, расположенных вне зоны охвата наземной сети вещания, возможность приема общедоступных телеканалов без абонентской платы.

Перед органами государственной власти стояла задача подготовки населения к отключению аналогового вещания. Согласно плану перехода Российской Федерации на цифровое эфирное вещание аналоговое вещание обязательных общедоступных телеканалов в Саратовской области отключено 14 октября 2019 года.

В октябре в Правительстве области был создан оперативный штаб по координированию вопросов подготовки к переходу на цифровое вещание на территории области, которому поручено обеспечить взаимодействие территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления по вопросам перехода на цифровое вещание.

В декабре на заседании комитета рассмотрен вопрос «О ходе реализации национального проекта «Цифровая экономика».

В рамках этого национального проекта на территории области реализуются шесть региональных проектов, ответственными за реализацию которых являются министерство экономического развития области и министерство занятости области.

С информацией по данному вопросу выступили министр экономического развития области Ю.А.Швакова и первый заместитель министра образования области Е.В.Нерозя.

Цель национальной программы «Цифровая экономика» – увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики, создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработка и хранение больших объемов данных, доступных для всех организаций и домохозяйств, использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями.

В структуру национального проекта вошло шесть федеральных проектов, Саратовская область участвует в пяти из них: «Цифровые кадры»; «Информационная инфраструктура»; «Информационная безопасность»; «Цифровое госуправление»; «Цифровые технологии». В настоящее время по данным проектам утверждены региональные паспорта. Проект «Нормативное регулирование» реализуется федеральными органами исполнительной власти.

Для Саратовской области федеральными проектами установлено достижение к 2024 году следующих целевых ориентиров:

увеличение доли домохозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет», до 97 процентов;

обеспечение стоимостной доли закупаемого отечественного программного обеспечения до уровня не менее 90 процентов;

доля приоритетных государственных услуг и сервисов, соответствующих целевой модели цифровой трансформации (реестровая модель, онлайн (в автоматическом режиме), проактивность, экстерриториальность, мультимедийность представления) – 100 процентов.

К 2021 году установлено:

подключение к широкополосному доступу к сети «Интернет» 100 процентов социально значимых объектов: ФАПов, образовательных учреждений общего и среднего профессионального образования, органов местного самоуправления, пожарных частей и постов, подразделений войск Росгвардии, участковых пунктов полиции, территориальных избирательных комиссий;

количество выпускников системы профессионального образования с ключевыми компетенциями цифровой экономики – 7,097 тыс. человек;

количество специалистов, прошедших переобучение по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования, – 9,4 тыс. человек.

Финансовое обеспечение мероприятий проектов в 2020–2021 годах составляет 18,68 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета 17,33 млн. рублей, областного бюджета – 1,35 млн. рублей. Программа в основном финансируется на средства прямых федеральных контрактов и грантовой поддержки организациям.

В настоящее время в рамках заключенного Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязью России) государственного контракта в области ведется работа по подключению социально значимых объектов к сети «Интернет». На 1 декабря 2019 года проведены пуско-наладочные работы и подписаны акты приемки услуг на всех запланированных социально значимых объектах, таких как: 4 подразделения Росгвардии, 70 муниципальных администраций, 29 пожарных постов, 93 учреждения образования, 137 фельдшерско-акушерский пункт. На 2020 год запланировано подключение 410 социально значимых объектов.

В рамках заключенного соглашения с Минкомсвязью России о реализации федерального проекта «Цифровое госуправление» проведена работа по анализу возможности цифровой трансформации всех государственных региональных и муниципальных услуг, определены нормативные правовые ак-

ты, нормы которых могут этому препятствовать; проведена инвентаризация государственных и муниципальных услуг, касающихся получения разрешений для бизнеса, сформированы перечни услуг, требующих модернизации для их включения в состав суперсервиса «Разрешения для бизнеса».

Для того чтобы цифровые преобразования принесли максимальную пользу для инноваций, роста и социального благополучия, в области основное внимание сфокусировано на создании условий для подготовки кадров цифровой экономики; совершенствование системы образования для обеспечения цифровой экономики компетентными кадрами, создание системы мотивации кадров для развития цифровой экономики, формирование образовательных траекторий с учетом рынка труда, опирающегося на требования цифровой экономики.

Подготовку специалистов с высшим образованием в сфере компьютерных наук и информационных технологий на территории Саратовской области осуществляют четыре вуза: ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г.Чернышевского», ФГБОУ ВО «Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.», Саратовский социально-экономический институт (филиал) ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В.Плеханова» и Балаковский инженерно-технологический институт (филиал) ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ».

В настоящее время в Саратовской области проводится комплекс мероприятий по развитию кадрового потенциала IT-отрасли. Ведущие IT-компании страны регулярно проявляют заинтересованность к локализации своих подразделений на территории региона. Основной фактор такого интереса – это качество выпускников IT-направлений вузов региона.

Контрольные цифры приема на 2019–2020 годы в сфере компьютерных наук и информационных технологий увеличены на десять процентов и составили 474 бюджетных места.

Выпускники университетов – бакалавры и магистры укрупненных групп специальностей и направлений подготовки (далее УГСН) 09.00.00 «Информатика и вычислительная техника» и 11.00.00 «Электроника, радиотехника и системы связи» востребованы в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, бизнес-структурах, научно-образовательных учреждениях.

Студенты саратовских вузов ежегодно являются участниками крупных международных, всероссийских и межвузовских профессиональных соревнований: чемпионата мира по программированию, «У.М.Н.И.К.», IT-START, IT-Планета, «Цифровой ветер», «Волга-IT», а также конкурсов, организованных производителями программного обеспечения: Autodesk, Microsoft и других.

В рамках реализации целей программы «Цифровая экономика Российской Федерации» и федерального проекта «Кадры для цифровой экономики», утвержденного Президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения ка-

чества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 27 декабря 2018 года № 6), в Саратовской области реализуется региональный проект «Кадры для цифровой экономики», который определяет основные цели, задачи, показатели и мероприятия по обеспечению квалифицированными кадрами цифрового развития области.

В число основных показателей проекта включены:

количество выпускников системы профессионального образования, обладающих ключевыми компетенциями цифровой экономики;

количество специалистов, прошедших переобучение по компетенциям цифровой экономики в рамках дополнительного образования.

В 2020 году в регионе планируется провести обучение в сфере цифровой экономики не менее 7,8 тыс. работающих специалистов, включая руководителей организаций и представителей органов исполнительной власти области, не менее 5,3 тыс. выпускников системы профессионального образования будут обладать ключевыми компетенциями цифровой экономики.

*Комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению* в 2019 году проведено 19 заседаний, на которых рассмотрено 130 вопросов. За указанный период на рассмотрение областной Думы внесено 104 проекта, в том числе 38 проектов законов области, которые приняты в первом и во втором чтениях, 40 проектов постановлений о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области, 26 проектов постановлений по прочим вопросам.

В 2019 году в муниципальных образованиях Саратовской области проведено восемь рабочих совещаний с участием депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов муниципальных образований Саратовской области в Балаковском, Вольском, Пугачевском, Петровском, Духовницком, Ивантеевском, Лысогорском, Балтайском муниципальных районах. В них приняли участие также члены общественных советов муниципальных районов, представители субъектов малого и среднего предпринимательства.

18 июля 2019 года состоялось расширенное заседание Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, в котором приняли участие члены Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, депутаты областной Думы, представители Правительства области, органов прокуратуры и юстиции, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» и муниципальных образований Саратовской области.

На заседании Совета были рассмотрены следующие вопросы:

1. Об изменениях в Положении о Совете представительных органов муниципальных образований Саратовской области и о задачах Совета по совершенствованию практики взаимодействия депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов муниципальных образований Саратовской области.

Первый вопрос был посвящен предстоящему реформированию Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области и вопросам совершенствования практики взаимодействия областных и районных депутатов.

2. Об информации председателей комитетов Саратовской областной Думы об актуальных вопросах совершенствования законодательства.

По второму вопросу повестки дня председатели комитетов выступили с информацией о тех направлениях своей работы, которые непосредственно связаны с деятельностью органов местного самоуправления, рассказали о законопроектах, планируемых для рассмотрения в ближайшее время, о примерах эффективного взаимодействия в решении злободневных вопросов.

3. О реализации Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При рассмотрении данного вопроса участники заседания обсудили поправки, внесенные в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Принятым Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрен новый вид муниципального образования – муниципальный округ, конкретизированы требования, предъявляемые к городскому округу, установлены новые формы преобразований муниципальных образований и новые требования к их наименованию. На заседании обсудили эти существенные изменения, а также спланировали совместную деятельность по разработке соответствующих законопроектов с учетом переходного периода, установленного данным Федеральным законом.

3 декабря 2019 года состоялись депутатские слушания на тему «Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»: вопросы реализации и пути совершенствования».

В работе депутатских слушаний приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области, представители Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, Управления Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области, а также представители органов прокуратуры и юстиции, главы муниципальных районов, председатели районных Собраний, председатели и секретари административных комиссий, представители Счетной палаты и Торгово-промышленной палаты Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», члены Общественной палаты области и Общественного Совета при областной Думе, Молодежного парламента при областной Думе, представители образовательных организаций высшего образования.

Участники депутатских слушаний проанализировали практику применения указанного Закона, обсудили, насколько эффективно работают закрепленные в Законе нормы, с какими проблемами сталкиваются муниципалитеты при осуществлении своих полномочий, а также отметили положительный опыт работы в ряде муниципальных образований, который необходимо изучать и содействовать его распространению.

По итогам депутатских слушаний были приняты следующие рекомендации:

Саратовской областной Думе:

обобщить поступившие в ходе депутатских слушаний предложения по совершенствованию Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и обеспечить при наличии положительных заключений правовых служб подготовку соответствующих законодательных инициатив;

завершить работу по подготовке проекта закона Саратовской области № 6-12377 «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», направленного на приведение указанного Закона области в соответствие с Федеральным законом от 17 июня 2019 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающим административную ответственность за ряд правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе в области обращения с отходами производства и потребления, и в установленном порядке рассмотреть его на заседании Саратовской областной Думы.

Саратовской областной Думе, Правительству Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области»:

продолжить анализ практики применения Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в целях подготовки предложений по его дальнейшему совершенствованию;

способствовать распространению положительного опыта работы административных комиссий в муниципальных районах (городских округах) Саратовской области по исполнению полномочий, предусмотренных законодательством об административных правонарушениях.

Министерству по делам территориальных образований Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области:

в пределах компетенции продолжить оказание организационно-методической помощи должностным лицам органов местного самоуправления, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».



Министерству по делам территориальных образований Саратовской области:

в пределах компетенции в целях активизации деятельности должностных лиц органов местного самоуправления принять меры по реализации полномочий, предоставленных Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», а также оказать им методическую помощь в части организации межведомственного взаимодействия с органами внутренних дел и судебским сообществом;

совместно с заинтересованными органами провести сверку информации о реализации должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, количестве рассмотренных протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», а также о количестве лиц, привлеченных к административной ответственности, о суммах наложенных и взысканных административных штрафов;

в рамках осуществления функций по координации работы органов местного самоуправления проанализировать исполнение наказаний в виде административных штрафов, разработать рекомендации для органов местного самоуправления по порядку применения административных наказаний.

Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, Правительству Саратовской области:

завершить работу по заключению соглашения о передаче органам внутренних дел (полиции) полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области:

продолжить практику проведения совместных рейдов по выявлению и документированию административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области»:

рассмотреть возможность подготовки методических материалов для должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях и оформлению других материалов в соответствии с Кодексом Российской Федерации об администра-

тивных правонарушениях с учетом результатов анализа нарушений требований законодательства при составлении протоколов об административных правонарушениях;

рассмотреть возможность проведения обучающего семинара-совещания с должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Управлению Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области:

осуществлять более активное взаимодействие, совместное обсуждение в рамках ежеквартальных рабочих встреч проблем, возникающих в ходе принудительного исполнения постановлений административных комиссий в муниципальных районах (городских округах) Саратовской области, в том числе при взыскании штрафов за административные правонарушения.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области:

обеспечить своевременное планирование мероприятий по проверке исполнения муниципальных правил благоустройства, активнее исполнять полномочия по проведению внеплановых проверок в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

обеспечить качественное и своевременное оформление материалов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;

обеспечить систематическое изучение должностными лицами органов местного самоуправления и административными комиссиями законодательства и судебной практики, анализ причин возврата протоколов об административных правонарушениях в целях дальнейшего исключения указанных нарушений при составлении протоколов об административных правонарушениях;

организовать деятельность по выявлению случаев совершения правонарушений, посягающих на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних, по результатам которой рассмотреть вопрос о возбуждении административного производства по статьям 2.1, 2.2, 2.3, 2.5 Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;

организовать взаимодействие с судами в целях проведения сверки по результатам рассмотрения ими материалов по делам об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;

продолжить среди населения соответствующую разъяснительную работу по профилактике совершения административных правонарушений, предусмотренных Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;

изучить и в дальнейшем использовать в своей деятельности положительный опыт работы административных комиссий в муниципальных районах (городских округах) Саратовской области.

*Комитетом Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию* в 2019 году проделана значительная работа по профилю своей деятельности. Так, было проведено 11 заседаний комитета, 12 заседаний рабочих групп и один «круглый стол». Депутатами регулярно практикуются выездные заседания комитета, в которых принимают участие представители региональных министерств и ведомств, специалисты администраций муниципальных районов области, местные сельхозтоваропроизводители; осуществляются рабочие поездки, совместная с министерством сельского хозяйства Саратовской области работа на зональных совещаниях по организации и контролю весенне-полевых и уборочных работ.

