

Одобрено постановлением  
Саратовской областной Думы  
от 22.03.2019 № 25-565

**ДОКЛАД**  
**Саратовской областной Думы**

**Мониторинг законодательной деятельности**  
**Саратовской областной Думы**  
**в 2018 году**

Саратов – 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	3
 <b>ЧАСТЬ ПЕРВАЯ</b>	
<b>Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области</b> .....	4
 Глава 1. Областной бюджет и региональные налоги, вопросы экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства .....	
	4
Глава 2. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления.....	26
Глава 3. Аграрные вопросы, земельные отношения, экология и природопользование.....	49
Глава 4. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики, организация транспортного обслуживания населения.....	55
Глава 5. Вопросы социальной политики.....	66
Глава 6. Вопросы культуры, общественных отношений и информационной политики.....	111
Глава 7. Вопросы спорта, туризма и молодежной политики.....	127
 <b>ЧАСТЬ ВТОРАЯ</b>	
<b>Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы</b> .....	137
 <b>ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	168
 <b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	
Приложение 1. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2018 году .....	176
Приложение 2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2017 и 2018 годах .....	191
Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2017 и 2018 годах по отраслевым направлениям .....	192

## ВВЕДЕНИЕ

Доклад «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2018 году» представляется в рамках ежегодного подведения итогов нормотворческой деятельности законодательного собрания Саратовской области.

Работа Саратовской областной Думы регламентируется Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе» и перспективными планами законопроектных работ Саратовской областной Думы.

В течение 2018 года парламентарии решали задачи, поставленные руководством страны, в первую очередь Президентом Российской Федерации В.В.Путиным. В связи с этим приоритетными направлениями деятельности Саратовской областной Думы стали вопросы социально-экономического развития региона. К числу главных можно отнести вопросы нормативно-правового регулирования реформ, проводимых на территории области и страны, предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, развития аграрной отрасли и сельских территорий.

В целях повышения качества и эффективности законотворческого процесса особое внимание уделялось взаимодействию с органами исполнительной власти области, местного самоуправления, общественными организациями, научными и экспертными учреждениями, бизнес-сообществом.

Одной из самых значимых стала работа над законом об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. В течение всего года контролировалось исполнение областного бюджета на 2018 год. Региональный бюджет традиционно социально направленный. Обсуждение проекта закона об областном бюджете велось в Саратовской областной Думе, в Правительстве Саратовской области, а также на публичных слушаниях. Параметры бюджета рассматривала согласительная комиссия, после чего документ был утвержден с учетом изменений и предложений.

Под контролем депутатов находились вопросы, связанные с социальной поддержкой детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Установлен порядок ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. Совершенствовались законодательство, регламентирующее проведение капитального ремонта многоквартирных домов, вывоз ТКО.

Настоящий доклад отражает результаты деятельности профильных комитетов Саратовской областной Думы и обобщает итоги законотворческой деятельности депутатского корпуса за 2018 год.

Так, в прошлом году состоялось 14 заседаний «круглых столов». Проведено семь депутатских слушаний. В рамках шести «правительственных часов» заслушана информация о работе правительственных структур. На

этих мероприятиях обсуждались темы, имеющие большое общественное значение: реализация молодежной политики, патриотическое воспитание молодежи, повышение эффективности государственного жилищного надзора, состояние и развитие сферы культуры, проведение летней оздоровительной кампании, обеспечение ветеринарной безопасности, итоги реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» и другие.

В целом в 2018 году проведено 15 заседаний Саратовской областной Думы (в 2017 году – 14), 91 заседание комитетов (в 2017 году – 88), 157 заседаний рабочих групп (в 2017 году – 83). Рассмотрено 148 проектов законов области (в 2017 году – 128), из которых 142 (в 2017 году – 127) принято в двух чтениях, в том числе 26 базовых (в 2017 году – 20), отклонено 2 (в 2017 году – 1). Представлено отзывов на 19 (в 2017 году – на 17) проектов федеральных законов, из которых поддержано 17 (в 2017 году – 16). Всего в 2018 году комитетами Саратовской областной Думы было внесено на заседания регионального парламента 284 проекта правовых актов. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2018 году, приведен в приложении 1 к данному докладу, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2017 и 2018 годах – в приложении 2, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2017 и 2018 годах по отраслевым направлениям – в приложении 3.

## **ЧАСТЬ ПЕРВАЯ**

### **Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области**

#### **Глава 1. Областной бюджет и региональные налоги, вопросы экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства**

Основные приоритеты бюджетной и налоговой политики региона на 2018 год были определены в соответствии с принципами, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2018 год, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. При определении задач бюджетной и налоговой политики, а также в ходе их реализации учитывались требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законов Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» и от 20 декабря 2005 года № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

В целом состояние российской экономики в 2018 году характеризовалось замедлением экономического роста, ослаблением курса рубля, продолжением оттока капитала, снижением притока инвестиций. Но вместе с тем экономические санкции, направленные на дестабилизацию ситуации в России, создали предпосылки для активизации внутреннего производственного потенциала.

В 2018 году промышленность развивалась с положительными темпами роста. Индекс промышленного производства по оценке составил 103,7 процента. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами оценивается в сумме 504,0 млрд. рублей, рост к 2017 году составил 102,8 процента в действующих ценах.

В разрезе видов экономической деятельности прогнозируются темпы роста: по обрабатывающим производствам – 100 процентов, по добыче полезных ископаемых – 86,4 процента, по обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха – 100,4 процента, по водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 100,9 процента.

Объем производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств области по оценке в 2018 году составил 140,0 млрд. рублей, или 84 процента к уровню 2017 года.

В 2018 году было запланировано получить по области: 3,2 млн. т зерна в весе после доработки, 0,9 млн. т подсолнечника. Производство мяса скота и птицы в живом весе – 182,0 тыс. т, молока – 715,0 тыс. т, яиц – 905,0 млн. штук.

Объем инвестиций в основной капитал составил 152,1 млрд. рублей. Индекс физического объема ориентировочно должен составить 100,7 процента.

Наибольший объем инвестиций в основной капитал в 2018 году был направлен на такие виды экономической деятельности, как транспортировка и хранение; обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха; добыча полезных ископаемых.

По итогам 2018 года строительные работы по оценке должны быть выполнены в объеме 58,0 млрд. рублей, индекс производства по виду деятельности «Строительство» – 98,7 процента. В 2018 году в области запланировано ввести 1210 тыс. кв. м жилья. Рост оборота розничной торговли ожидается в размере 101,8 процента и по оценке составит 346 млрд. рублей.

С начала 2018 года отмечалось незначительное снижение численности регистрируемой безработицы (с 11,8 тыс. человек до 11,2 тыс. человек на конец года). Уровень безработицы составил 1 процент к экономически активному населению.

Основные итоги социально-экономического развития области в 2018 году (по оценке министерства экономического развития Саратовской области) приведены ниже в таблице.

### **Итоги социально-экономического развития Саратовской области в 2018 году**

Показатели	2018 год (оценка)
1	2
Валовой региональный продукт, млрд. рублей	738,5

1	2
<i>Индекс физического объема валового регионального продукта, в процентах</i>	102,3
<i>Объем отгруженных товаров собственного производства, млрд. рублей</i>	504,0
<i>Индекс промышленного производства, в процентах к предыдущему году</i>	103,7
<i>Продукция сельского хозяйства, млрд. рублей</i>	140,0
<i>в процентах к предыдущему году</i>	84,0
<i>Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей</i>	152,1
<i>в процентах к предыдущему году</i>	100,7
<i>Объем работ по виду деятельности «Строительство», млрд. рублей</i>	58,0
<i>в процентах к предыдущему году</i>	98,7
<i>Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м</i>	1210,0
<i>в процентах к предыдущему году</i>	100,0
<i>Индекс потребительских цен, проценты, декабрь к декабрю</i>	102,9
<i>Оборот розничной торговли, млрд. рублей</i>	346,0
<i>в процентах к предыдущему году</i>	101,8
<i>Численность работников, тыс. человек</i>	648,5
<i>Уровень зарегистрированной безработицы, проценты, на конец года</i>	1,0

Анализируя экономическую ситуацию в Саратовской области в 2018 году, следует отметить, что в целом удалось сохранить социальную стабильность и в некоторой степени смягчить последствия экономического кризиса. Несмотря на сложные экономические условия, в регионе удалось обеспечить государственную поддержку наименее защищенных категорий граждан.

Как и в последние несколько лет, в 2018 году продолжилось внедрение в практику бюджетного планирования принципов управления по результатам, формирования рейтинга на основе оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, а также расширения перечня публикуемых сведений о деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в сфере финансов. Эти принципы создали стимулы к более эффективному использованию бюджетных средств, повысили заинтересованность ведомств в достижении конечных результатов.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений с муниципальными образованияами области дальнейшее развитие получили формализованная процедура предоставления им бюджетных кредитов и мониторинг качества управления муниципальными финансами. Совершенствовались также системы управления государственной собственностью и государственным долгом области в части создания дополнительных барьеров, препятствующих неэффективному расходованию бюджетных средств. Эти меры имеют своей целью оптимизацию бюджетных расходов, переориентацию средств на приоритетные направления.

В то же время, несмотря на определенные положительные результаты, в сфере управления общественными финансами сохраняется и ряд проблем, характерных как для региона, так и для бюджетной системы Российской Федерации в целом, требующих принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности бюджетной сферы и государственного сектора экономики.

Одной из радикальных мер, призванных решать задачу финансового оздоровления региона, в 2018 году, как и в предыдущие годы, оставалась оптимизация использования средств областного бюджета. За счет сокращения неэффективных расходов, внутреннего перераспределения средства областного бюджета направлялись на первоочередные и приоритетные расходы.

Проблема оптимизации использования средств областного бюджета предопределена самой концепцией бюджетной политики, которая направлена в том числе на решение таких задач, как:

отказ от принятия новых расходных обязательств, а также от не обеспеченного собственными финансовыми ресурсами увеличения действующих расходных обязательств;

проведение оптимизации учреждений бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных и муниципальных услуг (работ);

сокращение численности и расходов на содержание органов государственной власти области и органов местного самоуправления.

По этому поводу следует отметить, что рассмотрение новых и действующих расходных обязательств осуществлялось в 2018 году только на основе тщательной оценки эффективности и при наличии источников для их гарантированного исполнения.

По причине недостаточности общего объема расходов областного бюджета для финансового обеспечения принятых расходных обязательств в 2018 году было приостановлено действие отдельных частей (положений) или перенесен срок вступления в силу целого ряда законов Саратовской области.

На повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг нацелены изменения в правовом положении государственных и муниципальных учреждений. В 2018 году была продолжена реструктуризация бюджетной сети в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Изменение типов государственных учреждений влечет соответствующие изменения механизмов их финансового обеспечения и требует пересмотра систем финансового контроля.

Одной из основополагающих задач бюджетной политики в 2018 году стала дальнейшая реструктуризация долговых обязательств области.

В связи с этим нельзя не отметить совместную работу Саратовской области с федеральным центром по изменению структуры государственного внутреннего долга, результатом которой стало привлечение дополнительных кредитов из федерального центра. Это позволило увеличить долю бюджетных кредитов, одновременно уменьшив объемы привлечения банковских кредитов. Соотношение доли кредитов, полученных из федерального бюджета, к кредитам, полученным от кредитных организаций, составило на 29 декабря 2018 года соответственно 54,3 процента к 35,3 процента (ценные бума-

ги – 10,4 процента). Экономия средств областного бюджета от сокращения расходов на обслуживание государственного долга позволила направить их на более важные цели.

Утвержденный объем доходов областного бюджета на 2018 год составил 78,2 млрд. рублей. Из них налоговые и неналоговые (собственные) доходы – 62,4 млрд. рублей и безвозмездные поступления – 15,8 млрд. рублей. Объем расходов – 78,2 млрд. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2018 году составил 9,2 млрд. рублей.

Изменения в Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 115-ЗСО «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в течение года вносились шесть раз.

Это было вызвано необходимостью отражения и распределения поступающих федеральных средств, оптимизации существующих расходов, сокращения непервоочередных расходов, перераспределения средств между главными распорядителями: по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов. Предпринятые меры давали возможность четко реагировать на события дня, корректируя положение дел там, где это было необходимо, в том числе и в силу чрезвычайных ситуаций. Безусловным приоритетом всех вносимых изменений являлось обеспечение финансирования первоочередных социально значимых расходных обязательств Саратовской области.

Изменения касались следующих вопросов: капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности; формирование современной городской среды и стимулирование программ развития жилищного строительства; обеспечение социальных выплат отдельным категориям граждан; создание дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования; развитие материально-технической базы детских поликлиник, детских поликлинических отделений медицинских организаций; развитие паллиативной медицинской помощи; реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения; приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек; приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек; внедрение медицинских информационных систем в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь; обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации; обеспечение жильем инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны; поддержка сельского хозяйства и культуры; реализация мероприятий в области обращения с отходами; реализация полномочий Саратовской области в сфере лесных и водных отношений; обустройство городских парков и т.д.



Зарезервированные средства и ожидаемые дополнительные налоговые и неналоговые доходы направлялись в 2018 году на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В результате по состоянию на 12 декабря 2018 года основные показатели областного бюджета были следующими:

общий объем доходов областного бюджета вырос до 91,0 млрд. рублей, то есть увеличился в течение года на 12,8 млрд. рублей, или на 16,4 процента;

общий объем расходов областного бюджета достиг уровня 89,7 млрд. рублей, то есть увеличился на 11,5 млрд. рублей, или на 14,7 процента;

профицит областного бюджета составил 1,3 млрд. рублей;

налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 65,8 млрд. рублей;

объем безвозмездных поступлений составил 25,2 млрд. рублей;

государственный внутренний долг области составил 50,3 млрд. рублей.

Основными бюджетобразующими доходами областного бюджета в 2018 году явились: налог на прибыль организаций – 19,0 млрд. рублей (108,6 процента к уровню 2017 года); налог на доходы физических лиц – 21,1 млрд. рублей (106,9 процента к уровню 2017 года); налог на имущество организаций – 10,0 млрд. рублей (111,4 процента к уровню 2017 года); акцизы – 4,8 млрд. рублей.

В июне 2018 года был рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области «Об исполнении областного бюджета за 2017 год».

Областной бюджет в 2017 году исполнен по доходам в сумме 83567,5 млн. рублей, или 102,7 процента к уточненным годовым бюджетным назначениям.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составило 60415,3 млн. рублей. Уточненные бюджетные назначения исполнены на 104,2 процента. Объем доходов в 2017 году превысил поступление за 2016 год на 4198,4 млн. рублей, или на 7,5 процента.

Налоговые доходы, обеспечившие 97,7 процента общего объема налоговых и иных обязательных платежей, поступили в сумме 58993,8 млн. рублей с ростом к 2016 году на 3884,7 млн. рублей, или на 7,1 процента.

Поступление налога на прибыль организаций превысило уровень 2016 года на 2888,7 млн. рублей, или на 17,9 процента, налога на доходы физических лиц – на 1179,1 млн. рублей, или на 6,2 процента, объем доходов по акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов увеличился на 341,0 млн. рублей, или в 22,5 раза, акцизы на пиво – на 35,4 процента.

В 2017 году за счет перераспределения по сравнению с 2016 годом в пользу федерального бюджета акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (далее – нефтепродукты) общий объем бюджетных доходов по акцизам снизился на 1689,3 млн. рублей, или на 24,5 процента. Структурная доля налога в объеме налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2016 годом сократилась на 3,7 процента (с 12,3 процента до 8,6 процента). Снижение доходов непосредственно от акцизов на нефтепродукты составило 33,4 процента.

По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, уровень 2016 года превышен на 18,6 процента.

Поступления в областной бюджет по государственной пошлине увеличились на 18,4 процента.

Неналоговые доходы поступили в сумме 1421,5 млн. рублей с превышением уровня 2016 года на 313,7 млн. рублей, или на 28,3 процента. На положительную динамику неналоговых доходов определяющее влияние оказало увеличение бюджетных доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба на 312,8 млн. рублей, или на 47,6 процента.

Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 23152,2 млн. рублей с увеличением к уровню предшествующего года на 1379,6 млн. рублей, или на 6,3 процента.

Из федерального бюджета поступило 20806,8 млн. рублей, от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1989,1 млн. рублей, из бюджета г.Москвы – 295,0 млн. рублей, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (далее – ТФОМС) – 29,4 млн. рублей, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 11,1 млн. рублей.

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 66,1 млн. рублей, в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2017 года (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 45,3 млн. рублей.

Объем кассовых расходов областного бюджета составил 81180,7 млн. рублей (96,5 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений) с ростом к факту 2016 года на 3732,5 млн. рублей, или на 4,8 процента.

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году направлено 8983,2 млн. рублей (99,5 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений). По состоянию на 1 января 2018 года просроченной кредиторской задолженности по публичным нормативным обязательствам не имелось.

Расходные обязательства, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет целевых средств, составили 15,7 процента от общих расходов.

Расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти области (с учетом расходов на исполнение переданных полномочий Российской Федерации) составили 1955,55 млн. рублей, или 2,3 процента, от налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности при нормативе 3,6 процента, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2017 года № 863-р.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам перечислены в общей сумме 26718,9 млн. рублей (98,9 процента от утвержденных годовых бюджетных назначений), в том числе за счет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1917,2 млн. рублей и 1752,9 млн. рублей соответственно.

За счет бюджетных ассигнований областного дорожного фонда израсходовано 7002,3 млн. рублей (78,9 процента годовых бюджетных назначений).

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области составили в 2017 году 75194,4 млн. рублей (96,5 процента годовых бюджетных назначений), или 92,6 процента от общих расходов областного бюджета.

Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета по состоянию на 1 января 2018 года составила 59,2 млн. рублей, снизившись по сравнению с началом 2017 года на 864,6 млн. рублей.

По итогам 2017 года областной бюджет исполнен с профицитом в размере 2386,8 млн. рублей при плановом дефиците 2729,5 млн. рублей.

Размер долговых обязательств области по состоянию на 1 января 2018 года составил 50330,0 млн. рублей, или 83,3 процента к фактическому поступлению налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2017 год. Объем государственного долга области снизился с начала 2017 года на 47,808 млн. рублей, при этом его параметры соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, и условиям предоставления в 2017 году бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Объем государственных внутренних заимствований области в течение года составил 44249,0 млн. рублей, из них банковские кредиты – 16300,9 млн. рублей, бюджетные кредиты из федерального бюджета – 20648,1 млн. рублей и государственные ценные бумаги (облигации) Саратовской области – 5000,0 млн. рублей. Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации привлекались в течение 2017 года в объеме 2300,0 млн. рублей с последующим возвратом в той же сумме.

В федеральный бюджет возвращены бюджетные кредиты на общую сумму 19541,8 млн. рублей. Осуществлено погашение банковских кредитов на общую сумму 22455,0 млн. рублей.

В декабре 2017 года была реструктурирована задолженность по бюджетным кредитам на общую сумму 25031,5 млн. рублей с предоставлением рассрочки по погашению задолженности на период с 2018 года по 2024 год включительно.

По состоянию на 1 января 2018 года задолженность перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам, предоставленным Саратовской области, составила 27276,8 млн. рублей.

В течение 2017 года местным бюджетам были предоставлены бюджетные кредиты в общей сумме 368,9 млн. рублей.

В целях снижения долговой нагрузки на местные бюджеты в течение 2017 года проведена реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам 36 муниципальных образований области перед областным бюджетом, выданным для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, со списанием 90 процентов (20 муниципальным образованиям области) и 95 процентов (16 муниципальным образованиям области) суммы основного долга на общую сумму 329,1 млн. рублей.

Кроме того, проведена реструктуризация бюджетных кредитов, выданных местным бюджетам на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, со списанием 99 процентов суммы фактически произведенных расходов муниципальных образований области за счет бюджетных кредитов на общую сумму 902,9 млн. рублей. Данной реструктуризацией воспользовались семь муниципальных образований области.

В 2017 году муниципальными образованиями области осуществлен возврат бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов, в общей сумме 67,5 млн. рублей. Просроченных долговых обязательств муниципальных образований области не имеется.

Остатки средств на едином счете областного бюджета по состоянию на 1 января 2018 года составили 446,7 млн. рублей, из них остатки, имеющие целевое назначение, – 91,2 млн. рублей.

В 2018 году по профилю деятельности комитета по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству были рассмотрены и приняты следующие законы области:

1. Закон Саратовской области от 28 февраля 2018 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Данный Закон был разработан в целях приведения соответствующего законодательного акта области в соответствие с нормами Федерального закона от 28 декабря 2017 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законода-

тельные акты Российской Федерации». Законом уточняются полномочия органов государственной власти Саратовской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области».

Изменения в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (далее – Закон о Счетной палате) были направлены на реализацию нормы части 10 статьи 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», предусматривающей возможность создания в контрольно-счетном органе коллегиального органа – коллегии для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности контрольно-счетного органа, включая вопросы планирования и организации его деятельности, методологии контрольной деятельности.

Действовавшая редакция Закона о Счетной палате (часть 10 статьи 4 и часть 1 статьи 14) позволяла создать коллегию только в форме совещательного органа при председателе Счетной палаты, тогда как в Счетной палате Российской Федерации и большинстве контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации коллегия является коллегиальным органом управления с определенными законом составом, компетенцией и правом самостоятельно принимать решения по вопросам своей компетенции. В этой связи возникла необходимость закрепить в Законе о Счетной палате основные положения о коллегии.

Внесение соответствующих изменений было призвано повысить персональную ответственность должностных лиц, замещающих руководящие должности в Счетной палате, за принятие решений по наиболее важным вопросам деятельности Счетной палаты.

3. Закон Саратовской области от 28 февраля 2018 года № 12-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» Министерством финансов Российской Федерации в декабре 2017 года проведена реструктуризация задолженности Саратовской области по бюджетным кредитам, выданным в 2015 и 2017 годах из федерального бюджета, путем предоставления рассрочки на период с 2018 года по 2024 год включительно по погашению задолженности по основному долгу в общей сумме 25031,5 млн. рублей и процентов по ней. В связи с этим между министерством финансов Саратовской области и Министерством финансов Российской Федерации были заключены дополнительные соглашения, которые необходимо утверждать законом субъекта Российской Федерации. С этой целью был разработан данный Закон.

4. Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 49-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области».

В связи с изменением, внесенным Федеральным законом от 28 февраля 2018 года № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в часть 3 статьи 47 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности», срок, до которого субъектами Российской Федерации могут устанавливаться предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) кадастровых работ в зависимости от видов объектов недвижимости, иных имеющих существенное значение критериев, установлен до 1 марта 2020 года.

Законом Саратовской области «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» срок приводится в соответствие с действующим законодательством.

5. Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 79-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственными автономными и бюджетными учреждениями, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области».

Закон был разработан в связи с принятием Федерального закона от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (далее – Федеральный закон от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ).

Указанным законодательным актом, вступившим в силу с 1 мая 2018 года, минимальный размер оплаты труда с 1 мая текущего года установлен в сумме 11163 рубля в месяц.

Согласно действовавшей редакции статьи 5 Закона Саратовской области от 23 декабря 2005 года № 139-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственными автономными и бюджетными учреждениями, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области» при расчете объема субвенции среднемесячный размер фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы (с учетом индексации с 1 октября 2012 года на 6 процентов, с 1 октября 2013 года на 5,6 процента, с 1 октября 2014 года на 5,1 процента) составлял по муниципальным образованиям с численностью постоянного населения до 50 тысяч человек включительно 13752,67 рубля, свыше 50 и до 80 тысяч человек включительно – 14517,36 рубля.

В соответствии с Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ среднемесячный размер фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы не может быть ниже 14534,23 рубля ( $11163 \times 1,302 = 14534,23$ ).

6. Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области», разработанный в целях приведения законодательства области в соответствие с нормами Федерального закона от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

Для реализации органами исполнительной власти области полномочий по обязательному дополнению перечня государственного имущества области, предназначенного для сдачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также повышения эффективности использования государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, статья 20<sup>1</sup> указанного Закона области дополняется положением, предусматривающим, что правообладатели такого имущества (государственные учреждения, государственные унитарные предприятия) вправе вносить предложения о включении указанного имущества в перечни с согласия собственника имущества в лице уполномоченного органа по управлению государственной собственностью области.

7. Закон Саратовской области от 27 сентября 2018 года № 86-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений».

В настоящее время между министерством финансов Саратовской области и Министерством финансов Российской Федерации заключено три Соглашения: от 12 мая 2010 года № 01-01-06/06-148, от 22 июня 2011 года № 01-01-06/06-128 и от 21 декабря 2011 года № 01-01-06/06-507 о предоставлении бюджету Саратовской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

В 2015 году по вышеуказанным бюджетным кредитам Министерством финансов Российской Федерации была проведена реструктуризация долга в общей сумме 2245,3 млн. рублей, заключены дополнительные соглашения, предусматривающие реструктуризацию (далее – Соглашения о реструктуризации), и установлены сроки погашения с 2025 года по 2034 год.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 года № 493 «О внесении изменений в Правила проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»

30 августа 2018 года между министерством финансов Саратовской области и Министерством финансов Российской Федерации заключены дополнительные соглашения.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 14 Правил проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 года № 493) и пунктом 5 Соглашений о реструктуризации все дополнительные соглашения необходимо утверждать законом субъекта Российской Федерации. В связи с этим был разработан данный Закон области.

8. Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 108-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации».

Согласно пункту 3<sup>1</sup> статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно для формирования муниципальных дорожных фондов в местные бюджеты зачисляются доходы от акцизов на нефтепродукты по дифференцированным нормативам исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов от указанных налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований.

Согласно данным Саратовстата общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на 1 января 2018 года составила 18976,9 км. Органами местного самоуправления уточнена протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских поселений и городских округов области.

Законом рассчитаны нормативы зачисления акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты исходя из общего объема зачисления в местные бюджеты 15 процентов от указанного вида доходов, что соответствует уровню 2017 и 2018 годов.

По прогнозу поступление в местные бюджеты доходов от акцизов на нефтепродукты в 2019 году составит порядка 700 млн. рублей.

Законом также согласно Указу Президента Российской Федерации от 17 июля 2018 года № 424 «Об упразднении закрытого административно-территориального образования – г.Шиханы Саратовской области» установлены с 1 января 2019 года нормативы отчислений от акцизов на нефтепродукты в бюджет городского округа г.Шиханы.



9. Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 123-ЗСО «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Данный Закон области принят в целях учета в методике распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области влияния на налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по налогу на имущество физических лиц изменения порядка исчисления указанного налога в связи с принятием Закона Саратовской области от 26 октября 2017 года № 81-ЗСО «Об установлении единой даты начала применения на территории Саратовской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

Применение данной нормы предусматривается при составлении и исполнении областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

10. Закон Саратовской области от 12 декабря 2018 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке технопарков в Саратовской области», которым к категории получателей государственной поддержки отнесены управляющие компании и резиденты частных промышленных парков.

Закон направлен на стимулирование частного капитала к реализации на территории области проектов по созданию и развитию современных производственных площадок для оказания имущественной поддержки и комплекса востребованных услуг для бизнеса.

В соответствии с принятым законодательным актом в 2018 году в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона», утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 11 октября 2013 года № 546-П, министерством экономического развития области привлечены средства федерального бюджета и предоставлена субсидия на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – частных промышленных парков акционерному обществу «Управляющая компания Частный промышленный парк ТРОЛЗА».

11. Закон Саратовской области от 22 ноября 2018 года № 114-ЗСО «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда».

Данный Закон направлен на реализацию Саратовской областью полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Законом установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2019 год в размере 1,760.

12. Закон Саратовской области от 22 ноября 2018 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», который продлевает до конца 2021 года действие пониженной налоговой ставки 2 процента (вместо 6 процентов по Налоговому кодексу Российской Федерации) для организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы и осуществляющих деятельность в области ремесел и народных художественных промыслов, научных исследований и разработок, в сферах дошкольного образования детей и дополнительного образования детей и взрослых, дневного ухода за детьми, предоставления социальных услуг.

13. Закон Саратовской области от 22 ноября 2018 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» и о признании утратившей силу части 3 статьи 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Он расширяет категорию налогоплательщиков, для которых установлена ставка по налогу на имущество организаций 0,1 процента, и включает в данную категорию:

резидентов частных промышленных парков;

управляющие компании частных промышленных парков.

Закон разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающим право установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества, признаваемого объектом налогообложения.

14. Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 132-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации».

Закон разработан в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 года № 587 «Об упразднении закрытого административно-территориального образования – поселка Михайловского Саратовской области», в соответствии с ним:

упраздняется с 1 января 2019 года закрытое административно-территориальное образование – поселок Михайловский Саратовской области;

за муниципальным образованием Михайловский сохраняется статус городского округа.

Законом вносится изменение: слова «ЗАТО Михайловский» заменяются словами «п.Михайловский».

15. Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 127-ЗСО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В ноябре 2018 года после доработки законопроекта согласительной комиссией был принят Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Согласительные процедуры проходили в период с 6 по 9 ноября 2018 года. В ходе согласительных процедур были рассмотрены и обсуждены: предварительные итоги и прогноз социально-экономического развития области; доходная часть областного бюджета; бюджетные ассигнования, предусмотренные для главных распорядителей и распорядителей средств областного бюджета; межбюджетные трансферты из областного бюджета; бюджет ТФОМС. Отдельно на заседании согласительной комиссии была рассмотрена информация прокуратуры Саратовской области о социально значимых расходных обязательствах, не обеспеченных бюджетным финансированием. Были рассмотрены и учтены при доработке проекта закона замечания и предложения, изложенные в заключениях Счетной палаты Саратовской области и отдела правового обеспечения деятельности областной Думы. Все поручения, выработанные в ходе заседания согласительной комиссии, были отражены в протоколах.

Бюджетные проектировки на 2019–2021 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также с учетом ограничений, установленных в 2017 году Министерством финансов Российской Федерации при проведении реструктуризации задолженности области по бюджетным кредитам, и реализации Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития области объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета планируется на 2019 год в объеме 84,9 млрд. рублей с ростом к бюджетным назначениям 2018 года на 2 процента, областного бюджета в объеме 67,7 млрд. рублей с ростом к бюджетным назначениям 2018 года на 2,2 процента.

Основные характеристики областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (проект) приведены в таблице.

**Основные характеристики областного бюджета на 2019 год  
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

(млн. рублей)

Основные параметры	2019 год (проект)	Плановый период	
		2020 год	2021 год
<b>Доходы – всего</b>	<b>86739,2</b>	<b>87862,7</b>	<b>92614,3</b>
налоговые и неналоговые доходы	67692,7	70181,0	76123,6
безвозмездные поступления	19046,5	17681,8	16490,7
<i>нецелевого характера</i>	<i>9860,6</i>	<i>9860,6</i>	<i>9860,6</i>
<i>целевого характера</i>	<i>9185,9</i>	<i>7821,2</i>	<i>6630,1</i>
<b>Расходы – всего</b>	<b>88739,2</b>	<b>85322,7</b>	<b>86299,5</b>
оплата труда с начислениями	14933,3	15437,0	16002,3
публичные нормативные обязательства	9390,9	9608,6	9788,8
обслуживание долга	3500,0	3000,0	3000,0
межбюджетные трансферты местным бюджетам	25809,1	23735,1	24822,1
областной дорожный фонд	8462,5	7911,4	8161,0
зарезервированные средства в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204	2257,0	887,8	973,5
остальные расходы	24386,4	24742,8	23551,8
<b>Дефицит (-)/профицит (+)</b>	<b>-2000,0</b>	<b>540,0</b>	<b>2114,8</b>

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, в совокупности формирующие в 2019–2021 годах свыше 80 процентов налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Безвозмездные поступления на 2019 год предусмотрены в объеме 19,0 млрд. рублей, из них: дотации – 9,9 млрд. рублей (52,3 процента от общего объема безвозмездных поступлений), субсидии – 4,1 млрд. рублей (21,6 процента от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции – 4,2 млрд. рублей (21,9 процента от общего объема безвозмездных поступлений), иные межбюджетные трансферты – 794,0 млн. рублей (4,2 процента от общего объема безвозмездных поступлений). В плановом периоде 2020 и 2021 годов безвозмездные поступления областного бюджета составят 17,7 млрд. рублей и 16,5 млрд. рублей соответственно.

Основные бюджетообразующие доходы областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов характеризуются данными, приведенными в таблице.

**Основные бюджетобразующие доходы областного бюджета на 2019 год  
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

(млн. рублей)

Наименование	Объем поступлений				
	2018 год	2019 год	темп роста со- гласно проекту на 2019 год к бюджетным назначениям 2018 года (про- центы)	2020 год	2021 год
<b>Налоговые и неналоговые доходы – всего</b>	<b>62410,6</b>	<b>67692,7</b>	<b>108,5</b>	<b>70181,0</b>	<b>76123,6</b>
в том числе основные бюд- жетообразующие доходы	50150,2	52974,4	105,6	55188,0	58368,3
Налог на прибыль организа- ций	19018,9	21480,1	112,9	23089,0	24722,9
Налог на доходы физических лиц	21107,7	22983,1	108,9	24199,7	25739,0
Налог на имущество органи- заций	10023,6	8511,2	84,9	7899,3	7906,4
<b>Безвозмездные поступле- ния (всего)</b>	<b>15300,0</b>	<b>19046,5</b>	<b>124,5</b>	<b>17681,8</b>	<b>16490,7</b>
<b>Всего доходов</b>	<b>77710,6</b>	<b>86739,2</b>	<b>111,6</b>	<b>87862,8</b>	<b>92614,3</b>

По итогам работы согласительной комиссии были внесены изменения в проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в результате чего доходная часть бюджета была увеличена на сумму в 9,1 млрд. рублей (в том числе за счет предложений по изменению целевых федеральных средств – 8,4 млрд. рублей).

Таким образом, доходы областного бюджета составят в 2019 году 95,8 млрд. рублей. Изменения, затронувшие доходную часть бюджета, представлены в следующей таблице.

**Изменения, внесенные в проект закона «Об областном бюджете  
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»  
(доходная часть бюджета)**

(млн. рублей)

	2019 год	С учетом внесенных из- менений в ходе работы согласительной комиссии	+/-
	внесенный проект		
<b>Доходы</b>	<b>86739,2</b>	<b>95855,2</b>	<b>9116,0</b>
Налоговые и неналоговые доходы (всего)	67692,7	67692,7	0
Безвозмездные поступления	19046,5	28162,5	9116,0

Расходная часть областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирована с учетом приоритета мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ Саратовской области, исходя из

необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных и приравненных к ним обязательств, достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Как и в предыдущие годы, в структуре расходов областного бюджета значительную часть занимают расходы на социальную сферу. Удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет более 68 процентов.

Общий объем расходов на социальную сферу в 2019 году ожидается в сумме 71,1 млрд. рублей, в 2020 году – 72,1 млрд. рублей, в 2021 году – 73,7 млрд. рублей.

Расходы на оплату труда работников учреждений бюджетной сферы рассчитывались с учетом:

индексации оплаты труда работников бюджетной сферы, государственных и муниципальных служащих области на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2019 года – на 3,9 процента, с 1 октября 2020 года – на 3,4 процента, с 1 октября 2021 года – на 3,7 процента (по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным указами Президента Российской Федерации, – в пределах достигнутых целевых значений по оплате труда);

увеличения с 1 января 2019 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 11280 рублей;

ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции социальных выплат, по которым установлены соответствующие нормы: с 1 октября 2019 года – на 3,9 процента, с 1 октября 2020 года – на 3,4 процента, с 1 октября 2021 года – на 3,7 процента.

С 1 октября 2019 года предусмотрена индексация на прогнозный уровень инфляции 3,9 процента 17 видов пособий и денежных выплат десяти категориям региональных льготников в соответствии с действующим законодательством, а именно:

пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области;

единовременного пособия лицу, награжденному орденом «Родительская слава», проживающему на территории Саратовской области;

ежемесячных доплат к пенсиям гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью в области государственного, хозяйственного и социально-культурного развития;

дополнительного единовременного пособия при рождении ребенка и денежных средств на приобретение комплекта школьной одежды, спортивной одежды и обуви, денежных средств на каждого члена многодетной семьи для посещения театров, денежных средств на детей из многодетных семей, посещающих занятия в физкультурно-спортивных сооружениях;

единовременного денежного пособия членам семьи погибшего (умершего) работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного вследствие привлечения его к тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ на территории Саратовской области;

размера регионального материнского (семейного) капитала (его части) семьям, имеющим детей, место жительства которых находится на территории Саратовской области;

ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, ветеранам военной службы, ветеранам труда Саратовской области, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, проживающим на территории Саратовской области;

расходов на погребение реабилитированных лиц, проживавших на территории Саратовской области;

ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство);

ежемесячных денежных выплат лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими среднего общего образования, но не более чем до достижения возраста 19 лет;

единовременного пособия при усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам, проживающим на территории Саратовской области;

всех видов ежемесячных денежных средств на содержание ребенка (детей) в приемной семье.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен на 2019 год в сумме 9,4 млрд. рублей, на плановый период 2020 и 2021 годов – 9,6 млрд. рублей и 9,8 млрд. рублей соответственно.

На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» бюджетные ассигнования частично зарезервированы согласно заявленной главными распорядителями средств областного бюджета потребности.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2020 и 2021 годах предусмотрены условно утверждаемые расходы в размере соответственно 2,5 процента и 5 процентов от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых поступлений).

Структура расходов областного бюджета представлена в таблице.

**Структура расходов областного бюджета на 2019 год  
и на плановый период 2020 и 2021 годов**

(млн. рублей)

Наименование	2019 год	Плановый период	
	первоначально внесенный проект	2020 год	2021 год
1	2	3	4
Социальная политика	30603,9	31348,6	32090,0
Образование	22795,8	22676,1	23594,0
Национальная экономика	11988,9	11216,2	11454,1
Здравоохранение	4864,5	4300,5	4557,8
Межбюджетные трансферты общего характера	5565,7	4085,3	4159,7
Культура	1228,9	1137,3	1190,5
Физкультура и спорт	1017,2	1685,7	850,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	1186,6	1225,8	614,8
Прочие расходы	9487,7	9647,2	11988,5
<b>Всего расходов</b>	<b>88739,2</b>	<b>87322,7</b>	<b>90499,5</b>

В ходе работы согласительной комиссии над проектом закона об областном бюджете в него был внесен ряд изменений, в результате расходная часть бюджета была увеличена на сумму 8,9 млрд. рублей за счет федеральных средств (с сокращением дефицита областного бюджета на сумму 183,1 млн. рублей). Все изменения в расходной части связаны, прежде всего, с реализацией майского указа Президента Российской Федерации № 204, участием области в национальных проектах и государственных программах, которые предусматривают:

реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях и модернизации инфраструктуры общего образования – 1,05 млрд. рублей;

реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих деятельность по образовательным программам дошкольного образования, – 1,3 млрд. рублей;

реализацию мероприятий в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», а также мероприятий по переоснащению медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, – 652,8 млн. рублей;

реализацию мероприятий в области мелиорации (по двум государственным программам) – 788,7 млн. рублей;



реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, приобретению спортивного оборудования и инвентаря, модернизации объектов спортивной инфраструктуры – 283,3 млн. рублей;

реализацию мероприятий в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 2,7 млрд. рублей;

реализацию программных мероприятий по формированию современной городской среды – 796,8 млн. рублей;

финансирование других социально значимых расходов.

Конечно, столь широкое участие нашего региона в федеральных программах и национальных проектах – это результат совместных усилий Правительства области во главе с Губернатором В.В.Радаевым, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранных от Саратовской области, в первую очередь В.В.Володина.

При доработке проекта закона об областном бюджете были также учтены предложения, поступившие от членов согласительной комиссии:

по министерству экономического развития области увеличены ассигнования на сумму 29,0 млн. рублей на реализацию мероприятий подпрограммы «Формирование электронного правительства» государственной программы Саратовской области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона»;

по министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области увеличены ассигнования на сумму 64,7 млн. рублей на реализацию законов в части обеспечения жилыми помещениями граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний (данные средства позволят обеспечить жилыми помещениями всех граждан в количестве 204 человек, состоящих на учете в качестве нуждающихся, по состоянию на октябрь 2018 года);

по министерству транспорта и дорожного хозяйства области увеличен на сумму 42,0 млн. рублей объем субсидий бюджетам муниципальных районов области на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения;

по министерству сельского хозяйства области увеличен объем ассигнований на сумму 5,0 млн. рублей на реализацию мероприятий по государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса области;

по управлению по охране объектов культурного наследия Правительства области увеличены ассигнования на сумму 18,0 млн. рублей на проведение мероприятий по разработке и утверждению зон охраны объектов культурного наследия;

по комитету охотничьего хозяйства и рыболовства области увеличены ассигнования на сумму 2,0 млн. рублей на проведение мероприятий по разработке карты-схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий.

