

Одобрено постановлением  
Саратовской областной Думы  
от 25.03.2015 № 35-1481

**ДОКЛАД**  
**Саратовской областной Думы**

**Мониторинг законодательной деятельности**  
**Саратовской областной Думы**  
**в 2014 году**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	3
<b>ЧАСТЬ ПЕРВАЯ</b>	
<b>Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области</b> .....	4
Глава 1. Вопросы социальной политики .....	4
Глава 2. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления .....	17
Глава 3. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики .....	40
Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги .....	49
Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения .....	62
Глава 6. Аграрные вопросы .....	84
Глава 7. Вопросы культуры, общественных отношений, информационной и молодежной политики, спорта и туризма.....	92
<b>ЧАСТЬ ВТОРАЯ</b>	
<b>Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы</b> .....	102
<b>ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b> .....	134
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	
Приложение 1. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2014 году .....	152
Приложение 2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2013 и 2014 годах .....	175
Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2013 и 2014 годах по отраслевым направлениям .....	176

## ВВЕДЕНИЕ

Деятельность Саратовской областной Думы регламентируется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области «О Саратовской областной Думе», а также Регламентом Саратовской областной Думы.

В течение 2014 года перед парламентариями стояли задачи, определенные руководством страны и в первую очередь Президентом Российской Федерации В.В.Путиным. По-прежнему актуальными были задачи, обозначенные в указах главы государства, принятых 7 мая 2012 года. В связи с этим в качестве приоритетных направлений деятельности областного законодательного собрания оставались вопросы нормативно-правового регулирования модернизации образования и здравоохранения, предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, увеличения размера заработной платы работников бюджетной сферы, обеспечения населения доступным и комфортным жильем, а также развития аграрной отрасли и сельских территорий.

В то же время произошли знаковые положительные события: государство оказало сельскохозяйственному сектору и ряду промышленных предприятий дополнительную поддержку, заметно вырос спрос на продукцию местных сельхозтоваропроизводителей, что продиктовало необходимость принятия соответствующих законодательных мер.

На деятельность Саратовской областной Думы повлияла непростая экономическая обстановка, сложившаяся в Саратовской области и России в целом. Органы региональной законодательной и исполнительной власти консолидированно работали над преодолением трудностей, возникших в результате осложнения отношений со странами НАТО и Евросоюза, в том числе решали вопросы импортозамещения.

Традиционно одной из самых значимых стала работа над законом об областном бюджете на трехлетний период. Заложены основные параметры бюджета. Большая часть расходов носит социальный характер. Сохраняется дефицит, который в перспективе планируется сокращать год от года. Предполагается, что в 2017 году он составит 1,9 млрд. рублей.

Разработан ряд важных социальных проектов. В целях повышения качества и эффективности законотворческого процесса депутаты Саратовской областной Думы активно взаимодействуют с органами исполнительной власти области, правоохранительными структурами, Общественной палатой Саратовской области, Уполномоченным по правам человека в Саратовской области, Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными организациями и научно-экспертным сообществом.

В 2014 году состоялось 32 заседания «круглых столов». В рамках «правительственных часов» заслушано три информации о работе правительственных структур. На этих мероприятиях обсуждались темы, имеющие большое общественное значение: коммунальные тарифы и качество коммунальных услуг, вопросы здравоохранения, реализация областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области, дорожное строительство и многое другое.

Настоящий доклад отражает результаты деятельности профильных комитетов Саратовской областной Думы и обобщает итоги законотворческой деятельности депутатского корпуса за 2014 год. Так, всего было проведено 13 заседаний Саратовской областной Думы (в 2013 году – 14), 90 заседаний комитетов (в 2013 году – 127), 152 заседания рабочих групп (в 2013 году – 197). Рассмотрено 203 проекта законов области (в 2013 году – 262), из которых 191 законопроект (в 2013 году – 242) принят в двух чтениях, в том числе 27 базовых (в 2013 году – 77). К рассмотрению и в первом чтении принято 9 законопроектов (в 2013 году – 8), отклонено 2 (в 2013 году – 6). Направлено отзывов на 105 (в 2013 году – 151) проектов федеральных законов, из которых поддержано 87 (в 2013 году – 111). Всего в 2014 году комитетами Саратовской областной Думы было внесено на заседания Саратовской областной Думы 434 проекта правовых актов.

Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2014 году, приведен в приложении 1 к данному докладу, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2013 и 2014 годах – в приложении 2, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2013 и 2014 годах по отраслевым направлениям – в приложении 3.

В 2015 году Саратовская областная Дума продолжает деятельность, направленную на совершенствование нормативно-правовой базы региона, реализацию директив, данных руководством страны.

## **ЧАСТЬ ПЕРВАЯ**

### **Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области**

#### **Глава 1. Вопросы социальной политики**

##### ***Образование***

В 2014 году продолжилось совершенствование законодательной базы области по отрасли «Образование» в целях выполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

Реализация комплекса мер, направленных на повышение заработной платы педагогических работников образовательных организаций области в соответствии с «майскими» указами главы государства, – безусловный приоритет в работе депутатского корпуса Саратовской областной Думы.

Изменения, внесенные в региональные нормативные акты, регулирующие финансовое обеспечение деятельности образовательных организаций области, были направлены на доведение среднемесячной заработной платы педагогов общеобразовательных учреждений до средней по экономике региона, а педагогов дошкольных организаций – до среднемесячной заработной платы работников в сфере общего образования.

Размер средней заработной платы учителей школ за январь – декабрь 2014 года составляет 22,1 тыс. рублей, организаций дополнительного образования детей – 21,1 тыс. рублей, педагогических работников дошкольных образовательных организаций – 18,8 тыс. рублей.

На заседании областной Думы в сентябре 2014 года был принят пакет документов, предусматривающих индексацию заработной платы работников организаций образования на 5,1 процента с 1 октября 2014 года:

Закон Саратовской области от 25 сентября 2014 года № 103-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений на 2014-2016 годы»;

Закон Саратовской области от 25 сентября 2014 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»;

Закон Саратовской области от 25 сентября 2014 года № 105-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области». Для обеспечения расходных обязательств по повышению заработной платы педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций было предусмотрено выделение средств из областного бюджета в сумме 160000,0 тыс. рублей.

На ноябрьском заседании областной Думы приняты следующие нормативные правовые акты, предусматривающие возможность выплаты в конце календарного года педагогическим работникам организаций общего, дошкольного образования, интернатных учреждений премии, или так называемой «тринадцатой» заработной платы:

Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 157-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»;

Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности и содержания обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа».

На этом же заседании областной Думы также были приняты законы, устанавливающие нормативы финансового обеспечения муниципальных общеобразовательных учреждений, муниципальных дошкольных образовательных организаций, учреждений интернатного типа на 2015-2017 годы:

Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений на 2014-2016 годы» (на реализацию данного Закона из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области были выделены субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений на 2015 год в объеме 10511651,8 тыс. рублей);

Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 160-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций на 2014-2016 годы» (объем субвенции из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций на 2015 год в рамках реализации Закона составляет 4058719,7 тыс. рублей);

Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Саратовской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (объем субвенции, выделенной на основании Закона на финансовое обеспечение образовательной деятельности, на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа и на финансовое обеспечение образовательной деятельности общеобразовательных учреждений на 2015 год, составляет 314619,7 тыс. рублей).

Во исполнение «майского» Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации государственной политики в сфере образования и науки» в регионе осуществляется комплекс мер, направленных на создание дополнительных мест в детских дошкольных организациях.

Второй год в области реализуется проект модернизации системы дошкольного образования. В 2014 году объем финансирования проекта составил 1378684,5 тыс. рублей (федеральные средства и областное софинансирование). По состоянию на 31 декабря 2014 года средства освоены в полном объеме.

Работы велись на 37 объектах дошкольного образования, в том числе осуществлялись строительство 12 объектов на 1422 места, капитальный ремонт 21 объекта на 1127 мест, приобретены два объекта на 460 мест, произведена реконструкция двух объектов на 145 мест.

Таким образом, в 2014 году в результате проведенных мероприятий по обеспечению доступности дошкольного образования созданы 3154 дополнительных дошкольных места, из них введены в эксплуатацию 1392 места, еще 1762 места в дошкольных образовательных организациях г.Саратова и г.Энгельса будут введены в эксплуатацию в 1-м квартале 2015 года.

По итогам 2014 года охват дошкольным образованием детей в возрасте от трех до семи лет составляет 97,5 процента. Очередность в организации дошкольного образования для детей от трех до семи лет ликвидирована в 38 районах области.

Вопрос «О развитии системы дошкольного образования и об обеспечении его доступности в Саратовской области» был заслушан на заседании комитета областной Думы по социальной политике в марте 2014 года.

Депутатами приняты решения в поддержку детей из семей, прибывших с территории Украины, а также вынужденно покинувших территорию Украины. Эти категории детей теперь входят в перечень категорий обучающихся общеобразовательных организаций и воспитанников детских садов, которым предоставляется частичная компенсация расходов на питание в период получения образования. На данные цели в областном бюджете предусмотрено 1,37 млн. рублей.

В связи с этим были приняты Законы Саратовской области от 25 сентября 2014 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в статью 12 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» и от 3 декабря 2014 года № 171-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

Кроме того, Законом Саратовской области от 3 марта 2014 года № 19-ЗСО внесены изменения в Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 203-ЗСО «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений», направленные на приведение законодательства области в соответствие с федеральным в части включения расходов на приобретение или изготовление бланков документов об образовании в объем субвенции из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений.

Решением Конкурсной комиссии по отбору субъектов Российской Федерации для участия в проекте «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» от 23 сентября 2013 года Саратовская область отобрана в качестве участника проекта.

Одним из этапов реализации проекта в регионах – участниках проекта является заключение трехстороннего договора о реализации проекта между Министерством финансов Российской Федерации, регионом и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов, выполняющим функции группы реализации проекта.

В соответствии с частью 2 статьи 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области договоры Саратовской области утверждаются законами Саратовской области. В связи с этим был принят Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 50-ЗСО «Об утверждении заключения Договора между Правительством Саратовской области, Министерством финансов Российской Федерации и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов».

Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 64-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области» был принят в целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством. Указанным нормативным правовым актом устанавливается, что министерством образования области осуществляются назначение и выплаты ежемесячных денежных средств лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее находившимся на воспитании в приемной семье, на основании их заявления и представленных документов, а также назначение и выплаты денежного поощрения бывшим приемным родителям в случае, если лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (бывшие воспитанники), не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет в период получения профессионального образования по очной форме обучения продолжают проживать в той же семье. Перечисление денежных средств на содержание ребенка (детей) в приемной семье будет производиться за истекший период в целях недопущения переплаты денежных средств.

Закон Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 181-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принят в целях приведения Законов Саратовской области «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области» и «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области» в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Изменениями предусмотрено, что суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства.



Законом Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 185-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 176-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» приводится в соответствие со следующими Законами Саратовской области: «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»; «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»; «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования и студентами образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области».

### *Здравоохранение*

Особое внимание депутатами Саратовской областной Думы уделялось здравоохранению региона как одной из самых социально значимых отраслей.

На территории области реализуются крупномасштабные проекты: с 2006 года – приоритетный национальный проект «Здоровье», с 2011 года – региональная программа модернизации здравоохранения, а с 2013 года – государственная программа Саратовской области «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года».

За время действия проектов отмечаются значительные изменения в региональном здравоохранении.

Обновлена инфраструктура отрасли, укреплена материально-техническая база учреждений здравоохранения, внедряются единые порядки и стандарты оказания медицинской помощи, создается современная информационная система.

В 2014 году достигнут самый низкий за последние 16 лет уровень общей смертности населения, показатель соответствует целевому значению (14,1 на 1 000 населения). Смертность от болезней системы кровообращения ниже целевого значения на 3 процента.

Созданы благоприятные условия для улучшения демографической ситуации: за последние 3 года в 1,6 раза сократилась естественная убыль населения, на 5,6 процента повысилась рождаемость, на 8,3 процента снизилась смертность населения.

Целями государственной программы «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года» являются дальнейшее совершенствование системы охраны здоровья граждан, повышение качества и доступности медицинской помощи на основе повышения эффективности деятельности медицинских организаций и их работников. Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрено финансирование государственной программы области «Развитие здравоохранения Саратовской области до 2020 года» на 2014 год в размере 3098158,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 1381044,5 тыс. рублей и за счет федеральных средств – 1717114,4 тыс. рублей.

Снижение смертности населения невозможно без развития профилактического направления медицины.

В рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» указанной государственной программы полностью обеспечена потребность ГУЗ «Центр – СПИД» в наборах диагностических тест-систем для проведения исследований на ВИЧ, гепатиты В и С на общую сумму 43730,2 тыс. рублей.

В целях развития материальной базы первичной медико-санитарной помощи также приобретено здание для ГУЗ Саратовской области «Аткарская районная больница».

Совершенствовалась система оказания медицинской помощи онкологическим больным. Для онкологических диспансеров области поставлено 14 наименований (27 ед.) медицинского оборудования на сумму 66324,4 тыс. рублей. Проведен текущий и капитальный ремонт в ГУЗ «Областной онкологический диспансер № 1» и ГУЗ «Областной онкологический диспансер № 2».

Активно развивается высокотехнологичная медицинская помощь. За счет средств областного и федерального бюджетов (252552,9 тыс. рублей) в государственных учреждениях здравоохранения в 2014 году лечение получили 11303 человека, что на 20 процентов больше, чем в 2013 году.

Приоритетным направлением здравоохранения области является охрана здоровья матери и ребенка. Финансирование подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» было предусмотрено в размере 56232,9 тыс. рублей, что позволило приобрести оборудование и расходные материалы для раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка, а также для оказания медицинской помощи при патологии новорожденных.

Особое внимание уделяется кадровому обеспечению учреждений здравоохранения Саратовской области. Продолжалась работа по привлечению специалистов в региональное здравоохранение. В 2014 году 51 молодой специалист трудоустроился в государственные либо муниципальные медицинские организации, расположенные в сельской местности либо рабочих поселках области, и воспользовался правом на получение единовременной компенсационной выплаты в размере 1000,0 тыс. рублей.

Одной из ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в «майских» указах, является повышение заработной платы медицинских работников.

Среднемесячная зарплата работников здравоохранения области по итогам 2014 года составила 18,9 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 2013 годом на 7,9 процента, в том числе по категориям:

врачи – 30903 рубля (целевой ориентир по «дорожной карте» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Саратовской области», – 28754 рубля);

средний медицинский персонал – 17523 рубля (целевой ориентир – 16764 рубля);

младший медицинский персонал – 11284 рубля (целевой ориентир – 11220 рублей).

В 2014 году продолжилось совершенствование законодательства области в сфере здравоохранения.

Вносились изменения в Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 209-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Законом Саратовской области от 31 марта 2014 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» увеличены доходы Фонда на 26500 тыс. рублей, расходы – на 2064023,6 тыс. рублей. Определены источники финансирования дефицита бюджета Фонда.

Законом Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 179-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» доходы и расходы бюджета Фонда увеличены на 28556,2 тыс. рублей.

Все дополнительные средства были направлены на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области.

Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 161-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» является одним из основополагающих законов, регулирующих финансирование территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории нашего региона.

На все три года (2015-2017) бюджет Фонда спланирован сбалансированным по доходам и расходам (т.е. бездефицитным) с планомерным его увеличением.

Основная доля расходов бюджета Фонда, до 99,5 процента, направлена на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории области. Так, на эти цели в 2015 году предусмотрено 20678760 тыс. рублей.

Законом Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 146-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области» признан утратившим силу Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 188-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Саратовской области», что было обусловлено необходимостью завершения структурных преобразований в сфере здравоохранения Саратовской области в соответствии с федеральным законодательством.

Законом Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 180-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области» признан утратившим силу Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 272-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области», в результате отменяются субсидии бюджетам муниципалитетов на осуществление вышеназванных денежных выплат медицинскому персоналу в связи с тем, что расходы на эти выплаты с 1 января 2015 года включены в тарифы на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

### ***Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства, социальная защита населения***

В 2014 году депутаты Саратовской областной Думы уделяли особое внимание законодательному решению вопросов социальной защиты и социального обслуживания населения, социальной поддержки семей, имеющих детей, материнства, отцовства и детства, а также вопросам в сфере труда и занятости населения.

В целях совершенствования законодательства области в январе 2014 года был принят Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 16-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов». Данный Закон направлен на приведение Закона Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов» в соответствие с требованиями Федерального

закона от 2 июля 2013 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части расширения круга лиц, обязанных квотировать рабочие места для инвалидов.

Принят Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 40-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О социальных гарантиях». Внесенные в данный Закон изменения касаются отмены для отдельных категорий граждан права на возмещение из областного бюджета стоимости квартирной платы и коммунальных услуг в полном объеме за занимаемое указанными лицами и проживающими вместе с ними членами семьи жилое помещение и отмены права на получение ежегодно путевки и оплаты проезда до места отдыха и обратно один раз в год на курорты Российской Федерации.

В апреле принят Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 51-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда». С 2010 года органы местного самоуправления Саратовской области наделены отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда. Органы местного самоуправления области осуществляют координацию проведения на территории муниципальных районов и городских округов области обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей – индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве. Принятый Закон приводит статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда» в соответствие с изменениями, внесенными в Трудовой кодекс Российской Федерации, в части государственных полномочий по государственному управлению охраной труда, переданных органам местного самоуправления.

В 2014 году сохранены все социальные обязательства, предусмотренные законодательством области для льготных категорий граждан. В сентябре принят Закон Саратовской области от 25 сентября 2014 года № 102-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Указанным Законом сохранено право на приобретение социальных проездных билетов для проезда в городском электрическом транспорте, автобусах городского и пригородного сообщения для ветеранов труда, ветеранов труда Саратовской области, ветеранов военной и государственной службы, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий.

В октябре был принят Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 127-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2015 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи». Законом установлена на 2015 год величина прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии в размере 6 200 рублей. Предлагаемый размер определен исходя из оценки величины прожиточного минимума пенсионера в среднем за 2014 год в сумме 5660 рублей, прогнозируемого министерством экономического развития и инвестиционной политики области на 2015 год роста потребительских цен на товары и услуги – 105,3 процента, сложившегося превышения темпов роста прожиточного минимума над темпами роста потребительских цен (4 процента).

На ноябрьском заседании областной Думы приняты следующие законы области:

1) Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 144-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области». Он был разработан в целях приведения положений Закона Саратовской области от 31 октября 2008 года № 262-ЗСО «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области» в соответствие с положениями Трудового кодекса Российской Федерации в части уточнения наименования компенсационной выплаты работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда;

2) Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 142-ЗСО «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Саратовской области» и Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 159-ЗСО «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Саратовской области». Данные нормативные правовые акты разработаны в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Законом Саратовской области «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Саратовской области» установлен размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Саратовской области, равный полуторной величине прожиточного минимума, установленной по основным социально-демографическим группам населения в Саратовской области. Таким образом, граждане области, среднедушевой доход которых на дату обращения за предоставлением социальных услуг ниже или равен предельной величине среднедушевого дохода, получают данные услуги бесплатно. Законом Саратовской области «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Саратовской области» утверждается перечень социальных

услуг, которые будут предоставляться поставщиками социальных услуг с 1 января 2015 года. Данный перечень разработан в целях установления единого подхода к предоставлению социальных услуг их поставщиками, законодательного урегулирования сложившейся практики оказания населению социальных услуг;

3) Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области». Внесенными изменениями уточнены два направления, по которым могут использоваться средства регионального материнского (семейного) капитала: на улучшение жилищных условий и получение образования ребенком. Конкретизация направлений использования средств регионального материнского (семейного) капитала позволит семьям адресно и эффективно использовать полученные средства. При разработке указанного Закона были изучены федеральное законодательство, опыт регионов и мнение жителей области. Ожидается, что в 2015 году сертификаты на региональный материнский (семейный) капитал получат около 2920 семей.

На декабрьском заседании областной Думы приняты следующие законы области:

1) Закон Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 175-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», которым внесены изменения в законы Саратовской области, регулирующие дополнительное пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан за счет средств областного бюджета в части определения размера и условий выплаты ежемесячной доплаты к пенсии. Данные изменения связаны с изменениями пенсионного законодательства, вступающими в силу с 1 января 2015 года, введением нового порядка формирования пенсионных прав и расчета размера пенсии;

2) Закон Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 176-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области». Данным актом признается утратившим силу Закон Саратовской области от 10 января 2000 года № 7-ЗСО «О социальной защите населения в Саратовской области», которым устанавливались принципы, задачи, сфера применения, формы и меры социальной защиты населения Саратовской области. Вместе с тем 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». В рамках переданных данным Законом полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации были подготовлены нормативные правовые акты области в сфере социальной защиты населения Саратовской области, которые вступили в силу с 1 января 2015 года;

3) Закон Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 182-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов». Закон разработан в целях приведения положений статьи 2 Закона Саратовской области «Об установле-

нии квоты для приема на работу инвалидов» в соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которой при исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

В 2014 году вносились изменения в Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области».

Законом Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 39-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» конкретизировано содержание представляемого в областную Думу ежегодного доклада, с которым выступает на заседании Думы Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области. Доклад должен содержать информацию о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, а также данные о числе поступивших и принятых к рассмотрению жалоб, результатах их рассмотрения и принятых мерах по защите прав и свобод ребенка в Саратовской области.

Законом Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 118-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» расширен перечень оснований для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области. Проект закона был разработан прокурором Саратовской области с целью приведения законодательного акта в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 89-ЗСО «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» принят в целях систематизации действующих на территории Саратовской области нормативных правовых актов по вопросам, связанным с организацией и обеспечением деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных и осуществляющих свою деятельность в регионе. В нем законодательно закреплены положительные наработки, имеющиеся в регионе в результате 15-летней практики деятельности комиссий.

Законом Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 154-ЗСО «О внесении изменения в статью 14 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» уточнены нормативы годового фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда условных штатных единиц.



## Глава 2. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления

### *Избирательное законодательство*

Саратовской областной Думой уделяется особое внимание вопросам совершенствования избирательного законодательства. В последние годы достаточно часто пересматривается и подвергается изменениям федеральное законодательство в этой сфере. Аналогичные процессы протекают и в региональном законодательстве о выборах. Это и понятно, поскольку законодательство субъектов Российской Федерации должно своевременно корректироваться с учетом внесенных в федеральные законы поправок.

Основными актами регионального избирательного законодательства являются законы, регулирующие отдельные виды региональных и муниципальных выборов, а также вопросы проведения на территории Саратовской области областных и местных референдумов.

В 2014 году Саратовской областной Думой было принято девять законов области, вносящих изменения в нормативные правовые акты области о выборах и референдумах.

Наиболее важные из них связаны с «возвращением» института досрочного голосования, а также установлением процессуальных гарантий, обеспечивающих возможность восстановления пассивного избирательного права граждан, судимость которых снята или погашена, и установлением сроков ограничения пассивного избирательного права в связи с совершением тяжких и особо тяжких преступлений. Вносились также изменения, направленные на оптимизацию избирательных процедур и надлежащую реализацию избирательных прав участников выборов.

Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 42-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» принят в целях приведения Законов Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области», «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 3 февраля 2014 года № 14-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьей 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Указанным Законом области уточняется, в частности, срок исполнения кандидатом обязанности по закрытию счетов (вкладов), прекращению хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществлению отчуждения иностранных финансовых инструментов, а именно – к моменту представления документов, необходимых для регистрации

кандидата, списка кандидатов. Кроме того, вносится уточняющее изменение, согласно которому уведомление о том, что кандидат не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами, должно представляться в избирательную комиссию, осуществляющую регистрацию кандидатов, списков кандидатов.

Законом Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 45-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в связи с принятием Федерального закона от 21 февраля 2014 года № 19-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Законы Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области», «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» в части установления процессуальных гарантий, обеспечивающих возможность восстановления пассивного избирательного права граждан, судимость которых снята или погашена, и установления сроков ограничения пассивного избирательного права в связи с совершением тяжких и особо тяжких преступлений.

Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» направлен на приведение Законов Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области», «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» в соответствие с Федеральными законами от 5 мая 2014 года № 94-ФЗ и № 95-ФЗ, вносящими изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Основные изменения в указанные законодательные акты области касаются установления досрочного голосования и исключения голосования по открепительным удостоверениям.

Предусматривается также, что необходимым условием регистрации кандидата, списка кандидатов на выборах депутатов областной Думы, представительных органов муниципальных образований является поддержка выдвижения кандидата, списка кандидатов избирателями, наличие которой определяется по результатам последних выборов либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов.

Кроме того, с 7 до 5 процентов снижен «заградительный барьер», который установлен Законом области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» для допуска списков кандидатов к распределению депутатских мандатов.

Внесены изменения, касающиеся использования избирательных фондов кандидатов на выборах в органы местного самоуправления сельских поселений, в связи с увеличением расходов на финансирование избирательной кампании кандидата с 3000 до 5000 рублей.

Также в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Законом Саратовской области от 5 августа 2014 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Законы Саратовской области «О референдумах в Саратовской области» и «Об отзыве Губернатора Саратовской области». Указанным Законом области устанавливается порядок проведения досрочного голосования участников референдума, участников голосования по отзыву Губернатора области, которые в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будут отсутствовать по месту своего жительства и не смогут прибыть в помещение для голосования, на котором они включены в соответствующий список. Положения о голосовании по открепительным удостоверениям из вышеуказанных Законов области исключены.

Законом Саратовской области от 5 августа 2014 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Законы Саратовской области «О выборах Губернатора Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» в части уточнения порядка представления документов кандидатами, в том числе документов о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае избрания прекратить деятельность, несовместимую с их статусом.

На октябрьском заседании Саратовской областной Думы по инициативе прокурора Саратовской области были внесены изменения в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», исключающие из данного Закона положение, конкретизирующее материал, из которого должны быть изготовлены ящики для голосования. Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что при проведении выборов различных уровней в помещении для голосования, а также при голосовании вне помещения должны применяться ящики для голосования, изготовленные из прозрачного или полупрозрачного материала в соответствии с нормативами технологического оборудования, утверждаемыми Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Данная норма является нормой прямого действия, не требующей дополнительного регулирования на уровне субъекта Российской Федерации.

В ноябре 2014 года внесены изменения в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» в связи с принятием Закона Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области», который установил, что глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава: исключены положения, касающиеся процедуры выборов глав муниципальных образований в Саратовской области.

Законом Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 149-ЗСО внесены изменения в Закон Саратовской области «О референдумах в Саратовской области». Внесение изменений в указанный Закон обусловлено принятием Федерального закона от 14 октября 2014 года № 306-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», в соответствии с которым уточняется порядок оформления ходатайства по проведению референдума субъекта Российской Федерации или местного референдума в случае, если инициатором проведения референдума является избирательное объединение либо иное общественное объединение.

Осуществляется подготовка очередных поправок в региональное законодательство в связи с внесенными в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» изменениями, в том числе в части, касающейся размещения в сети «Интернет» сведений о финансовых операциях по расходованию средств из избирательного фонда, фонда референдума и о внесенных в эти фонды пожертвованиях.

Следует также отметить, что с 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон, вносящий изменения в Федеральные законы «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Указанные изменения предусматривают введение графы «против всех» в бюллетенях для голосования на выборах в органы местного самоуправления.

Графа «против всех» была отменена в России в 2006 году на выборах всех уровней: федеральном, региональном и местном. Теперь этот пункт появится на выборах депутатов представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления в случае принятия такого решения соответствующим субъектом Российской Федерации.

### *Местное самоуправление*

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года Президент Российской Федерации В.В.Путин одной из первых обозначил задачу уточнения общих принципов организации местного

самоуправления, развития сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах. Глава государства отметил, что в системе местного самоуправления накопилось немало проблем. Объем ответственности и ресурсы муниципалитетов не сбалансированы, из-за чего часто происходит «неразбериха с полномочиями», которые не только размыты, но и постоянно «перекидываются» с одного уровня власти на другой. Местная власть, как отметил Президент, должна быть устроена так, чтобы любой гражданин «мог дотянуться до нее рукой».

Положения Послания по совершенствованию организации местного самоуправления в Российской Федерации нашли свое дальнейшее развитие в Федеральном законе от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Субъекты Российской Федерации получили широкие полномочия по регулированию вопросов организации местного самоуправления, в том числе полномочия по определению порядка формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований, установлению дополнительных вопросов местного значения для сельских поселений из числа вопросов местного значения городских поселений. В связи с этим деятельность профильного комитета и депутатского корпуса в целом во многом определялась целями и задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в его Послании Федеральному Собранию, и принятыми федеральными законами, связанными с проводимой реформой местного самоуправления.

В первую очередь необходимо было разработать и принять законодательные акты, направленные на реализацию этих документов.

В целях проведения анализа действующих нормативных правовых актов Саратовской области и их приведения в соответствие с вышеуказанным Федеральным законом распоряжением Председателя Саратовской областной Думы от 27 июня 2014 года № 329 была создана рабочая группа.

В ее состав вошли Председатель областной Думы, Главный федеральный инспектор по Саратовской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, вице-губернатор области в качестве сопредседателей, а также депутаты областной Думы, руководитель представительства Губернатора области и Правительства области в органах власти, министр по делам территориальных образований области, главы муниципальных образований, представители избирательной комиссии области, руководители правовых служб областной Думы и Правительства области.

На первом заседании рабочей группы был утвержден план-график разработки проектов законов области, принятие которых требуется в связи с внесенными в федеральное законодательство поправками.

Вследствие внесения изменений в федеральное законодательство о местном самоуправлении органами государственной власти Саратовской области инициировано широкое обсуждение нововведений с привлечением представителей органов местного самоуправления, общественности, научного и экспертного сообщества. На состоявшихся совещаниях и заседаниях обсуждены основные изменения федерального законодательства и предлагаемые преобразования на территории области.

Итогом проведенной работы стало принятие в сентябре – октябре 2014 года трех Законов Саратовской области: «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области», «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» и «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области».

Что касается порядка избрания глав муниципальных образований, то по итогам обсуждения этого вопроса было решено сохранить тот порядок, который применялся в большинстве муниципальных образований, то есть представительным органом муниципального образования из своего состава. Указанный порядок закрепен в Законе Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 109-ЗСО «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области». Он признан наиболее приемлемым на территории области и был поддержан всеми органами местного самоуправления.

Как отмечалось выше, у регионов появилось право расширять перечень полномочий сельских поселений. С 1 января 2015 года Саратовская областная Дума принятым ею Законом Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 108-ЗСО «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» закрепила за сельскими поселениями восемь дополнительных вопросов местного значения. Это те вопросы, которые могут и должны решаться на местах.

В их числе организация в границах поселения водоснабжения населения; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них; сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселения; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества; создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции.

Перечень этих вопросов также широко обсуждался на всех уровнях. Муниципалитеты поддержали такое решение.

В октябре 2014 года был принят третий закон, направленный на реализацию положений федерального законодательства, – Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 131-ЗСО «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области». Им предусмотрены все возможные схемы формирования представительных органов муниципальных районов области.

Для 28 муниципальных районов предусмотрена схема формирования представительного органа из глав поселений и депутатов, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с нормой представительства, определяемой в зависимости от численности населения.

В Воскресенском и Краснопартизанском муниципальных районах представительный орган предложено формировать из глав поселений и депутатов, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства.

В Александрово-Гайском, Балашовском, Ивантеевском, Красноармейском, Марксовском, Пугачевском, Ровенском, Энгельском муниципальных районах формирование представительного органа будет осуществляться путем проведения муниципальных выборов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Таким образом, в большинстве муниципальных районов предусмотрено формирование Собраний путем «делегирования». Такая схема формирования районных Собраний ранее использовалась в четырех районах области и доказала свою эффективность. Как показала практика, система делегирования позволяет достичь баланса и учета интересов поселений и муниципальных районов в деятельности органов местного самоуправления, а также значительной экономии бюджетных средств при проведении выборов в представительные органы муниципальных районов.

В реализации законодательного обеспечения вопросов местного самоуправления депутаты Саратовской областной Думы работают в тесном контакте с представительными органами муниципальных образований области. Постановлением Саратовской областной Думы от 26 марта 2014 года № 22-1010 образован Совет представительных органов муниципальных образований Саратовской области и утверждено положение о Совете. Аналогичный совещательный орган существовал при Саратовской областной Думе с 2008 года, однако со временем потребовалось изменить порядок его формирования с тем, чтобы он стал более мобильным и работоспособным. Численность его сократилась до 12 человек, что позволяет Совету более оперативно решать поставленные перед ним задачи. В его состав теперь могут входить депутаты не только представительных органов муниципальных районов и городских округов, но и поселений. Предусмотрена ежегодная ротация Совета.

Основными задачами Совета являются:

обеспечение взаимодействия областной Думы с представительными органами муниципальных образований области в целях реализации государственной политики в сфере развития местного самоуправления;

содействие представительным органам муниципальных образований области в осуществлении их полномочий в соответствии с законодательством;

укрепление взаимодействия представительных органов муниципальных районов и городских округов области с представительными органами поселений области, оказание им правовой и организационно-методической помощи;

координация участия представительных органов муниципальных образований области в обсуждении проектов федеральных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы местного самоуправления, в разработке, обсуждении проектов законов и иных нормативных правовых актов области, относящихся к сфере местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества;

организация обмена опытом работы органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

обобщение практики применения законодательства о местном самоуправлении в муниципальных образованиях области.

На заседании Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, состоявшемся 5 сентября 2014 года, обсуждались изменения в федеральном законодательстве о местном самоуправлении и возможные способы формирования представительных органов муниципальных районов и избрания глав муниципальных образований в Саратовской области, а также вопросы местного значения сельских поселений.

В декабре 2014 года начато формирование перечня вопросов для рассмотрения на заседаниях Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области в 1-м полугодии 2015 года, в связи с чем в адрес членов Совета направлены письма с просьбой дать свои предложения по указанному перечню.

Эффективное сотрудничество органов государственной власти области с муниципальными образованиями в целях решения совместных задач по реформированию местного самоуправления на территории области осуществлялось в том числе в рамках реализации Закона Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 66-ЗСО «О взаимодействии органов государственной власти Саратовской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области». Указанный Закон области предусматривает возможность участия представителей Совета муниципальных образований Саратовской области в подготовке и обсуждении проектов законов области, иных нормативных правовых актов органов государственной власти области по вопросам местного самоуправления, а также возможность их привлечения к работе экспертных, консультативных, совещательных, координационных и иных коллегиальных органов, созданных органами государственной власти области.