Депутаты областной Думы принимали активное участие в проведении Дня поля. Для руководителей администраций и сельхозтоваропроизводителей в муниципальных районах области были организованы практические семинары с участием ученых аграрного университета.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года отмечается, что необходимо особое внимание уделять социальному, инфраструктурному развитию сельских территорий, также подчеркивается: «Ключевым, долгосрочным фактором устойчивого роста сельского хозяйства, конечно же, должно стать повышение качества жизни людей, тех, кто трудится на селе. Я обращаю внимание Правительства, уже в этом году необходимо принять новую программу развития сельских территорий, и она должна заработать с 1 января 2020 года».

В целях формирования единой государственной политики в отношении сельских территорий, повышения эффективности финансового и организационного обеспечения мероприятий, направленных на рост занятости, уровня и качества жизни сельского населения в 2019 году утверждена государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий», разработанная в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В.Путина.

Данная государственная программа неоднократно обсуждалась на заседаниях комитета и комиссии областной Думы по реализации национальных проектов и государственных программ Саратовской области с участием министерства сельского хозяйства области и иных министерств – соисполнителей программы.

Совместно с министерством сельского хозяйства области, органами местного самоуправления комитетом проведена работа по подготовке предложений по направлениям программы. Предложения представлены в Минсельхоз России для подготовки государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий».

16 октября 2019 года на очередном заседании комитета было утверждено заключение на проект государственной программы Саратовской области «Комплексное развитие сельских территорий».

Реализация программы намечена на период 2020–2025 годов.

Приоритетами государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» являются:

улучшение социально-экономических и экологических условий жизнедеятельности сельского населения для формирования необходимой демографической и трудоворесурсной базы обеспечения продовольственной безопасности и независимости страны и выполнения на селе других функций общенационального значения;

повышение заселенности сельских территорий, формирование сбалансированной системы расселения, сохранение многообразия типов сельских населенных пунктов и улучшение их жизнеобеспечения для повышения уровня и эффективности использования природных ресурсов Российской Федерации.

Вопрос об итогах освоения и эффективного использования в 2018 году федеральных и областных средств, предусмотренных на поддержку АПК Саратовской области, и о планах финансирования АПК Саратовской области на 2019 год рассмотрен на заседании комитета 13 февраля 2019 года. По итогам обсуждения комитет рекомендовал министерству сельского хозяйства области:

принять меры по своевременному доведению в 2019 году средств государственной поддержки до сельскохозяйственных товаропроизводителей области и выполнению обязательств, установленных соглашениями о предоставлении субсидий Саратовской области;

обеспечить реализацию комплекса мер организационного и правового характера для привлечения средств федерального бюджета в рамках национальных проектов: «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Международная кооперация и экспорт»;

принять меры по реализации намеченных мероприятий и освоению выделяемых денежных средств в 2019 году на мероприятия в рамках направления (подпрограммы) «Устойчивое развитие сельских территорий» Государ-

ственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы;

проработать с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации вопрос о выделении дополнительного финансирования из федерального бюджета на развитие агропромышленного комплекса области.

14 марта 2019 года на базе АО «Племзавод «Трудовой» в с.Павловка Марксовского муниципального района состоялось выездное расширенное заседание комитета с участием заместителя Председателя Правительства области А.В.Стрельникова и представителями муниципальных районов. Участниками заседания была рассмотрена тема «О проблемах и перспективах развития молочного животноводства в Саратовской области».

По итогам обсуждения комитет принял следующие решения:

принять обращение к Губернатору Саратовской области В.В.Радаеву по вопросу выделения дополнительных средств из областного бюджета на возмещение части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве;

рекомендовать министерству сельского хозяйства области при распределении субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве использовать дифференцированный подход с учетом достигнутой продуктивности;

рекомендовать министерству сельского хозяйства области совместно с органами местного самоуправления оказывать необходимую помощь как начинающим фермерам, так и развивающимся семейным животноводческим фермам, способствовать дальнейшему развитию и распространению крестьянско-фермерских хозяйств.

В апреле 2019 года на заседании комитета был рассмотрен вопрос «О ходе подготовки и проведения весенне-полевых работ в 2019 году».

В мае 2019 года состоялось очередное заседание комитета на тему «О готовности к пожароопасному сезону 2019 года и принимаемых мерах по сохранению лесов, противодействию лесным пожарам на территории Саратовской области». Участниками заседания была заслушана информация министерства природных ресурсов и экологии области. Было рекомендовано:

Министерству природных ресурсов и экологии области:

обеспечить выполнение комплекса противопожарных профилактических мероприятий, предусмотренных государственными заданиями в течение пожароопасного сезона 2019 года;

обеспечить взаимодействие с органами местного самоуправления Саратовской области в вопросах проведения противопожарной пропаганды среди населения в течение пожароопасного сезона 2019 года.

Главам муниципальных районов Саратовской области и муниципальных образований Саратовской области:

принять меры по обеспечению выполнения требований приказа МЧС России от 20 января 2016 года № 26 «Об утверждении Порядка использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса»;

обеспечить постоянный контроль над пожароопасной обстановкой на территории муниципального района Саратовской области, на все случаи возникновения неконтролируемых палов травянистой растительности принимать своевременные меры по их ликвидации в течение пожароопасного сезона 2019 года.

На июньском заседании комитета рассмотрен вопрос «Об итогах проведения весенней посевной кампании, перспективах на урожай и о подготовке муниципальных районов области к уборке урожая 2019 года», по итогам которого принято решение рекомендовать министерству сельского хозяйства области:

во взаимодействии с органами местного самоуправления и сельхозтоваропроизводителями области принять меры по подготовке к уборке урожая, по заготовке кормов, а также по подготовке к севу озимых культур;

провести анализ экономического состояния в АПК области на сегодняшний день, при необходимости предусмотреть меры господдержки сельхозтоваропроизводителям при подготовке и проведении уборочной кампании;

довести до сельхозтоваропроизводителей рекомендации по охране труда, выполнению противопожарных мероприятий и недопущению сельхозпалов в период проведения сезонных полевых работ.

В июне 2019 года был организован «круглый стол» на тему «О состоянии и перспективах развития любительского рыболовства на водных объектах Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна».

По итогам заседания были направлены рекомендации Рыбохозяйственному совету Саратовской области, министерству природных ресурсов и экологии области, комитету охотничьего хозяйства и рыболовства области, Саратовскому областному обществу охотников и рыболовов.

В июне 2019 года состоялось рабочее совещание по вопросу «О целесообразности введения административной ответственности за нарушение требований статьи 7 Закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 122-ЗСО «О земле».

На совещании присутствовали представители профильных министерств и ведомств Правительства области, территориальных управлений федеральных структур в сфере землепользования и налогообложения, администраций муниципальных районов. Обсуждался порядок действий контролирующих и надзорных органов при выявлении случаев ведения личного подсобного хозяйства на участках, размеры которых превышают установленную норму (не более 2 га).

На очередном заседании комитета 16 октября 2019 года с участием депутатов областной Думы создана рабочая группа по контролю эффективно-

сти использования средств государственной поддержки предприятиями агропромышленного комплекса области в части увеличения объемов производства, повышения собираемости налогов и обеспечения роста заработной платы работников сельскохозяйственных предприятий.

В рамках работы рабочей группы сделано следующее:

в октябре с участием министерства сельского хозяйства области и сельскохозяйственных товаропроизводителей обсуждалась эффективность использования сельскохозяйственными товаропроизводителями средств бюджетов различного уровня на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, в том числе на примере отдельных хозяйств;

в ноябре на очередном заседании комитета члены рабочей группы по итогам проведенной работы в сельскохозяйственных предприятиях докладывали о результатах анализа эффективности использования средств государственной поддержки сельскохозяйственными товаропроизводителями области, получившими в 2017–2019 годах субсидии на государственную поддержку в области развития мелиорации сельскохозяйственных земель в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы» и подпрограммы «Развитие мелиорации земель Саратовской области на 2014–2020 годы»;

в декабре в ходе выездного заседания комитета в Ртищевском муниципальном районе заслушивалась информация членов рабочей группы об обеспечении увеличения объемов производства, повышения собираемости налогов, обеспечения роста заработной платы и создания новых рабочих мест при реализации инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе Саратовской области. Депутаты – члены комитета также ознакомились с реализацией инвестиционного проекта по строительству элеватора КФХ «Агрос» и инвестиционного проекта по строительству животноводческого комплекса молочного направления на 600 голов дойного стада с родильным отделением на 200 голов АО «Ульяновский».

13 ноября 2019 года на заседании комитета рассмотрен вопрос «Об итогах пожароопасного сезона, о проведении лесокультурных работ на землях лесного фонда области в 2019 году и подготовке к сезону 2020 года».

По итогам обсуждения комитет принял решения:

рекомендовать министерству природных ресурсов и экологии области:

обеспечить проведение весенней акции «Всероссийский день посадки леса» с привлечением администраций муниципальных районов области и администрации муниципального образования «Город Саратов», общественных организаций, населения, школьных лесничеств, средств массовой информации;

разработать и утвердить сводный план тушения лесных пожаров на территории области на период пожароопасного сезона 2020 года «Обеспечение выполнения профилактических противопожарных мероприятий на землях лесного фонда области»;

обеспечить оснащение лесохозяйственных учреждений области техникой и оборудованием в рамках регионального проекта «Сохранение лесов»;

обеспечить проведение активной противопожарной пропаганды, довести до населения через средства массовой информации правила пожарной безопасности в лесах, а также меры административной и уголовной ответственности по их несоблюдению;

обеспечить обработку почвы под лесные культуры 2020 года на площади 740 га для выполнения искусственного лесовосстановления и лесоразведения в соответствии с календарными планами работ.

В рамках программы проведения Дней Саратовской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации председатель комитета и депутаты – члены комитета приняли участие в проведении расширенного заседания Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию с участием представителей государственной власти Саратовской области на тему «Перспективы развития агропромышленного комплекса и экологического оздоровления региона».

В декабре 2019 года в Саратовской областной Думе состоялось LVIII заседание Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, на котором рассмотрены вопросы:

1. О законодательном обеспечении решения проблем граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены (на примере Саратовской области).

2. О правовом обеспечении защиты природных объектов, расположенных в границах территорий субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ (на примере Ульяновской области).

Депутаты комитета приняли активное и непосредственное участие в подготовке и проведении заседания Ассоциации.

В целях сохранения реки Волги и предотвращения ее загрязнения распоряжением Правительства Саратовской области от 18 сентября 2017 года № 268-Пр создана рабочая группа по вопросам реализации приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги», которой было поручено сформировать перечень мероприятий Саратовской области для включения его в сводный план паспорта регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги».

Депутаты комитета приняли непосредственное участие в работе согласительной комиссии по доработке проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по вопросам, касающимся финансирования областного АПК.

В 2019 году комитетом областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики было проведено 14 заседаний комитета, на которых рассмотрено 67 вопросов, в том числе 25 проектов законов области были внесены на заседание областной Думы для принятия в первом и во втором чтениях, 2 – к рассмотрению, 1 – к отклонению.



Кроме этого, комитетом были организованы три депутатских слушания, один «правительственный час», проведены 37 рабочих групп, 40 рабочих совещаний и два «круглых стола».

1 марта 2019 года комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики с участием представителей органов государственной власти области, органов местного самоуправления области, общественных объединений в сфере жилищно-коммунального хозяйства, средств массовой информации были проведены депутатские слушания на тему «О подготовке региональной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2019–2024 годах в рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

Основными результатами выполнения рекомендаций стало принятие постановления Правительства Саратовской области от 1 апреля 2019 года № 212-П «Об утверждении областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», постановления администрации муниципального образования «Город Саратов» от 1 июля 2019 года № 1184 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Переселение граждан г.Саратова из аварийного жилищного фонда в 2019–2025 годах».

27 марта 2019 года комитетом были подготовлены депутатские слушания на тему «О реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области», на которых присутствовали депутаты Саратовской областной Думы, представители органов государственной власти области, органов местного самоуправления, представители общественности.

Участники депутатских слушаний обсудили информацию о мероприятиях, проводимых Правительством области и органами местного самоуправления по реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории области; о законодательном обеспечении реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории области; об опыте реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области на примере муниципальных образований области.

24 декабря 2019 года комитетом организованы депутатские слушания на тему «О реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области». По итогам слушаний органам исполнительной власти области, органам местного самоуправления направлены рекомендации по реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области.

26 июня 2019 года состоялся «правительственный час» на тему «О реализации государственной программы Саратовской области «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области», в ходе которого была заслушана информация министерства строительства и жи-

лично-коммунального хозяйства области, ГАУ «Агентство по повышению энергоэффективности использования имущественного комплекса Саратовской области», а также органов местного самоуправления по исполнению указанной программы.

В течение 2019 года одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти области было решение вопроса восстановления прав граждан – участников долевого строительства.

Для решения накопившихся за годы проблем в части защиты прав граждан – участников долевого строительства по инициативе Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володина было принято решение о создании межведомственной рабочей группы с участием членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Саратовской областной Думы, курирующих завершение строительства проблемных объектов, представителей правоохранительных органов, строительных и ресурсоснабжающих организаций, участников долевого строительства под председательством Губернатора области. Заседания рабочей группы проводятся еженедельно с участием депутатов Саратовской областной Думы, закрепленных за проблемными домами.

За 2019 год в Саратовской области при участии рабочей группы при Правительстве области удалось восстановить права граждан по восьми проблемным домам.