## **Глава 2. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления**

### *Государственное управление*

В 2018 году в законодательство области вносились изменения, направленные на уточнение полномочий органов государственной власти области, обусловленные преимущественно изменениями федерального законодательства.

В январе внесены изменения в Устав (Основной Закон) Саратовской области в связи с принятием Федерального закона от 30 октября 2017 года № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам организации и осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации.

Согласно внесенным изменениям Губернатор области представляет в областную Думу сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Саратовской области, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Саратовской области.

Кроме того, исключено полномочие по разработке и утверждению среднесрочного финансового плана области, уточнены полномочия органов государственной власти области в сфере здравоохранения, лицензирования, недропользования, а также полномочия Губернатора в области противодействия коррупции, скорректированы полномочия области в части регулирования отдельных вопросов деятельности адвокатуры.

В связи с вышеназванным Федеральным законом внесены изменения еще в четыре закона области.

В Законе Саратовской области от 5 сентября 1996 года «О Правительстве Саратовской области» установлено, что Правительство области определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении Правительства области, и утверждает (одобряет) такие документы; обеспечивает исполнение областного бюджета и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, а также готовит ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ области, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области для представления их Губернатором области в областную Думу. Кроме того, уточнены иные полномочия Правительства области в сфере бюджетной политики, охраны окружающей среды, в сфере обеспечения законности, правопорядка и безопасности, охраны прав, законных интересов граждан.

В Законе Саратовской области от 31 октября 2000 года № 65-ЗСО «О Губернаторе Саратовской области» определено, что Губернатор области осуществляет полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции; представляет в областную Думу сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ области, ежегодные отчеты о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области.

В Законе Саратовской области от 29 марта 2001 года № 13-ЗСО «О Саратовской областной Думе» закреплено положение об утверждении законом порядка осуществления стратегического планирования, а также исключены отдельные положения, содержащие ссылки на статьи закона, признанные утратившими силу.

Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 56-ЗСО «О стратегическом планировании в Саратовской области» дополняется вышеуказанными полномочиями Губернатора области и Правительства области в сфере стратегического планирования.

На февральском заседании Думы были внесены изменения в Устав (Основной Закон) Саратовской области, уточняющие полномочия областной Думы по установлению порядка учреждения почетных званий и наград государственных органов области, полномочий Губернатора области по награждению наградами Губернатора. На этом же заседании внесены изменения в Закон Саратовской области от 26 октября 1999 года № 51-ЗСО «О почетных званиях Саратовской области и наградах органов государственной власти Саратовской области». Принятым Законом урегулированы вопросы учреждения областных наград, определены субъекты учреждения наград (областная Дума, Губернатор области, государственные органы области), уточнены категории награждаемых лиц (граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, а также муниципальные образования области, юридические лица (филиал юридического лица), в том числе общественные объединения (структурное подразделение общественного объединения), а также внесен ряд изменений в целях приведения Закона области в соответствие с действующим законодательством.

Существенные изменения в законодательство области были внесены в связи с принятием Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

В частности, в марте 2018 года Устав (Основной Закон) Саратовской области дополнен новым положением, согласно которому Губернатор области ежегодно представляет в областную Думу публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в

сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории области и учредителем которых является область, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций. Такой отчет представляется начиная с 2019 года в срок не позднее 1 июля.

Уточняется также срок (не позднее 1 июня) представления Губернатором области в областную Думу сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ области и ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития области.

Аналогичные изменения внесены в Законы Саратовской области «О Правительстве Саратовской области», «О Губернаторе Саратовской области», «О Саратовской областной Думе».

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» также вводятся полномочия Правительства области по разработке и реализации региональной политики в области организации дорожного движения, осуществлению и определению порядка осуществления регионального государственного контроля в сфере организации дорожного движения.

В декабре 2018 года принят Закон Саратовской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Саратовской области в сфере гражданской обороны», которым определены объем и характер полномочий областной Думы, Губернатора области и органов исполнительной власти области в сфере гражданской обороны.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области «О Саратовской областной Думе» в 2018 году Саратовской областной Думой была продолжена практика заслушивания на своих заседаниях ежегодных отчетов должностных лиц о результатах проведенной работы.

В феврале на заседании Саратовской областной Думы выступил Уполномоченный по правам человека в Саратовской области с докладом о своей деятельности в 2017 году.

Отчет о деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области в 2017 году заслушивался на заседании Саратовской областной Думы 21 марта 2018 года.

18 апреля 2018 года на заседании Саратовской областной Думы заслушивался отчет Губернатора Саратовской области о результатах деятельности Правительства Саратовской области за 2017 год.

### *Противодействие коррупции*

Одним из важнейших направлений деятельности комитета по государственному строительству и местному самоуправлению является совершенствование регионального законодательства в сфере противодействия коррупции. В 2018 году изменения в антикоррупционное законодательство вносились в связи с изменением федерального законодательства и сложившейся правоприменительной практикой. При этом учитывались положения Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378, предусматривающего совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, а также обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

Закон Саратовской области от 26 января 2018 года № 4-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, и проверки достоверности и полноты таких сведений» разработан исходя из практики применения регионального закона.

Ранее Закон области не содержал норм, регламентирующих случаи непредставления по объективным причинам сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту. Согласно внесенным изменениям статьи 1 и 2 Закона области дополнены положениями, в соответствии с которыми в случае невозможности представления по объективным причинам данных сведений лица, замещающие указанные должности, представляют Губернатору области заявление с указанием причин невозможности их представления, а также документы, подтверждающие указанные в заявлении обстоятельства.

Постановление Саратовской областной Думы от 24 января 2018 года № 7-192 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 20 октября 2010 года № 37-1789 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Саратовской области председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области, аудитора Счетной палаты Саратовской области, и лицами, замещающими государственные должности Саратовской

области председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области, аудитора Счетной палаты Саратовской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими указанные государственные должности Саратовской области» разработано с учетом требований Указа Президента Российской Федерации от 19 сентября 2017 года № 431 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации в целях усиления контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции».

Согласно принятым изменениям постановлением областной Думы установлено, что проверка достоверности и полноты сведений, представленных гражданами при назначении на государственные должности Саратовской области председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области и аудитора Счетной палаты Саратовской области, осуществляется в части, касающейся профилактики коррупционных правонарушений.

Внесены также изменения уточняющего характера в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1066 в части конкретизации периодов, подлежащих проверке.

Постановление Саратовской областной Думы от 25 июля 2018 года № 15-350 «О внесении изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 21 июля 2010 года № 34-1682 «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Саратовской области и проектов нормативных правовых актов Саратовской области в Саратовской областной Думе» принято во исполнение Федерального закона от 4 июня 2018 года № 145-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Одним из принципов антикоррупционной экспертизы является оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами. Согласно внесенным изменениям такой оценке теперь подлежит и проект нормативного правового акта.

Законом Саратовской области от 31 октября 2018 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области» определены органы, в которые гражданин, претендующий на замещение государственной должности области, а также лица, замещающие указанные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Кроме того, уточнены органы, осуществляющие проверку достоверности и полноты таких сведений, а также органы, осуществляющие контроль за соответствием расходов названных лиц их доходам.

Законом Саратовской области от 31 октября 2018 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области» на государственный орган Саратовской

области по профилактике коррупционных и иных правонарушений возложены полномочия по осуществлению контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности области, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы области, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Ранее указанные полномочия осуществлял государственный орган Саратовской области по управлению государственной службой.

В соответствии с законодательством области проведена ежегодная ротация состава комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, из числа депутатов областной Думы и принято соответствующее постановление Саратовской областной Думы от 24 октября 2018 года № 17-429 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 25 октября 2017 года № 3-69 «Об образовании комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы».

В целях совершенствования процедуры ротации состава комиссии из числа депутатов областной Думы принят Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 119-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами». Указанным Законом области установлено, что предложения о кандидатурах депутатов областной Думы, подлежащих ротации, подаются фракциями. Депутаты областной Думы, которые не входят ни в одну из фракций, подают соответствующие заявления самостоятельно.

Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» разработан в связи с принятием ряда федеральных законов, направленных на совершенствование антикоррупционного законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» указанным Законом области уточняется содержание запрета на участие в управлении коммерческими и некоммерческими организациями для лиц, замещающих государственные должности области, и государственных гражданских служащих области.

Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения» исключает понятие договора о целевом приеме при осуществлении подготовки кадров для государственной гражданской службы области.

Согласно Федеральному закону от 3 августа 2018 года № 304-ФЗ «О внесении изменения в статью 193 Трудового кодекса Российской Федерации» корректируются сроки применения взысканий за совершение коррупционных правонарушений на муниципальной службе.

Все эти изменения федерального законодательства учтены в принятом Законе.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 30 октября 2018 года № 382-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена норма, согласно которой лицам, замещающим государственные должности области, государственным гражданским служащим области предоставляется право участвовать на безвозмездной основе в управлении профсоюзом, зарегистрированным в установленном порядке, в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления.

Перечисленные выше изменения внесены в Законы Саратовской области: от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области», от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области», от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

Законом Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» установлено, что контроль за соответствием расходов депутатов областной Думы, а также расходов их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей будет осуществляться комиссией Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы.



Соответствующие изменения внесены в Закон Саратовской области от 3 марта 2004 года № 10-ЗСО «О статусе депутата Саратовской областной Думы» и Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 50-ЗСО «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами».

Принят к рассмотрению внесенный прокурором области в порядке законодательной инициативы проект закона Саратовской области № 6-10154 «О внесении изменений в статью 32 Закона Саратовской области от 03.03.2004 № 10-ЗСО «О статусе депутата Саратовской областной Думы», устанавливающий запрет депутатам областной Думы иметь помощников, работающих по трудовому договору (контракту), состоящих с ними в близком родстве или свойстве (родители, супруг (супруга), дети, братья и сестры, а также братья и сестры, родители, дети супругов и супруги детей).

Саратовская областная Дума продолжила практику планирования мероприятий по противодействию коррупции.

В декабре 2017 года утвержден План мероприятий по противодействию коррупции в Саратовской областной Думе на 2018–2019 годы. В целях реализации Указа Президента от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» принято распоряжение Председателя Саратовской областной Думы от 18 сентября 2018 года № 459 о внесении соответствующих изменений в указанный План. Он дополнен новыми мероприятиями, направленными в том числе на повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения государственным гражданскими служащими области, замещающими должности в Саратовской областной Думе, ограничений, запретов и требований к служебному поведению в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение; выявление и систематизацию причин и условий проявления коррупции в деятельности органа государственной власти области; мониторинг коррупционных рисков и их устранение. Срок выполнения предусмотренных Планом мероприятий согласно принятому распоряжению продлен до 2020 года.

### ***Законодательство о государственной гражданской службе области и муниципальной службе***

В 2018 году в законодательство области, регулирующее государственную гражданскую службу области и муниципальную службу, вносились изменения антикоррупционной направленности.

Законом Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» соответствующие изменения внесены в том числе в Законы Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области» и от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

Принятым Законом области уточняется содержание запрета на участие в управлении коммерческими и некоммерческими организациями для государственных гражданских служащих области, исключается понятие договора о целевом приеме при осуществлении подготовки кадров для государственной гражданской службы области. Государственным гражданским служащим области также предоставляется право участвовать на безвозмездной основе в управлении органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе, в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав коллегиального органа управления.

Кроме того, данный Закон корректирует сроки применения взысканий за совершение коррупционных правонарушений на муниципальной службе.

Подробнее информация о принятых изменениях отражена в разделе «Противодействие коррупции».

В целях совершенствования законодательства, регулирующего муниципальную службу, принят Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

В соответствии с частью 3 статьи 28<sup>1</sup> Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» заключение договора о целевом обучении осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

До принятия соответствующих изменений Законом Саратовской области от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» было предусмотрено, что методику проведения конкурсных процедур и критерии оценки претендентов орган местного самоуправления определяет самостоятельно.

Учитывая позицию Верховного Суда Российской Федерации, изложенную в апелляционном определении от 17 августа 2016 года № 74-АПГ16-5, в настоящее время непосредственно в Законе области определены порядок проведения конкурсных процедур для заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы и критерии оценки претендентов для заключения указанного договора.

Законом установлено, что конкурсные процедуры предусматривают тестирование и индивидуальное собеседование. Оценка результатов конкурсных процедур проводится конкурсной комиссией по количеству правильных ответов. За каждый правильный ответ присуждается один балл. Победившим считается претендент, набравший наибольшее суммарное количество баллов.

Решение конкурсной комиссии об определении победителя конкурса является основанием для заключения с ним органом местного самоуправления договора о целевом обучении.

### *Избирательное законодательство*

В 2018 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства о выборах и референдумах. Она проводилась в соответствии с планом мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации от 1 марта 2018 года, утвержденным распоряжением Председателя Саратовской областной Думы от 19 марта 2018 года № 130, а также была обусловлена изменением федерального законодательства.

В связи с принятием Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 1-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 42 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» был принят Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», предусматривающий внесение изменений в Законы Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» и «О выборах депутатов Саратовской областной Думы».

Внесение поправок в федеральное законодательство было направлено на исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13 апреля 2017 года. Указанным Постановлением признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации отдельные положения федерального законодательства в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования они позволяли организующей выборы избирательной комиссии отказывать в заверении списка кандидатов, выдвинутых политической партией по одномандатным избирательным округам, если представленные для заверения этого списка документы содержали сведения о выдвижении в некоторых одномандатных избирательных округах более одного кандидата, в случае, когда решения о выдвижении кандидатов по другим одномандатным избирательным округам приняты политической партией в рамках установленных правил выдвижения и позволяли достоверно определить поименный состав кандидатов и их распределение по соответствующим одномандатным избирательным округам. Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, отстранение в таких случаях от выборов всех выдвинутых по одномандатным избирательным округам кандидатов (включая и тех, при выдвижении которых было соблюдено правило «один округ – один кандидат»), расходится с конституционно значимыми принципами соразмерности и пропорциональности, порождает избыточные препятствия в реализации избирательных прав граждан и неоправданно ограничивает электоральную конкуренцию политических партий.

С учетом изложенной правовой позиции, требований Федерального закона от 5 февраля 2018 года № 1-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 42 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в целях обеспечения реализации пассивного избирательного права граждан Законом Саратовской области от 27 марта 2018 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Законы Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» и «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», согласно которым выдвижение в одномандатном (многомандатном) избирательном округе большего числа кандидатов, чем число депутатских мандатов, подлежащих замещению в этом избирательном округе, является основанием для исключения организующей выборы избирательной комиссией всех кандидатов, выдвинутых в данном избирательном округе, из списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам до его завершения.

Законом Саратовской области от 28 мая 2018 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» обеспечено соответствие статьи 4 регионального закона, устанавливающей виды и условия применения муниципальными образованиями области избирательных систем, федеральному законодательству с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления». Указанными изменениями исключено применение понятия «городской округ» как вида городского поселения, что также соотносится с установленными Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» терминами и понятиями.

Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» субъектам Российской Федерации предоставлена возможность предусмотреть в своих законах право субъектов общественного контроля, указанных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», то есть Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат субъектов Российской Федерации, назначать наблюдателей при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Законодательное закрепление статуса наблюдателей за представителями Общественной палаты Российской Федерации было рекомендовано Мониторинговой рабочей группой Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека на выборах в 2017 году.

В целях повышения роли общественного контроля в избирательном процессе и усиления доверия к результатам выборов, укрепления гарантий избирательных прав граждан Законом Саратовской области от 3 октября 2018 года № 92-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Законы Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», «О референдумах в Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «Об отзыве Губернатора Саратовской области», «О выборах Губернатора Саратовской области», предусматривающие право Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Саратовской области назначать наблюдателей при проведении выборов в органы государственной власти области и органы местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством и законами области.

Кроме того, Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» была признана утратившей силу норма, предусматривающая необходимость закрепления в законе субъекта Российской Федерации процедуры голосования по открепительным удостоверениям в случае совмещения дня голосования на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдуме субъекта Российской Федерации, на выборах в органы местного самоуправления, местном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

В связи с этим из вышеназванных областных законодательных актов Законом Саратовской области от 3 октября 2018 года № 92-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» исключены положения в части порядка голосования по открепительным удостоверениям.

В 2018 году внесены изменения в состав избирательной комиссии Саратовской области. Постановлением Саратовской областной Думы от 24 января 2018 года № 7-200 от обязанностей члена избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса освобожден А.Э.Дубовицкий, представитель Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российское аграрное движение – РАД». Членом избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса назначен К.Р.Тахирович, кандидатура которого предложена Саратовской региональной общественной молодежной организацией «Молодежь Поволжья» (постановление Саратовской областной Думы от 1 февраля 2018 года № 8-201).

### *Административное законодательство*

В 2018 году продолжалась работа по совершенствованию законодательства области об административных правонарушениях и проведению мониторинга практики его реализации.

Результатом этой работы стало принятие следующих законодательных актов.

Законом Саратовской области от 27 марта 2018 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в статью 1.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» внесены изменения в статью о нарушении тишины и покоя граждан, конкретизирующие случаи, при которых возможно использование на повышенной громкости звуковоспроизводящих устройств.

К таким случаям в ночное время отнесено предотвращение и пресечение правонарушений, аварийные, спасательные работы, другие неотложные работы, необходимые для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения. В дневное время, кроме перечисленного выше, к указанным случаям также отнесено проведение культурно-массовых, религиозных, спортивных и других публичных мероприятий.

Принятие Закона Саратовской области от 28 мая 2018 года № 51-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» обусловлено изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 265-ФЗ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Указанными изменениями установлена административная ответственность за розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическим лицом. В целях исключения дублирующих федеральное законодательство положений принятым Законом признается утратившей силу глава III Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (статья 3.1 «Сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки»), определяющая административные правонарушения, связанные с реализацией крепких спиртных напитков.

В связи с принятием Федерального закона от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», установившего минимальный размер оплаты труда с 1 мая 2018 года в сумме 11163 рубля в месяц, в июле 2018 года внесены изменения в Закон Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях». Увеличены нормативы среднемесячного размера оплаты труда штатного работника административной комиссии, а именно при численности населения свыше 150 тысяч человек – 16047 рублей; от 80 до 150 тысяч человек включительно – 15282 рубля; до 80 тысяч человек включительно – 14535 рублей.

Законом Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 141-ЗСО «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» из полномочий должностных лиц органов внутренних дел (полиции) исключено составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1–2.3 (административные правонарушения, посягающие на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних). Указанные изменения внесены по предложению Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области.

В целях обсуждения практики применения Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», проблем его реализации, положительного опыта работы в муниципальных образованиях области, а также предложений по совершенствованию указанного закона в феврале 2018 года было проведено выездное заседание комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в г. Балаково. По итогам выездного заседания подготовлены рекомендации, которые направлены для использования в работе всем заинтересованным лицам.

### ***Об оказании бесплатной юридической помощи***

В 2018 году было уделено большое внимание вопросам совершенствования законодательства области в сфере оказания бесплатной юридической помощи.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Саратовской области Т.В.Журик при поддержке депутатов областной Думы в связи с многочисленными обращениями граждан в целях оказания им содействия в реализации конституционного права на квалифицированную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи принят Закон Саратовской области от 28 февраля 2018 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области».

Указанным Законом области расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Право на получение бесплатной юридической помощи на территории Саратовской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено:

- инвалидам III группы;
- родителям, имеющим трех и более несовершеннолетних детей;
- родителям, воспитывающим детей в возрасте до 14 лет (ребенка-инвалида – до 18 лет) в неполных семьях;

лицам, освобожденным из мест лишения свободы, в течение трех месяцев со дня освобождения, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой своих прав и законных интересов.

Кроме того, Законом области уточнен срок, в течение которого в случае принятия решения об оплате труда и о компенсации расходов адвоката уполномоченный орган производит расчет выплаты адвокату и перечисляет денежные средства на счет адвокатского образования, в котором состоит адвокат. С учетом уточнений указанные действия совершаются уполномоченным органом в течение семи рабочих дней со дня принятия данного решения.

Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в статью 2<sup>1</sup> Закона Саратовской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области», принятый по инициативе прокурора Саратовской области, направлен на защиту прав и законных интересов граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, отнесенных в соответствии с критериями, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, к числу пострадавших.

В целях защиты прав и законных интересов указанных граждан названным Законом области предусмотрено оказание им всех видов бесплатной юридической помощи по вопросам защиты их прав и законных интересов, нарушенных в результате действий (бездействия) застройщиков на территории Саратовской области.

### *Местное самоуправление*

В Послании Президента Российской Федерации от 1 марта 2018 года в качестве одной из приоритетных задач указано укрепление институтов демократии, местного самоуправления. В течение года в этом направлении были сделаны значительные шаги.

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» закреплено право муниципалитетов назначать в сельских населенных пунктах старост, дана правовая регламентация вопросов статуса старосты и его деятельности, а также определено, какие из них вправе регулировать в своих законах субъекты Российской Федерации, муниципалитеты.

В соответствии с Федеральным законом староста сельского населенного пункта назначается представительным органом муниципального образования, в состав которого входит данный сельский населенный пункт, по представлению схода граждан сельского населенного пункта из числа лиц, проживающих на территории данного сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом.



Согласно Федеральному закону законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций может быть установлено иное наименование должности старосты сельского населенного пункта, в соответствии с законом субъекта уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования предусматриваются иные полномочия и права старосты, могут устанавливаться гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты.

В целях реализации положений федерального законодательства в соответствии с планом мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации от 1 марта 2018 года, утвержденным распоряжением Председателя Саратовской областной Думы от 19 марта 2018 года № 130, принят Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 110-ЗСО «О некоторых вопросах статуса и деятельности старосты сельского населенного пункта в Саратовской области», которым предусмотрены дополнительные права старосты:

на прием в первоочередном порядке должностными лицами органов местного самоуправления соответствующих поселения, муниципального района и подведомственных им муниципальных организаций;

участвовать в заседаниях представительного органа соответствующего поселения, муниципального района при обсуждении вопросов, затрагивающих интересы населения, проживающего в сельском населенном пункте, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами;

получать организационную, методическую, информационную помощь органов местного самоуправления соответствующих поселения, муниципального района в пределах их полномочий;

оказывать уполномоченным органам содействие в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах сельского населенного пункта;

ходатайствовать перед органами местного самоуправления соответствующих поселения, муниципального района о поощрении наиболее активных жителей сельского населенного пункта в порядке, установленном муниципальными правовыми актами;

проводить личный прием жителей сельского населенного пункта, направлять по его результатам обращения и предложения в органы государственной власти, органы местного самоуправления;

осуществлять иные полномочия и права, предусмотренные уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт, в соответствии с данным Законом.

Указанным Законом области также установлено, что муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт, определяются порядок и сроки, в которые староста информирует о своей деятельности жителей сельского населенного пункта, устанавливаются форма и описание удостоверения

старосты. Уставом муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт, и (или) нормативным правовым актом представительного органа указанного муниципального образования могут устанавливаться гарантии материально-технического, организационного и информационного обеспечения деятельности старосты сельского населенного пункта.

Законом Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 140-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» в соответствии с федеральным законодательством уточнены вопросы местного значения сельских поселений. С 1 января 2019 года к вопросам местного значения поселений отнесено участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов. До названной даты за сельскими поселениями было закреплено полномочие по участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

В 2018 году продолжилась работа по вопросам законодательного регулирования территориальной организации местного самоуправления. Проводилось преобразование муниципальных образований области путем их объединения. Преобразования прошли в семи районах области.

Законом Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 36-ЗСО «О преобразовании Вязовского и Старожуковского муниципальных образований Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Базарно-Карабулакского муниципального района» преобразованы Вязовское и Старожуковское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Старожуковское муниципальное образование Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области с административным центром в селе Старая Жуковка.

Законом Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 37-ЗСО «О преобразовании Новоселовского и Прудового муниципальных образований Екатериновского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Екатериновского муниципального района» преобразованы Новоселовское и Прудовое муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Новоселовское муниципальное образование Екатериновского муниципального района Саратовской области с административным центром в селе Новоселовка.

Законом Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 38-ЗСО «О преобразовании Бороно-Михайловского и Студеновского муниципальных образований Турковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Турковского муниципального района» преобразованы Бороно-Михайловское и Студеновское муниципальные образования

путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Студеновское муниципальное образование Турковского муниципального района Саратовской области с административным центром в селе Студенка.

Законом Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 39-ЗСО «О преобразовании Ершовского и Языковского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района» преобразованы Ершовское и Языковское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Ершовское муниципальное образование Аткарского муниципального района Саратовской области с административным центром в деревне Ершовка.

Законом Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 40-ЗСО «О преобразовании Культурского, Наливнянского и Пушкинского муниципальных образований Советского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Советского муниципального района» преобразованы Культурское, Наливнянское и Пушкинское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом городского поселения – Пушкинское муниципальное образование Советского муниципального района Саратовской области с административным центром в рабочем поселке Пушкино.

Законом Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 41-ЗСО «О преобразовании Елшанского, Лоховского и Новобурасского муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новобурасского муниципального района» преобразованы Елшанское, Лоховское и Новобурасское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом городского поселения – Новобурасское муниципальное образование Новобурасского муниципального района Саратовской области с административным центром в рабочем поселке Новые Бурасы.

Законом Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 42-ЗСО «О преобразовании Кушумского, Новосельского и Чапаевского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района» преобразованы Кушумское, Новосельское и Чапаевское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Новосельское муниципальное образование Ершовского муниципального района Саратовской области с административным центром в поселке Новосельский.

Законом Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 43-ЗСО «О преобразовании Липовского и Тепляковского муниципальных образований Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Базарно-Карабулакского муниципального района» преобразованы Липовское и Тепляковское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Липовское муниципальное образование Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области с административным центром в селе Липовка.

Законом Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 44-ЗСО «О преобразовании Каменского, Рязанского и Чернавского муниципальных образований Турковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Турковского муниципального района» преобразованы Каменское, Рязанское и Чернавское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Рязанское муниципальное образование Турковского муниципального района Саратовской области с административным центром в селе Рязанка.

Законом Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 45-ЗСО «О преобразовании Барановского, Песчанского и Петровского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района» преобразованы Барановское, Песчанское и Петровское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Барановское муниципальное образование Аткарского муниципального района Саратовской области с административным центром в селе Барановка.

Законом Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 46-ЗСО «О преобразовании Большеекатериновского, Даниловского и Тургеневского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района» преобразованы Большеекатериновское, Даниловское и Тургеневское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Даниловское муниципальное образование Аткарского муниципального района Саратовской области с административным центром в селе Даниловка.

Законом Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 47-ЗСО «О преобразовании Свободинского и Хватовского муниципальных образований Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Базарно-Карабулакского муниципального райо-

на» преобразованы Свободинское и Хватовское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом городского поселения – Свободинское муниципальное образование Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области с административным центром в рабочем поселке Свободный.

Преобразование муниципальных образований направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 17 июля 2018 года № 424 и от 13 октября 2018 года № 587 упразднены закрытые административно-территориальные образования – город Шиханы Саратовской области, поселок Михайловский Саратовской области. В связи с этим Законами Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 130-ЗСО и № 131-ЗСО внесены изменения в Закон Саратовской области «О городских округах», предусматривающие исключение положений о наличии у г.Шиханы и пос. Михайловский Саратовской области статуса закрытого административно-территориального образования. Муниципальное образование поселок Михайловский наделено статусом городского округа, установлены его границы. Муниципальное образование город Шиханы Саратовской области наделено статусом городского округа в границах, установленных Указом Президента Российской Федерации от 30 июня 1997 года № 646 «О преобразовании г.Шиханы Саратовской области в закрытое административно-территориальное образование».

В течение года также рассматривался ряд вопросов, касающихся административно-территориального устройства области.

Постановлением Саратовской областной Думы от 25 июля 2018 года № 15-349 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 29 января 2014 года № 20-943 «О реестре административно-территориального деления Саратовской области» реестр административно-территориального деления Саратовской области дополнен формой «Перечень городских районов города Саратова» для систематизации сведений о городских районах города Саратова, в числе которых наименование городского района, адрес месторасположения администрации городского района, численность населения.

Указанные изменения приняты с учетом Общероссийского классификатора объектов административно-территориального деления и позволят формировать официальную статистическую информацию в разрезе районов областного центра.

Постановлением Саратовской областной Думы от 24 января 2018 года № 7-193 исключены из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области деревня Новоивановка Пугачевского муниципального района, поселок Степной Перелюбского муниципального района; хутор Беленький Новоузенского муниципального района; хутор Журавли Перелюбского муниципального района.

В связи с исключением указанных населенных пунктов из учетных данных приняты Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 35-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Пугачевского муниципального района», Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Перелюбского муниципального района», Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 34-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новоузенского муниципального района», которыми актуализированы перечни населенных пунктов, входящих в состав Пугачевского, Перелюбского и Новоузенского муниципальных районов.

Постановлениями Саратовской областной Думы от 25 июля 2018 года № 15-352, от 19 декабря 2018 года № 21-491 внесены изменения в состав Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области.

Работа комитета осуществлялась в тесном взаимодействии с министерством по делам территориальных образований Саратовской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области», представители которых принимали непосредственное участие в подготовке и обсуждении всех проектов законов области и иных нормативных правовых актов в сфере местного самоуправления.

В 2018 году в Саратовской областной Думе проведены мероприятия, касающиеся вопросов местного самоуправления.

В июне 2018 года состоялись депутатские слушания на тему «Об основных направлениях развития сельских поселений на территории Саратовской области».

В рамках депутатских слушаний их участники рассмотрели широкий спектр вопросов, связанных с состоянием и перспективами развития сельских поселений, в том числе вопросы социального благоустройства сельских территорий и обеспечения их инфраструктурой, создания на селе современных условий для жизни и работы, а также обсудили задачи развития сельского хозяйства, организацию сельского туризма как возможность сохранения или возрождения сельских поселений. По итогам депутатских слушаний были приняты рекомендации.

В июне 2018 года также состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области. На нем рассматривались в том числе некоторые аспекты реализации федерального законодательства, в частности Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части правового регулирования вопросов, связанных с благоустройством территорий муниципальных образований, Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» в части вопросов статуса и деятельности сельских старост.

В октябре – ноябре 2018 года было проведено 12 зональных совещаний с участием депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов всех муниципальных районов (городских округов) Саратовской области в Аткарском, Базарно-Карабулакском, Балаковском, Балашовском, Воскресенском, Ершовском, Калининском, Краснопартизанском, Марксовском, Новоузенском, Советском и Хвалынском муниципальных районах Саратовской области.

Более подробная информация о мероприятиях представлена в разделе «Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы».

### ***Вопросы назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области***

В 2018 году председателем Саратовского областного суда в Саратовскую областную Думу внесены представления в отношении 39 кандидатур для назначения на должности мировых судей судебных участков Саратовской области и одно представление о привлечении находящегося в отставке судьи к исполнению обязанностей мирового судьи.

По итогам рассмотрения указанных 40 представлений Саратовской областной Думой назначены на должности мировых судей 38 человек, из которых впервые назначены на должность 17 человек, повторно назначены 21 человек. В мае текущего года также было принято постановление областной Думы о привлечении судьи, находящейся в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи.

Материал в отношении одной кандидатуры для назначения на должность мирового судьи Саратовской области был отозван председателем Саратовского областного суда.

В 2018 году вносились изменения в законодательство области, регулирующие вопросы деятельности мировых судей, а также назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области.

В марте 2018 года Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области». В соответствующий Закон внесены изменения: исключены из описания судебного участка № 2 Новоузенского муниципального района Саратовской области хутор Беленький и из описания судебного участка № 3 Пугачевского муниципального района Саратовской области – деревня Новоивановка в связи с исключением указанных населенных пунктов из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области постановлением Саратовской областной Думы от 24 января 2018 года № 7-193.

В июне 2018 года внесены изменения в Закон Саратовской области от 26 апреля 2002 года № 32-ЗСО «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области».

Указанными изменениями Общественной палате области наряду с общественными объединениями, трудовыми коллективами, комитетами областной Думы, депутатскими фракциями (группами) предоставлены право выдвигать кандидатуры представителей общественности для назначения в квалификационную коллегия судей Саратовской области, право инициировать досрочное прекращение полномочий члена квалификационной коллегии в случаях совершения представителем общественности порочащего поступка, а также систематического неисполнения им обязанностей члена квалификационной коллегии судей.

В июле 2018 года были внесены изменения в Закон Саратовской области от 6 марта 2000 года № 18-ЗСО «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» в связи с принятием в апреле 2018 года законов области о преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Аткарского и Ершовского муниципальных районов Саратовской области.

Уточнено описание судебных участков названных районов в части состава населенных пунктов, входящих в Барановское, Даниловское, Ершовское муниципальные образования Аткарского муниципального района, а также населенных пунктов, входящих в Декабристское, Новорепинское, Новосельское муниципальные образования Ершовского муниципального района.

Кроме того, уточнен перечень населенных пунктов ряда муниципальных образований Вольского муниципального района (Междуреченского, Покровского, Белогорновского) в соответствии с Законом Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района» с учетом последних изменений.

В октябре 2018 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области», инициированный Губернатором Саратовской области.

Изменения внесены с целью приведения регионального закона в соответствие с Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей», который обязывает высшие исполнительные органы власти субъектов Российской Федерации взаимодействовать с региональными советами судей при разработке проектов региональных бюджетов в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. Взаимодействие сохраняется и при исполнении регионального бюджета. При уменьшении объемов финансирования, предусмотренных на деятельность мировых судей, необходимо согласование с органами судей-



ского сообщества. Организационные вопросы деятельности аппарата мирового судьи также нашли отражение в Федеральном законе и выразились в согласовании с мировым судьей графика отпусков сотрудников аппарата, их перемещений, поощрений, взысканий. Соответствующие изменения были внесены в Закон Саратовской области от 16 марта 1999 года № 12-ЗСО «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области».

Проводилась работа по формированию квалификационной коллегии судей Саратовской области. В связи с письменным заявлением Филатова Николая Николаевича постановлением Саратовской областной Думы от 20 июня 2018 года № 13-306 досрочно прекращены его полномочия представителя общественности в квалификационной коллегии судей Саратовской области.

На вакантное место в сентябре 2018 года назначена Мартынова Светлана Александровна.

### **Глава 3. Аграрные вопросы, земельные отношения, экология и природопользование**

Саратовская область является одним из ведущих аграрных регионов не только Приволжского федерального округа, но и России в целом. Ее агропромышленный комплекс специализируется на производстве зерна, подсолнечника и продукции животноводства. По объему произведенной сельскохозяйственной продукции область занимает ведущее место среди регионов Приволжского федерального округа.

Главные цели развития АПК области – его конкурентоспособность, обеспечение населения качественными продуктами питания местного производства, существенное повышение уровня жизни на селе.

Поддержка АПК была и остается одним из приоритетных направлений деятельности законодательной и исполнительной власти региона.

Одним из актуальных направлений законодательной деятельности является разработка нормативных правовых актов, направленных на развитие АПК – важнейшей составляющей экономики региона.

На заседаниях комитета областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию с участием широкого круга лиц, в том числе глав муниципальных районов области, фермеров, представителей общественных организаций и средств массовой информации, постоянно рассматривались насущные проблемы развития АПК области, что способствовало тесному взаимодействию исполнительной, законодательной власти, общественности. Нередко работа депутатов в ходе различных мероприятий комитета была обусловлена необходимостью оперативного решения наиболее важных проблем отрасли.

Приняты следующие нормативные правовые акты области:

1. Закон Саратовской области от 26 января 2018 года № 5-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О недрах».

Данный Закон направлен на приведение Закона Саратовской области «О недрах» в соответствие с Федеральным законом от 26 июля 2017 года № 188-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части упрощения порядка предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования», а также с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 53-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области».

В связи с тем, что меры государственной поддержки граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в виде предоставления субсидий на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства с 2012 года не осуществлялась, Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 95-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории Саратовской области, субсидий на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства» признан утратившим силу.

Признан утратившим силу и Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 223-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории Саратовской области, в 2011 году субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота и на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства».

3. Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 81-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», которым уточняются перечни муниципальных образований области, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства и осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, учитываются осуществленные в 2018 году пре-

образования муниципальных образований в Аткарском, Базарно-Карабулакском, Ершовском, Новобурасском, Советском и Турковском муниципальных районах области.

4. Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 89-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об определении территорий Саратовской области, на которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам».

По предложению администрации Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области Закон включает Александрово-Гайский муниципальный район Саратовской области в состав территорий региона, на которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам.

5. Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 93-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

В целях реализации положений Федерального закона от 1 мая 2016 года № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с учетом предложений органов местного самоуправления Законом области определен перечень муниципальных образований области, в которых земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. В перечень вошли 114 муниципальных образований, входящих в состав 21 муниципального района.

6. Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области», направленный на стимулирование молодых специалистов для работы в сельскохозяйственных организациях в сельской местности. Законом установлен перечень наиболее востребованных должностей в агропромышленном комплексе области (агроном, инженер, зоотехник, ветеринарный врач, экономист, бухгалтер, ветеринарный фельдшер, слесарь-электрик, техник, тракторист – машинист сельскохозяйственного производства), отменено ежегодное денежное пособие и увеличен размер единовременной денежной выплаты молодым специалистам (для молодых специалистов с высшим образованием – до 320 тыс. рублей, а для молодых специалистов с профессио-

нальным образованием – до 150 тыс. рублей). Это позволит молодым специалистам, работающим в сельской местности, получить финансовую поддержку и использовать ее для решения жилищных, бытовых и других проблем.

7. Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности».

Этим Законом области органам местного самоуправления муниципальных районов и городских поселений предоставлено право предоставлять в собственность бесплатно земельные участки имеющим трех и более детей гражданам, состоящим на учете в органах местного самоуправления, в пределах территории одного муниципального района. Земельные участки, расположенные на территории сельского поселения, а в случае, предусмотренном абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», земельные участки, расположенные на территории городского поселения, могут быть предоставлены органом местного самоуправления муниципального района и гражданам, состоящим на учете в этом органе местного самоуправления, и гражданам, состоящим на учете в органах местного самоуправления городских поселений, входящих в состав этого муниципального района.

Земельные участки, расположенные на территории городского поселения, могут быть предоставлены органом местного самоуправления городского поселения и гражданам, состоящим на учете в этом органе местного самоуправления, и гражданам, состоящим на учете в органе местного самоуправления муниципального района, в состав которого входит такое городское поселение, и гражданам, состоящим на учете в органах местного самоуправления других городских поселений, входящих в состав такого муниципального района. Уточняются также вопросы опубликования перечней земельных участков в связи с принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» и вопросы предоставления земельных участков гражданам в собственность бесплатно в случае, когда в городском поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется и исполнение ее полномочий возложено на администрацию муниципального района.

8. Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 65-ЗСО «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд», который дополняет перечень видов недревесных лесных ресурсов понятием «валежник» согласно изменениям, внесенными в апреле текущего года в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации.

Заготовка валежника осуществляется гражданами в целях отопления и для иных хозяйственных нужд путем сбора и не связана с рубками лесных насаждений и лесосечными работами в порядке, устанавливаемом законодательством области, без длительной процедуры оформления разрешительных документов.

До принятия данного Закона правила сбора валежника были установлены такие же, как для заготовки обычной древесины. Создавалась ситуация, когда большое количество граждан ежедневно совершали правонарушения, осуществляя сбор валежника. Предоставление гражданам права беспрепятственно осуществлять сбор валежника позволит очистить леса от захламления, содействуя, таким образом, обеспечению пожарной и санитарной безопасности в лесах.

9. Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 82-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд».

Нормативный правовой акт подготовлен в целях приведения Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд» в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2018 года № 550 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым в том числе признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2015 года № 1178 «О типовом договоре купли-продажи лесных насаждений».

10. Постановление Саратовской областной Думы от 21 февраля 2018 года № 9-217 «О внесении изменения в пункт 3.1 раздела III приложения к постановлению Саратовской областной Думы от 25 октября 2017 года № 3-74 «Об утверждении Положения о комитете Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию».