В 2013 году на территории Саратовской области началась, а в 2014 году была продолжена активная работа по корректировке территориальной организации местного самоуправления. Преобразование муниципальных образований было направлено на оптимизацию структуры органов местного самоуправления, повышение эффективности бюджетных расходов. В итоге 77 поселений из 17 муниципальных районов прошли процедуру преобразования, в результате которой образовались 33 укрупненные муниципальные образования. В 2014 году в соответствии с законами области процедуру преобразования прошли 10 поселений Саратовской области.

Так, например, в апреле 2014 года Саратовской областной Думой было принято два закона по данным вопросам. Первый – об объединении Земляно-Хуторского и Лопуховского муниципальных образований в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Лопуховское муниципальное образование Аткарского муниципального района Саратовской области с административным центром в поселке Лопуховка. Вторым – об объединении Елизаветинского и Кочетовского муниципальных образований в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – Кочетовское муниципальное образование Аткарского муниципального района Саратовской области с административным центром в селе Кочетовка. Еще два закона области о преобразовании муниципальных образований на территории Красноармейского муниципального района были приняты на майском заседании Саратовской областной Думы.

Все преобразования проводились в рамках действующего федерального законодательства и законодательства области о местном самоуправлении, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и сопровождались последовательной цепочкой юридически значимых действий: инициатива представительных органов каждого из объединяемых поселений; проведение публичных слушаний по вопросу преобразования и получение согласия населения; принятие закона Саратовской области о преобразовании соответствующих муниципальных образований муниципального района Саратовской области и внесении изменений в закон Саратовской области о муниципальных образованиях, входящих в состав данного муниципального района Саратовской области; проведение процедуры ликвидации органов местного самоуправления как юридических лиц; создание вновь образованного муниципального образования как правопреемника объединенных муниципальных образований.

Экономический эффект от укрупнения муниципальных образований на территории Саратовской области оценивается в 40 млн. рублей.

На территории Саратовской области в 23 из 38 муниципальных районов организовано возложение на районную администрацию полномочий администрации поселения, являющегося административным центром района, по определенной схеме.

В правовой плоскости данная схема реализована через изменение нормативных правовых актов как муниципальных районов, так и муниципальных образований, являющихся административными центрами. Во всех муниципальных районах области районными Собраниями приняты решения о внесении изменений в устав муниципального района, согласно которым исполнение полномочий администрации муниципального образования, являющегося административным центром, возлагается на администрацию муниципального района. В муниципальных образованиях, являющихся административными центрами районов, Советами депутатов утверждены соответствующие изменения в уставы муниципальных образований и решения о ликвидации администраций муниципальных образований.

На апрельском заседании Саратовской областной Думы по инициативе Совета Вольновского муниципального образования Саратовского муниципального района Саратовской области были внесены изменения в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района». Внесенными изменениями уточняется территориальное расположение аэропортного комплекса «Центральный», строящегося на территории двух смежных муниципальных образований Саратовского муниципального района. Предлагается произвести изменение границы Вольновского муниципального образования путем включения в него земельного участка из территории земель Дубковского муниципального образования.

В 2014 году в законодательство области вносились также изменения, касающиеся порядка ведения регистра муниципальных актов. Так, Законом Саратовской области от 5 августа 2014 года № 92-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области» отменено обязательное ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области на бумажных носителях. Кроме того, предусмотрено, что в случае представления органами местного самоуправления муниципальных актов для включения в регистр в электронном виде, подписанных электронной цифровой подписью, представление данных актов на бумажном носителе не требуется.

В целях совершенствования регионального законодательства министерством по делам территориальных образований области подготовлен проект закона Саратовской области «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Саратовской области иных форм местного самоуправления».

Разработка данного законопроекта обусловлена необходимостью дальнейшего совершенствования организации местного самоуправления на территории Саратовской области, обеспечения дополнительных мер, направленных на полную и всестороннюю реализацию прав граждан Российской Федерации на самостоятельное решение вопросов местного значения, и создания условий, способствующих развитию на части территорий муниципальных образований Саратовской области иных форм местного самоуправления.

Данный законопроект основывается на имеющемся положительном опыте развития институтов старост и общественных советов, возглавляемых старостами, в Ленинградской области, где данный вопрос юридически урегулирован.

Учитывая продолжающийся процесс укрупнения поселений на территории Саратовской области, можно предположить, что принятие данного законопроекта становится особенно актуальным, так как реализация его положений будет способствовать развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления в тех населенных пунктах, где отсутствуют органы местного самоуправления поселений.

### *Государственное управление*

В целях совершенствования государственного управления в 2014 году внесены изменения в ряд законодательных актов области.

Законом Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 44-ЗСО «О внесении изменения в статью 43 Устава (Основного Закона) Саратовской области» в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» уточнена норма Устава (Основного Закона) Саратовской области о проведении первого заседания областной Думы нового созыва. Оно проводится не позднее чем на 15-й день после избрания не менее двух третей от установленного числа депутатов. Право открывать первое заседание областной Думы предоставляется старейшему по возрасту депутату.

В региональное законодательство вносились также изменения, обусловленные изменениями федерального законодательства. Уточнялись, в частности, полномочия Губернатора области и Правительства области в различных сферах.

Так, Законом Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 2-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» из полномочий Правительства области исключается полномочие в установленном порядке принимать решение о проведении региональных государственных лотерей.

Законом Саратовской области от 30 июня 2014 года № 77-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» в соответствии с изменениями в федеральном законодательстве определяются полномочия Правительства области по организации транспортного обслуживания населения и осуществлению регионального контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, по органи-

зации осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, а также полномочия в области противодействия терроризму.

Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 75-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области» направлен на приведение Закона Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 130-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления полномочий Губернатора области в сфере противодействия терроризму. К полномочиям Губернатора области в данной сфере отнесены: организация реализации государственной политики в области противодействия терроризму на территории области; координация деятельности органов государственной власти области по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений; организация деятельности сформированного в соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму» по решению Президента Российской Федерации органа в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти области и иных лиц.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2014 года № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))» на майском заседании Саратовской областной Думы внесены изменения в Закон Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области»: расширен перечень официальных источников опубликования законов и иных правовых актов органов государственной власти области за счет включения в этот перечень «Официального интернет-портала правовой информации»; установлен срок опубликования нормативных правовых актов области в указанном официальном издании – в течение десяти дней со дня их подписания.

В 2013 году была проведена большая работа по сокращению расходов на обеспечение деятельности Саратовской областной Думы.

В целях экономии бюджетных средств постановлениями Саратовской областной Думы от 20 марта 2013 года № 8-366 и от 23 октября 2013 года № 16-719 внесены изменения в структуру Саратовской областной Думы – упразднены три комитета. В результате проведенной реорганизации сокращены должности председателей упраздненных комитетов и соответствующие должности сотрудников аппарата Саратовской областной Думы.

В 2014 году депутатами Саратовской областной Думы также были предприняты меры в этом направлении. В частности, в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» были внесены изменения, которые предусматривают сокращение числа депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, с десяти до восьми. Эти изменения внесены в указанный законодательный акт Законом Саратовской области от 30 июня 2014 года № 78-ЗСО.

В 2014 году Саратовской областной Думой была продолжена практика заслушивания на своих заседаниях ежегодных отчетов должностных лиц о результатах проведенной работы.

На февральском заседании Саратовской областной Думы выступил Уполномоченный по правам человека в Саратовской области с докладом о своей деятельности в 2013 году, а также Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области с докладом о состоянии соблюдения прав и свобод ребенка в Саратовской области.

Отчет начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области о деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области в 2013 году заслушивался на заседании Саратовской областной Думы 26 марта 2014 года.

23 апреля 2014 года на заседании Саратовской областной Думы заслушивался отчет Губернатора Саратовской области о результатах деятельности Правительства Саратовской области за 2013 год.

Организована работа комиссии по почетным званиям Саратовской области. 19 ноября 2014 года состоялось заседание комиссии, на котором были рассмотрены поступившие представления к присвоению звания «Почетный гражданин Саратовской области».

В соответствии с законодательством области вопрос о присвоении звания «Почетный гражданин Саратовской области» вносится на рассмотрение областной Думы Советом Думы в отношении кандидатур, одобренных комиссией.

В преддверии 70-летия Победы в Великой Отечественной войне комиссия приняла решение об одобрении двух кандидатур – Платонова Георгия Федоровича и Разинкина Владимира Григорьевича.

Платонов Георгий Федорович – Герой Советского Союза. Это звание ему присвоено за отвагу и мужество, проявленные в Великой Отечественной войне. За боевые отличия и безупречную службу в Советской Армии он награжден орденом Отечественной войны II степени, орденом Красной Звезды и другими наградами. До сих пор Георгий Федорович ведет активную работу по патриотическому воспитанию молодого поколения.

Разинкин Владимир Григорьевич внес большой вклад в развитие сельскохозяйственного производства Саратовской области, он ветеран труда, член Президиума Пугачевского районного Совета ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. За самоотверженный труд награжден орденом Ленина, орденом Октябрьской Революции, орденом «Знак Почета», медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.», имеет другие награды.

Указанные кандидатуры были поддержаны депутатами Саратовской областной Думы. Решение о присвоении звания «Почетный гражданин Саратовской области» принято на заседании Саратовской областной Думы 26 ноября 2014 года.

### *Противодействие коррупции*

За предыдущие годы в Саратовской области практически полностью сформирована нормативно-правовая база в сфере противодействия коррупции. Накоплен определенный опыт по созданию системы антикоррупционной деятельности, предупреждению коррупционных рисков, а также по взаимодействию органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в решении данных вопросов, поэтому в 2014 году в основном проводилась работа по совершенствованию ранее принятых законодательных актов.

В целях установления дополнительных запретов и ограничений для работников областных государственных учреждений, наделенных контрольными полномочиями, прокурором Саратовской области был внесен в Саратовскую областную Думу проект закона Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области».

Согласно принятому впоследствии Закону Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 3-ЗСО лица, наделенные полномочиями по контролю и (или) надзору за деятельностью юридических и физических лиц, а также полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, замещающие должности в областных государственных учреждениях, осуществляющих полномочия Российской Федерации, переданные органам государственной власти области, не вправе:

1) совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

2) получать в связи с исполнением служебных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц. Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, признаются собственностью соответствующего учреждения и передаются по акту. Сотрудник учреждения, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами области;

3) быть учредителем (участником) юридического лица.

Кроме того, в мае 2014 года прокурором Саратовской области в порядке законодательной инициативы был внесен проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области». В указанный Закон области законопроектом вносятся изменения в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности области, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, а также в части установления обязанности

указанных лиц уведомлять государственный орган области по управлению государственной службой, органы прокуратуры об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

В связи с тем, что на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона по аналогичным вопросам, депутаты Саратовской областной Думы приняли решение принять законопроект к рассмотрению и продолжить работу над ним после принятия соответствующего федерального закона.

Очередные поправки в законодательство области в сфере противодействия коррупции готовятся в связи с принятием Федерального закона от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

*Институт Уполномоченного по правам человека в Саратовской области.  
Совершенствование механизмов защиты прав и свобод  
человека и гражданина*

Саратовская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, на территории которого был создан региональный институт защиты прав человека. В 2014 году институту Уполномоченного по правам человека в Саратовской области исполнилось 16 лет.

Согласно статье 16 Устава (Основного Закона) Саратовской области Уполномоченный по правам человека в Саратовской области осуществляет деятельность по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами области, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами.

Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, компетенция, гарантии и условия обеспечения его деятельности установлены Законом Саратовской области от 12 октября 1998 года № 50-ЗСО «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области».

Особенность правового статуса Уполномоченного по правам человека в Саратовской области заключается в том, что он при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам области и их должностным лицам.

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области является связующим звеном между гражданским обществом и властью, между гражданином и чиновником. Он создан, прежде всего, как дополнительный механизм защиты прав граждан.

В 2014 году прошли пере выборы Уполномоченного по правам человека в Саратовской области в связи с окончанием срока полномочий предыдущего Уполномоченного. Постановлением Саратовской областной Думы от 29 января 2014 года № 20-899 на должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области была назначена Журик Татьяна Владимировна.

Деятельность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области напрямую связана с мониторингом действующего законодательства и правоприменительной практики. По результатам рассмотрения жалоб граждан он выявляет несовершенство законодательных норм и в рамках своей компетенции способствует их совершенствованию.

За годы существования регионального института защиты прав человека сформировалась положительная практика взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и Саратовской областной Думы. Уполномоченный по правам человека в Саратовской области готовит заключения на законопроекты, рассматриваемые в Саратовской областной Думе, принимает участие в заседаниях рабочих групп, создаваемых для разработки проектов нормативных правовых актов, заседаниях комитетов и Саратовской областной Думы, а также депутатских слушаниях и других мероприятиях.

С марта 2006 года Уполномоченный по правам человека в Саратовской области наделен правом законодательной инициативы в Саратовской областной Думе. Данное право предоставляет ему возможность способствовать устранению выявленных им пробелов и недостатков действующего законодательства.

В июле 2014 года Уполномоченным по правам человека в Саратовской области был разработан и внесен на рассмотрение в Саратовскую областную Думу проект закона области, расширяющий перечень случаев, при которых может быть оказана бесплатная юридическая помощь в Саратовской области.

В этот перечень включены, например, защита прав потребителей в части предоставления не только коммунальных, но и медицинских услуг, возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья.

Дополнительно вводятся случаи оказания бесплатной юридической помощи, в том числе при установлении фактов, имеющих юридическое значение, а также при оспаривании в судебном порядке решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

Кроме того, к экстренным случаям оказания бесплатной юридической помощи законопроектом предложено отнести случаи смерти кормильца, увечья или иного повреждения здоровья.

Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области» был принят депутатами Саратовской областной Думы 22 октября 2014 года.

Внесенные изменения позволят социально уязвимым категориям населения Саратовской области более широко защищать свои законные права и интересы с помощью профессиональных адвокатов.

В 2014 году проведен ряд совместных мероприятий депутатов Саратовской областной Думы и Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, в том числе 23 июня состоялся «круглый стол» на тему «Совершенствование системы бесплатной юридической помощи в Саратовской обла-



сти». Итогом проведенного заседания и стало внесение изменений в Закон Саратовской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области».

10 декабря 2014 года в рамках работы «Гражданского форума – 2014» Уполномоченный по правам человека в Саратовской области принял активное участие в проведении переговорной площадки «Механизмы защиты прав человека», модератором которого являлась депутат Саратовской областной Думы Г.Н.Комкова.

В соответствии с Законом Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» Уполномоченный по правам человека в Саратовской области готовит ежегодный доклад о своей деятельности, который заслушивается на заседании Саратовской областной Думы и направляется Губернатору Саратовской области, Председателю Саратовской областной Думы, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, прокурору Саратовской области и председателю областного суда. В апреле 2014 года в статью 16 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» были внесены изменения, которыми конкретизировано содержание ежегодного доклада Уполномоченного по правам человека в Саратовской области.

В соответствии с внесенными изменениями в ежегодном докладе содержатся информация о состоянии соблюдения прав и свобод человека и гражданина в области, оценки, выводы и рекомендации, относящиеся к обеспечению прав и свобод человека и гражданина в области, указываются государственные органы области, органы местного самоуправления и их должностные лица, систематически нарушающие права и свободы человека и гражданина, уклоняющиеся от принятия мер по их восстановлению и защите.

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области готовит и направляет Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации аналитические материалы о проблемах реализации прав граждан на территории Саратовской области, требующих урегулирования на федеральном уровне.

Так, например, Уполномоченным по правам человека в Саратовской области в 2014 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Э.А.Памфиловой направлялась информация о необходимости совершенствования Федерального закона «Об оказании бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»; об увеличении размера субвенций из федерального бюджета, выделяемых регионам на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и приобретение санаторно-курортных путевок; о поддержке дотационных регионов для решения вопроса обеспеченности жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; об обеспечении лекарственными препаратами для лечения редких (орфанных) заболеваний; изменении правоприменительной практики по вопросам признания граждан безработными, а также по иным вопросам.

Необходимо также отметить, что Президентом России В.В.Путиным внесены в Государственную Думу проект федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека».

Проектом федерального конституционного закона предлагается, в частности, расширить права Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в сфере взаимодействия с государственными органами и должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и свобод граждан в субъектах Российской Федерации. В целях повышения роли и значения уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации предоставляется право оказывать региональным уполномоченным организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своей компетенции, а также создать в качестве консультативного и совещательного органа совет уполномоченных по правам человека, включив в его состав по одному представителю от каждого федерального округа из числа уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Изменения, вносимые вышеназванным проектом федерального закона в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», определяют основы статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. Устанавливаются основные требования к кандидатурам на названную должность, вводятся ограничения и запреты при осуществлении полномочий. Так, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации не вправе быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели. Кроме того, определяется круг должностных лиц и органов власти, которые вправе вносить в законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации предложения по кандидатурам на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации. Установлено, что до рассмотрения кандидатуры законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации согласовывают ее с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Данные законопроекты направлены на совершенствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, их принятие повлечет необходимость внесения соответствующих изменений в законодательство области, в том числе в Закон Саратовской области от 12 октября 1998 года № 50-ЗСО «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области».

В значительной степени защите прав граждан на территории области способствует деятельность народных дружинников. Эта деятельность предполагает оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах. Одним из основных принципов участия граждан в охране общественного порядка является принцип приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина.

В июне 2014 года Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области». Его разработка была обусловлена принятием Федерального закона от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», которым установлены правовые основания для участия граждан Российской Федерации в охране общественного порядка и определены полномочия субъектов Российской Федерации в регулировании вопросов названной сферы.

Областным законом установлены образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника, образцы форменной одежды и отличительной символики народного дружинника (жилет со светоотражающими полосами и логотипом народной дружины и нарукавная повязка народного дружинника); предусмотрено создание при Правительстве области Межведомственного штаба по координации деятельности народных дружин, прописан порядок деятельности штаба; закреплено также право органов местного самоуправления создавать аналогичные координирующие органы при администрации муниципального района (городского округа).

Кроме того, данным законодательным актом признается утратившим силу Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 171-ЗСО «Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области», которым до принятия Федерального закона регулировались указанные вопросы.

Подчеркнем, что принятый региональный закон по данному вопросу, равно как и ранее действующий Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 171-ЗСО «Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области», был инициирован и разрабатывался при непосредственном участии представителей ГУ МВД РФ по Саратовской области.

В настоящее время в области действуют 40 народных дружин (1927 человек), 14 студенческих отрядов охраны правопорядка (295 человек), 18 казачьих обществ (765 человек). В 26 районах области народные дружины имеют статус юридического лица, зарегистрированы в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области.

В 2014 году при содействии народных дружинников, казаков и студенческих отрядов выявлено 47 преступлений, пресечено более 21 тысячи административных правонарушений, обеспечена охрана правопорядка на 4692 массовых мероприятиях.

В то же время есть определенные трудности в реализации федерального законодательства и законодательства области в данной сфере.

Сложно решаются вопросы стимулирования деятельности народных дружинников. Вопросы денежного стимулирования народных дружинников решены в гг. Саратове, Балашове, Красном Куте, Энгельсе, Ртищеве, Пугачеве и Петровске. Закон Саратовской области «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области» № 79-ЗСО принят 30 июня 2014 года, однако не во всех муниципальных образованиях экипировка и удостоверения народных дружинников соответствуют предъявляемым требованиям.

Поднимаемые проблемы не остаются без внимания депутатского корпуса. В частности, вопросы, возникающие в ходе реализации законодательства в сфере охраны общественного порядка, планируется обсудить в 2015 году на депутатских слушаниях на тему «Законодательное обеспечение участия граждан в охране общественного порядка. Практика реализации Закона Саратовской области «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области».

### *Административное законодательство*

В 2014 году продолжалась работа по совершенствованию законодательства области об административных правонарушениях.

В связи с многочисленными обращениями граждан об установлении административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан в дневное время суток в Правительство области и областную Думу Законом Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 12-ЗСО внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Эти изменения предусматривают установление административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан с 21 часа до 9 часов, а также ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан и в дневное время.

По информации Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, происходило постоянное увеличение количества административных правонарушений, предусмотренных действующей на тот момент статьей 1.1 Закона области за нарушение тишины и покоя граждан с 23 часов до 7 часов, что говорило о недостаточной эффективности действующей системы административных наказаний. В связи с этим было принято решение об увеличении продолжительности времени действия запрета (в том числе использования на повышенной громкости звуковоспроизводящих устройств) и размера административного штрафа для граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от 15 тысяч рублей до 30 тысяч рублей.

Изменения, внесенные Законом Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 14-ЗСО в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», связаны также с принятием Федерального закона от 7 мая 2013 года № 80-ФЗ «О внесении изменений в статью 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 1 и 2 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Принятым Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространен также на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц (в частности обращений субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляющими публично значимые функции государственными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

В связи с этим были признаны утратившими силу положения Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области», касающиеся порядка рассмотрения письменных обращений субъектов малого и среднего предпринимательства, а также положения Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», устанавливающие административную ответственность за нарушение указанного порядка.

Общественной палатой Саратовской области была внесена законодательная инициатива, предусматривающая установление административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, в том числе за сброс мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных мест, определенных муниципальными правовыми актами; за невыполнение требований муниципальных правовых актов по удалению объявлений, листовок, надписей, иных информационных материалов, а также требований по установке на зданиях и сооружениях указателей с обозначением наименования улицы и номерных знаков. Соответствующие поправки были внесены Законом Саратовской области от 5 августа 2014 года № 93-ЗСО.

В сентябре 2014 года было принято четыре закона, вносящих изменения в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

В целях повышения безопасности людей на водных объектах Саратовской области и стимулирования правомерного поведения на воде отдыхающих Губернатором области были инициированы поправки, предусматривающие увеличение размеров административных штрафов за купание в запрещенных местах и купание в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. Указанные поправки внесены Законом Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 112-ЗСО.

Внесение изменений в областной закон было также связано с внесением Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений, соглас-

но которым протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий. Аналогичные изменения потребовалось внести в Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

В связи с этим деятельность должностных лиц полиции по составлению протоколов была приостановлена до подписания соответствующего соглашения.

До этого момента на основании ранее действующей редакции закона должностные лица полиции составляли протоколы об административных правонарушениях в отношении определенной категории дел, исходя из специфики своей деятельности.

Речь идет главным образом о правонарушениях, которые посягают на общественный порядок и общественную безопасность. Например, бытовое дебоширство (органами внутренних дел в 2013 году было выявлено 1499 таких правонарушений, в 2014 году – 1806 правонарушений), нарушение тишины и покоя граждан (в 2013 году выявлено 693 правонарушения, в 2014 году – 408 правонарушений), административные правонарушения, посягающие на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних (в 2013 году выявлено 2206 правонарушений, в 2014 году – 1495 правонарушений), административные правонарушения, связанные с реализацией крепких спиртных напитков домашней выработки (в 2013 году выявлено 678 правонарушений, в 2014 году – 577).

Надо сказать, что изменения, внесенные в федеральное законодательство и законодательство области, явились правовой основой для сохранения положительно зарекомендовавшей себя за многие годы практики исполнения административного законодательства регионов.

Вопросы реализации Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в части наделения должностных лиц полиции полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях обсуждались на заседании «круглого стола» в Саратовской областной Думе еще в марте 2014 года. Его участники были единодушны в оценке деятельности должностных лиц полиции по составлению протоколов о возбуждении дел об административных правонарушениях, роли и значения этой деятельности в профилактике преступности и правонарушений на территории области.

В настоящее время в области решается вопрос о подписании соглашения, которое позволит выполнять должностным лицам полиции указанные полномочия.

Еще одно изменение, внесенное Законом Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», касалось установления административной ответственности за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг.

Помимо этого, Законом Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 114-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» был определен перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы по делам об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля.

В 2014 году проведено 709 заседаний административных комиссий в муниципальных районах и городских округах области. Было составлено 8264 протокола об административных правонарушениях. По итогам 2014 года сумма наложенных штрафов составляет 20,3524 млн. рублей, из них взыскано 4,52292 млн. рублей.

Несмотря на большое количество внесенных в 2014 году в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» изменений, есть ряд предложений по включению в областную Закон дополнительных составов в сфере благоустройства, по уточнению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Они требуют обсуждения и принятия соответствующих законодательных решений, поэтому депутаты посчитали целесообразным обсудить практику применения Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и вопросы его совершенствования на заседании «круглого стола» в марте 2015 года.

### ***Вопросы назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области***

В 2014 году председателем Саратовского областного суда внесены в Саратовскую областную Думу представления в отношении 49 кандидатур для назначения на должности мировых судей судебных участков Саратовской области. Предварительное рассмотрение внесенных кандидатур осуществляется профильным комитетом областной Думы – комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению. Депутаты уделяют большое внимание вопросам назначения на должности мировых судей, тщательно анализируют представленные документы, проводят встречи с кандидатами до рассмотрения вопросов назначения на заседании профильного комитета. Решением комитета все кандидаты рекомендованы для назначения, а впоследствии Саратовской областной Думой назначены на должности мировых судей соответствующих судебных участков.

В 2014 году вносились изменения в законодательство области, регулирующее вопросы деятельности мировых судей.

В частности, в январе 2014 года Саратовской областной Думой был принят закон, вносящий изменения в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области». Поправки инициированы Саратовским областным судом в целях приведения Закона области в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 329-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», которым количество мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Саратовской области увеличено со 133 до 134, то есть на 1 единицу.

С учетом численности населения и равномерности распределения нагрузки мировых судей по рассмотрению гражданских, уголовных и административных дел Саратовский областной суд предложил добавить один судебный участок в Кировский район г.Саратова и изложить описание границ судебных участков Кировского района г.Саратова в новой редакции.

### **Глава 3. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики**

Изменения, внесенные в 2014 году в законы области по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики, в основном носили редакционный характер, поскольку цели и задачи государственной политики в жилищной сфере оставались неизменными.

В 2014 году в Саратовской области были приняты отдельные правовые акты, имеющие высокую социальную значимость:

1) Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области».

Внесенные изменения имели целью повышение контроля за обеспечением сохранности транспортных средств при погрузке и перемещении на специализированные стоянки, автомобили-эвакуаторы теперь в обязательном порядке оборудуются видеорегистраторами. Кроме того, владельцы задержанных транспортных средств в соответствии с внесенными изменениями могут оплачивать свои расходы на перемещение и хранение в наличной или безналичной форме без взимания комиссии и непосредственно на специализированных стоянках, что существенно экономит время и деньги граждан. На владельцев специализированных стоянок возложена обязанность создавать единую справочно-информационную службу. Это нововведение существенно сократило время, которое владельцы тратят на поиск своих эвакуированных автомобилей;



2) Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 99-ЗСО «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)». Данный нормативный правовой акт был принят в связи с тем, что действующий на дату его принятия Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании» и принятое в целях его реализации постановление Правительства Саратовской области от 5 августа 2005 года № 265-П «О предоставлении гражданам компенсации в форме социальной выплаты за счет средств областного бюджета на возмещение части расходов по оплате процентов ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилых помещений» недостаточно четко регламентировали процедуру предоставления гражданам меры социальной поддержки.

Законом Саратовской области «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)» данные недостатки были устранены. Действие Закона распространяется на правоотношения, которые возникли после его вступления в силу;

3) Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» и Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 98-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении формы предоставления меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области», направленные на изменение формы предоставления меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг областным и федеральным льготополучателям. Если ранее предусматривалось предоставление указанным льготополучателям меры социальной поддержки в размере, рассчитанном в процентном соотношении от региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, то изменения, принятые данными Законами, предусматривают установление меры социальной поддержки в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг за фактически потребленные жилищно-коммунальные услуги. Размер ежемесячной денежной выплаты устанавливается в процентном соотношении от размеров фактически оплаченных сумм за содержание жилого помещения и коммунальные услуги.

Начиная с 1 апреля 2015 года органами социальной защиты населения области «автоматически» в течение каждого из последующих шести месяцев будут производиться авансовые платежи в среднем размере ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, определенном исходя из размера фактически начисленных за предыдущие шесть месяцев сумм на оплату коммунальных услуг. Раз в шесть месяцев они будут корректироваться.

Если льготополучатель не согласен с размером ежемесячной денежной выплаты, то он вправе обратиться в орган социальной защиты населения по месту жительства или пребывания (по выбору льготополучателя) для проведения перерасчета (корректировки) размера ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с соответствующими платежными документами независимо от срока перерасчета.

Реализация указанных Законов позволит обеспечить прозрачность и точность в расчете ежемесячных денежных выплат и соблюсти принцип социальной справедливости;

4) Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», которым в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлена норма предоставления отдельным категориям граждан жилого помещения из государственного жилищного фонда области в размере 18 кв.м общей площади жилого помещения.

Кроме того, им внесены изменения в части, касающейся однократного предоставления жилого помещения из государственного жилищного фонда области и перечня необходимых документов, представляемых гражданами в уполномоченный орган в сфере жилищных отношений, в том числе документов, повторно представляемых при рассмотрении вопроса о предоставлении жилого помещения. Предусмотрена форма уведомления граждан о предварительном распределении жилого помещения;

5) Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 151-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», разработанный и принятый с целью защиты прав на улучшение жилищных условий граждан Российской Федерации, которые прибыли в Саратовскую область без регистрации по месту жительства либо были выселены из жилого помещения бывшего члена семьи на основании судебного решения, либо было обращено взыскание на заложенное имущество. Законодательным актом вносятся изменения в отдельные законы Саратовской области, регулирующие постановку граждан на жилищный учет. В соответствии с внесенными изменениями судебное решение об установлении места жительства гражданина Российской Федерации в случае, если у заявителя отсутствует регистрация по месту жительства, будет заменять справку о зарегистрированных лицах и лицах, снятых с регистрационного учета, но сохранивших право пользования жилым помещением, выдаваемую товариществом собственников жилья, жилищным или жилищно-строительным кооперативом, иной уполномоченной организацией по месту жительства, где зарегистрированы заявитель и члены его семьи;

6) Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области», направ-

ленный на установление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации и служащих основанием для заключения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшимися без попечения родителей, договора найма специализированного жилого помещения из специализированного государственного жилищного фонда области на новый пятилетний срок. В качестве таких обстоятельств определены:

а) наличие у гражданина непогашенной или неснятой судимости на момент окончания срока действия договора найма специализированного жилого помещения из специализированного государственного жилищного фонда области;

б) наличие у гражданина задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги за шесть месяцев и более;

7) Законы Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 53-ЗСО и от 29 октября 2014 года № 130-ЗСО, которыми были внесены изменения в Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 103-ЗСО «О региональном операторе в Саратовской области». В соответствии с данными изменениями функции технического заказчика работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах могут быть переданы региональным оператором органам местного самоуправления. Кроме того, установлены следующие сроки изменения способа формирования фонда капитального ремонта в части прекращения формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формирования фонда капитального ремонта на специальном счете:

18 месяцев – во всех случаях;

6 месяцев – в случае, если решение о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формирования фонда капитального ремонта на специальном счете принято собственниками помещений до включения многоквартирного дома в областной краткосрочный план реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области на очередной год, но не ранее полного погашения задолженности по кредитам, займам, направленным на оплату услуг и (или) выполненных работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

8) Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 41-ЗСО, которым внесены изменения в Закон Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области». Согласно принятым изменениям в областную программу капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов не включаются многоквартирные дома, в которых имеются менее чем три квартиры;

9) Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 95-ЗСО, вносящий изменения в Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 101-ЗСО «О порядке выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме и порядке использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома». Внесенными изменениями предусматривается своевременное полное информирование граждан о порядке выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ремонта в случае изъятия земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, для государственных или муниципальных нужд. В Законе также определен порядок предоставления информации об изъятии земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, для государственных или муниципальных нужд, а также информации о выбранном собственниками помещений в многоквартирном доме способе формирования фонда капитального ремонта;

10) Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 88-ЗСО «О порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на территории Саратовской области и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке утверждения краткосрочных планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области», принятый в соответствии с пунктом 8<sup>3</sup> статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации в августе 2014 года. В соответствии с данным Законом порядок установления необходимости проведения капитального ремонта не распространяется на многоквартирные дома, признанные в установленном Правительством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу, а также расположенные на земельных участках, в отношении которых приняты решения об их изъятии для государственных или муниципальных нужд. Кроме того, указанный порядок применяется при формировании краткосрочных планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

11) Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 133-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области». Законом на справочно-информационную службу возложены обязанности по информированию ближайшего к месту задержания автомобиля исполнителя о поступлении заявки на эвакуацию, что позволит снизить количество коррупционных проявлений в процессе эвакуации;

12) Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 134-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные

стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области». В данном Законе области более четко регламентированы положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях о прекращении эвакуации транспортного средства в случае устранения причины задержания транспортного средства на месте выявления административного правонарушения и принятия уполномоченным лицом – сотрудником ГИБДД – решения о прекращении задержания транспортного средства;

13) Закон Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 177-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области».

Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области» с 1 января 2015 года приведен в соответствие с федеральным пенсионным законодательством в части переименования пенсии, получателям которой предоставляется мера социальной поддержки на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений, а также установления оснований отказа в предоставлении указанной меры социальной поддержки;

14) Закон Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 183-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», направленный на расширение перечня прав ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

В соответствии с Законом Саратовской области от 2 июля 2009 года № 85-ЗСО «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов предоставляются однократно по их выбору в следующих формах: предоставление жилого помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда области; предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилого помещения; безвозмездная передача жилого помещения из государственного жилищного фонда области в собственность гражданина. Изменение ветеранами ранее выбранной формы предоставления меры социальной поддержки данным Законом не предусматривалось. В соответствии с Законом Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 183-ЗСО ветераны такое право получили, что повысило эффективность реализации ими своего права на улучшение жилищных условий.