Большую помощь в решении проблем обманутых дольщиков в Саратовской области оказывает спикер Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вячеслав Викторович Володин. В сентябре и ноябре текущего года по его инициативе прошла встреча обманутых дольщиков с руководством АО «ДОМ.РФ» и федерального Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства.

При его непосредственном участии решаются проблемы по 31 дому. Финансирование мероприятий по данным домам будет осуществляться за счет средств ДОМ.РФ – это порядка 10 млрд. рублей. 15 домов – за счет возможностей области с использованием региональных механизмов завершения строительства проблемных домов и восстановления прав пострадавших граждан, это достройка дома за счет продажи свободных квартир и представление земельного участка инвестору для возмещения его расходов на восстановление прав граждан.

5 декабря 2019 года в г.Саратове состоялось очередное LVIII заседание Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа по вопросу повестки дня «О законодательном обеспечении решения проблем граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены».

Участники заседания Ассоциации отметили следующее.

Со дня вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законо-

дательные акты Российской Федерации» долевого строительства многоквартирных домов стало одним из наиболее распространенных и востребованных способов приобретения жилья гражданами Российской Федерации.

Однако достигнутые с помощью долевого строительства многоквартирных домов положительные результаты возведения жилья имеют свою обратную сторону – появление значительного числа граждан, чьи денежные средства были привлечены застройщиками для строительства многоквартирных домов и чьи права были нарушены недобросовестными действиями таких застройщиков.

Основными причинами возникновения данной ситуации являются:

отсутствие достаточных правовых полномочий и компетенций уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Приволжского федерального округа, что не позволяет им осуществлять контроль за деятельностью застройщиков;

отсутствие на первоначальном этапе развития долевого строительства многоквартирных домов «прозрачных» и эффективных средств контроля за деятельностью застройщиков, связанной с привлечением денежных средств граждан – участников долевого строительства;

низкая результативность процедур банкротства застройщиков в части выплат возмещений пострадавшим участникам долевого строительства;

правовая безграмотность населения в области долевого строительства многоквартирных домов, которая привела к возможности реализации мошеннических схем недобросовестными застройщиками;

низкие показатели привлечения застройщиков к уголовной ответственности за привлечение денежных средств граждан – участников долевого строительства в нарушение требований законодательства Российской Федерации о долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

По итогам работы Ассоциации разработаны и направлены рекомендации Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа об использовании положительного опыта субъектов Российской Федерации по защите прав граждан – участников долевого строительства, в том числе о законодательном урегулировании вопросов, связанных с восстановлением прав граждан.

В 2019 году комитетом было проведено большое количество рабочих совещаний, которые, как показывает практика, являются наиболее эффективной формой работы депутатов по обсуждению актуальных вопросов, интересующих граждан в Саратовской области.

6 февраля 2019 года с участием представителей Государственной жилищной инспекции Саратовской области, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, органов местного самоуправления

области, общественных организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства было проведено рабочее совещание по вопросу организации деятельности аварийно-диспетчерских служб в многоквартирных домах.

На совещании обсуждались вопросы по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 2018 года № 331 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», в соответствии с которым у управляющих организаций, товариществ собственников жилья и жилищно-строительных кооперативов с 1 марта 2019 года возникала обязанность по организации деятельности аварийно-диспетчерских служб в многоквартирных домах. Указанным Постановлением в новой редакции изложены порядок организации деятельности аварийно-диспетчерской службы, установлено время реагирования на обращения собственников многоквартирных домов, сроки устранения аварийных повреждений внутридомовых инженерных систем. За неисполнение таких требований предусматривалась административная ответственность.

В целях оказания содействия указанным субъектам в организации деятельности аварийно-диспетчерских служб в многоквартирных домах министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, органам местного самоуправления области было рекомендовано продолжить ведение разъяснительной работы по реализации Постановления; Государственной жилищной инспекции Саратовской области – в марте 2019 года провести мониторинг обращений граждан в рамках соблюдения положений Постановления.

14 февраля проведено рабочее совещание по обеспечению безаварийного пропуска паводковых вод в Саратовской области. В связи с обильным снегопадом зимой 2018–2019 годов была реальная опасность затопления области при интенсивном снеготаянии. С целью предотвращения чрезвычайной ситуации были предприняты соответствующие меры. Была заслушана информация структур, ответственных за подготовку противопаводковых мероприятий.

21 февраля, 26 февраля, 10 апреля, 15 июля были проведены рабочие совещания о ситуации, сложившейся в ГУПП «Институт Саратовгражданпроект» Саратовской области.

В результате проведенных совещаний удалось оказать помощь в финансовом оздоровлении проектного института и избежать его банкротства.

6 июня 2019 года комитетом было проведено рабочее совещание на тему «Профилактика правонарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства» с участием депутатов областной Думы, представителей прокуратуры области, Государственной жилищной инспекции области, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, управления по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию кор-

рупции Правительства области, администрации муниципального образования «Город Саратов», отдела правового обеспечения деятельности областной Думы, товариществ собственников жилья.

На совещании обсуждались следующие вопросы:

о реализации на территории области Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и Закона Саратовской области от 3 октября 2016 года № 112-ЗСО «О профилактике правонарушений в Саратовской области» в части осуществления профилактики правонарушений уполномоченными органами в сфере жилищно-коммунального хозяйства и проведения анализа их деятельности в указанной сфере, в том числе в рамках соответствующих полномочий по активизации разъяснительной работы среди представителей управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных кооперативов по вопросам управления многоквартирными домами;

создание советов многоквартирных домов – среди собственников помещений в многоквартирных домах в случае, если в многоквартирном доме не создано товарищество собственников жилья либо данный дом не управляется жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом и при этом в данном доме более чем четыре квартиры;

возможность разработки муниципальной программы по совершенствованию деятельности председателей советов многоквартирных домов; в целях повышения эффективности обучающих курсов, организованных администрацией для представителей управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных кооперативов по вопросам управления многоквартирными домами;

активизация организационно-разъяснительной работы среди указанных лиц по вопросам участия в указанных курсах;

инициирование проведения общих собраний собственников жилых помещений в многоквартирных домах, в которых имеется доля муниципальных помещений, в целях принятия решений, способствующих снижению уровня правонарушений со стороны управляющих организаций.

25 июня состоялся «круглый стол» на тему «О снижении административного давления на бизнес в Саратовской области». Вопрос об уровне давления на бизнес со стороны надзорных органов многократно поднимался на федеральном уровне. В аппарате Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей регулярно рассчитывается индекс административного давления на бизнес по регионам. При его определении учитывают такие данные, как доля предпринимателей, подвергавшихся проверкам, доля штрафов, наложенных по их результатам, средний размер штрафа. Самый высокий индекс в данном вопросе среди регионов в 2019 году получила Саратовская область. В ходе «круглого стола» обсуждались меры, предпринимаемые для уменьшения административного давления на субъекты предпринимательской деятельности, а также причины сложившейся ситуации.

27 июня было проведено рабочее совещание на тему «О ходе проведения работ по ремонту и содержанию региональных и муниципальных автомобильных дорог на территории Саратовской области в 2019 году».

25 июля 2019 года было организовано заседание «круглого стола» на тему «О регулировании обращения пластиковой упаковки на территории Саратовской области». Обсуждалась проблема утилизации пластика в части замены некоторых видов пластиковой упаковки на экологически чистую.

На территории аэропорта «Гагарин» состоялось выездное совещание по вопросу завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов водоснабжения и водоотведения.

14 августа 2019 года в ходе рабочего совещания по вопросу обращения с твердыми коммунальными отходами обсуждался вопрос о правовом регулировании и реализации мероприятий по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Саратовской области.

28 августа 2019 года было проведено рабочее совещание о комплексном развитии территории Саратовской области.

Затрагивались вопросы региональных нормативов градостроительного проектирования; бюджетного финансирования строительства многоуровневых парковок, развития парковочного пространства; разработки предложений муниципальными образованиями Саратовской области по строительству инженерных коммуникаций к участкам с массовой жилищной застройкой.

В рамках рабочего совещания «О ситуации, связанной с тарифифицированием стоимости проезда по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Саратовской области», состоявшегося 5 сентября 2019 года, обсуждались предложения по разработке требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, о недопущении необоснованного увеличения тарифа на муниципальных маршрутах регулярных перевозок, а также об обязанности указанных лиц осуществлять перевозку граждан, имеющих льготы на проезд по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

10 сентября 2019 года комитетом было проведено рабочее совещание «О регулировании вопросов проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия», в котором приняли участие депутаты областной Думы, представители территориальных органов федеральных органов государственной власти, прокуратуры Саратовской области, органов государственной власти Саратовской области, органов местного самоуправления Саратовской области, руководители управляющих организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

25 сентября и 2 октября 2019 года комитетом были проведены рабочие совещания по вопросу «О мероприятиях по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах на территории Саратовской области» с участием

депутатов областной Думы, Саратовского регионального отдела по газовому надзору и надзору за подъемными сооружениями и оборудованием, работающим под избыточным давлением, Средне-Поволжского управления Ростехнадзора, Государственной жилищной инспекции области, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, администрации муниципального образования «Город Саратов», администраций Балаковского и Энгельсского муниципальных районов, некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области», общества с ограниченной ответственностью «СаратовЛифтКомплект».

В ходе рабочего совещания обсуждался вопрос о ситуации, сложившейся в Саратовской области, по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах и возможных вариантах его решения, в том числе о принятии областной целевой программы по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах области и предоставлении субсидий муниципальным районам Саратовской области в рамках указанной программы (в случае ее принятия) для реализации мероприятий по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах; повышении минимального размера взноса на капитальный ремонт для домов, имеющих лифты, по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме и другое.

По результатам совещания решили рекомендовать министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области разработать и направить участникам совещания проект областной целевой программы по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Саратовской области для дальнейшего обсуждения в Правительстве области и Саратовской областной Думе.

7 октября прошло рабочее совещание по вопросу «О ходе проведения работ по реконструкции набережной реки Волга в городе Саратове». Этот объект находится на особом контроле, он очень важен для жителей г.Саратова.

19 декабря 2019 года состоялось рабочее совещание на тему «Об обеспечении объектами инфраструктуры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно» и «О выведении на полную проектную мощность работы очистных сооружений в г.Вольске».

В 2019 году *комитетом областной Думы по социальной политике* проведено 17 заседаний, на которых рассмотрено 100 вопросов. Были организованы рабочие совещания, заседания «круглого стола» и депутатские слушания.

За указанный период комитетом на рассмотрение областной Думы внесено 43 проекта, в том числе 28 проектов законов области (из них 5 – базовые), которые приняты в двух чтениях. Даны заключения на 164 проекта федеральных законов.

В соответствии с постановлением Саратовской областной Думы от 17 сентября 2008 года № 12-478 «О Регламенте Саратовской областной Думы» Губернатор области ежегодно в срок не позднее 1 июля представляет в областную Думу публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории области и учредителем которых является область, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций.

На заседании комитета по социальной политике 17 июля 2019 года состоялось подробное обсуждение отчета Губернатора области с участием членов общественных советов по независимой оценке качества.

На заседании Саратовской областной Думы 24 июля 2019 года было принято постановление «Об обязательном публичном отчете Губернатора Саратовской области о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Саратовской области, за 2018 год», содержащее перечень рекомендаций Губернатору области по улучшению организации работы организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.

Саратовской областной Думой Губернатору области было рекомендовано:

1) в целях дальнейшего повышения качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания продолжить реализацию мероприятий, направленных на:

обеспечение информационной открытости организаций;

укрепление материально-технической базы организаций;

создание условий по обеспечению доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения;

2) обеспечить осуществление мониторинга выполнения рекомендаций общественных советов по независимой оценке качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания по устранению выявленных в результате независимой оценки недостатков;

3) продолжить работу по информационно-разъяснительной деятельности среди населения о возможности участия в независимой оценке качества условий оказания услуг посредством размещения отзывов на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru), официальных сайтах организаций в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания;

4) продолжить работу по информированию населения о реализации мер по устранению выявленных недостатков, а также о мерах, принимаемых Правительством Саратовской области, по улучшению оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.



Неоднократно в Саратовской областной Думе обсуждались вопросы дополнительных мер социальной поддержки гражданам, рожденным в предвоенные и военные годы. Данные вопросы рассматривались как в рамках рабочих групп комитета по социальной политике, так и в рамках созданной в соответствии с распоряжением Председателя Саратовской областной Думы от 15 октября 2019 года № 557 рабочей группы под председательством депутата А.В. Антонова.

9 октября 2019 года комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике было проведено рабочее совещание по обсуждению актуальных вопросов осуществления надзорной деятельности в образовательных организациях Саратовской области.

В совещании приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, Главный федеральный инспектор по Саратовской области Г.В.Сергеев, представители Правительства области, Главного управления МЧС России по Саратовской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области, прокуратуры Саратовской области, заместители глав администрации и начальники управлений образования муниципальных районов области, директора школ и заведующие детских садов муниципальных районов области, общественники и профсоюзы. Всего около 200 человек.

В ходе обсуждения было отмечено следующее.

Система образования области включает в себя 1975 образовательных организаций, из них 1833 образовательные организации подотчетны министерству образования области: 81 государственная и 1752 муниципальные образовательные организации.