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который регулирует отношения, возникающие в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд. Данным Федеральным законом установлено, что правовое регулирование отношений, связанных с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, осуществляется в соответствии с этим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

На основании изложенного принятым постановлением к ведению комитета Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию отнесен вопрос ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд.

11. Постановление Саратовской областной Думы от 24 октября 2018 года № 17-430 «О создании лесопаркового зеленого пояса города Вольска».

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса г.Вольска обусловлено принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов», которым определено, что в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности.

Включение земель или земельных участков в лесопарковый зеленый пояс не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

Депутаты на заседаниях комитета обсудили и поддержали:

проект федерального закона № 364444-7 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и статью 13 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в части дополнения основных направлений государственной аграрной политики и установления запрета на возврат поставщику продовольственных товаров, не проданных по истечении определенного срока);

проект федерального закона № 348539-7 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

проект федерального закона № 355593-7 «О внесении изменений в статьи 71<sup>1</sup> и 72 Земельного кодекса Российской Федерации»;

проект федерального закона № 372830-7 «О производстве органической продукции»;

проект федерального закона № 405757-7 «О внесении изменения в статью 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

проект федерального закона № 463494-7 «О внесении изменения в статью 80<sup>1</sup> Федерального закона «Об охране окружающей среды»;

проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке отнесения водного объекта или части водного объекта к водным объектам рыбохозяйственного значения, о порядке определения категорий водных объектов рыбохозяйственного значения»;

законодательную инициативу Законодательного Собрания Тверской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

обращение Костромской областной Думы к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Донскому С.Е. по вопросу внесения изменений в Методику определения общего объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и их распределения между субъектами Российской Федерации;

обращение Законодательного Собрания Калужской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву по вопросу разработки государственной программы Российской Федерации по обеспечению инфраструктурой земельных участков, выделяемых многодетным семьям;

обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Правительство Российской Федерации по вопросу рассмотрения возможности разработки и принятия отдельной государственной программы Российской Федерации по развитию отрасли семеноводства в Российской Федерации;

обращение Архангельского областного Собрания депутатов к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н.Кобылкину о необходимости разработки и скорейшего внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»;

проект пилотной государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области», представленный министерством сельского хозяйства Саратовской области в соответствии с Законом Саратовской области от 29 октября 2014 года № 137-ЗСО «О порядке рассмотрения Саратовской областной Думой проектов государственных программ Саратовской области».

#### **Глава 4. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики, организация транспортного обслуживания населения**

В 2018 году продолжилось совершенствование законодательства по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики, а также транспортного обслуживания населения. В большинстве случаев необходимость внесения изменений в региональные законодательные акты была обусловлена изменением федерального законодательства.

В Саратовской области проводится большая работа по оказанию содействия в достройке «проблемных» многоквартирных домов. К сожалению, ситуация остается достаточно острой – в соответствующий реестр включено более 40 многоквартирных домов. Губернатором области еженедельно проводится заседание рабочей группы по вопросам «обманутых дольщиков». Все «проблемные» дома находятся на контроле у депутатов Саратовской областной Думы. Общими усилиями в 2018 году удалось ввести в строй десять «проблемных» домов.

Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 74-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области по вопросам защиты права на жилище участников строительства многоквартирных домов» устанавливает дополнительные критерии отбора масштабных инвестиционных проектов, предусматривающих предоставление пострадавшим дольщикам денежной компенсации или жилых помещений в собственность. Данная мера будет способствовать решению обозначенной проблемы.

В соответствии с федеральным законодательством все регионы Российской Федерации не позднее 1 января 2019 года обязаны перейти на новый порядок обращения с твердыми коммунальными отходами, однако это могло произойти и раньше.

В Саратовской области с 12 августа 2018 года начал работу региональный оператор Саратовской области – филиал АО «Управление отходами», в зону деятельности которого вошли муниципальные районы и городские округа левобережья, г.Саратов, Вольский и Хвалынский муниципальные районы. Спецификой новой системы обращения с ТКО является то, что теперь эта услуга является коммунальной, а значит, соответствующий тариф регулируется комитетом государственного регулирования тарифов и не может быть повышен более чем на строго определенную величину, которая утверждается ежегодно. Каждый собственник отходов обязан заключить с региональным оператором договор, отходы будут не просто вывозиться на полигоны, а направляться на перерабатывающие заводы, где станут сортироваться для дальнейшего использования.

Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О содержании и порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Саратовской области в сфере обращения с отходами и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также об условиях проведения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Саратовской области» принят в связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», изменившего условия проведения торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов.

С целью приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством также был принят Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 118-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области». Законом уточняется понятие «места накопления твердых коммунальных отходов».

Одним из важнейших полномочий органов государственной власти является организация транспортного обслуживания населения.



Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 66-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области» регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

С 1 мая 2018 года минимальный размер оплаты труда (МРОТ) повышен до размера прожиточного минимума. Это важнейшее решение также позволило повысить заработную плату большому количеству граждан, в том числе работникам, осуществляющим полномочия по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

С этой целью был принят Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», подготовленный в связи с принятием Федерального закона от 7 марта 2018 года № 481-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

Аттракционы традиционно являются любимым развлечением как детей, так и взрослых. Вместе с тем печальная статистика несчастных случаев на аттракционах говорит о том, что в данной сфере требуется самый качественный государственный надзор, ведь от этого зависит безопасность и жизнь граждан. С целью обеспечения государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов был принят Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 81-ЗСО «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционной техники на территории Саратовской области».

Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 13<sup>2</sup> Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлены полномочия по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов. В связи с этим был принят Закон Саратовской

области от 27 ноября 2018 года № 122-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области», которым Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 81-ЗСО «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционной техники на территории Саратовской области» был признан утратившим силу.

В рамках совершенствования регионального законодательства о проведении капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на территории Саратовской области в 2018 году были приняты следующие нормативные правовые акты.

1. Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Закон разработан в целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 257-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».

Данным Законом вносятся изменения в Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 51-ЗСО «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области» в части определения планового периода проведения капитального ремонта одновременно в отношении двух и более внутридомовых инженерных систем в многоквартирном доме продолжительностью не более трех календарных лет.

В статью 4 Закона Саратовской области от 27 июня 2013 года № 103-ЗСО «О региональном операторе в Саратовской области» внесены изменения, обязывающие регионального оператора размещать на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предложения собственникам о сроке начала капитального ремонта, необходимом перечне и об объеме услуг и (или) работ, их стоимости, о порядке и об источниках финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и другие предложения, связанные с проведением капитального ремонта.

Внесены также изменения в статью 1 Закона Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 240-ЗСО «О порядке утверждения краткосрочного плана реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области», обязывающие регионального оператора размещать предложения о проведении капитального ремонта на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; для уполномоченного органа предусмотрен срок внесения изменений в краткосрочный план капитального ремонта, а также обязанность размещать нормативный акт об утверждении краткосрочного плана и изменения в него в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области».

Законом сокращен ранее утвержденный перечень дополнительных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта.

Данные изменения направлены на снижение разницы между предельным и минимальным размерами взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и на повышение эффективности использования средств, собираемых собственниками помещений в многоквартирном доме.

Изменения вызваны также неактуальностью ряда видов работ, таких как: капитальный ремонт системы мусороудаления, установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, капитальный ремонт кровельного покрытия, капитальный ремонт элементов благоустройства (отмостков здания, детских, спортивных (кроме стадионов) площадок) в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, переустройство неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройство выходов на кровлю, капитальный ремонт выходов из подъездов здания (крыльца), из подвалов и цокольных этажей.

Теперь перечень дополнительных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме включает в себя:

усиление несущих и ненесущих строительных конструкций, включая несущие и ненесущие стены, плиты перекрытий, несущие колонны, промежуточные и поэтажные лестничные площадки, лестничные марши, ступени, косоуры;

утепление фасада;

капитальный ремонт печей, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;

разработка проектной документации (в случае, если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности), проведение в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

услуги по строительному контролю.

Закон вступает в силу с 1 января 2021 года и в целях обеспечения организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах начиная с 2021 года применяется к правоотношениям, связанным с внесением изменений в областную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и формированием областного

краткосрочного плана реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области после дня его официального опубликования.

3. Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 29-ЗСО «О внесении изменения в статью 1<sup>3</sup> Закона Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории области, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области».

Частью 4<sup>1</sup> статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что решения о внесении изменений в региональную программу капитального ремонта принимаются в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Приказом Минстроя России от 29 октября 2015 года № 774/пр утверждены Методические рекомендации по принятию субъектом Российской Федерации решений о внесении изменений в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Указанным Законом определяется порядок внесения изменений в областную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденную постановлением Правительства Саратовской области от 31 декабря 2013 года № 800-П «Об утверждении областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области».

Закон направлен на приведение законодательства области в соответствие с федеральным законодательством.

4. Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 71-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», разработанный в целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 20 декабря 2017 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

Законом вносятся изменения в Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 102-ЗСО «О порядке установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» в части определения срока возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирном доме, который составляет восемь календарных месяцев начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором была официально опубликована областная программа капитального ремонта, в которую включен многоквартирный дом.

Изменение вносится также в Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 242-ЗСО «Об установлении минимального размера фондов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»: минимальный размер фонда не может превышать пятьдесят процентов оценочной стоимости капитального ремонта многоквартирного дома, определенной в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

5. Базовый закон – Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 138-ЗСО «Об особенностях организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения».

Федеральным законом от 20 декабря 2017 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» Жилищный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 190<sup>1</sup>, согласно части 3 которой порядок и условия финансирования проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, нуждающегося в капитальном ремонте на момент приватизации первого жилого помещения в многоквартирном доме, устанавливаются субъектом Российской Федерации.

Закон направлен на приведение законодательства Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством.

Отдельные категории граждан имеют право на получение компенсации расходов по уплате коммунальных услуг, в том числе взноса на капитальный ремонт. С целью совершенствования законодательного регулирования указанного права было принято два нормативных правовых акта Саратовской области:

1. Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области».

Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 178-ЗСО «Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области» был разработан и принят во исполнение части 2<sup>1</sup> статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Действующим Законом Саратовской области состав семьи граждан в возрасте 70–80 лет и старше для определения права на меру социальной поддержки был определен в соответствии с нормами статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и ограничен одиноким проживанием или совместным проживанием только с неработающими гражданами пенсионного возраста.

Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 226-ФЗ «О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации» часть 2<sup>1</sup> статьи 169 Кодекса изложена в новой редакции и установлено, что субъекты Российской Федерации вправе предоставлять компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений в возрасте 70–80 лет и старше при проживании в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп.

Закон расширил число льготополучателей за счет предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений в возрасте 70–80 лет и старше, уточнив состав семьи в соответствии с новой редакцией части 2<sup>1</sup> статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2. Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» был принят в целях приведения Закона Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 180-ЗСО «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» в соответствие с требованиями статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части исключения требований от заявителей органами, предоставляющими государственные услуги, и органами, предоставляющими муниципальные услуги, документов и информации, которые находятся в распоряжении указанных органов, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, а также Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 387-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в части исключения требования от граждан вышеуказанными органами документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства или по месту пребывания. Законом области также исключена обязанность граждан предоставлять наряду с оригиналами документов их копии для назначения им указанной компенсации.

Кроме того, внесенными изменениями были исключены нормы, позволяющие приостанавливать выплату вышеназванной компенсации в связи с отсутствием или истечением срока регистрации по месту пребывания, что

позволило исключить возможное необоснованное лишение права граждан на ее получение, в частности при установлении места пребывания гражданина решением суда.

Граждане пенсионного возраста, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, имеют право на предоставление жилых помещений. В связи с изменением возраста выхода на пенсию был принят Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 134-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области».

Принятие данного Закона обусловлено изменением параметров пенсионной системы Российской Федерации, он сохраняет права граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, на предоставление жилых помещений из специализированного государственного жилищного фонда области, в частности жилых помещений домов системы социального обслуживания населения специализированного жилищного фонда.

Законом сохраняется право граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, нуждающихся в социальной защите, на предоставление жилых помещений по договорам безвозмездного пользования из специализированного государственного жилищного фонда области.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части вопросов, которые могут быть урегулированы правилами благоустройства территории. К таким вопросам отнесены, например, вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий.

Порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий должен быть установлен субъектом Российской Федерации. Данный порядок установлен Законом Саратовской области от 31 октября 2018 года «Об утверждении порядка определения границ территорий, прилегающих к зданию, строению, сооружению, земельному участку». Закон является базовым.

Приоритетная задача государства – обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для наиболее эффективного решения данного вопроса было принято два закона Саратовской области.

1. Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 54-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» принят в целях приведения Закона Саратовской области от 2 августа 2012 года № 123-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной под-

держке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части правового регулирования сроков и организации формирования специализированного государственного жилищного фонда области для обеспечения жилыми помещениями лиц, относящихся к указанным категориям, не позднее достижения ими возраста 18 лет.

2. Законом Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в статьи 8 и 8<sup>1</sup> Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» были внесены изменения в части определения уполномоченного государственного органа области в сфере социального обслуживания населения как органа, дающего заключение о наличии или об отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам, указанным в части 1 статьи 3 Закона Саратовской области от 2 августа 2012 года № 123-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области», содействия в преодолении трудной жизненной ситуации. Такое заключение является основанием для принятия министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области решения о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок либо заключения с гражданином договора социального найма занимаемого им жилого помещения, что, в свою очередь, дает гражданину право на его приватизацию.

Внесенные изменения являются превентивной мерой сохранности жилого помещения за гражданином при наличии неблагоприятных обстоятельств и соответственно неправомерных посягательств на жилое помещение других лиц, а при отсутствии вышеуказанных обстоятельств дают возможность дальнейшего улучшения гражданином своих жилищных условий, что особенно актуально при наличии у гражданина семьи.

Большая часть обращений граждан в органы государственной власти связана с нарушением жилищного законодательства управляющими организациями, поэтому вопросы деятельности органов государственного жилищного надзора и органов муниципального жилищного контроля всегда являются актуальными.

Законом Саратовской области от 26 июня 2018 года № 64-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О муниципальном жилищном контроле» были внесены изменения в Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 145-ЗСО «О муниципальном жилищном контроле».

Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 145-ЗСО «О муниципальном жилищном контроле» регулирует основные вопросы организации указанного контроля на территории области. В нем детально регламентированы вопросы организации проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Вместе с тем не бы-



ли урегулированы отдельные вопросы, касающиеся порядка оформления результатов проверки в отношении граждан, проживающих в муниципальном жилищном фонде (далее – наниматели).

Законом области в целях совершенствования правового регулирования были внесены изменения, определяющие правила оформления проверок в отношении нанимателей по аналогии с федеральным законодательством о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В частности, было установлено, что акт проверки в отношении нанимателей должен быть оформлен непосредственно после завершения проверки в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается нанимателю (его представителю) под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

Кроме того, с учетом положений федерального законодательства были уточнены порядок оформления результатов проверок и меры, принимаемые муниципальными жилищными инспекторами, проводившими проверку, в случае выявления при ее проведении нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или нанимателем обязательных требований. Закреплена обязанность муниципальных жилищных инспекторов в случае выявления указанных нарушений выдать предписание о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований; принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений; принять меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Вышеназванные изменения направлены на повышение эффективности муниципального жилищного контроля, уровня прозрачности процедуры проведения указанных проверок муниципальными жилищными инспекторами.

Формирование областного дорожного фонда напрямую влияет на качество дорог и безопасность дорожного движения.

Законом Саратовской области от 3 октября 2018 года № 91-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об областном дорожном фонде» внесены изменения в указанный Закон Саратовской области в части отнесения к объему бюджетных ассигнований областного дорожного фонда доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, благодаря чему соответственно увеличится объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального значения на территории области (за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального значения), капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.

## Глава 5. Вопросы социальной политики

### Образование

Основными направлениями деятельности Саратовской областной Думы по нормативно-правовому регулированию образования в 2018 году стало совершенствование регионального законодательства в данной сфере, а также реализация основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года в части вопросов развития образования.

На заседании Саратовской областной Думы в мае 2018 года были приняты Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений» и Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 58-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций».

Изменения внесены в целях уточнения формулы расчета субвенции в связи с повышением с 1 января 2018 года оплаты труда работников, в том числе работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, на которых не распространяется Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», на 4 процента, повышением минимального размера оплаты труда с 1 января 2018 года до 9489 рублей и с 1 мая 2018 года до 11163 рублей.

Принятие Закона Саратовской области от 31 июля 2018 года № 76-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области» потребовалось, поскольку исполнение полномочий по предоставлению частным дошкольным образовательным организациям и частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, субсидии на возмещение затрат на обеспечение образовательной деятельности с 1 января 2019 года стало осуществляться министерством образования Саратовской области.

На заседании комитета по социальной политике 29 августа 2018 года было утверждено заключение на проект государственной программы Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области», представленный министерством образования Саратовской области в Саратовскую об-

ластную Думу в соответствии с Законом Саратовской области от 29 октября 2014 года № 137-ЗСО «О порядке рассмотрения Саратовской областной Думой проектов государственных программ Саратовской области».

В заключении комитета было отмечено следующее.

Необходимость разработки указанного проекта государственной программы Саратовской области обусловлена тем, что на заседании Совета при Губернаторе Саратовской области по стратегическому развитию и приоритетным проектам 23 января 2018 года принято решение о переводе «пилотных» программ на механизмы проектного управления. В проекте учтены основные положения государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642.

Срок реализации государственной программы Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области» (далее – государственная программа) – 2019–2025 годы.

Ответственный исполнитель государственной программы – министерство образования Саратовской области.

Основными задачами государственной программы являются:

обеспечение развития сети дошкольных образовательных организаций и организаций общего образования для обеспечения потребности населения в образовательных услугах;

охват детей в возрасте 5–18 лет программами дополнительного образования;

увеличение количества участников регионального этапа всероссийской олимпиады школьников, научных конференций, конкурсов, фестивалей, областного бала золотых медалистов;

обеспечение развития и модернизации сети организаций среднего профессионального образования для подготовки высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий в целях устранения дефицита трудовых ресурсов в Саратовской области;

увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан, а также создание условий для их успешной социализации и адаптации в обществе;

создание условий для получения образовательных услуг детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Государственная программа включает в себя семь подпрограмм:

«Развитие системы дошкольного образования»;

«Развитие системы общего и дополнительного образования»;

«Поддержка одаренных детей Саратовской области»;

«Развитие профессионального образования»;

«Социальная адаптация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей»;

«Развитие финансовой грамотности населения области»;

«Создание в Саратовской области новых мест в общеобразовательных организациях».

Финансирование мероприятий государственной программы будет осуществляться за счет средств областного бюджета (148732868,6 тыс. рублей), федерального бюджета (1601856,5 тыс. рублей), местных бюджетов (502334,6 тыс. рублей) и внебюджетных источников (116121,2 тыс. рублей). Таким образом, общий объем финансового обеспечения программы в соответствии с проектом составит 150953180,9 тыс. рублей.

В результате реализации государственной программы на территории региона планируется, что к 2025 году максимально увеличится охват дошкольным образованием детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, находящихся в очереди на получение дошкольного образования; до 100 процентов увеличится удельный вес обучающихся общеобразовательных организаций в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов; значительно увеличится количество участников олимпиад, научных конференций, фестивалей и иных мероприятий; с 56 процентов в 2019 году до 62 процентов в 2025 году увеличится удельный вес выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности; не произойдет снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан.

Учитывая изложенное, комитет в целом поддержал принятие Правительством Саратовской области государственной программы Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области».

Вместе с тем комитет посчитал необходимым при условии увеличения объемов финансирования:

рассмотреть возможность увеличения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части текущих расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения;

проработать вопрос организации бесплатной перевозки обучающихся в пределах муниципальных районов (городских округов) Саратовской области, на территории которых затруднена или отсутствует территориальная доступность соответствующих образовательных организаций и организаций дополнительного образования по месту жительства обучающихся.

В феврале 2018 года депутатом – членом комитета Л.А.Писным была подготовлена законодательная инициатива по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законодательной инициативой предлагается установить возможность предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим возраста 23 лет, по их выбору взамен фактического обеспечения жилыми помещениями меры социальной поддержки в виде социальной выплаты в случае направления указанной социальной выплаты на улучшение жилищных условий с использованием собственных средств, ипотечного займа (кредита), а также иных мер государственной поддержки (в том числе материнского (семейного) капитала).

Законопроект прошел неоднократное обсуждение на заседаниях рабочих групп, комитета по социальной политике, направлялся на заключение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

На заседании Саратовской областной Думы 26 сентября 2018 года принято постановление Саратовской областной Думы № 16-387 «О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии с указанным постановлением проект федерального закона направлен на заключение в Правительство Российской Федерации. На сегодняшний день заключение получено. Правительством Российской Федерации рекомендуется доработать законопроект с учетом замечаний. Комитетом будет продолжена работа над проектом федерального закона.

На заседании Саратовской областной Думы 24 октября 2018 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 20 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области», разработанный в целях приведения Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством. Внесены изменения, согласно которым компенсация педагогическим работникам предусматривается за подготовку и проведение не только единого государственного экзамена, но и иных форм государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

На этом же заседании Саратовской областной Думы внесены изменения в Законы Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 297-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области» и от 12 декабря 2011 года № 190-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям

обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» в части увеличения нормативов среднемесячного размера оплаты труда штатного работника в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 мая 2018 года.

Законом Саратовской области от 31 октября 2018 года № 105-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области» признаны утратившими силу ряд законов Саратовской области, принятых в период реализации федерального проекта по модернизации региональных систем общего образования. В настоящее время указанный проект завершен, в связи с чем законы области потеряли актуальность.

На заседании Саратовской областной Думы в декабре 2018 года принят Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 133-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области». Изменения внесены в целях приведения Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 248-ЗСО «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Из перечня документов, представляемых заявителем для получения ежемесячных денежных средств на содержание ребенка в приемной семье, исключаются документ, подтверждающий совместное проживание лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье с бывшим приемным родителем, договор о приемной семье. С 1 января 2021 года также исключается необходимость представления справки об образовании.

В январе 2018 года в нашей стране стартовал проект «Десятилетие детства», инициированный Президентом России В.В.Путиным. Реализация проекта влечет за собой необходимость объединения действий, направленных на благо детей и семей в Саратовской области, оптимизацию работы по семейному устройству, повышению качества жизни и комплексному сопровождению семей с детьми, в том числе детей, принятых на разные формы семейного устройства.

27 марта 2018 года комитетом по социальной политике проведено заседание «круглого стола» на тему «О развитии семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области». В «круглом столе» приняли участие около 40 человек, в том числе: депутаты областной Думы, представители социального блока Правительства области и подведомственных учреждений, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области, представители органов опеки и попечительства

администраций муниципальных районов области, представители благотворительных фондов, Ассоциации приемных семей области, общественных организации, средств массовой информации.

Участники дискуссии обменялись мнениями о текущей ситуации в сфере развития и поддержки семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области, обсудили перспективы развития института замещающих семей на региональном уровне.

Обсуждение показало, что в области проводится целенаправленная работа по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, повышению приоритета семейных традиций и ценностей. Прозвучало много рациональных предложений.

По состоянию на 1 января 2018 года в области проживало 6934 ребенка, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных детей-сирот).

За три года доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на семейных формах воспитания, выросла на 3,1 процента.

Под опекой находятся 5047 детей, в приемных семьях – 1193 ребенка, усыновлены – 1252 ребенка.

В государственных учреждениях всех видов и типов обучаются 694 ребенка.

В Саратовской области действует 383 приемных семьи. За 2017 год создано 39 новых приемных семей.

Рекомендации по итогам «круглого стола» были доработаны с учетом поступивших предложений и утверждены на заседании комитета по социальной политике 11 апреля 2018 года.

Участники заседания «круглого стола» на тему «О развитии семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» рекомендовали:

Комитету областной Думы по социальной политике:  
рассмотреть итоги выполнения данных рекомендаций в 2018 году;  
совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области:

рассмотреть вопрос «О ходе реализации Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области» в части контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

совместно с министерством образования области:

проанализировать статистические данные о фактах вторичного сиротства, выражающегося в отказе от ранее усыновленных или переданных на воспитание детей, и о его причинах.

Правительству области:

при формировании проекта областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020–2021 годов рассмотреть возможность изменения размера денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство) и в приемные семьи.

Министерству образования области:

организовать областной форум приемных семей Саратовской области; продолжить работу по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы воспитания, уделив внимание:

стимулированию граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

предупреждению случаев возврата детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

продолжить работу по внедрению семейной модели воспитания в учреждениях интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечить медико-психолого-педагогическое сопровождение замещающих семей с момента передачи ребенка в семью;

совершенствовать систему постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для их социализации в обществе;

продолжить информационно-просветительскую и реабилитационную работу с законными представителями детей, направленную на повышение их сознательности, компетентности, оказание им соответствующей медико-психолого-педагогической и правовой помощи, с целью сокращения «социального сиротства»;

шире внедрять в практику повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров образовательные программы, направленные на повышение психолого-педагогической компетентности педагогов общего и дополнительного образования по работе с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, воспитывающимися в семьях;

осуществлять постоянный мониторинг деятельности органов опеки и попечительства администраций муниципальных районов (городских округов) области по осуществлению проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, а также профилактической работы с семьями, в том числе замещающими, находящимися в трудной жизненной ситуации;

рассмотреть вопрос о разработке механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций по оказанию услуг в сфере семейного устройства детей-сирот и сопровождения замещающих семей;



при передаче ребенка в приемную семью учитывать норму правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», согласно которой количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных, не превышает, как правило, восемь человек;

обеспечивать проведение психологической диагностики кандидатов в приемные родители (при добровольном письменном согласии кандидатов) с целью выявления личностных особенностей и готовности принять на себя ответственность за чужого ребенка.

Министерству здравоохранения области:

продолжить реализацию системы мер по профилактике аборт, отказов от новорожденных, социальному и медико-психологическому сопровождению беременных женщин, семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;

обеспечить возможность получения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, качественной бесплатной медицинской помощи, включая специализированную и высокотехнологичную, в учреждениях здравоохранения области и за ее пределами.

Министерству социального развития области:

продолжить контроль за организацией отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе воспитывающихся в семьях. Предусматривать возможность выделения путевок на отдых детям из одной приемной семьи в один временной период.

Министерству занятости, труда и миграции области:

продолжить работу по обеспечению участия во временном трудоустройстве подростков из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Общественной палате области:

продолжить работу по обеспечению общественного контроля за соблюдением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся как на семейных формах воспитания, так и в государственных учреждениях всех видов и типов.

Органам местного самоуправления:

обеспечить контроль за деятельностью органов опеки и попечительства по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части использования возможности реструктуризации долга за жилищно-коммунальные услуги жилого помещения, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

активнее использовать возможность использования временной передачи детей в семью в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2009 года № 432 «О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации»;

продолжить работу по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;

продолжить работу, направленную на предупреждение отказов биологических родителей от своих детей;

рассматривать лишение родительских прав как крайнюю меру и осуществлять ее только тогда, когда эта мера обеспечивает соблюдение наилучших интересов ребенка;

продолжить профилактическую работу по исключению случаев освобождения опекунов, усыновителей, замещающих родителей от своих обязанностей;

расширить практику использования волонтерского (добровольческого) движения в реализации программ и планов, направленных на предупреждение социального сиротства;

активнее использовать возможности муниципальных средств массовой информации для пропаганды семейных ценностей.

Во исполнение рекомендаций «круглого стола» на тему «О развитии семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике направлены в адрес всех депутатов – членов комитета анализ статистических данных о фактах вторичного сиротства, выражающегося в отказе от ранее усыновленных или переданных на воспитание детей, и о его причинах, и информация о ходе реализации Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области» в части контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, представленная министерством образования Саратовской области.

25 апреля 2018 комитетом по социальной политике проведены депутатские слушания на тему «О состоянии и перспективах развития образования в Саратовской области».

Накануне, 19 апреля 2018 года, состоялось заседание рабочей группы по подготовке к проведению депутатских слушаний, в котором принимали участие депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства Саратовской области, представители обкома Саратовской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Россий-

ской Федерации, Общественного совета при Саратовской областной Думе. В ходе заседания обсужден регламент работы слушаний, структура основного доклада, вопросы, которые следует поднять в ходе обсуждения заявленной темы, утверждены кандидатуры содокладчиков, обсуждены рекомендации.

В депутатских слушаниях приняли участие более 200 человек, в том числе:

депутаты Саратовской областной Думы;  
представители Правительства Саратовской области;  
представители прокуратуры Саратовской области, Главного управления МВД России по Саратовской области, управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области;

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области;  
Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области;  
представители администраций муниципальных районов области;  
представители учреждений высшего образования, областных и муниципальных образовательных организаций;

члены Общественной палаты Саратовской области, Общественного совета при Саратовской областной Думе;

представители Саратовской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации, региональных общественных организаций в сфере образования;

представители средств массовой информации.

Тема депутатских слушаний была выбрана неслучайно. Образование является одним из ключевых направлений как государственной, так и региональной политики. Особое внимание этой отрасли уделил Президент нашей страны В.В.Путин, выступая с ежегодным Посланием перед Федеральным Собранием Российской Федерации 1 марта 2018 года.

Участники мероприятия обсудили задачи, стоящие перед региональной системой образования. В ходе работы были рассмотрены вопросы повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, выявления и поддержки талантливых детей, развития системы ранней профориентации обучающихся, новых ее форм, развития профессионального образования, перспектив строительства новых школ и детских садов, в первую очередь в тех микрорайонах, которые интенсивно застраиваются, увеличения числа капитально отремонтированных учреждений, расширения комплекса мер поддержки молодых педагогов и закрепления их в образовательных организациях.

С основным докладом выступила И.В.Седова, министр образования Саратовской области.

Она отметила, что система образования сегодня – это 2002 образовательные организации (1768 – муниципальные, 83 – подведомственные министерству, 103 – подведомственные другим ведомствам, 33 – негосударственные, 15 – федеральные вузы), 504,9 тыс. обучающихся, 42,9 тыс. педагогов.

В своем докладе министр образования остановилась на состоянии и основных перспективах развития по направлениям образования.

Доступность дошкольного образования обеспечивают 1115 организаций. Актуальная очередь детей от трех до семи лет отсутствует. Охват дошкольным образованием детей от одного до семи лет – 99,6 процента (от числа детей, состоящих в актуальной очередности). Вместе с тем остается высоким уровень детей в возрасте до трех лет, состоящих на учете на устройство в организации дошкольного образования, – 32,1 тыс. человек.

В целях доступности дошкольного образования в 2018 году продолжена реализация мер по увеличению мест в дошкольных образовательных организациях (далее – ДОУ):

начали работать четыре новых объекта ДОУ на 700 мест (три – в жилом районе Солнечный-2, в том числе одно – в микрорайоне № 11 (на 300 мест), два – в микрорайоне № 7 (на 160 мест в каждом); одно – в г.Хвалынске (на 80 мест);

завершается строительство четырех объектов ДОУ на 400 мест (в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие образования», гг. Саратов, Энгельс, Воскресенский муниципальный район – создание дополнительных мест для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет), двух дошкольных образовательных учреждений на 320 мест (ФЦП «Жилище», гг. Саратов, Энгельс).

При ДОУ действует 356 консультационных центров для родителей, дети которых не посещают детские сады. Развиваются семейные дошкольные группы (рост с 2012 года в 4,3 раза, до 30 групп, 108 детей), в школах и организациях дополнительного образования открываются дошкольные группы (с 2012 года рост в три раза, до 290 учреждений).

С 2015 года во всех ДОУ реализуется федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС) дошкольного образования.

В Саратовской области созданы условия для развития негосударственного сектора дошкольного образования, ежегодно выделяются субсидии из областного бюджета. В 2018 году в бюджете области на эти цели предусмотрено 31823,5 тыс. рублей (на уровне 2017 года). Обеспечена выплата родителям (законным представителям) компенсации части платы, взимаемой с них за содержание ребенка в негосударственных ДОУ.

В 2018 году продолжено развитие школьной инфраструктуры:

начали работу три новые школы на 2200 мест (новое здание гимназии № 7 г.Саратова на 825 мест, школа на 1100 мест в г.Энгельсе, переоборудованное помещение под школу в г.Энгельсе на 300 мест);

завершается строительство школы на 1100 мест в микрорайоне Солнечный-2 г.Саратова (резервный фонд Правительства Российской Федерации); трех пристроек на 650 мест (музыкально-эстетический лицей г.Энгельса на 150 мест, гимназия № 89 г.Саратова на 400 мест, лицей математики и информатики г.Саратова на 100 мест, федеральная адресная инвестиционная программа);

по инициативе Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володина проведены работы по строительству открытых спортивных комплексов в шести учреждениях (при средней школе № 1 с.Александров Гай, начальной школе № 3 р.п.Озинки, средней школе р.п. Романовка, основной школе № 39 г.Саратова, средней школе № 27 г.Балаково, гимназии № 5 г.Саратова). В них в соответствии с современными требованиями созданы условия для занятий баскетболом и волейболом, оборудованы площадки воркаута, беговые дорожки, футбольные поля, площадки для сдачи норм ГТО, установлены тренажеры;

современные условия для занятий физической культурой и спортом созданы в 16 сельских школах (за пять лет в проекте приняли участие 118 организаций из всех муниципальных районов, имеющих сельскую местность);

в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2018 года № 1856-р, от 27 октября 2018 года № 2318-р школы Саратовской области в 2018 году получают 94 школьных автобуса (за 2016–2017 годы в школы области поставлен 161 автобус).

Отсутствуют общеобразовательные организации, ведущие занятия в три смены, во вторую смену занимаются 8,3 процента учащихся (2017 год – 8,86 процента).

87,1 процента школьников (100 процентов школьников 1–8-х классов, в опережающем режиме – 9, 10-х классов) занимаются в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов – ФГОС (86,8 процента по отношению к аналогичному промежутку прошлого года).

В организациях среднего профессионального образования по 168 специальностям обучаются 53,6 тыс. человек. Среднее профобразование на территории области представлено 54 самостоятельными профессиональными образовательными организациями, из которых 51 государственное учреждение областного подчинения, 43 из них – в ведении министерства образования области.

В 2018 году разработаны и утверждены «Концепция развития педагогических кадров Саратовской области на 2018–2022 годы» и «План мероприятий («дорожная карта») по развитию педагогических кадров Саратовской области на 2018–2022 годы» (совершенствование профессиональной подготовки педагогических кадров в организациях высшего образования и среднего профессионального образования; модернизация системы дополнительного профессионального педагогического образования; сетевое взаимодействие и социальное партнерство в развитии педагогических кадров; социальная поддержка педагогических работников).

По мониторинговым данным среднемесячная заработная плата педагогических работников муниципальных и государственных образовательных организаций области за январь – ноябрь 2018 года составила:

в общеобразовательных организациях – 24,407 тыс. рублей, или 103,4 процента к прогнозному показателю среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2018 год (23,600 тыс. рублей);

в дошкольных образовательных учреждениях – 21,680 тыс. рублей, или 99,7 процента к прогнозной средней заработной плате в сфере общего образования на 2018 год (21,750 тыс. рублей);

в организациях дополнительного образования детей – 25,216 тыс. рублей, или 101,9 процента к прогнозной средней заработной плате учителей на 2018 год (24,750 тыс. рублей);

в организациях профессионального образования (преподаватели и мастера производственного обучения) – 24,513 тыс. рублей, или 103,9 процента к прогнозируемому показателю среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2018 год (23,600 тыс. рублей).

Участники депутатских слушаний рекомендовали:

Саратовской областной Думе:

рассмотреть на заседании комитета по социальной политике во втором полугодии 2018 года итоги выполнения рекомендаций депутатских слушаний на тему «О состоянии и перспективах развития образования в Саратовской области»;

рассмотреть во втором полугодии 2018 года вопрос «О повышении доступности и качества дошкольного образования в Саратовской области»;

рассмотреть во втором полугодии 2018 года вопрос «О региональной системе по ранней профессиональной ориентации учащихся и мерах по ее совершенствованию»;

осуществить мониторинг регионального законодательства в сфере трудоустройства и закрепления молодых специалистов на рабочих местах, в частности мониторинг реализации Закона Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области».

Министерству образования Саратовской области:

ежегодно проводить анализ эффективности мероприятий по профессиональной ориентации на основании следующих показателей:

численность граждан, обучающихся в техникумах (колледжах, лицеях) по профессиям, востребованным на региональном рынке труда;

доля граждан, поступивших в техникумы (колледжи, лицеи), получившие профориентационные услуги, в общей численности граждан, поступивших в указанные образовательные организации;

уровень трудоустройства по полученной профессии (специальности) выпускников техникумов (колледжей, лицеев) в первый год после выпуска в общем количестве трудоустроенных выпускников;

обеспечить создание в 2019–2020 годах регионального детского технопарка «Кванториум»;

обеспечить создание к 2022 году регионального ресурсного центра сопровождения одаренных детей и молодежи (по примеру «Сириуса»);

провести мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации, осуществляющих предоставление мер социальной поддержки родителям, дети которых обучаются в форме семейного образования и самообразо-

вания, в виде компенсации затрат на обучение, рассмотреть возможность внедрения опыта работы регионов в данном направлении на территории области;

совместно с министерством социального развития области, министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, министерством финансов области, Саратовской областной организацией Профсоюзного союза работников народного образования и науки Российской Федерации:

провести рабочее совещание по обсуждению возможности расширения мер социальной поддержки молодых педагогических работников, а также выработки мер, стимулирующих деятельность наставников молодых педагогов;

совместно с органами местного самоуправления:

в целях решения к 2021 году проблемы ликвидации актуальной очередности для получения дошкольного образования детьми в ясельных группах:

обеспечить участие министерства образования Саратовской области и органов местного самоуправления в мероприятиях государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», продолжить реализацию «дорожной карты» по развитию альтернативных форм дошкольного образования (приказ министерства образования Саратовской области от 02.10.2015 года № 2803 «Об утверждении плана мероприятий по введению дополнительных дошкольных мест»);

в целях повышения качества школьного образования, внедрения новых образовательных технологий, обеспечения доступности качественного образования для каждого ребенка:

обеспечить в 2021 году завершение поэтапного перехода на федеральные государственные образовательные стандарты общего образования;

обеспечить участие в реализации мероприятий по содействию созданию новых мест в общеобразовательных организациях и капитальному ремонту общеобразовательных организаций в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», строительству объектов инфраструктуры общего образования в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы, федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

обеспечить создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;

обеспечить проведение мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы;

обеспечить разработку и реализацию с 2018 года плана мероприятий «дорожной карты» развития педагогических кадров Саратовской области, предусматривающего:

внедрение практико-ориентированного обучения молодых педагогов;  
реализацию принципа наставничества и непрерывного послевузовского образования педагогов;

совершенствование дополнительного профессионального образования педагогических работников;

меры по подготовке педагогов к работе с детьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, с одаренными детьми;

меры по социальной поддержке педагогов, в том числе молодых педагогов, стимулированию развития их профессиональных компетенций;

обеспечить разработку и реализацию дополнительных профессиональных программ, ориентированных на подготовку педагогов к реализации национальной системы учительского роста, программ подготовки, повышения квалификации и профессиональной переподготовки современных управленческих кадров, работу с резервом управленческих кадров;

в целях повышения эффективности профориентационной работы, формирования ценностных ориентаций обучающихся в профессиональном самоопределении:

обеспечить ежегодное расширение участия в проекте по ранней профориентации и основам профессиональной подготовки школьников в возрасте 10–17 лет «Juniorskills»;

обеспечить участие министерства образования Саратовской области и органов местного самоуправления в реализации нового профориентационного проекта для школьников 6–11 классов «Билет в будущее»;

рассмотреть возможность создания системы ранней профориентации в целях выбора педагогической профессии посредством организации педагогических классов, педагогических кружков;

обеспечить внедрение системы практической профориентации для школьников в форме профессиональных проб;

обеспечить выстраивание профориентационной работы со школьниками по кластерному принципу в рамках территориальных производственно-образовательных кластеров (создание к 2019 году восьми территориальных производственно-образовательных кластеров);

обеспечить реализацию в общеобразовательных организациях проектов по выстраиванию непрерывной образовательно-профессиональной траектории «школа – колледж – предприятие», «школа – вуз»;

совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области, органами местного самоуправления:

обеспечить выполнение требований безопасности, в том числе информационной, детей и подростков в образовательных организациях;

активизировать деятельность, направленную на урегулирование конфликтных ситуаций в образовательных организациях, в том числе посредством создания в каждой образовательной организации области службы школьной медиации.