В 2014 году в рамках реализации данного Закона 36 ветеранам были предоставлены социальные выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения;

15) Закон Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 184-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Отдельные законы области приведены в соответствие с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части исключения из перечня документов, которые представляют граждане для постановки на жилищный учет, документов организации по технической инвентаризации о правах на недвижимое имущество гражданина и членов его семьи, рожденных до 1 января 1998 года. Согласно действующей редакции граждане представляют в уполномоченный орган для постановки на жилищный учет копии документов, подтверждающих право собственности на жилые помещения, право собственности на которые не зарегистрировано в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае наличия таких жилых помещений у заявителя и членов его семьи);

16) постановление Саратовской областной Думы от 24 декабря 2014 года № 32-1387 «О рекомендациях по организации проведения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах», принятие которого связано с особой социальной значимостью вопроса организации проведения мероприятий по капитальному ремонту.

В 2013 году была создана основная законодательная база для реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области.

В ходе реализации в 2014 году новой системы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Саратовской области была выявлена проблема сбора платежей за капитальный ремонт, заключающаяся в следующем. В некоторых многоквартирных домах на сегодняшний день одновременно действуют два решения общего собрания, касающиеся платы за капитальный ремонт, которая вносится как на специальный счет или на счет регионального оператора, так и на счет управляющей организации. При этом для средств собственников, собранных до внесения данных изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, законодательством не был предусмотрен порядок их целевого расходования на проведение мероприятий по капитальному ремонту, вследствие чего средства собственников могут быть направлены в том числе на осуществление мероприятий, не связанных с проведением капитального ремонта.

Указанное постановление содержит рекомендации по рассмотрению вопроса о целесообразности выполнения решений общих собраний, принятых до начала реализации региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в том числе вопросов организации проведения мероприятий по капитальному ремонту, для собственников помещений многоквартирных домов, управляющих организаций, Государственной жилищной инспекции области, органов местного самоуправления;

17) Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 136-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области».

Данный нормативный правовой акт направлен на приведение Закона Саратовской области от 9 октября 2006 года № 96-ЗСО «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством и устанавливает порядок подготовки, утверждения и изменения региональных нормативов градостроительного проектирования, а также порядок систематизации нормативов градостроительного проектирования по видам объектов регионального значения и объектов местного значения;

18) Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 116-ЗСО «О внесении изменения в статью 26 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области», которым предусматривается дополнение основной части проекта планировки территории положением о границах зон планируемого размещения объектов (базовых станций) сотовой связи. Это необходимо для повышения уровня обеспеченности объектами связи населения при комплексной застройке новых территорий региона.

По вопросу совершенствования федерального законодательства в сфере жилищной, строительной и коммунальной политики Саратовская областная Дума активно взаимодействует с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

В июне 2014 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Саратовской областной Думой в порядке законодательной инициативы был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства». Законопроект позволит предоставить право на улучшение жилищных условий путем вступления в члены жилищно-строительного кооператива с целью последующего приобретения жилья экономического класса педагогическим работникам всех образовательных организаций, в том числе педагогическим работникам государственных и муниципальных дошкольных образовательных организаций и профессиональных образовательных организаций. Его реализация будет способствовать обеспечению равенства социальных условий в целях улучшения жилищных условий указанных граждан.

В июле 2014 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 168 и 169 Жилищного кодекса Российской Федерации». Данный законопроект направлен на устранение внутренних противоречий в статьях 168 и 169 Жилищного кодекса Российской Федерации в части освобождения собственников помещений в многоквартирных домах от обязанности уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах,

которые не включаются в региональную программу капитального ремонта в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также в части исключения многоквартирных домов из региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в отношении которых собственники помещений не должны уплачивать взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

В октябре 2014 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Саратовской областной Думой в порядке законодательной инициативы был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 189 и 190 Жилищного кодекса Российской Федерации», направленный на расширение перечня полномочий собственников помещений в многоквартирных домах, которые выбрали способ формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора, в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Внесены изменения в части установления права собственников помещений в многоквартирных домах, которые выбрали способ формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора (в случае, если капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме проводится на основании решения собственников помещений в этом многоквартирном доме), определять размер аванса на выполнение соответствующего вида работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, в том числе работ по разработке проектной документации или отдельных видов работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, что позволит усилить контроль за движением денежных средств и повысит активность собственников по вопросам проведения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В декабре 2014 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Саратовской областной Думой в порядке законодательной инициативы был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 170 и 179 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Цель указанного законопроекта – увеличение размера фонда капитального ремонта многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора. Согласно части 1 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации фонд капитального ремонта образуют в том числе проценты, начисленные за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете. При этом отсутствует аналогичная норма, касающаяся процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящимися на счете регионального оператора. Вследствие этого собственники помещений в многоквартирных домах, которые формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, находятся в неравном финансовом положении по сравнению с собственниками помещений в многоквартирных домах, которые формируют фонд капитального ремонта на специальном счете.



Важнейшим условием образования фонда капитального ремонта как финансового института является достаточность денежных средств. Для того чтобы осуществлять финансовые операции по оплате услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, оплачивать проценты за пользование кредитами, займами, расходы на получение гарантий и поручительств по таким кредитам, займам, а также осуществлять указанные операции по возврату средств, полученных от собственников помещений в одних многоквартирных домах для финансирования капитального ремонта общего имущества в других многоквартирных домах, региональный оператор должен располагать достаточными средствами фонда капитального ремонта. Внесение изменений в часть 1 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации в части включения в поступления, образующие фонд капитального ремонта, процентов, начисленных за пользование денежными средствами, находящимися на счете регионального оператора, будет способствовать решению данной задачи.

#### **Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги**

Основные направления бюджетной и налоговой политики в 2014 году были определены в соответствии с принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013-2015 годах», требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законов Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Политическая ситуация, сложившаяся в мире, существенно повлияла на экономическую и финансовую ситуацию как в стране в целом, так и в каждом отдельном ее субъекте, так как недиверсифицированная российская экономика в значительной мере зависит от внешней конъюнктуры. Состояние российской экономики в 2014 году характеризовалось замедлением экономического роста, ослаблением курса рубля, продолжением оттока капитала, снижением притока инвестиций. Но вместе с тем экономические санкции, направленные на дестабилизацию ситуации в России, создали предпосылки для активизации внутреннего производственного потенциала.

Анализируя экономическую ситуацию в Саратовской области в 2014 году, следует отметить, что удалось в целом сохранить социальную стабильность и в некоторой степени смягчить последствия экономического кризиса. Несмотря на сложные экономические условия, удалось обеспечить государственную поддержку социально незащищенных категорий граждан.

Как и в последние несколько лет, в 2014 году продолжились внедрение в практику бюджетного планирования принципов управления по результатам, формирование рейтинга на основе оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, а также расширение перечня публикуемых сведений о деятельности главных распо-

рядителей средств областного бюджета в сфере финансов. Эти принципы создали стимулы к более эффективному использованию бюджетных средств, повысили заинтересованность ведомств в достижении конечных результатов.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений с муниципальными образованияами дальнейшее развитие получила формализованная процедура предоставления муниципальным образованияам области бюджетных кредитов и мониторинга качества управления муниципальными финансами. Совершенствовались также системы управления государственной собственностью и государственным долгом области в части создания дополнительных барьеров, препятствующих неэффективному расходованию бюджетных средств. Эти меры имеют целью оптимизацию бюджетных расходов, переориентацию средств на приоритетные направления.

Несмотря на определенные положительные результаты в сфере управления общественными финансами, сохраняется ряд проблем, характерных как для региона, так и в целом для бюджетной системы Российской Федерации и требующих принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности деятельности бюджетной сферы и государственного сектора экономики.

К таким проблемам, в частности, относится то, что сохранение социальной стабильности и обеспечение роста объемов государственной поддержки населения удалось обеспечить не только (да и не столько) за счет улучшения экономической ситуации, сколько путем увеличения долговых обязательств области.

Государственный внутренний долг области на конец 2014 года составил 49795,0 млн. рублей. Только на его обслуживание потребовалось 2671,78 млн. рублей.

В этой связи в качестве первоочередной меры, направленной на финансовое оздоровление областного бюджета, следует отметить разработанную и утвержденную в 2012 году Программу социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года.

Сформированные в Программе приоритеты социального и экономического развития области призваны обеспечить реализуемым и потенциальным инвестиционным проектам необходимую финансовую и нормативную поддержку, привлечь возможности всего сектора существующих инвестиционных механизмов и технологий, создавая таким образом всестороннее организационное сопровождение и защиту интересов инвесторов.

Другой радикальной мерой, призванной решать задачу финансового оздоровления региона, в 2014 году оставалось решение задачи оптимизации использования средств областного бюджета. За счет сокращения неэффективных расходов, внутреннего перераспределения средства областного бюджета направлялись на первоочередные более приоритетные расходы.

Проблема оптимизации использования средств областного бюджета предопределена самой концепцией бюджетной политики на 2013-2015 годы, которая направлена в том числе на решение таких задач, как:

отказ от принятия новых расходных обязательств области, а также от не обеспеченного собственными финансовыми ресурсами увеличения действующих расходных обязательств области;

проведение оптимизации учреждений бюджетной сферы при условии сохранения качества и объемов государственных и муниципальных услуг (работ);

сокращение численности и расходов на содержание органов государственной власти области и органов местного самоуправления.

Следует подчеркнуть, что рассмотрение новых и действующих расходных обязательств области осуществлялось в 2014 году только на основе тщательной оценки эффективности и при наличии источников для их гарантированного исполнения.

Вследствие недостаточности общего объема доходов областного бюджета для финансового обеспечения принятых расходных обязательств области в 2014 году было приостановлено действие отдельных частей (положений) или перенесен срок вступления в силу целого ряда законов Саратовской области.

На повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг направлены изменения в правовом положении государственных и муниципальных учреждений. В 2014 году была продолжена реструктуризация бюджетной сферы согласно Федеральному закону от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Изменения типов государственных учреждений влекут соответствующие изменения механизмов их финансового обеспечения и требуют пересмотра систем финансового контроля.

Одной из основополагающих задач бюджетной политики на 2013-2015 годы является дальнейшая реструктуризация обязательств в соответствии с планом мероприятий по снижению долговой нагрузки на областной бюджет на период 2012-2016 годов.

В этой связи нельзя не отметить работу по изменению структуры государственного внутреннего долга, итогом которой стало привлечение дополнительных бюджетных кредитов из федерального бюджета. Это позволило увеличить долю бюджетных кредитов с одновременным уменьшением объемов привлечения банковских кредитов. Экономия средств областного бюджета от сокращения расходов на обслуживание государственного долга позволила направить их на более приоритетные цели.

При утверждении областного бюджета на 2014 год была реализована правовая норма, предусмотренная Законом Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области», в соответствии с которой начиная с 2013 года областной бюджет утверждается на очередной год и плановый период. Переход от годового к среднесрочному (трехлетнему)

финансовому планированию предполагает реальную возможность не только планировать долгосрочные инвестиции и заключать долгосрочные контракты, но и объективно оценивать результаты исполнения расходных обязательств.

Утвержденный объем доходов областного бюджета на 2014 год составил 72,0 млрд. рублей. Из них налоговые и неналоговые (собственные) доходы – 50,8 млрд. рублей и безвозмездные поступления – 21,2 млрд. рублей. Дефицит – в объеме 6,2 млрд. рублей, или 12,2 процента объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета являются: налог на прибыль организаций – 13,5 млрд. рублей (108,3 процента к уровню 2013 года); налог на доходы физических лиц – 18,4 млрд. рублей (125,9 процента к уровню 2013 года); налог на имущество организаций – 6,4 млрд. рублей (98,2 процента к уровню 2013 года); акцизы – 4,5 млрд. рублей (83,6 процента к уровню 2013 года).

В 2014 году поступило 21,2 млрд. рублей безвозмездных поступлений, из них: 9,3 млрд. рублей – дотации; 5,4 млрд. рублей – субсидии; 4,1 млрд. рублей – субвенции; 0,9 млрд. рублей – иные межбюджетные трансферты. От государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства поступило 1,6 млрд. рублей.

В 2014 году депутаты 12 раз возвращались к рассмотрению вопросов внесения изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Практически на каждом заседании областной Думы депутаты принимали решения, касающиеся областного бюджета. Как уже отмечалось ранее, внесенные в него изменения были обусловлены динамикой самой жизни и отражали как поступления из федерального центра, так и собственные дополнительные средства. Отдельно расходы сокращались и перераспределялись для решения приоритетных задач. Это давало возможность четко реагировать на события, корректируя положение дел там, где это было необходимо, в том числе и в силу чрезвычайных ситуаций.

Изменения касались вопросов государственной поддержки сельского хозяйства; софинансирования капитальных вложений в объекты государственности; реализации федеральных целевых программ; переселения граждан из аварийного жилищного фонда; предоставления жилья детям-сиротам; поддержки малого и среднего предпринимательства; подготовки управленческих кадров для народного хозяйства; погашения просроченной кредиторской задолженности и исполнения судебных решений; строительства физкультурно-оздоровительных комплексов; адресной финансовой поддержки спортивных организаций; оказания несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства; содействия добровольному переселению соотечественников из-за рубежа; финансового обеспечения мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения.

В сфере здравоохранения изменения касались расходов на содержание медицинских учреждений; закупки медицинских препаратов, лекарств; оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

В области социальной политики – вопросов укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения; обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации; ежемесячных выплат при рождении третьего ребенка и последующих детей.

Изменения коснулись также вопросов в сфере образования – модернизации региональных систем общего и дошкольного образования, лицензирования учебных заведений.

Решались вопросы обеспечения жильем молодых семей, реконструкции филармонии, приобретения оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов и многие другие.

В связи со снижением в течение 2014 года объемов прибыли хозяйствующих субъектов в закон об областном бюджете вносились изменения, связанные с секвестированием доходной части бюджета. Так, только по налогу на прибыль организаций был сокращен объем доходов на сумму 4,0 млрд. рублей. Это стало следствием ситуации, когда на фоне снижения темпов экономического развития продолжался рост издержек производства, в первую очередь связанных с опережающим удорожанием стоимости труда и тарифов на услуги естественных монополий.

В июне 2014 года был рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области «Об исполнении областного бюджета за 2013 год».

Областной бюджет в 2013 году был исполнен по доходам в сумме 62995,3 млн. рублей, или 95,4 процента годовых бюджетных назначений.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составило 43315,4 млн. рублей. Уточненные бюджетные назначения исполнены на 93,6 процента. Объем доходов в 2013 году превысил поступления за 2012 год на 537,8 млн. рублей, или на 1,3 процента.

Налоговые доходы, составляющие 98,7 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов, поступили в сумме 42740,3 млн. рублей, с ростом к 2012 году на 1,3 процента.

Объем поступления налога на прибыль организаций сократился по сравнению с предыдущим годом на 3669,4 млн. рублей, или на 22,9 процента, доля налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета снизилась на 9,0 процентных пункта (с 37,8 процента до 28,8 процента). Бюджетные назначения по данному налогу исполнены на 67 процентов.

Рост к 2012 году налога на доходы физических лиц составил 9,2 процента, структурная доля в налоговых и неналоговых доходах – 33,8 процента. Назначения по налогу исполнены на 100 процентов.

В целом по акцизам поступления 2013 года превысили уровень 2012 года на 369,9 млн. рублей (7,4 процента).

Назначения по данному налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, исполнены на 100 процентов. Структурная доля налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов – 5,1 процента, рост к 2012 году – 13,6 процента.

Налог на имущество организаций исполнен на 100 процентов, рост к 2012 году составил 18,2 процента, доля налога в объеме налоговых и неналоговых доходов – 15,2 процента.

Налог на добычу полезных ископаемых исполнен на 100 процентов со снижением к 2012 году на 0,5 процента.

Транспортный налог в результате его перераспределения в 2013 году между областным бюджетом и бюджетами муниципальных районов и городских округов области в полном объеме стал зачисляться в областной бюджет. Объем поступлений налога в 2013 году составил 1350,8 млн. рублей, что выше уровня 2012 года на 23,3 процента.

Объем неналоговых доходов составил 575,1 млн. рублей, с незначительным ростом (на 0,2 процента) к фактическому поступлению за 2012 год. Назначения по неналоговым доходам исполнены на 66,2 процента.

Сократились доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности области, на 19,6 процента, платежи при пользовании природными ресурсами – на 8,9 процента, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – на 44,5 процента. Бюджетные назначения по указанным доходам исполнены на 100 процентов.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба обеспечили поступление в 2013 году 44,6 процента неналоговых доходов областного бюджета. Объем доходов от данной подгруппы доходов в 2013 году превысил уровень 2012 года на 66,5 процента.

Безвозмездные поступления составили 19680,0 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 18492,2 млн. рублей, от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1299,6 млн. рублей, из бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области – 37,1 млн. рублей, Пенсионного фонда Российской Федерации – 20,7 млн. рублей. Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 151,3 млн. рублей; в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2013 года, в сумме 320,9 млн. рублей.

Кассовые расходы сложились в сумме 69758,4 млн. рублей (94,7 процента годовых бюджетных назначений) с ростом против 2012 года на 268,2 млн. рублей, или на 0,4 процента.

Расходы на обеспечение социальной сферы составили 48105,8 млн. рублей, или 69 процентов общих расходов.

На сельское хозяйство и рыболовство израсходовано 4029,4 млн. рублей, на дорожное хозяйство – 2333,8 млн. рублей, на жилищно-коммунальное хозяйство – 1902,7 млн. рублей, на транспорт – 1225,1 млн. рублей, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 340,4 млн. рублей, на охрану окружающей среды – 58,5 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета в 2013 году предоставлены:

местным бюджетам – в сумме 21619,4 млн. рублей, из них дотации – 5816,7 млн. рублей, межбюджетные субсидии – 3877,5 млн. рублей, субвенции – 11812,6 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 112,6 млн. рублей;

бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области – 1020,2 млн. рублей;

бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения области – 6409,7 млн. рублей;

отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Саратовской области – 33,9 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета сложился в объеме 6763,0 млн. рублей, с сокращением против бюджетных назначений на 12,8 процента, или на 995,7 млн. рублей.

Объем заимствований составил 21658,4 млн. рублей, из них банковские кредиты – 15558,4 млн. рублей и бюджетные кредиты из федерального бюджета – 6100,0 млн. рублей.

На исполнение долговых обязательств области направлены средства в размере 15250,7 млн. рублей, в том числе на погашение банковских кредитов – 13900,7 млн. рублей и на возврат в федеральный бюджет бюджетных кредитов – 1350,0 млн. рублей.

Отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2013 год был принят Министерством финансов Российской Федерации без замечаний. Публичные слушания по проекту закона области об исполнении областного бюджета за 2013 год проведены в установленном законом области порядке.

В 2014 году были рассмотрены и приняты следующие законы области:

1) Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

Данный Закон был принят в целях приведения Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в части уточнения бюджетных полномочий министерства финансов области и органа внутреннего государственного финансового контроля области по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля.

В статью 2 Закона были внесены изменения, в соответствии с которыми правовыми актами Правительства области стали устанавливаться порядок осуществления органом внутреннего государственного финансового кон-

троля области полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю; порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита областного бюджета; порядок проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В число участников бюджетного процесса, обладающих бюджетными полномочиями, был включен орган внутреннего государственного финансового контроля области.

Бюджетные полномочия финансового органа области по внутреннему государственному финансовому контролю за исполнением областного бюджета были дополнены полномочием по контролю за соответствием сведений о поставленном на учет бюджетном обязательстве по государственному контракту сведениям о данном государственном контракте, содержащемся в предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Закон был дополнен новой статьей, устанавливающей полномочия органа внутреннего государственного финансового контроля области (статья 7<sup>1</sup>). В число важных полномочий, возложенных на орган, вошли полномочия:

по внутреннему государственному финансовому контролю в сфере бюджетных отношений;

по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд области;

по осуществлению проверок годового отчета об исполнении местного бюджета (в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации);

по проведению анализа осуществления главными администраторами средств областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

2) Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 28-ЗСО «О внесении изменения в статью 3<sup>1</sup> Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога».

Соответствующая законодательная инициатива была подготовлена в целях приведения областного закона в соответствие с федеральным законодательством. Согласно Федеральному закону от 2 декабря 2013 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Закона Российской Федерации «О налогах на



имущество физических лиц» изменен предусмотренный Налоговым кодексом Российской Федерации срок уплаты транспортного налога для налогоплательщиков – физических лиц. Налог стал подлежать уплате налогоплательщиками – физическими лицами в срок не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом;

3) Закон Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 178-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога».

В целях упрощения получения льготы на транспортный налог многодетными семьями Законом предусмотрено освобождение от уплаты транспортного налога или родителя (усыновителя), на имя которого выдано удостоверение многодетной семьи, или другого родителя (усыновителя) трех и более детей из числа указанных в удостоверении многодетной семьи. Таким образом, необходимость переоформлять удостоверение многодетной семьи или транспортное средство с одного родителя (усыновителя) на другого упразднена;

4) Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 38-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области».

Данный Закон был принят в целях приведения Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

Федеральным законом от 4 марта 2014 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». В частности, было внесено изменение, касающееся определения близкого родства или свойства, являющегося препятствием для совместной работы или осуществления отдельных функций председателем, заместителем председателя, аудиторами Счетной палаты, при этом в круг лиц, состоящих в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов), включены также супруги детей.

Указанное изменение направлено на предотвращение конфликта интересов как коррупциогенного фактора;

5) Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», последующий финансовый контроль за расходованием бюджетных средств был возложен на органы внешнего и внутреннего финансового контроля.

Постановлением Правительства Саратовской области от 31 декабря 2013 года № 780-П «О внесении изменения в постановление Правительства Саратовской области от 5 февраля 2008 года № 30-П» полномочиями по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля был наделен контрольно-аналитический комитет области.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации возникла необходимость исключения из отдельных законов области полномочия министерства финансов области по осуществлению контроля за целевым использованием субвенций, передаваемых бюджетам муниципальных образований области;

б) Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Закон был принят в целях улучшения инвестиционного климата области.

Законом предусмотрено распространение действия льготы по налогу на имущество организаций на предприятия, предоставляющие гостиничные услуги.

Данный законодательный акт направлен на стимулирование строительства новых зданий гостиниц, развитие туристско-рекреационного кластера в Саратовской области;

7) Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 152-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации». Закон вступил в силу с 1 января 2015 года.

В соответствии с изменениями, внесенными в федеральное законодательство, субъектам Российской Федерации было предоставлено право закреплять за сельскими поселениями полномочия в отношении дорожной деятельности. В Саратовской области было принято решение о закреплении указанных полномочий.

Для расчетов дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на нефтепродукты были использованы данные Саратовстата от 24 марта 2014 года № 05-05-66/1707 и от 15 июля 2014 года № 16-02-05/4190, а также информация, предоставленная органами местного самоуправления области.

При разработке законопроекта были учтены следующие показатели: количество муниципальных образований области с учетом изменений 2014 года – 396, из них муниципальных районов – 38, поселений – 354, в том числе городских – 39, сельских – 315, городских округов – 4. Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории области, принимаемая для расчета дифференцированных нормативов, составила 15425,6 км;

8) Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» был разработан на основании Федерального закона от 21 июля 2014 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» и принят Саратовской областной Думой 26 ноября 2014 года.

Им были внесены изменения в Закон Саратовской области от 13 октября 2012 года № 167-ЗСО «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения», позволяющие дифференцировать территорию Саратовской области по территориям действия патентов по группам муниципальных образований.

Максимальный размер годового дохода установлен для первой группы муниципальных образований области с численностью постоянного населения свыше 300 тыс. человек до 1000,0 тыс. человек, который соответствует размеру годового дохода, установленного Законом Саратовской области № 167-ЗСО «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения». В первую группу муниципальных образований вошло муниципальное образование «Город Саратов».

По остальным муниципальным образованиям области размер годового дохода был установлен с учетом понижающих коэффициентов к установленному размеру потенциального дохода для муниципального образования «Город Саратов»;

9) Закон Саратовской области «О порядке рассмотрения Саратовской областной Думой проектов государственных программ Саратовской области», который был принят в соответствии с изменениями, внесенными в пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения права законодательного (представительного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов Российской Федерации;

10) Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 148-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области».

Закон был принят в соответствии с принятием Федерального закона от 4 октября 2014 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Законом уточнены полномочия участников бюджетного процесса, перечень документов, представляемых в областную Думу одновременно с проектом закона области об областном бюджете, а также перечень доходных источников областного дорожного фонда;

11) Закон Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 188-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области», разработанный с учетом положений Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Были учтены также положения Закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 108-ЗСО «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области».

Законом предусмотрено изменение методики расчета дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в части использования для расчета бюджетной обеспеченности показателей в целом по консолидированным бюджетам муниципальных районов, в связи с чем произведена корректировка состава репрезентативной системы налогов для расчета налогового потенциала и структуры репрезентативной системы расходных обязательств для расчета индекса бюджетных расходов. Кроме того, уточнен порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в связи с установлением различий между сельскими и городскими поселениями по решаемым ими вопросам местного значения и уровню бюджетной обеспеченности.

В ноябре 2014 года, после рассмотрения законопроекта согласительной комиссией, был принят Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Согласительные процедуры проходили в период с 5 по 11 ноября 2014 года. В ходе согласительных процедур были детально рассмотрены и обсуждены: предварительные итоги и прогноз социально-экономического развития области; доходная часть областного бюджета; бюджетные ассигнования, предусмотренные для главных распорядителей и распорядителей средств областного бюджета; межбюджетные трансферты из областного бюджета; расходы на реализацию областной адресной инвестиционной программы; бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области; предложения органов местного самоуправления по проектам местных бюджетов. Были рассмотрены и учтены при доработке проекта закона замечания и предложения, изложенные в заключениях Счетной палаты Саратовской области и отдела правового обеспечения деятельности областной Думы.

Проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» был разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области», Основными направлениями бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и Планом мероприятий по снижению долговой нагрузки на областной бюджет Саратовской области на период 2012-2016 годов, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П.

Бюджетные проектировки на 2015-2017 годы были сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, а также ограничений, установленных Минфином России при предоставлении в текущем году дополнительной финансовой помощи.

Доходы консолидированного бюджета области прогнозируются в 2015 году в размере 81,2 млрд. рублей, в 2016 году – 83,2 млрд. рублей и в 2017 году – 90,4 млрд. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 65,5 млрд. рублей, 70,1 млрд. рублей и 75,8 млрд. рублей соответственно.

Объем расходов консолидированного бюджета определен на 2015 год в размере 85,8 млрд. рублей, на 2016 год – 86,4 млрд. рублей и на 2017 год – 92,8 млрд. рублей.

Основные показатели областного бюджета на 2015-2017 годы характеризуются следующими данными:

(млн. рублей)

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4
<b>Доходы – всего</b>	<b>67 263,9</b>	<b>68 445,2</b>	<b>74 854,8</b>
налоговые и неналоговые доходы	51 528,0	55 345,8	60 190,9
безвозмездные поступления	15 735,9	13 099,4	14 663,9
<b>Расходы – всего</b>	<b>72 063,9</b>	<b>71 695,0</b>	<b>76 768,2</b>
заработная плата с начислениями работников учреждений	10 026,5	11 242,8	12 764,2
публичные нормативные обязательства	11 038,3	11 624,4	11 918,4
обслуживание долга	3 074,5	2 804,1	2 793,9
межбюджетные трансферты местным бюджетам	19 289,6	19 576,3	19 405,6
страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения	10 108,4	10 583,5	10 543,1
условно утверждаемые расходы		1 678,2	3 471,7
<b>Дефицит (-)</b>	<b>-4 800,0</b>	<b>-3 249,8</b>	<b>-1 913,4</b>
<b>Источники финансирования дефицита бюджета</b>	<b>4 800,0</b>	<b>3 249,8</b>	<b>1 913,4</b>

Прогнозируемый объем долговых обязательств и расходов на обслуживание долга был рассчитан в соответствии с ограничениями, установленными Планом мероприятий по снижению долговой нагрузки на областной бюджет Саратовской области на период 2012-2016 годов, и не превышает установленных бюджетным законодательством предельных значений.

В основе расходов областного бюджета – минимальные потребности, обеспечивающие деятельность всех получателей областного бюджета.

Как и в предыдущие годы, более 75 процентов расходов областного и консолидированного бюджетов области составляют расходы на социальную сферу.

В предстоящий трехлетний период бюджет останется дефицитным, с высокой долговой нагрузкой. Но в течение трех лет планируется дефицит бюджета сокращать, предполагается, что он составит:

в 2015 году – 4,8 млрд. рублей (9,3 процента к налоговым и неналоговым доходам бюджета);

в 2016 году – 3,2 млрд. рублей (5,9 процента к налоговым и неналоговым доходам бюджета);

в 2017 году – 1,9 млрд. рублей (3,2 процента к налоговым и неналоговым доходам бюджета).

## **Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения**

Деятельность комитета по экономической политике, собственности и земельным отношениям была направлена на реализацию положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, принятых федеральных законов, затрагивающих вопросы экономической политики, развития предпринимательской деятельности, земельного законодательства, охраны окружающей среды, использования участков недр местного значения, владения, пользования и распоряжения государственной собственностью области, разграничения государственной собственности в соответствии с федеральным законодательством.

Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию отмечено, что «базовое условие для решения задач социального развития – это возобновление устойчивого экономического роста <...> Для этого – в полную силу задействовать новые факторы развития <...> Это высокое качество профессионального образования и гибкий рынок труда, благоприятный инвестиционный климат и современные технологии».

В 2014 году в Саратовской области сохранилась тенденция к замедлению темпов роста производства как в промышленном комплексе, так и в сельском хозяйстве и строительстве. Замедление темпов роста экономики обусловлено одновременным воздействием макроэкономических и геополитических факторов.

Значительную часть добавленной стоимости в Саратовской области формируют базовые секторы экономики области – промышленное производство, сельское хозяйство, строительство, транспорт и связь, оптовая и розничная торговля. Эти виды деятельности составляют более 70 процентов в структуре валового регионального продукта (далее – ВРП).

Промышленный комплекс – основная составляющая региональной экономики. На долю промышленного производства приходится 32 процента в структуре ВРП. Промышленный облик определяют машиностроение, энергетика и химическое производство. В 2014 году в регионе появилась новая отрасль промышленности – металлургия.

Существенный рост наблюдается в оборонно-промышленном комплексе области: объем гособоронзаказа в 2014 году вырос на 20 процентов. Предприятия ОПК осуществляют разработку, производство и ремонт вооружения, военной техники практически для всех видов Вооруженных Сил Российской Федерации. Многие изделия являются уникальными и не производятся другими российскими заводами. Серьезную роль в экономике региона играют предприятия, которые производят газовое оборудование. Сегодня насчитывается более 20 таких предприятий, по этому направлению производства Саратовская область – лидер в стране.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг, реализованных собственными силами организаций-производителей, за 2014 год составил 352,9 млрд. рублей, с ростом промышленного производства в 1,6 процента (в 2013 году индекс промышленного производства составил 102,3 процента). При этом добыча полезных ископаемых уменьшилась на 4,9 процента, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – на 9,4 процента. Индекс промышленного производства в обрабатывающей отрасли составил 110,2 процента.

Доля сельского хозяйства в структуре ВРП составляет около 12 процентов. Агропромышленный комплекс имеет ярко выраженную зернохлебопродуктовую, мясную и молочнопродуктовую специализацию.

В текущем году хлеборобы области собрали более 3,7 млн. т зерновых и зернобобовых культур. Это лучший результат среди регионов Приволжского федерального округа. Впервые за последние 16 лет средняя урожайность зерновых и зернобобовых культур составила 17,8 центнера с гектара. В 2014 году в хозяйствах всех категорий области производство зерна возросло на 15,3 процента за счет увеличения урожайности на 15,7 процента. Основными производителями зерновых и зернобобовых культур, подсолнечника, сахарной свеклы остаются сельскохозяйственные организации. В 2014 году на их долю приходилось 51,5 процента производства зерна, 52,3 процента – подсолнечника на зерно и 88,8 процента – сахарной свеклы. Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями произведено 48,5 процента зерна, 47,7 процента – подсолнечника, 11,2 процента – сахарной свеклы.

В 2014 году в области произведено скота и птицы на убой в живом весе 197,6 тыс. т, что на 6,5 процента меньше уровня 2013 года. Валовой надой молока составляет 777,4 тыс. т, или 94,1 процента к уровню прошлого года. Получено 916,7 млн. штук яиц, что на 3,2 процента ниже уровня 2013 года. В области идет техническая и технологическая модернизация объектов животноводства. Вводятся высокотехнологические промышленные свинокомплексы, производится модернизация производственных мощностей на птицефабриках.

Выпуск продукции сельского хозяйства всеми сельхозпроизводителями (сельскохозяйственными предприятиями, хозяйствами населения, фермерами) в 2014 году соответствует уровню 2013 года и составляет 106,7 млрд. рублей.

В 2014 году объемы строительных работ выполнены на сумму 59 млрд. рублей (101,1 процента к уровню 2013 года). Строительным комплексом области построено 4214 жилых домов на 17678 квартир общей площадью 1520,1 тыс. кв. м, что превысило уровень 2013 года на 15,7 процента.

По оперативным данным, в 2014 году на развитие экономики и социальной сферы области использовано 132,8 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, что составило 104,2 процента к 2013 году. Инвестиции в основной капитал без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами, составили 92393,0 млн. рублей (102,1 процента к 2013 году).

Индекс потребительских цен в 2014 году составил 110,9 процента.

Денежные доходы населения в текущем году, по предварительным данным Саратовстата, оценивались в 534155,9 млн. рубля, или 17840,3 рубля на душу населения в месяц. По сравнению с 2013 годом общая сумма денежных доходов населения увеличилась на 12,7 процента, реальные денежные доходы на душу населения увеличились на 5,1 процента, реальные располагаемые денежные доходы на душу населения – на 7 процентов.

По состоянию на 1 января 2015 года просроченная задолженность по заработной плате по представленным отчетам наблюдаемого круга организаций в Саратовской области составила 15076 тыс. рублей, что на 9101 тыс. рублей (37,6 процента) меньше, чем на 1 декабря 2014 года.