На мероприятия по подготовке образовательных организаций к учебному году (2018–2019 гг.) было выделено 852,1 млн. рублей (федеральный бюджет – 126,6 млн. рублей, областной бюджет – 272,4 млн. рублей, местные бюджеты – 453,1 млн. рублей), из них на проведение капитального и текущего ремонтов образовательных организаций – 189,1 млн. рублей, на проведение противопожарных и антитеррористических мероприятий – более 160 млн. рублей, на обеспечение санитарно-эпидемиологического состояния объектов образования – 24,5 млн. рублей.

В период подготовки образовательных организаций проведен косметический ремонт внутренних помещений в 1469 организациях, ремонт фасадов – в 196 организациях, капитальный и текущий ремонт кровли – в 298 организациях, в 57 из них проведена замена 856 оконных блоков, в 191-й установлены новые дверные блоки, проведены текущий и капитальный ремонт отопительных систем, в 26 – систем водоснабжения и канализации.

Вместе с тем только в 2019 году в школах имеется 722 факта привлечения к административной ответственности по итогам проверок органами надзора, в том числе 644 должностных лица и 73 юридических лица.

В детских садах в 2019 году имеется 341 факт привлечения к административной ответственности по итогам проверок органами надзора, в том числе 280 должностных лиц и 61 юридическое лицо.

К актуальным проблемам осуществления надзорной деятельности в образовательных организациях Саратовской области можно отнести:

недостаточное их финансирование и вследствие этого неисполнимость отдельных требований контрольно-надзорных органов;

непрозрачность проверяемых обязательных требований (поднадзорные организации не знакомы с исчерпывающим перечнем обязательных требований, исполнение которых у них могут проверить);

неоднократное исполнение контрольно-надзорных функций в отношении одного и того же предмета различными надзорными органами;

необоснованно малые сроки устранения нарушений;

недостаточные профилактические меры по предотвращению нарушений, в том числе такие, как консультации и методическая помощь.

Наибольшее число нарушений отмечается в сфере организации питания организованных детских коллективов. Это как несоответствие фактического рациона примерному меню, отклонение от гигиенических норм показателей калорийности рациона, невыполнение условий хранения продуктов, отсутствие маркировочных ярлыков на упаковке и таре, нарушение требований по ведению бракеражных журналов, нарушение санитарно-дезинфекционного режима. Наряду с нарушениями в организации питания выявляются нарушения состояния и содержания зданий и помещений, соблюдения светового и температурного режима, проветривания учебных классов и спортивных залов, проведения влажной и дезинфекционной уборки помещения и др.

Анализ административных санкций показывает также, что достаточно часто встречаются нарушения требований нормативных документов по пожарной безопасности в части неисправности состояния систем и установок противопожарной защиты, необеспечения устранения повреждений средств огнезащиты для строительных конструкций, инженерного оборудования объектов защиты, не хранится исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты.

Вместе с тем имеются нарушения, не требующие больших финансовых затрат, а указывающие на недостаточный контроль со стороны администрации за работой образовательного учреждения.

По итогам обсуждения участники рабочего совещания рекомендовали: Саратовской областной Думе:

проработать вопрос о разработке законодательной инициативы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уменьшения размера санкций за незначительные нарушения законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности государственными и муниципальными учреждениями в сфере образования;

проработать вопрос о включении в состав приемочной комиссии представителя государственного пожарного надзора в целях исключения нарушений законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности на первоначальном этапе при приемке объектов сферы образования в эксплуатацию;

обсудить с депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Саратовской области вопрос о необходимости актуализации уже разработанных и о принятии новых положений о порядке осуществления отдельных видов государственного контроля (надзора) в целях исключения дублирования функций в рамках контрольно-надзорной деятельности.

Органам местного самоуправления совместно с руководителями образовательных организаций области:

при проведении контрольно-надзорных мероприятий в случае выявления нарушений законодательства принимать исчерпывающие меры к незамедлительному их устранению до завершения проверки;

своевременно и в полном объеме исполнять предписания контрольно-надзорных органов;

проводить мониторинг устранения ранее выявленных нарушений в целях исключения повторных нарушений;

определять по согласованию с учредителями мероприятия («дорожные карты»), требующие принятия первоочередных решений;

вносить изменения в муниципальные программы в части планирования и проведения мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений и (или) их предупреждение; предусматривать финансирование мероприятий по исполнению предписаний надзорных органов;

обеспечить своевременное внесение изменений в правовые, организационно-распорядительные и финансовые документы образовательных организаций.

Контрольно-надзорным органам:

продолжить информационно-разъяснительную работу с учредителями и руководителями образовательных организаций области по правоприменительной практике соблюдения законодательства, направленную на профилактику и предотвращение правонарушений по соответствующим направлениям деятельности;

обеспечить межведомственное взаимодействие по своевременному информированию об изменениях в законодательстве, касающихся функционирования образовательных организаций области.

*Комитет Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике в 2019 году был организатором семи художественных выставок, проходящих в областной Думе, таких как:*

выставка работ генерал-майора Виктора Павловича Куценко, посвященная 30-летию вывода ограниченного контингента советских войск с территории Афганистана;

выставка живописи членов Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России»;

фотовыставка «Пограничники в огне Афганистана», посвященная участию пограничных войск в войне на территории Афганистана;

фотовыставка, посвященная 25-летию Саратовской областной Думы;

художественная выставка главного художника Саратовского государственного академического театра драмы имени И.А.Слонова Юрия Михайловича Наместникова и члена Союза художников России Ирины Юрьевны Драгункиной «НЕ ТОЛЬКО ТЕАТР»;

выставка самодеятельных художников «Голоса наших полотен»;

персональная выставка живописи Валентины Маркушиной.

*Комитетом по спорту, туризму и делам молодежи* в 2019 году продолжена работа по контролю за исполнением законодательства области. В тесном сотрудничестве с министерствами, ведомствами и организациями в сфере спорта, туризма и молодежной политики, представителями муниципальных образований области комитет организовал и проводил совместные мероприятия, заслушивал информацию о реализации требований законодательства и выполнении решений по отдельно поднятым вопросам.

На заседаниях комитета по спорту, туризму и делам молодежи обсуждалась информация:

об итогах проведения Года добровольца (волонтера) в России в Саратовской области;

о результатах деятельности туристической отрасли в Саратовской области в 2018 году и перспективах развития на 2019 год;

об объектах спорта г.Саратова и муниципальных районов Саратовской области, финансирование которых запланировано в 2019 году, в рамках национальных проектов и государственных программ Саратовской области;

о развитии материально-технической базы спорта Саратовской области в 2019 году и перспективах на 2020 год;

о государственной поддержке спортивных команд Саратовской области в 2019 году и перспективах на 2020 год;

о ходе реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) на территории Саратовской области.

В январе 2019 года комитет стал организатором встречи депутатов со студентами высших учебных заведений области, посвященной Дню студента. Во встрече также приняли участие председатель комитета по спорту, туризму и делам молодежи Д.С.Пьяных и члены Молодежного парламента при областной Думе. В ходе встречи в формате общения «вопрос – ответ» студенты интересовались работой регионального парламента, особенностями депутатской деятельности, значимыми проектами, реализуемыми на территории области. Участниками встречи был сделан вывод о необходимости и важности активного участия молодежи в политической, экономической и культурной жизни региона и страны.

С целью расширения практики парламентского контроля в мае была заслушана информация министерства молодежной политики и спорта области «Об итогах выступления профессиональных команд Саратовской области в игровом сезоне 2018–2019 гг. и планах на игровой сезон 2019–2020 гг.». В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, министерства молодежной политики и спорта области, профессиональных команд области, средства массовой информации.

Отмечалось, что на положительный имидж региона влияют результаты выступлений профессиональных команд. Ежегодно в состав национальной сборной по видам спорта входит свыше 250 воспитанников региональных спортивных школ. Спортсмены области выступают за профессиональные клубы в элитных дивизионах.

В ходе заседания представители профессиональных команд проинформировали депутатов о планах работы на игровой сезон 2019–2020 годов, предстоящих задачах по вхождению в зону плей-офф и улучшению результатов выступлений. Депутаты отметили хороший уровень спортивной подготовки саратовских спортсменов, профессиональную работу тренерского состава области и пожелали успеха и новых спортивных достижений. По итогам обсуждения комитет решил принять информацию к сведению.

В сентябре состоялось заседание «круглого стола» на тему «Рассмотрение вопросов перехода спортсменов из детско-юношеского спорта в спорт высших достижений в Саратовской области» с участием депутатов областной Думы, представителей Правительства области, представителей спортивных школ олимпийского резерва по гребному спорту, спортивным единоборствам, фехтованию, водным видам спорта, игровым видам спорта, гребле на байдарках и каноэ, шахматам, хоккею, футболу, представителей региональных спортивных федераций по видам спорта: биатлону, велоспорту, дзюдо, боксу, кикбоксингу, каратэ, рукопашному бою, тайскому боксу, легкой атлетике, подводному спорту, прыжкам в воду, пулевой и стендовой стрельбе, самбо, смешанному боевому единоборству, спортивной акробатике, спортивному туризму, танцевальному спорту, триатлону, художественной гимнастике и средствам массовой информации.

В ходе обсуждения указанной темы депутатами было отмечено, что развитие детского и юношеского спорта является неотъемлемой частью подготовки спортивного резерва и развития спорта высших достижений. Успешная карьера спортсменов зависит от многочисленных условий, в том числе грамотного построения тренером организационной работы, тренировочного процесса и соревновательной деятельности, доверительно-слаженной работы системы «тренер – спортсмен», психологической и физиологической predisposition спортсмена к спортивным нагрузкам в выбранном виде спорта и многих других, определяющих стабильную успешность спортивной соревновательной деятельности. Процесс перехода спортсменов-юношей в спорт высших достижений – один из важных и неизбежных этапов в спортивной карьере любого спортсмена, на котором происходят значительные

потери спортивного резерва. Повышение сохранности спортсменов при переходе из юношеского спорта в спорт высших достижений – одна из главных задач.

Депутаты обратили внимание на высокий потенциал у саратовских спортсменов, проведение постоянной работы по укреплению материально-технической базы спорта в области, в том числе в рамках реализации на территории области национальных проектов.

По итогам заседания «круглого стола» был сформулирован перечень рекомендаций его участникам: рассмотреть возможность включения в государственное задание ГУЗ «Областной врачебно-физкультурный диспансер» безвозмездное обслуживание и прохождение ежегодного медицинского обследования (диспансеризации) спортсменов (занимающихся) муниципальных спортивных школ г.Саратова (МУ «ЦСШ», МУ «СШОР № 3», МКУ «СШОР № 6», МКУ «СШОР № 11» и МАУ «СШОР № 14 «Волга»); проработать вопрос обеспечения медико-биологического сопровождения спортсменов (прохождения углубленного медицинского осмотра в ГУЗ «Областной врачебно-физкультурный диспансер», доврачебного сопровождения сильнейших спортсменов области во время проведения тренировочных мероприятий, спортивных соревнований и реабилитационных процедур); проводить работу по обеспечению квалифицированными тренерскими кадрами организаций, осуществляющих спортивную подготовку (прохождение тренерами курсов подготовки, переподготовки, повышения квалификации за счет работодателя); рассмотреть вопрос открытия новых отделений по видам спорта, входящим в программу Олимпийских игр (прыжки на батуте, тяжелая атлетика, скалолазание, стрельба из лука и т.д.), на базе действующих спортивных школ.

В соответствии с планом мероприятий областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года 15 октября комитетом по спорту, туризму и делам молодежи проведены депутатские слушания на тему «Состояние и перспективы развития туризма в Саратовской области».

В октябре состоялось заседание рабочей группы по подготовке к проведению депутатских слушаний с участием Д.С.Пьяных, председателя комитета областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи, членов комитета по туризму области и туристских компаний области. В ходе заседания был рассмотрен регламент работы депутатских слушаний, структура основного доклада, вопросы, которые следует поднять в ходе обсуждения заявленной темы, утверждены кандидатуры выступающих, рассмотрен проект рекомендаций депутатских слушаний.

В работе депутатских слушаний приняли участие более 200 человек, в том числе: депутаты областной Думы, представители Правительства области, органов местного самоуправления, туристических компаний области, отелей и гостиниц г.Саратова, Общественного совета при комитете по туризму об-

ласти, Общественной палаты области, профессорско-преподавательский состав и студенты вузов по направлению обучения «Туризм», представители Молодежного парламента при областной Думе, Молодежного Правительства области и средства массовой информации.

В рамках работы депутатских слушаний рассматривались правовые, организационные и финансовые аспекты развития туристической отрасли в области, обсуждалась концепция федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)», было проанализировано исполнение Закона Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области», а также определены задачи развития туристической отрасли на перспективу.

С основным докладом выступила председатель комитета по туризму области В.В.Бородянская. Она сообщила, что 20 сентября 2019 года распоряжением Правительства Российской Федерации утверждена Стратегия развития туризма в Российской Федерации до 2035 года, которая обозначила основные стратегические задачи на ближайшие 15 лет. В их числе создание условий для формирования и продвижения качественного и конкурентоспособного туристского продукта на внутреннем и международном туристских рынках и усиление социальной роли туризма, обеспечение доступности туристских услуг, отдыха и оздоровления для граждан России. Отмечено, что в результате реализации данной Стратегии к 2035 году количество внутренних туристских поездок на одного жителя увеличится более чем в два раза, экспорт туристских услуг – более чем в три раза, инвестиции в сферу туризма – в три раза.

Председатель регионального комитета по туризму также проинформировала об основных показателях развития туристской отрасли: налоговых поступлениях в областной и местные бюджеты от всех субъектов предпринимательства сферы туризма, объемах туристского потока, числе реализованных турпакетов, количестве туристических предприятий области, численности пассажиров на туристических и экскурсионно-прогулочных транспортных линиях.

