

Одобрено постановлением
Саратовской областной Думы
от 23.03.2016 г. № 48-1905

ДОКЛАД
Саратовской областной Думы

Мониторинг законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2015 году

Саратов – 2016

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ	
Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области.....	5
Глава 1. Вопросы социальной политики	5
Глава 2. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления	19
Глава 3. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики	47
Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги	56
Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения	74
Глава 6. Аграрные вопросы	111
Глава 7. Вопросы культуры, общественных отношений, информационной и молодежной политики, спорта и туризма.....	119
ЧАСТЬ ВТОРАЯ	
Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы.....	132
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	162
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2015 году	171
Приложение 2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2014 и 2015 годах	191
Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2014 и 2015 годах по отраслевым направлениям	192

ВВЕДЕНИЕ

Доклад «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2015 году» представляется в рамках ежегодного подведения итогов нормотворческой деятельности регионального парламента Саратовской области.

Работа Саратовской областной Думы регламентируется Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области «О Саратовской областной Думе» и перспективными планами законопроектных работ Саратовской областной Думы.

В 2015 году законотворческая деятельность парламентариев была, как и прежде, направлена на решение проблем социально-экономического развития области, совершенствование законодательства, обеспечивающего правовое регулирование проводимых в стране и области реформ, повышение уровня жизни населения региона. Приоритетным направлением в работе Саратовской областной Думы остается реализация задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также поставленных главой государства в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

Особенностью 2015 года как для страны, так и для Саратовской области стала сложная экономическая и внешнеполитическая обстановка, что потребовало от депутатов регионального парламента внесения соответствующих директив в законотворческую деятельность. В целях повышения ее качества и эффективности депутаты особое внимание уделяли взаимодействию с органами исполнительной власти региона, представительными органами местного самоуправления, общественными организациями, научными и экспертными учреждениями, бизнес-сообществом.

В течение всего года продолжалась работа над региональным бюджетом на 2016 год, три четверти расходов которого направлены на обеспечение социальных обязательств. Совершенствовалось законодательство, регламентирующее функционирование социальной сферы. Был успешно продолжен проект модернизации дошкольного образования, реализован комплекс мер по повышению заработной платы педагогических работников образовательных организаций области. Под постоянным контролем парламентариев находились вопросы, связанные с социальной поддержкой детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все изменения в федеральном законодательстве, регулирующем эту сферу, своевременно отражались в региональной нормативной правовой базе.

В преддверии празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне и в ознаменование заслуг советских воинов был принят Закон Саратовской области «Об использовании копий Знамени Победы в Саратовской области». Данный нормативный правовой акт устанавливает обязательный

порядок использования копий Знамени Победы при проведении органами государственной власти области торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы и другим памятным датам, связанным с событиями Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

Настоящий доклад отражает результаты деятельности профильных комитетов Саратовской областной Думы и обобщает итоги законотворческой деятельности депутатского корпуса за 2015 год.

Так, в прошлом году состоялось 13 заседаний «круглых столов». Проведено пять депутатских слушаний. В рамках «правительственного часа» заслушано две информации о работе правительственных структур. На этих мероприятиях обсуждались темы, имеющие большое общественное значение: состояние пассажирских перевозок в регионе, проведение Года дорог, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья, молодежная и семейная политика, развитие малого и среднего предпринимательства и многое другое.

В целом в 2015 году было проведено 13 заседаний Саратовской областной Думы (в 2014 году – 13), 89 заседаний комитетов (в 2014 году – 90), 125 заседаний рабочих групп (в 2014 году – 152). Рассмотрено 197 проектов законов области (в 2014 году – 203), из которых 188 (в 2014 году – 191) принято в двух чтениях, в том числе 32 базовых (в 2014 году – 27). К рассмотрению и в первом чтении принято 6 законопроектов (в 2014 году – 9), отклонено 2 (в 2014 году – 2). Рассмотрено 39 (в 2014 году – 105) проектов федеральных законов, из которых поддержано 36 (в 2014 году – 87). Всего в 2015 году комитетами Саратовской областной Думы был внесен на заседания Саратовской областной Думы 361 проект нормативных правовых актов.

Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2015 году, приведен в приложении 1 к данному докладу, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2014 и 2015 годах – в приложении 2, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2014 и 2015 годах по отраслевым направлениям – в приложении 3.

В 2016 году Саратовская областная Дума продолжает деятельность, направленную на совершенствование нормативно-правовой базы области, реализацию директив, данных руководством страны. Региональный парламент по-прежнему ориентируется на реализацию положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области

Глава 1. Вопросы социальной политики

Образование

В 2015 году продолжилось совершенствование законодательной базы области по вопросам «Образование» в целях выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

В марте 2015 года на заседании комитета Саратовской областной Думы по социальной политике был заслушан вопрос «О ходе реализации государственной программы Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области до 2020 года». Было отмечено, что программа в целом выполняется, по основным показателям достигнуты целевые ориентиры. Обсужденные на комитете приоритеты системы образования в Саратовской области получили дальнейшее развитие в совместной практической работе законодательных и исполнительных органов государственной власти области в 2015 году.

По итогам 2015 года в сфере образования в регионе решены задачи, поставленные указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, государственной программой Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области до 2020 года», в том числе по реализации федеральных проектов.

За последние пять лет удельный вес обучающихся по новым федеральным государственным образовательным стандартам возрос в 5,7 раза и составил 77,1 процента. В области нет общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии. Решена проблема безлицензионной деятельности образовательных организаций области. Отсутствуют общеобразовательные организации, ведущие занятия в три смены.

Создана региональная структура для инклюзивного образования детей-инвалидов. В результате участия общеобразовательных организаций области в государственной программе «Доступная среда» (в 2014–2015 годах выделено 163,3 млн. рублей за счет средств федерального и областного бюджетов) сформирована сеть из 88 школ, в которых созданы условия для инклюзивного образования. Функционируют 36 центров дистанционного образования детей-инвалидов, доля детей-инвалидов, обучающихся дистанционно, не имеющих противопоказаний к работе на компьютере, – 100 процентов (191 ребенок, 104,5 процента к уровню 2014 года).

В сельских школах создаются современные условия для занятий физической культурой и спортом. В 2014–2015 годах в федеральный проект по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом включена 61 сельская школа, в том числе в 58 школах проведены ремонтные работы в

спортзалах, в двух школах обустроены открытые спортивные площадки, в одной школе свободные помещения перепрофилированы под спортивный зал (в 2014–2015 годах – 74,3 млн. рублей за счет средств федерального и областного бюджетов). Удельный вес сельских общеобразовательных организаций, имеющих физкультурные залы, возрос до 96 процентов.

В 2015 году программами дополнительного образования было охвачено 66,5 процента детей в возрасте от 5 до 18 лет. Число школьников, охваченных различными формами внеурочной занятости, в 2015/2016 учебном году возросло на 6 процентов (до 287,3 тыс. человек) к уровню 2014/2015 учебного года. При этом количество занимающихся в двух и более объединениях возросло на 8,4 процента (до 99,5 тыс. человек).

Область успешно продолжила участие в реализации проекта модернизации дошкольного образования. Были предприняты действенные меры по решению проблемы его доступности, в том числе для всех детей в возрасте от 3 до 7 лет, стоящих в актуальной очередности.

Реализация проекта модернизации региональных систем дошкольного образования (в 2013–2015 годах – 3415,8 млн. рублей за счет средств федерального и областного бюджетов) позволила в период с 2012 года по 2015 год ввести 215 объектов дошкольного образования почти на 16 тыс. дополнительных мест; создать 3670 новых рабочих мест, в том числе 2019 рабочих мест для педагогов. По количеству созданных дополнительных дошкольных мест период с 2012 года по 2015 год в 4 раза превышает период с 2008 года по 2011 год (3887 мест).

В 2015 году осуществлены работы по вводу 32 объектов дошкольного образования на 3548 дополнительных дошкольных мест.

В результате охват дошкольным образованием детей в возрасте от 0 до 7 лет составляет 95,5 процента, за последние пять лет он увеличился на 39,3 процента. В регионе обеспечена доступность дошкольных образовательных услуг для всех детей в возрасте от 3 до 7 лет.

С 1 сентября 2015 года на федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования перешли 100 процентов организаций, реализующих основные образовательные программы дошкольного образования (в 2014 году – 35 процентов организаций, где введение данного федерального государственного образовательного стандарта осуществлялось в пилотном режиме).

В системе профессионального образования реализуются программный комплекс прогнозного моделирования потребностей экономики Саратовской области в квалифицированных кадрах, конкурсная процедура установления контрольных цифр приема профессиональным образовательным организациям области, действует региональный кадровый портал, формируется региональная независимая система оценки качества профессионального образования, включая сертификацию выпускников. Первый производственно-образовательный кластер действует в г.Энгельсе.

В соответствии со Стратегией развития системы подготовки рабочих кадров и формирования прикладных квалификаций в Российской Федерации на период до 2020 года осуществляется укрупнение профессиональных образовательных организаций области. В 2013–2015 годах оптимизированы 23 профессиональные образовательные организации (2013 год – 11; 2014 год – восемь, 2015 – четыре).

Изменяется объем, обновляется структура и закрываются неперспективные направления подготовки кадров. Прекращен прием на обучение за счет бюджета по не востребованным на рынке труда профессиям и специальностям.

В 2015 году в ГАПОУ СО «Энгельский механико-технологический техникум» создан базовый центр содействия трудоустройству выпускников.

Активизирована деятельность служб по трудоустройству молодежи, студенческих кадровых агентств при организациях профессионального образования. В 2015 году всеми направлениями деятельности агентств охвачено более 6 тыс. человек.

Решением правления Торгово-промышленной палаты области создан Координационный центр (протокол от 23 октября 2015 года № 3). Центр станет площадкой для совместных действий профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования по выстраиванию четкого, понятного, конструктивного взаимодействия с бизнесом в части подготовки квалифицированных кадров.

С 2014 года при поддержке федерального бюджета создается сеть многофункциональных центров прикладных квалификаций (МЦПК). Эта работа проводится в рамках федерального проекта по внедрению программ модернизации систем профессионального образования (за 2014–2015 годы – 70,3 млн. рублей за счет средств федерального и областного бюджетов). По итогам 2015 года число МЦПК возросло до четырех.

Основные показатели развития системы профессионального образования:

за 2012–2015 годы доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, возросла с 25 до 37 процентов;

доля образовательных организаций среднего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, возросла с 12 до 17,5 процента;

удельный вес выпускников очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), возрос с 44 до 48,9 процента.

За 2012–2015 годы средняя заработная плата педагогических работников организаций дополнительного образования детей возросла в 2,3 раза, общего образования – в 1,4 раза, дошкольного образования – в 1,5 раза, профессиональных образовательных организаций – в 1,2 раза.

Для обеспечения выполнения задачи по повышению заработной платы педагогических работников 28 октября 2015 года Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений».

В центре постоянного внимания депутатского корпуса находятся вопросы социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для осуществления деятельности по обеспечению контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, органы местного самоуправления наделены соответствующими полномочиями. Данная норма закреплена в Законе Саратовской области от 26 июня 2015 года № 78-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области».

Законом Саратовской области от 5 августа 2015 года № 88-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» уточнены отдельные положения данного нормативного правового акта.

Законом Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 181-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» разграничены полномочия по утверждению нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности между областной Думой и Правительством области путем наделения областной Думы полномочием по определению нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций и муниципальных дошкольных образовательных организаций. Уполномоченные органы исполнительной власти области наделены полномочием по определению нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности подведомственных образовательных организаций.

Данным Законом также введено понятие «единый социальный проездной билет» вместо понятия «социальный проездной билет» в связи с принятием Закона Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области».

Кроме того, установлен единый подход к начислению надбавки к заработной плате педагогических работников государственных образовательных организаций области всех типов. В соответствии с предложениями Саратовской областной организации Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации Законом установлена надбавка наибольшего размера (ежемесячные надбавки к заработной плате по основному месту работы за ученую степень доктора наук – в размере 7000 рублей; кандидата наук – в размере 3202 рублей).

Опека и попечительство

Важное значение в работе депутатского корпуса имеют вопросы социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обеспечен приоритет семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Доля детей-сирот в общем количестве детского населения ежегодно снижается: 2012 год – 1,9 процента, 2013 год – 1,8 процента, 2015 год – 1,7 процента (в среднем по ПФО – 1,8 процента).

С целью реализации положений федерального законодательства Законом Саратовской области от 26 июня 2015 года № 78-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области» органы местного самоуправления области уполномочены осуществлять контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Здравоохранение

В 2015 году основной вектор развития отрасли регионального здравоохранения был направлен на повышение доступности и качества медицинской помощи населению в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области на 2015 год и государственной программы Саратовской области «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года».

Под особым контролем депутатов находилась демографическая ситуация в регионе.

Программно-целевой подход к решению демографических проблем позволил за последние три года увеличить продолжительность жизни жителей Саратовской области на 1,6 процента (в 2014 году средняя продолжительность жизни составила 71 год). Этот показатель выше, чем по России и по ПФО (в Российской Федерации – 70,9 года; в ПФО – 70,2 года).

В соответствии с «дорожной картой» и Планом структурных преобразований сети медицинских организаций до 2020 года продолжались структурные преобразования в отрасли. Так, 1 октября 2015 года завершена реорганизация кардиологической службы области. Областной клинический кардиологический диспансер (285 круглосуточных коек и 10 коек дневного стационара) приступил к оказанию экстренной специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи.

С 2014 года Саратовская область включена в реализацию мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями. Субсидии из федерального бюджета областному бюджету составили 456342 тыс. рублей.

Проводятся мероприятия по оснащению онкологических диспансеров современным медицинским оборудованием. За два последних года приобретено 34 единицы (20 наименований) медицинского оборудования на сумму 454658,2 тыс. рублей, включая «тяжелое» оборудование на сумму 377148,1 тыс. рублей (четыре линейных ускорителя и аппарат брахитерапии).

Реализация указанных мероприятий позволяет обеспечивать онкологических больных специализированным лечением на современном уровне, в том числе лучевой терапией, снизить смертность от злокачественных новообразований.

Увеличивается число медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, а также профилей, по которым ее получают жители, не выезжая за пределы региона.

За пять лет объем финансирования высокотехнологичных видов медицинской помощи увеличился в 10 раз (с 74,5 млн. рублей в 2010 году до 878,1 млн. рублей в 2015 году). В 2015 году высокотехнологичные виды медицинской помощи оказаны 13,5 тыс. человек (2014 – 11,3 тыс. человек), в том числе свыше 3,7 тыс. сельских жителей, что на 18 процентов больше, чем в 2014 году.

В 2015 году с 8 до 13 увеличилось число областных медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, а также с 14 до 20 – число профилей, по которым ее получают жители, не выезжая за пределы региона.

В целях развития службы крови за последние два года приобретено 47 единиц (15 наименований) медицинского оборудования на сумму 312737 тыс. рублей, включая медицинский модуль на сумму 283384,6 тыс. рублей, который введен в эксплуатацию 15 декабря 2015 года.

Проведенная модернизация областной станции переливания крови направлена на обеспечение технического потенциала, позволяющего заготавливать требуемые объемы донорской крови и ее компонентов, их необходимое качество и безопасность.

Развитие службы охраны здоровья ребенка, повышение доступности и качества медицинской помощи женщинам и детям, в первую очередь родившимся раньше срока и с малым весом, остается приоритетным направлением совершенствования регионального здравоохранения.

Ежегодно в области регистрируется около 28 тысяч родов. Действуют шесть перинатальных центров, четыре из них отнесены к родовспомогательным учреждениям высшего уровня. Удельный вес преждевременных родов, проведенных в условиях перинатальных центров, возрос до 87,5 процента (2014 год – 87 процентов). 88 процентов недоношенных детей родилось в перинатальных центрах, где имеются условия для их реанимации и дальнейшего длительного выхаживания (2014 год – 87 процентов).

Большое внимание уделяется сельскому здравоохранению, главной задачей здесь является обеспечение территориальной доступности медицинской помощи для всех категорий населения. В рамках государственной программы планируется построить в Саратовской области до 2020 года 49 ФАПов.

В 2015 году построено 8 ФАПов (всего с 2013 года – 13 ФАПов). В рамках проекта «Сельский доктор» в рабочие поселки и сельские населенные пункты 29 районов области трудоустроено 203 врача, из них 40 – в 2015 году.

Одной из ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в «майских» указах, является повышение заработной платы медицинских работников.

Среднемесячная заработная плата списочного состава работников здравоохранения области за счет всех источников финансирования по итогам 2015 года составила 19,2 тыс. рублей, что выше уровня 2014 года на 1,4 процента, в том числе заработная плата врачей и работников с высшим образованием, обеспечивающих предоставление медицинских услуг, – 31,1 тыс. рублей (увеличение к 2014 году на 0,8 процента), среднего медицинского персонала – 17,9 тыс. рублей (увеличение на 2,1 процента), младшего медицинского персонала – 11,7 тыс. рублей (увеличение на 3,3 процента).

По состоянию на 1 января 2016 года соотношение средней заработной платы медицинских работников и прогнозной среднегодовой заработной платы по региону (прогнозно – 19,8 тыс. рублей) сложилось следующим образом:

врачи и работники с высшим образованием, обеспечивающие предоставление медицинских услуг, – 157,3 процента (выше целевого значения на 20,3 процента);

средний медицинский персонал – 90,3 процента (выше целевого значения на 11 процентов);

младший медицинский персонал – 58,9 процента (выше целевого значения на 6,5 процента).

В 2015 году депутатами Саратовской областной Думы продолжена работа по законодательному регулированию сферы здравоохранения региона.

Основопологающим нормативным правовым актом, определяющим финансирование территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области на 2015 год, является Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 161-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицин-

ского страхования Саратовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (принят Саратовской областной Думой 26 ноября 2014 года).

Депутатами областной Думы регулярно принимались законодательные меры по увеличению объемов финансирования здравоохранения региона. В течение года на заседаниях Думы трижды рассматривался вопрос о внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (Законы Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 25-ЗСО, от 25 ноября 2015 года № 157-ЗСО, от 24 декабря 2015 года № 186-ЗСО).

Утвержденные окончательные показатели бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области (далее – ТФОМС) на 2015 год составили:

общий объем доходов бюджета ТФОМС – в сумме 21877357,2 тыс. рублей (увеличение по сравнению с первоначальными значениями на 1093046,3 тыс. рублей);

общий объем расходов бюджета ТФОМС – в сумме 21881216,9 тыс. рублей (увеличение на 1096906 тыс. рублей);

объем дефицита бюджета ТФОМС – в сумме 3859,7 тыс. рублей.

Все дополнительные средства направлены на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в Саратовской области, что в конечном итоге способствовало повышению качества и доступности медицинской помощи.

На 44-м заседании областной Думы, состоявшемся 2 декабря 2015 года, принят Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год» (Закон Саратовской области № 171-ЗСО от 9 декабря 2015 года).

Бюджет ТФОМС на 2016 год спланирован сбалансированным по доходам и расходам в размере 21043436,2 тыс. рублей.

Основная доля расходов бюджета (99,4 процента) направлена на финансовое обеспечение организации ОМС на территории нашего региона. На эти цели предназначается 20926986,2 тыс. рублей.

Закон Саратовской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2014 год» был принят в двух чтениях 24 июня 2015 года на 39-м заседании Саратовской областной Думы.

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2014 год утвержден со следующими основными показателями:

общий объем доходов бюджета ТФОМС – в сумме 18741062,2 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета ТФОМС – в сумме 20774726,1 тыс. рублей;

объем дефицита бюджета ТФОМС – в сумме 2033663,9 тыс. рублей.

На 45-м заседании Думы принят Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 187-ЗСО «Об информировании населения муниципальных образований Саратовской области о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также об угрозе возникновения и возникновении эпидемий».

Законодательная инициатива была подготовлена в соответствии с федеральным законодательством. Согласно статье 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья относится информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Принятым Законом урегулированы отношения, связанные с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области полномочий по соответствующему информированию населения.

Организация деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

В 2015 году совершенствовалось региональное законодательство, регулирующее деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории области.

На октябрьском заседании Думы был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», приводящий законодательство региона в соответствие с федеральным законодательством.

Члены комитета по социальной политике приняли участие во II Всероссийском совещании «Координирующая роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в организации эффективного межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», проходившем с 13 по 14 сентября 2015 года.

В рамках совещания обсуждались проблемы нормативно-правового регулирования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, вопросы работы с семьями, находящимися в социально опасном положении.

22 апреля 2015 года на 36-м заседании областной Думы принято решение внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Было предложено внести в Федеральный закон изменения, предусматривающие возможность создания органами местного самоуправления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в случае передачи им соответствующих государственных полномочий.

Законодательная инициатива получила поддержку на всех уровнях, и 14 октября 2015 года законопроект был принят Государственной Думой в первом чтении. После получения поправок Совет Государственной Думы примет решение о сроках рассмотрения законопроекта во втором чтении.

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей

На заседании комитета по социальной политике 16 апреля 2015 года был рассмотрен вопрос «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в 2015 году».

На проведение летней оздоровительной кампании в консолидированном бюджете области на 2015 год предусмотрены средства в размере 655184,9 тыс. рублей, что составляет 104,2 процента к уровню 2014 года.

В 1075 оздоровительных учреждениях организованы отдых и оздоровление более 13,5 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и 10,5 тыс. детей диспансерной группы.

В ходе обсуждения указанного вопроса было акцентировано внимание на координации деятельности заинтересованных министерств и ведомств по проведению оздоровительной кампании, а представители Управления Роспотребнадзора по Саратовской области и Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области подчеркнули необходимость обеспечения безопасности пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления.

Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства, социальная защита населения

В 2015 году депутаты Саратовской областной Думы продолжили работу по законодательному решению вопросов социальной защиты и социального обслуживания населения, социальной поддержки семей, имеющих детей, материнства, отцовства и детства, а также вопросов в сфере труда и занятости населения.

В целях совершенствования законодательства области в январе 2015 года принят Закон Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 3-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Сара-

товской области». Данный Закон направлен на приведение ряда действующих законодательных актов области в соответствие с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части порядка и сроков рассмотрения заявлений граждан о предоставлении государственных услуг.

В феврале в Саратовскую областную Думу представлен доклад Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области «О состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области в 2014 году». В докладе отражены вопросы реализации прав ребенка в основных сферах его жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области в 2014 году. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области напрямую связана с мониторингом действующего законодательства и правоприменительной практики. Доклад был рассмотрен комитетом по социальной политике. На заседании Думы прошло подробное обсуждение доклада, доклад был принят к сведению.

Во исполнение статьи 15 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 года № 797 «О взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления» принят Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Саратовской области «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области». Указанным Законом предоставлена возможность лицам, претендующим на присвоение звания «Ветеран труда», подавать заявление и документы, подтверждающие основания для его присвоения, не только в орган социальной защиты населения по месту жительства либо по месту пребывания, но и в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Принят Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Саратовской области», направленный на приведение Закона Саратовской области «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Саратовской области» в соответствие с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в части срока рассмотрения заявлений о назначении единовременного денежного пособия членам семьи умершего работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного.

Принят Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Саратовской области «О наделинии органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области». Его принятие связано с необходимостью организации предоставления государственных услуг по переданным Законом Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 297-ЗСО «О наделинии органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области» органам местного самоуправления области полномочиям по опеке и попечительству по принципу «одного окна». Внесенные в Закон области изменения закрепляют право органов местного самоуправления на заключение соглашения о взаимодействии по переданным полномочиям с многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг.

В мае приняты Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 69-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об областной (региональной) трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» и Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальном партнерстве в сфере труда». Законы разработаны в целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В июне принят Закон Саратовской области от 26 июня 2015 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области», которым внесены изменения в законы, регламентирующие предоставление ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в части изменения периодов перерасчета указанной выплаты для льготных категорий граждан, проживающих в Саратовской области.

В 2015 году закончился срок полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области. Общественной палатой Саратовской области на должность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области была внесена кандидатура Загородней Татьяны Николаевны. Постановлением Саратовской областной Думы от 24 июня 2015 года № 39-1557 Загородняя Татьяна Николаевна назначена на должность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области.

Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» разработан в целях приведения Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством. Законом конкретизирована процедура обращения за получением государственной услуги с использованием единого портала государственных

и муниципальных услуг, уточнены основания для отказа в регистрации семьи в качестве многодетной, а также случаи, когда удостоверение многодетной семьи признается недействительным.

В сентябре принят Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 114-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О гарантиях членам семей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников милиции и полиции». Внесенные данным Законом изменения направлены на уточнение формулировки основания для отказа в назначении пособия членам семей погибших (умерших) военнослужащих, граждан, проходивших военные сборы, сотрудников милиции и полиции.

Законом Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» был изменен механизм предоставления льготного проезда на транспорте общего пользования на территории региона. Взамен действующих социальных месячных проездных билетов и льготных абонементных (месячных) проездных билетов введен единый социальный проездной билет на 50 поездок в месяц (суммарно во внутригородском и пригородном сообщениях – городской автобус, городской электротранспорт, пригородный автобус). Предлагаемый механизм предоставления льготного проезда на общественном транспорте позволит обеспечить эффективный и прозрачный расчет возмещения перевозчикам выпадающих доходов от перевозок льготных категорий граждан.

В целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» принят Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области». Закон устанавливает для граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг за счет средств областного бюджета, компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитываемую исходя из фактически оплаченных сумм на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Принят Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Саратовской области», направленный на приведение законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» в целях обеспечения единообразия порядка предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим на территории области. Закон устанавливает многодетным семьям, проживающим на территории области, компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитываемую исходя из фактически оплаченных сумм на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

В октябре был принят Закон Саратовской области от 29 октября 2015 года № 133-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2016 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», которым установлена на 2016 год величина прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии в размере 7232 рублей. Величина прожиточного минимума пенсионера на 2016 год выше установленной законом области на 2015 год (6200 рублей) на 1032 рубля, или 16,6 процента.

В ноябре принят Закон Саратовской области от 18 ноября 2015 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в целях приведения порядка индексации заработной платы работников бюджетной сферы области в соответствие с общими подходами формирования проекта федерального бюджета на 2016 год в части обеспечения государственных социальных гарантий с учетом изменения социально-экономической ситуации в Российской Федерации. Законом сохранено положение об индексации окладов работникам в связи с ростом цен, но право устанавливать сроки и размеры индексации заработной платы делегировано Правительству области. Такой подход в перспективе позволит более оперативно и гибко решать вопросы повышения заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом социально-экономического положения в регионе.

Законом Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 158-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» гражданам предоставлено право использовать средства материнского капитала на улучшение жилищных условий путем приобретения прав требования по договору участия в долевом строительстве многоквартирного дома на территории области.

Принят Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 163-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области». В соответствии с Законом Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» многодетные семьи, имеющие семь и более несовершеннолетних детей, обеспечиваются автотранспортом. Внесенные в данный Закон изменения вводят дополнительные условия для выделения автотранспорта многодетным семьям, а именно: автотранспорт выделяется семьям, постоянно проживающим на территории области не менее пяти последних лет, имеющим на момент обращения в органы социальной защиты области семь и более несовершеннолетних детей, и семьям, не признанным находящимися в социально опасном положении. В рамках действия Закона области с 2006 года для 134 многодетных семей, имеющих семь и более несовершеннолетних детей, приобретены в пользование автомобили ГАЗель, в том числе 12 машин переданы в 2014 году. В 2015 году автотранспортом обеспечены 12 семей.

В декабре принят Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 183-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области». Закон разработан в целях приведения Закона Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством. Законом конкретизирована процедура обращения за получением государственной услуги с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, уточнены основания для выплаты пособия в повышенном размере на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, уточнен перечень документов, необходимых для назначения пособия, перерасчета размера пособия с базового на повышенный, выплаты пособия по новому месту жительства (пребывания) на территории области, а также для возобновления выплаты пособия.

Глава 2. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления

Государственное управление

В рамках совершенствования законодательства в сфере государственного управления в 2015 году в законодательные акты области вносились изменения, направленные на уточнение полномочий Губернатора области и Правительства области в различных сферах.

Законом Саратовской области от 4 марта 2015 года № 21-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» уточняются полномочия Губернатора области по внесению в федеральные органы исполнительной власти предложений о принятии нормативных правовых актов, регулируются вопросы взаимодействия Губернатора области с гражданами, общественными объединениями и иными некоммерческими организациями. Закрепляется право Губернатора области инициировать обсуждение наиболее важных вопросов жизнедеятельности области с общественными объединениями и иными некоммерческими организациями, в том числе в средствах массовой информации.

Законом Саратовской области от 29 июня 2015 года № 84-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» в связи с изменениями в федеральном законодательстве конкретизируются полномочия Правительства области в отдельных сферах.

К полномочиям Правительства области указанным Законом отнесены: обеспечение управления федеральной собственностью, переданной в управление области в соответствии с федеральным законодательством; определение органов исполнительной власти области, представляющих в делах о банкротстве и в процедурах, применяемых в делах о банкротстве, требования по денежным обязательствам области; осуществление регионального госу-

дарственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия; принятие мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств и осуществлению мониторинга исполнения законодательства Российской Федерации в области технического осмотра транспортных средств; организация осуществления регионального государственного жилищного надзора, регулирования отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществления лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами; осуществление установленных федеральным законодательством полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами; организация проведения на территории области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных и ряд других полномочий.

Нельзя не отметить и тот факт, что областная Дума в числе первых на законодательном уровне закрепила механизм предварительного рассмотрения («нулевого» чтения) в Общественной палате области проектов законов по социально значимым вопросам. С указанной инициативой выступила Общественная палата области. Законом Саратовской области от 2 июня 2015 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» соответствующие изменения были внесены в Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе» и «Об Общественной палате Саратовской области». К числу проектов законов по социально значимым вопросам отнесены проекты законов об установлении или изменении мер государственной поддержки в отношении физических и (или) юридических лиц, а также об административных правонарушениях.

Заключения Общественной палаты области по результатам предварительного рассмотрения проектов законов по социально значимым вопросам представляются в областную Думу не позднее 20 календарных дней со дня поступления проектов законов в Общественную палату области и рассматриваются областной Думой в порядке, установленном Регламентом Саратовской областной Думы. Такой порядок был установлен постановлением Саратовской областной Думы от 27 мая 2015 года № 38-1553 «О внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы».

Введение процедуры «нулевого» чтения законопроектов и принятие соответствующих нормативных правовых актов стало важным шагом к развитию институтов гражданского общества, привлечению широкого круга общественности к обсуждению важнейших вопросов, совершенствованию механизма учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти области.

Большое внимание уделялось вопросам, связанным с организацией и осуществлением депутатской деятельности.

В 2015 году депутаты областной Думы продолжили работу по оптимизации расходов, связанных с деятельностью областной Думы, сократив Законом Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 30-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, еще на одну единицу (с восьми до семи).

Вследствие принятия Федерального закона от 8 марта 2015 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» введен ряд ограничений, связанных с осуществлением депутатской деятельности. В частности, Законом Саратовской области от 26 июня 2015 года № 77-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» предусматривается, что в случае, если деятельность депутата областной Думы осуществляется на профессиональной постоянной основе, указанный депутат не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по административному делу.

В декабре 2015 года с учетом требований Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» внесены изменения, устанавливающие ответственность в виде досрочного прекращения полномочий депутата областной Думы за непредставление или несвоевременное представление сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичных сведений в отношении своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Постановлением Саратовской областной Думы от 22 апреля 2015 года № 36-1521 «О внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы» Регламент Саратовской областной Думы дополнен новым разделом IV¹ «Депутатская этика», регулирующим вопросы общепринятых этических норм и правил поведения, которыми депутаты областной Думы должны руководствоваться в своей деятельности.

Введены положения о необходимости соблюдения правил депутатской этики при выступлениях на заседаниях областной Думы, Совета областной Думы, комитетов и комиссий областной Думы, «круглых столах», иных мероприятиях, проводимых областной Думой, а также при выступлениях в средствах массовой информации, на публичных мероприятиях, встречах с избирателями, в комментариях деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и общественных объединений, иных организаций, должностных лиц и граждан. Депутаты не вправе употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, наносящие ущерб чести и достоинству депутатов областной Думы и других лиц.

Установлены также меры ответственности за нарушение правил депутатской этики, которые могут быть применены к депутату областной Думы в случае нарушения им указанных правил.

В связи с внесением изменений в Регламент Саратовской областной Думы, регулирующих вопросы общепринятых этических норм и правил поведения, которыми депутаты областной Думы должны руководствоваться в своей деятельности, принято постановление Саратовской областной Думы от 27 мая 2015 года № 38-1554 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 26 ноября 2008 года № 14-655 «О мандатной комиссии Саратовской областной Думы», направленное на уточнение полномочий мандатной комиссии областной Думы, определение перечня лиц, по обращению которых комиссия рассматривает вопросы, связанные с нарушением правил депутатской этики.

В 2015 году была проведена большая работа по совершенствованию деятельности комиссии по почетным званиям Саратовской области и комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами областной Думы, изменению порядка их формирования. В целях привлечения к их работе большего числа депутатов введена ежегодная ротация состава таких комиссий.

Принят Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами», которым предусмотрена ежегодная ротация состава указанной комиссии из числа депутатов областной Думы не более чем на две трети, детально прописан порядок проведения такой ротации.

Так, депутат областной Думы, изъявивший желание выйти из состава комиссии или войти в него в порядке ротации, подает на имя Председателя областной Думы соответствующее заявление до 1 октября.

В случае отсутствия заявлений количественный и персональный состав депутатов, подлежащих ротации, будет определяться путем голосования на заседании областной Думы.

Введено также положение, в соответствии с которым депутат областной Думы не может быть членом комиссии более двух лет в течение одного созыва.

Кроме того, указанным Законом области в состав комиссии введены один представитель Общественной палаты области и два представителя аппарата областной Думы (правовой и кадровой служб). Ранее в состав комиссии входили только депутаты областной Думы.

Представители Общественной палаты области и вышеназванных служб были включены в состав комиссии постановлением Саратовской областной Думы от 23 сентября 2015 года № 41-1676 «О внесении изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 19 декабря 2012 года № 4-161 «Об образовании комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, и о признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы».

Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О почетных званиях Саратовской области и наградах органов государственной власти Саратовской области» направлен на регламентацию порядка формирования комиссии по почетным званиям Саратовской области.

Комиссию предлагается формировать в составе 14 членов: девяти депутатов областной Думы, двух представителей исполнительных органов государственной власти области, представителя Общественной палаты области, представителя Федерации профсоюзных организаций Саратовской области и представителя Союза товаропроизводителей и работодателей Саратовской области.

Предусматривается ежегодная ротация состава комиссии из числа депутатов областной Думы не более чем на две трети в порядке, установленном постановлением областной Думы.

Законом области также предусмотрено, что в течение календарного года депутат областной Думы может внести представление к присвоению почетных званий Саратовской области не более чем по одной кандидатуре (лично или в группе депутатов).

В связи с принятием вышеуказанного Закона области было принято постановление Саратовской областной Думы от 29 июля 2015 года № 40-1619 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 17 ноября 2004 года № 29-1237 «О Положении о комиссии по почетным званиям Саратовской области», которым устанавливается порядок ротации состава комиссии по почетным званиям, аналогичный порядку ротации состава комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы.

Представители Общественной палаты области, Федерации профсоюзных организаций Саратовской области, а также Союза товаропроизводителей и работодателей Саратовской области были включены в состав комиссии постановлением Саратовской областной Думы от 23 сентября 2015 года № 41-1677 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 28 ноября 2012 года № 3-133 «О составе комиссии по почетным званиям Саратовской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы».

В октябре на заседании областной Думы была проведена ротация состава комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, а также состава комиссии по почетным званиям Саратовской области из числа депутатов областной Думы.

Депутатами областной Думы совместно с Правительством области, общественностью проделана большая работа, связанная с увековечением памяти о достижениях тружеников городов Саратовской области во время Великой Отечественной войны и в период восстановления разрушенного войной народного хозяйства.

В год 70-летия Победы в Великой Отечественной войне депутатами Саратовской областной Думы было принято решение об учреждении почетного звания Саратовской области «Город трудовой славы». Указанное звание учреждено Законом Саратовской области от 22 апреля 2015 года № 37-ЗСО «О почетном звании Саратовской области «Город трудовой славы». Законом определены условия и порядок присвоения городам Саратовской области такого звания. Предусмотрено, что почетное звание области «Город трудовой славы» будет присваиваться областной Думой по представлению Общественной палаты области городам, на территориях которых во время Великой Отечественной войны, а также в период восстановления разрушенного войной народного хозяйства труженики тыла проявили самоотверженность в труде для обеспечения победы в Великой Отечественной войне.

Принято также постановление Саратовской областной Думы от 22 апреля 2015 года № 36-1522 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 17 ноября 2004 года № 29-1237 «О Положении о комиссии по почетным званиям Саратовской области», в соответствии с которым комиссия по почетным званиям Саратовской области наделена новым полномочием по рассмотрению материалов о возможном присвоении городам Саратовской области почетных званий области.

В мае, в канун празднования Дня Победы, на основании представления Общественной палаты области это высокое звание было присвоено г.Саратову и г.Вольску за значительный вклад в Победу в Великой Отечественной войне и восстановление разрушенного войной народного хозяйства.

В Саратовском государственном музее боевой и трудовой славы организована экспозиция, посвященная городам, носящим почетное звание области «Город трудовой славы».

Ряд поправок в 2015 году внесен в Закон Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области», в том числе в связи с перерегистрацией средств массовой информации. Так, в отношении издания «Новости Саратовской губернии» изменена форма периодического распространения массовой информации (периодическое электронное издание изменено на сетевое издание), также изменено доменное имя сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; «Саратовская областная газета» переименована в газету «Саратовская областная газета «Регион 64».