Как и в предыдущие годы, в 2014 году комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям особое внимание уделялось анализу социально-экономических показателей развития области и подготовке заключения по прогнозу социально-экономического развития Саратовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Прогноз социально-экономического развития Саратовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов оценивался комитетом на соответствие прогноза объективным возможностям экономического развития области, складывающимся по итогам социально-экономического развития за 1-е полугодие, девять месяцев 2014 года и ожидаемым итогам социально-экономического развития Саратовской области за 2014 год, а так-



же приоритетам социального и экономического развития области, сформулированным в Программе социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года (далее – Программа) и Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года (далее – Стратегия).

В соответствии с требованиями, предъявляемыми Правительством Российской Федерации, разработка прогноза социально-экономического развития Саратовской области на трехлетний период осуществлялась Правительством области на вариантной основе, включающей два варианта. В качестве базового варианта, представленного в областную Думу, определен вариант, который характеризуется консервативной динамикой большинства ключевых прогнозных показателей.

Оценивая прогноз основных социально-экономических показателей на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, представленный Правительством области, комитет отметил отклонение прогнозируемых Правительством области показателей от показателей Программы и Стратегии.

Так, индекс промышленного производства в 2015 году планируется на уровне 103,9 процента к предыдущему году, при этом в Программе индекс промышленного производства заложен в размере 106,5 процента.

Необходимо отметить, что в целом по Российской Федерации рост промышленного производства оценивается на уровне 1,7 процента. Правительством Российской Федерации в Приволжском федеральном округе прогнозируется устойчивая динамика экономического развития с некоторым превышением среднероссийских темпов роста в 2014-2017 годах по объемам промышленного производства (по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства» и «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 101,4 процента при 100,6 процента в среднем по Российской Федерации) и по инвестициям (101,7 процента при 101 проценте в среднем по Российской Федерации).

Инвестиции в основной капитал в 2015 году прогнозируются в размере 160,3 млрд. рублей (в Программе – 164,6 млрд. рублей, в Стратегии – 134,3 млрд. рублей), в 2016 году – 173,1 млрд. рублей, в 2017 году – 188,1 млрд. рублей.

В 2015 году прогнозируется снижение объемов работ по виду деятельности «Строительство» по сравнению с программными показателями на 6,4 млрд. рублей.

Оборот розничной торговли прогнозируется Правительством области в 2015 году в размере 310,3 млрд. рублей, что выше, чем в Программе, почти на 10 млрд. рублей, но ниже, чем предусмотрено Стратегией, также почти на 10 млрд. рублей. При этом в 2014 году данный показатель оценивается в размере 290,0 млрд. рублей, что на 3,6 процента больше показателя Программы.

В 2015 году существуют риски недостижения прогнозируемых объемов и темпов роста ВВП, связанные с неопределенностью развития мировой экономики, сохранением высокой зависимости российской экономики от внешних факторов, а также с недостаточной конкурентоспособностью российской продукции (в том числе из-за низкой производительности труда).

Анализ соответствия проектируемых и ожидаемых оценок основных показателей социально-экономического развития Саратовской области показывает наличие отклонений прогнозируемых оценок экономических показателей от ожидаемых. Данные отклонения объясняются тем, что показатели социально-экономического развития, определенные Программой, базируются на сценарии развития области, заложенном в Стратегии. В рамках данного сценария предполагалось, что экономика Российской Федерации достаточно быстро восстановится после кризиса и темпы ее роста приблизятся к докризисным значениям, риски геополитического характера при этом не учитывались. Однако в условиях геополитической нестабильности возрастает вероятность отклонений фактических основных экономических показателей от прогнозных параметров, что и видно из приведенного выше анализа.

В этих условиях комитет областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям в своем заключении отметил, что очень важно обеспечить успешную реализацию Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который предусматривает построение комплексной системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, позволяющей решать задачи повышения качества жизни населения, роста российской экономики и обеспечения безопасности страны, а также продолжить предоставление государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по наиболее приоритетным и востребованным направлениям.

С учетом итогов социально-экономического развития Саратовской области за предыдущие два года областной Думой по предложению Губернатора области принят Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 56-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года», которым пересмотрены прогнозные показатели экономического развития в агропромышленном комплексе в сторону их уменьшения. Данным Законом области уточняются наименования государственных программ Российской Федерации и Саратовской области, социально-экономические показатели развития области за 2009-2011 годы (на основании уточненных данных официальной статистики), а также крупнейшие инвестиционные проекты Саратовской области, реализуемые и планируемые к реализации в 2012-2015 годах.

В июне 2014 года Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 84-ЗСО «О государственной поддержке кластеров в Саратовской области», который регулирует отношения, связанные с предоставлением государственной поддержки кластерам в нашей области в целях содействия развитию и модернизации промышленности области.

Законом дается определение регионального кластера, в нем установлены меры государственной поддержки региональных кластеров, порядок формирования и ведения реестра участников и управляющих компаний кластеров, претендующих на получение государственной поддержки. В частности, установлены такие меры государственной поддержки, как предоставление налоговых льгот, субсидии за счет средств областного бюджета, бюджетные инвестиции, государственные гарантии области, а также информационная и консультационная поддержка.

В целях предоставления государственной поддержки участникам и управляющим компаниям кластеров уполномоченный орган ведет реестры кластеров и участников кластеров. Для включения в данные реестры управляющая компания и участник кластера должны соответствовать условиям, установленным настоящим Законом. Так, управляющая компания кластера должна быть зарегистрирована на территории области; иметь программу развития кластера, включающую концепцию развития кластера, план управления кластером, финансовый план, анализ потребностей потенциальных участников кластера; у управляющей компании кластера должны отсутствовать неисполненные обязанности по уплате налогов, сборов, пеней и налоговых санкций в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Участник кластера включается в реестр участников кластера при соблюдении следующих условий: участник кластера должен входить в состав кластера, включенного в реестр кластеров, и быть стороной действующего договора, определяющего порядок осуществления совместной деятельности управляющей компании и участников кластера по реализации программы развития кластера в приоритетных сферах социально-экономического развития области, определяемых Правительством области; участник кластера должен быть зарегистрирован на территории области, иметь стратегию развития кластерного проекта; у участника кластера должны отсутствовать неисполненные обязанности по уплате налогов, сборов, пеней и налоговых санкций в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Решение о включении в соответствующий реестр принимается уполномоченным органом в соответствии с рекомендацией Совета по инвестициям при Губернаторе Саратовской области.

Предоставление государственной поддержки призвано обеспечить благоприятный климат для создания и развития кластеров, увеличить число высокотехнологичных рабочих мест, стимулировать создание новых производств, повысить долю наукоемких производств, способствовать притоку инвестиций, увеличить производительность труда.

На ноябрьском заседании Саратовской областной Думы принят Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 163-ЗСО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области», который вступает в силу со дня прекращения полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Губернаторе Саратовской области.

Данным Законом вводится институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области. Должность Уполномоченного относится к государственной должности. На должность Уполномоченного может быть назначено лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее возраста 30 лет и имеющее высшее образование.

Уполномоченный назначается на должность Саратовской областной Думой сроком на пять лет по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества области, Торгово-промышленной палаты области, Общественной палаты области.

Областная Дума будет заслушивать ежегодные доклады о результатах деятельности Уполномоченного.

Введение института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области будет способствовать защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также развитию общественных институтов, ориентированных на улучшение делового и инвестиционного климата в регионе.

Одновременно с указанным Законом области в целях обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области областной Думой приняты следующие законы:

Закон Саратовской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области», которым Устав (Основной Закон) Саратовской области дополнен новой статьей 24<sup>1</sup> об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области, уточнены полномочия областной Думы, связанные с назначением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области и заслушиванием ежегодных докладов о его деятельности, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области наделяется правом законодательной инициативы в областной Думе;

Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе», уточняющий нормы, связанные с полномочиями областной Думы по назначению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области и заслушиванием ежегодных докладов о его деятельности, а также наделением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области правом законодательной инициативы в областной Думе;

Закон Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области», которым должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области включается в Сводный перечень государственных должностей Саратовской области;

Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области», в соответствии с которым Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Саратовской области устанавливается денежное вознаграждение по аналогии с Уполномоченным по правам человека в Саратовской области и Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области в размере 85 процентов от денежного вознаграждения Губернатора области;

Закон Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области», которым в целях реализации положений статьи 10 Закона области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области», предусматривающих, что работники аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Саратовской области, в состав аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Саратовской области включена должность советника.

В целях реализации положений статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статей 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 91-ЗСО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Закон регулирует отношения, связанные с проведением экспертизы нормативных правовых актов области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведением оценки регулирующего воздействия проектов таких нормативных правовых актов области и муниципальных нормативных правовых актов.

Законом определено, что оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, разрабатываемых органами исполнительной власти области, проводится органами исполнительной власти области в порядке, определяемом Правительством области.

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, внесенных в областную Думу в порядке законодательной инициативы депутатами областной Думы, представительными органами местного самоуправления, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителями от Саратовской областной Думы и исполнительного органа государственной власти Саратовской области, Саратовским областным судом, арбитражным судом Саратовской области, прокурором Саратовской области, Уполномоченным по правам человека в Саратовской области, Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Саратовской области, избирательной комиссией Саратовской области, Общественной палатой Саратовской области, Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области, Торгово-промышленной палатой Саратовской области, проводится в порядке, установленном постановлением областной Думы.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Экспертиза нормативных правовых актов области (за исключением законов области и постановлений областной Думы), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органом исполнительной власти области в порядке, определяемом Правительством области; экспертиза законов области и постановлений областной Думы, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, – в порядке, установленном постановлением областной Думы.

Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами, и в соответствии с настоящим Законом.

Сведения о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о проведении экспертизы нормативных правовых актов области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, размещаются на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях реализации положений данного Закона области постановлениями Саратовской областной Думы утверждены:

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (постановление Саратовской областной Думы от 22 октября 2014 года № 30-1299);

Порядок проведения экспертизы законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (постановление Саратовской областной Думы от 22 октября 2014 года № 30-1300).

В соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2014 года № 368-ФЗ «О внесении изменений в статьи 226 и 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», которым предусматривается новый механизм расчета суммы фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц – иностранных граждан, работающих по найму у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании патентов, Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 27 ноября 2014 года № 140-ЗСО «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда».

Согласно новому механизму расчета размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц указанной категории работников подлежит индексации не только на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, но также на коэффициенты, отражающие региональные особенности рынка труда, устанавливаемые на соответствующий календарный год законами субъектов Российской Федерации. Принятый Закон области установил на 2015 год данный коэффициент в размере, равном 2. Данный размер коэффициента позволит сделать налоговую нагрузку на иностранных граждан приближенной к нагрузке граждан Российской Федерации и увеличит конкурентоспособность граждан Российской Федерации на рынке труда в отношении специальностей, не требующих высокой квалификации.

В целях реализации положений статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» постановлением Саратовской областной Думы от 29 января 2014 года № 20-942 утверждено Положение о контрактной службе Саратовской областной Думы.

Положение о контрактной службе областной Думы разработано на основании Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 октября 2013 года № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».

Положение о контрактной службе областной Думы устанавливает правила организации деятельности контрактной службы при планировании и осуществлении областной Думой закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Контрактная служба создается путем утверждения Председателем областной Думы постоянного состава сотрудников областной Думы без образования отдельного структурного подразделения.

Одной из главных задач комитета является работа по приведению нормативных правовых актов области в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве.

Так, Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 4-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О государственной поддержке прав и законных интересов кредитных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и потребительских обществ на территории Саратовской области» направлен на приведение Закона Саратовской области «О государственной поддержке прав и законных интересов кредитных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и потребительских обществ на территории Саратовской области» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и другими федеральными законами.

30 декабря 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который устанавливает особенности создания, развития и управления особо охраняемыми природными территориями различных категорий.

Данный Федеральный закон установил порядок создания особо охраняемых природных территорий местного значения и исключил из компетенции субъектов Российской Федерации полномочие по определению порядка организации таких территорий.

В этой связи Законом Саратовской области от 3 марта 2014 года № 24-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области» признан утратившим силу Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 35-ЗСО «О порядке организации особо охраняемых природных территорий местного значения в Саратовской области».

Принятый Саратовской областной Думой в марте 2014 года Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» направлен на приведение законодательства области в соответствие со следующими федеральными законами:



Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование системы целевого использования земельных участков, предоставляемых из государственных или муниципальных земель для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. Федеральным законом установлено, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, теперь предоставляются для целей осуществления фермерским хозяйством его деятельности или расширения такой деятельности только зарегистрированным в установленном порядке крестьянским (фермерским) хозяйствам;

Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уточняются категории особо охраняемых территории.

Законом Саратовской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О предоставлении права пользования и о пользовании участками недр местного значения на территории Саратовской области» в соответствии с положениями статьи 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах» и постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определено, что объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр местного значения размещается только на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов. До принятия данного Закона области объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр также публиковалось уполномоченным органом в официальном печатном издании области.

В мае 2014 года принят Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области», который направлен на приведение Закона области в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации в части предоставления инвесторам инвестиционного налогового кредита, отсрочки или рассрочки по уплате региональных налогов.

С 1 июля 2014 года вступили в силу отдельные нормы статьи 15 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», согласно которым требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федера-

ции, органами местного самоуправления при реализации соответственно федеральных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В целях реализации данных положений Законом Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» вопросы установления требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, отнесены к полномочиям органа исполнительной власти области, обеспечивающего реализацию государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства на территории области. Законом уточнены также нормы, регулирующие вопросы инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Принятый Саратовской областной Думой Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области» направлен на приведение Закона области «Об охране окружающей среды в Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», основные положения которого вступают в силу с 1 января 2015 года. Данным Федеральным законом уточняются положения законодательных актов Российской Федерации, касающиеся нормирования в области охраны окружающей среды, а также предусматривается возможность государственной поддержки деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, и определяется перечень мероприятий, при реализации которых она может осуществляться.

Закон Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 190-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» принят в целях приведения Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством. Так, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 3 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в соответствии с которыми действие Федерального закона о приватизации не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственного и муниципального имущества в собственность некоммерческих организаций, созданных при преобразовании государственных и муниципальных унитарных предприятий, а также государственных и муниципальных учреждений. На

основании данной нормы Федерального закона, а также положения Гражданского кодекса Российской Федерации внесены соответствующие уточнения в статьи 27 и 34 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области».

В текущем году полностью пересмотрено законодательство в сфере земельных отношений. Принят в новой редакции Закон Саратовской области «О земле», который вступает в силу с 1 марта 2015 года.

Необходимо отметить, что 12 ноября 1997 года Саратовской областной Думой впервые в Российской Федерации был принят Закон Саратовской области «О земле», разрешивший свободную куплю-продажу земли. Взяв на себя инициативу, саратовцы подтолкнули решение давно назревшей проблемы национального масштаба. Принятие Закона Саратовской области «О земле» вызвало большой резонанс во всей России. Вскоре аналогичные законы были приняты в Самарской области и Республике Татарстан. О своевременности и важности этого законодательного шага свидетельствуют и принятые впоследствии Государственной Думой Российской Федерации Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В первоначальной редакции 1997 года закон области включал 20 глав, состоящих из 100 статей. Областной закон о земле стал своеобразным прообразом принятого на федеральном уровне Земельного кодекса. Однако впоследствии в областной нормативный правовой акт пришлось вносить многочисленные изменения, в результате из-за многочисленных отсылочных моментов он стал достаточно трудным для восприятия. В связи с этим было принято решение о разработке новой редакции закона, в которой были бы учтены все областные и федеральные новации.

Закон Саратовской области «О земле» в редакции, принятой Саратовской областной Думой 21 мая 2004 года, состоял уже из 4 глав, включающих 14 статей.

Изменения земельного законодательства на федеральном уровне и практика применения Закона Саратовской области «О земле» обусловили большое количество внесенных в него изменений за последние десять лет – 32 изменения, в том числе четыре изменения – в 2014 году.

Так, Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 10-ЗСО «О признании утратившей силу статьи 5.2 Закона Саратовской области «О земле» направлен на приведение указанного Закона в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и статью 22 Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации – городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный Федеральный закон изменил отдельные положения Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и

установил сроки аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, от трех до сорока девяти лет, а для сенокосения и выпаса скота – до трех лет. В связи с этим признана утратившей силу статья 5.2 Закона Саратовской области «О земле», которой был установлен минимальный срок аренды земельного участка сельскохозяйственных угодий для использования пашни, сенокосов, пастбищ, многолетних насаждений – пять лет.

1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на совершенствование системы целевого использования земельных участков, предоставляемых из государственных или муниципальных земель для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. Федеральным законом установлено, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, теперь предоставляются для целей осуществления фермерским хозяйством его деятельности или расширения такой деятельности только зарегистрированным в установленном порядке крестьянским (фермерским) хозяйствам. В целях реализации данных положений Законом Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области «О земле».

Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 58-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле» дополнил полномочия Правительства области по регулированию земельных отношений в Саратовской области полномочием по определению органа, осуществляющего управление и распоряжение земельными участками, находящимися в федеральной собственности, осуществление полномочий Российской Федерации по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти области в целях, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

С 1 января 2015 года вступают в силу отдельные положения Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми внесены изменения в статью 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», в соответствии с которыми и к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено установление цены на земельный участок, приобретаемый в собственность сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством, а также арендатором в случае, если земельный участок расположен в границах населенного пункта, предназначен для ведения сельскохозяйственного производства,

на нем отсутствуют здания или сооружения и такой земельный участок ранее был предоставлен на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения. В целях реализации данного полномочия Законом Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» установлена цена на такой земельный участок в размере 15 процентов его кадастровой стоимости.

С 1 марта 2015 года вступают в силу отдельные положения Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым регулируются вопросы возникновения, прекращения и осуществления прав на земельные участки. Данным нормативным правовым актом устанавливается новый порядок предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в частности определяются особенности приобретения указанными лицами земельных участков на торгах и без проведения торгов, а также за плату и бесплатно.

В соответствии с нормами указанного Федерального закона к компетенции субъекта Российской Федерации дополняется 14 вопросов.

В целях приведения Закона области «О земле» в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» 24 сентября 2014 года Саратовской областной Думой принята новая редакция Закона Саратовской области «О земле» (Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 122-ЗСО). Теперь Закон области состоит из 18 статей. При этом в отдельный законодательный акт вынесены вопросы предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» определяет порядок постановки граждан, имеющих трех и более детей, на учет в качестве лиц, желающих приобрести земельные участки в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам бесплатно.

В связи с тем что полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, переходит от муниципальных районов в поселения, Законом предлагается передать с 1 марта 2015 года полномочия по предоставлению земельных участков в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, от органов местного самоуправления муниципальных районов к органам местного самоуправления городских и сельских поселений.

В целях изыскания дополнительных источников доходов, в том числе за счет повышения эффективности использования государственного имущества, по предложению Губернатора области областной Думой принят Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 59-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о порядке ее перечисления в областной бюджет», которым увеличен размер части прибыли государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в областной бюджет, с 15 до 25 процентов.

Постановлением Саратовской областной Думы от 23 октября 2013 года № 16-755 утвержден прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2014 год.

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2014 год (далее – прогнозный план) разработан в соответствии с Законом Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области». Целями прогнозного плана являются формирование перечня имущества, находящегося в государственной собственности Саратовской области, подлежащего приватизации на основе законодательства, и обеспечение планомерности процесса приватизации.

Государственная политика в сфере приватизации государственного имущества Саратовской области в 2014 году направлена на приватизацию государственного имущества Саратовской области, не задействованного в обеспечении государственных полномочий органов государственной власти Саратовской области. Реализация указанных направлений достигается путем проведения комитетом по управлению имуществом Саратовской области всестороннего анализа складывающейся экономической ситуации, независимой оценки предлагаемого к приватизации государственного имущества Саратовской области, соотнесения предлагаемого к приватизации объема государственного имущества Саратовской области с возможностями рыночного спроса на него.

Приватизация государственного имущества Саратовской области проводится для решения следующих задач:

- создание благоприятной среды для развития бизнеса;

- продолжение структурных преобразований в экономике и вовлечение в гражданский оборот максимального количества объектов государственной собственности Саратовской области;

- оптимизация структуры государственной собственности Саратовской области и, как следствие, уменьшение расходов областного бюджета на управление государственным имуществом Саратовской области.

Прогноз влияния приватизации государственного имущества Саратовской области на структурные изменения в экономике Саратовской области позволяет отметить сокращение в 2014 году состава государственного имущества Саратовской области, не отвечающего полномочиям органов государственной власти Саратовской области.

Основными целями реализации прогнозного плана являются повышение эффективности управления государственной собственностью Саратовской области и обеспечение плановости процесса приватизации.

В соответствии с прогнозным планом в 2014 году осуществлена приватизация следующих объектов, находящихся в государственной собственности области:

1. Комплекс объектов недвижимости, в том числе нежилое двухэтажное здание учебно-производственных мастерских (1-й корпус), литер А, общей площадью 796,1 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, г. Балаково, ул. Красная Звезда, д.18; нежилое двухэтажное здание учебно-производственных мастерских (2-й корпус) с пристройками, литеры АА1А2А3А4А5, общей площадью 1013,5 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, г. Балаково, ул. Красная Звезда, д.20, – вместе с земельным участком, категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер: 64:40:01 01 46:0007, общей площадью 3873 кв. м, расположенным по адресу: Саратовская область, г. Балаково, ул. Красная Звезда, д.18, д.20.

Постановлением Саратовской областной Думы от 26 марта 2014 года № 22-1014 утверждены следующие условия приватизации данных объектов, находящихся в государственной собственности Саратовской области:

а) способ приватизации – продажа государственного имущества на аукционе;

б) форма подачи предложений о цене – открытая.

По итогам проведенных торгов 3 июня 2014 года заключен договор купли-продажи на сумму 1658,9 тыс. рублей.

2. Нежилое двухэтажное здание – клуб-столовая, литеры 1, 1а, общей площадью 1745 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, г. Саратов, 9 Дачная, лагерь «Лесной», вместе с земельным участком, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения, кадастровый номер: 64:48:040732:293, общей площадью 9241 кв. м, по адресу: Саратовская область, г. Саратов, тер. 9 Дачная.

Постановлением Саратовской областной Думы от 10 июня 2014 года № 25-1121 утверждены следующие условия приватизации данного объекта:

а) способ приватизации – продажа государственного имущества на аукционе;

б) форма подачи предложений о цене – открытая.

По итогам проведенных торгов 25 августа 2014 года заключен договор купли-продажи на сумму 6468,0 тыс. рублей.

3. 12 комбайнов КЕЙС – 2366, год выпуска – 1998, обременены арендными отношениями.

Постановлением Саратовской областной Думы от 26 марта 2014 года № 22-1013 утверждены следующие условия приватизации данных объектов:

а) способ приватизации – продажа государственного имущества на аукционе;

б) форма подачи предложений о цене – открытая.

В результате проведенных торгов 20 июня 2014 года заключены договоры купли-продажи на общую сумму 7830,0 тыс. рублей.

4. Нежилые помещения общей площадью 155 кв. м на втором этаже двухэтажного здания, расположенного по адресу: г.Саратов, ул.Лесная, д.1, в том числе: нежилое помещение общей площадью 103,8 кв. м, литер А2 (номера на поэтажном плане 2-7), и нежилое помещение общей площадью 51,2 кв. м, литер А2 (номера на поэтажном плане 9, 10).

Постановлением Саратовской областной Думы от 10 июня 2014 года № 25-1124 утверждены следующие условия приватизации данных объектов:

а) способ приватизации – продажа государственного имущества посредством публичного предложения;

б) начальная цена – 1,823 млн. рублей.

По итогам проведенных торгов 5 августа 2014 года заключен договор купли-продажи на сумму 957,075 тыс. рублей.

5. Нежилое четырехэтажное здание (пожарная вышка) – памятник архитектуры (вспомогательное) общей площадью 37,2 кв. м, литер А, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:42:010155:14) общей площадью 64 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, г.Вольск, ул.1 Мая, д.1.

Постановлением Саратовской областной Думы от 10 июня 2014 года № 25-1123 утверждены следующие условия приватизации данных объектов:

а) способ приватизации – продажа государственного имущества посредством публичного предложения;

б) начальная цена – 446 тыс. рублей;

в) обременения (ограничения) в отношении нежилого четырехэтажного здания (пожарная вышка) – памятника архитектуры (вспомогательного) общей площадью 37,2 кв. м, литер А, расположенного по адресу: Саратовская область, г.Вольск, ул.1 Мая, д.1, являющегося объектом культурного наследия регионального значения (согласно решению Саратовского областного исполнительного комитета Совета народных депутатов от 9 февраля 1989 г. № 40), – обязанность содержать, сохранять и использовать в соответствии с условиями, установленными охранным обязательством по недвижимому памятнику истории и культуры.

По итогам проведенных торгов 5 августа 2014 года заключен договор купли-продажи на сумму 223,0 тыс. рублей.

6. Нежилое помещение общей площадью 186,4 кв. м, литер А (номера на поэтажном плане: 1-14), в подвале жилого дома, расположенного по адресу: г.Саратов, ул.им.Чернышевского Н.Г., д.184.

Постановлением Саратовской областной Думы от 10 июня 2014 года № 25-1122 утверждены следующие условия приватизации объекта недвижимости:

а) способ приватизации – продажа государственного имущества на аукционе;



б) форма подачи предложений о цене – открытая.

По итогам проведенных торгов 25 августа 2014 года заключен договор купли-продажи на сумму 1900,0 тыс. рублей.

В результате проведенных комитетом по управлению имуществом области мероприятий по приватизации государственного имущества Саратовской области объем поступлений денежных средств в областной бюджет в 2014 году от продажи государственного имущества Саратовской области составил 19037,0 тыс. рублей.

Государственная политика в сфере приватизации государственного имущества Саратовской области в 2015 году будет направлена на приватизацию государственного имущества Саратовской области, не задействованного в обеспечении государственных полномочий органов государственной власти Саратовской области.

Реализация указанных направлений будет достигаться путем проведения комитетом по управлению имуществом Саратовской области всестороннего анализа складывающейся экономической ситуации, независимой оценки предлагаемого к приватизации государственного имущества Саратовской области, соотнесения предлагаемого к приватизации объема государственного имущества Саратовской области с возможностями рыночного спроса на него.

Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2015 год, утвержденным постановлением Саратовской областной Думы от 24 сентября 2014 года № 29-1245, предлагаются к приватизации следующие объекты:

государственное унитарное предприятие Саратовской области «Чардым – Дубрава», расположенное по адресу: Саратовская область, Воскресенский район, село Чардым, Усовский лесхоз, квартал № 128, выдел № 39, 40, 41;

нежилое двухэтажное здание (административно-бытовой корпус № 2), общая площадь 847,6 кв. м, литер Ааа1, расположенное по адресу: г. Саратов, 1 проезд им. Азина В.М., д.№ 10;

нежилое одноэтажное здание ветучастка с холодной пристройкой, общей площадью 97,1 кв. м, литер АА1, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:32:072317:82) общей площадью 400 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, Саратовский район, с. Багаевка, пр. 1-й Школьный, д. 4.

Прогнозируемый объем поступлений денежных средств в областной бюджет от продажи государственного имущества Саратовской области составляет 8,3 млн. рублей.

В 2014 году в области продолжался начатый в 2007 году процесс разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальным районом, в границах которого они образованы. В целях реализации Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области» в течение года об-

ластной Думой приняты три закона области, которыми утверждены перечни муниципального имущества муниципальных районов области, передаваемых в собственность поселений, образованных в границах Аткарского и Перелюбского муниципальных районов области.

В связи с принятием Федеральных законов от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 23 июня 2014 года № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающих с 1 января 2015 года обновленные перечни вопросов местного значения муниципальных районов и поселений, Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 25 декабря 2014 года № 189-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области». Данный Закон области определяет порядок передачи имущества от городских и сельских поселений муниципальному району, в состав которого они входят.

В течение года приняты девять постановлений областной Думы, в соответствии с которыми из областной собственности были переданы безвозмездно в муниципальную собственность следующие объекты государственной собственности области:

в муниципальную собственность Подлесновского муниципального образования Марксовского муниципального района – автомобиль ГАЗ-53-12 (администрация муниципального района планирует передать данный автомобиль в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию «Подлесновское сельское хозяйство», осуществляющему работы по водоотведению);

в муниципальную собственность Базарно-Карабулакского муниципального района – автомобиль ВАЗ-21150 (для укрепления материально-технической базы МБОУ ДОД «Базарнокарабулакская детская школа искусств»);

в муниципальную собственность Новоузенского муниципального района – автомобиль ИЖ-2715 (грузовой фургон), автобус ГАЗ-322100 (8 и менее посадочных мест), автомобиль ГАЗ-330210 (грузовой бортовой), автомобиль ГАЗ-3307Б (грузовая цистерна) (для укрепления материально-технической базы предприятия, осуществляющего обслуживание жилищно-коммунального хозяйства муниципального района);

в муниципальную собственность муниципального образования «Город Саратов» для строительства образовательного учреждения для детей дошкольного возраста (детский сад) – два земельных участка из земель населенных пунктов, расположенных в Кировском районе г.Саратова: с кадастровым номером 64:48:030101:244, площадью 6641 кв. м, и с кадастровым номером 64:48:030101:245, площадью 6641 кв. м;

в муниципальную собственность городского округа ЗАТО Светлый – нежилое помещение общей площадью 24,1 кв. м (для решения социально-значимых вопросов на территории округа);

в муниципальную собственность Новоузенского муниципального района:

автомобиль ГАЗ-32212 (автобус на 12 посадочных мест) (для решения социально значимых вопросов на территории района);

нежилые помещения общей площадью 130,3 кв. м, которые расположены в здании администрации Новоузенского муниципального района (для обеспечения деятельности муниципальных служащих);

в муниципальную собственность Федоровского муниципального образования Федоровского муниципального района – автомобиль ВАЗ-21074 (для обеспечения деятельности муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений);

в муниципальную собственность Марксовского муниципального района – объекты недвижимости хозяйственного назначения – нежилое здание склада с подвалом и пристройкой общей площадью 248,6 кв. м, нежилое строение склада общей площадью 70 кв. м, нежилое строение конюшни общей площадью 26,2 кв. м, земельный участок общей площадью 3565 кв. м (для деятельности муниципальных бюджетных учреждений).

Принято постановление областной Думы по предложению администрации муниципального образования ЗАТО Шиханы о приеме объектов водоснабжения и водоотведения, а также инженерных сооружений, расположенных в границах г.Шиханы, в государственную собственность Саратовской области. Предлагаемые к передаче объекты будут переданы в хозяйственное ведение ГУП СО «Облводоресурс».

По предложению администрации Хвалынского муниципального района принято постановление областной Думы о приеме объекта незавершенного строительства общей площадью 3587,6 кв. м, степень готовности 95 процентов, вместе с земельным участком, кадастровый номер 64:37:141608:41, общая площадь 34743 кв. м, находящегося в муниципальной собственности Хвалынского муниципального района, в государственную собственность Саратовской области. Объект планируется использовать для размещения в нем школы-интерната для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Законом Саратовской области от 1 августа 2013 года № 135-ЗСО «О разграничении собственности на архивные документы, хранящиеся в муниципальных архивах области, и порядке передачи архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований области» Саратовской областной Думой приняты два постановления областной Думы о безвозмездной передаче архивных документов из государственной собственности в муниципальную собственность:

в муниципальную собственность Энгельсского муниципального района – архивных документов, находящихся на государственном учете в областном государственном учреждении «Государственный исторический архив немцев Поволжья в г.Энгельсе»;

в муниципальную собственность Вольского муниципального района – архивных документов, находящихся на государственном учете в областном государственном учреждении «Государственный архив Саратовской области», а также нежилого помещения общей площадью 762 кв. м, расположенного по адресу: Саратовская область, г.Вольск, ул.Октябрьская, 116, в котором хранятся предлагаемые к передаче архивные документы.

## **Глава 6. Аграрные вопросы**

Поддержка агропромышленного комплекса была и остается одним из приоритетов в деятельности законодательной и исполнительной власти региона. Реализация мероприятий по развитию сельского хозяйства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия осуществляется на основании Соглашения о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы, заключенного между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Саратовской области (далее – Соглашение).

В 2014 году законодательная деятельность комитета Саратовской областной Думы по аграрным вопросам проходила в тесном контакте с представителями исполнительной власти: министерством сельского хозяйства области, управлением ветеринарии Правительства области, министерством природных ресурсов и экологии области, комитетом охотничьего хозяйства и рыболовства области – и была ориентирована на дальнейшее развитие и модернизацию АПК области, защиту интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей региона.

В 2014 году на развитие агропромышленного комплекса Саратовской области за счет средств областного и федерального бюджетов перечислено 3,1 млрд. рублей.

За счет средств федерального бюджета на счета бюджетополучателей направлено 2428,5 млн. рублей.

Из областного бюджета на развитие сельского хозяйства на счета бюджетополучателей в 2014 году перечислено 784,1 млн. рублей.

В соответствии с Соглашением на развитие АПК привлечены федеральные средства в сумме 2550,9 млн. рублей, в том числе в конце года – 682,2 млн. рублей, или 27 процентов годового объема.

Эффективность предоставления субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов по итогам 2014 года можно охарактеризовать следующими показателями результативности.

Объем валовой продукции сельского хозяйства за январь – ноябрь 2014 года составил 105,3 млрд. рублей, или в сопоставимой оценке к уровню прошлого года 107,1 процента. Производство продукции сельского хозяйства ожидается в объеме 107,8 млрд. руб.

За январь – ноябрь 2014 года в консолидированный бюджет области предприятиями АПК перечислено 2,346 млрд. рублей, что на 9,4 процента больше, чем за аналогичный период 2013 года.

За 11 месяцев 2014 года объем инвестиций в основной капитал в хозяйствах всех категорий составил, по расчетам, 7 млрд. рублей, или 114 процентов к уровню соответствующего периода прошлого года. В целом по году ожидаемый объем инвестиций в АПК – на уровне 7,9 млрд. рублей.

Позитивным изменениям в сфере АПК способствовало принятие ряда федеральных и региональных законов.

В 2014 году проведено 11 заседаний комитета областной Думы по аграрным вопросам (одно из которых – выездное), 19 рабочих групп, депутатские слушания.