Депутатские слушания продолжились выступлениями директора института истории и международных отношений ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г.Чернышевского» Т.В.Черевичко, которая подняла вопросы подготовки кадров для туристической сферы; директора сети туристических агентств ТУИ г.Саратова Н.Г.Власовой по вопросу продвижения региональных туристских продуктов на российском и международном уровнях; заместителя главы администрации Балаковского муниципального района области по экономическому развитию и управлению муниципальной собственностью А.В.Балукова по вопросу развития туризма в Балаковском муниципальном районе области; руководителя проекта «Открой Россию» Э.С.Давтяна по вопросу формирования благоприятного имиджа Саратовской области в рамках проекта «От-

крой Россию». Был поднят вопрос организации средств размещения, расположенных на побережье реки Волга.

По итогам заседания депутатских слушаний приняты рекомендации:

Саратовской областной Думе:

продолжить работу по совершенствованию законодательства в сфере туристской деятельности;

осуществлять контроль за исполнением Закона Саратовской области от 6 июля 2011 года № 75-ЗСО «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области»;

провести в ноябре 2019 года заседание «круглого стола» на тему «Туристский продукт Саратовской области. Тренды, бренды и проблемы»;

создать рабочую группу в рамках работы комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи и комитета Саратовской областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий по актуальным вопросам развития туризма в Саратовской области.

Комитету по туризму Саратовской области:

продолжить работу по реализации мероприятий подпрограммы «Туризм» государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики»;

продолжить работу по реализации мероприятий, направленных на повышение кадрового потенциала организаций сферы туризма, в том числе по повышению квалификации менеджеров и администраторов гостиниц и аналогичных средств размещения;

обеспечить проведение мероприятий по развитию единой унифицированной системы туристской навигации;

обеспечить проведение презентации туристского потенциала Саратовской области для федеральных бюджетных учреждений – администраций бассейнов внутренних водных путей и судоходных компаний;

проводить мониторинг судозахода в города Саратовской области в течение навигационного периода;

обеспечить организацию и проведение на территории Саратовской области мероприятий всероссийского и международного уровней в сфере туристской деятельности;

продолжить работу по продвижению туристского потенциала Саратовской области в средствах массовой информации;

рассмотреть возможность создания регионального фонда развития туристской отрасли;

проработать вопрос создания региональной площадки сетевого взаимодействия работодателей в сфере туризма и образовательных организаций с целью обсуждения вопросов качественного и непрерывного профессионального образования кадров для сферы туризма;



рассмотреть возможность организации туристского информационного центра Саратовской области в целях развития внутреннего и въездного туризма в регионе.

Комитету по туризму Саратовской области совместно с министерством образования Саратовской области:

повысить информированность общеобразовательных организаций г.Саратова и Саратовской области о детско-юношеских туристских маршрутах и экскурсионно-образовательных турах Саратовской области.

Комитету по туризму Саратовской области совместно с министерством культуры Саратовской области:

проработать вопрос проведения театрализованных представлений на улицах г.Саратова, направленных на привлечение туристов в период туристского сезона.

Комитету по туризму Саратовской области совместно с управлением по охране объектов культурного наследия Правительства Саратовской области:

проработать вопрос размещения QR-кодов на объектах культурного наследия г.Саратова и Саратовской области.

Комитету по туризму Саратовской области совместно с акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (по согласованию):

обеспечить реализацию образовательных программ для субъектов малого и среднего предпринимательства сферы туризма.

Комитету по туризму Саратовской области совместно с туроператорами Саратовской области (по согласованию):

продолжить работу по формированию и актуализации перечня приоритетных для Саратовской области туристских маршрутов;

подготовить предложения по формированию и реализации пакетных туров на событийные мероприятия, проводимые на территории Саратовской области;

обеспечить обновление экскурсионных маршрутов и программ для круизных туристов.

Комитету по туризму Саратовской области совместно с некоммерческими организациями сферы туризма (по согласованию):

обеспечить выпуск обзорных туристских документальных фильмов о муниципальных районах Саратовской области и их продвижение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Комитету по туризму Саратовской области совместно с органами местного самоуправления в Саратовской области:

провести мониторинг состояния туристских ресурсов Саратовской области с целью создания базы данных туристских ресурсов муниципальных районов.

Министерству образования Саратовской области:

проработать вопрос включения в учебные программы общеобразовательных организаций г.Саратова и Саратовской области образовательного проекта «Живые уроки»;

рассмотреть возможность участия обучающихся в общеобразовательных организациях г.Саратова и Саратовской области в разработке школьных туристских маршрутов, а также в проведении обучающимися экскурсий по школам.

Министерству культуры Саратовской области:

оказывать организационную и творческую поддержку фестивальным мероприятиям, формирующим имидж региона и повышающим туристскую привлекательность Саратовской области;

осуществлять широкое привлечение к участию в брендовых фестивалях творческих коллективов из муниципальных районов Саратовской области и субъектов Российской Федерации.

Министерству природных ресурсов и экологии Саратовской области:

рассмотреть вопрос о подготовке предложений по внесению изменений в законодательство в части предоставления свободного доступа для граждан к природным ресурсам региона, в том числе к водным объектам общего пользования и береговым полосам.

Министерству информации и печати Саратовской области:

способствовать широкому освещению в средствах массовой информации области мероприятий, направленных на популяризацию внутреннего и въездного туризма в Саратовской области.

Органам местного самоуправления в Саратовской области:

обеспечить формирование перечня инвестиционных предложений в сфере туризма, реализация которых возможна на территории Саратовской области, и представить их в комитет по туризму Саратовской области;

рассмотреть возможность организации разрешенных транспортных стоянок для туристских автобусов около памятников культуры, театров, парков и музеев в г.Саратове, Энгельсе, Балаково, Хвалынске Саратовской области;

информировать туроператоров о значимых мероприятиях, проводимых в муниципальных районах Саратовской области, предоставляя информацию в комитет по туризму Саратовской области;

принимать активное участие в мероприятиях (конкурсах, программах, фестивалях), способствующих продвижению брендов муниципальных районов Саратовской области на региональном и российском уровнях.

Туроператорам Саратовской области (по согласованию):

рассмотреть возможность разработки новых туристских продуктов и расширения спектра туристских услуг для различных групп туристов.

Молодежному парламенту при Саратовской областной Думе:

проанализировать нормативно-правовую базу по развитию внутреннего и въездного туризма на территории Российской Федерации и подготовить предложения по внесению изменений в Закон Саратовской области от 6 июля

2011 года № 75-ЗСО «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области» в части развития молодежного туризма на территории Саратовской области;

принимать участие в разработке молодежного туристского продукта и пропаганде молодежного туризма на территории Саратовской области;

принимать активное участие в организации и проведении туристских молодежных тематических фестивалей, в том числе культурных, фольклорных, научных, спортивных с проведением соревнований по наиболее активно развиваемым в регионе видам спорта (спортивное ориентирование, пляжный волейбол, гребля, велосипедный, парусный спорт и другие).

По итогам депутатских слушаний в соответствии с распоряжением Председателя областной Думы от 7 ноября 2019 года № 621 создана рабочая группа для рассмотрения вопросов по развитию внутреннего и въездного туризма на территории области в рамках работы комитета областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи и комитета областной Думы по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий. В состав рабочей группы вошли О.В.Болякина – заместитель Председателя областной Думы, председатель рабочей группы, Д.С.Пьяных – председатель комитета по спорту, туризму и делам молодежи, секретарь рабочей группы, Н.Р.Ханбеков – председатель комитета по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий, А.В.Наумов – заместитель председателя комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике, а также представители комитета по туризму области, министерства экономического развития области, туристической сферы области, отельеры г.Саратова, представители вузов области, общественных организаций области, Молодежного парламента при областной Думе и Молодежного Правительства области.

В ноябре состоялось первое заседание рабочей группы, в ходе которого участники обсудили реализацию на территории области Концепции «100 шагов развития внутреннего и въездного туризма на территории Саратовской области в 2019–2021 годах». В рамках концепции предусмотрено исполнение в 2019–2020 годах 100 мероприятий в сфере туризма по следующим направлениям: нормативно-правовое регулирование туристской сферы и кадровое обеспечение, развитие инфраструктуры, продвижение потенциала на региональном и федеральном уровнях, развитие приоритетных видов туризма. Участниками заседания были подняты вопросы освобождения от уплаты налогов компаний, осуществляющих строительство объектов туристской индустрии и предоставления земельных участков для строительства объектов туристской сферы на территории области, расчета объема въездного и выездного туристического потока региона, развития молодежного туризма и расширения профессиональных компетенций специалистов туристской сферы, грантовой поддержки, направленной на развитие объектов сельского туризма.

По итогам заседания рабочая группа решила: информацию по вопросу «О ходе реализации Концепции «100 шагов развития внутреннего и въездного туризма на территории Саратовской области в 2019–2021 годах» принять к сведению; рекомендовать министерству экономического развития Саратовской области предоставить информацию о деятельности автономной некоммерческой организации «Палата ремесел Саратовской области»; рекомендовать комитету по туризму Саратовской области проработать вопрос взаимодействия администраций гостиниц с УФМС по Саратовской области и ГУ МВД России по Саратовской области в части передачи информации в электронном виде о прибытии иностранных граждан.

В 2019 году продолжила работу комиссия по контролю за качеством капитального ремонта автомобильных дорог, ремонта дворовых территорий, набережных, парков, скверов, элементов благоустройства этих территорий в Саратовской области, созданная 17 декабря 2018 года в соответствии с распоряжением Председателя областной Думы А.С.Романова. В составе комиссии – депутаты областной Думы: В.В.Рогожин – председатель рабочей комиссии, Д.С.Пьяных – секретарь рабочей комиссии, Г.А.Киракосян, А.В.Наумов, Н.Р.Ханбеков, Д.В.Чернышевский – члены рабочей комиссии.

Комитет по спорту, туризму и делам молодежи стал организатором заседаний рабочей комиссии. Так, в феврале состоялось первое заседание рабочей комиссии, на котором были рассмотрены вопросы уборки и очистки от снега и наледи дорог, улиц и дворовых территорий в г.Саратове и Саратовской области. С информацией выступил председатель комитета дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов» Г.А.Свиридов. Председатель проинформировал о выполняемых работах по механизированной и ручной очистке тротуаров и проезжей части дорог, очистке прилотовой части дорог, сбору мусора, вывозу снега, срезу наледи, очистке урн и посадочных площадок на остановочных пунктах общественного транспорта, о подготовленных и задействованных производственных базах в районах г.Саратова, на которых организованы пункты обогрева для рабочих и водителей, о подготовке к ведению круглосуточного дежурства и проведению работ по патрульной снегоочистке и борьбе с зимней скользкостью.

В марте состоялось выездное заседание рабочей комиссии по вопросу состояния дорог с твердым дорожным покрытием после завершения проведения вскрышных работ по ремонту и обслуживанию коммунальных сетей. Членами рабочей комиссии проинспектирована улица Чернышевского: от улицы Радищева до улицы Бабушкин взвоз. В ходе мероприятия были рассмотрены вопросы «просадок» в местах аварийных вскрытий на дорогах г.Саратова, состояния люков смотровых колодцев, восстановления дорог после аварийных вскрытий и налаживание системы постоянного мониторинга и контроля за восстановлением дорог после вскрышных работ. Члены рабочей комиссии также обсудили возможность разработки законопроекта по привлечению к ответственности лиц, отвечающих за ненадлежащее состояние люков смотровых колодцев.

В апреле на заседании комиссии были рассмотрены вопросы состояния покрытий автомобильных дорог в области с гарантийным сроком после зимнего сезона, состояния дорожной разметки на дорожной сети области, выполнения работ по ремонту тротуаров при проведении ремонта автомобильных дорог в г.Саратове и Саратовской области.

В июле на заседании комиссии обсуждались вопросы ремонта и благоустройства дворовых территорий в муниципальном образовании «Город Саратов» и муниципальных районах области.

На октябрьском заседании комиссии речь шла о готовности дорожных и коммунальных организаций к эксплуатации в зимний период улиц и дорог в муниципальном образовании «Город Саратов», контроле за работой по ремонту тротуаров, проводимой в рамках муниципальной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса муниципального образования «Город Саратов» на 2018–2020 годы» и контроле за работой по реконструкции скверов и пешеходной зоны проспекта имени Кирова С.М., проводимой в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды муниципального образования «Город Саратов» на 2018–2022 годы».

По итогам заседаний рабочей комиссии были даны рекомендации министерству транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области, министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, администрации муниципального образования «Город Саратов», комитету дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации муниципального образования «Город Саратов», администрациям муниципальных районов области, подрядным и строительным организациям по решению рассматриваемых вопросов.

В рамках работы комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией национальных проектов и государственных программ Саратовской области, созданной в соответствии с постановлением областной Думы от 30 января 2019 года № 22-518, комитетом по спорту, туризму и делам молодежи были организованы заседания экспертной группы комиссии и заседания комиссии в части рассмотрения вопросов по строительству объектов спорта в г.Саратове и муниципальных районах области, финансирование которых осуществлялось в 2019 году. В заседаниях принимали участие Председатель областной Думы А.С.Романов – председатель комиссии, заместитель Председателя областной Думы О.В.Болякина – заместитель председателя комиссии, депутаты – члены комиссии, представители министерства молодежной политики и спорта области, министерства экономического развития области, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, государственного казенного учреждения Саратовской области «Управление капитального строительства», управления по физической культуре и спорту администрации муниципального образования «Город Саратов», представители администрации муниципального образования «Город Саратов» по строительству, представители муниципальных районов области, представители подрядных организаций, средства массовой информации. На заседаниях комиссии была рассмотрена информация о реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография».