Кроме того, состав официальных публикаторов дополнен сетевым изданием «Регион 64» (www.RE64.RU), учредителем которого является министерство информации и печати области. В сетевом издании «Регион 64» планируется размещать официальную информацию новостного характера, в сетевом издании «Новости Саратовской губернии» – публиковать правовые акты органов государственной власти Саратовской области. Вышеназванные поправки внесены Законом Саратовской области от 2 июня 2015 года № 59-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области».

Постановление Саратовской областной Думы от 25 февраля 2015 года № 34-1446 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 30 июля 2014 года № 27-1204 «Об утверждении Положения о порядке, условиях назначения и выплаты единовременного пособия членам семьи умершего лица, замещающего государственную должность Саратовской области в соответствии со сводным перечнем государственных должностей Саратовской области (за исключением государственных должностей Саратовской области, назначение на которые осуществляется Губернатором области)» принято в целях приведения Положения о порядке, условиях назначения и выплаты единовременного пособия членам семьи умершего лица, замещавшего государственную должность Саратовской области, в соответствие с принятым в декабре 2014 года Законом Саратовской области № 173-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в части уточнения срока принятия решения о назначении или об отказе в назначении единовременного пособия членам семьи умершего лица, замещавшего государственную должность области.

Законом Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 167-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» установлено соотношение государственных должностей, включенных в Сводный перечень государственных должностей Саратовской области, и ранее существовавших государственных должностей Саратовской области.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области «О Саратовской областной Думе» Саратовская областная Дума заслушивает на своих заседаниях ежегодные отчеты должностных лиц о результатах проведенной работы.

В 2015 году на февральском заседании Саратовской областной Думы выступили Уполномоченный по правам человека в Саратовской области с докладом о своей деятельности в 2014 году и Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области с докладом о состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области.

Отчет заместителя начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области о деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области в 2014 году заслушивался на заседании Саратовской областной Думы 25 марта 2015 года.

22 апреля 2015 года на заседании Саратовской областной Думы заслушивался отчет Губернатора Саратовской области о результатах деятельности Правительства Саратовской области за 2014 год.

Практика заслушивания на заседаниях областной Думы ежегодных отчетов должностных лиц о результатах проведенной работы способствует более активной реализации принципов открытости и публичности, создает условия для обеспечения права граждан, общественных объединений, государственных и муниципальных органов на получение достоверной информации о деятельности государственных органов.

Осуществляла свои функции комиссия по почетным званиям Саратовской области. 5 ноября 2015 года состоялось заседание комиссии, на котором были рассмотрены поступившие представления к присвоению звания «Почетный гражданин Саратовской области».

Комиссия приняла решение об одобрении двух кандидатур: Большакова Александра Петровича, начальника лаборатории высоковольтных испытаний и измерений электрического цеха филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция», и Шарова Юрия Дмитриевича, заместителя председателя Саратовской региональной общественной организации «Федерация фехтования Саратовской области».

Депутаты областной Думы поддержали указанные кандидатуры. На заседании областной Думы 18 ноября 2015 года было принято решение о присвоении звания «Почетный гражданин Саратовской области» Большакову Александру Петровичу за значительный вклад в развитие экономики Саратовской области и активную общественную деятельность и Шарову Юрию Дмитриевичу за выдающиеся заслуги и значительный вклад в развитие физической культуры и спорта в Саратовской области, активную общественную деятельность.

Противодействие коррупции

Противодействие коррупции является важнейшим направлением государственной политики последних лет. Тема борьбы с коррупцией звучит во многих выступлениях главы государства В.В.Путина. В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года Президент России отмечал, что «вопросы противодействия коррупции действительно волнуют общество», и назвал коррупцию препятствием для развития России.

Органы государственной власти области наряду с федеральными государственными органами, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества проводят существенную работу по реализации антикоррупционной политики, формированию правовых, организационных и информационных механизмов противодействия коррупции.

Саратовская областная Дума как законодательный орган уделяет особое внимание состоянию антикоррупционного законодательства, его соответствию потребностям и правовым принципам гражданского общества и правового государства.

В конце 2014 года и в 2015 году в федеральное антикоррупционное законодательство внесен ряд важнейших изменений, что потребовало проведения большой работы по внесению соответствующих поправок в законодательство области.

В частности, был принят Федеральный закон от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», предусматривающий внесение изменений в Федеральные законы «О противодействии коррупции», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» и другие.

С учетом поправок, внесенных в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», в Закон Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области» внесены изменения, устанавливающие требование о представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение любой должности государственной гражданской службы области. До внесения изменений гражданин обязан был представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в случае, если претендует на замещение должности государственной гражданской службы области, включенной в соответствующий перечень.

Федеральным законом от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ в Федеральном законе «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» также уточнен перечень лиц, в отношении которых устанавливается контроль за расходами. В частности, контроль за расходами установлен в том числе в отношении лиц, замещающих должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Кроме того, установлена обязанность представлять сведения о расходах отдельных категорий лиц в случае, если общая сумма сделок по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенных в течение отчетного периода, превышает общий доход данного лица и его супру-

ги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. До принятия указанных изменений подобная обязанность возникала только в случае, если сумма одной сделки превышает указанный размер.

Перечисленные изменения учтены в Законах Саратовской области от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области», от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области», а также в Законе Саратовской области от 28 марта 2012 года № 50-ЗСО «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами». Соответствующие изменения в указанные Законы области внесены Законом Саратовской области от 4 марта 2015 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

В связи с указанными изменениями в федеральном законодательстве и законодательстве области принято постановление Саратовской областной Думы от 25 марта 2015 года № 35-1480 «О внесении изменений в некоторые постановления Саратовской областной Думы». Изменения в постановление Саратовской областной Думы «О Перечне информации о деятельности Саратовской областной Думы, размещаемой в сети «Интернет» предусматривают, что представляемые депутатами областной Думы сведения об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), должны размещаться в сети «Интернет», если общая сумма таких сделок превышает общий доход депутата областной Думы и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Аналогичные изменения внесены в постановление Саратовской областной Думы от 23 октября 2013 года № 16-752 в отношении лиц, замещающих государственные должности области в Счетной палате области.

Прокурором области было инициировано принятие Закона Саратовской области от 5 августа 2015 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области». Внесенными изменениями установлена обязанность лиц, замещающих государственные должности области, сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта, уведомлять об обращениях в целях склонения указанных лиц к совершению коррупционных правонарушений.

При этом порядок такого уведомления в отношении депутатов областной Думы, Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области, а также в отношении лиц, замещающих государственные должности области в Счетной палате области, должен быть установлен постановлением Саратовской областной Думы. Постановление Саратовской областной Думы, которым утвержден такой порядок, принято в сентябре 2015 года.

По инициативе прокурора области принят и Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 102-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области». Указанным Законом установлена обязанность руководителей государственных предприятий и государственных учреждений Саратовской области разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. К таким мерам отнесены: определение подразделений или лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество с правоохранительными органами, в частности уведомление правоохранительных органов руководителем о ставших ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей фактах коррупции, в том числе фактах хищения государственного имущества с использованием должностного (служебного) положения; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; установление для работников обязанности уведомлять работодателя о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также разработка и утверждение порядка такого уведомления; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов и другие.

Законом установлено также, что невыполнение руководителем таких требований влечет привлечение его к ответственности в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации вплоть до увольнения с занимаемой должности.

С учетом рекомендаций, изложенных в Указе Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 года № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции», Саратовской областной Думой принято постановление от 2 декабря 2015 года № 44-1771 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Саратовской области в аппаратах отдельных государственных органов Саратовской области, при замещении которых государственных гражданским служащим Саратовской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

В соответствии с указанным постановлением запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми ин-

струментами лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Саратовской области в аппаратах Саратовской областной Думы, Счетной палаты Саратовской области, избирательной комиссии Саратовской области, Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, относящиеся в соответствии с постановлением Губернатора Саратовской области от 27 ноября 2006 года № 205 «Об утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы Саратовской области» к высшей группе должностей, а также должности, исполнение обязанностей по которым предусматривает допуск к сведениям особой важности, осуществление полномочий по которым предусматривает участие в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации.

Важнейшие изменения были внесены в законодательные акты области в связи с принятием Федеральных законов от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» и от 3 ноября 2015 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В частности, Законом Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 180-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» с учетом требований Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 303-ФЗ в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» внесены изменения, устанавливающие ответственность в виде досрочного прекращения полномочий депутата областной Думы за непредставление или несвоевременное представление сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также аналогичных сведений в отношении своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. При этом обязанность представлять указанные сведения формулируется императивно.

В связи с введением Федеральным законом от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ понятий «конфликт интересов», «личная заинтересованность» соответствующие изменения внесены в ряд законов области, уточнен также порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов для лиц, замещающих государственные должности области.

Постановлением Саратовской областной Думы от 23 декабря 2015 года № 45-1799 «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 23 сентября 2015 года № 41-1675 «Об утверждении порядка уведомления лицами, замещающими отдельные государственные должности Саратовской области, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов» действующий порядок уведомления лицами, замеща-

ющими отдельные государственные должности области, о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, приведен в соответствии с Федеральным законом от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ. Указанным Федеральным законом предусмотрено, что депутат обязан сообщать о возникновении личной заинтересованности в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Соответствующие изменения внесены в постановление областной Думы по данному вопросу. Помимо этого, предусмотрены основания, при наличии которых депутат должен сообщить в комиссию данную информацию.

К таким основаниям относятся:

возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) указанным лицом;

возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицами, состоящими с указанным лицом в близком родстве или свойстве (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей);

возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) гражданами или организациями, с которыми указанное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Следует также отметить, что в Саратовской областной Думе введена практика планирования мероприятий по противодействию коррупции. Такие планы утверждаются распоряжением Председателя Саратовской областной Думы и размещаются на официальном сайте Саратовской областной Думы в разделе «Реализация антикоррупционной политики».

Избирательное законодательство

В 2015 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства области о выборах и референдумах. Вносимые в региональные законы поправки обусловлены как изменениями, произошедшими в федеральном законодательстве, так и правоприменительной деятельностью.

Закон Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 2-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принят с учетом предложений избирательной комиссии Саратовской области, сформированных исходя из правоприменительной практики. В целях ре-

ализации пункта 4 статьи 24 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» внесены изменения, устанавливающие, что в случае создания вновь образованного муниципального образования, а также в иных случаях отсутствия представительного органа муниципального образования полномочия избирательной комиссии данного муниципального образования по решению избирательной комиссии области могут быть возложены на территориальную избирательную комиссию.

В связи с принятием Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления» был принят Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 19-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Указанным нормативным правовым актом в Законы Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», «О референдумах в Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области» внесены изменения, касающиеся размещения в сети «Интернет» сведений о финансовых операциях по расходованию средств из избирательного фонда, фонда референдума и о внесенных в эти фонды пожертвованиях, а также изменения, уточняющие функции контрольно-ревизионных служб.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 статьи 63 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на основании которого законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что на выборах в органы местного самоуправления строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») в избирательном бюллетене не помещается, в целях более четкого правового регулирования и недопущения неоднозначного толкования Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» дополнен положением, устанавливающим, что строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов») в избирательном бюллетене не помещается.

Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 42-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 3 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предусматривается, что лица, являвшиеся депутатами представительного органа муниципального образования, распущенного на основании

части 2¹ статьи 73 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за непроведение правомочного заседания в течение трех месяцев подряд (за исключением тех, в отношении которых судом установлено отсутствие вины за такое бездействие представительного органа муниципального образования), не могут быть выдвинуты кандидатами на выборах, назначенных в связи с данным обстоятельством. Соответствующие изменения внесены в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области».

Кроме того, в соответствии с федеральным законодательством Законы Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», «О референдумах в Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области» и «Об отзыве Губернатора Саратовской области» дополнены положением, предусматривающим, что при оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться предусмотренные законодательством Российской Федерации условия для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей, являющихся инвалидами, и голосования в нем.

Внесены также изменения уточняющего характера, согласно которым при проведении региональных и местных выборов и референдумов обязательному размещению подлежат сведения о финансовой операции по расходованию средств из соответствующего фонда на сумму свыше 50 тыс. рублей, о юридических лицах, перечисливших в соответствующий фонд пожертвования на сумму свыше 25 тыс. рублей, о количестве граждан, перечисливших в соответствующий фонд пожертвования на сумму свыше 20 тыс. рублей, о средствах, возвращенных жертвователям, а также об общей сумме поступивших в соответствующий фонд средств и общей сумме израсходованных средств.

Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 75-ФЗ «О внесении изменений в статьи 57 и 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», уточняющим наименование структурных подразделений Центрального банка Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, которые ранее были главными управлениями (национальными банками), а в настоящее время являются территориальными учреждениями. Соответствующие изменения внесены в Законы Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», «О референдумах в Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области», «Об отзыве Губернатора Саратовской области».

Законом Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 176-ЗСО часть 13 статьи 29 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», устанавливающая обязанность из-

бирательной комиссии муниципального образования обеспечивать доступность информации о списках кандидатов, дополняется ссылкой на часть 2 статьи 17, предусматривающую запрет публикации паспортных данных, адреса места жительства.

Этим же нормативным правовым актом внесены изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», согласно которым выборы депутатов представительных органов городских поселений (за исключением городских округов) с численностью населения более 10000 человек, а также муниципальных районов будут проводиться на основе мажоритарной избирательной системы по одномандатным избирательным округам.

В декабре 2015 года группой депутатов областной Думы на рассмотрение Саратовской областной Думы внесен проект закона Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», разработанный в связи с принятием Федеральных законов от 5 октября 2015 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата» и от 3 ноября 2015 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесены изменения, позволяющие исключить кандидата из списка кандидатов после принятия соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации его депутатом вне зависимости от того, по какой избирательной системе (мажоритарной или пропорциональной) он был избран. Таким образом, с момента замещения (получения) кандидатом депутатского мандата кандидат подлежит исключению из списка кандидатов и не может повторно претендовать на замещение вакантного депутатского мандата. Уточнены положения, касающиеся сроков проведения досрочных и дополнительных выборов в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва.

Соответствующие изменения законопроектом предлагается внести в Законы Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области». Вопрос о принятии указанных изменений рассмотрен на заседании областной Думы в январе 2016 года.

*Институт Уполномоченного по правам человека в Саратовской области.
Совершенствование механизмов защиты прав и свобод человека
и гражданина*

С принятием инициированного Президентом России В.В.Путиным Федерального закона от 6 апреля 2015 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека» существенным образом изменился статус уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации. Установлены новые требования к кандидату на указанную должность, в том числе требования к возрасту, образованию, репутационным качествам. Изменен порядок назначения на должность, а также порядок и основания досрочного освобождения от должности Уполномоченного по правам человека. Для лица, замещающего должность Уполномоченного по правам человека, установлен ряд новых ограничений.

В апреле 2015 года Уполномоченным по правам человека в Саратовской области был разработан и внесен на рассмотрение в Саратовскую областную Думу проект закона области, направленный на приведение Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» в соответствие с указанным Федеральным законом. Принятым впоследствии Законом Саратовской области от 2 июня 2015 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» уточнено, что назначение кандидата на должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и его досрочное освобождение могут быть приняты областной Думой только после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации. Внесены также изменения, касающиеся требований, предъявляемых к кандидату на должность Уполномоченного по правам человека. Теперь на данную должность может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. (Ранее на должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области мог быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, проживающий на территории Саратовской области, обладающий высокими моральными качествами и пользующийся доверием общественности). В качестве ограничений для лица, замещающего должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, установлено, что он не вправе быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели. Уполномоченный по правам человека в Саратовской области также не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Установлено, что Уполномоченный по правам человека в Саратовской области при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц и пользуется правом безотлагательного приема должностными лицами.

Закон области был также дополнен нормой, предусматривающей права Уполномоченного по правам человека в Саратовской области при рассмотрении жалоб на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций федерального подчинения.

Важным событием в 2015 году стало проведение в г.Саратове 29–30 сентября Международной научно-практической конференции на тему «Бесплатная юридическая помощь: законодательное регулирование и практика применения в Российской Федерации». Организаторами конференции стали Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, областная Дума, Правительство области и юридический факультет Саратовского государственного университета имени Н.Г.Чернышевского. В рамках конференции широко обсуждались вопросы повышения доступности бесплатной юридической помощи для населения, проблемные вопросы законодательного регулирования и практики оказания бесплатной юридической помощи в регионах Российской Федерации. Участники Международной научно-практической конференции посчитали целесообразным установление более широкого перечня льготных категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и случаев, в которых такая помощь оказывается, непосредственно в Федеральном законе. В связи с этим они сочли возможным предложить внесение изменений в статью 20 указанного Федерального закона в части расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, включив в него, в частности, инвалидов III группы; беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, которым бесплатная юридическая помощь оказывается по вопросам, связанным с нарушением их трудовых прав и прав на социальное обеспечение.

В перечень случаев оказания юридической помощи бесплатно предложено, например, включить следующие случаи:

- защита конституционных прав граждан;
- защита и обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних детей из многодетных семей;
- расторжение брака и раздел совместно нажитого имущества супругов, определение места жительства детей, порядка общения с детьми;
- возмещение материального ущерба, причиненного имуществу граждан;
- устранение препятствий в пользовании имуществом, земельным участком;
- защита прав потребителей в части предоставления не только коммунальных, но и медицинских услуг;

возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья (во всех случаях, а не только случаев, связанных с трудовой деятельностью или с чрезвычайной ситуацией);

установление фактов, имеющих юридическое значение;

оспаривание в судебном порядке решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

Предложения по совершенствованию Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», подготовленные Саратовской областной Думой совместно с Уполномоченным по правам человека в Саратовской области и министерством социального развития Саратовской области, направлены в Ассоциацию законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

В немалой степени защите прав граждан и охране общественного порядка способствует деятельность народных дружинников. Охрана общественного порядка – это та сфера, которая охватывает интересы практически всех граждан. Без поддержания спокойствия, правопорядка в общественных местах функционирование государственных и общественных институтов невозможно, поэтому важно, чтобы в этой деятельности участвовали сами граждане. В то же время участие граждан в охране общественного порядка нуждается в поддержке и стимулировании. К такому выводу пришли участники заседания Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, а также депутатских слушаний, на которых обсуждались вопросы реализации Закона Саратовской области «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области». Итогом обсуждения стало внесение в декабре 2015 года в названный Закон области изменений, устанавливающих порядок предоставления органами местного самоуправления льгот и компенсаций народным дружинникам. Согласно внесенным изменениям при принятии органами местного самоуправления решения о предоставлении народным дружинникам льгот и компенсаций соответствующими муниципальными нормативными правовыми актами должны устанавливаться перечень документов, необходимых для предоставления льгот и компенсаций, основания для отказа в их предоставлении, сроки рассмотрения и принятия решения об их предоставлении, сроки уведомления заявителя о принятом решении.

Ряд изменений был внесен в Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 161-ЗСО «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Саратовской области и количества должностей нотариусов в нотариальном округе». Изменения предусматривали сокращение одной должности нотариуса в следующих нотариальных округах: р.п.Мокроус и Федоровский район Саратовской области, г.Петровск и Петровский район Саратовской области, а также г.Балашов и Балашовский район Саратовской области. Сокращение должности нотариуса обусловлено необходимостью

соблюдения требований законодательства о соответствии количества нотариусов в нотариальном округе установленным критериям численности населения. Изменения внесены на основании предложения Саратовской областной нотариальной палаты, согласованного с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, и направлены на обеспечение эффективной организации нотариальной деятельности в соответствующих нотариальных округах.

Административное законодательство

В 2015 году продолжалась работа по совершенствованию законодательства области об административных правонарушениях.

В апреле 2015 года по инициативе Губернатора области в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» внесены изменения в связи с принятием Федерального закона от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно которому должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора), а также переданных им полномочий в области федерального государственного надзора. Такой перечень установлен Законом Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 53-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». Этим же Законом области определен перечень должностных лиц органов исполнительной власти области, осуществляющих лицензирование, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14.1, частями 2 и 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении видов деятельности, лицензирование которых осуществляется указанными органами.

Законом Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 52-ЗСО «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» были внесены изменения, предусматривающие наделение должностных лиц органов исполнительной власти области, предоставляющих государственные услуги, в случаях, если нормативное правовое регулирование отношений,

возникающих в связи с предоставлением этих услуг, осуществляется нормативными правовыми актами области, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере предоставления государственных услуг.

Учитывая, что лица, ответственные за осуществление контроля за соблюдением порядка предоставления каждой из государственных услуг, уже определены приказами об утверждении соответствующих административных регламентов, децентрализованная модель исполнения этого полномочия, в отличие от централизованной, представляется наиболее предпочтительной. Отказ от определения одного уполномоченного органа с соответствующим выделением дополнительного штата сотрудников исключает неоправданное дублирование функций, а также обеспечивает экономию бюджетных расходов, оперативность рассмотрения фактов правонарушений и защиту прав заявителей. Аналогичная модель реализована в ряде российских регионов, в том числе в Астраханской области, Иркутской области, Кемеровской области, Курской области, Липецкой области, Смоленской области, Челябинской области и других.

В связи с многочисленными обращениями муниципальных образований области, а также с учетом рекомендаций, принятых по итогам заседания «круглого стола» на тему «Практика применения и пути совершенствования Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и заседания Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, в рамках которого рассматривался вопрос правового регулирования административной ответственности за нарушение норм и правил в сфере благоустройства, принят Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 93-ЗСО «О внесении изменения в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». Указанным Законом установлена административная ответственность за сжигание мусора, иных отходов производства и потребления, за исключением термической переработки мусора, иных отходов производства и потребления, осуществляемой в установленном законодательством порядке. Правомерность введения такого состава административного правонарушения на региональном уровне подтверждена судебной практикой.

Законом Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 138-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» были внесены изменения в Законы Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области» и «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», направленные на приведение используемой в них терминологии в соответствие с федеральным законодательством (по тексту законов исключаются слова «пива и напитков, изготавливаемых на его основе»).

Большая работа проведена в связи с предстоящим подписанием соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Саратовской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

В рамках этой работы Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области направило в областную Думу свои предложения по внесению изменений в указанный Закон области. Суть предлагаемых поправок состояла в том, чтобы исключить из полномочий должностных лиц органов внутренних дел (полиции) составление протоколов об административных правонарушениях, не относящихся к сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Предложение Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области было поддержано депутатами. Законом Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 179-ЗСО внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Этим же Законом с учетом мнения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области введены новые составы административных правонарушений, предусматривающие установление административной ответственности за навязчивое обращение к гражданину с целью гадания, а также попрошайничество; нанесение надписей, содержащих нецензурные, оскорбительные слова и выражения; допущение нахождения собак в общественных местах без поводка или намордника; нарушение общественного порядка, выразившееся в отправлении естественных надобностей человека в общественных местах вне специально отведенных для этого мест. Составление протоколов по указанным составам возложено на должностных лиц органов внутренних дел (полиции).

Следует отметить, что все законопроекты об административных правонарушениях, за исключением тех, которые касаются приведения законов области в соответствие с федеральным законодательством, в установленном законодательством порядке прошли процедуру предварительного рассмотрения («нулевого» чтения) в Общественной палате Саратовской области и были ею поддержаны.

Местное самоуправление

Определяя основные направления развития законодательства области в сфере местного самоуправления, следует отметить, что если в 2014 году деятельность областной Думы была сосредоточена главным образом на реализации федеральных законов, принятых в связи с проводимой реформой местно-

го самоуправления, в том числе на реализации своих полномочий по определению порядка формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований, установлению дополнительных вопросов местного значения для сельских поселений и подготовке соответствующих базовых законов, то в 2015 году проводилась преимущественно работа по совершенствованию ранее принятых нормативных правовых актов.

В апреле 2015 года в Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 109-ЗСО «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области» были внесены существенные изменения, связанные с изменениями в федеральном законодательстве. В соответствии с указанными изменениями на территории области главы муниципальных образований избираются представительными органами муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. При этом избранные таким образом главы муниципальных образований возглавляют местные администрации.

В случае, если уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения, и в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава указанного поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса.

Глава муниципального образования в сельских поселениях, в которых в соответствии с уставом данного сельского поселения предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования, избирается представительным органом муниципального образования из своего состава, исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса и возглавляет местную администрацию.

Продолжалась работа по корректировке территориальной организации местного самоуправления: проводилось укрупнение муниципальных образований области путем их объединения.

Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 41-ЗСО «О преобразовании Быково-Отрогского, Еланского, Комсомольского, Кормежского, Красноярского, Маянского, Наумовского, Новоелюзанского, Новополеводинского, Пылковского и Сухо-Отрогского муниципальных образований Балаковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Балаковского муниципального района» в целях создания условий для более качественного решения вопросов местного значения, совер-

шенствования социальной инфраструктуры предусматривает преобразование 11 муниципальных образований Балаковского муниципального района путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Быково-Отрогское муниципальное образование с административным центром в селе Быков Отрог.

Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 65-ЗСО «О преобразовании Каменского и Меловского муниципальных образований Красноармейского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Красноармейского муниципального района» направлен на преобразование Каменского и Меловского муниципальных образований Красноармейского муниципального района путем их объединения в одно муниципальное образование со статусом городского поселения – Каменское муниципальное образование с административным центром в рабочем поселке Каменский.

Ожидается, что экономический эффект от проведенных преобразований в 2016 году составит 14,4 млн. рублей.

В сентябре 2015 года вследствие произошедшего преобразования поселений на территории Балаковского муниципального района были внесены изменения в Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 131-ЗСО «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области» в части изменения порядка формирования представительного органа указанного муниципального района.

В целях реализации на территории области постановления Правительства Российской Федерации от 29 октября 2014 года № 1117 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 года № 657», которым установлено, что высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо обеспечивать актуализацию регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации, не реже одного раза в 15 дней, принят Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области».

Законом Саратовской области от 5 августа 2015 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области» был уточнен порядок избрания глав муниципальных образований, имеющих статус городского округа и являющихся закрытыми административно-территориальными образованиями. Указанным Законом области было установлено, что глава городского округа закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава, исполняя полномочия его представителя с правом решающего голоса.

В настоящее время одной из важных задач, требующих законодательного обеспечения, является задача укрепления кадрового потенциала муниципальной службы.

Для ее решения в соответствии с Федеральным законом от 30 марта 2015 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием механизма подготовки кадров для муниципальной службы» был принят Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», предусматривающий организацию дополнительного профессионального образования муниципальных служащих в целях подготовки кадров для муниципальной службы на договорной основе. Установлен также порядок заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы между органом местного самоуправления и гражданином.

С учетом Указа Президента Российской Федерации от 15 ноября 2013 года № 848, которым органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано при установлении квалификационных требований к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы учитывать положения данного Указа, принят Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области». Этим Законом установлено квалификационное требование к стажу для замещения ведущих должностей муниципальной службы: не менее одного года стажа муниципальной службы (государственной службы) или стажа работы по специальности для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома. Для остальных лиц требование остается прежним (не менее двух лет стажа муниципальной службы (государственной гражданской службы области, государственной службы иных видов) или не менее четырех лет стажа работы по специальности).

Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 143-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» вносит изменения в ряд законодательных актов области, направленные на уточнение наименований отдельных населенных пунктов, приведение географических наименований объектов в Саратовской области в соответствие с их зарегистрированными названиями в Государственном каталоге географических названий.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве, вступающими в силу с 1 января 2016 года, принят Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 145-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской

области», направленный на уточнение вопросов местного значения сельских поселений. Указанным Законом Саратовской области формулировка вопроса местного значения «организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора» изменена на «участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов».

Законом Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 148-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» в Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 108-ЗСО «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» внесены изменения, в соответствии с которыми из перечня дополнительных вопросов местного значения сельских поселений с 1 января 2016 года исключен вопрос дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанные поправки внесены в целях повышения эффективности использования средств муниципальных дорожных фондов за счет укрупнения этих фондов.

В 2015 году вносились изменения в состав Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, созданного областной Думой. В соответствии с пунктом 3.7 Положения о Совете представительных органов муниципальных образований Саратовской области, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы от 26 марта 2014 года № 22-1010, предусмотрена ежегодная ротация не менее четырех членов Совета. С учетом поступивших предложений членов Совета, а также принятых представительными органами муниципальных образований области решений о выдвижении кандидатур в состав Совета проведена его ротация и принято соответствующее постановление от 23 декабря 2015 года № 45-1800 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 28 мая 2014 года № 24-1108 «Об утверждении состава Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области».

На заседаниях Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области рассматривались актуальные вопросы местного самоуправления. В частности, рассматривались вопросы применения норм федерального законодательства органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений при осуществлении муниципального земельного контроля; вопросы организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения; анализировалась практика работы органов местного самоуправления по реализации положений Федерального закона от 27 мая 2014 года

№ 136-ФЗ; обсуждались многие другие важнейшие для муниципалитетов проблемы. Более подробная информация о заседаниях Совета представлена в разделе «Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы».

Проводимая комитетом работа осуществлялась в тесном взаимодействии с министерством по делам территориальных образований области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области», представители которых принимали непосредственное участие в подготовке и обсуждении всех проектов законов области и иных нормативных правовых актов по вопросам местного самоуправления.

Вопросы назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области

В 2015 году председателем Саратовского областного суда в Саратовскую областную Думу внесены представления в отношении 44 кандидатур для назначения на должности мировых судей судебных участков Саратовской области и одно представление о привлечении судьи, находящейся в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи. Всего за 2015 год из областного суда поступило 45 представлений.

Областной суд и квалификационная коллегия судей Саратовской области проводят тщательный отбор кандидатов на должности мировых судей. Предварительное рассмотрение в областной Думе внесенных кандидатур осуществляется комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению. Материалы в отношении представленных областным судом кандидатур для назначения на должности мировых судей направляются комитетом для ознакомления депутатам по соответствующему избирательному округу. Депутаты анализируют представленные документы, проводят предварительные встречи с кандидатами до рассмотрения вопросов назначения на заседании профильного комитета. Решением комитета все представленные в 2015 году кандидаты рекомендованы для назначения, а впоследствии областной Думой назначены на должности мировых судей соответствующих судебных участков. В итоге принято 44 постановления о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области и одно постановление о привлечении судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи. В 2015 году впервые областным судом было реализовано право, закрепленное в статье 8¹ Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области», предоставляющее возможность привлечь судью, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи. Такая процедура производится на основании решения областной Думы по представлению председателя областного суда при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей области и документа, свидетельствующего об отсутствии у судьи, находящегося в отставке, заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи.

В июле 2015 года областной Думой принято постановление «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 12 сентября 2001 года № 57-2523 «О Положении об удостоверении мирового судьи в Саратовской области и особом отличительном знаке мирового судьи в Саратовской области». Проект постановления был внесен в областную Думу Губернатором области в целях уточнения описания удостоверения и особого отличительного знака мирового судьи в Саратовской области.

В сентябре 2015 года областной Думой принят также инициированный Губернатором области закон, вносящий изменения в статью 10² Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области». Внесенные изменения были вызваны созданием в соответствии с распоряжением Правительства Саратовской области от 17 марта 2015 года № 34-Пр государственного казенного учреждения Саратовской области «Центр обслуживания судебных участков мировых судей Саратовской области», основной целью которого является обслуживание помещений, занимаемых мировыми судьями области. Выступая учредителем данного учреждения, комитет по обеспечению деятельности мировых судей области передал в ведение Центра ряд вопросов, связанных с содержанием зданий и помещений судебных участков мировых судей области. Для реализации возложенных задач государственному казенному учреждению Саратовской области «Центр обслуживания судебных участков мировых судей Саратовской области» потребуется осуществлять функции по приему на работу технического персонала мирового судьи и увольнению с работы указанных лиц, а также утверждению штатного расписания и фонда оплаты труда технического персонала мировых судей, что ранее входило в компетенцию комитета по обеспечению деятельности мировых судей Саратовской области. В связи с этим вносятся изменения в статью 10² Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области», исключаящие из полномочий комитета по обеспечению деятельности мировых судей Саратовской области перечисленные выше функции.

На октябрьском заседании областной Думы принят Закон, вносящий изменения в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области». Указанный Закон области инициирован областным судом и предусматривает включение в составы соответствующих судебных участков мировых судей Саратовской области отдельных домов, улиц, проездов, тупиков, ранее не учтенных в Законе, а также перераспределение нагрузки на судебных участках.

По инициативе областного суда также внесено изменение в статью 10³ Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области», в соответствии с которым руководитель органа исполнительной власти области, обеспечивающего деятельность мировых судей, наделяется правом представлять предложения в части финансирования расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей с учетом мнения председателя областного суда и Совета судей Са-

ратовской области при разработке в установленном порядке проекта закона области об областном бюджете. Данный Закон принят на заседании областной Думы 2 декабря 2015 года.

Глава 3. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики

В 2015 году в целях обеспечения условий для повышения доступности жилья для различных категорий граждан и развития жилищного строительства в Саратовской области проводились мероприятия в рамках Указа Президента Российской Федерации от 27 июля 2013 года № 651 «О Совете при Президенте Российской Федерации по жилищной политике и повышению доступности жилья».

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания о мерах по реализации жилищной политики 14 февраля 2012 года Правительству Российской Федерации была поставлена задача – в срок до 1 сентября 2012 года разработать комплекс мер, направленных на развитие рынка арендного жилья, прежде всего развитие некоммерческого найма жилых помещений, включая меры государственной поддержки и законодательного регулирования.

В соответствии с данными поручениями Правительство Российской Федерации разработало комплекс мер по развитию рынка арендного жилья, которым предполагается внесение в IV квартале 2012 года в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона о развитии рынка арендного жилья, предусматривающего в том числе внесение в Гражданский кодекс Российской Федерации и Жилищный кодекс Российской Федерации изменений в части защиты прав наймодателя и нанимателя при долгосрочном найме жилого помещения, а также определение понятия «некоммерческий наем» и регулирование порядка предоставления жилых помещений гражданам по договорам некоммерческого найма.

Во исполнение вышеуказанных поручений Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части законодательного регулирования отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования», который разработан в целях восполнения пробелов правового регулирования отношений по некоммерческому найму жилых помещений.

Законом Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» были установлены:

основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

условия и порядок принятия на учет граждан в качестве нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

порядок определения дохода граждан и стоимости подлежащего налогообложению их имущества, определение порядка установления максимального размера дохода граждан и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

порядок определения стоимости подлежащего налогообложению имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Принятие указанного Закона способствует эффективному законодательному регулированию отношений по некоммерческому найму жилого помещения, в том числе созданию условий и стимулов для увеличения объемов строительства жилищного фонда в целях предоставления жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

В 2015 году в Саратовской области, так же как и в других регионах Российской Федерации, в связи с празднованием 70-летия Победы в Великой Отечественной войне проводились мероприятия по улучшению жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны.

Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» предусмотрено обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий участников и инвалидов Великой Отечественной войны, а также членов семей погибших (умерших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны.

Полномочия по обеспечению жильем указанных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с празднованием 70-летия Победы в Великой Отечественной войне Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации даны рекомендации высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации о необходимости принятия мер по приоритетному обеспечению жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов».

Во исполнение указанных рекомендаций Саратовской областной Думы был принят Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области». Указанным Законом предусмотрено первоочередное включение ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны в соответствующие списки нуждающихся в улучшении жилищных условий. При этом члены семей погибших (умерших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны включаются в соответствующие списки нуждающихся в улучшении жилищных условий в порядке очередности исходя из времени принятия граждан на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Одной из задач в сфере жилищной политики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 июля 2013 года № 651 «О Совете при Президенте Российской Федерации по жилищной политике и повышению доступности жилья» является рассмотрение вопросов, связанных с развитием жилищного строительства, в первую очередь строительства жилья экономического класса, а также оценка эффективности принимаемых в этой сфере мер государственного регулирования и государственной поддержки.

В Саратовской области строительство и предоставление жилья экономического класса осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», Законом Саратовской области от 31 мая 2012 года № 88-ЗСО «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах».

Перечень категорий граждан, которые имеют право на улучшение жилищных условий путем вступления в члены жилищно-строительного кооператива, устанавливается федеральным законодательством. Саратовской областной Думой был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона, согласно которому перечень категорий граждан, которые имеют право на улучшение жилищных условий путем вступления в члены жилищно-строительного кооператива, дополняется педагогическими работниками государственных и муниципальных дошкольных образовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, а также организаций социального обслуживания, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации.

8 июня 2015 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон № 142-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон «О содей-

ствии развитию жилищного строительства» в части дополнения перечня категорий граждан, которые имеют право на улучшение жилищных условий путем вступления в члены жилищно-строительного кооператива с целью последующего приобретения жилья экономического класса. К таким категориям граждан относятся педагогические работники государственных и муниципальных дошкольных образовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, а также организаций социального обслуживания, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации.

В целях приведения законодательства Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Законом Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 43-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» и Законом Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 118-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в законы области внесены изменения, предусматривающие сокращение числа документов, представляемых гражданами для реализации их прав на получение жилых помещений и социальных выплат, связанных с приобретением жилья: исключена обязанность граждан представлять справки о зарегистрированных лицах, справки органов государственной регистрации актов гражданского состояния о заключении брака, документы о признании жилого помещения аварийным, непригодным для проживания, страховые свидетельства обязательного пенсионного страхования, документы, подтверждающие факт отнесения к категории граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, сведения о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. В необходимых случаях указанные сведения о гражданах запрашиваются уполномоченными органами в порядке межведомственного взаимодействия.

В законодательство области, регулирующее жилищно-коммунальную сферу, также были внесены изменения, касающиеся предоставления гражданам мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. В целях приведения законодательства Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также в целях предоставления жителям области меры социальной поддержки – компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе компенсации взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, Саратовской областной Думой были приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 111-ЗСО «Об установлении порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области»;

Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 105-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области»;

Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 108-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области» – для федеральных льготополучателей.

С 1 ноября 2015 года меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области, стали предоставляться не из расчета начисленных сумм за потребленные жилищно-коммунальные услуги, а исходя из объема фактически потребленных и оплаченных жилищно-коммунальных услуг в форме компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг производится гражданину своевременно и в полном объеме в том случае, если гражданин ежемесячно и своевременно представляет информацию о потребленном жилищно-коммунальном ресурсе в организации, предоставляющие жилищные и коммунальные услуги, а затем своевременно оплачивает начисленные суммы за пользование жилищно-коммунальными услугами. Компенсация выплачивается только при отсутствии задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг.

