

Одобен постановлением
Саратовской областной Думы
от 22.03.2017 г. № 62-2278

ДОКЛАД
Саратовской областной Думы

Мониторинг законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2016 году

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
 ЧАСТЬ ПЕРВАЯ	
Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области	4
Глава 1. Вопросы социальной политики	4
Глава 2. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления	26
Глава 3. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики, организация транспортного обслуживания населения.....	53
Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги, вопросы экономической политики и экономического развития области.....	64
Глава 5. Аграрные вопросы, недропользование и земельные отношения, вопросы охраны окружающей среды.....	91
Глава 6. Вопросы культуры, общественных отношений, информационной и молодежной политики, спорта и туризма.....	107
 ЧАСТЬ ВТОРАЯ	
Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы	114
 ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	141
 ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Перечень законов Саратовской области, принятых в 2016 году	148
Приложение 2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2015 и 2016 годах	166
Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2015 и 2016 годах по отраслевым направлениям	167

ВВЕДЕНИЕ

Доклад «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2016 году» представляется в рамках ежегодного подведения итогов нормотворческой деятельности законодательного собрания Саратовской области.

Работа Саратовской областной Думы регламентируется Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области «О Саратовской областной Думе» и перспективными планами законопроектных работ Саратовской областной Думы.

В течение 2016 года парламентариями решались задачи, поставленные руководством страны и в первую очередь Президентом Российской Федерации В.В.Путиным, в том числе определенные указами от 7 мая 2012 года и Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года. Традиционно особое внимание было уделено вопросам развития образования и здравоохранения, выполнению государством взятых на себя социальных обязательств. На деятельность депутатов оказали влияние различные факторы: сложные дипломатические отношения со странами Евросоюза и НАТО (действие обоюдного санкционного режима с рядом государств), экономическая ситуация, сложившаяся в России в целом и в Саратовской области в частности.

Большая работа была проведена над законом о бюджете региона на 2017 год и на плановый период 2018–2019 годов. Определены его основные параметры. Бюджет, по обыкновению, социально ориентирован, порядка 78 процентов его расходов направлено на финансирование социальных обязательств. Закон реален в доходной части, прогнозируемый объем налоговых поступлений уменьшен более чем на 2 млрд. рублей по сравнению с проектом закона, поступившим в областную Думу. В то же время было принято решение о направлении дополнительного финансирования для обеспечения некоторых статей расходов.

В целях повышения качества и эффективности законотворческого процесса депутаты Саратовской областной Думы активно взаимодействуют с органами исполнительной власти области, правоохранительными структурами, Общественной палатой Саратовской области, Уполномоченным по правам человека в Саратовской области, Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Саратовской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными организациями и научно-экспертным сообществом.

В 2016 году состоялось 34 заседания «круглых столов». В рамках «правительственного часа» четыре раза заслушивалась информация о работе правительственных структур. На этих мероприятиях обсуждались темы, имею-

щие большое общественное значение: поддержка молодежных и детских общественных объединений, организация добровольческого движения, сохранение нематериального культурного наследия в регионе, совершенствование законодательства об административных правонарушениях, проведение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, состояние и перспективы развития сферы здравоохранения, стратегия развития Саратовской области до 2030 года.

В целом в 2016 году было проведено 14 заседаний Саратовской областной Думы (в 2015 году – 13), 86 заседаний комитетов (в 2015 году – 89), 85 заседаний рабочих групп (в 2015 году – 125). Рассмотрено 190 проектов законов области (в 2015 году – 195), из которых 173 (в 2015 году – 188) принято в двух чтениях, в том числе 40 базовых (в 2015 году – 32). К рассмотрению и в первом чтении принято 18 законопроектов (в 2015 году – 6), отклонено 2 (в 2015 году – 2). Рассмотрено 36 (в 2015 году – 39) проектов федеральных законов, из которых поддержано 34 (в 2015 году – 36). Всего в 2016 году комитетами Саратовской областной Думы было внесено на заседания регионального парламента 329 проектов нормативных правовых актов.

Перечень законов Саратовской области, принятых в 2016 году, приведен в приложении 1 к данному докладу, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2015 и 2016 годах – в приложении 2, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2015 и 2016 годах по отраслевым направлениям – в приложении 3.

В 2017 году Саратовская областная Дума продолжает деятельность, направленную на совершенствование нормативно-правовой базы региона, реализацию задач, поставленных руководством страны. Региональный парламент по-прежнему ориентируется на требования, выдвинутые «майскими» указами Президента Российской Федерации, а также определенные ежегодным Посланием главы государства Федеральному Собранию Российской Федерации.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области

Глава 1. Вопросы социальной политики

Образование

В 2016 году продолжился мониторинг совместной деятельности органов законодательной и исполнительной власти по отрасли «Образование» в целях выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

В феврале 2016 года на заседании комитета по социальной политике был заслушан вопрос «О ходе реализации подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области до 2020 года».

Было отмечено, что подпрограмма в целом выполняется, по основным показателям достигнуты целевые ориентиры. Обсужденные на заседании комитета приоритеты развития системы профессионального образования в Саратовской области определили основные направления дальнейшей совместной практической работы в 2016 году.

По итогам года в сфере профессионального образования в регионе решены задачи, поставленные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Выполняется Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 в части повышения среднемесячной заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения. По итогам 2016 года этот показатель составил 22971 рубль, или 111 процентов к оценке показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц за 2016 год (2012 год – 18,1 тыс. рублей, 2013 год – 21,0 тыс. рублей, 2014 год – 21,6 тыс. рублей, 2015 год – 22, 2 тыс. рублей).

Для повышения престижности среднего профессионального образования реализуется конкурсная процедура определения профессиональным образовательным организациям контрольных цифр приема.

С 2016 года область вступила в мировое движение WorldSkillsInternational.

Осуществляется формирование новой образовательной сети, включающей в себя территориально-отраслевые кластеры (два – г.Энгельс, р.п.Базарный Карабулак), многофункциональные центры прикладных квалификаций (четыре – г.Саратов, Энгельс, Балаково), специализированные центры компетенций (пять – г.Саратов, Энгельс, Балаково).

Развивается тенденция прямых инвестиций в профессиональные образовательные организации таких заказчиков кадров, как: ООО «Нео Транс», ЗАО «Балаково-Центролит», ЗАО «Вагоностроительный завод», ОАО «Саратовский нефтеперерабатывающий завод», ООО ЭПО «СИГНАЛ», ЗАО «Тролза», ОАО «Холсим (Рус)», ОАО «Саратовский завод дизельной аппаратуры» и других предприятий.

Изменяется объем, обновляется структура подготовки кадров, закрываются ее неперспективные направления. Сокращается количество мест для приема, финансируемых за счет бюджета, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, не востребованным на рынке труда.

Активизирована деятельность служб трудоустройства молодежи, студенческих кадровых агентств при организациях профессионального образования. Ежегодно в сферу их деятельности включается несколько тысяч человек.

В сентябре 2016 года на заседании комитета по социальной политике был заслушан вопрос «Об обучении детей с ограниченными возможностями здоровья на территории Саратовской области».

На начало текущего учебного года численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях области по адаптированным образовательным программам, составляла:

в организациях дошкольного образования – 5172 ребенка, в том числе 263 – из числа детей-инвалидов;

в общеобразовательных организациях – 1346 детей, в том числе 252 ребенка-инвалида.

В профессиональных образовательных организациях обучаются 740 детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, из них 385 человек обучаются по адаптированным программам.

Доля образовательных организаций, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, доведена на конец 2016 года до 18,5 процента.

Комплексное диагностическое обследование и определение специальных условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья на территории области обеспечивают центральная и территориальные психолого-медико-педагогические комиссии.

С 2015 года на базе шести бывших детских домов Балаковского, Балашовского, Вольского, Красноармейского, Озинского, Хвалынского районов созданы Центры психолого-педагогического и медико-социального сопровождения детей.

В области сохранена сеть отдельных государственных общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы. Функционирует 21 организация.

Созданы условия для получения детьми с ограниченными возможностями здоровья дошкольного образования, в 129 детских садах реализуются адаптированные образовательные программы дошкольного образования. Кроме того, в трех школах-интернатах г.Саратова и г.Энгельса созданы отделения, реализующие программы дошкольного образования для детей с тяжелыми нарушениями речи, слуха и зрения.

Получило развитие обучение детей с ограниченными возможностями здоровья с использованием дистанционных образовательных технологий. Расходы по предоставлению интернет-трафика осуществляются за счет средств областного бюджета. На начало 2016–2017 учебного года работало 36 центров дистанционного образования детей-инвалидов.

С 1 сентября 2016 года все общеобразовательные организации, реализующие адаптированные образовательные программы, приступили к внедрению федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и федерального государственного образовательного стандарта обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

С целью оказания профессиональной, кадровой и научно-методической поддержки на базе государственных образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы, созданы Ресурсные центры инклюзивного образования. При их поддержке формируется система сетевого сотрудничества между различными образовательными организациями, работающими с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

Создана базовая профессиональная образовательная организация, обеспечивающая поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов (ГАПОУ СО «Саратовский техникум строительных технологий и сферы обслуживания»).

Подготовка педагогических кадров для инклюзивной системы образования осуществляется на базе государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Саратовский областной институт развития образования».

Все это позволяет сделать вывод, что на территории Саратовской области успешно проводятся мероприятия по созданию необходимой инфраструктуры для реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов на получение образования.

Вместе с тем необходимо интенсивнее работать в целях повышения архитектурной доступности зданий организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и приобретения специализированного оборудования для образовательных учреждений.

В октябре 2016 года на заседании комитета по социальной политике обсуждался вопрос «Развитие системы дополнительного образования на территории Саратовской области».

В ходе рассмотрения вопроса было отмечено, что в Саратовской области сложилась развитая система дополнительного образования детей и молодежи, представленная организациями государственного и негосударственного секторов. Успешно реализуются различные модели организации дополнительного образования детей на базе организаций культуры, физической культуры и спорта, общеобразовательных школ в рамках внеурочной деятельности и организаций дополнительного образования детей. Выработана четкая система работы с одаренными детьми.

Расширяются спектр и доступность дополнительных образовательных программ для детей 5–18 лет. Они реализуются в 233 учреждениях дополнительного образования (в том числе в 87 учреждениях системы образования, 22 негосударственных организациях), а также в дошкольных и общеобразовательных организациях. Охват детей данной возрастной категории дополнительными образовательными программами составил 67,7 процента (в 2015 году – 66,2 процента).

Основными являются шесть направлений деятельности: художественная, туристско-краеведческая, физкультурно-спортивная, техническая, естественно-научная, социально-педагогическая. В 50 организациях, семь из которых расположены в сельской местности, реализуются программы по всем шести основным направлениям.

80 процентов детей и молодежи от 14 до 23 лет в 2016 году приняли участие в гражданско-патриотических мероприятиях.

В настоящее время первоочередными задачами развития системы дополнительного образования являются:

повышение доступности программ дополнительного образования, в том числе для особых категорий детей;

приобретение детьми базовых умений и навыков в выбранном направлении;

расширение участия негосударственного сектора в оказании услуг дополнительного образования;

выявление и развитие молодых талантов;

развитие дополнительных образовательных программ с использованием сетевой и дистанционной форм обучения.

Существующая система позволяет выполнить стоящую задачу по увеличению к 2020 году доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, до 70 процентов.

В 2016 году продолжилось совершенствование законодательной базы области по отрасли «Образование».

В целях установления сроков и размеров индексации (увеличения) окладов работников образовательных организаций, а также приведения в соответствие с законодательством области Законом Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» были внесены изменения, уточняющие понятийный аппарат, в соответствующие региональные законы.

В связи с тем что Законом Саратовской области 24 декабря 2015 года № 181-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» внесены изменения в части отнесения полномочия по определению органа исполнительной власти области, уполномоченного на утверждение областных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных организаций, к полномочиям Правительства Саратовской области, Законом Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 10-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области» были признаны утратившими силу Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 352-ЗСО «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности и содержания обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа и о порядке определения объема нормативных затрат на финансовое обеспече-

ние образовательной деятельности областных государственных общеобразовательных учреждений» и законодательные акты, вносящие в него изменения.

Для установления единого подхода к предоставлению мер социальной поддержки в виде льготного проезда на общественном транспорте был принят Закон Саратовской области от 28 января 2016 года № 1-ЗСО «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области». Указанным Законом установлено количество поездок, равное 50, по единому социальному проездному билету для обучающихся областных государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций.

Законом Саратовской области от 1 августа 2016 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» терминология нормативного правового акта приведена в соответствие с федеральным законодательством, также определен размер ежемесячных денежных выплат лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до получения ими среднего общего образования, но не более чем до достижения 19 лет.

В статью 15 Закона «Об образовании в Саратовской области» в связи с изменениями в федеральном законодательстве внесены изменения и Законом Саратовской области от 3 октября 2016 года № 118-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»: в список льготных категорий внесены лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель. Кроме того, внесены изменения, предусматривающие наличие Порядка обеспечения бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, который должен определяться Правительством области.

В соответствии с требованиями федерального законодательства был принят Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 37-ЗСО «Об установлении размера компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования», определивший размер компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие программу дошкольного образования. В Саратовской области выплата компенсации родителям (законным представителям) согласно этому Закону осуществляется в следующих размерах:

на первого ребенка – в размере 20 процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории области, определяемого органом исполнительной власти области, осуществляющим управление в сфере образования;

на второго ребенка – в размере 50 процентов размера такой платы;

на третьего ребенка и последующих детей – в размере 70 процентов размера такой платы.

Выплата компенсации осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета.

Под постоянным вниманием депутатского корпуса находятся вопросы социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с необходимостью уточнения финансового обеспечения в части расходов на оплату труда Законом Саратовской области от 3 октября 2016 года № 117-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций» период применения корректировки объема нормативных затрат для расчета объема субвенций бюджетам муниципальных образований области на величину поправочных коэффициентов продлен по 31 декабря 2018 года.

Опека и попечительство

На особом контроле у депутатов Саратовской областной Думы находятся вопросы социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В регионе реализуется приоритет семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 90 процентов детей-сирот находятся на воспитании в семьях граждан. Региональный банк данных министерства образования области сократился в течение 2016 года на 23 процента и содержит сведения о 817 детях, оставшихся без попечения родителей. За 2016 год в семьи граждан передано 1110 человек, что в 1,5 раза больше выявленных за этот период детей, создано 57 новых приемных семей.

За 2016 год 95 процентов выпускников 2015–2016 учебного года из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (116 чел.), продолжили обучение в профессиональных образовательных организациях.

Помимо федеральных единовременных пособий (по 15,5 тыс. рублей) при всех формах устройства детей в семью выплачиваются региональные единовременные пособия (по 9,5 тыс. рублей) при усыновлении детей жителями Саратовской области. Обеспечены ежемесячные денежные выплаты замещающим семьям.

В 2016 году принят Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 92-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области», которым органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по перечислению денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью.

Здравоохранение

Особое внимание депутатами Саратовской областной Думы уделялось здравоохранению региона как одной из самых социально значимых отраслей.

В 2016 году основной вектор развития отрасли регионального здравоохранения был направлен на повышение доступности и качества медицинской помощи населению в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области на 2016 год и государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года».

В течение года депутаты постоянно обращались к вопросам, связанным с демографической ситуацией в регионе.

Программно-целевой подход к решению демографических проблем позволил за 2012–2016 годы на 21,1 процента сократить естественную убыль населения (с 3,8‰ до 3,0‰), на 2,8 процента повысить рождаемость (с 10,7‰ в 2011 году до 11,0‰ в 2016 году), на 3,4 процента снизить общую смертность населения (с 14,5‰ в 2011 году до 14,0‰ в 2016 году). Среди лиц трудоспособного возраста смертность сократилась почти на 22 процента (по данному показателю область занимает 3-е рейтинговое место в Приволжском федеральном округе и 20-е в Российской Федерации).

С 2012 года младенческая смертность в Саратовской области, как и в целом по России, регистрируется по новым стандартам. Уровень младенческой смертности за последние пять лет снизился в регионе на 8,6 процента и составил в 2016 году 6,4 случаев на 1000 родившихся живыми (в 2012 году – 7,0 процента).

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в области в 2016 году, по предварительным данным Росстата, составила 71,7 года, в том числе мужчин – 66,2 года, женщин – 77,0 лет.

Главным целевым ориентиром саратовского здравоохранения является обеспечение равной доступности и повышение качества медицинской помощи, оказываемой населению области. С 2012 года в сфере здравоохранения происходили существенные структурные и качественные преобразования, направленные на достижение поставленной цели.

В соответствии с «дорожной картой» и Планом структурных преобразований сети проведена централизация специализированных служб (кардиологической, онкологической, профилактической). Получили развитие профилактическое направление в амбулаторном звене, медицинская реабилитация, неотложная и паллиативная помощь, стационарозамещающие технологии, пересмотрена маршрутизация пациентов в межрайонные и областные специализированные центры.

На сегодняшний день сеть медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения области, включает в себя 160 учреждений, в том числе 90 больничных с круглосуточным коечным фондом и 40 самостоятельных амбулаторно-поликлинических учреждений. В больничных медицинских организациях развернуто 18054 круглосуточные койки, а с учетом федеральных клиник – 20186 коек.

Доступность бесплатной медицинской помощи жителям области обеспечивается в рамках территориальной программы государственных гарантий и государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года». Ежегодно в рамках территориальной программы госгарантий предусмотрена оплата более 500 тыс. случаев лечения в стационарных условиях, более 20 млн. посещений поликлиник, 800 тыс. случаев оказания скорой медицинской помощи.

С каждым годом количество медицинских учреждений и организаций различных форм собственности, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, возрастает: их доля в 2016 году достигла 16,2 процента (в 2012 году – 4,2 процента, в 2013 году – 4,6 процента, в 2014 году – 5,8 процента, в 2015 году – 9,7 процента).

Большое значение для депутатов имело решение вопросов организации медицинской помощи сельскому населению.

Оказание медицинской помощи жителям муниципальных районов в настоящее время осуществляется силами 37 районных больниц, в структуре которых функционируют 822 ФАПа, 13 участковых больниц, 79 врачебных амбулаторий, 90 отделений врача общей практики (сельского врача). В малочисленных и отдаленных сельских населенных пунктах организовано 162 домовых хозяйства.

Доступность медицинской помощи сельскому населению обеспечивается в том числе с помощью выездных форм работы силами мобильных врачебных бригад, использования телемедицинских консультаций.

За последние пять лет построено 15 ФАПов. Обеспеченность ФАПами на 1000 населения составляет 1,33 (по Приволжскому федеральному округу – 1,31).

В области имеются возможности использования санитарной авиации для доставки пациентов из отделенных районов в областной центр с помощью воздушного транспорта (вертолет МИ-2 и самолет АН-2). За период 2014–2015 годов осуществлено 24 вылета, в 2016 году – 16 вылетов.

В 2016 году в рамках партийного проекта значительно обновлен автопарк службы скорой медицинской помощи. В общей сложности Саратовская область получила 183 автомобиля скорой помощи. Проведенные мероприятия позволили повысить оперативность службы и обеспечить 20-минутную транспортную доступность.

По инициативе Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володина на территории области реализовано два социальных проекта: строительство здания станции скорой медицинской помощи в г.Вольске и капитальный ремонт Краснокутской районной больницы.

В рамках государственно-частного партнерства осуществляется открытие диализных центров, что расширяет возможности терапии больных хронической почечной недостаточностью. В 2016 году введен в эксплуатацию Диализный центр в г.Балаково.

Развитие службы охраны здоровья матери и ребенка – одно из приоритетных направлений регионального здравоохранения.

С целью повышения доступности и качества медицинской помощи детям с 1 июня 2016 года введен в эксплуатацию новый корпус ГУЗ «Саратовская областная детская клиническая больница» на 100 коек. Созданы комфортные условия для пребывания пациентов и работы медперсонала, расширен спектр возможностей для оказания детям высокотехнологичной медицинской помощи.

В области реализуются программные мероприятия по привлечению и закреплению кадров.

За пять лет в подведомственных министерству здравоохранения области медицинских организациях увеличилась укомплектованность врачами по физическим лицам – с 56,9 процента до 58,1 процента, средними медицинскими работниками – с 72,2 процента до 75,3 процента. Обеспеченность квалифицированными кадрами в первичном звене повысилась: по врачам – на 9,5 процента, по средним медработникам – на 16 процентов.

Снизился коэффициент совместительства с 1,6 до 1,3 у врачей и с 1,4 до 1,1 – у средних медработников.

Регион активно принимает участие в проекте «Сельский доктор». С 2012 года по 2016 год в рамках реализации проекта министерством здравоохранения области заключено 253 договора на предоставление единовременной денежной выплаты в размере 1,0 млн. рублей с врачами, трудоустроенными в рабочие поселки и сельские населенные пункты 29 муниципальных районов. Наблюдается положительная динамика: число врачей, работающих в медицинских организациях, расположенных в сельской местности, увеличилось более чем на пять процентов.

В 2016 году депутатами Саратовской областной Думы продолжена работа по законодательному регулированию сферы здравоохранения региона.

Основопологающим нормативным правовым актом, определяющим финансирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской обла-

сти на 2016 год, является Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 171-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год» (принят Саратовской областной Думой 2 декабря 2015 года).

Депутатами регулярно принимались законодательные меры по увеличению объемов финансирования здравоохранения области. В течение года на заседаниях Думы трижды рассматривался вопрос о внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год» (Законы Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 56-ЗСО, от 1 августа 2016 года № 93-ЗСО, от 27 декабря 2016 года № 168-ЗСО).

Утвержденные окончательные показатели бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (далее – Фонд) на 2016 год составили:

общий объем доходов бюджета Фонда – 22086860,3 тыс. рублей (увеличение по сравнению с первоначальными значениями на 1043424,1 тыс. рублей);

общий объем расходов бюджета Фонда – 22087171,3 тыс. рублей (увеличение на 1043735,1 тыс. рублей);

объем дефицита бюджета Фонда – 311 тыс. рублей.

Все поступившие дополнительные средства были направлены на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в Саратовской области, что в конечном итоге способствовало повышению качества и доступности медицинской помощи.

На 57-м заседании областной Думы 23 ноября 2016 года Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» принят к рассмотрению, а на 58-м заседании, 7 декабря 2016 года, он принят в двух чтениях.

Бюджет Фонда на все три года сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

на 2017 год – в сумме 23255130,7 тыс. рублей;

на 2018 год – в сумме 25854727,3 тыс. рублей;

на 2019 год – в сумме 27194381,5 тыс. рублей.

В сравнении с показателями 2016 года доходы и расходы Фонда в 2017 году были увеличены на 2005697,5 тыс. рублей. При этом основная доля расходов бюджета (99,5 процента) направлена на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории нашего региона.

Закон Саратовской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2015 год» был принят в двух чтениях 29 июня 2016 года на 51-м заседании Саратовской областной Думы.

Отчет об исполнении бюджета Фонда за 2015 год утвержден со следующими основными показателями:

общий объем доходов в сумме 21929654,2 тыс. рублей;

общий объем расходов в сумме 21918915,5 тыс. рублей;

объем дефицита в сумме 3548,7 тыс. рублей.

18 октября 2016 года состоялись депутатские слушания на тему «О состоянии и перспективах развития здравоохранения Саратовской области».

Участники депутатских слушаний, обсудив информацию о состоянии и перспективах развития здравоохранения Саратовской области, рекомендовали:

Саратовской областной Думе:

комитету по социальной политике осуществлять постоянный контроль за исполнением регионального законодательства в сфере здравоохранения;

рассмотреть в первом полугодии 2017 года на заседании комитета по социальной политике вопрос «О реализации Закона Саратовской области от 6 июня 2013 года № 98-ЗСО «О создании органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Саратовской области условий для оказания медицинской помощи населению»;

Правительству Саратовской области:

обеспечить реализацию государственных программ, направленных на улучшение демографической ситуации в Саратовской области, снижение смертности населения, повышение доступности и качества медицинской помощи;

способствовать систематическому проведению информационных кампаний через средства массовой информации, наружную рекламу, печатную продукцию по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний, формированию у жителей региона ценностных ориентиров на ведение здорового образа жизни;

способствовать вовлечению в мероприятия по профилактике заболеваний социально ориентированных организаций и объединений граждан, в том числе в области защиты прав человека, защиты интересов детей, подростков, молодежи, пожилых граждан, людей с ограниченными возможностями, религиозных организаций, профессиональных союзов, а также представителей средств массовой информации и социально ответственного бизнеса;

министерству здравоохранения Саратовской области совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Саратовской области:

обеспечить неукоснительное соблюдение прав граждан при формировании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи с учетом приоритетов развития здравоохранения;

обеспечить реализацию мероприятий подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года».

До конца 2016 года трудоустроить 50 врачей в медицинские организации области, расположенные в сельской местности, рабочих поселках и поселках городского типа, в рамках проекта «Сельский доктор»;

министерству здравоохранения Саратовской области совместно с ФГБОУ ВО «Саратовский государственный медицинский университет имени В.И.Разумовского» (по согласованию), государственными образовательными организациями среднего профессионального образования, руководителями медицинских организаций области:

обеспечить проведение мероприятий по профессиональной ориентации выпускников школ, студентов, рабочей молодежи;

обеспечить проведение профессиональной и последипломной подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации медицинских работников медицинских организаций области;

министерству здравоохранения Саратовской области:

принять меры по повышению доступности и качества оказания скорой медицинской помощи, в том числе по укомплектованию станций скорой медицинской помощи средним медицинским персоналом;

вести постоянный мониторинг создания новых рабочих мест и высвобождения сотрудников в связи с ликвидацией (реорганизацией) организации либо сокращением численности или штата работников в сфере здравоохранения;

обеспечить организацию работ на 2017 год по дальнейшему сопровождению, совершенствованию и развитию информационных систем регионального фрагмента единой государственной информационной системы здравоохранения в соответствии с потребностями подведомственных медицинских организаций;

органам местного самоуправления Саратовской области:

обеспечить принятие нормативных правовых актов по предоставлению жилья медицинским работникам, установлению дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи медицинским и фармацевтическим работникам медицинских организаций, расположенных на территориях муниципальных образований области;

провести анализ исполнения Закона Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 5-ЗСО «О реализации на территориях муниципальных образований Саратовской области мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни».

В период 2015–2016 годов к депутатам Саратовской областной Думы многократно обращались жители области как в письменном виде, так и в ходе встреч в избирательных округах по вопросу установления в регионе третьей часовой зоны МСК+1, (московское время плюс 1 час, UTC+4). Обращения поступали и от представительных органов муниципальных образований, общественных палат (советов) муниципальных образований региона. Обращения по данному вопросу поступали также в другие органы государственной власти региона и Общественную палату Саратовской области.

На заседании Саратовской областной Думы 24 мая 2016 года была рассмотрена и одобрена законодательная инициатива по внесению изменений в Федеральный закон от 3 июня 2011 года № 107-ФЗ «Об исчислении времени» в части отнесения Саратовской области к 3-й часовой зоне (МСК+1, московское время плюс 1 час, UTC+4).

При обсуждении инициативы депутатами областной Думы высказано мнение, что ее реализация окажет в целом положительное влияние на социальную и экономическую ситуацию в Саратовской области, позволит исключить имеющееся несоответствие системы суточного счета времени естественным биологическим ритмам и природным процессам, что благоприятно скажется на здоровье граждан, обеспечит физиологически здоровый режим труда и отдыха, повысит работоспособность и производительность труда.

26 мая 2016 года Саратовская областная Дума в порядке законодательной инициативы внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 1083558-6 «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» в части отнесения Саратовской области к 3-й часовой зоне (МСК+1, московское время плюс 1 час, UTC+4).

Законопроект был поддержан Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья и Правительством Российской Федерации.

Проект федерального закона был рассмотрен и одобрен обеими палатами Федерального Собрания Российской Федерации, и 22 ноября 2016 года Федеральный закон № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» подписан Президентом Российской Федерации В.В.Путиным.

Организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

В 2014 году в Саратовской области (одной из первых) был принят региональный базовый закон № 89-ЗСО «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав». Был законодательно закреплен положительный опыт 15-летней практической деятельности комиссий в нашем регионе, и с учетом требований федерального законодательства узаконена сложившаяся в области система комиссий, сохранен ее кадровый потенциал.

В 2016 году продолжалось совершенствование регионального законодательства, регулирующего деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории области.

Так, на 49-м заседании Думы 20 апреля 2016 года в целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством в Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 89-ЗСО внесены изменения в части установления сроков рассмотрения комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов прекращенного уголовного дела или материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности.

Депутатами Саратовской областной Думы также предпринимаются меры по совершенствованию федерального законодательства в данной сфере. В частности, в апреле 2015 года на заседании Думы было принято решение внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Было предложено внести изменения, предусматривающие возможность создания органами местного самоуправления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в случае передачи им соответствующих государственных полномочий.

Разработанный проект федерального закона был рассмотрен и одобрен обеими палатами Федерального Собрания Российской Федерации, 26 апреля 2016 года Федеральный закон № 113-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» подписан Президентом Российской Федерации В.В.Путиным.

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей

На заседании комитета по социальной политике 18 мая 2016 года рассмотрен вопрос «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в 2016 году».

На проведение летней оздоровительной кампании в консолидированном бюджете области в 2016 году были предусмотрены средства в размере 669289,9 тыс. рублей, что составило 102,2 процента к уровню 2014 года.

В 1080 оздоровительных учреждениях организован отдых и оздоровление 72692 детей, из них более 15 тыс. детей – дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

В ходе обсуждения данного вопроса акцентировалось внимание на координации деятельности заинтересованных министерств и ведомств по обеспечению летней оздоровительной кампании, представители Роспотребнадзора и Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области указывали на необходимость обеспечения безопасности пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления.

***Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства,
социальная защита населения***

В 2016 году депутаты Саратовской областной Думы продолжили работу по законодательному решению вопросов социальной защиты и социального обслуживания населения, социальной поддержки семей, имеющих детей, материнства, отцовства и детства, а также вопросов в сфере труда и занятости населения.

Для совершенствования законодательства области в январе принят Закон Саратовской области от 28 января 2016 года № 2-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области». Данный Закон принят в связи с введением с 1 января 2016 года социальных проездных билетов. Установление размера и порядка осуществления расходов на реализацию мер социальной поддержки по обеспечению перевозки отдельных категорий граждан по единым социальным проездным билетам отнесено к полномочиям Правительства области. На основании разъяснений, данных Министерством финансов Российской Федерации, внесены изменения в части замены понятия «возмещение выпадающих доходов» понятием «меры социальной поддержки» в статье 6 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области».

В феврале был принят Закон Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области», разработанный в целях более эффективного использования средств регионального материнского капитала для улучшения жилищных условий семей с детьми. Данным Законом области расширены направления использования регионального материнского капитала и предоставлено право гражданам использовать средства материнского капитала на строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства без привлечения строительной организации.

В марте принят Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Закон разработан в целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», который вступил в силу с 1 января 2015 года. С указанной даты Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» утратил силу (за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий).

Указанным Законом был внесен ряд изменений, а именно:

в статью 2 Закона Саратовской области от 26 июня 2006 года № 67-ЗСО «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области» в части замены понятия «трудовая пенсия» понятием «страховая пенсия» в соответствии с изменениями в пенсионном законодательстве;

в преамбулу Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 241-ЗСО «О ветеранах труда Саратовской области» в части уточнения целей и задач данного законодательного акта;

в статью 2 Закона Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 372-ЗСО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» в части условий предоставления мер социальной поддержки по возрастному цензу;

в статью 2¹ Закона Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 63-ЗСО «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области» в части замены понятия «трудовая пенсия» понятием «страховая пенсия».