В рамках его реализации в 2019 году Саратовской области были выделены средства из федерального бюджета в размере 304,3 млн. рублей, из них: на строительство и реконструкцию спортивных объектов – 194,2 млн. рублей, на закупку оборудования для спортивных школ олимпийского резерва направлено 62,7 млн. рублей, на установку площадок для выполнения нормативов ГТО в 16 муниципальных районах области – 47,4 млн. рублей.

В рамках национального проекта в течение года построен физкультурно-оздоровительный комплекс открытого типа в г.Калининске, завершено строительство бассейна «Романтика» в р.п.Романовке, произведена реконструкция стадиона «Юность» в г.Ершове, продолжается строительство дворца водных видов спорта в г.Саратове. Произведено укрепление материально-технической базы учреждений спорта. С этой целью осуществлена закупка спортивного оборудования и инвентаря для шести областных школ олимпийского резерва: «Надежда Губернии», «Олимпийские ракетки», по фехтованию, по хоккею «Кристалл», по гребле на байдарке и каноэ и гребному спорту.

Важное направление реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» – установка площадок для выполнения нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». В 2019 году площадки оборудованы в 16 муниципальных районах Саратовской области: Александрово-Гайском, Базарно-Карабулакском, Балаковском, Балашовском, Балтайском, Вольском, Екатериновском, Ивантеевском, Краснопартизанском, Лысогорском, Новоузенском, Федоровском, Питерском, Ртищевском, Самойловском и Энгельском.

С целью повышения эффективности реализации национальных проектов на территории области члены комиссии поднимали вопросы подготовки к проведению аукционных мероприятий по строительству объектов, о суммах финансирования, датах начала и запланированных датах окончания строительных работ рассматриваемых объектов спорта, степени строительной готовности объекта, сроков ввода в эксплуатацию объектов.

По итогам проведения заседаний членами комиссии сформулированы рекомендации ГКУ СО «Управление капитального строительства» и министерству молодежной политики и спорта области в части соблюдения сроков проведения аукционных мероприятий, строительства объектов и ввода в эксплуатацию спортивных площадок в вышеуказанных муниципальных районах области.

В ноябре депутаты комитета приняли непосредственное участие в работе согласительной комиссии по доработке проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по вопросам, касающимся финансирования спорта, туризма и молодежной политики.

В целях привлечения депутатов областной Думы и сотрудников аппарата областной Думы к регулярным занятиям физической культурой и спортом комитет был организатором команды Саратовской областной Думы для участия в спортивных и физкультурно-массовых соревнованиях.

В феврале в р.п.Базарный Карабулак Саратовской области прошли финальные соревнования по лыжным гонкам на призы Губернатора области в рамках XXXVII открытой Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России». В данном спортивном мероприятии приняли участие порядка 20 тыс. человек. В командных забегах участвовали 85 команд из числа гражданских и силовых ведомств области, администраций муниципальных районов и городских округов, администраций районов г.Саратова. Общекомандный зачет подведен по трем группам: среди министерств и ведомств области, силовых ведомств области, администраций муниципальных районов и городских округов области и районов г.Саратова. Команда областной Думы приняла участие в лыжных соревнованиях и заняла 6 место в группе «Министерства и ведомства».

В сентябре в Парке Победы г.Саратова состоялось физкультурно-массовое мероприятие – день бега «Кросс нации» на призы Губернатора Саратовской области. В соревнованиях приняли участие почти 3 200 человек из министерств и ведомств, администраций муниципальных районов области и районов г.Саратова, учебных заведений, спортивных школ и других организаций области. По итогам проведения забегов команда областной Думы заняла 3 место.

В ноябре состоялась XVII Спартакиада государственных служащих в Саратовской области. Соревнования проводились среди силовых и гражданских ведомств по десяти видам спорта для силовых ведомств и восьми – для гражданских: волейбол, мини-футбол, многоборье ГТО, перетягивание каната, дартс, настольный теннис, шахматы, бадминтон, гиревой спорт (силовые) и пулевая стрельба (силовые). Всего участвовали 32 команды: 26 гражданских ведомств и 6 силовых с общим количеством участников – 655 человек. Команда областной Думы успешно приняла участие в соревнованиях по всем указанным видам спорта и заняла 5 место.

Комитет по спорту, туризму и делам молодежи стал также организатором выставки «В ритме Саратовской губернии» – презентационного проекта туристско-рекреационных ресурсов области. Выставка состоялась в фойе парламентского центра областной Думы, на стендах были представлены фотокартинки с отражением достопримечательностей региона: культурных, природных, оздоровительных и иных туристских объектов. Депутаты отметили большой туристский потенциал области и необходимость продвижения туристских возможностей региона.

В течение 2019 года депутаты – члены комитета регулярно встречались со студентами вузов, учащимися старших классов в общеобразовательных организациях г.Саратова и Саратовской области, членами Молодежного парламента при областной Думе, членами молодежных общественных объединений области. Для данных категорий учащихся и студентов были проведены экскурсии по зданию областной Думы.

## **ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

### *В сфере бюджетной и налоговой политики, промышленности и собственности*

В нынешних жестких условиях финансовой нестабильности, высокого уровня долговой нагрузки в качестве инструмента финансового оздоровления большое значение имеет оптимизация расходов областного бюджета. Необходимо построить в регионе такую систему расходов, которая позволила бы исполнить принятые расходные обязательства с наибольшей эффективностью при наименьших затратах.

В этой связи в 2020 году, как и в предыдущие годы, потребуются продолжить работу по оценке эффективности предоставляемых социальных выплат, внедрению критериев адресности и нуждаемости, оптимизации категорий и состава предоставляемых льгот.

Одновременно необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования. Расходы субъектов Российской Федерации должны быть в максимальной степени обеспечены собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены.

Безусловно, в ближайшие годы предстоит в первоочередном порядке сосредоточиться на решении задач, связанных с реализацией на территории Саратовской области национальных проектов, предстоит тщательно проработать областной бюджет в части расходов, направленных на реализацию социальной политики, позволяющих повышать уровень жизни населения, доступность и качество образования и здравоохранения, способствующих обустройству территории Саратовской области для комфортной жизни.

Критерием эффективности бюджетной политики должно стать не количество истраченных средств, а тот полезный результат, который они принесли населению.

В связи с этим как на законодательную, так и на исполнительную ветви власти нашего региона ложится задача проведения ответственной бюджетной политики, сочетающей обеспечение сбалансированности областного бюджета с безусловным выполнением всех принятых социально значимых расходных обязательств. Требуется проводить постоянную работу по повышению доходной базы и обеспечению устойчивости бюджета с целью более эффективного использования средств.

### *В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий*

В 2020 году необходимо будет провести работу по совершенствованию законодательства, направленного на формирование механизмов защиты и поощрения капиталовложений, развитие инвестиционной деятельности.



Необходимость такой работы обусловлена готовящимися к принятию Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов № 828237-7 «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации» и № 828243-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений и развитии инвестиционной деятельности в Российской Федерации», которыми предлагается новый системный подход к правовому регулированию инвестиционной деятельности и защите капиталовложений в Российской Федерации. Определены основы законодательства Российской Федерации об осуществлении инвестиционной деятельности, закреплены правовые механизмы, направленные на создание благоприятных условий реализации инвестиционных проектов, на поддержку, защиту и поощрение капиталовложений.

Об ускорении принятия пакета законопроектов о защите и поощрении капиталовложений отмечено Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 15 января 2020 года в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

В Российской Федерации, в частности в Саратовской области, отмечен рост распространения и потребления, в том числе среди детей и молодежи, бестабачных никотиновых смесей – аналога запрещенного в Российской Федерации снюса, где табак заменен на никотин.

По заключению органов здравоохранения, поступление никотина внутрь путем всасывания через слизистую рта, заглатывание никотиносодержащей смеси может вызвать острую интоксикацию. Особенно чувствительны к никотину дети и подростки. По заключению врачей систематическое употребление нетабачной никотиносодержащей продукции может вызвать у детей психические и поведенческие расстройства.

Законодательством Российской Федерации установлен ряд ограничений на реализацию и потребление табачной продукции (то есть продукции, полностью или частично изготовленной из табачного листа и (или) других частей табачного растения в качестве сырья).

Непосредственно бестабачная никотиносодержащая продукция не внесена в понятийные части нормативных правовых актов Российской Федерации и Евразийского экономического союза, вместе с тем по идентификационным признакам, способу применения (жевание, рассасывание), форме выпуска (пакетики по типу чайных, карамель, леденцы, жевательная резинка и т.п.) указанная продукция относится к пищевой продукции, на которую распространяются в том числе требования технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

В статье 5 технического регламента указано, что пищевая продукция может выпускаться в обращение на рынке при ее соответствии настоящему техническому регламенту, а также иным техническим регламентам Тамо-

женного союза, действие которых на нее не распространяется. Выпуск пищевой продукции в обращение без процедуры оценки (подтверждения) соответствия и при отсутствии товаросопроводительных документов, подтверждающих ее безопасность, не допускается.

Согласно приказу Роспотребнадзора, изданному на основании поручения Правительства Российской Федерации, Управлением Роспотребнадзора по Саратовской области начиная с 25 декабря 2019 года в ежедневном режиме проводятся внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью предотвращения и прекращения реализации некурительной никотиносодержащей продукции без соответствующих документов, предусмотренных техническими регламентами Таможенного союза. Данная работа проводится также во взаимодействии с органами полиции и прокуратурой области.

17 декабря 2019 года в Саратовскую областную Думу депутатами Саратовской областной Думы Д.С.Пьяных, Ю.М.Литневской и А.В.Наумовым внесен в порядке законодательной инициативы проект закона Саратовской области № 6-12434 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», который разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях защиты жизни, здоровья и обеспечения безопасности лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста. Данным законопроектом предлагается запретить на территории области розничную продажу несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции и установить административную ответственность за продажу такой продукции несовершеннолетним. При этом под бестабачной никотиносодержащей продукцией понимается продукция, содержащая никотин и предназначенная для потребления никотина любым способом (за исключением табачных изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации). Проектом предлагается внести изменения в Закон Саратовской области от 31 мая 2017 года № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» и Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Общая задача исполнительной и законодательной ветвей власти состоит в принятии мер по запрещению реализации бестабачной никотиносодержащей продукции, в формировании в обществе детей, подростков и взрослого населения отрицательного мнения об использовании данного продукта и понимании серьезности необратимых последствий для здоровья человека, особенно детей и подростков.

В связи с этим необходимо принятие закона области, в соответствии с которым на территории области будет запрещена розничная продажа несовершеннолетним бестабачной никотиносодержащей продукции.

8 января 2020 года вступили в силу основные положения Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Данный Федеральный закон направлен на совершенствование регулирования закупок для государственных и муниципальных нужд, в том числе введение упрощенного порядка проведения запроса котировок, установление особенностей для закупок товаров у единственного поставщика в электронной форме, согласование с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком. Введена возможность и установлен порядок осуществления закупок товаров на сумму до трех миллионов рублей у единственного поставщика на электронной площадке, и с 1 июля 2020 года при осуществлении такой закупки заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Таким образом, необходимо внести соответствующие изменения в Положение о контрактной службе Саратовской областной Думы, которое утверждено постановлением Саратовской областной Думы от 29 января 2014 года № 20-942.

#### *В сфере государственного строительства и местного самоуправления*

Большая работа по совершенствованию законодательства в сфере государственного строительства и местного самоуправления предстоит в результате принятия поправок в Конституцию Российской Федерации, внесенных Президентом Российской Федерации. Тезисы были изложены Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года и реализованы в Законе Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

На заседании Совета по развитию местного самоуправления 30 января 2020 года в г.Красногорске Московской области, посвященном роли местного самоуправления в реализации национальных проектов, Президентом Российской Федерации В.В.Путиным анонсировано начало разработки проекта новых Основ государственной политики в сфере развития местного самоуправления на период до 2030 года. Комитетом будет проводиться анализ подготавливаемых документов в целях определения приоритетных задач в работе.

Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесен ряд важных новелл в сфере местного самоуправления. В частности, предусмотрен новый вид муниципального образования – муниципальный округ, конкретизированы требования, предъявляемые к городскому округу, установлены новые формы преобразований муниципальных образований, закреплены требования к наимено-

ванию муниципального образования. В связи с принятием указанного Федерального закона и установленного им переходного периода (до 1 января 2025 года) в 2020 году будет продолжена работа по определению механизмов его реализации.

В декабре 2019 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации внесен проект федерального закона № 874374-7 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу уточнения статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и депутата представительного органа муниципального образования)», предусматривающий установление законом субъекта Российской Федерации продолжительности периода, на который депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления его полномочий гарантируется сохранение места работы (должности). Аналогичные положения будет необходимо установить в уставах муниципальных образований в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в отношении депутатов представительных органов муниципальных образований.

В связи с принятием Федерального закона от 16 декабря 2019 года № 432-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции», направленного на уточнение ограничений и обязанностей в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, а также гражданских служащих, муниципальных служащих, потребуется внесение изменений в Закон Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области», Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области», Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области», Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

На федеральном уровне ведется работа по подготовке нового КоАП, в ходе которой планируется в том числе усовершенствовать подход к разграничению полномочий Российской Федерации и ее субъектов в области законодательства об административных правонарушениях.