Министерству образования Саратовской области, министерству культуры Саратовской области, министерству здравоохранения Саратовской области, министерству молодежной политики и спорта Саратовской области совместно с предприятиями и организациями региона:

в целях модернизации системы профессионального образования:

обеспечить лицензирование новых специальностей и профессий в соответствии с «ТОП-РЕГИОН» к 2020 году не менее чем в 73 процентах профессиональных образовательных организаций области (план по Российской Федерации – 50 процентов);

обеспечить подготовку специалистов и рабочих кадров с учетом развития цифровой экономики и постоянного обновления программ подготовки, соответствующих мировому уровню;

обеспечить расширение перечня направлений опережающей профессиональной переподготовки и повышения квалификации для уже работающих граждан по заявкам предприятий с использованием модульных форм профессионального обучения.

Уполномоченному по правам ребенка в Саратовской области:

рассмотреть возможность создания Совета родительских комитетов общеобразовательных организаций при Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области.

Органам местного самоуправления в Саратовской области:

обеспечить реализацию муниципальных программ по развитию сети дошкольных, общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования;

активизировать участие в федеральной целевой программе «Жилище» на 2015–2020 годы;

внедрять механизмы осуществления застройки микрорайонов с обязательным наличием социальной инфраструктуры;

при формировании бюджетов на очередной финансовый год и плановый период и государственных заказов учитывать состояние зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций.

ФГБОУ ВО «Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.»:

обеспечить реализацию приоритетного проекта «Вузы как центры пространства создания инноваций» в целях внедрения инновационных, технологических проектов и проектов по социально-экономическому развитию региона;

подготовить предложения по формированию отраслевых центров компетенций по техническим профессиям и специальностям на базе промышленных предприятий и вузов для решения задач кадрового обеспечения предприятий реального сектора экономики области, профессиональной переподготовки и повышения уровня профессиональных квалификаций их персонала;

проводить конкурсы и соревнования студентов инженерных специальностей, в частности по темам и задачам, предложенным предприятиями региона;

разработать механизм получения практического опыта преподавателями, не имеющими производственного стажа;

привлекать студентов к реальной проектной и исследовательской деятельности путем предоставления на конкурсной основе грантов.

ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г.Чернышевского» совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области:

включить в план работы кафедры юридической психологии семьи и детства на базе аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области проведение семинаров по обучению педагогов-психологов образовательных организаций г.Энгельса и г.Саратова по вопросам применения восстановительных техник примирения, методов работы с детьми, склонных к девиантному поведению, в том числе суицидальному.

Образовательным организациям высшего образования:

обеспечить развитие научно-образовательных центров и технопарков;

развивать целевую контрактную подготовку как механизм стабилизации всей цепи формирования кадрового потока, замещения выбывающих профессионалов в промышленности;

формировать содержание образовательных программ при участии работодателей и с учетом потребностей производства;

активнее привлекать к образовательному процессу специалистов-практиков, работающих на предприятиях реального сектора экономики.

Во исполнение рекомендаций депутатских слушаний на тему «О состоянии и перспективах развития образования в Саратовской области» комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике направлена в адрес всех депутатов – членов комитета информация о реализации Закона Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области», о мероприятиях, проводимых в целях привлечения молодых специалистов к трудоустройству и их закрепления на рабочих местах, представленная министерством социального развития Саратовской области, министерством здравоохранения Саратовской области, министерством образования Саратовской области, министерством культуры Саратовской области, министерством молодежной политики и спорта Саратовской области, министерством сельского хозяйства Саратовской области, а также информация «О региональной системе по ранней профессиональной ориентации учащихся и мерах по ее совершенствованию», представленная министерством образования Саратовской области.

## *Здравоохранение*

В 2018 году депутатами Саратовской областной Думы в сфере здравоохранения уделялось особое внимание повышению доступности и качества медицинской помощи населению в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области на 2018 год и государственной программы развития здравоохранения Саратовской области до 2020 года.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» основной задачей социальной политики государства является увеличение численности населения путем снижения смертности и увеличения продолжительности жизни.

По предварительной оценке Росстата средняя ожидаемая продолжительность жизни в области составила 73,6 года (у женщин – 78,1 года, у мужчин – 68,7 года). За пять лет она увеличилась на три года и достигла исторического максимума.

Коэффициент общей смертности сохранился на уровне 2017 года и составил 13,6 на 1000 населения, что на 1,4 процента ниже целевого показателя (число сохраненных жизней – 217 человек).

В структуре населения региона удельный вес пожилых людей (старше 65 лет) больше, чем по Российской Федерации (16,6 процента и 14,6 процента соответственно), вследствие чего средний возраст населения области на 1,5 года больше, чем по России (41,3 года и 39,8 года соответственно).

В области сохраняется положительная динамика снижения смертности в трудоспособном возрасте. За прошедший год смертность населения в данной возрастной группе снизилась почти на 3 процента (с 484,8 на 100 тыс. трудоспособного населения до 471,2).

Показатель младенческой смертности достиг целевого значения и составил 4,6 случая на 1000 родившихся живыми, следует отметить сокращение на 9,8 процента по сравнению с 2017 годом (5,1 промилле).

По данным Единого государственного реестра ЗАГС в 2018 году в области родилось 22054 ребенка, что на 5,3 процента меньше, чем в 2017 году. Коэффициент рождаемости составил 9,0 на 1000 населения (2017 год – 9,5‰).

Повышается доступность экстракорпорального оплодотворения. В 2018 году выполнена в рамках обязательного медицинского страхования 1081 процедура, что превысило показатель 2017 года на 21,5 процента (890 процедур). С применением ЭКО родилось 512 детей, что на 41 процент больше, чем в 2017 году (363 ребенка).

Непреложным целевым ориентиром здравоохранения в Саратовской области является обеспечение равной доступности и повышение качества медицинской помощи, оказываемой населению области. На достижение этой цели были направлены все проводимые в сфере здравоохранения структурные и качественные преобразования, которые осуществлялись в соответствии

с установленными нормативами, с учетом принципов территориального планирования, а также мнения населения и сотрудников медицинских организаций, общественных объединений, органов местного самоуправления.

Реорганизация учреждений здравоохранения проводилась в форме присоединения маломощных учреждений здравоохранения к более крупным, того же профиля. Это позволило сократить численность административно-управленческого персонала и неэффективно работающих коек. Сэкономленные средства были направлены на повышение оплаты труда медицинским работникам, обеспечение текущей деятельности медицинских организаций.

В течение 2018 года значительное внимание уделялось также укреплению материально-технической базы медицинских организаций области.

Проведен текущий ремонт в 99 учреждениях; капитальный ремонт – в девяти учреждениях; комплекс противопожарных мероприятий – в 121 учреждении; подготовка к работе в осенне-зимний период – в 96 учреждениях. На эти цели из всех источников финансирования (областной бюджет, средства ОМС, от иной приносящей доход деятельности) направлено 365,1 млн. рублей. Медицинскими организациями области закуплено 5450 единиц медицинского оборудования и изделий на общую сумму 633,1 млн. рублей, в том числе 3436 единиц муниципального оборудования отечественного производства общей стоимостью 154,3 млн. рублей.

В 2018 году возобновила свою работу бальнеологическая лечебница «Серные воды». В рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в амбулаторных условиях пролечено около 1300 человек, в условиях дневного стационара – 88 человек.

При поддержке социально ответственного бизнеса открыты два поликлинических отделения в новых микрорайонах Саратова: в пос.Иволгино и пос.Солнечный-2.

Завершен капитальный ремонт с оснащением оборудованием и мебелью спальных корпусов, здания школы, проведено благоустройство территории ГУЗ «Противотуберкулезный санаторий для детей» за счет благотворительных средств АО «Транснефть-Приволга», государственных медицинских организаций, Саратовской областной организации профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации.

За счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (186,439 млн. рублей) закуплено 97 единиц оборудования для 21 медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь детям, в том числе для шести районных больниц. За счет средств областного бюджета проведены ремонтные работы в девяти детских поликлиниках, освоено 22,575 млн. рублей.

Открыты реабилитационные отделения на базе ГУЗ СО «Энгельсская детская клиническая больница» и ГУЗ СО «Саратовская городская детская больница № 7», которые оснащены современным реабилитационным оборудованием.

Впервые бесплатно в рамках территориальной программы государственных гарантий на базе ГУЗ «Энгельсская клиническая детская больница» организован крайне востребованный круглосуточный ЭЭГ – мониторинг функций головного мозга. Ранее данная услуга оказывалась только частными медицинскими организациями.

В рамках федеральной программы поддержки автомобильной промышленности обновлен автопарк службы скорой медицинской помощи, в регион поступили 33 санитарных автомобиля, которые распределены в медицинские организации согласно потребности.

Реализованы мероприятия по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи.

Для обследования населения в отдаленных муниципальных районах области закуплены три передвижных комплекса («Диагностика» с прицепом, комплекс «Маммография», комплекс «Флюорография») за счет средств областного бюджета на сумму 32 млн. рублей.

За счет средств федерального бюджета в размере 27,1 млн. рублей приобретены четыре передвижных диагностических комплекса «Диспансеризация», которые переданы в районные больницы Вольского, Екатериновского, Перелюбского и Новоузенского муниципальных районов области.

Продолжен проект «Маршруты здоровья», в рамках которого выездными бригадами осмотрено более девяти тысяч взрослых и детей в 27 муниципальных районах области.

5 декабря 2018 года введен в эксплуатацию фельдшерско-акушерский пункт (далее – ФАП) в с.Привольное Ровенского муниципального района, построенный в рамках программы «Устойчивое развитие сельских территорий». Установлены 13 модульных ФАПов, приобретенных за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (27,6 млн. рублей), до 1 февраля 2019 года установлены еще два.

Кроме того, в 2019 году за счет средств федерального бюджета планируется приобретение и установка не менее 14 модульных ФАПов, строительство одного ФАПа (Саратовский муниципальный район, х.Малая Скатовка) в рамках программных мероприятий. В 2020 году планируется приобрести шесть передвижных медицинских комплексов. С целью повышения доступности лекарственного обеспечения сельскому населению организованы пункты отпуска лекарственных средств в 664 ФАПах, 38 амбулаториях, 24 отделениях общей врачебной практики.

В 2018 году к высокоскоростному Интернету подключено 125 подразделений районных больниц. За счет средств федерального бюджета подключено к региональной медицинской информационной системе порядка 220 рабочих мест врачей. Это обеспечит качественный мониторинг здоровья сельских жителей.

В целях повышения доступности специализированной помощи пациентам с острой сосудистой патологией приняты дополнительные меры. В текущем году на базе ГУЗ «Областной клинической кардиологический диспан-

сер» организован второй региональный сосудистый центр. Установлены два компьютерных томографа в районных больницах г.Пугачева и г.Петровска, что позволило открыть первичные сосудистые отделения. Охват сосудистыми центрами взрослого населения увеличился с 76,6 процента до 96,3 процента. В целях повышения доступности экстренной консультативной скорой медицинской помощи жителям отдаленных районов в 2019 году планируется открыть отделение санавиации на базе Энгельсской станции скорой медицинской помощи. С 2020 года число вылетов санитарной авиации планируется увеличить с 20 до 150 в год.

Создание единой технически оснащенной онкологической службы позволяет оказывать медицинскую помощь онкологическим больным на современном уровне. Благодаря эффективным мероприятиям по профилактике и ранней диагностике новообразований показатель выявляемости злокачественных новообразований на ранней стадии превышает среднероссийский показатель на 4,2 процента и составляет 59,8 процента. В целях оптимального подбора химиотерапии на базе ГУЗ «Областной клинический онкологический диспансер» создана иммуногистохимическая лаборатория, которая приступит к работе на полную мощность в 1-м полугодии 2019 года. За счет федеральных средств внедрена подсистема «Онкокластер». В результате информация о состоянии здоровья пациента, о всех диагностических и лабораторных исследованиях доступна для каждого врача, оказывающего медицинскую помощь.

Из средств федерального бюджета выделено 97,6 млн. рублей на закупку оборудования для оказания паллиативной помощи, в том числе на дому (приобретено 2436 единиц медицинских изделий), а также на приобретение наркотических лекарственных препаратов для купирования боли у амбулаторных больных.

Реализация регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» позволит расширить возможности оказания медицинской помощи онкологическим больным. Значительный рост тарифов на оплату медицинской помощи повысит доступность лекарственной терапии и качество лечения в условиях дневного стационара.

Саратовской областью представлен в Министерство здравоохранения Российской Федерации полный пакет документов для строительства нового онкологического центра на 200 круглосуточных коек. Принято решение о включении объекта в федеральную адресную инвестиционную программу. Центр будет оснащен современным оборудованием, в том числе для диагностики и лечения методами ядерной медицины, включая аппарат для выполнения ПЭТ-КТ – исследований.

Качество и доступность оказываемой медицинской помощи в первую очередь зависят от уровня подготовки медицинского персонала и обеспеченности медицинских организаций области квалифицированными специалистами.

В целях повышения кадрового обеспечения отрасли проводятся мероприятия по трем основным направлениям: определение потребности в медицинских кадрах, профессиональная и дополнительная подготовка медицинских кадров, меры их материального стимулирования и социальной поддержки.

В медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Саратовской области и Министерству здравоохранения Российской Федерации, работает более 9 тыс. врачей и более 21 тыс. средних медработников. Обеспеченность врачами на 10 тыс. населения составляет 37,2, средними медработниками – 84,9. Дефицит врачей в области составляет 866 человек, средних медработников – 1890 человек. Реализуется целевая подготовка специалистов. На всех факультетах в Саратовском медицинском университете обучается 871 студент-целевик, в медицинских колледжах – 372 студента. Проходят целевую подготовку 158 ординаторов, 410 студентов-целевиков и 144 ординатора получают социальную поддержку в виде ежегодных или ежемесячных выплат.

В 2018 году в сферу здравоохранения пришли 849 молодых специалистов, в том числе в муниципальные районы трудоустроились 364 человека – 73 врача и 291 средний медработник. Прошли обучение на портале непрерывного медицинского образования с использованием дистанционных образовательных технологий 4000 врачей.

С 2018 года действует программа «Земский врач»/«Земский фельдшер», в рамках которой трудоустроены 26 врачей и 9 фельдшеров в 18 муниципальных районов области по 12 специальностям. Единовременные компенсационные выплаты после трудоустройства получили врачи в размере 1 млн. рублей, фельдшеры – 500 тыс. рублей.

Реализуется «пилотный» проект по укомплектованию фельдшерами службы скорой медицинской помощи. В 2017 году в рамках его осуществления трудоустроены 20 человек, в 2018 году – 21 человек, в 2019 году планируется трудоустроить 29 человек.

В 2018 году стартовал проект по привлечению выпускников организаций среднего профессионального образования для работы в сельской местности. В рамках этого проекта студентам четырех курсов выплачиваются дополнительные стипендии в размере 1 тыс. рублей в месяц, при трудоустройстве оказывается материальная помощь в размере 50 тыс. рублей, если трудовые обязанности исполняются менее одного года. В 2018 году приняли решение трудоустроиться в районные больницы области 26 человек из числа студентов ГАПОУ СО «Саратовский областной базовый медицинский колледж», Медицинского колледжа ФГБОУ ВО «Саратовский государственный медицинский университет имени В.И. Разумовского» Министерства здравоохранения Российской Федерации и ГАПОУ СО «Энгельсский медицинский колледж Св. Луки (Войно-Ясенецкого)». Прохождение производственной практики участников проекта запланировано по месту будущей работы.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 целевые показатели роста заработной платы медицинских работников на 2018 год выполнены (при прогнозном среднемесячном доходе от трудовой деятельности по региону на 2018 год 23,6 тыс. рублей).

В 2018 году по данным оперативного ведомственного мониторинга среднемесячная заработная плата медицинских работников социальной сферы области составила:

врачей и работников с высшим образованием, обеспечивающих предоставление медицинских услуг, – 47,8 тыс. рублей (исполнение целевого показателя – 101,2 процента);

среднего медицинского персонала – 23,8 тыс. рублей (исполнение целевого показателя – 101 процент);

младшего медицинского персонала – 23,6 тыс. рублей (исполнение целевого показателя – 100,1 процента).

В 2018 году депутатами Саратовской областной Думы продолжалась работа по законодательному регулированию деятельности сферы здравоохранения региона.

Основопологающим законом, определяющим финансирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области на 2018 год, является Закон Саратовской области от 28 ноября 2017 года № 110-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (принят Саратовской областной Думой 22 ноября 2017 года).

Депутатским корпусом принимались законодательные меры по увеличению объемов финансирования здравоохранения области. Так, на заседании областной Думы 6 ноября 2018 года был рассмотрен вопрос о внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (принят Закон Саратовской области от 7 ноября 2018 года № 113-ЗСО).

Утвержденные окончательные показатели бюджета ТФОМС Саратовской области (далее – Фонд) на 2018 год составили:

общий объем доходов бюджета Фонда – 27138283,9 тыс. рублей (увеличение по сравнению с первоначальными значениями на 358164,3 тыс. рублей);

общий объем расходов бюджета Фонда – 27160581,3 тыс. рублей, в том числе непосредственно на здравоохранение – 27047481,3 тыс. рублей (увеличение – на 380461,7 тыс. рублей);

объем дефицита бюджета Фонда – 22297,4 тыс. рублей.

Все дополнительные средства были направлены на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в Саратовской области, в том числе 77817,8 тыс. рублей – на обеспечение



мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

На заседании областной Думы в ноябре 2018 года принят Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 121-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Бюджет ТФОМС Саратовской области на все три года сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

на 2019 год – в сумме 29112942,4 тыс. рублей;

на 2020 год – в сумме 31325241,8 тыс. рублей;

на 2021 год – в сумме 33384084,1 тыс. рублей.

Бюджет фонда на 2019 год увеличен по сравнению с 2018 годом на 2151784,5 тыс. рублей. Основная часть этих дополнительных средств будет направлена на повышение заработной платы работников здравоохранения и оплату топливно-энергетических ресурсов.

Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 67-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2017 год» был принят в двух чтениях 20 июня 2018 года.

Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2017 год утвержден со следующими основными показателями:

общий объем доходов бюджета Фонда – 22639969,8 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета Фонда – 22619570,4 тыс. рублей;

объем профицита бюджета Фонда – 20399,4 тыс. рублей.

На заседании Саратовской областной Думы 20 июня 2018 года в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» была заслушана информация о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области.

Руководитель Управления Роспотребнадзора по Саратовской области О.И.Кожанова проинформировала присутствующих о направлениях деятельности Управления:

эпидемиологический надзор за инфекционными и паразитарными болезнями;

контрольно-надзорные мероприятия за объектами социальной сферы, питанием населения;

обеспечение населения безопасной питьевой водой;

контроль за состоянием зон рекреации, обращением с отходами;

мониторинг состояния атмосферного воздуха;

надзор за образовательными организациями, организацией питания в учреждениях образования и воспитания, проведением летней оздоровительной кампании, подготовкой школ к новому учебному году, созданием благоприятной образовательной среды;

контроль за состоянием условий труда работников предприятий промышленности, сельского хозяйства и транспорта, снижение рисков возникновения профессиональных заболеваний;

защита прав потребителей, в том числе судебная.

О.И.Кожанова выразила уверенность, что привлечение внимания законодательной власти области в лице депутатов Саратовской областной Думы к вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и исполнения законодательства о техническом регулировании обеспечит устойчивую реализацию вышеуказанных направлений деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области.

По результатам обсуждения выступления единогласно было принято постановление о принятии к сведению информации о деятельности Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области.

На заседании комитета по социальной политике 29 августа 2018 года рассмотрен проект государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения», представленный министерством здравоохранения Саратовской области в Саратовскую областную Думу в соответствии с Законом Саратовской области от 29 октября 2014 года № 137-ЗСО «О порядке рассмотрения Саратовской областной Думой проектов государственных программ Саратовской области».

По результатам рассмотрения комитет отметил следующее.

Необходимость разработки указанного проекта государственной программы обусловлена тем, что на заседании Совета при Губернаторе Саратовской области по стратегическому развитию и приоритетным проектам 23 января 2018 года принято решение о переводе «пилотных» программ на механизмы проектного управления. В представленном проекте учтены основные положения государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640.

С 2014 года по настоящее время на территории области в отрасли здравоохранения осуществляются мероприятия государственной программы Российской Федерации и государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения». Программно-целевой подход позволил добиться ряда изменений как в структуре организации медицинской помощи, так и в результативности функционирования системы здравоохранения, вследствие чего имеется положительная динамика состояния здоровья населения региона.

Необходима дальнейшая реализация комплекса мер долгосрочного характера, направленных на существенное снижение предотвратимых потерь здоровья, масштабов смертности в трудоспособном возрасте, что обеспечит наиболее эффективный путь роста продолжительности жизни населения, его трудового и репродуктивного потенциала, укрепление здоровья населения.

Основной задачей государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения» (далее – государственная программа) определено повышение доступности и качества оказываемой медицинской помощи в целях сохранения и укрепления здоровья жителей Саратовской области.

Срок реализации государственной программы – 2019–2025 годы.

Ответственный исполнитель – министерство здравоохранения области.

Государственная программа включает в себя три подпрограммы, содержащие четыре приоритетных проекта:

подпрограмма 1 «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (включает в себя проекты «Формирование здорового образа жизни» и «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»);

подпрограмма 2 «Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении» (включает в себя проект «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами»);

подпрограмма 3 «Информационные технологии и управление развитием отрасли» (включает в себя проект «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий»).

Общий объем финансового обеспечения государственной программы составляет 232228962,6 тыс. рублей, из них:

средства областного бюджета – 98521189,8 тыс. рублей;

средства федерального бюджета (прогнозно) – 1564428,6 тыс. рублей;

средства государственных внебюджетных фондов и иные безвозмездные поступления целевой направленности (прогнозно) – 132103294,2 тыс. рублей;

внебюджетные источники (прогнозно) – 40050,0 тыс. рублей.

В результате реализации государственной программы на территории региона к 2025 году планируются: увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 78,6 лет; снижение показателя смертности населения в трудоспособном возрасте до 339,5 человека на 100 тыс. трудоспособного населения; снижение смертности от болезней системы кровообращения до 588,5 человека на 100 тыс. населения; снижение показателя смертности от новообразований (в том числе злокачественных) до 184,1 человека на 100 тыс. населения; снижение показателя младенческой смертности до 4,3 человека на 1 000 родившихся живыми.

Учитывая вышеизложенное, комитет в целом одобрил проект государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения».

Вместе с тем комитет отметил, что в целях обеспечения доступности первичной медико-санитарной помощи населению Саратовской области в ходе дальнейшей корректировки государственной программы необходимо изыскать возможность включения в нее дополнительных мероприятий по расширению сети амбулаторно-поликлинических учреждений в микрорайонах муниципального образования «Город Саратов», где ведется активное строительство многоквартирных домов.

На заседании комитета Саратовской областной Думы по социальной политике 17 января 2018 года был рассмотрен вопрос «Об оказании стоматологической помощи детскому населению Саратовской области».

Выступая с информацией по данному вопросу, заместитель министра здравоохранения области – начальник управления по охране материнства и детства О.В.Полынина отметила, что стоматологическая помощь детскому населению оказывается бесплатно в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Амбулаторно-поликлиническую стоматологическую помощь детям в Саратовской области оказывают стоматологические учреждения: детские стоматологические отделения (кабинеты) стоматологических учреждений общелечебной сети; стоматологические кабинеты образовательных организаций.

На территории области работает десять государственных стоматологических поликлиник, имеющих в составе 91 стоматологическое подразделение, 180 стоматологических кабинетов и 30 отделений ортопедической стоматологии.

Стоматологические кабинеты действуют в пяти высших учебных учреждениях и 23 образовательных организациях: школах, гимназиях и колледжах.

Стоматологическую помощь детскому населению области оказывают врачи-стоматологи, детские врачи-стоматологи, стоматологи-хирурги, стоматологи-ортодонты, зубные врачи и гигиенисты стоматологические. Все стоматологи имеют действующие сертификаты специалистов.

Согласно штатному расписанию в Саратовской области выделено 118,25 ставки врачей-стоматологов, занято – 82,25 ставки, физических лиц – 95, укомплектованность по области составляет 69,5 процента.

Детских врачей-стоматологов по штатам – 68,5 ставки, занято – 51,25 ставки, физических лиц – 46, укомплектованность по области составляет 74,8 процента.

Стоматологи-терапевты – выделено по области 294,25 ставки, занято – 223,75 ставки, физических лиц – 216, укомплектованность – 76 процентов.

Стоматологи-хирурги – выделено 118,75 ставки, занято – 89 ставок, физических лиц – 81, укомплектованность – 74,9 процента.

Стоматологи-ортодонты – выделено 17,75 ставки, занято – 12,75 ставки, физических лиц – 11, укомплектованность – 71,8 процента.

Стоматологи-ортопеды – выделено 158,25 ставки, занято – 124,5 ставки, физических лиц – 122, укомплектованность – 78,6 процента.

Стоматологическую помощь несовершеннолетним в области оказывает средний медицинский персонал:

11 гигиенистов стоматологических (по штату – 21,25 ставки, занято – 13,75 ставки, укомплектованность – 64,7 процента);

430 зубных врачей (по штату – 542 ставки, занято – 438,25 ставки, укомплектованность – 80,8 процента).

Согласно годовой статистической форме № 30 в течение 2018 года врачами-стоматологами оказана стоматологическая помощь 645952 гражданам, из них 139278 – дети до 14 лет, 30044 – дети от 15 до 17 лет включительно.

Профилактически осмотрены врачами-стоматологами 139233 человек, из них 60661 – дети до 14 лет, 19670 – подростки.

Средним стоматологическим персоналом, зубными врачами и гигиенистами стоматологическими осмотрено в плановом порядке 250530 человек, из них 82677 – дети до 14 лет и 21859 – подростки. Ортодонтическое лечение получил 8021 ребенок.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 декабря 2012 года № 1346н «О Порядке прохождения несовершеннолетними медицинских осмотров, в том числе при поступлении в образовательные учреждения и в период обучения в них» несовершеннолетние в области осматриваются стоматологами в декретированные возраста (в возрасте от одного года до трех лет, 6–7 лет и с 14 лет до 18 – ежегодно). В течение 2018 года профилактическими стоматологическими осмотрами было охвачено около 300 тыс. детей.

Особенности оказания стоматологической помощи несовершеннолетним определяются прежде всего высоким уровнем стоматологической заболеваемости в детском и подростковом возрасте: более 80 процентов детей страдают кариесом зубов, 95 процентов – болезнями пародонта.

Для улучшения качества и доступности оказания медицинской помощи детям-инвалидам, страдающим психоневрологическими заболеваниями, с 2017 года в ГУЗ «Саратовская стоматологическая поликлиника № 5» организован стоматологический кабинет для оказания стоматологической помощи детям под общим наркозом. За 2018 год стоматологическая помощь под общим обезболиванием оказана 27 детям-инвалидам.

В ходе заседания члены комитета по социальной политике подробно обсудили информацию министерства здравоохранения области и выступления представителей амбулаторно-поликлинических стоматологических учреждений области.

По результатам обсуждения комитет решил:

информацию министерства здравоохранения области по вопросу «Об оказании стоматологической помощи детскому населению Саратовской области» принять к сведению;

в октябре 2018 года на заседании комитета обсудить итоги реализации рекомендаций «круглого стола» по обсуждению вопросов развития школьной медицины, состоявшегося в Саратовской областной Думе 23 ноября 2017 года;

в феврале 2018 года на заседании постоянно действующей рабочей группы комитета по вопросам школьной медицины обсудить проблемы многоуровневой профилактики болезней полости рта у несовершеннолетних граждан области.

В соответствии с рекомендациями депутатских слушаний на тему «О состоянии и совершенствовании оказания медицинской помощи гражданам, проживающим в сельской местности Саратовской области», состоявшихся в Саратовской областной Думе 14 декабря 2017 года, комитетом по социальной политике проведен мониторинг исполнения регионального законодательства в части предоставления в 2017–2018 годах мер социальной поддержки медицинским кадрам, проживающим и работающим в сельской местности.

Законом Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 175-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» предусматривается предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг для отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности.

Право на получение мер социальной поддержки предоставляется:

работающим гражданам – при соблюдении двух условий:

проживание в сельской местности (рабочих поселках);

работа в определенных должностях, перечень которых утвержден постановлением Правительства Саратовской области от 22 апреля 2010 года № 150-П;

гражданам, прекратившим трудовую деятельность, – при соблюдении трех условий:

проживание в сельской местности (рабочих поселках);

наличие не менее 10 лет стажа работы в определенных должностях;

подтверждение назначения пенсии в период работы в соответствующем учреждении на соответствующей должности.

Денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по данному Закону предоставляется гражданам со дня обращения (но не ранее дня возникновения права) в следующих авансовых размерах:

500 рублей в период с 16 апреля по 14 октября;

1100 рублей в период с 15 октября по 15 апреля.

Кроме того, Закон области предусматривает предоставление гражданам денежных выплат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом членов их семей, совместно проживающих с ними.

В 2018 году меры социальной поддержки в соответствии с указанным Законом были предоставлены 4488 медицинским работникам и 368 медикам-пенсионерам. Общие расходы областного бюджета на эти цели составили 72501,6 тыс. рублей.

В соответствии с Законом области от 3 августа 2011 года № 96-ЗСО «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» с 1 августа 2012 года молодые специалисты, работающие в государственных учреждениях здравоохранения, получили право на единовременные денежные выплаты за первые три года работы.

За первый год работы согласно Закону она составляет 40000 рублей, за второй год работы – 35000 рублей и за третий год работы – 30000 рублей.

Целью предоставления данной выплаты является привлечение молодых специалистов к замещению отдельных (востребованных) должностей в учреждениях бюджетной сферы независимо от того, в сельской или городской местности находятся такие учреждения.

Назначают такую выплату органы социальной защиты населения по месту работы молодых специалистов.

Постановлением Правительства области от 17 октября 2011 года № 567-П «О единовременной денежной выплате молодым специалистам учреждений бюджетной сферы Саратовской области» утверждено 21 наименование должностей в учреждениях здравоохранения, работа в которых дает право на единовременную денежную выплату.

В 2018 году социальную поддержку в соответствии с указанным Законом получили 224 врача по наиболее востребованным в области специальностям.

Во исполнение Закона Саратовской области от 6 июня 2013 года № 98-ЗСО «О создании органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Саратовской области условий для оказания медицинской помощи населению» в 2018 году жильем обеспечены 24 врача.

Администрациями районных больниц 50 медработникам компенсируются расходы за аренду жилого помещения за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности.

Установленная Законом Саратовской области от 31 мая 2011 года № 54-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств» социальная выплата на компенсацию расходов на оплату процентов по привлеченным ипотечным займам (кредитам) на приобретение жилых помещений в 2018 году была предоставлена 6 врачам по наиболее востребованным в области специальностям.

Во исполнение Закона Саратовской области от 31 октября 2008 года № 262-ЗСО «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области» надбавку к окладу в размере 25 процентов за работу в сельской местности получают более 2,5 тыс. медработников.

Информация с приложением аналитических таблиц была доведена до депутатов, членов комитета по социальной политике.

### ***Организация отдыха, оздоровления и занятости детей***

В ходе заседания Саратовской областной думы 26 сентября 2018 года состоялся «правительственный час» на тему «Об итогах летней оздоровительной кампании в Саратовской области в 2018 году».

С докладом по теме «правительственного часа» выступила заместитель Председателя Правительства Саратовской области В.В.Гречушкина.

На заседании присутствовали представители министерств, отвечающих за организацию детского отдыха на территории нашего региона, Главного управления МЧС России по Саратовской области, Главного управления МВД России по Саратовской области, Управления Роспотребнадзора по Саратовской области.

Докладчик подробно остановился на финансовой составляющей летней оздоровительной кампании, на которую в 2018 году из регионального бюджета было выделено более 800 млн. рублей, что на 11 процентов больше, чем в предыдущем. Средняя стоимость путевки в детские загородные оздоровительные лагеря составила 16,3 тыс. рублей, в санаторные учреждения – 23,1 тыс. рублей.

Летом 2018 года в Саратовской области работали 925 оздоровительных учреждений, в которых смогли отдохнуть около 178 тысяч детей (это в полтора раза превышает общероссийские показатели: Саратовская область – 77 процентов, Российская Федерация – 50 процентов). Для работы в данных учреждениях были привлечены почти восемь тысяч человек, в том числе педагоги и медики, а также свыше двух тысяч студентов.

Проведенные оздоровительные мероприятия у 92,3 процента детей дали выраженный положительный результат.

Региональными управлениями Роспотребнадзора, ГУ МВД и ГУ МЧС России проводились совместные систематические проверки в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия, антитеррористической безопасности, а также освидетельствования всех пляжей, находящихся при учреждениях.

Оздоровительная кампания проходила под эгидой десятилетия детства и Года добровольца. Ребята смогли увидеть передвижные музейные и библиотечные выставки, посмотреть спектакли и принять участие в физкультурно-массовых мероприятиях. Для детей также были организованы мастер-классы с ведущими спортсменами Саратовской области.

В ходе обсуждения доклада депутатами были заданы вопросы, затрагивающие организацию лечения и оздоровления детей-инвалидов, досуговых мероприятий среди отдыхающих детей, контроля за состоянием их здоровья, вовлечения в трудовую деятельность.



Прозвучали также предложения по более активному привлечению депутатского корпуса ко всем мероприятиям, проводимым при подготовке и в ходе летней оздоровительной кампании, а также выработке системного подхода к сохранению и совершенствованию материальной базы летнего отдыха детей.

### ***Организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав***

В 2018 году совершенствовалось региональное законодательство, регулирующее деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории области.

В июле 2018 года рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 75-ЗСО «О внесении изменений в статью 14 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Закон принят в целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством в части установления корректировки нормативов годового фонда на оплату труда (нормативов среднемесячного размера оплаты труда).

Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 98-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» разработан в целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 27 июня 2018 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьи 22 и 66 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РСФСР и Российской Федерации».

Данным Федеральным законом расширены полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в части:

рассмотрения вопросов, связанных с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и иных вопросов, связанных с их обучением;

принятия решения в отношении несовершеннолетних, указанных в подпунктах 2, 4, 6, 8 пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в случаях совершения ими в присутствии несовершеннолетнего противоправных и (или) антиобщественных действий, оказывающих отрицательное влияние на поведение несовершеннолетнего, о проведении разъяснительной работы по вопросу о недопустимости совершения действий, ставших основанием для применения меры воздействия, и правовых последствиях их совершения.

Кроме того, указанным Федеральным законом изменен порядок участия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в подготовке администрацией специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа мотивированных представлений или заключений для направления в суды с целью решения вопросов:

продления срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении;

прекращения пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении до истечения установленного судом срока;

перевода несовершеннолетнего в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

восстановления срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении.

Ранее указанные документы подготавливались администрацией специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, однако согласно принятым изменениям названного Федерального закона данные документы готовятся администрацией специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа и подлежат согласованию комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

### ***Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства, социальная защита населения***

В 2018 году депутаты Саратовской областной Думы продолжили работу по законодательному решению вопросов социальной защиты и социального обслуживания населения, социальной поддержки семей, имеющих детей, материнства, отцовства и детства.

В целях совершенствования областного законодательства в марте был принят Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 17-ЗСО «О передаче государственным учреждениям, подведомственным министерству социального развития Саратовской области, полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка».

Данным Законом государственным учреждениям социальной поддержки населения, подведомственным министерству социального развития области, переданы полномочия по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», за исключением перечисления денежных средств в кредитные организации для осуществления зачисления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на счета получателей.

Выплата будет осуществляться на детей, родившихся 1 января 2018 года и позднее, до достижения ими возраста полутора лет. Право на нее предоставляется гражданам Российской Федерации, среднедушевой доход семей которых не превышает полуторакратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за данной выплатой (в Саратовской области в 2018 году эта величина составила 14371,50 рублей).

В марте 2018 года также был принят Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 16-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Законом внесены изменения в региональные нормативные правовые акты с тем, чтобы в связи с созданием Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО) иметь возможность предоставлять, получать и использовать информацию, в ней содержащуюся.

Принятый в июле 2018 года Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 77-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» приводит законодательство области в соответствие с федеральным законодательством. Данным Законом внесены изменения в 16 законов области.

Так, по тексту слова «Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» заменены словами «войсках национальной гвардии Российской Федерации». Исключена также ссылка на Указ Президента Российской Федерации от 9 декабря 2015 года № 610, который признан утратившим силу.

В соответствии с Указом Президента от 24 января 2018 года № 20 вместо доплаты к пенсии с 1 февраля 2018 года введена ежемесячная надбавка к пенсии отдельным категориям пенсионеров, которая вошла в состав пенсии.

Во исполнение Обращения Президента Российской Федерации от 29 августа 2018 года В.В.Путина к гражданам России по вопросу изменений в пенсионной системе в сентябре был принят Закон Саратовской области от 27 сентября 2018 года № 85-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Законом внесены изменения в отдельные законы области в части сохранения права на льготы, установленные законодательством области, при достижении возраста 55 лет женщинами и 60 лет мужчинами на период дей-

ствия переходных положений, предусмотренных для назначения страховой пенсии по старости федеральным законодательством по вопросам назначения и выплаты пенсий.

На сентябрьском заседании областной Думы был принят Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Данным Законом внесены изменения в пять законов области, регламентирующих предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг льготным категориям граждан:

Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Саратовской области», Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 105-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области», Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 108-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области», Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области», Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 111-ЗСО «Об установлении порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области».

Так, в соответствии с требованиями статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» уточнен перечень документов, удостоверяющих личность, а также конкретизированы положения в отношении документов, подтверждающих регистрацию по месту жительства (пребывания), в новой редакции изложен порядок подачи документов и заявления в электронной форме.

Определено, что при перемене места жительства (пребывания) компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг назначается не более чем за три года назад. Это обусловлено формой предоставляемой услуги – компенсации и сроком хранения организациями ресурсоснабжающего комплекса документов о произведенных гражданами платежах, а также утратой самими гражданами подлинников платежных документов.

Указанным Законом также внесен ряд редакционных изменений, основанных на результатах правоприменительной практики.

Изменения в Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО уточняют право многодетных семей на получение мер социальной поддержки по оплате не только коммунальных, но и жилищных услуг согласно перечню мер социальной поддержки, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431.

В Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО внесены следующие изменения и уточнения:

из расчета мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг исключена такая позиция, как «тепловая энергия», так как Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» расходы на оплату тепловой энергии были исключены из состава расходов на оплату коммунальных услуг, потребляемых при содержании общего имущества в многоквартирном доме;

перечень документов, необходимых для назначения компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, расширен за счет свидетельств о праве на льготы для реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий. Выдача указанных свидетельств прекращена на основании изменений, внесенных в статью 16 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий». При этом сами свидетельства о праве на льготы не признаны утратившими силу и соответственно могут служить основанием для предоставления мер социальной поддержки.

Перечень документов в Законе Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 111-ЗСО, необходимых для назначения ежемесячной компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, был расширен за счет документа, подтверждающего приватизацию жилого помещения, поскольку компенсация расходов по оплате жилого помещения гражданам, пострадавшим в ходе техногенных катастроф, предоставляется только при условии проживания в жилом помещении данного вида (статья 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»).

В Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 111-ЗСО внесены изменения, касающиеся документов, подтверждающих право на получение мер социальной поддержки гражданами из числа:

членов семьи, перечисленных в пунктах 3 и 4 статьи 21 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», которым удостоверение о праве на льготы не выдается, а основанием для предоставления мер социальной поддержки является иной правоподтверждающий документ (справка, извещение о гибели, выписка из личного дела и др.);

военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы на территории Саратовской об-

ласти, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей). Основанием для предоставления указанным гражданам мер социальной поддержки является не удостоверение, а справка об инвалидности с соответствующей причиной инвалидности (аналогичное изменение внесено в Закон от 24 сентября 2015 года № 105-ЗСО в отношении граждан, указанных в настоящем абзаце).

В соответствии с постановлением областной Думы от 24 октября 2018 года № 17-425 в ноябре был разработан, а впоследствии принят Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

В Закон Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» были внесены изменения, касающиеся порядка подсчета очередности рождения (усыновления) детей при определении права на ежемесячную денежную выплату:

сохранилось общее правило подсчета очередности рождения (усыновления) детей по матери при определении права на ежемесячную денежную выплату;

дополнительно предоставлено право на ежемесячную денежную выплату отцу ребенка в тех случаях, когда для матери ребенка он является первым или вторым, а для отца – этот ребенок третий или последующий и предыдущие его дети проживают с ним (воспитываются в последней семье отца);

предоставлено право на ежемесячную денежную выплату на третьего ребенка (родного, усыновленного) и каждого из последующих детей (родных, усыновленных), которые родятся в 2019–2024 годах.

В связи с изменением порядка подсчета очередности рождения (усыновления) детей при определении права на ежемесячную денежную выплату внесены соответствующие изменения в перечень необходимых для назначения выплаты документов, уточнены основания для прекращения выплаты ежемесячной денежной выплаты.

В связи с тем, что срок вступления в силу Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», предусматривающего дополнительно ряд документов, которые органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителей при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, изменен на 1 января 2021 года, Законом Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в воз-

расте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» и в Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей».

В декабре был принят Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 136-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О доплате к пенсии гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью».

Данным Законом жителям области, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью, предусмотрена ежемесячная доплата за счет средств областного бюджета, назначаемая по мере назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

### ***Труд и занятость***

Постоянное внимание депутаты комитета по социальной политике уделяли вопросам совершенствования законодательства в сфере труда и занятости населения.

В мае принят Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 56-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О потребительской корзине в целом по Саратовской области».

Законом продлено действие Закона от 4 июля 2013 года № 111-ЗСО до 31 декабря 2020 года (до изменения методики на федеральном уровне) в связи с тем, что потребительская корзина в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет. Действие потребительской корзины было продлено без изменений, учитывая то, что методика ее определения осталась прежней, а действующий состав потребительской корзины в целом по области определен в максимально допустимых значениях.

С целью приведения в соответствие законодательства области с федеральным законодательством на сентябрьском заседании областной Думы был принят Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда».

В соответствии с Федеральным законом от 7 марта 2018 года № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» (далее – Федеральный закон) данным Законом внесены изменения в расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам для осуществления передаваемых государственных полномочий по государственному управлению охраной труда.

Минимальный среднемесячный размер фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы установлен в размере 14535 рублей.

В октябре 2018 года принят Закон Саратовской области от 26 октября 2018 года № 99-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2019 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

Законом установлена величина прожиточного минимума пенсионера в размере 8278 рублей. Предлагаемый размер определен исходя из оценки величины прожиточного минимума пенсионера в среднем за 2018 год в сумме 7990 рублей и прогнозируемого на 2019 год в области целевого варианта роста потребительских цен на продукты питания – 103,12 процента, непродовольственные товары – 104,74 процента, услуги – 104,27 процента. Установленная величина прожиточного минимума пенсионера на 2019 год выше прожиточного минимума пенсионера в 2018 году на 288 рублей, или 3,6 процента.

В марте 2018 года на заседании комитета по социальной политике состоялось подробное обсуждение информации министерства занятости, труда и миграции Саратовской области «О ходе реализации государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года».

Было отмечено, что в рамках государственной программы в 2017 году была запланирована и осуществлялась реализация пяти подпрограмм. По итогам 2017 года целевые показатели государственной программы и подпрограмм выполнены и перевыполнены.

На реализацию государственной программы в 2017 году из областного и федерального бюджетов израсходовано 635,7 млн. рублей, или 99,9 процента от предусмотренного объема (636,1 млн. рублей).

В 2017 году оказано более 131 тыс. государственных услуг в сфере занятости населения, в том числе трудоустроены около 54 тыс. человек. Уровень трудоустройства граждан, обратившихся в службу занятости, составил 84,2 процента (целевой показатель – 75 процентов).

На профессиональное обучение направлено 3,8 тыс. человек, в том числе 597 женщин с детьми до 3 лет и 109 незанятых пенсионеров. В общественных работах приняли участие 4,2 тыс. человек. На временные работы в свободное от учебы время трудоустроены 9 тыс. подростков.

В рамках масштабных профориентационных акций «Фестиваль профессий», «Марафон профессий» и «Найди себя в профессии» проведены 730 различных мероприятий, в которых приняли участие около 22 тыс. учащихся.



В рамках мероприятий по персонифицированному учету на 41,1 тыс. граждан с инвалидностью (100 процентов от числа незанятых инвалидов трудоспособного возраста, проживающих в области) были заведены паспорта потребности в трудоустройстве, отражающие потенциал и мотивацию инвалидов к трудовой деятельности. В 2017 году при содействии службы занятости населения трудоустроено 2034 инвалида, что в 2,1 раза превышает соответствующий показатель 2016 года (962 человека).

На оборудованные (оснащенные) рабочие места трудоустроено 40 инвалидов, что соответствует целевому показателю государственной программы.

В 2017 году уровень трудоустройства инвалидов на фоне значительного роста числа их обращений в службу занятости (в 1,6 раза по сравнению с 2016 годом) увеличился с 61,2 процента до 82 процентов.

Реализация мероприятий подпрограммы способствовала улучшению ситуации на рынке труда области.

По оценочным данным уровень общей безработицы в области в среднем за 2017 год составил 4,8 процента (за 2016 год – 5,1 процента).

Уровень регистрируемой безработицы по области за 2017 год снизился с 1 процента до 0,9 процента. По уровню регистрируемой безработицы область занимала 7 место в Приволжском федеральном округе (0,9 процента) и 31 место в Российской Федерации (1 процент).

Напряженность на рынке труда области на начало и конец 2017 года составляла 0,5 незанятых на одну вакансию. По данному показателю область занимала 4 место в Приволжском федеральном округе (0,6) и 19 место в Российской Федерации (0,6).

Государственную услугу по содействию безработным гражданам в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства с финансовой поддержкой получили 83 безработных гражданина, или 0,3 процента от общей численности зарегистрированных безработных, что соответствует целевому показателю.

В 2017 году в область прибыли 2,7 тыс. соотечественников. Из числа прибывших в трудоспособном возрасте 70 процентов были трудоустроены, что также соответствует целевому показателю.

По количеству прибывших соотечественников область находится в числе лидеров среди регионов Приволжского Федерального округа.

В рассматриваемый период было заключено 5,1 тыс. коллективных договоров в организациях. Их действием было охвачено 500 тыс. работников.

По уровню охвата работников по полному кругу предприятий коллективно-договорными отношениями (74 процента) область занимает 3 место в Приволжском Федеральном округе.

В 2017 году сократилось количество погибших в результате расследованных несчастных случаев на производстве до 15 человек, в расследовании находилось 3 случая, в результате которых погибло 4 человека. Количество получивших тяжелые травмы в результате расследованных несчастных случаев на производстве составило 39 человек, в расследовании находилось 2 случая, в результате которых получили тяжелые травмы 2 человека.

В рамках XI Недели безопасности труда в апреле 2017 года впервые проведено event-мероприятие под девизом «Скажи «Да!» охране труда» в ТРЦ «Триумф Молл».

В администрации Фрунзенского района г.Саратова было проведено областное совещание по охране труда с участием отраслевых министерств, представителей органов местного самоуправления, органов надзора и контроля, работодателей и специалистов по охране труда, профсоюзных организаций, на котором была проанализирована работа по охране труда, намечены меры по ее совершенствованию.

Совместно с Саратовской государственной юридической академией проведен видеоконкурс, с министерством образования области – фотоконкурс, посвященные Всемирному дню охраны труда.

На совещании Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации с руководителями органов исполнительной власти по труду субъектов Приволжского федерального округа по вопросам охраны труда было отмечено, что Саратовская область входит в число лучших регионов по реализации мероприятий в области охраны труда.

По показателю «Уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» в рейтинге Минтруда России по уровню соблюдения трудового законодательства Саратовская область среди регионов Приволжского федерального округа заняла 3 место с итоговым баллом 87,8, что более чем в 1,3 раза превышает средний балл по России.

Рассмотренные на комитете приоритетные направления отрасли получили дальнейшее развитие в совместной практической работе в 2018 году и были учтены при разработке проекта государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области» на 2021–2025 годы (далее – проект программы).

В заключении комитета по социальной политике на проект программы было отмечено, что с 2014 года на территории нашей области осуществляется реализация мероприятий государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области» до 2020 года.

Программно-целевой подход оказал положительное влияние на ситуацию в социально-трудовой сфере Саратовской области.

Однако оставшиеся в этой сфере проблемы требуют комплексного подхода к их решению, и этому, несомненно, должен способствовать рассмотренный проект программы.

Данный документ включает в себя шесть подпрограмм:

подпрограмма 1 «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;

подпрограмма 2 «Регулирование трудовой миграции»;

подпрограмма 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом»;

подпрограмма 4 «Совершенствование социального партнерства»;  
подпрограмма 5 «Улучшение условий и охраны труда»;  
подпрограмма 6 «Сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве».

Каждая подпрограмма включает в себя комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на достижение цели подпрограммы в рамках решения определенной задачи государственной программы.

Общий объем финансового обеспечения на реализацию государственной программы Саратовской области составляет 3969827,7 тыс. рублей, из них:

средства областного бюджета – 406677,2 тыс. рублей;

средства федерального бюджета (прогнозно) – 2865440,0 тыс. рублей.

В результате реализации государственной программы на территории региона к 2025 году планируется достичь следующих целевых показателей:

уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год от численности экономически активного населения к 2025 году – не более 4,4 процента;

уровень регистрируемой безработицы ежегодно на конец года – не выше 1 процента от численности экономически активного населения;

численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более на 1 тыс. работающих к 2025 году – не более 0,95 единиц;

удельный вес квалифицированных специалистов в общей численности иностранной рабочей силы, привлекаемой на территорию области из стран с визовым режимом въезда, к 2025 году составит 100 процентов;

доля соотечественников в трудоспособном возрасте от общего количества граждан, добровольно переселившихся в Саратовскую область в рамках государственной программы, ежегодно не менее 70 процентов;

уровень охвата работников по полному кругу организаций коллективно-договорными отношениями к концу 2025 года – 73 процента.

Учитывая вышеизложенное, комитет в целом поддержал принятие Правительством Саратовской области государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области».

Вместе с тем комитет порекомендовал при определении окончательных параметров пенсионной системы включить в государственную программу Саратовской области отдельную подпрограмму «Гарантии занятости граждан предпенсионного возраста».

Комитет также отметил тот факт, что согласно прогнозам к 2025 году темпы снижения численности лиц в трудоспособном возрасте в 3,3 раза превысят темпы снижения общей численности населения в регионе. В связи с этим министерству занятости, труда и миграции области было указано на необходимость активно распространять информацию во всех муниципальных

районах области о возможностях участия в подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

28 сентября 2018 года комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике проведено заседание «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы занятости населения Саратовской области». Этот вопрос также обсуждался в рамках выполнения плана мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года.

Указанное мероприятие состоялось на площадке Поволжского института управления имени П.А.Столыпина – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

В заседании приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, представители министерства занятости, труда и миграции области, представители министерства образования области, представители министерства экономического развития области, представители министерства промышленности и энергетики области, представители министерства сельского хозяйства области, представители Государственной инспекции труда в Саратовской области, представители Торгово-промышленной палаты Саратовской области, представители Всероссийского научно-исследовательского института труда Министерства труда России, представители Союза работодателей и производителей, представители центров занятости населения, представители учреждений профессионального образования, представители Федерации профсоюзных организаций Саратовской области, члены Молодежного парламента при Саратовской областной Думе, представители общественных организаций, представители средств массовой информации – всего около 40 человек.

Участники «круглого стола» обсудили текущую ситуацию на рынке труда Саратовской области, проблемы сбалансированного развития рынка труда и рынка образовательных услуг, проводимые мероприятия по поддержке занятости населения области, по повышению эффективности трудоустройства лиц, испытывающих трудности с поиском работы. В тесной взаимосвязи с проблемами в сфере занятости, сохранения рабочих мест и кадрового потенциала были рассмотрены и текущие экономические вопросы. Много внимания было уделено готовности рынка труда в связи с изменением пенсионного законодательства.

Участники заседания проявили активность и неравнодушие к заявленной теме. Состоялся содержательный, принципиальный и в то же время заинтересованный разговор.

По итогам заседания было принято решение создать постоянно действующую рабочую группу по обсуждению вопросов занятости населения с участием всех заинтересованных в этом вопросе лиц и ведомств. Кроме того, разработаны рекомендации «круглого стола», которые были доработаны с учетом поступивших предложений и утверждены на заседании комитета по социальной политике 17 октября 2018 года.

Участники заседания «круглого стола» рекомендовали:  
комитету областной Думы по социальной политике:  
создать постоянно действующую рабочую группу по обсуждению во-  
просов занятости населения;

рассмотреть итоги выполнения настоящих рекомендаций в 2018 году.

Правительству области:

рассмотреть возможность увеличения размера единовременных денеж-  
ных выплат молодым специалистам, окончившим образовательные организа-  
ции высшего образования и выбравшим местом работы сельскохозяйствен-  
ные предприятия.

Министерству занятости, труда и миграции Саратовской области:

разработать проекты нормативных правовых актов по организации  
фонда содействия занятости инвалидов;

обеспечить реализацию «дорожной карты» по содействию трудо-  
устройству граждан предпенсионного возраста и разработать проект «дорож-  
ной карты» на 2019 год;

разработать проект постановления, регламентирующий порядок предо-  
ставления субсидии на финансовое обеспечение расходов организаций обла-  
сти по опережающему профессиональному обучению и профессиональной  
переподготовке работников организаций, в рамках приоритетной программы  
«Повышение производительности труда и поддержка занятости»;

разработать проект постановления о реализации в 2020 году мероприя-  
тий по переобучению и повышению квалификации женщин в период отпуска  
по уходу за ребенком в возрасте до трех лет в рамках федерального проекта  
«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образова-  
ния для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография»;

обобщать и распространять лучшие практики создания работодателями  
условий для продолжения трудовой деятельности граждан предпенсионного  
и пенсионного возраста, в том числе на условиях надомной и дистанционной  
занятости;

усилить информационную работу по социальной адаптации на рынке  
труда (развитие навыков поиска работы, собеседования с работодателями,  
составления резюме) среди выпускников образовательных организаций;

осуществлять мониторинг высвобождений работников предпенсионно-  
го возраста;

продолжить проведение мероприятий, направленных на снижение не-  
формальной занятости, легализацию трудовых отношений.

Министерству занятости, труда и миграции области совместно с мини-  
стерством образования области:

усилить меры по снижению безработицы среди выпускников профес-  
сиональных образовательных организаций путем повышения качества и эф-  
фективности мероприятий по профориентационной работе с молодежью с  
учетом потребности в квалифицированных кадрах;

содействовать профессиональному самоопределению обучающихся 9–11 классов общеобразовательных организаций с учетом потребности регионального рынка труда.

Министерству образования области, образовательным организациям высшего образования:

своевременно вырабатывать, совершенствовать, реализовывать комплекс мер, способствующих повышению конкурентоспособности выпускников на региональном рынке труда;

проводить работу по укреплению института социального партнерства – усилить взаимодействие образовательных организаций и базовых предприятий региона в вопросах эффективности прохождения обучающимися производственных практико-ориентированных подготовок, стажировок и участия в образовательных семинарах с целью реализации выпускниками профессиональных возможностей по выбранной специальности;

продолжить проведение встреч выпускников с руководителями предприятий – социальных партнеров образовательных организаций, ярмарок вакансий, дней карьеры и других мероприятий, направленных на успешное трудоустройство выпускников и построение карьеры.

Руководителям предприятий, организаций Саратовской области:

предусматривать в коллективных договорах, исходя из финансово-экономического положения предприятия, организации, социальные льготы, гарантии и компенсации для работников помимо мер социальной поддержки, предусмотренных нормативными правовыми актами области;

продолжить разработку и реализацию системы мер, направленных на повышение престижа рабочих профессий, в том числе путем создания достойных условий труда и повышения оплаты труда рабочих;

активнее внедрять гибкие формы занятости, ориентированные на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, воспитывающих детей дошкольного возраста и младшего школьного возраста, а также за счет совершенствования механизма квотирования рабочих мест для инвалидов и внедрения механизма стимулирования работодателей к приему на работу граждан, имеющих ограничения к трудовой деятельности;

Государственной инспекции труда в Саратовской области:

усилить надзор и контроль за соблюдением трудовых прав и гарантий работников в рамках действующего законодательства, обратив особое внимание на вопросы оплаты и охраны труда, выполнение обязательств по соглашениям и коллективным договорам;

продолжить проведение контрольных мероприятий по фактам выплаты неофициальной заработной платы и работы без оформления трудовых отношений, дискриминации при приеме на работу.

Союзу товаропроизводителей и работодателей Саратовской области, Торгово-промышленной палате Саратовской области рассматривать на своих заседаниях вопросы коллективно-договорного регулирования трудовых отношений как одного из критерия социальной ответственности бизнеса.

## **Глава 6. Вопросы культуры, общественных отношений и информационной политики**

В 2018 году деятельность комитета областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике была направлена на совершенствование законодательства в данной сфере.

Проведено 11 заседаний комитета, на которых рассмотрен 61 вопрос.

Принято областных законов по направлениям деятельности комитета – 10, постановлений областной Думы – 5.

Подготовлены «правительственный час» и два «круглых стола».

### ***Культура***

Теме сохранения объектов культурного наследия в Саратовской области в последнее время уделяется пристальное внимание. Среди субъектов Российской Федерации г.Саратов является уникальным памятником купеческой архитектуры, сохранившим в основных чертах исторический центр и шедевры известных мастеров зодчества.

В течение года комитетом проводилась большая работа по совершенствованию и приведению законодательства области по охране культурного наследия в соответствие с федеральным законодательством. Областной Думой были приняты следующие Законы:

Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в статью 8<sup>1</sup> Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

Закон соотносится с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 29 июня 2015 года № 646 «Об утверждении критериев отнесения объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии» в части определения органа, уполномоченного на составление акта о неудовлетворительном состоянии объектов культурного наследия. В соответствии с Законом это полномочие закреплено за региональным органом охраны объектов культурного наследия.

Кроме того, к полномочиям Правительства области отнесено полномочие по разработке порядка установления льготной арендной платы для объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии и относящихся к государственной собственности области.

Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

Законом уточняются полномочия органов исполнительной власти Саратовской области в сфере государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, терминология приводится в соответствие с федеральным законодательством. В частности, устанавливается, что к полномочиям органов исполнительной власти области относится принятие решения об установлении и изменении зон охраны объектов культурного наследия. Также полномочия органов исполнительной власти области дополнены полномочием по принятию решений о прекращении существования зон охраны объектов культурного наследия.

На протяжении года депутаты областной Думы уделяли внимание вопросам правоприменительной практики законодательства об охране объектов культурного наследия. Подобные вопросы обсуждались и на заседаниях комитета в Саратовской областной Думе, и на выездных заседаниях комитета с участием представителей экспертного сообщества и общественности.

Вопрос о состоянии и использовании объектов культурного наследия, расположенных в г.Саратове, не раз обсуждался в комитете. Так, на рабочем совещании в марте отмечалось, что износ зданий, входящих в список вновь выявленных памятников культуры, превышает 70 процентов. Из них многие не представляют исторической ценности, 52 дома признаны аварийными, некоторые уже требуют сноса, но сделать это невозможно без проведения экспертизы.

По итогам рабочего совещания Управлению по охране объектов культурного наследия Правительства Саратовской области было дано поручение проанализировать список домов, экспертизу которых следует провести в первую очередь. Комитетом было направлено письмо главе администрации муниципального образования «город Саратов» с просьбой изыскать средства для финансирования историко-культурной экспертизы.

В 2018 году члены комитета традиционно проводили выездные совещания по вопросам охраны объектов культурного наследия. В мае объектом внимания депутатов стал особняк начала XX века, расположенный по адресу: г.Саратов, ул.Григорьева, д.45, для которого необходима проектно-сметная документация с целью его дальнейшего ремонта.

На контроле депутатов находятся и другие объекты культурного наследия, требующие внимания: «Ансамбль военных провиантских складов: «Комплекс мучных складов Торгового Дома «Кондратий Рейнеке и сыновья», особняк Рейнеке Константина Кондратьевича у парка «Липки», мельница Рейнеке-Бореля, усадьба Нарышкиных в с.Пады, мельница Меркульева в г.Вольске, доходный дом В.А.Яхимовича, доходный дом семьи Подклетных, здания с «образцовыми фасадами» на ул.Московской.

С целью налаживания взаимодействия общественности и органов власти области по сохранению историко-культурного наследия области 30 марта в областной Думе по инициативе комитета состоялось заседание открытой переговорной площадки. Участники площадки, депутаты областной Думы, представители управлений и ведомств, научного сообщества, бизнеса, общественных организаций, средств массовой информации обсудили возможные



меры по спасению памятников архитектуры и выработали алгоритм совместных действий, в том числе по контролю за проведением историко-культурной экспертизы для включения в единый государственный реестр памятников архитектуры в рамках действующей в области государственной программы «Культура Саратовской области до 2020 года».

Вопрос «О реализации в 2018 году Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» в части разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия» был заслушан депутатами на декабрьском заседании комитета.

По данным Управления по охране объектов культурного наследия Правительства Саратовской области половина объектов, находящихся в историческом центре Саратова и внесенных в единый государственный реестр, не имеет охранных зон, что мешает как сохранению памятников, так и развитию города. Для улучшения ситуации создана «дорожная карта», согласно которой ведутся проектные работы. В 2018 году было подготовлено восемь проектов зон охраны объектов культурного наследия в г.Саратове, все они прошли общественные обсуждения. По итогам года было разработано 16 охранных зон, 14 – находились в разной степени готовности.

В ходе обсуждения вопроса отмечалось, что с целью сохранения памятников культуры наряду с комплексным развитием территорий необходимо скоординировать усилия представителей общественности и заинтересованных лиц для разработки стратегии развития города и охраны исторического центра. Отмечалось также, что в 2019 году финансирование разработки проектов зон охраны объектов культурного наследия в г.Саратове увеличивается более чем в два раза (с 7 до 16 млн. рублей). Было принято решение о создании при комитете рабочей экспертной группы, которая будет заниматься данной проблематикой.

Вопросы развития культуры в регионе также находились в центре внимания депутатов комитета. Областной Думой был принят Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 118-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О культуре».

Закон разработан в целях приведения в соответствие Закона Саратовской области от 28 июля 2010 года № 118-ЗСО «О культуре» с положениями Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания» и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

В соответствии с данным Законом к полномочиям Правительства области в сфере культуры отнесено создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры, к основным направлениям деятельности исполнительной власти области отнесена поддержка самодеятельного искусства и детского художественного образования.

В рамках контрольной деятельности в начале 2018 года на заседании комитета был заслушан отчет министерства культуры Саратовской области о реализации в 2017 году государственной программы области «Культура Саратовской области до 2020 года».

По информации министерства культуры Саратовской области, реализация данной государственной программы области осуществлялась за счет средств областного, федерального бюджетов, государственных фондов, местных бюджетов и внебюджетных источников, на ее исполнение направлено 2974775,6 тыс. рублей. Средства федерального бюджета направлены на поддержку отрасли культуры в объеме 8062,4 тыс. рублей: обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – 41194,9 тыс. рублей; поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек – 25821,0 тыс. рублей; поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – 7527,1 тыс. рублей; комитету общественных связей и национальной политики области в рамках подпрограммы «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Саратовской области» для проведения культурно-массовых мероприятий – 8617,1 тыс. рублей.

В рамках исполнения подпрограммы «Укрепление материально-технической базы и обеспечение деятельности учреждений в сфере культуры» были проведены ремонтные работы в здании музея этнографии, ГУК «Саратовский областной музей краеведения», ГАУ ДПО «Саратовский областной учебно-методический центр», ГАУК «Саратовский областной Дом работников искусств», приобретено оборудование, компьютерная техника для ряда учреждений культуры.

Разработана проектно-сметная документация на проведение ремонтно-реставрационных работ здания ГУК «Областная универсальная научная библиотека», ГПОУ «Саратовское художественное училище имени А.П. Боголюбова (техникум)», проектно-сметная документация по реконструкции и капитальному ремонту ГАУК «Саратовский академический театр оперы и балета».

Состояние и развитие сферы культуры в Саратовской области обсуждалось и в рамках «правительственного часа», состоявшегося 25 июля 2018 года.

В обсуждении заявленной темы принимали участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, представители муниципальных образований области, представители общественных организаций.

В выступлении министра культуры области отмечалось, что в Саратовской области функционируют 2037 учреждений культуры и образования областного и муниципального уровней. Численность работников отрасли насчитывает более 13 тыс. человек.

Объем консолидированного бюджета отрасли «Культура» на 2018 год с учетом федеральных средств – 5 млрд. 362,5 млн. рублей, что на 27,3 процента больше бюджета 2017 года. Областной бюджет составил 1 млрд. 464,8 млн. рублей, местный – 3 млрд. 897,8 млн. рублей.

Объем средств из федерального бюджета в 2018 году составил 99,8 млн. рублей, что на 19 процентов больше, чем в 2017 году (83,8 млн. рублей).

Образование в сфере культуры играет основополагающую роль в развитии отрасли. Сохранение и развитие трехуровневой системы художественного образования, воспитавшей не одно поколение деятелей искусства и культуры, – основные задачи культурной политики государства.

Первым звеном этой системы являются детские школы искусств. В январе 2018 года на коллегии Министерства культуры Российской Федерации был принят План мероприятий («дорожная карта») по перспективному развитию детских школ искусств на 2018–2022 годы, в котором обозначены ключевые векторы развития детских школ искусств.

В Саратовской области в 89 детских школах искусств работают 2 566 преподавателей, обучаются 28 899 учащихся.

Решение поставленных задач по увеличению контингента обучающихся, расширение направлений подготовки и улучшение качества образования зависит от педагогических кадров. Этот вопрос очень актуален сегодня для отрасли. Правительством области проблема решается в первую очередь за счет привлечения молодых специалистов. Согласно Закону Саратовской области от 3 августа 2011 года № 96-ЗСО «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» в нашем регионе предоставляется социальная поддержка молодым специалистам (в возрасте до 30 лет) в форме единовременной денежной выплаты за первый, второй и третий годы работы по 40, 35 и 30 тыс. рублей соответственно.

Было отмечено, что для обеспечения качественного образовательного процесса необходимо решение второй острейшей проблемы – укрепление материально-технической базы учреждений дополнительного образования. Многолетнее недофинансирование большинства школ не позволяет своевременно приобретать качественные музыкальные инструменты, пополнять библиотечные фонды, совершенствовать технические средства обучения.

С целью укрепления материальной базы детских школ искусств в 2018 году были проведены конкурсы на предоставление субсидии на оснащение оборудованием в сумме 352 тыс. рублей.

Победителями ежегодного конкурса на лучшее учреждение культуры, расположенное в сельской местности, стали три школы, которые на сумму 300 тыс. рублей также приобрели музыкальные инструменты.

В соответствии с Указом Президента от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» особая роль отводится воспитанию образованных, творчески мыслящих и одаренных детей.

Координацию этой деятельности в Саратовской области осуществляет Региональный центр поддержки одаренных детей, который активно осуществляет работу по выявлению одаренных детей и молодежи, создает дополнительные возможности развития молодых талантов.

Министерством культуры Российской Федерации была поставлена перед регионами задача по передаче школ искусств с муниципального уровня на региональный, и к 2022 году эта работа должна быть завершена. Наша область принимает участие в пилотном проекте Министерства культуры Российской Федерации по передаче детских школ искусств области из муниципального ведения на региональный уровень.

В настоящее время с целью создания нормативно-правового регулирования данного процесса министерством культуры Саратовской области ведется совместная работа с министерством финансов области и Департаментом науки и образования Министерства культуры Российской Федерации.

В образовательных учреждениях культуры и искусства работают 429 преподавателей и обучаются более 1,5 тысяч студентов (1519).

Ежегодно на конкурсной основе за высокие профессиональные достижения назначается 70 губернаторских стипендий для учащихся образовательных организаций культуры и искусства области. Кроме того, производится выплата денежных поощрений преподавателям образовательных организаций культуры и искусства области, работающим с одаренными детьми.

В течение последних двух лет возобновлена практика наставничества, в рамках которой педагоги колледжа и училища разработали систему кураторства в детских школах искусств, они помогают продвигать талантливую молодежь с ранних ступеней их обучения.

Ежегодно профессиональные образовательные учреждения культуры и искусства области выпускают более 250 специалистов для учреждений отрасли. Более 60 процентов выпускников ежегодно трудоустраивается по профессии в нашей области, остальные продолжают свое профессиональное образование в учреждениях высшего звена.

Укрепление материально-технической базы сельских учреждений культуры на сегодняшний день является одной из самых острых проблем, требующих своего разрешения не только за счет усилий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, но и федерального центра.

В рамках трехлетнего федерального проекта «Культура малой Родины» проведены ремонтные работы, приобретено световое и звуковое оборудование, одежды сцены, музыкальные инструменты, кресла. В 2018 году в рамках

данного проекта было предусмотрено финансирование в сумме 47,7 млн. рублей. В реализации проекта участвовало 17 муниципальных районов области. Это позволило снизить долю муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта.

Регионом были поданы две заявки на участие в госпрограмме «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы и национальном проекте «Культура»: на строительство Дома культуры в селе Каменка Пугачевского муниципального района Саратовской области и реконструкцию Дома культуры села Комсомольское Краснокутского муниципального района Саратовской области. Значимым является участие региона в трехлетнем федеральном проекте «Поддержка творческой деятельности театров малых городов (в городах с численностью населения до 300 тысяч человек)». Это не только разнообразие репертуарной афиши, но и техническое оснащение театров. Общая сумма финансирования в 2018 году составила 22,6 млн. рублей.

Третий федеральный проект был направлен на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров. Общая сумма финансирования в 2018 году – 28,4 млн. рублей. В рамках проекта театр «Теремок», детское театральное учреждение, филармония приобрели звуковую и световую аппаратуру, провели гастроли в другие регионы страны.

Региональная политика в сфере библиотечного дела направлена на сохранение и развитие системы библиотечного обслуживания населения. В области работает 921 общедоступная публичная библиотека, из них – 746 расположены в сельской местности.

В 24 муниципальных образованиях области обеспеченность библиотеками составляет от 100 процентов и выше. В целом по области наблюдается положительная динамика роста основных показателей деятельности библиотек. Ежегодно из федерального бюджета выделяются средства на подключение муниципальных библиотек к сети «Интернет», и в настоящий момент компьютеризированы 516 библиотек (или 56 процентов от общего числа библиотек области).

Обеспеченность клубными учреждениями от нормативной потребности в 27 муниципальных образованиях области стабильно остается на уровне 100 процентов. Низкий уровень показателя наблюдается в г.Саратове (51 процент), Ртищевском (53 процента), Воскресенском (65 процентов), Краснокутском (70 процентов), Ровенском (77 процентов), Аткарском (75 процентов), Самойловском (80 процентов), Петровском (80 процентов), Красноармейском (84 процента) и Новоузенском (87 процентов) муниципальных районах.

С целью увеличения обеспеченности районов клубными учреждениями главам муниципальных районов даны рекомендации по подготовке проектно-сметной документации по строительству новых и реконструкции существующих домов культуры для участия в национальном проекте «Культура».

Информация министерства культуры Саратовской области на заседании областной Думы была принята депутатами к сведению.

В 2018 году продолжалась работа по установлению памятных дат Саратовской области.

По итогам широкого обсуждения вопроса с привлечением общественности, средств массовой информации единогласно был поддержан Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 59-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О памятных датах Саратовской области», которым установлена памятная дата: «День целинника» – 11 марта. 11 марта 1954 года первый отряд целинников саратовцев был отправлен на освоение целинных районов области. В результате их самоотверженного труда было распахано более одного млн. га целины и создано тринадцать новых целинных совхозов в Александрово-Гайском, Перелюбском, Озинском, Дергачевском, Федоровском, Новоузенском и Ершовском муниципальных районах.

### *Общественные отношения*

Особо в системе общественных отношений следует выделить Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 73-ЗСО «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение», инициированный прокурором Саратовской области. Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 142-ЗСО «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в государственные органы Саратовской области и органы местного самоуправления» был признан утратившим силу, так как федеральное законодательство в части порядка рассмотрения обращений граждан претерпело существенные изменения. Общие правила рассмотрения предложений, жалоб и заявлений были распространены в том числе на обращения, поступившие в электронной форме; закреплены требования о рассмотрении обращений не только отдельных граждан, но и объединений граждан, в том числе юридических лиц; гарантировано рассмотрение в установленном порядке обращений государственными и муниципальными учреждениями области и иными организациями, на которые возложено осуществление публично значимых функций, а также их должностными лицами.

Законом области дополняются действующие правовые гарантии рассмотрения обращений граждан и их объединений: устанавливается требование сообщать заявителям контактные данные исполнителя, которому поручено рассмотрение обращения, предусматривается доведение до сведения граждан информации о месте и графике личного приема граждан. Законом также предусматривается, что по просьбе заявителя ответ дополнительно должен быть направлен по адресу и способом, указанными в обращении.

Безотлагательной регистрации в государственном органе области, органе местного самоуправления, организации или должностным лицом подлежат обращения, содержащие сведения о возможности наступления аварий, катастроф, иных чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, расширен перечень категорий граждан, имеющих право на внеочередной личный прием (родители ребенка-инвалида, граждане, достигшие 70-летнего возраста).

В 2018 году совершенствовалось законодательство в сфере развития институтов гражданского общества. Был принят ряд законов по данному направлению:

Закон Саратовской области от 26 января 2018 года № 6-ЗСО «О внесении изменения в статью 14 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области», которым были существенно расширены полномочия Общественной палаты Саратовской области.

Документ разработан в целях приведения в соответствие регионального законодательства с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 374-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

В частности, Федеральным законом внесены изменения, касающиеся в том числе предоставления права общественным палатам субъекта Российской Федерации назначать наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Законом Саратовской области внесены соответствующие изменения в региональный закон об Общественной палате Саратовской области, наделяющие палату правом назначать наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории нашего региона.

Законом Саратовской области 27 марта 2018 года № 19-ЗСО «О внесении изменения в статью 14 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области» в соответствии с федеральным законодательством были внесены изменения в региональный закон об Общественной палате Саратовской области. Общественная палата области наделена правом формировать общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы на территории Саратовской области.

Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 87-ЗСО «О внесении изменений в часть 5 статьи 14 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области» разработан в соответствии с Федеральным законом от 4 июня 2018 года № 150-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Согласно внесенным изменениям в федеральное законодательство общественные палаты субъектов Российской Федерации как субъекты общественного контроля наделены правом назначать наблюдателей при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Рос-

сийской Федерации, а также выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления. При этом общественные палаты субъектов Российской Федерации назначают наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

На июньском заседании областной Думы в Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 45-ЗСО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций Саратовской области» были внесены изменения, касающиеся уравнивания понятий «волонтерство» и «добровольчество», что устраняет сложившееся противоречие между рядом нормативных правовых актов в этой сфере.

В соответствии с Законом Саратовской области от 28 февраля 2018 года № 14-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» оценка качества общественно полезных услуг, предоставляемых НКО, отнесена к полномочиям Правительства области. После вступления в силу данного Закона эту функцию обязаны выполнять профильные министерства и ведомства в соответствии с их компетенцией.

Тема развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций поднималась и на рабочем совещании комитета, где была заслушана информация министерства внутренней политики и общественных отношений области об итогах реализации в 2017 году подпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области». По данным министерства, в 2017 году победителями конкурсов стали 50 некоммерческих организаций области. Сумма поддержки президентских грантов составила более 84 млн. рублей. Были организованы обучающие семинары, освещены лучшие практики НКО, проведен гражданский форум, региональный форум женщин России и «Фестиваль патриотизма». Состоялись конференции, посвященные деятельности НКО, их достижениям и проблемам.

В 2018 году после двухлетнего перерыва в Саратовской области был объявлен конкурс общественно полезных проектов. Из областного бюджета на эти цели было выделено свыше 10 млн. рублей, значительная часть получателей грантов зарегистрирована в муниципальных районах области.

В течение 2018 года вносились изменения в состав Общественной палаты Саратовской области.

В связи с досрочным прекращением полномочий двух членов Общественной палаты Саратовской области от областной Думы 21 ноября 2018 года на основании статьи 8 Закона Саратовской области от 2 марта 2017 года № 18-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» депутаты приняли постановление Саратовской областной Думы «Об утверждении члена Общественной палаты Саратовской области», в соответствии с которым представителем в Общественную палату региона была утверждена Резе-



пова Елена Борисовна – председатель Саратовской региональной общественной организации поддержки социально активной гражданской позиции молодежи и населения Саратовской области «Гражданское достоинство».

На том же основании в декабре постановлением Саратовской областной Думы «Об утверждении члена Общественной палаты Саратовской области» членом Общественной палаты Саратовской области был утвержден М.К.Даврешян – председатель региональной общественной организации Саратовской области «Езидский национально-культурный центр «ШАНГАЛ».

Вопросам национальной политики комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике традиционно уделяет большое внимание, поскольку в Саратовской области проживают представители более 130 национальностей.

Под эгидой комитета был организован «круглый стол» на тему «О реализации на территории Саратовской области Стратегии государственной национальной политики до 2025 года» с участием представителей Правительства области, региональных общественных и национально-культурных объединений.

По данным министерства внутренней политики и общественных отношений области, на территории региона реализуется комплекс мероприятий, в основе которого – мониторинг ситуации и проведение профилактических мероприятий по предупреждению социальных конфликтов на ранней стадии.

Разработана система мониторинга предупреждения социальных и межнациональных конфликтов на ранней стадии, включающая сеть колл-центров в каждом муниципальном районе, комиссии по межнациональным отношениям при Общественных советах муниципальных районов области, а также разработку и актуализацию ситуационного паспорта района и национальной карты компактного проживания. В Общественной палате области активно работает созданная комиссия по взаимодействию с национальными, религиозными объединениями и миграционной политике.

Национальные и религиозные общественные объединения активно привлекаются органами государственной и муниципальной власти области к совместной деятельности при проведении семинаров, «круглых столов» и конференций. Наиболее распространенной объединяющей площадкой для совместной деятельности являются национально-культурные мероприятия (национальные праздники, фестивали).

В соответствии с исполнением плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Саратовской области проведены встречи со студентами высших учебных заведений г.Саратова, направленные на профилактику межнациональной напряженности в молодежной среде.

Было отмечено также, что в школах преподаются национальные языки народов, проживающих на территории области. Так, башкирский изучается в Пугачевском муниципальном районе, казахский – в Александрово-Гайском, чувашский – в Базарно-Карабулакском. Национальная Татарская гимназия

в Саратове является ресурсным центром для семи школ, преподающих татарский язык. Кроме того, в г.Саратове изучаются украинский, еврейский, испанский, китайский языки, фарси.

Еще одно направление работы образовательных учреждений – сохранение русского языка. Результаты ЕГЭ показали высокий уровень владения школьниками русским языком. Средний бал – 70,3, общероссийский – 60.

Участниками «круглого стола» было отмечено, что реализуемый комплекс мер показал свою эффективность. Согласно исследованию, проведенному в минувшем году одной из ведущих социологических школ – коллективом социологов Саратовского государственного университета имени Н.Г.Чернышевского, – доля населения области, положительно оценивающего состояние межнациональных отношений в регионе, – 69 процентов, реализацию этнокультурных прав – 68 процентов. Более 85 процентов жителей не только не участвовали, но и не наблюдали конфликтных ситуаций, вызванных национальными разногласиями. Таким образом, межнациональные отношения можно оценить как стабильные.

Рекомендации по итогам заседания были приняты с учетом поступивших в ходе обсуждения предложений и направлены в соответствующие ведомства.

Тема организации и осуществления общественного контроля в регионе также рассматривалась на заседании «круглого стола», в котором принимали участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, Общественной палаты области, Общественного совета при областной Думе, Центра общественного контроля в сфере ЖКХ, регионального отделения «Общероссийского Народного Фронта».

По информации министерства внутренней политики и общественных отношений области, общественные советы сформированы в шестнадцати министерствах и во всех муниципальных районах области. В своей работе они используют такие формы контроля, как проверки, экспертизы, обсуждения, слушания, мониторинг. Повседневная практика заключается в оценке качества работ в сферах благоустройства и ремонта дорог, деятельности учреждений социальной сферы.

На заседании было отмечено, что результаты работы общественников, контролирующих деятельность предприятий социальной сферы, одни из лучших по России. Однако существуют проблемы координации многочисленных общественных объединений. Депутаты акцентировали внимание на взаимодействии представителей общественных объединений области и средств массовой информации, предложив на базе интернет-газеты «Четвертая власть» создать площадку, куда смогут обращаться представители общественных организаций для проведения совместных с журналистами проверок.

Рассмотрев вопрос об организации и осуществлении общественного контроля на территории Саратовской области, участники «круглого стола» рекомендовали:

областной Думе:

продолжить осуществление контроля за исполнением Закона Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 165-ЗСО «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области»;

Правительству области:

рассмотреть возможность выделения дополнительных средств из областного бюджета для предоставления грантов общественным объединениям области на реализацию социально значимых проектов, в том числе на мероприятия по проведению общественного контроля;

Министерству внутренней политики и общественных отношений области:

продолжить работу по ведению мониторинга осуществления общественного контроля на территории области;

оказывать содействие субъектам общественного контроля по решению задач в сфере осуществления общественного контроля на территории области, в том числе при разработке методики осуществления общественного контроля и типовых форм документов;

рассмотреть возможные варианты обучения лиц, участвующих в мероприятиях по общественному контролю, и обеспечения их научно-методическими материалами;

совместно с субъектами общественного контроля рассмотреть возможность создания площадки для координации и взаимодействия по вопросам общественного контроля;

Субъектам общественного контроля:

проводить мероприятия общественного контроля в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области;

активизировать деятельность по организации мероприятий общественного контроля, обеспечить открытость и доступность результатов общественного контроля;

активизировать взаимодействие со средствами массовой информации для освещения мероприятий общественного контроля.

В течение 2018 года комитетом проводилась работа по координации деятельности Общественного совета при Саратовской областной Думе.

С целью повышения эффективности функционирования Общественного совета при Саратовской областной Думе в начале 2018 года депутатами было принято постановление Саратовской областной Думы от 26 сентября 2018 года № 16-394 «О внесении изменений в Положение об Общественном совете при Саратовской областной Думе» (далее – Общественный совет).

В соответствии с принятым постановлением ежегодно до десяти процентов состава Общественного совета подлежит ротации. Критерии ротации и список членов Общественного совета, подлежащих ротации, определяются решением Общественного совета. Кроме того, указанным постановлением был урегулирован механизм утверждения нового члена Общественного совета вместо выбывшего в случае досрочного прекращения его полномочий.

Ротация в составе Общественного совета была проведена в конце отчетного года. На основании пункта 4.11 Положения об Общественном совете при Саратовской областной Думе, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы от 27 декабря 2002 года № 5-168 «Об Общественном совете при Саратовской областной Думе», депутаты внесли в постановление Саратовской областной Думы от 25 октября 2017 года № 3-73 «Об утверждении членов Общественного совета при Саратовской областной Думе» соответствующие изменения.

Общественный совет в 2018 году заметно активизировал свою деятельность.

За это время были проведены пять пленарных заседаний совета, 24 заседания правления Общественного совета. В рамках взаимодействия с общественными советами муниципальных образований области гражданами и организациями было рассмотрено более 300 обращений граждан, поступивших в Общественный совет.

На пленарных заседаниях обсуждались вопросы реализации гражданами прав по использованию социальных льгот при проезде на транспорте общего пользования на территории региона, природоохранного законодательства, организации общественного контроля на территории области и другие.

28 сентября 2018 года на заседании Общественного совета были утверждены критерии ротации его членов, среди которых: ликвидация негосударственной некоммерческой организации, от которой представитель делегирован в Общественный совет при Саратовской областной Думе; письменное заявление члена Общественного совета о выходе из его состава; отсутствие в течение года без уважительной причины на заседаниях Общественного совета и заседаниях комиссий Общественного совета; переезд за пределы Саратовской области на постоянное место жительства; вступление в законную силу обвинительного приговора суда; в связи со смертью.

В течение года члены Общественного совета осуществляли мероприятия по общественному контролю, в частности контроль за организацией отдыха детей в оздоровительных лагерях к началу сезона (посещение восьми детских оздоровительных учреждений г.Саратова и области). В рамках федерального законодательства об общественном контроле рабочей группой, созданной при Общественном совете, была исследована документация по проектам изменений границ ООПТ «Кумысная поляна» и созданию охранной зоны ООПТ «Кумысная поляна», проведен экспертный анализ материалов, подготовленных министерством экологии и природных ресурсов Саратовской области, картографических данных. По итогам анализа документов и ответов указанного министерства, а также других ведомств рабочей группой было подготовлено заключение и направлены обращения в надзорные органы – прокуратуру Саратовской области, Следственное управление следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области.

Общественным советом также была проведена работа по выявлению нарушений природоохранного законодательства по факту изменения русла реки Сухая Елшанка в Новобурасском муниципальном районе Саратовской области. Осуществлен выезд на место, осмотр территории в присутствии представителей правоохранительных органов, исследование данных публичной кадастровой карты – по выявленным фактам направлено обращение в прокуратуру Саратовской области.

В 2018 году активно работали созданные в рамках Общественного совета профильные комиссии.

2018 год был объявлен Президентом Российской Федерации В.В.Путиным Годом волонтерства. В начале февраля по инициативе комиссии по развитию гражданского общества прошел «круглый стол» на тему «Благотворители и добровольцы: практика и ожидания». Представители некоммерческих организаций Саратовской области обсудили успешные практики волонтерских организаций и обозначили существующие проблемы: недостаточное финансирование таких организаций, отсутствие партнерских отношений между самими НКО, сложности во взаимодействии с государственными структурами. В числе предложений по улучшению работы добровольческих организаций – повышение мотивации молодежи к участию в общественной деятельности, более широкое ее освещение в СМИ и другие. В качестве примера была названа столичная практика распределения непроданных театральные билеты среди ветеранов войны и труда, студентов. Участники «круглого стола» выразили пожелание: подобные встречи на площадке Саратовской областной Думы проводить регулярно.

Кроме того, были проведены заседания и «круглые столы» на темы: «Об участии НКО в оказании социальных услуг населению», «О ходе проведения и участии НКО в региональном конкурсе грантов на реализацию социальных проектов», «О практике взаимодействия с общественными советами муниципальных районов Саратовской области», «Об участии жителей области в благотворительной и добровольческой деятельности».

Комиссией по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики Общественного совета на заседаниях обсуждались проблемы «обманутых дольщиков», правовая грамотность в жилищной сфере и другие вопросы. Одно из заседаний было посвящено реализации Федерального закона от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства». Целью системы является обеспечение собственников жилья необходимой информацией о состоянии их счетов и платежных документов. С ее помощью жители многоквартирных домов могут узнать о работах по содержанию и ремонту общего имущества дома, передать показания индивидуальных приборов учета, оплатить коммунальные услуги, ознакомиться с финансовой отчетностью. Члены комиссии предложили более широко информировать жителей области о правилах работы с ГИС ЖКХ, создать «горячую линию» по данной теме, усилить контроль за исполнением соответствующего закона, ознакомиться с положительной практикой других регионов.

Одним из направлений деятельности комиссии по социальной политике Общественного совета в 2018 году стало совместное с депутатами областной Думы участие в решении вопросов обеспечения граждан техническими средствами реабилитации. По данному вопросу проводилось заседание, на котором было отмечено, что 95 процентов нуждающихся снабжены всеми необходимыми техническими средствами реабилитации. Однако процедура государственных закупок не всегда позволяет приобрести товары надлежащего качества. Еще одна проблема – доставка средств реабилитации к дому, а также внесение в перечень средств технической реабилитации новых наименований. По итогам обсуждения комиссия по социальной политике Общественного совета сформулировала свои предложения и направила их в комитет областной Думы по социальной политике.

Подготовке празднования 100-летия ВЛКСМ был посвящен «круглый стол», организованный по инициативе комиссии Общественного совета по спорту, туризму и делам молодежи. В мероприятии приняли участие бывшие руководители комсомольских организаций области, депутаты областной Думы, представители молодежных объединений региона. В ходе заседания от участников поступили предложения по размещению памятной доски на здании бывшего райкома комсомола по ул. Вольская г. Саратова, закладке «Аллеи комсомольца» в г. Балаково, изготовлению юбилейных значков, проведению тематических конкурсов и встреч ветеранов организации со школьниками и студентами.

Необходимо отметить, что на протяжении всего периода члены Общественного совета принимали активное участие в работе рабочих групп, заседаний комитетов, «круглых столов», депутатских слушаний, проводимых областной Думой.

Рекомендации Общественного совета по обсуждаемым вопросам направлялись Губернатору Саратовской области, в Саратовскую областную Думу, органы исполнительной власти области, правоохранительные органы, органы местного самоуправления.

### ***Информационная политика***

На очередном, одиннадцатом, заседании областной Думы было принято постановление Саратовской областной Думы от 18 апреля 2018 года № 11-266 «О внесении изменений в Положение о ежегодном журналистском конкурсе на лучшее освещение деятельности Саратовской областной Думы в средствах массовой информации», которым уточнены номинации, а также установлено количество победителей по каждой из них:

«Федеральные и областные печатные средства массовой информации» – 3 победителя;

«Печатные средства массовой информации муниципальных районов области (районы с населением до 30 тысяч человек)» – 3 победителя;

«Печатные средства массовой информации муниципальных районов области (районы с населением свыше 30 тысяч человек)» – 3 победителя;  
«Электронные средства массовой информации (телевидение, радиовещание)» – 3 победителя;  
«Сетевые издания» – 3 победителя»;  
«Фоторепортажи» – 3 победителя».

## **Глава 7. Вопросы спорта, туризма и молодежной политики**

В 2018 году деятельность комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи была направлена на совершенствование регионального законодательства в сфере спорта, туризма и молодежной политики.

### ***Спорт***

Развитие спорта является одним из приоритетных направлений государственной политики области. В 2018 году депутаты областной Думы продолжили работу по законодательному решению вопросов в сфере массового, детско-юношеского и профессионального спорта.

В июне принят Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте». Данным нормативным правовым актом было введено понятие спортивных сборных команд области и понятие межмуниципального официального физкультурного мероприятия. Кроме того, Законом области установлены полномочия областной Думы по контролю за исполнением региональных законов в сфере физической культуры и спорта.

Принят Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 88-ЗСО «О внесении изменения в статью 2<sup>1</sup> Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте», который разработан с целью его приведения в соответствие с федеральным законодательством в части передачи полномочий органам исполнительной власти области в сфере физической культуры и спорта по присвоению спортивных разрядов, квалификационных категорий тренеров и специалистов.

В соответствии с планом мероприятий областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года в июле на заседании комитета по спорту, туризму и делам молодежи рассматривался вопрос «О ходе реализации мероприятий подпрограммы «Физическая культура и спорт. Подготовка спортивного резерва» государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014–2020 годы». В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, органов прокуратуры и юстиции области, Уполномоченный по правам человека в области, представители средств массовой информации.

С докладом выступил министр молодежной политики и спорта области А.В.Абросимов. В рамках доклада министр доложил, что создаются благоприятные условия для развития спорта в регионе, совершенствуется инфраструктура, модернизируются и строятся спортивные объекты. Регулярно занимаются спортом более 770 тыс. жителей области, что на 50 тыс. человек больше, чем в первом полугодии 2017 года. Физическая культура и спорт становятся в приоритете у студентов и школьников. В структуру детско-юношеского спорта входят 57 спортивных школ, в которых занимаются 38717 юных воспитанников, показывающих внушительные результаты. Физкультурно-оздоровительную и спортивную работу в спортивных школах проводят 1187 тренеров-преподавателей. Почетное звание «Заслуженный тренер России» имеют 40 человек. Почетное звание «Заслуженный работник физической культуры и спорта» имеют 14 человек. Анализ численности занимающихся по видам спорта показал, что в области самыми массовыми видами спорта являются футбол (6022 человека), волейбол (3173 человека), легкая атлетика (2119 человек), баскетбол (2089 человек). В 2018 году на территории губернии по линии физкультурно-массовой работы проведено: 9 всероссийских и 147 областных физкультурно-массовых мероприятий среди различных возрастных и социально-демографических категорий населения с общим охватом более 730000 человек.

Главными показателями, характеризующими результативность подготовки спортивного резерва, являются представительство спортсменов региона в сборных командах России и завоевание медалей на всероссийских и международных соревнованиях. В 2018 году в сборные команды России вошло 264 спортсмена региона. За первое полугодие 2018 года спортсмены области приняли участие более чем в 300 всероссийских и международных соревнованиях, на которых саратовские спортсмены завоевали 1044 медали: 379 золотых, 296 серебряных, 369 бронзовых.

В ходе обсуждения доклада депутаты отметили важность реализации физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на территории области и рекомендовали продолжить работу по вовлечению различных возрастных и социально-демографических категорий и групп населения области в занятия физической культурой и спортом на регулярной основе. По итогам обсуждения комитет решил информацию министерства молодежной политики и спорта области принять к сведению.

### *Туризм*

Туризм – одна из динамично развивающихся отраслей региона. В 2018 году под особым контролем депутатов областной Думы стали вопросы развития сезонного, событийного и водного туризма.

В 2018 году внутренний и въездной туристский поток области, по оценочным данным, составил 1 млн. человек. За последние 5 лет туристский поток увеличился в 1,7 раза. На территории области осуществляли деятельность 317 коллективных средств размещения, действовал 21 туроператор и реализовывались более 100 туристских маршрутов по Саратовской области.



В рамках регионального календаря событий проведено 26 мероприятий, в которых приняли участие более 358,8 тыс. человек. Были проведены ставшие уже известными в регионе и за его пределами такие мероприятия, как Вольский фестиваль ухи, межрегиональный фестиваль «Театральное Прихоперье», фестиваль клубники в г.Балаково, традиционный праздник «Сабантуй», фестиваль активного туризма «Лукоморье» в Лысогорском муниципальном районе, парад-карнавал «Арбузная феерия» в Ровенском муниципальном районе области.

Два фестиваля региона стали призерами Первой национальной премии «События России», 6 фестивалей – регионального этапа по Приволжскому округу Национальной премии в области событийного туризма Russian Event Awards 2018.

Продвижение региона осуществлялось на выставочных мероприятиях разного уровня. На международном уровне туристический потенциал был презентован на выставке XV Форума межрегионального сотрудничества Казахстана и России. Для продвижения туристического потенциала на всероссийском уровне было принято участие в VI Всероссийской открытой ярмарке событийного туризма «Russian Event Expo». На межрегиональном уровне туристская отрасль была представлена на пяти выставочных мероприятиях, прошедших в городах Москве, Пензе, Самаре, Саратове, Ульяновске. На региональном уровне организованы 7 выставочных мероприятий: ярмарка турбаз, выставка событийного туризма, выставка предприятий индустрии туризма, выставки сувениров, выставки-презентации возможностей летнего и зимнего отдыха.

В рамках рекламной деятельности туристских объектов и мероприятий велась работа по публикации статей в журнале «Отдых в России», на региональном туристическом портале, а также в социальных сетях (ВКонтакте, Фейсбук, Инстаграмм, Одноклассники, Твиттер). Созданы единообразные разделы «Отдых и туризм» на официальных сайтах администраций муниципальных районов, Туристический портал Саратовской области. Событийные мероприятия, проводимые в регионе, освещались федеральным каналом «ОТР». На телеканале «Россия 24» было реализовано трэвел-шоу «Узнавай Саратовский край».

В 2018 году продолжала развиваться нормативно-правовая база, регулирующая туристическую отрасль области.

В мае принят Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области». Закон разработан в целях приведения базового закона в соответствие с федеральным законодательством в части передачи полномочий органов государственной власти области в сфере туризма органам государственной власти Российской Федерации по аккредитации организаций, осуществляющих классификацию туристской индустрии.

В июле принят Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 84-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области», который разработан в связи с признанием утратившим силу Закона Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 62-ЗСО «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве» и вступившим в силу Законом Саратовской области от 4 июля 2016 года № 84-ЗСО «О регулировании отдельных вопросов в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства на территории Саратовской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области» в части исключения из редакции Закона недействующей нормы.

В сентябре принят Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области» в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма полномочиями по разработке и утверждению списка рекомендуемых туристских маршрутов для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самодеятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления. Кроме того, Законом области конкретизирован орган исполнительной власти области, осуществляющий мониторинги состояния туристской индустрии и туристских ресурсов области, и возложены полномочия на Правительство области по утверждению порядка разработки и утверждения списка детских туристских маршрутов и порядка проведения мониторинга состояния туристских ресурсов области.

### ***Молодежная политика***

В 2018 году в центре особого внимания депутатов областной Думы находились вопросы законодательного регулирования государственной молодежной политики.

В феврале на заседании комитета по спорту, туризму и делам молодежи рассмотрен проект федерального закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации», разработанный членами Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике и членами Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроект устанавливает правовые, организационные и социальные основы деятельности в сфере государственной молодежной политики в Российской Федерации, определяет общие принципы, основные направления и формы ее реализации, а также четкий правовой статус молодежи и органов управления по делам молодежи и организаций, работающих с молодежью.

Депутаты областной Думы отметили, что исходя из норм, закрепленных в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», необходимо более четко сформулировать положения, касающиеся полномочий по реализации молодежной политики на муниципальном уровне. Кроме того, законопроект требует доработки с учетом требований юридико-технического оформления. В связи с этим принятие федерального закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации» создаст необходимую нормативную правовую базу для реализации молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. По итогам заседания принято решение продолжить работу над проектом федерального закона.

В феврале 2018 года состоялось рабочее совещание по вопросу «О проекте модельного закона «О развитии деятельности студенческих отрядов в субъекте Российской Федерации», разработанном Палатой молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители министерства молодежной политики и спорта области, министерства занятости, труда и миграции области, министерства здравоохранения области, а также командиры штабов студенческих отрядов вузов области. В рамках данного совещания проведено обсуждение проекта модельного закона, а также актуальных вопросов и проблем развития студенческих отрядов на территории Саратовской области. По итогам заседания принято решение продолжить работу над проектом модельного закона.

В ноябре 2018 года состоялись депутатские слушания по вопросу «О реализации Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области». В работе депутатских слушаний приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, органов местного самоуправления, Общественной палаты области, Молодежного парламента при областной Думе, общественных молодежных объединений области, вузов, а также студенты и средства массовой информации.

В рамках депутатских слушаний были рассмотрены опыт реализации основного регионального закона, вопросы и проблемы, возникающие в ходе его исполнения, проанализирована эффективность форм работы с молодежью, а также определены задачи на будущее.

С основным докладом выступил министр молодежной политики и спорта области А.В. Абросимов. Министр сообщил, что в 2018 году состоялось более 615 молодежных мероприятий с общим охватом 540 тыс. человек. Кроме этого, 895 представителей региона приняли участие в 71 между-

народном, федеральном, окружном и межрегиональном форуме. Победителями грантов стали девять человек, которые привлекли в регион 1,6 млн. рублей внебюджетных средств.

Слушания продолжились выступлениями министра образования области И.В.Седовой, руководителей общественных организаций области и представителей органов местного самоуправления. О результатах работы депутатам доложила директор регионального центра комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс» Л.С.Сухарева, руководитель региональной общественной организации трезвости и здоровья Н.А.Королькова, руководитель регионального отделения Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы» Ю.А.Пастухова, заместитель главы администрации по социальной сфере Балашовского муниципального района Саратовской области О.А.Дубовенко, уполномоченный по правам студентов Саратовского государственного медицинского университета имени В.И.Разумовского Г.А.Аванесян, председатель общественной организации «Российский Союз Молодежи» А.А.Бодягин.

По итогам заседания депутатских слушаний приняты рекомендации:

Саратовской областной Думе:

продолжить работу по совершенствованию законодательства в сфере молодежной политики области;

осуществлять контроль за исполнением Законов области «О молодежной политике в Саратовской области», «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области», «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»;

рассмотреть в первом полугодии 2019 года на заседании комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи вопрос «О реализации Закона Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»;

включить в план работы комитета по спорту, туризму и делам молодежи на 2019 год вопрос о деятельности молодежных некоммерческих организаций на территории Саратовской области.

Правительству Саратовской области:

рассмотреть вопрос о выделении грантов некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов в сфере государственной молодежной политики.

Министерству молодежной политики и спорта Саратовской области:

продолжить работу по реализации мероприятий государственной программы Саратовской области «Патриотическое воспитание граждан в Саратовской области» на 2018–2020 годы, а также подпрограммы «Молодежная политика» государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014–2020 годы;

оказать содействие деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций, развития добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи по различным направлениям (социальное, патриотическое, правовое, спортивное и другим);

продолжить работу по развитию поискового движения на территории региона;

продолжить работу по вовлечению молодых людей в движение студенческих отрядов;

обеспечить участие молодежных общественных объединений в конкурсах и проектах окружного и всероссийского уровней.

Министерству образования Саратовской области:

продолжить работу по координации деятельности «Российского движения школьников» и юнармейского движения в области;

проводить работу по реализации просветительских программ и проектов гражданско-патриотической тематики, посвященных пропаганде государственной символики, достижениям государства, а также направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде;

обобщить опыт работы образовательных организаций с молодежью и рекомендовать лучшие практики к распространению.

Министерству занятости, труда и миграции Саратовской области:

продолжить работу по реализации мероприятий государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года» в части содействия трудоустройству молодежи;

рассмотреть возможность разработки дополнительных мероприятий по содействию трудоустройству молодежи с участием наставников из числа граждан предпенсионного возраста;

совершенствовать профориентационную работу с молодежью, в том числе с подростками, расширить масштабы профориентационных акций «Фестиваль профессии», «Марафон профессий» и «Найди себя в профессии».

Министерству социального развития Саратовской области:

продолжить оказание социальной поддержки молодым семьям через организацию групп кратковременного пребывания детей на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей области;

обеспечить проведение мероприятий, направленных на повышение социальной активности и интеграции в общество молодых граждан с инвалидностью, в том числе посредством участия в реализации социальных проектов и волонтерских практик.

Министерству информации и печати Саратовской области:

способствовать широкому освещению в средствах массовой информации области молодежных программ и проектов с целью их популяризации среди молодежи, а также мероприятий молодежных общественных организаций области для создания позитивного имиджа и привлечения кадрового потенциала.

Органам местного самоуправления в Саратовской области:  
продолжить работу по поддержке деятельности молодежных общественных организаций.

Молодежному парламенту при Саратовской областной Думе:  
продолжить работу по оказанию содействия в создании молодежных парламентов в муниципальных районах области;

оказывать содействие общественным молодежным объединениям в организации шефской помощи ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла.

Одной из важных структур, реализующих молодежную политику в Саратовской области, является Молодежный парламент при Саратовской областной Думе (далее – Молодежный парламент). Комитет по спорту, туризму и делам молодежи осуществляет координацию его деятельности.

В соответствии с пунктом 2.1 Положения о Молодежном парламенте при областной Думе в декабре 2018 года закончился срок полномочий Молодежного парламента VI созыва. В связи с этим комитетом по спорту, туризму и делам молодежи на протяжении второй половины 2018 года проводилась работа по формированию нового состава Молодежного парламента VII созыва.

В частности, в октябре в целях создания наиболее эффективной, легитимной и прозрачной выборной системы членов Молодежного парламента принято постановление Саратовской областной Думы от 24 октября 2018 года № 17-431 «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 22 февраля 2006 года № 51-2022 «О Молодежном парламенте при Саратовской областной Думе».

Согласно принятым изменениям выборы молодых парламентариев проходят на основе мажоритарной избирательной системы. Кандидаты в члены Молодежного парламента выдвигаются по одномандатным избирательным округам, и считаются избранными кандидаты, получившие большинство голосов избирателей в своем избирательном округе. Необходимость принятия данных изменений связана с тем, что полноценные выборы в Молодежный парламент позволяют создать конкурентную платформу для молодых граждан, которые будут вовлечены в стандартный избирательный процесс: регистрацию кандидатов, предвыборную агитацию и участие в выборах.

В ноябре на заседании комитета областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи была назначена дата выборов членов Молодежного парламента VII созыва при областной Думе на 12 декабря 2018 года.

Впервые на территории области в день 25-летия Конституции Российской Федерации состоялись открытые выборы в Молодежный парламент VII созыва при Саратовской областной Думе с участием Молодежной избирательной комиссии области. Выборы проходили в лучших демократических традициях, открыто и гласно при широком участии представителей молодежи города и области. На период регистрации насчитывались 225 кандидатов

как с районов города, так и с муниципальных районов области. Для проведения выборов на территории области были созданы 47 одномандатных избирательных округов в муниципальных районах области и районах г.Саратова, а также 8 одномандатных избирательных округов в высших учебных заведениях города. Голосование проходило по бюллетеням и по системе онлайн-голосования «блокчейн». Данные выборы стали крупнейшими в истории онлайн-голосований, использующих технологию системы Polys. Для онлайн-голосования было создано 110 избирательных участков, где можно было голосовать как с личных устройств, так и с компьютеров, установленных на участках. Выборы продлились 7 часов, включая этап подсчета голосов.

14 декабря был подписан итоговый протокол выборов в Молодежный парламент VII созыва. По итогам выборов в состав Молодежного парламента вошли только избранные кандидаты.

В декабре были сформулированы итоги деятельности Молодежного парламента VI созыва. За созыв проведено более 30 пленарных заседаний парламента, рассмотрено более сотни вопросов.

В VI созыве Молодежный парламент принимал активное участие в законотворческой деятельности. Так, были внесены предложения по внесению изменений в Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в части установления административной ответственности за:

ненадлежащее содержание и эксплуатирование инженерных сооружений и коммуникаций (люки, колодца и т.д.);

привлечение к участию несовершеннолетних в организации или проведении несанкционированных публично-массовых мероприятий (собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования);

допущение пропаганды и незаконной рекламы наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

Внесены предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Молодыми парламентариями было предложено отнести информацию, содержащую призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, к информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей.

В VI созыве члены Молодежного парламента активно принимали участие в различных форумах, «круглых столах» и дискуссионных клубах.

Активисты Молодежного парламента представили область на таких региональных и федеральных форумах, как:

Молодежный образовательный форум Приволжского федерального округа «iВолга» с 2015 по 2018 годы;

Всероссийский молодежный образовательный форум «Территория Смыслов» на Клязьме, состоявшийся во Владимирской области с 2015 по 2018 годы;

VI форум молодых парламентариев, посвященный технологиям проведения выборов и подготовке к ним кандидатов;

молодежный исторический форум «Кавказ: Наследие», проходивший в Республике Дагестан, в рамках которого обсуждались вопросы международной политики и культурного разнообразия;

форум добровольцев Приволжского и Южного федеральных округов, который прошел в 2018 году в г.Саратове;

Всемирный 19-й фестиваль молодежи и студентов, проходивший в г.Сочи в 2017 году, и многих других.

Молодыми парламентариями проведены заседания «круглых столов» по следующим вопросам: «Экологическое просвещение молодежи», «Организация контроля при проведении ЕГЭ: проблемы и перспективы», «Эффективность квотирования рабочих мест – «за» и «против», «О молодежном кадровом резерве Саратовской области», «О развитии молодежного парламентского движения».

В год 70-летия Великой Победы члены Молодежного парламента приняли активное участие во Всероссийских акциях: «Бессмертный полк», «Мы не были на той войне...», первомайская демонстрация, возложение цветов в День памяти и скорби и других мероприятиях. К юбилею победы над фашизмом Молодежным парламентом были организованы конкурсы поделок, сочинений, стихотворений, рисунков и видеороликов среди жителей Саратовской области. Кроме того, с целью сохранения памяти о героях, отдавших свои жизни за великую победу, молодыми парламентариями были собраны фотоматериалы и воспоминания о жизни ветеранов в годы войны. Из собранных фотографий, помимо единого архива, размещенного на сайте Общественной палаты Российской Федерации, было сформировано слайд-шоу, которое продемонстрировали на выставке, посвященной победе в Великой Отечественной войне, в Мультимедиа Арт Музее, г.Москве. Знать и уважать страницы истории нашей Родины – неотъемлемое условие работы члена Молодежного парламента.

Активисты Молодежного парламента провели мониторинг мемориалов «Вечный огонь» во всех муниципальных районах области и выступили на совещании регионального штаба Общероссийского народного фронта с инициативой создать общероссийский реестр мемориалов «Вечный огонь», а также законодательно закрепить статус мемориальных комплексов «Вечный огонь».

Молодежным парламентом на протяжении всего созыва были реализованы 8 социально значимых проектов, таких как:

информационно-образовательный проект Молодежного парламента «ВКурсе», направленный на получение новых компетенций в сфере юриспруденции и нормотворчества;



профориентационный проект «ВПрофессии», в рамках которого проходили встречи представителей государственной власти области и общественности с учащимися школ г.Саратова;

информационный проект «ВЛицах», направленный на организацию просветительской деятельности в широкой молодежной среде, с проведением серий открытых встреч молодежи с интересными людьми из мира политики, культуры, спорта и науки;

образовательный проект «ВБизнесе», направленный на развитие предпринимательской деятельности среди молодежи и создание start-up-проектов на территории региона;

образовательный проект «Свобода слова», направленный на организацию дебатов среди студентов вузов Саратова, учащихся колледжей и школ;

в рамках мероприятий, посвященных Году литературы и Году кино, члены Молодежного парламента инициировали проведение областного конкурса видеороликов-буктрейлеров «Новый взгляд» с целью популяризации отечественной литературы среди молодежи области.

На протяжении VI созыва членами Молодежного парламента в рамках проекта Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации «Каждый день горжусь Россией!» в Саратовской области при поддержке областной Думы ежегодно организовывалась и проводилась Всероссийская акция «Всероссийский тест по истории Отечества». Данная акция была направлена на привлечение внимания органов государственной власти, общественности и средств массовой информации к проблеме исторической грамотности граждан Российской Федерации. В г.Саратове в тесте ежегодно принимали участие около 400 человек очно и более 500 человек заочно, пройдя тестирование на сайте.

Молодыми парламентариями были выполнены все мероприятия, утвержденные в плане работы Молодежного парламента VI созыва при областной Думе.

## **ЧАСТЬ ВТОРАЯ**

### **Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы**

В 2018 году комитетом Саратовской областной Думы по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству было проведено 16 заседаний комитета, на которых рассмотрено 76 вопросов, в том числе 24 проекта законов области по профилю деятельности комитета. В течение года было рассмотрено 265 проектов федеральных законов по вопросам ведения комитета. По итогам рассмотрения каждого из законопроектов были подготовлены и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывы.

С целью расширения практики парламентского контроля на заседаниях комитета заслушивалась информация министерства финансов области о предварительных итогах исполнения бюджета;

заслушивались отдельные главные распорядители средств областного бюджета о расходовании ими бюджетных ассигнований областного бюджета; рассматривалась информация Правительства Саратовской области о результатах оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных в 2017 году налоговых льгот;

рассматривалась информация Счетной палаты Саратовской области о ходе исполнения областного бюджета;

рассматривалась информация о деятельности Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области;

рассматривались материалы ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Саратовской области за 2017 год;

рассматривалась информация комитета по управлению имуществом Саратовской области «О предварительных итогах государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов и особо охраняемых территорий и объектов, расположенных на территории Саратовской области».

В марте 2018 года комитетом было проведено заседание «круглого стола» на тему «О деятельности региональных фондов поддержки субъектов предпринимательства в Саратовской области». В работе заседания приняли участие депутаты областной Думы, представители малого и среднего бизнеса, руководители фондов поддержки субъектов предпринимательства, представители общественности. По итогам проведенного заседания был принят ряд рекомендаций.

По профилю деятельности комитета в 2018 году были проведены две тематические выставки. В январе состоялась выставка, посвященная деятельности промышленных предприятий Саратовской области. На выставке были представлены образцы серийной продукции, а также экспериментальные разработки ряда промышленных предприятий, для наглядности в парламентском центре областной Думы были установлены информационные стенды. В апреле 2018 года была проведена выставка, посвященная развитию инновационных технологий в Саратовской области.

В течение года регулярно проводились заседания рабочих групп, рабочие совещания по профильным направлениям деятельности комитета.

Комитет тесно сотрудничал в 2018 году с налоговой службой области, а также с прокуратурой области в ходе работы над законопроектами в сфере бюджетного и налогового законодательства. Поступившие от них предложения и замечания учитывались при доработке законопроектов.

В течение года депутаты комитета областной Думы по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству приняли участие в ряде мероприятий (в том числе выездных).

Нельзя не отметить также работу членов комитета в процессе подготовки и доработки проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. В связи с этим стоит упомянуть об активном уча-

стии депутатов в деятельности межведомственной комиссии по разработке проекта областного бюджета, а также в деятельности согласительной комиссии по его доработке. Ряд конструктивных предложений, выработанных депутатами в ходе заседаний согласительной комиссии и направленных на решение задач по оптимизации расходов, обеспечению сбалансированности бюджета, был учтен и отражен в протоколах заседаний.

В 2018 году *комитетом Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению* проведено 14 заседаний, на которых рассмотрено 165 вопросов. За указанный период на рассмотрение областной Думы внесено 126 проектов, в том числе 53 проекта закона области, из которых 52 приняты в двух чтениях, 1 – к рассмотрению.

Большая работа была проведена комитетом по реализации плана мероприятий Саратовской областной Думы, посвященных 25-летию Конституции Российской Федерации, который был утвержден Председателем Саратовской областной Думы И.Г.Кузьминым.

В рамках данных мероприятий комитет участвовал в разработке Положения о конкурсе на лучшую научно-исследовательскую работу по актуальным вопросам реализации конституционных положений, в том числе в законодательстве Саратовской области, а также в проведении данного конкурса.

Конкурс проводился с целью пропаганды конституционных ценностей, реализации творческого потенциала студентов и молодых ученых, активизации и поддержки их научно-исследовательской деятельности, повышения качества научных исследований, внедрения их в политическую и правовую практику.

В Саратовскую областную Думу поступило 38 работ. Из них 7 работ представили студенты профессиональных образовательных организаций и 31 – представители высших учебных заведений, из которых 3 работы аспирантов, 2 работы ученых, имеющих степень кандидата наук, остальные студенческие работы.

Итогом проведения конкурса стало награждение победителей в номинациях «Лучшая работа аспирантов и соискателей», «Лучшая работа студента профессиональной образовательной организации», а также «Лучшая работа студента образовательной организации высшего образования».

Кроме того, комитет принял участие в подготовке X Международного Конституционного Форума, который состоялся в областной Думе 5 декабря 2018 года, и других мероприятий, посвященных юбилейной дате.

2 февраля 2018 года в г.Балаково состоялось выездное совещание комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению на тему «О практике применения и вопросах совершенствования Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». В данном мероприятии приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, правоохранительных и судебных органов, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», представители органов местного самоуправления, а также высших учебных заведений.

Участники совещания обсудили вопросы применения Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», проблемы его реализации, положительный опыт работы в муниципальных образованиях области, а также предложения по совершенствованию указанного Закона.

25 апреля 2018 года в Союзе «Торгово-промышленная палата Саратовской области» состоялось заседание «круглого стола» на тему «О вопросах обеспечения пожарной безопасности торговых комплексов, торгово-развлекательных центров и законодательных предложениях по повышению уровня противопожарной защищенности таких объектов», в котором приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, прокуратуры области, Главного управления МЧС России по Саратовской области, Управления Роспотребнадзора по Саратовской области, Государственной инспекции труда по Саратовской области, Общественной палаты Саратовской области, представители торговых комплексов, торгово-развлекательных центров, а также представители администрации муниципального образования «Город Саратов» и Саратовской городской Думы.

Участники заседания «круглого стола» обсудили вопросы обеспечения пожарной безопасности торговых комплексов, торгово-развлекательных центров, а также поступившие предложения по изменению законодательства в сфере обеспечения пожарной безопасности таких объектов.

27 апреля 2018 года состоялось рабочее совещание на тему «О вопросах технического и санитарного состояния салонов общественного транспорта и мерах по повышению ответственности в данной сфере».

Решение о проведении совещания было принято по итогам рассмотрения поправок в региональный Закон об административных правонарушениях, которыми предлагалось установить ответственность за выпуск на линию и эксплуатацию пассажирского транспорта, салоны которого не отвечают требованиям санитарных норм.

В работе совещания приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, администрации муниципального образования «Город Саратов», представители контролирующих и надзорных органов, организаций, осуществляющих пассажирские перевозки, а также члены Общественной палаты области.

Участники рабочего совещания обсудили вопросы технического и санитарного состояния салонов общественного транспорта и меры по повышению ответственности в данной сфере.

5 июня 2018 года состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области.

В заседании приняли участие члены Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, депутаты областной Думы, представители Правительства области, органов прокуратуры и юстиции, Общественной палаты Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» и муниципальных образований Саратовской области.

На заседании Совета были рассмотрены следующие вопросы:

1. О реализации Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части правового регулирования вопросов, связанных с благоустройством территорий муниципальных образований.

2. Об актуальных вопросах статуса и деятельности сельских старост в связи с принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления».

3. О проекте закона Саратовской области № 6-12080 «О внесении изменений в пункт 1 статьи 1 Закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 109-ЗСО «О порядке избрания и сроке полномочий глав муниципальных образований в Саратовской области».

27 июня 2018 года состоялись депутатские слушания на тему «Об основных направлениях развития сельских поселений на территории Саратовской области».

В депутатских слушаниях приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители прокуратуры области, органов местного самоуправления, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», члены Общественной палаты области, представители сельскохозяйственных организаций, а также высших учебных заведений области.

Развитие сельских поселений является одной из важнейших задач, стоящих перед органами власти всех уровней.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года Президент Российской Федерации предложил развернуть масштабную программу пространственного развития России, включая развитие городов и других населенных пунктов, уделив при этом особое внимание социальному, инфраструктурному развитию сельских территорий.

Участники депутатских слушаний, рассмотрев широкий спектр вопросов, связанных с состоянием и перспективами развития сельских поселений, приняли следующие рекомендации:

органам местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений области в соответствии с федеральным законодательством:

активизировать работу по стратегическому планированию развития муниципальных образований с учетом текущей социально-экономической ситуации и ее перспектив;

совместно с органами исполнительной власти Саратовской области оказывать поддержку сельским поселениям в работе по решению вопросов местного значения;

активизировать работу с населением в части привлечения граждан к решению вопросов местного значения;

принимать активное участие в реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Саратовской области на 2014–2020 годы» государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы» и своевременно направлять заявки в министерство сельского хозяйства Саратовской области;

продолжить работу по модернизации системы теплоснабжения населенных пунктов Саратовской области;

использовать механизм муниципально-частного партнерства при строительстве, реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения, обеспечении населения водой питьевого качества посредством локальных установок очистки и обеззараживания воды;

принять муниципальные планы мероприятий («дорожные карты») по привлечению в муниципальные образовательные организации педагогов в возрасте до 35 лет, предусмотрев меры социальной поддержки педагогов по обеспечению их жильем, организации наставничества молодых педагогов;

не допускать сокращения сети образовательных учреждений в сфере культуры, создать в них необходимые условия для раннего выявления одаренных детей, развития детских творческих коллективов, просветительской деятельности, а также для обеспечения их доступности для различных категорий детей, в том числе для детей с ограниченными возможностями;

рассмотреть возможность принятия мер по укреплению материально-технической базы учреждений культурно-досугового типа;

продолжить работу, направленную на дальнейшее совершенствование деятельности муниципальных учреждений культуры по внедрению современных технических средств кинопоказа, поиску новых форм кинообслуживания населения;

при отсутствии кинопоказа рассмотреть возможность подачи заявки в Федеральный фонд социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии на получение средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на создание условий для показа национальных фильмов в населенных пунктах Российской Федерации с численностью населения до 500 тыс. человек;

Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области»:

рассмотреть возможность проведения научно-практической конференции по итогам выездных сельских форумов на тему «Сельские территории: открытость власти, инициатива жителей и муниципально-частное партнерство», организуемых Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области» в ходе конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках государственной программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан до 2020 года»;

Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», министерству по делам территориальных образований Саратовской области:

продолжить практику проведения обучающих семинаров для муниципальных служащих, замещающих должности в органах местного самоуправления сельских поселений Саратовской области;

министерству сельского хозяйства Саратовской области:

разработать предложения по внесению изменений в Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 148-ЗСО «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» в части увеличения размера единовременной денежной выплаты молодым специалистам, окончившим профессиональную образовательную организацию и (или) образовательную организацию высшего образования и получившим наиболее востребованную профессию в области агропромышленного комплекса;

министерству социального развития Саратовской области:

обеспечить предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг гражданам, проживающим в сельской местности, в рамках своей компетенции;

министерству образования Саратовской области:

продолжить реализацию проекта по ремонту спортивных залов сельских школ для повышения охвата сельских школьников занятиями спортом;

во взаимодействии с Министерством просвещения Российской Федерации продолжить поставки в муниципальные районы Саратовской области школьных автобусов в целях обеспечения безопасности перевозок школьников;

обеспечить внедрение практико-ориентированного обучения в профессиональных образовательных организациях, подведомственных министерству образования Саратовской области, в рамках территориально-образовательного кластера агропромышленного профиля;

министерству здравоохранения Саратовской области:

обеспечить доступность первичной медико-санитарной помощи сельскому населению за счет:

дальнейшего использования выездных форм работы, в том числе реализации проектов по проведению обследования населения, проживающего в отдаленных сельских населенных пунктах;

приобретения мобильных диагностических комплексов;

строительства и приобретения модульных конструкций фельдшерско-акушерских пунктов;

организации домовых хозяйств;

укомплектования первичного звена здравоохранения медицинскими кадрами в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года» и в соответствии с законами Саратовской области, предоставляющими меры социальной поддержки;

«пилотного» проекта по укомплектованию средними медицинскими работниками службы скорой медицинской помощи Саратовской области; организации пунктов отпуска лекарственных средств на базе структурных подразделений районных больниц;

подключения отдаленных структурных подразделений районных больниц к высокоскоростным каналам сети «Интернет»;

комитету Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению:

доработать проект закона Саратовской области «О некоторых вопросах статуса и деятельности старосты сельского населенного пункта в Саратовской области» с учетом предложений органов местного самоуправления;

комитету Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию:

рассмотреть предложения по внесению изменений в Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 148-ЗСО «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» в части увеличения размера единовременной денежной выплаты молодым специалистам, окончившим профессиональную образовательную организацию и (или) образовательную организацию высшего образования и получившим наиболее востребованную профессию в области агропромышленного комплекса;

депутатам Саратовской областной Думы:

рассмотреть возможность участия в научно-практической конференции Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» по итогам выездных сельских форумов на тему «Сельские территории: открытость власти, инициатива жителей и муниципально-частное партнерство», организуемых в ходе конкурса социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках государственной программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан до 2020 года».

12 ноября и 6 декабря 2018 года комитетом были проведены рабочие совещания по обсуждению вопросов об установлении административной ответственности за нарушение порядка проведения вскрышных работ.

В октябре – ноябре 2018 года было проведено 12 зональных совещаний с участием депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов всех муниципальных районов (городских округов) Саратовской области в Аткарском, Базарно-Карабулакском, Балаковском, Балашовском, Воскресенском, Ершовском, Калининском, Краснопартизанском, Марксовском, Новоузенском, Советском и Хвалынском муниципальных районах Саратовской области, инициатором проведения которых был Председатель Саратовской областной Думы И.Г.Кузьмин.

В зональных совещаниях также принимали участие представители министерства по делам территориальных образований области, министерства внутренней политики и общественных отношений области, министерства экономического развития области, министерства занятости, труда и миграции области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» и высших учебных заведений.



В рамках проведенных совещаний рассмотрены вопросы реализации конституционных положений о местном самоуправлении (к 25-летию Конституции Российской Федерации и 15-летию Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), а также полномочия депутатов представительных органов муниципальных образований в соответствии с федеральным законодательством. Кроме того, участники зональных совещаний обсудили вопросы правового регулирования статуса и деятельности старосты сельского населенного пункта в Саратовской области и обменялись опытом работы. Большое внимание было уделено обсуждению мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в области, возможности их участия в государственных программах.

Итоги зональных совещаний были подведены 28 ноября 2018 года в Саратовской областной Думе на совещании с председателями представительных органов муниципальных районов (городских округов) Саратовской области.

*Комитетом Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию* в 2018 году была проделана значительная работа по профилю своей деятельности.

Было проведено 12 заседаний комитета по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию, 15 заседаний рабочих групп, 2 «правительственных часа» и один «круглый стол». Депутатами регулярно практикуются выездные заседания комитета, в которых принимают участие представители региональных министерств и ведомств, специалисты администраций муниципальных районов области, местные сельхозтоваропроизводители; осуществляются рабочие поездки, совместная с министерством сельского хозяйства Саратовской области работа на зональных совещаниях по организации и контролю весенне-полевых и уборочных работ.

Депутаты областной Думы принимали активное участие в проведении Дня поля. Для руководителей администраций и сельхозтоваропроизводителей в муниципальных районах области были организованы практические семинары с участием ученых аграрного университета. 17 января 2018 года на заседании комитета рассмотрены вопросы депутатов Саратовской областной Думы к «правительственному часу» на тему «О предварительных итогах реализации плана основных мероприятий по проведению в 2017 году в Саратовской области Года экологии».

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года отмечается необходимость уделять особое внимание социальному, инфраструктурному развитию сельских территорий, также подчеркивается, что «российский агропромышленный комплекс уже стал глобально конкурентной отраслью. Такой же современной должна быть и жизнь людей, которые своим трудом обеспечивают этот успех». В целях формирования единой государственной политики в отношении сельских территорий, повышения эффективности финансового и

организационного обеспечения мероприятий, направленных на рост занятости, уровня и качества жизни сельского населения, разработана и утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, одним из инструментов реализации которой является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы и входящая в ее состав ведомственная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий». На территории нашей области принята государственная программа Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы».

Вопрос «О ходе освоения и эффективного использования в 2017 году федеральных и областных средств, предусмотренных на поддержку АПК Саратовской области, и о планах финансирования АПК Саратовской области на 2018 год» рассмотрен на заседании комитета 14 февраля 2018 года. По итогам обсуждения комитет рекомендовал министерству сельского хозяйства области:

принять исчерпывающие меры по обеспечению полного освоения и эффективного использования в 2018 году бюджетных средств, предусмотренных на поддержку сельского хозяйства;

обеспечить в 2018 году достижение показателей результативности предоставления субсидий на развитие АПК в целях выполнения положений постановления Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»;

совместно с министерством финансов области осуществлять работу по привлечению в Саратовскую область средств федерального бюджета на развитие сельского хозяйства;

во взаимодействии с органами местного самоуправления принять меры по выполнению запланированных производственно-экономических показателей АПК Саратовской области на 2018 год в рамках реализации государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы».

13 марта 2018 года на заседании комитета, которое состоялось в г.Ершове, рассмотрены следующие вопросы: «О подготовке к проведению весенних полевых работ и мероприятиях по повышению устойчивости сельскохозяйственного производства в 2018 году» и «О практике применения Закона Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 55-ЗСО «Об упорядочении выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на территории Саратовской области» и Закона Саратовской области от 30 мая 2016 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области».

По итогам обсуждения первого вопроса комитет рекомендовал министерству сельского хозяйства области:

взять на контроль проведение муниципальными районами области посевной кампании, оказывать сельхозтоваропроизводителям своевременную помощь, снабжать необходимыми справочными материалами по новейшим агрономическим технологиям использования минеральных удобрений, уничтожения сорняков, защиты посевов от вредителей;

обеспечить своевременное прохождение финансовых средств для проведения весенне-полевых работ 2018 года;

обеспечить контроль за целевым использованием субсидий из областного бюджета, предоставляемых сельхозтоваропроизводителям, в соответствии действующими нормативными правовыми актами;

провести зональные совещания по вопросу организации проведения весенне-полевых работ в муниципальных районах Саратовской области;

довести до сельхозтоваропроизводителей рекомендации по стратегии и тактике проведения весенне-полевых работ с учетом ожидаемых погодных условий 2018 года;

совместно с администрациями Озинского, Дергачевского, Ершовского, Федоровского, Энгельсского, Краснокутского, Советского, Алгайского, Новоузенского муниципальных районов области во взаимодействии с сельхозтоваропроизводителями названных районов обратить первоочередное внимание на завершение подготовки сельскохозяйственной техники, на обеспечение сельхозтоваропроизводителей качественными семенами, минеральными удобрениями, средствами защиты растений, на выполнение структуры посевных площадей и производственной программы, позволяющей достигнуть целевых показателей по валовому сбору сельскохозяйственных культур и способствовать импортозамещению, на повышение почвенного плодородия и организацию работ с минеральными удобрениями, на проведение защитных мероприятий в период роста и развития сельскохозяйственных культур с учетом складывающейся фитосанитарной обстановки и порогов вредоносности, на увеличение выхода продукции растениеводства за счет вовлечения в оборот неиспользованной пашни, а также оформления земель в собственность, на принятие мер по увеличению объемов страхования сельхозтоваропроизводителями посевов сельскохозяйственных культур и оказанию практической и юридической помощи при заключении договоров страхования, на организацию работы районных штабов по координации и подготовке проведения сезонных сельскохозяйственных работ, на трудоустройство и поддержку молодых специалистов, направленных в агропромышленный комплекс районов, на проведение реконструкции (восстановления) мелиорированных земель на территории Саратовской области в соответствии с подпрограммой «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель Саратовской области на 2014–2020 годы» государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы»;

государственному автономному учреждению «ИКС АПК Саратовской области» также рекомендовано:

распространять среди работников сельского хозяйства рекомендации по проведению весенне-полевых работ с учетом особенностей 2018 года, разработанные учеными Ассоциации «Аграрное образование и наука»;

систематически информировать сельхозтоваропроизводителей о прогнозе цен реализации сельскохозяйственной продукции урожая 2018 года;

обеспечить сельскохозяйственных товаропроизводителей оперативной информационно-консультационной помощью в период проведения весенне-полевых работ;

обеспечить освещение результатов проведения весенне-полевых работ в средствах массовой информации области.

По итогам обсуждения второго вопроса комитетом рекомендовано:

администрациям муниципальных районов области, муниципальных образований, административным комиссиям муниципальных районов области:

активизировать работу по применению положений законов Саратовской области к безответственным владельцам домашних животных, скота и птицы для снижения уровня социальной напряженности;

по фактам уклонения нарушителей от административной ответственности тесно взаимодействовать с районными отделами судебных приставов;

активнее привлекать местную общественность, ветеринарные службы к работе по упорядочению выпаса, прогона и содержания сельскохозяйственных животных;

на встречах с жителями муниципальных образований области регулярно доводить до них требования законодательства об упорядочивании выпаса и содержания скота, сведения о мерах административной ответственности за нарушения данных правил.

Согласно Плану мероприятий Саратовской областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 год депутаты комитета, входящие в состав комиссии по определению участников мероприятий по поддержке начинающих фермеров, развитию семейных животноводческих ферм и грантовой поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы, совместно с министерством сельского хозяйства области в апреле 2018 года провели ряд заседаний в рамках реализации государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы». Депутаты осуществляют контроль за реализацией решений данной комиссии.

11 апреля 2018 года на заседании комитета рассмотрен вопрос «О развитии малых форм хозяйствования, сельскохозяйственных потребительских кооперативов (СПК) в агропромышленном комплексе Саратовской области и совершенствовании механизмов государственной поддержки».

По итогам обсуждения комитет рекомендовал:

министерству сельского хозяйства области:

совместно с государственным бюджетным учреждением области «Информационно-консультационная служба агропромышленного комплекса Саратовской области» оказывать информационное и консультативное содействие претендентам при подготовке к участию в реализации мероприятий по грантовой поддержке начинающих фермеров, семейных животноводческих ферм и сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

совместно с Ассоциацией крестьянских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов области «Возрождение» осуществлять выездной мониторинг хода реализации проектов участников мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм;

принять меры по реализации «Комплекса мер по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации в Саратовской области на 2017–2020 годы»;

главам муниципальных районов области в целях повышения эффективности государственной поддержки малых форм хозяйствования проводить оценку бизнес-планов и предварительный отбор кандидатов на участие в мероприятиях по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм.

В мае 2018 года на очередном заседании комитета был рассмотрен вопрос «О готовности к пожароопасному сезону 2018 года и принимаемых мерах по сохранению лесов, противодействию лесным пожарам на территории Саратовской области», по итогам рассмотрения и заслушивания информации министерства природных ресурсов и экологии области комитет рекомендовал:

министерству природных ресурсов и экологии области:

обеспечить выполнение запланированных противопожарных профилактических мероприятий, предусмотренных государственными заданиями, в установленные календарные сроки;

обеспечить работоспособность и готовность противопожарной техники и оборудования лесопожарных формирований лесхозов области к тушению лесных пожаров;

обеспечить усиленное патрулирование лесных участков в период высокой пожарной опасности, своевременное введение режима ограничения пребывания граждан в лесах;

обеспечить прохождение поступившей информации о возгораниях леса и принятие соответствующих мер пожарной безопасности в лесах;

обеспечить проведение лесоохранной и лесопожарной пропаганды среди населения области;

органам местного самоуправления области в пределах своей компетенции обеспечить реализацию задач при подготовке к пожароопасному сезону 2018 года.

В мае – июне 2018 года комитетом подготовлено и проведено заседание расширенного совещания членов рабочей группы Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-

продовольственной политике и природопользованию и ученых АНО «Институт отраслевого питания» на тему «Разработка федерального закона по организации здорового питания детей дошкольного и школьного возраста» в части установления правовых основ регулирования отношений в области производства и оборота пищевой продукции для детского питания, а также обеспечения здорового питания детей дошкольного и школьного возраста.

По итогам обсуждения вопросов участниками совещания были внесены предложения по закреплению правовых норм на уровне федерального законодательства по организации здорового питания детей, в частности:

необходимо четко разграничить компетенцию органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере производства и оборота пищевой продукции для детей и детского питания;

принимать меры по усовершенствованию действующего законодательства в плане периодичности проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации питания и поставке пищевой продукции и сырья в образовательные учреждения;

оптимизировать системы закупки пищевых продуктов путем совершенствования контрактов на закупки для муниципальных нужд, усиливать контроль за выполнением требований контрактов в части качества и безопасности поставляемых продуктов, а также за выполнением договоров организаторами питания по представлению безопасных и качественных услуг;

способствовать повышению профессиональной квалификации сотрудников пищеблоков, должностных лиц, ответственных за организацию питания в образовательных учреждениях, организаторов питания и поставщиков пищевых продуктов;

обеспечивать внедрение современных технологий приготовления пищи, оборудования, принципов системы НАССР в организации школьного питания с целью обеспечения контроля на всех этапах производственного процесса приготовления пищевой продукции, а также при ее хранении и реализации;

способствовать развитию системы информационной и просветительской работы с обучающимися, их родителями по формированию принципов правильного питания;

обеспечить создание на федеральном уровне механизма адресной поддержки, позволяющего активизировать процесс вовлечения сельскохозяйственных кооперативов и крестьянских (фермерских) хозяйств в сферу государственного и муниципального заказа, что откроет фермерам новые возможности для выхода на рынок.

22 августа 2018 года на заседании комитета рассмотрен вопрос «О заключении комитета на проект пилотной государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области».

В результате обсуждения депутатами данного вопроса было принято решение поддержать в целом принятие Правительством области программы, направленной на стабильное функционирование и развитие сельского хозяйства для обеспечения потребностей региона в основных продуктах питания и сельскохозяйственном сырье для пищевой и перерабатывающей промышленности, обеспечение сбалансированного и устойчивого развития агропромышленного комплекса области, стимулирование инвестиционной деятельности, повышение производительности труда, уровня и качества жизни сельского населения.

В октябре 2018 года состоялось заседание «круглого стола» на тему «О состоянии и перспективах развития лесного хозяйства на территории Саратовской области».

В мероприятии приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства Саратовской области, министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, министерства финансов Саратовской области, министерства по делам территориальных образований Саратовской области, комитета по управлению имуществом Саратовской области, администраций муниципальных районов области, Управления Росприроднадзора по Саратовской области, Общественной палаты Саратовской области, лесничеств Саратовской области.

По итогам проведения заседания «круглого стола» участниками заседания были приняты следующие рекомендации:

Правительству области совместно с министерством природных ресурсов и экологии области:

постоянно и планомерно проводить работу по привлечению дополнительного финансирования из федерального бюджета:

на приобретение противопожарной техники и противопожарного оборудования;

на проведение лесоустроительных работ на территории лесного фонда области и постановку на кадастровый учет всех земель лесного фонда.

Министерству природных ресурсов и экологии Саратовской области:

обеспечить взаимодействие с органами местного самоуправления области в вопросах проведения противопожарной пропаганды среди населения в течение пожароопасного сезона 2018 года;

обеспечить реализацию Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования защиты лесов от вредных организмов» в части своевременного размещения актов лесопатологических обследований на сайте министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области в течение 2018 года;

организовать выполнение запланированных в 2018 году работ по содействию естественному возобновлению, комбинированному лесовосстановлению на землях лесного фонда области;

обеспечить обработку почвы под лесные культуры 2019 года на площади 900 га в соответствии с календарными планами выполнения работ;

организовать планомерную реализацию в области положений Федерального закона от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов»;

разработать программу по созданию лесных культур и защитных лесных насаждений по их уходу и защите от природных пожаров;

подготовить и внести предложения по расширению полномочий федерального лесного надзора (лесной охраны) с целью более эффективной защиты лесов от незаконных вырубок и других лесонарушений, а также контроля и надзора за лесными насаждениями, расположенными на частных территориях, арендуемых землях, полезащитных насаждений, городских лесных насаждений и т.д.;

обеспечить проведение Всероссийской осенней акции «Живи, лес!» с привлечением муниципальных районов, муниципального образования «Город Саратов», общественных организаций, волонтеров, школьных лесничеств, средств массовой информации Саратовской области до ноября 2018 года.

Главам муниципальных районов и муниципальных образований Саратовской области:

принять меры по обеспечению выполнения требований приказа МЧС России от 26 января 2016 года № 26 «Об утверждении Порядка использования открытого огня и разведения костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса» в течение пожароопасного сезона.

17 октября 2018 года на заседании комитета рассмотрен вопрос «О предварительных итогах уборочной кампании 2018 года и проведении сезонных сельскохозяйственных работ под урожаем 2019 года в районах области».

В целях сохранения реки Волги и предотвращения ее загрязнения распоряжением Правительства Саратовской области от 18 сентября 2017 года № 268-Пр создана рабочая группа по вопросам реализации приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги», которой было поручено сформировать перечень мероприятий Саратовской области для включения его в сводный план паспорта регионального проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги». На заседании комитета 12 декабря 2018 года рассмотрен вопрос «О ходе реализации приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги». По итогам обсуждения комитет рекомендовал:

Министерству природных ресурсов и экологии области:

активизировать работу по привлечению финансовых средств из федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги»;



периодически проводить заседания рабочей группы по вопросам реализации приоритетного проекта с информацией о проделанной работе с приглашением депутатов и всех заинтересованных лиц.

Комитету охотничьего хозяйства и рыболовства области совместно с представителями Саратовского отделения федерального государственного бюджетного научного учреждения «Государственный научно-исследовательский институт озерного и речного рыбного хозяйства» (по согласованию) до февраля месяца 2019 года подготовить информацию о роли растительноядных рыб в биологической мелиорации водоемов и о возможности их использования для борьбы с излишним зарастанием Волги высшей водной растительностью в ходе реализации приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги».

24 октября 2018 года на очередном заседании областной Думы проведен «правительственный час» на тему «Об обеспечении ветеринарной безопасности на территории Саратовской области».

Докладчиком выступил начальник управления ветеринарии Правительства Саратовской области – главный государственный ветеринарный инспектор Саратовской области А.А.Частов.

В ходе проведения «правительственного часа» депутаты Саратовской областной Думы смогли получить полную информацию по вопросу ветеринарной безопасности в области, а также задать интересующие их вопросы.

Депутаты комитета приняли непосредственное участие в работе согласительной комиссии по доработке проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по вопросам, касающимся финансирования областного АПК.

*В 2018 году комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики* проведено 12 заседаний комитета, на которых было рассмотрено 63 вопроса, в том числе 23 проекта законов области были внесены на заседание областной Думы для принятия в первом и во втором чтениях, из них два базовых, 9 – к рассмотрению, 1 – к отклонению и 1 проект законодательной инициативы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона был рекомендован комитетом для отклонения.

Кроме того, комитетом были организованы четыре депутатских слушания, два «правительственных часа», проведены 40 рабочих групп, 46 рабочих совещаний, два «круглых стола», два семинара-совещания, в том числе один выездной, и открытая переговорная площадка.

18 января 2018 года комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики были подготовлены совместные депутатские слушания Саратовской областной Думы и Саратовской городской Думы на тему «О ситуации в связи с предъявлением исковых заявлений АТСЖ Ленинского района к администрации муниципального образования «Город Саратов», на котором присутствовали депутаты Саратовской областной Думы и Саратовской городской Думы, представители органов государственной власти области, органов местного самоуправления г.Саратова, представители общественности.

На депутатских слушаниях обсуждался вопрос, который являлся актуальным как для органов местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов», так и для его жителей: проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в которых находятся приватизированные из муниципального жилищного фонда г.Саратова жилые помещения и управление которыми осуществляется Ассоциацией товариществ собственников жилья Ленинского района.

В рамках реализации рекомендаций депутатских слушаний была создана рабочая группа постоянной комиссии по градостроительству, жилищно-коммунальному хозяйству, архитектуре, земельным ресурсам Саратовской городской Думы по вопросу «О решении ситуации по искам АТСЖ Ленинского района к администрации муниципального образования «Город Саратов» об обязанности провести капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов» в целях контроля за проведением капитального ремонта общего имущества в указанных выше многоквартирных домах, в состав которой вошли члены комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики.

1 февраля 2018 года комитетом организованы депутатские слушания на тему «Об итогах реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2017 году и задачах на 2018 год».

В 2017 году в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на мероприятия по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов и благоустройству наиболее посещаемых территорий общего пользования выделены средства в размере 588,9 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 494,6 млн. рублей, средства областного бюджета – 94,3 млн. рублей.

За счет указанных средств проводился ремонт и благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, благоустройство наиболее посещаемых территорий общего пользования, а также мероприятия по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков).

21 ноября 2018 года состоялся «правительственный час» на тему «Об итогах реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2018 году и задачах на 2019 год».

В 2018 году на реализацию мероприятий приоритетного проекта предусмотрены средства в размере 589,5 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 524,6 млн. рублей, средства областного бюджета – 64,8 млн. рублей.

Участники проекта – 18 городов: Аркадак, Аткарск, Балаково, Балашов, Вольск, Ершов, Калининск, Красноармейск, Красный Кут, Маркс, Новоузенск, Петровск, Пугачев, Ртищево, Хвалынский, Саратов, Энгельс, ЗАТО г.Шиханы.

Все предусмотренные работы выполнены в срок до 1 декабря 2018 года.

В 2019 году реализация проекта по благоустройству дворовых и общественных территорий на территории Саратовской области будет продолжена. На эти цели из федерального бюджета предусмотрены лимиты в размере 796,8 млн. рублей, с учетом областного бюджета всего на благоустройство будет направлено 813,1 млн. рублей.

28 февраля 2018 года состоялись депутатские слушания на тему «О реализации областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» в 2013–2017 годах».

На территории Саратовской области завершена реализация областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» (далее – Программа), утвержденная постановлением Правительства Саратовской области от 18 апреля 2013 года № 191-П.

В рамках Программы необходимо было переселить 19132 человек из 8760 жилых помещений общей площадью 318,05 тыс. кв. м, в том числе с финансовой поддержкой государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Фонд) – 18393 человека из 8465 жилых помещений площадью 305,95 тыс. кв. м, без финансовой поддержки Фонда – 739 человек из 295 жилых помещений площадью 12,1 тыс. кв. м.

На день проведения депутатских слушаний Программа была практически завершена, переселено 17914 человек из 8171 аварийного помещения общей площадью 294,65 тыс. кв. м, по делам 1210 граждан, проживающих в 584 аварийных помещениях общей площадью 23,25 тыс. кв. м, ведутся судебные споры, идут процессы вступления в наследство, поиска собственников.

Указанная Программа будет выполнена в полном объеме по завершении судебных споров, окончании наследственных дел и в результате заключения с гражданами договоров мены или социального найма помещений.

10 мая 2018 года комитетом организованы депутатские слушания на тему «Об обеспечении хозяйственно-питьевым водоснабжением муниципальных районов области».

По итогам депутатских слушаний органам исполнительной власти области, органам местного самоуправления направлены рекомендации по обеспечению гарантированным хозяйственно-питьевым водоснабжением населенных пунктов области.

23 мая 2018 года состоялся «правительственный час» на тему «О повышении эффективности государственного жилищного надзора». В рамках «правительственного часа» была рассмотрена деятельность государственной жилищной инспекции Саратовской области.

19 апреля 2018 года состоялся «круглый стол» на тему «Актуальные вопросы развития, ремонта и содержания автомобильных дорог регионального и местного значения на территории Саратовской области». В ходе совещания обсуждались вопросы организации контроля качества выполненного ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог и качества используемых строительных материалов, в том числе со стороны федеральных структур, вопросы взаимодействия с общественным проектом «Дорожный контроль».

17 мая 2018 года на открытой переговорной площадке «Проблемы обращения с твердыми бытовыми отходами в Саратовской области: практический опыт взаимодействия исполнительной власти, региональных операторов, бизнеса и общественности» был рассмотрен алгоритм эффективного использования государственных и общественных ресурсов в вопросах обращения с твердыми бытовыми отходами.

3 августа 2018 года на семинаре-совещании «О переходе на новый порядок обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Саратовской области» обсуждались проблемы, возникающие при переходе на новый порядок обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Саратовской области. Министерству природных ресурсов и экологии области, государственной жилищной инспекции области, органам местного самоуправления, Региональному оператору Саратовской области – филиалу АО «Управление отходами» даны соответствующие рекомендации.

13 сентября 2018 года был организован выездной семинар-совещание «О взаимодействии органов местного самоуправления с региональным оператором по обращению с отходами в части реализации полномочий в области обращения с отходами» (г.Энгельс). Обсуждались проблемы взаимодействия органов местного самоуправления с региональным оператором по обращению с отходами в части реализации полномочий в области обращения с отходами, подготовлены рекомендации.

23 ноября 2018 года состоялся «День Приволжской железной дороги в Саратовской областной Думе». Подписано Соглашение о сотрудничестве между Саратовской областной Думой и ОАО «Российские железные дороги», намечены совместные мероприятия по повышению качества обеспечения населения железнодорожными перевозками.

Часто жители сельских населенных пунктов сталкиваются с проблемой некачественного водоснабжения или вовсе его отсутствия. Критическая ситуация с водоснабжением сложилась в г.Балашове.

23 января и 7 февраля 2018 года комитетом были организованы рабочие совещания по вопросам «О вводе в эксплуатацию водозабора в г.Балашове в полном объеме» и «Об обеспечении населения г.Балашова качественным водоснабжением», на которых обсуждались ситуация с банкротством МУП «Балашовское ЖКХ», целесообразность передачи комплекса водозабора и сетей в управление ГУП СО «Облводоресурс», меры для ввода в эксплуатацию водозабора в г.Балашове в полном объеме. Уполномоченным органам области и организациям даны соответствующие рекомендации.

27 марта и 29 марта 2018 года состоялись рабочие совещания по вопросам «Об обеспечении хозяйственно-питьевым водоснабжением Левобережных районов области» и «Об обеспечении хозяйственно-питьевым водоснабжением Правобережных районов области», на которых обсуждались состояние объектов и систем водоснабжения в муниципальных районах области, реализация на территории области государственных программ, в рамках которых возможно решение проблем водоснабжения населенных пунктов, проблемы сбора с населения платежей за воду. Уполномоченным органам области и организациям даны соответствующие рекомендации.

Кроме законодательного регулирования защиты прав участников долевого строительства в комитете проводилась и иная работа.

22 февраля и 1 марта 2018 года комитетом проведены рабочие совещания по вопросу «О размере арендной платы за земельные участки, предоставляемые в аренду без торгов и используемые для завершения строительства «проблемных» многоквартирных жилых домов». На совещаниях обсуждались «проблемные» объекты долевого строительства, в отношении которых возможно уменьшение размера арендной платы за земельные участки. Министерству инвестиционной политики и имущественных отношений области рекомендовано подготовить соответствующие изменения в постановление Правительства области от 27 ноября 2007 года № 412-П «Об установлении порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Саратовской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемые в аренду без торгов». По рекомендациям комитета указанные изменения были приняты.

7 марта 2018 года состоялось обсуждение вопроса «О совершенствовании законодательства в сфере градостроительной деятельности и защиты прав участников долевого строительства». Обсуждались реализация государственных программ в сфере жилищного строительства и ситуация в строительной сфере области в связи с завершением программы переселения граждан из аварийного жилья.

23 марта, 26 апреля и 30 мая 2018 года прошли рабочие совещания по вопросу «О налогообложении участников мероприятий по завершению строительства проблемных объектов долевого строительства». Обсуждалась ситуация с налогообложением застройщиков-инвесторов, участвующих в мероприятиях по завершению строительства многоквартирных домов, являющихся «проблемными» объектами долевого строительства, и налогообложением жилищно-строительных кооперативов, созданных на основании решений судов после банкротства первоначальных застройщиков.

24 апреля 2018 года состоялось рабочее совещание по вопросу «Об участии органов местного самоуправления в обустройстве инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для развития индивидуального жилищного строительства, в том числе предоставленных многодетным семьям в рамках федерального законодательства», на котором обсуждались проблемы взаимодействия администраций муниципальных образований с ресурсоснабжающими организациями по вопросам обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для развития индивидуального жилищного строительства. Уполномоченным органам власти и организациям даны соответствующие рекомендации.

Осенью 2017 года в г.Саратове практически полностью был остановлен процесс выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства. Это связано с изменениями в федеральном законодательстве, устанавливающими необходимость утверждения санитарно-защитных зон аэродромов, а также получения застройщиками соответствующих согласований в Роспотребнадзоре.

8 мая и 22 июня 2018 года комитетом были организованы рабочие совещания по вопросу «Об особенностях выдачи разрешений на строительство на приаэродромной территории». По итогам совещаний определен алгоритм получения застройщиками, в том числе участвующими в достройке проблемных объектов, согласований со стороны Росавиации на размещение объектов капитального строительства до принятия решения об установлении приаэродромной территории аэродромов, находящихся в ведении Росавиации.

Гражданам, имеющим трех и более детей, гарантировано предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Важной проблемой при реализации права многодетных семей на предоставление земельного участка является отсутствие необходимой инфраструктуры.

Вопросы дорожной деятельности и безопасности дорожного движения постоянно находятся на контроле комитета.

8 февраля 2018 года состоялось рабочее совещание по вопросу «О развитии сети автомобильных дорог общего пользования в муниципальных районах области». Обсуждалась информация об объеме и основных направлениях расходования областного дорожного фонда в 2018 году и приоритетных направлениях деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства области. Министерству транспорта и дорожного хозяйства области даны соответствующие рекомендации.

1 марта 2018 года комитетом организовано рабочее совещание по вопросу «О строительстве надземных пешеходных переходов в рамках Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Саратовской агломерации». Депутаты обсудили информацию о реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в Саратовской агломерации и рекомендации проектной организации «РосдорНИИ» об объектах, необходимых к включению в Программу комплексного развития транспортной инфраструктуры Саратовской агломерации.

25 октября 2018 года проведено рабочее совещание по вопросу «Об итогах и перспективах эксплуатации системы фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения на территории области и финансировании дорожной деятельности в 2018 году». Обсуждались результаты деятельности ГКУ «Региональный навигационно-информационный центр» за 2017 год и первое полугодие 2018 года и планы по развитию системы фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения и весового контроля на территории области на 2019 год и плановый период. Министерству транспорта и дорожного хозяйства области даны соответствующие рекомендации.

2 февраля 2018 года комитетом было проведено рабочее совещание на тему «О реализации Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» на территории Саратовской области». На совещании обсуждались вопросы об организационно-технических проблемах, связанных с работой государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее – система) и невозможности получения ответов от службы технической поддержки системы,

в том числе трудностях загрузки в нее информации ресурсоснабжающими организациями, управляющими организациями, органами местного самоуправления, а также получения из системы имеющейся в ней информации; об отсутствии на территории области уполномоченного органа, координирующего работу всех заинтересованных субъектов в работе с системой.

По результатам совещания его участникам были направлены соответствующие рекомендации. В Правительство Саратовской области было направлено письмо с просьбой определения уполномоченного органа Саратовской области, ответственного за осуществление координации работы с системой, в том числе в части решения технических вопросов, возникающих при ее эксплуатации, с федеральными органами исполнительной власти, заинтересованными органами Саратовской области и поставщиками информации в указанную систему.

В 2018 году комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики неоднократно проводились рабочие совещания по вопросам реализации Закона Саратовской области от 2 августа 2012 года № 123-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области», на которые приглашались представители всех заинтересованных государственных структур и общественных объединений. На указанных совещаниях рассматривались вопросы: о контроле за использованием и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семьи нанимателя по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; о выделении дополнительного объема средств из областного бюджета на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов на реализацию подпрограммы 5 «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2020 года»; об организации и проведении разъяснительной работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, по вопросу реализации своего права на получение жилого помещения; об изменении законодательства области, регламентирующего предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Саратовской области, в части приведения его в соответствие с нормами федерального законодательства и другие.

Учитывая актуальность проблемы обеспечения жилыми помещениями указанных выше и других категорий граждан, депутаты Саратовской областной Думы – члены комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики осуществляли активную работу в составе рабочей группы при министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области по рассмотрению жилищных вопросов отдельных категорий граждан.

В 2018 году комитетом также неоднократно проводились совещания по проблемам развития застроенных территорий в связи с необходимостью установления границ охранных зон и проведения экспертизы выявленных объектов культурного наследия Саратовской области с участием депутатов Саратовской областной Думы, представителей министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, управления культурного наследия Правительства Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов», на которых обсуждались вопросы: о необходимости установления зон охраны выявленных объектов культурного наследия и их охране; о целесообразности исключения из перечня выявленных объектов культурного наследия объектов, являющихся аварийными и подлежащими сносу; о необходимости разработки региональной программы, направленной на решение проблемы установления зон охраны выявленных объектов культурного наследия, и ее ежегодном финансировании и другие.

В развитие данной темы 7 августа состоялось рабочее совещание на тему «Повышение эффективности работы Фонда капитального ремонта по проведению капитального ремонта объектов культурного наследия, в том числе вновь выявленных объектов культурного наследия».

5 апреля 2018 года комитетом Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики было проведено совещание на тему «Об особенностях применения льготного тарифа на электрическую энергию для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных стационарными электроплитами и электроотопительными установками», в том числе с участием представителей комитета государственного регулирования тарифов Саратовской области и ресурсоснабжающих организаций. В рамках совещания в целях оплаты гражданами потребленной ими электрической энергии по льготному тарифу удалось выработать алгоритм взаимодействия граждан, проживающих в городских населенных пунктах в домах, оборудованных стационарными электроплитами и электроотопительными установками, при отсутствии технических возможностей их газификации с ресурсоснабжающими организациями.

23 октября 2018 года комитетом было проведено совещание по вопросу «О проблемах признания конкурсов на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах несостоявшимися».

В рамках совещания обсуждались проблемы взаимодействия подрядных организаций с органами местного самоуправления Саратовской области, организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, по вопросам организации и проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, о необходимости решения которых указанным субъектам были направлены соответствующие рекомендации. На совещании также были рассмотрены вопросы о низкой установленной предельной стоимости услуг и работ по капитальному ремонту и финансовой устойчивости некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области». Одним из са-



мых актуальных вопросов являлся вопрос о капитальном ремонте многоквартирных домов, физический износ конструктивных элементов которых превышает 70 процентов, и необходимости его законодательного регулирования законом Саратовской области.

*Комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике* в 2018 году проведено 14 заседаний, на которых рассмотрено 86 вопросов.

За указанный период комитетом на рассмотрение областной Думы внесено 23 проекта законов области, которые приняты в двух чтениях. Подготовлены отзывы на 214 проектов федеральных законов.

Комитет по социальной политике тесно сотрудничает с министерствами социального блока, организует и проводит совместные мероприятия по вопросам социальной сферы, заслушивает доклады Правительства области и профильных министерств о реализации требований законодательства в социальной сфере и выполнении решений по отдельным поднятым проблемам.

В феврале 2018 года в соответствии со статьей 13 Закона Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» в Саратовскую областную Думу был представлен доклад Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области «О состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области в 2017 году». В докладе освещены вопросы реализации прав ребенка в основных сферах его жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области. На заседании Саратовской областной Думы 21 февраля 2018 года прошло подробное обсуждение доклада. По итогам обсуждения доклад был принят к сведению.

На заседании комитета по социальной политике 14 февраля 2018 года было подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии комитета Саратовской областной Думы по социальной политике и Саратовского регионального отделения Ассоциации профсоюзов работников непроеизводственной сферы Российской Федерации.

Цель подписания Соглашения – координация действий депутатов комитета и профсоюзных организаций по совершенствованию законодательной деятельности, направленной на обеспечение и защиту прав и интересов работников образования, здравоохранения, социального обеспечения и обучающихся.

С обкомами профсоюзов работников непроеизводственной сферы по вопросам образования, здравоохранения и социального обеспечения комитет по социальной политике давно плодотворно взаимодействует. Соглашение позволило закрепить это сотрудничество документально.

26 марта 2018 года комитетом по социальной политике проведено выездное мероприятие в государственном учреждении здравоохранения «Саратовская городская детская поликлиника № 2». В ходе мероприятия депутаты ознакомились на примере Саратовской городской детской поликлиники № 2 с реализацией проекта «Бережливая поликлиника», призванного повысить доступность и качество медицинской помощи амбулаторным больным путем

сокращения очереди пациентов в регистратуре, разделения потоков больных и здоровых детей, создания максимально комфортных условий для посетителей, родителей и маленьких пациентов.

С докладом «О демографической ситуации в области и мерах по ее улучшению, принимаемых в отрасли здравоохранения», выступил министр здравоохранения Саратовской области В.А.Шульдяков.

В обсуждении темы депутаты актуализировали отдельные направления демографической политики в регионе и подчеркнули значимость деятельности министерства здравоохранения области в ее реализации.

30 мая 2018 года комитет провел рабочее совещание по обращению Ю.С.Ромазанова, председателя Саратовской областной общественной организации ветеранов воинов-интернационалистов «Кубинцев», о возможности подготовки законодательной инициативы по внесению изменений в Федеральный закон «О ветеранах» в части отнесения лиц, принимавших участие в стратегической операции «Анадырь», к участникам боевых действий.

В работе совещания приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства области, Военного комиссариата области, представители Саратовской областной общественной организации ветеранов воинов-интернационалистов «Кубинцев», члены Общественного Совета и Молодежного парламента при Саратовской областной Думе.

В ходе заседания было отмечено, что с 2007 года депутатами областной Думы были направлены обращения в Правительство Российской Федерации и в Комитет по делам ветеранов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с предложением отнести участников операции «Анадырь» к ветеранам боевых действий. В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации вносились проекты федеральных законов по этому вопросу. Приняты они не были.

В ноябре 2010 года депутатами Саратовской областной Думы был принят Закон Саратовской области № 212-ЗСО «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, принимавшим участие в военно-стратегической операции «Анадырь» на о.Куба в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 года по 30 ноября 1963 года». На основании данного Закона участникам операции «Анадырь», проживающим на территории Саратовской области, установлена ежемесячная доплата к пенсии за счет средств областного бюджета.

Подводя итоги рабочего совещания, председатель комитета по социальной политике А.С.Романов отметил, что все собравшиеся с большим уважением относятся к заслугам воинов-интернационалистов, участникам операции «Анадырь», многое сделавшим для сохранения мира. В рамках своих полномочий депутаты Саратовской областной Думы выразили готовность оказывать помощь в решении насущных проблем (материальная помощь, решение вопросов, связанных с лечением). Был принят закон области, устанавливающий меры социальной поддержки участников операции «Анадырь», проживающих в Саратовской области.

6 июня комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике совместно с комитетом Саратовской областной Думы по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию проведено совещание на тему «О концепции проекта федерального закона по организации здорового питания детей дошкольного и школьного возраста».

В работе совещания приняли участие представители автономной некоммерческой организации «Институт отраслевого питания»; члены межкомитетской рабочей группы в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; депутаты Саратовской областной Думы; представители Правительства Саратовской области; Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области; представители прокуратуры Саратовской области, управления Роспотребнадзора по Саратовской области, управления Россельхознадзора по Саратовской области; представители администраций муниципальных районов области; представители муниципальных образовательных учреждений; представители Саратовского государственного аграрного университета имени Н.И.Вавилова; члены Общественной палаты Саратовской области, Общественного совета при Саратовской областной Думе; представители региональных общественных организаций в сфере образования.

На мероприятии были рассмотрены вопросы сбалансированности и национальности школьного питания, а также его качества и безопасности.

Участники совещания пришли к единому мнению, что должны быть сформированы требования к качеству питания, установлен контроль над соблюдением норм питания, выработан механизм предоставления питания в бюджетных учреждениях.

До сих пор на законодательном уровне рассматриваемая тема не была проработана. Решить ее – одна из важнейших задач. Данный вопрос достаточно обширный и требует глубокой проработки. В нем задействованы министерства, ведомства, заинтересованные организации.

В ходе обсуждения данной темы представители автономной некоммерческой организации «Институт отраслевого питания», члены межкомитетской рабочей группы в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации ознакомились с существующей ситуацией в сфере детского питания в Саратовской области и получили актуальные предложения по доработке нового закона, направленного на организацию здорового питания детей.

По итогам мероприятия были даны предложения, касающиеся модернизации системы организации питания. Все поступившие конструктивные предложения обобщены и направлены в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

19 октября 2018 года комитетом по социальной политике была организована встреча Председателя Саратовской областной Думы и депутатов Саратовской областной Думы с ветеранами комсомола Саратовской области, посвященная 100-летию Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза молодежи. В мероприятии также приняли участие представители Моло-

дежного парламента при Саратовской областной Думе. На встрече ветераны поделились своим богатым жизненным опытом, рассказали о наиболее значимых событиях в их комсомольской и профессиональной деятельности, ответили на вопросы молодежи.

В заключение мероприятия Л.А.Николаевой и А.П.Шуклину были вручены Почетные грамоты Саратовской областной Думы.

*Комитет Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике* в 2018 году был организатором художественных выставок, проходящих в областной Думе, таких как:

художественная выставка «Единство в многообразии», посвященная 80-летию Саратовской областной организации Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России»;

выставочный проект Поволжского отделения Российской академии художеств и Творческого союза художников России «Л.О.Х. Реминисценции. Прошлое, настоящее, будущее»;

художественная выставка члена Союза художников России Елены Мальцевой «Четыре образа времени»;

выставка работ учащихся художественного отделения Детской школы искусств № 6 Энгельсского муниципального района «Мастер и ученики», и других.

*Комитетом по спорту, туризму и делам молодежи* на протяжении 2018 года велась работа по контролю за исполнением законодательства области.

На заседаниях комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи обсуждалась информация:

об итогах работы государственного бюджетного учреждения «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс» за 2017 год и о планах работы на 2018 год;

об итогах работы Молодежного парламента при Саратовской областной Думе за 2017 год и о планах работы на 2018 год;

министерства молодежной политики и спорта Саратовской области о практике развития движения студенческих отрядов в Саратовской области;

профильных ведомств Саратовской области об участии несовершеннолетних детей в несанкционированных акциях и митингах;

министерства молодежной политики и спорта Саратовской области, министерства социального развития Саратовской области, государственного казенного учреждения Саратовской области «Управление капитального строительства» о ходе реализации мероприятий подпрограммы «Физическая культура и спорт. Подготовка спортивного резерва» государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014–2020 годы;

комитета по туризму Саратовской области об итогах летнего туристического сезона 2018 года в Саратовской области.

2018 год был объявлен Президентом Российской Федерации В.В.Путиным Годом добровольца и волонтера – вопросы развития волонтерства на территории региона находились под особым контролем депутатов областной Думы.

В соответствии с планом мероприятий областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года в марте на заседании комитета по спорту, туризму и делам молодежи был рассмотрен вопрос «О развитии добровольческого (волонтерского) движения в Саратовской области». В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, регионального отделения общественного движения «Волонтеры Победы», регионального центра «Молодежь плюс», регионального отделения добровольно-поискового спасательного отряда «Лиза Алерт», студенческих волонтерских центров вузов области.

В ходе обсуждения вопроса было отмечено, что благодаря системной работе по развитию волонтерства, выстроенной в регионе, а также активному участию саратовских добровольцев во всероссийских и международных мероприятиях Саратовская область вошла в число 15 пилотных регионов России, на территории которых реализуется проект по внедрению Стандарта развития добровольчества (волонтерства). Депутаты также обратили внимание на необходимость взаимодействия и сотрудничества в сфере добровольчества, включая взаимодействие добровольческих организаций, с другими организациями некоммерческого сектора, бизнесом, органами государственной власти области и местного самоуправления, средствами массовой информации, международными, религиозными и другими заинтересованными организациями. По итогам заседания комитет решил продолжить работу по развитию добровольческого движения на территории области.

В марте состоялось рабочее совещание по вопросу «О формах взаимодействия с молодежными общественными организациями Саратовской области». В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители министерства молодежной политики и спорта области, молодежных общественных организаций области, Молодежного Правительства области и Молодежного парламента при областной Думе. В рамках заседания участники обсудили практику организации взаимодействия и сотрудничества органов государственной власти области с молодежными объединениями области. По итогам рабочего совещания принято решение продолжить совместную работу по вопросам реализации молодежной политики в регионе, создания в данной сфере целостной системы мер экономического, социального, информационно-пропагандистского и организационного характера.

С целью расширения практики парламентского контроля в апреле на заседании комитета по спорту, туризму и делам молодежи была заслушана информация комитета по туризму Саратовской области «О развитии водного (круизного) туризма в Саратовской области». В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители комитета по туризму области, ми-

нистерства транспорта и дорожного хозяйства области, Общественной палаты области, главы муниципальных районов области, представители Уполномоченного по правам человека в области, Молодежного парламента при областной Думе, средства массовой информации.

С докладом выступил председатель комитета по туризму области В.В.Бородянская, которая сообщила, что в 2017 году в порты области зашли 306 теплоходов. Осенью 2017 года г.Вольск впервые за много лет принял крупный круизный лайнер. Ежегодно число туристов составляет порядка 60 тыс. человек из других регионов и стран (Германия, Франция, Австрия и другие). Для них организуются экскурсии с посещением музеев в Саратове, Вольске и Хвалынске. Продолжает развиваться байдарочный туризм. Групповые сплавы проходят по малым рекам губернии. Активное участие в этом принимают Аткарский и Лысогорский муниципальные районы области. Все сплавы проводятся по определенным маршрутам с сопровождением инструкторов.

В ходе обсуждения доклада депутаты отметили необходимость развития водного туризма для внутреннего и въездного туризма области. Было рекомендовано совместно с профильными ведомствами продолжить работу по устранению факторов, препятствующих развитию водного туризма в регионе. По итогам обсуждения комитет решил информацию принять к сведению.

В соответствии с планом мероприятий областной Думы по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года в мае состоялось заседание «круглого стола» на тему «О мерах поддержки молодых специалистов в Саратовской области» с участием депутатов областной Думы, представителей профильных министерств и ведомств области, вузов, предприятий области, Федерации профсоюзных организаций области и средств массовой информации.

Были рассмотрены вопросы предоставления льгот молодым специалистам в сферах образования, здравоохранения, сельского хозяйства, в государственных и частных предприятиях, учреждениях бюджетной сферы области, а также вопросы трудоустройства молодых специалистов. По итогам заседания был сформулирован перечень рекомендаций его участникам: продолжить работу по профессиональной ориентации молодых специалистов и их трудоустройству; оказывать содействие в социально-экономической адаптации молодежи на региональном рынке труда, повышении ее конкурентоспособности и развитии предпринимательской деятельности; поддержать практику заключения прямых договоров вузов с предприятиями на обучение молодых специалистов по востребованным специальностям; рассмотреть возможность увеличения размера единовременных денежных выплат молодым специалистам, окончившим образовательные организации высшего образования и выбравшим местом работы сельскохозяйственные предприятия.

В июне состоялось заседание «круглого стола» на тему «Совершенствование законодательства в сфере подготовки граждан к военной службе и военно-патриотического воспитания». В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители министерства молодежной политики и спорта области, министерства финансов области, министерства экономического развития области, представители регионального отделения ДОСААФ России, военного комиссариата, Управления Росгвардии и Управления Федеральной налоговой службы по области, представители образовательных учреждений и общественности. В рамках заседания участники обсудили вопросы патриотического воспитания и подготовки граждан к военной службе, а также возможность установления налоговых льгот для региональной организации ДОСААФ.

По итогам мероприятия выработаны рекомендации: продолжить работу по добровольной допризывной подготовке молодежи к военной службе; активизировать работу по привлечению граждан, имеющих военное образование, на должности педагогических работников общеобразовательных организаций и организаций среднего профессионального образования; рассмотреть возможность организации и проведения конференции с участием преподавателей основ безопасности жизнедеятельности и специалистов в сфере военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки детей и молодежи в целях обмена опытом внедрения инновационных технологий и совершенствования проектной деятельности.

В октябре состоялось заседание «круглого стола» на тему «О развитии студенческого спорта и спортивных студенческих клубов в Саратовской области». В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители министерств и ведомств области, управления по физической культуре и спорту администрации муниципального образования «Город Саратов», представители региональной ассоциации студенческих спортивных клубов России, высших учебных заведений области. В ходе обсуждения депутаты отметили высокую значимость студенческого спорта в физическом воспитании молодежи. Студенческий спорт является элементом воспитания личности, направленным на формирование навыков здорового образа жизни, укрепление духа, профилактику употребления психоактивных веществ, а также воспитание патриотизма. По итогам заседания «круглого стола» был сформулирован перечень рекомендаций его участникам: создать межведомственную комиссию по развитию студенческого спорта в области; продолжить реализацию системы мер, направленных на развитие студенческого спорта в области; оказать содействие в организации центра тестирования физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на базе Саратовского государственного аграрного университета имени Н.И. Вавилова; проработать вопрос по включению в календарь спортивно-массовых мероприятий области проведение ежегодного Фестиваля студенческого спорта с участием ведущих спортсменов области.

В течение года комитет по спорту, туризму и делам молодежи был организатором выставок, проходивших в областной Думе.

В июне состоялась выставка «Спорт высших достижений Саратовской области». На выставке были представлены кубки, медали, памятные награды и сувениры с чемпионатов, мировых первенств, Олимпийских игр, завоеванные ведущими спортсменами области, а также все виды спорта области и экспозиции спортивных учреждений области, в которых спортсмены смогли достичь наивысших показателей.

В сентябре по инициативе Молодежного парламента при областной Думе состоялась выставка «Саратовская земля в истории российского парламентаризма». На стендах были размещены портреты спикеров, возглавлявших областную Думу на протяжении 24 лет, и депутатов областной Думы. С информацией о деятельности шести созывов областной Думы выступили члены Молодежного парламента при областной Думе.

В октябре состоялась выставка научно-технических достижений саратовских вузов. На выставке были представлены практические разработки студентов, аспирантов и молодых специалистов в области информационных и производственных технологий, автоматизированных систем, строительных изделий. Депутаты отметили огромный потенциал совместных исследований ученых саратовских университетов и выразили надежду на скорейшее внедрение опытных образцов в практику.

В целях привлечения к регулярным занятиям физической культурой и спортом государственных служащих области с 6 ноября по 2 декабря 2018 года в г.Саратове прошла XVI Спартакиада государственных служащих в Саратовской области. Комитет был организатором команды от областной Думы для участия в Спартакиаде. Соревнования проходили по 7 видам спорта: волейболу, мини-футболу, дартсу, шахматам, настольному теннису, спортивно-оздоровительным соревнованиям «Многоборье ГТО» и впервые по перетягиванию каната. Команда от областной Думы успешно приняла участие в соревнованиях по всем указанным видам спорта.

В течение 2018 года депутаты регулярно встречались со студентами вузов, учащимися старших классов общеобразовательных школ города, членами Молодежного парламента при областной Думе, членами молодежных общественных объединений области. Для данных категорий постоянно проводились экскурсии по зданию Саратовской областной Думы.

## **ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

*В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства*

В нынешних жестких условиях финансовой нестабильности, высокого уровня долговой нагрузки инструментом финансового оздоровления губернии является оптимизация расходов областного бюджета. Сегодня нам необ-



ходимо построить в регионе такую систему расходов, которая позволила бы исполнить принятые расходные обязательства с наибольшей эффективностью при наименьших затратах.

С этой целью в 2019 году потребуются продолжить работу по оценке эффективности предоставляемых социальных выплат, внедрению критериев адресности и нуждаемости, оптимизации категорий и состава предоставляемых льгот.

Одновременно необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования. Расходы бюджета Саратовской области важно в максимальной степени обеспечить собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены.

Безусловно, в ближайшие годы предстоит максимально сориентировать бюджет в сторону социальных расходов, позволяющих повышать уровень жизни населения, доступность и качество образования и здравоохранения, способствующих обустройству территории Саратовской области для комфортной жизни, а также для ведения бизнеса.

Критерием эффективности бюджетной политики области должно стать не количество истраченных средств, а тот полезный результат, который они принесли населению.

Для реализации этого принципа необходимо создавать такую экономику в Саратовской области, рост которой обеспечивают прежде всего внутренние источники, а не внешние котировки на сырьевых биржах, экономику с хорошим деловым климатом, в которой развитый частный бизнес будет сочетаться с эффективным государственным сектором, в которой современная высокотехнологичная промышленность будет в состоянии конкурировать с зарубежными компаниями.

На законодательную и исполнительную ветви власти нашего региона ложится задача проведения ответственной бюджетной политики, сочетающей обеспечение сбалансированности областного бюджета с безусловным выполнением всех принятых социально значимых расходных обязательств. Требуется постоянная работа по повышению доходной базы и обеспечению устойчивости бюджета с целью более эффективного использования средств.

Необходимо продолжить работу по укреплению доверия между властью и бизнесом, что приведет к улучшению делового климата в нашем регионе.

В связи с этим в 2019 году следует продолжить законотворческий процесс, направленный на стимулирование предпринимательской деятельности, который будет способствовать легализации физических лиц, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность на территории области.

*В сфере государственного строительства и местного самоуправления*

В 2019 году продолжится работа по совершенствованию законодательства области в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

Необходимость такой работы обусловлена как принятыми Федеральными законами, так и готовящимися к принятию.

В частности, на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится внесенный Президентом Российской Федерации проект федерального закона № 611974-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В целях реализации Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378, Правительством Российской Федерации разработан и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 601000-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», предусматривающий в том числе дифференциацию мер ответственности в отношении лиц, замещающих в порядке назначения государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, за несоблюдение запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

После их принятия потребуется проведение системного анализа и внесение соответствующих изменений в региональное законодательство в сфере противодействия коррупции и государственной гражданской службы.

Кроме того, внесение изменений в законодательство области, регулирующее вопросы государственной гражданской службы, потребуется и в связи с утверждением Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации Методики формирования и развития профессиональной культуры государственного органа.

Совершенствование законодательства области о выборах и референдумах потребуется в связи с изменениями федерального законодательства (в целях более полной реализации избирательных прав граждан в декабре 2018 года приняты изменения в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»), а также в связи со сложившейся правоприменительной практикой.

Актуальной остается работа в части расширения в Законе Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» перечня составов административных правонарушений в части благоустройства территорий муниципальных образований области.

Это связано в том числе с принятием Закона Саратовской области от 31 октября 2018 года № 102-ЗСО «Об утверждении порядка определения границ территорий, прилегающих к зданию, строению, сооружению, земельному участку». Данным Законом установлен порядок определения в правилах благоустройства территории муниципальных образований области органами местного самоуправления границ территорий общего пользования, которые прилегают к зданию, строению, сооружению, земельному участку, в случае, если такой земельный участок образован.

Продолжится работа в части территориальной организации местного самоуправления, а также практика взаимодействия с органами местного самоуправления в рамках выездных мероприятий, в том числе в сельские поселения.

Важным представляется совершенствование правовых и организационных механизмов оказания бесплатной юридической помощи, а также мониторинг практики реализации Закона Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 63-ЗСО «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области» в связи с тем, что с 1 января 2019 года вступили в силу нормы указанного Закона о предоставлении права на получение бесплатной юридической помощи гражданам, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права при этом были нарушены в результате действий (бездействия) застройщиков на территории области.

*В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии  
и природопользования*

Одним из принципов, на которых основываются акты земельного законодательства и которые установлены в статье 1 Земельного кодекса Российской Федерации, является приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий. Согласно данному принципу изменение целевого назначения ценных земель сельскохозяйственного назначения, земель, занятых защитными лесами, земель особо охраняемых природных территорий и объектов, земель, занятых объектами культурного наследия, других особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий для иных целей ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами.

Согласно статье 79 Земельного кодекса Российской Федерации особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья, в том числе сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается.

Однако до настоящего времени в области не утвержден перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается. В связи с этим министерству сельского хозяйства области рекомендовано сформировать перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается, с учетом положений статьи 14 Закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 122-ЗСО «О земле» и внести его в Саратовскую областную Думу в установленном порядке.

С 1 января 2019 года вступает в силу Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который определяет особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций, создаваемых гражданами для ведения садоводства и огородничества. Согласно статье 26 данного Федерального закона поддержка ведения садоводства и огородничества органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществляется исходя из особой социальной значимости садоводства и огородничества.

Порядок осуществления мер государственной и муниципальной поддержки ведения садоводства и огородничества устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Порядок приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, в государственную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность устанавливается субъектами Российской Федерации.

Таким образом, необходима разработка и принятие законов области по вопросам поддержки ведения садоводства и огородничества и определения порядка приобретения имущества общего пользования, расположенного в границах территории садоводства или огородничества, в государственную собственность области или муниципальную собственность.

Следует продолжить работу над проектом законодательной инициативы Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенным депутатами комитета.

Разработка проекта федерального закона обусловлена необходимостью обеспечения своевременного и эффективного предотвращения возможных негативных последствий в виде нанесения вреда зеленым насаждениям, а также предотвращения чрезвычайных и аварийных ситуаций, при которых падение крупногабаритных деревьев угрожает жизни и здоровью людей, состоянию зданий и сооружений, движению транспорта, функционированию коммуникаций.

Проектом предлагается дать определение понятию «зеленые насаждения», установить административную ответственность за наиболее актуальные на сегодняшний день правонарушения в сфере охраны зеленых насаждений. Проект направлен на регулирование вопросов незаконного сноса, обрезки, пересадки зеленых насаждений, повреждения и уничтожения зеленых насаждений, размещения транспортных средств на газонах, участках с зелеными насаждениями, а также проезда по ним, отсутствия мероприятий по контролю и мониторингу состояния, использования сохранности зеленых насаждений.

Данная законодательная инициатива принята к рассмотрению. Проект законодательной инициативы направлен Председателю Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

22–23 ноября 2018 года прошел Гражданский форум Саратовской области 2018 года «Гражданская активность – веление времени!».

По итогам форума принята резолюция, в которой министерству сельского хозяйства предложено:

подготовить проект закона Саратовской области о сельскохозяйственной кооперации;

подготовить поправки в федеральный закон о сельскохозяйственной кооперации;

представить изменения в «Комплекс мер по развитию сельскохозяйственной потребительской кооперации в Саратовской области на 2017–2020 годы» в части согласования с федеральным проектом «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

Депутаты комитета готовы оказать министерству сельского хозяйства области помощь в выполнении решений резолюции Гражданского форума по вопросам ведения комитета.

Депутаты комитета по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию в 2019 году планируют провести работу по подготовке следующих законодательных инициатив:

проекта закона области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области» в части определения порядка предоставления преимущественного права лицам (охотникам), оказывающим содействие в выполнении мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов на получение ими разрешений на добычу охотничьих ресурсов, а также уточнения порядка распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях;

проекта закона области «О личном подсобном хозяйстве» в части регулирования правоотношений, возникающих в связи с ведением гражданами личного подсобного хозяйства на территории области, а также определение

понятия и места личного подсобного хозяйства в структуре АПК области, направлений и порядка оказания государственной поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство;

проекта закона области «О кооперации в Саратовской области» в части определения правовых и экономических основ создания и деятельности сельскохозяйственных кооперативов области, а также гарантии гражданам (физическим лицам) и юридическим лицам права на создание и государственную поддержку сельскохозяйственных кооперативов и их союзов;

проекта постановления областной Думы «Об утверждении перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается»;

проекта постановления областной Думы «О создании лесопаркового зеленого пояса города Энгельса»;

проекта законодательной инициативы областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части урегулирования вопроса по распоряжению земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, оставшимися после полного размежевания исходного земельного участка, и ряда других.

#### *В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики*

В 2019 году необходимо продолжить работу по нескольким направлениям:

продолжать приведение нормативных правовых актов области по вопросам ведения комитета в соответствие с федеральным законодательством;

продолжать работу по проведению рабочих совещаний, «круглых столов», семинаров-совещаний, депутатских слушаний с целью решения вопросов, относящихся к ведению комитета.

#### *В сфере социальной политики*

В 2019 году необходимо уделить особое внимание следующим вопросам:

обеспечивать организацию мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

продолжить работы по анализу и совершенствованию законодательства в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты;

осуществлять контроль за реализацией принятых законов области;

проводить мониторинг реализации законодательных мер, связанных с социальной поддержкой граждан старшего поколения.

*В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики*

В 2019 году необходимо продолжить работу по приведению нормативных правовых актов области по вопросам ведения комитета в соответствие с федеральным законодательством.

В рамках парламентского контроля необходимо запланировать проведение мероприятий по реализации региональной составляющей национального проекта «Культура», поскольку область вошла в план мероприятий федерального проекта «Культурная среда», финансируемого в рамках предоставления межбюджетных трансфертов регионам, что позволит реализации следующих направлений в сфере культуры: создание центров культурного развития; создание (реконструкция) и капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа в сельской местности; приобретение специализированного автотранспорта; оснащение модельных библиотек; обеспечение инструментами и оборудованием детских школ искусств, художественных и хореографических училищ; модернизация театров юного зрителя и театров кукол и других.

В сфере охраны объектов культурного наследия необходимо продолжить работу по анализу правоприменительной практики федерального и областного законодательства на территории области, а также организовать работу постоянно действующей экспертной рабочей группы по координации в сфере охраны объектов культурного наследия в части разработки зон охраны объектов культурного наследия, находящихся на территории области.

*В сфере спорта, туризма и молодежной политики*

В 2019 году необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

анализ и совершенствование законодательства области по вопросам спорта, туризма и молодежной политики;

приведение нормативных правовых актов области по вопросам ведения комитета в соответствие с федеральным законодательством;

законодательное обеспечение мер по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации;

осуществление контроля исполнения регионального законодательства в сфере спорта, туризма и молодежной политики, в частности реализации Закона Саратовской области от 23 июля 1998 года № 38-ЗСО «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» и реализации мероприятий подпрограммы «Туризм» государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014–2020 годы;

проведение рабочих совещаний, «круглых столов», «парламентских часов», депутатских слушаний.

Приложение 1  
к докладу Саратовской областной  
Думы «Мониторинг законодатель-  
ной деятельности Саратовской об-  
ластной Думы в 2018 году»

**Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2018 году**

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1.	Закон Саратовской области от 25 января 2018 года № 1-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 1
2.	Закон Саратовской области от 26 января 2018 года № 2-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 1
3.	Закон Саратовской области от 26 января 2018 года № 3-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 1
4.	Закон Саратовской области от 26 января 2018 года № 4-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, и проверки достоверности и полноты таких сведений»	Собрание законодательства Саратовской области № 1
5.	Закон Саратовской области от 26 января 2018 года № 5-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О недрах»	Собрание законодательства Саратовской области № 1
6.	Закон Саратовской области от 26 января 2018 года № 6-ЗСО «О внесении изменения в статью 14 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 1
7.	Закон Саратовской области от 28 февраля 2018 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 2
8.	Закон Саратовской области от 28 февраля 2018 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О почетных званиях Саратовской области и наградах органов государственной власти Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2



1	2	3
9.	Закон Саратовской области от 28 февраля 2018 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	Собрание законодательства Саратовской области № 2
10.	Закон Саратовской области от 28 февраля 2018 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2
11.	Закон Саратовской области от 28 февраля 2018 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2
12.	<b>Закон Саратовской области от 28 февраля 2018 года № 12-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 2
13.	Закон Саратовской области от 28 февраля 2018 года № 13-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2
14.	Закон Саратовской области от 28 февраля 2018 года № 14-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2
15.	Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 3
16.	Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 16-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3
17.	<b>Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 17-ЗСО «О передаче государственным учреждениям, подведомственным министерству социального развития Саратовской области, полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 3
18.	Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3
19.	Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 19-ЗСО «О внесении изменения в статью 14 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3
20.	Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О культуре»	Собрание законодательства Саратовской области № 3

1	2	3
21.	Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 21-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3
22.	Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3
23.	Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в статью 1.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3
24.	Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3
25.	Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3
26.	Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3
27.	Закон Саратовской области от 27 марта 2018 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3
28.	Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4
29.	Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 29-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 <sup>3</sup> Закона Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4
30.	Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 4
31.	Закон Саратовской от 20 апреля 2018 года № 31-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 4

1	2	3
32.	Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 32-ЗСО «О внесении изменений в статью 32 <sup>2</sup> Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 4
33.	Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Перелюбского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 4
34.	Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 34-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новоузенского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 4
35.	Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 35-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Пугачевского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 4
36.	<b>Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 36-ЗСО «О преобразовании Вязовского и Старожуковских муниципальных образований Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Базарно-Карабулакского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 4
37.	<b>Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 37-ЗСО «О преобразовании Новоселовского и Прудового муниципальных образований Екатериновского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Екатериновского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 4
38.	<b>Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 38-ЗСО «О преобразовании Бороно-Михайловского и Студеновского муниципальных образований Турковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Турковского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 4
39.	<b>Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 39-ЗСО «О преобразовании Ершовского и Языковских муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 4

1	2	3
40.	<b>Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 40-ЗСО «О преобразовании Культурского, Наливнянского и Пушкинского муниципальных образований Советского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Советского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 4
41.	<b>Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 41-ЗСО «О преобразовании Елшанского, Лоховского и Новобурасского муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новобурасского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 4
42.	<b>Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 42-ЗСО «О преобразовании Кушумского, Новосельского и Чапаевского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 4
43.	<b>Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 43-ЗСО «О преобразовании Липовского и Тепляковского муниципальных образований Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Базарно-Карабулакского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 4
44.	<b>Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 44-ЗСО «О преобразовании Каменского, Рязанского и Чернавского муниципальных образований Турковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Турковского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 4
45.	<b>Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 45-ЗСО «О преобразовании Барановского, Песчанского и Петровского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 4
46.	<b>Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 46-ЗСО «О преобразовании Большекатериновского, Даниловского и Тургеневского муниципаль-</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 4

1	2	3
	<b>ных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»</b>	
47.	<b>Закон Саратовской области от 20 апреля 2018 года № 47-ЗСО «О преобразовании Свободинского и Хватовского муниципальных образований Базарно-Карабулакского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Базарно-Карабулакского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 4
48.	Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 48-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 5
49.	Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 49-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5
50.	Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5
51.	Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 51-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5
52.	Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	Собрание законодательства Саратовской области № 5
53.	Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 53-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5
54.	Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 54-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5
55.	Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 55-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5

1	2	3
56.	Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 56-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О потребительской корзине в целом по Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5
57.	Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 5
58.	Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 58-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций»	Собрание законодательства Саратовской области № 5
59.	Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 59-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О памятных датах Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5
60.	Закон Саратовской области от 28 мая 2018 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5
61.	<b>Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 61-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2017 год»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 6
62.	Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6
63.	Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 <sup>1</sup> Закона Саратовской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6
64.	Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 64-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О муниципальном жилищном контроле»	Собрание законодательства Саратовской области № 6
65.	Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 65-ЗСО «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд»	Собрание законодательства Саратовской области № 6

1	2	3
66.	Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 66-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6
67.	<b>Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 67-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2017 год»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 6
68.	Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в статью 8 <sup>1</sup> Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6
69.	Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 69-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6
70.	Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте»	Собрание законодательства Саратовской области № 6
71.	Закон Саратовской области от 26 июня 2018 года № 71-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6
72.	Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 7
73.	<b>Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 73-ЗСО «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 7
74.	Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 74-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области по вопросам защиты права на жилище участников строительства многоквартирных домов»	Собрание законодательства Саратовской области № 7
75.	Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 75-ЗСО «О внесении изменений в статью 14 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	Собрание законодательства Саратовской области № 7

1	2	3
76.	Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 76-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 7
77.	Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 77-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 7
78.	Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О содержании и порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Саратовской области в сфере обращения с отходами и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также об условиях проведения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 7
79.	Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 79-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областным государственным автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области»	Собрание законодательства Саратовской области № 7
80.	Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 80-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	Собрание законодательства Саратовской области № 7
81.	Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 81-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	Собрание законодательства Саратовской области № 7
82.	Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 82-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд»	Собрание законодательства Саратовской области № 7



1	2	3
83.	Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 83-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 7
84.	Закон Саратовской области от 31 июля 2018 года № 84-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 7
85.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2018 года № 85-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Сайт g-64.ru
86.	<b>Закон Саратовской области от 27 сентября 2018 года № 86-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений»</b>	Сайт g-64.ru
87.	Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 87-ЗСО «О внесении изменений в часть 5 статьи 14 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8
88.	Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 88-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 <sup>1</sup> Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»	Собрание законодательства Саратовской области № 8
89.	Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 89-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об определении территорий Саратовской области, на которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов религиозным организациям и казачьим обществам»	Собрание законодательства Саратовской области № 8
90.	Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8
91.	Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 91-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об областном дорожном фонде»	Собрание законодательства Саратовской области № 8
92.	Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 92-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8
93.	Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 93-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	Сайт g-64.ru
94.	Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8

1	2	3
95.	Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8
96.	Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	Собрание законодательства Саратовской области № 8
97.	Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда»	Собрание законодательства Саратовской области № 8
98.	Закон Саратовской области от 3 октября 2018 года № 98-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	Собрание законодательства Саратовской области № 8
99.	<b>Закон Саратовской области от 26 октября 2018 года № 99-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2019 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 9
100.	Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9
101.	Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9
102.	<b>Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 102-ЗСО «Об утверждении порядка определения границ территорий, прилегающих к зданию, строению, сооружению, земельному участку»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 9
103.	Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 103-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9

1	2	3
104.	Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9
105.	Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 105-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9
106.	Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9
107.	Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 107-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области»	Сайт g-64.ru
108.	Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 108-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации»	Собрание законодательства Саратовской области № 9
109.	Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в статью 20 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9
110.	<b>Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 110-ЗСО «О некоторых вопросах статуса и деятельности старосты сельского населенного пункта в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 9
111.	Закон Саратовской области от 31 октября 2018 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9
112.	Закон Саратовской области от 7 ноября 2018 года № 112-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 10
113.	Закон Саратовской области от 7 ноября 2018 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 10

1	2	3
114.	<b>Закон Саратовской области от 22 ноября 2018 года № 114-ЗСО «Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 11
115.	Закон Саратовской области от 22 ноября 2018 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Сайт g-64.ru
116.	Закон Саратовской области от 22 ноября 2018 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» и о признании утратившей силу части 3 статьи 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	Сайт g-64.ru
117.	Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	Сайт g-64.ru
118.	Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 118-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11
119.	Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 119-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами»	Собрание законодательства Саратовской области № 11
120.	Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11
121.	<b>Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 121-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 11
122.	Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 122-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11

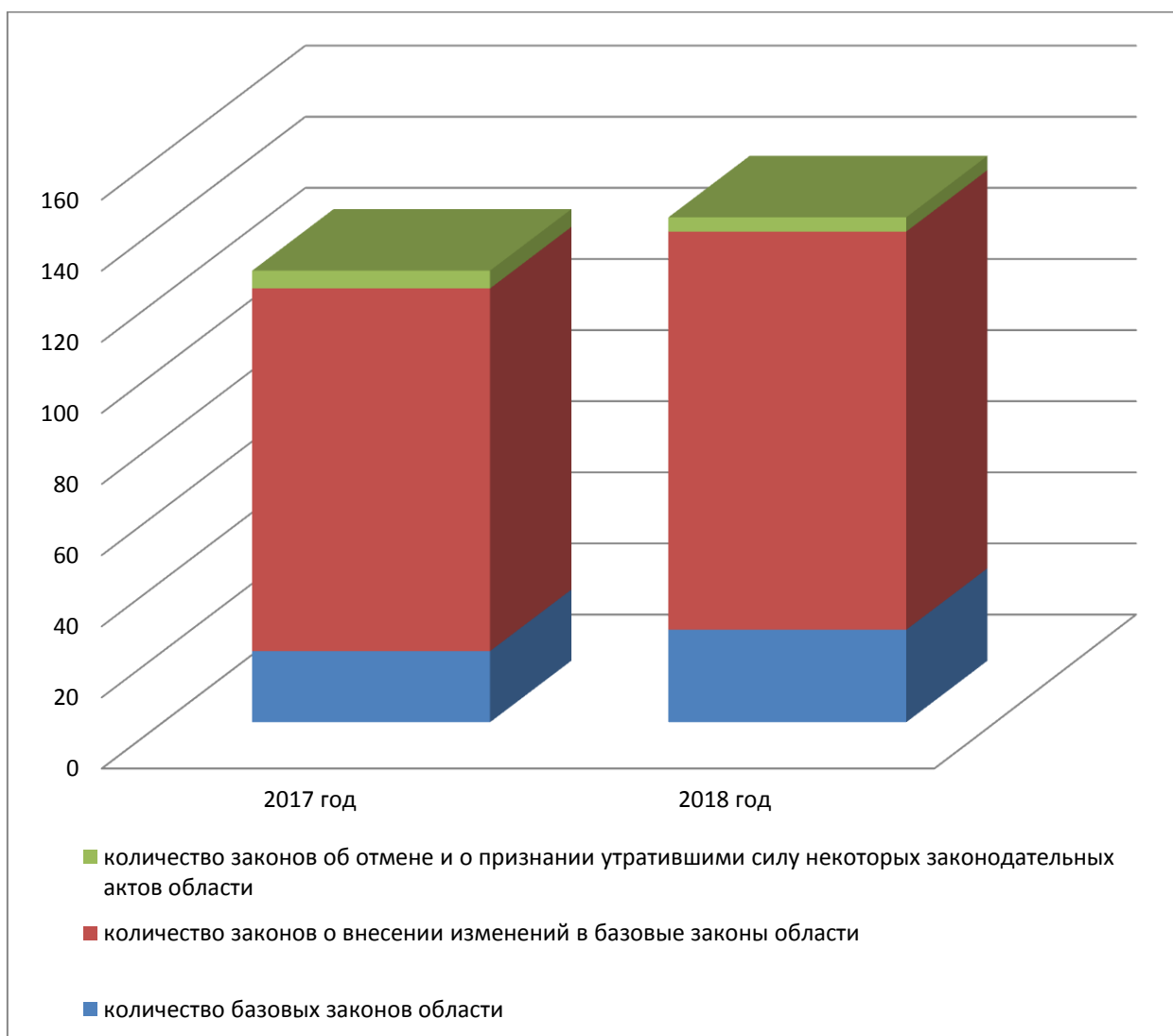
1	2	3
123.	Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 123-ЗСО «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11
124.	Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11
125.	Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в статьи 8 и 8 <sup>1</sup> Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11
126.	Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11
127.	<b>Закон Саратовской области от 27 ноября 2018 года № 127-ЗСО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 11
128.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2018 года № 128-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 12
129.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2018 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке технопарков в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12
130.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 130-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О городских округах»	Собрание законодательства Саратовской области № 13
131.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О городских округах»	Собрание законодательства Саратовской области № 13
132.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 132-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации»	Собрание законодательства Саратовской области № 13
133.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 133-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13

1	2	3
134.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 134-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13
135.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13
136.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 136-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О доплате к пенсии гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью»	Собрание законодательства Саратовской области № 13
137.	<b>Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 137-ЗСО «О разграничении полномочий органов государственной власти Саратовской области в сфере гражданской обороны»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 13
138.	<b>Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 138-ЗСО «Об особенностях организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 13
139.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 139-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13
140.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 140-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13
141.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 141-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 <sup>1</sup> Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13
142.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2018 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13

**Примечание:** жирным шрифтом выделены базовые законы Саратовской области.

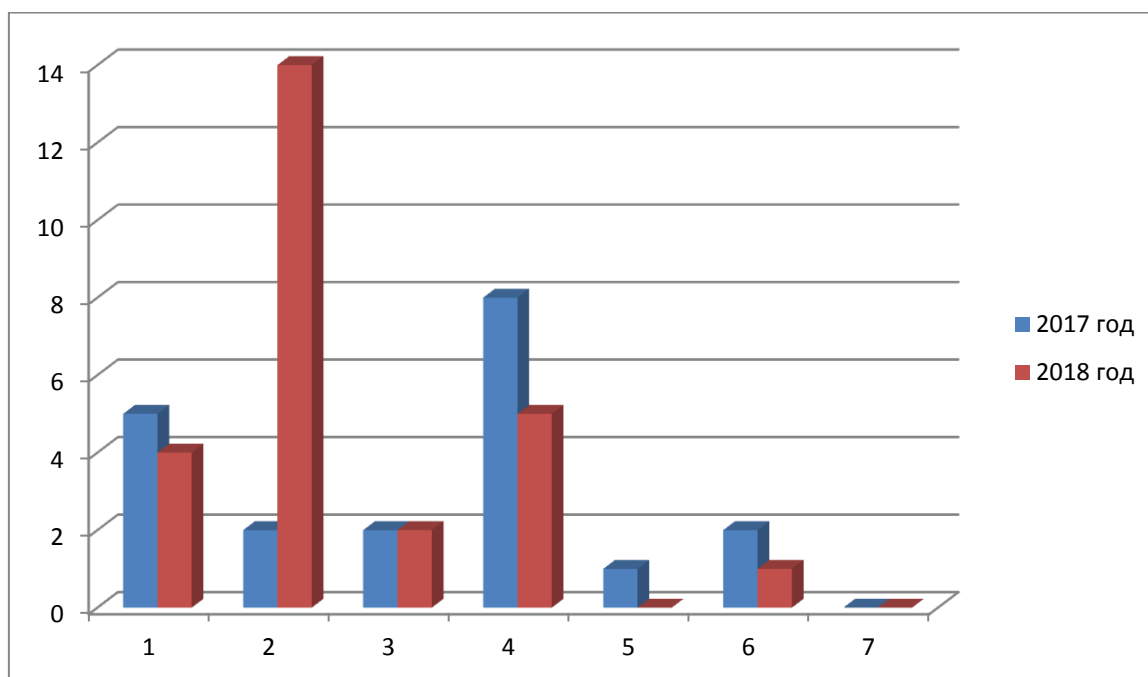
Приложение 2  
к докладу Саратовской областной  
Думы «Мониторинг законодательной  
деятельности Саратовской областной  
Думы в 2018 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности  
Саратовской областной Думы в 2017 и 2018 годах**



Приложение 3  
к докладу Саратовской областной  
Думы «Мониторинг законодательной  
деятельности Саратовской областной  
Думы в 2018 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности  
Саратовской областной Думы в 2017 и 2018 годах  
по отраслевым направлениям**



Количество базовых законов области, принятых в сферах:

- 1 – социальной политики;
- 2 – государственного строительства и местного самоуправления;
- 3 – жилищной, строительной и коммунальной политики;
- 4 – бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательству;
- 5 – аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию;
- 6 – культуры, общественных отношений и информационной политики;
- 7 – спорту, туризму и делам молодежи.

**Примечания:** в 2017 году было принято 20 базовых законов области, в 2018 году – 26.

19 сентября 2017 года состоялось первое заседание Саратовской областной Думы шестого созыва. Определена новая структура регионального парламента. В состав Думы вошли: комитет по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству; комитет по государственному строительству и местному самоуправлению; комитет по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию; комитет по вопросам жилищной, строи-



тельной и коммунальной политики; комитет по социальной политике; комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике и комитет по спорту, туризму и делам молодежи.

В связи с этим в докладе Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2018 году» некоторые данные за 2017 год представлены совместно:

по направлениям комитета по бюджету и налогам, а также комитета по бюджету, налогам, экономической и инвестиционной политике, промышленности, собственности и предпринимательству за 2017 год (в графе 4);

по направлению комитета по аграрным вопросам, а также комитета по аграрным вопросам, земельным отношениям, экологии и природопользованию за 2017 год (в графе 5);

по направлениям комитета по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике, комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике, а также комитета по спорту, туризму и делам молодежи за 2017 год (в графе 6).