В мае принят Закон Саратовской области от 30 мая 2016 года № 66-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей», которым внесены изменения, конкретизирующие права граждан на ежемесячную денежную выплату на родных и усыновленных детей. Закон разработан также в целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством и устранения ряда неточностей, допускающих неоднозначность толкования норм закона, в частности:

уточнено, на каких детей ежемесячная денежная выплата не назначается и не выплачивается;

уточнены основания для отказа в назначении ежемесячной денежной выплаты и основания для прекращения выплаты;

уточнен перечень документов, необходимых для назначения ежемесячной денежной выплаты, осуществления указанной выплаты по новому месту жительства (пребывания) получателя на территории области;

указано в соответствии с требованиями части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», какие из документов, необходимых для назначения ежемесячной денежной выплаты, представляются заявителем, а какие запрашиваются органом социальной защиты населения в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

уточнены перечень обстоятельств, о наступлении которых получатель ежемесячной денежной выплаты обязан известить орган социальной защиты населения, и сроки такого извещения;

уточнен срок принятия решения о назначении ежемесячной денежной выплаты в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 103-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области» подготовлен во исполнение Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Фе-

дерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости». Законом изменяются условия присвоения звания «Ветеран труда» на территории Саратовской области, а именно:

расширяется перечень наград, принимаемых во внимание при присвоении звания «Ветеран труда»;

устанавливается необходимый трудовой стаж (15 лет) в отрасли экономики для награждения ведомственным знаком отличия и, как следствие, присвоения звания «Ветеран труда»;

конкретизируется стаж работы, необходимый для присвоения звания «Ветеран труда».

В октябре принят Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Им внесены изменения в Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 372-ЗСО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» в части исключения категории «Ветеран государственной службы». С 1 июля 2016 года данная категория была исключена из Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

В октябре принят Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области», разработанный в целях приведения Закона Саратовской области от 23 декабря 2004 года № 77-ЗСО «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (при этом сохранена ежемесячная периодичность выплаты пособия на ребенка). Законом увеличена частота подтверждения получателями пособия права на его дальнейшее получение с одного раза в три года до одного раза в год.

В октябре 2016 года принят Закон Саратовской области № 134-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2017 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», которым установлена величина прожиточного минимума пенсионера в размере 7700 рублей. Предлагаемый размер определен исходя из оценки величины прожиточного минимума пенсионера в среднем за 2016 год в сумме 7314 рублей и прогнозируемого министерством экономического развития и инвестиционной политики области на 2017 год целевого варианта роста потребительских цен: на продукты питания – 105,7 процента, на непродовольственные товары – 105 процентов, на услуги – 105,6 процента. Предлагаемая величина прожиточного минимума пенсионера на 2017 год выше действующего прожиточного минимума пенсионера в 2016 году (7232 рубля) на 468 рублей, или на 6,5 процента.

В ноябре принят Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 136-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Закона Саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий». Закон разработан в целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в части установления статуса ветерана боевых действий для граждан, направляющихся для выполнения специальных задач на территории Сирийской Арабской Республики, и распространения на них соответствующих мер социальной поддержки.

В декабре принят Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 166-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», которым внесены изменения в Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 212-ЗСО «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области». Для повышения эффективности использования средств регионального капитала на улучшение жилищных условий предусмотрена возможность использования его на приобретение жилья по договору купли-продажи при условии одновременного использования на эти же цели средств материнского (семейного) капитала, установленного Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Кроме того, Законом уточняются: возможность использования средств регионального капитала на оплату общежития в период обучения и оплату содержания, присмотра и ухода за детьми в образовательных дошкольных организациях, если такие организации находятся на территории Российской Федерации; порядок определения размера назначаемого регионального капитала; основания для отказа в назначении регионального капитала; категории детей, которые не учитываются при определении права на региональный капитал.

В июле 2016 года на заседании комитета по социальной политике состоялось обсуждение информации министерства занятости, труда и миграции Саратовской области «О ходе реализации государственной программы Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года».

Государственная программа Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года» состоит из семи подпрограмм.

В 1-м полугодии 2016 года в рамках реализации подпрограммы 1 «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»:

трудоустроено 32,3 тыс. человек (1-е полугодие 2015 года – 29 тыс. человек);

организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 2097 безработных граждан (76,3 процента от годового программного показателя, 1-е полугодие 2015 года – 1686 человек), 343 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (74,9 процента от годового программного показателя, 1-е полугодие 2015 года – 257 человек); 115 пенсионеров по старости, стремящихся возобновить трудовую деятельность (143,8 процента от годового программного показателя, 1-е полугодие 2015 года – 88 человек);

оказаны услуги по содействию самозанятости 1404 безработным гражданам (70 процентов от годового программного показателя, 1-е полугодие 2015 года – 1313 человек);

временно трудоустроено 4873 несовершеннолетних гражданина в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (57 процентов от годового программного показателя, 1-е полугодие 2015 года – 5386 человек);

3843 безработных гражданина стали участниками оплачиваемых общественных работ (71 процент от годового программного показателя, 1-е полугодие 2015 года – 3690 человек);

45 безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые (45 процентов от годового программного показателя, 1-е полугодие 2015 года – 47 человек), и 306 безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы (68 процентов от годового программного показателя, 1-е полугодие 2015 года – 296 человек), трудоустроены в рамках мероприятия по организации временной занятости с оказанием материальной поддержки в период участия;

организовано 177 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест (1-е полугодие 2015 года – 172 ярмарки);

организована профессиональная ориентация 26 тыс. граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения или дополнительного профессионального образования (79,1 процента от годового программного показателя, 1-е полугодие 2015 года – 22,6 тыс. человек);

психологическую поддержку получили 3 тыс. безработных граждан (88,5 процента от годового программного показателя, 1-е полугодие 2015 – 2,6 тыс. человек);

мероприятиями по социальной адаптации на рынке труда охвачено 2,9 тыс. безработных граждан (83,5 процента от годового программного показателя, 1-е полугодие 2015 года – 2,4 тыс. человек).

В целях интеграции в трудовую деятельность граждан, испытывающих трудности в поиске работы:

оказано содействие в трудоустройстве 19 многодетным родителям и родителям, воспитывающим детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) рабочие места с возмещением затрат работодателям (76 процентов от годового программного показателя, 1-е полугодие 2015 года – 11 человек);

оказано содействие в трудоустройстве 21 гражданину, освобожденному из мест лишения свободы (84 процента от годового программного показателя, 1-е полугодие 2015 года – 17 человек).

Мероприятия подпрограммы 2 «Совершенствование социально-трудовых отношений» с 2015 года реализовываются в рамках подпрограммы 6 «Совершенствование социального партнерства».

В рамках реализации подпрограммы 3 «Регулирование трудовой миграции» финансовую поддержку в виде компенсации расходов, связанных с переездом (переселением), получили 27 безработных граждан (49 процентов от годового программного показателя).

В рамках реализации подпрограммы 4 «Оказание содействия добровольному переселению в Саратовскую область соотечественников, проживающих за рубежом» в Саратовскую область прибыли 1920 человек (979 участников и 941 член семьи). Из прибывших 1398 человек – в трудоспособном возрасте.

На подпрограмму 5 «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области» распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2016 года № 1336-р на 2016 год распределена субсидия из федерального бюджета в размере 20 млн. рублей (70 процентов от общего объема средств). Средства областного бюджета на реализацию подпрограммы составили 8,6 млн. рублей (30 процентов).

В 2016 году в ней приняли участие семь предприятий области:

АО «Вольский механический завод»;

ЗАО «Хайдельбергцемент Волга»;

ООО «Центр маркетинга» Вольская швейная фабрика «Элис»;

ООО «Полимерзапчасть»;

АО «Балаково-Центролит»;

открытое акционерное общество «Трансмаш»;

АО «1470 управление материально-технического обеспечения»

ОП 86 Механический завод».

Опережающее профессиональное обучение планировалось организовать для 215 работников, находящихся под риском увольнения, временную занятость – для 184 работников, а также возмещены расходы работодателям на частичную оплату труда 50 выпускников профессиональных образовательных организаций.

В рамках подпрограммы 6 «Совершенствование социального партнерства» заключено 186 соглашений и 5427 коллективных договоров, подписано Соглашение о минимальной заработной плате в области в размере 7900 рублей с 1 июня 2016 года.

Работодателям оказаны 1054 государственные услуги по уведомительной регистрации соглашений и коллективных договоров.

Проведено два заседания областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Подведены итоги областного конкурса «Коллективный договор – основа защиты социально-трудовых прав граждан», а также регионального этапа всероссийского конкурса «Лучший по профессии» в номинации «Лучший токарь».

В результате реализации мероприятий по развитию социального партнерства удалось добиться досрочного выполнения целевых показателей подпрограммы: уровень охвата работников по полному кругу предприятий коллективно-договорными отношениями составил 75 процентов (целевой программный показатель на 2016 год – 74 процента), удельный вес территориальных трехсторонних соглашений, включающих положение по сохранению заработной платы во внебюджетном секторе экономики на уровне не ниже предыдущего года, составил 48 процентов (целевой программный показатель – 40 процентов).

В рамках реализации подпрограммы 7 «Улучшение условий и охраны труда» проведена Неделя безопасности труда, приуроченная ко Всемирному дню охраны труда – 28 апреля. В рамках Недели прошли семинары, совещания, викторины, посвященные вопросам обеспечения здоровых и безопасных условий труда (всего около 2 тыс. мероприятий с участием порядка 100 тыс. человек). Награждены победители конкурса «Лучший специалист по охране труда Саратовской области», областной олимпиады по охране труда среди обучающихся профессиональных образовательных организаций, конкурса среди обучающихся старших классов общеобразовательных школ на лучшее сочинение на тему «Что такое культура труда?». Проведена выставка современных средств индивидуальной и коллективной защиты, обеспечивающих более высокую степень защиты работников от опасных и вредных производственных факторов, а также нормативной, справочной литературы, знаков безопасности, средств пропаганды охраны труда.

Министерством занятости, труда и миграции области разработан и направлен в заинтересованные организации аналитический доклад о состоянии условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях и в организациях Саратовской области в 2015 году.

По данным проведенного мониторинга производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, в 1-м полугодии 2016 года в области произошло девять смертельных и девять тяжелых случаев, в результате которых погибли девять человек и девять человек получили тяжелые травмы (за аналогичный период 2015 года в области погибли восемь человек и 21 человек получил тяжелые травмы), зарегистрированы профессиональные заболевания у восьми человек.

Клиникой профессиональных заболеваний ФБУН Саратовский НИИСТ Ропотребнадзора осуществлен выборочный контроль качества проведения медицинскими организациями предварительных и периодических медицин-

ских осмотров и реализации профилактических и оздоровительных рекомендаций в следующих медицинских организациях: ГУЗ «Городская поликлиника № 17», ГУЗ «Саратовская городская клиническая больница № 1 имени Ю.Я.Гордеева», районных Ровенской, Степновской, Ртищевской, Хвалынской больницах.

Для совершенствования управления охраной труда в области разработан «План совместных действий органов исполнительной власти области, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления области, объединений работодателей и профсоюзов Саратовской области в сфере охраны труда на 2016 год», который был утвержден распоряжением Правительства области от 11 апреля 2016 года № 52-Пр.

Глава 2. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления

Государственное управление

В целях повышения эффективности работы органов исполнительной власти области по оптимизации расходов и увеличению доходов областного бюджета, стабилизации экономической ситуации и улучшения инвестиционного климата на территории области в состав Правительства области введена должность первого заместителя Председателя Правительства области, а также предусмотрены полномочие Губернатора области по назначению на должность по согласованию с областной Думой и освобождению от должности первого заместителя Председателя Правительства области и полномочие областной Думы по принятию решения о согласовании назначения кандидатуры на указанную должность. Соответствующие изменения внесены в августе 2016 года в Устав (Основной Закон) Саратовской области.

В связи с этим потребовалось также внести изменения в Законы Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области», «О Правительстве Саратовской области», «О Саратовской областной Думе», «О государственных должностях Саратовской области», «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области», «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области».

С введением должности первого заместителя Председателя Правительства области связаны также изменения, внесенные постановлением Саратовской областной Думы от 28 сентября 2016 года № 55-2076 в Регламент Саратовской областной Думы. Указанными изменениями предусмотрен порядок согласования областной Думой кандидатуры на должность первого заместителя Председателя Правительства Саратовской области, аналогичный существующему порядку согласования кандидатур на должности вице-губернатора области, заместителей Председателя Правительства области.

В 2016 году в законодательство области вносились также изменения, направленные на уточнение полномочий органов государственной власти области. Они обусловлены преимущественно изменениями федерального законодательства.

Так, Законом Саратовской области от 28 марта 2016 года № 32-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» уточнены полномочия Правительства области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. К полномочиям Правительства области отнесена подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Данные изменения обусловлены принятием Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций». Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 года № 1418 к его полномочиям отнесено установление порядка организации и обеспечение осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 112-ЗСО «О профилактике правонарушений в Саратовской области» подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который установил общие правила функционирования системы профилактики правонарушений, основные принципы, направления и виды профилактики правонарушений, а также формы профилактического воздействия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений.

Указанным Законом области определены полномочия областной Думы и Правительства области в указанной сфере, установлены меры профилактики правонарушений, урегулированы вопросы создания координационного органа области, а также информационного обеспечения профилактики правонарушений. Ранее действующий Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 154-ЗСО «О профилактике правонарушений в Саратовской области» признан утратившим силу.

Законом Саратовской области от 3 октября 2016 года № 110-ЗСО внесены изменения в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством. Уточнены полномочия Правительства области в отдельных сферах, а также установлены новые полномочия, в том числе полномочие по определению порядка реализации органами исполнительной власти области, местными администрациями муниципальных образований области и их должностными лицами обязанностей по содействию войскам национальной гвардии в выполнении возложенных на них задач.

В 2016 году Саратовской областной Думой принимались решения о согласовании назначения кандидатур на отдельные должности, в том числе должность прокурора области, должности вице-губернатора области, первого заместителя Председателя Правительства области, заместителя Председателя Правительства области.

Постановлением Саратовской областной Думы от 23 ноября 2016 года № 57-2158 «О внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы» в соответствии с Законом Саратовской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области» Регламент Саратовской областной Думы дополнен положениями, предусматривающими порядок назначения областной Думой Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области, порядок заслушивания доклада о результатах деятельности Уполномоченного на заседании областной Думы.

Закреплено также право Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области присутствовать на любом открытом или закрытом заседании областной Думы, участвовать в депутатских слушаниях.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области «О Саратовской областной Думе» в 2016 году Саратовской областной Думой была продолжена практика заслушивания на своих заседаниях ежегодных отчетов должностных лиц о результатах проведенной работы.

На февральском заседании Саратовской областной Думы выступил Уполномоченный по правам человека в Саратовской области с докладом о своей деятельности в 2015 году.

Отчет о деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области в 2015 году заслушивался на заседании Саратовской областной Думы 23 марта 2016 года.

20 апреля 2016 года на заседании Саратовской областной Думы заслушивался отчет Губернатора Саратовской области о результатах деятельности Правительства Саратовской области за 2015 год.

Противодействие коррупции

В начале 2016 года на заседании Совета по противодействию коррупции Президент Российской Федерации В.В.Путин отметил, что «сложившееся за последние годы антикоррупционное законодательство и практика его применения отвечают мировым стандартам. Принято немало действенных антикоррупционных мер, внедрены механизмы, которые помогают выявить коррупционные схемы на любом уровне, работать целенаправленно, вовремя реагировать, а при необходимости – изолировать от общества коррупционеров».

Среди приоритетных направлений в 2016 году Президентом Российской Федерации В.В.Путиным обозначено повышение эффективности правоприменения в антикоррупционной сфере.

В то же время констатирована необходимость решения задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

На реализацию указанных задач направлен Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 года № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

С учетом положений вышеназванного Указа Президента Российской Федерации принято постановление Саратовской областной Думы от 23 марта 2016 года № 48-1904 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 20 октября 2010 года № 37-1790 «О Положении о комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов», которым дополнены основания проведения заседания комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Основанием проведения заседания будет являться поступление в кадровую службу областной Думы либо работнику кадровой службы областной Думы, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в порядке, установленном постановлением областной Думы:

заявления государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

заявления государственного служащего о невозможности выполнить требования Федерального закона от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

уведомления государственного служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Этим же постановлением установлены: порядок и сроки рассмотрения комиссией указанных заявления, уведомления; случаи проведения заседания комиссии в отсутствие государственного служащего; перечень решений комиссии, которые она может принять по результатам рассмотрения указанных заявления, уведомления; уточнен срок направления копии протокола заседания комиссии Председателю областной Думы, государственному служащему, иным заинтересованным лицам.

В целях реализации требований Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2¹ и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Законом Саратовской области от 28 марта 2016 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Законы Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области», «О статусе депутата Саратовской областной Думы», «О государственных должностях Саратовской области».

Указанными изменениями предусмотрено, что установленные в названных законодательных актах области социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) не предоставляются лицам, замещавшим государственные должности Саратовской области, полномочия которых были прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», и иными виновными действиями (бездействием).

По инициативе прокурора Саратовской области в апреле 2016 года внесены изменения в Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области», касающиеся порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов области.

Внесенными изменениями предусмотрена обязанность органов государственной власти области, иных государственных органов области, их должностных лиц в течение трех рабочих дней со дня подписания направлять принятые ими нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере охраны окружающей среды и природопользования, в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру, а не в прокуратуру Саратовской области.

Указанные изменения обусловлены сложившимся разграничением полномочий между прокуратурой Саратовской области и Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой в части надзора за законностью нормативных правовых актов и направлены на исключение дублирования надзорных функций.

Законом Саратовской области от 3 октября 2016 года № 113-ЗСО внесены изменения в Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 50-ЗСО «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами» в части, касающейся порядка проведения заседаний комиссии.

Принятым Законом области предусмотрено, что заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует более половины от установленного числа членов комиссии (ранее требовалось не менее двух третей). Кроме того, внесены уточнения, согласно которым Председателю областной Думы направляется копия протокола заседания в течение пяти рабочих дней со дня заседания комиссии, а депутату областной Думы, в отношении которого проводилась проверка, – выписка из протокола заседания.

В целях проведения ротации состава комиссии из числа депутатов областной Думы принято постановление от 26 октября 2016 года № 56-2115 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 19 декабря 2012 года № 4-161 «Об образовании комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы».

В 2016 году вносились также изменения в План мероприятий по противодействию коррупции в Саратовской областной Думе на 2016–2017 годы во исполнение пункта 10 Указа Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы», направленные на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года вновь была акцентирована тема борьбы с коррупцией. Как отметил Президент Российской Федерации В.В.Путин, «...борьба с коррупцией... требует профессионализма, серьезности и ответственности, только тогда она даст результат, получит осознанную, широкую поддержку со стороны общества».

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится внесенный Президентом Российской Федерации проект федерального закона № 56083-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции», предусматривающий ряд существенных поправок в федеральное законодательство.

Законопроектом вносятся изменения в Федеральные законы от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другие федеральные законы.

Указанный проект федерального закона возлагает на субъекты Российской Федерации полномочия по принятию ряда законодательных актов, определяющих в том числе:

порядок проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления, которая проводится по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанную должность.

После принятия указанных изменений в 2017 году потребуются провести соответствующую работу по корректировке регионального законодательства в сфере противодействия коррупции.

Законодательство о государственной гражданской и о муниципальной службе

В 2016 году принят ряд нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства области о государственной гражданской службе Саратовской области и о муниципальной службе.

Постановление Саратовской областной Думы от 17 февраля 2016 года № 47-1871 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Саратовской области в аппарате Саратовской областной Думы, почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций» принято во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 10 октября 2015 года № 506 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, отдельные должности федеральной государственной службы, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций», которым рекомендовано государственным органам субъектов Российской Федерации утвердить порядок принятия таких званий и наград в отношении государственных гражданских служащих.

Разработанный порядок предусматривает принятие государственными гражданскими служащими аппарата областной Думы почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций с разрешения Председателя областной Думы.

Гражданскому служащему, получившему соответствующее звание или награду, необходимо представить Председателю областной Думы через кадровую службу ходатайство о разрешении принять звание или награду. В случае отказа от указанных звания или награды гражданский служащий должен представить уведомление об отказе в их получении. Учет всех документов по данному вопросу возложен на кадровую службу областной Думы.

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предусмотрено, что порядок исчисления стажа муниципальной службы устанавливается законом субъекта Российской Федерации. В целях реализации указанного положения принят Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

Указанным Законом Саратовской области установлено, что стаж муниципальной службы определяется комиссией по установлению стажа муниципальной службы, исчисляется в календарном порядке, периоды службы, включенные в стаж муниципальной службы, суммируются независимо от продолжительности перерывов в службе. Кроме того, определен перечень документов, необходимых для исчисления стажа муниципальной службы.

Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» принят в целях приведения Закона области в соответствие с Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе», которым из полномочий субъекта Российской Федерации исключено право по установлению порядка и условий предоставления дополнительного отпуска гражданским служащим за ненормированный служебный день.

На основании указанного Федерального закона гражданским служащим, для которых установлен ненормированный служебный день, будет предоставляться ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью три календарных дня.

Законом Саратовской области от 3 октября 2016 года № 114-ЗСО «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» внесены изменения в соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы области в целях обеспечения соблюдения единства основных квалификационных требований к указанным должностям.

26 октября 2016 года принято постановление Саратовской областной Думы № 56-2116 «О признании утратившим силу постановления Саратовской областной Думы от 24 июня 2009 года № 22-1051 «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими аппарата Саратовской областной Думы».

Его разработка и принятие обусловлены изменениями, внесенными в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Согласно этим изменениям квалификационные требования к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности гражданского служащего его должностным регламентом. Ранее Федеральный закон содержал положение, обязывающее государственный орган принимать соответствующий нормативный акт по указанным вопросам. Соответственно, постановлением предлагается признать утратившим силу постановление областной Думы об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими аппарата областной Думы.

Закон Саратовской области от 28 ноября 2016 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» также принят в связи с изменением федерального законодательства.

Указанным Законом признаются утратившими силу отдельные положения Закона Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области», устанавливающие типовые квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими. Данные поправки обусловлены тем, что из Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» исключены нормы об установлении законом субъекта Российской Федерации квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей муниципальными служащими. Указанные требования будут конкретизированы применительно к каждому муниципальному служащему в его должностной инструкции.

Кроме того, в соответствии с федеральным законодательством принятым Законом области уточняются типовые квалификационные требования для замещения отдельных должностей муниципальной службы к уровню профессионального образования.

Например, типовым квалификационным требованием к высшим, главным должностям муниципальной службы является наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры.

Указанное требование установлено исходя из принципа единства основных квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы и должностей муниципальной службы.

Типовые квалификационные требования к стажу муниципальной службы также дополнены требованием к стажу работы по направлению подготовки.

Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 165-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» предусматривает внесение изменений в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» в части поэтапного увеличения минимального стажа государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет государственных гражданских служащих Саратовской области до 20 лет в соответствии с федеральным законодательством, а также устанавливает максимальный размер пенсии за выслугу лет, который будет ежегодно пересматриваться исходя из величины прожиточного минимума.

Указанный Закон области содержит также переходные положения, которыми предусмотрен круг лиц и условия, при которых за ними сохраняется право на пенсию за выслугу лет на прежних условиях, а также порядок дальнейшего перерасчета им размера пенсии за выслугу лет.

Избирательное законодательство

Особое внимание в 2016 году было уделено теме выборов как одному из центральных политических событий.

Для Саратовской области 2016 год был годом проведения не только выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, но и выборов в органы местного самоуправления, поэтому в первую очередь необходимо было решать задачи по своевременной корректировке нормативной правовой базы на региональном уровне для проведения таких выборов.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года Президент России В.В.Путин подчеркнул, что «предвыборная конкуренция должна быть честной и прозрачной, проходить в рамках закона, с уважением к избирателям. При этом необходимо обеспечить безусловное общественное доверие к результатам выборов, их твердую легитимность».

В конце 2015 года и в феврале – апреле 2016 года в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» был внесен ряд важнейших изменений, касающихся организации и проведения выборов.

В предельно сжатые сроки были разработаны соответствующие законопроекты и внесены необходимые изменения в законодательство области, в том числе в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», то есть вся необходимая работа по формированию правовой базы для организации и проведения выборов на территории области была выполнена.

Были приняты следующие законодательные акты.

Законом Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 12-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» были внесены изменения, позволяющие исключить кандидата из списка кандидатов после принятия соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации его депутатом, в том числе по одномандатному или многомандатному избирательному округу. Таким образом, с момента замещения (получения) кандидатом депутатского мандата кандидат подлежит исключению из списка кандидатов и не сможет повторно претендовать на замещение вакантного депутатского мандата.

Уточнено, что дополнительные выборы должны быть проведены не позднее чем через один год со дня досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, не только в случае невозможности их проведения во второе воскресенье сентября, но и в случае невозможности их проведения в день голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва в год проведения указанных выборов.

Этим же нормативным правовым актом внесены изменения в Закон Саратовской области от 28 июня 2012 года № 92-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области», предусматривающие проведение досрочных выборов Губернатора области в случае их проведения в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва в день голосования на указанных выборах.

Законом Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в Законе Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» и Законе Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» реализованы ранее принятые нормы Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В частности, установлено, что количество муниципальных (региональных) частей муниципального (областного) списка кандидатов определяется избирательным объединением.

При этом для муниципальных выборов предусмотрено, что количество муниципальных частей муниципального списка кандидатов не может быть менее половины количества одномандатных избирательных округов и не должно превышать количество одномандатных избирательных округов, образованных для проведения выборов в данный представительный орган муниципального образования. В свою очередь, количество региональных частей областного списка кандидатов в депутаты областной Думы не может быть менее 11 и не должно превышать 22.

В связи с установлением минимального количества частей в списке кандидатов предусмотрено основание для отказа в регистрации списка кандидатов – выбытие кандидатов, в результате чего количество муниципальных (региональных) частей в муниципальном (областном) списке кандидатов оказалось меньше минимального количества, то есть в числе, меньшем половины количества одномандатных избирательных округов.

Уточнена процедура передачи вакантного депутатского мандата в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по единому избирательному округу, в том числе в составе муниципальной (региональной) части муниципального (областного) списка кандидатов.

Законом Саратовской области от 28 марта 2016 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в Законе Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», Законе Саратовской области от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», Законе Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», Законе Саратовской области от 28 июня 2012 года № 92-ЗСО «О выборах Губернатора Саратов-

ской области», Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области» внесены изменения в части порядка назначения и правового статуса наблюдателей.

В частности, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, списки кандидатов, зарегистрированный кандидат, а также инициативная группа по проведению референдума, по проведению голосования по отзыву Губернатора области вправе назначить в каждую комиссию не более двух наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию. Определен порядок представления в избирательные комиссии списка наблюдателей и наблюдателями направлений. Наблюдатель наделяется правом производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

Конкретизированы права члена избирательной комиссии, кандидата, уполномоченного представителя и доверенного лица кандидата, избирательного объединения, наблюдателя по осуществлению наблюдения как непрерывно, так и в свободно выбираемые ими промежутки времени в течение всего периода наблюдения. Указанным лицам обеспечивается свободный доступ в помещения, где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей, участников референдума при проведении голосования, подсчете голосов избирателей, участников референдума.

Уточнено основание для отстранения члена участковой комиссии от участия в ее работе, для удаления из помещения для голосования наблюдателя и иных лиц, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах. Факт такого нарушения должен быть установлен в судебном порядке.

В связи с внесением в Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 109-ЗСО «О порядке избрания и сроке полномочий глав муниципальных образований в Саратовской области» во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5¹ статьи 35, частей 2 и 3¹ статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1¹ статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» изменений, предусматривающих возможность избрания главы муниципального образования в поселениях на муниципальных выборах, принят Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 58-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области».

Указанным Законом области определен порядок подготовки и проведения соответствующих выборов. Установлено, что главой муниципального образования может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом и достигший на день голосования возраста 21 года. Выборы главы муниципального образования проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию соответствующего муниципального образования. Уточнены полномочия избирательной комиссии муниципального образования в связи с подготовкой и проведением выборов главы муниципального образования.

Законом Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены многочисленные изменения в Законы Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области», от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», от 28 июня 2012 года № 92-ЗСО «О выборах Губернатора Саратовской области», от 2 августа 2012 года № 118-ЗСО «Об отзыве Губернатора Саратовской области» в связи с изменениями федерального законодательства.

В указанных Законах области предусмотрены следующие изменения:

1) установлено, что при проведении выборов и референдумов в области в случае совмещения дня голосования с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, если законом на них предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, досрочное голосование не проводится, а проводится голосование по открепительным удостоверениям. Соответственно возвращены положения о порядке голосования по открепительным удостоверениям;

2) установлен запрет на отзыв представленного в избирательную комиссию письменного заявления о снятии своей кандидатуры кандидатом;

3) предусмотрено, что в случае нарушения требования об обязательном участии избирательного объединения, кандидата в дебатах причитающееся им эфирное время переходит оппоненту (оппонентам);

4) внесены положения об участии в информировании избирателей, участников референдума, агитации редакций сетевых изданий;

5) внесены изменения в части порядка освещения работы избирательных комиссий средствами массовой информации (на заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, референдума, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать представители СМИ, работающие в редакции СМИ на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума договора, аккредитованные в соответствии с законом);

б) внесены также изменения в части порядка использования в агитационных материалах высказываний и изображений физических лиц.

Кроме того, в Законе Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» учтены предложения Правового управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, касающиеся участия иностранных граждан в выборах в органы местного самоуправления, установления срока выдвижения кандидатов, списков кандидатов и ряд других.

В ноябре 2016 года также с учетом предложений Правового управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации ряд изменений внесен в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы». Так, установлен срок, в течение которого могут быть уточнены перечень избирательных участков и их границы, – не позднее чем через десять дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, а также установлены сроки формирования и приема предложений по составу участковой избирательной комиссии в случае, если на соответствующей территории такая участковая избирательная комиссия не была сформирована на момент назначения выборов, уточнены нормы о порядке распределения эфирного времени, увеличен срок подачи заявления об освобождении от обязанностей, несовместимых со статусом депутата, с трех до пяти дней.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года Президент Российской Федерации отметил, что «курс на развитие политической системы, институтов прямой демократии, на повышение конкурентности выборов абсолютно оправдан, и мы, безусловно, будем его продолжать».

В 2017 году в связи с предстоящими выборами Губернатора области, депутатов Саратовской областной Думы потребуется провести работу по формированию избирательной комиссии, организующей эти выборы, по совершенствованию избирательного законодательства, утверждению схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Саратовской областной Думы. Подготавливаются поправки в Законы Саратовской области «О выборах Губернатора Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «Об избирательной комиссии Саратовской области», «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области», которые планируется рассмотреть на заседании Саратовской областной Думы в феврале 2017 года.

Административное законодательство

Вопросам совершенствования законодательства области об административных правонарушениях, в том числе в связи с изменениями федерального законодательства, и анализу практики его применения депутаты Саратовской областной Думы уделяют большое внимание. Результатом проведенной работы стало принятие следующих законодательных актов.

В январе 2016 года в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» внесены изменения в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 октября 2015 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», предусматривающим установление законом субъекта перечня должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14–15.15¹⁶, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4¹, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального финансового контроля.

Кроме того, Федеральным законом от 28 ноября 2015 года № 344-ФЗ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 7.35, устанавливающей ответственность за нарушение порядка согласования при совершении сделки по распоряжению государственным (муниципальным) имуществом. В связи с этим внесены изменения в статью 5.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в части установления ответственности за нарушение условий использования движимого имущества, находящегося в государственной собственности области.