По проекту нового КоАП областной Думой в адрес разработчиков был направлен ряд предложений. Необходимо продолжить работу, подготовить и обобщить предложения по тем составам административных правонарушений,

которые могли бы войти в новую редакцию Кодекса. Особенно это касается таких актуальных для многих регионов вопросов, как: установление ответственности в сферах охраны общественного порядка и общественной безопасности, благоустройства территорий муниципальных образований области, то есть в той части, где субъекты Российской Федерации не имеют достаточных полномочий, чтобы самостоятельно их урегулировать. После того как доработанный документ будет внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и разослан в регионы для подготовки отзывов и поправок, все эти вопросы будут дополнительно проработаны.

*В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии  
и природопользования*

Одним из принципов, на которых основываются акты земельного законодательства и которые установлены в статье 1 Земельного кодекса Российской Федерации, является приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий. Согласно данному принципу изменение целевого назначения ценных земель сельскохозяйственного назначения, земель, занятых защитными лесами, земель особо охраняемых природных территорий и объектов, земель, занятых объектами культурного наследия, других особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий для иных целей ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами.

Согласно статье 79 Земельного кодекса Российской Федерации особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья, в том числе сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается.

Однако длительное время в области не был утвержден перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается. В связи с этим министерству сельского хозяйства области было рекомендовано сформировать такой перечень с учетом положений статьи 14 Закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 122-ЗСО «О земле» и внести его в Саратовскую областную Думу в установленном порядке.

Впервые на территории области Постановлением Саратовской областной Думы от 24 июля 2019 года № 30-686 утвержден перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается.

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который определяет особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций, создаваемых гражданами для ведения садоводства и огородничества. Согласно статье 26 данного Федерального закона поддержка ведения садоводства и огородничества органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществляется исходя из особой социальной значимости садоводства и огородничества.

Порядок осуществления мер государственной и муниципальной поддержки ведения садоводства и огородничества устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Порядок приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, в государственную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность устанавливается субъектами Российской Федерации.

Таким образом, необходима разработка и принятие законов области по вопросам поддержки ведения садоводства и огородничества и определения порядка приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, в государственную собственность области или муниципальную собственность.

Необходимо продолжить работу над проектом законодательной инициативы Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации» в части устранения правового пробела в вопросе установления предельных размеров земельных участков, предоставляемых в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам, внесенным депутатами комитета.

Депутаты комитета по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию в 2020 году планируют провести работу по подготовке следующих законодательных инициатив:

проекта закона области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» в части предоставления возможности многодетным гражданам самостоятельно проводить кадастровые работы по оформлению земельных участков;

проекта закона области «О личном подсобном хозяйстве» в части регулирования правоотношений, возникающих в связи с ведением гражданами личного подсобного хозяйства на территории области, а также определения понятия личного подсобного хозяйства и его места в структуре АПК области, направлений и порядка оказания государственной поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство;

проекта закона области «О кооперации в Саратовской области» в части определения правовых и экономических основ создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов области, а также гарантии гражданам (физическим лицам) и юридическим лицам права на создание и государственную поддержку сельскохозяйственных кооперативов и их союзов;

проекта закона Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» в части социальной поддержки молодых специалистов лесохозяйственной отрасли области;

проекта закона Саратовской области «Об ответственном обращении с животными на территории Саратовской области»;

проекта постановления областной Думы «О создании лесопаркового зеленого пояса города Саратова»;

проекта законодательной инициативы областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части урегулирования вопроса по распоряжению земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, оставшимися после полного размежевания исходного земельного участка, и ряда других.

В марте 2020 года необходимо провести выездное заседание комитета по вопросу подготовки и проведения весенних полевых работ и мероприятий по повышению устойчивости сельскохозяйственного производства. В связи с этим депутатам комитета совместно с министерством сельского хозяйства области рекомендовано подготовить обращение к руководству ПАО «Саратовнефтепродукт» с рекомендацией о начале реализации летнего дизельного топлива не с апреля, а с марта месяца каждого текущего календарного года в целях создания необходимого запаса горюче-смазочных материалов для своевременной подготовки предприятий агропромышленного комплекса области к проведению весенне-полевых работ.

Деятельность в 2019 году рабочей группы по контролю эффективности использования средств государственной поддержки предприятиями агропромышленного комплекса области в части увеличения объемов производства, повышения собираемости налогов и обеспечения роста заработной платы работников сельскохозяйственных предприятий, созданной в соответствии с решением комитета от 16 октября 2019 года, показала свою состоятельность и необходимость.

Депутатам комитета предложено в течение 2020 года продолжить работу в этом направлении.

#### *В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики*

В 2019 году в сфере жилищной, строительной и коммунальной политики были приняты:

законы области, направленные на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством;

законы области, устанавливающие дополнительные вопросы, являющиеся предметом регулирования субъекта Российской Федерации;

в целях совершенствования, эффективного регулирования и реализации федерального и областного законодательства были проведены рабочие группы, рабочие совещания, депутатские слушания, правительственный час.

Рекомендации:

комитету по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики в 2020 году необходимо продолжить работу по нескольким направлениям:

приведение нормативных правовых актов области по вопросам ведения комитета в соответствие с федеральным законодательством;

по проведению рабочих совещаний, депутатских слушаний с целью практического решения проблем по вопросам деятельности комитета.

### *В сфере социальной политики*

В 2020 году необходимо уделить особое внимание следующим вопросам.

В преддверии празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне считаем очень важным рассмотреть вопрос об оказании дополнительных мер социальной поддержки гражданам, перенесшим тяготы и лишения военной поры.

Особое внимание необходимо уделить реализации положений Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, в том числе в части совершенствования законодательства в сфере социальной политики.

Будет продолжена работа по контролю за реализацией принятых законов области.

### *В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики*

В 2020 году необходимо продолжить работу по приведению нормативных правовых актов области по вопросам ведения комитета в соответствие с федеральным законодательством.

В рамках парламентского контроля необходимо продолжить работу по анализу правоприменительной практики федерального и областного законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия на территории области, в частности в сфере разработки зон охраны объектов культурного наследия, находящихся на территории области.

Продолжить осуществление контроля над реализацией региональной составляющей национального проекта «Культура», финансируемого за счет предоставления межбюджетных трансфертов регионам в рамках мероприятий федерального проекта «Культурная среда».



Запланировать проведение мероприятий по профилю комитета, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

*В сфере спорта, туризма и молодежной политики*

В 2020 году необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

приведение нормативных правовых актов области по вопросам ведения комитета в соответствие с федеральным законодательством;

анализ и совершенствование законодательства области по вопросам спорта, туризма и молодежной политики;

законодательное обеспечение мер по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;

законодательное обеспечение мер по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

осуществление контроля за исполнением регионального законодательства в сфере спорта, туризма и молодежной политики, в том числе за реализацией Закона Саратовской области от 9 октября 2006 года № 94-ЗСО «О молодежной политике в Саратовской области» в части поддержки и развития молодежного предпринимательства и реализацией мероприятий подпрограммы «Туризм» государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики»;

координация деятельности Молодежного парламента при Саратовской областной Думе;

участие в спортивных соревнованиях и физкультурно-массовых мероприятиях области;

проведение рабочих совещаний, «круглых столов», «парламентских часов», депутатских слушаний.

Приложение 1  
к докладу Саратовской областной  
Думы «Мониторинг законодательной  
деятельности Саратовской областной  
Думы в 2019 году»

**Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2019 году**

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1.	<b>Закон Саратовской области от 31 января 2019 года № 1-ЗСО «Об установлении дополнительных видов услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения по налогу на доходы физических лиц»</b>	Сайт g-64.ru
2.	Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 2-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
3.	Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 3-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
4.	<b>Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 4-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Питерским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»</b>	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
5.	<b>Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 5-ЗСО «О порядке регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Саратовской области»</b>	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
6.	Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
7.	Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
8.	Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 8-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О культуре»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
9.	Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1

1	2	3
10.	Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
11.	Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
12.	Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 12-ЗСО «О внесении изменения в статью 49 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
13.	Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 13-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
14.	Закон Саратовской области от 5 февраля 2019 года № 14-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 1
15.	<b>Закон Саратовской области от 6 марта 2019 года № 15-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений»</b>	<b>«Собрание законодательства Саратовской области» № 2</b>
16.	Закон Саратовской области от 6 марта 2019 года № 16-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
17.	Закон Саратовской области от 6 марта 2019 года № 17-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О передаче государственным учреждениям, подведомственным министерству социального развития Саратовской области, полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
18.	<b>Закон Саратовской области от 6 марта 2019 года № 18-ЗСО «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области»</b>	<b>«Собрание законодательства Саратовской области» № 2</b>
19.	Закон Саратовской области от 6 марта 2019 года № 19-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ветеранах труда Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
20.	<b>Закон Саратовской области от 6 марта 2019 года № 20-ЗСО «О преобразовании Мордовокарайского и Алексеевского муниципальных образований Романовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Романовского муниципального района»</b>	<b>«Собрание законодательства Саратовской области» № 2</b>
21.	Закон Саратовской области от 6 марта 2019 года № 21-ЗСО «О признании утратившей силу статьи 13 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2

1	2	3
22.	Закон Саратовской области от 6 марта 2019 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 2
23.	Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
24.	Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 24-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
25.	Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
26.	Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
27.	Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в статьи 7.5 и 10.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
28.	Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
29.	Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
30.	Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
31.	Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 31-ЗСО «О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
32.	Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 32-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3
33.	Закон Саратовской области от 29 марта 2019 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 3

1	2	3
34.	Закон Саратовской области от 16 мая 2019 года № 34-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	Сайт g-64.ru
35.	Закон Саратовской области от 17 мая 2019 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Сайт g-64.ru
36.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
37.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 37-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
38.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 38-ЗСО «О внесении изменения в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
39.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
40.	<b>Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 40-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Новобурасским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованным в его составе Новобурасским муниципальным образованием Новобурасского муниципального района Саратовской области»</b>	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
41.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 41-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
42.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 42-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
43.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 43-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
44.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 44-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
45.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 45-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4

1	2	3
46.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 46-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
47.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 47-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
48.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 48-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
49.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 49-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
50.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
51.	Закон Саратовской области от 22 мая 2019 года № 51-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 4
52.	Закон Саратовской области от 3 июня 2019 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»	Сайт g-64.ru
53.	Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 53-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
54.	Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обязательном экземпляре документов Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
55.	<b>Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 55-ЗСО «О Торгово-промышленной палате Саратовской области»</b>	<b>«Собрание законодательства Саратовской области» № 5</b>
56.	Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 56-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5

1	2	3
57.	Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
58.	Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 58-ЗСО «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
59.	Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 59-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
60.	Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 60-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Духовницкого муниципального района»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
61.	Закон Саратовской области от 6 июня 2019 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 5
62.	Закон Саратовской области от 1 июля 2019 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
63.	Закон Саратовской области от 1 июля 2019 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
64.	Закон Саратовской области от 1 июля 2019 года № 64-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 6
65.	Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 65-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О механизме дифференцированного распределения государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
66.	Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 66-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О памятных датах Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
67.	Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
68.	Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7

1	2	3
69.	Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 69-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
70.	<b>Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 70-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2018 год»</b>	<b>«Собрание законодательства Саратовской области» № 7</b>
71.	Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 71-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
72.	Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 7
73.	<b>Закон Саратовской области от 3 июля 2019 года № 73-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2018 год»</b>	<b>«Собрание законодательства Саратовской области» № 7</b>
74.	Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 74-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 <sup>1</sup> Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
75.	Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 75-ЗСО «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
76.	Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 76-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О культуре»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
77.	Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 77-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
78.	Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
79.	Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 79-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8



1	2	3
80.	Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 80-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 <sup>1</sup> Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
81.	Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 81-ЗСО «О внесении изменения в статью 2.5 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
82.	Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в статьи 4 и 12 Закона Саратовской области «О стратегическом планировании в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
83.	Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 83-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
84.	Закон Саратовской области от 30 июля 2019 года № 84-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 8
85.	<b>Закон Саратовской области от 12 сентября 2019 года № 85-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера в Саратовской области на 2020 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»</b>	<b>Сайт g-64.ru</b>
86.	Закон Саратовской области от 16 сентября 2019 года № 86-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 9
87.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2019 года № 87-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей»	Сайт g-64.ru
88.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2019 года № 88-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей»	Сайт g-64.ru
89.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2019 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Сайт g-64.ru
90.	Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из област-	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10

1	2	3
	ного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»	
91.	Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в статью 26 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» и Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
92.	Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 92-ЗСО «О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
93.	Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 93-ЗСО «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Саратовской области «О стратегическом планировании в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
94.	Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 94-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об охотничьих ресурсах на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
95.	Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 95-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об областном дорожном фонде»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
96.	Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
97.	Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 97-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
98.	<b>Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 98-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений»</b>	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
99.	<b>Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 99-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений»</b>	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10

1	2	3
100.	Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
101.	Закон Саратовской области от 7 октября 2019 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 10
102.	Закон Саратовской области от 24 октября 2019 года № 102-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Сайт g-64.ru
103.	Закон Саратовской области от 28 октября 2019 года № 103-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 11
104.	Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, и проверки достоверности и полноты таких сведений»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
105.	Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 105-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
106.	Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 106-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О памятных датах Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
107.	Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 107-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
108.	Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 108-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
109.	Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в статью 2.5 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
110.	Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в статьи 27 и 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
111.	Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 111-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12