Были приняты законы Саратовской области:

1) Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 145-ЗСО «О внесении изменения в статью 21.2 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области», который вносит изменение, закрепляющее за Правительством области право на определение органа государственной власти Саратовской области, осуществляющего организацию проведения аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений;

2) Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области».

Изменения были внесены для приведения терминологии Закона области в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

3) Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 132-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования и студентами образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области».

Изменения также были внесены для приведения терминологии Закона области в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Постановлением Саратовской областной Думы от 28 мая 2014 года № 24-1109 «О внесении изменения в приложение 9 «Положение о комитете Саратовской областной Думы по аграрным вопросам» к постановлению Саратовской областной Думы от 26 декабря 2007 года № 2-51» к вопросам ведения комитета отнесены полномочия, касающиеся водного законодательства.

На протяжении полугода в комитете по аграрным вопросам продолжалась работа по рассмотрению проекта закона Саратовской области «О наделянии органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных». В соответствии с законопроектом муниципалитетам должны быть переданы полномочия по содержанию 57 скотомогильников, которые были отремонтированы в рамках долгосрочной областной целевой программы «Организация и обеспечение мест захоронения биологических отходов в скотомогильниках в Саратовской области» на 2011-2013 годы. Содержание объектов по захоронению биологических отходов предполагает их текущий ремонт, уборку территории, расчистку подъездных путей и охрану. В ходе рабочей группы в проект закона был включен перечень реконструированных объектов с указанием их территориального расположения в 31 районе области. Была разработана и согласована методика расчета объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам на осуществление переданных полномочий. Однако в связи с недостаточным финансированием принятие закона было приостановлено.

Депутаты – члены комитета обсудили и поддержали ряд проектов федеральных законов, таких как:

«О внесении изменения в статью 10.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (изменение направлено на усиление административной ответственности за нарушение правил в сфере обращения семян сельскохозяйственных растений);

«О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части регламентации приобретения сельскохозяйственной продукции при проведении государственных закупочных интервенций);

«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (в части распространения государственной поддержки на организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции);

«О внесении изменений в статьи 8.6 и 23.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления административной ответственности за выпас сельскохозяйственных животных на землях сельскохозяйственного назначения);

«О внесении изменения в статью 45 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования отношений в области использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов);

«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части получения специализированными государственными и муниципальными учреждениями права на осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов и выполнение работ по охране лесов от пожаров) и другие.

Некоторые проекты федеральных законов были не поддержаны депутатами, например:

«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части установления условий заключения договора купли-продажи лесного участка с арендаторами при использовании лесов для осуществления рекреационной деятельности).

Депутаты предложили не поддерживать данный законопроект, поскольку лесной фонд ввиду его жизненно важной многофункциональной роли и значимости для общества в целом является федеральной собственностью особого рода и имеет специальный правовой режим;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части перераспределения отдельных полномочий в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов между органами государственной власти).

Члены комитета не поддержали данный законопроект, мотивируя свое решение тем, что предлагаемые изменения приведут к дублированию осуществления государственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. Кроме того, законопроектом не предусмотрены изменения ряда законодательных актов Российской Федерации, что не позволит органам государственной власти субъектов Российской Федерации на практике реализовать данные контрольно-надзорные полномочия.

Депутатами Саратовской областной Думы совместно с учеными Ассоциации «Аграрное образование и наука» и министерством сельского хозяйства области подготовлено и направлено Обращение к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В.Федорову и Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам Н.В.Панкову с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1431 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» в части учета коэффициента биоклиматического потенциала при предоставлении и распределении субсидий субъектам Российской Федерации.

Следует отметить, что эта инициатива была одобрена на федеральном уровне, при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации создана рабочая группа по изучению инициативы, чтобы учесть ее положения при разработке механизма распределения несвязанной государственной поддержки растениеводства по регионам Российской Федерации.

Учеными Ассоциации «Аграрное образование и наука» совместно с депутатами – членами комитета и министерством сельского хозяйства области разработана и успешно применяется на практике концепция совершенствования механизма расчета субсидий, выделяемых на несвязанную поддержку сельхозтоваропроизводителей, которые занимаются производством продукции животноводства.

Значимыми для АПК области являются проблемы, обусловившие подготовку Обращения к Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам Н.В.Панкову с просьбой инициировать возможность возврата Россельхознадзору права осуществлять контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Подготовлено и направлено Обращение Саратовской областной Думы к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В.Федорову по вопросу предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 литр (килограмм) реализованного товарного молока.

В данном Обращении предлагается инициировать внесение следующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 1370:

изменить условия предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, что позволит расширить круг получателей данного вида государственной поддержки, включив личные подсобные хозяйства;

при распределении из федерального бюджета субсидий на 1 килограмм реализованного или отгруженного на собственную переработку молока в качестве основного критерия применять начиная с 2014 года недопущение снижения объема производства молока по отношению к соответствующему периоду предыдущего года в целях стимулирования сельхозтоваропроизводителей в увеличении объемов производства и реализации молока.

В ноябре 2014 года депутатами был подготовлен проект обращения Саратовской областной Думы к Министру сельского хозяйства Российской Федерации Н.В.Федорову по вопросу порядка отбора инвестиционных проектов, но поскольку в декабре были получены и своевременно доведены до сельхозтоваропроизводителей федеральные средства в сумме около 600,0 млн. рублей на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам за прошедшие годы, проблема утратила остроту и работа над обращением была прекращена.

Депутаты принимали активное участие в заседаниях межведомственной комиссии по разработке проекта закона области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в части вопросов финансирования АПК области).

В марте в областной Думе состоялись депутатские слушания на тему «О подготовке к проведению весенних полевых работ в 2014 году». В обсуждении приняли участие депутаты областной Думы, министры областного Правительства, ученые, руководители районов и крестьянско-фермерских хозяйств. Исполнение принятых на депутатских слушаниях рекомендаций в течение года находилось на постоянном контроле депутатов – членов комитета.



В апреле в г.Пугачеве было проведено выездное заседание комитета, главной темой которого стала готовность заволжских районов к началу посевной кампании. Пугачевский муниципальный район был выбран неслучайно, это один из крупнейших сельскохозяйственных районов – и по количеству больших крестьянских хозяйств, и по объему производимой продукции. С докладами о готовности районов к началу посевной кампании выступили главы администраций и начальники управлений сельского хозяйства Краснопартизанского, Перелюбского, Ивантеевского, Балаковского и Пугачевского муниципальных районов. В рамках выездного заседания состоялся семинар-совещание с участием ученых СГАУ и ассоциации «Аграрное образование и наука», депутаты посетили два крупных сельскохозяйственных предприятия – Пугачевский элеватор и Пугачевский молочный комбинат.

В июне депутаты – члены комитета, аппарат комитета совместно с представителями минсельхоза области приняли участие в проведении зональных совещаний по вопросу: «Краткие итоги весеннего сева и подготовка к уборочным работам в муниципальных районах Саратовской области».

В июле – августе 2014 года на полях муниципальных районов области был проведен ряд выездных рабочих мероприятий по контролю за ходом уборочных работ в целях обобщения передового опыта, награждения лучших механизаторов (в том числе совместно с Губернатором области и минсельхозом).

В июле депутаты, аппарат комитета принимали активное участие в проведении Дней поля в Аркадакском муниципальном районе, на полях УНПО «Поволжье», а также в работе Международного агропромышленного форума «ВолгаАгро – 2014» и в подготовке материалов для совещания, проводимого Министром сельского хозяйства Российской Федерации Н.В.Федоровым в рамках «Приволжского Дня поля – 2014» в г.Оренбурге. В августе депутаты участвовали в работе 5-го сельскохозяйственного форума «САРАТОВ-АГРО. День поля», проводимого на экспериментальном поле НИИСХ Юго-Востока Россельхозакадемии.

В июле с участием депутатов – членов комитета был организован семинар для сельхозтоваропроизводителей Энгельсского муниципального района на тему «Развитие первичного семеноводства и внедрение районированных сортов и гибридов в АПК Саратовской области».

В сентябре министерством сельского хозяйства Саратовской области, СГАУ, комитетом проведена выставка-ярмарка достижений современных технологий производства плодово-ягодной продукции «День садовода – 2014».

Целью выставки-ярмарки было продвижение передовых ресурсосберегающих технологий возделывания плодовых и ягодных культур и использование современной сельскохозяйственной техники.

В рамках выставки-ярмарки «День садовода – 2014» проведено заседание «круглого стола» на тему «Проблемы самообеспеченности Саратовской области плодово-ягодной продукцией. Перспективы развития садоводства», по его итогам принята соответствующая резолюция.

В выставке-ярмарке приняли участие плодopитомнические хозяйства области, научные учреждения, а также производители техники, средств защиты растений и другие фирмы, обеспечивающие развитие и устойчивую работу отрасли.

В рамках «Дня садовода – 2014» была проведена закладка сада интенсивного типа в УНПК «Агроцентр СГАУ» с участием Председателя областной Думы, депутатов – членов комитета, министра сельского хозяйства области, студентов и преподавателей СГАУ.

В ноябре на базе аграрного университета при поддержке депутатов областной Думы, минсельхоза области состоялась научно-практическая конференция «Внешний рынок: снижение зависимости, путь к интеграции и локализации».

В рамках конференции была организована выставка-продажа продукции саратовских сельхозтоваропроизводителей.

Цель конференции – взаимодействие научного сообщества, бизнеса и власти по продвижению внешнеэкономических и инвестиционных проектов региональных компаний и обсуждение перспектив реализации стратегии импортозамещения.

В рамках конференции состоялись:

1) заседание «круглого стола» на тему «Импортозамещение как фактор роста региональной экономики»;

2) семинар для представителей малого и среднего бизнеса на тему «Реализация в Саратовской области дорожной карты «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта».

По итогам конференции была принята резолюция.

Министерством сельского хозяйства области в октябре, ноябре и декабре 2014 года при участии комитета областной Думы по аграрным вопросам на площадке Саратовской областной Думы подготовлены и проведены три тематические отраслевые мини-выставки продукции местных производителей с целью увеличения доли присутствия местной продукции в сетевой торговле.

На заседаниях комитета в течение 2014 года регулярно рассматривался вопрос о выполнении отдельных мероприятий государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014-2020 годы».

В рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Саратовской области на 2014-2020 годы» государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014-2020 годы», которая начала действовать с 1 января 2014 года, проводятся мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, развитию водоснабжения, газификации, сети общеобразовательных организаций, сети учреждений первичной медико-санитарной помощи в сельской местности. Общий объем финансирования

подпрограммы в 2014 году составил 194 млн. рублей: 102 млн. рублей было выделено из областного бюджета, 92 млн. рублей – из федерального бюджета. На улучшение жилищных условий было направлено 68 млн. рублей. Это позволило построить 4,3 тыс. кв. м жилья для 61 семьи, в том числе свои жилищные условия улучшили 45 молодых специалистов в 18 районах области. 129 млн. рублей было выделено на развитие социально-инженерной инфраструктуры: строительство школ, ФАПов, водопроводов и газификацию. Началось строительство двух школ в с.Безымянное Энгельсского муниципального района и в с.Кочетное Ровенского муниципального района. Четыре фельдшерско-акушерских пункта построено в Энгельсском и Балаковском муниципальных районах, завершено строительство двух ФАПов в Советском и Пугачевском муниципальных районах. В четырех районах идет строительство внутрипоселковых газовых сетей, в девяти районах будет проложено 75 км водопроводов.

В рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства на 2014-2020 годы» по ряду направлений отмечается снижение объемов производства продукции по сравнению с 2013 годом (молоко, яйцо, свинина), при этом на 14 процентов по сравнению с прошлым годом увеличилось поголовье крупного рогатого скота. Темпы роста объемов произведенного на сельхозпредприятиях скота и птицы на убой в живом весе составили в целом 120,1 процента к уровню 2013 года, в том числе свиней – 195,7 процента, КРС – 101,4 процента, птицы – 102,8 процента.

На развитие молочного животноводства выделяются субсидии из федерального и областного бюджетов, на эти цели в 2014 году было выделено 114, 8 млн. рублей. В 2014 году в подотрасли был реализован ряд инвестиционных проектов по строительству объектов молочного скотоводства и свинокомплексов, велись реконструкция и модернизация двух птицефабрик. Предоставлялась поддержка начинающим фермерам и семейным животноводческим фермам.

По итогам 2014 года всеми категориями хозяйств произведено 765,1 тыс. т молока, 198,6 тыс. т скота и птицы на убой в живом весе, 911,2 млн. штук яиц и 3,1 тыс. т товарной рыбы.

Систематическое рассмотрение вопросов АПК на заседаниях комитета с приглашением широкого круга лиц, в том числе глав муниципальных районов, фермеров, представителей общественных организаций и средств массовой информации, способствовало тесному взаимодействию исполнительной, законодательной власти, общественности.

Поддержка сельского хозяйства остается приоритетом в деятельности органов власти. Депутаты областной Думы принимают активное участие в разработке государственных программ, направленных на развитие агропромышленного комплекса – важнейшей составляющей экономики региона. Сейчас Саратовская область занимает первое место в России по производству семян подсолнечника, седьмое – по производству овощей и восьмое – по производству зерна.

В хозяйствах всех категорий области при средней урожайности 18,5 центнера с гектара намолочено 3862,1 тыс. т зерновых и зернобобовых культур (включая кукурузу) в первоначально-оприходованном весе, что на 500 тыс. т, или на 14,8 процента, больше, чем в 2013 году.

Намолочено подсолнечника 1068,8 тыс. т при средней урожайности 10,1 центнера с гектара, валовой сбор сахарной свеклы составил 137,7 тыс. т. Собрано 452,6 тыс. т овощей, 378,0 тыс. т картофеля.

На одну условную голову скота заготовлено 17,3 центнера кормовых единиц грубых и сочных кормов, или 105 процентов к потребности.

Посеяно озимых 1 млн. 116 тыс. га, или 91 процент от прогнозируемой площади сева. Вспахано зяби 2,3 млн. га, или 97 процентов от плана.

Намеченные объемы производства продукции растениеводства позволят обеспечить продовольственную потребность населения области.

Продолжается техническое перевооружение машинно-тракторного парка. В 2014 году приобретено 450 тракторов, 250 зерноуборочных комбайнов и другой сельскохозяйственной техники на общую сумму 3,8 млрд. рублей.

Пищевая и перерабатывающая отрасли области в течение 2014 года характеризовались стабильной работой и устойчивыми темпами роста. Предприятиями отрасли отгружено товаров собственного производства на сумму 47,9 млрд. рублей, что на 12,8 процента больше по сравнению с аналогичным периодом 2013 года. Индекс производства за отчетный период составил 117,7 процента.

За счет объемов производства сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров Саратовская область не только полностью обеспечивает себя зерном, бараниной, свининой, яйцом, картофелем, овощами и растительным маслом, но и поставляет продовольствие в другие регионы России и за рубеж.

## **Глава 7. Вопросы культуры, общественных отношений, информационной и молодежной политики, спорта и туризма**

В отчетном периоде деятельность комитета по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике была направлена на совершенствование законодательства области в сфере культуры, общественных отношений, спорта, молодежной и информационной политики.

Проведено 11 заседаний комитета, на которых рассмотрено 65 вопросов.

Принято областных законов по направлениям деятельности комитета – 5, постановлений областной Думы – 20, из них 15 – по проектам федеральных законов.

## *Культура*

Вопросы в сфере культуры являются приоритетными для депутатов областной Думы. На протяжении года актуальными были вопросы, касающиеся выполнения «майских» указов Президента Российской Федерации, состояния материально-технической базы муниципальных и областных учреждений культуры.

В рамках контроля за исполнением законов области на заседании комитета была заслушана информация министерства культуры области «О реализации Закона Саратовской области «О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов и поселений области субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов и поселений области по укреплению материально-технической базы, проведению капитального и текущего ремонта муниципальных учреждений сферы культуры в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие культуры» на 2013- 2017 годы». В 2013 году на средства, выделенные из областного бюджета в объеме 190,0 млн. рублей, проведен капитальный и текущий ремонт, приобретено необходимое оборудование для 271 муниципального учреждения культуры.

В 2014 году на эти цели муниципальными районами выделено 50 млн. рублей за счет средств областного бюджета, а также внебюджетных источников.

Работа в данном направлении ведется и областными учреждениями культуры. Так, завершена реконструкция здания областной филармонии им.А.Шнитке. В 2014 году, который был объявлен Годом культуры, филармония после капитального ремонта начала работать. Теперь концертные программы проходят в новом зале, оснащенный современным сценическим оборудованием, постановочным освещением и системой электроакустики.

Начаты работы по созданию Музея трудовой славы, открытие которого планируется приурочить к празднованию 70-летия Великой Победы.

За счет средств внебюджетных источников проводится капитальный ремонт здания общежития, переданного областному колледжу искусств.

Под контролем комитета находится вопрос, связанный с восстановлением старого здания ТЮЗа, на реконструкцию которого из федерального бюджета было выделено 300,0 млн. рублей (на заседании комитета рассматривался вопрос «О ходе и организации ремонтно-восстановительных работ здания по адресу: г.Саратов, ул.Вольская, 83 (здание старого ТЮЗа)»).

22 октября в рамках заседания областной Думы был проведен «правительственный час» на тему «О ходе реализации Указа Президента Российской Федерации В.В.Путина «О проведении в Российской Федерации Года культуры» на территории Саратовской области».

На рабочем совещании комитета с участием руководителей различных учреждений сферы культуры и образования, представителей регионального министерства культуры, администрации муниципального образования «Город Саратов» был рассмотрен проект федерального закона № 617570-5 «О культуре в Российской Федерации». По итогам обсуждения было принято решение поддержать проект федерального закона, обобщить предложения и замечания, поступившие в комитет, и направить их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

### ***Физическая культура***

В 2014 году на территории Саратовской области реализовывался проект партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Детский спорт», в рамках которого велась большая работа по ремонту спортзалов в сельских школах.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2014 года № 482-р, принятым в рамках реализации названного проекта, областному бюджету была предоставлена субсидия из федерального бюджета на создание в общеобразовательных учреждениях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. Размер субсидии составил 34953,4 тыс. рублей, софинансирование из областного бюджета – 2196,85 тыс. рублей. Были предусмотрены проведение капитального ремонта спортивных залов 32 школ в 27 районах области, проведение работ по перепрофилированию свободных помещений под спортивный зал в одном учреждении (МОУ «СОШ с.Широкое Татищевского района»), обустройство одной открытой площадки (МОУ «СОШ с.Казачка» Калининского района).

Средства были направлены в 28 муниципальных районов области: Александрово-Гайский, Аткарский, Базарно-Карабулакский, Балаковский, Балашовский, Воскресенский, Вольский, Дергачевский, Духовницкий, Екатириновский, Ершовский, Ивантеевский, Калининский, Красноармейский, Лысогорский, Марксовский, Новобурасский, Озинский, Перелюбский, Питерский, Пугачевский, Ровенский, Романовский, Ртищевский, Саратовский, Татищевский, Хвалынский, Энгельсский.

Реализации данного проекта Правительство области и депутаты Саратовской областной Думы уделяли большое внимание. Депутаты постоянно посещали объекты с целью контроля за ходом ремонтных работ.

По инициативе комитета в областной Думе состоялось рабочее совещание «О реализации проекта СРО ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Ремонт спортивных залов сельских школ» с участием представителей муниципалитетов, которые участвовали в реализации проекта.

В 2014 году на территории области продолжали реализовываться совместный проект Министерства спорта Российской Федерации и партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов», проект партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «500 бассейнов» и ВЦП «Газпром – детям». Так, в феврале был введен в эксплуатацию бассейн Саратов-

ской государственной юридической академии. Шла подготовка документации на строительство плавательного бассейна при ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.».

В 2014 году продолжалось строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в р.п.Татищево, физкультурно-оздоровительного комплекса с игровым залом в р.п.Турки, спортивно-оздоровительного комплекса «Газовик» в п.Солнечный г.Саратова, началось строительство Дворца водных видов спорта.

Комитетом осуществлялся постоянный контроль доступности услуг физкультурно-оздоровительных комплексов для населения, проводился мониторинг информации по функционированию и использованию ФОКов. Неоднократно были организованы выезды на места строительства ФОКов (р.п.Турки, р.п.Татищево) с участием глав муниципальных образований, подрядчиков, представителей Правительства области.

В рамках контрольной деятельности на заседаниях комитета были заслушаны вопросы и приняты соответствующие рекомендации по вопросам: «О ходе строительства спортивных сооружений на территории Саратовской области», «О ходе строительства физкультурно-оздоровительных комплексов Саратовской области», «О состоянии финансирования командных видов спорта на территории Саратовской области».

### *Туризм*

Под постоянным контролем комитета находятся вопросы в сфере туризма. Так, в мае 2014 года на очередном заседании комитета был заслушан доклад министра молодежной политики, спорта и туризма области «О развитии туризма в Саратовской области в 2014 году», в котором говорилось о мероприятиях, проводимых в рамках событийного и молодежного туризма в регионе, о развитии сельского туризма и о внутренних туристических потоках в регионе.

В декабре 2014 года на очередном заседании комитета была заслушана информация министра молодежной политики, спорта и туризма области по вопросу: «Об итогах развития сферы туризма на территории Саратовской области в 2014 году». В ходе заседания депутатами было предложено организовать в 2015 году туристический форум, в котором приняли бы участие студенты вузов, готовящих специалистов в сфере туризма, их выпускники, а также представители туристских объектов, которым необходимы кадры.

Необходимо отметить, что для Саратовской области одним из перспективных направлений является сельский туризм. В 2014 году была утверждена Концепция сельского туризма на территории области на 2014 – 2016 годы. Концепция стала первым официальным документом регионального уровня, в котором определено понятие «сельский туризм» и представлены основные механизмы развития данного вида туризма на территории региона.

В целях создания благоприятных условий для развития туристской отрасли региона в рамках формирования муниципальных туристских кластеров проведено совершенствование инфраструктуры сероводородного источника в пос.Взлетный Энгельсского муниципального района за счет средств внебюджетных источников (2000,0 тыс. рублей). Строительство новых объектов туристской инфраструктуры ведется на территории Балтайского, Красноармейского, Новобурасского, Ровенского, Саратовского, Хвалынского, Энгельсского муниципальных районов.

### ***Общественные отношения***

В Послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года сказано, что государство «будет и дальше поддерживать социально ориентированные некоммерческие организации» и что «нужно обеспечить равный доступ негосударственного сектора к финансовым ресурсам».

В этой связи необходимо отметить, что в нашей области законодательно урегулированы основные вопросы, касающиеся поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Вместе с тем на протяжении 2014 года комитетом велась работа по приведению законодательства области в соответствие с федеральным законодательством.

Так, Законом Саратовской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» уточнены формы финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Кроме того, некоторые изменения в данный Закон вносились в целях приведения терминологии в соответствие с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с указанным Федеральным законом в 2014 году состоялся областной конкурс общественно полезных (социальных) проектов в рамках реализации подпрограммы «Развитие институтов гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан до 2016 года». На проведение конкурса было выделено 10 млн. 333 тыс. рублей, в том числе: 9 млн. 713 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 620 тыс. рублей – средства областного бюджета. В конкурсе приняли участие 80 социально ориентированных некоммерческих организаций, по его итогам победителями стали 54 социально ориентированные некоммерческие организации.

Одной из наиболее важных для депутатов областной Думы является проблема межэтнических отношений.



В связи с актуальностью вопросов в сфере национальной политики и в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» 30 октября 2014 года состоялись депутатские слушания на тему «О реализации на территории Саратовской области Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» с участием представителей муниципальных районов области, членов Общественной палаты Саратовской области, Общественного совета при Саратовской областной Думе, представителей общественных объединений области.

По итогам слушаний были приняты следующие рекомендации Правительству области по дальнейшей реализации вышеуказанной Стратегии:

сформировать систему координации деятельности по предупреждению межнациональных и межконфессиональных конфликтов в муниципальных образованиях области;

дополнить соответствующие государственные программы области в сфере дошкольного и общего среднего образования мероприятиями, направленными на развитие навыков межнациональной и межконфессиональной коммуникации, в рамках компонента образовательного учреждения с учетом этнического состава учащихся;

предусмотреть в соответствующей государственной программе области меры по профилактике экстремизма;

продолжить работу по предоставлению общественным объединениям области грантов на реализацию социально значимых проектов в сфере укрепления гражданского единства, гармонизации межнациональных отношений.

Президентом Российской Федерации В.В.Путиным неоднократно ставилась задача по созданию правовых и организационных условий для обеспечения открытого диалога общества и власти.

Саратовской областной Думой накоплен большой опыт работы в сфере взаимодействия с негосударственными некоммерческими объединениями области. В 2014 году продолжил свою деятельность Общественный совет при Саратовской областной Думе.

21 мая 2014 года состоялось расширенное заседание Общественного совета при областной Думе с участием депутатов по вопросу «О проекте федерального закона № 471327-6 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Поступившие в ходе обсуждения предложения были направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и нашли отражение в редакции соответствующего федерального закона.

Члены Общественного совета также принимали участие в разработке и экспертизе нормативных правовых актов области, участвовали в депутатских слушаниях, «круглых столах», заседаниях рабочих групп и комитетов.

Еще одной формой участия общественности в законотворческом процессе является деятельность Молодежного парламента при Саратовской областной Думе. За 2014 год парламентом проведено 42 мероприятия, из них: заседаний президиума парламента – 2, заседаний комиссий – 18, заседаний рабочих групп – 12, встреч – 3, конференций и «круглых столов» – 7.

12 февраля 2014 года в Саратовской областной Думе прошло заседание «круглого стола» на тему «Нахождение производства компании «British American Tobacco» в черте города: экологический, экономический и правовой аспекты». По итогам заседания члены Молодежного парламента, а также ряд молодежных общественных организаций направили в адрес Губернатора Саратовской области обращение о необходимости переноса табачного производства за черту г.Саратова.

19 февраля 2014 года на заседании «круглого стола» на тему «Библиотеки в цифровую эпоху: новый взгляд и старые представления» парламентарии большое внимание уделили обсуждению культурно-нравственного развития подрастающего поколения и молодежи, а также состоянию материально-технической базы «классических» библиотек и внедрению новых технологий.

В марте Молодежный парламент опробовал новый формат общения с муниципальными районами – формат видеоконференции. Мероприятие состоялось на базе Саратовской государственной юридической академии. Члены парламента обсудили меры социальной поддержки и адаптации молодежи в современных условиях. В качестве экспертов на видеоконференции выступили представители профильных министерств области: министерства образования, министерства занятости, труда и миграции, министерства здравоохранения и министерства сельского хозяйства. В обсуждении приняли участие также представители региональных молодежных организаций, общественности и студенчества.

Ключевыми вопросами обсуждения стали формы реализации государственной поддержки молодых специалистов на территории Саратовской области и деятельность молодежных организаций региона. В ходе мероприятия представители профильных министерств и члены профильных комиссий Молодежного парламента подробно рассказали о действующих программах государственной поддержки молодых специалистов. Положительный опыт такого взаимодействия отметили все участники видеоконференции.

Совместно с избирательной комиссией Саратовской области на площадке Саратовской областной Думы в апреле 2014 года Молодежный парламент организовал «круглый стол» на тему «Грамотный молодой избиратель: мечта или реальность?». Главная тема обсуждения – принятая Центральной избирательной комиссией Российской Федерации Молодежная электоральная концепция, в которой предусмотрены новые подходы и способы повышения интереса молодых российских граждан к избирательной системе и избирательному процессу в стране.

По итогам мероприятия участники «круглого стола» одобрили положения Молодежной электоральной концепции в целом, подчеркнув, что ее реализация будет способствовать обеспечению активного и осознанного участия молодежи в избирательных кампаниях, повышению уровня доверия молодых граждан к российской избирательной системе, институту выборов и референдумов.

В апреле состоялся четвертый выпуск бесплатной бизнес-школы для молодых предпринимателей «Мое дело!». Идею Молодежного парламента о развитии предпринимательских способностей со студенческой скамьи поддержало министерство занятости, труда и миграции Саратовской области. К ее реализации подключились и другие заинтересованные ведомства, в том числе Торгово-промышленная палата Саратовской области.

В проекте принимали участие студенты старших курсов вузов Саратова. В течение двух недель они учились оформлять бизнес-идеи в бизнес-планы, общались с успешными бизнесменами на различных площадках, выполняли практические задания.

В июле 2014 года Молодежный парламент стал соорганизатором очередного выездного заседания Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с участием заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В.Железняка. На заседании были рассмотрены предложенные членами федеральных молодежных парламентах проекты нормативных правовых актов и социально значимые программы, а также вопросы о работе сайта Молодежного парламента при Государственной Думе, об интернет-ресурсе «Российская общественная инициатива», подведены итоги конкурса «ЗаконоТВОРЕЦ».

С 25 по 30 августа 2014 года в Балашовском муниципальном районе Саратовской области был организован региональный молодежный лагерь «АКТИВАЦИЯ». В его работе приняли участие более 100 молодых людей из 33 муниципальных районов области. Организатором лагеря выступил Молодежный парламент при Саратовской областной Думе при поддержке фонда молодежных инициатив «Успех».

В рамках мероприятия удалось создать единую презентационную и дискуссионную площадку для обсуждения социальных проектов, реализуемых на территории области. Итогом форума стало налаживание системного взаимодействия молодежных активов муниципальных образований, региональных молодежных организаций и органов государственной власти Саратовской области.

10 декабря 2014 года молодые парламентарии выступили организаторами площадки «Презентация молодежных социальных проектов» на Гражданском форуме Саратовской области – 2014. В процессе работы площадки экспертная комиссия, в состав которой вошли представители Общественной палаты области и Торгово-промышленной палаты области, определила лучшие молодежные социальные проекты. Участниками площадки стали 70 молодых людей: представители молодежных общественных некоммерческих организаций, студенчества, члены молодежных активов муниципальных районов области. Авторы лучших проектов получили грамоты и призы.

С 7 по 9 декабря 2014 года в г. Самаре состоялось первое заседание Молодежного совета Приволжского федерального округа, в состав которого вошли наиболее активные руководители региональных молодежных парламентах и правительств, координаторы студенческих и профсоюзных организа-

ций, представители молодежных отделений политических партий, в том числе представители Молодежного парламента при Саратовской областной Думе.

Молодежный совет создан по инициативе полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Михаила Бабича с целью консолидации государственных структур и представителей молодежных общественных организаций Приволжского федерального округа для решения задач, поставленных Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным.

В 2014 году комитетом был рассмотрен проект постановления Саратовской областной Думы «О внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 22 февраля 2006 года № 51-2022 «О Молодежном парламенте при Саратовской областной Думе», разработанный в связи с изменением структуры Саратовской областной Думы, в соответствии с которым вопросы молодежной политики перешли в ведение комитета по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике.

Саратовская областная Дума в 2014 году выступила соавтором проекта федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации», внесенного в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Самарской Губернской Думой. Законопроект был разработан в целях создания механизмов эффективного участия молодежи в управлении делами государства, самореализации молодых граждан, развития молодежных объединений, движений и инициатив. Он предусматривает, что молодежная политика связана в первую очередь с вовлечением молодых граждан в общественно-политическую деятельность и работу в государственном секторе. По мнению разработчиков, в целях стимулирования указанной деятельности и политической активизации молодежи должен быть введен комплекс реальных гарантий, обеспечивающих работу молодежных совещательных структур и представителей молодежи, прохождение молодежных проектов, а также осуществление мер поддержки молодых активистов.

В 2014 году был принят Закон Саратовской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области», разработанный депутатом С.Б.Суровым, а также Д.В.Фадеевым, Е.П.Ковалевым, О.А.Галкиным в период исполнения ими полномочий депутатов областной Думы.

К подготовке данного законопроекта были привлечены представители всех заинтересованных ведомств, научного сообщества. Активное участие в его доработке принимали члены Молодежного парламента при Саратовской областной Думе.

Законодательный акт разработан в соответствии с Законами Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и устанавливает правовые основы квотирования рабочих мест в Саратовской области для

приема на работу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет, граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

Законом предусмотрены условия квотирования рабочих мест и порядок установления квоты, согласно которому работодателям, осуществляющим деятельность на территории области, среднесписочная численность работников которых составляет более 100 человек, устанавливается квота в размере двух процентов от среднесписочной численности работников. Данный Закон направлен на создание дополнительных рабочих мест для вышеуказанных категорий несовершеннолетних и молодежи.

Комитетом по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике совместно с министерством образования области была проведена большая организационная работа по отбору претендентов для поездки на юбилейный Всероссийский молодежный форум «Селигер» под названием «Поколение знаний», который проходил с 22 по 29 августа 2014 года в целях обмена опытом, реализации образовательной программы и общения с почетными гостями. В областной Думе состоялись две встречи с его участниками – перед поездкой и по итогам форума.

Комитет совместно с Советом ректоров вузов Саратовской области и Правительством области для повышения интереса студенческой молодежи к жизни области, ее информированности по различным региональным аспектам выступил с инициативой реализации проекта «Живые встречи», в рамках которого предполагается проведение в вузах конференций, «круглых столов», панельных дискуссий, лекций по актуальным вопросам социально-экономической и политической ситуации в области с участием членов Правительства области, депутатов Саратовской областной Думы.

### ***Информационная политика***

На протяжении года совершенствовалось законодательство области в сфере информационной политики. Законом Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 6-ЗСО был приведен в соответствие с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Закон Саратовской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

В связи с состоявшимся конкурсом информационных проектов в СМИ на заседании комитета рассматривался вопрос о реализации информационных проектов в средствах массовой информации в рамках государственной программы Саратовской области «Информационное общество на 2014 – 2017 годы». Комитетом также было организовано совещание с участием

представителей муниципальных СМИ, министерства информации и печати области, Почты России на тему «Итоги подписной кампании на второе полугодие 2014 года на официальные печатные издания Саратовской области», на котором участники обменялись опытом проведения подписки в новых условиях и обсудили возникшие проблемы.

В декабре 2014 года по инициативе комитета было проведено рабочее совещание по вопросу реализации Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»; в нем принимали участие депутаты областной Думы, юристы и руководители учреждений культуры. На совещании обсуждалась правоприменительная практика по данному Федеральному закону.

## **ЧАСТЬ ВТОРАЯ**

### **Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы**

В 2014 году *комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике* проведено 13 заседаний, рассмотрен 101 вопрос.

Рассмотрено 113 обращений граждан. Подготовлен и внесен на заседание Думы 41 законопроект, из них 7 проектов базовых законов.

Подготовлены заключения на 214 проектов федеральных законов.

В центре внимания депутатов – членов комитета были вопросы развития системы социального обслуживания населения в области. Данный вопрос, в частности, был рассмотрен на заседании комитета в январе 2014 года. В настоящее время система социального обслуживания населения включает в себя 90 учреждений. Ежегодно в учреждениях социального обслуживания социальные услуги получают более 550 тысяч граждан (22 процента населения области). Ведется активная работа по внедрению новых форм и технологий социального обслуживания, увеличению объема предоставления мер социальной поддержки в электронном виде, через многофункциональные центры, повышению эффективности социального обслуживания путем внедрения механизма солидарной ответственности государства и гражданина в преодолении им трудной жизненной ситуации. Особое внимание депутаты комитета уделили вопросу повышения заработной платы отдельным категориям работников отрасли «Социальная защита» и приведения ее в соответствие с федеральными показателями. Средняя заработная плата социальных работников в 2014 году составила 12763 рубля. В связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» принимались соответствующие нормативные правовые акты области, проводилась разъяснительная работа со специалистами и населением. Вопросы подготовки к реализации вышеуказанного Закона были рассмотрены депутатами на сентябрьском заседании комитета.

Депутатами осуществлялся контроль исполнения нормативных правовых актов Саратовской области в сфере здравоохранения. Так, 19 февраля 2014 года на заседании комитета по социальной политике был рассмотрен вопрос «О реализации на территории области Закона Саратовской области от 6 июня 2013 года № 98-ЗСО «О создании органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Саратовской области условий для оказания медицинской помощи населению», а также заслушана информация министра здравоохранения области.

Представители администраций муниципальных районов доложили о реализации закона в своих муниципалитетах, высказали предложения по установлению мер социальной поддержки работникам государственных учреждений здравоохранения в виде предоставления квартир за счет муниципального специализированного жилищного фонда.

На заседании комитета по социальной политике 16 апреля 2014 года рассмотрен вопрос «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в 2014 году», заслушана информация министерства социального развития, министерства образования, министерства здравоохранения, министерства культуры, министерства молодежной политики, спорта и туризма области. В соответствии с данной информацией на проведение летней оздоровительной компании в консолидированном бюджете области было выделено 656797,0 тыс. рублей, что составляет 100,1 процента к уровню 2013 года. За 2014 год в 1072 оздоровительных учреждениях планировалось оздоровить 74150 детей.

В ходе обсуждения информации акцентировалась необходимость координации деятельности заинтересованных министерств и ведомств по обеспечению компании, внимание представителей Роспотребнадзора и ГУ МВД России по Саратовской области обращалось на обеспечение безопасности пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления. Информацию приняли к сведению.

28 января 2014 года комитетом по социальной политике проведено заседание «круглого стола», посвященное вопросам состояния и развития системы дополнительного образования детей в Саратовской области. Участниками заседания стали депутаты областной Думы, представители органов власти разных уровней, общественности и профессионального сообщества.

В ходе заседания был поднят ряд вопросов, среди них – совершенствование существующей нормативно-правовой базы в данной сфере, доступность дополнительного образования, финансирование отрасли, кадровое и материально-техническое обеспечение. Обсуждался также вопрос о социализации детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, состоящих на учете в органах внутренних дел.

Участники «круглого стола» пришли к выводу, что существующая система дополнительного образования детей нуждается в постоянном развитии, требуется обновление ее содержания. В связи с этим необходимо продолжить работу по совершенствованию правовой базы в этой сфере. Особое внимание следует уделить повышению квалификации педагогов допобразования.

По итогам мероприятия дан ряд рекомендаций областной Думе, различным структурам Правительства области, муниципальным районам области. В их числе проведение обсуждения проектов Концепции дополнительного образования и Стратегии развития воспитания детей в Российской Федерации, предполагающих серьезные изменения в сфере дополнительного образования детей, рассмотрение вопроса о разработке государственной программы Саратовской области по развитию системы дополнительного образования детей в Саратовской области, принятие мер по развитию инфраструктуры организаций дополнительного образования детей путем совершенствования материально-технических и кадровых ресурсов.

Обеспечение защищенного и благополучного детства является одним из основных социальных приоритетов области. В посланиях Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации ставились задачи по разработке современной и эффективной государственной политики в области детства. 14 февраля 2014 года комитетом по социальной политике было проведено заседание «круглого стола», посвященное вопросу реализации национальной стратегии действий в интересах детей в Саратовской области. В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, правоохранительных органов, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители Саратовской Епархии Русской Православной Церкви и общественных организаций. В ходе заседания были обсуждены актуальные вопросы, проанализированы существующие проблемы и определены пути их решения. Итогом «круглого стола» стали рекомендации по совместной деятельности.

27 мая 2014 года проведены депутатские слушания на тему «О профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства несовершеннолетних в Саратовской области». В работе депутатских слушаний приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, правоохранительных органов власти, Саратовской Епархии Русской Православной Церкви и Духовного управления мусульман Саратовской области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители муниципальных образований области, руководители учреждений образования, здравоохранения и социальной защиты области, члены Общественной палаты Саратовской области и Общественного совета при Саратовской областной Думе, представители средств массовой информации. В рамках депутатских слушаний проведено обсуждение проблем семейного неблагополучия и бедности, асоциального поведения родителей, жестокого обращения с детьми и определены возможные пути их дальнейшего решения. Участники депутатских слушаний отметили, что усилия государственных органов и общественных институтов прежде всего должны быть направлены на защиту прав детей: обеспечение права каждого ребенка на достойную жизнь, воспитание, образование, счастливое и безопасное детство.



По итогам мероприятия выработаны рекомендации: продолжать работу по формированию и развитию комплексной системы пропаганды семейных ценностей в обществе через средства массовой информации, учреждения образования и культуры; принимать дополнительные меры, направленные на решение вопроса о развитии социальных и психологических служб, на недопущение сокращения учреждений и служб, оказывающих социальную, психологическую, юридическую и иную помощь несовершеннолетним и семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; повышать профессиональный уровень специалистов, оказывающих помощь несовершеннолетним и семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию или социально опасное положение.

29 августа 2014 года комитетом по социальной политике проведено заседание «круглого стола» на тему «Какая нам нужна школа?». В преддверии нового учебного года участники мероприятия: член Совета Федерации Боква Людмила Николаевна, депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства области, педагогического сообщества, научных и религиозных кругов, промышленники, члены профсоюзных и общественных организаций – наметили основные направления построения новой модели школы в условиях серьезной модернизации системы образования.

Участники дискуссии пришли к единому мнению о том, что необходимы школы, в которых работают творческие учителя, используется максимум современных обучающих технологий, инновационных методов обучения, в которых дети не только получают знания, но и учатся применять их на практике. Школа должна быть центром досуга, открытым как в будние, так и в воскресные дни, где проводятся школьные праздники, концерты, спортивные мероприятия, местом семейного отдыха, центром выявления и развития одаренных детей, центром успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

По итогам заседания «круглого стола» были выработаны рекомендации комитету по социальной политике, министерству образования области, Саратовскому институту повышения квалификации и переподготовки работников образования, органам местного самоуправления.

26 сентября 2014 года состоялось заседание «круглого стола» на тему «Создание независимой оценки качества работы организаций Саратовской области, оказывающих социальные услуги». В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, прокуратуры области, Общественной палаты области, Федерации профсоюзных и общественных организаций области и члены Общественного совета по проведению независимой оценки качества работы государственных учреждений области, оказывающих социальные услуги.

Участники заседания «круглого стола» отметили, что независимая оценка качества работы организаций призвана создать независимый источник информации о качестве социальных услуг и мотивировать организации, оказывающие социальные услуги, на повышение их качества. Были также высказаны предложения о повышении информированности населения по-

средством информационно-разъяснительных мероприятий с привлечением средств массовой информации и о необходимости усилить взаимодействие государственных органов с общественными организациями и учреждениями социальной сферы области. По итогам заседания «круглого стола» были приняты рекомендации.

Осенью 2014 года был дан старт региональному проекту «Право творить будущее», инициированному Саратовской областной Думой совместно с Саратовской государственной юридической академией. Проект, реализуемый в период с сентября 2014 года по март 2015 года, ориентирован на учащихся 10 – 11-х классов общеобразовательных организаций. Его цель – выявление и поддержка социально активной молодежи, проявляющей интерес к вопросам правового регулирования публичной власти. За период реализации проекта планируется охватить более ста школьников из общеобразовательных организаций г.Саратова и области.

В рамках первого этапа его реализации в октябре и декабре 2014 года для школьников – участников проекта проведены заседания тематических «круглых столов» по темам «Юрист: вчера, сегодня, завтра» и «Активная гражданская позиция – залог здорового общества», а также заседания, приуроченные к Дню прав человека и Дню Конституции Российской Федерации. Школьники получили возможность принять участие в экскурсии по зданию регионального парламента, в ходе которой ознакомились со структурой областной Думы и основными этапами законотворческого процесса.

На следующем этапе учащимся будет предложено написать эссе на тему «Если бы я стал депутатом...». Авторы лучших сочинений будут награждены дипломами и призами.

Защита прав несовершеннолетних детей является одним из приоритетных направлений социальной политики области. 23 декабря 2014 года проведено заседание «круглого стола» на тему «Актуальные вопросы защиты прав несовершеннолетних граждан в Саратовской области». В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, правоохранительных органов области, Общественной палаты области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области и члены Детского Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области, представитель Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и представители общественных организаций области. В ходе заседания обсуждались актуальные вопросы защиты прав и интересов детей. Участниками заседания было высказано предложение о рассмотрении возможности и о целесообразности введения в Саратовской области «комендантского часа» для несовершеннолетних. По итогам заседания «круглого стола» были приняты следующие рекомендации: Саратовской областной Думе – рассмотреть возможность подготовки проекта закона Саратовской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Саратовской области»; министерству образования области – разработать методические рекомендации по вопросу обеспечения прав и интересов несовер-

шеннолетних при исключении из образовательной организации в целях обеспечения защиты прав детей на образование; министерству социального развития области – обеспечить доступность получения социальных услуг и социального сопровождения для семей с детьми во всех муниципальных районах области.

В 2014 году *комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению* проведено 14 заседаний, на которых рассмотрено 176 вопросов. На рассмотрение областной Думы внесено 138 проектов, в том числе 47 проектов законов области, из которых 46 приняты в двух чтениях, 1 – к рассмотрению.

Организовано и проведено два заседания «круглого стола», а также заседание Совета представительных органов муниципальных образований области.

По инициативе комитета Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению 14 марта 2014 года был проведен «круглый стол» на тему «О реализации Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в части наделения должностных лиц полиции полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях».

В заседании «круглого стола» приняли участие депутаты, представители прокуратуры области, ГУ МВД России по Саратовской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, правовых служб областной Думы и Правительства области, а также руководитель представительства Губернатора области и Правительства области в органах власти, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, председатель Общественной палаты области, представители органов местного самоуправления, другие заинтересованные лица.

Заявленная тема «круглого стола» актуальна не только для нашего региона, но и для большинства субъектов Российской Федерации, которые своими законами наделили должностных лиц органов внутренних дел правом составлять протоколы об административных правонарушениях.

Принятый Федеральный закон «О полиции» и сложившаяся практика Верховного Суда Российской Федерации по данным вопросам, по сути, поставили под сомнение правомерность возложения на указанных должностных лиц таких полномочий на региональном уровне. До принятия данного Федерального закона полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях были предоставлены милиции общественной безопасности, которая подчинялась в том числе и органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также финансировалась за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Сохраняя за органами полиции право составлять административные протоколы, субъекты Российской Федерации исходили из тех положений Федерального закона «О полиции», которые обязывают полицию руководствоваться в своей деятельности не только актами федерального уровня, но и за-

конами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Безусловно, учитывался и тот факт, что привлечение органов полиции к решению таких важных задач существенно влияет на профилактику правонарушений и способствует более эффективному решению вопросов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на территории области.

В настоящее время данный вопрос урегулирован законодательно. В связи с изменениями, внесенными в июле 2014 года в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий. Аналогичные изменения внесены в Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

23 июня 2014 года комитетом Саратовской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению проведен «круглый стол» на тему «Совершенствование системы бесплатной юридической помощи в Саратовской области». В заседании приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители министерства социального развития Саратовской области, представители прокуратуры Саратовской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, представители адвокатского сообщества, а также руководители центров оказания юридической помощи вузов.

Участники заседания «круглого стола», обсудив вопросы оказания бесплатной юридической помощи на территории Саратовской области и предложения по совершенствованию системы бесплатной юридической помощи, рекомендовали:

Саратовской областной Думе, Уполномоченному по правам человека в Саратовской области:

рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года № 63-ЗСО «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области», расширяющих перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи льготным категориям граждан;

рассмотреть возможность наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи;

Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области:

продолжить работу по проведению мониторинга деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Саратовской области, территориальных органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, адвокатской палаты Саратовской области и негосударственных центров бесплатной юридической помощи, действующих на территории Саратовской области, по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

продолжить мониторинг практики реализации на территории области законодательства в сфере оказания бесплатной юридической помощи, направить информацию о результатах его проведения в Саратовскую областную Думу и другие заинтересованные органы с целью разработки предложений по совершенствованию законодательства в указанной сфере;

адвокатской палате Саратовской области, Саратовской специализированной коллегии адвокатов:

продолжить работу по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи;

более активно использовать практику участия адвокатов в приемах граждан, проводимых депутатами Саратовской областной Думы, Общественной палатой Саратовской области, а также в приемах граждан, организуемых и проводимых общественными приемными;

юридическим высшим учебным заведениям:

активизировать работу по привлечению студентов старших курсов под руководством преподавателей к оказанию бесплатной юридической помощи;

участникам государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи:

обеспечить более активное освещение в средствах массовой информации, печатных изданиях, в сети «Интернет» своей деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи, разъяснению их прав на получение указанной помощи.

Итогом проведенного заседания «круглого стола» стало принятие Закона Саратовской области от 29 октября 2014 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области», которым существенно расширен перечень случаев, при которых может быть оказана бесплатная юридическая помощь в Саратовской области.

5 сентября 2014 года состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области по вопросу «О ходе реализации на территории области Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

о проекте закона Саратовской области «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Саратовской области»;

о проекте закона Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области»;

о проекте закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области».

Заседание Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области проходило с участием членов рабочей группы, созданной распоряжением Председателя Саратовской областной Думы от 27 июня 2014 года № 329 для организации работы по приведению законодательства области в соответствие с федеральными законами, направленными на реформирование местного самоуправления.

Заслушав доклад министра по делам территориальных образований Саратовской области Л.П.Жуковской и обсудив разработанные министерством вышеуказанные проекты законов Саратовской области, участники заседания решили одобрить концепцию законопроектов и рекомендовать внести их в установленном порядке на заседание Саратовской областной Думы.

В 2014 году **комитетом по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики** были проведены следующие «круглые столы».

«Круглый стол» на тему «О путях совершенствования правоотношений в сфере управления многоквартирными домами и оказания содействия повышению уровня квалификации лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами».

На заседании «круглого стола» обсуждались следующие вопросы:

практическая реализация положений Жилищного кодекса Российской Федерации по созданию органами местного самоуправления условий для управления многоквартирными домами и организация обучения лиц, имеющих намерение осуществлять управление (участвовать в управлении) многоквартирными домами;

деятельность уполномоченных органов по обучению, повышению уровня квалификации лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами;

создание института «цивилизованного, эффективного собственника»;

работа по выявлению и предупреждению нарушений при использовании и содержании жилищного фонда и общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, проводимая Государственной жилищной инспекцией области.

По итогам проведенного «круглого стола» были выработаны рекомендации для министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, администраций муниципальных образований Саратовской области, Государственной жилищной инспекции Саратовской области, комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики.

«Круглый стол» на тему «Лицензирование управляющих организаций. Открытость и прозрачность деятельности в сфере управления многоквартирными домами, предупреждение правонарушений в данной сфере. Обсуждение предлагаемых на федеральном уровне изменений законодательства в сфере управления многоквартирными домами».

В центре внимания его участников находились такие вопросы, как:  
надзор за соблюдением законности в жилищно-коммунальной сфере;  
деятельность правоохранительных органов по выявлению и предупреждению нарушений в жилищно-коммунальной сфере;

предлагаемые на федеральном уровне изменения законодательства по регулированию правоотношений в сфере управления многоквартирными домами: актуальность и последствия их принятия;

развитие на территории области системы раскрытия информации организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами;

опыт управления многоквартирными домами, взаимодействие управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных кооперативов с органами власти, собственниками помещений в многоквартирных домах: проблемы и пути решения.

По итогам проведенного «круглого стола» были выработаны рекомендации для прокуратуры Саратовской области, организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, администраций муниципальных образований Саратовской области, Государственной жилищной инспекции Саратовской области, комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики.

«Круглый стол» на тему «О мероприятиях по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2013 году в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и планах по переселению граждан в 2014 году».

Основные вопросы, которые обсуждались в ходе заседания:

реализация программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

условия предоставления финансовой поддержки в 2014 году;

контроль за исполнением программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда в части соблюдения сроков переселения граждан.

По итогам проведенного «круглого стола» были даны рекомендации министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, администрациям муниципальных образований Саратовской области, комитету Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики.

«Круглый стол» на тему «Создание условий для обеспечения защиты прав потребителей в жилищной сфере и в сфере коммунальных услуг», на котором рассматривались следующие вопросы:

проект федерального закона № 199597-6 «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

проект федерального закона № 199946-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (законопроект направлен на создание дополнительных условий для формирования и деятельности общественных объединений в жилищной сфере и сфере коммунальных услуг, их ассоциаций и союзов).

По итогам проведенного «круглого стола» были выработаны рекомендации для министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, администраций муниципальных образований Саратовской области, Государственной жилищной инспекции Саратовской области, комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики.

«Круглый стол» на тему «О мерах по повышению платежной дисциплины исполнителей, потребителей коммунальных услуг и об ответственности за безучетное потребление электрической энергии и иных ресурсов».

На заседание «круглого стола» были вынесены следующие вопросы: анализ образования задолженности исполнителей и потребителей коммунальных услуг перед ресурсоснабжающими организациями;

меры по повышению платежной дисциплины исполнителей и потребителей коммунальных услуг;

проект федерального закона № 348213-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов»;

проект федерального закона № 500410-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Итогом проведенного «круглого стола» стали рекомендации для Управления Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области, администраций муниципальных образований Саратовской области, ресурсоснабжающих организаций, комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики.

«Круглый стол» на тему «Анализ причин несоблюдения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Проблемы правового регулирования».

На «круглом столе» обсуждались следующие вопросы:

основные нарушения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, меры по их предупреждению;

причины несоблюдения законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

проект федерального закона № 480570-6 «О внесении изменений в статью 136 Жилищного кодекса Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».



По итогам проведенного «круглого стола» были выработаны рекомендации для Государственной жилищной инспекции Саратовской области, прокуратуры Саратовской области, ГУ МВД России по Саратовской области, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области.

В целях всестороннего обсуждения вопросов жилищно-коммунального хозяйства комитетом были проведены депутатские слушания на тему «О направлениях расходования средств областного дорожного фонда в рамках Года дорог в Саратовской области в 2015 году» с участием депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов областной Думы, членов Правительства области, прокуратуры области, органов местного самоуправления, общественных организаций на тему «О финансовом обеспечении мероприятий, связанных с проведением Года дорог в Саратовской области в 2015 году».

По итогам проведенных депутатских слушаний были выработаны следующие рекомендации.

Саратовской областной Думе в целях финансирования в полном объеме мероприятий, связанных с проведением Года дорог в Саратовской области в 2015 году, и повышения инвестиционной привлекательности региона рекомендовано рассмотреть возможность усиления взаимодействия с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и иными федеральными органами власти по вопросам:

выделения субсидий из федерального бюджета на реконструкцию и строительство участков автомобильных дорог общего пользования регионального значения, а также иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности;

передачи в федеральную собственность и включения в перечень автомобильных дорог общего пользования федерального значения некоторых автомобильных дорог общего пользования регионального значения;

разработки федеральных нормативных правовых актов и совершенствования действующих федеральных нормативных правовых актов в сфере дорожной деятельности.

Комитету Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики совместно с министерством транспорта и дорожного хозяйства области рекомендовано продолжить работу:

по совершенствованию методики предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов области на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования;

по уточнению распределения средств на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности области, с учетом поступивших предложений и определением критериев выбора объектов капитального ремонта и ремонта.

Правительству Саратовской области рекомендовано рассмотреть возможность:

направления в 2015 году средств областного дорожного фонда на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения с учетом поступивших предложений депутатов Саратовской областной Думы, мнений органов местного самоуправления;

сохранения в 2015 году объема ассигнований областного дорожного фонда не ниже прогнозируемого объема доходов консолидированного бюджета области, используемого для расчета объема бюджетных ассигнований областного дорожного фонда;

активизации взаимодействия органов исполнительной власти Саратовской области с ГУ МВД России по Саратовской области по вопросам организации и осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения.

Министерству транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области рекомендовано рассмотреть возможность:

использования средств областного дорожного фонда в первую очередь на объектах дорожно-транспортной инфраструктуры, имеющих наиболее значимое социальное и экономическое значение, позволяющих повысить инвестиционную привлекательность области, обеспечить реализацию ее транзитного потенциала и решить наиболее острые социальные проблемы;

усиления контроля за эффективным расходованием средств областного дорожного фонда;

снижения расчетной цены строительства (реконструкции) автомобильных дорог, в том числе путем внедрения передовых технологий при капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования регионального значения;

обязательного включения в государственные контракты на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования гарантийных обязательств подрядных организаций по выполненным работам с установлением гарантийного срока на выполненные работы не менее пяти лет и применением гарантийных паспортов в соответствии с распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 7 мая 2003 года № ИС-414-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них»;

включения в распределение средств на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2015 году автомобильных дорог, уже имеющих утвержденную проектно-сметную документацию на проведение капитального ремонта и ремонта;

включения в распределение средств на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2015 году участков автомобильной дороги Базарный Карабулак – Яковлевка – Шняево – граница Пензенской области, автомобильной дороги до г.Ершова от автомобильной дороги Самара – Пугачев – Энгельс – Волгоград;

предоставления в 2015 году муниципальному образованию «Город Саратов» субсидии за счет средств областного дорожного фонда на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования в границах населенных пунктов, в том числе с целью реализации проекта по строительству транспортной развязки в микрорайоне «Стрелка» г.Саратова;

разработки в 2015 году проектно-сметной документации на участки автомобильных дорог общего пользования, капитальный ремонт и ремонт которых планируется в 2016 году;

формирования перечня объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта на период до 2017 года с последующим согласованием перечня, в том числе с органами местного самоуправления;

разработки проектно-сметной документации на объекты, предлагаемые для финансирования, в том числе за счет средств федерального бюджета;

определения целевых показателей, достижение которых предусматривается по итогам реализации мероприятий, связанных с проведением Года дорог в Саратовской области в 2015 году.

Главам администраций муниципальных районов Саратовской области рекомендовано направлять средства субсидии на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, исключительно на строительство либо реконструкцию в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией, имеющей положительное заключение экспертизы, указанных автомобильных дорог, учитывая при этом тенденции к увеличению численности населения в таких населенных пунктах, и проведение мероприятий, направленных на решение задач развития агропромышленного комплекса и сельских территорий.

Проведены также депутатские слушания на тему «О направлениях расходования средств областного дорожного фонда в рамках Года дорог в Саратовской области в 2015 году».

По итогам слушаний были даны следующие рекомендации.

Рекомендовать депутатам Саратовской областной Думы в избирательных округах и закрепленных муниципальных районах рассмотреть возможность:

личного участия в изыскании дополнительных средств, направляемых на увеличение объема ассигнований муниципальных дорожных фондов, в том числе за счет внебюджетных источников;

личного участия в мероприятиях по приему в эксплуатацию объектов дорожного хозяйства, финансирование которых будет осуществляться в 2015 году;

согласования с главами администраций муниципальных районов проведения ремонта автомобильных дорог общего пользования на участках, входящих в опорную сеть, на школьных маршрутах, на участках, в отношении которых вынесены судебные решения, а также съездов с автомобильных дорог с твердым покрытием на автомобильные дороги, не имеющие твердого покрытия, в рамках работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

Рекомендовать Правительству Саратовской области рассмотреть возможность:

проведения капитального ремонта автомобильной дороги к месту приземления Ю.А.Гагарина в Энгельском муниципальном районе, в том числе с привлечением средств федерального бюджета, в комплексе с мероприятиями, направленными на развитие внутреннего и въездного туризма на основе сохранения и рационального использования культурно-исторических и природных ресурсов области, в соответствии с Законом Саратовской области от 3 июля 2012 года № 110-ЗСО «Об утверждении Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года»;

обращения в Министерство образования и науки Российской Федерации по вопросу увеличения бюджетных мест в Саратовском государственном техническом университете имени Гагарина Ю.А. для обучающихся по специальностям в сфере дорожного хозяйства и мостостроения;

внесения изменений в постановление Правительства Саратовской области от 30 декабря 2008 года № 532-П «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и правилах их расчета» с учетом изменений федеральных нормативных правовых актов в сфере дорожного хозяйства;

изыскания дополнительных средств, направляемых на увеличение объема ассигнований областного дорожного фонда, в том числе за счет внебюджетных источников.

Рекомендовать комитету Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики во взаимодействии с министерством транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области продолжить работу по:

совершенствованию методики предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов области за счет средств областного дорожного фонда;

совершенствованию критериев выбора и контролю за выбором объектов капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности области.

Рекомендовать министерству транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области рассмотреть возможность:

заблаговременного проведения конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с целью обеспечения своевременного начала работ по исполнению заключенных контрактов;

своевременного финансирования работ, выполняемых подрядными организациями на объектах дорожного хозяйства в соответствии с заключенными контрактами;

внесения изменений в нормативные правовые акты в части предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов области в связи с принятием Федерального закона от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;

использования средств областного дорожного фонда на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;

изыскания дополнительных средств, направляемых на увеличение объема ассигнований областного дорожного фонда и муниципальных дорожных фондов, в том числе за счет внебюджетных источников;

экономии средств областного дорожного фонда за счет рационального содержания автомобильных дорог регионального значения в зимний период, а также применения передовых технологий при осуществлении капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог;

проведения модернизации дорожного хозяйства области на основе государственно-частного партнерства.

Рекомендовать главам администраций муниципальных районов Саратовской области рассмотреть возможность:

изыскания дополнительных средств, направляемых на увеличение объема ассигнований муниципальных дорожных фондов, в том числе за счет внебюджетных источников;

проведения ремонта тротуаров и внутридомовых территорий в населенных пунктах на основе государственно-частного партнерства;

внесения изменений в муниципальные целевые программы, предусматривающие использование субсидии за счет средств областного дорожного фонда, в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;

согласования с депутатами Саратовской областной Думы проведения в рамках работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального значения ремонта автомобильных дорог общего пользования на участках, входящих в опорную сеть, на школьных маршрутах, на участках, в отношении которых вынесены судебные решения, а также съездов с автомобильных дорог с твердым покрытием на автомобильные дороги, не имеющие твердого покрытия.

Комитетом были организованы депутатские слушания на тему «О мероприятиях, проводимых в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (результаты, проблемы, предложения)».

По итогам слушаний были выработаны рекомендации.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области рекомендовалось:

один раз в три года осуществлять переоценку значений необходимого и предельного размеров взноса на капитальный ремонт;

ежегодно планировать распределение по годам общего объема финансовой поддержки мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах исходя из прогнозируемой обеспеченности областного бюджета (с учетом средств, предоставляемых из федерального бюджета) и возможностей бюджетов муниципальных образований;

ежегодно совместно с органами местного самоуправления поселений и городских округов области формировать и утверждать краткосрочные планы реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

до 1 января 2015 года подготовить единую информационную электронную базу мониторинга технического состояния многоквартирных домов, доступную для собственников помещений в многоквартирных домах;

постоянно взаимодействовать с органами местного самоуправления по вопросам проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов (в целях проведения мониторинга ранее сроков, указанных в Законе Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 53-ЗСО «О порядке проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Саратовской области»);

рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 102-ЗСО «О порядке установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» в части установления единого значения минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области;

на обратной стороне платежного документа по оплате жилого помещения и коммунальных услуг размещать информацию для собственников помещений в многоквартирных домах по вопросам жилищно-коммунального хозяйства.

Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Саратовской области» рекомендовалось:

до 31 декабря 2014 года заключить со всеми кредитными организациями договоры об информационно-техническом взаимодействии;

постоянно информировать и консультировать собственников помещений в многоквартирных домах по вопросам проведения мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах с использованием средств массовой информации и сайта регионального оператора;

на обратной стороне платежного документа по оплате капитального ремонта общего имущества размещать информацию для собственников помещений в многоквартирных домах по вопросам жилищно-коммунального хозяйства;

осуществлять взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам проведения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Государственной жилищной инспекции Саратовской области рекомендовалось:

ежегодно анализировать сведения, поступающие от владельца специального счета, о выбранном собственниками помещений в многоквартирном доме способе формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете;

ежеквартально анализировать сведения, поступающие от владельца специального счета, о поступлении взносов на капитальный ремонт от собственников помещений в многоквартирном доме и о размере остатка средств на специальном счете;

ежеквартально анализировать сведения, поступающие от регионального оператора, о многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, а также о поступлении взносов на капитальный ремонт от собственников помещений в таких многоквартирных домах;

постоянно осуществлять контроль, позволяющий выявлять случаи принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирных домах решений, не соответствующих требованиям Жилищного кодекса Российской Федерации, в части выбора способа формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также определения владельца специального счета, если собственники помещений в многоквартирном доме приняли решение о формировании фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на специальном счете. По мере необходимости направлять материалы по таким случаям в правоохранительные органы.

Органам местного самоуправления рекомендовалось:

ежегодно проводить инвентаризацию жилищного фонда, расположенного на территории муниципальных образований области;

ежегодно формировать, утверждать и направлять в уполномоченный Правительством Саратовской области орган исполнительной власти области краткосрочные планы реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

регулярно информировать и консультировать собственников помещений в многоквартирных домах, товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы и иные специализированные потребительские кооперативы, управляющие организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, по вопросам проведения мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

постоянно оказывать содействие собственникам помещений в многоквартирных домах в организации проведения общих собраний, касающихся отмены следующих решений общих собраний собственников помещений об организации проведения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах:

а) принятых до вступления в силу Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;

б) принятых после вступления в силу указанного нормативного правового акта с нарушением норм федерального законодательства и законодательства области;

до 30 декабря 2014 года организовать работу справочной службы или «горячей линии» по телефону для разъяснения гражданам порядка проведения мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Саратовской областной Думе рекомендовалось:

обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой по вопросу внесения изменения в статью 170 Жилищного кодекса Российской Федерации (в части увеличения размера фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на счете регионального оператора);

провести во втором полугодии 2015 года «правительственный час» по вопросу реализации мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Комитету Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики рекомендовалось:

продолжить работу над проектом постановления Саратовской областной Думы «О рекомендациях по организации проведения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах» совместно с Правительством Саратовской области, прокуратурой Саратовской области, органами местного самоуправления;

продолжить рассмотрение предложений Общественной палаты Саратовской области по вопросам:



а) освобождения собственников помещений в многоквартирном доме от обязанности по уплате ежемесячных взносов на капитальный ремонт общего имущества в течение пяти лет со дня ввода такого дома в эксплуатацию в случае, если такое решение принято на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме;

б) начисления процентов за пользование денежными средствами, внесенными на специальный счет, в размере не ниже ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации;

в) приема платы за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах кредитными организациями от собственников помещений в многоквартирных домах без взимания комиссионного вознаграждения;

ежегодно проводить мониторинг реализации законов Саратовской области, регулирующих вопросы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

рассмотреть вопрос о внесении изменений в федеральное законодательство в сфере страхования средств собственников помещений в многоквартирных домах, которые формируют фонд капитального ремонта общего имущества на счете регионального оператора и на специальном счете;

во втором полугодии 2015 года провести заседание «круглого стола» на тему «О мероприятиях, проводимых в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (результаты, проблемы, предложения)» с участием депутатов Саратовской областной Думы, представителей прокуратуры Саратовской области, структурных подразделений Правительства Саратовской области, Общественной палаты Саратовской области, общественных организаций области, муниципальных образований области.

В апреле 2014 года *комитетом по бюджету и налогам* было проведено заседание «круглого стола» на тему «Совершенствование внешнего и внутреннего финансового контроля в Саратовской области».

На заседании были обсуждены пути совершенствования внешнего и внутреннего финансового контроля в Саратовской области в современных экономических условиях, имеющиеся проблемы и способы их разрешения, а также вопросы, касающиеся модернизации нормативно-правовой базы в части государственного финансового контроля, вопросы кадрового обеспечения деятельности контрольно-счетных органов и вопросы взаимодействия контрольно-счетных органов с органами внутренних дел, органами прокуратуры.

В работе заседания приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, члены Правительства Саратовской области, представители министерств и ведомств Саратовской области, председатель Счетной палаты Саратовской области, представители прокуратуры Саратовской области, Главного управления МВД по Саратовской области, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области, представители органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области, руководители контрольно-счетных органов муниципальных образований Саратовской области.

По итогам проведения «круглого стола» его участниками был принят ряд рекомендаций. В частности, органам местного самоуправления было рекомендовано:

образовать контрольно-счетные органы в муниципальных районах Саратовской области, в которых до настоящего времени не созданы контрольно-счетные органы;

обеспечить реализацию Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» при осуществлении деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований (в части соблюдения требований к численности, составу, а также к полномочиям, исполняемым контрольно-счетными органами);

обеспечить условия для эффективной деятельности созданных контрольно-счетных органов муниципальных образований, предусмотрев бюджетные ассигнования в местных бюджетах на содержание утвержденной представительными органами штатной численности контрольно-счетных органов и материально-техническое обеспечение их работы;

провести анализ муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований на предмет соответствия федеральному законодательству;

при отсутствии возможности создания контрольно-счетных органов в поселениях представительным органам поселений заключить соглашения о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в отношении бюджета поселения.

Контрольно-счетным органам муниципальных образований Саратовской области было рекомендовано:

обеспечить взаимодействие с органами внутренних дел, органами прокуратуры в целях повышения результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

заключить соглашения об информационном взаимодействии с территориальными органами Федерального казначейства при осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства.

Был принят также ряд рекомендаций Счетной палате Саратовской области и прокуратуре Саратовской области.

В 2014 году *комитетом по экономической политике, собственности и земельным отношениям* проведено 14 заседаний комитета, на которых рассмотрено 118 вопросов. Саратовской областной Думой приняты 29 законов области и 43 постановления, подготовленных комитетом. Рассмотрено 30 ходатайств о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы.

По инициативе комитета в Саратовской областной Думе проведены два депутатских слушания и четыре «круглых стола».

Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию отмечено, что «базовое условие для решения задач социального развития – это возобновление устойчивого экономического роста <...>

Для этого – в полную силу задействовать новые факторы развития <...> Это высокое качество профессионального образования и гибкий рынок труда, благоприятный инвестиционный климат и современные технологии <...>

Принципиальная роль в качественном развитии экономики принадлежит новым профессиональным стандартам. Они должны задать требования к квалификации каждого специалиста. Но они сработают только в том случае, если будут востребованы самим бизнесом. Поэтому их подготовка должна идти с участием самих профессиональных сообществ».

4 февраля 2014 года комитетом Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям проведен «круглый стол» на тему «Подготовка кадров для реального сектора экономики: проблемы и пути решения».

В заседании «круглого стола» приняли участие депутаты Саратовской областной Думы, представители Правительства Саратовской области, высших учебных заведений Саратовской области, члены Совета ректоров вузов Саратовской области, Общественной палаты Саратовской области и Общественного совета при Саратовской областной Думе, представители Торгово-промышленной палаты Саратовской области, представители средств массовой информации.

В ходе обсуждения было отмечено, что решение проблем подготовки высококлассных инженеров, квалифицированных специалистов среднего звена и рабочих имеет ключевое значение для развития экономики нашего региона, успех любой модернизации промышленности в конечном счете будут определять грамотные инженеры и специалисты, готовые решать любые производственные задачи. На протяжении многих лет отсутствовала координация в вопросах подготовки инженерных кадров, пришло время восполнить этот пробел.

Участники «круглого стола», обсудив вопросы подготовки кадров для реального сектора экономики, приняли следующие рекомендации.

Правительству Саратовской области рекомендовано:

рассмотреть вопрос о создании координационного совета регионального уровня по профессиональному образованию с участием органов исполнительной власти области, высших учебных заведений области, ведущих предприятий области, общественных объединений работодателей;

рассмотреть вопрос о создании отраслевых советов (межведомственных рабочих групп) по вопросам кадрового обеспечения отраслей экономики;

создать и внедрить в региональном масштабе эффективную модель профориентационной работы, предполагающую согласование рынка профессий с рынком образовательных услуг региона;

обеспечить реализацию плана мероприятий по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций жилищно-коммунального комплекса на 2013-2015 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2013 года № 2077-р.

Министерству образования Саратовской области рекомендовано активизировать работу в общеобразовательных организациях по развитию системы профессиональной ориентации несовершеннолетних, направленной на повышение привлекательности специальностей и направлений подготовки, востребованных на региональном рынке труда, с участием Торгово-промышленной палаты Саратовской области, предприятий и организаций Саратовской области.

Совету ректоров высших учебных заведений Саратовской области – рассмотреть вопрос о сетевом взаимодействии высших учебных заведений Саратовской области в целях обеспечения соответствия квалификации выпускников приоритетам социально-экономического развития региона и создания качественного кадрового состава.

Высшим учебным заведениям Саратовской области, профильным в сфере экономического и управленческого образования, рекомендовано вводить магистерские программы и программы дополнительного профессионального образования, ориентированные на подготовку управленческих и экономических кадров для реального сектора экономики, предусмотрев практическую ориентированность данных программ, путем создания на предприятиях базовых кафедр и введения сетевых форм обучения.

Комитетам Саратовской областной Думы по социальной политике и по экономической политике, собственности и земельным отношениям – рассмотреть возможность подготовки законодательной инициативы Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в части обязательного указания в приложении к лицензии сведений о профессиях, специальностях).

В целях исполнения рекомендаций «круглого стола» в настоящее время в комитете Саратовской областной Думы по социальной политике находится на рассмотрении проект федерального закона «О внесении изменения в статью 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которым предлагается дополнить сведения, указываемые в приложениях к лицензии на осуществление образовательной деятельности, сведениями о профессиях рабочих и должностях служащих по профессиональному обучению, о специальностях и направлениях подготовки, присваиваемой квалификации для дополнительного профессионального образования, об адресах мест осуществления образовательной деятельности по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию.

Президентом Российской Федерации поручено «представить предложения по комплексному развитию моногородов, по реализации здесь инвестиционных проектов с предложениями по источникам финансирования, по снятию напряжения на рынке труда и адресному содействию малому и среднему бизнесу».

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 23 декабря 2011 года № 597 «Об актуализации перечня моногородов» г.Вольск Саратовской области включен в перечень монопрофильных муниципальных образований.

В целях обеспечения роста предпринимательской активности в муниципальных образованиях области, в том числе в сельской местности, долгосрочной областной целевой программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012-2015 годы, подпрограммой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона до 2020 года» предусмотрено софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с бюджетным законодательством Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 46-ЗСО «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований», который определял цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований за счет средств федерального бюджета, предоставляемых областному бюджету в соответствии с заключенным между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Саратовской области соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и средств областного бюджета, выделяемых в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012-2015 годы, критерии отбора монопрофильных муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области.

В соответствии с Законом субсидия монопрофильным муниципальным образованиям предоставлялась в целях софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства на оказание финансовой поддержки

субъектам малого и среднего предпринимательства, подготовку и повышение квалификации кадров рабочих специальностей для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Условиями предоставления субсидии являлись наличие заключенного соглашения между Правительством области и органом местного самоуправления муниципального образования и выделение из бюджета муниципального образования области средств в размере не менее 5 процентов от годового объема средств, предусмотренных муниципальной программой развития малого и среднего предпринимательства на реализацию мероприятий муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства монопрофильного муниципального образования по приоритетным направлениям государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Бюджету муниципального образования город Вольск Вольского муниципального района в 2012 и 2013 годах предоставлялась субсидия на реализацию мероприятий муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства монопрофильного муниципального образования в сумме 3000 тыс. рублей, в том числе 2400 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета и 600 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета. В 2014 году в областном бюджете также предусмотрена субсидия муниципальному образованию город Вольск в размере 3000 тыс. рублей.

В апреле 2014 года *комитетом Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям* проведены депутатские слушания на тему «О государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Саратовской области», на которых обсуждались проблемы и перспективы развития малого и среднего предпринимательства в Саратовской области, а также комплексная поддержка малого и среднего предпринимательства.

В работе депутатских слушаний приняли участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, президент Торгово-промышленной палаты области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей при Губернаторе области М.А.Фатеев, председатель Общественной палаты области А.С.Ландо, члены Общественной палаты и представители общественных объединений области, представители прокуратуры области, представители субъектов малого и среднего предпринимательства области, представители муниципальных образований области.

На депутатских слушаниях было отмечено, что в рамках реализации областных целевых программ поддержки предпринимательства в последние годы были сделаны реальные шаги по созданию условий, благоприятных для развития предпринимательства, созданы механизмы и инструменты поддержки малого и среднего бизнеса, выделены значительные финансовые ресурсы, которые были направлены на создание организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и финансовую поддержку предпринимателей, осуществляющих приоритетные виды экономической деятельности. В частности, созданы и осуществляют свою деятельность областной и Балаковский муниципальный бизнес-инкубаторы, Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-

технической сфере, Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства в Саратовской области, гарантийный Фонд для субъектов малого предпринимательства в Саратовской области, Региональный фонд посевных инвестиций Саратовской области.

Уже девять лет оказывается поддержка субъектам предпринимательства, осуществляющим модернизацию, расширение и перевооружение собственных производств, субъектам инновационного предпринимательства. А с 2012 года за счет средств областного и федерального бюджетов осуществляется софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства в муниципальных районах области и муниципальном образовании моногорода Вольск.

Поддержка малого и среднего предпринимательства является одним из ключевых направлений, находящихся под контролем комитета Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям.

С каждым годом в нашей области сумма государственной поддержки предпринимателей увеличивается, расширяются география и категории ее получателей. Так, если объем бюджетных средств, предусмотренных на поддержку в 2005 году, составлял всего около 2 млн. рублей, то уже в 2013 году он вырос до 390 млн. рублей. Однако, несмотря на достигнутые успехи, остается много проблем, которые требуют обсуждения.

Президент России Владимир Владимирович Путин на совместном заседании Госсовета и Совета при Президенте по реализации национальных проектов и демографической политике 21 апреля отметил необходимость развития предпринимательства на селе. «В органах местного управления должен быть сотрудник, обязанность которого – разъяснять и помогать начинающим бизнесменам. Формально такие структуры, конечно, во многих муниципалитетах есть. Только малый бизнес толком, к сожалению, не развивается на селе. До людей информация доходит очень слабо. Регионам пора взять этот процесс под свой контроль и наладить эффективную работу по поддержке тех граждан, которые хотели бы заняться предпринимательством».

По итогам депутатских слушаний были приняты рекомендации.

Правительству Саратовской области рекомендовано:

подготовить предложения по изменению законодательства, направленные на снижение административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, а также на совершенствование налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства;

разработать и внести на рассмотрение областной Думы проект закона Саратовской области «О государственной поддержке кластеров в Саратовской области»;

разработать и внести на рассмотрение областной Думы пакет законопроектов, устанавливающих меры государственной поддержки технопаркам, промышленным (индустриальным) паркам и их резидентам;

при подготовке проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотреть финансирование мероприятий по оказанию финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на уровне 2013 года.

Министерству экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области рекомендовано:

провести мероприятия по повышению информированности предпринимателей о мерах государственной поддержки;

продолжить совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей предоставление государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на территории области;

продолжить предоставление государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по наиболее приоритетным и востребованным направлениям;

продолжить развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства и увеличение объемов услуг, оказываемых субъектам малого предпринимательства организациями инфраструктуры поддержки (Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области, Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства в Саратовской области, Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Саратовской области, Региональный фонд посевных инвестиций, бизнес-инкубаторы);

осуществлять мероприятия по дальнейшему развитию на территории области региональной сети центров молодежного инновационного творчества;

содействовать развитию в области негосударственного сектора дошкольного образования детей путем предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на создание центров дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста;

обеспечить реализацию мероприятия по оказанию государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в области ремесел и народных художественных промыслов;

обеспечить осуществление мероприятий по подготовке и переподготовке кадров, реализации образовательных программ (курсов, семинаров, тренингов) по вопросам ведения бизнеса и развития кадрового потенциала в предпринимательстве;

продолжить осуществление софинансирования расходных обязательств по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, в том числе в монопрофильных муниципальных образованиях;

оказывать содействие органам местного самоуправления в развитии малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях области.



Саратовской областной Думе рекомендовано:

рассмотреть после внесения в областную Думу проект закона Саратовской области «О государственной поддержке кластеров в Саратовской области» в первоочередном порядке;

рассмотреть после внесения в областную Думу пакет законопроектов, устанавливающих меры государственной поддержки технопарков, промышленных (индустриальных) парков и их резидентов.

Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области рекомендовано:

продолжить оказание государственной финансовой поддержки начинающим предпринимателям в рамках софинансирования муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства;

активизировать деятельность органов местного самоуправления, направленную на развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципальных образований области;

провести мероприятия по повышению информированности предпринимателей о мерах государственной поддержки.

В сентябре 2014 года на заседании комитета Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям рассмотрен вопрос о реализации органами исполнительной власти Саратовской области мероприятий, направленных на поддержку местных товаропроизводителей.

В июне 2014 года комитетом проведены депутатские слушания на тему «О состоянии пассажирских перевозок на территории Саратовской области», на которых обсуждались проблемы и перспективы развития транспортного комплекса Саратовской области.

В работе депутатских слушаний приняли участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, председатель Общественной палаты области А.С.Ландо, члены Общественной палаты и представители общественных объединений области, представители прокуратуры области, представители транспортных организаций области, представители муниципальных образований области.

На депутатских слушаниях было отмечено, что транспорт является одной из крупнейших базовых отраслей экономики, важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры, играет важную роль в социально-экономическом развитии страны.

Транспортная система обеспечивает условия экономического роста, повышения конкурентоспособности национальной экономики и качества жизни населения. От ее состояния во многом зависят общее развитие экономики, качество жизни людей, их эмоциональное состояние.

Главная задача государства в сфере функционирования и развития транспорта определяется как создание условий повышения качества жизни населения через обеспечение доступа к безопасным и качественным транспортным услугам. Владимир Владимирович Путин неоднократно отмечал, что вопрос надежного транспортного сообщения имеет принципиальное значение для страны.

Основные задачи по улучшению пассажирских перевозок в нашем регионе обозначены также в Стратегии социально-экономического развития и Программе социально-экономического развития нашей области. К ним относятся оптимизация маршрутной сети, развитие пассажирского транспорта общего пользования на основе переоснащения более совершенным подвижным составом, обеспечивающим комфортные условия для пассажиров, лучшие экономические и экологические показатели, внедрение передовой модели управления общественным транспортом и современных систем оплаты проезда. Однако на сегодняшний день транспорт остается сложнейшей сферой. И это, несомненно, одна из самых резонансных сфер, привлекающих внимание граждан.

Участниками депутатских слушаний были приняты рекомендации.

Правительству области рекомендовано:

принять меры по погашению задолженности прошлых лет перед организациями транспортного комплекса Саратовской области;

своевременно возмещать в текущем году выпадающие доходы, возникающие от перевозок льготных категорий граждан и применения регулируемых тарифов на пассажирские перевозки;

провести мониторинг предоставления льготного проезда в общественном транспорте отдельным категориям граждан.

Министерству транспорта и дорожного хозяйства области рекомендовано:

обеспечить эффективное управление транспортными предприятиями – акционерными обществами, 100 процентов акций которых находится в государственной собственности области, а также подведомственными бюджетными и автономными учреждениями в рамках оптимизации их деятельности;

провести совместно с комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям совещание по вопросам оценки эффективности деятельности транспортных предприятий – акционерных обществ, 100 процентов акций которых находится в государственной собственности области, в том числе целесообразности сохранения пакетов акций транспортных предприятий в государственной собственности области, и создания саморегулируемой организации в транспортном комплексе;

обеспечить реализацию на территории области проекта по развитию внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом в Приволжском федеральном округе;

обеспечить функционирование и развитие системы фото-, видеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории области;

осуществлять мероприятия по:

а) повышению качества транспортного обслуживания населения на территории Саратовской области;

б) оптимизации и развитию маршрутной сети общественного транспорта пригородного и межмуниципального сообщения;

в) обновлению парка подвижного состава для транспортных предприятий области с целью увеличения роста доходов и налогооблагаемой базы;

г) обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта области для льготных категорий граждан.

Комитету государственного регулирования тарифов области рекомендовано:

рассмотреть вопрос об изменении предельных тарифов на услуги по перевозке пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в целях оптимизации экономически обоснованных затрат организаций транспортного комплекса.

Областной Думе рекомендовано:

по итогам проведенного Правительством области мониторинга предоставления льготного проезда в общественном транспорте отдельным категориям граждан подготовить предложения по реализации Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» в части замены социальных проездных билетов денежной выплатой;

провести совместно с министерством транспорта и дорожного хозяйства области совещание по вопросам оценки эффективности деятельности транспортных предприятий – акционерных обществ, 100 процентов акций которых находится в государственной собственности области, в том числе целесообразности сохранения пакетов акций транспортных предприятий в государственной собственности области, и создания саморегулируемой организации в транспортном комплексе.

Органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений области рекомендовано:

создать условия для предоставления транспортных услуг населению и обеспечить организацию транспортного обслуживания населения в границах городских округов, поселений, а также между поселениями в границах муниципальных районов.

Проблемы реформирования транспортного комплекса Саратовской области обсуждались также в октябре 2014 года на заседании «круглого стола», которое было организовано комитетом по экономической политике, собственности и земельным отношениям. В мероприятии приняли участие депутаты областной Думы, заместитель Председателя Правительства области В.М.Разделкин, министр транспорта и дорожного хозяйства области Н.Н.Чуриков, его первый заместитель А.В.Дармограй, Председатель Общественной палаты области А.С.Ландо, общественники, представители органов местного самоуправления, руководители автотранспортных предприятий.

Большинство участников «круглого стола» поддержали идею создания саморегулируемых организаций, которые помогут упорядочить работу транспортного комплекса региона.

По итогам обсуждения Правительству Саратовской области было рекомендовано:

проработать вопрос о создании в Саратовской области саморегулируемой организации, объединяющей субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие пассажирские перевозки автомобильным транспортом;

рассмотреть вопрос о наделении саморегулируемой организации, объединяющей субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие пассажирские перевозки автомобильным транспортом, функциями по согласованию тарифов на перевозки пассажиров и багажа общественным транспортом, а также об открытии, изменении и закрытии маршрутов регулярных перевозок;

рассмотреть вопрос о приватизации пакетов акций транспортных предприятий, находящихся в государственной собственности Саратовской области;

подготовить предложения о пересмотре размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду предпринимательской деятельности «оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом» с учетом положений Федерального закона от 21 июля 2014 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

30 июля 2014 года на станции Анисовка Энгельсского района состоялся «круглый стол» на тему «Взаимодействие Приволжской железной дороги с исполнительной и законодательной властью Саратовской области», а также было проведено торжественное мероприятие, посвященное Дню железнодорожника, в которых приняли участие Губернатор области В.В.Радаев, Председатель областной Думы В.В.Капкаев, начальник Приволжской железной дороги А.В.Храпатый, депутаты областной Думы, железнодорожники.

В октябре 2014 года комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям проведено совещание, посвященное проблемам обеспечения потребности экономики области в природном газе, на котором было принято решение обратиться к Председателю Правления ОАО «Газпром» Миллеру Алексею Борисовичу по вопросу включения в инвестиционную программу ОАО «Газпром» на 2015 год реализации проектов строительства и реконструкции объектов газоснабжения, расположенных на территории Саратовской области. Речь шла о недостаточной пропускной способности ГРС-7 г.Саратова, ГРС г.Балаково и ГРС-2 г.Энгельса.

Одним из основных факторов, сдерживающих реализацию инвестиционных проектов на территории области, является техническое состояние газораспределительных станций ГРС. Так, фактическая загрузка ГРС-7 г.Саратова, введенной в эксплуатацию в 1960 году, в пиковых режимах составляет 129 процентов. Оборудование ГРС морально устарело и имеет полный физический износ.

В 2009 году разработан проект реконструкции Саратовской ГРС-7, который прошел все согласования и экспертизы в ОАО «Газпром» и Главгосэкспертизе. В 2010 году реконструкция ГРС-7 г.Саратова была включена в сводный перечень инвестиционных проектов ЗАО «Газпром инвест Юг» на период 2010-2013 годов, но приостановлена в связи с изменениями инвестиционной программы ОАО «Газпром».

Фактическая загрузка построенной в 1961 году с проектной производительностью 4,3 млн.куб.м/сутки ГРС г.Балаково в пиковых режимах достигает 105 процентов. Общая потребность г.Балаково, подтвержденная «Генеральной схемой газоснабжения и газификации» ОАО «Газпром Промгаз», составит 5,8 млн.куб.м/сутки, в том числе в ближайшей перспективе предусматривается расширение ООО «Балаковские минеральные удобрения» и увеличение объема потребления газа на 1 млн.куб.м/сутки.

Строительство в г.Балаково новой ГРС и газопровода-отвода протяженностью 36 км включено ОАО «Газпром» во второй базовый сценарий «Комплексной программы реконструкции и технического перевооружения объектов транспорта газа и подземных хранилищ газа на 2011-2015 годы» с вводом в эксплуатацию в 2013 году, однако данный объект до настоящего времени не вошел даже в план проектно-изыскательских работ.

В целях полного обеспечения потребителей г.Энгельса газоснабжением и подключения новых потребителей требуется строительство новой ГРС «Приволжский» (район с.Новопушкинское) расчетной мощностью 140 тыс.куб.м/час. Необходимость строительства ГРС и распределительных газопроводов закольцовки подтверждена расчетами ООО «Газпром промгаз» при корректировке Генеральной схемы газоснабжения Саратовской области в 2013 году.

Учитывая сложившуюся ситуацию, 22 октября 2014 года на 30-м заседании Саратовская областная Дума приняла Обращение «К Председателю Правления ОАО «Газпром» А.Б.Миллеру по вопросу включения в инвестиционную программу ОАО «Газпром» на 2015 год реализации проектов строительства и реконструкции объектов газоснабжения, расположенных на территории Саратовской области» (постановление Саратовской областной Думы от 22 октября 2014 года № 30-1297).

Депутаты – члены *комитета по аграрным вопросам* в 2014 году принимали активное участие в обсуждении итогов конкурса по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм. В 2014 году в конкурсе участвовал 91 начинающий фермер, 21 из них получил грант на реализацию бизнес-проектов по созданию и развитию крестьянских хозяйств. Сумма гранта составила почти 1,5 млн. рублей. На поддержку начинающих фермеров в 2014 году было выделено 30,3 млн. рублей, а также 32,6 млн. рублей – на развитие семейных животноводческих ферм. Максимальный размер гранта – 8 млн. рублей, такую поддержку получили пять крестьянско-фермерских хозяйств. Эти деньги направлены на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих ферм, приобретение техники и племенного крупного рогатого скота.

В конце года депутаты – члены комитета участвовали в селекторном совещании в режиме видеоконференции, проводимом Комитетом Государственной Думы по аграрным вопросам совместно с представителями Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, по вопросам механизмов государственной поддержки АПК в 2015 году и мониторинга цен на сельхозпродукцию в условиях санкций и импортозамещения.

*Комитетом по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике* в 2014 году регулярно проводились художественные выставки с участием представителей творческих союзов, культурной общественности города и области, средств массовой информации. За отчетный период было организовано семь выставок, наиболее значимые из которых:

7 февраля 2014 года – фотовыставка «Олимпийские страницы саратовского спорта»;

25 апреля 2014 года – передвижная выставка «Здесь тыл был фронтом», посвященная вкладу тружеников тыла Саратовской области в Великую Победу;

7 июля 2014 года – фотовыставка, посвященная 20-летию со дня образования Саратовской областной Думы, и другие.

Депутаты – члены комитета провели ряд встреч со студентами вузов, учащимися старших классов общеобразовательных организаций города, членами молодежных общественных объединений области. Были организованы экскурсии по зданию областной Думы. В сентябре 2014 года состоялась встреча депутатов со студенческой делегацией Высшей школы государственного управления и финансов г.Людвигсбурга (Германия), в ходе которой гости обменивались опытом с членами Молодежного парламента при Саратовской областной Думе.

## **ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

### *В сфере социальной политики*

В 2015 году основными направлениями законодательной деятельности будут:

приведение нормативных правовых актов области в соответствие с федеральным законодательством;

осуществление мероприятий в рамках реализации положений ежегодного Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года;

осуществление контроля за реализацией принятых законов области.

### *В сфере государственного строительства и местного самоуправления*

Президентом России В.В.Путиным внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федерального конституционного закона «О внесении изменений в Федеральный конституци-

онный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования деятельности уполномоченных по правам человека». Указанными законопроектами определяются основы статуса уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, устанавливаются основные требования к кандидатурам на названную должность, а также ограничения и запреты при осуществлении полномочий.

После принятия данных законодательных актов потребуется проведение работы по подготовке соответствующих поправок в законодательство области, в том числе в Закон Саратовской области от 12 октября 1998 года № 50-ЗСО «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области».

Потребуется также продолжить работу по совершенствованию избирательного законодательства области в связи с принятием Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 355-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу финансовой отчетности политических партий, избирательных объединений, кандидатов на выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления».

С 1 января 2015 года вступает в силу Федеральный закон от 22 декабря 2014 года № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», в связи с чем необходимо будет своевременно внести соответствующие поправки в законодательство области в сфере противодействия коррупции.

В целях реализации Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в сентябре – октябре 2014 года были приняты Законы Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области», «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» и «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области», по этой причине целесообразно проведение анализа практики их применения. В первую очередь это касается Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области», который с 1 января 2015 года за сельскими поселениями закрепляет еще восемь дополнительных вопросов местного значения. С учетом уровня финансовой обеспеченности бюджетов поселений может в дальнейшем потребоваться корректировка перечня таких вопросов.

Необходимо также проведение работы по дальнейшему совершенствованию организации местного самоуправления на территории Саратовской области, обеспечению дополнительных мер, направленных на полную и всестороннюю реализацию прав граждан Российской Федерации на самостоятельное решение вопросов местного значения и создание условий, способ-

ствующим развитию на части территорий муниципальных образований Саратовской области иных форм местного самоуправления. Например, следует рассмотреть возможность введения по аналогии с другими субъектами Российской Федерации института старост.

По-прежнему актуальными остаются вопросы установления административной ответственности в сфере благоустройства, а также определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. В связи с этим в 2015 году следует уделить особое внимание вопросам совершенствования законодательства области об административных правонарушениях. Для эффективной организации этой работы целесообразно провести тщательный анализ практики применения Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и по его итогам рассмотреть возможность дополнения указанного Закона области новыми составами административных правонарушений.

#### *В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики*

В 2014 году законодательная деятельность в сфере жилищной, строительной и коммунальной политики характеризовалась принятием значительного количества базовых законов области, законов области, направленных на приведение законодательства области в соответствие с федеральным законодательством, а также законов области, устанавливающих дополнительные вопросы, являющиеся предметом регулирования субъекта Российской Федерации. В целях улучшения, эффективного регулирования и реализации федерального законодательства и законодательства области были проведены «круглые столы», семинары-совещания, депутатские слушания, рабочие совещания.

Для дальнейшего совершенствования федерального законодательства необходимо активно взаимодействовать с федеральными органами власти путем направления писем с предложениями, обращений, законодательных инициатив, продолжать работу по проведению рабочих совещаний, «круглых столов», семинаров-совещаний, депутатских слушаний.

#### *В сфере бюджетной и налоговой политики*

В нынешних жестких условиях финансовой нестабильности, высокого уровня долговой нагрузки большое значение имеет оптимизация расходов областного бюджета в качестве инструмента финансового оздоровления. Как следует из Бюджетного послания Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», в регионе необходимо построить такую систему расходов, которая позволила бы исполнить принятые расходные обязательства с наибольшей эффективностью при наименьших затратах.



В этой связи потребуется продолжить работу по оценке эффективности предоставляемых социальных выплат, внедрению критериев адресности и нуждаемости, оптимизации категорий и состава предоставляемых льгот.

Одновременно необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования. В Бюджетном послании Президента Российской Федерации отмечено, что расходы субъектов Российской Федерации должны быть в максимальной степени обеспечены собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены.

Ушедший 2014 год показал, что между ветвями законодательной и исполнительной власти Саратовской области есть полное взаимопонимание в оценке ситуации, в которой находится регион, – экономической, политической, социальной. Все усилия направлены на конечную цель – сбалансированный и бездефицитный бюджет. Сегодня есть абсолютно согласованная позиция и в выборе приоритетов 2015 года. Это подтвердила совместная работа над проектом закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Безусловно, трудиться придется в сложных условиях. Но и в таких условиях необходимо прилагать максимум усилий для достижения позитивных результатов.

### *В сфере экономической политики*

В целях реализации Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который предусматривает построение комплексной системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, позволяющей решать задачи повышения качества жизни населения, роста российской экономики и обеспечения безопасности страны, необходимо скорейшее принятие проекта закона Саратовской области «О стратегическом планировании проекта в Саратовской области».

В конце 2014 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», регулирующий отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

Правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовы-

ми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

Учитывая, что промышленный комплекс является основной составляющей региональной экономики, необходимо принятие регионального закона в сфере промышленной политики.

23 июня 2014 года принят Федеральный закон № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», основные положения которого вступают в силу с 1 марта 2015 года.

Изменениями, вносимыми данным Федеральным законом в ряд законодательных актов Российской Федерации, регулируются вопросы возникновения, прекращения и осуществления прав на земельные участки. Устанавливается новый порядок предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. В частности, определяются особенности предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование. Так, статьей 39<sup>10</sup> Земельного кодекса Российской Федерации определяется, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование:

гражданину для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет;

для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, гражданам, которые работают по основному месту работы в таких муниципальных образованиях по специальностям, установленным законом субъекта Российской Федерации, на срок не более чем шесть лет.

В целях реализации предоставленных полномочий до 1 марта 2015 года необходимо принять закон области, регулирующий данные вопросы.

Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» уточняется порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Земельный кодекс Российской Федерации дополняется новой главой VII.1 «Порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд», в которой определяются:

органы, принимающие решения об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд;

условия изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд;

порядок выявления лиц, земельные участки и расположенные на них объекты недвижимого имущества которых подлежат изъятию для государственных или муниципальных нужд;

порядок подготовки и заключения соглашения об изъятии земельных участков и расположенных на них объектов недвижимого имущества для государственных или муниципальных нужд;

особенности определения размера возмещения в связи с изъятием земельных участков;

прекращение и переход прав на земельный участок и расположенные на нем объекты недвижимого имущества в связи с их изъятием для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 11 статьи 56<sup>4</sup> Земельного кодекса Российской Федерации к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено установление иных случаев, когда уполномоченный орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, предусмотренный статьей 56.2 Земельного кодекса Российской Федерации, принимает решение об отказе в удовлетворении ходатайства об изъятии земельных участков для региональных или муниципальных нужд.

С 1 июня 2015 года вступают в силу отдельные положения Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 490-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которыми в целях совершенствования государственного регулирования производства и оборота винодельческой продукции, произведенной из выращенного в России винограда, определяется порядок лицензирования розничной продажи вина, игристого вина (шампанского), осуществляемой сельскохозяйственными товаропроизводителями (организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами), признаваемыми таковыми в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». Федеральный закон также разрешает сельскохозяйственным товаропроизводителям розничную продажу произведенного ими вина, игристого вина (шампанского) в нестационарных торговых объектах, в том числе при оказании услуг общественного питания.

Учитывая принятые федеральные законы, в целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством необходимо внесение изменений в Законы Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 122-ЗСО «О земле» и от 28 октября 2011 года № 144-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уточняются нормы, регулирующие использование подземных вод.

Федеральным законом участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 куб. м в сутки, отнесены к участкам недр местного значения. Определено также, что решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи принимается органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

В целях реализации данных норм необходимо внести соответствующие изменения в Закон Саратовской области «О предоставлении права пользования и о пользовании участками недр местного значения на территории Саратовской области» и определить орган исполнительной власти области, который будет принимать решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

Практика реализации положений Лесного кодекса Российской Федерации и Водного кодекса Российской Федерации в части заключения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений и договоров водопользования, заключение которых осуществляется по результатам аукционов, выявила ряд проблем, связанных с правовым регулированием данных процессов, что приводит к неэффективности использования природных ресурсов.

Так, при проведении аукционов нередко случаи, когда в аукционе участвуют лица, не имеющие реальной цели получить лесной участок в аренду. Такие лица выходят на аукцион из корыстных побуждений. В ходе проведения аукциона недобросовестные участники предлагают «реальным» пользователям либо «уйти с торгов» за определенную плату, либо, выиграв аукцион, переуступить права на предмет аукциона. В случае, если получить деньги с добросовестных участников не предоставляется возможным, эти лица в дальнейшем уклоняются от заключения соответствующего договора. В результате государство теряет доход в виде не полученных федеральным и областными бюджетами сумм арендных платежей, а также в виде недополученных сумм налоговых поступлений от предпринимательской деятельности. Согласно информации Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, за 2012 год на двух аукционах было выставлено 16 лотов, из

них 14 лотов было продано на общую сумму 134 млн. рублей, заключено только 2 договора аренды; за 2013 год на двух аукционах было выставлено 9 лотов, из них 9 лотов было продано на общую сумму 2205 млн. рублей, заключено только 3 договора аренды.

В отношении тех участков, по которым договор аренды все-таки заключен (преимущественно это касается договоров аренды акватории ввиду низкой арендной платы), недобросовестные арендаторы не осуществляют использование в соответствии с условиями договора. В результате арендованные участки загрязняются и приходят в состояние, не соответствующее экологическим и противопожарным требованиям.

Между тем лица, по инициативе которых данный аукцион проводился и которые имели реальную цель развития таких участков, вынуждены снимать свои кандидатуры с аукциона, так как необоснованно завышена цена. Это приводит к неэффективности использования природных ресурсов, а также к замедлению развития малого предпринимательства.

В настоящее время единственным способом действий в подобных ситуациях для организатора аукциона является обращение в суд с требованием о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от его заключения. На практике такие судебные споры не приводят к положительному результату, несмотря на принятие судом решений в пользу организатора аукциона. Злоупотребляют своим правом на участие в аукционе, как правило, общества с ограниченной ответственностью с уставным капиталом в размере 10 000 рублей, не имеющие имущества и денежных средств на счетах в банках. В итоге реального исполнения решений судов не осуществляется. Повторно провести аукцион возможно только после вынесения судебным приставом – исполнителем постановления об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью исполнения решения суда, а это занимает более года.

Причины возникновения указанных проблем следующие:

чрезмерное упрощение в законодательстве требований к участникам аукционов (фактически лицо для участия в аукционе должно подать заявку, заключить договор задатка и оплатить задаток за участие в аукционе, также лицо не должно находиться в процедуре банкротства или ликвидации);

реальная невозможность для организатора аукциона проверить достоверность информации о потенциальном участнике, так как срок, установленный с даты окончания приема заявок до даты подписания протокола приема заявок, – только один день (пункт 15 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации);

законодательством прямо не установлено, что лицо, признанное победителем аукциона, обязано заключить договор, следовательно, нет и условий, при которых победитель аукциона признается уклоняющимся от заключения договора;

законодательством не установлено право организатора аукциона на проведение повторного аукциона в случае, если победитель аукциона будет признан уклоняющимся от заключения договора;

законодательством не установлена ни административная, ни гражданско-правовая ответственность лица, признанного победителем аукциона, за уклонение от заключения договора, а также за неисполнение условий заключенного договора.

В соответствии с вышеизложенным считаем, что необходимо разработать законодательную инициативу в части внесения соответствующих изменений в Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Закупка единицы товара, работы, услуги в соответствии с пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проводится путем определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, следовательно, и общей начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги. Особенность данной закупки состоит в невозможности определить объем подлежащих выполнению работы, оказанию услуги, поставке товара. Вследствие этого заказчиком определяется и обосновывается в качестве цены контракта максимальный размер оплаты по контракту исходя из лимитов бюджетных обязательств в совокупном годовом объеме закупок на основании подпункта «и» пункта 5 приложения к совместному Приказу Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства Российской Федерации от 20 сентября 2013 года № 544/18н. При этом для определения и обоснования максимального размера оплаты по контракту методы, предусмотренные статьей 22 Федерального закона, не применимы.

По результатам торгов в случае закупки единицы товара, работы, услуги в соответствии с пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участниками закупок снижается общая начальная (максимальная) цена единицы товара, работы, услуги, а максимальный размер оплаты по контракту остается фиксированным.

Отсутствие в действующей редакции Федерального закона нормы, устанавливающей, что снижение общей начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги должно быть пропорционально количеству поставляемого товара, объему выполняемых работ, оказываемых услуг, на практике может привести к выборочному изменению цен единицы товара, работы, услуги.

В целях устранения при проведении закупки единицы товара, работы, услуги указанных выше пробелов правового регулирования необходимо внесение соответствующих изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Особенность данной закупки обуславливает,

на наш взгляд, необходимость внесения изменений в Федеральный закон в части применения антидемпинговых мер, а также расчета размера обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 года № 660 «Об урегулировании задолженности по обязательным платежам федеральных государственных унитарных предприятий учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, а также начисленных на нее пеней», решениями Правительства Российской Федерации о мерах по повышению эффективности управления федеральной собственностью и критериях ее оценки (протокол заседания от 06.02.2003 г. № 3) и о дополнительных мерах по обеспечению деятельности уголовно-исполнительной системы в соответствии со стандартными правилами (протокол заседания от 19.02.2004 г. № 5), решением Комиссии Правительства Российской Федерации по оптимизации бюджетных расходов (протокол заседания от 21, 31 марта 2003 г. № 2) Федеральная служба исполнения наказаний провела реформирование государственных унитарных предприятий учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (далее – предприятия исправительных учреждений).

Необходимость проведения реформирования была обусловлена двумя обстоятельствами.

Во-первых, обязательства, принятые Российской Федерацией при вступлении в Совет Европы, и существенные изменения, произошедшие в социальном составе осужденных, выдвигали на первое место социальный аспект деятельности предприятий исправительных учреждений.

В последние годы значительно увеличилось число осужденных с низким образовательным уровнем, неграмотных, не имеющих семьи, постоянного места жительства, страдающих различными заболеваниями. В течение ближайших лет численность этой категории осужденных только возрастет.

Более 90 процентов осужденных не обладают профессиональными и трудовыми навыками либо полностью их утратили. Около 40 процентов осужденных в возрасте до 25 лет, как правило, нигде не работают и не учатся. Каждый четвертый осужденный страдает психическими заболеваниями и отклонениями. Ежегодно в исправительные учреждения поступает около 100 тыс. осужденных, не имеющих специальности. Примерно половина работающих осужденных не в состоянии выполнять установленные нормы выработки (средний процент выполнения не превышает 70 процентов).

Во-вторых, с принятием ряда нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность государственных унитарных предприятий как организаций, основной целью деятельности которых является получение прибыли, предприятия исправительных учреждений в силу специфики своей деятельности не могли больше функционировать в данной организационно-правовой форме как коммерческие организации (по существу, они ими и не являлись).

Результатом реформирования явилась переориентация деятельности производственного сектора уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) на решение в первую очередь социальных задач, связанных с подготовкой человека к нормальной жизни и работе после освобождения.

В соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» учреждения, исполняющие наказания, имеют право:

осуществлять предпринимательскую и иные виды деятельности для обеспечения жизнедеятельности учреждений, исполняющих наказания, и привлечения осужденных к труду;

участвовать в создании и деятельности предприятий любых организационно-правовых форм, а также участвовать на правах учредителя в управлении ими в интересах развития своей социальной сферы, привлечения осужденных к труду.

На основании статьи 18 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» реформирование привело к реорганизации существующих предприятий исправительных учреждений в структурные подразделения этих учреждений: центры трудовой адаптации осужденных и производственные (трудовые) мастерские (далее – центры трудовой адаптации).

Основными задачами центров трудовой адаптации стали:

организация трудового воспитания осужденных, привлечение их к оплачиваемому труду, создание условий для их моральной и материальной заинтересованности в его результатах;

восстановление и закрепление профессиональных и трудовых навыков, необходимых осужденным для последующей скорейшей адаптации в обществе;

организация упреждающего профессионального обучения осужденных специальностям, потребность в которых испытывают региональные рынки труда, использование возможностей нетрадиционных форм обучения осужденных рабочим профессиям, связанным с народными промыслами;

проведение трудовой терапии для осужденных, страдающих психическими расстройствами, инвалидов и ограниченно трудоспособных.

Реформирование производственного сектора УИС привело к переходу от коммерческой деятельности предприятий исправительных учреждений к приносящей доход (собственной производственной) деятельности исправительных учреждений.

В соответствии со статьей 18 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» деятельность центров трудовой адаптации осужденных и производственных (трудовых) мастерских представляет собой инициативную самостоятельную производственную деятельность (собственную производственную деятельность) учреждений, исполняющих наказания, осуществляе-



мую на свой риск и под установленную данным Законом Российской Федерации ответственность в целях исполнения требований уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации об обязательном привлечении осужденных к труду.

При осуществлении собственной производственной деятельности учреждения, исполняющие уголовные наказания, обязаны:

выполнять обязательства по заключенным ими договорам;

нести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение договорных обязательств, прав собственности других субъектов хозяйственной деятельности, загрязнение окружающей среды, несоблюдение безопасных условий труда, невыполнение санитарно-гигиенических норм и требований по защите жизни и здоровья граждан.

Для ведения собственной производственной деятельности учреждения, исполняющие наказания, имеют право:

привлекать на договорных началах и использовать финансовые средства, иное имущество, в том числе имущественные права, результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальная собственность), физических и юридических лиц;

самостоятельно выбирать поставщиков материально-технических ресурсов и потребителей выпускаемой продукции, устанавливать на нее цены в пределах, определенных законодательством Российской Федерации, за исключением продукции, изготовленной по заказу на поставки продукции для государственных нужд;

распоряжаться выпускаемой продукцией, за исключением продукции, изготовленной по заказу на поставки продукции для государственных нужд, и всей полученной прибылью (доходами), оставшейся после уплаты обязательных платежей в соответствующие бюджеты и государственные внебюджетные фонды.

Учреждения, исполняющие наказания, самостоятельно планируют собственную производственную деятельность и определяют перспективы ее развития с учетом необходимости создания достаточного количества рабочих мест для осужденных, наличия материальных и финансовых возможностей для их дополнительного создания, а также спроса потребителей на производимую продукцию, выполняемые работы и предоставляемые услуги.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в этом случае исправительное учреждение отвечает по своим обязательствам, связанным с осуществлением собственной производственной деятельности, находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности у исправительного учреждения денежных средств ответственность по его обязательствам несут соответствующий территориальный и федеральный органы управления УИС.

Следует отметить, что крайне ограниченные финансовые возможности УИС не позволяют обновить и модернизировать материально-техническую базу центров трудовой адаптации осужденных и мастерских исправительных учреждений (износ зданий и сооружений, машин и оборудования составляет более 70 процентов), создать дополнительные рабочие места для эффектив-

ного трудового устройства осужденных, подавляющее большинство из которых не имело рабочих профессий либо полностью утратило трудовые и производственные навыки.

В настоящее время в исправительных учреждениях содержатся несовершеннолетние осужденные, осужденные, являющиеся инвалидами или ограниченно трудоспособными, осужденные, больные активной формой туберкулеза, ВИЧ-инфицированные, хронические алкоголики, больные наркоманией, больные психическими расстройствами и больные сифилисом.

Решая проблемы трудового воспитания перечисленных категорий осужденных, исправительные учреждения вправе рассчитывать на то, что собственная производственная деятельность позволит осужденным не только выздороветь, но и получить профессию, социальную реабилитацию.

Согласно статье 15 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» за счет заработанных средств осужденные и заключенные могут быть обеспечены дополнительным питанием и им могут быть улучшены условия содержания.

В соответствии со статьей 10 Закона Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» для создания условий, обеспечивающих привлечение осужденных к труду, Правительство Российской Федерации обязано размещать заказы на определенные виды продукции, работ и услуг для удовлетворения государственных потребностей на федеральных государственных унитарных предприятиях уголовно-исполнительной системы и собственном производстве учреждений, исполняющих наказания. Однако доля государственных заказов в общем объеме производства учреждений уголовно-исполнительной системы УФСИН России по Саратовской области за последние годы не превышала 40 процентов.

С принятием Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» собственная производственная деятельность учреждений, исполняющих наказания, усложнилась. С целью улучшения собственной производственной деятельности учреждений, исполняющих наказания, Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 308-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» была введена статья 55.2 «Особенности размещения заказа у единственного поставщика на поставку товаров для государственных нужд учреждениями, исполняющими наказания».

С 1 января 2014 года ситуация с собственной производственной деятельности учреждений, исполняющих наказания, стала еще более сложной по причине принятия Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В этих условиях проблематично исполнение требований действующего уголовно-исполнительного за-

конодательства об обязательном привлечении к труду всех трудоспособных осужденных. Исполнение требований данного Федерального закона неизбежно влечет за собой не только убыточность собственной производственной деятельности исправительных учреждений, но и невозможность составлять конкуренцию коммерческим организациям при участии в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, учреждения уголовно-исполнительной системы стали непривлекательными для коммерческих организаций, являющихся поставщиками сырья, материалов и комплектующих для нужд производственного сектора уголовно-исполнительной системы по контрактам, заключенным в рамках пункта 12 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так как, с одной стороны, контракт заключается с поставщиками, у которых наиболее низкие цены на закупаемые материалы, а с другой стороны, исправительные учреждения обязаны установить требования по внесению поставщиком сумм обеспечения исполнения контрактов (часть 2 статьи 96).

Проведение конкурентных процедур на закупку сырья, материалов и комплектующих не представляется целесообразным в связи с невозможностью просчета объемов закупаемого сырья в зависимости от поступивших в центры трудовой адаптации осужденных сторонних заказов, длительными сроками проведения процедур, а также с большим риском проведения повторных процедур из-за признания конкурентных процедур несостоявшимися.

Согласно положениям Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случаях осуществления закупки у единственного поставщика на основании пунктов 11 и 12 части 1 статьи 93 данного Федерального закона обязательно проведение экспертизы результатов исполнения контрактов сторонними силами.

Так как закупки, проводимые учреждениями уголовно-исполнительной системы, осуществляются за счет средств федерального бюджета, привлечение сторонних экспертных организаций требует дополнительных вливаний федерального бюджета на оплату экспертных услуг.

Помимо этого, в подавляющем большинстве случаев на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключаются контракты внутри уголовно-исполнительной системы, в которых учреждения уголовно-исполнительной системы выступают как в качестве заказчиков, так и в качестве поставщиков.

Полагаем, что необходимо рассмотреть вопрос об установлении возможности проведения экспертизы результатов исполнения контрактов собственными силами учреждений уголовно-исполнительной системы (часть 4 статьи 94).

Формулировка пункта 12 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» позволяет учреждениям уголовно-исполнительной системы закупать сырье, материалы, комплектующие изделия только при исполнении договоров для производства товара и не учитывает, что и при выполнении работы или оказании услуги используется технологическое оборудование учреждения, расходуются материалы и комплектующие.

На проведение процедур закупок запасных частей или нового технологического оборудования требуется значительное время, в результате чего сроки исполнения заказов срываются и заказчик в одностороннем порядке отказывается от продукции и услуг учреждения уголовно-исполнительной системы.

Учреждения уголовно-исполнительной системы изготавливают продукцию не только для юридических лиц, но и для физических лиц, а пункт 12 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не позволяет закупать сырье, материалы, комплектующие изделия для исполнения договоров для производства товара, заключенных с физическими лицами.

При заключении договоров с физическими лицами для аналогичного производства товара, выполнения работы, оказания услуги учреждение вынуждено приобретать сырье и материалы через процедуры, описанные в данном Федеральном законе (котировки, аукционы и т.д.), в связи с чем учреждения становятся неконкурентными со своей продукцией субъектам бизнеса.

Для урегулирования данной ситуации в Саратовской областной Думе осуществляется подготовка законодательной инициативы по вопросу о включении в пункт 12 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» также выполнения работы и оказания услуги, когда учреждениям уголовно-исполнительной системы можно будет закупать не только сырье, материалы, комплектующие изделия, но и технологическое оборудование, запасные части (комплектующие, узлы, механизмы и т.д.) для ремонта технологического оборудования на основании договоров-контрактов, заключенных не только с юридическими, но и физическими лицами.

В связи с невозможностью на момент размещения закупки иметь представление об объемах закупаемых услуг по экспертизе предусматривается также дополнение перечня ситуаций проведения закупок по единичным расценкам в пункте 2 статьи 42 пунктом о случае закупки экспертных услуг.

Учитывая вышеизложенное, предлагается внести в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения в части организации профессиональной подготовки осужденных, привлечения их к труду и закрепления у них трудовых навыков в соответствии с Законом Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

### *В сфере аграрной политики*

Итоги 2014 года показали результативность работы АПК области.

В 2015 году и в среднесрочной перспективе перед Саратовской областью стоит задача добиться увеличения уровня самообеспеченности продовольствием, прежде всего за счет роста производства в сельхозорганизациях и фермерских хозяйствах, а также реализации новых инвестпроектов.

Одна из основных задач развития агропромышленного комплекса области – сделать сельское хозяйство конкурентоспособным, обеспечить население качественными продуктами питания местного производства и существенно повысить уровень жизни на селе. Это особенно важно в условиях актуализации импортозамещения и применения экономических санкций в отношении России.

При достаточном финансировании государственной программы развития регионального АПК в ближайшие пять лет Саратовская область может выйти на уровень полного обеспечения собственных потребностей по основным видам продовольствия.

Законом Саратовской области от 5 декабря 2014 года № 172-ЗСО «Об областном бюджете на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов» ведомственные расходы по министерству сельского хозяйства области на 2015 год утверждены в сумме 1149,9 млн. рублей.

Расходы министерства сельского хозяйства Саратовской области на 2015 год за счет средств областного бюджета в рамках реализации государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014-2020 годы» утверждены в сумме 288,9 млн. рублей.

Доля участия субъектов Российской Федерации в 2015 году при предоставлении субсидий из федерального бюджета значительно уменьшится. Проектом распоряжения Минсельхоза России уровень софинансирования субъекта за счет бюджета субъекта Российской Федерации определяется по вышеобозначенным федеральным направлениям в размере 6,3 процента (в том числе по несвязанной поддержке уменьшается с 32,8 процента в 2014 году до 6,3 процента в 2015 году).

В 2015 году депутаты – члены комитета по аграрным вопросам планируют разработать и принять законы Саратовской области: «О личном подсобном хозяйстве» (направленный на урегулирование норм численности и ветеринарно-санитарных правил по содержанию животных, размещению животноводческих помещений на приусадебных участках); «О содержании и защите домашних животных»; «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Саратовской области»; «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях Саратовской области».

Предполагается разработать отдельный вид государственной поддержки для государственных научных и образовательных учреждений, являющихся бюджетными организациями, и (или) внести соответствующие изменения в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Депутаты – члены комитета по аграрным вопросам в 2015 году планируют провести работу по подготовке следующих законодательных инициатив для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

проект федерального закона по внесению изменений в статью 23.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в части ответственности за правонарушения в отношении земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель поселений, а также определения органа, рассматривающего дела об административных правонарушениях в области семеноводства);

проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (в части распространения государственной поддержки на организации и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции);

проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части изменения порядка осуществления деятельности в целях выращивания посадочного материала лесных растений).

*В сфере культуры, общественных отношений,  
информационной и молодежной политики, спорта и туризма*

В 2015 году необходимо продолжить работу по приведению нормативной правовой базы области по вопросам охраны объектов культурного наследия в соответствие с федеральным законодательством, в частности с принятым Федеральным законом от 22 октября 2014 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В связи с празднованием 70-летия Победы в Великой Отечественной войне (1941-1945 гг.) необходимо уделить внимание военно-патриотической деятельности молодежных организаций на территории области, духовно-нравственному воспитанию молодежи, основанному на национальных ценностях и с учетом реальных интересов и предпочтений самой молодежи.

С целью анализа форм деятельности молодежных организаций, реализации государственной поддержки молодежных и детских организаций в апреле 2015 года комитетом запланировано проведение депутатских слушаний по вопросу «О реализации Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области».

Для дальнейшего развития физической культуры и спорта в Саратовской области, в том числе укрепления инфраструктуры массового детско-юношеского спорта, необходимо:

продолжить строительство и ввод в эксплуатацию объектов физической культуры и спорта в соответствии с мероприятиями государственной программы Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014-2020 годы;

обеспечить реализацию на территории области проектов ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов», «500 бассейнов», «Детский спорт» (в части ремонта спортивных залов сельских школ).

Приложение 1 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2014 году»

**Перечень  
Законов Саратовской области, принятых в 2014 году**

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1	Закон Саратовской области от 31 января 2014 года № 1-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
2	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 2-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
3	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 3-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
4	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 4-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О государственной поддержке прав и законных интересов кредитных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и потребительских обществ на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
5	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 5-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
6	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 6-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)



1	2	3
7	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 7-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
8	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
9	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
10	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 10-ЗСО «О признании утратившей силу статьи 5.2 Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
11	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
12	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 12-ЗСО «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
13	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 13-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
14	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 14-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)

1	2	3
15	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
16	Закон Саратовской области от 4 февраля 2014 года № 16-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2014)
17	Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (февраль-март 2014)
18	Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (февраль-март 2014)
19	Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 19-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (февраль-март 2014)
20	Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (февраль-март 2014)
21	Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 21-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (февраль-март 2014)
22	Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (февраль-март 2014)

1	2	3
23	Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Красноармейского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (февраль-март 2014)
24	<i>Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 24-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»</i>	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (февраль-март 2014)
25	Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (февраль-март 2014)
26	Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке утверждения краткосрочных планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (февраль-март 2014)
27	Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке избрания представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (февраль-март 2014)
28	Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 28-ЗСО «О внесении изменения в статью 31 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (февраль-март 2014)
29	Закон Саратовской области от 3 марта 2014 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	Собрание законодательства Саратовской области № 8 (февраль-март 2014)
30	Закон Саратовской области от 31 марта 2014 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (март-апрель 2014)

1	2	3
31	Закон Саратовской области от 1 апреля 2014 года № 31-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (март-апрель 2014)
32	Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 32-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (март-апрель 2014)
33	Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (март-апрель 2014)
34	Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 34-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (март-апрель 2014)
35	Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (март-апрель 2014)
36	Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (март-апрель 2014)
37	Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 37-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О военно-патриотическом воспитании в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (март-апрель 2014)
38	Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 38-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (март-апрель 2014)

1	2	3
39	Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 39-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (март-апрель 2014)
40	Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 40-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О социальных гарантиях»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (март-апрель 2014)
41	Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 41-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (март-апрель 2014)
42	Закон Саратовской области от 2 апреля 2014 года № 42-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (март-апрель 2014)
43	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 43-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
44	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 44-ЗСО «О внесении изменения в статью 43 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
45	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 45-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
46	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 46-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)

1	2	3
47	<b>Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 47-ЗСО «О преобразовании Elizavetinского и Kochetovского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
48	<b>Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 48-ЗСО «О преобразовании Земляно-Хуторского и Лопуховского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
49	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 49-ЗСО «О внесении изменений в статью 16 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
50	<b>Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 50-ЗСО «Об утверждении заключения Договора между Правительством Саратовской области, Министерством финансов Российской Федерации и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
51	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 51-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
52	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 52-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
53	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 53-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
54	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)

1	2	3
55	<i>Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 55-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области»</i>	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
56	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 56-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
57	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 57-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О предоставлении права пользования и о пользовании участками недр местного значения на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
58	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 58-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
59	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 59-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о порядке ее перечисления в областной бюджет»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
60	Закон Саратовской области от 25 апреля 2014 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (апрель 2014)
61	Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)
62	<b>Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 62-ЗСО «О преобразовании муниципального образования город Красноармейск, Мордовинского, Ревинского и Садовского муниципальных образований Красноармейского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Красноармейского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)

1	2	3
63	<b>Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 63-ЗСО «О преобразовании Бобровского и Сплавнухинского муниципальных образований Красноармейского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Красноармейского муниципального района»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)
64	Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 64-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)
65	<i>Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 65-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по выплате единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью»</i>	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)
66	Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 66-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)
67	Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)
68	Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)
69	Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 69-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аткарским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)
70	Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 70-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)
71	Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 71-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)



1	2	3
72	Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)
73	Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 73-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)
74	Закон Саратовской области от 30 мая 2014 года № 74-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (май 2014)
75	Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 75-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 28 (июнь 2014)
76	Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 76-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 28 (июнь 2014)
77	Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 77-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 28 (июнь 2014)
78	Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 78-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 28 (июнь 2014)
79	<b>Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 79-ЗСО «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 28 (июнь 2014)
80	<b>Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 80-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2013 год»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 28 (июнь 2014)
81	Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 81-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей»	Собрание законодательства Саратовской области № 28 (июнь 2014)

1	2	3
82	Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	Собрание законодательства Саратовской области № 28 (июнь 2014)
83	Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 83-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 28 (июнь 2014)
84	<b>Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 84-ЗСО «О государственной поддержке кластеров в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 28 (июнь 2014)
85	<b>Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 85-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2013 год»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 28 (июнь 2014)
86	Закон Саратовской области от 30 июня 2014 года № 86-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 28 (июнь 2014)
87	Закон Саратовской области от 4 августа 2014 года № 87-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)
88	<b>Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 88-ЗСО «О порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на территории Саратовской области и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке утверждения краткосрочных планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)
89	<b>Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 89-ЗСО «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)

1	2	3
90	Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)
91	<b>Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 91-ЗСО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)
92	Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 92-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)
93	Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 93-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)
94	Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)
95	Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)
96	Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)
97	Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)

1	2	3
98	Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 98-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении формы предоставления меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)
99	<b>Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 99-ЗСО «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)
100	Закон Саратовской области от 5 августа 2014 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (июль-август 2014)
101	Закон Саратовской области от 29 августа 2014 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (август 2014)
102	<i>Закон Саратовской области от 25 сентября 2014 года № 102-ЗСО «Об отмене некоторых законодательных актов Саратовской области»</i>	Собрание законодательства Саратовской области № 41 (сентябрь 2014)
103	Закон Саратовской области от 25 сентября 2014 года № 103-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений на 2014-2016 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 41 (сентябрь 2014)
104	Закон Саратовской области от 25 сентября 2014 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 41 (сентябрь 2014)
105	Закон Саратовской области от 25 сентября 2014 года № 105-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 41 (сентябрь 2014)
106	Закон Саратовской области от 25 сентября 2014 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в статью 12 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 41 (сентябрь 2014)

1	2	3
107	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 107-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
108	<b>Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 108-ЗСО «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
109	<b>Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 109-ЗСО «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
110	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
111	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
112	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 112-ЗСО «О внесении изменений в статью 1.3 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
113	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 113-ЗСО «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
114	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 114-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
115	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
116	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 116-ЗСО «О внесении изменения в статью 26 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)

1	2	3
117	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 117-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
118	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 118-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
119	<b>Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
120	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
121	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
122	<b>Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 122-ЗСО «О земле»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
123	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 123-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
124	Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	Собрание законодательства Саратовской области № 42 (сентябрь 2014)
125	Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 47 (октябрь 2014)

1	2	3
126	Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 47 (октябрь 2014)
127	<b>Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 127-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2015 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 47 (октябрь 2014)
128	Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 128-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	Собрание законодательства Саратовской области № 47 (октябрь 2014)
129	Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 47 (октябрь 2014)
130	Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 130-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О региональном операторе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 47 (октябрь 2014)
131	<b>Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 131-ЗСО «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 47 (октябрь 2014)
132	Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 132-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования и студентами образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 47 (октябрь 2014)
133	Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 133-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 47 (октябрь 2014)

1	2	3
134	Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 134-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 47 (октябрь 2014)
135	Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 47 (октябрь 2014)
136	Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 136-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 47 (октябрь 2014)
137	<b>Закон Саратовской области от 29 октября 2014 года № 137-ЗСО «О порядке рассмотрения Саратовской областной Думой проектов государственных программ Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 47 (октябрь 2014)
138	Закон Саратовской области от 27 ноября 2014 года № 138-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения»	Собрание законодательства Саратовской области № 51 (ноябрь 2014)
139	Закон Саратовской области от 27 ноября 2014 года № 139-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	Собрание законодательства Саратовской области № 51 (ноябрь 2014)
140	<b>Закон Саратовской области от 27 ноября 2014 года № 140-ЗСО «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 51 (ноябрь 2014)
141	Закон Саратовской области от 27 ноября 2014 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 52 (ноябрь 2014)
142	<b>Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 142-ЗСО «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)



1	2	3
143	<b>Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 143-ЗСО «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
144	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 144-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
145	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 145-ЗСО «О внесении изменения в статью 21.2 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
146	<i>Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 146-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»</i>	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
147	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 147-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об административном центре Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
148	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 148-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
149	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О референдумах в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
150	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 150-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)

1	2	3
151	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 151-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
152	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 152-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
153	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Саратовской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
154	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 154-ЗСО «О внесении изменения в статью 14 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
155	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности и содержания обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
156	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
157	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 157-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
158	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 158-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений на 2014-2016 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)

1	2	3
159	<b>Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 159-ЗСО «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
160	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 160-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций на 2014-2016 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
161	<b>Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 161-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
162	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 162-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
163	<b>Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 163-ЗСО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
164	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 164-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
165	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 165-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
166	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 166-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)

1	2	3
	экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»	
167	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 167-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
168	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 168-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
169	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 169-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
170	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 170-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
171	Закон Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 171-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 53 (ноябрь-декабрь 2014)
172	<b>Закон Саратовской области от 5 декабря 2014 года № 172-ЗСО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2014)
173	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 173-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
174	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 174-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)

1	2	3
175	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 175-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
176	<i>Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 176-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области»</i>	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
177	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 177-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
178	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 178-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
179	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 179-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
180	<i>Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 180-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»</i>	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
181	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 181-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
182	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 182-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
183	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 183-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
184	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 184-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
185	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 185-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
186	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 186-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
187	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 187-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)

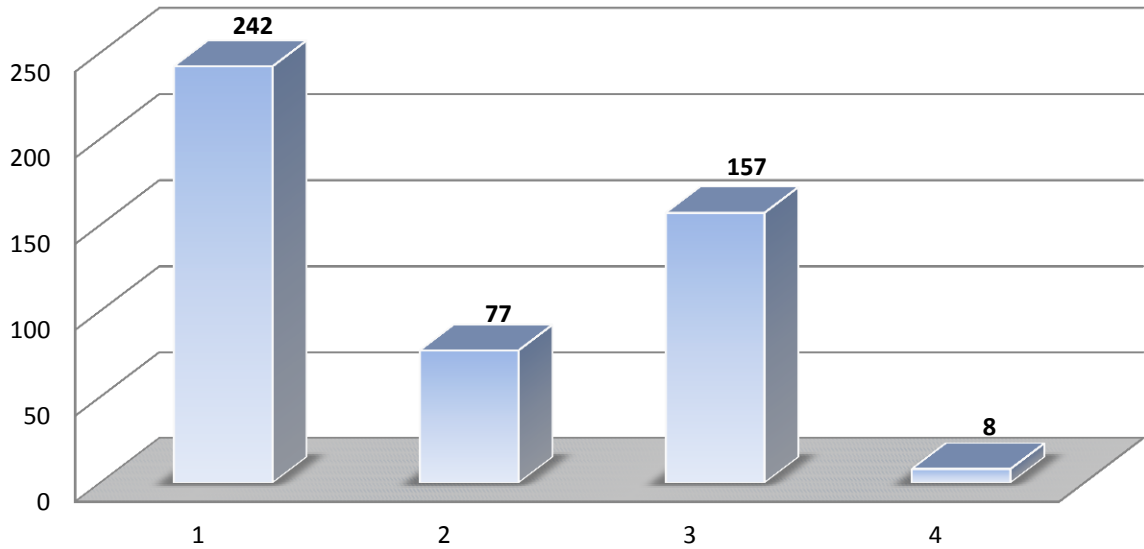
1	2	3
188	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 188-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
189	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 189-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
190	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 190-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)
191	Закон Саратовской области от 24 декабря 2014 года № 191-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»	www.sarnovosti.ru (29.12.2014)

**Примечание:** жирным шрифтом выделены базовые законы Саратовской области, курсивом – законы об отмене и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области.

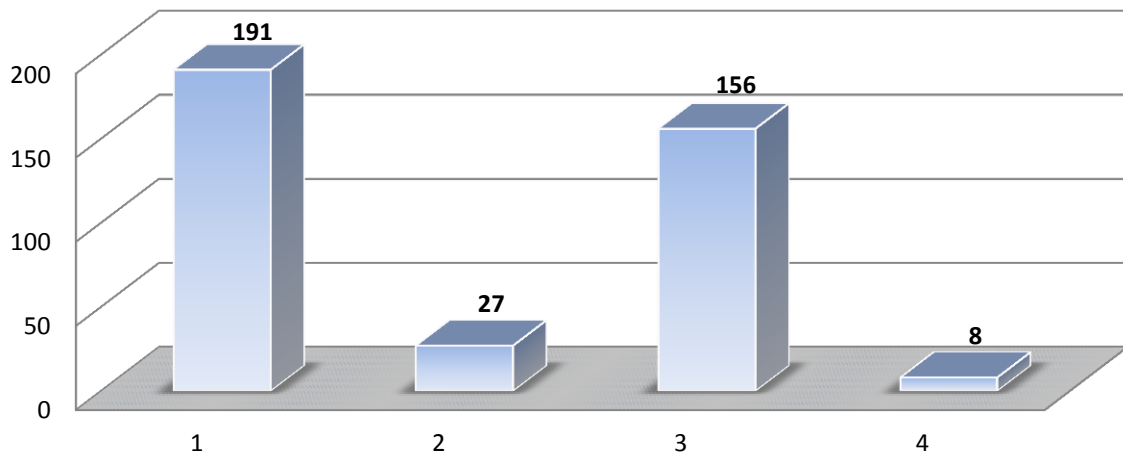
Приложение 2 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2014 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности  
Саратовской областной Думы в 2013 и 2014 годах**

**2013**



**2014**

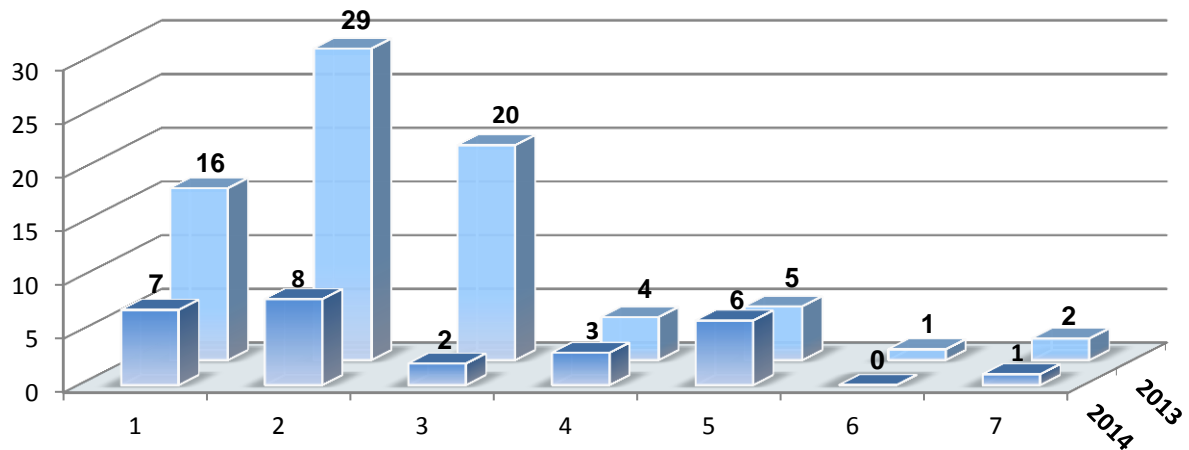


Количественные показатели законодательной деятельности:

- 1 – общее количество принятых законов области;
- 2 – количество базовых законов области;
- 3 – количество законов о внесении изменений в базовые законы области;
- 4 – количество законов об отмене и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов области.

Приложение 3 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2014 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности  
Саратовской областной Думы в 2013 и 2014 годах  
по отраслевым направлениям**



Количество базовых законов области, принятых в сферах:

- 1 – социальной политики;
- 2 – государственного строительства и местного самоуправления;
- 3 – жилищной, строительной и коммунальной политики;
- 4 – бюджетной политики и налогообложения;
- 5 – экономической политики, собственности и земельных отношений;
- 6 – аграрной политики;
- 7 – культуры, общественных отношений, спорта, молодежной и информационной политики.

**Примечание:** в 2013 году было принято **77** базовых законов области, в 2014 году – **27**.