В июле 2016 года в указанный Закон области внесены изменения, в соответствии с которыми должностные лица органов исполнительной власти области наделены полномочиями по составлению протоколов по ряду административных правонарушений, предусмотренных Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Так, составление протоколов по статье 1.9 (допущение нахождения в общественных местах собак без поводка или намордника) возлагается на должностных лиц органа исполнительной власти области, уполномоченного в сфере ветеринарии, а по статьям 1.1 (нарушение тишины и покоя граждан), 1.7 (навязчивое обращение к гражданину с целью гадания, а также попрошайничество), 1.8 (нанесение надписей, содержащих нецензурные, оскорбительные слова и выражения), 1.10 (нарушение общественного порядка, выразившееся в отправлении естественных надобностей человека в общественных местах вне специально отведенных для этого мест), 2.1–2.3 (административные правонарушения, посягающие на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних) – на должностных лиц органа исполнительной власти области, уполномоченного на решение задач обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Кроме того, полномочия по составлению протоколов по статьям 1.7–1.10 (навязчивое обращение к гражданину с целью гадания, а также попрошайничество; нанесение надписей, содержащих нецензурные, оскорбительные слова и выражения; допущение нахождения в общественных местах

собак без поводка или намордника; нарушение общественного порядка, выразившееся в отпавлении естественных надобностей человека в общественных местах вне специально отведенных для этого мест) Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» возложены на должностных лиц органов местного самоуправления.

Принят также Закон Саратовской области от 28 ноября 2016 года № 157-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», направленный на устранение пробела правового регулирования в части администрирования доходов бюджетов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение закона области и муниципальных правовых актов.

Указанный Закон предусматривает выполнение органами местного самоуправления, наделенными государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, функций администраторов доходов бюджетов в части денежных взысканий (штрафов), наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях административными комиссиями, а также мировыми судьями, протоколы по которым составлены должностными лицами органов местного самоуправления.

Функции главного администратора указанных доходов областного бюджета будет выполнять орган исполнительной власти, который определит Правительство области.

В целях проведения мониторинга практики применения Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» регулярно запрашивается информация о составлении должностными лицами органов местного самоуправления протоколов об административных правонарушениях, а также о рассмотрении административными комиссиями дел об административных правонарушениях.

Итоги правоприменительной практики, проблемы в правоприменении и пути их решения обсуждаются на различных мероприятиях, в том числе в декабре 2016 года они были рассмотрены на заседании «круглого стола», который проводился в Саратовской областной Думе по инициативе комитета по государственному строительству и местному самоуправлению.

В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, сотрудники органов внутренних дел, представители органов прокуратуры и юстиции, судебных органов, Управления Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» и органов местного самоуправления.

В последние годы в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» внесено много изменений, введен ряд новых составов административных правонарушений. Установлена ответственность за: бытовое дебоширство; сжигание мусора, иных отходов производства и потребления; навязчивое обращение к гражданину с целью гадания и попрошайничества; нанесение надписей, содержащих нецензурные, оскорбительные слова и выражения; допущение нахождения собак в общественных местах без поводка или намордника и другие. Установлена ответственность и за бесконтрольное пребывание сельскохозяйственных животных вне специально отведенных для выпаса и прогона мест.

Корректировался перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы по делам об административных правонарушениях. Из полномочий должностных лиц органов внутренних дел (полиции) исключено составление протоколов об административных правонарушениях, не относящихся к сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Существенно расширены полномочия органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях. В настоящее время должностные лица органов местного самоуправления составляют протоколы по 23 статьям, предусмотренным Законом области.

Вследствие этого основной целью проведения заседания «круглого стола» являлась оценка эффективности применения на практике новых составов административных правонарушений, осуществления органами местного самоуправления возложенных на них полномочий.

Проведенный комитетом анализ практики применения Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» показал, что есть вопросы, связанные с его реализацией, требующие обсуждения, также есть положительный опыт работы в ряде муниципальных образований, который необходимо изучать и распространять.

Информация о заседании «круглого стола» и принятых рекомендациях приведена в разделе «Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы».

В 2017 году работа по совершенствованию законодательства области об административных правонарушениях будет продолжена. В рамках этой работы планируется, в частности, рассмотреть возможность расширения перечня составов административных правонарушений в сфере благоустройства.

Местное самоуправление

В 2016 году Саратовской областной Думой продолжена работа по регулированию организационных основ местного самоуправления, а также по реализации в законодательстве области положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Эта работа осуществлялась в тесном взаимодействии с министерством по делам территориальных образований области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области», представители которых принимали участие в подготовке и обсуждении проектов законов области и иных нормативных правовых актов по вопросам местного самоуправления на заседаниях рабочих групп, а также заседаниях комитета по государственному строительству и местному самоуправлению и Саратовской областной Думы.

Существенное влияние на применение норм законодательства, определяющих порядок формирования органов местного самоуправления, оказало Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Конституционный Суд Российской Федерации указал, что предоставление субъектам Российской Федерации компетенционных и организационно-правовых возможностей участия в определении способа формирования органов местного самоуправления в рамках предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вариантов направлено на обеспечение согласованного функционирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, их взаимной ответственности в реализации конституционно значимых задач по обеспечению комплексного социально-экономического развития территории субъекта Российской Федерации и каждого входящего в его состав муниципального образования; единство функциональных основ организации публичной власти.

Конституционный Суд Российской Федерации подчеркнул обязательность установления законами субъектов Российской Федерации альтернативных вариантов порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав поселений. При этом одним из вариантов избрания глав сельских и городских поселений должно быть их избрание на муниципальных выборах.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предполагают вхождение в состав сформированного путем делегирования представительного органа муниципального района глав поселений, избранных представительными органами поселений из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

С учетом установленного конституционно-правового смысла положений указанного Федерального закона Законом Саратовской области от 28 марта 2016 года № 38-ЗСО внесены изменения в Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 109-ЗСО «О порядке избрания и сроке полномочий глав муниципальных образований в Саратовской области», исключая для глав поселений возможность избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, а также предусматривающие возможность избрания глав поселений на муниципальных выборах.

Изменения в Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 131-ЗСО «О порядке формирования и сроке полномочий глав представительных органов муниципальных районов в Саратовской области», внесенные Законом Саратовской области от 4 мая 2016 года № 64-ЗСО, закрепили два варианта порядка формирования представительных органов для всех муниципальных районов области, предоставив органам местного самоуправления право выбора способа формирования представительного органа – делегирование или муниципальные выборы. Способ формирования представительного органа муниципального района устанавливается уставом муниципального района.

Изменениями, внесенными в перечисленные Законы области, также установлены сроки полномочий главы и представительного органа муниципального образования: не менее двух и не более пяти лет.

Законом Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 58-ЗСО приняты изменения в Закон Саратовской области от 31 октября 2005 года № 107-ЗСО «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», предусматривающие порядок подготовки и проведения выборов глав муниципальных образований.

Законом Саратовской области от 3 октября 2016 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания и сроке полномочий глав муниципальных образований в Саратовской области» исключены положения Закона области, согласно которым глава городского округа закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса.

Указанные изменения обусловлены принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 297-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании», которым установлено, что глава закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса кандидатов и возглавляет местную администрацию.

В июле 2016 года принят Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 75-ЗСО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Саратовской области», устанавливающий в соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ порядок назначения и проведения опроса граждан на территории или части территории муниципального образования Саратовской области.

Законом определены инициаторы проведения опроса: представительный орган муниципального образования области или глава муниципального образования области – по вопросам местного значения; Правительство области – для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования области для объектов регионального и межрегионального значения.

Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования области и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования области в соответствии с Законом Саратовской области от 4 июля 2016 года № 75-ЗСО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Саратовской области».

Решение о назначении опроса граждан принимается представительным органом муниципального образования области в течение месяца со дня поступления соответствующей инициативы.

Результаты опроса граждан устанавливаются комиссией по проведению опроса граждан путем обработки данных в срок, установленный решением представительного органа, но не более чем в течение 20 дней со дня окончания опроса граждан.

Мероприятия, связанные с подготовкой и проведением опроса граждан, финансируются за счет средств местного бюджета – при проведении опроса граждан по инициативе органов местного самоуправления области; за счет средств областного бюджета – при проведении опроса граждан по инициативе Правительства области.

В 2016 году продолжилась работа по корректировке территориальной организации местного самоуправления: проводилось укрупнение муниципальных образований области путем их объединения. Преобразования прошли в пяти районах области.

Законом Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 21-ЗСО «О преобразовании Александрово-Гайского, Варфоломеевского, Искровского, Камышковского, Новостепновского и Приузенского муниципальных образований Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Александрово-Гайского муниципального района» преобразованы Александрово-Гайское, Варфоломеевское, Искровское, Камышковское, Новостепновское и Приузенское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Александрово-Гайское муниципальное образование с административным центром в селе Александров Гай.

Законом Саратовской области от 28 марта 2016 года № 33-ЗСО «О преобразовании Моховского, Новорепинского и Орлово-Гайского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района» преобразованы Новорепинское, Орлово-Гайское и Моховское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Новорепинское муниципальное образование Ершовского муниципального района Саратовской области с административным центром в селе Новорепное.

Законом Саратовской области от 28 марта 2016 года № 34-ЗСО «О преобразовании Декабристского и Рефлекторского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района» преобразованы Декабристское и Рефлекторское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Декабристское муниципальное образование Ершовского муниципального района Саратовской области с административным центром в поселке Целинный.

Законом Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 43-ЗСО «О преобразовании Калдинского, Николаевского и Семеновского муниципальных образований Федоровского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Федоровского муниципального района» преобразованы Калдинское, Николаевское и Семеновское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Семеновское муниципальное образование с административным центром в селе Семеновка.

Законом Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 44-ЗСО «О преобразовании Мунинского и Спартакского муниципальных образований Федоровского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Федоровского муниципального района» преобразованы Мунинское и Спартакское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Мунинское муниципальное образование с административным центром в селе Мунино.

Законом Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 45-ЗСО «О преобразовании Калужского и Романовского муниципальных образований Федоровского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Федоровского муниципального района» преобразованы Калужское и Романовское муниципальные образования путем их объедине-

ния в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Калужское муниципальное образование с административным центром в селе Тамбовка.

Законом Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 46-ЗСО «О преобразовании Дергачевского и Петропавловского муниципальных образований Дергачевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Дергачевского муниципального района» преобразованы Дергачевское и Петропавловское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом городского поселения – Дергачевское муниципальное образование с административным центром в рабочем поселке Дергачи.

Законом Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 47-ЗСО «О преобразовании Зерновского и Мирного муниципальных образований Дергачевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Дергачевского муниципального района» преобразованы Зерновское и Мирное муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Зерновское муниципальное образование с административным центром в поселке Зерновой.

Законом Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 48-ЗСО «О преобразовании Жадовского и Камышевского муниципальных образований Дергачевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Дергачевского муниципального района» преобразованы Жадовское и Камышевское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Камышевское муниципальное образование с административным центром в селе Камышево.

Законом Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 49-ЗСО «О преобразовании Алексеевского и Апалихинского муниципальных образований Хвалынского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Хвалынского муниципального района» преобразованы Алексеевское и Апалихинское муниципальные образования путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Алексеевское муниципальное образование с административным центром в поселке Алексеевка.

Преобразование муниципальных образований направлено на оптимизацию территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления и повышение эффективности бюджетных расходов.

Постановлениями Саратовской областной Думы от 20 апреля 2016 года № 49-1926 и от 29 июня 2016 года № 51-1996 по инициативе органов местного самоуправления из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области исключены некоторые населенные пункты Александрово-Гайского, Балаковского, Дергачевского, Озинского, Петровского, Пугачевского, Ртищевского, Турковского муниципальных районов.

В 2016 году вносились изменения в состав Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, созданного областной Думой. В соответствии с пунктом 3.7 Положения о Совете представительных органов муниципальных образований Саратовской области, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы от 26 марта 2014 года № 22-1010, на основании предложений членов Совета, а также принятых представительными органами муниципальных образований области решений о выдвижении кандидатур в состав Совета проведена его ротация и принято соответствующее постановление от 23 ноября 2016 года № 57-2163 «О внесении изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 28 мая 2014 года № 24-1108 «Об утверждении состава Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области».

На заседаниях Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области рассматривались актуальные для муниципалитетов вопросы, в частности вопросы об изменении федерального законодательства о выборах и референдумах 2016 года и о планируемых поправках в избирательном законодательстве области, о кадровом обеспечении органов местного самоуправления, о взаимодействии депутатов областной Думы и депутатов представительных органов муниципальных образований. Более подробная информация о заседаниях Совета и принятых решениях представлена в разделе «Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы».

В 2016 году проводилась работа по реализации протокольного решения совместного заседания Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления, Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа и Ассоциации городов Поволжья от 15 декабря 2015 года.

Так, во исполнение пункта 4 протокольного решения в адрес глав муниципальных районов (городских округов) Саратовской области направлены письма, содержащие разъяснения требований антикоррупционного законодательства с учетом положений Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в том числе установленных для лиц, замещающих муниципальные должности, запретов, ограничений и обязанностей, а также ответственности за их несоблюдение.

Во исполнение пункта 6 протокольного решения подготовлена законодательная инициатива по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Проектом федерального закона предложено внести изменения в статью 8 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и определить порядок участия органов местного самоуправления муниципальных районов, в которых местная администрация муниципального района осуществляет полномочия местной администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района, в осуществлении воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов.

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в рамках предварительного рассмотрения указанной инициативы в своем отзыве на проект отметил неоднократные обращения должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления в связи со сложностями в толковании и применении норм статьи 8 указанного Федерального закона при исполнении переданных государственных полномочий по первичному воинскому учету в случае образования местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации поселения, и выразил мнение, что предлагаемые изменения позволят решить обозначенную проблему и заслуживают поддержки.

Связь с муниципалитетами, участие в решении их проблем – одна из важнейших задач депутатского корпуса областной Думы.

Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в декабре 2016 года поставлена задача по решению вопросов благоустройства городов и поселков: «...нужно... добиваться конкретного результата, которого ждут люди, и, конечно, нужно поддерживать граждан, которые готовы присоединиться к проектам благоустройства».

В одном из пунктов перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № Пр-2346 по реализации указанного Послания Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение в законодательство изменений, предусматривающих создание механизма учета мнения граждан при разработке правил благоустройства территории поселения (городского округа) и при реализации мероприятий в соответствии с этими правилами.

Сохранение результатов деятельности органов местного самоуправления в указанном направлении должно подкрепляться надлежащими гарантиями реализации положений, закрепленных в правилах благоустройства, принятых на муниципальном уровне, одной из которых является административная ответственность за их нарушение, установленная Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Работа в этом направлении будет продолжена областной Думой в 2017 году.

Вопросы назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области

В 2016 году председателем Саратовского областного суда в Саратовскую областную Думу внесены представления в отношении 33 кандидатур для назначения на должности мировых судей судебных участков Саратовской области.

Предварительное рассмотрение внесенных кандидатур осуществляется комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению. Все поступающие документы в отношении представленных кандидатур направляются для ознакомления депутатам по соответствующим округам, многие из которых проводят личные встречи с кандидатами. Такая практика работы внедрена с целью исключения формального подхода в решении кадровых вопросов. На заседание комитета приглашаются представители Саратовского областного суда, Управления Судебного департамента в Саратовской области, комитета по обеспечению деятельности мировых судей Саратовской области и сами кандидаты для назначения на должности мировых судей.

Решением комитета все кандидаты рекомендованы для назначения, а впоследствии Саратовской областной Думой назначены на должности мировых судей соответствующих судебных участков. Из них впервые назначены на должность восемь человек, повторно – 25 человек.

В 2016 году вносились изменения в законодательство области, регулирующие вопросы деятельности мировых судей.

В июне 2016 года областной Думой принят Закон Саратовской области № 74-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области». Указанный Закон области инициирован Саратовским областным судом. Основанием для его разработки послужило принятие постановления Саратовской областной Думы от 20 апреля 2016 года № 49-1926 «Об исключении некоторых населенных пунктов из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области».

Согласно приложению 13 к указанному Закону к подсудности мирового судьи судебного участка № 2 Петровского района Саратовской области отнесены населенные пункты: поселок Осинов Куст, железнодорожная станция Соболевка; согласно приложению 14 к Закону к подсудности мирового судьи судебного участка № 4 Пугачевского района Саратовской области отнесены населенные пункты: село Чурины, село Петровское, железнодорожный разъезд Межник. Перечисленные населенные пункты исключены указанным постановлением из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области, в связи с чем вносятся изменения в описание соответствующих судебных участков.

В сентябре 2016 года принят Закон Саратовской области № 108-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области», который также инициирован Саратовским областным судом. Законом уточняются границы судебных участков в связи с исключением некоторых населенных пунктов Ртищевского района из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области.

В сентябре 2016 года также принят Закон Саратовской области № 109-ЗСО «О внесении изменений в статью 10² Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области», внесенный Губернатором Саратовской области.

Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» определяет, что аппарат мирового судьи обеспечивает его работу. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации. Во исполнение данного положения, в целях оптимизации штатной численности государственных гражданских служащих органов исполнительной власти области, Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 109-ЗСО выводит из аппарата мирового судьи области должность государственной гражданской службы «секретарь судебного участка». При этом в штатное расписание комитета вводится должность из перечня должностей, не являющихся должностями государственной гражданской службы области и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и иных государственных органов области.

В связи с обращением председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А.Клишаса комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению были подготовлены предложения по совершенствованию установленных в законодательстве Российской Федерации критериев создания судебных участков для осуществления деятельности мировых судей. При подготовке предложений было учтено мнение Саратовского областного суда и Управления Судебного департамента в Саратовской области.

В настоящее время в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта Российской Федерации определяются федеральным законом по законодательной инициативе соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованной с Верховным Судом Российской Федерации, или по инициативе Верховного Суда Российской Федерации, согласованной с соответствующим субъектом Российской Федерации. Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами

субъектов Российской Федерации. Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тыс. человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тыс. человек создается один судебный участок.

Однако, по мнению Саратовского областного суда и Управления Судебного департамента в Саратовской области, необходимость образования судебных участков должна быть обусловлена не только количеством населения, проживающего на соответствующей территории, но и другими факторами. В Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству были направлены предложения о рассмотрении следующих дополнительных критериев создания судебных участков мировых судей:

среднестатистический уровень максимальной нагрузки мировых судей на каждом из участков с учетом статистики рассматриваемых дел по всем категориям;

статус местности (городская или сельская), включая количество населения, протяженность территории, транспортное обеспечение, наличие и количество органов региональной и местной власти, количество зарегистрированных юридических лиц, а также дорог федерального и регионального значения;

количество и динамика правонарушений при создании судебных участков в городских поселениях и территориальная удаленность населенных пунктов – в сельских местностях;

законодательная инициатива соответствующего субъекта Российской Федерации, согласованная с Верховным Судом Российской Федерации, о создании судебных участков на особо отдаленных территориях независимо от административно-территориального деления и численности населения.

Глава 3. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики, организация транспортного обслуживания населения

В 2016 году большое внимание было уделено законодательной деятельности в сфере жилищной, строительной и коммунальной политики, а также транспортного обслуживания населения.

В рамках совершенствования регионального законодательства о капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах были приняты следующие нормативные правовые акты.

1. Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области».

С 1 января 2016 года вступили в силу положения Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», которые предусматривают внесение изменений в статьи 12, 15 Жилищного кодекса Российской Федерации, направленных на обеспечение условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах.

В целях обеспечения инвалидам условий для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах данный Федеральный закон дополняет перечень дополнительных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, услугами по установке оборудования, обеспечивающего доступность общего имущества в многоквартирном доме для инвалидов и иных маломобильных групп населения.

2. Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 120-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области».

Закон устанавливает порядок актуализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. В связи с тем что в период действия программы одни многоквартирные дома вводятся в эксплуатацию, а другие признаются аварийными и подлежащими сносу, необходимо установить порядок внесения изменений в части включения в эту программу или исключения из нее многоквартирных домов. В порядке актуализации программы обозначен круг субъектов, которые уполномочены вносить и утверждать изменения в программу, а также сроки по исполнению указанных полномочий.

3. Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 40-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области», в соответствии с которым в случае формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора региональный оператор вправе заключить с управляющей организацией, товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, иным лицом, осуществляющим начисление и сбор платы за жилое помещение и коммунальные услуги, договор о выставлении платежных документов, содержащих расчет размера взноса на капитальный ремонт, уплачиваемого собственниками помещений в многоквартирном доме на счет регионального оператора, и информацию для внесения взноса на капитальный ремонт на счет регионального оператора.

Не все вопросы, связанные с реализацией программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, можно решить на уровне регионального законодательства, поэтому комитетом было подготовлено два проекта федеральных законов.

4. 24 мая 2016 года принято постановление Саратовской областной Думы № 50-1972 «О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 170 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Разработка законодательной инициативы была обусловлена следующим. Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, согласно которым, в частности, статья 170 была дополнена частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и включенном в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации, возникает по истечении срока, установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации, но не позднее чем в течение пяти лет с даты включения данного многоквартирного дома в региональную программу капитального ремонта. Решение об определении способа формирования фонда капитального ремонта должно быть принято и реализовано собственниками помещений в данном многоквартирном доме не позднее чем за три месяца до возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт.».

Указанный Федеральный закон вступил в силу 30 июня 2015 года. При этом данный нормативный правовой акт не содержит переходных положений в отношении многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию до утверждения региональной программы капитального ремонта и включенных в региональную программу капитального ремонта до 30 июня 2015 года, пятилетний срок с даты включения которых в региональную программу капитального ремонта до 30 июня 2015 года не истек. Вследствие этого создаются неравные условия для собственников помещений в таких многоквартирных домах по отношению к собственникам помещений в многоквартирных домах, указанных в части 5¹ статьи 170 (в редакции Федерального закона № 176-ФЗ).

Изменение редакции части 5¹ статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации, предлагаемое законопроектом, направлено на освобождение от уплаты взносов на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию и включенном в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации, в течение срока, установленного органом государственной власти субъекта Российской Федерации, но не позднее чем в течение пяти лет с даты включения данного многоквартирного дома в региональную программу капитального ремонта.

Предлагается также распространить действие части 5¹ статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года.

Принятие законопроекта будет способствовать обеспечению равенства собственников помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию и включенных в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации как после 30 июня 2015 года, так и до указанной даты, пятилетний срок с даты включения в региональную программу капитального ремонта которых не истек.

5. 23 ноября 2016 года принято постановление Саратовской областной Думы № 57-2160 «О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 172 и 176 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Законопроект направлен на установление порядка замены владельца специального счета при сохранении способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете.

В действующей редакции Жилищного кодекса Российской Федерации часть 8 статьи 175 предусматривает порядок замены владельца специального счета в случае принятия решения о ликвидации и (или) реорганизации владельца специального счета, признания владельца специального счета банкротом, а также в случае, если управляющей организацией, товариществом собственников жилья или жилищным кооперативом, являющимися владельцами специального счета, прекращено управление многоквартирным домом на основании решения общего собрания собственников помещений в этом доме либо такое прекращение деятельности по управлению многоквартирным домом предусмотрено законодательством или решением суда.

Порядок замены владельца специального счета в остальных случаях, не связанных с ликвидацией и (или) реорганизацией владельца специального счета, признанием владельца специального счета банкротом и т.д., содержится в статье 176 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Однако данная статья, предусматривающая отдельные положения о замене владельца специального счета на основании соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, не устанавливает перечень документов, связанных с открытием и ведением специального счета, и сроки для их передачи прежним владельцем специального счета новому владельцу специального счета, а также порядок замены владельца специального счета в случае принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о замене владельца специального счета и кредитной организации.

Кроме того, в части 3 статьи 176 Жилищного кодекса Российской Федерации закреплено расторжение договора специального счета в случае замены владельца специального счета при сохранении способа формирования

фонда капитального ремонта на специальном счете, что является нецелесообразным, поскольку в таком случае происходит только замена стороны договора специального счета без изменения других его существенных условий. При этом замена стороны договора специального счета не является основанием для прекращения или изменения существовавших до такого перехода прав займодавца, кредитора в отношении средств на этом счете, обеспечивающих возврат займа, кредита, полученных на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Необходимость корректировки вышеуказанных положений статьи 176 Жилищного кодекса Российской Федерации обусловила внесение в нее изменений, предложенных законопроектом.

В связи с тем что согласно части 5 статьи 172 Жилищного кодекса Российской Федерации орган государственного жилищного надзора предоставляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, строительства, архитектуры, градостроительства (за исключением государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства) и жилищно-коммунального хозяйства, в том числе сведения о владельце специального счета и о кредитной организации, в которой будет открыт специальный счет, предлагается статью 172 дополнить частями 11 и 12, в соответствии с которыми новый владелец в случаях замены прежнего владельца специального счета, прежнего владельца специального счета и кредитной организации и владелец специального счета в случае замены кредитной организации обязаны представить в орган государственного жилищного надзора соответствующие документы.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 172 и 176 Жилищного кодекса Российской Федерации» предоставляет собственникам помещений в многоквартирном доме право принять решение о замене владельца специального счета, например о замене регионального оператора на управляющую организацию в многоквартирном доме, управление которым осуществляется управляющей организацией, при сохранении способа формирования фонда капитального ремонта на специальном счете, в установленном данным законопроектом порядке.

В целях получения информации о местоположении, количественном и качественном составе, техническом состоянии, об уровне благоустройства многоквартирных домов на территории области и об изменении этих показателей принято постановление Саратовской областной Думы от 17 февраля 2016 года № 47-1872 «О рекомендациях по проведению технической инвентаризации многоквартирных домов на территории Саратовской области».

В соответствии с пунктом 40 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской

Федерации от 6 мая 2011 года № 354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг), потребитель коммунальных услуг в многоквартирном доме вне зависимости от выбранного способа управления многоквартирным домом в составе платы за коммунальные услуги отдельно вносит плату за коммунальные услуги, предоставленные потребителю в жилом или в нежилом помещении, и плату за коммунальные услуги, предоставленные на общедомовые нужды в многоквартирном доме.

Используемые при расчете размера платы за коммунальные услуги согласно Правилам предоставления коммунальных услуг значения общей площади всех помещений в многоквартирном доме, общей площади помещений, входящих в общее имущество в многоквартирном доме, общей площади всех жилых и нежилых помещений определяются на основе данных, содержащихся в техническом паспорте многоквартирного дома.

В некоторых многоквартирных домах на территории области технические паспорта не содержат полных сведений о составе общего имущества (например, отсутствует инвентаризация подвалов, чердаков, лестниц и т.д.), не отражают проведенных собственниками в процессе эксплуатации многоквартирных домов изменений их технических характеристик (например, в результате капитального ремонта, реконструкции многоквартирного дома и т.д.). Вследствие этого на сегодняшний день при расчете размера платы за коммунальные услуги применяются неточные значения общей площади всех помещений в многоквартирном доме, общей площади помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, общей площади всех жилых и нежилых помещений.

Постановлением даны следующие рекомендации:

собственникам помещений в многоквартирных домах на территории области, товариществам собственников жилья, жилищно-строительным и жилищным кооперативам, управляющим организациям, осуществляющим управление многоквартирными домами на территории области, при проведении общих собраний принимать решения о проведении технической инвентаризации многоквартирных домов;

государственному унитарному предприятию «Саратовское областное бюро технической инвентаризации и оценки недвижимости» и муниципальному унитарному предприятию «Городское бюро технической инвентаризации» при проведении работ по технической инвентаризации многоквартирных домов на территории области применять минимальные размеры ставок.

Во исполнение решения Верховного Суда Российской Федерации от 23 сентября 2015 года, оставляющего без изменения решение Саратовского областного суда от 25 мая 2015 года, был принят Закон Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области», которым были признаны недействующими и не подлежащими применению со дня вступления решения суда в законную силу

отдельные положения Закона Саратовской области от 2 августа 2012 года № 123-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области», а именно в части отсутствия срока формирования специализированного государственного жилищного фонда области, предназначенного для предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц, ранее относившихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет, и сроков корректировки сводного списка вышеперечисленных граждан, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с указанным Законом Саратовской области. Принятие данного Закона Саратовской области устранило указанные недостатки.

Продолжалось совершенствование законодательства в сфере предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

1. Законом Саратовской области от 27 октября 2016 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в законы Саратовской области, регламентирующие вопросы предоставления жителям Саратовской области меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в форме ежемесячной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее – компенсация), в том числе компенсации взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме. Изменения касались порядка предоставления компенсации, в том числе компенсации взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, по срокам массового перерасчета.

Расчет размера компенсации по данному Закону производится ежемесячно исходя из последних поступивших в учреждение социальной защиты населения сведений о фактически начисленных и оплаченных суммах на оплату жилищно-коммунальных услуг за предшествующий месяц.

Ежемесячный расчет компенсации исключает авансовый платеж. Авансовый платеж пересчитывался в сторону как увеличения, так и удержания, что вызывало у граждан вопросы по исчислению размера компенсации. Льготополучатель не мог сравнить выплаченную сумму компенсации с суммой в конкретном платежном документе.

Введение ежемесячного расчета размера компенсации уменьшает разрыв между датой оплаты гражданином потребленных жилищно-коммунальных услуг и выплатой компенсации за этот период, что сокращает срок получения гражданами указанной меры социальной поддержки.

2. Законом Саратовской области от 1 августа 2016 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» дополнен перечень льготников, имеющих право на компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, такими льготными категориями, как дети-инвалиды и граждане, имеющие детей-инвалидов.

Кроме этого, установлено, что выплата ежемесячной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, назначенная многодетной семье, выплачивается в полном объеме за период, в течение которого выплата не производилась в связи с истечением срока действия удостоверения многодетной семьи, при условии, что многодетной семьей не было утрачено право на получение компенсации.

Закон Саратовской области от 28 ноября 2016 года № 158-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Саратовской области «О муниципальном жилищном контроле» внес изменения в Закон Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 145-ЗСО «О муниципальном жилищном контроле», в соответствии с которыми расширены полномочия органов местного самоуправления в рамках муниципального жилищного контроля по проведению проверок в отношении многоквартирных домов, управление которыми осуществляется товариществами собственников жилья и жилищно-строительными кооперативами, в том числе в части правильности начисления нанимателям платы за жилое помещение и коммунальные услуги юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Например, большинство домов, находящихся в управлении товариществ собственников жилья на территории города Саратова, а также дома, находящиеся в управлении жилищно-строительных кооперативов, имеют муниципальную долю. В соответствии с принятым Законом исключено ограничение в части проведения проверок органами муниципального жилищного контроля товариществ собственников жилья и жилищно-строительных кооперативов. Данное изменение позволяет оперативно проводить проверки в отношении муниципального жилищного фонда, что является основной задачей Закона Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 145-ЗСО «О муниципальном жилищном контроле».

Проблема подделки решений общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, несмотря на принимаемые правоохранительными органами меры, остается актуальной.

С целью решения этого вопроса в марте 2016 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы был внесен подготовленный комитетом по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики проект федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Жилищного кодекса Российской Федерации и изменения в статью 7 Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Ответственность за подделку документов установлена статьей 327 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В целях установления возможности наступления уголовной ответственности за факт подделки подписей собственников в решениях общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах либо фальсификацию в любой форме протоколов указанных собраний 9 июня 2015 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому решениям и протоколам общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах придается статус официальных документов. Указанным Федеральным законом также установлен порядок оформления и хранения таких документов. Однако, как показывает практика, принятие данного Федерального закона оказалось недостаточным для эффективного применения мер уголовной ответственности к лицам, осуществившим подделку решений и протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах.

Действующая редакция статьи 46 Жилищного кодекса Российской Федерации предусматривает обязанность лица, по инициативе которого было созвано общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме, представить в управляющую организацию, правление товарищества собственников жилья, жилищного или жилищно-строительного кооператива, иного специализированного потребительского кооператива не подлинники решений и протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, имеющие статус официальных документов, а их копии. При этом в соответствии с частью 4 указанной статьи протоколы общих собраний собственников помещений в многоквартирном доме и решения таких собственников по вопросам, поставленным на голосование, хранятся в месте или по адресу, которые определены решением данного собрания.