1	2	3
112.	Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 112-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
113.	Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 113-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
114.	Закон Саратовской области от 5 ноября 2019 года № 114-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 12
115.	Закон Саратовской области от 21 ноября 2019 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 13
116.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
117.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственными автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
118.	<b>Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 118-ЗСО «Об инвестиционном налоговом вычете»</b>	<b>«Собрание законодательства Саратовской области» № 14</b>
119.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
120.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
121.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 121-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
122.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14

1	2	3
123.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 123-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
124.	<b>Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 124-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»</b>	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
125.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
126.	<b>Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 126-ЗСО «Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»</b>	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
127.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 127-ЗСО «О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
128.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 128-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
129.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
130.	<b>Закон Саратовской области от 26 ноября 2019 года № 130-ЗСО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»</b>	«Собрание законодательства Саратовской области» № 14
131.	Закон Саратовской области от 11 декабря 2019 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 15
132.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2019 года № 132-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 16
133.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2019 года № 133-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 16

1	2	3
134.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2019 года № 134-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 16
135.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2019 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 16
136.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2019 года № 136-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 16
137.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2019 года № 137-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 16
138.	Закон Саратовской области от 19 декабря 2019 года № 138-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Сайт g-64.ru
139.	Закон Саратовской области от 19 декабря 2019 года № 139-ЗСО «О внесении изменений в статью 43 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Сайт g-64.ru
140.	Закон Саратовской области от 19 декабря 2019 года № 140-ЗСО «О внесении изменения в статью 15 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	Сайт g-64.ru
141.	Закон Саратовской области от 19 декабря 2019 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Сайт g-64.ru
142.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2019 года № 142-ЗСО «О внесении изменения в статью 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Сайт g-64.ru
143.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2019 года № 143-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Сайт g-64.ru
144.	Закон Саратовской области от 20 декабря 2019 года № 144-ЗСО «Об отмене Закона Саратовской области «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики обучающимися образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования и высшего образования, аграрного профиля, расположенных на террито-	Сайт g-64.ru

1	2	3
	рии Саратовской области» и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области и их отдельных положений»	
145.	Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 145-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 17
146.	Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 17
147.	Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 147-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 17
148.	Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 148-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления инвестиционного налогового кредита»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 17
149.	Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 17
150.	Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 150-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 17
151.	Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 151-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 17
152.	Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 152-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 17

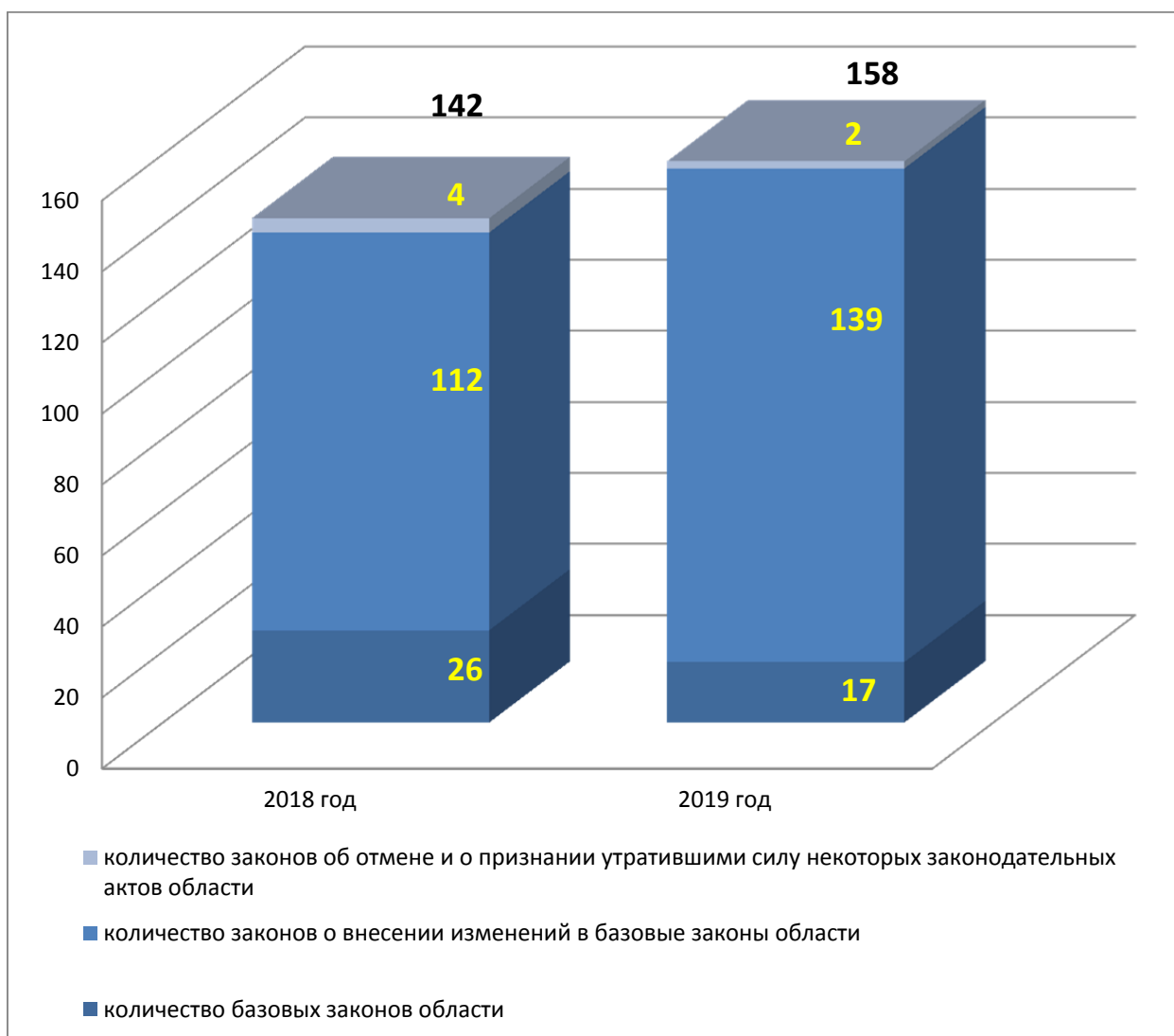
1	2	3
153.	Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 17
154.	Закон Саратовской области от 23 декабря 2019 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 17
155.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2019 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 18
156.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2019 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 18
157.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2019 года № 157-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 18
158.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2019 года № 158-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	«Собрание законодательства Саратовской области» № 18

**Примечание:** жирным шрифтом выделены базовые законы Саратовской области.



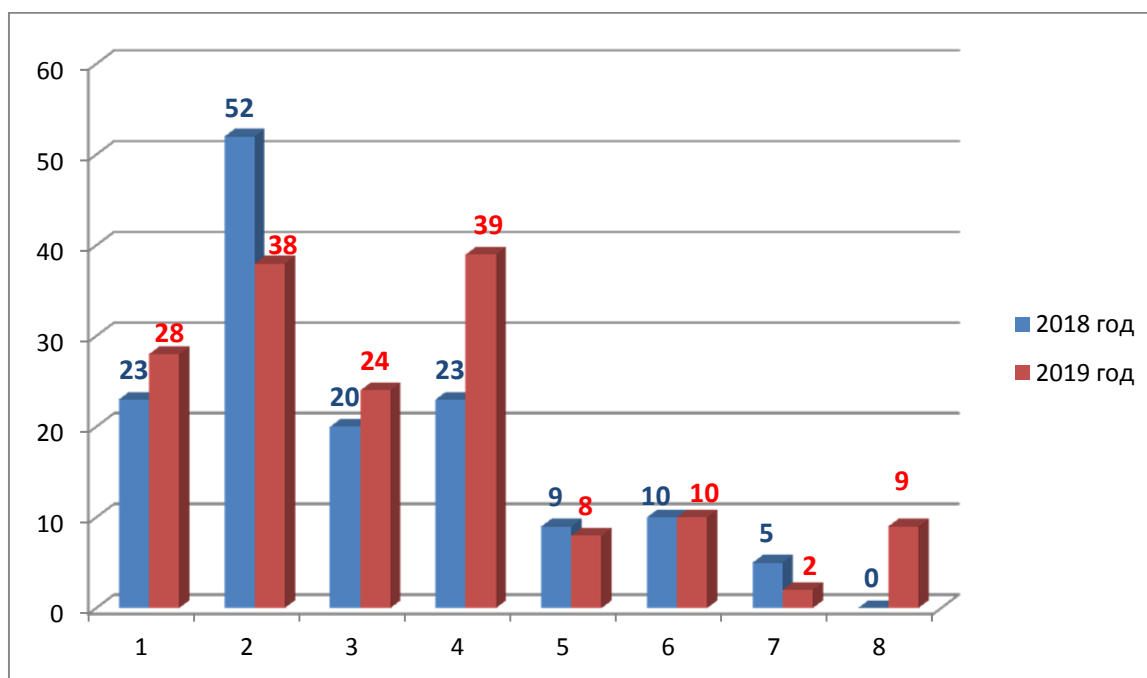
Приложение 2  
к докладу Саратовской областной  
Думы «Мониторинг законодательной  
деятельности Саратовской областной  
Думы в 2019 году»

Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской  
областной Думы в 2018 и 2019 годах:



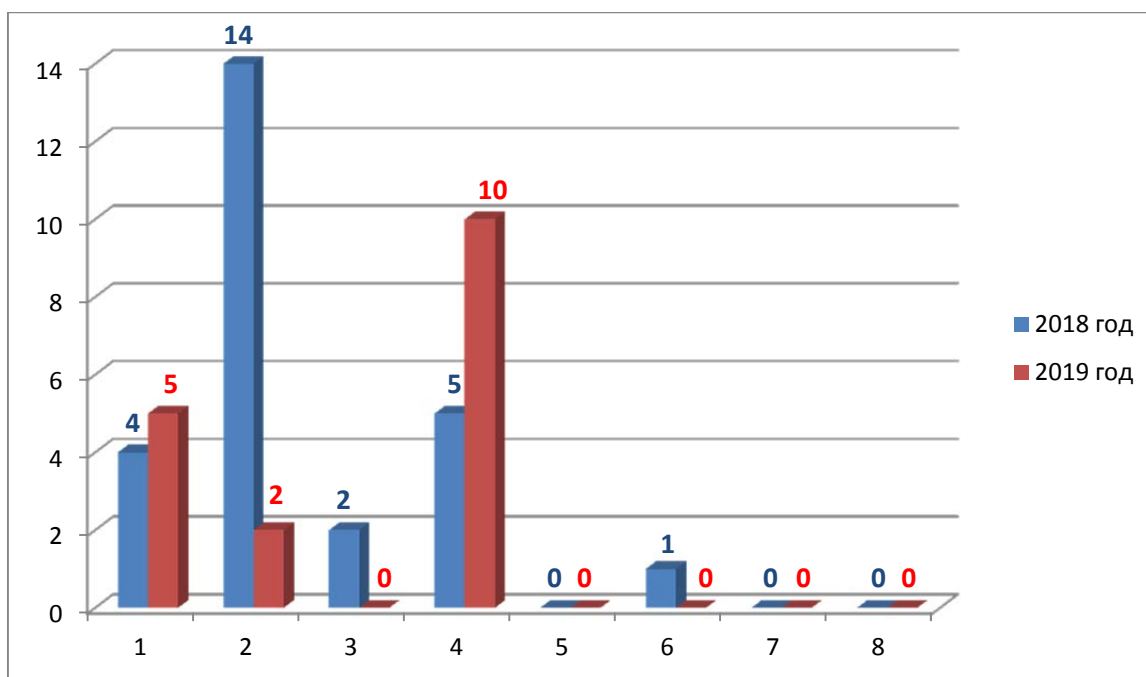
Приложение 3  
к докладу Саратовской областной  
Думы «Мониторинг законодательной  
деятельности Саратовской областной  
Думы в 2019 году»

Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2018 и 2019 годах по отраслевым направлениям:



**Рис. 1. Количество законов области, принятых областной Думой в сфере деятельности комитетов:**

- 1 – по социальной политике;
- 2 – по государственному строительству и местному самоуправлению;
- 3 – по жилищной, строительной и коммунальной политике;
- 4 – по бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству и комитета по бюджету, налогам, промышленности и собственности;
- 5 – по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию;
- 6 – по культуре, общественным отношениям и информационной политике;
- 7 – по спорту, туризму и делам молодежи;
- 8 – по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий.



**Рис. 2. Количество базовых законов области, принятых областной Думой в сфере деятельности комитетов:**

- 1 – по социальной политике;
- 2 – по государственному строительству и местному самоуправлению;
- 3 – по жилищной, строительной и коммунальной политике;
- 4 – по бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству и комитета по бюджету, налогам, промышленности и собственности;
- 5 – по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию;
- 6 – по культуре, общественным отношениям и информационной политике;
- 7 – по спорту, туризму и делам молодежи;
- 8 – по экономической, инвестиционной политике, предпринимательству и развитию цифровых технологий.

**Примечания:** в 2018 году было принято 142 закона области (в том числе 26 базовых), в 2019 году – 158 (в том числе 17 базовых).

30 января 2019 года состоялось очередное, двадцать второе, заседание Саратовской областной Думы шестого созыва, на котором были приняты изменения в структуре регионального парламента. Комитет по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству разделен на два направления. В связи с этим статистика, касающаяся деятельности комитета по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству, велась до 30 января 2019 года. Статистика, касающаяся деятельности комитета по бюджету, налогам, промышленности и собственности, а также комитета по экономической, инвестиционной поли-

тике, предпринимательству и развитию цифровых технологий, ведется с 30 января 2019 года. В таблицах представлены объединенные данные по комитету по бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству и по комитету по бюджету, налогам, промышленности и собственности.