27 ноября 2015 года Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым было дано поручение Правительству Российской Федерации разработать законопроект, предусматривающий право на льготирование взносов на капитальный ремонт инвалидам 1 и 2 группы, семьям, имеющим детей-инвалидов, одиноко проживающим гражданам старше 70 лет, а также освобождение от уплаты взносов на капитальный ремонт лицам старше 80 лет.

Во исполнение поручения Д.А.Медведева в целях обеспечения социальной защиты собственников помещений в многоквартирных домах, являющихся одиноко проживающими пенсионерами, достигшим 70- и 80-летнего возраста, был принят Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В соответствии с данным Федеральным законом Саратовской областной Думой совместно с Правительством Саратовской области был разработан и принят Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 178-ЗСО «Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области». Согласно указанному Закону мера социальной поддержки по уплате взноса на капитальный ремонт общего

имущества в многоквартирном доме в форме ежемесячной компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме предоставляется:

1) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, – в размере 50 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

2) одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, – в размере 100 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

3) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, – в размере 50 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

4) проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, – в размере 50 процентов взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

На совершенствование процесса предоставления жителям Саратовской области государственных услуг направлен Закон Саратовской области от 26 июня 2015 года № 75-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг». Данным Законом уточняются права органов местного самоуправления Саратовской области при осуществлении ими переданных государственных полномочий по организации предоставления и предоставлению государственной услуги «Прием заявлений и организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» в части закрепления права на заключение администрациями муниципальных образований области соглашений о взаимодействии с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг, которые осуществляют прием заявлений граждан с необходимыми документами, в целях предоставления гражданам указанной государственной услуги.

В 2015 году в градостроительное законодательство были внесены существенные изменения.

Так, Законом Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 4-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» полномочия Правительства Саратовской области дополнены полномочием по информированию о процедуре согласования строительства и реконструкции объектов капитального строительства в пределах приаэродромных территорий путем размещения соответствующей информации на официальном сайте органа исполнительной власти области, уполномоченного в сфере градостроительной деятельности, в сети «Интернет».

Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 177-ЗСО «О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» устанавливает, что строительство и (или) реконструкция объектов, предназначенных для технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, могут осуществляться без получения разрешения, за исключением особо опасных и технически сложных объектов. Данные изменения позволят минимизировать административные барьеры и финансовые затраты при строительстве и (или) реконструкции объектов, предусмотренных Законом.

В течение 2015 года неоднократно вносились изменения в Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 200-ЗСО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»:

1) Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 12-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»:

на исполнителей возложена обязанность обеспечивать допуск граждан к находящимся в задержанном транспортном средстве документам, необходимым для управления данным транспортным средством, с целью устранения причины задержания транспортного средства на месте выявления административного правонарушения;

2) Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»:

установлен принцип конкурсного отбора справочно-информационной службы, создаваемой в целях информирования граждан о задержанных транспортных средствах, введена административная ответственность за нарушения, допускаемые службой, и определены нормы, устраняющие экономическую заинтересованность службы;

определен орган, уполномоченный на осуществление государственного контроля за деятельностью справочно-информационной службы;

3) Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»:

Закон области приведен в соответствие с Федеральным законом от 8 июня 2015 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 21 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;

4) Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»:

расширен перечень требований к специализированным стоянкам и специализированным транспортным средствам;

5) Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»:

утверждены особенности перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку водителем задержанного транспортного средства либо уполномоченным лицом;

установлены обязательные требования к специализированным стоянкам, предназначенным для помещения на хранение крупногабаритных и тяжеловесных транспортных средств.

Ежегодно в Саратовской области проводятся мероприятия по защите права на жилище граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории области, пострадавших от действий (бездействия) строительных организаций.

Законом Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области» и статью 16 Закона Саратовской области «О земле» были внесены изменения, согласно которым договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, может быть заключен без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением Губернатора области при условии, что инвестиционным проектом предусматривается завершение строительства многоквартирных домов, сведения о которых включены в реестр объектов незавершенного строительства многоквартирных жилых домов, по которым застройщиками не были в установленном порядке выполнены обязательства перед гражданами – участниками строительства многоквартирных домов на территории области.

В 2013 году была создана полная законодательная база для проведения программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории области. В 2014–2015 годах в законы Саратовской области, регулирующие проведение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, вносились изменения, касающиеся отдельных вопросов совершенствования организации проведения таких мероприятий.

В целях приведения законодательства Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Законом Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» были внесены изменения в следующие нормативные правовые акты:

1) Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 51-ЗСО «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»:

в областную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах включен перечень всех многоквартирных домов, расположенных на территории области (в том числе многоквартирных домов, все помещения в которых принадлежат одному собственнику);

2) Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 103-ЗСО «О региональном операторе в Саратовской области»:

установлено что в случае, если в соответствии с частью 3 статьи 175 Жилищного кодекса Российской Федерации региональный оператор выступает в качестве владельца специального счета и в соответствии с частью 3¹ статьи 175 Жилищного кодекса Российской Федерации является лицом, уполномоченным на оказание услуг по представлению платежных документов, в том числе с использованием системы, на уплату взносов на капитальный ремонт на специальный счет, он принимает меры по взысканию задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт и пеней в связи с ненадлежащим исполнением собственниками помещений в многоквартирном доме обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт;

3) Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 240-ЗСО «О порядке утверждения краткосрочных планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»:

изменен с одного на три года срок, на который разрабатываются и утверждаются краткосрочные планы, с распределением по годам в пределах указанного срока.

Вместе с тем в 2015 году были приняты отдельные нормативные правовые акты о внесении изменений, которые в основном носили редакционный характер.

Согласно Закону Саратовской области от 26 июня 2015 года № 75-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» органы местного самоуправления в Саратовской области при осуществлении

переданных государственных полномочий вправе заключать соглашения о взаимодействии по переданным государственным полномочиям с многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с Законом Саратовской области от 26 июня 2015 года № 76-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О муниципальном жилищном контроле» органы местного самоуправления муниципальных районов включены в перечень муниципальных образований, организующих осуществление муниципального жилищного контроля.

Постановление Саратовской областной Думы от 23 декабря 2015 года № 45-1801 «О рекомендациях по заключению договора управления многоквартирным домом между застройщиком и управляющей организацией» принято в целях повышения эффективности управления введенными в эксплуатацию многоквартирными домами в части заключения договора управления многоквартирным домом между застройщиком и управляющей организацией, а также передачи многоквартирного дома в управление управляющей организации, отобранной по результатам открытого конкурса.

Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги

Основные направления бюджетной и налоговой политики региона на 2015 год и на плановый период 2016–2017 годов были определены в соответствии с принципами, сформулированными в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014–2016 годах», указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. При определении задач бюджетной и налоговой политики области, а также в ходе их реализации учитывались требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законов Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

В целом состояние российской экономики в 2015 году характеризовалось замедлением экономического роста, ослаблением курса рубля, продолжением оттока капитала, снижением притока инвестиций. Но вместе с тем экономические санкции, направленные на дестабилизацию ситуации в России, создали предпосылки для активизации внутреннего производственного потенциала.

Краткий анализ экономической ситуации в Саратовской области в 2015 году показал, что в целом удалось сохранить социальную стабильность и в некоторой степени смягчить последствия экономического кризиса. Несмотря на сложные экономические условия, в регионе обеспечена государственная поддержка наименее защищенных категорий граждан.

Как и в последние несколько лет, в 2015 году продолжилось внедрение в практику бюджетного планирования принципов управления по результатам, формирования рейтинга на основе оценки качества финансового ме-

неджмента главных распорядителей средств областного бюджета, а также был расширен перечень публикуемых сведений о деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в сфере финансов. Эти принципы создали стимулы к более эффективному использованию бюджетных средств, повысили заинтересованность ведомств в достижении конечных результатов.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений областного центра с муниципальными образованиями области дальнейшее развитие получили формализованная процедура предоставления муниципальным образованиям области бюджетных кредитов и мониторинг качества управления муниципальными финансами. Развитие получили также системы управления государственной собственностью области и государственным долгом области в части создания дополнительных барьеров, препятствующих неэффективному расходованию бюджетных средств. Цели этих мер – оптимизация бюджетных расходов, переориентация бюджетных средств на приоритетные направления.

В то же время, несмотря на определенные положительные результаты в сфере управления общественными финансами, сохраняется ряд проблем, характерных как для бюджета региона, так и для бюджетной системы Российской Федерации в целом, требующих принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности деятельности бюджетной сферы и государственного сектора экономики. К таким проблемам, в частности, относится то, что сохранение социальной стабильности и обеспечение роста объемов государственной поддержки населения удалось обеспечить с одновременным увеличением долговых обязательств области.

В качестве одной из первоочередных мер, направленных на финансовое оздоровление и предотвращение банкротства областного бюджета, следует отметить разработанную и утвержденную в 2012 году Программу социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года. Сформированные в Программе приоритеты социального и экономического развития области позволили обеспечить реализуемым и потенциальным инвестиционным проектам необходимую финансовую и нормативную поддержку, привлечь возможности всего сектора существующих инвестиционных механизмов и технологий, создать таким образом всестороннее организационное сопровождение и защиту интересов инвесторов.

Другой радикальной мерой, призванной решать задачу финансового оздоровления региона в 2015 году, как и в предыдущие годы, оставалась задача оптимизации использования средств областного бюджета: за счет сокращения неэффективных расходов, внутреннего перераспределения средства областного бюджета направлялись на более приоритетные и первоочередные расходы.

Задача оптимизации использования средств областного бюджета predetermined самой концепцией бюджетной политики на 2015 год, направленной в том числе на решение таких задач, как:

отказ от принятия новых расходных обязательств, а также от необеспеченного собственными финансовыми ресурсами увеличения действующих расходных обязательств;

проведение оптимизации учреждений бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных и муниципальных услуг (работ);

сокращение численности и расходов на содержание органов государственной власти области и местного самоуправления.

В этой связи следует отметить, что принятие новых видов расходных обязательств и увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств осуществлялось в 2015 году только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии источников для их гарантированного исполнения.

Ввиду того, что общий объем расходов областного бюджета для финансового обеспечения принятых расходных обязательств был недостаточен, в 2015 году было приостановлено действие отдельных частей (положений) или перенесен срок вступления в силу некоторых законов Саратовской области.

На повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг нацелены изменения в правовом положении государственных и муниципальных учреждений. В 2015 году была продолжена реструктуризация бюджетной сети, определенная Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Изменения типов государственных учреждений повлекли соответствующие изменения механизмов их финансового обеспечения и потребовали пересмотра систем финансового контроля.

Одной из основополагающих задач бюджетной политики в 2015 году являлась дальнейшая реструктуризация обязательств в соответствии с Планом мероприятий по снижению долговой нагрузки на областной бюджет Саратовской области на период 2012–2016 годов.

В этой связи нельзя не отметить совместную работу Саратовской области с федеральным центром по изменению структуры государственного внутреннего долга, итогом которой стало привлечение дополнительных бюджетных кредитов из федерального бюджета. Это позволило увеличить долю бюджетных кредитов с одновременным уменьшением объемов привлечения банковских кредитов. Соотношение доли кредитов, полученных из федерального бюджета, к кредитам, полученным от кредитных организаций, составило на конец декабря 2015 года соответственно 45,8 процента и 48,9 процента. Экономия средств областного бюджета в результате сокращения расходов на обслуживание государственного долга позволила направить их на более приоритетные цели.

При утверждении областного бюджета на 2015 год была реализована правовая норма, предусмотренная Законом Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области», в соответствии с которой начиная с 2013 года областной бюджет утверждается на очередной год и плановый период. Переход от годового к среднесрочному (трехлетнему) финансовому планированию дает реальную возможность не только планировать привлечение долгосрочных инвестиций и заключать долгосрочные контракты, но и объективно оценивать результаты исполнения расходных обязательств.

Утвержденный объем доходов областного бюджета на 2015 год составил 67,2 млрд. рублей. Из них налоговые и неналоговые (собственные) доходы – 51,5 млрд. рублей и безвозмездные поступления – 15,7 млрд. рублей. Утвержденный объем расходов составил 72 млрд. рублей. Дефицит в объеме 4,8 млрд. рублей, или 9,3 процента объема доходов областного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Изменения в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в течение года вносились 13 раз, что связано с необходимостью отражения и распределения поступающих федеральных средств, оптимизации существующих расходов, сокращения непервоочередных расходов, перераспределения средств между главными распорядителями: по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов. Все это позволяло четко реагировать на события дня, корректируя положение дел там, где это было необходимо.

Изменения касались вопросов государственной поддержки сельского хозяйства, развития социальной и инженерной инфраструктуры села, обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов; поддержки здравоохранения и оказания высокотехнологичной медицинской помощи; обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации; укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания и помощи неработающим пенсионерам; модернизации систем общего и дошкольного образования; переселения граждан из аварийного жилищного фонда и капитального ремонта многоквартирных домов, модернизации жилищно-коммунальной инфраструктуры; строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования; оснащения быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов; государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, создания центра коллективного пользования в агропромышленном комплексе; содействия добровольному переселению соотечественников, снижению напряженности на рынке труда; закупки медицинских препаратов, лекарств и многого другого.

По причине снижения в течение 2015 года объемов прибыли хозяйствующих субъектов в закон об областном бюджете вносились изменения, связанные с секвестированием доходной части бюджета. Это стало следстви-

ем ситуации, когда на фоне снижения темпов экономического развития продолжался рост издержек производства, в первую очередь связанных с опережающим удорожанием стоимости труда и тарифов на услуги естественных монополий.

В результате на 23 декабря 2015 года основные показатели областного бюджета были следующими:

общий объем доходов областного бюджета возрос до 76,5 млрд. рублей, то есть увеличился за 12 месяцев 2015 года на 9,3 млрд. рублей, или на 13,8 процента;

общий объем расходов областного бюджета достиг уровня 81,5 млрд. рублей, то есть увеличился на 9,5 млрд. рублей, или на 13,1 процента;

дефицит областного бюджета составил 5 млрд. рублей, то есть увеличился на 0,2 млрд. рублей, или на 4,8 процента;

безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 23,4 млрд. рублей, то есть увеличились на 7,7 млрд. рублей, или на 49 процентов, из них от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства поступили средства в объеме 0,9 млрд. рублей;

налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составили 53,1 млрд. рублей;

государственный внутренний долг области достиг 48,1 млрд. рублей, на его обслуживание в областном бюджете было предусмотрено 3,05 млрд. рублей.

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета явились: налог на прибыль организаций – 13,5 млрд. рублей (100,8 процента к уровню 2014 года); налог на доходы физических лиц – 18,4 млрд. рублей (100 процентов к уровню 2014 года); налог на имущество организаций – 7,2 млрд. рублей (111,4 процента к уровню 2014 года); акцизы – 4,7 млрд. рублей (108,7 процента к уровню 2014 года).

В июне 2015 года был рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области «Об исполнении областного бюджета за 2014 год».

Областной бюджет в 2014 году был исполнен по доходам в сумме 68009,1 млн. рублей, или 94,2 процента годовых бюджетных назначений.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составило 47883,9 млн. рублей. Уточненные бюджетные назначения исполнены на 94,2 процента. Объем доходов в 2014 году превысил поступление за 2013 год на 4568,5 млн. рублей, или на 10,5 процента.

Налоговые доходы, составляющие 98,4 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов, поступили в сумме 47124,4 млн. рублей, с ростом к 2013 году на 10,3 процента.

Поступление за 2014 год налога на прибыль организаций превысило уровень 2013 года на 1030,1 млн. рублей, или на 8,3 процента. Бюджетные назначения по налогу исполнены на 77 процентов.

Налог на доходы физических лиц относительно 2013 года вырос на 25,9 процента. На существенный рост налога повлияло его перераспределение между уровнями бюджетной системы. Бюджетные назначения по налогу исполнены на 97,8 процента.

В целом по акцизам поступление за 2014 год снизилось по сравнению с 2013 годом на 878,1 млн. рублей, или на 16,4 процента, в том числе по акцизам на нефтепродукты сокращение составило 18,9 процента. Факторами, оказавшими влияние на снижение поступлений по данному налогу, стали передача с регионального на муниципальный уровень 10 процентов отчислений акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации, и общее снижение поступления акцизов на нефтепродукты относительно 2013 года на 9,9 процента. Поступление акцизов на алкогольную продукцию и акцизов на пиво увеличилось в 1,5 раза по сравнению с 2013 годом, рост по ним составил 51 процент и 57,4 процента соответственно.

По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, уровень 2013 года превышен на 5,1 процента. Бюджетные назначения исполнены на 100 процентов.

Налог на имущество организаций сократился на 1,8 процента, транспортный налог и налог на игорный бизнес увеличились на 33,2 процента и 4,9 процента соответственно.

Налог на добычу полезных ископаемых исполнен на 100 процентов с увеличением относительно 2013 года на 6,1 процента.

Объем неналоговых доходов составил 759,5 млн. рублей, превысив уровень 2013 года на 32,1 процента. На положительную динамику по данной группе доходов оказало влияние увеличение в 2,1 раза поступления штрафных санкций, в том числе в 2,2 раза увеличилось поступление штрафов за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения, обеспечивших 68,6 процента общего объема неналоговых доходов.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, сократились по сравнению с уровнем 2013 года в 3,5 раза. Платежи при пользовании природными ресурсами в 2014 году увеличились на 3,9 процента, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 30,2 процента, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – на 37,9 процента. Бюджетные назначения по указанным неналоговым доходам исполнены на 100 процентов.

Безвозмездные поступления сложились в сумме 20125,2 млн. рублей с ростом к уровню предшествующего года на 445,2 млн. рублей, или на 2,3 процента.

Из федерального бюджета поступило 19214,4 млн. рублей, от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 986,1 млн. рублей, бюджета ТФОМС – 25,5 млн. рублей, Пенсионного фонда Российской Федерации – 54,1 млн. рублей.

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 50,9 млн. рублей, в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2014 года, в сумме 205,8 млн. рублей.

Кассовые расходы сложились в сумме 71892,4 млн. рублей (91,8 процента годовых бюджетных назначений) с ростом против 2013 года на 2134 млн. рублей, или 3,1 процента.

Расходы на обеспечение социальной сферы составили 53938,1 млн. рублей, или 75 процентов общих расходов.

На сельское хозяйство и рыболовство израсходовано 3271,8 млн. рублей, на дорожное хозяйство – 2159,5 млн. рублей, на жилищно-коммунальное хозяйство – 1134 млн. рублей, на транспорт – 1076,7 млн. рублей, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 353,9 млн. рублей, на охрану окружающей среды – 62 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета перечислены: местным бюджетам в сумме 22254,6 млн. рублей, из них дотации – 3875,6 млн. рублей, межбюджетные субсидии – 2458,6 млн. рублей, субвенции – 15819,2 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 101,2 млн. рублей;

бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 1045,9 млн. рублей;

бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения области – 7969,6 млн. рублей;

отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Саратовской области – 38,2 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета сложился в объеме 3883,3 млн. рублей с сокращением против бюджетных назначений в 1,6 раза, или на 2312,6 млн. рублей.

Объем государственных внутренних заимствований области в течение года составил 31206,6 млн. рублей, из них банковские кредиты – 13324,3 млн. рублей, бюджетные кредиты из федерального бюджета – 8704,8 млн. рублей и бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета – 9177,5 млн. рублей с последующим возвратом в той же сумме.

На исполнение долговых обязательств области направлены средства в размере 27812,3 млн. рублей, в том числе на погашение банковских кредитов – 12094,8 млн. рублей и возврат в федеральный бюджет бюджетных кредитов – 6540 млн. рублей.

Отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2014 год принят Министерством финансов Российской Федерации без замечаний.

В 2015 году были рассмотрены и приняты следующие нормативные правовые акты области:

1. Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 57-ЗСО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области».

Закон был разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в целях реализации полномочий, переданных субъектам Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Закон устанавливает налоговую ставку в размере 0 процентов при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах на территории Саратовской области.

Согласно статьям 346²⁰, 346⁵⁰ Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей непрерывно в течение двух налоговых периодов по упрощенной системе налогообложения, двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет по патентной системе налогообложения. Данная льгота будет распространяться на индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после принятия Закона. Данный Закон будет действовать по 31 декабря 2020 года включительно.

По оценочным данным в течение пяти с половиной лет льготой воспользуются не менее 7500 индивидуальных предпринимателей, объем выручки (с учетом налогов и аналогичных обязательных платежей) от продажи товаров, работ и услуг индивидуальных предпринимателей составит около 55 млрд. рублей.

2. Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 31-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области».

Принятие данного Закона связано с реализацией антикризисных мер в Саратовской области. Законом предусмотрено уменьшение выплаты денежного вознаграждения Губернатору Саратовской области и лицам, замещающим государственные должности Саратовской области, на 10 процентов.

3. Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области».

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области», предусмотрена правовая норма, предоставляющая контрольно-счетному органу области возможность иметь свой отличительный знак (эмблему).

Данным Законом также была приведена в соответствие со статьей 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» правовая норма, касающаяся порядка проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Согласно указанному Федеральному закону порядок проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий устанавливается стандартами внешнего государственного финансового контроля, которые утверждаются соответствующими контрольно-счетными органами. Действующей редакцией Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» установлено, что порядок проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий определяется регламентом Счетной палаты области.

4. Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 83-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений».

Закон был разработан в соответствии с пунктом 14 Правил проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 292. Он предполагает утверждение законом области заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством области дополнительных соглашений к заключенным в 2010–2011 годах соглашениям о предоставлении бюджету Саратовской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Дополнительными соглашениями были предусмотрены консолидация задолженности по указанным бюджетным кредитам в размере 2230,2 млн. рублей с процентами за пользование ими с 1 января до 9 апреля 2015 года в размере 15,1 млн. рублей, а также перенос срока их погашения на 2025–2034 годы ежегодно равными долями с процентной ставкой за пользование средствами федерального бюджета 0,1 процента годовых.

5. Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 141-ЗСО «О ставке налога на прибыль организаций для резидентов технопарков и управляющих компаний технопарков на территории Саратовской области», разработанный в целях реализации положений о мерах государственной поддержки, предусмотренных Законом Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 201-ЗСО «О государственной поддержке технопарков в Саратовской области».

В соответствии с пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков.

Законом предлагается расширить категорию налогоплательщиков, для которых установлена ставка по налогу на прибыль организаций в размере 13,5 процента, и включить в данную категорию резидентов технопарков и управляющие компании технопарков.

Данный Закон имеет своей целью повышение инвестиционной привлекательности области и приток инвестиций в экономику региона, создание условий для внедрения новых технологий, выпуска конкурентоспособной продукции, перевооружения и структурной перестройки организаций и предприятий реального сектора экономики области, создания новых рабочих мест, что обеспечит дополнительные налоговые поступления в областной бюджет.

6. Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Закон устанавливает особенности определения налоговой базы и ставки налога исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества на территории области в соответствии с главой 30 Налогового кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» глава 30 Налогового кодекса Российской Федерации была дополнена новой статьей 378² «Особенности определения налоговой базы, исчисления и уплаты налога в отношении отдельных объектов недвижимого имущества». Согласно указанным изменениям субъекты Российской Федерации получили полномочия по установлению особенностей определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов недвижимого имущества. До этого база по налогу на имущество организаций рассчитывалась исходя из среднегодовой стоимости объектов недвижимого имущества.

В соответствии с данным Законом области под налогообложение попали не все объекты, а только административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) с общей площадью свыше 1000 кв. м; нежилые помещения, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания общей площадью свыше 200 кв. м.

В процессе работы над законопроектом была учтена поправка, которой предложено снизить с двух процентов до одного процента ставку налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества,

налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость. Данное предложение было согласовано с Правительством Саратовской области в ходе проведенных консультаций.

Основанием для поправки послужил обобщенный опыт других субъектов Российской Федерации, в которых ранее были приняты и действуют в настоящее время аналогичные законы, также была учтена общеэкономическая ситуация в стране, в частности на рынке коммерческой недвижимости. Цель поправки – уменьшение налоговой нагрузки на бизнес и более справедливое распределение налоговой нагрузки между субъектами недвижимого имущества в зависимости от его рыночной стоимости.

7. Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Законом был предусмотрен перенос срока проведения в 2015 году индексации окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Саратовской области, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти Саратовской области, рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов государственной власти Саратовской области и иных государственных органов Саратовской области, а также работников государственных общеобразовательных учреждений Саратовской области с 1 октября на 1 декабря без изменения размера индексации, а также установлены сроки и размеры индексации окладов на 2016–2018 годы: с 1 декабря 2016 года – на 7,2 процента; с 1 декабря 2017 года – на 6,2 процента; с 1 декабря 2018 года – на 5,1 процента.

Необходимость переноса срока индексации обусловлена планируемыми изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные федеральные правовые акты, в том числе связанными с особенностями формирования бюджетов бюджетной системы на очередной финансовый год, неопределенностью и волатильностью макроэкономических показателей, замедлением темпов социально-экономического развития региона, ожидаемыми новациями при расчете объемов дотаций и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое назначение.

8. Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 150-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области».

Данным Законом в приложении 1 к Закону области соответствующие виды экономической деятельности установлены в соответствии с ОКВЭД2 ОК 029-2014 с использованием соответствующих кодов группировок.

На основании Федерального закона от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в Закон области внесены дополнения в ча-

сти установления налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков патентной системы налогообложения – впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг населению.

9. Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 151-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения».

Данный Закон был разработан в целях реализации главы 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации. При этом была изменена концепция установления размеров потенциально возможного годового дохода для индивидуальных предпринимателей, привлекающих двух и более наемных работников. Кроме того, по всем видам предпринимательской деятельности размеры потенциально возможного годового дохода установлены более справедливо, в зависимости от количества наемных работников и наличия обособленных объектов.

Законом также предусмотрено расширение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на основании Федерального закона от 13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в него включено дополнительно 16 видов предпринимательской деятельности.

10. Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 159-ЗСО «О внесении изменения в часть 3 статьи 13 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

В соответствии с изменениями в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» была включена правовая норма, предусматривающая участие председателя Саратовского областного суда, представителей Управления Судебного департамента и Совета судей Саратовской области в публичных слушаниях по проекту областного бюджета.

11. Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 148-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области».

Закон был разработан в целях обеспечения дальнейшей концентрации средств дорожных фондов для выполнения значительных объемов дорожных работ, скоординированного развития и улучшения состояния автомобильных дорог местного значения, составляющих основные автодорожные маршруты перевозок.

В соответствии с пунктом 3¹ статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом предусмотрено установление дифференцированных нормативов для муниципальных районов и городских округов области исходя из зачисления в местные бюджеты доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, – не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Саратовской области.

Принятие Закона позволило сократить расходы бюджетов сельских поселений в связи с уменьшением расходов на содержание аппарата для управления муниципальными дорожными фондами на уровне сельских поселений.

12. Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области».

Закон расширил категорию налогоплательщиков, для которых установлена пониженная ставка налога на прибыль в размере 13,5 процента. В данную категорию включены:

инвесторы, реализующие инвестиционные проекты в сфере деятельности по предоставлению мест для временного проживания;

организации, осуществляющие капитальные вложения в основные средства, расположенные на территории области, в сфере производства пластмасс и синтетических смол в первичных формах.

С целью сокращения дифференциации в инвестиционной привлекательности муниципальных районов области были изменены условия предоставления налоговой льготы в части снижения объема капитальных вложений в основные средства с 50 млн. рублей до 20 млн. рублей, а в строительстве – до 650 млн. рублей для следующих районов области, имеющих низкий уровень социально-экономического развития: Аркадакского, Екатериновского, Новоузенского, Озинского, Петровского, Питерского, Ртищевского, Советского, Федоровского, Хвалынского. В связи с повышением стоимости строительных материалов объем капитальных вложений в основные средства в строительстве увеличен с 650 млн. рублей до 1200 млн. рублей для городских округов и муниципальных районов.

В Законе учтены положения приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-СТ «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)».

13. Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Закон разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающим право установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Законом вносятся изменения, касающиеся установления обязанности для резидентов технопарков, управляющих компаний технопарков по представлению в налоговый орган пакета документов, необходимого для применения дифференцированной налоговой ставки по налогу на имущество организаций в размере 0,1 процента.

Кроме того, Закон разработан в целях применения положений приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-СТ «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)».

14. Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 147-ЗСО «Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда», направленный на реализацию Саратовской областью полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Законом установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2016 год в размере 2, что позволило приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы по всем видам экономической деятельности в области.

Данный размер коэффициента позволил сделать налоговую нагрузку на иностранных граждан приближенной к налоговой нагрузке граждан Российской Федерации, а также увеличить конкурентоспособность граждан Российской Федерации на рынке труда в отношении всех специальностей, в том числе специальностей, не требующих высокой квалификации.

15. Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога», который был разработан в целях применения положений приказа Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-СТ «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)».

16. Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 161-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Законом приведены в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации отдельные нормы Закона Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области». В частности, уточнены формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов, а также введена норма, допускающая возможность утверждения в законе области об областном бюджете на плановый период не распределенного между муниципальными районами объема субвенций на исполнение переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в размере не более 20 процентов общего объема

указанных субвенций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных субвенций, утвержденного на второй год планового периода.

17. Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 175-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности».

Законом продлено до 31 декабря 2016 года действие нормы об уменьшении выплаты денежного вознаграждения Губернатору Саратовской области и лицам, замещающим государственные должности Саратовской области, на 10 процентов. Данный Закон разработан в целях дальнейшей реализации антикризисных мер в Саратовской области.

18. В ноябре 2015 года после проработки законопроекта согласительной комиссией был принят Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год».

Согласительные процедуры проходили с 20 по 27 ноября 2015 года. В ходе согласительных процедур были детально рассмотрены и обсуждены: предварительные итоги и прогноз социально-экономического развития области; доходная часть областного бюджета; бюджетные ассигнования, предусмотренные для главных распорядителей и распорядителей средств областного бюджета; межбюджетные трансферты из областного бюджета; бюджет ТФОМС; предложения органов местного самоуправления по проектам местных бюджетов; информация прокуратуры области о социально значимых расходных обязательствах, не обеспеченных бюджетным финансированием. Внимательно изучалась доходная часть бюджета, перепроверены все показатели прогнозов.

При доработке проекта закона учитывались замечания и предложения, изложенные в заключениях Счетной палаты области и отдела правового обеспечения деятельности областной Думы.

Проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год» был подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», Законами Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и «Об особенностях составления и утверждения проектов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год».

Бюджетные проектировки на 2016 год были сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального бюджета на 2016 год, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на

плановый период 2017 и 2018 годов исходя из необходимости реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и соблюдения ограничений, установленных соглашениями с Минфином России, при предоставлении в 2014–2015 годах бюджетных кредитов.

Основные характеристики проекта областного бюджета на 2016 год приведены в таблице 1.

Таблица 1

Основные характеристики проекта областного бюджета на 2016 год

Наименование	2015 год		2016 год
	бюджет, принятый 26 ноября 2014 года (млн. рублей)	бюджет с изменениями на 1 октября 2015 года (млн. рублей)	Проект, внесенный Губернатором области (млн. рублей)
Доходы	67263,9	73458,4	67968,5
Налоговые и неналоговые доходы – всего	51528,0	53096,5	55744,7
<i>налоговые доходы</i>	<i>50805,4</i>	<i>52332,3</i>	<i>55152,8</i>
<i>неналоговые доходы</i>	<i>722,6</i>	<i>764,2</i>	<i>591,9</i>
Безвозмездные поступления	15735,9	20361,9	12223,8
Расходы	72063,9	78491,7	67968,5
Дефицит (-)	-4800,0	- 5033,3	0,0

Исходя из сценарных условий и параметров прогноза социально-экономического развития области объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2016 год прогнозируется в сумме 55744,7 млн. рублей (105 процентов к бюджетным назначениям 2015 года и 114,9 процента к ожидаемому исполнению 2015 года).

Учтены поступление реструктурированной задолженности, подлежащей погашению в 2016 году, недоимки прошлых лет по отмененным налогам и сборам, а также дополнительные поступления за счет повышения эффективности контрольной работы налоговых органов. По указанным основаниям поступления в областной бюджет планируются на 2016 год в сумме 446,2 млн. рублей.

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, в совокупности формирующие в 2016 году 87,3 процента собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Безвозмездные поступления на 2016 год предусмотрены в объеме 12223,8 млн. рублей, из них: дотации – 6599,7 млн. рублей (54 процента общего объема безвозмездных поступлений), субсидии – 1631,0 млн. рублей (13,3 процента общего объема безвозмездных поступлений), субвенции – 3446,3 млн. рублей (28,2 процента общего объема безвозмездных поступлений), иные межбюджетные трансферты – 546,8 млн. рублей (4,5 процента общего объема безвозмездных поступлений).

Расходная часть областного бюджета на 2016 год сформирована с учетом актуальности мероприятий, осуществляемых в рамках государственных программ Саратовской области и непрограммных направлений деятельности, исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных и приравненных к ним обязательств, достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, и повышения эффективности использования средств областного бюджета.

Структура расходов областного бюджета в 2015–2016 годах приведена в таблице 2.

Как и в предыдущие годы, в структуре расходов областного бюджета значительную часть занимают расходы на социальную сферу. Общий объем расходов на социальную сферу составит в 2016 году 51,8 млрд. рублей, или 76,3 процента общего объема расходов. В 2015 году этот показатель составил 56,1 млрд. рублей (на 1 октября), или 71,5 процента общего объема расходов.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен на 2016 год в сумме 9739,3 млн. рублей.

Таблица 2

Структура расходов областного бюджета 2016 года

(млн. рублей)

Наименование	2015 год		2016 год	Отклонение проекта 2016 года от бюджета 2015 года (принятого 26 ноября 2014 года)
	Бюджет, принятый 26 ноября 2014 года	Бюджет с изменениями на 1 октября 2015 года	Проект, внесенный Губернатором области	
Общегосударственные вопросы	2,5	2,5	2,8	107,1
Национальная оборона	0,1	0,1	0,1	87,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,5	0,4	0,5	99,3
Национальная экономика	13,7	16,7	10,8	74,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0,5	1,7	0,7	125,4
Охрана окружающей среды	0,1	0,1	0,1	104,1
Социальная сфера – всего	74,7	71,6	76,3	96,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	4,3	3,5	5,0	109,6
Межбюджетные трансферты общего характера	3,8	3,5	3,8	94,9
ВСЕГО РАСХОДОВ	100,0	100,0	100,0	94,3

Практика прошлых лет показала, что отдельные вопросы, которые не удалось решить в процессе формирования бюджета, находили свое решение в ходе его исполнения. В связи с этим по итогам работы согласительной комиссии был выработан ряд рекомендаций, адресованных Правительству области, которые должны быть учтены в ходе исполнения областного бюджета на 2016 год.

В частности, Правительству Саратовской области рекомендовано:

в ходе исполнения областного бюджета на 2016 год предусмотреть необходимые объемы бюджетных ассигнований на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья (2-й и 3-й этапы областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2013–2017 годах») с привлечением на эти цели бюджетного кредита из федерального бюджета;

проводить мониторинг исполнения местных бюджетов с целью недопущения образования задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, перед поставщиками энергоресурсов, по платежам в государственные внебюджетные фонды и другим социально значимым расходам местных бюджетов;

провести реструктуризацию задолженности перед автотранспортными предприятиями, оказывающими услуги по перевозке пассажиров, а также задолженности перед организациями дорожного хозяйства;

изыскать средства на реализацию мероприятий по улучшению технического состояния сельских учреждений культуры – в объеме 95 млн. рублей (для сравнения: в 2017 году – 190 млн. рублей) – в рамках соответствующей государственной программы области;

проработать вопросы изменения условий предоставления жилых помещений из государственного жилищного фонда области (критериев постановки граждан на соответствующий учет) и соответствующих мер предоставления отдельным категориям граждан государственной поддержки за счет средств областного бюджета ввиду необходимости сокращения расходов областного бюджета на эти цели и внести соответствующие проекты законов области в Саратовскую областную Думу.

С целью расширения практики парламентского контроля на заседаниях комитета:

заслушивалась информация министерства финансов Саратовской области о предварительных итогах исполнения областного бюджета за 2015 год;

заслушивались отдельные главные распорядители средств областного бюджета о расходовании выделенных им бюджетных ассигнований за 2015 год;

рассматривалась информация Счетной палаты Саратовской области о результатах оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных в 2014 году налоговых льгот;

рассматривалась информация Счетной палаты Саратовской области о ходе исполнения областного бюджета 2015 года.

В 2015 году осуществлялась работа по взаимодействию Саратовской областной Думы с федеральными органами государственной власти в части, касающейся совершенствования налогового законодательства, а также вопросов реструктуризации задолженности Саратовской области перед федеральным бюджетом. Так, в марте 2015 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации». Законопроектом было предложено установить норматив зачисления 50 процентов налоговых доходов от акцизов на табачную продукцию в бюджеты субъектов Российской Федерации по месту осуществления производства. Это могло бы значительно увеличить доходную часть бюджетов целого ряда регионов.

По предложению членов комитета по бюджету и налогам было подготовлено Обращение Саратовской областной Думы «К Министру финансов Российской Федерации А.Г.Силуанову по вопросу реструктуризации задолженности Саратовской области перед федеральным бюджетом и предоставления бюджетного кредита для покрытия дефицита бюджета Саратовской области».

Подводя итоги деятельности комитета областной Думы по бюджету и налогам, следует также отметить, что всего в 2015 году состоялось 16 заседаний комитета, на которых было рассмотрено 204 вопроса. В течение года комитет рассмотрел 123 проекта федеральных законов по бюджетным, налоговым и кредитно-финансовым вопросам.

Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения

Деятельность комитета Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям в 2015 году была направлена на реализацию положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, федеральных законов, затрагивающих вопросы экономической политики, промышленной политики, инвестиционной политики, развития предпринимательской деятельности, земельного законодательства, охраны окружающей среды, регулирования отношений недропользования, организации обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение), пользования и распоряжения государственной собственностью области, разграничения государственной собственности в соответствии с федеральным законодательством.

Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно отмечалась необходимость роста эффективности национальной экономики. «Качество, масштаб российской экономики должны соответствовать нашей геополитической и истори-

ческой роли. Надо вырваться из ловушки нулевых темпов роста, в течение трех-четырёх лет выйти на темпы роста выше среднемировых. Только так можно увеличить долю России в глобальной экономике, а значит, укрепить наше влияние и хозяйственную независимость».

Пересмотр ключевых приоритетов среднесрочной перспективы развития страны привел к выдвиганию на первый план таких задач, как импортозамещение, продовольственная самообеспеченность, поддержка малого и среднего бизнеса, а также стратегически важных отраслей и отдельных предприятий.

Значительная часть добавленной стоимости в Саратовской области формируется базовыми секторами ее экономики: промышленное производство, сельское хозяйство, строительство, транспорт и связь, оптовая и розничная торговля. Эти виды деятельности составляют более 72 процентов в структуре валового регионального продукта области (далее – ВРП).

Промышленный комплекс – основная составляющая региональной экономики. На долю промышленного производства приходится 32 процента в структуре ВРП. Промышленный облик определяют машиностроение, энергетика и химическое производство. В этом году в регионе появилась новая отрасль промышленности – металлургия. Индекс промышленного производства по Саратовской области в 2015 году по сравнению с 2014 годом составил 102,9 процента.

Достижению положительных результатов в целом по области в значительной мере способствовал прирост промышленного производства в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий; производстве, передаче и распределении электроэнергии; в текстильном и швейном производстве; в производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви; в добыче топливно-энергетических полезных ископаемых; в целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности; в производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака.

Индекс производства по основным видам деятельности составил: по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» – 103,1 процента к уровню 2014 года, виду деятельности «Обрабатывающие производства» – 101,1 процента, виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 106,3 процента.

Доля сельского хозяйства в структуре ВРП составляет около 12 процентов. Агропромышленный комплекс региона имеет ярко выраженную зернохлебопродуктовую, мясную и молочнопродуктовую специализацию. Объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей (сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, население) в 2015 году в действующих ценах, по предварительной оценке, составил 119132,1 млн. рублей, или 90,2 процента к уровню 2014 года.

Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в весе после доработки составил 2214,2 тыс. т, что на 39,9 процента меньше, чем в 2014 году. Урожайность зерновых культур составила 13,3 ц с гектара против 17,7 ц с

гектара в 2014 году. Картофеля заготовлено 370,9 тыс. т, что на 1,8 процента ниже предыдущего года, сахарной свеклы – 236,9 тыс. т, или 170,9 процента к уровню 2014 года.

Снижение объемов производства зерновых культур в 2015 году произошло в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, связанных с засухой.

На конец декабря 2015 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий по расчетам составило 405,9 тыс. голов (на 2,4 процента меньше по сравнению с аналогичным показателем 2014 года), из него коров – 185,3 тыс. голов (на 2,3 процента меньше), поголовья свиней – 286,3 тыс. голов (на 2,5 процента больше), овец и коз – 524,8 тыс. голов (на 4,9 процента меньше), птицы – 6386,3 тыс. голов (на 2,2 процента меньше).

В структуре поголовья скота на хозяйства населения приходилось 64,4 процента поголовья крупного рогатого скота, 59,1 процента – свиней, 65,5 процента – овец и коз (на конец декабря 2014 года соответственно – 64,6 процента, 62 процента, 61,4 процента).

По данным Саратовстата, в 2015 году хозяйствами всех категорий произведено мяса 187,1 тыс. т, молока – 728,3 тыс. т, что ниже, чем в 2014 году, на 5,3 процента и 6,3 процента соответственно, получено 1000 млн. штук яиц, что выше, чем в 2014 году, на 9,1 процента.

Снижение объемов производства молока и мяса обусловлено в первую очередь сокращением скота в личных подсобных хозяйствах, имеющих в нашем регионе значительную долю в объеме производства, из-за возросших затрат на содержание животных (корма, тарифы на энергоресурсы, транспортные расходы и др.), ужесточением требований ветеринарного законодательства, демографическими факторами (старением населения в сельской местности, оттоком молодежи в города, нежеланием заниматься сельским трудом и т.д.), а также сложившейся ситуацией в растениеводстве, связанной с недобором кормов.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в Саратовской области в 2015 году составил 64,6 млрд. рублей, или 101,2 процента к уровню прошлого года.

В 2015 году строительным комплексом области построено 1,1 млн. кв. м жилья, что на 25 процентов меньше, чем в 2014 году. За счет всех источников финансирования построено 13196 квартир.

В январе – ноябре 2015 года организациями (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, средняя численность работников которых не превышает 15 человек, не являющихся субъектами малого предпринимательства, и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) использовано 65315,1 млн. рублей инвестиций в основной капитал, или 95,5 процента к январю – ноябрю 2014 года.

Индекс потребительских цен в ноябре 2015 года по отношению к декабрю 2014 года составил 111,7 процента, в том числе на продовольственные товары – 110 процентов, непродовольственные товары – 112,1 процента, услуги – 111,2 процента.

Денежные доходы населения в январе – ноябре 2015 года, по предварительным данным Саратовстата, оценивались в 516081,1 млн. рублей, или 18819,1 рубля на душу населения в месяц, денежные расходы и сбережения – в 508111,5 млн. рублей, или 18528,5 рубля на душу населения в месяц. По сравнению с аналогичным периодом 2014 года общая сумма денежных доходов населения с начала года увеличилась на 9,4 процента, а денежных расходов и сбережений населения – на 11,6 процента.

В ноябре 2015 года денежные доходы населения, по предварительным данным Саратовстата, оценивались в 50788,5 млн. рублей, или 20372,2 рубля на душу населения. Денежные расходы и сбережения в ноябре 2015 года составили 49872,8 млн. рублей, или 20004,9 рубля на душу населения.

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в среднем по Саратовской области в декабре 2015 года составила 2958,85 рубля, это самый низкий показатель среди субъектов Приволжского федерального округа. Для сравнения: в республике Башкортостан и Пермском крае стоимость набора составляет 3331,61 рубля и 3498,68 рубля соответственно. Максимальная стоимость набора – в Самарской области (3643,17 рубля).

Как и в предыдущие годы, в 2015 году комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям особое внимание уделялось анализу социально-экономических показателей развития области и подготовке заключения по прогнозу социально-экономического развития Саратовской области на 2016–2018 годы.

Комитет областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям рассматривал прогноз социально-экономического развития Саратовской области на 2016–2018 годы с точки зрения его соответствия объективным возможностям экономического развития области, складывающимся по итогам социально-экономического развития за первое полугодие и девять месяцев 2015 года, и ожидаемым итогам социально-экономического развития Саратовской области за 2015 год, а также приоритетам социального и экономического развития области, сформулированным в Программе социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года и Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года.

Прогноз социально-экономического развития Саратовской области на 2016–2018 годы разработан Правительством области на основе варианта сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренных Правительством Российской Федерации, а также прогнозных показателей социально-экономического развития области в 2015 году.

В соответствии со статьей 35 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» разработка Прогноза социально-экономического развития Саратовской области на 2016–2018 годы осуществлялась Правительством области в двух вариантах. В качестве базового варианта, представленного в областную Думу, определен первый вариант, который характеризует основные макроэкономические параметры экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов и консервативной бюджетной политики, в том числе в части социальных обязательств государства.

Рост ВРП в Саратовской области в 2016 году составит один процент, что больше роста ВВП в целом по Российской Федерации (0,7 процента).

Прирост промышленного производства в 2016–2018 годах в Саратовской области – 10,4 процента, что выше уровня в целом по Российской Федерации, где прирост промышленного производства в 2016–2018 годах запланирован на уровне четырех процентов.

Темпы роста в строительстве в Саратовской области в 2016–2018 годах соответственно 3,8, 0,4 и 0,3 процента.

Относительно более высокими темпами будут развиваться также обрабатывающая промышленность, оптовая и розничная торговля, сельское хозяйство.

В 2016 году прогнозируется увеличение производства продукции сельского хозяйства на 11,1 процента в основном за счет увеличения валового сбора зерна (в весе после доработки) до 3,5 млн. т. Однако необходимо отметить, что за последние шесть лет более 3 млн. т зерна было собрано в 2013 и 2014 годах, а в остальные годы валовой сбор составлял менее 2,2 млн. т.

В 2016 году в Саратовской области динамика инвестиций останется отрицательной из-за сохранения неблагоприятных условий заимствования капитала, замораживания накопительной части пенсий и общей неуверенности инвесторов. Прогнозируется, что после снижения объема инвестиций в основной капитал в 2015 году на 4,8 процента (по оценке) и в 2016 году на 4,4 процента (по прогнозу) темпы роста инвестиций в основной капитал должны увеличиться до 0,6 процента в 2017 году и одного процента в 2018 году.

В целом по Российской Федерации темп роста инвестиций прогнозируется в 2016 году на уровне 98,4 процента, в 2017 году – 102,1 процента, в 2018 году – 102,6 процента.

Как отмечено Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству, к факторам, продолжающим в настоящее время оказывать негативное влияние на инвестиционный спрос в экономике, относится сохраняющаяся низкая инвестиционная активность организаций в различных секторах экономики в связи с экономическим спадом и снижением кредитной активности.

Базовый вариант прогноза характеризуется снижением в Саратовской области инфляции с 12,7 процента (по оценке) до 6,5 процента к концу 2016 года, 6,1 процента в 2017 году и 5,1 процента к концу 2018 года (к декабрю предыдущего года). При этом в федеральном прогнозе предусматривается замедление темпов роста инфляции до 6,4 процента по итогам 2016 года, 6 процентов в 2017 году и 5 процентов в 2018 году (к декабрю).

Основой для сдерживания инфляции должны будут стать стабилизация и некоторое укрепление обменного курса рубля в течение года, а также сохранение высоких ограничений спроса в результате произошедшего в 2014–2015 годах снижения платежеспособности населения. Кроме того, определенную роль в ослаблении инфляции может сыграть увеличение предложения более дешевых отечественных товаров в результате постепенного развития импортозамещения.

Сравнительный анализ соответствия прогнозируемых оценок и фактических результатов по основным показателям социально-экономического развития области показывает, что практически ежегодно по ряду экономических показателей наблюдаются отклонения фактических значений показателей от прогнозируемых значений, что может привести к пересмотру основных показателей социально-экономического развития области.

В то же время следует отметить, что в условиях геополитической нестабильности риски отклонения фактических значений основных экономических показателей от прогнозных параметров существенно возрастают, и обеспечить в таких условиях точность прогнозирования социально-экономического развития страны достаточно сложно.

Комплекс мероприятий долгосрочного характера, направленных на модернизацию и развитие региональной экономики, который содержится в настоящее время в Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года, не в полной мере соответствует современному состоянию региональной экономики.

В этих условиях комитет областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям в своем заключении отметил, что очень важно пересмотреть Стратегию социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года, а также обеспечить подготовку прогнозов социально-экономического развития области на среднесрочный период.

11 июля 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики.

Необходимость формирования системы государственного стратегического планирования в первую очередь связана с тем, что в последние годы решения в экономической, социальной, оборонной и технологической сферах приобретают долгосрочный стратегический характер и требуют расширения горизонта государственного прогнозирования и планирования, повышения

сбалансированности планируемых мероприятий по ресурсным и организационным возможностям. За последнее десятилетие на федеральном и региональном уровнях принято значительное число стратегических документов (концепции, стратегии, программы, доктрины), которые должны быть упорядочены, скоординированы и сбалансированы между собой.

Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» установлен до 1 января 2017 года переходный период, когда необходимо разработать документы стратегического планирования и привести в соответствие с данным Федеральным законом действующие нормативные правовые акты. В связи с этим Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 56-ЗСО «О стратегическом планировании в Саратовской области», который регулирует отдельные вопросы осуществления стратегического планирования в Саратовской области, в том числе определяет полномочия участников стратегического планирования на уровне области, документы стратегического планирования, разрабатываемые на уровне области, порядок разработки и корректировки таких документов, а также осуществление мониторинга и контроля их реализации.

Одновременно с принятием Закона Саратовской области «О стратегическом планировании в Саратовской области» были внесены изменения по вопросам осуществления стратегического планирования в нашей области в Устав (Основной Закон) Саратовской области, Законы Саратовской области «О Правительстве Саратовской области», «О Губернаторе Саратовской области», «О Саратовской областной Думе» и «О приватизации государственного имущества Саратовской области», а также признаны утратившими силу Закон Саратовской области «О прогнозировании и программах социально-экономического развития в Саратовской области» и все законы, вносившие в него изменения.

30 июня 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», который регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

Однако в Саратовской области действует Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 84-ЗСО «О государственной поддержке кластеров в Саратовской области», которым регулируются отношения, связанные с государственной поддержкой кластеров в Саратовской области.

В целях исключения возможности возникновения противоречий между региональным нормативным правовым актом и нормами Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 156-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О госу-

дарственной поддержке кластеров в Саратовской области», которым введена норма, устанавливающая, что действие Закона Саратовской области «О государственной поддержке кластеров в Саратовской области» не распространяется на отношения, связанные с применением мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в отношении промышленных кластеров и специализированных организаций промышленных кластеров, соответствующих требованиям Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации».

На развитие инвестиционной деятельности, создание для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области, режима наибольшего благоприятствования был направлен Закон Саратовской области от 28 июня 2007 года № 116-ЗСО «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области», которым установлены формы и условия предоставления инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории области, режима наибольшего благоприятствования, а также определены формы прямого участия органов государственной власти области в инвестиционной деятельности. Однако, как показала практика применения, в данном Законе предусмотрены возможность и порядок заключения инвестиционного договора, но четко не установлена взаимосвязь заключения инвестиционного договора с условием последующего предоставления инвестору режима наибольшего благоприятствования.

При этом согласно статье 8 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» отношения между субъектами инвестиционной деятельности осуществляются на основе договора и (или) государственного контракта, заключаемых между ними.

Для достижения правовой определенности в применении режима наибольшего благоприятствования для инвесторов и исключения возможности двоякого толкования норм права принят Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 185-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области», которым уточняются условия применения режима наибольшего благоприятствования, порядок заключения инвестиционного договора, а также в целях повышения ответственности сторон в процессе осуществления инвестиционной деятельности вводятся принципы взаимной ответственности органов исполнительной власти области и инвесторов, свободы заключения и обязательности исполнения условий инвестиционного договора.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» требования, установленные данной статьей в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, за исключением рынков, расположенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, на

территориях городов с численностью населения свыше 1 миллиона человек, применяются в предусмотренные законами субъектов Российской Федерации сроки.

В целях реализации указанных положений Законом Саратовской области от 5 августа 2015 года № 97-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об отдельных вопросах организации розничных рынков на территории Саратовской области» (проект внесен Губернатором области) Закон Саратовской области от 25 апреля 2007 года № 63-ЗСО «Об отдельных вопросах организации розничных рынков на территории Саратовской области» дополнен новой статьей 4¹, которой установлены особенности регулирования отношений, связанных с оборудованием и застройкой сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, а также с организацией деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках. Данной статьей определено, что требования, установленные частями 2 и 3 статьи 24 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» в отношении сельскохозяйственных рынков и сельскохозяйственных кооперативных рынков, расположенных на территории Саратовской области, применяются с 1 января 2020 года.

30 июня 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 156-ФЗ), который внес изменения в шесть федеральных законов, в том числе в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», направленные на совершенствование механизма государственной поддержки развития малого и среднего предпринимательства.

Так, для обеспечения привлечения инвестиций и роста количества малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в инновационной сфере, Федеральный закон № 156-ФЗ расширяет круг юридических лиц, которые могут участвовать в уставном капитале малых и средних предприятий. Терминология федеральных законов приводится в соответствие с новой редакцией статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в которой используются понятия «государственные программы Российской Федерации», «государственные программы субъектов Российской Федерации», «муниципальные программы».

В целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом № 156-ФЗ принят Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 127-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской

области», которым предусматривается приведение наименований государственных программ области в соответствие с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, уточняются субъекты, входящие в инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также форма имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» дополнен статьей 20¹, регулирующей вопросы имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Данной статьей установлено, что в соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона № 156-ФЗ оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (за исключением указанных в статье 15 Федерального закона № 156-ФЗ государственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, осуществляющих деятельность в форме государственных учреждений), осуществляется уполномоченными органами по управлению государственной собственностью области с участием координационных или совещательных органов в сфере развития малого и среднего предпринимательства при органах исполнительной власти области в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного имущества области, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) области.

Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования указанного в части 4 статьи 18 Федерального закона № 156-ФЗ перечня государственного имущества области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) области приоритетными видами деятельности) включенного в него государственного имущества области устанавливаются Правительством области.

В соответствии со статьей 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В Саратовской области порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов установлен Законом Саратовской области от 5 августа 2014 года № 91-ЗСО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Закон области № 91-ЗСО) и постановлением Саратовской областной Думы от 22 октября 2014 года № 30-1299 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Статьей 2 Закона области № 91-ЗСО установлено, что проекты законов области и проекты постановлений областной Думы, внесенные в областную Думу Губернатором области и Правительством области, проходят процедуру оценки регулирующего воздействия в органах исполнительной власти области до внесения их в областную Думу, а проекты, внесенные в областную Думу иными субъектами права законодательной инициативы, проходят процедуру оценки регулирующего воздействия после внесения их в областную Думу.

Утвержденным Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установлено, что процедура оценки регулирующего воздействия проекта проводится разработчиком проекта, а в случае, если проект внесен в областную Думу Губернатором области или Правительством области, процедура оценки регулирующего воздействия проекта проводится органом исполнительной власти области, ответственным за подготовку проекта.

Однако практика исполнения данного Закона выявила, что рассмотрение и обсуждение альтернативных проектов проходят в разных условиях и зависят от того, кто является субъектом права законодательной инициативы того или иного проекта.

В целях создания равных условий для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов области и постановлений областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, принят Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе норматив-

ных правовых актов Саратовской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (проект внесен Губернатором области), который установил, что все проекты законов области и постановлений областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проходят процедуру оценки регулирующего воздействия после внесения их в областную Думу.

Постановлением Саратовской областной Думы от 27 мая 2015 года № 38-1555 были внесены изменения в Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствии с которыми в случае, если проект закона области или проект постановления областной Думы, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, внесен в областную Думу Губернатором области или Правительством области, то процедуру оценки регулирующего воздействия такого проекта проводит орган исполнительной власти области, ответственный за его подготовку.

31 декабря 2014 года вступили в силу Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», которыми внесены изменения в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направленные на дальнейшее совершенствование законодательства о контрактной системе в части осуществления закупок бюджетными, автономными учреждениями, государственными и муниципальными унитарными предприятиями. Продлеваются сроки действия ряда норм, предусмотренных статьёй 112 «Заключительные положения», с 2015 до 2016 года, а также сроки, предусмотренные статьёй 114 «Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона», с 2016 до 2017 года.

В целях приведения Положения о контрактной службе Саратовской областной Думы в соответствие с указанными Федеральными законами принято постановление Саратовской областной Думы от 25 февраля 2015 года № 34-1449 «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 29 января 2014 года № 20-942 «Об утверждении Положения о контрактной службе Саратовской областной Думы», которым перенесены сроки вступления в силу положений, регламентирующих планирование закупок, с 1 января 2015 года на 1 января 2016 года, а также уточнены положения в части закупок у единственного поставщика.

В 2015 году в областной Думе проводилась работа по совершенствованию законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Были подготовлены два проекта законодательных инициатив по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Первым проектом законодательной инициативы предлагалось с целью обеспечения стабильного функционирования производственного сектора уголовно-исполнительной системы внести изменения в статьи 42, 93, 94 и 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», связанные с деятельностью учреждений уголовно-исполнительной системы, в том числе:

1) дополнить перечень ситуаций проведения закупок по единичным расценкам, указанных в пункте 2 статьи 42 Федерального закона, случаем закупки экспертных услуг (услуг по проведению экспертизы). Данное изменение связано с тем, что невозможно на момент размещения закупки иметь представление об объемах закупаемых услуг по экспертизе;

2) исключить в пункте 11 части 1 статьи 93 слова «в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации», так как в настоящее время закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации. Однако учреждения уголовно-исполнительной системы при закупках столкнулись с тем, что утвержденный Правительством Российской Федерации перечень не содержит всей номенклатуры товаров, работ, услуг, производство которых организовано в исправительных учреждениях, что остановило производство товаров для внутрисистемных нужд, производимых ранее учреждениями уголовно-исполнительной системы;

3) предоставить учреждениям уголовно-исполнительной системы возможность закупки у единственного поставщика сырья, материалов, комплектующих изделий, а также технологического оборудования, запасных частей (комплектующих, узлов, механизмов для ремонта технологического оборудования) за счет средств договоров-контрактов, заключенных не только с юридическими, но и с физическими лицами и индивидуальными предпринимателями (изменения в пункт 12 части 1 статьи 93 Федерального закона). Это изменение обусловлено тем, что в настоящее время учреждения уголовно-исполнительной системы вправе проводить закупку сырья, материалов и комплектующих не за счет бюджетных средств, а за счет средств коммерческих организаций, размещающих в уголовно-исполнительной системе заказы. Вместе с тем учреждения уголовно-исполнительной системы изготавли-

вают продукцию не только для юридических лиц, но и для физических лиц и индивидуальных предпринимателей, однако Федеральный закон не позволяет закупать сырье, материалы, комплектующие изделия для исполнения договоров, заключенных с физическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

4) отменить обязанность по привлечению сторонних экспертов и экспертных организаций к проведению экспертизы результатов исполнения внутрисистемных контрактов для учреждений уголовно-исполнительной системы (изменения в статью 94 Федерального закона).

Данные изменения, на наш взгляд, позволили бы в полном объеме реализовать весь комплекс мер, закрепленных законодательством о контрактной системе, в части предоставления преференций УИС, способствуют защите, экономии и пополнению средств федерального бюджета, развитию и стабильному функционированию производственного сектора системы исполнения наказаний и УИС в целом, организации профессиональной подготовки осужденных, привлечению их к труду и закреплению у них трудовых навыков в соответствии с Законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Вторым проектом законодательной инициативы предлагалось уточнить нормы, регулирующие отношения по определению цены контракта при закупках, предусмотренных пунктом 2 статьи 42 Федерального закона (это такие услуги, как техническое обслуживание и (или) ремонт техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг, услуг общественного питания и так далее), ввести понятие «максимальный размер оплаты товаров, работ или услуг по контракту».

В связи с тем, что работники заказчика не наделены полномочиями подготавливать экспертные заключения, предлагалось экспертизу результатов, предусмотренных контрактом, которая проводится заказчиком своими силами, оформлять документом о приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги. Указанный документ подписывается работниками, привлеченными к проведению экспертизы.

Законопроектом предлагалось также внести технические правки, включающие дублирование отдельных положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Согласно рекомендациям подготовки законодательных инициатив, предложенным Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, на проекты законодательных инициатив были получены предварительные заключения Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и заключения Комиссии по вопросам экономической и промышленной политики Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. В соответствии с полученными заключениями проекты законодательных инициатив были направлены на заключение в Правительство Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации концепцию разработанных в Саратовской областной Думе проектов федеральных законов не поддержало. В связи с этим Саратовской областной Думой принято решение не вносить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации данные проекты законодательных инициатив.

С 1 июня 2015 года вступили в силу положения Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 490-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми уточняются предмет правового регулирования Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и понятие «спиртосодержащая продукция», а также закрепляется терминология («коньяк», «виноградник», «реестр виноградных насаждений», «виноградное сусло», «винодельческая продукция» и прочее), необходимая для регулирования производства винодельческой продукции, вина с защищенным географическим указанием или с защищенным наименованием места происхождения. Федеральный закон упрощает систему контроля за производством вина из винограда, выращенного на территории Российской Федерации, а также уточняет порядок маркировки алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи).

Положениями Федерального закона определяется порядок выдачи лицензии на производство, хранение и поставки вин, игристых вин с защищенным географическим указанием или с защищенным наименованием места происхождения.

Федеральный закон разрешает сельскохозяйственным товаропроизводителям (организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам), признаваемым таковыми в соответствии с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства», розничную продажу в нестационарных торговых объектах вина, игристого вина (шампанского), в том числе при оказании услуг общественного питания.

В целях реализации данных положений областной Думой принят Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (проект внесен Губернатором области), которым вопросы, связанные с ведением реестра виноградных насаждений, определением географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции, отнесены к полномочиям органа исполнительной власти области, определяемого Правительством области.

Областной Думой принят Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (проект внесен Общественной палатой области), в соответствии с которым на территории области запрещены розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков, а также розничная продажа всей алкогольной продукции 25 января (День российского студенчества).

Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции на территории области были установлены в статье 4 Закона Саратовской области от 28 октября 2011 года № 144-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В целях совершенствования правового регулирования принят Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 85-ЗСО «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области» (проект внесен Губернатором области), устанавливающий дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории региона.

Данным Законом (по предложению ГУВД по Саратовской области) уточняются требования к розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции не будут распространяться на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую предприятиями общественного питания, которые соответствуют требованиям, установленным Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 50762-2007 «Услуги общественного питания. Классификация предприятий общественного питания» (до 1 января 2016 года) и Межгосударственным стандартом ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» (после 1 января 2016 года).

Так как проведение мероприятий «Последний звонок» зависит от графика проведения ЕГЭ и в последние годы данные мероприятия проводились в разные даты (23, 24 или 25 мая), Закон уполномочил Губернатора области на установление даты, когда не допускается розничная продажа алкогольной продукции в связи с проведением мероприятия «Последний звонок».

30 июня 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ), который направлен на противодействие незаконному обороту алкогольной продукции.

Федеральным законом № 182-ФЗ регулируются отношения, возникающие в сфере учета производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. В частности, устанавливается, что требование об обязательной фиксации информации об объеме производства и оборота соответствующей продукции в Единой государственной автоматизированной информационной системе (далее – ЕГАИС) распространяется на организации, осуществляющие производство пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, оптовые поставки и импорт алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции, а также уточняется перечень видов деятельности, на которые такое требование не распространяется. Предусматривается поэтапный порядок вступления Федерального закона в силу для различных участников ЕГАИС, осуществляющих производство и оборот пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, закупку, хранение и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции в городских и сельских поселениях.

Федеральный закон № 182-ФЗ также уточняет полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по регистрации выданных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции.

В целях реализации указанных норм областной Думой принят Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», которым уточнены полномочия органов государственной власти области по данным вопросам в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», которым в отдельные законодательные акты Российской Федерации вносятся изменения, направленные на реализацию норм Конвенции о правах инвалидов (ратифицирована Российской Федерацией 3 мая 2012 года).

Указанный Федеральный закон направлен на формирование на основе норм Конвенции о правах инвалидов взаимоувязанной системы полномочий и функций органов государственной власти по определению порядков обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и услуг, а также по оказанию им помощи в реализации всех прав в основных сферах жизнедеятельности.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с данным Федеральным законом принят Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 164-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные

акты Саратовской области», которым внесены изменения в Законы Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области», «Об организации обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Саратовской области» и «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Саратовской области» в части наделения органов государственной власти области полномочиями по обеспечению условий доступности социально значимых объектов и услуг для граждан с ограниченными возможностями.

В регионе продолжилось совершенствование нормативно-правовой базы в сфере недропользования и охраны окружающей среды.

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», уточняющий нормы, регулирующие использование подземных вод.

Федеральным законом участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, отнесены к участкам недр местного значения. Установлено также, что решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения в целях добычи подземных вод принимается органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

В соответствии с данным Федеральным законом областной Думой принят Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 32-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении права пользования и о пользовании участками недр местного значения на территории Саратовской области», которым установлено, что решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения, связанным с добычей подземных вод, принимается специально уполномоченным органом исполнительной власти области в сфере государственного управления, использования и охраны участков недр местного значения, а также определен порядок принятия такого решения.

Принято также постановление Саратовской областной Думы от 25 февраля 2015 года № 34-1448 «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 17 сентября 2008 года № 12-480 «Об утверждении Положения о комитете Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям и Положения о комитете Саратовской областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи», которым уточнены вопросы ведения комитета по установлению порядка пользования и распоряжения участками недр местного значения, а также по развитию и использованию минерально-сырьевой базы.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением права пользования и использованием участками недр местного значения на территории области, были урегулированы Законом Саратовской области от 20 февраля 2012 года № 16-ЗСО «О предоставлении права пользования и о пользовании участками недр местного значения на территории Саратовской области». Однако практика реализации данного областного Закона показала недостатки в правовом регулировании и пробелы в законодательстве, связанные с предоставлением права пользования и использованием участками недр местного значения.

В целях устранения противоречий между действующими нормами Закона области и складывающейся правоприменительной практикой областной Думой принят Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 92-ЗСО «О недрах», положения которого вступили в силу с 1 сентября 2015 года. Закон определяет полномочия органов государственной власти области в сфере регулирования отношений недропользования, регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением права пользования и использованием на территории области участками недр местного значения, в том числе уточняет перечень документов, представляемых для получения права пользования участками недр местного значения, и порядок рассмотрения министерством природных ресурсов и экологии области данных документов, а также порядок проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения.

1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который разграничивает интерпретированную геологическую информацию, являющуюся объектом интеллектуальной собственности, регулируемую Гражданским кодексом Российской Федерации, и первичную геологическую информацию, подлежащую правовой защите в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, а также уточняет ответственность недропользователей и должностных лиц за нарушение требований представления и использования геологической информации.

Федеральным законом установлено, что с 1 января 2016 года субъекты Российской Федерации создают и ведут фонды геологической информации субъектов Российской Федерации (в настоящее время субъекты Российской Федерации создают и ведут территориальные фонды геологической информации).

В соответствии с Федеральным законом порядок и условия использования геологической информации о недрах, обладателем которой является субъект Российской Федерации, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с необходимостью реализации данных норм областной Думой принят Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О недрах», которым с 1 января 2016 года к полномочиям Правительства области отнесены вопросы установления порядка и условий использования геологической информации о недрах, владельцем которой является Саратовская область, а также создания и ведения фонда геологической информации Саратовской области, осуществления от имени Саратовской области правомочия владельца геологической информации о недрах, полученной пользователем недр за счет средств областного бюджета, местных бюджетов.

1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 458-ФЗ), который направлен на совершенствование правового регулирования в области обращения с отходами производства и потребления.

Федеральным законом № 458-ФЗ определяются приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами и уточняется понятийный аппарат Федерального закона «Об отходах производства и потребления», предусматривается перераспределение полномочий в области обращения с отходами между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями (в частности, к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами отнесено установление порядка ведения регионального кадастра отходов).

В целях реализации положений Федерального закона № 458-ФЗ областной Думой принят Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 98-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области», в соответствии с которым установление порядка ведения регионального кадастра отходов отнесено к полномочиям Правительства области. Данным Законом области также уточняются полномочия Правительства области в сфере управления особо охраняемыми природными территориями регионального назначения, а также полномочия по утверждению перечня должностных лиц органов государственной власти области, осуществляющих региональный государственный экологический надзор в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2015 году депутаты – члены комитета продолжили работу по совершенствованию законодательства в сфере земельных отношений.

23 июня 2014 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», основные положения которого вступили в силу с 1 марта 2015 года.

Изменения, вносимые данным Федеральным законом в ряд законодательных актов Российской Федерации, касаются регулирования вопросов возникновения, прекращения и осуществления прав на земельные участки. Устанавливается новый порядок предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. В частности, определяются особенности предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование. Так, статьей 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации определяется, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование:

гражданину для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет;

для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по специальностям, установленным законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет.

В целях реализации данных положений принят Закон Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 5-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности», который определяет муниципальные образования области, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданам для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, а также муниципальные образования области и специальности для граждан, по которым граждане работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях, для предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства.

Перечни муниципальных образований области и специальностей сформированы на основе предложений органов местного самоуправления. С учетом поступивших от органов местного самоуправления пожеланий земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданину:

для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности – в 204 муниципальных образованиях, входящих в состав 28 муниципальных районов области;

для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства гражданам, которые работают по определенным специальностям, – в 202 муниципальных образованиях.

Всего в Саратовской области 350 муниципальных образований. В указанный Закон включены муниципальные образования, входящие в состав 28 муниципальных районов области, в том числе в 16 муниципальных районах – все муниципальные образования, входящие в их состав, и в 4 муниципальных районах (Аркадакский, Новоузенский, Ровенский, Ртищевский) – все сельские поселения.

Не будут предоставляться земельные участки гражданам в безвозмездное пользование в 10 муниципальных районах – это Александрово-Гайский, Аткарский, Балашовский, Калининский, Перелюбский, Петровский, Питерский, Самойловский, Саратовский, Федоровский муниципальные районы.

Законом определены специальности, входящие в следующие группы специальностей Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003 (высшее образование): гуманитарные науки, социальные науки, образование и педагогика, здравоохранение, культура и искусство, экономика и управление, сельское и рыбное хозяйство; а также специальности, входящие в группы специальностей Общероссийского классификатора начального профессионального образования ОК 023-95: сельское хозяйство, переработка сельскохозяйственной продукции.

С 1 апреля 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уточнен порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Земельный кодекс Российской Федерации дополняется новой главой VII.1 «Порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд».

К полномочиям субъектов Российской Федерации отнесены новые полномочия:

установление иных случаев, когда уполномоченный орган исполнительной власти или орган местного самоуправления принимает решение об отказе в удовлетворении ходатайства об изъятии земельных участков для региональных или муниципальных нужд;

перераспределение между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий в области земельных отношений.

Новая редакция статьи 49 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает закрытый перечень случаев изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

В связи с внесением данных изменений Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле», которым уточнены полномочия областной Думы и Правительства области по регулированию земельных отношений в области, а также признана утратившей силу статья 15 Закона Саратовской области «О земле» определявшая случаи изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

В соответствии со статьями 39⁶ и 39⁸ Земельного кодекса Российской Федерации субъектам Российской Федерации предоставлено право определять своими законами случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов некоммерческой организации, созданной субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для освоения территорий в целях строительства и эксплуатации наемных домов социального использования, а также срок, на который могут предоставляться такие земельные участки в аренду.

В целях реализации данных положений принят Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 128-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О земле», который устанавливает, что земельные участки, находящиеся в государственной собственности области или муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляются некоммерческой организации, созданной областью или муниципальным образованием для освоения территорий в целях строительства и эксплуатации наемных домов социального использования, в аренду без проведения торгов в случае, если строительство наемных домов социального использования предусмотрено государственными программами области или муниципальными программами. При этом договор аренды таких земельных участков заключается на срок до сорока девяти лет.

С 1 марта 2015 года вступил в силу Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности». Он определяет случай предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, порядок постановки таких граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление им земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления указанным гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам.

В соответствии со статьей 11 данного Закона сведения о гражданине, в отношении которого принято решение о предоставлении в собственность бесплатно земельного участка, для включения в соответствующий реестр

должны представляться органами местного самоуправления непосредственно в министерство социального развития в порядке и форме, установленными Правительством области. Срок, в течение которого такие сведения должны быть представлены, составляет пять рабочих дней со дня принятия органом местного самоуправления соответствующего решения о предоставлении гражданину в собственность бесплатно земельного участка.

Для оптимизации процесса представления сведений о гражданах, в отношении которых приняты решения о предоставлении в собственность бесплатно земельных участков, для включения в реестр принят Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 113-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (законопроект внесен Губернатором области), которым исключено требование о предоставлении указанных сведений непосредственно в министерство социального развития области, что позволило осуществить процесс предоставления сведений о гражданах через управления социальной защиты населения, находящиеся в районах области.

Федеральным законом от 28 февраля 2015 года № 18-ФЗ «О внесении изменения в статью 47 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» продлен до 1 марта 2018 года срок действия положений части 3 статьи 47 Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости», согласно которым предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) кадастровых работ в зависимости от видов объектов недвижимости, иных имеющих существенное значение критериев могут устанавливаться субъектами Российской Федерации.

Это обусловило принятие Закона Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 184-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области», в соответствии с которым предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) кадастровых работ в зависимости от видов объектов недвижимости, иных имеющих существенное значение критериев на период до 1 марта 2018 года могут устанавливаться Правительством области.

Федеральным законом от 12 декабря 2011 года № 427-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Согласно указанным изменениям, вступившим в силу с 1 апреля 2012 года, в случае, если договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и расположенного в

границах субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга, заключен до 1 января 2011 года для целей строительства, реконструкции объекта недвижимого имущества и имеется существенное нарушение условий договора аренды такого земельного участка и (или) существенное изменение обстоятельств, из которых стороны данного договора исходили при его заключении, договор аренды может быть расторгнут досрочно в одностороннем порядке соответствующим органом государственной власти или органом местного самоуправления по истечении одного месяца со дня направления уведомления о расторжении данного договора.

Существенными нарушениями условий данного договора являются:

неисполнение обязательств по строительству, реконструкции объекта недвижимого имущества в срок, предусмотренный данным договором, или при отсутствии такого срока в данном договоре в срок, на который выдано разрешение на строительство, реконструкцию этого объекта, в случае, если строительная готовность объекта недвижимого имущества на последний день такого срока составляет менее чем 40 процентов общего объема его строительства, реконструкции, предусмотренного утвержденной в установленном законодательством Российской Федерации порядке проектной документацией;

отсутствие по истечении пяти лет со дня заключения данного договора разрешения на строительство, реконструкцию объекта недвижимого имущества, строительство которого предусмотрено данным договором, в случае, если в данном договоре не предусмотрен срок окончания строительства, реконструкции этого объекта.

Существенным изменением обстоятельств, из которых стороны данного договора исходили при заключении договора аренды земельного участка, по которому допускается его расторжение в одностороннем порядке органом государственной власти или органом местного самоуправления, является расторжение иного договора, заключенного с органом государственной власти или органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением либо унитарным предприятием и предусматривающего строительство, реконструкцию объекта недвижимого имущества на таком земельном участке, арендованном в соответствии с данным договором. В этом случае договор аренды земельного участка считается расторгнутым со дня расторжения указанного договора, за исключением случаев, если продолжение действия договора аренды земельного участка предусмотрено в соглашении о расторжении указанного иного договора.

Кроме того, статьей 284 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что земельный участок может быть изъят у собственника в случаях, когда участок предназначен для сельскохозяйственного производства либо жилищного или иного строительства и не используется для соответствующей цели в течение трех лет, если более длительный срок не установлен законом.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений. Согласно пункту 1 статьи 124 Гражданского кодекса Российской Федерации Российская Федерация, субъекты Российской Федерации: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, а также городские, сельские поселения и другие муниципальные образования – выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами.

В целях соблюдения принципа равенства участников договорных отношений, который должен соблюдаться независимо от местонахождения земельных участков, а также соблюдения прав и законных интересов органов местного самоуправления и органов государственной власти, которые являются арендодателями земельных участков, предоставленных для строительства и реконструкции объектов недвижимого имущества, Саратовская областная Дума вышла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (постановление Саратовской областной Думы от 23 сентября 2015 года № 41-1672), которым предлагается распространить на все субъекты Российской Федерации право досрочного расторжения соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления договоров аренды земельных участков, заключенных до 1 января 2011 года для целей строительства, реконструкции объекта недвижимого имущества.

Принятие данного законопроекта позволит в административном порядке, без судебного спора, расторгнуть договор аренды земельного участка, предоставленного для целей строительства, реконструкции объекта недвижимого имущества, также в случае, если арендатор не использует земельный участок в указанных целях в течение трех лет, что будет способствовать большему вовлечению в оборот земельных участков, росту спроса на земельные участки со стороны физических и юридических лиц, которые намерены использовать их для строительства и реконструкции объектов недвижимого имущества.

В настоящее время одной из наиболее важных является проблема удовлетворения потребности граждан в жилье, которая связана с недостаточным объемом вновь возводимого жилья, удорожанием строительства, обусловленным отсутствием необходимых территорий с развитой инженерной и социальной инфраструктурой и сложностью процедуры оформления разрешительных документов для застройщиков. Принятие предлагаемого законопроекта будет способствовать решению данной проблемы – развитию жилищного строительства, рынка земельных участков, выявлению земельных участков, которые не используются законными пользователями по назначению.

В Саратовской области действующими являются около 3180 договоров аренды земельных участков, заключенных до 1 января 2011 года для целей строительства, реконструкции объекта недвижимого имущества. При этом 85 процентов действующих договоров заключены органами местного самоуправления восьми муниципальных образований (семь муниципальных районов и муниципальное образование «Город Саратов»). Договоры аренды земельных участков заключены в основном на срок от 10 до 49 лет.

Благодаря принятию данного Федерального закона активизируется выявление случаев ненадлежащего использования и неиспользования земельных участков для строительства и реконструкции объектов недвижимого имущества, прежде всего тех, которые расположены в районах перспективного развития городских территорий – вблизи сложившейся социальной, инженерной и дорожной инфраструктуры городов. Закон позволит также эффективно использовать земельные участки, развивать индивидуальное жилищное строительство и коммерческую застройку, а также стимулировать инвесторов к осуществлению своевременного строительства, уменьшению сроков ввода объектов в эксплуатацию, что приведет к созданию рабочих мест, привлечению инвестиций и налоговых поступлений в бюджет.

В настоящее время проект федерального закона № 891088-6 «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Саратовской областной Думой, находится на рассмотрении в Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по земельным отношениям и строительству.

В Саратовской области постоянно совершенствуется нормативно-правовая база по вопросам владения, пользования и распоряжения государственной собственностью области, а также разграничения государственной собственности в соответствии с федеральным законодательством.

Отношения, возникающие при приватизации областного имущества, и связанные с ними отношения по управлению областным имуществом регулируются на территории региона Законом Саратовской области от 7 февраля 2003 года № 8-ЗСО «О приватизации государственного имущества Саратовской области» (далее – Закон области № 8-ЗСО).

В соответствии со статьей 5 Закона области № 8-ЗСО к полномочиям областной Думы относится утверждение прогнозного плана (программы) приватизации областного имущества и условий приватизации областного имущества. При этом принятие решения об условиях приватизации областного имущества носит «технический», а не нормативный характер, поскольку начальная цена приватизируемого объекта определяется на основании оценки, а способы приватизации и порядок их применения определены Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В целях сокращения сроков подготовки решений об условиях приватизации областного имущества и повышения эффективности его продажи областной Думой принят Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 47-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области», в соответствии с которым решение об условиях приватизации областных государственных унитарных предприятий, акций открытых акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной собственности области, и иного областного имущества принимается Правительством области или уполномоченным органом исполнительной власти области.

В случае признания продажи областного имущества несостоявшейся уполномоченный орган исполнительной власти области в месячный срок со дня признания продажи такого имущества несостоявшейся осуществляет действия по повторной продаже областного имущества на ранее установленных условиях либо в установленном порядке подготавливает проект решения об изменении условий приватизации областного имущества или об отмене ранее принятого решения об условиях приватизации областного имущества.

Статьей 11 Закона области № 8-ЗСО установлены правовые ограничения для деятельности унитарных предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации областного имущества. Так, унитарное предприятие не вправе без согласия уполномоченного органа исполнительной власти области: сокращать численность работников предприятия; совершать сделки, цена которых превышает 5 процентов балансовой стоимости активов предприятия; получать кредиты; осуществлять выпуск ценных бумаг; выступать учредителем хозяйственных товариществ или обществ, а также приобретать или отчуждать акции (доли, паи) в уставном (складочном) капитале хозяйственных товариществ или обществ.

Указанные ограничения действуют со дня утверждения прогнозного плана (программы) приватизации областного имущества и до момента перехода права собственности на приватизируемое имущество к покупателю имущественного комплекса областного государственного унитарного предприятия или момента государственной регистрации созданного хозяйственного общества.

Однако в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» действие данного Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными унитарными предприятиями закрепленного за ними имущества, приватизация имущественных комплексов унитарных предприятий осуществляется только путем их преобразования в хозяйственные общества, в связи с чем в целях приведения Закона области № 8-ЗСО в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 86-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О привати-

зации государственного имущества Саратовской области», который установил, что правовые ограничения для деятельности унитарных предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации областного имущества, действуют со дня утверждения прогнозного плана (программы) приватизации областного имущества и до дня государственной регистрации созданного хозяйственного общества.

29 сентября 2015 года вступили в силу основные положения Федерального закона от 29 июня 2015 года № 180-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 180-ФЗ), которым уточняются отдельные положения соответствующего Федерального закона, в том числе в целях приведения его в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Федеральным законом № 180-ФЗ уточняются положение, определяющее принцип возмездности приватизации, а также перечень отношений, возникающих при распоряжении государственным или муниципальным имуществом, на которые не распространяется действие Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества». В частности, из сферы действия указанного Федерального закона исключаются продажа находящихся в государственной и муниципальной собственности ценных бумаг на организованных торгах и передача государственного и муниципального имущества некоммерческим организациям в качестве имущественного взноса публично-правового образования. Вводится требование представления унитарными предприятиями и хозяйственными обществами, включенными в акты планирования приватизации, бухгалтерской (финансовой) отчетности в уполномоченный орган публичной власти.

В целях повышения прозрачности и эффективности информационного обеспечения приватизации государственного и муниципального имущества внесены изменения в порядок его осуществления. Информация о приватизации в объеме, предусмотренном Федеральным законом, подлежит размещению в сети «Интернет». Обязательное опубликование такой информации в официальных печатных изданиях не предусмотрено. Скорректированы также требования к составу сведений, которые должны включаться в информационное сообщение о продаже государственного и муниципального имущества.

В целях реализации введенных Федеральным законом № 180-ФЗ норм областной Думой приняты Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 121-ЗСО «О внесении изменения в статью 27 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (далее – Закон области № 121-ЗСО) и Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 123-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области» (далее – Закон области № 123-ЗСО).

Законом области № 121-ЗСО в статью 27 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» внесено изменение, которым установлено, что передача государственного имущества области в собственность некоммерческих организаций, за исключением передачи в собственность некоммерческих организаций, созданных при преобразовании областных государственных унитарных предприятий, и передачи некоммерческим организациям в качестве имущественного вноса Саратовской области, осуществляется в порядке, установленном законодательством о приватизации.

Закон области № 123-ЗСО уточняет порядок информационного обеспечения приватизации государственного и муниципального имущества: при информационном обеспечении приватизации государственного имущества области предусмотрен отказ от публикации информации о приватизации на бумажных носителях, она подлежит размещению только на официальных сайтах в сети «Интернет».

В указанном нормативном правовом акте установлена также обязанность унитарных предприятий, акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, включенных в прогнозный план (программу) приватизации областного имущества, представлять в уполномоченный орган исполнительной власти области годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность в установленный законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете срок для представления ее обязательного экземпляра, промежуточную бухгалтерскую (финансовую) отчетность за квартал, полугодие, девять месяцев – в срок не позднее чем в течение тридцати дней со дня окончания отчетного периода с размещением информации, содержащейся в указанной отчетности, на официальном сайте в сети «Интернет», определенном Правительством области.

В соответствии со статьями 8, 42 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» порядок определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и порядок ее перечисления в областной бюджет установлены Законом Саратовской области от 31 октября 2008 года № 280-ЗСО «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о порядке ее перечисления в областной бюджет».

Статьей 1 данного Закона определено, что в областной бюджет зачисляются 25 процентов прибыли государственных унитарных предприятий области, основанных на праве хозяйственного ведения, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В целях изыскания дополнительных источников доходов, в том числе за счет повышения эффективности использования государственного имущества, областной Думой принят Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 103-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о порядке ее перечисления в областной бюджет» (законопроект внесен Губернатором области), который увеличил с 1 января 2016 года размер, перечисляемый в областной бюджет государственными унитарными предприятиями области, основанными на праве хозяйственного ведения, части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, до 35 процентов.

С 9 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 485-ФЗ), совершенствующий механизм перераспределения муниципального имущества между муниципальными образованиями в связи с перераспределением вопросов местного значения между сельскими поселениями и муниципальным районом, а также в связи с образованием новых типов муниципальных образований – городского округа с внутригородским делением и внутригородского района.

В целях реализации Федерального закона № 485-ФЗ областной Думой принят Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 48-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области», который дополнил перечень случаев, при которых осуществляется разграничение имущества между муниципальными образованиями области. Разграничение имущества между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе осуществляется также в случае изменения перечня вопросов местного значения сельского поселения.

В 2015 году в регионе продолжился начатый в 2007 году процесс разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами, в границах которых они образованы, а также в соответствии с принятыми в декабре 2014 года изменениями в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области» произведено разграничение муниципального имущества, передаваемого из собственности поселений в собственность муниципального района. В течение года областной Думой принято пять законов области, которыми утверждены перечни муниципального имущества муниципальных районов области, передаваемых в собственность поселений,

образованных в их границах, и четыре закона области о передаче имущества из собственности сельских поселений в собственность муниципальных районов.

С учетом задач, неоднократно обозначенных Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, в целях обеспечения оптимизации объема и эффективности участия государства в деятельности коммерческих организаций постановлением Саратовской областной Думы от 24 сентября 2014 года № 29-1245 (с изменениями, внесенными постановлениями Саратовской областной Думы от 6 мая 2015 года № 37-1529, 24 июня 2015 года № 39-1579, 2 декабря 2015 года № 44-1768) утвержден прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2015 год (далее – прогнозный план).

Прогнозный план разработан в соответствии с Законом Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области». Целями прогнозного плана являются формирование перечня имущества, находящегося в государственной собственности Саратовской области, подлежащего приватизации на основе законодательства, и обеспечение планомерности процесса приватизации. Государственная политика в сфере приватизации государственного имущества Саратовской области в 2015 году направлена на приватизацию государственного имущества области, не задействованного в обеспечении государственных полномочий органов государственной власти области.

Прогнозируемый объем поступлений денежных средств в областной бюджет от продажи государственного имущества Саратовской области составляет 22,87 млн. рублей.

В прогнозный план включены государственное унитарное предприятие Саратовской области «Чардым – Дубрава», пять пакетов акций открытых акционерных обществ (ОАО «Алгайское автотранспортное предприятие», ОАО «Ершовское автотранспортное предприятие», ОАО «Краснокутская автобаза», ОАО «Пугачевское пассажирское автотранспортное предприятие», ОАО «Хвалыньское автотранспортное предприятие»), 16 объектов недвижимого имущества и три объекта движимого имущества, находящихся в собственности области.

В результате проведенных комитетом по управлению имуществом Саратовской области мероприятий по приватизации государственного имущества области в 2015 году:

1) государственное унитарное предприятие Саратовской области «Чардым – Дубрава» преобразовано в общество с ограниченной ответственностью;

2) по итогам аукциона реализовано восемь объектов недвижимого имущества:

комплекс объектов недвижимости, состоящий из: нежилого одноэтажного здания (гараж) общей площадью 100,1 кв. м, литер Б; нежилого одноэтажного здания (киновидеоцентр) общей площадью 109,9 кв. м, литер Аа;

нежилого одноэтажного помещения (склад) общей площадью 60,2 кв. м; нежилого одноэтажного помещения (котельная) общей площадью 6,7 кв. м; вместе с земельным участком (категория земель: земли поселений, кадастровый номер 64:46:020712:0012) общей площадью 959,9 кв. м, расположенный по адресу: Саратовская область, г.Пугачев, ул.К.Маркса, д.291. Цена продажи – 1715,99 тыс. рублей с учетом НДС;

нежилое здание (плодохранилище) (подземных этажей – 1) общей площадью 606,5 кв. м, литер А, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:08:020101:2191) общей площадью 753 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, Вольский район, с.Терса, ул.Остапенко, д. б/н. Цена продажи – 209,07 тыс. рублей с учетом НДС;

комплекс объектов недвижимости, состоящий из: нежилого одноэтажного здания (гараж для автомашин) общей площадью 282,6 кв. м, литер А (60 кв. м обременено арендными отношениями); нежилого одноэтажного здания (хозяйственная постройка) общей площадью 31,5 кв. м, литер А (обременено арендными отношениями); вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:08:020101:392) общей площадью 547 кв. м, расположенный по адресу: Саратовская область, Вольский район, с.Терса, ул.Талалихина, д.1а. Цена продажи – 118170 рублей с учетом НДС;

нежилое одноэтажное здание (телятник) общей площадью 1366,8 кв. м, литер А, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:08:020101:408) общей площадью 1634 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, Вольский район, с.Терса, ул.Талалихина, д.1Д. Цена продажи – 484800 рублей с учетом НДС;

нежилое одноэтажное здание (столовая) общей площадью 532 кв. м, литер А, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:08:020101:2165) общей площадью 1007 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, Вольский район, с.Терса, ул.Богатова, д.3. Цена продажи – 81810 рублей с учетом НДС;

нежилое одноэтажное здание (контора учхоза) общей площадью 157,4 кв. м, литер А, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:08:020101:2190) общей площадью 282 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, Вольский район, с.Терса, ул.Талалихина, д.1В. Цена продажи – 30300 рублей с учетом НДС;

нежилое одноэтажное здание (гараж) общей площадью 433 кв. м, литер А, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:08:020101:2181) общей площадью 587 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, Вольский район, с.Терса, ул.Талалихина, д.1Н. Цена продажи – 161600 рублей с учетом НДС;

нежилое одноэтажное здание (гараж) общей площадью 189,3 кв. м, литер А, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:08:020101:2182) общей площадью 416 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, Вольский район, с.Терса, ул.Талалихина, д.1М. Цена продажи – 74740 рублей с учетом НДС;

3) посредством публичного предложения реализовано пять объектов недвижимого имущества:

нежилое здание общей площадью 429,5 кв. м, литеры Аа, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:46:020724:1) общей площадью 668,69 кв. м, местоположение: Саратовская область, г.Пугачев, ул.Красноармейская, д.235. Цена продажи – 1718,5 тыс. рублей с учетом НДС;

нежилое одноэтажное здание (свинарник) общей площадью 349 кв. м, литер А, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:08:020101:418) общей площадью 495 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, Вольский район, с.Терса, ул.Талалихина, д.1Ж. Цена продажи – 61 тыс. рублей с учетом НДС;

нежилое одноэтажное здание (свинарник на 200 голов) общей площадью 759,4 кв. м, литер А, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:08:020101:2163) общей площадью 1081 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, Вольский район, с.Терса, ул.Талалихина, д.13, корп.3. Цена продажи – 134 тыс. рублей с учетом НДС;

нежилое одноэтажное здание (столярная мастерская) общей площадью 62,7 кв. м, литер А, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:08:020101:2189) общей площадью 119 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, Вольский район, с.Терса, ул.Анучкина, д.б/н. Цена продажи – 11000 рублей с учетом НДС;

нежилое одноэтажное здание (семеновранилище) (подземный этаж – 1) общей площадью 844,3 кв. м, литер А, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:08:020101:2183) общей площадью 924 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, Вольский район, с.Терса, ул.Талалихина, д.1Р. Цена продажи – 335,5 тыс. рублей с учетом НДС;

4) по итогам аукциона реализовано три объекта движимого имущества – автопогрузчики «АПЕКС–СЕРВИЗ». Цена продажи – 224563,4 рубля с учетом НДС;

5) в целях реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, предоставленного субъектам малого и среднего предпринимательства Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего

предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Законом Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 242-ЗСО «О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества», комитетом по управлению имуществом Саратовской области с субъектом малого предпринимательства заключен договор купли-продажи нежилого одноэтажного здания (магазина) общей площадью 90,3 кв. м, литер А (обременено арендными отношениями), вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:08:020101:394) общей площадью 119 кв. м, расположенного по адресу: Саратовская область, Вольский район, с.Терса, ул. Чапаева, д.27. Цена продажи – 241 тыс. рублей с учетом НДС с рассрочкой оплаты на пять лет. В результате в 2015 году в областной бюджет поступило от продажи данного имущества 17 тыс. рублей.

Аукцион по продаже пяти пакетов акций открытых акционерных обществ, назначенный на 28 декабря 2015 года, признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок на участие в аукционе, поэтому комитетом по управлению имуществом Саратовской области принято решение о продаже указанного имущества, находящегося в государственной собственности Саратовской области, посредством публичного предложения в 2016 году.

В соответствии с Законом Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области» постановлением Саратовской областной Думы от 23 сентября 2015 года № 41-1674 утвержден прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2016 год.

Государственная политика в сфере приватизации государственного имущества Саратовской области в 2016 году, как и в прошлые годы, будет направлена на приватизацию государственного имущества Саратовской области, не задействованного в обеспечении государственных полномочий органов государственной власти области.

Приватизация государственного имущества Саратовской области проводится для решения следующих задач:

создание благоприятной среды для развития бизнеса;

продолжение структурных преобразований в экономике и вовлечение в гражданский оборот максимального количества объектов государственной собственности Саратовской области;

оптимизация структуры государственной собственности Саратовской области и, как следствие, уменьшение расходов областного бюджета на управление государственным имуществом Саратовской области.

В прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Саратовской области в 2016 году включено четыре объекта недвижимого имущества, а именно:

нежилое одноэтажное строение (гараж), общая площадь 37,8 кв. м, литер Г, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:47:040201:26, общая площадь 51,16 кв. м), расположенное по адресу: Саратовская область, г.Ртищево, ул.Радищева, гараж № 6 «А»;

нежилое одноэтажное здание (гараж), общая площадь 56,2 кв. м, литер А (обременено арендными отношениями), вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:04:010101:283, общая площадь 13980 кв. м), расположенное по адресу: Саратовская область, Базарно-Карабулакский район, с.Алексеевка, ул.Малая Садовая, д.9;

нежилое одноэтажное здание, общая площадь 61,8 кв. м, литер Б, расположенное по адресу: Саратовская область, г.Энгельс, ул.Нестерова, д.14;

нежилое одноэтажное здание, общая площадь 120,3 кв. м, литер А, расположенное по адресу: Саратовская область, г.Вольск, ул.Л.Толстого, д.159.

Прогнозируемая стоимость предлагаемого к приватизации областного имущества составляет 440 тыс. рублей.

В течение 2015 года приняты шесть постановлений Саратовская областной Думы, в соответствии с которыми из областной собственности были переданы безвозмездно в муниципальную собственность следующие объекты государственной собственности области:

в муниципальную собственность Краснокутского муниципального района – нежилое здание детского сада (администрация Краснокутского муниципального района планирует использовать данный объект с целью размещения в нем дошкольного образовательного учреждения);

в муниципальную собственность Энгельсского муниципального района – земельный участок, расположенный по адресу: Саратовская область, г.Энгельс, ул.Нестерова (администрация Энгельсского муниципального района планирует использовать данный земельный участок с целью развития территории г.Энгельса для освоения под многоэтажную жилую застройку кварталов вдоль улиц Нестерова – Телеграфная и строительства социально значимых объектов, а также для развития и реконструкции инженерных сетей);

в муниципальную собственность Новоузенского муниципального района – 100 процентов акций открытого акционерного общества «Новоузенское автотранспортное предприятие»;

в муниципальную собственность Балаковского муниципального района – 100 процентов акций открытого акционерного общества «Балаковский пассажирский автотранспортный комбинат»;

нежилое здание – памятник регионального значения (Торговый дом А.А. Шмидта, начало XX века) с земельным участком, расположенные по адресу: Саратовская область, г.Балаково, ул.Чернышевского, 26 (администрация Балаковского муниципального района планирует использовать указанное имущество для обеспечения деятельности работников муниципальных учреждений и предприятий Балаковского муниципального района);

в муниципальную собственность Романовского муниципального района – четыре нежилых здания (корпуса теоретических занятий, котельная, трансформаторная подстанция), общежитие, пожарный резервуар и движимое имущество, которое является неотъемлемой частью передаваемых объектов недвижимости, находящиеся на территории Учебного городка в р.п.Романовка (администрация Романовского муниципального района планирует перепрофилировать нежилые здания под объекты жилого фонда, необходимого для реализации соответствующих жилищных программ на территории муниципального района).

По предложению Саратовской городской Думы из муниципальной собственности муниципального образования «Город Саратов» в государственную собственность области переданы три земельных участка, расположенных на 5-й Дачной в г.Саратове. Земельные участки переданы комитету капитального строительства Саратовской области для строительства лыжного стадиона в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» и государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014–2020 годы.

По предложению комитета по управлению имуществом области с согласия Саратовской городской Думы из муниципальной собственности муниципального образования «Город Саратов» в государственную собственность области переданы 3/10 доли в нежилом здании (стадион «Торпедо») общей площадью 3822,9 кв. м и земельные участки, расположенные в г.Саратове на Новоастраханском шоссе. 7/10 доли в указанном здании находятся в государственной собственности области и переданы в оперативное управление ГАОУ ДОД «Саратовская областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по хоккею «Кристалл».

Принимаемое в областную собственность имущество также передано данной спортивной школе в оперативное управление.

В соответствии с Законом Саратовской области от 1 августа 2013 года № 135-ЗСО «О разграничении собственности на архивные документы, хранящиеся в муниципальных архивах области, и порядке передачи архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований области» Саратовской областной Думой принято постановление о безвозмездной передаче из государственной собственности области в муниципальную собственность Балашовского муниципального района архивных документов (1194 архивных фонда), находящихся на государственном учете в областном государственном учреждении «Государственный архив Саратовской области», а также нежилого помещения общей площадью 427,4 кв. м, расположенного по адресу: Саратовская область, г.Балашов, ул.Ленина, 5, в котором хранятся предлагаемые к передаче архивные документы.

Глава 6. Аграрные вопросы

Поддержка агропромышленного комплекса была и остается одним из приоритетов в деятельности законодательной и исполнительной власти области.

Депутаты областной Думы принимают активное участие в разработке нормативных правовых актов, направленных на развитие агропромышленного комплекса – важнейшей составляющей экономики региона.

Главная цель развития агропромышленного комплекса области – сделать сельское хозяйство конкурентоспособным, обеспечить население качественными продуктами питания местного производства, существенно повысить уровень жизни на селе.

В 2015 году первоочередными являлись вопросы привлечения в отрасль инвестиционных ресурсов, перехода на новые высокопроизводительные и ресурсосберегающие технологии.

Систематическое рассмотрение вопросов АПК на заседаниях профильного комитета областной Думы с приглашением широкого круга лиц, в том числе глав муниципальных районов области, фермеров, представителей общественных организаций и средств массовой информации, способствовало тесному взаимодействию исполнительной, законодательной власти, общественности.

В 2015 году было проведено 12 заседаний комитета, 14 рабочих групп, «круглый стол» на тему «О подготовке к проведению весенних полевых работ и мероприятиях по повышению устойчивости сельскохозяйственного производства в 2015 году». Депутаты, члены аппарата комитета приняли участие в марте – в работе «круглого стола» на тему «Роль садоводов, огородников и дачников в решении проблемы импортозамещения и внесении реального вклада в реализацию программы продовольственной безопасности Саратовской области», в сентябре – в открытии ежегодной выставки-ярмарки «День садовода – 2015», в рамках которой проведен «круглый стол» на тему «Проблемы самообеспеченности садоводческой продукцией. Перспективы развития садоводства» с участием представителей органов власти, садоводов и ученых-аграрников.

В июне 2015 года депутаты – члены комитета по аграрным вопросам и сотрудники аппарата комитета приняли участие в Международной научно-практической конференции «Инновационное развитие отрасли садоводства на основании совершенствования сортимента и технологий выращивания садовых насаждений».

В октябре депутатами областной Думы на базе Саратовского государственного аграрного университета им.Н.И.Вавилова под руководством председателя комитета по аграрным вопросам был проведен «круглый стол» на тему «Повышение эффективности функционирования агропромышленного комплекса Саратовской области в рамках Стратегии социально-экономического развития до 2030 года».

Были приняты следующие нормативные правовые акты Саратовской области:

Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 35-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд». Закон направлен на приведение Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд» в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации;

Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 51-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Саратовской области», направленный на обеспечение свободного доступа граждан на лесные участки, предоставленные частным лицам;

Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса» (внесенные изменения в части расширения мер государственной поддержки позволят поддерживать молодых специалистов и закрепить их на селе);

Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 144-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных», который способствует регулированию численности безнадзорных животных и наделяет органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных с передачей необходимых для их реализации финансовых средств;

Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 168-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об исключительном случае заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений», принятие которого обусловлено необходимостью приведения закона области в соответствие с федеральным законодательством.

В феврале 2015 года депутатами – членами комитета был инициирован проект закона Саратовской области «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов Саратовской области». К сожалению, законопроект был отклонен.

Депутаты – члены комитета по аграрным вопросам обсудили и поддержали следующие проекты федеральных законов:

«О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения компетенции федеральных органов исполнительной власти по осуществлению различных видов государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности»;

«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в статью 7 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства»;

«О внесении изменений в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части уточнения статуса государственных природных заповедников и режима особой охраны территорий государственных природных заповедников» и некоторые другие.

На протяжении 2015 года депутатами – членами комитета по аграрным вопросам не раз поднимались актуальные проблемы, требующие особого подхода и быстрого реагирования.

Комитетом по аграрным вопросам были подготовлены и направлены два обращения в адрес Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам Н.В.Панкова.

Поводом для первого обращения депутатов к главе Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам Н.В.Панкову стали изменения в Федеральный закон «О ветеринарии» и проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения компетенции федеральных органов исполнительной власти по осуществлению различных видов государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации», в соответствии с которыми полномочия Россельхознадзора по ветеринарному и фитосанитарному контролю в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации передаются таможенным органам. Депутаты считают нецелесообразной передачу данных полномочий по проведению ветеринарного контроля на границе Федеральной таможенной службе, так как сокращение затрат при таможенном оформлении грузов не произойдет, но при этом существенно понизится качество ветеринарного контроля, в том числе из-за отсутствия у таможенной службы квалифицированного персонала и сети лабораторий для осуществления ветеринарного контроля.

Второе обращение комитета по аграрным вопросам к Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам Н.В.Панкову было:

1) по вопросу внесения в перечень респондентов статистического наблюдения крестьянских (фермерских) хозяйств, ведущих сельскохозяйственную деятельность.

Результаты статистического наблюдения более точно определяют уровень занятости населения, обеспечат учет доходов от всех форм трудовой деятельности, выполняемой за вознаграждение, выплачиваемое в форме заработной платы или другого дохода;

2) по вопросу принятия ветеринарных правил содержания сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах, подворьях граждан на территории Российской Федерации.

Принятие данного обращения обусловлено тем, что каких-либо ветеринарных требований по содержанию сельскохозяйственных животных в личных подворьях граждан федеральными нормативными актами в области ветеринарии не установлено.

Были подготовлены предложения по рассмотрению возможности предоставления несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (на 1 га посевной площади) государственным научным и образовательным учреждениям, занимающимся производством сельскохозяйственной продукции.

По инициативе депутатов – членов комитета областной Думы по аграрным вопросам также было принято обращение Саратовской областной Думы «К Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.Н.Ткачеву по вопросу предоставления финансовой помощи Саратовской области на возмещение ущерба, причиненного сельскохозяйственным товаропроизводителям в результате чрезвычайной ситуации». Поводом для Обращения стала непростая ситуация, сложившаяся в хозяйствах нашего региона из-за почвенной и атмосферной засухи в мае – июне 2015 года.

От засухи сельхозкультуры погибло на площади около 600 тыс. га, что составило 16 процентов от всей посевной площади, пострадало более 500 хозяйств в 24 районах области. Потери урожая зерна в результате гибели и недобора составили более 1,5 млн. т. Ущерб только по прямым затратам составил более 1,8 млрд. рублей.

В конце декабря 2015 года областью из федерального бюджета была получена господдержка в объеме 1 млрд. 125,7 млн. рублей (более 62 процентов от потребности), которая министерством сельского хозяйства области была оперативно доведена до сельхозтоваропроизводителей, пострадавших от засухи.

Многим хозяйствам были также предоставлены отсрочка по уплате лизинговых платежей и пролонгация кредитных договоров.

Все эти меры позволили аграриям в определенной степени снизить последствия засухи и организованно подготовиться к полевым работам будущего года.

В марте 2015 года в адрес депутатов Саратовской областной Думы поступило обращение региональной общественной организации «Саратовское областное общество охотников и рыболовов» с просьбой принять обращение Саратовской областной Думы к Правительству Российской Федерации по вопросу снижения ставки платы за единицу площади охотничьих угодий в Саратовской области.

Проанализировав и изучив представленные материалы, рабочая группа в составе депутатов – членов комитета по аграрным вопросам совместно с экспертной группой Саратовского государственного аграрного университета им.Н.И.Вавилова пришла к выводу, что оснований для принятия данного обращения недостаточно.

Заключение и выводы рабочей группы по обращению общества охотников и рыболовов представлены в пояснительной записке.

Обращение было рекомендовано доработать с учетом замечаний рабочей группы. В области существовала проблема, связанная с существенной разницей стоимости одних и тех же платных услуг в учреждениях ветеринарии районов области, и по этому поводу граждане не раз обращались к депутатам областной Думы. Поэтому было принято решение разработать базовый прейскурант, в котором должны содержаться единые для всех учреждений расценки. С этой целью была сформирована рабочая группа, в состав которой вошли депутаты областной Думы, сотрудники управления ветеринарии Правительства области и ученые Саратовского государственного аграрного университета им.Н.И.Вавилова.

Больше года в районах области работало 12 комиссий, которые рассчитывали фактические затраты времени и труда при оказании ветеринарных услуг. В результате разработан перечень платных услуг и определена их стоимость. В целом прейскурант содержит около одной тысячи позиций, такого подробного перечня в настоящее время нет в других регионах.

Депутаты – члены комитета по аграрным вопросам постоянно держат под контролем реализацию программных мероприятий, направленных на решение проблем агропромышленного комплекса области, как традиционных, так и сложившихся в современных экономических и политических условиях, добиваясь для этих целей финансирования из федерального и областного бюджетов.

Трудности, с которыми сталкивались фермеры в 2015 году при подготовке к весенним полевым работам, – это и неудовлетворительное состояние озимых культур, и повышение цен на сельскохозяйственную технику, удобрения и семена, и сложное финансовое состояние большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей. Вместе с тем законодательная и исполнительная власть делали все возможное, чтобы аграрии региона были готовы к посевной кампании. Удалось обеспечить увеличение объемов несвязанной поддержки из федерального бюджета на 21,8 млн. рублей, оперативно был распределен первый транш несвязанной поддержки между сельхозтоваропроизводителями в объеме 671 млн. рублей. Правительство России дополнительно выделило Саратовской области 501 млн. рублей для возмещения части процентной ставки по краткосрочным кредитам в растениеводстве. С учетом субсидирования государством процентная ставка по кредитам не превысила 10–12 процентов. Депутатским корпусом была достигнута договоренность с производителями минеральных удобрений о предоставлении сельхозпроизводителям скидки до 33 процентов на приобретение минераль-

ных удобрений. Среди позитивных моментов также – рост закупочных цен на отечественные продукты, практически полное обеспечение посевной кампании горюче-смазочными материалами.

Не остались в стороне от внимания депутатов и вопросы импортозамещения в целях решения задач, обозначенных в постановлении Правительства Саратовской области «Об утверждении концепции импортозамещения в реальном секторе экономики Саратовской области и Плана по содействию импортозамещению в реальном секторе экономики Саратовской области на 2015–2016 годы».

Саратовская область, полностью обеспечивая себя собственным производством зерна, крупы, растительного масла, баранины, свинины, яйца, овощебахчевых, вывозит значительные объемы продовольствия в другие регионы России и за рубеж.

Уровень самообеспеченности региона в 2015 году мясом скота и птицы в целом, по предварительной оценке, составил 71 процент, молоком – 92 процента, яйцом – 150 процентов. Недостаточна обеспеченность населения области местным производством говядины (60 процентов), мяса птицы (36 процентов), рыбы и рыбопродуктов (20 процентов), фруктов (34 процента), сахара (58 процентов). Дефицит данных продуктов закрывается за счет их ввоза из-за пределов области.

В качестве основных направлений импортозамещения в АПК области определены: реализация инвестиционных проектов в животноводстве; наращивание производственной интенсивности животноводства через совершенствование селекционно-племенной работы и создание новых племенных хозяйств; строительство и модернизация цехов по убою и первичной переработке скота; расширение возможности участия крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств в мероприятиях по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм в рамках реализации государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы»; привлечение средств федерального бюджета для развития мелиорации земель сельскохозяйственного назначения области, что будет способствовать стабилизации сельхозпроизводства в условиях зоны рискованного земледелия; увеличение производства плодов за счет ежегодного прироста плодовых насаждений площадью не менее 300 га в год; увеличение производства овощей закрытого грунта за счет создания современных тепличных комплексов, реконструкции и модернизации действующих теплиц; развитие логистических (оптово-распределительных) центров для хранения, предпродажной подготовки и реализации овощей, фруктов и картофеля; создание новых и техническое перевооружение действующих производств по переработке плодов и овощей; внедрение новых технологий, высокотехнологичного и энергосберегающего оборудования в целях увеличения объемов производства, повышения уровня конкурентоспособности продукции за счет сокра-

щения затрат на производство и улучшения ее качества, внедрения систем контроля качества; освоение новых рынков сбыта продовольственных товаров продукции области в России и зарубежных странах, развитие внутри региональной системы реализации сельскохозяйственной продукции.

Государственной программой Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы» и Планом по содействию импортозамещению в реальном секторе экономики Саратовской области на 2015–2016 годы предусмотрено оказание государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям, что позволит увеличить уровень самообеспеченности области продовольствием за счет роста производства в сельхозорганизациях и фермерских хозяйствах.

Кроме предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям на оказание несвязанной поддержки, реализуется еще ряд мер государственной поддержки:

- грантовая поддержка начинающих фермеров и развития семейных животноводческих ферм;
- льготное кредитование сельхозтоваропроизводителей;
- налоговые льготы сельхозтоваропроизводителям.

В Саратовской области малые формы хозяйствования формируют значительную часть валовой продукции сельского хозяйства, что определяет поддержку их как очевидный приоритет государственной аграрной политики. Среди малых форм хозяйствования наиболее перспективными представляются крестьянские (фермерские) хозяйства.

Мероприятия по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм реализуются с 2012 года и являются одним из самых востребованных видов государственной поддержки, так как получение гранта существенно ускоряет развитие фермерского хозяйства. Основная цель мероприятий – увеличение производства и сбыта сельскохозяйственной продукции.

Максимальный размер гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства в 2015 году составил 1,5 млн. рублей, размер единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам – 178 тыс. рублей, на развитие семейной животноводческой фермы – 8,152 млн. рублей. Всего на грантовую поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств за счет федерального и областного бюджетов в 2015 году направлено 144,1 млн. рублей, из них на поддержку начинающих фермеров – 76,8 млн. рублей, на развитие семейных животноводческих ферм – 67,3 млн. рублей.

Приоритетным направлением развития крестьянских (фермерских) хозяйств является разведение крупного рогатого скота молочного и мясного направлений продуктивности. Планируется приобретение более 400 голов крупного рогатого скота, около 140 голов кроликов, 150 голов овец и порядка 70 тысяч единиц рыбопосадочного материала.

По результатам конкурса было принято решение предоставить гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства 52 заявителям, из которых 13 крестьянских (фермерских) хозяйств осуществляют проекты по развитию молочного скотоводства, 22 – мясного скотоводства, 6 – растениеводства, 3 – садоводства, 2 – рыбоводства, 6 – по созданию убойных пунктов, овцеводству, птицеводству, семеноводству и другие.

По итогам проведенных конкурсов 11 крестьянских фермерских хозяйств включены в состав участников мероприятий по развитию семейных животноводческих ферм на 2015 год (пять проектов по молочному скотоводству и шесть проектов по мясному скотоводству).

В результате реализации проектов их участниками планируется построить восемь животноводческих объектов, на четырех производственных объектах провести реконструкцию и модернизацию, приобрести 15 единиц сельскохозяйственной техники и оборудования, технологическое оборудование для объектов животноводства и убойных пунктов, более 500 голов крупного рогатого скота.

По информации кредитных организаций по состоянию на декабрь 2015 года сельхозтоваропроизводителям области выдано кредитных ресурсов в сумме 6685,8 млн. рублей, из них на развитие малых форм хозяйствования – в сумме 1327,5 млн. рублей. Период кредитования по краткосрочным кредитам – до двух лет, по инвестиционным кредитам – до восьми лет.

Средневзвешенная процентная ставка по кредитам, привлеченным малыми формами хозяйствования, в Саратовском региональном филиале ОАО «Россельхозбанк» составляет 22 процента (КФХ – 22,7 процента, ЛПХ – 21,5 процента), Саратовском отделении № 8622 ОАО «Сбербанк России» – 22,9 процента (КФХ – 19,8 процента, ЛПХ – 26 процентов). По состоянию на декабрь 2015 года на возмещение части процентной ставки по кредитам, привлеченным крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и владельцами личных подсобных хозяйств, перечислено 50,4 млн. рублей.

В соответствии с Законом Саратовской области от 24 ноября 2003 года № 73-ЗСО «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» сельхозтоваропроизводители, доля выручки которых от реализации произведенной, произведенной и (или) переработанной ими сельскохозяйственной продукции в общей выручке от реализации продукции (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий год составила не менее 50 процентов, освобождены от налога на имущество организаций.

На заседаниях комитета областной Думы по аграрным вопросам в течение 2015 года регулярно рассматривался вопрос о выполнении отдельных мероприятий государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы».

Объем валовой продукции сельского хозяйства в 2015 году по предварительной оценке составил не менее 115 млрд. рублей, или 86 процентов в сопоставимых ценах к уровню 2014 года.

По состоянию на 1 декабря 2015 года на развитие агропромышленного комплекса Саратовской области за счет средств областного и федерального бюджетов направлено более 3,5 млрд. рублей средств господдержки, на 1 рубль областных средств привлечено 12 рублей из федерального бюджета.

Посевы сельскохозяйственных культур под урожай 2015 года по области составили 3,7 млн. га, из них зерновые и зернобобовые – 2,1 млн. га. Технические культуры занимали площадь 1,375 млн. га, кормовые – 190 тыс. га, картофель – 25 тыс. га и овоще-бахчевые – 34 тыс. га.

Продолжена реализация мероприятий по развитию мелиорации земель сельскохозяйственного назначения. В целом по области ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения составил 3,55 тыс. га.

В 2015 году на несвязанную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям по двум траншам направлено 1058,8 млн. рублей, из них средства федерального бюджета – 992 млн. рублей, средства областного бюджета – 66,8 млн. рублей. Получателями субсидии стали 1988 сельхозтоваропроизводителей.

2015 год был для сельского хозяйства региона трудным, но, несмотря на засуху, результативным. В целом по области валовый сбор зерновых и зернобобовых составил более 2,3 млн. т (что в 2,6 раза больше потребности области), подсолнечника – 1,06 млн. т, овощей – 440 тыс. т.

По валовому сбору зерна Саратовская область находится на третьем месте в Приволжском федеральном округе, а по намолоту масло-семян подсолнечника занимает первое место в России. На протяжении последних лет Саратовская область является лидером в Приволжском федеральном округе и Российской Федерации по производству зерна, семян подсолнечника, овощей, отмечается положительная динамика в развитии садоводства.

Глава 7. Вопросы культуры, общественных отношений, информационной и молодежной политики, спорта и туризма

В ведении профильного комитета областной Думы находится широкий круг вопросов: культура, общественные отношения, спорт, молодежная и информационная политика. Кроме того, комитет координирует деятельность Общественного совета при Саратовской областной Думе и Молодежного парламента при Саратовской областной Думе.

Культура

Под особым контролем областной Думы, исполнительной власти области находится выполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

По итогам 2015 года показатели «дорожной карты» региона в сфере культуры выполнены, заработная плата по категориям составила:

педагогические работники организаций дополнительного образования – 21,485 тыс. рублей, или 96 процентов от средней заработной платы по области при показателе «дорожной карты» – 95 процентов;

преподаватели организаций среднего профессионального образования – 22,267 тыс. рублей, или 99 процентов от средней заработной платы по области при показателе «дорожной карты» – 97 процентов;

работники учреждений культуры – 15,2 тыс. рублей, или 68 процентов от прогнозной средней заработной платы по области при целевом ориентире – 65 процентов.

Депутаты – члены комитета по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике большое внимание уделяют и вопросам материально-технического обеспечения областных и муниципальных учреждений культуры. В рамках государственной программы Саратовской области «Культура Саратовской области до 2020 года» на эти цели было выделено более 13 млн. рублей.

Из бюджетов муниципальных районов области выделено более 101 млн. рублей (в том числе на капитальный и текущий ремонт – 45 млн. рублей; на приобретение музыкальных инструментов – 2,8 млн. рублей; на приобретение компьютерной и оргтехники – 5,6 млн. рублей; на проведение противопожарных и антитеррористических мероприятий – 11,2 млн. рублей; на приобретение транспорта – 2,2 млн. рублей; на приобретение сценических костюмов – 3,6 млн. рублей; на приобретение светового, звукового оборудования – 6,4 млн. рублей и другие расходы).

В рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда на 2011–2015 годы» в ГУК «Областная библиотека для детей и юношества имени А.С.Пушкина» обустроено санитарно-гигиеническое помещение для обеспечения доступа инвалидов и маломобильных групп населения, приобретены кнопка с антивандальным покрытием, поручни и пандусы, табло «Бегущая строка».

В 2015 году были выполнены основные ремонтные работы по восстановлению старого здания ТЮЗа им.Ю.П.Киселева, приспособленного для работы детской театрально-концертной организации. На эти цели был использован остаток федеральной субсидии в объеме 265 млн. рублей. В первом полугодии 2016 года за счет внебюджетных источников планируется завершить все работы, приобрести и установить театрально-концертное оборудование. Вопрос о ходе реконструкции здания театра рассматривался депутатами на заседании комитета и был взят под контроль.

В 2015 году завершилось строительство Музея трудовой славы, торжественное открытие которого состоялось 9 мая. С февраля того года Музей боевой славы реорганизован в ГАУК «Саратовский государственный музей боевой и трудовой славы».

Традиционно в Саратовской области уделяется большое внимание проведению мероприятий, направленных на популяризацию чтения и литературного творчества. О большой работе, проводимой учреждениями культуры области в этом направлении, было рассказано на выездном заседании комитета по вопросу «О проведении Года литературы в Саратовской области», состоявшемся в ГУК «Саратовская областная универсальная научная библиотека».

В 2015 году Министерством культуры Российской Федерации региону были выделены средства на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований в сумме 852 тыс. рублей, на подключение общедоступных библиотек к сети «Интернет» и развитие системы библиотечного дела в сумме 2,8 млн. рублей, что позволит оптимизировать решение проблем ускорения темпов компьютеризации библиотек, расширения спектра услуг для пользователей с использованием информационно-коммуникационных технологий, создания собственных электронных ресурсов и электронного каталога.

На 45-м заседании областной Думы был принят Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 170-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», разработанный в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов.

Данным Законом внесены изменения в части наделения органов государственной власти Саратовской области полномочиями по обеспечению условий доступности для граждан с ограниченными возможностями социально значимых объектов, находящихся в собственности области, в частности музеев, библиотек, учреждений культуры и искусства, а также объектов в сфере физической культуры и спорта.

В 2015 году в центре внимания депутатов находились вопросы законодательного регулирования в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия.

По состоянию на 31 декабря 2015 года на территории г.Саратова и Саратовской области находились 5308 объектов культурного наследия, из них:

1) 942 объекта культурного наследия, состоящие на государственном учете, в том числе:

151 объект культурного наследия федерального значения (в том числе 53 объекта – памятники архитектуры, истории, монументального искусства, 98 объектов – памятники археологии);

657 объектов регионального значения (памятники архитектуры, истории, монументального искусства);

134 объекта местного (муниципального) значения (памятники архитектуры);

2) 4366 выявленных объектов культурного наследия, в том числе:

1016 объектов – памятников архитектуры, истории, монументального искусства;

3350 объектов – памятников археологии.

В соответствии с федеральным законодательством в области ведется работа по формированию Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. В настоящее время в реестре зарегистрировано 270 объектов культурного наследия Саратовской области. Документы для регистрации объектов культурного наследия в реестре направляются по автоматизированной информационной системе «Единый реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (АИС ЕГРКН). Всего сформировано 450 пакетов документов (50 процентов от общего количества существующих объектов, включенных в реестр).

В рамках выполнения поручения Президента № Пр-2217 о территориальном планировании развития территорий, имеющих памятники истории и культуры и другие объекты, представляющие историко-культурную ценность, региональным органом охраны объектов культурного наследия в 2015 году рассмотрены и согласованы проекты генпланов и схем территориального планирования по 15 муниципальным округам различных муниципальных районов Саратовской области.

В 2015 году было разработано 39 проектов границ территорий объектов культурного наследия регионального значения, включающих объекты культурного наследия, расположенные в историческом центре г.Саратова, а также два проекта границ территорий объектов федерального значения (памятников археологии) – Золотоордынского поселения в п.Увек и Городища Алексеевского.

В течение года депутаты – члены комитета особое внимание уделяли вопросам соблюдения норм федерального и регионального законодательства об охране объектов культурного наследия в части размещения на данных объектах наружной рекламы. Такой вопрос рассматривался и на заседании комитета с участием представителей управления по охране объектов культурного наследия Правительства области, администрации муниципального образования «Город Саратов», общественности. Депутатами подчеркивалась необходимость усиления работы по демонтажу несанкционированных рекламных конструкций с целью минимизации их влияния на целостность восприятия объектов культурного наследия.

Одним из важных направлений деятельности комитета является совершенствование законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия.

Принятие Закона Саратовской области от 2 июня 2015 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» обусловлено необходимостью приведения регионального нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством в части урегулирования ряда вопросов, отнесенных к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Согласно Закону полномочия по принятию решений о включении выявленных объектов культурного наследия в качестве объектов культурного наследия регионального значения или по согласованию с органами местного самоуправления – местного (муниципального) значения, а также об изменении категории объектов культурного наследия регионального значения или объектов культурного наследия местного (муниципального) значения переданы региональному органу охраны объектов культурного наследия.

В связи с введением в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ понятия «объект культурного наследия, находящийся в неудовлетворительном состоянии» Законом области закреплена норма, определяющая порядок предоставления льгот физическим и юридическим лицам при передаче в аренду объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к областной собственности. Это позволит обеспечить возможность сохранения неиспользуемого объекта культурного наследия, который в соответствии с критериями, устанавливаемыми федеральным органом охраны объектов культурного наследия, находится в неудовлетворительном состоянии. Более того, закрепление в региональном законодательстве возможности предоставления во владение на праве аренды объекта культурного наследия с установлением льготной арендной платы обеспечит привлечение инвестиционных проектов в среду сохранения историко-культурного наследия области.

Законом области определены порядок взаимодействия регионального органа охраны объектов культурного наследия и органов местного самоуправления муниципальных образований при принятии и согласовании решений о включении объектов культурного наследия в реестр или об их исключении, а также об изменении категории объектов культурного наследия, порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия, распределены полномочия по выдаче письменных заданий между региональным и муниципальными органами охраны объектов культурного наследия.

Закон содержит положения, касающиеся порядка согласования зон охраны объектов культурного наследия и установки на объектах культурного наследия конструкций, размещение которых может повлиять на внешний облик объекта культурного наследия. В данной части он направлен на установление прямых норм, обеспечивающих сохранение внешнего облика объекта культурного наследия при размещении внешних конструкций, путем определения ограничений при их размещении, а также необходимости согласования проектов (схем) их размещения с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

Данным законодательным актом определен порядок принятия решений об ограничении или о запрещении движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия или в его зонах охраны, предусмотрена обязательность указания сроков и условий ограничения или запрещения движения транспортных средств и схема объезда.

Реализация указанного Закона Саратовской области позволит устранить пробелы в правовом регулировании при осуществлении региональным органом охраны объектов культурного наследия и муниципальными органами охраны объектов культурного наследия полномочий в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, а также сохранить исторический облик зданий и сооружений, отнесенных к памятникам истории и культуры народов Российской Федерации.

Общественные отношения

2015 год был годом празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. В преддверии Дня Победы, в ознаменование заслуг воинов советских Вооруженных Сил перед Отечеством и в знак благодарности потомков победителям фашистских захватчиков депутатами областной Думы был принят Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 16-ЗСО «Об использовании копий Знамени Победы в Саратовской области».

Законом устанавливается обязательный порядок использования копий Знамени Победы при проведении органами государственной власти области торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы и другим памятным датам, связанным с событиями Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

В День Победы копии Знамени Победы в обязательном порядке вывешиваются (либо поднимаются на мачтах, флагштоках) на зданиях органов государственной власти области наряду с Государственным флагом Российской Федерации и флагом Саратовской области.

Законом предусмотрено, что порядок размещения копий Знамени Победы органами государственной власти области, в том числе перечень зданий органов государственной власти области, на которых вывешиваются (либо поднимаются на мачтах, флагштоках) копии Знамени Победы, устанавливается Правительством области.

На 44-м заседании областной Думы был принят Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 165-ЗСО «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области». Данный Закон разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», который создает правовую основу организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Законом области определены субъекты и формы общественного контроля, установлены полномочия, порядок организации и деятельности общественных советов при органах государственной власти области, а также порядок проведения общественной проверки, мониторинга, общественной экспертизы и общественного обсуждения; регулируются вопросы взаимодействия субъектов общественного контроля с государственными органами.

Он направлен на обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, а также прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти.

Необходимо отметить активное участие в обсуждении проекта данного закона Общественной палаты Саратовской области.

По ее инициативе также разработан и находится на рассмотрении в комитете по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации», которым предлагается исключить из перечня общественных организаций территориальное общественное самоуправление, поскольку оно не имеет членства, его участники не уплачивают членские взносы, и выделить его в отдельную организационно-правовую форму некоммерческой организации.

На этот проект федерального закона получено положительное заключение Экспертного совета при фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в областной Думе. В настоящее время законопроект направлен в Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации для его предварительной правовой оценки.

В 2015 году свою работу продолжил Общественный совет при Саратовской областной Думе (далее – Общественный совет). Были подготовлены и проведены два заседания правления Общественного совета.

27 ноября 2015 года проведено пленарное заседание Общественного совета, на котором состоялись выборы председателя и заместителя председателя Общественного совета. На заседании также обсуждались вопросы, касающиеся практики работы детских и молодежных объединений области на территории региона и перспектив развития всероссийского движения школьников, а также обсуждался проект закона Саратовской области № 5-11749 «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области».

Члены Общественного совета принимали участие в заседаниях рабочих групп, комитетов, «круглых столов», депутатских слушаниях, проводимых областной Думой.

Информационная политика

В 2015 году продолжалась работа по реализации Закона Саратовской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом». Были определены региональные телеканал и радиоканал, освещающие деятельность каждой политической партии, представленной в Саратовской областной Думе. На эти цели из областного бюджета выделены средства в размере 3603,6 тыс. рублей.

В рамках реализации государственной программы Саратовской области «Информационное общество на 2014–2017 годы» был проведен открытый конкурс информационных проектов, направленный на поддержку социально значимых проектов в сфере средств массовой информации. За год реализованы 202 информационных проекта в 64 средствах массовой информации. На проведение данного конкурса из областного бюджета были выделены субсидии в размере 42,826 млн. рублей.

Областная Дума большое внимание уделяет патриотическому воспитанию граждан, проживающих на территории области. В рамках юбилейных мероприятий к Дню Победы был издан 31-й том Книги Памяти «Они сражались за Родину на фронте и в тылу». На его издание из областного бюджета были выделены средства в размере 1214,4 тыс. рублей. В 2016 году на издание 32-го тома Книги Памяти в областном бюджете предусмотрено 1405,7 тыс. рублей.

Молодежная политика

На территории области действует система формирования и реализации молодежной политики, ведется соответствующая работа по созданию правовых, экономических и организационных условий для самореализации молодежи.

С целью анализа форм деятельности молодежных организаций, реализации государственной поддержки молодежных и детских организаций в апреле 2015 года были проведены депутатские слушания по вопросу «О реализации Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» с участием представителей Правительства области, прокуратуры области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, представителей администраций муниципальных районов области, вузов, членов Общественной палаты области, Общественного совета при Саратовской областной Думе, Молодежного парламента при Саратовской областной Думе и Молодежного Правительства области.

По итогам слушаний Правительству области было рекомендовано обеспечить финансирование подпрограммы «Молодежная политика» государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014–2020 годы; обеспечить эффективное использование средств областного бюджета, выделенных на реализацию молодежной политики в рамках соответствующих государственных программ области; совершенствовать работу по осуществлению межведомственного взаимодействия по вопросам реализации молодежной политики; рассмотреть вопрос о выделении грантов молодежным общественным объединениям в рамках действующего законодательства; оказывать поддержку одаренной и талантливой молодежи в сферах науки, образования, культуры и искусства, работу по внедрению просветительских программ и

проектов гражданско-патриотической тематики, посвященных пропаганде государственной символики, достижениям государства, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия в молодежной среде, а также работу по информационному обеспечению добровольческой деятельности средствами массовой информации области в целях создания позитивного имиджа добровольцев.

Одной из важнейших структур, реализующих молодежную политику в регионе, является Молодежный парламент при Саратовской областной Думе.

В соответствии с пунктом 1.6 главы 1 Положения о Молодежном парламенте в 2015 году закончился срок полномочий парламента V созыва, в связи с чем комитетом по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике на протяжении второй половины года проводилась работа по формированию состава Молодежного парламента VI созыва.

16 октября состоялось первое отчетно-выборное пленарное заседание Молодежного парламента VI созыва, на котором были подведены итоги деятельности Молодежного парламента V созыва, обозначены направления дальнейшего развития парламентской структуры, проблемы и перспективные направления. Кроме того, в ходе заседания новые члены парламента – представители вузов и районов области путем открытого голосования большинством голосов выбрали нового председателя Молодежного парламента.

В 2015 году молодые парламентарии подготовили и провели ряд мероприятий, направленных на взаимодействие молодежи области с органами государственной власти и местного самоуправления. Ряд мероприятий был организован в рамках празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Так, в январе членами Молодежного парламента была поддержана инициатива Общественной палаты Российской Федерации по участию во всероссийской акции в честь празднования 70-летия Победы под названием «Мы не были на той войне...». Молодые парламентарии одними из первых среди 37 регионов России приняли активное участие в данной акции. С целью сохранения памяти о героях, отдавших свои жизни за великую Победу, молодыми парламентариями были собраны фотоматериалы и воспоминания о жизни их семей в годы войны. Из собранных фотографий, помимо единого архива, размещенного на сайте Общественной палаты Российской Федерации, было сформировано слайд-шоу, которое продемонстрировали на выставке, посвященной Победе в Великой Отечественной войне, в Мультимедиа Арт Музее, г.Москва.

В рамках молодежной патриотической акции «СПАСИБО-70», посвященной юбилею Великой Победы и направленной на приобщение молодежи к истории, исторически значимым событиям и литературе, Молодежный парламент при Саратовской областной Думе подготовил памятные видеосюжеты, в которых были представлены истории из жизни героев-ветеранов, а также отрывки из литературных произведений.

В феврале активисты Молодежного парламента провели мониторинг мемориалов «Вечный огонь» во всех муниципальных районах области и выступили на совещании регионального штаба Общероссийского народного фронта с инициативой создать общероссийский реестр мемориалов «Вечный огонь», а также законодательно закрепить статус мемориальных комплексов «Вечный огонь».

В марте состоялось пленарное заседание Молодежного парламента с участием ветеранов войны, на котором его члены обсудили план подготовки и проведения мероприятий, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

17 марта 2015 года в Центризбиркоме члены Молодежного парламента приняли участие в заседании рабочей группы по реализации Молодежной электоральной концепции (в режиме видеоконференцсвязи с избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации).

В 2015 году активисты Молодежного парламента представили Саратовскую область в Молодежном образовательном форуме Приволжского федерального округа «Волга-2015» с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В.Бабича, приняли участие во Всероссийском молодежном образовательном форуме «Территория смыслов» на Клязьме, состоявшемся во Владимирской области.

В 2015 году Молодежным парламентом были реализованы несколько социальных проектов: информационно-образовательный проект Молодежного парламента «ВКурсе», направленный на получение новых компетенций в сфере юриспруденции и нормотворчества; профориентационный проект «ВПрофессии», в рамках которого прошла встреча представителей Поволжского института управления имени П.А.Столыпина с учащимися школ г.Саратова.

В рамках мероприятий, посвященных Году литературы и наступающему Году кино, члены Молодежного парламента инициировали проведение областного конкурса видеороликов-буктрейлеров «Новый взгляд» с целью популяризации отечественной литературы среди молодежи области. Конкурс был проведен совместно с ГУК «Саратовская областная универсальная научная библиотека» и сетью книжных магазинов «Читай-город», в нем приняли участие представители всех муниципальных районов, студенты вузов и учащиеся школ Саратовской области в возрасте от 15 до 30 лет.

Под эгидой Молодежного парламента в Саратовской областной Думе постоянно проходят заседания «круглых столов» по различным актуальным темам: «Сохраним в памяти героев Отечества»; «Организация контроля при проведении ЕГЭ: проблемы и перспективы»; «Алкоэнергетики: молодежь против»; «Эффективность квотирования рабочих мест – «за» и «против».

В сентябре 2015 года Молодежный парламент встретился с делегацией из Высшей школы государственного управления и финансов г.Людвигсбурга. Молодые парламентарии вместе с немецкими студентами обсудили особенности участия молодежи в политических процессах Германии и России. Представители Молодежного парламента рассказали об органе, его деятельности и о том, как взаимодействуют со старшими коллегами-депутатами.

19 декабря 2015 года в рамках проекта Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации «Каждый день горжусь Россией!» в Саратовской области при поддержке Саратовской областной Думы и Молодежного парламента при Саратовской областной Думе была проведена всероссийская акция «Всероссийский тест по истории Отечества». Данная акция проводилась в целях привлечения внимания органов государственной власти, общественности и средств массовой информации к проблеме исторической грамотности граждан Российской Федерации. В Саратове в тесте приняли участие около 400 человек очно и более 500 заочно, пройдя тестирование на сайте.

Спорт

В целях регулирования деятельности физкультурно-спортивных клубов, создаваемых в форме некоммерческих организаций, а также для активного вовлечения граждан Российской Федерации в занятия физической культурой и спортом и увеличения показателей доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, 25 февраля 2015 года депутатами областной Думы был рассмотрен и поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроект предусматривает определение понятия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – комплекс ГТО), регулирование деятельности физкультурно-спортивных клубов, создаваемых в форме некоммерческих организаций, а также распределение полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в части реализации комплекса ГТО.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 с 1 сентября 2014 года на территории Российской Федерации введен Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО). Для нашей области в 2015 году задача по внедрению норм ГТО являлась одной из важнейших. Она вошла в число 49 регионов, которым в рамках Соглашения с Министерством спорта Российской Федерации из федерального бюджета были выделены средства в сумме 2,245 млн. рублей на приобретение оборудования и инвентаря для оснащения центров тестирования физкультурно-спортивного комплекса ГТО.

В регионе активно ведется работа по развитию профессионального спорта. На эти цели органы государственной власти области выделяют средства из областного бюджета.

В ноябре 2015 года в рамках контрольной деятельности на заседании комитета по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике был заслушан вопрос «О системе финансирования командных видов спорта на территории Саратовской области» (в части предоставления грантов спортивным командам по игровым видам спорта в 2015 году).

В докладе министра молодежной политики, спорта и туризма области было отмечено, что в 2015 году поддержка спортивных команд осуществлялась из областного бюджета в форме грантов на конкурсной основе. На эти цели были выделены средства в объеме 253,5 млн. рублей. Один из критериев при определении победителей конкурса – софинансирование некоммерческими организациями, имеющими право на получение гранта, расходов собственными и заемными средствами в размере не менее 10 процентов от суммы гранта. При этом бюджет команд складывался из нескольких составляющих: спонсорские средства, доходы клуба, займы, гранты из областного бюджета. Спортивные клубы вели работу по привлечению спонсорских средств. Так, объем внебюджетного финансирования футбольного клуба «Сокол» составляет около 30 процентов, полностью за счет спонсоров финансировалась волейбольная команда «Протон». Объем спонсорской помощи по всем командам был равен 130 млн. рублей.

В ходе обсуждения данного вопроса депутаты предложили министерству рассмотреть возможность изменения условий получения грантов – например, постепенно увеличивать размер софинансирования клуба с 10 процентов до 15–20 процентов.

По итогам обсуждения комитетом было принято решение обратиться в адрес Губернатора Саратовской области с просьбой рассмотреть возможность включить женский волейбольный клуб «Протон» в число грантополучателей.

На протяжении года в области велась подготовка к летним и зимним Олимпийским играм. 2015 год являлся предолимпийским, и главные показатели, характеризующие подготовку спортивного резерва, – включение в сборные команды России, завоевание олимпийских лицензий и медальный зачет.

В сборные команды России было включено 235 кандидатов, из них: 116 человек – в команду по летним олимпийским видам спорта; 66 – по неолимпийским видам спорта; 50 – по пара- и сурдлимпийским видам спорта и три – по зимним олимпийским видам спорта.

Спортсмены Захаров Илья, Чеботарев Артем, Дмитриева Людмила, Иноземцева Юлия, Степанова Кира завоевали шесть олимпийских лицензий для сборных команд России по пяти видам спорта (парусный спорт, прыжки в воду, гребной спорт, гребля на байдарках и каноэ, бокс).

По итогам 2015 года саратовские спортсмены, по предварительным данным, завоевали 1726 медалей, из них: 634 золотых, 559 серебряных и 533 бронзовых, приняв участие более чем в 450 всероссийских и международных соревнованиях.

В настоящее время утвержден список из 35 спортсменов для подготовки к XXXI летним Олимпийским играм 2016 года в Рио-де-Жанейро (Бразилия) и XXXIII зимним Олимпийским играм 2018 года в г.Пхенчхан (Корея).

Особое значение для развития спорта имеют оказываемые саратовским спортсменам и тренерам меры социальной поддержки, что предусмотрено Законом Саратовской области от 30 июля 2008 года № 220-ЗСО «О физической культуре и спорте». За счет средств областного бюджета саратовским спортсменам и тренерам была оказана социальная поддержка. По итогам спортивных выступлений в 2015 году одновременно материальные выплаты получили четыре спортсмена и четыре тренера.

В 2015 году у депутатов областной Думы под особым контролем оставался вопрос реализации проекта по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

На эти цели всего было выделено 37119,1 тыс. рублей, из них субсидия из федерального бюджета составила 35119,1 тыс. рублей, средства из областного бюджета на софинансирование мероприятий – 2 млн. рублей.

В рамках проекта выполнен ремонт спортивных залов в 26 общеобразовательных организациях следующих муниципальных районов области: Александрово-Гайского, Аркадакского, Балаковского, Балтайского, Балашовского, Вольского, Воскресенского, Дергачевского, Духовницкого, Ершовского, Краснокутского, Краснопартизанского, Новоузенского, Озинского, Перелюбского, Петровского, Питерского, Пугачевского, Ртищевского, Самойловского, Саратовского, Советского, Татищевского, Федоровского, Хвалынского и Энгельсского. Была построена открытая площадка в МОУ «СОШ с.Ивантеевка» Ивантеевского района.

На территории области в 2015 году продолжилось строительство спортивных объектов, которое осуществлялось в рамках государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014–2020 годы при софинансировании из ресурсов федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы», программы «Газпром – детям», а также за счет целевой субсидии из федерального бюджета. Велось строительство таких объектов, как физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном в р.п.Татищево, Дворец водных видов спорта в г.Саратове, спортивно-оздоровительный комплекс в п.Солнечный г.Саратова, лыжный стадион на 5-й Дачной в Ленинском районе г.Саратова, физкультурно-оздоровительный комплекс в р.п.Степное Советского района, спортивно-оздоровительный комплекс в ЗАТО Шиханы. В 2015 году введен в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс с игровым залом в р.п.Турки.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы

В состав комитета областной Думы по социальной политике входят 17 депутатов.

К ведению комитета относятся вопросы образования, здравоохранения, в том числе вопросы утверждения бюджета ТФОМС, труда и занятости населения, демографической политики и социальной поддержки семей, имеющих детей, материнства, отцовства, детства, установления статуса Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области.

За 2015 год организованы и проведены 13 заседаний комитета, одни депутатские слушания.

Законотворческая деятельность комитета по социальной политике в основном была направлена на совершенствование ранее принятых законов области.

Для рассмотрения на заседания областной Думы внесено 39 проектов, в том числе 31 закон области, из них шесть базовых законов. Даны заключения на 205 проектов федеральных законов.

Приоритетными в деятельности комитета были вопросы модернизации здравоохранения, образовательной системы, социальной защиты населения и др.

В течение всего года комитет неоднократно заслушивал информацию Правительства области, профильного министерства области о реализации требований законодательства в социальной сфере и выполнении решений по отдельным проблемам.

Так, была заслушана информация:

- о совершенствовании медицинского обслуживания населения Саратовской области в 2015 году в рамках объявленного Президентом Российской Федерации Национального года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями;

- о ходе реализации государственной программы Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области до 2020 года»;

- об организации отдыха, оздоровления, занятости детей в 2015 году;

- о ходе реализации Закона Саратовской области «О региональном (семейном) капитале в Саратовской области».

Значительная часть работы комитета – это рассмотрение обращений граждан и организаций по вопросам, находящимся в ведении комитета. Все обращения изучаются и тщательно прорабатываются. За отчетный период было рассмотрено 93 обращения.

В обращениях гражданами, в частности, ставились вопросы о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, об установлении в Саратовской области третьей часовой зоны, о льготном обеспечении лекарственными средствами некоторых категорий граждан.

В июне 2015 года были проведены депутатские слушания на тему «Семейная политика. Законодательное обеспечение». В работе депутатских слушаний приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, правоохранительных органов, Саратовской Епархии Русской Православной Церкви и Духовного Управления мусульман Саратовской области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители муниципальных образований области, руководители учреждений образования, здравоохранения и социальной защиты области, члены Общественной палаты области и Общественного совета при областной Думе, представители средств массовой информации.

В рамках депутатских слушаний проведено обсуждение практики применения принятых законов и системы мер государственной поддержки семьи, а также имеющихся проблем, определены возможные пути их дальнейшего решения. Участники депутатских слушаний отметили, что важны системность в работе органов государственной власти по социальной поддержке семьи, создание условий для формирования социально благополучной семьи.

По итогам проведения депутатских слушаний приняты следующие рекомендации:

Саратовской областной Думе:

рассмотреть вопрос о подготовке предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части увеличения ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, имеющим детей в возрасте от полутора до трех лет, за счет средств федерального бюджета в размере не ниже размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком до полутора лет;

рассмотреть вопрос об увеличении размера ежемесячной компенсационной выплаты лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет, установленной Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 года № 1110;

рассмотреть возможность подготовки законодательной инициативы по внесению изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», направленной на включение проведения профилактических мероприятий с семьями и детьми в систему предоставления и учета социальных услуг гражданам;

рассмотреть вопрос о подготовке предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части уточнения процедуры признания нуждаемости и оказания социальных услуг несовершеннолетним детям при помещении в стационарные отделения учреждений социального обслуживания семьи и детей, обеспечивающих временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в экстренной социальной помощи государства;

рассмотреть вопрос о подготовке предложений по внесению изменений в статью 72 Семейного кодекса Российской Федерации в части разрешения родителям, которые лишены родительских прав, контактов с ребенком, если это не оказывает на ребенка негативного влияния, а также в части предоставления права обращения органов опеки и попечительства с иском о восстановлении родителей в родительских правах;

рассмотреть вопрос о подготовке предложений по внесению изменений в статью 77 Семейного кодекса Российской Федерации в части исключения положений, предусматривающих обязательное обращение в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав после отобрания ребенка;

Правительству Саратовской области, министерству образования Саратовской области:

продолжить работу по повышению уровня знаний специалистов органов опеки и попечительства в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечить реструктуризацию детских домов области в центры психолого-медико-социального сопровождения;

министерству образования Саратовской области совместно с министерством социального развития Саратовской области, министерством здравоохранения Саратовской области:

продолжить работу по сопровождению и оказанию медико-психолого-педагогической помощи замещающим семьям на территории области;

министерству занятости, труда и миграции Саратовской области:

обеспечить информирование руководителей предприятий, общественных организаций, населения области о реализации мер, направленных на создание условий для содействия трудоустройству женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, инвалидов и других категорий граждан, относящихся к испытывающим трудности в поиске работы;

инициировать включение в трехстороннее Соглашение между Правительством Саратовской области, Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области и Союзом товаропроизводителей и работодателей Саратовской области на 2016–2018 годы обязательства сторон:

по созданию условий для повышения конкурентоспособности женщин в период ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет путем организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования по профессиям и специальностям, востребованным на региональном рынке труда;

по оснащению рабочих мест для незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на условиях совместного финансирования;

по включению в коллективные договоры мер социальной защиты женщин, в том числе применение гибких графиков работы, сокращенной рабочей недели для женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин, имеющих перерывы в трудовой деятельности в связи с рождением и воспитанием детей;

по резервированию рабочих мест для трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы;

министерству здравоохранения Саратовской области:

продолжить комплексную межведомственную работу с семьями, находящимися в социально опасном положении, и семьями социального риска в целях стабилизации и снижения показателя младенческой смертности;

продолжить реализацию системы мер по профилактике абортот, отказов от новорожденных, социально- и медико-психологическому сопровождению беременных женщин и матерей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;

министерству социального развития Саратовской области совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области и Управлением Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в Саратовской области:

во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы», постановления Правительства Саратовской области от 5 февраля 2013 года № 46-П «О стратегии действий в интересах детей Саратовской области на 2013–2017 годы» развивать деятельность специалистов по социальной работе при судах для оказания помощи несовершеннолетним;

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области:

продолжить работу по укреплению и совершенствованию механизма межведомственного взаимодействия по предупреждению преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, обеспечению правозащитных функций во всех сферах жизнедеятельности лиц, не достигших 18-летнего возраста;

Главному управлению Министерства внутренних дел России по Саратовской области:

в пределах своих полномочий продолжить проведение мероприятий, направленных на противодействие преступности несовершеннолетних и защиту детей от преступных посягательств, уделив особое внимание повышению эффективности индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, в том числе состоящими на учете в органах внутренних дел;

обеспечить строгое соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, содержащихся в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Главного управления МВД России по Саратовской области, при выявлении фактов социальной незащищенности, отсут-

ствия места жительства, нарушения прав детей, в том числе на обучение, письменно информировать об этом органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для принятия соответствующих мер реагирования;

Главному управлению Министерства внутренних дел России по Саратовской области совместно со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области и Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Саратовской области:

руководствоваться в своей деятельности «Пекинскими правилами» (принятыми резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/33 от 10 декабря 1985 года) в части нераспространения информации в отношении лиц, не достигших возраста 18 лет, в ходе расследования уголовных дел и проведения доследственных проверок в целях непричинения им вреда;

при расследовании преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, выявлять причины и условия, им способствовавшие, и вносить мотивированные представления о привлечении виновных лиц к ответственности;

главам администраций муниципальных районов (городских округов) Саратовской области:

организовать работу клубов, школ, принимающих родителей с целью разъяснения прав, обязанностей, мер социальной поддержки семьям, воспитывающим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказания своевременной помощи в решении возникающих проблем, распространения положительного опыта воспитания детей;

принять меры по исключению случаев освобождения опекунов от их обязанностей в целях предотвращения «вторичного сиротства»;

принять меры по осуществлению надлежащего контроля за условиями содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающих семьях;

представительным органам муниципальных районов (городских округов) Саратовской области:

рассмотреть вопрос о содействии в реализации государственной семейной политики на муниципальном уровне;

общественным организациям и объединениям:

принимать активное участие в мероприятиях, проводимых в сфере укрепления института семьи;

средствам массовой информации Саратовской области:

проводить работу по популяризации здорового образа жизни, защите детей и подростков от пропаганды насилия и жестокости;

рассмотреть возможность проведения регулярного цикла тематических передач, посвященных обсуждению и пропаганде вопросов повышения в обществе престижа семьи и брака, сохранения традиционных семейных ценностей.

На заседании комитета по социальной политике 19 февраля 2015 года был рассмотрен вопрос «О совершенствовании медицинского обслуживания населения Саратовской области в 2015 году – в рамках объявленного Президентом Российской Федерации В.В.Путиным Национального года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

В ходе обсуждения информации, представленной министерством здравоохранения области, депутатами был поднят широкий круг вопросов, касающихся как организации медицинской помощи и реабилитации на территории региона, так и лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан.

Под постоянным контролем депутатов областной Думы находится реализация Закона Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 212-ЗСО «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области».

Вопрос «О ходе реализации Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» был рассмотрен на заседании комитета по социальной политике в декабре 2015 года.

В Саратовской области региональный материнский (семейный) капитал (далее – региональный капитал) введен с 1 января 2012 года в размере 1 млн. рублей лицам, родившим (усыновившим) в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2016 года третьего или последующего ребенка. Первые выплаты начались в 2015 году, то есть по истечении трех лет со дня начала указанного срока. Законом предусмотрены два направления использования регионального капитала: получение образования детьми и улучшение жилищных условий.

За истекшее время органами социальной защиты населения области региональный капитал назначен 224 гражданам на общую сумму 18,6 млн. рублей, из них 140 заявителям региональный капитал назначен на улучшение жилищных условий, 84 – на получение образования их детьми.

Всего в областном бюджете на 2015 год на выплату регионального капитала предусмотрено 20,5 млн. рублей.

Регулярно проводится мониторинг устных обращений граждан по вопросам назначения регионального капитала. В 2015 году за консультациями в устной форме по вопросу назначения регионального капитала в органы социальной защиты населения обратился 2301 гражданин из числа лиц, потенциально имеющих право на региональный капитал. Из них 1233 человека (около 54 процентов от числа всех обратившихся) хотели бы использовать региональный капитал по тем направлениям, которые предусмотрены действующим Законом (917 человек – на улучшение жилищных условий и 316 человек – на получение образования детьми). 97 человек на дату обращения за консультацией еще не определились с направлением использования регионального капитала.

Информация министерства социального развития области депутатами была принята к сведению.

В 2014 году на территории области успешно стартовал региональный проект «Право творить будущее» (далее – проект) для учащихся 10–11-х классов образовательных организаций Саратовской области, инициированный Саратовской областной Думой и ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия». Проект направлен на выявление и поддержку социально активной молодежи, проявляющей интерес к вопросам правового регулирования публичной власти, формирование у ребят активной гражданской позиции, развитие их кругозора, а также на привлечение внимания школьников к профессии «юрист».

В 2015–2016 учебном году в проекте принимают участие 396 школьников из 20 школ г.Саратова и 21 района Саратовской области.

Реализация проекта проходит в несколько этапов:

1. Экскурсия по Саратовской государственной юридической академии.
2. Экскурсия по Саратовской областной Думе и участие в заседаниях «круглых столов» на социально значимые темы.
3. Встреча с депутатами представительного органа местного самоуправления.
4. Написание эссе на тему «Если бы я стал депутатом».

В феврале 2015 года в рамках празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и проведения Года литературы в России комитетом областной Думы по социальной политике была организована встреча читающих семей «Семью сплотить сумеет мудрость книги».

Участниками встречи стали семьи депутатов областной Думы; семьи – победители и участники номинации «Читаем всей семьей» областного конкурса «Читающий город детства» из Дергачевского, Петровского, Новобурасского, Советского, Романовского муниципальных районов; семьи читателей ГУК «Областная библиотека для детей и юношества им. А.С.Пушкина».

Мероприятие было направлено на привлечение общества к литературе и чтению, на поддержку и развитие традиций семейного чтения.

В рамках этой встречи состоялась беседа с участием детей и взрослых о значении чтения и литературы, любимых книгах и авторах, традициях семейного чтения. Особое внимание участниками встречи было уделено литературным произведениям, посвященным Великой Отечественной войне.

В 2015 году комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению проведено 12 заседаний, на которых рассмотрено 163 вопроса. За указанный период на рассмотрение областной Думы внесено 119 проектов, в том числе 46 проектов законов области, которые приняты в двух чтениях.

Организованы и проведены два заседания «круглого стола», два заседания Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, а также депутатские слушания.

31 марта 2015 года было проведено заседание «круглого стола» на тему «Практика применения и пути совершенствования Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской

области». В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, сотрудники органов внутренних дел, органов прокуратуры и юстиции, представители Общественной палаты области, органов местного самоуправления, а также представители научного сообщества.

В рамках заседания «круглого стола» были рассмотрены вопросы, возникающие в ходе реализации Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», результаты работы административных комиссий области, проанализирована эффективность действующих составов административных правонарушений, а также определено дальнейшее направление развития регионального законодательства об административных правонарушениях.

В ходе заседания поступил ряд предложений от органов местного самоуправления о дополнении регионального Закона новыми составами административных правонарушений в сфере благоустройства. После их тщательного изучения и обсуждения с привлечением представителей прокуратуры области, правовых служб областной Думы и Правительства области было принято решение о разработке законодательной инициативы, предусматривающей установление административной ответственности за сжигание мусора, иных отходов производства и потребления, за исключением термической переработки мусора, иных отходов производства и потребления, осуществляемой в установленном законодательством порядке.

Одной из задач проводимой в стране реформы местного самоуправления является максимальное вовлечение населения в осуществление местного самоуправления. Президент страны Владимир Владимирович Путин в своих выступлениях неоднократно обращал внимание на необходимость поддерживать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле определяют качество жизни.

23 сентября 2015 года комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению проведено заседание «круглого стола» на тему «Об опыте участия граждан в осуществлении местного самоуправления и о совершенствовании форм взаимодействия населения и органов местного самоуправления муниципальных образований в Саратовской области».

В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, избирательной комиссии области, сотрудники органов прокуратуры и юстиции, председатель Ассоциации территориальных общественных самоуправлений «Ассоциации самоуправляемых территорий города Саратова», а также представители органов местного самоуправления.

В ходе заседания «круглого стола» обсуждались вопросы реализации предусмотренных главой 5 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного

самоуправления, а также иных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, используемых на территориях муниципальных образований области.

В области уже накоплен значительный опыт по привлечению граждан к решению вопросов местного значения. Саратовской областной Думой принят ряд законодательных актов, направленных на реализацию прав граждан на участие в осуществлении местного самоуправления. Это, прежде всего, Законы Саратовской области «О референдумах в Саратовской области» и «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области», «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в государственные органы Саратовской области и органы местного самоуправления».

В большинстве муниципальных образований области также приняты нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере, регулирующие вопросы организации территориального общественного самоуправления, проведения публичных слушаний, собраний и конференций граждан, осуществления правотворческой инициативы граждан, порядок рассмотрения обращений граждан.

В ряде муниципальных образований области имеется положительная практика участия населения в решении вопросов местного значения посредством организации территориального общественного самоуправления и развития института старост.

В то же время участники заседания отмечали, что в силу разных причин пока еще не все формы участия населения в осуществлении местного самоуправления востребованы. Представители некоторых муниципальных образований области отмечали низкую активность населения, нежелание принимать участие в решении вопросов местного значения. Есть определенные трудности, связанные с правовой регламентацией форм и порядка участия населения в осуществлении местного самоуправления. Яркий пример тому – неопределенность статуса старосты населенного пункта, поскольку на федеральном уровне его деятельность до сих пор остается неурегулированной. Это в определенной степени сдерживает развитие и внедрение института старост и на территории нашей области.

В ходе заседания участники «круглого стола» обсудили проблемы, которые возникают в процессе участия граждан в осуществлении местного самоуправления, рассказали о сложившейся практике работы органов местного самоуправления в этой сфере, обменялись положительным опытом работы органов местного самоуправления по вовлечению населения в решение вопросов местного значения.

Обсудив опыт участия граждан в осуществлении местного самоуправления в муниципальных образованиях области, участники «круглого стола» приняли рекомендации, направленные на повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и населения в решении вопросов местного значения.

16 июня 2015 года состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, на котором были рассмотрены три вопроса:

1. О практике работы органов местного самоуправления по реализации положений Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и принятых в соответствии с ним законов Саратовской области.

2. О правовом регулировании вопросов административной ответственности за нарушение норм и правил в сфере благоустройства.

3. О применении норм федерального законодательства органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений области при осуществлении муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений.

По первому вопросу повестки дня заседания Советом принято решение:

1. Рекомендовать Саратовской областной Думе, Правительству Саратовской области продолжить анализ и обобщение практики применения органами местного самоуправления федерального законодательства и законодательства Саратовской области в целях оценки эффективности их реализации и выработки предложений по решению возникающих вопросов.

2. Рекомендовать Правительству Саратовской области, Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, прокуратуре Саратовской области продолжить практику оказания органам местного самоуправления правовой и организационно-методической помощи в работе по приведению уставов муниципальных образований области в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Саратовской области.

3. Рекомендовать Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области ежемесячно информировать Саратовскую областную Думу о состоянии работы по внесению изменений в уставы муниципальных образований области, направленных на приведение их в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве и законодательстве Саратовской области.

По итогам рассмотрения второго вопроса повестки дня заседания Совет решил:

1. Рекомендовать Саратовской областной Думе:

1) рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в части установления административной ответственности за сжигание мусора, иных отходов потребления вне специально отведенных для этого мест;

2) направить в муниципальные образования области информацию о результатах рассмотрения внесенных в Саратовскую областную Думу органами местного самоуправления предложений по установлению административной ответственности в сфере благоустройства.

2. Рекомендовать контрольно-надзорным органам, действующим на территории области, шире использовать практику привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений в сфере благоустройства в соответствии со своей компетенцией, установленной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Рекомендовать Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, органам местного самоуправления муниципальных образований области ввести в практику работы проведение совместных мероприятий по выявлению фактов нарушения законодательства об административных правонарушениях.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований области активнее использовать возможности действующего федерального законодательства в целях пресечения административных правонарушений, связанных с нарушениями в сфере благоустройства, в том числе в части применения статей 6.3, 6.4, 7.17, 8.1, 8.26, 8.39, 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которым возможна квалификация указанных административных правонарушений; в этих целях наладить необходимое взаимодействие с органами, должностные лица которых вправе составлять протоколы по данной категории дел.

По третьему вопросу повестки дня заседания Совет решил:

1. Рекомендовать Саратовской областной Думе подготовить обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации об ускорении рассмотрения и принятия проекта федерального закона № 738382-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего наделение органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по осуществлению муниципального земельного контроля в границах сельских поселений.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления при решении вопросов, связанных с осуществлением муниципального земельного контроля в границах сельского поселения, руководствоваться положениями статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относящими проведение муниципального земельного контроля в указанных границах к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района.

По итогам рассмотрения данного вопроса было направлено письмо Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину с просьбой ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 738382-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который предусматривает, что органы местного самоуправления муниципального района осуществляют му-

ниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах сельских поселений, и на межселенной территории муниципального района, а также разъяснить порядок применения норм Федерального закона от 21 июля 2014 года № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Земельного кодекса Российской Федерации, регулирующих вопросы муниципального земельного контроля, до внесения в федеральное законодательство соответствующих поправок.

30 октября 2015 года состоялось очередное заседание Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, на котором рассматривались следующие вопросы:

1. Об организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения.

2. О практике реализации Закона Саратовской области «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области»: опыт органов местного самоуправления в части создания условий для работы народных дружин по участию в охране общественного порядка.

3. Об изменениях законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства и о практике их применения.

4. О ротации членов Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области.

По первому вопросу повестки дня Советом принято решение:

Рекомендовать Правительству Саратовской области:

1. Разработать для органов местного самоуправления рекомендации по решению вопросов, связанных с разграничением полномочий в сфере дорожной деятельности и перераспределением имущества.

2. Подготовить график передачи автомобильных дорог из областной собственности в собственность муниципальных районов области.

По итогам рассмотрения второго вопроса Совет решил:

1. Рекомендовать Правительству Саратовской области, Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области организовать семинар-совещание в целях оказания правовой и организационно-методической помощи органам местного самоуправления в реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Законом Саратовской области от 30 июня 2014 года № 79-ЗСО «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области».

2. Рекомендовать Правительству Саратовской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» распространить опыт администраций муниципального образования «Город Саратов», Балашовского, Калининского, Краснокутского муниципальных районов по созданию условий для деятельности народных дружин по участию в охране общественного порядка.

3. Рекомендовать Саратовской областной Думе рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 79-ЗСО «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области» в части установления порядка предоставления органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций.

4. Рекомендовать принять в муниципальных районах, городских округах области Положение о порядке оказания поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создания условий для деятельности народных дружин на территории муниципального района, городского округа Саратовской области.

По третьему вопросу повестки дня «Об изменениях законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства и практике их применения» Совет решил:

1. Рекомендовать Саратовской областной Думе обобщить информацию об основных изменениях законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства и практике их применения и направить главам администраций муниципальных районов, городских округов области для использования в работе.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления обеспечить регулярную информационную работу по разъяснению жилищного законодательства путем проведения сходов граждан, размещения информационных материалов в средствах массовой информации.

По четвертому вопросу повестки дня «О ротации членов Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области» Совет решил:

1. Рекомендовать членам Совета до 1 декабря 2015 года внести свои предложения по ротации состава Совета.

2. Рекомендовать Саратовской областной Думе с учетом поступивших предложений по ротации состава Совета рассмотреть вопрос о внесении изменений в состав Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, утвержденный постановлением Саратовской областной Думы от 28 мая 2014 года № 24-1108.

В соответствии с поступившими предложениями принято постановление Саратовской областной Думы от 23 декабря 2015 года № 45-1800 «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 28 мая 2014 года № 24-1108 «Об утверждении состава Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области», предусматривающее ротацию совета.

2 декабря 2015 года состоялись депутатские слушания на тему «Законодательное обеспечение участия граждан в охране общественного порядка. Практика реализации Закона Саратовской области «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области».

В работе депутатских слушаний приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства Саратовской области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, члены Общественной палаты Саратовской области, представители Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, органов прокуратуры и юстиции, представители муниципальных образований области, а также члены народных дружин и казачьих обществ.

Вступивший в силу в июле 2014 года Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» заложил единую правовую основу для граждан, желающих обеспечивать охрану общественного порядка.

Впервые на федеральном уровне был закреплён порядок создания и деятельности народных дружин, определены права и обязанности народных дружинников, установлены формы участия граждан в охране общественного порядка. Ранее порядок создания и функционирования подобных формирований регулировался исключительно законодательством субъектов Российской Федерации, в том числе и в нашем регионе, где ещё в 2001, а затем в 2011 году были приняты законы, регламентирующие участие жителей нашей области в охране общественного порядка.

После принятия Федерального закона законодательство области было скорректировано с учетом установленных полномочий субъектов Российской Федерации в данной сфере. В июне 2014 года принят новый Закон Саратовской области «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области».

В ходе депутатских слушаний участники обсудили реализуемые на территории области формы участия граждан в охране общественного порядка, сложившуюся практику взаимодействия народных дружин с органами полиции, органами государственной власти области и местного самоуправления, работу Межведомственного штаба по координации деятельности народных дружин в Саратовской области, обозначили имеющиеся проблемы при применении законодательства в сфере охраны общественного порядка и возможные пути их решения.

По итогам проведения депутатских слушаний были приняты следующие рекомендации:

Правительству Саратовской области, Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области:

регулярно организовывать проведение семинаров-совещаний в целях оказания правовой и организационно-методической помощи органам местного самоуправления в реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и Законом Саратовской области от 30 июня 2014 года № 79-ЗСО «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области»;

подготовить обзор организации работы, направленной на создание условий для деятельности народных дружин по участию в охране общественного порядка, в муниципальном образовании «Город Саратов», Балашовском, Калининском, Краснокутском муниципальных районах и распространить положительный опыт их деятельности, в том числе через средства массовой информации;

способствовать распространению положительного опыта осуществления профилактики правонарушений студенческими отрядами по охране общественного порядка, а также казачьими обществами.

Правительству Саратовской области:

в целях координации деятельности народных дружин и взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в области, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления области с институтами гражданского общества и социально ориентированными некоммерческими организациями по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в области активизировать работу Межведомственного штаба по координации деятельности народных дружин в Саратовской области;

в рамках работы Межведомственного штаба по координации деятельности народных дружин в Саратовской области выработать решения, направленные на повышение эффективности работы народных дружин в Саратовской области и создание условий для вовлечения большего количества граждан в проведение мероприятий по содействию органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка; способствовать распространению правовых знаний;

рассмотреть возможность организации обучения и подготовки народных дружинников на базе средних специальных и высших учебных заведений.

Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области:

рассмотреть возможность проведения межведомственной рабочей группы по вопросу соответствия уставов общественных объединений правоохранительной направленности, включенных в Региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в Саратовской области, требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» с принятием по итогам ее работы рекомендаций для органов местного самоуправления, руководителей общественных объединений правоохранительной направленности.

Правительству Саратовской области, Главному управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, органам местного самоуправления Саратовской области:

обеспечить регулярное освещение деятельности народных дружин, распространение информации об их правах и обязанностях, имеющихся мерах социальной поддержки;

дополнительно проработать возможные меры материального стимулирования граждан, участвующих в охране общественного порядка.

Саратовской областной Думе:

завершить работу по подготовке проекта закона Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области», предусматривающего установление порядка предоставления органами местного самоуправления народным дружинникам льгот и компенсаций, и внести его на рассмотрение Саратовской областной Думы;

рассмотреть вопрос о необходимости совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности казачества в Саратовской области;

способствовать распространению информации об участии граждан в охране общественного порядка, в том числе путем информирования населения о принимаемых нормативных правовых актах в сфере охраны общественного порядка.

Органам местного самоуправления Саратовской области:

определить меры по созданию в муниципальных районах и городских округах области необходимых правовых условий для участия граждан в охране общественного порядка, в том числе связанных с материальной заинтересованностью и социальной защитой народных дружинников, для личного страхования на период их участия в мероприятиях по содействию органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка, распространению правовых знаний, разъяснению норм поведения в общественных местах;

активизировать работу по реализации форм участия граждан в охране общественного порядка, предусмотренных Федеральным законом от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

принять меры по исполнению части 2 статьи 12 Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» в части установления представительным органом соответствующего муниципального образования области границы территории, на которой может быть создана народная дружина;

организовать работу по привлечению граждан к участию в охране общественного порядка на территориях сельских поселений путем создания общественных объединений либо путем включения их в состав уже действующих народных дружин;

рассмотреть возможность в рамках реализации муниципальных программ профилактики правонарушений на 2016 год и очередные годы финансирования расходов, связанных с материально-техническим обеспечением деятельности народных дружинников, их обучением, личным страхованием и выплатой материальных поощрений.

В 2015 году комитетом областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики проведено 12 заседаний, рассмотрено 67 вопросов.

Рассмотрено 129 обращений граждан.

В 2015 году были проведены депутатские слушания на тему «Итоги проведения мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2014 году в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и планы переселения граждан в 2015 году». В рамках реализации первого этапа областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2013–2017 годах» в 2013–2014 годах расселено 72,38 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, переселено 4114 человек из 178 аварийных домов, в том числе в рамках исполнения решений суда расселено 5,733 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, переселено 322 человека из 179 многоквартирных домов.

Участники депутатских слушаний, обсудив информацию о мероприятиях, проведенных Правительством области и органами местного самоуправления, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2014 году и о планах переселения в 2015 году, а также учитывая социальную значимость данных вопросов, выработали рекомендации по реализации инвестиционных проектов на условиях государственно-частного партнерства применительно к проведению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Было проведено десять «круглых столов», темы наиболее социально значимых из них:

1) «Соблюдение законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Саратовской области. Проблемы правового регулирования»;

2) «О реализации мероприятий программы «Жилье для российской семьи» на территории Саратовской области»;

3) «Об итогах реализации на территории Саратовской области требований федерального законодательства о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;

4) «круглый стол» по вопросам:

перспективы использования земельных участков, на которых проводились мероприятия по сносу многоквартирных домов, признанных в установленном порядке аварийными, в г.Саратове и муниципальных районах области;

проблемы ограничения строительства многоквартирных домов в историческом центре г.Саратова.

Комитетом была продолжена работа по совершенствованию системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования транспортными средствами, и организации весового контроля, а также по решению вопросов организации весового контроля на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения.

Во взаимодействии с министерством транспорта и дорожного хозяйства области и управлением ГИБДД области проработан вопрос о проектировании и создании двух пунктов весового контроля с максимальным использованием имеющейся инфраструктуры, применением системы предварительного взвешивания без снижения скорости движения.

Между министерством транспорта и дорожного хозяйства области и Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области достигнута предварительная договоренность о безвозмездном использовании двух постов ГИБДД – на автомобильной дороге «Самара – Пугачев – Энгельс – Волгоград» в районе г.Маркса и на автомобильной дороге «Энгельс – Ершов – Озинки – граница Казахстана» в Советском районе на примыкании автоподъезда к р.п.Степное, что позволит значительно сократить сроки ввода в эксплуатацию пунктов весового контроля и снизит стоимость работ по их созданию.

Предполагается также организовать дополнительно шесть постов весягабаритного контроля, работающих в автоматическом режиме.

В связи с поступлением соответствующих писем министерства транспорта и дорожного хозяйства области установлены обязательные требования для специализированных стоянок, предназначенных для помещения на хранение крупногабаритных и тяжеловесных транспортных средств. В настоящее время указанное министерство разрабатывает отдельный порядок отбора и деятельности специализированных стоянок для перемещения и хранения задержанных крупногабаритных и тяжеловесных транспортных средств.

В 2015 году комитетом Саратовской областной Думы по бюджету и налогам помимо заседаний Саратовской областной Думы как основной формы ее работы проводились такие мероприятия, как парламентские слушания, заседания «круглых столов», рабочие совещания по различным отраслевым направлениям деятельности депутатского корпуса.

В октябре 2015 года комитетом по бюджету и налогам было организовано и проведено заседание «круглого стола» на тему «О проекте закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций». В заседании приняли участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, представители министерств и ведомств области, представители бизнес-сообщества Саратовской области, а также Общественной палаты области. Актуальность данного мероприятия была обусловлена изменениями в налоговом законодательстве, в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации получили полномочия по установлению особенностей определения налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов недвижимого имущества.

Предложения, выработанные участниками заседания «круглого стола», были обобщены и учтены комитетом в ходе доработки проекта закона. В частности, в итоговом варианте законопроекта была учтена поправка предсе-

дателя комитета по бюджету и налогам Н.Я.Семенца, в соответствии с которой было предложено снизить с двух процентов до одного процента ставку налога на имущество организаций в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость. Поправка была предложена в целях уменьшения налоговой нагрузки на бизнес и более справедливого распределения налоговой нагрузки в зависимости от рыночной стоимости недвижимого имущества.

Комитет по бюджету и налогам принял участие в организации проведения на площадке Саратовской областной Думы выездного заседания Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам по вопросу «Реализация плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию межбюджетных отношений». Заседание состоялось 22 октября 2015 года. В мероприятии приняли участие члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представители Министерства финансов Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Губернатор области, члены Правительства области, депутаты областной Думы, а также представители органов законодательной власти отдельных субъектов Российской Федерации. В докладах председателя комитета областной Думы по бюджету и налогам Н.Я.Семенца, заместителя Председателя Правительства Саратовской области А.А.Соловьева был озвучен ряд предложений, направленных на совершенствование межбюджетных отношений между федеральным центром и субъектами Российской Федерации. Отдельные предложения участников заседания были учтены в проекте рекомендаций по итогам его проведения.

В октябре 2015 года председатель комитета областной Думы по бюджету и налогам Н.Я.Семенец принял участие в работе парламентских слушаний, проведенных Комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, на тему «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года и параметрах проекта федерального бюджета на 2016 год». Ориентиры бюджетной и налоговой политики, обозначенные участниками слушаний, были учтены при подготовке и доработке проекта областного бюджета на 2016 год.

В мае 2015 года было проведено расширенное совещание комитета областной Думы по бюджету и налогам по информации прокуратуры Саратовской области «О состоянии законности в сфере бюджетных правоотношений» с участием депутатов областной Думы, представителей Правительства области, Счетной палаты области и других заинтересованных лиц.

Результативной была работа членов комитета по бюджету и налогам в процессе подготовки и доработки проекта областного бюджета на 2016 год. В этой связи стоит упомянуть об активном участии депутатов в деятельности межведомственной комиссии по разработке проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год», а также в работе согласительной комиссии по его доработке. Ряд конструктивных предложений, выработанных

ных депутатами в ходе заседания согласительной комиссии и направленных на решение задач по оптимизации расходов, обеспечению сбалансированности бюджета, был учтен и отражен в протоколе заседания.

В 2015 году комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям проведено 14 заседаний комитета, на которых рассмотрено 109 вопросов. Областной Думой принято 40 законов области и 29 постановлений, подготовленных комитетом. Рассмотрено 18 ходатайств о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы.

По инициативе комитета в областной Думе проведены депутатские слушания, «правительственный час», «круглый стол».

В феврале состоялось расширенное заседание комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям, на котором был рассмотрен проект Плана обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Саратовской области на 2015–2017 годы, разработанный органами исполнительной власти области (далее – проект Плана), а также предложены конкретные меры, которые необходимо принять для реализации всех пунктов этого документа.

Проект Плана ориентирован на обеспечение социальной стабильности и устойчивого развития экономики Саратовской области с учетом ее структурной перестройки в период потенциального влияния внешних угроз. Структура проекта Плана предусматривает следующие основные направления:

1. Поддержка предприятий и организаций реального сектора экономики, стимулирование внутреннего спроса и расширение рынков сбыта:
 - формирование и развитие территориально-производственных кластеров по перспективным целевым сегментам рынка;
 - расширение кооперационных связей между предприятиями региона;
 - импортозамещение;
 - расширение экспорта продукции обрабатывающих производств;
 - стабилизация финансового состояния предприятий.
2. Развитие инфраструктуры, повышение инвестиционной привлекательности и улучшение деловой среды.
3. Содействие эффективной занятости, снижение напряженности на рынке труда и противодействие незаконному предпринимательству.
4. Выполнение социальных обязательств Правительства области, оказание мер социальной поддержки граждан.
5. Расширение участия общества в вопросах социально-экономического развития региона.

В заседании приняли участие депутаты, члены Правительства области, представители правоохранительных органов, общественности. В ходе обсуждения проекта Плана выступили министр экономического развития и инвестиционной политики региона В.В.Пожаров, заместитель Председателя Правительства области – министр сельского хозяйства области А.А.Соловьев и министр промышленности и энергетики области С.М.Лисовский.

По итогам обсуждения проект Плана был одобрен членами комитета и соответствующим органам исполнительной власти области было рекомендовано осуществлять разработку документов, направленных на его реализацию, во взаимодействии с депутатами областной Думы.

Транспортный комплекс является важнейшей составной частью производственной инфраструктуры Саратовской области. Главной целью функционирования и развития транспортной системы области является гарантированное и качественное обеспечение потребностей населения в перевозках пассажиров и грузов.

Транспортная система создает условия для экономического роста, способствует повышению конкурентоспособности национальной экономики и качества жизни населения. От ее состояния во многом зависят общее развитие экономики, качество жизни людей, их эмоциональное состояние.

Основные задачи по улучшению пассажирских перевозок в нашем регионе обозначены в Стратегии социально-экономического развития и Программе социально-экономического развития нашей области. К ним относятся оптимизация маршрутной сети, развитие пассажирского транспорта общего пользования на основе переоснащения более совершенным подвижным составом, обеспечивающим комфортные условия для пассажиров, лучшие экономические и экологические показатели, внедрение передовой модели управления общественным транспортом и современных систем оплаты проезда. Однако на сегодняшний день транспорт остается сложнейшей сферой. И это, несомненно, одна из самых резонансных сфер, привлекающих внимание граждан.

По итогам депутатских слушаний на тему «О состоянии пассажирских перевозок на территории Саратовской области», которые состоялись в 2014 году, министерству транспорта и дорожного хозяйства области было рекомендовано:

обеспечить эффективное управление транспортными предприятиями – акционерными обществами, 100 процентов акций которых находится в государственной собственности области, а также подведомственными бюджетными и автономными учреждениями в рамках оптимизации их деятельности;

провести совместно с комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям совещание по вопросам оценки эффективности деятельности транспортных предприятий – акционерных обществ, 100 процентов акций которых находится в государственной собственности области, в том числе целесообразности сохранения пакетов акций транспортных предприятий в государственной собственности области, и создания саморегулируемой организации в транспортном комплексе.

В целях реализации данных рекомендаций в марте 2015 года комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям было проведено совещание по вопросу деятельности транспортного комплекса области, в том числе приватизации пакетов акций транспортных предприятий, находящихся в государственной собственности области.

По итогам совещания министерству транспорта и дорожного хозяйства области было рекомендовано представить в Правительство области предложение о приватизации пакетов акций транспортных предприятий.

Данный вопрос также по инициативе комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям был рассмотрен в мае на заседании областной Думы в рамках «правительственного часа» на тему «О состоянии пассажирских перевозок на территории Саратовской области».

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации особое внимание обратил на проблемы, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора): «Надо максимально снять ограничения с бизнеса, избавить его от навязчивого надзора и контроля. Надо, наконец, отказаться от самого принципа тотального, бесконечного контроля. Отслеживать ситуацию нужно там, где действительно есть риски или признаки нарушений».

Несмотря на благоприятные тенденции в работе отдельных видов транспорта, транспортная система не в полной мере отвечает существующим потребностям и перспективам развития области.

Несогласованное развитие отдельных видов транспорта в условиях ограниченности инвестиционных ресурсов привело к их нерациональному соотношению в транспортном балансе области. Ослаблены позиции гражданской авиации, что не позволяет в полной мере использовать ее конкурентные преимущества.

Длительное время рынок авиаперевозок нашего региона монополизирован открытым акционерным обществом «Саратовские авиалинии». Такая ситуация позволила компании, как неоднократно заявляли различные эксперты в области авиаперевозок и пассажиры, устанавливать высокие цены на авиабилеты и при этом экономить на качестве обслуживания. Более того, в средствах массовой информации неоднократно появлялись заявления, в которых представители других авиакомпаний утверждали, что руководство «Саратовских авиалиний» необоснованно препятствует доступу конкурентов на саратовский рынок авиаперевозок. В частности, неудачные попытки войти на саратовский рынок авиаперевозок предпринимали такие авиакомпании, как «Аэрофлот», «UTair» и «Red Wings Airlines». Ситуация изменилась только после специального совещания в Федеральном агентстве воздушного транспорта, в ходе которого ОАО «Саратовские авиалинии» было указано на необходимость безусловного выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 года № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах» и решения вопроса о допуске к эксплуатации Саратовского аэропорта других авиакомпаний.

Однако наибольшие опасения вызвало безответственное отношение руководства ОАО «Саратовские авиалинии» к обеспечению безопасности полетов. Так, после проверки технического состояния специальной техники

Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области запретила компании эксплуатацию 17 спецмашин. Среди причин, послуживших основанием для такого запрета, – неисправность рулевого управления, тормозной системы, а также отсутствие у водителей разрешающей отметки на право управления данными видами техники.

Широкий общественный резонанс вызвало другое происшествие. Как установило Федеральное агентство воздушного транспорта, 19 июля 2015 года при выполнении рейса Саратов – Анталья (Турция) в кабине пилотов на протяжении всего полета находился сотрудник ОАО «Саратовские авиалинии», не включенный в полетное задание и не являющийся членом летного экипажа, – дочь генерального директора авиакомпании.

В связи с нарушением правил обеспечения безопасности полетов Федеральным агентством воздушного транспорта в отношении ОАО «Саратовские авиалинии» введены ограничения на выполнение международных полетов с 26 октября 2015 года, в результате чего саратовцы лишились возможности совершать международные полеты из аэропорта своего города.

С учетом данной ситуации в ноябре 2015 года в Саратовской областной Думе состоялся «круглый стол» на тему «Перспективы развития международных полетов из г.Саратова в связи с введением запрета на их выполнение ОАО «Саратовские авиалинии». В ходе дискуссии депутаты, общественники, представители авиакомпании и туристического бизнеса попытались найти пути решения возникшей проблемы.

Поскольку приведенные факты позволяют утверждать, что нарушения, создающие прямую угрозу безопасности пассажиров, допускались руководством ОАО «Саратовские авиалинии» неоднократно, Саратовская областная Дума обратилась к Министру транспорта Российской Федерации М.Ю.Соколову, руководителю Федерального агентства воздушного транспорта А.В.Нерадько с просьбой рассмотреть вопрос о проведении комплексной проверки деятельности ОАО «Саратовские авиалинии» и оказать содействие в демонаполизации рынка авиаперевозок в Саратовской области для создания конкуренции с целью повышения качества услуг, доступности авиационных перевозок, а также обеспечения безопасности полетов.

По итогам рассмотрения обращения Саратовской областной Думы руководитель Федерального агентства воздушного транспорта А.В.Нерадько сообщил, что Комиссией Приволжского межрегионального территориального управления воздушного транспорта в период с 24 по 26 ноября 2015 года была проведена плановая проверка базовых объектов ОАО «Саратовские авиалинии» с целью подтверждения способности эксплуатанта безопасно осуществлять коммерческие воздушные перевозки в соответствии с требованиями федеральных авиационных правил. В ходе проверки выявлены серьезные несоответствия и замечания, которые могут повлечь применение мер вплоть до аннулирования сертификата эксплуатанта.

В связи с обращением Саратовской областной Думы в декабре 2015 года в ОАО «Саратовские авиалинии» работала комиссия центрального аппарата Росавиации, которая провела внеплановую проверку авиакомпании, выявив ряд замечаний и несоответствий.

В сложившейся обстановке авиапредприятию в соответствии с требованиями федеральных авиационных правил необходимо предоставить в Росавиацию план устранения выявленных несоответствий и замечаний, включающий мероприятия по устранению нарушений и сроки их устранения, а после выполнения всех мероприятий представить отчет об устранении выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения представленной документации будет принято окончательное решение в отношении дальнейшей деятельности ОАО «Саратовские авиалинии».

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своих выступлениях неоднократно отмечал, что в России нужно создать максимально широкие возможности для ведения малого и среднего бизнеса. На заседании Государственного совета Российской Федерации, на котором рассматривался комплекс мер по развитию малого и среднего предпринимательства, глава государства сказал: «Развитие малого и среднего предпринимательства – это не только одно из ключевых условий обновления страны, обновления экономики, повышения ее устойчивости, но и в целом нашего успешного движения вперед, реализация того огромного творческого, созидательного предпринимательского потенциала, который, безусловно, есть у нашего народа. В текущей ситуации данный вопрос приобретает особую экономическую, социальную и общественную значимость».

В апреле 2015 года на заседание Государственного совета Российской Федерации на обсуждение были вынесены вопросы повышения эффективности государственной поддержки малого бизнеса, расширения доступа предпринимателей к кредитным ресурсам, решения проблем, связанных с кадровым обеспечением, налоговым и правовым регулированием, в том числе трудовых отношений, проведения проверок со стороны контрольно-надзорных органов.

В целом созданы организационные и правовые основы государственной поддержки малого и среднего бизнеса, включая упрощенное налогообложение, систему грантов на открытие собственного дела, предоставление микрозаймов, гарантий, кредитов на льготных условиях. Расширяется доступ малого и среднего бизнеса к закупкам государственных компаний и компаний с государственным участием.

В нашей области в рамках реализации программ поддержки предпринимательства в последние годы сделаны реальные шаги по созданию условий, благоприятных для развития предпринимательства, разработаны механизмы и инструменты поддержки малого и среднего бизнеса, выделены значительные финансовые ресурсы, которые направлены на создание инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и финансовую поддержку предпринимателей, осуществляющих приоритетные виды экономической деятельности.

Программы поддержки малого и среднего предпринимательства реализуются в нашей области с 2005 года. В настоящее время в рамках государственной программы «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона до 2020 года» действует подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области».

С каждым годом размер государственной поддержки увеличивается, расширяются география и категории ее получателей. Так, если в 2005 году объем бюджетных средств, предусмотренных на поддержку предпринимательства, составлял 2 млн. рублей, то в 2015 году на поддержку малого и среднего предпринимательства планируется направить почти 328 млн. рублей бюджетных средств. Если в 2005 году финансовая поддержка была оказана только пяти субъектам малого предпринимательства, то в 2015 году те или иные виды поддержки получили уже 1590 субъектов предпринимательства, в том числе 326 предпринимателей получили финансовую помощь в виде субсидий. В результате получателями финансовой поддержки в 2014 году создано 751 новое рабочее место, уплачено налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации в сумме более 132 млн. рублей.

Безусловно, для ведения бизнеса нужны решительность, специальные знания, упорство, умение продвигать свои идеи и проекты. И таких людей в России, конечно, немало. Очевидно, что нужны комплексные меры, способные обеспечить реальную поддержку и безусловное поощрение частной деловой инициативы.

Актуальные проблемы малого и среднего предпринимательства стали предметом обсуждения на депутатских слушаниях на тему «Проблемы развития малого и среднего предпринимательства в Саратовской области», которые состоялись в сентябре 2015 года.

В работе депутатских слушаний приняли участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, председатель Общественной палаты области А.С.Ландо и члены Общественной палаты области, президент торгово-промышленной палаты области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей при Губернаторе области М.А.Фатеев, представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Саратовской области, прокуратуры области, общественных объединений области, муниципальных образований области, а также представители субъектов малого и среднего предпринимательства Саратовской области.

С докладом о состоянии дел в этом сегменте экономики региона выступил министр экономического развития и инвестиционной политики области В.А.Пожаров. Бизнесмены, принявшие участие в депутатских слушаниях, представители общественных организаций смогли напрямую задать министру интересующие их вопросы.

Президент торгово-промышленной палаты области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей при Губернаторе области М.А.Фатеев отметил следующие моменты: необходимость разработки «дорожной карты» по налаживанию рынков сбыта продукции предпринимателей, снижения

налоговой нагрузки, устранения избыточного количества муниципальных нормативных правовых актов, которые «загоняют бизнес в тень» и даже «ставят под угрозу существования».

Председатель Общественной палаты области А.С.Ландо призвал бизнес и власть в лице профильного министерства «быть в постоянном диалоге».

Подводя итоги депутатских слушаний, Председатель областной Думы В.В.Капкаев подчеркнул: «И проблем достаточно, но и объем господдержки очень приличный. Процесс развития предпринимательства всегда взаимный, «навстречу друг другу». Мы понимаем, что без поддержки власти и общественности бизнесу работать чрезвычайно сложно. Региональная власть заинтересована, чтобы малый и средний бизнес развивался, а тот, в свою очередь, ждет, чтобы ему как минимум не мешали».