На практике это делает невозможным привлечение к уголовной ответственности лиц, представивших копии фальсифицированных решений и протокола, поскольку установить, где находятся, и изъять сами подделки, которые являлись бы доказательствами по уголовному делу, правоохранительным органам не удается в связи с их отсутствием или намеренным уничтожением.

Для обеспечения четкого законодательного регулирования оформления результатов общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме и ответственности за их фальсификацию законопроектом предлагается внести в статью 46 Жилищного кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающие требование об изготовлении двух экземпляров решений и протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, а также обязанность лица, по инициативе которого было созвано общее собрание, представить один из подлинных экземпляров данных решений и протокола в орган государственного жилищного надзора. Соответственно на орган государственного жилищного надзора предлагается возложить обязанность по размещению указанных решений и протокола в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

В целях обеспечения данных требований предлагается установить норму, согласно которой до размещения в системе решения и протокол, принятые общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, не подлежат реализации управляющей организацией, правлением товарищества собственников жилья, жилищного или жилищно-строительного кооператива, иного специализированного потребительского кооператива, а также иными органами и организациями, права и обязанности которых они устанавливают или изменяют.

Принят Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 31-ЗСО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области», регламентирующий полномочия органов государственной власти области в сфере организации регулярных перевозок по межрегиональным, межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также ряд вопросов, урегулирование которых в соответствии с федеральным законом возможно законами субъектов Российской Федерации.

Законом предусматриваются обеспечение условий для беспрепятственного пользования инвалидами транспортной инфраструктурой, порядок установления регулируемых тарифов на перевозки по межмуниципальным и муниципальным маршрутам, организация межмуниципальных перевозок по нерегулируемым тарифам, установление, изменение и отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок, определен набор сведений, размещаемых в извещении о проведении открытого конкурса, а также другие вопросы.

В 2016 году продолжилась работа по дальнейшему развитию законодательной базы, регулирующей градостроительную деятельность, в результате были приняты следующие Законы области.

1. Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».

В 2015 году статья 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» была дополнена перечнем объектов, предназначенных для подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, строительство, реконструкция которых в границах земельного участка, предоставленного для строительства этого объекта капитального строительства, и в границах сельских поселений или в границах элементов планировочной структуры (микрорайона или двух кварталов) – в городских округах и городских поселениях осуществляются без разрешения на строительство, что позволило минимизировать административные барьеры и сократить финансовые затраты.

При практическом применении норм возникла необходимость дополнить перечень канализационных сетей напорными сетями, которые в условиях рельефа нашей местности часто используются при строительстве.

2. Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 121-ЗСО «О внесении изменения в статью 20 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».

В целях обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для участия в публичных слушаниях по проектам генеральных планов поселений, городских округов территория населенного пункта, в котором проводятся слушания, разделена на части. Законом увеличена численность лиц, проживающих или зарегистрированных на такой части территории, со 100 тыс. человек до 300 тыс. человек, что позволило сократить количество публичных слушаний и ускорить срок принятия соответствующих решений.

3. Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 137-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»: с учетом того что в Градостроительный кодекс Российской Федерации в 2016 году внесены изменения, установившие исчерпывающие требования к содержанию целого ряда документов, из данного Закона исключены дублирующие положения, а также положения, установление которых не отнесено к компетенции региональных органов законодательной власти. С целью повышения оперативности решения вопросов в сфере градостроительной деятельности на территории региона часть полномочий в указанной сфере передана Правительству области.

4. Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 12¹ Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», которым уточняется порядок расчета площади предоставляемого жилого помещения по договору социального найма гражданину в случае, если гражданином совершены действия и (или) гражданско-правовые сделки, повлекшие уменьшение размера занимаемых жилых помещений или их отчуждение. Внесение данных изменений обусловлено необходимостью приведения законодательного акта в соответствие с федеральным законодательством.

5. Законом Саратовской области от 5 сентября 2016 года № 107-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области» внесены изменения, обеспечивающие исполнение требований части 11 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях о возмещении лицом, совершившим административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства. Кроме этого, возврат задержанных транспортных средств их владельцам после эвакуации стал возможен без непосредственной оплаты услуг эвакуации на месте. Оплата теперь осуществляется по выставленному счету.

Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги, вопросы экономической политики и экономического развития области

Целевые ориентиры бюджетной и налоговой политики региона на 2016 год были определены в соответствии с принципами, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. При определении задач бюджетной и налоговой политики, а также в ходе их реализации учитывались требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законов Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» и от 20 декабря 2005 года № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

В целом состояние российской экономики в 2016 году характеризовалось замедлением экономического роста, ослаблением курса рубля, продолжением оттока капитала, снижением притока инвестиций. Но вместе с тем экономические санкции, направленные на дестабилизацию ситуации в России, создали предпосылки для активизации внутреннего производственного потенциала.

В 2016 году промышленность Саратовской области сохранила положительные темпы роста. Индекс промышленного производства, по оценке министерства экономического развития области, составил 102,1 процента. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами оценивается в сумме 463 млрд. рублей, с ростом к 2015 году на 3,5 процента в действующих ценах.

Объем производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств области по оценке в 2016 году составил 150,7 млрд. рублей, или 107,4 процента к уровню 2015 года. В 2016 году было намечено получить по области: 4,1 млн. т зерна в весе после доработки, подсолнечника – 1,1 млн. т. Производство мяса скота и птицы в живом весе составило 185,2 тыс. т, молока – 721,0 тыс. т, яиц – 970 млн. шт.

В 2016 году в области планировалось освоить 143 млрд. рублей инвестиций в основной капитал. Индекс физического объема – 97,2 процента.

Основной поток инвестиций в основной капитал в 2016 году был направлен на следующие виды экономической деятельности: транспорт и связь – 30,1 процента, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 18,9 процента, обрабатывающие производства – 18,1 процента.

В 2016 году объем строительных работ по оценке планировалось выполнить в объеме 53,0 млрд. рублей, индекс производства по виду деятельности «Строительство» – 78,9 процента.

В 2016 году ожидался отрицательный рост оборота розничной торговли до 93,5 процента, или 314,2 млрд. рублей. На снижение темпов роста оборота розничной торговли повлияло ослабление рубля и снижение потребительского спроса за счет роста потребительских цен и снижения реальных доходов населения.

С начала 2016 года отмечалось незначительное снижение численности регистрируемой безработицы (с 13,9 тыс. человек до 13,8 тыс. человек на конец года), оно составило 1,1 процента к экономически активному населению, что соответствует уровню соответствующего периода прошлого года.

Основные итоги социально-экономического развития области в 2016 году (по оценке министерства экономического развития области) приведены ниже в табл. 1.

Таблица 1

**Итоги социально-экономического развития
Саратовской области в 2016 году**

Показатели	2016 год, оценка
Валовой региональный продукт, млрд. рублей	653,4
Индекс физического объема валового регионального продукта, в процентах	101,1
Объем отгруженных товаров собственного производства, млрд. рублей	463,0
Индекс промышленного производства, в процентах к предыдущему году	102,1
Продукция сельского хозяйства, млрд. рублей	150,7
в процентах к предыдущему году	107,4
Инвестиции в основной капитал, млрд. рублей	143,0
в процентах к предыдущему году	97,2
Объем работ по виду деятельности «Строительство», млрд. рублей	53,0
в процентах к предыдущему году	78,9
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м	1100,0
в процентах к предыдущему году	96,5
Индекс потребительских цен, декабрь к декабрю, в процентах	105,7
Оборот розничной торговли, млрд. рублей	314,20
в процентах к предыдущему году	93,7
Численность работников, человек	635433

Анализируя экономическую ситуацию в Саратовской области в 2016 году, следует отметить, что в целом удалось сохранить социальную стабильность и в некоторой степени смягчить последствия экономического кризиса. Несмотря на сложные экономические условия, в регионе была обеспечена государственная поддержка наименее социально защищенных категорий граждан.

Как и в последние несколько лет, в 2016 году продолжилось внедрение в практику бюджетного планирования принципов управления по результатам, формирования рейтинга на основе оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, а также расширение перечня публикуемых сведений о деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в сфере финансов. Эти принципы создали стимулы к более эффективному использованию бюджетных средств, повысили заинтересованность ведомств в достижении конечных результатов.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области дальнейшее развитие получили формализованная процедура предоставления муниципальным образованиям области бюджетных кредитов и мониторинг качества управления муниципальными финансами. Сформированы системы управления государственной собственностью и государственным долгом области в части создания дополнительных барьеров, препятствующих неэффективному расходованию бюджетных средств. Эти меры имеют своей целью оптимизацию бюджетных расходов, переориентацию средств на приоритетные направления.

В то же время, несмотря на определенные положительные результаты, в сфере управления общественными финансами сохраняется и ряд проблем, характерных как для региона, так и в целом для бюджетной системы Российской Федерации, требующих принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности деятельности бюджетной сферы и государственного сектора экономики.

К таким проблемам, в частности, относится следующая: сохранение социальной стабильности и обеспечение роста объемов государственной поддержки населения удалось обеспечить не только, да и не столько за счет улучшения экономической ситуации, пришлось также увеличивать и долговые обязательства области.

Одной из радикальных мер, призванных решать задачу финансового оздоровления региона в 2016 году, как и в предыдущие годы, оставалась оптимизация использования средств областного бюджета. За счет сокращения неэффективных расходов, внутреннего перераспределения средства областного бюджета направлялись на более приоритетные и первоочередные расходы.

Проблема оптимизации использования средств областного бюджета predetermined самой концепцией бюджетной политики, которая направлена в том числе на решение таких задач, как:

отказ от принятия новых расходных обязательств, а также от необеспеченного собственными финансовыми ресурсами увеличения действующих расходных обязательств;

проведение оптимизации учреждений бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных и муниципальных услуг (работ);

сокращение численности и расходов на содержание органов государственной власти области и органов местного самоуправления.

В этой связи следует отметить, что рассмотрение новых и действующих расходных обязательств осуществлялось в 2016 году только на основе тщательной оценки эффективности и при наличии источников для их гарантированного исполнения.

Вследствие недостаточности общего объема расходов областного бюджета для финансового обеспечения принятых расходных обязательств в 2016 году было приостановлено действие отдельных частей (положений) или перенесен срок вступления в силу целого ряда Законов Саратовской области.

На повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг нацелены изменения в правовом положении государственных и муниципальных учреждений. В 2016 году согласно Федеральному закону от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» была продолжена реструктуризация бюджетной сети. Изменение типов государственных учреждений влечет соответствующие изменения механизмов их финансового обеспечения и требует пересмотра систем финансового контроля.

Одной из основополагающих задач бюджетной политики в 2016 году явилась дальнейшая реструктуризация обязательств в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П.

В ее решении важную роль сыграла совместная работа Саратовской области с федеральным центром по изменению структуры государственного внутреннего долга, итогом которой стало привлечение дополнительных кредитов из федерального бюджета. Это позволило увеличить долю бюджетных кредитов и одновременно уменьшить объемы привлечения банковских кредитов. Соотношение кредитов, полученных из федерального бюджета, и кредитов, полученных от кредитных организаций, составило на 30 декабря 2016 года соответственно 51,9 процента и 48,1 процента. Экономия средств областного бюджета от сокращения расходов на обслуживание государственного долга позволила направить их на более приоритетные цели.

Утвержденный объем доходов областного бюджета на 2016 год составил 67,9 млрд. рублей. Из них налоговые и неналоговые (собственные) доходы – 55,7 млрд. рублей, безвозмездные поступления – 12,2 млрд. рублей. Объем расходов составил 67,9 млрд. рублей. Дефицит – 0 рублей.

Изменения в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год» в течение года вносились 14 раз.

Это вызывалось необходимостью отражения и распределения поступающих федеральных средств, оптимизации существующих расходов, сокращения первоочередных расходов, перераспределения средств между главными распорядителями: по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов. Все это давало возможность четко реагировать на происходящие события, корректируя положение дел там, где это было необходимо, в том числе и в силу чрезвычайных ситуаций. Безусловным приоритетом всех вносимых изменений являлось обеспечение финансирования первоочередных социально значимых расходных обязательств Саратовской области.

Изменения касались следующих вопросов: развитие сельского хозяйства; поддержка здравоохранения и оказание высокотехнологичной медицинской помощи; обеспечение инвалидов техническими средствами реабили-

литации; обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания; санаторно-курортное лечение отдельных категорий граждан; выплаты семьям при рождении третьего и последующего детей; отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; медицинская деятельность, связанная с донорством органов человека в целях трансплантации; укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания и помощи неработающим пенсионерам; государственная поддержка малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций; реализация мероприятий государственных программ Российской Федерации «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014–2020 годы» и «Доступная среда» на 2011–2020 годы; содействие добровольному переселению соотечественников; временное социально-бытовое обустройство лиц, вынужденно покинувших Украину; снижение напряженности на рынке труда и другое.

В результате на 30 декабря 2016 года основные показатели областного бюджета были следующими:

общий объем доходов областного бюджета возрос до 79,8 млрд. рублей, то есть увеличился за 11 месяцев 2016 года на 11,9 млрд. рублей, или на 17,3 процента;

общий объем расходов областного бюджета достиг уровня 80,1 млрд. рублей, то есть увеличился на 12,2 млрд. рублей, или на 17,8 процента;

дефицит областного бюджета составил 0,3 млрд. рублей, то есть увеличился на 0,3 млрд. рублей;

безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 22,9 млрд. рублей, то есть увеличились на 10,7 млрд. рублей, или на 87,8 процента, из них от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства поступили средства в объеме 4,4 млрд. рублей;

налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 56,8 млрд. рублей;

государственный внутренний долг области достиг 50,3 млрд. рублей, на его обслуживание в областном бюджете было предусмотрено 2,89 млрд. рублей.

Основными бюджетобразующими доходами областного бюджета в 2016 году явились: налог на прибыль организаций – 16,1 млрд. рублей (119,5 процента к уровню 2015 года); налог на доходы физических лиц – 18,8 млрд. рублей (102,6 процента к уровню 2015 года); налог на имущество организаций – 7,8 млрд. рублей (108,4 процента к уровню 2015 года); акцизы – 6,9 млрд. рублей (146,6 процента к уровню 2015 года).

Из-за уменьшения в течение 2016 года объемов прибыли хозяйствующих субъектов в закон об областном бюджете вносились изменения, связанные с секвестированием доходной части бюджета. Это стало следствием ситуации, когда на фоне снижения темпов экономического развития продол-

жался рост издержек производства, связанных в первую очередь с опережающим удорожанием стоимости труда и тарифов на услуги естественных монополий.

В июне 2016 года был рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области «Об исполнении областного бюджета за 2015 год».

Областной бюджет в 2015 году исполнен по доходам в сумме 72200,8 млн. рублей, или 94,3 процента годовых бюджетных назначений.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составило 49641,4 млн. рублей, уточненные бюджетные назначения исполнены на 93,5 процента.

Поступление налога на прибыль организаций превысило уровень 2014 года на 51,2 млн. рублей, или на 0,4 процента, бюджетные назначения по налогу исполнены на 73,4 процента.

С низкой положительной динамикой сложилось поступление налога на доходы физических лиц. При учтенном в параметрах бюджета росте по налогу к 2014 году в 5,6 процента фактически достигнутый рост составил 0,1 процента, бюджетные назначения по налогу исполнены на 94,8 процента.

В целом по акцизам поступление за 2015 год увеличилось по сравнению с 2014 годом на 219,2 млн. рублей, или на 4,9 процента, в том числе по акцизам на нефтепродукты рост составил 6,4 процента. Поступление акцизов на пиво увеличилось на 11,1 процента, акцизы на алкогольную продукцию сократились в 4,8 раза.

По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, уровень 2014 года превышен на 7,4 процента, бюджетные назначения по налогу исполнены на 96,2 процента.

По имущественным налогам рост к 2014 году составил 13,3 процента, в том числе налог на имущество организаций увеличился на 11,4 процента, транспортный налог – на 20,1 процента.

Поступления в областной бюджет по государственной пошлине увеличились в 2,9 раза.

Неналоговые доходы поступили в сумме 788,8 млн. рублей с превышением уровня 2014 года на 3,9 процента. На положительную динамику по данной группе доходов оказало влияние увеличение поступлений от штрафных санкций, а также платы за негативное воздействие на окружающую среду на 8,4 процента и 12,0 процента соответственно.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, сократились по сравнению с 2014 годом на 13,8 процента, в том числе: арендные платежи за земельные участки, находящиеся в областной собственности, снизились на 6,3 процента, доходы от аренды имущества – в 2,2 раза.

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2015 году снизилось в 2,8 раза по сравнению с 2014 годом.

Безвозмездные поступления сложились в сумме 22559,4 млн. рублей с ростом к уровню предшествующего года на 2434,2 млн. рублей, или на 12,1 процента.

Из федерального бюджета поступило 22016,0 млн. рублей, от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 392,8 млн. рублей, негосударственных организаций – 95,1 млн. рублей, Пенсионного фонда Российской Федерации – 70,4 млн. рублей, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области – 20,0 млн. рублей.

Кассовые расходы сложились в сумме 76720,3 млн. рублей (94,1 процента годовых бюджетных назначений) с ростом к факту 2014 года на 4827,9 млн. рублей, или на 6,7 процента.

Расходы на обеспечение социальной сферы составили 55252,5 млн. рублей, или 72 процента общих расходов.

На дорожное хозяйство израсходовано 5251,7 млн. рублей, на сельское хозяйство и рыболовство – 4533,4 млн. рублей, на транспорт – 1249,3 млн. рублей, на жилищно-коммунальное хозяйство – 698,8 млн. рублей, на связь и информатику – 401,9 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета перечислены:

местным бюджетам – в сумме 20180,2 млн. рублей, из них субвенции – 16102,0 млн. рублей, дотации – 2773,7 млн. рублей, межбюджетные субсидии – 1181,6 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 122,9 млн. рублей;

бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения области – 10108,4 млн. рублей;

отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Саратовской области – 36,2 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета сложился в объеме 4519,5 млн. рублей со снижением его против бюджетных назначений на 463,8 млн. рублей.

Объем государственных внутренних заимствований области в течение года составил 24203,0 млн. рублей, из них банковские кредиты – 2000,0 млн. рублей и бюджетные кредиты из федерального бюджета – 8703,0 млн. рублей. Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации привлекались в течение 2015 года в объеме 13500,0 млн. рублей с последующим возвратом в той же сумме. В федеральный бюджет возвращены бюджетные кредиты на общую сумму 8030,0 млн. рублей.

В течение 2015 года местным бюджетам предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов бюджетов в общей сумме 568,6 млн. рублей, в том числе связанные с реализацией мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 242,8 млн. рублей. Возвращены в областной бюджет муниципальными образованиями бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, в общей сумме 53,3 млн. рублей.

Размер долговых обязательств области по состоянию на 1 января 2016 года составил 50,4 млрд. рублей, или 101,5 процента объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2015 год, что соответствует установленным бюджетным законодательством ограничениям.

Отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2015 год принят Министерством финансов Российской Федерации без замечаний.

В 2016 году были рассмотрены и приняты следующие законодательные акты области:

1. Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области».

Разработка проекта закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» была обусловлена необходимостью приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым предусматриваются, в частности, расширение сферы осуществления внутреннего финансового контроля, а также уточнение предмета контроля.

2. Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 41-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» был принят в целях приведения данного Закона в соответствие с нормами Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Закон Саратовской области от 18 февраля 2016 года № 13-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 1325 утверждены Правила проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, включая обязательства по бюджетным кредитам, предоставленным на мероприятия по обеспечению ликвидации последствий засухи. По состоянию на 1 декабря 2012 года задолженность области по этим бюджетным кредитам составила по основному долгу и процентам 857,6 млн. рублей и 16,1 млн. рублей соответственно со сроками погашения в 2013 году. По условиям реструктуризации начисленные за пользование бюджетными кредитами проценты на дату реструктуризации присоединяются к сумме основного долга и на реструктурированную задолженность начисляются проценты за расщелку в размере 0,5 процента годовых.

Уплата процентов за рассрочку осуществляется с 2013 года по 2023 год по 4,4 млн. рублей в год. Основной долг подлежит возврату с 2023 года по 2032 год включительно равными частями.

Согласно указанному постановлению Правительства Российской Федерации одним из условий проведения реструктуризации задолженности является утверждение заключенных дополнительных соглашений законом области.

На основании вышеизложенного был разработан проект закона Саратовской области, предусматривающий внесение соответствующих изменений в Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 11-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений».

4. Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 80-ЗСО «Об установлении случая и срока приведения государственных программ Саратовской области в соответствие с Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год».

Проект закона Саратовской области «Об установлении случая и срока приведения государственных программ Саратовской области в соответствие с Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год» был разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 марта 2016 года № 71-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации». Статьей 2 указанного Федерального закона установлено, что случаи и сроки приведения государственных программ субъектов Российской Федерации в соответствие с законом о бюджете на 2016 год устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

5. Закон Саратовской области от 20 июля 2016 года № 85-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» разработан в целях оптимизации процессов формирования отдельных приложений к закону об областном бюджете и приведения Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» в соответствие с нормами Федерального закона от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Законопроектом было предложено увеличить срок формирования проектов решений о бюджетах муниципальных районов и городских округов области до трех лет – на очередной финансовый год и на плановый период.

Принятие данного Закона было обусловлено также необходимостью установления согласно пункту 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области (далее – ТФОМС) без внесения изменений в закон области об областном бюджете (закон области о

бюджете ТФОМС) в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления ТФОМС) для повышения эффективности и оперативности бюджетного процесса.

6. Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областным государственным автономным и бюджетным учреждениям, расположенным на территориях муниципальных образований области».

Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областным государственным автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области» был принят в целях внедрения с 1 сентября 2016 года юридически значимого электронного документооборота с использованием электронной подписи при представлении документов, служащих основанием для осуществления кассовых выплат, с сокращением количества органов местного самоуправления, наделяемых этими полномочиями.

В результате внедрения указанной схемы ожидается экономия средств областного бюджета порядка 5–8 млн. рублей ежегодно.

7. Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 124-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Проект закона был разработан в соответствии с пунктом 1.9 Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П «Об исполнении условий заключенных Соглашений».

Законом установлена налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость в размере 1,5 процента – в 2017 году и двух процентов – в 2018 году и последующие годы.

Данное увеличение налоговой ставки принято в целях реализации Налогового кодекса Российской Федерации.

8. Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 145-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

В целях оптимизации количества получателей налоговых льгот, а также в связи с ростом стоимости строительных материалов Законом предусмотрено изменение условий предоставления налоговой льготы организациям-инвесторам. В связи с этим в строительстве увеличен объем капитальных вложений в основные средства с 650 млн. рублей до двух миллиардов рублей.

При этом для сохранения инвестиционной активности предприятий Законом установлены налоговые льготы для организаций, реализующих инвестиционные проекты по реконструкции и техническому перевооружению имущества, не входящего в состав налогооблагаемого имущества на территории области. Срок предоставления налоговой льготы составляет один год (так же, как и в случае приобретения имущественного комплекса в рамках инвестиционного проекта в ходе процедур несостоятельности (банкротства).

Закон направлен на отмену льгот по налогу на имущество организаций в отношении организаций, на балансе которых в качестве объектов основных средств учитываются автомобильные дороги общего пользования, находящиеся в государственной собственности области, а также организаций, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции.

9. Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 139-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Законом согласно нормативным правовым актам области, устанавливающим соответствующие функции органов исполнительной власти области, актуализирует определение органа исполнительной власти области, уполномоченного принимать решения об изменении сроков уплаты налога на прибыль организаций по налоговой ставке, подлежащей зачислению в областной бюджет, и региональным налогам в части принятия решений об изменении сроков уплаты указанных налогов в форме инвестиционного налогового кредита, а также осуществляющего межведомственное информационное взаимодействие в части получения сведений, подтверждающих основания предоставления инвестиционного налогового кредита.

10. Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области».

Проект закона был разработан в соответствии с рекомендациями рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации пересмотреть действующую в области систему льгот и изъятий из налоговой базы и в связи с этим расширить перечень объектов налогообложения по региональным налогам и соответственно увеличить доходную часть бюджетов.

Закон направлен на реализацию постановления Правительства Саратовской области от 8 июня 2016 года № 280-П «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П» в части:

отмены льгот по налогу на прибыль организаций, предоставляемых вновь создаваемым организациям-инвесторам (за исключением созданных путем реорганизации действующих организаций), осуществившим капитальные вложения в основные средства, расположенные на территории области, в размере не менее 50 млн. рублей, а в строительстве – в размере не менее 1200 млн. рублей, реализующим инвестиционный проект в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики области, в течение пяти налоговых периодов с момента отражения произведенных капитальных вложений в бухгалтерском балансе организации-налогоплательщика;

отмены льгот по налогу на прибыль организаций, предоставляемых организациям, осуществившим с 1 января 2013 года капитальные вложения в основные средства, расположенные на территории области, в размере не менее 650 млн. рублей, осуществляющие виды экономической деятельности, предусмотренные группой 20.14 (Производство прочих основных органических химических веществ), и (или) группой 19.20 (Производство нефтепродуктов) раздела С (Обработывающие производства), и (или) группой 47.30 (Торговля розничная моторным топливом в специализированных магазинах) раздела G (Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов) ОКВЭД, в течение пяти налоговых периодов, следующих за календарным годом, в котором сумма произведенных ими капитальных вложений в основные средства, расположенные на территории области, составила не менее 650 млн. рублей.

11. Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 147-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога».

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» разработан в целях реализации пункта 1.2 Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П «Об исполнении условий заключенных Соглашений».

Изменениями предусмотрено увеличение размера ставок транспортного налога: для яхт и гидроциклов – на 10 рублей; для автобусов, других самоходных транспортных средств, а также грузовых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. и новых легковых автомобилей с мощностью двигателя до 150 л.с. – на два рубля.

12. Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 148-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области».

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» внесены изменения в статью 346.13 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части увеличения с 60 млн. рублей до 120 млн. рублей предельного размера дохода налогоплательщика от реализации за отчетный или налоговый период, позволяющего применять упрощенную систему налогообложения.

Законом Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 57-ЗСО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области» установлено ограничение на применение налоговой ставки в размере 0 процентов индивидуальными предпринимателями при применении упрощенной системы налогообложения в виде ограничения предельного размера доходов не более 18 млн. рублей за налоговый период.

С целью создания благоприятных условий для развития индивидуального предпринимательства законопроектом было предложено увеличить предельный размер доходов до 36 млн. рублей за налоговый период.

13. Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области».

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» был разработан в целях реализации пункта 1.8 приложения № 2 к постановлению Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П «Об исполнении условий заключенных Соглашений», которым предусмотрен пересмотр ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в сторону увеличения с 2017 года:

по плательщикам, выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, – до 15 процентов;

по плательщикам, выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, – до двух процентов.

По предварительным расчетам, финансовая оценка дополнительных поступлений в областной бюджет при принятии проекта закона в 2017 году составит 62,9 млн. рублей; в 2018 году – 64,8 млн. рублей; в 2019–2020 годах – 135,6 млн. рублей.

14. Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 150-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения».

Проект закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» подготовлен в целях реализации пункта 1.10 приложения № 2 к постановлению Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П «Об исполнении условий заключенных Соглашений», которым предусмотрено внесение в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» положения, определяющего ежегодную, начиная с 2017 года, индексацию максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор.

В соответствии с пунктом 7 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации устанавливаются размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

При этом максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не может превышать 1 млн. рублей. По отдельным видам деятельности субъект Российской Федерации вправе увеличить максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не более чем в три раза – по видам деятельности: ремонт транспортных средств, услуги по перевозке грузов и пассажиров водным и автомобильным транспортом, медицинские услуги и др. – и в десять раз – по видам деятельности: аренда жилых и нежилых помещений, розничная торговля, услуги общественного питания.

В соответствии с пунктом 9 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации максимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

Введение указанной нормы позволит налоговым органам применять коэффициент-дефлятор без ежегодного внесения изменений в Закон Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 167-ЗСО «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения».

По предварительным расчетам, финансовая оценка дополнительных поступлений в областной бюджет при принятии проекта закона в 2017 году составит 15,8 млн. рублей; в 2018 году – 15,8 млн. рублей; в 2019–2020 годах – 31,7 млн. рублей.

15. Закон Саратовской области от 12 декабря 2016 года № 162-ЗСО «О передаче в бюджеты сельских поселений Саратовской области налоговых доходов от налога на доходы физических лиц и от единого сельскохозяйственного налога, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, по единым нормативам отчислений».

Законом Саратовской области «О передаче в бюджеты сельских поселений Саратовской области налоговых доходов от налога на доходы физических лиц и от единого сельскохозяйственного налога, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, по единым нормативам отчислений» установлена передача в бюджеты сельских поселений налоговых доходов от налогов, взимаемых на территориях сельских поселений, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района:

от налога на доходы физических лиц – по нормативу один процент;

от единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 10 процентов.

16. Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 151-ЗСО «Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда».

Закон Саратовской области «Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» направлен на реализацию Саратовской областью полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Законом устанавливается коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2017 год в размере 1,7, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы, по всем видам экономической деятельности в области.

17. Закон Саратовской области от 12 декабря 2016 года № 160-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации» был разработан в целях обеспечения дальнейшей концентрации средств дорожных фондов для выполнения значительных объемов дорожных работ, возможности скоординированного развития и улучшения состояния автомобильных дорог местного значения, составляющих основные автодорожные маршруты перевозок, повышения эффективности деятельности подрядных организаций.

Размеры дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований.

18. Закон Саратовской области от 12 декабря 2016 года № 161-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» разработан в рамках исполнения Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденного постановлением Правительства области от 29 марта 2011 года № 165-П «Об исполнении условий заключенных Соглашений», и направлен на совершенствование порядка распределения средств финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований области.

Законопроектом уточняется методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в части учета при расчете налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) области по земельному налогу, налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, а также акцизам на нефтепродукты. Кроме того, исключается норма определения объема дотаций исходя из доли налоговых, неналоговых доходов областного бюджета и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета и связанные с ней положения Закона «О межбюджетных отношениях в Саратовской области». Скорректированы показатели для расчета индекса бюджетных расходов муниципальных районов (городских округов области).

Порядок определения объемов районных фондов финансовой поддержки поселений и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района уточнен в части приведения расчета индекса бюджетных расходов в соответствие с расходными обязательствами, связанными с решением вопросов местного значения, дополнительно закрепленных за сельскими поселениями Законом Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 108-ЗСО «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области».

Изменения статьи 15 Закона Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» направлены на приведение содержащихся в ней норм в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

19. Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 172-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области и о регулировании некоторых вопросов в сфере законодательства Саратовской области о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт».

Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области и о регулировании некоторых вопросов в сфере законодательства Саратовской области о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт» подготовлен в порядке исполнения Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Он устанавливает льготную налоговую ставку по налогу на прибыль организаций в размере 13,5 процента вновь созданным после 1 января 2017 года или созданным ранее, но не получившим дохода до 1 января 2017 года налогоплательщикам, заключившим специальный инвестиционный контракт на региональном уровне.

Право на применение льготной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций в размере 5 процентов получают налогоплательщики, заключившие специальный инвестиционный контракт на федеральном уровне с участием региона и выполнившие требования пункта 1 статьи 284.3 Налогового кодекса Российской Федерации, то есть налогоплательщики, у которых доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации инвестиционного проекта в рамках заключенного специального инвестиционного контракта, составляют не менее 90 процентов всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций.

Законом также предусмотрено внесение изменений в Закон Саратовской области от 24 ноября 2003 года № 73-ЗСО «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» с целью установления налоговой ставки по налогу на имущество организаций в размере 0,1 процента в отношении новых объектов имущественного комплекса, созданных налогоплательщиком при реализации инвестиционного проекта в рамках заключенного специального инвестиционного контракта.

Внесенные изменения гарантируют стабильность налоговых условий в законодательстве области для участников региональных специальных инвестиционных контрактов на срок действия специального инвестиционного контракта.

20. Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 170-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области».

В соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в 2014 году был принят Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 163-ЗСО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области». Закон вступил в силу 28 октября 2016 года.

В соответствии с вышеуказанным Законом области по инициативе Губернатора Саратовской области 7 декабря 2016 года областной Думой был назначен Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области решает широкий круг задач, в том числе: проводит личный прием субъектов предпринимательской деятельности; рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности области, оказывает им правовую поддержку; осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; информирует общественность о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, о своей деятельности; информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории области; осуществляет иные действия, направленные на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Законом Саратовской области от 27 сентября 2005 года № 92-ЗСО «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области» предусмотрена только одна должность государственного гражданского служащего в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области – Советник Уполномоченного. В связи со значительным объемом работы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области была введена должность Руководителя аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области.

21. Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 173-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области».

Законом продлено до 31 декабря 2017 года действие нормы об уменьшении выплаты денежного вознаграждения Губернатору Саратовской области и лицам, замещающим государственные должности Саратовской области, на 10 процентов.

Данный Закон разработан в целях дальнейшей реализации антикризисных мер в Саратовской области.

22. Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 97-ЗСО «О промышленной политике в Саратовской области».

Закон Саратовской области «О промышленной политике в Саратовской области» разработан в целях реализации Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», а также в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 года № 794 «Об индустриальных (промышленных)

парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» и от 31 июля 2015 года № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров».

Закон направлен на стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности, на внедрение результатов интеллектуальной деятельности и освоение производства инновационной промышленной продукции, рациональное и эффективное использование материальных, финансовых, трудовых и природных ресурсов, обеспечение повышения производительности труда и модернизацию основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение.

23. Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 84-ЗСО «О регулировании отдельных вопросов в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства на территории Саратовской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области», разработанный во исполнение требований Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом закреплены полномочия органов государственной власти Саратовской области в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства, а также определены формы государственной поддержки развития государственно-частного партнерства в Саратовской области.

24. Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в статьи 8 и 20¹ Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области».

Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и направлен на расширение возможностей оказания системной имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Федеральный закон расширяет состав организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и позволяет органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, осуществляющим полномочия собственника государственного или муниципального имущества, самостоятельно устанавливать размер льготной ставки арендной платы при заключении договора аренды с субъектами малого и среднего предпринимательства.

25. Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области».

Закон направлен на приведение Закона Саратовской области от 7 февраля 2003 года № 8-ЗСО «О приватизации государственного имущества Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 366-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», которым уточняется порядок информационного обеспечения приватизации государственного и муниципального имущества.

Федеральным законом предусматриваются условия размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет», определенном Правительством Российской Федерации, информационных сообщений о продаже государственного или муниципального имущества и решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества, а также уточняется перечень сведений, которые подлежат включению в информационное сообщение о продаже государственного и муниципального имущества. Одновременно информация о приватизации государственного или муниципального имущества дополнительно размещается на сайтах в сети «Интернет», определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией для размещения информации о приватизации.

26. Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области, арендующих нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности».

Согласно пункту 2 статьи 26¹² Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе передавать имущество субъекта Российской Федерации во временное пользование физическим и юридическим лицам, федеральным органам государственной власти и органам местного самоуправления, отчуждать это имущество, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами, а также с принятыми в соответствии с ними законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» субъектам малого и среднего предпринимательства

оказывается имущественная поддержка в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе нежилых помещений, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях.

В целях реализации вышеуказанных законодательных положений в регионе действует Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 132-ЗСО «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области, арендующих нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности», которым установлены ставки арендной платы по договорам аренды нежилых помещений бизнес-инкубатора в размере:

в первый год аренды – 20 процентов;

во второй год аренды – 40 процентов;

в третий год аренды – 60 процентов от размера арендной платы, определяемой арендодателем на основании отчета об оценке права аренды в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Министерством экономического развития области проведен анализ установленных ставок арендной платы по договорам аренды нежилых помещений бизнес-инкубаторов, расположенных в ряде регионов Российской Федерации.

Например:

в Республике Татарстан ставки установлены в размере 40 процентов, 60 процентов, 100 процентов за первый, второй и третий год соответственно;

в Алтайском крае – 40 процентов, 60 процентов, 100 процентов;

в Волгоградской области – 40 процентов, 60 процентов, 100 процентов;

в Тверской области – 30 процентов, 60 процентов, 90 процентов;

в Курганской области – 50 процентов, 70 процентов, 100 процентов;

в г.Ярославле – 40 процентов, 60 процентов, 100 процентов.

Вследствие этого были внесены изменения в Закон Саратовской области «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области, арендующих нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности» в части увеличения ставки арендной платы по договорам аренды нежилых помещений бизнес-инкубатора в размере:

в первый год аренды – 40 процентов;

во второй год аренды – 60 процентов;

в третий год аренды – 80 процентов.

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия.

27. Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 128-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области».

Законопроект был разработан с целью приведения Закона Саратовской области от 12 марта 1997 года № 13-ЗСО «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» в соответствие с нормами федерального законодательства.

Согласно статье 39 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» права акционеров акционерных обществ, участников обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности субъекта Российской Федерации, осуществляют органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

Представителями интересов субъектов Российской Федерации в органах управления и ревизионных комиссиях акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью могут быть лица, замещающие соответственно государственные должности.

28. Закон Саратовской области от 12 декабря 2016 года № 164-ЗСО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В декабре 2016 года после рассмотрения законопроекта согласительной комиссией был принят Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Согласительные процедуры проходили в период с 28 ноября по 2 декабря 2016 года. В ходе согласительных процедур были детально рассмотрены и обсуждены: предварительные итоги и прогноз социально-экономического развития области; доходная часть областного бюджета; бюджетные ассигнования, предусмотренные для главных распорядителей и распорядителей средств областного бюджета; межбюджетные трансферты из областного бюджета; бюджет ТФОМС Саратовской области; предложения органов местного самоуправления по проектам местных бюджетов; информация прокуратуры Саратовской области о социально-значимых расходных обязательствах, не обеспеченных бюджетным финансированием. Были также рассмотрены и учтены при доработке проекта закона замечания и предложения, изложенные в заключениях Счетной палаты Саратовской области и отдела правового обеспечения деятельности областной Думы.

Комиссия тщательно рассмотрела доходную часть бюджета, перепроверив все показатели прогнозов.

Бюджетные проектировки на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основных направлений

налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также с учетом ограничений, установленных Планом мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П.

В соответствии со сценарными условиями и параметрами прогноза социально-экономического развития области объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2017 год прогнозируется в сумме 57794773,3 тыс. рублей (101,8 процента к бюджетным назначениям 2016 года). На плановый период 2018 и 2019 годов доходы составят 61494105,5 тыс. рублей (темп роста – 106,4 процента к прогнозу на 2017 год) и 65092800,7 тыс. рублей (темп роста – 105,9 процента к прогнозу на 2018 год) соответственно.

Учтены поступления реструктурированной задолженности, подлежащей погашению в 2017–2019 годах, дополнительные поступления за счет повышения эффективности контрольной работы налоговых органов, а также за счет реализации Плана мероприятий по повышению налоговых и неналоговых доходов, сокращению недоимки по уплате налогов в консолидированный бюджет Саратовской области и Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденных постановлением Правительства области от 29 марта 2011 года № 165-П. Планируются поступления в областной бюджет в 2017 году в сумме 2023605,9 тыс. рублей, в 2018–2019 годах – 2086857,9 тыс. рублей и 2031869,3 тыс. рублей соответственно.

Основные показатели областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлены в табл. 2.

Таблица 2

**Основные характеристики областного бюджета на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов**

(тыс. рублей)

Показатели	2017 год (проект)	Плановый период	
		2018 год	2019 год
1	2	3	4
Доходы	69260,38	72820,07	76370,26
Налоговые и неналоговые доходы – всего, в том числе:	57794,77	61494,11	65092,80
налоговые доходы	56375,68	60097,85	63697,25
неналоговые доходы	1419,09	1396,26	1395,55
Безвозмездные поступления	11465,61	11325,97	11277,46
нецелевого характера	5968,72	5968,72	5968,72

1	2	3	4
целевого характера	5496,89	5357,25	5308,74
Расходы	69260,38	72820,07	76370,26
в том числе условно утверждаемые расходы областного бюджета	0,00	1686,57	3563,35
Дефицит (-)	0,00	0,00	0,00

Основными бюджетобразующими доходами областного бюджета являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, в совокупности формирующие в 2017 году 80,4 процента собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, в 2018–2019 годах – 76,1 процента и 76,4 процента соответственно.

Безвозмездные поступления на 2017 год предусмотрены в объеме 11465609,6 тыс. рублей, из них: дотации – 6083359,8 тыс. рублей (53,1 процента от общего объема безвозмездных поступлений), субсидии – 2003884,6 тыс. рублей (17,5 процента от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции – 3253479,1 тыс. рублей (28,4 процента от общего объема безвозмездных поступлений), иные межбюджетные трансферты – 124886,1 тыс. рублей (один процент от общего объема безвозмездных поступлений). В плановом периоде 2018 и 2019 годов безвозмездные поступления областного бюджета составят 11325966,3 тыс. рублей и 11277460,6 тыс. рублей соответственно.

По результатам работы согласительной комиссии доходная часть областного бюджета претерпела изменения (табл. 3).

Таблица 3

Уточнения, внесенные в проект (доходная часть)

(млн. рублей)

Показатели	Сумма (+; -)
Доходы	
Налоговые и неналоговые доходы	-2487,732
налог на прибыль	-2616,367
акцизы на нефтепродукты	258,634
упрощенная системы налогообложения	-130,00
Безвозмездные поступления	3030,979
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	2525,880
дотация на сбалансированность	505,099
Итого доходов	543,246

Объем налоговых и неналоговых доходов был уменьшен на сумму 2487732,5 тыс. рублей, в том числе поступления по налогу на прибыль уменьшены на сумму – 2616367,1 тыс. рублей, поступления по акцизам на нефтепродукты увеличены на 258634,6 тыс. рублей, поступления по упрощенной системе налогообложения уменьшены на 130000,0 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений увеличен на сумму 3030979,4 тыс. рублей, в том числе объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличен на сумму 2525880,2 тыс. рублей, объем дотации на сбалансированность – на сумму 505099,2 тыс. рублей.

С учетом указанных изменений объем доходной части областного бюджета увеличился на сумму 543246,9 тыс. рублей.

Таким образом, доходы областного бюджета составят в 2017 году 69,8 млрд. рублей.

Расходная часть областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов была сформирована с учетом приоритетных направлений мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ Саратовской области исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных и приравненных к ним обязательств, достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, и повышения эффективности использования средств областного бюджета.

Структура областного бюджета по отдельным разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов представлена в табл. 4. Как и в предыдущие годы, в структуре расходов областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов значительную часть занимают расходы на социальную сферу.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен на 2017 год в сумме 8171,6 млн. рублей, на плановый период 2018 и 2019 годов – 8177,4 млн. рублей и 8175,2 млн. рублей соответственно.

Таблица 4

Структура областного бюджета по отдельным разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Показатели	2017 год	Плановый период	
	внесенный проект	2018 год	2019 год
Общегосударственные вопросы	2692,05	2856,58	2784,20
Национальная оборона	37,49	37,45	37,41
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	383,11	370,55	370,53
Национальная экономика	9525,03	11513,67	13099,97
Жилищно-коммунальное хозяйство	342,07	336,52	311,15
Охрана окружающей среды	45,53	45,56	45,40
Социальная сфера – всего	49654,54	49578,02	49692,14

(млн. рублей)

Обслуживание государственного и муниципального долга	3997,19	3997,19	3997,19
Межбюджетные трансферты общего характера	2583,37	2397,96	2468,92
Всего расходов	69260,38	71133,50	72806,91

По результатам работы согласительной комиссии были внесены изменения в расходную часть областного бюджета. Объем расходной части был увеличен на сумму 5249427,9 тыс. рублей. Все изменения обусловлены необходимостью финансирования целого ряда социально значимых расходных обязательств, в том числе реализацией на территории области майских указов Президента Российской Федерации.

Прежде всего это расходы, связанные с выплатой заработной платы. На данные цели зарезервированы средства в объеме 1600000,0 тыс. рублей. Платежи на неработающее население ТФОМС – 1659691,6 тыс. рублей. В числе значимых расходных обязательств, по которым также предусмотрено увеличение ассигнований, находятся меры социальной поддержки населения (восстановление по критерию нуждаемости) – 800000,0 тыс. рублей. Предусмотрено увеличение ассигнований министерству транспорта и дорожного хозяйства области на цели:

увеличение дорожного фонда – на 258600,0 тыс. рублей;

на обеспечение мероприятий по фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения – 30000,0 тыс. рублей. Общий объем ассигнований по министерству составил 288634,6 тыс. рублей. Комитету капитального строительства увеличение ассигнований составило 196869,6 тыс. рублей в связи с дополнительными потребностями:

1) в объеме 135269,6 тыс. рублей – на завершение строительства очистных сооружений в г.Вольске;

2) в объеме 1600,0 тыс. рублей – на проведение проектных работ для строительства водовода в г.Калининске;

3) в объеме 60000,0 тыс. рублей – на строительство ФОКа в р.п.Татищево.

Министерству сельского хозяйства предусмотрены ассигнования в объеме 50000,0 тыс. рублей на строительство школы в Энгельском муниципальном районе.

Министерству культуры области предусмотрены ассигнования в объеме 31800,0 тыс. рублей на строительство ГАУ «Детское театральное-концертное учреждение».

Все изменения, затронувшие расходную часть областного бюджета, представлены в табл. 5.

Уточнения, внесенные в проект (расходная часть)

(млн. рублей)	
Наименование	Сумма
Расходы	
Управление делами Правительства области	239,60
Министерство финансов области	1750,00
дотации на сбалансированность	130,00
местные инициативы	20,00
централизация на повышение по указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года	1 600,00
Министерство экономического развития области	50,00
Министерство сельского хозяйства области	50,00
Комитет инвестиционной политики и имущественных отношений области	5,00
Управление обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области	4,63
Министерство культуры области	31,80
Министерство транспорта и дорожного хозяйства области	288,63
дорожный фонд	258,60
фотовидеофиксация	30,00
Комитет капитального строительства области	196,86
очистные сооружения г.Вольска	135,26
водозабор г.Калининска	1,60
ФОК р.п.Татищево	60,00
Избирательная комиссия области	173,20
Министерство здравоохранения области	1659,69
Министерство социального развития области	800,00
Итого расходов	5249,427

В настоящее время в регионе главными инструментами программно-целевого управления являются государственные программы Саратовской области, которые составили основу бюджета. В ходе разработки проекта областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов было учтено также такое направление модернизации управления общественными финансами, как переход к программно-целевым принципам организации деятельности органов государственной власти.

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области запланированы на 2017 год в объеме 64,6 млрд. рублей, или 93,4 процента от общих расходов областного бюджета. В плановом периоде на 2018 и 2019 годы данные расходы составят 66,3 млрд. рублей и 68,0 млрд. рублей соответственно (91,1 процента и 89,2 процента от общих расходов соответственно).

Глава 5. Аграрные вопросы, недропользование и земельные отношения, вопросы охраны окружающей среды

Саратовская область является одним из ведущих аграрных регионов не только Приволжского федерального округа, но и России в целом. Агропромышленный комплекс региона специализируется на производстве зерна, подсолнечника и продукции животноводства. По объему произведенной сельскохозяйственной продукции область занимает 9-е место среди российских регионов и 3-е место среди регионов Приволжского федерального округа.

Реализация мероприятий по развитию сельского хозяйства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия осуществляется на основании Соглашения о взаимодействии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014–2020 годы, заключенного между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Саратовской области.

Главная цель развития АПК области – его конкурентоспособность, обеспечение населения качественными продуктами питания местного производства, существенное повышение уровня жизни на селе.

Поддержка АПК была и остается одним из приоритетных направлений деятельности законодательной и исполнительной власти региона.

Депутаты областной Думы принимают активное участие в разработке нормативных правовых актов, направленных на развитие АПК – важнейшей составляющей экономики региона.

На заседаниях комитета областной Думы по аграрным вопросам с участием широкого круга лиц, в том числе глав муниципальных районов области, фермеров, представителей общественных организаций и средств массовой информации, постоянно рассматривались актуальные, насущные проблемы развития АПК области, что способствовало тесному взаимодействию исполнительной, законодательной власти, общественности. Нередко работа депутатов в ходе различных мероприятий комитета по аграрным вопросам была обусловлена необходимостью оперативного решения наиболее важных проблем отрасли.

В 2016 году было проведено 11 заседаний комитета, 12 заседаний рабочих групп. Депутатами регулярно практикуются выездные заседания комитета, в которых принимают участие представители региональных министерств и ведомств, специалисты администраций муниципальных районов, местные сельхозтоваропроизводители; рабочие поездки, совместная с министерством сельского хозяйства Саратовской области работа на зональных совещаниях по организации и контролю весенне-полевых и уборочных работ. Депутаты принимали активное участие в проведении Дней поля. Для руководителей администраций и сельхозтоваропроизводителей в муниципальных районах были организованы практические семинары с участием ученых аграрного университета.

Депутаты – члены комитета приняли участие в ряде мероприятий: в марте 2016 года в работе «круглого стола», проводимого Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам на тему «Совершенствование земельного законодательства в целях повышения эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения» под председательством Н.В.Панкова, в V Международной агротехнологической конференции «АгроHighTech XXI». Поволжский вектор: Инновации и технологии в условиях изменения климата» (при поддержке Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и Правительства Саратовской области); в сентябре – в открытии ежегодной выставки-ярмарки «День садовода – 2016», в рамках которой была проведена научно-практическая конференция «Садоводству Поволжья – инновационный путь развития» с участием представителей органов власти, садоводов и ученых-аграрников.

Позитивным изменениям в сфере АПК способствовало принятие ряда региональных законов. Так, были приняты следующие нормативные правовые акты Саратовской области:

1. Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 30-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года».

Закон разработан в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами области. Он регулирует отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года на территории области. Принятие данного Закона позволило упростить процесс организации, подготовки и проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи (проходила с 1 июля по 15 августа 2016 года на территории Саратовской области).

2. Закон Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 19-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области».

Согласно внесенным изменениям за молодым специалистом сохраняется возможность получения ежегодного денежного пособия при трудоустройстве в другую сельскохозяйственную организацию.

3. Закон Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Саратовской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области».

Законом предусмотрены приведение существующего порядка распределения разрешений в соответствие с действующим федеральным законодательством, а также гарантии равных прав граждан на получение разрешений на добычу охотничьих ресурсов. Внесение изменений позволило сделать процедуру выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов понятной и открытой.

4. Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 55-ЗСО «Об упорядочении выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на территории Саратовской области».

В целях обеспечения охраны и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения и земель населенных пунктов был разработан данный законодательный акт, который устанавливает общие требования к организации выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на территории области.

5. Закон Саратовской области от 30 мая 2016 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области». Данным Законом установлена административная ответственность за нарушения требований по охране и рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения и земель населенных пунктов, сохранению и повышению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

6. Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 132-ЗСО «Об обеспечении продовольственной безопасности в Саратовской области».

Данный Закон определяет направления деятельности и задачи органов государственной власти области по обеспечению продовольственной безопасности в области в целях установления контроля за качеством производимой продукции от производителя до потребителя, оказания помощи местному сельхозпроизводителю и насыщения рынка области необходимыми, качественными и доступными для населения продуктами питания.

Для обеспечения продовольственной безопасности и государственного контроля рынка продовольствия в регионе соответствующие органы исполнительной власти области в соответствии с Законом наделяются необходимыми полномочиями.

7. Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области».

Основная цель закона – упорядочение получения мер государственной поддержки молодыми специалистами, приведение положений Закона в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также совершенствование его положений с учетом практики его применения.

Изменения, предусмотренные данным законодательным органом, касаются уточнения порядка получения мер государственной поддержки при нахождении молодого специалиста в отпуске по беременности и родам, а также в отпуске по уходу за ребенком, что позволит более полно осуществ-

лять государственную поддержку молодых специалистов, принятых на работу в сельскохозяйственные организации, и будет способствовать повышению эффективности сельскохозяйственного производства, созданию благоприятных социально-бытовых условий и закреплению молодых специалистов на селе.

8. Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 171-ЗСО «Об особо охраняемых природных территориях местного значения в Саратовской области».

Предметом правового регулирования настоящего Закона являются отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в Саратовской области.

Депутаты на заседаниях комитета по аграрным вопросам обсудили и поддержали ряд проектов федеральных законов:

проект федерального закона № 1075807-6 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и статью 19 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в части включения сельского туризма в основные виды деятельности сельскохозяйственного товаропроизводителя);

проект федерального закона № 1089379-6 «О внесении изменений в статьи 8.21, 8.22 и 8.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (об усилении ответственности за выпуск в эксплуатацию, а также эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума);

проект федерального закона № 1120407-6 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части правового регулирования тренировки охотничьих животных);

проект федерального закона № 1126692-6 «О внесении изменений в статьи 29¹ и 77 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины сельскохозяйственными товаропроизводителями);

проект федерального закона № 1003716-6 «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» (в целях исключения запрета на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых в водоохраных зонах морей);

проект федерального закона № 949621-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части правового регулирования использования лесов для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов дорожного сервиса);

проект федерального закона № 958952-6 «О внесении изменения в статью 83 Лесного кодекса Российской Федерации»;

проект федерального закона № 965342-6 «О внесении изменений в статьи 99 и 100 Лесного кодекса Российской Федерации»;

проект федерального закона № 964143-6 «О внесении изменения в статью 4¹ Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»;

проект федерального закона № 960538-6 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»;

проект федерального закона № 962678-6 «О внесении изменений в статьи 21 и 34 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

проект федерального закона № 965777-6 «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»;

проект федерального закона № 944997-6 «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях устранения правовой неопределенности).

В адрес Саратовской областной Думы в 2016 году поступали обращения региональных парламентов Российской Федерации, в том числе о поддержке законодательных инициатив в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам ведения комитета по аграрным вопросам.

Некоторые инициативы были поддержаны депутатами – членами комитета, а именно:

законодательная инициатива Законодательного Собрания Нижегородской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве»;

законодательная инициатива Магаданской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации»;

законодательная инициатива Государственного Совета Удмуртской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Федерального закона «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;

законодательная инициатива Архангельского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 17 Лесного кодекса Российской Федерации» в части обеспечения нормированного расстояния между населенными пунктами и лесами;

законодательная инициатива Законодательного Собрания Республики Карелия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об охране Ладожского и Онежского озер»;

законодательная инициатива Архангельского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» в части проведения конкурсов на право заключения договоров аренды лесного участка для заготовки древесины;

законодательная инициатива Государственной Думы Ставропольского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

По инициативе депутатов – членов комитета Саратовской областной Думой были направлены в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации следующие проекты законодательных инициатив:

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Водного кодекса Российской Федерации».

Разработка указанного проекта федерального закона обусловлена необходимостью приведения статьи 68 Водного кодекса Российской Федерации в соответствие с некоторыми положениями Водного кодекса, а также статьями 1.3, 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Законопроектом предлагается усилить административную ответственность за нарушения в сфере геологического изучения и пользования недрами путем:

увеличения срока давности с двух месяцев до одного года;

расширения перечня лиц, привлекаемых к ответственности;

увеличения размеров штрафов за некоторые правонарушения от двух до десяти раз.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» (в части регулирования численности бесхозных животных).

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 617 Гражданского кодекса Российской Федерации и Земельный кодекс Российской Федерации» (в части регистрации права собственности на земельные участки, расположенные под гаражами).

Более половины данных законопроектов комиссией были поддержаны и одобрены с некоторыми замечаниями и предложениями по их доработке и внесены на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Комитетом областной Думы по аграрным вопросам были подготовлены и направлены обращения:

в адрес Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам Н.В.Панкова по вопросу дополнительного включения федеральных государственных научных и образовательных учреждений высшего образования аграрного профиля в перечень получателей государственной поддержки;

в адрес Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.Н.Ткачева по вопросу внесения изменений в ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней.

Не остались в стороне от внимания депутатов и вопросы импортозамещения в целях решения задач, обозначенных в постановлении Правительства Саратовской области от 20 января 2015 года № 5-П «Об утверждении концепции импортозамещения в реальном секторе экономики Саратовской области и Плана по содействию импортозамещению в реальном секторе экономики Саратовской области на 2015–2016 годы».

В качестве основных направлений импортозамещения в АПК области определены:

реализация инвестиционных проектов в животноводстве; наращивание производственной интенсивности животноводства через совершенствование селекционно-племенной работы и создание новых племенных хозяйств;

строительство и модернизация цехов по убою и первичной переработке скота; расширение возможности участия крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств в мероприятиях по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм в рамках реализации государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы»;

привлечение средств федерального бюджета на цели мелиорации земель сельскохозяйственного назначения области, что будет способствовать стабилизации сельхозпроизводства в условиях зоны рискованного земледелия;

увеличение производства плодов за счет ежегодного прироста плодово-ягодных насаждений площадью не менее 300 га в год;

увеличение производства овощей закрытого грунта путем создания современных тепличных комплексов, реконструкции и модернизации действующих теплиц;

развитие логистических (оптово-распределительных) центров для хранения, предпродажной подготовки и реализации овощей, фруктов и картофеля;

создание новых и техническое перевооружение действующих производств по переработке плодов и овощей;

внедрение новых технологий, высокотехнологичного и энергосберегающего оборудования в целях увеличения объемов производства, повышения уровня конкурентоспособности продукции за счет сокращения затрат на производство и улучшения ее качества, внедрения систем контроля качества;

освоение новых рынков сбыта продовольственных товаров продукции области в России и зарубежных странах, развитие внутрирегиональной системы реализации сельскохозяйственной продукции.

Государственной программой Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы» и Планом по содействию импортозамещению в реальном секторе экономики Саратовской области на 2015–2016 годы предусмотрено оказание государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям, что позволит увеличить уровень самообеспеченности области продовольствием за счет роста производства в сельхозорганизациях и фермерских хозяйствах.

Кроме предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям на оказание несвязанной поддержки, реализуется также ряд мер государственной поддержки:

грантовая поддержка начинающих фермеров и развития семейных животноводческих ферм;

льготное кредитование сельхозтоваропроизводителей;

налоговые льготы сельхозтоваропроизводителям.

В Саратовской области малые формы хозяйствования формируют значительную часть валовой продукции сельского хозяйства, что определяет их поддержку в качестве приоритетного направления государственной аграрной политики. Среди малых форм хозяйствования наиболее перспективными представляются крестьянские (фермерские) хозяйства.

Мероприятия по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм реализуются с 2012 года и являются одними из самых востребованных видов государственной поддержки, так как получение гранта существенно ускоряет развитие фермерского хозяйства. Основная цель мероприятий – увеличение объемов производства и сбыта сельскохозяйственной продукции.

С 2012 года по 2016 год в состав участников мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм включено 170 начинающих фермеров и 70 семейных ферм. За прошедшие годы на мероприятия по поддержке начинающих фермеров было направлено 218,75 млн. рублей (из них за счет средств федерального бюджета – 186,03 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 32,72 млн. рублей).

Разведение крупного рогатого скота молочного и мясного направлений продуктивности является базовым направлением развития крестьянских (фермерских) хозяйств.

В 2016 году поддержка малых форм хозяйствования была продолжена.

Некоторые депутаты, входящие в состав комитета, традиционно являются членами комиссии министерства сельского хозяйства области по определению участников мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм в рамках реализации государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы» и ежегодно принимают участие в ее заседаниях.

На выплату грантов семейным животноводческим фермам и начинающим фермерам из федерального и областного бюджетов было направлено 82,6 млн. рублей, на развитие семейных животноводческих ферм поддержку получили 23 начинающих фермера и восемь крестьянских фермерских хозяйств. Максимальная сумма гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства составила 1,5 млн. рублей, на развитие семейной животноводческой фермы – 8,152 млн. рублей.

Средства, полученные от государства, направляются на приобретение, строительство, модернизацию и реконструкцию животноводческих помещений, покупку сельскохозяйственных животных, приобретение сельхозтехники, комплектацию животноводческих ферм оборудованием для производства и переработки сельхозпродукции.

В 2016 году впервые оказана грантовая поддержка сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы в сумме 11,1 млн. рублей.

На заседаниях комитета областной Думы по аграрным вопросам в течение 2016 года регулярно рассматривался вопрос о реализации отдельных мероприятий государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы».

Одним из основных инструментов развития сельского хозяйства остается государственная поддержка. Направления государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей определены государственной программой развития сельского хозяйства.

Объем государственной поддержки на развитие агропромышленного комплекса области в 2016 году составил 2,6 млрд. рублей, из них:

из федерального бюджета – 2,2 млрд. рублей;
из областного бюджета – 0,4 млрд. рублей.

Господдержка растениеводства, предусмотренная в 2016 году в рамках пяти подпрограмм по 11 направлениям, в объеме 1 млрд. 723 млн. рублей направлена на счета получателей.

1 млрд. 65 млн. рублей, или 62 процента объема субсидий на развитие подотрасли, перечислено на оказание несвязанной поддержки 1916 сельхозтоваропроизводителям.

Поддержка животноводства с учетом несвязанной поддержки оказана в сумме 464,8 млн. рублей, без учета несвязанной поддержки перечислено 280,3 млн. рублей.

В целях закрепления кадров на селе оказана поддержка 104 молодым специалистам за 2016 год и 92 специалистам за 2015 год в сумме 13 млн. рублей.

В рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» выделено 75,4 млн. рублей. Область продолжила участие в мероприятиях, направленных на развитие водоснабжения, общеобразовательных организаций и строительство фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности. В соответствии с дополнительным соглашением в рамках данной программы привлечено на строительство школ 34,4 млн. рублей из федерального бюджета – дополнительно к первоначально предусмотренным в размере 11,8 млн. рублей.

По объему производства зерновых и зернобобовых культур область лидирует в Приволжском федеральном округе. Собрав более 4,3 млн. т данных культур, саратовские аграрии в 2016 году смогли не только преодолеть последствия жестокой засухи 2015 года, но и выйти на рекордные рубежи, получив среднюю урожайность 21,4 центнера с гектара. Это рекордный показатель урожайности Саратовской области.

Область заняла первое место в Приволжском федеральном округе и по сбору пшеницы – 2,8 млн. т, что стало возможным во многом благодаря средней урожайности в 28,5 центнера с гектара – это наивысший показатель по озимым за всю историю сельского хозяйства области.

По намолоту маслосемян подсолнечника область третий год не только удерживает первое место в Приволжском федеральном округе, но и прочно закрепилась в тройке лидеров России. Объем производства масличных культур превысил 1,2 млн. т.

Постановлением Саратовской областной Думы от 23 ноября 2016 года № 57-2168 «О внесении изменения в приложение 9 к постановлению Саратовской областной Думы от 26 декабря 2007 года № 2-51 «Об утверждении Положений о комитетах Саратовской областной Думы» к ведению комитета с ноября 2016 года отнесены вопросы земельного законодательства, законодательного регулирования отношений недропользования, законодательного регулирования в сфере охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством.

В 2016 году продолжилась работа по совершенствованию законодательства в сфере земельных отношений.

Статьей 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации определено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, может заключаться без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации данных положений статьей 16 Закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 122-ЗСО «О земле» определены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду без проведения торгов. Так, для масштабных инвестиционных проектов установлено в качестве критерия строительство каких-либо из следующих объектов:

объекты, размещение которых позволит значительно (на 0,5 процента и более, но не менее чем на 125 рабочих мест) увеличить количество рабочих мест в муниципальном образовании, на территории которого они размещаются;

объекты, размещение которых позволит значительно (на 0,5 процента и более, но не менее чем на 2,5 млн. рублей) увеличить ежегодные поступления от налогов, взимаемых на территории муниципального образования;

индивидуальные жилые дома, многоквартирные дома, передаваемые в собственность или социальный найм гражданам, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций;

объекты, размещение которых позволит завершить строительство объектов незавершенного строительства, включенных в реестр в соответствии со статьей 5¹ Закона Саратовской области от 2 августа 2012 года № 122-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области».

Однако, как показывает практика, одной из ключевых проблем, с которой сталкивается инвестор при реализации инвестиционного проекта, является обеспечение высококвалифицированными специалистами возникающих кадровых потребностей. В целях решения данных проблем Законом Саратовской области от 28 марта 2016 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 16 Закона Саратовской области «О земле» определен новый критерий, которому должны соответствовать инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов, – строительство индивидуальных жилых до-

мов, многоквартирных домов общей площадью не менее 3000 кв. м, все жилые помещения в которых в соответствии с гражданским, жилищным законодательством подлежат передаче в найм инвесторами, реализующими (реализовавшими) масштабные инвестиционные проекты, отвечающие критериям, предусмотренным данным Законом, гражданам, заключившим с такими инвесторами трудовые договоры, трудовые обязанности по которым связаны с указанными масштабными инвестиционными проектами.

С 1 марта 2015 года вступил в силу Закон Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 5-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», который определяет:

муниципальные образования области, где земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданам для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности;

муниципальные образования области и специальности для граждан, по которым граждане работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях, для предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

В настоящее время в целях оптимизации территориальной организации местного самоуправления, структуры органов местного самоуправления в Саратовской области идет процесс преобразования муниципальных образований в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В связи с этим Законами Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» и от 4 июля 2016 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» уточнены перечни муниципальных образований, перечисленные в Законе Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 5-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», с учетом прошедших преобразований муниципальных образований в Балаковском, Дергачевском, Ершовском, Красноармейском и Хвалынском муниципальных районах Саратовской области, а также предложений, поступивших из восьми муниципальных районов Саратовской области (Аткарско-

го, Балаковского, Вольского, Новоузенского, Озинского, Питерского, Советского и Татищевского муниципальных районов).

В результате принятых изменений в Закон Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 5-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» в настоящее время в Саратовской области земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданину:

для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в 194 муниципальных образованиях, входящих в состав 29 муниципальных районов области;

для индивидуального жилищного строительства гражданам, которые работают по определенным в данном Законе специальностям, в 218 муниципальных образованиях, входящих в состав 30 муниципальных районов;

для ведения личного подсобного хозяйства гражданам, которые работают по определенным в данном Законе специальностям, в 25 муниципальных образованиях, входящих в состав четырех муниципальных районов.

Не будут предоставляться земельные участки гражданам в безвозмездное пользование в восьми муниципальных районах: в Александрово-Гайском, Балашовском, Калининском, Перелюбском, Петровском, Самойловском, Саратовском и Федоровском.

Настоящий Закон области определяет ряд специальностей, входящих в следующие группы специальностей Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003 (высшее образование): гуманитарные науки, социальные науки, образование и педагогика, здравоохранение, культура и искусство, экономика и управление, сельское и рыбное хозяйство; а также специальностей, входящих в группы специальностей Общероссийского классификатора начального профессионального образования ОК 023-95: сельское хозяйство, переработка сельскохозяйственной продукции.

С 1 марта 2015 года вступил в силу Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», который определяет случай предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, порядок постановки таких граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление им земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления указанным гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам.

Статьей 1 указанного Закона установлено, что гражданам, имеющим трех и более детей, предоставляются в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности,

для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения садоводства и огородничества. Таким образом, гражданам, имеющим трех и более детей, могут быть предоставлены в собственность бесплатно земельные участки только четырех видов разрешенного использования.

Исходя из положений данного Закона граждане при получении в собственность бесплатно земельного участка в сельской местности не имеют права содержать на этом земельном участке сельскохозяйственных животных, так как согласно Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 сентября 2014 года № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» содержание сельскохозяйственных животных возможно лишь на земельных участках, вид разрешенного использования которых предусмотрен для ведения личного подсобного хозяйства.

С учетом того что содержание сельскохозяйственных животных в сельской местности является неотъемлемым фактором повседневной жизни, по инициативе Собрании депутатов Балашовского муниципального района Саратовской области Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 96-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», в соответствии с которым гражданам, имеющим трех и более детей, предоставлено право получать в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для ведения личного подсобного хозяйства.

С 1 января 2017 года вступили в силу основные положения Федеральных законов от 3 июля 2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 3 июля 2016 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливается, что предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории сельского поселения будет осуществляться органом местного самоуправления муниципального района, в состав которого такое сельское поселение входит.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» вносятся системные изменения в действующее законодательство в сфере государственного кадастрового

учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», и понятийно-терминологический аппарат положения ряда федеральных законов, в том числе Земельного кодекса Российской Федерации, приводится в соответствие с терминологией Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости».

Вследствие вступления в силу данных федеральных законов принят Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», которым уточняется порядок предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Необходимо отметить, что рассмотрение данного нормативного правового акта проходило в областной Думе более трех месяцев. В ходе обсуждения его концепции на заседаниях рабочих групп был поставлен вопрос о распоряжении земельными участками, находящимися в границах сельских поселений. Органам местного самоуправления было предложено определить, на какие земли может претендовать гражданин, проживающий в сельском поселении: либо на земли, расположенные в любом сельском поселении, входящем в состав муниципального района, либо на земли, расположенные в сельском поселении, в котором гражданин зарегистрирован по месту жительства.

Поскольку по данному вопросу мнения органов местного самоуправления муниципальных районов разделились, было принято решение, чтобы данный вопрос рассматривался в каждом муниципальном районе самостоятельно. Для этого в соответствии с Законом Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 141-ЗСО органам местного самоуправления необходимо до 1 января 2017 года утвердить порядок формирования перечней земельных участков, предназначенных для предоставления в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, и порядок учета таких граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление им земельных участков в собственность бесплатно.

Это позволило органам местного самоуправления муниципальных районов определить:

при утверждении порядка учета граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление им земельных участков в собственность бесплатно, – как будет осуществляться учет граждан, проживающих в сельских поселениях: единым списком или отдельно по каждому сельскому поселению;

при утверждении порядка формирования перечней земельных участков, предназначенных для предоставления в собственность бесплатно гражданам, – как будет осуществляться формирование таких перечней: единым перечнем земельных участков или отдельно по каждому сельскому поселению.

Следовательно, органы местного самоуправления муниципальных районов самостоятельно определяют, на какие земли может претендовать проживающий в сельском поселении гражданин, имеющий трех и более детей: либо на земли, расположенные в любом сельском поселении, входящем в состав муниципального района, либо на земли, расположенные в сельском поселении, в котором гражданин зарегистрирован по месту жительства.

По предложению прокуратуры Саратовской области Законом Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 141-ЗСО уточнен перечень документов, которые гражданин, имеющий трех и более детей, обязан представить в органы местного самоуправления для постановки его на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление ему земельного участка в собственность бесплатно, и для приобретения земельного участка в собственность бесплатно. Из документов, которые обязан представить указанный гражданин в органы местного самоуправления, исключены документ либо сведения, подтверждающие место жительства заявителя на территории соответствующего муниципального образования области, и удостоверение многодетной семьи, выданное на имя заявителя, а также его копия, так как данные документы запрашиваются в соответствии с законодательством органом местного самоуправления в органах, в распоряжении которых они находятся, в том числе с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия.

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» изменен правовой режим самовольных построек.

Статья 222 Гражданского кодекса Российской Федерации дополнена пунктом 4, первый абзац которого устанавливает, что органы местного самоуправления городского округа (муниципального района в случае, если самовольная постройка расположена на межселенной территории) вправе принять решение о сносе самовольной постройки в случае создания или возведения ее на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке для этих целей, если этот земельный участок расположен в зоне с особыми условиями использования территорий (за исключением зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) или на территории общего пользования либо в полосе отвода инженерных сетей федерального, регионального или местного значения.

Из смысла указанного абзаца следует, что право принимать решение о сносе самовольных построек предоставлено только органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (применительно к межселенным территориям). Административный порядок сноса самовольных построек, возведенных на землях городских и сельских поселений, остается неурегулированным, хотя правовой режим самовольных построек на всей территории Российской Федерации должен подчиняться единым унифицированным правилам, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

Таким образом, исходя из положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 258-ФЗ органы местного самоуправления городских и сельских поселений, а также органы местного самоуправления муниципальных районов не вправе принимать решения о сносе самовольных построек, расположенных в границах поселений. Иными словами, на указанных территориях административный порядок сноса самовольных построек не применяется.

В связи с этим Саратовской областной Думой была направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательная инициатива по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (постановление Саратовской областной Думы от 26 октября 2016 года № 56-2112), которым предлагается предоставить право принимать решение о сносе самовольных построек всем органам местного самоуправления. Данная норма позволит органам местного самоуправления оперативно на основании принятых решений осуществлять мероприятия по сносу самовольных построек в тех случаях, когда строительство противоречит публичным интересам и нарушает права неограниченного круга лиц или особый режим использования территории.

Глава 6. Вопросы культуры, общественных отношений, информационной и молодежной политики, спорта и туризма

В 2016 году деятельность комитета областной Думы по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике была направлена на совершенствование законодательства в сфере культуры, общественных отношений, спорта, молодежной и информационной политики.

Вопросы, относящиеся к сфере культуры, являлись приоритетными для депутатов – членов комитета.

В целях развития исторических и культурных традиций, утверждения в общественном сознании нравственных и духовных ценностей был принят Закон Саратовской области от 30 мая 2016 года № 71-ЗСО «О памятных датах Саратовской области», который устанавливает памятные даты Саратовской области, связанные с важнейшими событиями в истории области:

День Саратовской губернии – 5 марта (Царский указ от 5 марта 1797 года);

День открытия Саратовского художественного музея имени А.Н.Радищева – 29 июня (открыт 29 июня 1885 года);

День присвоения Юрию Гагарину звания «Почетный гражданин города Саратова» – 24 октября (постановление № 327 бюро Саратовского городского комитета КПСС и исполнительного комитета городского Совета народных депутатов трудящихся от 24 октября 1967 года);

День образования Саратовской области – 5 декабря (5 декабря 1936 года образована Саратовская область).

Одним из важнейших направлений деятельности комитета является совершенствование законодательства области в сфере охраны объектов культурного наследия и приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

В целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2015 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» был принят Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области», которым полномочия Правительства области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия были дополнены полномочием утверждать требования к градостроительным регламентам на территории исторического поселения.

Законом также были внесены важные изменения, касающиеся объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии: закреплена норма, определяющая порядок предоставления льгот физическим и юридическим лицам при передаче в аренду объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к собственности области. Принятие данной нормы позволит в наиболее полной мере обеспечить возможность сохранения неиспользуемого объекта культурного наследия, который находится в неудовлетворительном состоянии. Более того, закрепление в законодательстве области возможности предоставления объекта с установлением льготной арендной платы обеспечит привлечение инвесторов к сохранению историко-культурного наследия области.

Депутатами – членами комитета пристальное внимание уделялось также вопросам правоприменительной практики законодательства об охране объектов культурного наследия, в том числе вопросам размещения наружной рекламы на объектах культурного наследия. Подобные вопросы обсуждались и на заседаниях комитета с участием представителей экспертного сообщества и общественности. По инициативе комитета вопрос об охране объектов культурного наследия рассматривался также на «правительственном часе».

Важной темой в культурном сообществе в последнее время является тема сохранения нематериального культурного наследия. В ноябре 2016 года комитетом было организовано заседание «круглого стола» на тему «Сохранение нематериального культурного наследия в Саратовской области: законодательный аспект». Участниками «круглого стола» было отмечено: в Саратовской области в целях сохранения признаны следующие объекты нематериального культурного наследия: технология изготовления саратовской глиняной игрушки, обработка дерева, драматургия свадебного обряда в селе Поповка, Алгайский толковый словарь, татарский обряд по обработке заколо-

тых гусей, технология изготовления пухового платка в Екатериновском районе и некоторые другие. По итогам заседания «круглого стола» было принято решение о разработке соответствующего законопроекта.

Продолжает совершенствоваться законодательство в сфере развития институтов гражданского общества.

Так, был принят Закон Саратовской области от 30 мая 2016 года № 72-ЗСО «О взаимодействии органов государственной власти Саратовской области с казачьими обществами». Данный Закон направлен на комплексное правовое регулирование взаимоотношений органов государственной власти Саратовской области с Окружным (отдельским) казачьим обществом Саратовской области. Определены полномочия областной Думы, Правительства области, казачьих обществ. Перечислены формы поддержки казачества, такие как:

организационное, информационное, консультативное, методическое содействие казачьим обществам в их деятельности;

содействие в участии представителей казачьих обществ в работе координационных, консультативных и совещательных органов при органах исполнительной власти области по вопросам, входящим в сферу деятельности казачества в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области.

В конце 2016 года комитет начал работать над новой редакцией Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области», внесенного Общественной палатой области в связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Кроме того, были приняты следующие Законы:

1. Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 122-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области». Законом уточнена компетенция Губернатора области в вопросах взаимодействия с Общественной палатой Саратовской области в связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (частью 7 статьи 8 указанного Федерального закона которого к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации отнесено утверждение по представлению зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений одной трети состава общественной палаты субъекта Российской Федерации).

2. Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 143-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области», которым уточнены нормы, связанные с подачей уведомления о проведении публичного мероприятия. Согласно принятым изменениям уведомле-

ние о проведении пикетирования, осуществляемого одним участником без использования быстровозводимой сборно-разборной конструкции, не требуется.

В течение 2016 года комитетом проводилась работа по координации деятельности Общественного совета при Саратовской областной Думе. За это время были проведены три заседания Общественного совета при Саратовской областной Думе, два заседания его правления, два заседания «круглых столов» и рабочее совещание координационной комиссии по общественному контролю.

На пленарных заседаниях данного Совета рассматривались следующие вопросы:

- о реализации на территории области Закона Саратовской области от 29 декабря 2010 года «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области»;

- о реализации на территории Саратовской области Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

- о кредитной политике Сбербанка в Саратовской области;

- о проекте распоряжения Председателя Саратовской областной Думы «Об утверждении требований ккупаемым Саратовской областной Думой отдельным видам товаров, работ, услуг»;

- об общественном контроле в сфере ЖКХ и ходе его реализации;

- об итогах общественной проверки состояния и обустройства пешеходных зон г.Саратова (ул.Кирова, ул.Волжская).

В феврале на заседании «круглого стола» был рассмотрен вопрос «О реализации Закона Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Участники «круглого стола» обсудили ход реализации Закона, а также практику применения законодательства о поддержке молодежных и детских общественных объединений на федеральном уровне и в других субъектах Российской Федерации. По итогам заседания была сформирована рабочая группа по внесению изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Разработанный впоследствии проект закона с соответствующими предложениями был направлен в комитет по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике областной Думы.

В октябре состоялось заседание «круглого стола» на тему «О законодательстве в сфере добровольчества». Участники заседания обсудили вопросы, касающиеся изменений в Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части привлечения добровольцев (волонтеров) к деятельности в сфере социального обслуживания и выработали свои предложения, которые были направлены в рабочую группу Федерального экспертного совета.

В поле зрения депутатов – членов комитета постоянно находится молодежная политика. Был разработан и принят Закон Саратовской области от 28 ноября 2016 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений». Цель данного Закона – унификация условий предоставления государственной поддержки молодежным и детским объединениям в соответствии с федеральным законодательством. Установлена также численность членов регионального молодежного или детского объединения, желающего получить государственную поддержку на региональном уровне, – не менее 100 членов. Это будет способствовать развитию молодежного движения, увеличению численности реально работающих молодежных и детских общественных объединений.

В 2016 году продолжил свою деятельность Молодежный парламент при Саратовской областной Думе.

Состоялись два пленарных заседания, в ходе которых были затронуты темы деятельности и создания молодежных парламентов в муниципальных образованиях, вопросы реализации молодежных проектов. Молодежным парламентом были осуществлены несколько проектов.

В рамках информационного проекта «ВЛицах», направленного на организацию просветительской деятельности в широкой молодежной среде, была проведена серия открытых встреч молодежи с интересными людьми из мира политики, культуры, спорта и науки.

Новые компетенции в сфере нормотворчества и юриспруденции молодые парламентарии продолжили получать в ходе проведения информационно-образовательного проекта «ВКурсе».

В рамках проекта Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации «Каждый день горжусь Россией» в Саратовской области при поддержке Саратовской областной Думы и Молодежного парламента при Саратовской областной Думе в апреле состоялся Всероссийский тест по истории Великой Отечественной войны, в ноябре – тест по истории. Данные мероприятия были организованы и проходили в областном центре и муниципальных образованиях области.

Весной 2016 года стартовал проект «ВБизнесе», направленный на развитие предпринимательской деятельности среди молодежи и создание start-up проектов на территории региона.

Молодежный парламент при Саратовской областной Думе реализует проект «Свобода слова», который направлен на организацию дебатов среди студентов вузов Саратова, учащихся колледжей и школ. Навык выступления перед публикой, а также умение аргументировать и отстаивать свое мнение приобрели 40 ребят, участвовавших в данном проекте. По итогам всей лиги были выбраны лучший оратор и лучшая команда. В ноябре была организована осенняя лига дебатов, которая привлекла на свою площадку более 50 человек.

В рамках прошедшего Года литературы и наступившего Года кино в России Молодежный парламент совместно с ГУК «Областная универсальная научная библиотека» и сетью магазинов «Читай-город» организовали проведение областного конкурса видеороликов-буктрейлеров «Новый взгляд», направленного на популяризацию отечественной литературы среди молодежи области.

По инициативе Молодежного парламента на территории детского оздоровительного лагеря «Молодежный» состоялся фестиваль гонки ГТО «Путь первых», посвященный 55-й годовщине полета Ю.А.Гагарина в космос. Участие в фестивале приняли представители ведущих вузов г.Саратова, их задачей было преодоление спортивной трассы с препятствиями за минимальное время.

В целях привлечения внимания молодежи к вопросам выборного процесса молодые парламентарии провели «круглый стол» на тему «Проблемы формирования электоральной культуры молодежи», в котором участвовали депутаты Саратовской областной Думы, члены избирательной комиссии Саратовской области, представители общественных организаций и студенчества.

Летом молодые парламентарии приняли активное участие в форумной кампании:

участвовали в VI Форуме молодых парламентариев, проходившем в Пермском крае, посвященном технологиям проведения выборов и подготовке к ним кандидатов;

в молодежном форуме приволжского федерального округа «Волга-2016», проходившем в Самарской области, где член молодежного парламента Амиров Ленар стал участником смены «Ты – предприниматель». Проект парламентария «AllSmuzi» был высоко оценен экспертами и допущен в федеральный этап конвейера проектов. Также в рамках форума состоялись парламентские дебаты, где Амиров Ленар представил Саратовскую область и получил звание лучшего спикера;

в молодежном историческом форуме «Кавказ: Наследие», проходившем в Республике Дагестан, в рамках которого обсуждались вопросы международной политики и культурного разнообразия;

форуме «Территория смыслов на Клязьме», где Молодежный парламент представил свои идеи на конвейере проектов.

Члены Молодежного парламента приняли участие в финале Всероссийского конкурса лучших практик органов молодежного и студенческого самоуправления, организованного Федеральным агентством по делам молодежи на базе Волгоградского государственного социально-педагогического университета. Представленный Молодежным парламентом при Саратовской областной Думе проект стал призером этого конкурса.

Развитие физической культуры и спорта

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 с 1 сентября 2014 года на территории Российской Федерации введен в действие Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден план поэтапного внедрения комплекса ГТО, который осуществляется в три этапа.

В Саратовской области также был разработан план мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО и создана рабочая группа по его реализации на территории области.

Наш регион вошел в число 49 регионов, которым в рамках Соглашения с Министерством спорта Российской Федерации из федерального бюджета были выделены средства в сумме 2,245 млн. рублей на приобретение оборудования и инвентаря для оснащения центров тестирования физкультурно-спортивного комплекса ГТО. Региональным центром тестирования было закуплено три комплекта оборудования для спортивных площадок: один установлен в г.Саратове (стадион «Локомотив»), два переданы в Александрово-Гайский и Хвалынский муниципальные районы.

В соответствии с Федеральным законом от 5 октября 2015 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Законом Саратовской области от 4 июля 2016 года № 83-ЗСО внесены изменения в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте»: в части установления дополнительных полномочий органа исполнительной власти области в сфере физической культуры и спорта; проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации комплекса ГТО; наделения некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО. Законом также конкретизируется и уточняется круг претендентов на получение материального стимулирования за высокие спортивные результаты. В связи с этим предусмотрено внесение изменений в части 1 и 5 статьи 6 Закона, в которых слова «по видам спорта» дополнены словами «(спортивным дисциплинам)», так как вид спорта может включать в себя несколько спортивных дисциплин, в том числе не включенных в программы Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр.

В 2016 году продолжала развиваться нормативно-правовая база, реализующая туристическую отрасль Саратовской области.

Так, были проведены ставшие уже известными в регионе и за его пределами такие мероприятия, как фестиваль исторической реконструкции «Один день из жизни средневекового города», Балаковский фестиваль клубники, открытый межрегиональный фестиваль казачьей культуры и творчества «Казачий разгуляй на Хопре», арбузный парад-карнавал «Арбузная феерия».

Популярными среди туристов других субъектов России являлись в зимний период – горнолыжный курорт «Хвалынский», в летний – турбазы на р.Волге.

В рамках рекламной деятельности туристских объектов и мероприятий велась работа на Национальном туристическом портале Ростуризма Russia.Travel, туристических ресурсах: Mob.travel, Национальный календарь событий Российской Федерации, на региональном туристическом портале, а также с печатными изданиями. Еженедельно в информационном агентстве «Регион 64» выходила рубрика «Туристические выходные».

В целях контроля вопросов сферы туризма в области в июне 2016 года на заседании комитета была заслушана информация министерства молодежной политики, спорта и туризма области по вопросу «О мерах поддержки и развитии внутреннего туризма в Саратовской области».

По итогам заседания комитета депутатами было рекомендовано совместно с министерством молодежной политики, спорта и туризма области продолжить работу по развитию уже существующих брендов на территории региона – саратовской гармошки и калача; активно информировать молодежь, в частности студентов вузов, о достопримечательностях Саратовской области, регулярно проводить пресс-туры для журналистов по этой тематике; систематизировать раздел сайта министерства молодежной политики, спорта и туризма области о туризме и дополнить его туристическим маршрутом «Архитектурный Саратов».

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы

В 2016 году *комитетом областной Думы по социальной политике* проведено 12 заседаний, на которых рассмотрен 81 вопрос. Деятельность комитета была направлена на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, принятых в этот период федеральных законов, затрагивающих вопросы модернизации систем здравоохранения, образования, социальной защиты.

За указанный период комитетом на рассмотрение областной Думы внесено 32 законопроекта, в том числе 26 проектов законов области, которые приняты в двух чтениях. Даны заключения на 228 проектов федеральных законов.

Комитет по социальной политике тесно сотрудничает с министерствами социального блока, организует и проводит совместные мероприятия по вопросам социальной сферы. Комитет регулярно заслушивал доклады Правительства области и профильных министерств о том, как реализуются требования законодательства в социальной сфере и выполняются решения по конкретным проблемам.

В феврале 2016 года в Саратовскую областную Думу был представлен доклад Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области «О состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области в 2015 году». В докладе отражены вопросы реализации прав ребенка в основных сферах его жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области за указанный период. Доклад был рассмотрен комитетом по социальной политике. На февральском заседании Думы прошло подробное обсуждение доклада. Доклад был принят к сведению.

Депутатским корпусом уделяется особое внимание вопросам защиты материнства, отцовства и детства. Так, в марте 2016 года в г.Саратове состоялось XLVI заседание Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа. В заседании приняли участие члены Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти Российской Федерации Приволжского федерального округа, депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства Саратовской области, представители правоохранительных органов, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области, представители муниципальных образований области, руководители учреждений социальной сферы области, члены Общественной палаты Саратовской области и Общественного совета при Саратовской областной Думе. В рамках Ассоциации проведено обсуждение практики применения принятых законов и системы мер по государственной поддержке семьи. По итогам заседания Ассоциации принята резолюция:

1. Принять к сведению доклад Председателя Саратовской областной Думы В.В.Капкаева «Семейная политика. Законодательное обеспечение» (на примере Саратовской области).

2. Одобрить положительный опыт межведомственного взаимодействия различных ветвей законодательных и исполнительных органов государственной и муниципальной власти Саратовской области в решении вопросов реализации семейной политики, создания в данной сфере целостной системы мер экономического, социального, информационно-пропагандистского и организационного характера.

3. Поддержать инициативу Саратовской областной Думы по внесению изменений:

в статью 13 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части расширения перечня специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

в статью 72 Семейного кодекса Российской Федерации в части предоставления права обращения органов опеки и попечительства с иском в суд о восстановлении родителей в родительских правах;

а также по дополнению:

Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» статьей 17¹, устанавливающей предоставление социальных услуг гражданам, находящимся в социально опасном положении, без договора о предоставлении социальных услуг, на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних;

Семейного кодекса Российской Федерации статьей 71¹, устанавливающей наделять органы опеки и попечительства правом принимать решение по разрешению родителям общаться с ребенком, если это будет в интересах ребенка, и в дальнейшем принимать решение о восстановлении их в родительских правах.

4. Законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа рекомендовать:

выстраивать работу в регионах в соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1618-р;

способствовать обеспечению доступности социальных услуг и социального сопровождения для семей с детьми во всех муниципальных образованиях;

содействовать использованию в практической работе новых социальных технологий профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства;

продолжить работу по повышению нормативно-правовых знаний специалистов органов опеки и попечительства в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

содействовать росту доли коллективных договоров и соглашений, в которых предусмотрены дополнительные льготы работающим гражданам, относящимся к категории испытывающих трудности в поиске работы (женщинам, воспитывающим несовершеннолетних детей, инвалидов и других), обеспечивать информирование работодателей, общественных организаций и населения о реализации мер по данному вопросу;

создавать условия для роста численности женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, направленных для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования;

оказывать содействие эффективной реализации в регионах демографической политики, направленной на охрану материнства и детства, снижение показателей материнской и младенческой смертности, формирование здорового образа жизни;

оказывать содействие при подготовке будущих педагогов высшего и среднего звена и в процессе повышения квалификации педагогических работников, способствовать введению курса по охране репродуктивного здоровья, пропаганде семейных ценностей;

обеспечивать информационную поддержку политики государства в части повышения престижа осознанного родительства, семейных ценностей и активно внедрять в регионах положительный опыт в указанной сфере, особенно в молодежной среде.

По итогам работы Ассоциации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Целью законопроекта являлось совершенствование семейного законодательства Российской Федерации в части правового регулирования отношений, возникающих в процессе защиты прав детей, нуждающихся в государственной поддержке, а также уточнение отдельных положений Семейного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Проект закона направлен на предварительное согласование.

В 2014 году на территории области успешно стартовал региональный проект «Право творить будущее» (далее – Проект) для учащихся 10–11 классов общеобразовательных организаций Саратовской области, инициированный областной Думой и ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия». Проект направлен на поддержку социально активной молодежи, проявляющей интерес к вопросам правового регулирования публичной власти, на формирование у ребят активной гражданской позиции, развитие их кругозора, а также на привлечение внимания школьников к профессии «Юрист».

За три года реализации проекта в нем приняли участие 965 обучающихся из всех муниципальных районов области.

В 2016–2017 учебном году в Проекте участвуют 274 школьника из 21 школы г.Саратова и 13 муниципальных районов области.

31 марта комитетом по социальной политике была организована встреча депутатов областной Думы с ветеранами космодрома «Байконур». В мероприятии также приняли участие представители Молодежного парламента при Саратовской областной Думе. В ходе встречи, прошедшей в дружественной обстановке, ветераны делились своим богатым жизненным опытом, рассказывали о наиболее значимых событиях в их профессиональной деятельности. В завершение встречи ветеранам были вручены Благодарственные письма Председателя Саратовской областной Думы. Участники встречи также осмотрели выставку «Саратов. Космос. Саратов», посвященную 55-летию первого полета человека в космос.

25 апреля 2016 года в областной Думе состоялась встреча Председателя регионального парламента В.В.Капкаева с председателем Саратовского областного комитета профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Н.Н.Тимофеевым и молодыми педагогами образовательных организаций региона – активистами профсоюзного движения. Встреча проходила в рамках объявленного областной профсоюзной органи-

зацией Года правовой культуры, задачами проведения которого являлись обеспечение членов профсоюзных организаций знаниями о своих правах и обязанностях, ознакомление их с основными законодательными актами в области социально-трудовых отношений, с институтами, где зарождается идея о принятии того или иного закона, с технологией его принятия.

Перед началом встречи для молодых учителей сотрудниками комитета по социальной политике была проведена экскурсия по зданию областной Думы.

В ходе состоявшейся встречи обсуждались вопросы применения на практике принятых в нашей области законов, финансирования расходов на повышение квалификации педагогических работников, прохождения медицинских осмотров, реализации программы «Учительский дом», изменения перечня специальностей, по которым молодым специалистам полагаются единовременные выплаты, и другие.

В заключение мероприятия ряду молодых учителей были вручены Благодарственные письма Председателя Саратовской областной Думы.

В 2016 году *комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению* проведено 15 заседаний, на которых рассмотрено 148 вопросов. За указанный период на рассмотрение областной Думы внесено 114 проектов, в том числе 42 проекта законов области, которые приняты в двух чтениях.

Организованы и проведены два заседания Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, одно заседание «круглого стола». Депутаты – члены комитета и сотрудники аппарата комитета приняли участие в организации выездного заседания Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

5 апреля 2016 года состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, на котором рассматривались следующие вопросы:

1. Об изменении федерального законодательства о выборах и референдумах 2016 года и о планируемых поправках в избирательное законодательство области.

2. Об информации прокуратуры Саратовской области о состоянии законности в Саратовской области в 2015 году (в части вопросов исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления законодательства и соответствия законодательству издаваемых ими правовых актов).

В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, избирательной комиссии области, представители органов прокуратуры и юстиции, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители государственной инспекции труда Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», а также органов местного самоуправления.

По первому вопросу повестки дня Совет решил:

1. Рекомендовать Саратовской областной Думе:

направить в органы местного самоуправления информацию об изменении федерального законодательства о выборах и референдумах 2016 года и о планируемых поправках в избирательное законодательство области.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Саратовской области:

подготовить и представить в комитет Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению до 12 апреля 2016 года замечания и предложения по проектам законов Саратовской области № 5-12835 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» и № 5-12836 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

По второму вопросу повестки дня Совет решил:

1. Рекомендовать Саратовской областной Думе:

продолжить взаимодействие с представительными органами муниципальных образований Саратовской области в целях совершенствования нормативных правовых актов, регулирующих вопросы местного самоуправления.

2. Рекомендовать Правительству Саратовской области:

оказывать содействие органам местного самоуправления в подготовке проектов муниципальных правовых актов, а также в обеспечении соответствия муниципальных правовых актов законодательству.