Участники депутатских слушаний, обсудив проблемы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Саратовской области, рекомендовали:

Правительству области:

предусмотреть при составлении проекта областного бюджета на 2016 год ассигнования, необходимые для погашения кредиторской задолженности органов исполнительной власти области по государственным контрактам, исполнителями по которым выступали в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

рассмотреть вопрос о разработке Стратегии инновационного развития Саратовской области;

министерству экономического развития и инвестиционной политики области:

обеспечить освоение до 31 декабря 2015 года в полном объеме средств, поступивших из федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства;

подготовить до 1 декабря 2015 года предложения о возможности расширения в области сети бизнес-инкубаторов;

подготовить предложения по снижению налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства области, в том числе при применении патентной системы налогообложения;

обеспечить в 2016 году возобновление мероприятий по предоставлению грантов начинающим субъектам малого предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях области;

обеспечить в 2017 году возобновление мероприятий по предоставлению грантов начинающим субъектам малого предпринимательства во всех муниципальных образованиях области;

обеспечить проведение в муниципальных районах и городских округах области информационной кампании о существующих мерах государственной поддержки предпринимательства;

подготовить предложения по разработке регионального плана мероприятий («дорожной карты») по развитию рынка сбыта продукции, выпускаемой субъектами малого и среднего предпринимательства области;

министерству экономического развития и инвестиционной политики области совместно с министерством промышленности и энергетики области:

подготовить предложения о возможности оказания государственной поддержки в виде субсидирования части затрат на энергоносители субъектам малого и среднего предпринимательства, использующим энергосберегающее оборудование в промышленно-производственной деятельности;

комитету государственного регулирования тарифов области:

рассмотреть возможность установления тарифов на энергоресурсы для малых предприятий и микропредприятий, занятых в сфере производства, на уровне тарифов, установленных для населения области;

проработать вопрос о пересмотре порядка оплаты потребляемой электрической энергии субъектами малого и среднего предпринимательства;

областной Думе:

рассмотреть проекты законов, направленные на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого предпринимательства области, а также на сокращение неформальной занятости и незаконного предпринимательства, в первоочередном порядке;

Государственной инспекции труда в Саратовской области, Пенсионному фонду по Саратовской области, ТФОМС, Управлению Федеральной налоговой службы по Саратовской области, Управлению Федеральной миграционной службы по Саратовской области, правоохранительным органам по Саратовской области, органам местного самоуправления области:

повысить эффективность межведомственного взаимодействия в целях сокращения неформальной занятости и незаконного предпринимательства;

органам местного самоуправления области:

предусмотреть при составлении проектов местных бюджетов на 2016 год ассигнования, необходимые для погашения кредиторской задолженности органов местного самоуправления по муниципальным контрактам, исполнителями по которым выступали в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

провести среди предпринимателей области разъяснительную работу о необходимости своевременного информирования представителями бизнеса органов внутренних дел о посягательствах коррупционного характера в отношении предпринимателей в целях организации мероприятий, направленных на выявление преступлений указанной категории и устранение причин, способствующих совершению коррупционных правонарушений при осуществлении предпринимательской деятельности.

В 2016 году начинается важный для Саратовской области период избирательных кампаний федерального и областного уровней: в 2016 году – по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в 2017 году – по выборам Губернатора Саратовской области и депутатов Саратовской областной Думы и в 2018 году – по выборам Президента Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2015 года № 1276-р в соответствии с пунктом 10 статьи 57 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в Саратовской области сроком на пять лет единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), у которого организующие соответствующие выборы, референдум комиссии или по их решению соответствующие нижестоящие комиссии осуществляют закупки бюллетеней, открепительных удостоверений и специальных знаков (марок), содержащих не более одного защитного элемента, по предложению Губернатора Саратовской области В.В.Радаева, определено акционерное общество «Саратовский полиграфический комбинат».

Однако согласно прогнозному плану (программе) приватизации федерального имущества и основным направлениям приватизации федерального имущества на 2014–2016 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 1111-р, планируется приватизация 100 процентов акций акционерного общества «Саратовский полиграфический комбинат».

В текущих условиях, при неблагоприятных внешнеэкономических воздействиях, снижении деловой активности и падении спроса на коммерческую недвижимость, продажа акций АО «Саратовский полиграфический комбинат» экономически нецелесообразна, поскольку может состояться только по заниженной цене. В результате продажи акций возможно также репрофилирование предприятия или его закрытие.

В настоящее время разработана программа развития Саратовского полиграфического комбината, осуществление которой значительно увеличит стоимость активов. На первом этапе программы планируются увеличение объема печати детской, развивающей и учебной литературы за счет освоения новых сегментов рынка и новых видов продукции посредством кооперации с рядом издательств, расширение экспорта в страны СНГ и государства азиатско-тихоокеанского региона. Второй этап предусматривает применение инновационных технологий в следующих сферах: интерактивное книгоиздание и картография, сохранение и популяризация культурного наследия в мультимедийной форме, создание и развитие национально ориентированной информационной среды путем организации на базе акционерного общества Федерального мультимедийного центра.

Необходимый объем инвестиций для реализации первого этапа программы составит около 300 млн. рублей, которые планируется привлечь за счет инвестиций негосударственных издательств-заказчиков, а также лизинга и банковских кредитов под залог оборудования. Но привлечение инвестиций в предприятие, которое в ближайшее время планируется продать, крайне проблематично, что ставит под сомнение результативность программы развития комбината в целом.

С учетом вышеизложенного на 43-м заседании областной Думы 18 ноября 2015 года принято обращение «К Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву по вопросу переноса сроков приватизации акций акционерного общества «Саратовский полиграфический комбинат», в котором Саратовская областная Дума просит рассмотреть вопрос об исключении из прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2014–2016 годы приватизации 100 процентов акций акционерного общества «Саратовский полиграфический комбинат» и о переносе сроков указанной приватизации.

В 2015 году комитет областной Думы по аграрным вопросам организовал ряд мероприятий в муниципальных районах области, в ходе которых был осуществлен выезд в поля, проведены совместные заседания с областным штабом по подготовке и проведению весенних полевых работ, уборочной кампании, а также семинары-совещания для сельхозтоваропроизводителей районов с участием ученых Саратовского государственного аграрного университета им.Н.И.Вавилова и Ассоциации «Аграрное образование и наука».

Депутаты комитета в марте 2015 года приняли участие в работе «круглого стола» на тему «Роль садоводов, огородников и дачников в решении проблемы импортозамещения и внесения реального вклада в реализацию программы продовольственной безопасности Саратовской области»; в сентябре 2015 года – в открытии ежегодной выставки-ярмарки «День садовода – 2015», в рамках которой проведен «круглый стол» с участием органов власти, садоводов и ученых-аграрников на тему «Проблемы самообеспеченности садоводческой продукцией. Перспективы развития садоводства»; в июне 2015 года – в Международной научно-практической конференции «Инновационное развитие отрасли садоводства на основании совершенствования сортамента и технологий выращивания садовых насаждений».

В октябре 2015 года на базе Саратовского государственного аграрного университета им.Н.И.Вавилова под руководством председателя комитета по аграрным вопросам был проведен «круглый стол» на тему «Повышение эффективности функционирования агропромышленного комплекса Саратовской области в рамках Стратегии социально-экономического развития до 2030 года».

Депутаты комитета постоянно взаимодействовали с Общественной палатой области. В частности, принимали участие в заседаниях Совета Общественной палаты области и межкомиссионной рабочей группы по подготовке экспертных заключений по проектам законов области, а также в расширенных заседаниях по следующим вопросам: «Организация ярмарок и развитие торговли на продовольственных рынках», «О состоянии продовольственного рынка в Саратовской области: ценовая политика и социальная поддержка населения», «Реализация положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года об эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения Саратовской области».

В мае – июне 2015 года совместно с министерством по делам территориальных образований области и Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области» комитет принял участие в серии межмуниципальных форумов сельских территорий «Сельские территории: горизонты развития», на которых обсуждались вопросы о реализации мероприятий по поддержке фермерских хозяйств, семейных животноводческих ферм как направления развития сельских территорий; об опыте создания условий для комфортного проживания сельчан; об обеспечении открытости деятельности органов местного самоуправления в современных условиях и ряд других.

С 17 по 23 мая 2015 года на территории Саратовской области проводилось Всероссийское соревнование механизаторов по мастерству обработки почвы – IV открытый чемпионат России по пахоте, в начале июля 2015 года под Нижним Новгородом проходила межрегиональная сельскохозяйственная выставка «Приволжский день поля – 2015», а 7–8 августа на полях федерального государственного бюджетного научного учреждения «Научно-исследовательский институт сельского хозяйства Юго-Востока» прошел 5-й Сельскохозяйственный форум «Саратов-Агро. День поля», в работе которых депутаты – члены комитета областной Думы по аграрным вопросам приняли непосредственное участие.

В 2015 году также было проведено несколько совещаний в режиме видеоконференции по актуальным вопросам развития АПК под руководством Председателя Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам Н.В.Панкова.

Комитетом областной Думы по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике в 2015 году регулярно проводились в здании областной Думы художественные выставки с участием депутатов областной Думы, представителей Правительства области, творческих союзов, культурной общественности города и области, средств массовой информации. За отчетный период было организовано семь выставок, наиболее значимые из которых:

совместная выставка с Саратовским областным музеем краеведения, посвященная празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне (с участием ветеранов Великой Отечественной войны) «Плакат работал на Победу»;

выставка детских рисунков, посвященных Великой Победе;

выставка заслуженного художника Армении Григория Залиняна при поддержке Саратовского отделения ВТОО «Союз художников России»;

художественная выставка Вячеслава Курсеева и другие.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В сфере социальной политики

В 2016 году необходимо уделить особое внимание:

приведению нормативных правовых актов области по вопросам социальной политики в соответствие с федеральным законодательством;

реализации на территории области Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», участию некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг;

законодательному обеспечению мер по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года;

продолжить работу по совершенствованию законодательства в сфере семьи, материнства и детства.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

С учетом изменений законодательства в сфере противодействия коррупции, в том числе направленных на пресечение конфликта интересов, и задач, поставленных Президентом России В.В.Путиным, необходимо продолжить работу по обеспечению организации в регионе эффективного противодействия коррупции, формированию в обществе антикоррупционного правосознания. В этих целях особое внимание следует уделить вопросам осуществления контроля за реализацией принятых областной Думой законодательных и иных нормативных правовых актов в указанной сфере.

Потребуется также продолжить работу по совершенствованию избирательного законодательства области в связи с изменениями в федеральном законодательстве, в том числе в связи с принятием Федеральных законов от 5 октября 2015 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата» и от 3 ноября 2015 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Важным является дальнейшее совершенствование территориальных и организационных основ местного самоуправления. В связи с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской об-

ласти» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» требуется проведение анализа законодательных актов области по вопросам формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований области с целью определения необходимости внесения в эти акты соответствующих поправок с учетом правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в указанном Постановлении.

Актуальными и требующими решения остаются вопросы, связанные с подписанием соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Саратовской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Необходимо также в 2016 году провести анализ практики применения Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в целях определения эффективности действующих составов административных правонарушений, в том числе включенных в указанный Закон в 2014–2015 годах, и подготовки предложений по дальнейшему развитию и совершенствованию законодательства области об административных правонарушениях.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В 2016 году в сфере жилищной, строительной и коммунальной политики необходимо проводить активную работу в следующих направлениях:

в целях совершенствования федерального законодательства активно взаимодействовать с федеральными органами власти, направляя им письма с предложениями, обращения, законодательные инициативы;

продолжить работу по проведению рабочих совещаний, «круглых столов», семинаров-совещаний, депутатских слушаний.

В сфере бюджетной и налоговой политики

Непростая ситуация, сложившаяся в последние годы как в экономике нашего региона, так и в экономике Российской Федерации в целом, определила основные направления бюджетной стратегии. В современных условиях финансовой нестабильности, высокого уровня долговой нагрузки в качестве меры финансового оздоровления большое значение приобретает оптимизация расходов бюджетных средств. В регионе необходимо построить такую систему расходов, которая позволила бы исполнить принятые расходные обязательства с наибольшей эффективностью при наименьших затратах.

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации на 2014–2016 годы был сделан акцент на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, обеспечение гарантий безусловного выполнения обязательств государства – в первую очередь социальных – даже в случае неблагоприятной внешней конъюнктуры. Как было отмечено Президентом Российской Федерации В.В.Путиным, бюджетная стратегия призвана задать четкие ориентиры по финансовому обеспечению государственных программ: средства следует выделять под реальные планы преобразований, под достижение конкретных целевых показателей.

Необходимо существенно оптимизировать структуру бюджета, выявлять резервы и перераспределять их в интересах стратегических задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Должна увеличиваться доля тех расходов, которые дают наибольший эффект для экономического роста и социального развития региона.

Органам законодательной и исполнительной власти Саратовской области потребуется продолжить работу по оценке эффективности предоставляемых социальных выплат, внедрению критериев адресности и нуждаемости, оптимизации категорий и состава предоставляемых льгот. Одновременно необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств области, не обеспеченных источниками финансирования. Расходы должны быть в максимальной степени обеспечены собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены.

В сфере экономической политики

30 июня 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», который регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

Правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с указанным выше Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

Учитывая, что промышленный комплекс является основной составляющей региональной экономики, необходимо принятие регионального закона в сфере промышленной политики.

30 июня 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ), который направлен на противодействие незаконному обороту алкогольной продукции.

Федеральным законом № 182-ФЗ регулируются отношения, возникающие в сфере учета производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. В частности, устанавливается, что требование об обязательной фиксации информации об объеме производства и оборота соответствующей продукции в Единой государственной автоматизированной информационной системе распространяется на организации, осуществляющие производство пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, оптовые поставки и импорт алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции, а также уточняется перечень видов деятельности, на которые такое требование не распространяется. Предусматривается поэтапный порядок вступления данного Федерального закона в силу для различных участников Единой государственной автоматизированной информационной системы, осуществляющих производство и оборот пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, закупку, хранение и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, розничную продажу алкогольной продукции в городских и сельских поселениях.

В целях реализации положений Федерального закона № 182-ФЗ необходимо до 1 июля 2016 года утвердить законом области перечень городских поселений с численностью менее трех тысяч человек, в которых отсутствует информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет».

В настоящее время действует Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 62-ЗСО «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве», устанавливающий цели, задачи, принципы, порядок, а также формы участия Саратовской области в государственно-частном партнерстве.

Однако с 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 224-ФЗ), который определяет основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, заключением, исполнением и прекращением соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, в том числе соответствующие полномочия органов государственной власти,

органов местного самоуправления, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве.

Согласно статье 47 Федерального закона № 224-ФЗ нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства подлежат приведению в соответствие с его положениями до 1 июля 2016 года. С 1 июля 2016 года указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты применяются в части, не противоречащей положениям указанного Федерального закона.

Учитывая данные положения, необходимо до 1 июля 2016 года принять новый закон области о регулировании отдельных вопросов в сфере государственно-частного партнерства на территории Саратовской области в соответствии с Федеральным законом № 224-ФЗ.

Отношения в сфере организации обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом пригородного и межмуниципального сообщения на территории Саратовской области регулируются Законом Саратовской области от 7 марта 2006 года № 22-ЗСО «Об организации обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Саратовской области».

14 июля 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), который регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 220-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны привести законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты в соответствие с положениями настоящего Федерального закона в течение 180 дней со дня его официального опубликования. До приведения в соответствие с положениями Федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей Федеральному закону.

С учетом данных положений необходимо принять закон области, который будет регламентировать полномочия органов государственной власти области в сфере организации регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также ряд вопросов, урегулирование которых в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ возможно законами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время в соответствии со статьей 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Саратовской области действует Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 91-ЗСО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», который регулирует отношения, связанные с проведением оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и проведением экспертизы нормативных правовых актов Саратовской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 447-ФЗ), которым в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» внесены изменения, регулирующие процедуру подготовки нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности. Определяется, что проекты нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности (за исключением проектов законов, регулирующих региональные налоги и налоговые став-

ки по федеральным налогам, а также бюджетные правоотношения), подлежат оценке регулирующего воздействия. Указанная оценка проводится уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с этим необходимо привести региональное законодательство, регулирующее вопросы оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, в соответствие с положениями Федерального закона № 447-ФЗ.

Федеральным законом № 447-ФЗ также внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми предусматривается, что проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городских округов – административных центров субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. Проведение экспертизы названных муниципальных нормативных правовых актов иных городских округов и муниципальных районов также является обязательным, если они включены в перечень, утвержденный законом субъекта Российской Федерации, при этом в законе должны быть определены критерии их включения в перечень. Законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие перечни муниципальных районов и городских округов, должны быть приняты субъектами Российской Федерации до 1 января 2017 года.

В сфере аграрной политики

Итоги 2015 года показали результативность работы АПК области. Тем не менее в 2016 году и в среднесрочной перспективе перед регионом стоит задача по повышению уровня самообеспеченности продовольствием, прежде всего за счет роста производства в сельхозорганизациях и фермерских хозяйствах, а также реализации новых инвестиционных проектов.

Одна из основных целей развития агропромышленного комплекса области – сделать сельское хозяйство конкурентоспособным, обеспечить население качественными продуктами питания местного производства и существенно повысить уровень жизни на селе. Это особенно важно в условиях актуализации импортозамещения и применения экономических санкций в отношении России.

При достаточном финансировании государственной программы развития регионального АПК в ближайшие пять лет Саратовская область может выйти на уровень полного обеспечения собственных потребностей по основным видам продовольствия.

Среди основных направлений на 2016 год следует выделить обеспечение роста валовой продукции сельского хозяйства на уровне 108,3 процента, индекса производства в пищевой и перерабатывающей промышленности – 103 процента, объема отгруженной продукции пищевой и перерабатывающей

промышленности – 80 млрд. рублей; реализацию в полном объеме программных мероприятий по развитию сельских территории; работу по привлечению средств федерального бюджета на развитие АПК области.

На ближайших заседаниях комитета областной Думы по аграрным вопросам в 2016 году депутаты планируют пересмотреть коэффициенты, учитывающие природно-климатические условия микрзон области, исходя из влагообеспеченности сельскохозяйственных растений в вегетационный период для дополнительной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, пострадавших от засухи 2015 года. На основе представленных учеными фактически сложившихся данных по влагообеспеченности вегетационного периода растений за последние десять лет были скорректированы коэффициенты, учитывающие природно-климатические условия микрзон (действующие на сегодня – от 0,85 до 1,16; предлагаемые – от 0,85 до 1,51).

В целях стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые наряду с растениеводством занимаются и скотоводством, предлагается повысить коэффициент перевода условных голов крупного рогатого скота в условную посевную площадь с 4,0 до 7,0. Проведенные предварительные расчеты показали, что предложенные изменения позволят повысить размер субсидий на одну голову крупного рогатого скота с 868,78 рубля (по действующей методике) до 1267,76 рубля (по предлагаемой методике).

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации В.В.Путин поставил одну из задач национального уровня: к 2020 году полностью обеспечить внутренний рынок отечественным продовольствием. Для решения этой задачи необходимо создать свои технологии производства, хранения и переработки сельхозпродукции, собственный семенной и племенной фонд, произвести технологическую модернизацию и привлечь к этому не только отечественную науку, но и бизнес, сосредоточиться на поддержке эффективных аграрных хозяйств, не только крупных, но средних и мелких сельхозтоваропроизводителей.

Необходимо эффективно использовать земли сельхозназначения, ввести в оборот миллионы гектаров земли (в целом в стране не обрабатывается более 20 млн. га, в нашей области таких земель более 600 тыс. га). Если земля не используется по назначению в течение трех лет, ее будут изымать по решению суда. Сейчас этот срок составляет пять лет. В ближайшие годы в стране планируется дополнительно ввести в оборот 10 млн. га. Это колоссальный потенциал. Для результативного решения данной задачи нужны ресурсы, средства, техника. Есть предложение Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам – рассмотреть вопрос о льготной продаже техники, например с 50-процентной скидкой.

Министерству сельского хозяйства области во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных районов области при поддержке законодательной власти необходимо обеспечить принятие мер, направленных на вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения (пашни).

Летом 2016 года в России будет проходить Всероссийская сельскохозяйственная перепись. Результаты переписи помогут принять необходимые меры по государственному стимулированию агропромышленного комплекса Российской Федерации, повысив эффективность совместной работы органов государственной власти и производителей сельскохозяйственной продукции по реализации стратегии продовольственной безопасности страны. «Село в порядке – страна в достатке!» – под таким девизом будет проводиться Всероссийская сельскохозяйственная перепись. Депутаты – члены комитета по аграрным вопросам планируют принять самое активное и непосредственное участие в организации переписи.

В сфере культуры, общественных отношений, спорта, молодежной и информационно-политической политики

В 2016 году необходимо продолжить работу по правовому регулированию вопросов государственной охраны, сохранения и популяризации историко-культурного наследия области. Необходимо также осуществлять постоянный контроль за реализацией Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

В рамках проведения Года российского кино особое внимание следует уделить развитию системы кинопоказа на территории области, сохранению кинолетописи важных для области событий.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 года № 172 актуальной задачей на 2016 год остается продолжение работы по внедрению на территории области Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

С целью дальнейшего развития физической культуры и спорта в регионе, в том числе укрепления инфраструктуры массового детско-юношеского спорта, необходимо: продолжить работу по изменению условий получения грантов спортивными командами по игровым видам спорта путем постепенного увеличения размера софинансирования со стороны самих спортивных команд, претендующих на бюджетное финансирование, путем конкурсного отбора; продолжить строительство и ввод в эксплуатацию объектов физической культуры и спорта в соответствии с мероприятиями государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014–2020 годы; обеспечить реализацию на территории области проектов ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов», «500 бассейнов», «Детский спорт» (в части ремонта спортивных залов сельских школ).

Приложение 1 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2015 году»

**Перечень
Законов Саратовской области, принятых в 2015 году**

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1	Закон Саратовской области от 29 января 2015 года № 1-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь – февраль 2015)
2	Закон Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 2-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь – февраль 2015)
3	Закон Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 3-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь – февраль 2015)
4	Закон Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 4-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь – февраль 2015)
5	Закон Саратовской области от 2 февраля 2015 года № 5-ЗСО «О некоторых вопросах предоставления в безвозмездное пользование гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь – февраль 2015)
6	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
7	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (фев-

1	2	3
	на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации»	раль – март 2015)
8	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Саратовской области «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
9	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Саратовской области «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
10	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О пожарной безопасности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
11	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
12	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 12-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
13	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 13-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в списки»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
14	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 14-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О почетных званиях Саратовской области и наградах органов государственной власти Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
15	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
16	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 16-ЗСО «Об использовании копий Знамени Победы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)

1	2	3
17	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
18	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
19	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 19-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
20	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
21	Закон Саратовской области от 4 марта 2015 года № 21-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (февраль – март 2015)
22	Закон Саратовской области от 30 марта 2015 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)
23	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 23-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Саратовской области и количества должностей нотариусов в нотариальном округе»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)
24	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)
25	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)
26	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 26-ЗСО «О внесении изменения в статью 20 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14

1	2	3
	и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	(март – апрель 2015)
27	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)
28	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)
29	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)
30	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 30-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)
31	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 31-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)
32	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 32-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении права пользования и о пользовании участками недр местного значения на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)
33	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 33-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Петровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)
34	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 34-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Новобураским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)
35	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 35-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)

1	2	3
36	Закон Саратовской области от 1 апреля 2015 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (март – апрель 2015)
37	Закон Саратовской области от 22 апреля 2015 года № 37-ЗСО «О почетном звании Саратовской области «Город трудовой славы»	www.sarnovosti.ru (22.04.2015)
38	Закон Саратовской области от 22 апреля 2015 года № 38-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О почетных званиях Саратовской области и наградах органов государственной власти Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (22.04.2015)
39	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
40	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 40-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
41	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 41-ЗСО «О преобразовании Быково-Отрогского, Еланского, Комсомольского, Кормежского, Красноярского, Маянгского, Наумовского, Новоелюзанского, Новополеводинского, Пылковского и Сухо-Отрогского муниципальных образований Балаковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Балаковского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
42	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 42-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
43	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 43-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
44	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 44-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)

1	2	3
45	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 45-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
46	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 46-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
47	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 47-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
48	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 48-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
49	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 49-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
50	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
51	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 51-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О правилах использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
52	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 52-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 ¹ Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
53	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 53-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
54	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)

1	2	3
55	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 55-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
56	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 56-ЗСО «О стратегическом планировании в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
57	Закон Саратовской области от 28 апреля 2015 года № 57-ЗСО «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2015)
58	Закон Саратовской области от 7 мая 2015 года № 58-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	www.sarnovosti.ru (08.05.2015)
59	Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 59-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (май – июнь 2015)
60	Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (май – июнь 2015)
61	Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (май – июнь 2015)
62	Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (май – июнь 2015)
63	Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (май – июнь 2015)
64	Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 64-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (май – июнь 2015)

1	2	3
65	Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 65-ЗСО «О преобразовании Каменского и Меловского муниципальных образований Красноармейского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Красноармейского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (май – июнь 2015)
66	Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 66-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (май – июнь 2015)
67	Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (май – июнь 2015)
68	Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальном партнерстве в сфере труда»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (май – июнь 2015)
69	Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 69-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об областной (региональной) трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (май – июнь 2015)
70	Закон Саратовской области от 2 июня 2015 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (май – июнь 2015)
71	Закон Саратовской области от 26 июня 2015 года № 71-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	g-64.ru (0.06.2015)
72	Закон Саратовской области от 26 июня 2015 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	g-64.ru (0.06.2015)
73	Закон Саратовской области от 26 июня 2015 года № 73-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2014 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)

1	2	3
74	Закон Саратовской области от 26 июня 2015 года № 74-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)
75	Закон Саратовской области от 26 июня 2015 года № 75-ЗСО «О внесении изменений в статью 12 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)
76	Закон Саратовской области от 26 июня 2015 года № 76-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О муниципальном жилищном контроле»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)
77	Закон Саратовской области от 26 июня 2015 года № 77-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)
78	Закон Саратовской области от 26 июня 2015 года № 78-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)
79	Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 79-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2014 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)
80	Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 80-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)
81	Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 81-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Саратовской области и количества должностей нотариусов в нотариальном округе»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)
82	Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)
83	Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 83-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)

1	2	3
84	Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 84-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)
85	Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 85-ЗСО «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)
86	Закон Саратовской области от 29 июня 2015 года № 86-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2015)
87	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 87-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
88	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 88-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
89	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
90	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
91	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
92	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 92-ЗСО «О недрах»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
93	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 93-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 ² Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)

1	2	3
94	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
95	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
96	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
97	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 97-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об отдельных вопросах организации розничных рынков на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
98	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 98-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
99	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 99-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Новобураским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
100	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования в связи с их запросами»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
101	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О почетных званиях Саратовской области и наградах органов государственной власти Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
102	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 102-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)

1	2	3
103	Закон Саратовской области от 5 августа 2015 года № 103-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о порядке ее перечисления в областной бюджет»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июль – август 2015)
104	Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (24.09.2015)
105	Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 105-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (24.09.2015)
106	Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»	www.g-64.ru (24.09.2015)
107	Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 107-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	www.g-64.ru (24.09.2015)
108	Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 108-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области»	www.g-64.ru (24.09.2015)
109	Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 109-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области»	www.g-64.ru (24.09.2015)
110	Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	www.g-64.ru (24.09.2015)
111	Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 111-ЗСО «Об установлении порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области»	www.g-64.ru (24.09.2015)
112	Закон Саратовской области от 28 сентября 2015 года № 112-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
113	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 113-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим	Собрание законодательства Саратовской

1	2	3
	трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»	области № 19 (сентябрь 2015)
114	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 114-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О гарантиях членам семей погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников милиции и полиции»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
115	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
116	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
117	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 117-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Саратовской области и количества должностей нотариусов в нотариальном округе»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
118	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 118-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
119	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
120	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 120-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Ершовским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
121	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 121-ЗСО «О внесении изменения в статью 27 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
122	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)

1	2	3
123	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 123-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
124	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О недрах»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
125	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 125-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Новобурасским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
126	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
127	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 127-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
128	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 128-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
129	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
130	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 130-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 ² Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
131	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области» и статью 16 Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)
132	Закон Саратовской области от 30 сентября 2015 года № 132-ЗСО «Об особенностях составления и утверждения проектов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (сентябрь 2015)

1	2	3
133	Закон Саратовской области от 29 октября 2015 года № 133-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2016 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»	www.g-64.ru (29.10.2015)
134	Закон Саратовской области от 29 октября 2015 года № 134-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»	www.g-64.ru (29.10.2015)
135	Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»	www.g-64.ru (03.11.2015)
136	Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 136-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 20 (ок- тябрь – ноябрь 2015)
137	Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 137-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 20 (ок- тябрь – ноябрь 2015)
138	Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 138-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 20 (ок- тябрь – ноябрь 2015)
139	Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 139-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Ивантеевским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»	Собрание законодательства Саратовской области № 20 (ок- тябрь – ноябрь 2015)
140	Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 140-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 20 (ок- тябрь – ноябрь 2015)
141	Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 141-ЗСО «О ставке налога на прибыль организаций для резидентов технопарков и управляющих компаний технопарков на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 20 (ок- тябрь – ноябрь 2015)

1	2	3
142	Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	Собрание законодательства Саратовской области № 20 (октябрь – ноябрь 2015)
143	Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 143-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 20 (октябрь – ноябрь 2015)
144	Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 144-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Саратовской области по организации проведения на территории области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных»	Собрание законодательства Саратовской области № 20 (октябрь – ноябрь 2015)
145	Закон Саратовской области от 3 ноября 2015 года № 145-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 20 (октябрь – ноябрь 2015)
146	Закон Саратовской области от 18 ноября 2015 года «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	www.g-64.ru (18.11.2015)
147	Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 147-ЗСО «Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (ноябрь 2015)
148	Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 148-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (ноябрь 2015)
149	Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (ноябрь 2015)
150	Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 150-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (ноябрь 2015)

1	2	3
151	Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 151-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (ноябрь 2015)
152	Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 152-ЗСО «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (ноябрь 2015)
153	Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (ноябрь 2015)
154	Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (ноябрь 2015)
155	Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (ноябрь 2015)
156	Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 156-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кластеров в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (ноябрь 2015)
157	Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 157-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (ноябрь 2015)
158	Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 158-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (ноябрь 2015)
159	Закон Саратовской области от 25 ноября 2015 года № 159-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (ноябрь 2015)
160	Закон Саратовской области от 7 декабря 2015 года № 160-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (декабрь 2015)

1	2	3
161	Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 161-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (декабрь 2015)
162	Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 162-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (декабрь 2015)
163	Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 163-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (декабрь 2015)
164	Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 164-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (декабрь 2015)
165	Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 165-ЗСО «О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (декабрь 2015)
166	Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 166-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (декабрь 2015)
167	Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 167-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (декабрь 2015)
168	Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 168-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об исключительном случае заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (декабрь 2015)
169	Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 169-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 ³ Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (декабрь 2015)
170	Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 170-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (декабрь 2015)

1	2	3
171	Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 171-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (декабрь 2015)
172	Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 172-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Саратовским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (декабрь 2015)
173	Закон Саратовской области от 9 декабря 2015 года № 173-ЗСО «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (декабрь 2015)
174	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 174-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)
175	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 175-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)
176	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 176-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)
177	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 177-ЗСО «О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)
178	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 178-ЗСО «Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)
179	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 179-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)
180	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 180-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)

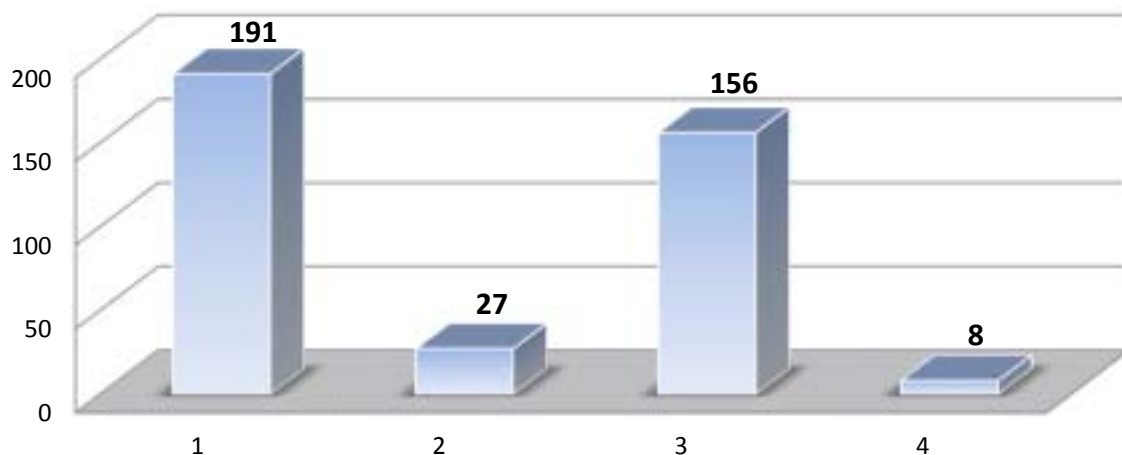
1	2	3
181	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 181-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)
182	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 182-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)
183	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 183-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)
184	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 184-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)
185	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 185-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)
186	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 186-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)
187	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 187-ЗСО «Об информировании населения муниципальных образований Саратовской области о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть I)
188	Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 188-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2015, часть II)

Примечание: * – жирным шрифтом выделены базовые законы Саратовской области.

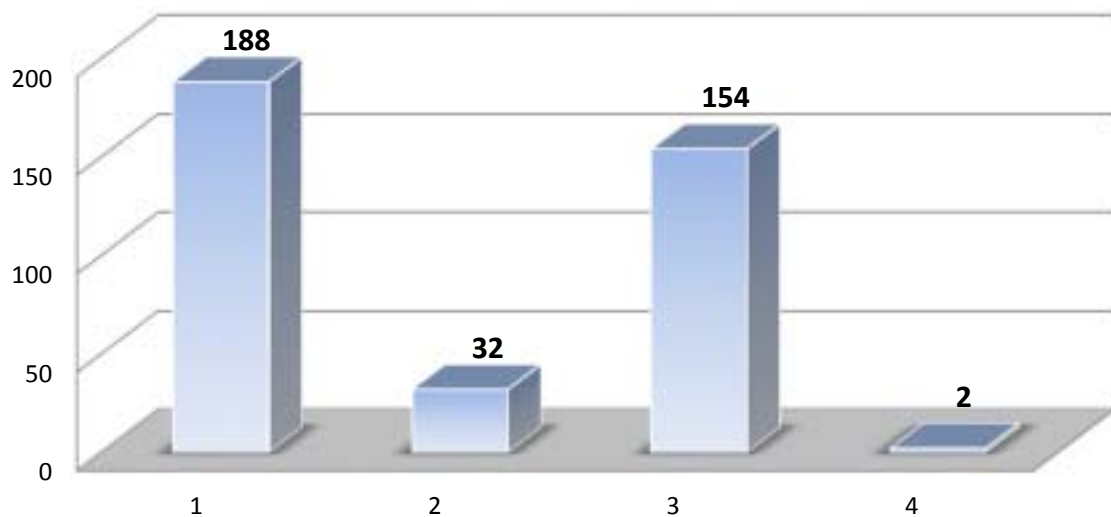
Приложение 2 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2015 году»

Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2014 и 2015 годах

2014



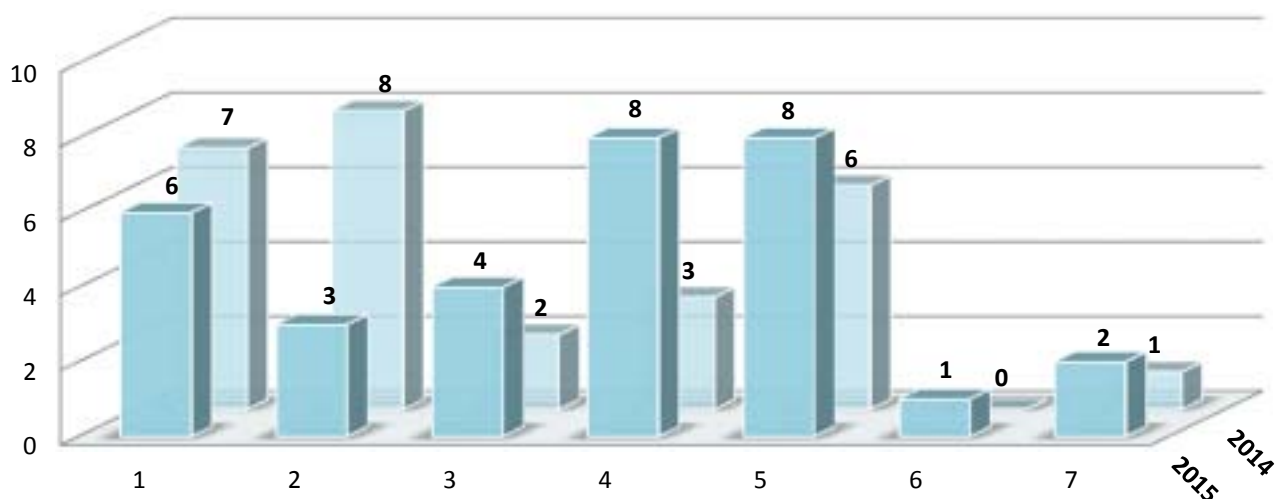
2015



- 1 – общее количество принятых законов области;
 2 – количество базовых законов области;
 3 – количество законов о внесении изменений в базовые законы области;
 4 – количество законов об отмене и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов области.

Приложение 3 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2015 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности
Саратовской областной Думы в 2014 и 2015 годах
по отраслевым направлениям**



Количество базовых законов области, принятых в сферах:

- 1 – социальной политики;
- 2 – государственного строительства и местного самоуправления;
- 3 – жилищной, строительной и коммунальной политики;
- 4 – бюджетной политики и налогообложения;
- 5 – экономической политики, собственности и земельных отношений;
- 6 – аграрной политики;
- 7 – культуры, общественных отношений, спорта, молодежной и информационной политики.

Примечание: в 2014 году было принято 27 базовых законов области, в 2015 году – 32.