3. Рекомендовать Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области:

оказывать консультативную помощь органам местного самоуправления в подготовке проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований Саратовской области:

обеспечивать в установленные законом сроки приведение уставов муниципальных образований в соответствие с федеральным законодательством, законодательством области, обязательное опубликование (обнародование) зарегистрированных уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований;

обеспечивать своевременное направление в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области сведений об источнике и о дате официального опубликования (обнародования) уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований) для включения указанных сведений в государственный реестр уставов муниципальных образований.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления Саратовской области:

обеспечить качественную подготовку муниципальных правовых актов, их своевременное приведение в соответствие с федеральным законодательством и законодательством области;

усилить контроль за исполнением бюджетного законодательства, не допускать нецелевого расходования бюджетных средств;

принять меры по формированию совместно с органами исполнительной власти области земельных участков для предоставления их в аренду юридическим лицам, принявшим на себя обязательства по завершению строительства многоквартирных домов, включенных в реестр объектов незавершенного строительства, без проведения торгов в порядке, определенном земельным законодательством;

способствовать соблюдению прав инвалидов, в том числе трудовых прав, созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктур;

обеспечить исполнение антикоррупционного законодательства лицами, замещающими муниципальные должности, в том числе в части соблюдения запретов, ограничений и обязанностей, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции»;

обеспечивать соблюдение законодательства о закупках для муниципальных нужд;

систематически проводить мониторинг уровня безработицы, соблюдения работодателями трудового законодательства, в том числе в целях недопущения задолженности по заработной плате, «конвертных» схем оплаты труда; обеспечить взаимодействие органов местного самоуправления с уполномоченными органами, а также органами прокуратуры, их своевременное информирование о результатах мониторинга;

более эффективно проводить работу, направленную на обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов муниципальных образований Саратовской области.

6. Рекомендовать представительным органам муниципальных образований Саратовской области:

усилить контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Очередное заседание Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области состоялось 26 декабря 2016 года. На его заседании рассматривались следующие вопросы:

1. О кадровом обеспечении органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области.

2. О совершенствовании практики взаимодействия депутатов Саратовской областной Думы и депутатов представительных органов муниципальных образований Саратовской области.

В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, сотрудники органов внутренних дел, представители органов прокуратуры и юстиции, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», органов местного самоуправления, а также представители вузов Саратовской области.

По первому вопросу повестки дня Совет решил:

1. Рекомендовать Саратовской областной Думе:

рассмотреть возможность организации проведения в Саратовской областной Думе семинаров-совещаний для депутатов представительных органов муниципальных образований области и муниципальных служащих по вопросам нормотворческой деятельности, обмену опытом по организации работы Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований области.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Саратовской области:

продолжить практику подготовки граждан для замещения должностей муниципальной службы посредством заключения договоров о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы;

продолжить организацию прохождения в органах местного самоуправления учебной, производственной и преддипломной практики студентами вузов, расположенных на территории области;

рассмотреть возможность организации работы по формированию и актуализации кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы;

в целях привлечения на муниципальную службу молодых специалистов рассмотреть вопрос о разработке для конкретного муниципального образования области комплекса мер по повышению престижа муниципальной службы и его реализации;

подготовить предложения с указанием тем и направлений, по которым необходимо проведение обучающих семинаров-совещаний для депутатов представительных органов муниципальных образований области и муниципальных служащих, ежеквартально направлять в Правительство Саратовской области и Саратовскую областную Думу указанные предложения.

3. Рекомендовать Правительству Саратовской области:

продолжить существующую практику проведения:

семинаров-совещаний для выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих по актуальным вопросам местного самоуправления;

выездных обучающих семинаров в муниципальных образованиях области по актуальным вопросам местного самоуправления.

4. Рекомендовать Саратовскому социально-экономическому институту (филиалу) ФГБОУ ВО «РЭУ имени Г.В.Плеханова», ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет име-

ни Н.Г.Чернышевского», ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», Поволжскому институту управления имени П.А.Столыпина – филиалу ФГБОУ ВО «РАНХиГС»:

продолжить существующую практику проведения семинаров-совещаний для выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований области, муниципальных служащих, в том числе дистанционно;

организовать проведение семинаров для муниципальных служащих по вопросам полномочий органов местного самоуправления в области земельных отношений, новых направлений эффективного управления муниципальным образованием, управления муниципальными ресурсами и муниципальной собственностью, развития кадрового потенциала муниципальных образований области, организации связей с общественностью как инструмента формирования имиджа муниципальной службы;

учесть в программе семинаров специфику и потребности муниципальных образований области;

направлять в Исполнительную дирекцию Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» информацию об актуальных для органов местного самоуправления образовательных программах, консалтинговых и научно-исследовательских услугах, научных мероприятиях;

осуществлять взаимодействие с органами местного самоуправления по определению тем письменных работ студентов вузов области по проблемам, связанным с развитием местного самоуправления.

5. Рекомендовать Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области»:

рассмотреть возможность формирования на сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» информационного блока, содержащего комплекс образовательных, консалтинговых и научно-исследовательских услуг для выборных должностных лиц муниципальных образований, депутатов представительных органов муниципальных образований области, муниципальных служащих, предлагаемых вузами, расположенными на территории области, а также информацию о научных мероприятиях, проводимых вузами, расположенными на территории области;

провести анализ опыта работы органов местного самоуправления в сфере подготовки кадров и организовать взаимодействие органов местного самоуправления по вопросам кадрового обеспечения.

По второму вопросу повестки дня Совет решил:

1. Рекомендовать Саратовской областной Думе:

организовать проведение выездных заседаний Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области;

организовать проведение с депутатами представительных органов муниципальных образований области (должностными лицами, ответственными за подготовку муниципальных правовых актов) семинара-совещания по обсуждению Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законо-

дательные акты Российской Федерации» (проект № 1100712-6) по вопросу совершенствования деятельности в сфере государственной регистрации уставов муниципальных образований;

вести в практику привлечение представительных органов муниципальных образований области к планированию законопроектной деятельности Саратовской областной Думы;

рассмотреть возможность участия председателей комитетов (постоянных комиссий) представительных органов муниципальных образований области в заседаниях комитетов Саратовской областной Думы при рассмотрении проектов законов области, касающихся вопросов местного значения, реализации органами местного самоуправления их полномочий;

рассмотреть возможность организации проведения совместных заседаний комитетов Саратовской областной Думы и комитетов (постоянных комиссий) представительных органов муниципальных образований области;

рассмотреть возможность привлечения представительных органов муниципальных образований области к подготовке отзывов и поправок к проектам федеральных законов по вопросам местного самоуправления, поступившим в Саратовскую областную Думу из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

более активно использовать практику участия депутатов Саратовской областной Думы в совместных с депутатами представительных органов муниципальных образований области приемах граждан.

2. Рекомендовать представительным органам муниципальных образований Саратовской области:

направлять проекты законов области по вопросам местного самоуправления, подготавливаемые для внесения в Саратовскую областную Думу, для рассмотрения Советом представительных органов муниципальных образований Саратовской области;

направлять предложения в план законопроектных работ Саратовской областной Думы.

6 декабря 2016 года состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на тему «Реформа сферы оказания правовой помощи».

В заседании приняли участие члены Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, депутаты областной Думы, представители Федеральной нотариальной палаты, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации, Департамента по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Министерства юстиции Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области и Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области, представители Правительства области, органов прокуратуры и юстиции, судебных органов, нотариата и адвокатского сообщества области, представители Общественной палаты области, Торгово-промышленной палаты области, органов местного самоуправления, а также представители вузов.

Участники выездного заседания рассмотрели вопросы государственной политики в сфере регулирования оказания правовой помощи, реализации положений государственной программы Российской Федерации «Юстиция», обсудили проблемы и перспективы развития сферы оказания юридической помощи.

Среди основных направлений правовой политики государства важное место занимает совершенствование сферы оказания квалифицированной юридической помощи, в связи с этим особое внимание было уделено вопросам эффективности реформирования данной сферы на текущем этапе.

В рамках реализации государственной программы «Юстиция» Министерством юстиции Российской Федерации для повышения эффективности оказываемой юридической помощи предполагается:

- увеличить доступность профессиональной юридической помощи, оказываемой адвокатами и нотариусами;

- реформировать сферу оказания профессиональных юридических услуг;

- регламентировать государственные услуги по внесению информации в реестры адвокатов и нотариусов;

- создать единый электронный реестр адвокатов и нотариусов;

- регламентировать государственные услуги по внесению информации в реестр некоммерческих организаций.

На современном этапе развития гражданского общества потребность в квалифицированной юридической помощи возрастает. Право на получение квалифицированной юридической помощи является одним из основополагающих прав человека и гражданина, важной гарантией соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан.

Среди первоочередных задач развития системы оказания юридической помощи населению названы:

- обеспечение оптимального сочетания негосударственных и государственных институтов юридической помощи, в том числе с учетом эксперимента по созданию системы государственных юридических бюро для оказания юридической помощи малоимущим гражданам;

- существенное повышение качества профессиональной подготовки юридических кадров, совершенствование квалификационной аттестации и расширение конкурсных начал отбора субъектов оказания юридической помощи;

- усиление ответственности лиц, оказывающих юридическую помощь.

Специалисты, оказывающие квалифицированную юридическую помощь, вносят значительный вклад в формирование правового государства, развитие правовой науки, укрепление законности и правопорядка, защиту прав и законных интересов граждан нашей страны. Профессионализм юристов является конституционной гарантией и необходимым условием оказания квалифицированной юридической помощи.

20 декабря 2016 года состоялось заседание «круглого стола» на тему «Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»: итоги правоприменительной практики, проблемы в правоприменении и пути их решения».

В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, сотрудники органов внутренних дел, представители органов прокуратуры и юстиции, судебных органов, Управления Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» и органов местного самоуправления.

По итогам проведения заседания «круглого стола» приняты следующие рекомендации:

1. Саратовской областной Думе:

обобщить поступившие в ходе проведения «круглого стола» предложения по совершенствованию Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и обеспечить при наличии положительных заключений правовых служб разработку и принятие соответствующих законов области на основании данных предложений;

рассмотреть законодательную инициативу Общественной палаты Саратовской области по внесению изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», направленных на установление административной ответственности за допущение нахождения несовершеннолетних без сопровождения родителей (лиц, их замещающих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, на объектах, которые предназначены для реализации электронных систем доставки никотина и кальянов, а также предоставления услуг с их применением, после внесения соответствующих поправок в Закон Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области»;

рассмотреть предложения прокуратуры Саратовской области по внесению поправок в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», направленных на изменение перечня составов административных правонарушений, по которым должностные лица органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении соответствующего контроля (надзора), с учетом изменений, внесенных в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, а также на установление административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области;

рассмотреть возможность внесения по предложению Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», устанавливающих административную ответственность за организацию и (или) содержание приютов для распития крепких спиртных напитков.

2. Саратовской областной Думе, Правительству Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» рассмотреть возможность проведения совместного совещания с приглашением территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также Государственной жилищной инспекции Саратовской области, уполномоченных в пределах своей компетенции составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.3, 7.1, 7.14, 7.17, 9.4, 12.33, 19.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3. Саратовской областной Думе, Правительству Саратовской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области продолжить изучение и обобщение практики применения Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в целях подготовки предложений по его дальнейшему совершенствованию.

4. Правительству Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области:

рассмотреть возможность проведения семинара-совещания в целях оказания организационно-методической помощи должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;

способствовать распространению положительного опыта работы административных комиссий г.Саратова, Энгельсского, Краснокутского и других муниципальных районов Саратовской области по исполнению полномочий, предусмотренных административным законодательством.

5. Правительству Саратовской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области завершить работу, направленную на осуществление Правительством Саратовской области и органами местного самоуправления в соответствии с Законом Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» бюджетных полномочий соответственно главного администратора и администратора доходов бюджетов в части денежных взысканий (штрафов), наложенных по результатам рассмотрения административными комиссиями, а также мировыми судьями дел об административных правонарушениях, протоколы по которым составлены должностными лицами органов местного самоуправления.

6. Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области продолжить работу по проведению совместных мероприятий по выявлению фактов нарушения законодательства об административных правонарушениях и составлению протоколов об административных правонарушениях.

7. Органам местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области:

изучить и в дальнейшем применять в своей деятельности положительный опыт работы административных комиссий г.Саратова, Энгельсского, Краснокутского и других муниципальных районов Саратовской области;

активизировать работу по составлению протоколов об административных правонарушениях, в том числе по составам административных правонарушений, введенных Законом Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 179-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»;

обеспечить качественное оформление материалов об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;

рассмотреть возможность проведения совместных совещаний с территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне по обсуждению вопросов, возникающих в ходе взаимодействия должностных лиц органов местного самоуправления с сотрудниками указанных территориальных органов, в рамках исполнения Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;

направить в Исполнительную дирекцию Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» предложения в разрабатываемый Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проект правил благоустройства территорий муниципальных образований.

8. Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» направить в Ассоциацию «Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс)» поступившие от органов местного самоуправления предложения в разрабатываемый Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проект правил благоустройства территорий муниципальных образований.

В 2017 году *комитетом областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики* было проведено 12 заседаний комитета, на которых было рассмотрено 63 вопроса, в том числе на рассмотрение областной Думы было внесено 36 проектов законов области. 15 проектов законов области были приняты в первом и во втором чтениях, 7 – в первом чтении, 4 – во втором чтении, 9 – к рассмотрению, 1 – отклонен. Кроме этого,

комитетом были организованы одни депутатские слушания, два «правительственных часа», 24 рабочие группы, 12 рабочих совещаний, рассмотрено 97 обращений граждан.

8 апреля 2016 года состоялось выездное заседание комитета по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики в г. Балакове. На этом мероприятии депутаты рассмотрели не только законопроекты, но и важные вопросы, касающиеся граждан, проживающих в г. Балаково, а именно:

1. О завершении строительства многоквартирных жилых домов в микрорайоне № 3Г г. Балаково Саратовской области (застройщик – ЗАО «Саратовгесстрой»).

2. Об эксплуатации гидротехнических сооружений п. Сазанлей.

3. Об обеспечении населения Духовницкого и Балаковского муниципальных районов Саратовской области питьевой водой в рамках подпрограммы «Повышение качества водоснабжения и водоотведения» государственной программы Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2020 года» и федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011–2017 годы.

20 марта 2016 года были проведены депутатские слушания на тему «Проведение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области: практика применения в 2014–2015 годах и перспективы на 2016 год».

Участники депутатских слушаний, обсудив информацию о мероприятиях, проводимых Правительством Саратовской области и органами местного самоуправления по организации региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, рекомендовали:

1. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области:

- один раз в три года осуществлять переоценку значений необходимого и предельного размеров взноса на капитальный ремонт;

- ежегодно планировать распределение по годам общего объема финансовой поддержки мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области исходя из прогнозируемой обеспеченности областного бюджета (с учетом средств, предоставляемых из федерального бюджета) и возможностей бюджетов муниципальных образований области;

- ежегодно совместно с органами местного самоуправления поселений и городских округов области разрабатывать и утверждать краткосрочные планы реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области;

до 1 июня 2016 года обеспечить функционирование единой информационной электронной базы мониторинга технического состояния многоквартирных домов, доступной для собственников помещений в многоквартирных домах;

постоянно взаимодействовать с органами местного самоуправления, осуществляющими муниципальный жилищный контроль, по вопросам проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Саратовской области (в целях проведения мониторинга ранее сроков, указанных в Законе Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 53-ЗСО «О порядке проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Саратовской области»);

ежегодно проводить семинары с собственниками помещений в многоквартирных домах по правилам приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

ежегодно проводить мониторинг стоимости фактически оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах за предшествующие один-три года с учетом индексов для приведения стоимости услуг и (или) работ к их стоимости на год утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области – индексов изменения стоимости услуг и работ в строительстве, а при их отсутствии – индексов потребительских цен.

2. Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области»:

до 1 июня 2016 года заключить со всеми кредитными организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Саратовской области, договоры об информационно-техническом взаимодействии;

постоянно информировать и консультировать собственников помещений в многоквартирных домах с использованием средств массовой информации и сайта регионального оператора по вопросам проведения мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области;

на оборотной стороне платежного документа по оплате капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах размещать информацию по вопросам жилищно-коммунального хозяйства для собственников помещений в многоквартирных домах;

осуществлять взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам проведения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

ежегодно проводить семинары с собственниками помещений многоквартирных домов по правилам приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

в течение пяти дней после заключения договора с подрядной организацией на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме размещать на многоквартирном доме, в котором будут проводиться мероприятия по капитальному ремонту, информацию, содержащую наименование подрядной организации, данные о руководителе организации, контактный телефон, вид работ и период проведения капитального ремонта;

рассмотреть вопрос по внесению изменений в приказ от 15 сентября 2015 года № 92-О «Об утверждении Порядка осуществления приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора» в части:

направления в орган местного самоуправления муниципального образования области, на территории которого находится многоквартирный дом, акта выявления замечаний (дефектов), выявленных в ходе осмотра объекта капитального ремонта;

направления в орган местного самоуправления муниципального образования области, на территории которого находится многоквартирный дом, информации о проведении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по этапам;

рассмотреть вопрос по включению в договор подряда на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах специальных условий ответственности подрядных организаций.

3. Государственной жилищной инспекции Саратовской области:

ежегодно анализировать сведения, поступающие от владельца специального счета, о выбранном собственниками помещений в многоквартирном доме способе формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете;

ежеквартально анализировать сведения, представленные владельцем специального счета, о поступлении взносов на капитальный ремонт от собственников помещений в многоквартирном доме и о размере остатка средств на специальном счете;

ежеквартально анализировать сведения, представленные региональным оператором, о многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на счете, счетах регионального оператора, а также о поступлении взносов на капитальный ремонт от собственников помещений в таких многоквартирных домах;

постоянно осуществлять контроль по выявлению случаев принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирных домах решений, не соответствующих требованиям Жилищного кодекса Российской Федерации в части выбора способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также определения владельца специального счета, если собственники помещений в многоквартирном доме приняли решение о формировании фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете. По мере необходимости направлять материалы по таким случаям в правоохранительные органы (включая деятельность АТСЖ Ленинского района г.Саратова).

4. Министерству социального развития Саратовской области:

постоянно информировать и консультировать отдельные категории граждан, проживающих в Саратовской области, по вопросу предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

постоянно осуществлять работу справочной службы или «горячей линии» по телефону для разъяснения гражданам вопросов оснований отказа, приостановления в предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

4. Органам местного самоуправления:

ежегодно проводить инвентаризацию жилищного фонда, расположенного на территориях муниципальных образований области;

в пределах срока действия областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области (до 2043 года) разрабатывать, утверждать и направлять в уполномоченный Правительством Саратовской области орган исполнительной власти Саратовской области краткосрочные планы реализации указанной областной программы капитального ремонта сроком на три года с распределением по годам;

постоянно информировать и консультировать собственников помещений в многоквартирных домах, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы и иные специализированные потребительские кооперативы, управляющие организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, по вопросам проведения мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области;

до 1 мая 2016 года уточнить перечень помещений в многоквартирных домах, зарегистрированных до вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», с указанием их адресов и направить эти данные в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области» для представления собственникам таких помещений платежных документов по оплате капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

постоянно оказывать содействие собственникам помещений в многоквартирных домах в организации проведения общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах по отмене решений общих собраний, касающихся организации проведения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, принятых:

до вступления в силу Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

после вступления в силу указанного нормативного правового акта с нарушением норм федерального законодательства и законодательства области;

постоянно осуществлять работу справочной службы или «горячей линии» по телефону для разъяснения гражданам вопросов по проведению мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области;

ежегодно проводить семинары с собственниками помещений в многоквартирных домах по правилам приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

5. Саратовской областной Думе:

обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой по вопросу внесения изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации (в части освобождения регионального оператора от уплаты государственной пошлины при взыскании задолженности по взносам на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах и по спорам, связанным с исполнением договоров на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, заключенных региональным оператором с подрядными организациями);

провести во втором полугодии 2016 года «правительственный час» по вопросу реализации мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области.

6. Депутатам Саратовской областной Думы:

организовать разъяснительную работу с гражданами о необходимости государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества и сделок с ними в отношении объектов, правоустанавливающие документы на которые оформлены до вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», и об обязательности оформления технических паспортов многоквартирных домов с целью получения достоверных данных, используемых при расчете размера платы за коммунальные услуги и размеров взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах;

оказывать содействие некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области» в получении сведений о помещениях в многоквартирных домах, правоустанавливающие документы на которые оформлены до вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

7. Комитету Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики:

продолжить работу над следующими проектами законов Саратовской области:

проектом № 5-12794 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (в части исключения из областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области многоквартирных домов, физический износ основных конструктивных элементов (крыша, стены, фундамент) которых превышает 70 процентов, и (или) многоквартирных домов, в которых совокупная стоимость услуг и (или) работ по капитальному ремонту конструктивных элементов и внутридомовых инженерных систем, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, в расчете на 1 кв. м общей площади жилых помещений превышает стоимость, определенную нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации);

проектом № 5-12756 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области» (в части дополнения перечня критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах критерием объема взносов на капитальный ремонт, внесенных собственниками помещений в многоквартирном доме);

ежегодно проводить мониторинг реализации законов Саратовской области, регулирующих вопросы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство в части установления порядка изменения владельца специального счета (при сохранении фонда капитального ремонта на специальном счете);

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 103-ЗСО «О региональном операторе в Саратовской области» в части снижения сроков по вступлению в силу решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете;

во втором полугодии 2016 года провести заседание «круглого стола» на тему «О мероприятиях, проводимых в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области (результаты, проблемы, предложения)» с участием депутатов областной Думы, представителей прокуратуры области, структурных подразделений Правительства области, Общественной палаты Саратовской области, общественных организаций, муниципальных образований области;

рассмотреть проект федерального закона № 1007499-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (о добровольном порядке уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах);

рассмотреть вопрос по внесению изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части отмены ограничения в получении субсидий для лиц, имеющих задолженность по оплате обязательных взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах (ст. 154, 159 Жилищного кодекса Российской Федерации), а также обратиться в Правительство Российской Федерации с инициативой внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в части исключения из условий предоставления, приостановления и прекращения предоставления субсидий в случае неуплаты взносов на капитальный ремонт (пункт 6 и подпункт «а» пункта 56).

28 сентября 2016 года состоялся «правительственный час» на тему «О подготовке к отопительному сезону 2016–2017 годов», в ходе которого депутаты заслушали и обсудили информацию министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области и министерства промышленности и энергетики области о подготовке к отопительному сезону 2016–2017 годов.

23 ноября 2016 года был проведен «правительственный час» на тему «Итоги проведения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2015–2016 годах в рамках реализации Федерального закона от 25 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и планы переселения граждан в 2017 году».

В ходе «правительственного часа» выступил министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области Д.В.Тепин. В областной адресной программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2013–2017 годах» участвуют 19 муниципальных образований, необходимо расселить 19,5 тыс. граждан (322 тыс. кв. м, 8898 помещений). Все мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда должны быть завершены до 1 сентября 2017 года.

С целью обсуждения и решения наиболее острых проблем, касающихся жителей Саратовской области, комитетом по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики проводились рабочие совещания.

19 января 2016 года состоялось рабочее совещание на тему «Об эксплуатации гидротехнических сооружений п.Сазанлей», по результатам которого рекомендовано разработать комплекс мер по обеспечению гидроинженерной защиты г.Балаково в целом и обеспечить функционирование участка по обслуживанию водопонижающих скважин в п.Сазанлей.

29 января 2016 года было проведено рабочее совещание на тему «О предоставлении собственникам помещений в многоквартирных домах платежных документов на уплату взносов на капитальный ремонт».

По результатам работы было рекомендовано:

1. Депутатам областной Думы: активизировать разъяснительную работу с гражданами по вопросам необходимости государственной регистрации прав на объекты недвижимого имущества и проведения технической паспортизации, технической инвентаризации всего имущества в составе многоквартирных домов с оформлением в обязательном порядке технических паспортов многоквартирных домов.

2. Администрациям муниципальных районов области: оказывать содействие некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области» в получении сведений о помещениях многоквартирных домов, правоустанавливающие документы на которые оформлены до введения в действие Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

24 июня 2016 года депутаты – члены комитета провели выездное рабочее совещание с целью ознакомления с деятельностью полигона по захоронению твердых бытовых отходов ЗАО «Управление отходами» на территории Балаковского муниципального района и с ходом реализации концессионного соглашения на строительство мусороперерабатывающего комплекса. В совещании приняли участие депутаты областной Думы, представители Росприроднадзора, министерства природных ресурсов и экологии области, администрации Балаковского муниципального района, прокуратуры г.Балаково, ЗАО «Управление отходами», местного отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», общественности, пресса. Осмотрены строительная площадка мусороперерабатывающего комплекса и осуществлено наблюдение за процессом захоронения отходов на полигоне. Проведены разъяснительные беседы с представителями общественности. Администрации Балаковского района и ЗАО «Управление отходами» даны рекомендации по организации широкой разъяснительной работы в СМИ, посвященной деятельности полигона и комплекса.

Комитет по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики уже несколько лет занимается вопросом строительства дорожной развязки в районе Стрелки в г.Саратове. С целью решения этого вопроса в 2016 году комитетом проведено два рабочих совещания.

1. «О мероприятиях по улучшению дорожного движения в районе Стрелки г.Саратова» (8 июля 2016 года).

По результатам совещания рекомендовано рассмотреть возможность ускорения процедуры передачи в муниципальную собственность земельного участка для размещения автозаправочного комплекса ООО «ЛУКОЙЛ-Нижевожскнефтепродукт» и финансирования проектно-изыскательских работ по первому этапу строительства транспортной развязки в районе Стрелки в г.Саратове.

2. «О реализации плана мероприятий («дорожной карты») по завершению первого этапа строительства транспортной развязки в районе Стрелки г.Саратова» (14 октября 2016 года).

В ходе совещания заслушана информация о ходе реализации рекомендаций рабочего совещания от 8 июля 2016 года.

14 октября 2016 года также состоялось рабочее совещание на тему «Об итогах реализации на территории области требований федерального законодательства о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами», в ходе которого подведены промежуточные итоги реализации на территории области требований федерального законодательства о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Комитету областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики рекомендовано разработать законодательную инициативу Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации», направленного на ужесточение лицензионных требований, повышение качества содержания общего имущества в многоквартирных домах управляющими организациями и совершенствование деятельности по управлению многоквартирными домами должностными лицами указанных организаций. Такая законодательная инициатива комитетом подготовлена и направлена на предварительную правовую оценку.

8 декабря 2016 года в комитете областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики состоялось рабочее совещание с участием депутатов областной Думы, представителей министерства социального развития области и ресурсоснабжающих организаций по вопросу оказания мер социальной поддержки льготным категориям граждан на установку индивидуальных приборов учета коммунальных услуг в связи с начислением сумм за коммунальные услуги с учетом коэффициента, равного 1,4, для всех абонентов, в чьих квартирах не установлены приборы учета, но при этом техническая возможность установки индивидуального прибора учета существует.

По итогам совещания комитетом в министерство социального развития области и соответствующие ресурсоснабжающие организации было направлено письмо о необходимости организации проведения с льготополучателями разъяснительной работы по вопросу установки индивидуальных приборов

учета и соответственно положительных последствий такой установки: в прессе, при обращении граждан на личном приеме в министерстве, путем распространения листовок и посредством других форм разъяснения.

Указанная разъяснительная работа акцентирует для граждан возможность экономии при оплате за потребленные коммунальные услуги, способствует повышению уровня их правопонимания как потребителей коммунальных услуг.

В 2016 году в *комитете областной Думы по бюджету и налогам* состоялось 16 заседаний, на которых было рассмотрено 102 вопроса. В течение года было рассмотрено 166 проектов федеральных законов по бюджетным, налоговым и кредитно-финансовым вопросам. По итогам рассмотрения каждого из законопроектов были подготовлены и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отзывы. Кроме этого, девять проектов федеральных законов по наиболее актуальным вопросам были обсуждены на заседаниях комитета.

С целью расширения практики парламентского контроля на заседаниях комитета заслушивались:

отдельные главные распорядители средств областного бюджета о расходовании ими бюджетных трансфертов, поступающих в областной бюджет;

информация министерства финансов области о предварительных итогах исполнения бюджета;

информация Правительства области о результатах оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных в 2015 году налоговых льгот;

информация Счетной палаты области о ходе исполнения областного бюджета;

информация руководства Саратовской таможни о внешнеторговом обороте Саратовской области в 2016 году.

В течение года регулярно проводились заседания рабочих групп, рабочие совещания по вопросам в сфере бюджетного и налогового законодательства.

Комитет по бюджету и налогам в 2016 году тесно сотрудничал с налоговой службой области, а также с прокуратурой области в ходе работы над законопроектами в сфере бюджетного и налогового законодательства. Поступившие от них предложения и замечания учитывались при доработке законопроектов.

В части взаимодействия областной Думы и Управления федеральной налоговой службы по Саратовской области нужно указать на положительный опыт работы межведомственной комиссии по обеспечению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет области, членом которой является председатель комитета областной Думы по бюджету и налогам Н.Я.Семенец.

Практика деятельности комиссии способствует эффективному решению вопросов, касающихся реализации на территории области налоговой политики, обеспечения контроля за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Подводя итоги года, нельзя не отметить также работу членов комитета по бюджету и налогам в процессе подготовки и доработки проекта областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. В этой связи стоит упомянуть об активном участии депутатов в деятельности межведомственной комиссии по разработке проекта областного бюджета, а также в деятельности согласительной комиссии по его доработке. Ряд конструктивных предложений, выработанных депутатами в ходе заседаний согласительной комиссии и направленных на решение задач по оптимизации расходов, обеспечению сбалансированности бюджета, был учтен и отражен в протоколах заседаний.

В 2016 году *комитет областной Думы по аграрным вопросам* организовал ряд мероприятий в муниципальных районах области: был осуществлен выезд в поля, проведены с областным штабом совместные заседания по подготовке и проведению весенних полевых работ, уборочной кампании, а также семинары-совещания для сельхозтоваропроизводителей районов с участием ученых Саратовского государственного аграрного университета имени Н.И.Вавилова и Ассоциации «Аграрное образование и наука».

Депутаты – члены комитета по аграрным вопросам постоянно взаимодействовали с Общественной палатой области. В частности, принимали участие в заседаниях Совета Общественной палаты области и межкомиссионной рабочей группы по подготовке экспертных заключений по проектам законов области, а также в расширенных заседаниях комиссии по аграрным вопросам Общественной палаты области по следующим вопросам: «Организация ярмарок и развитие торговли на продовольственных рынках», «О продовольственной безопасности Саратовской области. О качестве местной продукции на прилавках области», «Реализация положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года в части эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения Саратовской области».

В 2016 году также было проведено несколько совещаний в режиме видеоконференции по актуальным проблемам развития АПК, в том числе по вопросу совершенствования земельного законодательства в части изъятия и вовлечения земель сельскохозяйственного назначения в хозяйственный оборот под руководством Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам Н.В.Панкова.

В январе 2016 года депутаты – члены комитета по аграрным вопросам приняли участие в региональном совещании под руководством первого заместителя Россельхознадзора Российской Федерации Н.А.Власова с работниками государственной ветеринарной службы Саратовской, Пензенской, Вол-

гоградской, Тамбовской областей с привлечением Управления ветеринарии Правительства области, Россельхознадзора и ученых СГАУ имени Н.И.Вавилова.

Члены комитета по аграрным вопросам постоянно взаимодействуют с профильными министерствами и ведомствами по вопросам состояния и развития АПК области, участвуют в работе коллегий и общественных советов.

В марте 2016 года на базе регионального парламента состоялось XLVI заседание Ассоциации руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа. Депутаты областной Думы приняли активное участие в организационно-технических мероприятиях по подготовке и в работе заседания Ассоциации.

Также в марте был проведен Форум местных отделений партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Настоящее и будущее российского села», в том числе на базе СГАУ имени Н.И.Вавилова под руководством Председателя Комитета Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам, руководителя партийного проекта «Российское село» Н.В.Панкова на площадках «Агробизнес» и «Устойчивое развитие сельских территорий, повышение доступности и качества медицинской помощи сельским жителям».

В июле 2016 года на территории Саратовской области проводились XI Всероссийские летние сельские игры, а 4–5 августа на полях федерального государственного бюджетного научного учреждения «Научно-исследовательский институт сельского хозяйства Юго-Востока» прошел 7-й Сельскохозяйственный форум «САРАТОВ-АГРО. ДЕНЬ ПОЛЯ», в работе которых депутаты – члены комитета областной Думы по аграрным вопросам приняли непосредственное участие.

Депутатами были организованы и проведены пробные лекции в некоторых муниципальных районах в целях реализации на территории области проекта партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Гражданский университет» по подготовке в 2016 году выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Члены комитета приняли участие в подготовке материалов и в работе «круглого стола» на тему «Совершенствование механизмов государственной поддержки малых форм хозяйствования», который проводил Комитет по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в июне 2016 года.

В августе 2016 года в Ершовском районе первым заместителем Министра сельского хозяйства России проведено совещание по вопросу «Развитие мелиоративного комплекса Саратовской области». В нем приняли участие члены Правительства области, депутаты областной Думы, представители управления «Саратовмелиоводхоз», аграрной науки, главы администраций и начальники районных управлений и отделов сельского хозяйства, руководители ведущих сельхозпредприятий.

В течение года депутаты проводили мероприятия в рамках работы Регионального избирательного штаба по подготовке местных избирательных штабов к предварительному голосованию 22 мая и предвыборной кампании в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также приняли активное участие в проведении в сентябре 2016 года выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва.

В ноябре 2016 года депутаты участвовали в пресс-конференции по обсуждению проекта федерального закона «О садоводстве, огородничестве и дачном хозяйстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по материалам «нулевых» чтений в Общественной палате Российской Федерации и «парламентских слушаний» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Депутаты – члены комитета приняли непосредственное участие в работе согласительной комиссии по доработке проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по вопросам, касающимся финансирования областного АПК.

Комитетом областной Думы *по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике* на протяжении всего 2016 года велась работа по контролю за исполнением законодательства области.

На заседаниях комитета обсуждалась информация по следующим актуальным вопросам:

о подготовке и проведении в 2016 году в Саратовской области мероприятий, посвященных Году российского кино;

о соблюдении требований действующего законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия на территории Саратовской области;

об итогах реализации в 2015 году подпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан до 2020 года»;

о мерах поддержки и о развитии внутреннего туризма в Саратовской области;

о реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (в части мер по укреплению межнационального согласия на территории Саратовской области);

об исполнениях рекомендаций депутатских слушаний на тему «О реализации Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области».

Комитет был организатором художественных и иных выставок, проходивших в областной Думе, а также экскурсий для студентов вузов.

По инициативе комитета были организованы экскурсии для депутатов областной Думы в государственный музей К.А.Федина, Саратовский государственный художественный музей имени А.Н. Радищева, а также экскурсия по г.Саратову с осмотром объектов культурного наследия.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В сфере социальной политики

В 2017 году необходимо уделить особое внимание: законодательному обеспечению мер по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года; продолжению работы по анализу и совершенствованию законодательства в сфере образования; проведению мониторинга реализации законов области, регулирующих вопросы в области здравоохранения.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В 2017 году необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательства области в сфере государственного строительства и местного самоуправления. При этом особое внимание необходимо уделить вопросам законодательного обеспечения мер по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

В связи с предстоящими изменениями федерального законодательства, направленными на совершенствование государственной политики в сфере противодействия коррупции, и в целях реализации задач, поставленных Президентом России В.В.Путиным, необходимо продолжить осуществление контроля за реализацией принятых областной Думой законодательных и иных правовых актов в указанной сфере и обеспечить разработку соответствующих законодательных инициатив.

В 2017 году в связи с предстоящими выборами Губернатора Саратовской области и депутатов Саратовской областной Думы потребуются провести работу по совершенствованию избирательного законодательства области, формированию избирательной комиссии области, организующей эти выборы, а также утверждению схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Саратовской областной Думы.

В целях дальнейшего развития законодательства области об административных правонарушениях планируется рассмотреть возможность расширения перечня составов административных правонарушений в сфере благоустройства. Кроме того, требует завершения работа, направленная на осуществление Правительством Саратовской области и органами местного самоуправления в соответствии с Законом Саратовской области «Об админи-

стративных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» бюджетных полномочий соответственно главного администратора и администратора доходов бюджетов в части денежных взысканий (штрафов), наложенных по результатам рассмотрения административными комиссиями, а также мировыми судьями дел об административных правонарушениях, протоколы по которым составлены должностными лицами органов местного самоуправления.

Важным является дальнейшее совершенствование законодательства области в сфере местного самоуправления, в том числе в связи с изменениями федерального законодательства.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики, организации транспортного обслуживания населения

В 2017 году в сфере жилищной, строительной и коммунальной политики необходимо проводить активную работу в следующих направлениях:

осуществлять контроль за соблюдением законодательства о капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах, в случае выявления необходимости совершенствования законодательства оперативно готовить соответствующие изменения как в региональное, так и в федеральное законодательство;

в связи с внесением изменений в федеральное законодательство об отходах производства и потребления необходимо обеспечить принятие необходимых региональных нормативных правовых актов.

В сфере бюджетной, налоговой и экономической политики

В нынешних жестких условиях финансовой нестабильности, высокого уровня долговой нагрузки в качестве инструмента финансового оздоровления большое значение имеет оптимизация расходов областного бюджета; необходимо сформировать в регионе такую систему расходов, которая позволила бы исполнить принятые расходные обязательства с наибольшей эффективностью при наименьших затратах.

В этой связи в 2017 году потребуется продолжить работу по оценке эффективности предоставляемых социальных выплат, внедрению критериев адресности и нуждаемости, оптимизации категорий и состава предоставляемых льгот.

Одновременно необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования. Расходы субъектов Российской Федерации должны быть в максимальной степени обеспечены собственными доходными источниками, при этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены.

Безусловно, в ближайшие годы предстоит еще сильнее сориентировать бюджет на социальные расходы, позволяющие повышать уровень жизни населения, доступность и качество образования и здравоохранения, способствующих обустройству территории Саратовской области для комфортной жизни, а также для ведения бизнеса.

Как было отмечено на XV съезде партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», прошедшем в июне 2016 года, критерием эффективности бюджетной политики должен стать не объем истраченных средств, а результативность бюджетного финансирования как в масштабах всей страны, так и на уровне каждого отдельно взятого региона.

Для реализации этого принципа сегодня необходимо создавать такую экономику, рост которой обеспечивают, прежде всего, внутренние источники, а не внешние котировки на сырьевых биржах, экономику с хорошим деловым климатом, в которой развитый частный бизнес будет сочетаться с эффективным государственным сектором, современная высокотехнологичная промышленность будет в состоянии конкурировать с зарубежными компаниями.

В связи с этим как на законодательную, так и на исполнительную власть нашего региона ложится задача проведения ответственной бюджетной политики, сочетающей обеспечение сбалансированности областного бюджета с безусловным выполнением всех принятых социально значимых расходных обязательств. Требуется проводить постоянную работу по повышению доходной базы и обеспечению устойчивости бюджета с целью более эффективного использования средств.

Должна быть также продолжена работа, которая имеет своей целью укрепление доверия между властью и бизнесом, способствующая улучшению делового климата в нашем регионе.

В сфере аграрной политики

Итоги 2016 года показали результативность работы АПК области.

Тем не менее в 2017 году и в среднесрочной перспективе перед регионом стоит задача по повышению уровня самообеспеченности продовольствием, прежде всего, за счет роста производства в сельхозорганизациях и фермерских хозяйствах, а также реализации новых инвестиционных проектов.

При достаточном финансировании государственной программы развития регионального АПК в ближайшие пять лет Саратовская область может выйти на уровень полного обеспечения собственных потребностей по основным видам продовольствия.

За последние годы агропромышленный комплекс Приволжского федерального округа, в том числе и Саратовской области, демонстрирует экономический рост. Результаты анализа потребности АПК Саратовской области в специалистах с высшим образованием свидетельствуют об увеличении спроса на кадры высшей квалификации в первую очередь для растениеводства,

животноводства, мелиоративного комплекса и перерабатывающей промышленности. Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И.Вавилова успешно справляется с возрастающей потребностью региона в специалистах высшего и среднего звена аграрного профиля.

В 2017 году будет продолжаться предоставление государственной поддержки за счет средств федерального и областного бюджетов, в том числе и государственной поддержки кадрового потенциала АПК Саратовской области. Объем государственной поддержки за счет бюджетов двух уровней с учетом проектов распределений Минсельхозом России федеральных средств обозначен в сумме 2,6 млрд. рублей. Федеральная поддержка на развитие сельского хозяйства Саратовской области обозначена в сумме 2 млрд. 299,8 млн. рублей.

В 2017 году с целью максимального привлечения в область федеральных средств министерство сельского хозяйства области планирует участвовать в программах, определяющих выделение средств на развитие села и сельских территорий. Но средства федерального бюджета будут выделяться области на условиях софинансирования.

Минсельхозом России определены основные направления поддержки сельскохозяйственного производства, реализация которых начиная с 2017 года направлена на выполнение показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, включая наращивание объемов производства зерна, сельскохозяйственной продукции молочного и мясного скотоводства, на развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, на поддержание уровня инвестиционной активности АПК.

17 июня 2016 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации».

Данный Закон разработан в целях реализации Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года в части вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, а также совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их ненадлежащем использовании или неиспользовании по назначению. Законом предусматривается сокращение срока, по истечении которого земельный участок может быть изъят у собственника в случае его неиспользования для сельскохозяйственного производства.

Исполнение этого федерального законодательного акта ускорит работу по возрождению земель, по вводу их в оборот. К сожалению, в Саратовской области около 700 тыс. га таких земель.

Депутатами – членами комитета по аграрным вопросам совместно с Россельхознадзором, министерством сельского хозяйства области разрабатываются поправки в данный законопроект в части передачи на уровень субъектов Российской Федерации полномочий по установлению признаков неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации.

Министерству сельского хозяйства области во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных районов области при поддержке законодательной власти необходимо обеспечить принятие мер, направленных на вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения (пашни).

С 1 июля по 15 августа 2016 года в России, в том числе и в нашем регионе, была проведена Всероссийская сельскохозяйственная перепись. Результаты переписи помогут принять необходимые меры по государственному стимулированию агропромышленного комплекса Российской Федерации, повысив эффективность совместной работы органов государственной власти и производителей сельскохозяйственной продукции по реализации стратегии продовольственной безопасности страны.

Депутатами также предлагается разработать отдельный вид государственной поддержки для государственных научных и образовательных учреждений, являющихся бюджетными организациями, и (или) внести соответствующие изменения в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Члены комитета по аграрным вопросам в 2017 году планируют проводить работу по подготовке следующих законодательных инициатив для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части изменения порядка осуществления деятельности в целях выращивания посадочного материала лесных растений);

проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения штрафных санкций за нарушения в области карантина растений);

проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части увеличения штрафных санкций при воспрепятствовании законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок);

проект федерального закона «О внесении изменений в статью 617 Гражданского кодекса и Земельный кодекс Российской Федерации».

В 2017 году также планируются разработка и принятие следующих законов Саратовской области:

- «О личном подсобном хозяйстве в Саратовской области»;
- «О кооперации в Саратовской области»;
- «О государственной поддержке садоводства, огородничества и дачного хозяйства на территории Саратовской области»;
- «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов в Саратовской области»;
- «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» и другие.

2017 год указом Президента Российской Федерации объявлен Годом экологии. Распоряжением Правительства Саратовской области от 22 декабря 2016 года № 353-Пр утвержден План основных мероприятий по проведению на территории Саратовской области Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий в 2017 году. Депутаты – члены аграрного комитета планируют принять самое активное участие в выполнении мероприятий Плана.

В свете выполнения положений Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации в 2017 году на заседаниях комитета Саратовской областной Думы по аграрным вопросам будут рассмотрены вопросы:

«О ходе реализации государственной программы Саратовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области на период до 2020 года»;

«О реализуемых на территории Саратовской области мероприятиях, направленных на сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги, а также на ее экологическое развитие и обеспечение соблюдения требований в области охраны окружающей среды» и ряд других вопросов.

Планируется также организовать депутатский контроль реализации Закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 108-ЗСО «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» в части исполнения сельскими поселениями полномочий по участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов до создания на территории области регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Основная цель проведения Года экологии и Года особо охраняемых природных территорий в Саратовской области – привлечь внимание общественности к вопросам ее экологического развития, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности.

*В сфере культуры, общественных отношений, спорта, молодежной и ин-
формационной политики*

В 2017 году необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

приведение нормативных правовых актов области по вопросам ведения комитета в соответствие с федеральным законодательством. В частности, необходимо привести в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области»;

проведение мероприятий по реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года в части вопросов ведения комитета;

осуществление контроля за исполнением Закона Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 45-ЗСО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» в части поддержки некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг.

Приложение 1 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2016 году»

**Перечень
законов Саратовской области, принятых в 2016 году**

	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1.	Закон Саратовской области от 28 января 2016 года № 1-ЗСО «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	на сайте g-64.ru (29.01.2016)
2.	Закон Саратовской области от 28 января 2016 года № 2-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»	на сайте g-64.ru (29.01.2016)
3.	Закон Саратовской области от 28 января 2016 года № 3-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 от 2 февраля 2016 года
4.	Закон Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 4-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Краснопартизанским муниципальным районом Саратовской области и сельским поселением в его составе»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 от 2 февраля 2016 года
5.	Закон Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 5-ЗСО «О реализации на территориях муниципальных образований Саратовской области мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 от 2 февраля 2016 года
6.	Закон Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 от 2 февраля 2016 года
7.	Закон Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 7-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 от 2 февраля 2016 года
8.	Закон Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 от 2 февраля 2016 года
9.	Закон Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 9-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 от 2 февраля 2016 года

1	2	3
10.	Закон Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 10-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 от 2 февраля 2016 года
11.	Закон Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 от 2 февраля 2016 года
12.	Закон Саратовской области от 1 февраля 2016 года № 12-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 2 от 2 февраля 2016 года
13.	Закон Саратовской области от 18 февраля 2016 года № 13-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	на сайте g-64.ru (18.02.2016)
14.	Закон Саратовской области от 18 февраля 2016 года № 14-ЗСО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 от 26 февраля 2016 года
15.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 от 26 февраля 2016 года
16.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 16-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ивантеевским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 от 26 февраля 2016 года
17.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 17-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления инвестиционного налогового кредита»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 от 26 февраля 2016 года
18.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 18-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 от 26 февраля 2016 года
19.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 19-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 от 26 февраля 2016 года
20.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 от 26 февраля 2016 года

1	2	3
21.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 21-ЗСО «О преобразовании Александрово-Гайского, Варфоломеевского, Искровского, Камышковского, Новостепновского и Приузенского муниципальных образований Александрово-Гайского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Александрово-Гайского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 от 26 февраля 2016 года
22.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 от 26 февраля 2016 года
23.	Закон Саратовской области от 24 марта 2016 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области»	на сайте g-64.ru (24.03.2016)
24.	Закон Саратовской области от 24 марта 2016 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области»	на сайте g-64.ru (24.03.2016)
25.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
26.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
27.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
28.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
29.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
30.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 30-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года

1	2	3
31.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 31-ЗСО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
32.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 32-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
33.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 33-ЗСО «О преобразовании Моховского, Новорепинского и Орлово-Гайского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
34.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 34-ЗСО «О преобразовании Декабристского и Рефлекторского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
35.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
36.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 16 Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
37.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 37-ЗСО «Об установлении размера компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
38.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 38-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
39.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года

1	2	3
40.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 40-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
41.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 41-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
42.	Закон Саратовской области от 28 марта 2016 года № 42-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Ровенским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 от 31 марта 2016 года
43.	Закон Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 43-ЗСО «О преобразовании Калдинского, Николаевского и Семеновского муниципальных образований Федоровского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Федоровского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 от 25 апреля 2016 года
44.	Закон Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 44-ЗСО «О преобразовании Мунинского и Спартакского муниципальных образований Федоровского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Федоровского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 от 25 апреля 2016 года
45.	Закон Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 45-ЗСО «О преобразовании Калужского и Романовского муниципальных образований Федоровского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Федоровского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 от 25 апреля 2016 года
46.	Закон Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 46-ЗСО «О преобразовании Дергачевского и Петропавловского муниципальных образований Дергачевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Дергачевского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 от 25 апреля 2016 года
47.	Закон Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 47-ЗСО «О преобразовании Зерновского и Мирного муниципальных образований Дергачевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Дергачевского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 от 25 апреля 2016 года

1	2	3
48.	Закон Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 48-ЗСО «О преобразовании Жадовского и Камышевского муниципальных образований Дергачевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Дергачевского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 от 25 апреля 2016 года
49.	Закон Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 49-ЗСО «О преобразовании Алексеевского и Апалихинского муниципальных образований Хвалынского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Хвалынского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года
50.	Закон Саратовской области от 22 апреля 2016 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Саратовской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 5 от 25 апреля 2016 года
51.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 51-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года
52.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года
53.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 53-ЗСО «О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года
54.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года
55.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 55-ЗСО «Об упорядочении выпаса и прогона сельскохозяйственных животных на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года

1	2	3
56.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 56-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года
57.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года
58.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 58-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года
59.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 59-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года
60.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года
61.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года
62.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года
63.	Закон Саратовской области от 27 апреля 2016 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 от 29 апреля 2016 года
64.	Закон Саратовской области от 4 мая 2016 года № 64-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области»	на сайте g-64.ru (6.05.2016)
65.	Закон Саратовской области от 26 мая 2016 года № 65-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 7 от 31 мая 2016 года
66.	Закон Саратовской области от 30 мая 2016 года № 66-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей»	Собрание законодательства Саратовской области № 7 от 31 мая 2016 года

1	2	3
67.	Закон Саратовской области от 30 мая 2016 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 7 от 31 мая 2016 года
68.	Закон Саратовской области от 30 мая 2016 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 7 от 31 мая 2016 года
69.	Закон Саратовской области от 30 мая 2016 года № 69-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Марксовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 7 от 31 мая 2016 года
70.	Закон Саратовской области от 30 мая 2016 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 7 от 31 мая 2016 года
71.	Закон Саратовской области от 30 мая 2016 года № 71-ЗСО «О памятных датах Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 7 от 31 мая 2016 года
72.	Закон Саратовской области от 30 мая 2016 года № 72-ЗСО «О взаимодействии органов государственной власти Саратовской области с казачьими обществами»	Собрание законодательства Саратовской области № 7 от 31 мая 2016 года
73.	Закон Саратовской области от 30 июня 2016 года № 73-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 от 2 июля 2016 года
74.	Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 74-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 от 7 июля 2016 года
75.	Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 75-ЗСО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 от 7 июля 2016 года
76.	Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 76-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 от 7 июля 2016 года
77.	Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 77-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2015 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 от 7 июля 2016 года
78.	Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 от 7 июля 2016 года
79.	Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 79-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2015 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 от 7 июля 2016 года

1	2	3
80.	Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 80-ЗСО «Об установлении случая и срока приведения государственных программ Саратовской области в соответствие с Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 от 7 июля 2016 года
81.	Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 81-ЗСО «Об утверждении перечня сельских поселений Саратовской области с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 от 7 июля 2016 года
82.	Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 от 7 июля 2016 года
83.	Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 83-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 от 7 июля 2016 года
84.	Закон Саратовской области от 4 июля 2016 года № 84-ЗСО «О регулировании отдельных вопросов в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства на территории Саратовской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 от 7 июля 2016 года
85.	Закон Саратовской области от 20 июля 2016 года № 85-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	на сайте g-64.ru (21.07.2016)
86.	Закон Саратовской области от 20 июля 2016 года № 86-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	на сайте g-64.ru (21.07.2016)
87.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 87-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
88.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 88-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в списки»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
89.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О пожарной безопасности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года

1	2	3
90.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
91.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
92.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 92-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
93.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 93-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
94.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
95.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
96.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 96-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
97.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 97-ЗСО «О промышленной политике в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
98.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 98-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
99.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 99-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
100.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкциониро-	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года

1	2	3
	ванию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственными автономным и бюджетным учреждениям, расположенным на территориях муниципальных образований области»	
101.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области, арендующих нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
102.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 102-ЗСО «О внесении изменений в статью 10.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
103.	Закон Саратовской области от 1 августа 2016 года № 103-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 от 5 августа 2016 года
104.	Закон Саратовской области от 5 сентября 2016 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	на сайте g-64.ru (6.09.2016)
105.	Закон Саратовской области от 5 сентября 2016 года № 105-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	на сайте g-64.ru (6.09.2016)
106.	Закон Саратовской области от 5 сентября 2016 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	на сайте g-64.ru (6.09.2016)
107.	Закон Саратовской области от 5 сентября 2016 года № 107-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»	на сайте g-64.ru (6.09.2016)
108.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 108-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
109.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в статью 10 ² Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года

1	2	3
110.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
111.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания и сроке полномочий глав муниципальных образований в Саратовской области»»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
112.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 112-ЗСО «О профилактике правонарушений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
113.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами»»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
114.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 114-ЗСО «О внесении изменения в приложение 2 к Закону Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
115.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
116.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
117.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 117-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций»»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
118.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 118-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года

1	2	3
119.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 12 ¹ Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
120.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 120-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
121.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 121-ЗСО «О внесении изменения в статью 20 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
122.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 122-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
123.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 123-ЗСО «Об особенностях внесения на рассмотрение Саратовской областной Думы в 2016 году проекта закона области об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
124.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 124-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
125.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в статьи 8 и 20 ¹ Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
126.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
127.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 127-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года

1	2	3
128.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 128-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
129.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 129-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Базарно-Карабулакским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
130.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 130-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
131.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 131-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Балтайским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
132.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 132-ЗСО «Об обеспечении продовольственной безопасности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
133.	Закон Саратовской области от 3 октября 2016 года № 133-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 от 5 октября 2016 года
134.	Закон Саратовской области от 27 октября 2016 года № 134-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2017 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»	на сайте g-64.ru (27.10.2016)
135.	Закон Саратовской области от 27 октября 2016 года № 135 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	на сайте g-64.ru (27.10.2016)
136.	Закон Саратовской области от 27 октября 2016 года № 136-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 4 Закона Саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 от 3 ноября 2016 года
137.	Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 137-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 от 3 ноября 2016 года

1	2	3
138.	Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 138-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 от 3 ноября 2016 года
139.	Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 139-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 от 3 ноября 2016 года
140.	Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 140-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 от 3 ноября 2016 года
141.	Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 от 3 ноября 2016 года
142.	Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 от 3 ноября 2016 года
143.	Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 143-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 от 3 ноября 2016 года
144.	Закон Саратовской области от 1 ноября 2016 года № 144-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 от 3 ноября 2016 года
145.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 145-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	на сайте g-64.ru (28.11.2016)
146.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области»	на сайте g-64.ru (28.11.2016)
147.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 147-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	на сайте g-64.ru (28.11.2016)
148.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 148-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении нало-	на сайте g-64.ru (28.11.2016)

1	2	3
	говой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области»	
149.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области»	на сайте g-64.ru (28.11.2016)
150.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 150-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»	на сайте g-64.ru (28.11.2016)
151.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 151-ЗСО «Об установлении на 2017 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»	на сайте g-64.ru (28.11.2016)
152.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2016 года № 152-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 от 29 ноября 2016 года
153.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2016 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 от 29 ноября 2016 года
154.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2016 года № 154-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 от 29 ноября 2016 года
155.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2016 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 от 29 ноября 2016 года
156.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2016 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 от 29 ноября 2016 года
157.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2016 года № 157-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 от 29 ноября 2016 года

1	2	3
158.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2016 года № 158-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Саратовской области «О муниципальном жилищном контроле»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 от 29 ноября 2016 года
159.	Закон Саратовской области от 8 декабря 2016 года № 159-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 от 9 декабря 2016 года
160.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2016 года № 160-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 от 14 декабря 2016 года
161.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2016 года № 161-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 от 14 декабря 2016 года
162.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2016 года № 162-ЗСО «О передаче в бюджеты сельских поселений Саратовской области налоговых доходов от налога на доходы физических лиц и от единого сельскохозяйственного налога, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, по единым нормативам отчислений»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 от 14 декабря 2016 года
163.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2016 года № 163-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 от 14 декабря 2016 года
164.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2016 года № 164-ЗСО «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 от 14 декабря 2016 года
165.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 165-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	на сайте g-64.ru (27.12.2016)
166.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 166-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	на сайте g-64.ru (27.12.2016)
167.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 167-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 от 28 декабря 2016 года

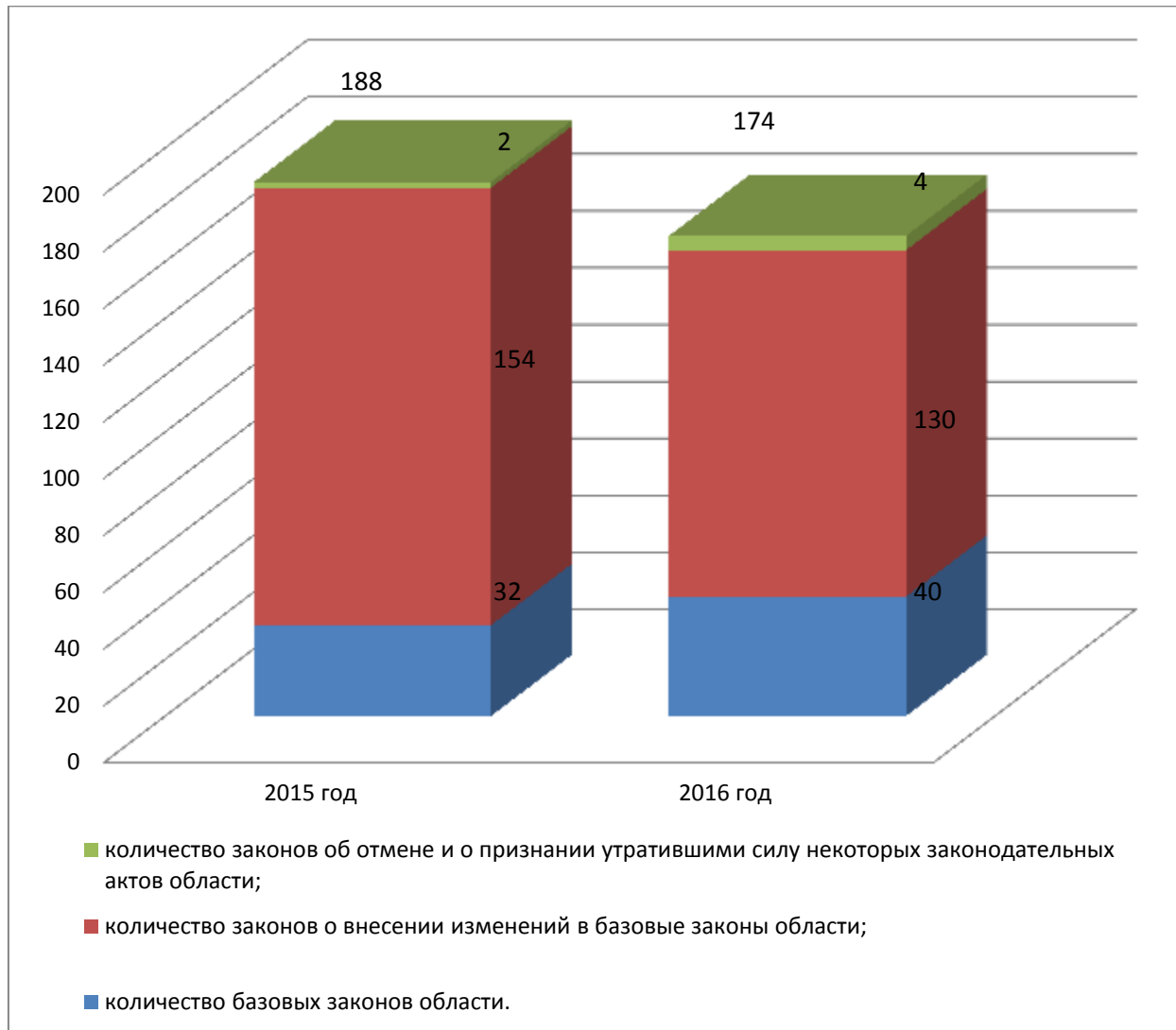
1	2	3
168.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 168-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 от 28 декабря 2016 года
169.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 169-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об областном дорожном фонде»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 от 28 декабря 2016 года
170.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 170-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 от 28 декабря 2016 года
171.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 171-ЗСО «Об особо охраняемых природных территориях местного значения в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 от 28 декабря 2016 года
172.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 172-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области и о регулировании некоторых вопросов в сфере законодательства Саратовской области о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 от 28 декабря 2016 года
173.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2016 года № 173-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 от 28 декабря 2016 года
174.	Закон Саратовской области от 9 января 2017 года № 1-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»*	

Примечание: жирным шрифтом выделены базовые законы Саратовской области.

* – Закон принят Саратовской областной Думой 26 декабря 2016 года

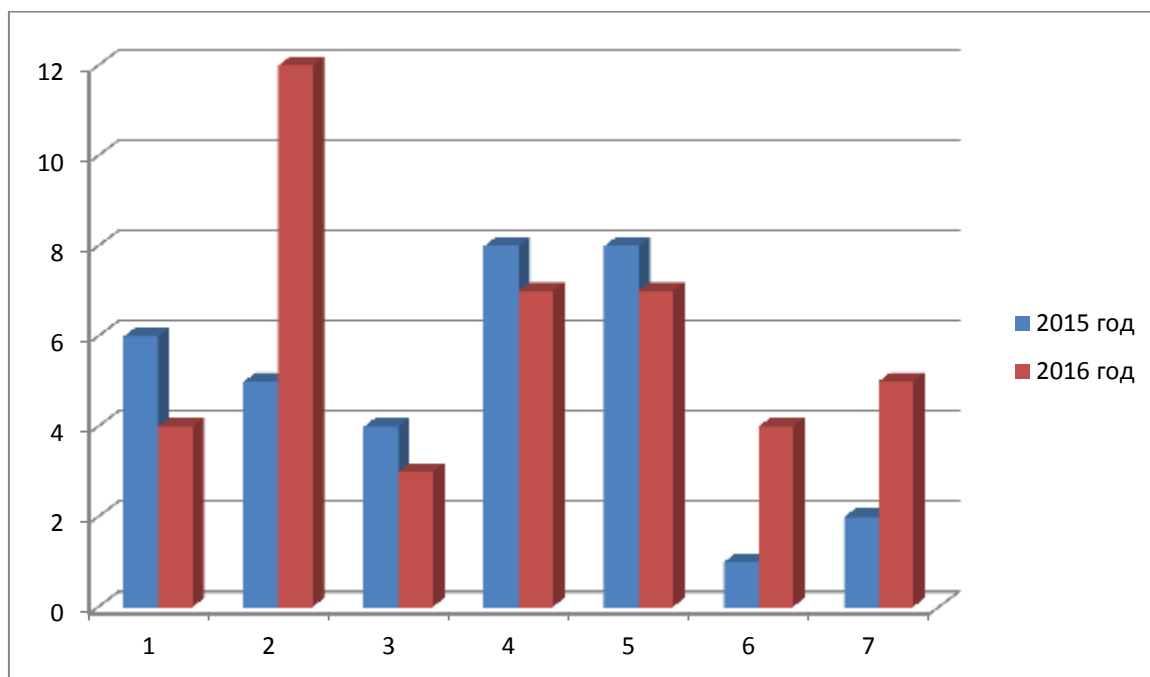
Приложение 2 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2016 году»

Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2015 и 2016 годах



Приложение 3 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2016 году»

Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2015 и 2016 годах по отраслевым направлениям



Количество базовых законов области, принятых в сферах:

1 – социальной политики;

2 – государственного строительства и местного самоуправления;

3 – жилищной, строительной и коммунальной политики;

4 – бюджетной политики и налогообложения;

5 – экономической политики, собственности и земельных отношений;

6 – аграрной политики;

7 – культуры, общественных отношений, спорта, молодежной и информационной политики.

Примечания:

в 2015 году было принято 32 базовых закона области, в 2016 году – 40.

26 октября 2016 года в ходе 56-го очередного заседания Саратовской областной Думы были внесены изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 24 октября 2012 года № 1-05 «О структуре Саратовской областной Думы». Согласно изменениям упразднен комитет Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям.