

Одобен постановлением
Саратовской областной Думы
от 23.04.2014 № 23-1069

ДОКЛАД
Саратовской областной Думы

Мониторинг законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2013 году

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
 ЧАСТЬ ПЕРВАЯ	
Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области.....	5
Глава 1. Вопросы социальной политики	5
Глава 2. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления	13
Глава 3. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики	29
Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги	38
Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения	49
Глава 6. Аграрные вопросы	75
Глава 7. Вопросы культуры, общественных отношений, информационной и молодежной политики, спорта и туризма.....	84
 ЧАСТЬ ВТОРАЯ	
Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы.....	95
 ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	116
 ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2013 году	122
Приложение 2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2012 и 2013 годах	152
Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2012 и 2013 годах по отраслевым направлениям	153

ВВЕДЕНИЕ

Законотворческая деятельность Саратовской областной Думы строится в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области «О Саратовской областной Думе» и перспективными планами законопроектных работ Саратовской областной Думы.

В 2013 году депутаты Саратовской областной Думы продолжили реализацию указов Президента Российской Федерации, принятых 7 мая 2012 года. В соответствии с ними в качестве приоритетных направлений деятельности областного парламента были вопросы модернизации образования и здравоохранения, предоставления дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, решения проблемы дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях, увеличения размера заработной платы работников бюджетной сферы, обеспечения населения доступным и комфортным жильем, а также развития аграрной отрасли и сельских территорий.

Одной из наиболее значимых тем стала разработка законодательной базы, регламентирующей реализацию областной программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Саратовская область оказалась в числе первых регионов по принятию нормативных актов, регулирующих данное направление, – всего было принято десять основных законов. Кроме этого, форма решения этого вопроса значительно отличается от остальных субъектов Российской Федерации. В других регионах все вопросы организации и финансирования мероприятий по капремонту регулируются одним законом субъекта. Это в Московской, Архангельской, Пензенской, Новосибирской, Владимирской, Ульяновской, Самарской, Астраханской, Тамбовской и некоторых других областях. В Саратовской области каждый вопрос в сфере капитального ремонта регулируется отдельным законом области и изданными в соответствии с ними постановлениями регионального Правительства.

В конце 2013 года в некоторых регионах России стартовал пилотный проект по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности). В Саратовской области этот вопрос также неоднократно обсуждался с участием представителей регионального парламента и исполнительных органов власти, общественности. Дискуссии с участием депутатов проходили и на площадке Правительства области, и во время «правительственного часа» на заседании регионального парламента. Информация по соответствующим проблемам была направлена в адрес Правительства Российской Федерации.

В целях повышения качества и эффективности законотворческого процесса депутаты Саратовской областной Думы в прошедшем году активно взаимодействовали с органами исполнительной власти области, правоохранительными структурами, Общественной палатой Саратовской области,

Уполномоченным по правам человека в Саратовской области, Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными организациями и научно-экспертным сообществом.

В рамках «правительственного часа» на трех заседаниях Саратовской областной Думы заслушивалась информация о мероприятиях, проводимых в 2013 году органами исполнительной власти области в сфере охраны окружающей среды, о развитии региональной системы здравоохранения в 2013–2020 годах, а также о ходе реализации молодежной политики и деятельности по патриотическому воспитанию молодежи.

В 2013 году состоялись десять заседаний «круглого стола» по темам: «Об ограничении роста размеров платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги в 2013 году», «О проекте федерального закона № 249303-6 «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», «О практической реализации постановления Правительства Российской Федерации № 344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг», «О вопросах реализации на территории Саратовской области проекта «Электронное правительство», «Обсуждение проекта федерального закона № 300326-6 «О добровольчестве (волонтерстве)» в рамках заседания комиссии по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи Общественного Совета при Саратовской областной Думе», «Обсуждение новой пенсионной формулы», «О поддержке субъектов малого предпринимательства в Саратовской области», «Перспективы социального предпринимательства. Проблемы социально ориентированного бизнеса. Пути их решения», «Конституция в моей жизни», «О мерах по обеспечению безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья».

Настоящий доклад отражает результаты деятельности профильных комитетов Саратовской областной Думы и обобщает итоги законотворческой деятельности депутатского корпуса за 2013 год. Так, всего было проведено 14 заседаний Саратовской областной Думы (в 2012 году – 20), 127 заседаний комитетов (в 2012 году – 136), 197 заседаний рабочих групп (в 2012 году – 213). Рассмотрено 262 проекта законов области (в 2012 году – 243), из которых 242 (в 2012 году – 225) принято в двух чтениях, в том числе 77 базовых (в 2012 году – 54). К рассмотрению и в первом чтении принято 8 законопроектов (в 2012 году – 6), отклонено 6 (в 2012 году – 6). Рассмотрено 151 (в 2012 году – 98) проектов федеральных законов, из которых поддержано 111 (в 2012 году – 49). Всего в 2013 году комитетами Саратовской областной Думы было внесено на заседания Саратовской областной Думы 622 проекта правовых актов.

Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2013 году, приведен в приложении 1 к данному докладу, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2012 и 2013 годах – в приложении 2, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2012 и 2013 годах по отраслевым направлениям – в приложении 3.

В 2014 году Саратовская областная Дума продолжает активную законодательскую деятельность по реализации задач, поставленных руководством страны. Региональный парламент по-прежнему будет работать в рамках требований, выдвинутых майскими указами Президента Российской Федерации. Кроме этого, перед законодательным органом стоят новые директивы, содержащиеся в ежегодном послании главы государства Федеральному Собранию Российской Федерации.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области

Глава 1. Вопросы социальной политики

Образование

В связи со вступлением в силу с 1 сентября 2013 года нового Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» деятельность депутатов Саратовской областной Думы по вопросам образования строилась в обновленном законодательном поле.

В соответствии с новым Федеральным законом на заседании областной Думы в ноябре 2013 года принят новый Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области», сохраняющий все социальные гарантии, а также дополняющий перечень отдельных категорий граждан, которым в период получения образования предоставляется социальная поддержка, категорией детей беженцев и вынужденных переселенцев, которым предоставляется компенсация расходов на питание на время их пребывания в центрах временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев.

В 2013 году была продолжена работа по модернизации региональной системы общего образования. На данные цели в 2013 году бюджету Саратовской области из федерального бюджета предоставлена субсидия в размере 800632,0 тыс. рублей. В пределах выделенных средств 483719,6 тыс. рублей направлено бюджетам муниципальных районов области на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для общеобразовательных учреждений, пополнение фондов школьных библиотек, осуществление текущего ремонта зданий школ, осуществление мер, направленных на энергосбережение, проведение капитального ремонта и реконструкцию зданий общеобразовательных учреждений, профессиональную переподготовку учителей и руководителей школ, в связи с чем потребовалось внесение изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению модернизации региональной системы общего образования».

Кроме того, в пределах данных средств министерством образования области закуплено оборудование для материально-технического обеспечения общеобразовательных учреждений.

Средства федерального бюджета, выделенные на модернизацию региональной системы общего образования в 2013 году, освоены в полном объеме. Благодаря реализации проекта в 2013 году в области не осталось школ, здания которых находятся в аварийном состоянии, все школы области канализованы, значительно улучшилась материально-техническая база общеобразовательных учреждений.

Выполнение проекта модернизации общего образования находилось на постоянном контроле депутатов. Вопрос «О ходе реализации Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению модернизации региональной системы общего образования» был рассмотрен на заседании комитета по социальной политике в ноябре 2013 года.

В рамках осуществления мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Саратовской области» на 2011-2013 годы выделено 33000,0 тыс. рублей на финансирование мероприятий по завершению строительства блока начальных классов средней общеобразовательной школы № 1 г. Ершова. Этому предшествовало принятие Закона Саратовской области «О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов области субсидии на софинансирование мероприятий по строительству муниципальных общеобразовательных учреждений в рамках реализации мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Саратовской области» на 2011-2013 годы».

Майскими указами Президента так же, как и Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», предусмотрена реализация такого ключевого направления государственной социальной политики, как повышение заработной платы педагогических работников.

За 12 месяцев 2013 года размер средней заработной платы учителей школ составил 21,0 тыс. рублей, педагогических работников учреждений дополнительного образования детей – 20,0 тыс. рублей, дошкольных работников – 15,8 тыс. рублей.

Планируемые показатели по средней заработной плате педагогических работников школ и учреждений дополнительного образования детей на сегодняшний день выполнены. С целью доведения до запланированных показателей размера средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений с 1 октября 2013 года произведена индексация должностных окладов педагогических работников детских садов на 5,6 процента.

На заседании областной Думы в ноябре 2013 года приняты законы области, уточняющие коэффициенты повышения окладов педагогических работников общеобразовательных учреждений с 1 октября 2014 года, с 1 октября 2015 года и с 1 октября 2016 года в соответствии с указами Президента Российской Федерации и увеличивающие нормативы на учебные расходы с 385 рублей до 510 рублей для обучающихся I степени, 730 рублей – II степени, 700 рублей – III степени, для реализации статьи 35 Федерального закона

«Об образовании в Российской Федерации. Объем средств на учебные расходы составляет в 2014 году 192018,8 тыс. рублей.

Новым Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» дошкольное образование отнесено к общему в качестве «первого» уровня.

Так, в 2013 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие системы дошкольного образования Саратовской области» областной целевой программы «Развитие образования Саратовской области» на 2013-2015 годы предусмотрены средства в объеме 490000,0 тыс. рублей. Кроме того, в 2013 году бюджету Саратовской области предоставлена субсидия из федерального бюджета на модернизацию региональной системы дошкольного образования в размере 1014000,0 тыс. рублей, цели и условия предоставления которой бюджетам муниципальных районов области определялись в соответствии с Законом Саратовской области «О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на модернизацию региональной системы дошкольного образования», принятым на заседании Саратовской областной Думы 24 июля 2013 года.

Привлекаются также средства частных инвесторов, которые направляются на строительство зданий новых детских садов и реконструкцию существующих.

Реализация указанных мероприятий позволила в 2013 году создать порядка 7000 дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях области.

В соответствии с новым Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования отнесено обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек. Соответствующие законопроекты приняты на декабрьском заседании областной Думы. На указанные цели в 2014 году в бюджете области предусмотрены средства в объеме 4055221,1 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат на обеспечение образовательной деятельности будет предоставлена субсидия. На данные цели в бюджете Саратовской области на 2014 год предусмотрены средства в объеме 31200,0 тыс. рублей на 9 частных ДОО.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» изменен порядок взимания родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных организациях. С 1 сентября 2013 года родительская плата взимается только за присмотр и уход за детьми. Соответствующие изменения внесены в Закон Саратовской области «О наделении

органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации родительской платы за просмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования». На данные цели в бюджете области на 2014 год запланированы средства в объеме 304000,0 тыс. рублей.

В ноябре 2013 года принят Закон Саратовской области «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры населения на территории Саратовской области», разработанный с целью повышения экологической грамотности населения, формирования экологической культуры, распространения среди населения Саратовской области знаний об экологической безопасности, формирования экологически эффективной экономики Саратовской области.

В бюджете Саратовской области на 2014 год также предусмотрены расходы на организацию отдыха детей в каникулярное время – 1640,0 тыс. рублей, на подвоз обучающихся в муниципальные общеобразовательные учреждения – 27360,0 тыс. рублей (60 тыс. рублей на одно автотранспортное средство), на приведение в соответствие лицензионным требованиям муниципальных образовательных учреждений – 55600,0 тыс. рублей. Впервые запланированы средства на страхование опасных объектов (котельных образовательных учреждений) – 7866,5 тыс. рублей, на оплату расходов за медицинский осмотр работников образовательных учреждений – 77940,1 тыс. рублей.

Здравоохранение

На территории Саратовской области реализуются крупномасштабные проекты в сфере здравоохранения: с 2006 года – приоритетный национальный проект «Здоровье», с 2011 года – региональная программа модернизации здравоохранения, а с 2013 года – программа «Развитие здравоохранения Саратовской области» на 2013 – 2020 годы.

За время действия проектов значительно обновлена инфраструктура отрасли, укреплена материально-техническая база учреждений здравоохранения, внедрены современные информационные системы, созданы предпосылки для внедрения единых порядка и стандартов оказания медицинской помощи.

Основная цель проводимых мероприятий – создание качественных условий для сохранения и укрепления здоровья населения Саратовской области.

Так, в 2013 году завершена реализация самого крупномасштабного проекта в отрасли за последние несколько лет – программы модернизации здравоохранения Саратовской области, на которую израсходовано 9300000,0 тыс. рублей.

Завершен ремонт на 212 объектах в 98 учреждениях, в результате чего улучшены условия пребывания пациентов в медицинских организациях и условия труда медперсонала.

За три года в медицинские организации области поставлено 2288 единиц медицинского оборудования, 521 единица оборудования для обеспечения функций диспетчеризации скорой медицинской помощи, 133 единицы санитарного автотранспорта, 2 мобильных комплекса «Диагностика» для проведения диспансеризации жителей, в первую очередь проживающих в сельской местности, 87 автомобилей скорой медицинской помощи.

В медицинские организации поставлено 8111 единиц компьютерной техники, внедрены современные информационные системы, организована электронная запись на прием к врачу через Интернет. Создано 23 центра телемедицинских консультаций на базе 4 областных учреждений и 19 городских и районных больниц, благодаря чему жители отдаленных районов получили возможность консультироваться у лучших специалистов региона, не выезжая в областной центр.

В 2013 году в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села» за счет средств федерального и областного бюджетов построено 2 фельдшерско-акушерских пункта в Энгельском и Вольском районах Саратовской области.

Проводимые преобразования в отрасли находятся под пристальным вниманием депутатского корпуса. В июле 2013 года на 13-м заседании Думы в рамках «правительственного часа» депутаты заслушали отчет о деятельности органов исполнительной власти региона в сфере здравоохранения и перспективах развития этой отрасли на ближайшие годы. В целом состоялось конструктивное обсуждение состояния и перспектив развития отрасли.

Одним из основополагающих законов, регулирующих финансирование территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Саратовской области, является Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», который принят 20 ноября 2013 года.

На все три года бюджет спланирован сбалансированным по доходам и расходам с планомерным его увеличением.

Основная доля расходов бюджета, до 99,5 процента, направлена на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории нашего региона. Так, на эти цели в 2014 году предусмотрено 18579441 тыс. рублей, в 2013 году – 1530937,7 тыс. рублей.

Это позволит повысить тарифы на оплату медицинской помощи, что, в свою очередь, положительно скажется на качестве и доступности медицинской помощи, а также на повышении заработной платы работников здравоохранения.

В 2013 году выполнены плановые показатели по заработной плате работников здравоохранения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597. Среднемесячная заработная плата работников здравоохранения области за 2013 год составила 17,5 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с 2012 годом на 20,9 процента, в том числе заработная плата врачей – 29,9 тыс. рублей (рост к 2012 году на 21,6 процента),

среднего медицинского персонала – 16,4 тыс. рублей (рост на 21,3 процента), младшего медицинского персонала – 10,3 тыс. рублей (рост на 27,8 процента).

Вопросы обеспечения лечебных учреждений квалифицированными кадрами, повышения их статуса также находились в центре внимания депутатского корпуса.

За время реализации проекта «Сельский доктор» с 2012 года в рабочие поселки и сельскую местность 27 муниципальных районов области трудоустроено 110 молодых врачей (в 2013 году – 76) по 19 специальностям. На 2014 год бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования предусмотрено софинансирование единовременных компенсационных выплат 53 молодым врачам, трудоустроившимся в рабочие поселки или сельский населенный пункт.

В рамках программы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Саратовской области» осуществлялись ежемесячные выплаты студентам-целевикам, интернам; выделялись средства на профессиональную переподготовку; выплачивались единовременные пособия молодым специалистам, трудоустроившимся в медицинские организации области.

Благодаря проводимым мероприятиям в 2013 году удалось привлечь в здравоохранение области 780 молодых специалистов, в том числе 321 врача и 459 средних медработников (в 2012 году – 709 человек, в том числе 245 врачей и 464 работника среднего медицинского персонала).

Принимались законодательные меры по увеличению объемов финансирования здравоохранения региона, что в конечном итоге способствовало повышению качества и доступности медицинской помощи.

Трижды вносились изменения в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год», направленные на увеличение доходной и расходной части бюджета в общей сложности на 293242,6 тыс. рублей.

20 марта 2013 года Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области «О размере и порядке уплаты платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в 2013 году», определяющий порядок осуществления платежей в размере 1045896,3 тыс. рублей.

20 ноября 2013 года Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области «О размере и порядке уплаты платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в 2014 году», определяющий порядок осуществления платежей в размере 1045896,3 тыс. рублей.

Закон Саратовской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2012 год» был принят 26 июня 2013 года на двенадцатом заседании Саратовской областной Думы.

В 2013 году в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ продолжена передача в государственную собственность области муниципальных учреждений здравоохранения области.

20 ноября 2013 года Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области». В соответствии с Законом данными государственными полномочиями наделены органы местного самоуправления Энгельсского муниципального района и муниципального образования «Город Саратов».

На осуществление переданных государственных полномочий Законом Саратовской области от 4 декабря 2013 года № 224-ЗСО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрены субвенции бюджетам муниципалитетов.

Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства, социальная защита населения

В 2013 году депутаты Саратовской областной Думы продолжили работу по законодательному решению вопросов социальной поддержки пожилых граждан, инвалидов, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, многодетных и приемных семей.

В июне 2013 года принят Закон Саратовской области «О потребительской корзине в целом по Саратовской области», разработанный с учетом Методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2013 года № 54.

Согласно новой методике предлагается непродуктивные товары и услуги определять в размере 55 процентов от стоимости продуктов питания.

Предложенная Законом актуализированная потребительская корзина в стоимостном выражении (в ценах 4-го квартала 2012 года) больше, чем ранее действующая, для детей – на 361 рубль, или на 6,6 процента, для пенсионеров – на 199 рублей, или на 4,4 процента, для трудоспособного населения – на 80 рублей, или на 1,5 процента.

Законом Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 169-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов» установлена квота для приема на работу инвалидов – два процента к среднесписочной численности работников для организаций, расположенных на территории Саратовской области, численность работников в которых составляет более 35 человек.

Законом Саратовской области «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2014 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», принятом на заседании Саратовской областной Думы в октябре 2013 года, определена величина прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии в размере 5420 рублей. Предлагаемый размер определен исходя из оценки величины прожиточного минимума пенсионера за 2013 год и прогнозируемого в 2014 году роста цен на товары и услуги на 5,6 процента.

Законом Саратовской области от 29 октября 2013 года № 193-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О ветеранах труда Саратовской области» предоставлено право гражданам, претендующим на присвоение звания «Ветеран труда Саратовской области», подать документы и заявление через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, а также уточнен порядок рассмотрения заявления гражданина, обратившегося за присвоением звания «Ветеран труда Саратовской области» в электронной форме с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг.

Законом Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 219-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной социальной помощи в Саратовской области» предлагается с 1 января 2014 года:

оказывать в Саратовской области государственную социальную помощь на основании социального контракта в виде ежемесячной или единовременной денежной выплаты для малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан;

установить размер ежемесячной государственной социальной помощи на основании социального контракта не менее 500 рублей и не более 2000 рублей в месяц; назначать ее не менее чем на три месяца и не более чем на один год;

установить размер единовременной государственной социальной помощи на основании социального контракта не менее 5000 рублей и не более 24000 рублей;

назначать государственную социальную помощь на основании социального контракта одним и тем же гражданам не чаще 1 раза в 3 календарных года.

Реализация данного Закона позволит оказывать содействие гражданам, семьям с детьми с низкими доходами, особенно многодетным и неполным семьям, заключившим социальный контракт в виде предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения, социальных услуг, других мер государственной поддержки.

В сентябре были проведены ряд рабочих совещаний «О ходе реализации в Саратовской области поручения Президента Российской Федерации Путина В.В. о подготовке мер эффективной поддержки многодетных и при-

емных семей, включая вопросы их материального, жилищного и социального обеспечения, повышения общественного статуса этих семей, в том числе о приравнивании мер социальной поддержки семей, имеющих приемных детей, к мерам социальной поддержки, установленным для многодетных семей». Главной целью было исполнение поручения Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, сформулированного по итогам первой конференции Общероссийского народного фронта на тему: «Строительство социальной справедливости». В ходе совещаний были проанализированы действующие меры социальной поддержки для данных категорий семей, целесообразность введения дополнительных мер социальной поддержки, возможные варианты приравнивания данных мер и обоснованность финансирования из областного бюджета. В итоге проработан вопрос об освобождении от уплаты транспортного налога граждан, с которыми органами опеки и попечительства заключен договор о приемной семье, взявшей на воспитание трех и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении одной единицы легковых автомобилей, мотоциклов или мотороллеров и дополнительно в отношении одной единицы автобусов с мощностью двигателя до 200 л.с. Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» был принят на ноябрьском заседании Саратовской областной Думы.

Глава 2. Вопросы государственного строительства и местного самоуправления

Деятельность комитета по государственному строительству и местному самоуправлению была направлена на реализацию положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, принятых в 2013 году году федеральных законов, затрагивающих вопросы совершенствования государственного управления, административного и избирательного права, развития местного самоуправления и противодействия коррупции.

Одной из главных задач комитета является работа по приведению нормативных правовых актов области в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве.

Противодействие коррупции

В 2013 году особое внимание уделялось вопросам совершенствования нормативно-правовой базы области в сфере противодействия коррупции. Действенными мерами, направленными на искоренение коррупции в органах власти, стало введение федеральным законодателем норм о предоставлении лицами, замещающими государственные должности, и государственными гражданскими служащими сведений о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи и установление механизма контроля за указанными расходами.

Саратовской областной Думой проведена соответствующая работа по реализации определенных федеральным законодательством задач.

С принятием Федеральных законов от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и от 3 декабря 2012 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», ряда других законодательных актов, а также в связи с изданием указов Президента Российской Федерации в сфере противодействия коррупции проведена большая работа по приведению законодательства области в соответствие с федеральным законодательством.

Нормой о представлении высшим должностным лицом области сведений о своих расходах в порядке, установленном Президентом Российской Федерации, дополнен Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области».

Установлена также обязанность депутатов Саратовской областной Думы представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в комиссию Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах. Определен порядок размещения на сайте областной Думы представляемых депутатами сведений.

Аналогичные требования установлены и в отношении других лиц. Законом Саратовской области от 20 марта 2013 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» установлена обязанность государственных гражданских служащих области, лиц, замещающих государственные должности области, по представлению сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» Законом Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в целях конкретизации сведений о доходах, представляемых лицами, замещающими государственные должности области, вносятся изменения в ряд законодательных актов области. К числу таких сведений отнесены сведения о счетах (вкладах) и наличных денежных средствах в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации; о государственных ценных бумагах иностранных государств, облигациях и акциях иных иностранных эмитентов; о недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации; об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации. Этим же Законом области урегулирован ряд вопросов, связанных с осуществлением контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц.

Существенные изменения внесены в законодательство области в связи с принятием Федеральных законов от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» и от 7 мая 2013 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами». Законом Саратовской области от 4 июля 2013 года № 118-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Законы Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области», «О статусе депутата Саратовской областной Думы», «О государственных должностях Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области», «О Счетной палате Саратовской области» и другие законы, устанавливающие запрет лицам, замещающим государственные должности области, а также их супругам и несовершеннолетним детям открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Аналогичный запрет устанавливается также для кандидатов при проведении выборов в органы государственной власти области.

При этом установлена обязанность указанных лиц в течение трех месяцев со дня вступления в силу Федеральных законов закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов. В случае неисполнения такой обязанности указанные лица обязаны досрочно прекратить полномочия, освободить замещаемую (занимаемую) должность или уволиться.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия коррупции» принят Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 186-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», регулирующий вопросы размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности области, а также государственных гражданских служащих области и членов их семей, на официальных сайтах государственных органов области и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Граждане, претендующие на замещение должностей председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области, аудитора Счетной палаты Саратовской области будут представлять такие сведения в кадровую службу Саратовской областной Думы, а лица, замещающие указанные должности, - в кадровую службу Счетной палаты Саратовской области. Сведения о расходах лиц, замещающих указанные должности, будут также представляться в кадровую службу Счетной палаты Саратовской области.

Соответственно проверку достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера возложено на кадровую службу Саратовской областной Думы в отношении лиц, претендующих на замещение указанных должностей, и на кадровую службу Счетной палаты Саратовской области в отношении лиц, замещающих такие должности.

Федеральным законодательством установлено, что лица, замещающие (занимающие) муниципальные должности на постоянной основе, должности муниципальной службы, включенные в перечни, установленные законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами, обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Учитывая данные положения, депутаты областной Думы приняли Закон Саратовской области от 20 марта 2013 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

Другими изменениями, внесенными Законом Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 174-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области», должность председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа были отнесены к ведущей группе должностей, а инспектора контрольно-счетного органа – к старшей, поскольку в настоящий момент категории должностей не отвечают той высокой степени ответственности и нагрузки, которые возлагаются на вышеуказанных работников контрольно-счетного органа частью 6 статьи 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Более того, повышение статуса инспектора контрольно-счетного органа позволит привлечь на эти должности специалистов, обладающих достаточными профессиональными знаниями для непосредственного осуществления внешнего финансового контроля.

Повышение статуса вышеуказанных должностей будет способствовать снижению рисков контроля, повышению профессионализма сотрудников контрольно-счетных органов и качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, а также укреплению независимого статуса и общественного престижа контрольно-счетных органов.

Постоянно проводимый областной Думой мониторинг соответствия законодательства области федеральному, а также своевременное внесение в него соответствующих изменений являются теми инструментами, которые позволяют отследить возникновение коррупциогенных факторов в проектах правовых актов области. Еще более активно стали развиваться институты общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства.

Важнейшим структурным элементом нормативно-правовой базы противодействия коррупции является проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, которая регулярно проводится на системной основе как правовыми службами органов государственной власти области, так и специально уполномоченными федеральными структурами. Ни один закон сегодня не принимается областной Думой без проведения указанной экспертизы. Это позволяет в значительной степени снизить риск принятия должностными лицами коррупционных решений и осуществления коррупционных действий в ходе реализации законодательных актов.

Активно развиваются институты общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства, в частности Общественная палата Саратовской области, Общественный совет при Саратовской областной Думе. Аналогичные структуры имеются в системе органов исполнительной власти, правоохранительных органах и органах местного самоуправления. Представители общественности также стали более активно привлекаться в 2013 году к обсуждению и подготовке правовых актов.

Реформирование судебной системы

Сильная и независимая судебная власть – это важное условие для построения правового демократического государства, гарант обеспечения прав личности, правового и цивилизованного разрешения всех конфликтов. Известно, что в последнее время востребованность судебных органов среди населения возросла. Это подтверждает и судебная статистика.

В Саратовской области правосудие осуществляют 133 мировых судьи. Создано 133 судебных участка мировых судей, которые размещены во всех районах области в 60 помещениях общей площадью более 14 тыс. кв. м. В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 329-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» количество мировых судей и соответствующее ему количество судеб-

ных участков Саратовской области увеличено на 1 судебный участок. С учетом численности населения и равномерности распределения нагрузки мировых судей по рассмотрению гражданских, уголовных и административных дел областной суд предложил добавить один судебный участок в Кировский район г.Саратова и изложить границы судебных участков Кировского района г.Саратова в новой редакции. Проект закона Саратовской области № 5-10337 «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области», внесенный областным судом в декабре 2013 года, был принят областной Думой 29 января 2014 года.

Саратовский областной суд обладает правом законодательной инициативы и пользуется им в пределах своей компетенции. Так, в 2013 году в порядке законодательной инициативы Саратовский областной суд внес в Саратовскую областную Думу два проекта законов области. Один из них, о нем мы сказали выше, увеличивает число мировых судей и судебных участков нашей губернии с 133 до 134. Другой Закон Саратовской области от 5 июня 2013 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области», принятый областной Думой 30 мая 2013 года в соответствии с Федеральным законом от 4 марта 2013 года № 20-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирует процедуру привлечения судьи, находящегося в отставке, к исполнению обязанностей мирового судьи.

Саратовский областной суд был также инициатором внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации указанного выше проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

О важности такой работы на совещании с председателями верховных судов республик, краевых, областных судов Российской Федерации говорила спикер Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко. Она акцентировала внимание на том, что «Совет Федерации будет всемерно поддерживать законопроекты, направленные на создание новых судебных участков и увеличение количества мировых судей».

Другим важнейшим направлением в совместной деятельности областной Думы и областного суда является работа по подготовке к назначению на должности мировых судей. В 2013 году по представлению председателя областного суда принято 36 постановлений о назначении на должности мировых судей.

Надо отметить, что областной суд, квалификационная коллегия судей тщательно отбирают кандидатов на должности мировых судей. Депутаты также уделяют особое внимание этому направлению работы. Весь материал в отношении кандидатов для назначения на должности мировых судей основательно изучается членами комитета областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению.

При этом парламентариев интересуют не только вопросы, касающиеся образования и трудовой деятельности кандидатов, но и статистика рассматриваемых дел (в том случае, если речь идет о повторном и последующем назначении мирового судьи).

В настоящее время перед судебной системой стоят масштабные задачи. Это, прежде всего, повышение открытости правосудия и широкое внедрение современных информационных технологий.

В рамках реализации Закона Саратовской области от 1 июня 2010 года № 92-ЗСО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Саратовской области» информация о деятельности мировых судей предоставляется в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа.

При этом обязанность по обеспечению доступа к информации возложена на самого мирового судью.

Это был еще один важный шаг, расширивший права граждан на получение интересующей информации.

Еще одно направление деятельности – повсеместное использование электронного судопроизводства и обеспечения возможности направления документов в суд в электронной форме.

Это удобно для граждан и значительно упростило процедуру подачи в суд исковых заявлений, жалоб, получения копий документов, ознакомления с материалами дела. И хотя согласно поручению Президента Российской Федерации все необходимые условия требуется создать только к 2018 году, очевидно, что вопрос этот крайне актуальный и работа над ним в настоящее время в судах нашей области активно ведется.

В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации В.В.Путин отметил: «Убежден, конституционный каркас должен быть стабильным, и прежде всего это касается второй главы Конституции, которая определяет права и свободы человека и гражданина. Эти положения Основного Закона незыблемы». В то же время, по мнению главы государства, «точечные коррективы других глав Основного Закона, идущие от правоприменительной практики, от самой жизни, конечно, – необходимы». Президентом было предложено внести поправки в Конституцию Российской Федерации, на основании которых объединяются Верховный и Высший Арбитражный суды.

4 декабря 2014 года на заседании областной Думы был рассмотрен и поддержан депутатами Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», одобренный 27 ноября 2013 года Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Поправки к Конституции Российской Федерации принимаются в целях совершенствования судебной системы Российской Федерации и укрепления ее единства. Предлагается сформировать один высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным делам, по разрешению эконо-

мических споров и по иным делам, подсудным судам. Таким органом станет Верховный Суд Российской Федерации, который будет осуществлять судебный надзор за деятельностью федеральных судов и давать разъяснения по вопросам судебной практики. Реорганизация судебной системы позволит обеспечить единство подходов при отправлении правосудия как в отношении граждан, так и в отношении юридических лиц, исключить возможность отказа в судебной защите в случае спора о подведомственности дела, установить общие правила организации судопроизводства, добиться единообразия в судебной практике.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации как высший судебный орган по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, упраздняется, а вопросы осуществления правосудия, отнесенные к его ведению, передаются в юрисдикцию Верховного Суда Российской Федерации.

Для осуществления указанных процедур устанавливается переходный период сроком на шесть месяцев.

Государственное управление

Одной из главных задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в своих последних Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, является обеспечение качественного современного государственного управления.

Принятыми законами области усилены контрольные полномочия законодательного органа власти. На заседаниях Саратовской областной Думы в рамках «правительственного часа» регулярно выступают члены Правительства области, заслушиваются отчеты Губернатора области о результатах деятельности Правительства области, председателя Счетной палаты Саратовской области, должностного лица Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области о деятельности данного органа, доклады о своей деятельности Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области.

Многое сделано для обеспечения информационной открытости органов власти. Исполняется Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 217-ЗСО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области». Эффективно работает интернет-сайт Саратовской областной Думы, где представлена полная информация о деятельности регионального парламента, включая проекты правовых актов, находящиеся на рассмотрении областной Думы. При их размещении на официальном сайте областной Думы указываются даты начала и окончания приема ответственным комитетом заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Действует общественная интернет-приемная для общения посетителей сайта с депутатами. Любой гражданин может обратиться в общественную приемную со своим вопросом или ознакомиться с поступившими ранее обращениями и ответами на них.

В связи с принятием Федеральных законов от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и от 3 декабря 2012 года № 238-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», устанавливающих новый порядок наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, внесены изменения в Устав (Основной Закон) Саратовской области, Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе», «О Губернаторе Саратовской области», «О выборах Губернатора Саратовской области».

В частности, в Устав (Основной Закон) Саратовской области внесены изменения, согласно которым Саратовская областная Дума своим постановлением наделяет полномочиями члена Совета Федерации – представителя от областной Думы депутата областной Думы, Губернатор области наделяет полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти области одну из трех кандидатур, представленных кандидатом на должность Губернатора области при проведении выборов высшего должностного лица области. Аналогичные поправки внесены в Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе» и «О Губернаторе Саратовской области».

Ряд изменений, обусловленных положениями федерального законодательства, внесен в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области». Указанные изменения главным образом уточняли полномочия Правительства Саратовской области в различных сферах, в том числе в сфере образования, регионального государственного экологического надзора, в области мобилизационной подготовки и мобилизации, а также в сфере международных отношений. Последние изменения связаны со вступлением в силу Федерального закона от 22 октября 2013 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере международных отношений».

Уточнены полномочия органов государственной власти области в сфере образования в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Из положений Устава области исключена конкретная дата отчета должностного лица Главного управления Министерства МВД России по Саратовской области, так как порядок и дата отчетности, категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед депутатами и гражданами, определяются Министром внутренних дел Российской Федерации. Следующий отчет будет заслушан областной Думой в I квартале 2014 года.

Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 40-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе» изменяет порядок ведения первого организационного заседания областной Думы, право вести заседание областной Думы предоставляется старейшему по возрасту депутату областной Думы нового созыва.

В Законе Саратовской области от 1 августа 2013 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Почетном гражданине Саратовской области» изменения коснулись перечня направлений деятельности граждан, представляемых к награждению званием «Почетный гражданин Саратовской области». Добавлены сферы экономики, здравоохранения, физической культуры и спорта, муниципальной службы в области. Предлагается учитывать также деятельность граждан по патриотическому воспитанию молодежи и активную благотворительную деятельность.

Законом Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 239-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Законы Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области», «Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Саратовской области» и «Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Саратовской области». Лицам, имеющим дипломы специалиста или магистра с отличием, предоставляется возможность замещать ведущие должности государственной гражданской службы области, имея не менее одного года стажа государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажа работы по специальности. Уточнены в соответствии с федеральным законодательством обязанности государственных гражданских и муниципальных служащих в сфере межнациональных отношений.

В связи с упразднением комитета по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы внесены соответствующие изменения в отдельные положения Регламента областной Думы в части перераспределения вопросов ведения расформированного комитета между комитетами областной Думы.

Регламент Саратовской областной Думы дополнен новой статьей 34¹ о регламентной группе Саратовской областной Думы, образуемой на срок полномочий областной Думы нового созыва, в целях разъяснения положений Регламента областной Думы и контроля за его соблюдением. Контроль за использованием электронной системы голосования на заседаниях областной Думы возложен на счетную комиссию областной Думы.

В соответствии с изменениями в федеральном законодательстве и законодательстве области, а также в связи с необходимостью совершенствования правил и процедур, исходящих из практики деятельности областной Думы, в Регламент Саратовской областной Думы были внесены и другие изменения.

Совету областной Думы предоставлено право определять докладчика по отдельным вопросам повестки дня заседания областной Думы (статья 11).

Установлен особый порядок внесения в областную Думу проектов постановлений областной Думы по вопросам, связанным с изменениями в составах комитетов, присвоением почетных званий Саратовской области и награждением Почетной грамотой Саратовской областной Думы, в соответствии с которым не требуется приложение к проекту пояснительной записки, финансово-экономического обоснования и перечня документов, в которые вносятся изменения (статья 66).

Установлено, что при внесении более одного законопроекта по одному и тому же вопросу областная Дума рассматривает их одновременно и принимает решение, какой из них принять за основу для дальнейшей работы, что означает отклонение других законопроектов без дополнительного голосования, и отклоненные законопроекты не могут быть внесены в областную Думу повторно (статья 73).

Уточнен порядок рассмотрения законопроекта в первом чтении при условии, когда законопроект внесен несколькими субъектами права законодательной инициативы. В соответствии с дополнениями данной статьи докладчик определяется решением профильного комитета областной Думы из числа указанных субъектов права законодательной инициативы по согласованию с ними (статья 74).

Установлено, что субъекты права законодательной инициативы до принятия проекта постановления по собственной инициативе или по предложению профильного комитета вправе изменять текст внесенного ими проекта постановления областной Думы, а также соответствующим письмом на имя Председателя областной Думы отзывать его (статья 81).

Принято постановление областной Думы об избрании из числа депутатов областной Думы регламентной группы Саратовской областной Думы.

Организована работа комиссии по почетным званиям Саратовской области. 7 ноября 2013 года были рассмотрены поступившие в 2013 году в областную Думу представления на присвоение звания «Почетный гражданин Саратовской области». Комиссия по почетным званиям приняла решение рекомендовать депутатам областной Думы при решении вопроса о присвоении звания «Почетный гражданин Саратовской области» поддержать кандидатуру Павлищевой Ирины Дмитриевны, заведующей терапевтическим отделением, врача - терапевта муниципального учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 9» и Павлюкова Валентина Григорьевича, председателя Совета старейшин Торгово-промышленной палаты Саратовской области, работавшего в 1980-1997 годах в должности генерального директора ООО «Саратовское электроагрегатное производственное объединение». Указанные кандидатуры 20 ноября 2013 года были поддержаны депутатами областной Думы, решение о присвоении звания было принято.

Избирательное законодательство

Изменения коснулись также и избирательного законодательства области.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 238-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», установившими новый порядок наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, был принят Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах Губернатора Саратовской области». При проведении выборов Губернатора области каждый кандидат на данную должность должен представить в избирательную комиссию области в письменной форме одновременно с документами, необходимыми для его регистрации в качестве кандидата на указанную должность, соответствующие сведения о трех кандидатурах, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти области.

Законом Саратовской области от 16 мая 2013 года № 83-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Законы Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О выборах Губернатора Саратовской области», «Об отзыве Губернатора Саратовской области», «О референдумах в Саратовской области», направленные на их приведение в соответствие с федеральным законодательством. Принятым Законом области устанавливается срок передачи списков избирателей из территориальной избирательной комиссии в участковую избирательную комиссию – десять дней. Уточняются положения о сроке полномочий участковой избирательной комиссии (комиссии референдума). Предусматривается его продление, если срок полномочий истекает в период избирательной кампании (кампании референдума), до окончания избирательной кампании (кампании референдума). Уточняется порядок назначения председателей окружной, территориальной и участковой избирательной комиссии. Предусматривается возможность составления протокола об итогах голосования в электронном виде и его предоставления заинтересованным лицам.

В 2013 году были приняты пять законов области, внесших изменения в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области».

В частности, в целях приведения указанного Закона в соответствие с изменениями федерального законодательства в текст действующего Закона области внесены изменения, предусматривающие возможность по решению избирательной комиссии области возлагать на территориальную избирательную комиссию или на участковую избирательную комиссию, действующую в

границах муниципального образования, полномочия избирательной комиссии муниципального образования. Закреплена возможность составлять протокол об итогах голосования в электронном виде, введены нормы по размещению заказов на изготовление бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок).

Федеральными законами установлен запрет для глав муниципальных районов, глав городских округов, а также их супругов и несовершеннолетних детей открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

В связи с этим в текст Закона области были внесены изменения, обязывающие кандидатов при проведении выборов глав муниципальных районов и глав городских округов представлять в избирательную комиссию вместе с иными документами, необходимыми для регистрации кандидата, письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

Были внесены изменения, определяющие, что в соответствии с Федеральным законом выборы депутатов представительных органов поселений (за исключением городских округов) с численностью населения менее 3000 человек, а также представительные органы поселений (включая представительные органы городских округов) с численностью менее 15 депутатов, а также выборы депутатов представительных органов сельских поселений и городских округов с численностью депутатов от 15 до 19 включительно будут проводиться на основе мажоритарной системы по многомандатным избирательным округам.

Наконец, в текст действующего Закона были внесены изменения, направленные на отмену второго тура на выборах глав муниципальных образований. Ранее кандидату для победы была необходима поддержка 50 процентов голосов избирателей плюс один голос, иначе проводился второй тур выборов, который выявлял победителя простым большинством голосов. Теперь же установлено, что на выборах главы муниципального образования побеждает кандидат, набравший максимальное число голосов избирателей.

Административное законодательство

Активно велась работа по совершенствованию законодательства области об административных правонарушениях.

По инициативе Главного управления Министерства внутренних дел по Саратовской области, поддержанной депутатами Саратовской областной Думы, в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» внесены изменения, устанавливающие административную ответственность за бытовое дебоширство, то есть действия гражданина, нарушающие спокойствие семьи и (или) лиц, проживающих в жилом помещении, сопровождающиеся шумом, нецензурной бранью.

Для граждан вводится предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 500 до 1 тысячи рублей, при повторном нарушении – от 1 до 2,5 тысячи рублей.

Введена административная ответственность за нарушение требований, установленных Законом Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 200-ЗСО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области». Нарушение исполнителем установленного Законом области порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения и возврата влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от восьми тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей. Нарушение исполнителем установленных Законом области требований к информированию о специализированных стоянках и транспортных средствах, перемещаемых и хранящихся на специализированных стоянках, ведению учета задержанных транспортных средств, перемещенных на специализированную стоянку, а равно требований к специализированным стоянкам – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до тринадцати тысяч рублей.

Существенные поправки предусмотрены Законом Саратовской области от 21 августа 2013 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», который был разработан в связи с изменениями в федеральном законодательстве и с учетом сложившейся судебной практики. Данным Законом конкретизируются составы административных правонарушений в сфере благоустройства. Устанавливается ответственность за вывешивание, расклеивание или размещение объявлений, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, на муниципальных объектах вне установленных органами местного самоуправления для этого мест и за невыполнение установленных муниципальными правовыми актами требований по своевременной очистке крыш отдельно стоящих нежилых зданий от снега, наледи и сосулек. Кроме того, вводится ответственность за сидение на спинках садовых диванов, скамеек в местах общего пользования. С учетом требований федерального законодательства этим же Законом признаются утратившими силу ряд положений областного Закона. Так, признание утратившей силу главы VI об административных правонарушениях в области сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и местного (муниципального) значения обусловлено принятием Федерального закона от 7 мая 2013 года № 96-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Кроме того, вносятся соответствующие изменения в перечень должностных лиц и органов, уполномоченных составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях.

В целях совершенствования правового регулирования ответственности за нарушение муниципальных правовых актов в сфере благоустройства Законом Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 166-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» установлена административная ответственность за организацию несанкционированной свалки отходов. При этом под несанкционированной свалкой отходов понимается место нахождения отходов производства и потребления площадью более 2 кв.м, не обустроенное в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды. Под организацией несанкционированной свалки отходов понимается выброс, складирование отходов производства и потребления в местах общего пользования вне специально отведенных мест.

За совершение данного правонарушения законопроектом предусматривается наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти до ста тысяч рублей. Устанавливается также и ответственность за повторное в течение года совершение указанного административного правонарушения в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от четырех до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от тридцати до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – от ста до двухсот тысяч рублей.

В ноябре 2013 года комитетом была начата работа над проектом закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 1.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Разработка законопроекта, инициированного Губернатором области, вызвана большим количеством обращений граждан с предложениями об установлении административной ответственности за нарушение тишины и покоя граждан, в том числе в дневное время суток при использовании на повышенной громкости звуковоспроизводящих устройств.

Следует отметить, что в Саратовскую областную Думу поступали многочисленные обращения граждан, особенно от инвалидов, семей с маленькими детьми о необходимости принятия такого закона области.

Указанный Закон области устанавливает административную ответственность за нарушение тишины и покоя граждан с 21 часа до 9 часов, также ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан и в дневное время.

В процессе работы над законопроектом была учтена информация Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, согласно которой происходило постоянное увеличение количества административных правонарушений, предусмотренных действующей на тот момент статьей 1.1 Закона области за нарушение тишины и покоя граждан с 23 часов до 7 часов, что говорило о недостаточной эффективности действующей системы административных наказаний. В связи с чем было принято решение об увеличении продолжительности времени действия запрета, в том числе за использование на повышенной громкости звуковос-

производящих устройств, и размера административного штрафа для граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В некоторых субъектах Российской Федерации уже предусмотрена ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в дневное время суток. Правомерность данной нормы была подтверждена судебной практикой. Так, определением Верховного Суда Российской Федерации от 21 марта 2012 года № 88-АПГ12-1 часть 5 статьи 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях, предусматривающая ответственность за использование на повышенной громкости звуковоспроизводящих устройств, нарушающее тишину и покой граждан, признана не противоречащей нормам федерального законодательства, поскольку наступление административной ответственности связано не с уровнем звучания звуковоспроизводящих устройств, а с нарушением тишины и покоя граждан.

Местное самоуправление

В 2013 году исполнилось 10 лет с момента принятия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который дал возможность организовать местное самоуправление с учетом интересов местных жителей, особенностей национальной и культурной принадлежности.

Одним из новшеств в работе областной Думы в данном направлении стало рассмотрение на заседании комитета по государственному строительству и местному самоуправлению программ социально-экономического развития муниципальных районов. «Первопроходцами» стали Самойловский и Краснокутский муниципальные районы.

В Саратовской области в 2013 году начался процесс укрупнения муниципальных образований.

Укрупнение (объединение) сельских поселений является объективным процессом, направленным на концентрацию бюджетных средств с целью создания условий для более качественного решения вопросов местного значения, совершенствования социальной инфраструктуры муниципальных образований, улучшения управляемости на территории муниципального района, создания лучших условий жизни граждан.

Первыми стали 6 муниципальных образований Балаковского муниципального района. Головановское, Матвеевское, Подсосенское, Новониколевское и Новониколаевское муниципальные образования приняли решения об объединении с Натальинским муниципальным образованием.

20 февраля 2013 года Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 15-ЗСО «О преобразовании муниципальных образований Балаковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» был принят в двух чтениях.

Примеру муниципальных образований Балаковского муниципального района последовали еще 15 муниципальных районов: Аткарский, Екатеринбургский, Ершовский, Калининский, Красноармейский, Краснопартизанский, Краснокутский, Новобурасский, Новоузенский, Пугачевский, Романовский, Татищевский, Турковский, Хвалынский и Энгельсский муниципальные районы.

Всего было принято 29 Законов области по объединению муниципальных образований области.

Такое преобразование муниципальных образований позволит сократить расходы на содержание органов местного самоуправления и увеличить возможности бюджетов сельских поселений по решению вопросов местного значения при сохранении объемов, качества и доступности предоставляемых населению муниципальных услуг (в сельских поселениях, где будут сокращаться администрации, остаются специалисты для работы с населением).

На решение вопросов местного значения могут быть дополнительно направлены средства, полученные в результате сокращения управленческого аппарата. При наличии средств местного бюджета появляется возможность участия на условиях софинансирования в областных и федеральных целевых программах.

Ведутся работы по объединению администраций муниципальных районов и районных центров. Одна из главных целей таких объединений – экономия бюджетных средств за счет сокращения расходов на зарплату чиновникам. Высвобождаемые средства могут быть направлены на ремонт дорог и водопровода, уличное освещение и др.

Например, создание единой администрации Аркадакского муниципального района и г.Аркадак, являющегося районным центром, привело к экономии в 4 млн. рублей. Все службы администрации муниципального района, в которые могут обратиться жители, расположены в одном здании – упрощено обращение граждан в органы местного самоуправления.

За прошедший период было принято 35 постановлений по составу конкурсных комиссий по выборам глав администраций муниципальных районов.

Глава 3. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики

В текущем 2014 году в жилищной сфере работает областная законодательная база, сформированная в предыдущие годы. Вносимые в 2013 году в ранее принятые законы области изменения носили редакционный характер, не изменяющие цели и задачи государственной политики в жилищной сфере.

Вместе с тем в 2013 году в Саратовской области основным направлением в сфере законотворчества по вопросам коммунальной политики было принятие ряда Законов Саратовской области, регулирующих вопросы организации и финансирования проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 36-ЗСО «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области» содержит перечень дополнительных работ и (или) услуг: усиление несущих и ненесущих строительных конструкций, включая несущие и ненесущие стены, плиты перекрытий, несущие колонны, промежуточные и поэтажные лестничные площадки, лестничные марши, ступени, косоуры; капитальный ремонт кровельного покрытия; капитальный ремонт системы мусороудаления; капитальный ремонт выходов из подъездов здания (крыльца), из подвалов и цокольных этажей; капитальный ремонт иных объектов, предназначенных для обслуживания и эксплуатации многоквартирного дома, включая трансформаторные подстанции, тепловые пункты, предназначенные для обслуживания одного многоквартирного дома, расположенные в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом; капитальный ремонт элементов благоустройства (отмостки здания, детские, спортивные (кроме стадионов) площадки) в границах земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом.

Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 51-ЗСО «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области» предусматривает процедуру подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах по этапам с разделением полномочий органов власти. В указанный Закон в октябре 2013 года было внесено изменение в части дополнения критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах следующим критерием – количество зарегистрированных граждан, приходящихся на один квадратный метр общей площади жилых помещений в многоквартирном доме. При этом установлено преимущество по очередности осуществления каждого вида услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме у многоквартирных домов с наибольшим количеством зарегистрированных граждан, приходящихся на один квадратный метр общей площади жилых помещений в многоквартирном доме.

Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 53-ЗСО «О порядке проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Саратовской области» предусматривает способы наблюдения за техническим состоянием многоквартирного дома (анализ электронного паспорта многоквартирного дома, проверка технической документации на многоквартирный дом, визуальный осмотр, инструментальный контроль); оценку технического состояния конструктивных элементов многоквартирного дома; сроки проведения мониторинга; виды кон-

структивных элементов многоквартирного дома, в отношении которых проводится мониторинг; многоквартирные дома, в отношении которых не проводится мониторинг; порядок информационного обеспечения мониторинга.

Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 100-ЗСО «О порядке предоставления региональным оператором и владельцем специального счета сведений о совершении операций по счету, счетам регионального оператора, специальному счету» предусматривает предоставление региональным оператором и владельцем специального счета по запросам собственников помещений в многоквартирном доме, а также лиц, ответственных за управление этим многоквартирным домом (товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, управляющих организаций), и собственником помещения в таком доме, действующим на основании доверенности при непосредственном управлении многоквартирным домом, сведений о размере начисленных и уплаченных взносов на капитальный ремонт каждым собственником помещения в многоквартирном доме, задолженности по их оплате, а также размере уплаченных процентов; размере средств, направленных региональным оператором на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в том числе размере предоставленной рассрочки оплаты услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; размере задолженности за оказанные услуги и (или) выполненные работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 101-ЗСО «О порядке выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме и порядке использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома» предусматривает, что в случае изъятия земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, для государственных или муниципальных нужд и, соответственно, изъятия каждого жилого помещения в этом многоквартирном доме, средства фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме распределяются владельцем специального счета или региональным оператором между собственниками пропорционально размерам уплаченных ими взносов на капитальный ремонт и взносов на капитальный ремонт, уплаченных предшествующими собственниками соответствующих помещений в многоквартирном доме. В случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции собственники помещений могут принять решение об использовании средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома.

Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 102-ЗСО «О порядке установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» предусматривает, что минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах устанавливается Правительством области в рублях на

один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме ежегодно в срок до 1 октября года, предшествующего очередному году реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Минимальный размер взноса может иметь единое значение по муниципальному образованию (муниципальному району, городскому округу) либо дифференцированное по типам многоквартирных домов. Единое либо дифференцированное значение минимального размера взноса должно отвечать критерию доступности.

Критерий доступности – доля расходов граждан - собственников жилых помещений в многоквартирных домах на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи по муниципальным образованиям области после установления минимального размера взноса – должен составлять не более 11 процентов при условии, что данный показатель в сравнении с предшествующим годом увеличивается не более чем на 1,5 процентного пункта.

Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 104-ЗСО «О порядке осуществления на территории Саратовской области контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, и обеспечением сохранности этих средств» определяет, в отношении каких денежных средств осуществляется контроль за целевым расходованием и обеспечением их сохранности, в отношении каких субъектов осуществляется контроль за целевым расходованием денежных средств и обеспечением их сохранности, какие уведомления и сведения, направляются владельцем специального счета и региональным оператором в государственную жилищную инспекцию Саратовской области.

Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 240-ЗСО «О порядке утверждения краткосрочных планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области» предусматривает этапы подготовки и утверждения органами местного самоуправления и органами исполнительной власти области краткосрочных планов реализации областной программы, которые разрабатываются в целях уточнения видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту, конкретизации сроков выполнения таких работ, формирования источников бюджетной поддержки.

Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 242-ЗСО «Об установлении минимального размера фондов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» содержит формулу расчета размера фонда капитального ремонта, которая состоит из минимального размера взноса на капитальный ремонт, устанавливаемого ежегодно Правительством области, площади жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме и периода реализации программы, равного десяти годам.

Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 103-ЗСО «О региональном операторе в Саратовской области» предусматривает правовое положение регионального оператора, использование имущества регионального

оператора, функции регионального оператора и порядок их выполнения региональным оператором, основные требования к финансовой устойчивости деятельности регионального оператора, порядок представления региональным оператором в орган государственного жилищного надзора сведений о многоквартирных домах, порядок зачета оплаты отдельных работ по капитальному ремонту, предусмотренных областной программой капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и выполненных до наступления установленного ею срока проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, аудит регионального оператора.

Во исполнение Закона Саратовской области от 27 июня 2013 года № 102-ЗСО «О порядке установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах» министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области было разработано, а Правительством области принято постановление от 13 ноября 2013 года № 616-П «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах», которым установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах на территории Саратовской области в рублях на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме по муниципальным районам и городским округам от 2,41 до 6,33 рубля.

Во исполнение Закона Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 51-ЗСО «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области» министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области была разработана областная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области на 2014-2043 годы, которая утверждена постановлением Правительства области от 31 декабря 2013 года № 800-П. Программа предусматривает количество многоквартирных домов, в которых необходимо проводить капитальный ремонт общего имущества по годам реализации программы на 2014-2025 годы, период реализации программы – 2026-2043 годы – будет предусматривать показатель по количеству многоквартирных домов, в которых необходимо провести капитальный ремонт общего имущества в рамках актуализации областной программы. Так, в 2014 году планируется отремонтировать 539 многоквартирных домов, в 2015 году – 436, в 2016 году – 1283, в 2017 году – 8220 и т.д. Программа разрабатывалась также с учетом действия Закона Саратовской области от 25 марта 2013 года № 36-ЗСО «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области» и Закона Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 53-ЗСО «О порядке проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Саратовской области».

В 2013 году претерпело изменение областное законодательство в сфере строительства. Так, были внесены изменения в Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 37-ЗСО «Об установлении методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории» в части изменения формулы определения начальной цены предмета аукциона. В соответствии с указанными изменениями в настоящее время администрацией муниципального образования «Город Саратов» вносятся изменения в проект муниципальной адресной программы по развитию застроенных территорий, администрацией г.Энгельса разрабатывается план мероприятий по подготовке и проведению первого аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории. В соответствии с внесенными изменениями в 2013 году в вышеуказанный Закон в апреле 2014 года планируется проведение первого аукциона на территории Балаковского муниципального района.

В соответствии с внесенными изменениями в 2012-2013 годах в Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» Саратовской областной Думой были внесены изменения в Закон Саратовской области от 31 мая 2012 года № 88-ЗСО «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах» и принят Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 32-ЗСО «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в списки».

В результате принятия соответствующих Законов области в 2013 году Правительственной комиссией по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, приняты положительные решения о передаче Правительству области полномочий Российской Федерации по распоряжению 4 земельными участками общей площадью 88,0 га в Ленинском районе г.Саратова для их дальнейшего предоставления гражданам, имеющим трех и более детей.

Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства в Саратовской области проведены аукционы по продаже права на заключение договора аренды двух земельных участков общей площадью 32,93 га для их комплексного освоения в целях жилищного строительства и два «голландских аукциона» на право заключения договора безвозмездного срочного пользования земельными участками общей площадью 15,36 га в целях строительства жилья экономического класса и продажи его на торгах по фиксированной цене.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина о мерах, направленных на социально-экономическое развитие Саратовской области, в 2013 году созданы два жилищно-строительных кооператива: «Учительский дом» и «Флагман 2014» для строительства жилья работникам социальной сферы и профессорско-преподавательскому составу высших учебных заведений г.Саратова.

Попечительским советом Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства приняты положительные решения о передаче данным кооперативам двух земельных участков площадью 3,8 га в Ленинском районе г.Саратова.

Вопросы, связанные с завершением строительства «проблемных» многоквартирных домов, неоднократно рассматривались на заседаниях межведомственной комиссии по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Саратовской области.

В целях улучшения жилищных условий «обманутых дольщиков» за счет средств областного бюджета в апреле 2013 года были внесены изменения в Закон Саратовской области от 2 августа 2012 года № 122-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области», касающиеся установления учетной нормы – 14 кв. м, применяемой при признании «обманутых дольщиков» нуждающимися в получении социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения и постановки их на учет.

В апреле 2013 года решением межведомственной комиссии из реестра «проблемных» многоквартирных домов исключены два дома: жилой дом № 1 по ул.Большая Затонская, 12 в г.Саратове, застройщиком которого являлся жилищно-строительный кооператив «Водник» и жилой дом в квартале, ограниченном ул.Мичурина, ул.Первомайская и Обуховским переулком в г.Саратове, застройщиком которого являлось ООО «РекордФинансГрупп».

Кроме того, в сентябре 2013 года введен в эксплуатацию многоквартирный дом № 4, застройщиком которого являлся жилищно-строительный кооператив «Свой дом» в пос.Новосоколовогорский г.Саратова.

Таким образом, реестр «проблемных» многоквартирных домов сократился с 28 до 25 домов, а количество пострадавших участников долевого строительства – с 2868 до 2674 человек.

В результате совместной работы Саратовской областной Думы, Правительства области, прокуратуры области в 2013 году удалось возобновить строительство 6 «проблемных» многоквартирных домов, застройщиками которых являются: ООО «УралИнтер НПК», УФСИН России по Саратовской области, ГОУСПО «Саратовское художественное училище им. А.П.Боголюбова», ООО «Поволжье Газэнергостройсервис», жилищно-строительный кооператив «Свой дом» по ул.Муленкова.

В 2013 году Саратовская область активно участвовала в реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 31-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2013 году» определил цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на

обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета. В 2013 году проведен капитальный ремонт общего имущества в 222 многоквартирных домах на общую сумму 279847,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств Фонда – 146500,0 тыс. рублей, средств областного бюджета – 45685,0 тыс. рублей, средств местных бюджетов – 45685,0 тыс. рублей, средств собственников помещений – 41977,0 тыс. рублей.

Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 45-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2013 году» определил цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета. В 2013 году переселен 931 человек.

Саратовская область также активно участвует в реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 года № 1092 «О федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011-2017 годы».

В соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 17 мая 2011 года № 223 «О реализации Плана мероприятий по совершенствованию нормативной правовой базы в целях реализации федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы» был принят Закон Саратовской области от 27 августа 2013 года № 144-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам поселений и городских округов области субсидии на проведение мероприятий в сфере водоснабжения населения в рамках реализации подпрограммы «Чистая вода» долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы».

Указанным Законом средства областного бюджета в объеме 7000,0 тыс. рублей были направлены на улучшение водоснабжения населения, проживающего в Калининском, Лысогорском муниципальных районах области, в селе Перевесинка Турковского района, в селе Старые Бурасы, в пос. Лесопильный г.Саратова.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» был принят Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 114-ЗСО «О предоставлении бюджетам городских округов закрытых административно-территориальных образований области субсидии на реконструкцию котельных и наружных трубопроводов в 2013 году».

Данным Законом Саратовской области определены цели, условия предоставления бюджетам городских округов закрытых административно-территориальных образований области субсидии на реконструкцию котель-

ных и наружных трубопроводов в 2013 году за счет средств областного бюджета, выделяемых в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Саратовской области на период до 2020 года: «Энергоэффективный регион».

Законом Саратовской области от 4 июля 2013 года № 116-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов и поселений области субсидии на реализацию мероприятий по повышению энергетической эффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса в 2013 году» установлены цели, условия предоставления бюджетам муниципальных районов и поселений области субсидии на реализацию мероприятий по повышению энергетической эффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса.

За счет привлеченных средств из федерального бюджета в размере 76704,2 тыс. рублей в 2013 году проведены следующие мероприятия:

оптимизация системы теплоснабжения с перераспределением тепловых нагрузок потребителям в Аткарском муниципальном районе;

установка автономных газовых источников теплоснабжения в Татищевском, Энгельсском муниципальных районах;

реконструкция, модернизация и техническое перевооружение котельного оборудования с ликвидацией убыточных котельных в Базарно-Карабулакском, Духовницком, Екатериновском, Калининском, Краснопартизанском, Марксовском, Петровском, Саратовском, Советском муниципальных районах;

внедрение автоматической системы дистанционного управления в котельных в Балашовском муниципальном районе.

Общий экономический эффект от реализации мероприятий за счет средств субсидии составил в стоимостном выражении порядка 50000,0 тыс. рублей.

В 2013 году внесены изменения в Закон Саратовской области «Об областном дорожном фонде» от 25 ноября 2011 года № 170-ЗСО в связи с приведением его в соответствие с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области» направлен на приведение Закона Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 200-ЗСО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством. Кроме того, в соответствии с внесенными

изменениями указанный Закон области распространяется также на перемещение автобусов и грузовых автомобилей грузоподъемностью более 3,5 тонны.

Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги

Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики в 2013 году были определены в соответствии с принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013-2015 годах», требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законов Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Анализируя экономическую ситуацию в Саратовской области в 2013 году, следует отметить, что в целом удалось сохранить социальную стабильность, смягчить последствия экономического кризиса. Несмотря на сложные экономические условия, удалось обеспечить реальный рост объемов государственной поддержки наименее защищенных категорий граждан.

В 2013 году, как и в последние несколько лет, продолжилось внедрение в практику бюджетного планирования принципов управления по результатам, формирования рейтинга на основе оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, а также расширение перечня публикуемых сведений о деятельности главных распорядителей средств областного бюджета в сфере финансов. Эти принципы создали стимулы к более эффективному использованию бюджетных средств, повысили заинтересованность ведомств в достижении конечных результатов.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений с муниципальными образованияами дальнейшее развитие получила процедура предоставления муниципальным образованияам области бюджетных кредитов и мониторинг качества управления муниципальными финансами. Свое развитие также получили системы управления государственной собственностью области и государственным долгом области в части создания дополнительных барьеров, препятствующих неэффективному расходованию бюджетных средств. Эти меры имеют своей целью оптимизацию бюджетных расходов, переориентацию средств на приоритетные направления.

В то же время, несмотря на определенные положительные результаты в сфере управления общественными финансами, сохраняется и ряд проблем, характерных как для региона, так и в целом для бюджетной системы Российской Федерации, и требующих принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности деятельности субъектов бюджетного процесса и государственного сектора экономики.

К таким проблемам, в частности, относится то, что сохранение социальной стабильности и обеспечение роста объемов государственной поддержки населения удалось обеспечить не только за счет улучшения экономической ситуации, но также и за счет увеличения долговых обязательств области.

Государственный внутренний долг области на конец 2013 года составил 44300,0 млн. рублей. Только на его обслуживание потребовалось 2530,3 млн. рублей.

В этой связи в качестве первоочередной меры, направленной на финансовое оздоровление областного бюджета, следует отметить разработанную и утвержденную в 2012 году Программу социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года.

Сформированные в Программе приоритеты социального и экономического развития области призваны обеспечить реализуемым и потенциальным инвестиционным проектам необходимую финансовую и нормативную поддержку, привлечь возможности всего сектора существующих инвестиционных механизмов и технологий, создавая таким образом всестороннее организационное сопровождение и защиту интересов инвесторов.

Другой радикальной мерой, призванной решать задачу финансового оздоровления региона в 2013 году, оставалась задача оптимизации использования средств областного бюджета. За счет сокращения неэффективных расходов, внутреннего перераспределения средства областного бюджета направлялись на более приоритетные и первоочередные расходы.

Проблема оптимизации использования средств областного бюджета предопределена самой концепцией бюджетной политики на 2013-2015 годы, которая направлена в том числе на решение таких задач, как:

- отказ от принятия новых расходных обязательств, а также не обеспеченного собственными финансовыми ресурсами увеличения действующих расходных обязательств;

- проведение оптимизации учреждений бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных и муниципальных услуг (работ);

- сокращение численности и расходов на содержание органов государственной власти области и местного самоуправления.

Следует отметить, что рассмотрение новых и действующих расходных обязательств осуществлялось в 2013 году только на основе тщательной оценки эффективности и при наличии источников финансирования для их гарантированного исполнения.

Учитывая недостаточность общего объема расходов областного бюджета для финансового обеспечения принятых расходных обязательств, в 2013 году было приостановлено действие отдельных частей (положений) или перенесен срок введения в действие 27 Законов Саратовской области.

На повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг нацелены изменения в правовом положении государственных и муниципальных учреждений. В 2013 году была продолжена реструктуризация бюджетной сети, предопределенная Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Изменение типов государственных учреждений влечет соответствующие изменения механизмов их финансового обеспечения и требует пересмотра систем финансового контроля.

Одной из основополагающих задач бюджетной политики на 2013-2015 годы является дальнейшая реструктуризация обязательств в соответствии с Планом мероприятий по снижению долговой нагрузки на областной бюджет Саратовской области на период 2012-2016 годов, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 15 ноября 2013 года № 628-П.

В этой связи нельзя не отметить работу по изменению структуры государственного внутреннего долга, итогом которой стало привлечение дополнительных кредитов из федерального центра. Это позволило увеличить долю бюджетных кредитов с одновременным уменьшением объемов привлечения банковских кредитов. Экономия средств областного бюджета от сокращения расходов на обслуживание государственного долга позволила направить их на более приоритетные цели.

При утверждении областного бюджета на 2013 год была реализована правовая норма, предусмотренная Законом Саратовской области от 25 сентября 2012 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области», в соответствии с которой начиная с 2013 года областной бюджет утверждается на очередной год и плановый период. Переход от годового к среднесрочному (трехлетнему) финансовому планированию предполагает реальную возможность не только планировать долгосрочные инвестиции и заключать долгосрочные контракты, но и объективно оценивать результаты исполнения расходных обязательств.

Утвержденный объем доходов областного бюджета на 2013 год составил 65,9 млрд. рублей. Из них налоговые и неналоговые (собственные) доходы – 46,3 млрд. рублей и безвозмездные поступления – 19,6 млрд. рублей. Дефицит составил 7,7 млрд. рублей, или 16,8 процента объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета являются: налог на прибыль организаций – 12,4 млрд. рублей (77,5 процента к уровню 2012 года); налог на доходы физических лиц – 14,6 млрд. рублей (109,7 процента к уровню 2012 года); налог на имущество организаций – 6,6 млрд. рублей (117,8 процента к уровню 2012 года); акцизы – 5,3 млрд. рублей (106,0 процента к уровню 2012 года).

В 2013 году поступило 19,6 млрд. рублей безвозмездных поступлений. Из них: 7,8 млрд. рублей – дотации; 7,0 млрд. рублей – субсидии; 2,9 млрд. рублей – субвенции; 0,7 млрд. рублей – иные межбюджетные трансферты. От государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства поступило 1,3 млрд. рублей.

В 2013 году депутаты 13 раз возвращались к рассмотрению вопросов, связанных с внесением изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Практически на каждом заседании областной Думы депутаты принимали решения, касающиеся областного бюджета. Вносимые в него изменения были предопределены динамикой самой жизни и отражали поступления как из федерального центра, так и собственные дополнительные средства.

Отдельно расходы сокращались и перераспределялись для решения приоритетных задач. Это давало возможность четко реагировать на события дня, корректируя положение дел там, где это было необходимо, в том числе и в силу чрезвычайных ситуаций.

Изменения касались вопросов снижения напряженности на рынке труда; государственной поддержки сельского хозяйства; строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования; переселения граждан из аварийного жилищного фонда; капитального ремонта многоквартирных домов и модернизации коммунальной инфраструктуры; подготовки управленческих кадров для народного хозяйства; государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций; создания центра коллективного пользования в агропромышленном комплексе; энергосбережения и повышения энергоэффективности; погашения просроченной кредиторской задолженности; строительства водозабора подземных вод в г.Балашове.

В области здравоохранения изменения касались расходов на содержание медицинских учреждений; закупки медицинских препаратов, лекарств; оказания высокотехнологичной медицинской помощи; компенсационных выплат работникам медицинских учреждений, работающим в сельской местности.

В области социальной политики изменения касались вопросов укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения; социальной поддержки Героев СССР и Российской Федерации; обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации; ежемесячных выплат при рождении третьего и последующих детей.

В области образования изменения коснулись вопросов модернизации региональных систем общего и дошкольного образования; лицензирования учебных заведений.

Решались вопросы обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов; обеспечения жильем граждан на селе; строительства физкультурно-оздоровительных комплексов в Турковском и Татищевском районах; строительства филармонии; приобретения оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов; подачи воды на сельхознужды сельских поселений и многое другое.

В связи со снижением в течение 2013 года объемов прибыли хозяйствующих субъектов в закон об областном бюджете вносились изменения, связанные с секвестированием доходной части бюджета. Так, по налогу на прибыль организаций в декабре 2013 года был сокращен объем доходов на сумму 3,7 млрд. рублей. Это стало следствием ситуации, когда на фоне снижения темпов экономического развития продолжался рост издержек производства, в первую очередь связанных с опережающим удорожанием стоимости труда и тарифов на услуги естественных монополий. Таким образом, только в первом полугодии 2013 года прибыль хозяйствующих субъектов снизилась более чем на четверть.

В июне 2013 года был рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области «Об исполнении областного бюджета за 2012 год».

Областной бюджет в 2012 году был исполнен по доходам в сумме 62409,7 млн. рублей, или 97,3 процента годовых бюджетных назначений.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составило 42777,5 млн. рублей. Уточненные бюджетные назначения исполнены на 96,4 процента. Объем доходов в 2012 году превысил поступления за 2011 год на 3736,9 млн. рублей, или на 9,6 процента.

Налоговые доходы, составляющие 98,7 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов, поступили в сумме 42203,3 млн. рублей с ростом к 2011 году на 11,9 процента.

Объем поступления налога на прибыль организаций превысил уровень предыдущего года на 12,4 процента, доля налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета возросла на один процентный пункт (с 36,8 процента до 37,8 процента). Бюджетные назначения по налогу исполнены на 82,9 процента.

Рост к 2011 году налога на доходы физических лиц составил 12,4 процента, структурная доля в налоговых и неналоговых доходах – 31,3 процента. Назначения по налогу исполнены на 100 процентов.

В целом по акцизам поступления 2012 года превысили уровень 2011 года на 695,1 млн. рублей (16,2 процента).

Назначения по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, исполнены на 95,9 процента. Структурная доля налога в общем объеме налоговых и неналоговых доходов 4,5 процента, рост к 2011 году – 37,6 процента.

Налог на имущество организаций исполнен на 86,6 процента, рост к 2011 году составил 14,3 процента, доля налога в объеме налоговых и неналоговых доходов 13,0 процента.

Налог на добычу полезных ископаемых исполнен на 100 процентов с ростом к 2011 году на 28,5 процента.

Объем неналоговых доходов составил 574,2 млн. рублей с более чем двойным снижением (на 56,1 процента) к фактическому поступлению за 2011 год. Это предопределено сокращением на 937,0 млн. рублей доходов от оказания платных услуг в связи с изменением типа государственных учреждений.

Назначения по неналоговым доходам исполнены на 100,6 процента.

Доходы от использования имущества, находящегося в собственности области, возросли на 36,6 процента, доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 13,4 процента. Бюджетные назначения по указанным доходам исполнены на 100 процентов.

В связи с зачислением в областной бюджет с 1 января 2012 года денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения объем доходов областного бюджета от штрафов в 2012 году возрос против уровня 2011 года в 7,4 раза.

Безвозмездные поступления составили 19632,2 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 17073,1 млн. рублей, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области – 2226,7 млн. рублей, от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 728,6 млн. рублей, Пенсионного фонда Российской Федерации – 14,0 млн. рублей.

Кассовые расходы сложились в сумме 69490,2 млн. рублей (95,7 процента годовых бюджетных назначений) с ростом против 2011 года на 2555,1 млн. рублей, или на 3,8 процента.

Расходы на обеспечение социальной сферы с учетом соответствующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам и внебюджетным фондам составили 47172,4 млн. рублей, или 67,9 процента общих расходов.

На дорожное хозяйство израсходовано 3919,4 млн. рублей, на сельское хозяйство и рыболовство – 2795,0 млн. рублей, на жилищно-коммунальное хозяйство 2570,4 млн. рублей, на транспорт – 1784,6 млн. рублей, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 327,5 млн. рублей, на охрану окружающей среды – 57,2 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета перечислены:

местным бюджетам в сумме 22135,4 млн. рублей, из них дотации – 4633,1 млн. рублей, межбюджетные субсидии – 3555,5 млн. рублей, субвенции – 12949,9 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 996,9 млн. рублей;

бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области – 653,3 млн. рублей;

бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения области – 4290,2 млн. рублей;

отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Саратовской области – 57,9 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета сложился в объеме 7080,5 млн. рублей с сокращением против бюджетных назначений на 1375,7 млн. рублей, или на 16,3 процента.

Объем заимствований составил 19038,4 млн. рублей, из них банковские кредиты – 7958,4 млн. рублей и бюджетные кредиты из федерального бюджета – 11080,0 млн. рублей.

На исполнение долговых обязательств области направлены средства в размере 11626,2 млн. рублей, в том числе на погашение банковских кредитов – 11130,0 млн. рублей и возврат в федеральный бюджет бюджетных кредитов – 496,2 млн. рублей.

Отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2012 год был принят Министерством финансов Российской Федерации без замечаний, публичные слушания по проекту данного закона проведены в установленном порядке.

Важным шагом в улучшении исполнительской дисциплины, совершенствования парламентского контроля стало принятие в 2013 году Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»

Действующий Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» был приведен в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федеральных законов:

от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»;

от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Полномочия Счетной палаты Саратовской области были дополнены новыми, в частности, такими, как:

экспертиза государственных программ области;

контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, бюджетного законодательства области и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

аудит в сфере закупок.

Счетная палата области была наделена также правом осуществлять внешний государственный финансовый контроль в отношении:

главных распорядителей (распорядителей, получателей) средств областного бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов областного бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита областного бюджета;

финансовых органов (главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств местного бюджета, которым предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета;

государственных учреждений области;

государственных унитарных предприятий области;

хозяйственных товариществ и обществ с участием области в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Саратовской области.

В 2013 году были рассмотрены и приняты следующие Законы области.

1. «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

Изменения, внесенные в данный Закон, были обусловлены изменениями, внесенными Федеральными законами от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» и от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Из значимых изменений, внесенных в Закон, хотелось бы отметить введение правовой нормы, в соответствии с которой цели и условия предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета и методики их распределения между муниципальными образованиями стали устанавливаться правовыми актами Правительства области. До этого все вышеперечисленные параметры устанавливались законами области.

В целях приведения Закона области в соответствие с федеральным законодательством были внесены изменения в части, касающейся бюджетных полномочий Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области. Законом области о бюджете Территориального фонда стали утверждаться в числе прочих такие параметры, как: общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств; случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. В новой редакции изложена статья, регламентирующая полномочия органа управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Саратовской области, а также введена новая статья, определяющая полномочия руководителя Территориального фонда, в соответствии с которой руководителю органа управления Территориальным фондом предоставлено право утверждать сводную бюджетную роспись бюджета Территориального фонда, вносить изменения в сводную бюджетную роспись бюджета Территориального фонда без внесения изменений в Закон области о бюджете Территориального фонда в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В новой редакции изложена статья в отношении бюджетных полномочий органа исполнительной власти области в сфере экономики.

2. «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога».

Закон предусматривает увеличение ставок транспортного налога для автобусов и автомобилей грузовых всех мощностей. По таким категориям транспортных средств, как автомобили грузовые с мощностью двигателя до 100 л.с., а также свыше 100 л.с. до 150 л.с. ставка налога не менялась с 2006 года, сложилась на низком уровне по сравнению с другими субъектами Российской Федерации.

Принятие Закона области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» призвано способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджет области. По прогнозам министерства экономического развития и инвестиционной политики области изменение размеров ставок налога позволит увеличить бюджетные доходы на сумму, превышающую 100,0 млн. рублей.

3. «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога».

Данный Закон носит социально ориентированный характер. В соответствии с Законом были освобождены от уплаты транспортного налога граждане, с которыми органами опеки и попечительства заключен договор о приемной семье, взявшей на воспитание трех и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении одной единицы легковых автомобилей, мотоциклов или мотороллеров. Граждане, с которыми органами опеки и попечительства заключен договор о приемной семье, взявшей на воспитание семь и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были дополнительно освобождены от уплаты налога в отношении одной единицы автобусов с мощностью двигателя до 200 л.с.

4. «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области».

Законом были введены нормы о межбюджетном регулировании в части установления порядков определения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Были внесены изменения в методику расчета дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), предусматривающие их распределение исходя из необходимости достижения соответствующих критериев выравнивания.

В соответствии с федеральным законодательством также были приведены условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета и признан утратившим силу Закон Саратовской области «Об установлении сроков для принятия решений представительными органами муни-

ципальных образований области об отказе от получения межбюджетных трансфертов или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений».

5. «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области».

Основной целью данного Закона является обеспечение благоприятного инвестиционного климата в регионе и создание конкурентоспособной законодательной базы в сфере привлечения инвестиций в экономику региона.

Актуальность принятия Закона особенно возросла в последнее время в связи со значительным сокращением бюджетного финансирования и снижением инвестиционной активности хозяйствующих субъектов в силу объективных причин.

Закон расширил категорию налогоплательщиков, для которых установлена пониженная ставка налога на прибыль в размере 13,5 процента, и включил в данную категорию:

инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в сфере гостиничного бизнеса;

организации (в том числе участников консолидированной группы налогоплательщиков), осуществляющие капитальные вложения в основные средства, расположенные на территории области, в сфере производства нефтепродуктов, органических химических веществ и реализации газомоторного топлива.

Пониженная ставка по налогу на прибыль была установлена не только в целях стимулирования прихода новых инвесторов в регион, но и развития уже существующих на территории Саратовской области предприятий и организаций.

Закон призван решать задачу по повышению инвестиционной привлекательности Саратовской области и притоку инвестиций в экономику региона, созданию условий для внедрения новых технологий, а также обеспечить дополнительные поступления в областной бюджет.

6. «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Закон призван исключить возможность различного толкования нормы закона, предоставляющей меры государственной поддержки, принятой органами государственной власти Саратовской области, для организаций, осуществляющих полный производственный цикл по выращиванию, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.

7. «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации».

Закон был принят в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данным Законом были установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета области от указанного налога.

Размеры дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты были установлены исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований области, по данным статистической отчетности на 1 января 2013 года.

В ноябре 2013 года по итогам работы согласительной комиссии был принят Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» был подготовлен в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

Бюджетные проектировки на 2014-2016 годы были сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Доходы консолидированного бюджета области предусмотрены в 2014 году в размере 77661,3 млн. рублей, в 2015 году – 80562,3 млн. рублей и в 2016 году – 8249,3 млн. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 64437,8 млн. рублей, 69692,4 млн. рублей и 77762,1 млн. рублей соответственно.

Объем расходов консолидированного бюджета определен на 2014 год в размере 84914,7 млн. рублей, на 2015 год – 84892,0 млн. рублей и на 2016 год – 90164,3 млн. рублей.

На весь трехлетний период сохранена социальная направленность консолидированного бюджета: удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов на весь период планирования составляет больше двух третей. Расходы на оплату труда работников областных и муниципальных учреждений рассчитывались с учетом:

реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в том числе доведения в 2014 году средней заработной платы педагогических работников учреждений общего образования с 1 января до 20,1 тыс. рублей и с 1 октября до 22,0 тыс. рублей, для остальных кате-

горий, установленных в Указе, ежегодное увеличение с 1 октября в 2014 - 2016 годах фонда оплаты труда на 9,5 процента, 10,9 процента и 11,1 процента соответственно;

индексации фонда оплаты труда других работников ежегодно с 1 октября в 2014-2016 годах на 5,1 процента.

Основные показатели областного бюджета на 2014-2016 годы характеризуются следующими данными:

			(млн. рублей)		
Показатели			2014 год	2015 год	2016 год
Доходы – всего			64 039,6	66 099,2	71 563,6
налоговые и неналоговые доходы			50 816,1	55 229,3	62 076,4
безвозмездные поступления			13 223,5	10 869,9	9 487,2
Расходы - всего			71 293,0	70 902,0	75 074,1
заработная плата с начислениями работников учреждений			9 462,5	10 196,5	10 309,0
публичные нормативные обязательства			11 583,7	12 459,0	12 221,5
обслуживание долга			3 222,1	2 935,7	2 979,6
межбюджетные трансферты			29 294,5	30 480,0	32 503,7
<i>из них страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения</i>			<i>7 969,6</i>	<i>10 682,1</i>	<i>11 293,0</i>
условно утверждаемые расходы				1 657,0	3 519,5
Дефицит (-)			-7 253,4	-4 802,8	-3 510,5
Источники	финансирования	дефицита			
бюджета			7 253,4	4 802,8	3 510,5

Прогнозируемый объем долговых обязательств и расходов на обслуживание долга рассчитан в соответствии с ограничениями, установленными планом мероприятий по снижению долговой нагрузки на областной бюджет, и не превышает установленных бюджетным законодательством предельных значений.

Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения

Президентом Российской Федерации в своих Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно указывалось на необходимость возобновления устойчивого экономического роста. В частности, отмечено, что одним из важнейших факторов подъема экономики является качество работы региональных управленческих команд.

Саратовская область, обладая высоким производственным, природно-ресурсным и трудовым потенциалом, представляет собой регион с развитой экономикой. По объему валового регионального продукта (ВРП) область стабильно находится на седьмом месте среди регионов Приволжского федерального округа (пропустив вперед Республику Татарстан, Республику Башкортостан, Самарскую область, Пермский край, Нижегородскую и Оренбургскую области) и 28-м месте среди регионов России.

Значительная часть добавленной стоимости формируется базовыми секторами экономики области - промышленное производство, сельское хозяйство, строительство, транспорт и связь, оптовая и розничная торговля. Эти виды деятельности составляют 76 процентов в структуре ВРП.

Доля сельского хозяйства в структуре валового регионального продукта области - 15 процентов, это одно из самых высоких значений среди регионов Приволжского федерального округа. Агропромышленный комплекс имеет ярко выраженную зернохлебопродуктовую, мясную и молочнопродуктовую специализацию. Саратовская область входит в десятку российских регионов-лидеров по производству продукции сельского хозяйства.

Доля отраслей потребительского рынка в структуре валового регионального продукта увеличилась с 10,2 процента в 2010 году до 12,7 процента в 2012 году (оценка). Доля поступлений налогов и сборов в консолидированный бюджет области от предприятий потребительского рынка за последние 3 года составляла около 10 процентов.

В 2013 году наблюдается существенное замедление темпов роста производства и в целом за год рост валового регионального продукта оценивается на уровне 3,0 процента, это связано со снижением темпов роста по ключевым экономическим показателям, среди которых объем промышленного и сельскохозяйственного производства, объем работ по виду деятельности «Строительство», оборот розничной торговли.

В 2013 году рост промышленного производства к соответствующему периоду прошлого года составил 1,2 процента, при этом в 2010, 2011 и 2012 годах индекс промышленного производства был на уровне соответственно 108,9 процента, 109,2 процента и 104,5 процента к предыдущему году. На снижение темпов роста промышленного производства в первую очередь повлияло снижение добычи полезных ископаемых (в 2013 году индекс производства по основным видам добычи полезных ископаемых составил 93,7 процента к уровню 2012 года). В обрабатывающей отрасли в отличие от предыдущих лет наблюдается спад производства и по итогам года объем производства составил 100,4 процента по сравнению с прошлым годом. Наиболее высокий темп роста наблюдается в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, где индекс производства в 2013 году по сравнению с 2012 годом составил 104,7 процента.

Выпуск продукции всеми сельхозтоваропроизводителями (сельскохозяйственными организациями, хозяйствами населения, фермерами) в 2013 году в фактических ценах, по расчетам, составил 107361,7 млн. рублей, или в сопоставимой оценке 110,8 процента к предыдущему году. Валовой сбор зерна в хозяйствах всех категорий в первоначально-оприходованном весе составил 3363,4 тыс. т, в весе после доработки – 3191,6 тыс. т, что на 44,9 процента больше, чем в 2012 году. В истекшем году увеличилось производство основной технической культуры – подсолнечника на 58,5 процента, производство сахарной свеклы (фабричной) снизилось на 15,2 процента. Увеличение валового сбора подсолнечника произошло как за

счет повышения урожайности с 9,1 ц с 1 га в 2012 году до 12,0 ц с 1 га в 2013 году, так и за счет увеличения посевной площади на 19,2 процента. Производство сахарной свеклы (фабричной) снизилось в основном за счет сокращения посевной площади на 35,0 процента. В 2013 году в хозяйствах всех категорий произведено мяса (в живом весе) 211,3 тыс.т, что на 9,7 процента меньше чем в 2012 году, молока – 826,4 тыс.т, или 85,7 процента к уровню прошлого года, яиц – 947,4 млн.штук, или 104,4 процента к уровню 2012 года.

Наблюдается снижение в области производства пищевых продуктов. По предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности индекс производства в 2013 году составил 96,3 процента.

Основным показателем, характеризующим развитие строительной отрасли, является ввод жилья. Объем работ по виду деятельности «Строительство» за год увеличился по сравнению с прошлым годом на 5,9 процента и составил 56,9 млрд. рублей. При этом в 2013 году сданы в эксплуатацию 11154 квартиры общей площадью 1314 тыс.кв.м, что составляет 106,4 процента к уровню 2012 года. Строительство микрорайонов осуществляется на территории крупных городов области: Саратова, Энгельса, Балаково.

В 2013 году в экономике области освоено 125,8 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, или 102,0 процента к 2012 году. При этом динамика инвестиций в основной капитал, как и в прошлом году, все еще нестабильна.

Если в первом квартале 2013 года на развитие экономики и социальной сферы области использовано 13,6 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, или 109,0 процента к аналогичному периоду 2012 года, то в первом полугодии объем инвестиций уже составил 41,2 млрд. рублей, или 111,7 процента к аналогичному периоду прошлого года, по итогам девяти месяцев – 72,2 млрд. рублей, или на уровне 109,0 процента по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, а в декабре месяце – 40,9 млрд. рублей, или 100,5 процента к аналогичному периоду 2012 года.

В других сферах в области также отмечается рост показателей, так, оборот розничной торговли в 2013 году увеличился на 2,7 процента и составил 264 млрд. рублей, объем платных услуг населению – на 2,8 процента и составил 76,3 млрд.рублей, оборот общественного питания – на 20,8 процента и составил 11,2 млрд.рублей. Практически на уровне прошлого года остались объем транспортных услуг населению (101,3 процента) и грузооборот организаций транспорта (98,3 процента), объем услуг связи (98 процентов).

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по полному кругу организаций (с учетом дорасчета) в декабре 2013 года составила 25597,1 рубля и увеличилась по сравнению с декабрем 2012 года на 6,7 процента. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, в декабре 2013 года увеличилась на 0,5 процента к уровню декабря 2012 года. За период с начала 2013 года индекс реальной заработной платы увеличился на 5,1 процента по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года.

По данным проведенного в декабре 2013 года выборочного обследования деловой активности, в котором участвовали 109 организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства (включая средние) по добыче полезных ископаемых, производству и распределению электроэнергии, газа и воды, обрабатывающим производствам руководителями организаций в числе основных причин, ограничивающих рост производства, отмечены недостаток финансовых средств (38 процентов респондентов), высокий уровень налогообложения (34 процента респондентов), высокий процент коммерческого кредита (18 процентов респондентов), недостаточный спрос на продукцию предприятия на внутреннем рынке (44 процента респондентов), недостаток квалифицированных рабочих (22 процента респондентов). Кроме того, негативное воздействие на развитие производства, с точки зрения руководителей, оказывали неопределенность экономической ситуации (24 процента респондентов), изношенность и отсутствие оборудования (22 процента респондентов), конкурирующий импорт (18 процентов респондентов).

Как и в предыдущие годы, в 2013 году комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям особое внимание уделялось анализу социально-экономических показателей развития области и подготовке заключения по прогнозу социально-экономического развития Саратовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Прогноз социально-экономического развития Саратовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов оценивался комитетом на соответствие прогноза объективным возможностям экономического развития области, складывающимся по предварительным итогам социально-экономического развития за первое полугодие, девять месяцев 2013 года и ожидаемым итогам социально-экономического развития Саратовской области за 2013 год, а также приоритетам социального и экономического развития области, сформулированным в Программе социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года и Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года.

Как и в прошлом году, прогноз социально-экономического развития области разработан Правительством области на трехлетний период на основе одного варианта. При этом разработка прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов осуществлялась Правительством Российской Федерации на вариантной основе в составе трех базовых и двух дополнительных вариантов. Основные варианты прогноза базируются на относительно благоприятных оценках внешних условий, умеренном восстановлении мировой экономики со среднегодовыми темпами 3,6 – 4,0 процента, стабилизации цены на нефть Urals на уровне 100 – 101 доллара за баррель, снижении экспортной цены на природный газ в связи с усилением конкуренции на европейских газовых рынках.

Оценивая прогноз основных социально-экономических показателей на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, следует отметить, что индекс промышленного производства в 2014 году планируется на уровне

105,4 процента к предыдущему году, при этом Программой социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года индекс промышленного производства предусмотрен на уровне 106,5 процента.

Прогнозируется снижение объемов работ по виду деятельности «Строительство» по сравнению с программными показателями в 2014 году на 5 млрд. рублей, а в 2015 году – на 5,2 млрд. рублей.

Инвестиции в основной капитал в 2014 году прогнозируются в размере 145,6 млрд. рублей (по Программе – 150,6 млрд. рублей), в 2015 году – 166,7 млрд. рублей (по Программе – 164,6 млрд. рублей).

Оборот розничной торговли прогнозируется Правительством области в 2014 году в размере 297 млрд. рублей, что ниже, чем в Программе, на 3 млрд. рублей. При этом в 2015 году данный показатель прогнозируется в размере 326,6 млрд. рублей, что на 8,8 процента больше показателя Программы.

В 2014 году объем валового регионального продукта области составит 556,7 млрд. рублей и по сравнению с 2013 годом возрастет на 4 процента. Прогнозируется, что рост ВРП в 2015 году составит 5 процентов, что также ниже показателей Программы. При этом, по оценке Министерства экономического развития Российской Федерации, средние темпы роста ВРП Приволжского округа составят в 2013-2016 годах 103,3 процента, в результате в 2016 году превышение над уровнем 2012 года составит 13,8 процента.

Положительное влияние на динамику наращивания темпов производства ВРП окажут увеличение объемов производства в промышленности, строительстве, увеличение инвестиций в основной капитал и розничного товарооборота.

В соответствии с прогнозом производство сельскохозяйственной продукции в 2014 году составит 97,1 млрд. рублей, что на 2,9 процента выше оценочных показателей 2013 года. При этом необходимо отметить, что за последние 5 лет рост производства сельскохозяйственной продукции был отмечен только один раз – в 2011 году. В будущем году планируется валовый сбор зерновых и зернобобовых культур в размере 3,8 млн. тонн, в том числе зерновых культур – 3,5 млн. тонн. Однако за период с 2000 по 2009 годы производство зерна в среднем за год в области составляло 3,4 млн. тонн. Наибольший показатель в размере 3,87 млн. тонн был отмечен в 2004 году. При этом в 2010 году собрано около 1 млн. тонн, а в 2011 и 2012 годах – соответственно 2,1 и 2,2 млн. тонн зерна. В текущем году при прогнозе валового сбора зерна в размере 3,3 млн. тонн собрано чуть более 3 млн. тонн.

Правительством области прогнозируется замедление темпа роста инвестиций в основной капитал со 109,0 процента в 2014 году до 106,3 процента в 2016 году. Тем не менее Министерством экономического развития Российской Федерации ожидается высокая инвестиционная активность в 2013 – 2016 годах в Приволжском федеральном округе. На треть по сравнению с 2012 годом возрастет к 2016 году объем капиталовложений в экономику крупнейших регионов округа: республик Башкортостан и Татарстан, Нижегородской и Самарской областей, положительно отражаясь на динамике развития промышленных комплексов этих регионов, объем производства в которых возрастет к концу среднесрочного периода на 7-12 процентов.

В целом по округу объем инвестиций в основной капитал увеличится к 2016 году до 129,6 процента к уровню 2012 года. Среди федеральных округов такие показатели прироста будут соответствовать второму месту после Северо-Кавказского федерального округа.

В прогнозном периоде важное значение имеет проведение политики снижения инфляции и сдерживания роста тарифов на услуги и товары компаний инфраструктурных секторов. Прогнозируется снижение инфляции с 6,0 процента в текущем году до 5,1 процента в 2014-2016 годах. В Заключении Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов отмечено, что существуют риски в достижении целевых уровней инфляции в 2014-2016 годах. На уровне инфляции может негативно отразиться более существенное, чем прогнозируется, ослабление курса рубля к доллару США, обусловленное высокой зависимостью курса национальной валюты от состояния мировой экономики и финансовых рынков. Кроме того, существуют риски роста цен на продовольствие на мировом рынке, что также может повлиять на ускорение инфляции в перспективном периоде.

Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию говорится о необходимости создания в регионах индустриальных и технопарков бизнес-инкубаторов.

В настоящее время в рамках реализации государственных программ области в сфере поддержки предпринимательства созданы и функционируют организации инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, в которые входят два бизнес-инкубатора - областной и муниципальный в г. Балаково. В г. Балаково Саратовской области создан первый муниципальный бизнес-инкубатор на 110 рабочих мест.

Принятый Саратовской областной Думой Закон Саратовской области от 6 декабря 2012 года № 198-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов в 2013 году» определил в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации цели и условия предоставления бюджетам муниципальных районов области в 2013 году субсидии на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов за счет средств областного бюджета, критерии отбора муниципальных районов области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными районами области в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012-2015 годы. Субсидия предоставлялась бюджетам муниципальных районов области при условии наличия соглашения между Правительством области и органом местного самоуправления муниципального района о предоставлении субсидии и выделения из бюджета муниципального района области средств в размере 10 процентов от годового объема средств, предусмотренных муниципальной программой развития предпринимательства на исполнение расходного обязательства муниципального рай-

она. Потребность Балаковского муниципального района в средствах на обеспечение деятельности бизнес-инкубатора в 2013 году, как и в 2011 и 2012 годах, составила 5400 тыс. рублей, субсидия из областного бюджета в размере 90 процентов от потребности составила 4860 тыс. рублей.

В ноябре 2013 года Саратовской областной Думой приняты Законы Саратовской области № 201-ЗСО «О государственной поддержке технопарков в Саратовской области» и № 203-ЗСО «О государственной поддержке промышленных (индустриальных) парков в Саратовской области», которые направлены на государственную поддержку промышленных предприятий.

Законы приняты в рамках реализации майских указов Президента Российской Федерации, закрепляющих основные направления государственной экономической политики Российской Федерации и государственной политики в сфере образования и науки.

Законы носят рамочный характер. В них определены основные направления, принципы и меры господдержки, условия попадания технопарков и индустриальных парков в соответствующие реестры, а также условия включения их резидентов и управляющих компаний в реестры претендентов на господдержку.

Государственная поддержка будет осуществляться в форме предоставления:

- 1) налоговых льгот;
- 2) отсрочки, рассрочки по уплате налогов, инвестиционного налогового кредита по региональным налогам;
- 3) субсидий за счет средств областного бюджета;
- 4) государственных гарантий Саратовской области;
- 5) бюджетных инвестиций;
- 6) информационной и консультационной поддержки.

Развитие техно- и индустриальных парков позволит создать на территории региона инновационную инфраструктуру.

Президентом Российской Федерации поручено представить предложения по комплексному развитию моногородов, по реализации в них инвестиционных проектов с предложениями по источникам финансирования, по снятию напряжения на рынке труда и адресному содействию малому и среднему бизнесу.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 23 декабря 2011 года № 597 «Об актуализации перечня моногородов» г.Вольск Саратовской области включен в перечень монопрофильных муниципальных образований.

В целях обеспечения роста предпринимательской активности в муниципальных образованиях области, в том числе в сельской местности, долгосрочной областной целевой программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012-2015 годы предусмотрено мероприятие по софинансированию реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области от 28 марта 2012 года № 46-ЗСО «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований», который определял цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований за счет средств федерального бюджета, предоставляемых областному бюджету в соответствии с заключенным между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Саратовской области соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и средств областного бюджета, выделяемых в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012-2015 годы, критерии отбора монопрофильных муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области. Субсидия предоставлялась на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований по следующим приоритетным направлениям государственной поддержки малого и среднего предпринимательства:

оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

подготовка и повышение квалификации кадров субъектов малого и среднего предпринимательства.

По инициативе Губернатора Саратовской области Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований», который установил приоритетное направление государственной поддержки развития малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях – предоставление субсидии в виде грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса. Одновременно была изменена методика распределения субсидии между муниципальными образованиями области, предоставляемой за счет средств областного и федерального бюджетов, что позволит более эффективно распределять субсидию между муниципальными образованиями.

Субсидия монопрофильным муниципальным образованиям предоставляется при условии наличия заключенного соглашения между Правительством области и органом местного самоуправления муниципального образования и выделения из бюджета муниципального образования области средств в размере не менее 5 процентов от годового объема средств, предусмотренных муниципальной программой развития малого и среднего предпринимательства на реализацию мероприятий муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства монопрофильного муниципального образования по приоритетным направлениям государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с принятым Законом области бюджету муниципального образования г.Вольск Вольского муниципального района в 2013 году предоставлена субсидия на реализацию мероприятий муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства монопрофильного муниципального образования в сумме 3000,0 тыс. рублей, в том числе 2400,0 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета и 600,0 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета.

Одновременно Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов области по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства».

Учитывая опыт и итоги прошлых лет по реализации муниципальными районами области мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, данный Закон области установил приоритетное направление государственной поддержки развития малого и среднего предпринимательства в муниципальных районах, а также в городских округах – предоставление субсидии в виде грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса. Изменена также методика распределения субсидии между муниципальными районами и городскими округами области. Введен расчетный размер субсидии, определяемый по критериям оценки муниципальных районов (городских округов) области, которые предусмотрены в долгосрочной областной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012-2015 годы.

Объем субсидии определялся в зависимости от оценочных баллов муниципального района (городского округа), присвоенных ему министерством экономического развития и инвестиционной политики области на основании статистических данных по итогам 2012 года (доля трудоспособного населения, проживающего на территории муниципального района (городского округа) в общем числе трудоспособного населения области, доли субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории муниципального района (городского округа), в общем числе субъектов малого и среднего предпринимательства области) и количества субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку 2012 в году.

В 2013 году субсидия бюджетам муниципальных районов и городских округов области на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов и городских округов области по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства предоставлена в размере 85 млн. рублей, в том числе муниципальным районам – 73,2 млн. рублей, городским округам – 11,8 млн. рублей.

Согласно приказу Минэкономразвития России от 24 апреля 2013 года № 220 в долгосрочной областной целевой программе «Развитие малого и среднего предпринимательства Саратовской области» на 2012-2015 годы предусмотрено мероприятие по созданию центра коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием в агропромышленном комплексе на территории муниципальных районов.

В соответствии с бюджетным законодательством Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 27 августа 2013 года № 145-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на создание центров коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием в агропромышленном комплексе», который предусматривает цели, условия предоставления субсидии, критерии отбора муниципальных районов области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными районами области на создание центров коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием в агропромышленном комплексе.

По итогам конкурсного отбора Саратовской области выделены средства федерального бюджета в размере 56,4 млн. рублей на создание центра коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием в агропромышленном комплексе на территории Энгельсского муниципального района. Из областного бюджета предусмотрено софинансирование данного объекта в размере 14,1 млн. рублей. Финансирование из внебюджетных источников составило около 43 млн. рублей.

Создание центра предоставит сельхозпроизводителям Энгельсского района доступ к новейшему оборудованию по предпродажной подготовке овощей, включающей в себя чистку, мойку, сортировку и упаковку овощей. На сегодняшний день на территории области отсутствуют предприятия и организации, предоставляющие подобные услуги.

Предоставленная бюджету Энгельсского муниципального района субсидия позволила создать в Саратовской области центр коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием в агропромышленном комплексе по очистке и фасовке овощей и картофеля мощностью 21 тыс.т в сезон. Приобретено новейшее оборудование для предпродажной подготовки овощей, что позволит снизить производственные и экономические издержки сельхозтоваропроизводителей региона и повысить конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции. Данное оборудование передано в оперативное управление созданному для этого муниципальному бюджетному учреждению «Центр коллективного пользования».

В целях привлечения к созданию центра внебюджетных источников финансирования образован перерабатывающий снабженческо-сбытовой (торговый) сельскохозяйственный потребительский кооператив «Центр коллективного пользования «Покровские овощи». В состав кооператива вошли бюджетное учреждение «Центр коллективного пользования» и семь участников – производителей сельскохозяйственной продукции.

По предварительной оценке создание центра позволит фермерам увеличить прибыль от реализации своей продукции более чем в два раза как за счет удлинения цепочки добавленной стоимости, так и за счет увеличения объемов реализуемой продукции.

Президентом Российской Федерации в своих выступлениях неоднократно отмечалось, что в России нужно создать максимально широкие возможности для ведения малого и среднего бизнеса, развитие малого и среднего бизнеса относится к ключевым вопросам, которые необходимо решать.

Развитие предпринимательства является одним из основных направлений развития экономики области. Малый и средний бизнес способны активно генерировать новые рабочие места, новые точки роста, оказывать действенное влияние на диверсификацию и повышение эффективности экономики.

В Саратовской области в рамках реализации областных целевых программ поддержки предпринимательства в последние годы были сделаны реальные шаги по созданию условий, благоприятных для развития предпринимательства, созданы механизмы и инструменты поддержки малого и среднего бизнеса, выделены значительные финансовые ресурсы, которые были направлены на создание объектов инфраструктуры поддержки малого предпринимательства и поддержку приоритетных направлений развития малого и среднего бизнеса.

С 2005 года область участвует в конкурсах, проводимых Министерством экономического развития Российской Федерации, на софинансирование мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета.

Поддержка малого и среднего предпринимательства является одним из ключевых направлений, находящихся на контроле комитета Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям. Так, в конце 2012 года по итогам работы согласительной комиссии для подготовки проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» принято решение о значительном увеличении в 2013 году объема финансирования мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. В 2013 году на реализацию мероприятий программы фактически выделено 390 млн. рублей (295 млн. рублей из федерального бюджета, 90 млн. рублей – из областного, около 5 млн. рублей – из местных бюджетов).

Необходимо отметить, что с каждым годом сумма государственной поддержки увеличивается, расширяются география и категории ее получателей, так, например, объем бюджетных средств, предусмотренных на поддержку предпринимательства в 2005 году, составлял 1,99 млн. рублей. Всего в 2013 году государственную поддержку получили 1250 субъектов предпринимательства (в 2012 году – 900), из них финансовая поддержка была оказана 440 предприятиям, которыми создано 1382 новых рабочих места (в 2012 году финансовую поддержку получили 290 предприятий, создано 1000 мест).

Организована работа инфраструктуры поддержки предпринимательства. ОАО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области» в 2013 году выдано предпринимателям 73 поручительства по кредитам на сумму 184,5 млн. рублей, привлечено 523,5 млн. рублей заемных средств. Некоммерческой организацией «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства в Саратовской области» выдано 120 займов сроком до года в размере до 1,0 млн. рублей под 10 процентов годовых, всего на сумму 67,1 млн. рублей. При финансовой поддержке Евро Инфо Консультационного Центра состоялись бизнес-миссии саратовских предприятий в Германию и Нидерланды, деловой визит в Армению, участие в международной выставке в Израиле. Принято решение о финансировании Региональным фондом посевных инвестиций совместно с ОАО «Российская венчурная компания» инновационного проекта по организации мелкосерийного производства видео-транскодеров в объеме 40 млн. рублей.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области, в регионе на начало 2014 года по оценке осуществляли деятельность 27,1 тыс. малых предприятий, 254 средних предприятия, 54,6 тыс. индивидуальных предпринимателей. В 2013 году число индивидуальных предпринимателей снизилось на 10 тысяч, что связано с увеличением более чем в 2 раза с 1 января 2013 года размера страховых отчислений для индивидуальных предпринимателей во внебюджетные фонды (до 36 тыс. рублей в год). Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий области по оценке составила 153,8 тыс. человек (в 2012 году численность составляла 157,5 тыс. человек).

Вместе с тем оборот организаций малого и среднего предпринимательства вырос на 5 процентов (2012 год – 254,2 млрд. рублей, 2013 год (оценка) – 280,2 млрд. рублей), рост налоговых поступлений по специальным налоговым режимам составил около 6 процентов (2012 год – 3351,5 млн. рублей, 2013 год (оценка) – 3543,1 млн. рублей).

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами малых и средних предприятий по итогам 2013 года больше на 13 процентов по сравнению с 2012 годом (2013 год – 144 млрд. рублей, 2012 год – 126,3 млрд. рублей).

Инвестиции в основной капитал малых и средних предприятий области в прошлом году составили 10,4 млрд. рублей, или 130 процентов к уровню 2012 года (2012 год – 8,0 млрд. рублей).

Вклад малого и среднего бизнеса в валовой региональный продукт области в 2012 году составил 27,1 процента (2011 год – 22,4 процента, 2010 год – 15,5 процента). В 2013 году вклад малого и среднего бизнеса в валовой региональный продукт области по оценке составил 27,8 процента.

С 1 июля 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 144-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства», которым расширен перечень объектов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства за счет включения в него парков, центров и фондов, занимающихся инновационной деятельностью, в Законе также исключено понятие «межмуниципальные программы развития малого и среднего предпринимательства».

В целях приведения Закона Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» в соответствие с данным Федеральным законом Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 162-ЗСО «О внесении изменений в статьи 6 и 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области».

Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 144-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» сняты ограничения на максимальный размер площади арендуемых помещений для целей реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права выкупа. Данные ограничения ранее устанавливались законами субъектов Российской Федерации, в том числе Законом Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 242-ЗСО «О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества».

В целях приведения указанного Закона в соответствие с изменившимся федеральным законодательством Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 163-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества».

По инициативе Губернатора Саратовской области принят Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 81-ЗСО «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционной техники на территории Саратовской области», которым на Государственную инспекцию по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники области возложено осуществление регионального государственного надзора за техническим состоянием аттракционов и их вспомогательных устройств в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья людей в соответствии с требованиями ГОСТ Р 53130-2008 «Безопасность аттракционов. Общие требования».

К объектам надзора относятся временно устанавливаемые и стационарные аттракционы следующих видов: механизированные, немеханизированные, аттракционы для детей; а также вспомогательные устройства для развлечений, используемые в парках аттракционов или совместно с аттракционами, устанавливаемые в парках, торгово-развлекательных центрах, на ярмарках и в других общественных местах. На юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возлагается обязанность представлять в государственную инспекцию уведомление об осуществлении ими предпринимательской деятельности по предоставлению услуг с использованием временно устанавливаемых и стационарных аттракционов.

Необходимость принятия данного Закона области вызвана тем, что в настоящее время на федеральном уровне отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие обязательную ответственность за обеспечение безопасности аттракционов. Надзор за эксплуатацией и техническим состоянием аттракционной техники региональными нормативными правовыми актами возложен на государственные инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в 11 субъектах Российской Федерации, в том числе в г. Москве, Московской области, Республике Дагестан, Республике Марий Эл, Ивановской области, Костромской области, Нижегородской области, Ханты-Мансийском автономном округе, Республике Мордовия.

На территории Саратовской области эксплуатируется в стационарном режиме порядка 77 единиц различных аттракционов. Кроме этого, по области постоянно гастролируют передвижные луна-парки с аттракционами сомнительного технического характера.

Однако практика реализации данного Закона потребовала уточнения некоторых его норм, и в сентябре 2013 года Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 157-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционной техники на территории Саратовской области», которым уточнен порядок представления в уполномоченный орган уведомления об осуществлении предпринимательской деятельности по предоставлению услуг с использованием временно устанавливаемых (перевозимых) и стационарных (смонтированных на фундаментах) аттракционов.

На территории области в эксплуатации находится значительное количество аттракционов, не попадающих под действие Закона Саратовской области «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционной техники на территории Саратовской области», – это аттракционы, произведенные до введения в действие ГОСТ Р 53130-2008, то есть до 1 июля 2010 года, надувные аттракционы и водные аттракционы.

В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья людей Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 182-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционной техники на территории Саратовской области» возложил на Государственную инспекцию по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области надзор за надувными аттракционами и водными аттракционами, произведенными до 1 июля 2010 года, в соответствии с требованиями ГОСТ Р 53487-2009 «Безопасность аттракционов. Оборудование надувное игровое. Требования безопасности. Методы испытаний», ГОСТ Р 52603-2011 «Аттракционы водные. Безопасность конструкции. Общие требования», ГОСТ Р 54991-2012 «Безопасность аттракционов. Общие требования безопасности передвижных аттракционов».

Президент Российской Федерации В.В.Путин в своих выступлениях неоднократно обращал внимание на необходимость преодоления безответственного отношения общества к вопросам здорового образа жизни: «Только курение (мы знаем об этом с вами хорошо и много раз уже повторяем), алкоголизм, наркомания преждевременно уносят сотни тысяч жизней наших граждан ежегодно».

Проблема алкоголизма как в Саратовской области, так и в Российской Федерации в целом стоит более чем остро. По оценкам экспертов Всемирной организации здравоохранения, если потребление чистого алкоголя на душу населения превышает 8 литров в год, то это опасно для здоровья нации, а каждый добавочный литр сверх определенного предела уносит 11 месяцев жизни у мужчин и 4 месяца жизни у женщин.

В России же продажа алкогольной продукции через торговую сеть составила около 10 литров на душу населения. В структуре продаж почти 80 процентов приходится на пиво, 13,2 процента – на водку и ликероводочные изделия, 6,4 процента – на вино и 0,6 процента – на коньяк. При этом, если говорить о потреблении алкоголя, то в России на каждого человека в год приходится уже около 18 литров чистого алкоголя. Объясняется это тем, что при подсчете потребляемого спиртного учитывается также продукция «серого» рынка.

На территории области, по данным Роспотребнадзора по Саратовской области, зафиксировано 1053 случая отравления спиртосодержащей продукцией в 2012 году, для 627 человек это закончилось летальным исходом, 30 случаев отравления зафиксировано среди детей до 14 лет и 5 – среди подростков от 15 до 17 лет.

Даже во время проведения мероприятий, посвященных таким праздникам, как День знаний, Международный день защиты детей, День молодежи, продавцы алкогольной продукции часто продают спиртосодержащую продукцию, не проверяя возраст покупателей, в результате подростки в возрасте 13–17 лет находятся в состоянии сильного алкогольного опьянения.

По инициативе Общественной палаты Саратовской области Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», который направлен на ужесточение требований к розничной продаже алкогольной продукции в Саратовской области.

Данным Законом области запрещена продажа алкогольной продукции в Саратовской области ежедневно с 22-00 по 10-00 часов, а также полностью в следующие дни:

25 мая;

1 июня (Международный день защиты детей);

27 июня (День молодежи);

1 сентября (День знаний);

11 сентября.

Розничная продажа алкогольной продукции запрещена также в границах территорий, занятых пляжами и соляриями.

Президент Российской Федерации В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно обращал внимание на «необходимость уделять самое пристальное внимание вопросам экологии, экологического оздоровления территорий».

В связи с крайне неблагоприятной ситуацией, сложившейся в бассейне реки Волги, на заседании Саратовской областной Думы 20 ноября 2013 года депутатами было принято обращение «К Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву о необходимости принятия мер по спасению национального достояния России – великой реки Волги».

Река Волга протекает по территории не только Саратовской области, но и еще 16 субъектов Российской Федерации, в которых проживает свыше 57 млн. человек. Для этих регионов река Волга является основным источником питьевой воды и главным поставщиком водных ресурсов для производственных и сельскохозяйственных предприятий, сосредоточенных в городах и селах, расположенных на протяжении всех трех тысяч километров русла реки. Бассейн реки занимает 8 процентов территории России, где производится более 45 процентов промышленной и около 40 процентов сельскохозяйственной продукции Российской Федерации. При этом в бассейн реки Волги попадает около 20 процентов сточных вод нашей страны. Коэффициент нагрузки сточными водами на Волгу составляет примерно 7 процентов. Для сравнения, на бассейны других крупных рек коэффициент нагрузки составляет: Обь – 1,7 процента, Енисей – 0,5 процента, Лена – 0,02 процента.

Современное состояние бассейна Волги характеризуется значительной напряженностью социальных, экономических и экологических проблем. Зарегулирование стока реки каскадом водохранилищ наряду с положительным решением экономических вопросов породило серьезные негативные последствия, имеющие тенденцию к нарастанию.

Сложная экологическая обстановка в Волжском бассейне, высокая заболеваемость населения явились основаниями для утверждения постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 1998 года № 414 Федеральной целевой программы «Оздоровление экологической обстановки на реке Волге и ее притоках, восстановление и предотвращение деградации природных комплексов Волжского бассейна на период до 2010 года», основными целями и задачами которой были определены улучшение экологической обстановки и сохранение природных комплексов Волжского бассейна для обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения путем поэтапного перехода к энергоресурсосберегающим и малоотходным технологическим циклам. Однако в 2001 году данная целевая программа была отменена и включена в качестве подпрограммы в Федеральную целевую программу «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)».

Таким образом, Федеральная целевая программа «Оздоровление экологической обстановки на реке Волге и ее притоках, восстановление и предотвращение деградации природных комплексов Волжского бассейна на период до 2010 года» уже вскоре после ее утверждения приобрела статус подпрограммы, потеряв свою изначальную значимость.

Одним из основных источников негативного влияния на качество воды в водохранилищах является образование на месте затопленной поймы Волги и устьевых участков ее основных притоков обширных мелководных массивов. Мелководья представлены, главным образом, подтопленными водохранилищами участками поймы реки Волги, отмелями абразионного происхождения, а также мелководными участками многочисленных заливов. Основные их площади расположены вокруг островов, на нейтральных участках береговой полосы, вдоль пологого левого берега.

Со временем площадь мелководий увеличивается вследствие аккумуляции в чаше водохранилища продуктов разрушения берегов. Многолетние наблюдения показывают, что процесс переработки берегов не только не ослабевает, но и вопреки прогнозам интенсивно продолжается, а на отдельных участках активизируется, достигая до 3–5 м в год. Обрушенный материал водой транспортируется вниз по течению, осаждаясь на участках с низкими скоростями течения, что ведет к увеличению площадей мелководий, образованию островов, увеличению зарастания и заиления водохранилища, особенно в приплотинной части. Происходит обмеление водохранилищ, уменьшаются глубины по фарватеру, вследствие чего затрудняется судоходство. Образовавшиеся в результате обрушения берегового уступа абразионно-аккумулятивные пороги в устьевых частях заливов становятся причиной отчленения этих заливов от водохранилища при снижении уровня воды, что приводит к невозможности забора воды для хозяйственных нужд.

Образование обширных мелководий за счет абразионных процессов и аккумуляции осадочных пород в прибрежной зоне является причиной чрезмерного «цветения воды» вследствие образования на мелководьях сине-зеленых водорослей, накопления в воде их избыточной биомассы. Это создает технические трудности с подачей воды в водопроводную сеть.

Проблема чистой воды стала одной из важнейших в наше время. Давно назрела необходимость повышения ее качества и принятия мер по предотвращению дальнейшего загрязнения.

В последние годы из-за аномально жаркой погоды ситуация на водохранилищах Волжско-Камского каскада еще больше усугубилась. По данным Росгидромета, в течение последних пяти лет вода в водохранилищах по качеству оценивается 3-м классом и характеризуется как «загрязненная».

С созданием водохранилища активизировались оползневые процессы на его берегах. Оползневым процессам различной степени проявления подвержен правый берег Саратовского водохранилища практически на всем протяжении от плотины Саратовской ГЭС до г. Сызрани. Под воздействием обвально-оползневых процессов уничтожаются благоприятные для освоения прибрежные земли, возникают деформации и разрушения расположенных на них сооружений, затрудняется использование больших площадей под жилую и производственную застройку.

Несмотря на предпринимаемые государством усилия, проблемы Волжского бассейна не только остались нерешенными, но и обострились.

Решение всех проблем возможно только программными методами с привлечением средств федерального бюджета, для чего необходимо разработать и утвердить государственную программу Российской Федерации по спасению и охране реки Волги.

Целью программы должно быть улучшение экологической обстановки и сохранение природных комплексов Волжского бассейна для обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения.

В рамках данной программы должны быть реализованы следующие мероприятия:

1. Выполнение комплекса работ по изучению и прогнозу процессов заиления, анализу причин, обуславливающих заиление.
2. Рекультивация мелководий на участках, подверженных интенсивным эрозионно-абразионным процессам.
3. Проведение берегоукрепительных и мелиоративных работ на участках берегов, подверженных интенсивному разрушению.
4. Поддержание режимов работы водохранилищ, создающих возможность максимального транзита поступающего твердого стока.
5. Проведение рыбохозяйственной мелиорации в целях улучшения условий естественного размножения и нагула рыб в водоемах и улучшение среды их обитания.
6. Проведение мелиоративных работ в водохранилищах, позволяющих предотвратить деградацию водоемов, улучшить видовой состав ихтиофауны.

Мелиоративные работы должны проводиться путем выкоса в поймах водохранилищ воздушно-водной растительности камышекосилками с последующим изъятием выкошенной массы.

7. Реконструкция и модернизация воспроизводственных комплексов по выращиванию растительноядных рыб с целью доведения ежегодного выпуска растительноядных рыб до рекомендуемого выпуска. Так, ежегодный объем выпуска растительноядных рыб в Волгоградское и Саратовское водохранилища (в пределах Саратовской области) составляет 47 млн. штук общей массой 1606 тонн. Потребность средств на оплату выпуска растительноядных рыб составляет 100 млн. рублей в год.

8. Строительство специализированного стерляжьего хозяйства.

9. Оказание финансовой помощи фермерским хозяйствам в виде компенсации части затрат на выращивание растительноядных рыб, сазана, стерляди.

Результатами реализации государственной программы Российской Федерации должны стать:

1. Восстановление эко- и биосистемы Приволжского региона, включая воспроизводство рыбных и иных биологических ресурсов.

2. Восстановление транспортной инфраструктуры и полномасштабного речного флота.

3. Создание системы гидротехнической безопасности региона.

4. Обеспечение качественной, экологически безопасной жизни населения волжских городов.

Учитывая изложенное, депутаты Саратовской областной Думы обратились к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву с просьбой принять срочные меры по разработке и утверждению государственной программы Российской Федерации по спасению и охране национального достояния нашей страны – великой русской реки Волги.

В Саратовской области в 2013 году действовала долгосрочная областная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Саратовской области» на 2013 - 2020 годы, целями которой являлись гарантированное обеспечение водными ресурсами районов области, обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод, сохранение и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения.

Программа предусматривала реализацию комплекса взаимосвязанных мероприятий, направленных на ликвидацию дефицитов и повышение рациональности использования водных ресурсов, сокращение антропогенного воздействия и экологическую реабилитацию водных объектов, повышение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и другого негативного воздействия вод, обеспечение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, модернизацию и развитие государственной наблюдательной сети, а также на решение ряда общесистемных задач.

В рамках реализации программных мероприятий предусмотрено завершение строительства объекта «Берегоукрепление участка Волгоградского водохранилища в районе г.Маркса». Бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в 2013 году на данное мероприятие запланированы в сумме 10,0 млн. рублей.

В целях реализации данного мероприятия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 27 августа 2013 года № 143-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов области субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Саратовской области» на 2013-2020 годы».

Закон определяет цели и условия предоставления бюджетам муниципальных районов области в 2013 году субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности в рамках указанной долгосрочной областной целевой программы, а также критерии отбора муниципальных районов области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными районами области. Субсидия предоставляется бюджетам муниципальных районов области при условии выделения из бюджетов муниципальных районов области средств на исполнение расходных обязательств муниципальных районов области по финансированию объектов капитального строительства муниципальной собственности в размере не менее одного процента от объема предоставляемой бюджету муниципального района области субсидии.

4 августа 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», который был разработан Правительством Российской Федерации в соответствии с планом мероприятий по реализации в 2011 году Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 года № 675-р, в целях создания правовой базы для перехода к формированию бюджетов на основе программно-целевого принципа и реализации отдельных мероприятий указанной Программы.

Данным Федеральным законом внесены изменения в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми с 1 января 2014 года субъекты Российской Федерации взамен ранее действовавших целевых программ разрабатывают, утверждают и исполняют государственные программы.

В целях приведения ряда законов Саратовской области в соответствие с данным Федеральным законом принят Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 161-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Депутатами Саратовской областной Думы постоянно совершенствуется нормативно-правовая база в сфере земельных отношений.

Среди принятых в 2013 году законов области, регулирующих сферу земельных отношений, в первую очередь необходимо отметить Законы Саратовской области от 27 июня 2013 года № 99-ЗСО «О внесении изменения в статью 12³ Закона Саратовской области «О земле» и от 27 декабря 2013 года № 235-ЗСО «О внесении изменений в статью 12³ Закона Саратовской области «О земле», которые направлены на совершенствование порядка предоставления гражданам бесплатных земельных участков под строительство жилого дома или дачи при рождении третьего ребенка и последующих детей.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в 2011 году в Земельный кодекс Российской Федерации, а также в Закон Саратовской области «О земле» внесены изменения, в соответствии с которыми граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно земельные участки для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения садоводства или огородничества.

Реализация исполнения данного поручения Президента Российской Федерации находится на постоянном контроле федеральных органов власти. Так, на заседании Правительства Российской Федерации 29 ноября 2012 года Министерству регионального развития Российской Федерации было поручено с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации провести мониторинг осуществления мер поддержки граждан, имеющих трех и более детей, в части предоставления им земельных участков и соответствующий доклад представить в Правительство Российской Федерации до 15 марта 2013 года.

23 января 2013 года данный вопрос обсуждался на первом заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, где Президентом Российской Федерации было дано поручение полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Бабичу Михаилу Викторовичу взять на контроль и проанализировать ситуацию с предоставлением земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

Проведенный комитетом Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям анализ предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в Саратовской области в 2012 году показал, что органами местного самоуправления плановые показатели выполнены в целом по области менее чем наполовину, при этом в некоторых районах не исполнены совсем. Так, в 8 районах области, в частности в Балтайском, Красноармейском, Краснокутском, Новоузенском, Самойловском муниципальных районах, в 2012 году данной категории граждан не предоставлен ни один земельный участок. В Балаковском районе планировалось в 2012 году предоставить 34 земельных участка, при этом получили земельные участки 11 граждан. В Вольском районе при плане формирования, включающем 74 земельных участка, получили земельные участки только 9 граждан.

С учетом складывающейся практики предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность бесплатно, Законом Саратовской области от 27 июня 2013 года № 99-ЗСО «О внесении изменения в статью 12³ Закона Саратовской области «О земле» уточняется порядок предоставления земельных участков данной категории граждан и устанавливается, что земельные участки предоставляются гражданам в порядке очередности в зависимости от даты и времени их постановки на учет для приобретения бесплатного земельного участка. Перечни земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления указанным гражданам, утверждаются органами местного самоуправления не реже чем один раз в год, не позднее 1 октября текущего года. При этом количество земельных участков, включенных в утвержденный в течение 2014 года перечень земельных участков, должно составлять не менее 50 процентов от количества граждан, состоящих на учете по состоянию на 1 января 2014 года.

С 1 января 2015 года количество земельных участков, включенных в утвержденные в течение соответствующего года перечни земельных участков, должно быть не менее количества граждан, состоящих на учете по состоянию на 1 января года, в котором утверждаются перечни земельных участков.

25 декабря 2013 года на заседании Саратовской областной Думы принят Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 235-ЗСО «О внесении изменений в статью 12³ Закона Саратовской области «О земле», который был внесен на обсуждение Губернатором области.

Данным Законом по предложению Совета при Правительстве Саратовской области по проблемам многодетных семей в Саратовской области установлены следующие положения:

1) право на получение земельных участков сохраняется в течение трех лет за гражданами, вставшими на учет, если их семьи признавались многодетными, но впоследствии утратили такой статус в связи с достижением ребенком возраста 18 лет (обучающимся по очной форме обучения – 23 лет);

2) предусмотрена возможность сохранения очереди на получение земельного участка за вторым родителем троих и более детей в случаях смерти, лишения родительских прав (ограничения в родительских правах) гражданина, состоящего на учете.

Президент Российской Федерации В.В.Путин и Правительство Российской Федерации ставят перед региональной властью серьезные задачи по эффективному управлению государственным имуществом и земельными ресурсами, увеличению доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации и решению социальных проблем.

Учитывая задачи, неоднократно обозначенные Президентом Российской Федерации в Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, в целях обеспечения оптимизации объема и эффективности участия государства в деятельности коммерческих организаций Саратовская областная Дума приняла постановление от 19 сентября 2012 года № 66-2807 «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2013 год».

В прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2013 год включены:

1) государственное унитарное предприятие Саратовской области «Центр испытания качества пищевой продукции», расположенное по адресу: г.Саратов, ул.Рабочая, 105;

2) нежилое помещение общей площадью 61,8 кв. м, расположенное по адресу: г. Саратов, ул.им.Азина В.М., 14а;

3) нежилое одноэтажное здание общей площадью 174,8 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область. г.Балаково, ул.Коммунистическая, 29;

4) сооружение – железнодорожная ветка протяженностью 702 м, вместе с земельными участками общей площадью 1138 кв. м и общей площадью 2928 кв. м, расположенное по адресу: г.Саратов, Крымский проезд, 1;

5) нежилые помещения общей площадью 51,2 кв. м и 103,8 кв.м, расположенные по адресу: г. Саратов, ул.Лесная, 1;

6) нежилое четырехэтажное здание общей площадью 37,2 кв.м, расположенное по адресу: Саратовская область. г. Вольск, ул. 1 Мая, 1;

7) нежилые помещения общей площадью 7,4 кв. м и 8,6 кв. м, расположенные по адресу: г.Саратов, ул.Астраханская, 40;

8) газопроводы.

Прогнозируемый объем поступлений денежных средств в областной бюджет от продажи государственного имущества Саратовской области составлял 5,2 млн. рублей.

В результате проведенных комитетом по управлению имуществом области мероприятий по приватизации государственного имущества Саратовской области в 2013 году:

государственное унитарное предприятие Саратовской области «Центр испытания качества пищевой продукции» преобразовано в общество с ограниченной ответственностью;

реализовано 5 объектов недвижимости, составляющих казну области и не востребованных областными структурами;

внесено в уставный капитал ОАО «Поволжская газотранспортная компания» 739 объектов газификации протяженностью порядка 2000 км. По завершению мероприятий в государственную собственность области будет приобретено более 2 млн. обыкновенных именных акций этого акционерного общества номинальной стоимостью 139 рублей каждая, а также решен многолетний вопрос по эксплуатации газовых сетей.

От приватизации в областной бюджет поступило 7322,3 тыс. рублей, что составило 140,8 процента от прогнозируемого объема поступлений от приватизации на 2013 год. Кроме того, в областной бюджет поступило 36040,0 тыс. рублей от реализации в 2012 году на аукционе 100 процентов пакета акций открытого акционерного общества «Саратовское железнодорожное предприятие».

В соответствии с утвержденным прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2014 год государственная политика в сфере приватизации государственного имущества Саратовской области будет направлена на приватизацию государственного имущества Саратовской области, не задействованного в обеспечении государственных полномочий органов государственной власти Саратовской области.

Реализация указанных направлений будет достигаться путем проведения всестороннего анализа складывающейся экономической ситуации, независимой оценки предлагаемого к приватизации государственного имущества Саратовской области, соотнесения предлагаемого к приватизации объема государственного имущества Саратовской области с возможностями рыночного спроса на него.

Приватизация государственного имущества Саратовской области проводится для решения следующих задач:

создание благоприятной среды для развития бизнеса;

продолжение структурных преобразований в экономике и вовлечение в гражданский оборот максимального количества объектов государственной собственности Саратовской области;

оптимизация структуры государственной собственности Саратовской области и, как следствие, уменьшение расходов областного бюджета на управление государственным имуществом Саратовской области.

Прогноз влияния приватизации государственного имущества Саратовской области на структурные изменения в экономике Саратовской области позволяет отметить сокращение в 2014 году состава государственного имущества Саратовской области, не отвечающего полномочиям органов государственной власти Саратовской области.

Основными целями реализации прогнозного плана являются повышение эффективности управления государственной собственностью Саратовской области и обеспечение планомерности процесса приватизации.

В 2014 году к приватизации предлагаются следующие объекты государственной собственности Саратовской области:

1) нежилое двухэтажное здание общей площадью 796,1 кв.м, расположенное по адресу: Саратовская область, г.Балаково, ул.Красная Звезда, д.18;

2) нежилое двухэтажное здание с пристройками общей площадью 1013,5 кв. м, расположенное по адресу: Саратовская область, г. Балаково, ул.Красная Звезда, д.20, вместе с земельным участком общей площадью 3873 кв.м, расположенным по адресу: Саратовская область, г.Балаково, ул.Красная Звезда, д. 18, д. 20;

3) нежилое здание общей площадью 1745 кв. м, расположенное на земельном участке площадью 9011 кв. м по адресу: г. Саратов, 9 Дачная, лагерь «Лесной»;

4) движимое имущество – 12 комбайнов аксиально-роторных КЕЙС-2366.

Предполагаемый способ приватизации – продажа государственного имущества на аукционе. Прогнозируемый объем поступлений денежных средств в областной бюджет от продажи государственного имущества Саратовской области составляет 16,3 млн. рублей.

В 2013 году в области продолжается начатый в 2007 году активный процесс разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальным районом, в границах которого они образованы. В целях реализации Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области» в течение 2013 года областной Думой принято 13 законов области, которыми утверждены перечни муниципального имущества девяти муниципальных районов области, передаваемых в собственность поселений, образованных в их границах.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в целях обеспечения доступности дошкольного образования Саратовской областной Думой в 2013 году принято два постановления о передаче объектов государственной собственности в муниципальную собственность, в соответствии с которыми переданы:

в муниципальную собственность Балаковского муниципального района – объекты недвижимости и движимое имущество, расположенные в г.Балаково по ул.Рабочая, 43, в том числе здание общей площадью 2711,4 кв.м, вместе с земельным участком общей площадью 9296,0 кв.м;

в муниципальную собственность Аткарского муниципального района – объекты недвижимости и движимое имущество, расположенные в г.Аткарске по ул.Революционная, 66, в том числе нежилое двухэтажное здание общей площадью 688,7 кв.м, вместе с земельным участком общей площадью 2450,0 кв. м.

В течение года принято 13 постановлений областной Думы, которыми из государственной собственности области были переданы безвозмездно в муниципальную собственность следующие объекты:

в муниципальную собственность Энгельсского муниципального района – нежилое здание общей площадью 120,2 кв.м, нежилое здание общей площадью 95,4 кв. м, нежилое здание общей площадью 42,8 кв.м и движимое имущество, расположенные по адресу: Саратовская область, г.Энгельс, ул.Волоха, 75 (для решения социально значимых вопросов на территории района);

в муниципальную собственность Воскресенского муниципального района – нежилое трехэтажное здание общей площадью 1879,3 кв.м и движимое имущество, расположенные в с.Воскресенское по ул.Шейна, 32 (для размещения муниципального образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа» с.Воскресенское);

в муниципальную собственность Красноармейского муниципального района – жилое двухэтажное здание общей площадью 889,5 кв. м, нежилое одноэтажное здание общей площадью 92,1 кв.м, нежилое одноэтажное здание общей площадью 65,1 кв.м, нежилое одноэтажное здание общей площа-

дью 32,8 кв.м, нежилое одноэтажное здание общей площадью 91,9 кв.м, нежилое одноэтажное здание общей площадью 70,9 кв. м, вместе с земельным участком общей площадью 7538,0 кв.м и движимое имущество, расположенные в г.Красноармейске по ул.Московская, 24 и 25 (для размещения муниципального образовательного учреждения);

в муниципальную собственность Духовницкого муниципального района – автобус ПАЗ-423002 (для осуществления пригородных и междугородних перевозок);

в муниципальную собственность Романовского муниципального района – нежилое здание общей площадью 185,4 кв.м, расположенное по адресу: Саратовская область, Романовский район, с.Большой Карай, ул.Ленина, 36А, общей площадью 185,4 кв.м, часть нежилого здания общей площадью 381,9 кв.м, расположенного по адресу: Саратовская область, Романовский район, с.Большой Карай, ул.Ленина, 36В, с земельными участками площадью 940 кв. м и 2270 кв.м, расположенными в с.Большой Карай Романовского района Саратовской области по ул.Ленина, 36А и 36В (для размещения МУП «Волна», осуществляющего обеспечение населения с.Большой Карай услугами водоснабжения и водоотведения);

в муниципальную собственность Духовницкого муниципального района – автобус ПАЗ-423002 (для осуществления пригородных и междугородних перевозок);

в муниципальную собственность Дергачевского муниципального района – нежилые помещения в нежилом одноэтажном здании общей площадью 140,4 кв. м, расположенном по адресу: Саратовская область, р.п.Дергачи, ул.Советская, 56 (для размещения Центра народного творчества и досуга);

в муниципальную собственность Аткарского, Базарно-Карабулакского, Балаковского, Балашовского, Воскресенского, Дергачевского, Екатериновского, Ивантеевского, Лысогорского, Новобурасского, Новоузенского, Перелюбского, Петровского, Питерского, Ровенского, Романовского, Ртищевского, Самойловского, Саратовского, Татищевского, Турковского, Хвалынского муниципальных районов Саратовской области – компьютерная техника (в целях автоматизации бюджетного процесса в соответствующих муниципальных образованиях);

в муниципальную собственность Калининского муниципального района – автомобиль ГАЗ-322130 (для нужд МБОУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа г.Калининска»);

в муниципальную собственность Энгельсского муниципального района – акции открытого акционерного общества «Автоколонна № 40» в количестве 60534 штук, что составляет 100 процентов уставного капитала общества (для размещения на базе ОАО «Автоколонна № 40» муниципального унитарного предприятия «Центральная диспетчерская служба Энгельсского муниципального района Саратовской области»);

в муниципальную собственность Марксовского муниципального района – нежилое здание общей площадью 247 кв. м, расположенное в г.Марксе по пр.Ленина, 18 (для размещения лыжной базы с целью проведения районных спортивных мероприятий);

в муниципальную собственность Балашовского муниципального района – склад общей площадью 1312,1 кв.м, склад общей площадью 1324,4 кв.м, склад общей площадью 56,3 кв.м, гараж общей площадью 168,4 кв.м, проходная общей площадью 8,6 кв.м вместе с земельным участком общей площадью 8427 кв.м, расположенные в г.Балашове по ул.Нефтяная, 62А (для размещения МУП «Родник», осуществляющего обеспечение населения муниципального района услугами ЖКХ);

в муниципальную собственность Новоузенского муниципального района – нежилое двухэтажное здание общей площадью 1129,4 кв.м, нежилое одноэтажное здание общей площадью 245,4 кв.м, нежилое двухэтажное здание общей площадью 729,1 кв.м, нежилое двухэтажное здание общей площадью 622,2 кв.м, нежилое трехэтажное здание общей площадью 1364,5 кв.м, нежилое одноэтажное здание общей площадью 292 кв. м, нежилое одноэтажное строение общей площадью 167,3 кв.м, нежилое одноэтажное строение общей площадью 172,9 кв.м, нежилое строение (гараж, мастерская) общей площадью 197,2 кв.м вместе с земельным участком общей площадью 8806 кв.м, расположенные в г.Новоузенске по ул.30 лет Победы, 7 (для размещения МОУ ДОД «Детская школа искусств» г.Новоузенска, а также с целью создания многофункционального центра по предоставлению муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

По предложению администрации муниципального образования город Красноармейск принято постановление Саратовской областной Думы о приеме в государственную собственность области части городской водопроводной сети, расположенной в границах города Красноармейска, общей протяженностью 5200 м.

Глава 6. Аграрные вопросы

В 2013 году законодательная деятельность комитета Саратовской областной Думы по аграрным вопросам была ориентирована на дальнейшее развитие и модернизацию АПК области, защиту интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей региона. Работа депутатов – членов комитета проходила в тесном контакте с представителями исполнительной власти – министерством сельского хозяйства области, управлением ветеринарии Правительства области, министерством природных ресурсов и экологии области, комитетом охотничьего хозяйства и рыболовства области и другими.

Позитивным изменениям в сфере АПК способствовало принятие ряда федеральных и региональных законов.

Законом Саратовской области от 5 июня 2013 года № 93-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности» были установлены цели и условия предоставления указанной субсидии из областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований

для предоставления субсидии и методика ее распределения. Средства субсидии были направлены на строительство газопроводов, водопроводов, школ и медицинских пунктов в селах.

Были приняты также Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области» и Законы Саратовской области, которыми были внесены изменения в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в части объемов государственной поддержки отдельных направлений развития агропромышленного комплекса области.

Депутаты обсудили и поддержали ряд проектов федеральных законов, таких, как:

«О внесении изменения в статью 20.1 Федерального закона «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей». На территории Российской Федерации работает программа финансового оздоровления сельскохозяйственных товаропроизводителей. Участие в данной программе позволяет сельскохозяйственным организациям реструктурировать образовавшуюся задолженность по платежам. В настоящее время участники программы получают дополнительную отсрочку погашения долга на два года. Законопроектом предлагается продлить отсрочку платежа с двух лет до пяти, а тем участникам программы, у которых на момент вступления в силу данного законопроекта срок дополнительной отсрочки уже истек, предоставить отсрочку погашения долгов еще на три года;

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Размеры штрафов за нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил, сокрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных и нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки или убоя животных, правил переработки, хранения или реализации продуктов животноводства не сопоставимы с потерями, что не способствует соблюдению законодательства. Законопроектом предлагается увеличить размеры штрафных санкций;

«О внесении изменений в статьи 72 и 79 Лесного кодекса Российской Федерации». Законопроект внесен в целях повышения платежной дисциплины лесопользователей и совершенствования механизмов эффективного регулирования взаимоотношений между арендаторами и собственниками лесных участков, установления дополнительных оснований для расторжения договора аренды лесного участка и оснований для отказа в доступе к участию в аукционе.

Депутатами также был рассмотрен проект федерального закона № 50654-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона

«О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую». Депутаты Саратовской областной Думы не поддержали концепцию представленного законопроекта, так как земли сельскохозяйственного назначения являются стратегическим ресурсом нашей страны, который необходимо использовать в целях получения высоких урожаев. В связи с этим существует объективная необходимость выделения этих земель в отдельную категорию. Отмена категории земель сельскохозяйственного назначения и упрощение порядка перевода земельных участков из одной категории в другую могут привести к тому, что земли перейдут к собственникам, которые не заинтересованы в производстве сельскохозяйственной продукции. Предлагаемые законопроектом нововведения могут способствовать массовой потере ценных и особо ценных земель, снижению их плодородия, нарушению агроландшафтов, являющихся национальным достоянием России.

Работа депутатов областной Думы на заседаниях комитета по аграрным вопросам была обусловлена необходимостью оперативного обсуждения наиболее важных проблем отрасли, принятия оптимальных мер для их решения.

В 2013 году проведено 13 заседаний комитета, 37 рабочих групп, на которых обсуждались наиболее острые вопросы сельскохозяйственного производства, решение которых предусмотрено в рамках областных целевых программ.

В марте в областной Думе состоялись депутатские слушания о подготовке к проведению весенних полевых работ в 2013 году. В обсуждении приняли участие депутаты, министры областного Правительства, руководители районов и крестьянско-фермерских хозяйств области, представители Ассоциации «Аграрное образование и наука».

Принятые на слушаниях рекомендации в течение 2013 года находились на постоянном контроле у депутатов.

В соответствии с рекомендациями депутатских слушаний обеспечено приоритетное финансирование областных целевых программ в сфере развития АПК – на эти цели выделено за 2013 год 1,3 млрд. рублей из областного бюджета и около 3,3 млрд. рублей из федерального бюджета.

Остается нерешенным вопрос вовлечения в оборот сельскохозяйственных земель, которые в настоящее время не используются. По последним данным, на территории области не обрабатывается более 600 тыс. га пашни.

На заседаниях комитета в течение 2013 года регулярно рассматривался вопрос о выполнении мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» на 2013-2020 годы, областной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» и ведомственной целевой программы «Развитие мелиоративных систем общего и индивидуального пользования в Саратовской области на 2013 год».

В апреле 2013 года в г.Петровске состоялось выездное заседание комитета. Помимо депутатов областной Думы и депутатов Петровского районного Собрания, в нем приняли участие представители региональных министерств и ведомств, специалисты администрации Петровского муниципального района, местные сельхозтоваропроизводители. На заседании речь шла о путях решения проблем в АПК Петровского района и о развитии агропромышленного комплекса в муниципалитете. Было отмечено, что в 2013 году из-за засухи и дефицита кормов произошло снижение поголовья крупного рогатого скота, есть проблемы с реализацией продукции: невысокими остаются закупочные цены на мясо и молоко. Депутаты обратили внимание на большую разницу в размерах субсидий в зависимости от сорта молока: за 1 литр молока высшего сорта платят 2,66 рубля, за 1 литр первого сорта – всего 53 копейки.

Руководители крестьянских хозяйств, присутствовавшие на заседании, обратили внимание на то, что в государственной поддержке сейчас нуждается не только растениеводство, но и животноводство. Депутаты поддержали сельхозтоваропроизводителей: этот вопрос стал особенно актуальным после вступления России в ВТО.

Об эпизоотической ситуации в Петровском районе парламентариям доложил заместитель начальника управления ветеринарии Правительства области И.Г.Козлов. С докладом о состоянии лесозащитной и лесовосстановительной работы в районе выступила С.А.Каляева – начальник управления министерства лесного хозяйства области.

Подводя итоги выездного заседания комитета областной Думы по аграрным вопросам, председатель комитета областной Думы по аграрным вопросам Н.И.Кузнецов сказал: «Депутаты приехали в Петровский район для того, чтобы услышать о проблемах и предложить свою помощь. Проблемы есть: не работают торгово-закупочные кооперативы, практически прекратила свою деятельность станция садоводства, не обрабатывается 12 тыс. га пашни. Будем решать эти вопросы вместе: и ученые аграрного университета, и депутаты, и специалисты министерства сельского хозяйства. Необходимо, чтобы район мог выйти на целевые показатели развития агропромышленного комплекса уже в ближайшее время».

Депутатами был принят ряд важных решений, в том числе:

1. Рекомендовать министерству сельского хозяйства области совместно с администрацией Петровского муниципального района обратить первоочередное внимание на:

сортные и посевные качества подготовленных к посеву семян;

оптимизацию структуры посевных площадей в сторону увеличения высококорентабельных и востребованных на рынке культур (зернобобовых, кукурузы на зерно) и доведение площадей, занятых подсолнечником, с 19 до 12 процентов к пашне;

увеличение выхода продукции растениеводства за счет вовлечения в оборот неиспользованной пашни, а также оформление земель в собственность;

необходимость разработки в районе производственной программы в целях реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» на 2013-2020 годы с указанием в ней всех агрономических мероприятий и современных подходов развития отрасли растениеводства, а также использования в полной мере государственной поддержки, выделяемой из областного и федерального бюджетов;

трудоустройство молодых специалистов в организациях агропромышленного комплекса района, поддержку молодых специалистов;

создание в районе перерабатывающих предприятий, торгово-закупочных кооперативов и оказание практической помощи станции садоводства.

2. Рекомендовать министерству лесного хозяйства области:

выполнить весь комплекс профилактических противопожарных мероприятий на землях лесного фонда в соответствии с календарным планом выполнения работ;

рассмотреть возможность выделения ОГУ «Петровский лесхоз» земель, непригодных для ведения сельского хозяйства, для лесоразведения, а также финансовых средств для базовых областных питомников с целью обеспечения посадочным материалом лесхозов, не имеющих своих питомников.

3. Рекомендовать администрации Петровского муниципального района в течение пожароопасного сезона обеспечить постоянный контроль за пожароопасной обстановкой на территории муниципального района и осуществлять постоянное межведомственное взаимодействие по предупреждению и тушению природных пожаров.

4. Рекомендовать управлению ветеринарии Правительства области обеспечить контроль за профессиональной деятельностью специалистов производственной ветеринарной службы сельскохозяйственных организаций района, а также методическую помощь в вопросах реализации мероприятий по профилактике и лечению болезней животных.

5. Рекомендовать администрации Петровского муниципального района:

уточнить реальную потребность в биотермических ямах, необходимых для нужд жителей района;

продолжить работу по инициированию строительства (реконструкции) убойных пунктов (площадок) с привлечением местных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере заготовок скота и мяса, а также руководителей сельскохозяйственных предприятий на территории района.

На заседании комитета в мае 2013 года рассматривался вопрос о своевременном доведении до сельскохозяйственных товаропроизводителей денежных средств в сумме 2,8 млрд. рублей, выделенных из федерального и областного бюджетов.

Кроме того, по Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы и областной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года» в область поступило 1,1 млрд. рублей. Феде-

ральные средства направлены на возмещение части процентных ставок по кредитам, поддержку племенного животноводства, выплату субсидий на литр молока, поддержку элитного семеноводства. Из областного бюджета на реализацию областных целевых и ведомственных программ выделено 1,3 млрд. рублей. Эти деньги направлены на поддержку хозяйств, пострадавших от засухи, развитие молочного скотоводства, племенного животноводства и птицеводства. В форме субсидий на оказание дополнительной не связанной поддержки на гектар посевной площади сельхозтоваропроизводителям, осуществляющим деятельность в области растениеводства, к началу весенних полевых работ из федерального и областного бюджетов выделено 766 млн. рублей.

В октябре на заседании комитета рассматривался вопрос о реализации ведомственной целевой программы «Развитие мелиоративных систем общего и индивидуального пользования в Саратовской области на 2013 год».

Заместитель Председателя Правительства Саратовской области – министр сельского хозяйства А.А.Соловьев сообщил, что в рамках данной программы предусмотрена компенсация затрат за подачу воды на полив сельскохозяйственных культур в размере 70 млн. рублей из областного бюджета. В мае 2013 года сельхозтоваропроизводителям выплатили 17 млн. рублей компенсации, а затраты на полив с июня по сентябрь не были возмещены. Кроме того, не производились предусмотренные программой выплаты компенсации за приобретение нового оборудования – трубопроводов, насосов, дождевальных машин и установок.

А.А.Соловьев довел до сведения депутатов информацию о ходе сельскохозяйственных работ на территории области. Валовый сбор зерновых и зернобобовых культур составил 3 млн. т (93 процента от запланированного), было убрано 78 процентов овощных культур и 99 процентов картофеля. На площади 995 тыс. га завершился сев озимых культур (79 процентов от прогнозируемого объема). Локальная засуха в 2013 году была зафиксирована только в двух районах области, однако сельхозтоваропроизводители понесли большие потери из-за дождей. Эти потери не были застрахованы, поэтому выплата компенсаций за них не предусмотрена. Депутаты обратились к заместителю Председателя Правительства области с просьбой о возможности изыскать в областном бюджете дополнительные источники для поддержки пострадавших хозяйств.

На заседании комитета в ноябре 2013 года рассматривался вопрос о ходе реконструкции, модернизации и строительства овощехранилищ в области. Саратовская область занимает первое место в Приволжском федеральном округе и восьмое место в России по объему производства овощей. По данным областного министерства сельского хозяйства, на 1 ноября 2013 года в области было произведено 366 т овощей, однако при хранении и транспортировке скоропортящейся овощной продукции и картофеля потери составили 30-40 процентов. Для того чтобы сохранить и довести продукцию до потребителя, необходимы модернизация существующих овощехранилищ и создание новых логистических центров. В области действует 46 овощехранилищ, и больше половины из них нуждается в реконструкции.

Систематическое рассмотрение вопросов АПК на заседаниях комитета с приглашением широкого круга лиц, в том числе глав муниципальных районов, фермеров, представителей общественных организаций и средств массовой информации, способствует тесному взаимодействию исполнительной, законодательной власти, общественности.

В соответствии с областной целевой программой «Социальное развитие села до 2013 года» в сельских поселениях муниципальных образований области в 2013 году финансируется 14 объектов газификации (построено 6,2 км газовых сетей), строится 26 объектов водоснабжения (построено 28,7 км локального водопровода), 2 школы, 4 фельдшерско-акушерских пункта. На строительство (приобретение) жилья для молодых семей и молодых специалистов предоставлены социальные выплаты на сумму 101,5 млн. рублей (выплату получила 81 семья из 18 муниципальных районов).

Впервые в 2013 году господдержка сельхозтоваропроизводителей, осуществляющих деятельность в сфере растениеводства, проводилась по новым правилам. Основными критериями несвязанной господдержки сельхозтоваропроизводителей в расчете на один гектар посевной площади стали интенсивность использования сельхозплощадей и коэффициенты, учитывающие природно-климатические условия района. В среднем по области поддержка составила 382 рубля на гектар.

В 2013 году на 156 тыс. га увеличена посевная площадь, которая в области составила 3 млн. 796 тыс. га. Зерновые и зернобобовые культуры занимают 2 млн. 262 тыс. га, подсолнечник – почти 1 млн. га. В текущем году валовой сбор зерновых и зернобобовых культур составил более 3,3 млн. т, что в 1,3 раза выше урожая 2012 года. Это первый результат среди регионов Приволжского федерального округа.

Овощной продукции произведено свыше 360 тыс.т, картофеля – 366,3 тыс.т.

Несмотря на значительное превышение прошлогодних объемов продукции растениеводства, не все ожидания сельхозтоваропроизводителей оправдались. В ряде районов области неблагоприятные погодные условия нанесли значительный ущерб земледельцам. Продолжительные дожди во время уборочной стали причиной потери почти 300 тыс.т зерновых и зернобобовых культур.

Тем не менее полученная продукция растениеводства полностью обеспечила продовольственную потребность населения области, а также позволила наращивать производство.

В декабре на заседании комитета депутаты рассмотрели вопрос об освоении федеральных и областных средств, предусмотренных на поддержку сельского хозяйства области в 2013 году, а также перспективы финансирования отрасли в 2014 году.

По информации заместителя Председателя Правительства области – министра сельского хозяйства А.А.Соловьева, в 2013 году на развитие сельского хозяйства региона было выделено в общей сложности 4,6 млрд. рублей: 3,3 млрд. рублей – из федерального бюджета и 1,3 млрд. рублей – из областного бюджета.

Почти 2 млрд. рублей было направлено на развитие растениеводства. Особенностью субсидирования сельхозтоваропроизводителей в сфере растениеводства в 2013 году стало оказание несвязанной поддержки – на эти цели было выделено более 1 млрд. рублей. На развитие животноводства в 2013 году направлено более 500 млн. рублей. В этом году впервые осуществились такие меры государственной поддержки животноводческого комплекса, как субсидии из федерального бюджета на 1 литр реализованного товарного молока, поддержка фермеров, осуществляющих производство свинины, мяса птицы и яиц, в связи с удорожанием кормов.

В 2014 году планируется произвести более 3,5 млн. т зерна, маслосемян подсолнечника – 993 тыс.т, овощей – свыше 370 тыс.т, картофеля – 349 тыс.т.

Планируется ввести 16,9 тыс.га мелиорируемых земель. Одной из важнейших задач является увеличение объемов применения минеральных удобрений. Будут наращиваться площади, засеваемые элитными семенами.

Актуальная тенденция в сфере растениеводства – внедрение новых сортов. Поддержка элитного семеноводства в 2014 году составит 30 млн. рублей. 60 млн. рублей планируется направить на возмещение части затрат за подачу воды на полив сельскохозяйственных культур.

Будет продолжена работа по привлечению инвестиций. Основное направление инвестиций – техническая и технологическая модернизация АПК.

Основная задача, стоящая перед сельхозтоваропроизводителями области, – это увеличение производства продукции животноводства.

В 2014 году на решение этой задачи планируется выделить 239 млн. рублей. 70 млн. рублей предусмотрено в областном бюджете 2014 года на финансирование производства молока. На поддержку племенного животноводства планируется направить 43 млн. рублей.

Значимой отраслью сельского хозяйства в Саратовской области становится рыбоводство. За девять месяцев 2013 года произведено 755 т прудовой рыбы, а по итогам года рыбоводческие хозяйства отчитались о 1800 т прудовой рыбы. Рост к 2012 году составил почти 6 процентов.

Депутатами инициирована законодательная инициатива по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Инициатива вызвана тем, что по результатам проведенных Управлением Россельхознадзора проверок наблюдается увеличение площадей, засеваемых непроверенными семенами сельскохозяйственных растений. В настоящее время размер административного штрафа невелик, что не оказывает действенного характера и не способствует соблюдению гражданами, индивиду-

альными предпринимателями и юридическими лицами законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

Законодательной инициативой предлагается ужесточить административную ответственность за нарушение законодательства в области семеноводства, усилить контроль сортовых и посевных качеств сельскохозяйственных растений и их фитосанитарного состояния. Штраф за нарушение законодательства в сфере семеноводства предлагается увеличить в три раза: для граждан он составит от 900 до 1500 рублей, для должностных лиц – от 1500 до 3000 рублей, для юридических лиц – от 15000 до 30000 рублей.

Депутаты Саратовской областной Думы по аграрным вопросам постоянно лоббируют интересы сельхозтоваропроизводителей. По инициативе депутатов, ученых Ассоциации «Аграрное образование и наука» при поддержке министерства сельского хозяйства области был принят ряд законов по поддержке регионального сельского хозяйства.

Так, на территории области успешно работает закон о кадровом обеспечении АПК. В 2013 году на государственную поддержку молодых специалистов из областного бюджета было выделено 15 млн. рублей, а в 2014 году запланировано финансирование в объеме 10 млн. рублей.

С 2013 года действует Закон Саратовской области «О механизме дифференцированного распределения государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Саратовской области». Он был подготовлен совместными усилиями депутатов областной Думы, ученых Ассоциации «Аграрное образование и наука», специалистов минсельхоза области в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и поддержки производителей продукции растениеводства, работающих в неблагоприятных природно-климатических условиях.

Депутатами также предлагается установить отдельный вид государственной поддержки для государственных научных и образовательных организаций, являющихся бюджетными организациями, и (или) внести соответствующие изменения в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и Бюджетный кодекс Российской Федерации.

С 1 января 2014 года начинает действовать подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Саратовской области на 2014-2020 годы» государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014-2020 годы». В рамках подпрограммы планируются мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, развитию водоснабжения в сельской местности, развитию газификации в сельской местности, развитию сети общеобразовательных учреждений в сельской местности, развитию сети учреждений первичной медико-санитарной помощи в сельской местности.

Глава 7. Вопросы культуры, общественных отношений, информационной и молодежной политики, спорта и туризма

Культура

В сфере культуры на протяжении 2013 года приоритетными являлись вопросы, касающиеся повышения заработной платы работников культуры, состояния материально-технической базы муниципальных и областных учреждений культуры.

Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В.Путина от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» из областного бюджета были выделены средства на повышение заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования сферы культуры. В 2013 году заработная плата педагогических работников дополнительного образования составила 20481 рубль, преподавателей среднего профессионального образования – 22346 рублей, всех остальных работников культуры области – 12581 рубль.

С целью укрепления материально-технической базы муниципальных учреждений культуры в марте 2013 года по инициативе депутатов областной Думы был принят Закон Саратовской области «О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов и поселений области субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов и поселений области по укреплению материально-технической базы, проведению капитального и текущего ремонта муниципальных учреждений сферы культуры в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие культуры» на 2013-2017 годы».

В рамках вышеуказанной программы бюджетам муниципальных районов были выделены субсидии в объеме 190,0 млн. рублей: по 5,0 млн. рублей для каждого района.

Выделенные средства были направлены на укрепление материально-технической базы более 270 муниципальных учреждений культуры, что составляет 20 процентов от общего количества учреждений культуры области.

В рамках выделенных средств на проведение капитального и текущего ремонта было направлено 173 млн. рублей, что свидетельствует о сильной изношенности зданий и помещений, в которых расположены учреждения культуры области. В 13 муниципальных районах на проведение первоочередных противопожарных мероприятий израсходовано в общей сложности почти 4 млн. рублей. В ряде муниципальных районов выделенные средства были направлены на закупку сценического, музыкального и светового оборудования, приобретение оргтехники, автотранспорта.

Однако потребность села в финансировании отрасли по-прежнему остается высокой. В 2014 году работа по обновлению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры будет продолжена. На эти цели муниципальными районами запланировано направить 50 млн. рублей.

Из областного бюджета также выделялись средства на реконструкцию Саратовской областной филармонии им.А.Шнитке в размере 93639,8 тыс. рублей. Федеральным бюджетом на эти цели региону в конце 2012 года было выделено 300,0 млн. рублей.

На приспособление здания ТЮЗа им.Ю.П.Киселева для нужд детского театрално-концертного учреждения (в том числе на разработку проектно-сметной документации) в областном бюджете на 2013 год было предусмотрено 20,0 млн. рублей, что позволило региону подписать соглашение с Министерством культуры Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета в 2013 году в сумме 300,0 млн. рублей на решение вопроса реконструкции старого здания ТЮЗа.

Был проведен ремонт кровли здания Вольского драмтеатра и системы отопления в Калининском историко-краеведческом музее. На завершение первоочередных противопожарных мероприятий в ДК «Россия» в г.Саратове было выделено 3,0 млн. рублей, в ТЮЗе проведена модернизация автоматической системы пожаротушения на сумму 1,5 млн. рублей. Построено общежитие Саратовского областного колледжа искусств.

В октябре 2013 года комитетом областной Думы по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике были организованы депутатские слушания на тему: «О состоянии и развитии инфраструктуры и мерах по укреплению материально-технической базы учреждений сферы культуры в Саратовской области».

На слушаниях поднимались вопросы контроля за эффективным и целевым расходованием средств, выделенных областным бюджетом на укрепление материально-технической базы областных государственных и муниципальных учреждений культуры; необходимости участия региона в соответствующих федеральных программах; внедрения в практику работы по развитию инфраструктуры и укреплению материально-технической базы учреждений культуры механизмов государственно-частного партнерства; продолжения работы по созданию условий, обеспечивающих доступность учреждений культуры для граждан с ограниченными возможностями здоровья.

В центре внимания депутатов были вопросы, связанные с охраной и использованием объектов культурного наследия области.

В целях совершенствования законодательства в сфере охраны и использования объектов культурного наследия в двух чтениях был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

Закон разработан в соответствии с Федеральным законом от 12 ноября 2012 года № 179-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации».

Данным Законом Правительство области наделено полномочием по утверждению перечня исторических поселений регионального значения. В перечень в соответствии с федеральным законодательством включается насе-

ленный пункт или его часть, в границах которых расположены объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия и объекты, составляющие предмет охраны исторического поселения и имеющие особое значение для истории и культуры области.

Согласно Закону с инициативой о включении населенного пункта или его части в перечень исторических поселений регионального значения в уполномоченный орган (в данном случае – министерство культуры области) могут обратиться органы государственной власти области, органы местного самоуправления, юридические и физические лица. Уполномоченный орган вправе самостоятельно выйти с подобной инициативой.

Законом установлены также порядок утверждения перечня исторических поселений регионального значения, предмета охраны исторического поселения регионального значения, порядок согласования проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений регионального значения.

На двенадцатом заседании областной Думы 24 июля 2013 года был принят Закон Саратовской области «О разграничении собственности на архивные документы, хранящиеся в муниципальных архивах области, и порядке передачи архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований области».

Закон разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», дополняет и развивает его положения с учетом требований Федерального закона от 6 октября 1990 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Саратовской области от 29 мая 1996 года «О порядке безвозмездной передачи объектов государственной собственности Саратовской области в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность и приема объектов муниципальной собственности, безвозмездно передаваемых в государственную собственность Саратовской области».

Необходимость принятия Закона обусловлена тем, что до настоящего времени в области не были законодательно урегулированы вопросы разграничения собственности на архивные документы (что особенно актуально с учетом преобразований административно-территориального устройства области), включая вопросы об архивных документах, относящихся к деятельности государственных организаций, находящихся на хранении в муниципальных архивах, а также документах органов местного самоуправления, хранящихся в государственных архивах.

Закон регулирует отношения, возникающие в связи с разграничением собственности на документы Архивного фонда Российской Федерации и другие архивные документы, созданные до образования, объединения, разде-

ления или изменения статуса муниципальных образований и хранящиеся в муниципальных архивах, передачей архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также с приемом архивных документов, находящихся в муниципальной собственности, в государственную собственность области.

В 2013 году продолжал свою деятельность Общественный совет при Саратовской областной Думе. В январе было принято постановление Саратовской областной Думы «Об утверждении членов Общественного совета при Саратовской областной Думе», разработанное на основании пункта 4.6 постановления Саратовской областной Думы от 27 декабря 2002 года № 5-168 «Об Общественном совете при Саратовской областной Думе», в соответствии с которым полномочия членов Общественного совета устанавливаются на срок полномочий областной Думы данного созыва.

Состав Общественного совета формировался в соответствии с требованиями вышеуказанного постановления областной Думы по результатам проведения консультаций депутатов с негосударственными некоммерческими организациями. Состав Общественного совета не является закрытым, поэтому прием новых членов осуществлялся на протяжении всего года в соответствии с установленной процедурой.

На февральском пленарном заседании совета рассматривались вопросы о взаимодействии областной Думы с Общественным советом в рамках реализации перспективного плана законопроектных работ областной Думы, структуре совета. Было утверждено правление совета. Продолжилось сотрудничество с Управлением Министерства юстиции России по Саратовской области, сотрудники которого на заседании Общественного совета выступали с информацией по актуальным вопросам осуществления деятельности некоммерческих организаций в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В рамках работы Общественного совета в мае 2013 года состоялось заседание «круглого стола» на тему: «О вопросах реализации на территории Саратовской области проекта «Электронное правительство» с участием представителей Правительства области, ряда муниципальных образований и заинтересованных структур. Были подняты важные проблемы, касающиеся законодательных аспектов формирования электронного правительства, а также предоставления на территории области государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

На пленарном заседании Общественного совета 20 декабря 2013 года с участием депутатов областной Думы обсуждалось Послание Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации. Особое внимание участники заседания уделили вопросу государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области.

Обсудив данный вопрос, члены Общественного совета рекомендовали Правительству области разработать практические механизмы и формы участия социально ориентированных некоммерческих организаций в выполнении государственного социального заказа за счет средств областного бюджета; рассмотреть возможность дополнительного выделения бюджетных средств на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций области с целью участия области в 2014 году в конкурсном отборе для предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций области; разработать порядок и условия предоставления во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям имущества, находящегося в государственной собственности области.

Члены Общественного совета принимали также участие в обсуждении и подготовке федеральных и областных нормативных правовых актов.

Тема межэтнических отношений, поднятая в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года, является одной из наиболее значимых для депутатов областной Думы. Депутаты постоянно принимают участие в мероприятиях, проводимых национально-культурными объединениями области. Наиболее активные члены национальных общественных объединений награждаются Благодарственным письмом Председателя областной Думы.

Утверждены государственные программы Саратовской области. Подпрограмма «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Саратовской области до 2020 года» государственной программы «Культура Саратовской области до 2020 года» включает комплексную систему мер по реализации Стратегии национальной политики Российской Федерации до 2025 года. Мероприятия, направленные на национально-культурное развитие народов, нашли отражение в нормативных правовых актах органов власти муниципальных районов области.

В ноябре 2013 года на заседании комитета рассматривался вопрос о ходе реализации государственной национальной политики на территории Саратовской области. Депутатами было отмечено: несмотря на то, что в области ведется большая работа по гармонизации межнациональных отношений, необходимо уделять больше внимания проблемам муниципальных образований области, на территории которых проживают различные народы. Отмечалась также необходимость скорейшей разработки конкретного плана реализации на территории Саратовской области Стратегии национальной политики Российской Федерации до 2025 года.

Информационная политика

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Правительству Российской Федерации было дано поручение об обеспечении доступа в сети «Интернет» к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов государственной власти Российской Федерации.

В связи с этим в Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» были внесены соответствующие изменения (Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 112-ФЗ).

В целях приведения Закона Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 217-ЗСО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством депутатами на заседании областной Думы 23 октября 2013 года были внесены соответствующие изменения в статьи 3 и 4 Закона.

Изменения направлены на то, чтобы общедоступная информация о деятельности государственных органов Саратовской области предоставлялась вышеуказанными органами власти области неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных такой информации.

Законом определено, что состав и периодичность размещения и обновления соответствующей информации в сети «Интернет» определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В январе было принято постановление Саратовской областной Думы «О представителе Саратовской областной Думы в Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию», разработанное в соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 25 мая 2012 года № 522 «Об утверждении Положения о Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию».

В соответствии с требованием данного Положения при проведении конкурса на получение права осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот в субъекте Российской Федерации состав комиссии увеличивается за счет представителей соответствующего субъекта Российской Федерации: представителя от исполнительной власти субъекта, определяемого его руководителем, и представителя органа законодательной власти субъекта, определяемого решением этого органа. Представителем от областной Думы в Федеральную конкурсную комиссию по телерадиовещанию была утверждена А.А.Ануфриева – начальник информационно-аналитического отдела областной Думы.

2013 год стал завершающим в реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2011-2013 годы. Среди основных мероприятий программы были следующие:

- проведение конкурса информационных проектов средств массовой информации;

- организация обучающих семинаров для журналистов и специалистов по связям с общественностью органов государственной власти области;

- проведение серии «круглых столов» с привлечением профессиональных общественных организаций;

проведение творческих тематических конкурсов журналистских работ.

В рамках данной программы в 2013 году было проведено два открытых конкурса информационных проектов, направленных на лучшее освещение значимых тем в средствах массовой информации, по итогам которых победителями стали 102 средства массовой информации области. Всего в десяти номинациях конкурса было реализовано 458 информационных проектов в 100 средствах массовой информации региона.

Объем выполненных работ по проектам в целом составил 130,3 млн. рублей (130,7 процента от предусмотренного программой), в том числе за счет областного бюджета – 66,0 млн. рублей (98,9 процента), за счет внебюджетных источников – 64,2 млн. рублей (195,3 процента).

Долгосрочная областная целевая программа «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2011-2013 годы способствовала организации эффективного информирования о деятельности органов исполнительной власти области и законодательного органа власти области, повышению уровня их информационной открытости, обеспечению конструктивного диалога власти и общества в интересах государства.

С 2014 года реализуется подпрограмма «Информационное партнерство органов государственной власти со средствами массовой информации и издателями» в рамках государственной программы Саратовской области «Информационное общество на 2014-2017 годы».

Физическая культура и спорт

Депутатами областной Думы постоянно уделяется внимание совершенствованию законодательства в области физической культуры и спорта. В сентябре 2013 года был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте», которым Правительству области предоставлено право самостоятельно определять формы поощрения (денежные поощрения, ценные подарки) победителей смотров-конкурсов.

В целях уточнения статуса национальных видов спорта и приведения законодательства Российской Федерации в области физической культуры и спорта в соответствие со сложившейся практикой развития национальных видов спорта, а также дальнейшего их развития, в том числе путем оказания государственной поддержки, комитетом был рассмотрен и поддержан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

На сегодняшний день в Российской Федерации насчитывается более 60 национальных видов спорта, количество занимающихся – свыше 100 тысяч человек. Такие национальные виды спорта, как лапта, городки, татаро-башкирская борьба на поясах и другие, успешно развиваются во многих субъектах Российской Федерации в течение длительного времени.

На постоянном контроле депутатов находится также вопрос, на котором акцентировано внимание в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, – развитие инфраструктуры массового детско-юношеского спорта и повышение престижа активного образа жизни.

Развитие физической культуры и спорта в 2013 году в регионе осуществлялось в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2013-2016 годы.

В рамках данной программы оказывалась организационно-методическая и частично финансовая поддержка в форме субсидий десяти командам по игровым видам спорта: баскетбольному клубу «Виктория-Саратов» (женщины), хоккейной команде «Кристалл» (мужчины), мини-футбольному клубу «Зенит-Саратов», футбольному клубу «Сокол-Саратов» (мужчины), хоккейному клубу «Универсал» (мужчины), волейбольному клубу «Энергетик» (мужчины), баскетбольному клубу «Автодор» (мужчины), волейбольному клубу «Протон-БАЭС» (женщины), футбольному клубу «Дельта» (мужчины).

Центральным аспектом развития физической культуры и спорта, необходимым условием для увеличения численности детей и подростков, занимающихся физкультурой и спортом, является строительство объектов физкультурно-оздоровительной инфраструктуры.

В 2013 году развитие инфраструктуры спорта осуществлялось за счет средств долгосрочной областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2013-2016 годы, федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы» (подпрограмма «Развитие футбола в Российской Федерации»), совместного проекта Министерства спорта Российской Федерации и ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов», проекта ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «500 бассейнов» и всероссийской целевой программы «Газпром – детям». Объем средств, израсходованных в рамках указанных программ и проектов из бюджетов всех уровней, составил 441,7 млн. рублей, в том числе 0,5 млн. рублей – из муниципальных бюджетов, 180,3 млн. рублей – из областного бюджета, 158,5 млн. рублей – из федерального бюджета и 102,4 млн. рублей – из внебюджетных источников.

За счет указанных средств продолжилось строительство пяти спортивных объектов: физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в р.п.Татищево (проект Министерства спорта Российской Федерации и ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов»), физкультурно-оздоровительного комплекса с игровым залом в р.п.Турки (проект Министерства спорта Российской Федерации и ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов»), бассейна для Саратовской государственной юридической академии (проект ЦИК ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «500 бассейнов»), Дворца водных видов спорта в г. Саратове (проектные работы в

рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2013-2016 годы), спортивно-оздоровительного комплекса «Газовик» в п.Солнечный г.Саратова (ВЦП «Газпром – детям»).

Кроме того, в целях улучшения материально-технической базы спортивных объектов приобретены спортивно-технологическое оборудование для трех спортивных школ ГБОУ ДОД «СОС ДЮСШОР «Олимпийские ракетки», ГБОУ ДОД «СОС ДЮСШОР по гребле на байдарках и каноэ», ГАОУ ДОД «СОС ДЮСОШОР по хоккею «Кристалл», искусственное покрытие для футбольного поля на стадион «Торпедо» г. Энгельса.

Введен в эксплуатацию физкультурно-оздоровительный комплекс с ледовой ареной в Заводском районе г.Саратова.

В 2013 году в целях осуществления контроля за ходом строительства спортивных объектов на территории области комитетом была продолжена практика проведения выездных совещаний на строящихся спортивных объектах (г.Балашов, г.Новоузенск, г.Саратов, г.Петровск, г.Маркс, р.п.Татищево, р.п.Турки и т.д.) с участием представителей заинтересованных структур.

Повышенное внимание в регионе уделяется развитию физической культуры и спорта среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Достижения в адаптивной физической культуре и спорте отмечены победами саратовских спортсменов на XXII Сурдлимпийских играх в Софии. По итогам игр пять саратовских спортсменов завоевали 16 медалей, из них восемь – золотых, три – серебряные и пять – бронзовых. На шестом чемпионате мира по легкой атлетике среди лиц с поражением опорно-двигательного аппарата Евгения Трушникова завоевала золото в беге на 400 м, установив новый мировой рекорд.

Молодежная политика

В целях совершенствования молодежной политики был принят Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 140-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области». Данным Законом установлены полномочия областной Думы, Правительства области, органа исполнительной власти области в сфере молодежной политики и оказания государственных услуг в сфере спорта, физической культуры и туризма. Закон дополнен статьей, предусматривающей ежегодное представление Правительством области в областную Думу информации о результатах реализации молодежной политики в области за год.

В целях контроля за ходом реализации молодежной политики на территории области в октябре 2013 года в Саратовской областной Думе был проведен «правительственный час», на котором депутатами был заслушан доклад министра молодежной политики, спорта и туризма области «О ходе реализации молодежной политики и направлениях деятельности по патриоти-

ческому воспитанию молодежи в области». В ходе «правительственного часа» депутаты областной Думы выразили свою обеспокоенность по поводу остро стоящих проблем трудоустройства молодежи области, вовлечения ее в социальную практику, выработки эффективных форм взаимодействия с детскими и молодежными общественными объединениями. Было решено в дальнейшем также держать эти вопросы на контроле.

Основные направления реализации молодежной политики на территории области определяются ведомственной целевой программой «Молодежь Саратовской области» на 2012-2014 годы, целью которой является создание условий для развития потенциала молодежи области по следующим направлениям:

- привлечение молодежи к участию в социально полезной деятельности;
- создание условий для развития творческого и научного потенциала молодежи;

- подготовка молодежи к участию в общественной жизни страны, государственной деятельности и управлении, профессиональная ориентация молодежи;

- информационное развитие системы работы с молодежью в области.

В целях развития социальной практики на территории региона принята «Концепция развития волонтерской (добровольческой) деятельности молодежи в Саратовской области на 2011-2015 годы».

В 2013 году более 67 тыс. волонтеров приняли участие в организации молодежных, спортивных, культурно-массовых мероприятий различного уровня. Серьезные навыки работы волонтеры получили, участвуя в таких крупных международных и всероссийских мероприятиях, как Всемирная летняя Универсиада в г.Казани, Всемирные игры боевых искусств, тестовые соревнования XXII зимних Олимпийских игр и XI зимние Паралимпийские игры «Сочи – 2014», Этап Кубка мира FIS по сноуборду и фристайлу и Чемпионат мира по керлингу на колясках, первые всероссийские спортивные игры неолимпийских и национальных видов спорта, Эстафета Олимпийского огня в г.Саратове.

На территории региона созданы и успешно функционирует три волонтерских центра: Агентство по развитию добровольчества на базе регионального центра «Молодежь плюс», Волонтерский центр на базе СГУ, Ресурсный центр спортивного добровольчества в рамках федерального проекта «Команда 2018» на базе регионального центра «Молодежь плюс».

В области активно развивается движение студенческих отрядов. В марте зарегистрировано Саратовское региональное отделение молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды».

Всего на территории области действует 108 студенческих отрядов, насчитывающих 6 200 человек.

Важную роль в формировании и реализации государственной молодежной политики на территории области играет Молодежный парламент при Саратовской областной Думе, деятельности которого депутаты уделяют большое внимание.

Очередным шагом на пути совершенствования деятельности Молодежного парламента при Саратовской областной Думе стало внесение изменений в Положение о Молодежном парламенте при Саратовской областной Думе. Изменения касаются прав и обязанностей членов Молодежного парламента, процедуры их избрания на срок полномочий действующего состава депутатов Саратовской областной Думы, а также процедуры избрания Председателя Молодежного парламента, срока его полномочий.

В связи с образованием молодежных консультативных структур при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Молодежный парламент при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Палата молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) был установлен порядок представления кандидатур в данные структуры.

За 2013 год Молодежным парламентом при Саратовской областной Думе проведено 37 мероприятий, из них: 2 пленарных заседания, 4 заседания Президиума Молодежного парламента, 3 выездных заседания и другие. При активном участии членов Молодежного парламента были реализованы социальные проекты, проводились конференции на актуальные, интересные для молодежи темы, велось активное сотрудничество с вузами г.Саратова.

В то же время приоритетным направлением деятельности Молодежного парламента остается участие в законотворческой деятельности. Молодыми парламентариями были разработаны проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», который направлен на рассмотрение в Молодежный парламент при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области», а также проект закона Саратовской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи и потребления слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков», конкретизирующий законодательство области в сфере розничной продажи алкогольной и безалкогольной продукции. Законопроект призван защитить здоровье наиболее подверженной риску части населения, детей и подростков, от негативного воздействия тонизирующих веществ, в том числе в сочетании с алкоголем.

Проектом закона «О квотировании рабочих мест для молодых специалистов в Саратовской области» предлагается урегулировать отношения в сфере трудоустройства молодежи Саратовской области (14-30 лет), закрепить права и обязанности работодателя, установить и регламентировать порядок предоставления обязательного количества рабочих мест (квоты) для трудоустройства молодежи, установить меры поощрения и ответственности работодателя в рамках реализации данного законопроекта.

Данные законодательные инициативы нашли поддержку в профильных комитетах Саратовской областной Думы, министерствах, ведомствах Саратовской области.

Несмотря на то что социальные проекты – это не основная форма работы Молодежных парламентов, у Молодежного парламента при Саратовской областной Думе есть продуктивная инициатива в этой сфере: «Бизнес-школа молодых предпринимателей «Мое дело!»».

В рамках данного проекта Молодежного парламента при Саратовской областной Думе и министерства занятости, труда и миграции Саратовской области молодые люди обучались основам предпринимательской деятельности. Идея реализации такого проекта возникла в связи с необходимостью получения молодыми людьми знаний по построению и ведению бизнеса, написанию бизнес-планов.

Первые занятия бизнес-школы прошли в октябре 2013 года. В течение месяца выпускники вузов посещали лекции по бизнес-планированию, налоговому законодательству, инновационному бизнесу. Победители проекта были награждены дипломами и ценными подарками. В рамках проекта «Молодежный парламентаризм: Кадры для будущего» с января 2013 года на территории Саратовской области были образованы три муниципальных Молодежных парламента: Молодежный парламента при Собрании депутатов Вольского муниципального района, Молодежный парламента при Собрании депутатов Ершовского муниципального района, Молодежный парламента при Собрании депутатов Татищевского муниципального района.

В рамках празднования Дня российского парламентаризма члены Молодежного парламента при Саратовской областной Думе провели выездные мероприятия в Аткарском, Вольском, Базарно-Карабулакском, Новобураском районах.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы

В 2013 году комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике проведено 16 заседаний, рассмотрено 140 вопросов.

Были проведены:

депутатские слушания на тему: «О состоянии системы образования Саратовской области и о перспективах ее развития в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (24 апреля 2013 года). В ходе мероприятия состоялось конструктивное обсуждение текущего состояния региональной системы образования и намечены пути ее дальнейшего развития в связи с изменением законодательства в области образования. Были подняты вопросы обязательности и доступности дошкольного образования, бесплатности получения общего образования, социального статуса педагогов, освещены проблемы подготовки кадров и повышения их квалификации, функционирования частных образовательных организаций, определены перспективы развития системы профессионального образования;

заседания «круглых столов»:

встреча, посвященная 25-летию со дня образования СРОООО «Российский Союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей» (26 марта 2013 года), с участием депутатов областной Думы, членов указанной общественной организации, представителей Правительства области, Молодежного парламента при областной Думе, общественности и СМИ. В ходе заседания проработаны актуальные вопросы деятельности организации, проанализированы существующие проблемы и определены пути их решения;

по обсуждению проекта федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (26 апреля 2013 года). В обсуждении новой модели организации социального обслуживания населения в Российской Федерации приняли участие депутаты областной Думы, представители министерства социального развития области, руководители социальных учреждений области и представители общественных организаций. В ходе заседания принято решение – поддержать концепцию обсуждаемого законопроекта. Реализация закона повысит доступность и безопасность социального обслуживания населения, объективность, адресность предоставления социальных услуг гражданам и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, обеспечит равенство прав граждан на получение социальных услуг. По итогам заседания подготовлены предложения к рассмотрению проекта данного закона во втором чтении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в части включения социально-медицинского обслуживания в перечень предоставляемых услуг в организациях социального обслуживания населения;

по обсуждению новых принципов и положений условий назначения и исчисления размеров трудовых пенсий (новой «пенсионной формулы») (8 августа 2013 года). В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, Пенсионного фонда Российской Федерации по Саратовской области, Союза товаропроизводителей и работодателей области, ветеранских, профсоюзных, общественных организаций и СМИ. В ходе заседания рассмотрены концепция новой «пенсионной формулы», предложенная Правительством Российской Федерации, инструменты расчета размеров пенсий, проработаны предложения ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ». По итогам заседания было предложено принять за основу концепцию Правительства Российской Федерации по развитию пенсионной системы и поддержать позицию ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в части увеличения пенсии многодетным матерям, сохранения пенсии и ежегодного ее перерасчета для работающих пенсионеров, законодательного утверждения стоимости пенсионного коэффициента, сохранения стажа по выслуге лет для бюджетников, в том числе для врачей и учителей;

по обсуждению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части установления требований к одежде обучающихся) (20 августа 2013 года). В ходе мероприятия обсуждались этические и правовые аспекты введения школьной формы в общеобразовательных учреждениях;

по обсуждению мер обеспечения безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья (20 декабря 2013 года). В заседании приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области и прокуратуры области, руководители общественных организаций инвалидов, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области. В ходе заседания участники «круглого стола» обсудили вопросы создания физической доступности социально значимых объектов для маломобильных групп населения, организации их медицинского обслуживания, развития массового отдыха, физической культуры и спорта, формирования толерантного общественного мнения и благоприятной окружающей среды, проблемы интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья в общество.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» с 2012 года полномочия по лекарственному обеспечению граждан, страдающих орфанными заболеваниями, возложены на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Несмотря на то что в 2013 году на закупку лекарств для таких больных за счет областного бюджета израсходовано на 22,2 процента больше, чем за аналогичный период прошлого года, имеется определенная напряженность в обеспечении лекарствами данной категории граждан.

В связи с этим 12 июля 2013 года комитетом Саратовской областной Думы по социальной политике проведено заседание рабочей группы по вопросу: «О предложениях по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан» с привлечением широкого круга заинтересованных сторон. Выработанные в ходе заседания предложения по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере лекарственного обеспечения больных с социально значимыми заболеваниями направлены представителям Саратовской области в Федеральном Собрании Российской Федерации – О.Ю.Баталиной, первому заместителю председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей, Л.Н.Боковой, члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также В.Д.Кривову, ответственному секретарю Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2013 году был создан комитет областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению путем слияния комитета по государственному строительству, комитета по вопросам местного самоуправления и комитета по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы. Количество комитетов Думы было сокращено с десяти до семи, уменьшилось и число работников аппарата Думы. Депутаты приняли такие меры, чтобы сократить расходы на содержание органа законодательной власти области, учитывая сложное финансовое состояние в регионе.

Большую работу по подготовке законопроектов и внесению изменений в действующее законодательство провел комитет Саратовской областной Думы по государственному строительству. За год на 17 заседаниях комитета было рассмотрено 162 вопроса. 132 законопроекта и проекта постановления областной Думы, подготовленные комитетом, внесены на заседания областной Думы, из них было принято 40 законов Саратовской области, 36 постановлений областной Думы о назначении мировых судей судебных участков Саратовской области. Комитетом отработано 1625 входящих документов, подготовлено и отправлено 316 исходящих документов.

С 1 января по 30 марта 2013 года проведено 12 заседаний комитета по вопросам местного самоуправления, на которых рассмотрено 107 вопросов. На заседания Саратовской областной Думы внесено 78 вопросов, в том числе 40 законопроектов. Рассмотрено 629 входящих документов, отправлен 181 исходящий документ.

2013 год отмечен реализацией большой и содержательной программы мероприятий, посвященных празднованию 20-летия Российской Конституции. Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению организовал в рамках заседания областной Думы «Час Конституции», на него были приглашены саратовские ученые – специалисты кафедры государственного права Саратовской государственной юридической академии, которые стояли у истоков создания Конституции Российской Федерации. Среди них руководитель авторского коллектива проекта Конституции РСФСР, признанного лучшим на конкурсе Конституционной комиссии Съезда народных депутатов РСФСР и награжденного Почетной грамотой Председателя Верховного Совета РСФСР, Кабышев Владимир Терентьевич, а также Гавриленко Валентина Ивановна, Колесников Евгений Викторович, Корнуков Владимир Михайлович, Радченков Борис Георгиевич. Депутаты отметили работу и других земляков – членов авторского коллектива: Мещерякова Александра Викторовича, Миронова Олега Орестовича, Пряхиной Татьяны Михайловны, Эбзеева Бориса Сафаровича, работающих в настоящее время в других регионах. Все они принимали непосредственное участие в создании проекта Конституции. Совместно с коллегами из других регионов им удалось создать фундаментальный документ, который за 20 лет практически не претерпел кардинальных изменений. Было отмечено, что Основной Закон России стабилен и жизнеспособен, по-прежнему остается высшим правовым актом. Конституция стала основой для становления парламентаризма в субъектах Российской Федерации, с ее принятием в регионах начала формироваться собственная правовая база, которая продолжает развиваться и совершенствоваться по настоящее время.

В 2013 году комитетом по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики были проведены два заседания «круглого стола» с участием депутатов Саратовской областной Думы, представителей органов исполнительной власти области, прокуратуры области, органов местного самоуправления, общественных организаций.

Первое заседание было посвящено вопросам ограничения роста размеров платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги в 2013 году. На нем рассматривались следующие вопросы:

1) о регулировании тарифов на коммунальные услуги на территории Саратовской области в 2013 году;

2) об осуществлении контроля за обоснованностью счетов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, выставляемых гражданам товариществами собственников жилья, жилищно-строительными и жилищными кооперативами, управляющими организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, ресурсоснабжающими организациями;

3) о реализации управляющими организациями области постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

По итогам проведенного заседания «круглого стола» были выработаны рекомендации:

1) комитету государственного регулирования тарифов области рекомендовано устанавливать в 2013 году тарифы на тепловую энергию, водоснабжение, в том числе горячее водоснабжение, водоотведение, а также розничные цены на газ и электроэнергию для населения, обеспечивающие увеличение среднегодовой совокупной платы граждан за коммунальные услуги не более чем на 6 процентов (независимо от изменения нормативов потребления коммунальных услуг);

2) государственной жилищной инспекции области рекомендовано осуществлять в 2013 году постоянный контроль за размером совокупной платы граждан за коммунальные услуги (при сопоставимых объемах потребляемых услуг), не допуская его необоснованного увеличения;

3) министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области рекомендовано проводить в 2013 году постоянный мониторинг счетов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, выставляемых гражданам товариществами собственников жилья, жилищно-строительными и жилищными кооперативами, управляющими организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, ресурсоснабжающими организациями, и осуществлять контроль за их обоснованностью;

4) главам администраций муниципальных районов и городских округов области рекомендовано осуществлять в 2013 году постоянный контроль за обоснованностью счетов на оплату коммунальных услуг, выставляемых гражданам юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы, индивидуальными предпринимателями, предоставляющими потребителю коммунальные услуги, не допуская необоснованного увеличения совокупной платы граждан за коммунальные услуги;

5) органам местного самоуправления рекомендовано содействовать повышению уровня квалификации лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, и организации обучения лиц, имеющих намерение осуществлять такую деятельность, предусмотреть систему «одного окна» для

внесения платы собственниками помещений многоквартирных домов за содержание, ремонт жилого помещения и предоставление коммунальных услуг.

На втором заседании «круглого стола» обсуждались вопросы реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2013 года № 344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг».

В центре внимания участников «круглого стола» были следующие аспекты:

1) реализация на территории Саратовской области постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2013 года № 344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг»;

2) приведение нормативных правовых актов Саратовской области в соответствие с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2013 года № 344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг»;

3) проведение органами местного самоуправления разъяснительной работы по информированию собственников помещений, осуществляющих непосредственное управление многоквартирными домами, о мероприятиях по энергосбережению в случае, если объем потребленного на общедомовые нужды коммунального ресурса, определенный на основе показаний коллективных (общедомовых) приборов учета, превышает соответствующие нормативы потребления.

По итогам «круглого стола» его участникам были даны рекомендации:

1) комитету государственного регулирования тарифов области рекомендовано до 1 июня 2013 года обеспечить приведение нормативных правовых актов области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2013 года № 344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг»;

2) государственной жилищной инспекции области рекомендовано осуществлять с 1 июня 2013 года постоянный контроль за начислением совокупной платы граждан за коммунальные услуги в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2013 года № 344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг», не допуская ее необоснованного увеличения, еженедельно размещать в Саратовской областной газете информацию о проведенных проверках юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области рекомендовано с 1 июня 2013 года обеспечить своевременное информирование и консультирование граждан по вопросам изменения размеров

платы за коммунальные услуги, в том числе посредством создания «горячих линий», оказывать содействие собственникам помещений многоквартирных домов в установке коллективных (общедомовых), индивидуальных или общих (квартирных) приборов учета коммунального ресурса, проводить постоянный мониторинг счетов на оплату коммунальных услуг, выставляемых гражданам товариществами собственников жилья, жилищно-строительными и жилищными кооперативами, управляющими организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, ресурсоснабжающими организациями, и осуществлять контроль за их обоснованностью в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2013 года № 344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг»;

4) главам администраций муниципальных районов и городских округов области рекомендовано осуществлять с 1 июня 2013 года разъяснительную работу по информированию собственников помещений, осуществляющих непосредственное управление многоквартирными домами, о мероприятиях по энергосбережению в случае, если объем потребленного на общедомовые нужды коммунального ресурса, определенный на основе показаний коллективных (общедомовых) приборов учета, превышает соответствующие нормативы потребления;

5) комитету областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики рекомендовано разработать рекомендации по защите граждан, проживающих в многоквартирных домах, от необоснованного увеличения оплаты коммунальных ресурсов на общедомовые нужды.

Вследствие принятия Саратовской областной Думой основных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в 2013 году были проведены депутатские слушания на тему: «О мероприятиях Правительства области по организации региональной системы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов» с участием депутатов Саратовской областной Думы, представителей органов исполнительной власти области, прокуратуры области, органов местного самоуправления, общественных организаций, управляющих организаций, председателя советов многоквартирных домов.

В ходе проведения депутатских слушаний рассматривались вопросы по осуществлению разъяснительной работы с собственниками помещений многоквартирных домов, мониторинга технического состояния многоквартирных домов, анализа значений установленного Правительством области минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах.

По итогам проведения указанных слушаний были выработаны следующие рекомендации:

1) Правительству области до 1 января 2014 года рекомендовано утвердить областную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

2) министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области рекомендовано:

до 15 декабря 2013 года сформировать областную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

до 15 декабря 2013 года подготовить учредительные документы по созданию некоммерческой организации «Региональный оператор Саратовской области»;

до 15 декабря 2013 года подготовить предложения по разработке официального сайта регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

предусмотреть за счет средств областного бюджета расходы на организацию деятельности регионального оператора, в том числе расходы по заключению соглашений с банками в части оформления комиссий за обслуживание платежных документов на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;

через каждые три года осуществлять переоценку значений необходимого размера взноса на капитальный ремонт и предельного размера взноса на капитальный ремонт;

ежегодно планировать распределение общего объема финансовой поддержки по годам на реализацию мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, исходя из прогнозируемой обеспеченности областного бюджета (с учетом средств, предоставляемых из федерального бюджета) и возможностей бюджетов муниципальных образований;

ежегодно совместно с органами местного самоуправления поселений и городских округов области формировать и утверждать краткосрочные планы реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории области;

до 15 декабря 2013 года подготовить методическое пособие для собственников помещений многоквартирных домов, содержащее разъяснения по основным вопросам проведения мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

до 1 января 2014 года подготовить единую информационную электронную базу мониторинга технического состояния многоквартирных домов, доступную для собственников многоквартирных домов;

ежегодно активно взаимодействовать с органами местного самоуправления по проведению мониторинга технического состояния многоквартирных домов (в целях проведения мониторинга ранее сроков, указанных в Законе Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 53-ЗСО «О порядке проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Саратовской области»);

3) государственной жилищной инспекции области рекомендовано:

ежегодно анализировать сведения, поступающие от владельца специального счета, о выбранном собственниками помещений многоквартирного дома способе формирования фонда капитального ремонта на специальном счете;

ежеквартально анализировать сведения, поступающие от владельца специального счета, о поступлении взносов на капитальный ремонт от собственников помещений в многоквартирном доме и о размере остатка средств на специальном счете;

ежеквартально анализировать сведения, поступающие от регионального оператора, о многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, а также о поступлении взносов на капитальный ремонт от собственников помещений в таких многоквартирных домах;

4) органам местного самоуправления рекомендовано:

ежегодно проводить инвентаризацию жилищного фонда, расположенного в пределах муниципальных образований;

ежегодно формировать, утверждать и направлять в уполномоченный Правительством области орган исполнительной власти области краткосрочные планы реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

не позднее чем до 1 января 2014 года обеспечить распространение через товарищества собственников жилья, жилищно-строительные и жилищные кооперативы, управляющие организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, методических пособий для собственников помещений многоквартирных домов, содержащих разъяснения по основным вопросам проведения мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

ежемесячно информировать и консультировать собственников помещений многоквартирных домов, товарищества собственников жилья, жилищно-строительные и жилищные кооперативы, управляющие организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, по вопросам проведения мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

5) областной Думе рекомендовано:

обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой по вопросу правового регулирования статуса жилых домов блокированной застройки (решение вопроса о включении таких домов в областную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах);

провести во втором полугодии 2014 года «правительственный час» по вопросу реализации мероприятий в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (результаты, проблемы, предложения);

б) комитету областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики рекомендовано:

продолжить работу над законопроектами по установлению минимального размера фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и по краткосрочным планам реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах совместно с Правительством области, прокуратурой области, органами местного самоуправления;

ежегодно проводить мониторинг реализации законов Саратовской области, регулирующих вопросы проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

до 30 декабря 2013 года подготовить и направить депутатам областной Думы справочную информацию по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в соответствии с законами области;

с 15 декабря 2013 года проводить с собственниками помещений многоквартирных домов, товариществами собственников жилья, жилищно-строительными и жилищными кооперативами разъяснительную работу по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

во втором полугодии 2014 года провести заседание «круглого стола» на тему: «О мероприятиях, проводимых в рамках областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (результаты, проблемы, предложения)» с участием депутатов областной Думы, представителей прокуратуры области, структурных подразделений Правительства области, Общественной палаты области, общественных организаций области, муниципальных образований.

По результатам депутатских слушаний в 2013 году были проведены выездные семинары-совещания по вопросам проведения мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в муниципальном образовании «Город Саратов», Балаковском муниципальном районе. В рамках проведенных семинаров-совещаний собственникам помещений многоквартирных домов, представителям общественных организаций, председателям советов многоквартирных домов были даны разъяснения соответствующих положений федерального законодательства и законодательства области.

В 2013 году по вопросам реализации законодательства области в сфере строительства жилищной и коммунальной политики проводились рабочие совещания с участием представителей органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, прокуратуры области, в ходе которых были поставлены наиболее значимые задачи, рассмотрены пути их решения.

2013 год объявлен Президентом Российской Федерации Годом охраны окружающей среды. Однако вопросы финансирования мероприятий в этой области заслуживают особого внимания, так как на реализацию программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы» в областном бюджете предусмотрены в 2013 году средства в размере 500 тыс. рублей, что составляет менее 2 процентов от уровня финансирования данной программы в 2012 году. При этом в самой программе финансирование из областного бюджета мероприятий в 2013 году предполагалось в размере 77,8 млн. рублей. По инициативе комитета Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям 26 июня 2013 года на заседании Саратовской областной Думы в рамках «правительственного часа» рассмотрен вопрос: «О мероприятиях, проводимых в 2013 году органами исполнительной власти области в сфере охраны окружающей среды».

У депутатов - членов комитета Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям находится на контроле вопрос предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей. По инициативе комитета данный вопрос рассматривался в начале и в конце года на постоянно действующем совещании у Председателя Саратовской областной Думы, где анализировались итоги первых двух лет реализации данного вида социальной поддержки граждан. 8 февраля 2013 года было проведено рабочее совещание с представителями администраций десяти муниципальных районов области и администрации муниципального образования «Город Саратов», на котором обсуждались проблемы, возникающие в муниципальных образованиях при предоставлении земельных участков данной категории граждан. Комитетом постоянно осуществляется мониторинг предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

Так, в 2012 году для приобретения бесплатно земельных участков на учет встали более 380 граждан, имеющих трех и более детей. При этом около 1/3 всех граждан, вставших на учет, проживает в г.Саратове. В отчетном году органами местного самоуправления планировалось предоставить 642 земельных участка, однако, по информации министерства социального развития области, в конце года в реестр граждан, которые получили земельные участки, было включено 308 человек, что составляет 8 процентов от всех граждан, вставших на учет.

По состоянию на 1 декабря 2013 года для получения земельных участков на учет встали 6390 граждан, из которых 1673 гражданина проживает в г.Саратове, 927 – в Энгельском районе и 663 – в Балаковском районе. (Для справки, на 1 декабря 2012 года на учет встали 3624 гражданина, имеющих трех и более детей.)

За два года органами местного самоуправления предоставлено бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, 1952 земельных участка, в том числе в г.Саратове предоставлено 164 земельных участка, в Энгельском районе – 190, в Балаковском районе – 33. Таким образом, в целом по области земельные участки получил 31 процент граждан, вставших на учет.

Наибольшее количество земельных участков предоставлено в Ершовском районе (207 участков, в том числе 190 – в текущем году) и в Балашовском районе (179 участков, в том числе 159 – в текущем году).

Не выполнили план 2013 года по предоставлению земельных участков 14 муниципальных образований, среди них:

- «Город Саратов – при плане 500 участков предоставлено 144;
- Балаковский район – при плане 80 участков предоставлено 22;
- Вольский район – при плане 67 участков предоставлено 40;
- Саратовский район – при плане 100 участков предоставлено 18;
- Энгельский район – при плане 572 участка предоставлено 145;
- Александрово-Гайский район – при плане 49 участков предоставлено 17;

Петровский район – при плане 30 участков предоставлено 17.

Необходимо отметить положительную работу в этом направлении 18 районов. Среди них Аткарский, Балашовский, Ершовский, Калининский, Красноармейский, Краснокутский, Марксовский, Новоузенский, Ртищевский и Советский районы.

Органами местного самоуправления запланировано предоставление в 2014 году 3470 земельных участков, что соответствует 78 процентам от количества граждан, которые стояли на учете по состоянию на 1 декабря 2013 года.

В 2012 году на территории Саратовской области проведена государственная кадастровая оценка земель населенных пунктов и земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения.

Результаты кадастровой оценки земель утверждены распоряжением комитета по управлению имуществом области от 29 ноября 2012 года № 872-р «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения в Саратовской области» и распоряжением комитета по управлению имуществом области от 28 декабря 2012 года № 989-р «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов».

В соответствии с правилами проведения государственной кадастровой оценки земель государственная кадастровая оценка земель проводится не реже одного раза в пять лет.

В связи с утверждением кадастровой стоимости перечисленных выше категорий земель в адрес органов государственной власти области начали поступать многочисленные обращения из муниципальных образований области по вопросам применения актуализированной государственной кадастровой оценки земель, в связи с чем по предложению комитета по управлению имуществом области в июне 2013 года в областной Думе состоялось совещание с представителями муниципальных образований области по вопросам применения актуализированной государственной кадастровой оценки земель и влияния ее на уровень налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов от использования земли. В совещании приняли участие также депутаты областной Думы, представители управления Федеральной налоговой службы по Саратовской области и филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Саратовской области.

Одним из ключевых направлений, находящихся на контроле комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям, является поддержка малого и среднего бизнеса. Так, по итогам

работы согласительной комиссии при подготовке проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» принято решение о значительном увеличении в 2013 году объема финансирования мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства. В результате в областном бюджете на 2013 год объем финансирования мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012-2015 годы был утвержден в размере 100 млн. рублей.

Комитетом рассматривалась эффективность использования денежных средств, направленных на создание инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. 7 февраля 2013 года состоялось выездное совещание по ознакомлению с деятельностью ГУП «Бизнес-инкубатор Саратовской области», ОАО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области», некоммерческой организации «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства в Саратовской области» и некоммерческой организации «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Саратовской области», которые располагаются по адресу: г.Саратов, ул.Краевая, д.85. На заседании комитета 13 февраля 2013 года рассмотрены вопросы деятельности данных организаций.

22 ноября 2013 года в рамках Форума предпринимателей Саратовской области «Бизнес-мост Саратов–Балаково», состоявшегося в г.Балакове, проведено заседание «круглого стола» на тему: «О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства Саратовской области», а также организовано посещение МАУ «Бизнес-инкубатор Балаковского муниципального района» с целью ознакомления с его деятельностью.

22 октября 2013 года состоялось заседание «круглого стола» на тему: «О поддержке субъектов малого предпринимательства в Саратовской области». Мероприятие организовано совместно комитетом Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям и региональным отделением Общероссийского народного фронта. В нем приняли участие член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н.Бокова, депутаты регпарламента, представители Правительства области, общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Торгово-промышленной палаты области, Федеральной антимонопольной службы, прокуратуры области, Счетной палаты области, органов местного самоуправления, члены Общественной палаты региона.

В начале сентября 2013 года состоялось заседание штаба Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», на котором был обсужден ход реализации майских поручений Президента Рос-

сийской Федерации Владимира Путина, касающихся в том числе реформирования системы закупок для государственных и муниципальных нужд и поддержки субъектов малого бизнеса.

С учетом майских указов Президента Российской Федерации на заседании «круглого стола» были рассмотрены следующие вопросы:

об основных положениях нового Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

о «налоговых каникулах» для субъектов малого предпринимательства;

о патентной системе налогообложения.

На мероприятии выступила член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, сопредседатель регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ» Л.Н.Бокова. По ее словам, практика организации госзакупок последних лет показала, что некоторые моменты вызывают негативную реакцию в обществе. Это, например, стоимость и качество исполнения госзаказов по строительству дорог, мостов, школ, больниц, а также других услуг, которые осуществляются на бюджетные деньги. Именно поэтому глава государства выдвинул инициативы, направленные на совершенствование системы госзакупок, и сегодня взят курс на ее реформирование. Л.Н.Бокова предложила рассмотреть данные темы через призму возможностей и интересов нашего региона.

В апреле 2013 года был принят Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В соответствии с этим Федеральным законом с 1 января 2015 года вводится обязательное планирование закупок, которое должно быть синхронизировано с бюджетным процессом. В числе новшеств – введение мониторинга цен и качества госзакупок, аудита, а также ответственности за злоупотребления в данной сфере. Более подробно о новациях Закона рассказала заместитель министра экономического развития и инвестиционной политики области Н.А.Калашникова. В числе мер, направленных на поддержку малого предпринимательства, Законом предусматривается обязательство заказчика осуществлять закупки у субъектов малого бизнеса, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок.

В числе недостатков Закона участники дискуссии называли его сложность для понимания, а следовательно, – для правоприменения. Председатель торгово-промышленной палаты области М.А.Фатеев предложил обучать чиновников на базе имеющихся в регионе вузов, а также сообщил собравшимся, что на площадке Торгово-промышленной палаты Саратовской области (далее – ТПП) будут организованы обучающие семинары для представителей бизнеса из муниципальных образований области.

Далее участники «круглого стола» обсудили целесообразность введения «налоговых каникул» для субъектов малого предпринимательства. В его поддержку активно выступает Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ». Председатель

ее регионального отделения Ю.Ю.Романов сообщил, что с введением повышенной ставки единого социального налога 11 тысяч субъектов малого бизнеса на территории нашей области прекратило свою деятельность. Поэтому такая мера, как полное освобождение от налогов начинающих бизнесменов, по мнению Романова, будет способствовать развитию предпринимательства и пополнению регионального бюджета налогами в будущем.

Заключительным вопросом повестки заседания было обсуждение патентной системы налогообложения. Эту тему представила директор департамента экономики и развития услуг ТПП С.В.Барина. Она сообщила, что за период введения патентной системы на территории нашего региона было выдано примерно 150 патентов на тот или иной вид предпринимательской деятельности, причем в больших городах. В небольших муниципальных образованиях данная система вообще не работает. Барина попросила организаторов «круглого стола» донести это мнение до сведения членов Общероссийского народного фронта.

По итогам обсуждения участники «круглого стола» приняли следующие рекомендации:

1) расширить общественный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внедрить единую информационную систему планов закупок, создать специальный орган, который будет заниматься общественным контролем;

2) установить пониженные ставки налогообложения для начинающих предпринимателей. Предоставить субъектам Российской Федерации право самостоятельно определять случаи установления пониженных ставок налогообложения своими нормативными правовыми актами;

3) изменить порядок введения патентной системы налогообложения, предоставить органам местного самоуправления право определять размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности.

Итоги заседания и рекомендации «круглого стола» доведены до сведения участников форума Общероссийского народного фронта.

19 ноября 2013 года в областной Думе состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Перспективы социального предпринимательства. Проблемы социально ориентированного бизнеса. Пути их решения», организованное совместно комитетом по экономической политике, собственности и земельным отношениям и комитетом по социальной политике. В заседании приняли участие член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л.Н.Бокова, депутаты областной Думы, представители облправительства, члены региональной Общественной палаты и Общественного совета при Саратовской областной Думе, представители ТПП, регионального отделения общественной организации «ОПОРА РОССИИ», прокуратуры области.

На заседании «круглого стола» в рамках конструктивного диалога были обсуждены майские указы В.В.Путина, рассмотрены вопросы аутсорсинга, возможности его использования в социальном предпринимательстве, развития негосударственных форм дошкольного образования и негосударственного (частного) сектора здравоохранения.

Первый заместитель министра экономического развития и инвестиционной политики Саратовской области Ю.Е.Винокурова рассказала об аутсорсинге и о возможностях его использования в социальном предпринимательстве. В настоящее время разрабатывается «дорожная карта», в которой обозначены основные подходы к развитию социального предпринимательства в нашем регионе. Определяется перечень услуг, которые можно будет заказывать на конкурсной основе, производится их стандартизация, намечаются меры имущественной и налоговой поддержки бизнеса, снятия административных барьеров. В целом все указанные меры направлены на уравнивание в правах участников рынка услуг соцсферы, стимулирование и привлечение бизнеса в такие социально значимые отрасли, как дошкольное образование и здравоохранение.

С информацией о перспективах развития негосударственных форм дошкольного образования выступила министр образования области М.А.Епифанова. Она сообщила, что на аутсорсинг в 2012 году переведена система школьного питания. Теперь это направление выведено из учебного процесса, как и медицинское обслуживание школьников. При этом принято решение, что должность медработника в дошкольных образовательных организациях пока сохранится. По мнению министра, работа в сфере дошкольного образования весьма специфична, а получение прибыли – долгосрочная перспектива. «Поэтому и работать там могут лишь энтузиасты своего дела, по-настоящему любящие детей», – подчеркнула М.Епифанова. Мнение министра поддержала Юлия Большакова – индивидуальный предприниматель, руководитель частного детского центра развития и досуга «Лучик»: «Это, скорее, не бизнес, а самореализация и образ жизни!». В числе главных трудностей Ю.Большакова назвала финансовые – непомерную стоимость аренды помещений, налоговое бремя.

О том, как обстоят дела в частном секторе здравоохранения, рассказала первый заместитель министра здравоохранения области Ж.А.Никулина. На территории области действует 648 лицензированных организаций, из них 525 – предоставляет медицинские услуги в качестве основной деятельности, в системе ОМС работает 14 частных медучреждений. Востребованы такие медуслуги, как стоматология, гемодиализ, экстракорпоральное оплодотворение, реабилитация после перенесенных заболеваний и операций (санаторное обслуживание). Значительная доля рынка частной медицины ориентирована на консультационные услуги, поскольку стационарный сектор более сложный и затратный.

Участники «круглого стола» приняли следующие рекомендации:

1) обеспечить равные конкурентные условия для бюджетных и небюджетных организаций на рынке оказания социальных услуг населению, в том числе по оплате аренды помещений и коммунальных услуг;

2) информировать общественность через средства массовой информации о значимости социального предпринимательства;

3) изменить сроки государственных контрактов в части оказания медицинских услуг с пяти лет на более длительные, так как вложенные финансовые ресурсы не успеют окупиться за пять лет;

4) обеспечить участие частного медицинского бизнеса в системе ОМС, разрешить частичную оплату полисов ОМС (исходя из установленных тарифов) для обеспечения права выбора граждан на лечение в частных медицинских организациях;

5) организовать процесс экспертизы качества оказания медицинских услуг с привлечением частного бизнеса.

Итоги заседания и рекомендации «круглого стола» доведены до сведения участников форума Общероссийского народного фронта.

По инициативе комитета Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям были проведены депутатские слушания, а также три заседания «круглого стола».

Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2012 года среди ключевых вопросов обозначил реальное изменение структуры экономики, создание новых и возврат лидерства в традиционных промышленных отраслях, развитие малого и среднего бизнеса.

В целях реализации поручений Президента Российской Федерации в октябре 2013 года на площадке областной Думы состоялись депутатские слушания на тему: «О состоянии промышленного комплекса Саратовской области». В мероприятии приняли участие Председатель областной Думы В.В.Капкаев, министр промышленности и энергетики области С.М.Лисовский, президент ТПП М.А.Фатеев, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, депутаты областной Думы и городской Думы, представители Правительства области, руководители крупных промышленных предприятий, главы муниципальных образований. Столь масштабное обсуждение проблем и путей развития промышленного производства региона на площадке регионального парламента проходит спустя много лет.

На депутатских слушаниях было отмечено, что основой производственного потенциала области является промышленный комплекс, который включает более 5900 предприятий и организаций, порядка 60 процентов составляют крупные и средние предприятия. В многоотраслевую структуру комплекса входят электроэнергетика, топливная, химическая отрасли, машиностроение, производство строительных материалов, пищевая промышленность. В нашей области производится продукция, ориентированная на экспорт, а также продукция оборонно-промышленного комплекса. В промышленности формируется около 33 процентов валовой добавленной стоимости и трудится почти пятая часть работающих в экономике региона.

Программой социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года предусмотрены приоритетные задачи развития промышленного комплекса области, к которым относятся модернизация и техническое перевооружение производства, формирование стабильного государственного

оборонного заказа, расширение мощностей действующих предприятий, повышение уровня промышленной и экологической безопасности предприятий. На реализацию региональной промышленной политики ориентированы все меры, механизмы и источники финансирования, предусмотренные в трех областных целевых программах.

Программой прогнозировались:

увеличение к 2015 году объема отгруженных товаров собственного производства в 1,7 раза относительно уровня 2011 года;

обеспечение среднегодового значения индекса промышленного производства не ниже 106 процентов;

увеличение удельного веса инновационной продукции в общем объеме продукции, отгруженной инновационно активными предприятиями, до 14 процентов.

Однако, как показывает действительность, принимаемые органами государственной власти меры пока не способствуют увеличению промышленного производства. Правительство области предпринимает достаточно серьезные шаги, направленные на развитие промышленного комплекса в регионе, учитывающие различные мнения: и точку зрения общественности, и позицию бизнеса.

С докладом о состоянии промышленного комплекса региона выступил министр промышленности и энергетики области С.М.Лисовский. Он отметил, что нашу область по уровню роста производства нельзя считать отстающей по сравнению со многими другими регионами. Так, индекс промышленного производства на протяжении последних десяти лет у нас выше, чем в среднем по России. Основными направлениями производства министр назвал обрабатывающую промышленность, производство и распределение электроэнергии, пара, газа, добычу полезных ископаемых. При этом приоритетной, по его мнению, должна являться обрабатывающая промышленность, именно она может стать «локомотивом» развития промышленного комплекса Саратовской области. Наряду с потерями отдельных направлений производства в постсоветское время Лисовский отметил формирование новой промышленности инновационной направленности, возникшей на базе старых производственных мощностей. Он назвал ряд крупных динамично развивающихся и даже уникальных предприятий на территории области, которые смогут обеспечить дальнейшее развитие промышленности. Министр рассказал о создании новых кластеров – металлургического, машиностроительного, производства композитных материалов. В числе факторов, мешающих развитию производства, Сергей Лисовский назвал плохое взаимодействие муниципальной власти с предприятиями, большое количество проверок со стороны различных контролирующих органов, дефицит профессиональных кадров инженерных и рабочих специальностей, рост тарифов естественных монополий, в том числе на электроэнергию, увеличение земельного налога и другие. В связи с этим министр призвал коллег рассматривать отрасль промышленности именно как «точку роста» экономики, а не только как источник доходов регионального бюджета. Для этого власти необходимо обеспечить системный подход к решению проблем промышленных предприятий, считает С.М.Лисовский.

С докладом по теме слушаний выступила председатель комитета государственного регулирования тарифов области Л.Н.Новикова. В частности, она пояснила, что резкое повышение тарифов на электроэнергию обусловлено федеральным законодательством, поэтому изменить что-либо на уровне региона невозможно. Однако предприятия могут самостоятельно снизить свои затраты за счет более эффективного использования мощностей. Министр предложила создать межведомственную рабочую группу для помощи промышленникам в решении этого вопроса.

В ходе депутатских слушаний прозвучали предложения о необходимости направить обращения: в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации – с просьбой разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О промышленной политике»; в Правительство Российской Федерации – с просьбой рассмотреть возможность перераспределения из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации зачислений налоговых доходов от акцизов на табачную продукцию и части налога на добычу полезных ископаемых, которые в настоящее время перечисляются в федеральный бюджет. Помимо этого, министерству промышленности и энергетики области рекомендовано активизировать работу с членами Совета Федерации, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Саратовской области с целью участия нашего региона в госпрограммах с привлечением федеральных средств.

Комментируя итоги слушаний, Председатель областной Думы В.В.Капкаев подчеркнул, что принятие закона о развитии промышленности в нашем регионе откладывать больше нельзя: «Опыт показывает, что, когда государство регулирует ту или иную сферу экономической деятельности, когда определены четкие правила взаимоотношений в условиях рыночной экономики, то развитие той или иной отрасли идет гораздо заметнее. В настоящее время у субъектов Российской Федерации немного полномочий для регулирования процессов в сфере промышленной политики. Господдержка осуществляется в виде региональных целевых программ по отдельным направлениям. Мы считаем, что этого недостаточно. Нужен стратегический программный документ – закон, в котором будет отражен системный подход к развитию многоотраслевой промышленности нашего региона на десятилетие вперед. Чтобы каждое предприятие видело свою роль и место в экономике региона, а областная власть изыскивала способы поддержки промышленников, позволяющие предприятиям развиваться, наращивая экономический потенциал Саратовской области».

По итогам депутатских слушаний были приняты следующие рекомендации:

Правительству области:

обратить внимание на неэффективную работу по реализации областной инновационной научно-технической программы «Развитие высоких технологий в Саратовской области на 2010-2014 годы» и возобновить работу по реализации программ в данной сфере;

рассмотреть вопрос о разработке и принятии Стратегии развития промышленности Саратовской области на долгосрочный период;

обратиться в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации с просьбой о разработке и об инициировании внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О промышленной политике»;

обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о возможности перераспределения из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации зачислений налоговых доходов от акцизов на табачную продукцию и части налога на добычу полезных ископаемых, зачисляемой в федеральный бюджет;

рассмотреть возможность создания межведомственной комиссии по вопросам государственного регулирования и контроля в сфере электроэнергетики;

министерству промышленности и энергетики области:

совместно с Торгово-промышленной палатой области разработать и инициировать принятие закона области о развитии промышленности в Саратовской области;

продолжить работу по формированию стабильного государственного оборонного заказа в рамках реализации Государственной программы вооружений, модернизации и диверсификации предприятий оборонно-промышленного комплекса области;

продолжить работу по предупреждению неправомерных процессов банкротства, реорганизации, слияния, поглощения, ликвидации значимых предприятий, включая предотвращение возможных злоупотреблений со стороны собственников, руководителей, кредиторов;

принять меры, направленные на выполнение мероприятий Программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года, в том числе:

увеличить в 2013 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг на 15 процентов относительно уровня 2012 года;

обеспечить среднегодовое значение индекса промышленного производства в области не ниже 106 процентов;

увеличить в 2013 году удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной инновационно-активными предприятиями продукции на 11 процентов относительно уровня 2012 года;

привлечь инвестиции в основной капитал, направленные на развитие промышленного производства области, в 2013 году в объеме не менее 38,1 млрд. рублей;

развить высокотехнологичные и промышленно-производственные кластеры, создать и сформировать новый кластер по производству газового оборудования;

внедрить современные технологии для увеличения добычи углеводородного сырья и эффективного использования минерально-сырьевой базы области, ограничения негативного воздействия на окружающую среду;

подготовить финансово-экономическое обоснование и инициировать принятие обращений в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации по вопросу принятия ряда законодательных актов, направленных на стимулирование процесса обновления основных фондов, развитие кадрового потенциала, внедрение новых технологий на промышленных предприятиях, в том числе:

возврат предприятиям налога на прибыль, уплачиваемого в текущем периоде в части средств, направленных на техническое перевооружение и обучение специалистов;

освобождение от уплаты налога на имущество с активной части приобретаемых основных средств в течение двух-трех первых лет;

снижение ставки налога на добавленную стоимость в первую очередь для предприятий машиностроения (стоящих в конце технологического цикла производства продукции);

смягчение условий получения кредитных ресурсов промышленными предприятиями (уменьшение процентных ставок, увеличение срока погашения кредита, смягчение условий по залогу, сокращение сроков рассмотрения заявок на предоставление кредита);

активизировать работу с членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Лигой содействия оборонным предприятиям, представительством Правительства Саратовской области при Правительстве Российской Федерации с целью участия Саратовской области в государственных программах Российской Федерации и привлечения федеральных средств;

провести анализ возможного участия Саратовской области в государственных программах Российской Федерации в разрезе отраслей промышленности, а также анализ проблем, связанных с участием Саратовской области в государственных программах Российской Федерации;

областной Думе:

рассмотреть после внесения в областную Думу проект закона Саратовской области о развитии промышленности в Саратовской области в первоочередном порядке;

обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации по вопросу принятия ряда законодательных актов, направленных на стимулирование процесса обновления основных фондов, внедрение новых технологий на промышленных предприятиях.

В 2013 году, как и в предыдущие годы, в Саратовской областной Думе регулярно проводились художественные выставки, организуемые комитетом областной Думы по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике с участием представителей творческих союзов, культурной общественности, средств массовой информации.

- Так, были организованы следующие выставки:
- художественная выставка «Дружба навеки» Оганеса Агабабяна (28 марта);
 - выставка живописи и графики саратовских художников к 68-й годовщине Дня Победы «Весна Победы» (29 апреля);
 - выставка детского рисунка «Герои сказок Г.Х.Андерсена» (29 мая);
 - персональная фотовыставка «Я люблю тебя, жизнь!» подполковника полиции, бойца спецназа, погибшего при выполнении воинского долга, Линева Андрея (21 июня);
 - художественная выставка «Портрет. Живопись. Графика. Скульптура» (13 сентября);
 - художественная выставка «Н.Г.Чернышевский и Саратов», посвященная 185-летию со дня рождения Николая Гавриловича Чернышевского (25 октября);
 - выставка, посвященная 20-летию принятия Конституции Российской Федерации (19 ноября);
 - художественная выставка Жанны Богдановой (20 декабря).

В рамках мероприятий, посвященных празднованию 20-летия Российской Конституции, депутатами – членами комитета проводились тематические встречи со школьниками, студентами вузов.

В декабре 2013 года депутаты комитета приняли участие в заседании «круглого стола» на тему: «Конституция в моей жизни», организованном совместно с Патриотическим клубом Саратовской областной организации Российского Союза Молодежи. В ходе заседания его участники поделились своими впечатлениями от участия в Конституционных чтениях, проведенных в рамках общероссийской акции РСМ «Мы – граждане России!», а также выразили свою позицию по вопросам практического применения основ конституционного права в повседневной жизни граждан России, особенно в жизни молодежи.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В сфере социальной политики

В 2014 году депутатам Саратовской областной Думы необходимо уделить особое внимание:

- приведению нормативных правовых актов области в соответствие с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- законодательному обеспечению мер по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

1. Продолжить работу по совершенствованию законодательства области в сфере противодействия коррупции в соответствии с целями и задачами, определенными Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции; активизировать пропаганду антикоррупционного поведения среди государственных и муниципальных служащих.

2. Продолжить работу по приведению нормативной правовой базы области по вопросам государственного строительства и местного самоуправления в соответствие с федеральным законодательством.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В 2014 году в сфере жилищной, строительной и коммунальной политики необходимо проводить активную работу в следующих направлениях:

в целях совершенствования федерального законодательства активно взаимодействовать с федеральными органами власти путем направления писем с предложениями, обращений, законодательных инициатив;

продолжать работу по проведению рабочих совещаний, «круглых столов», семинаров-совещаний, депутатских слушаний.

В сфере бюджетной и налоговой политики

В современных жестких условиях финансовой нестабильности, высокого уровня долговой нагрузки в качестве инструмента финансового оздоровления большое значение имеет оптимизация расходов областного бюджета. Как следует из Бюджетного послания Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», необходимо построить в регионе такую систему расходов, которая позволила бы исполнить принятые расходные обязательства с наибольшей эффективностью при наименьших затратах.

В этой связи потребуется продолжить работу по оценке эффективности предоставляемых социальных выплат, внедрению критериев адресности и нуждаемости, оптимизации категорий получателей и состава предоставляемых льгот.

Одновременно необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования. В Бюджетном послании Президента Российской Федерации отмечено, что расходы субъектов Российской Федерации должны быть в максимальной степени обеспечены собственными доходными источниками. При этом все принимаемые решения должны быть просчитаны и финансово обеспечены.

Важными направлениями модернизации управления общественными финансами являются переход к программно-целевым принципам организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающим эффек-

тивное использование бюджетных ресурсов, и повышение результативности расходов. Сегодня в регионе имеются такие инструменты программно-целевого управления, как государственные программы Саратовской области, которые стали основой бюджета.

Конечная эффективность «программного» бюджета будет зависеть от качества государственных программ, механизмов контроля за их реализацией. Как следует из Бюджетного послания Президента Российской Федерации, государственные программы должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

В сфере экономической политики

Проведенный комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям анализ предоставления органами местного самоуправления области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, показал неудовлетворительную работу органов местного самоуправления по данному направлению. В связи с чем органам местного самоуправления нужно активизировать работу по предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

В целях реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, а также с учетом итогов приватизации областного имущества за последние годы Правительству области необходимо активнее проводить приватизацию областного имущества, в том числе за счет крупных компаний.

Саратовской областной Думой приняты Законы Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 201-ЗСО «О государственной поддержке технопарков в Саратовской области» и от 25 ноября 2013 года № 203-ЗСО «О государственной поддержке промышленных (индустриальных) парков в Саратовской области», устанавливающие государственную поддержку промышленных предприятий. Для того чтобы данные Законы области заработали в полную силу, необходимо подготовить и принять пакет законопроектов, направленных на предоставление налоговых льгот технопаркам, индустриальным паркам и их резидентам.

Рекомендации, принятые по итогам депутатских слушаний на тему: «О состоянии промышленного комплекса Саратовской области», свидетельствуют об актуальности разработки и принятия законов области, направленных на развитие промышленности и осуществление государственной поддержки кластеров в Саратовской области.

Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации отмечено: «Принципиальная роль в качественном развитии экономики принадлежит новым профессиональным стандартам. Они должны задать требования к квалификации каждого специалиста. Но они сработают только в том случае, если будут востребованы самим бизнесом. Поэтому их подготовка должна идти с участием самих профессиональных сообществ». В целях реализации поручений Президента Российской Федерации Правительству области необходимо создать региональный коор-

динационный совет по профессиональному образованию, а также отраслевые советы (межведомственные рабочие группы) по вопросам кадрового обеспечения отраслей экономики.

1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование системы целевого использования земельных участков, предоставляемых из государственных или муниципальных земель для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности. Федеральным законом установлено, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются для целей осуществления фермерским хозяйством его деятельности или расширения такой деятельности только зарегистрированным в установленном порядке крестьянским (фермерским) хозяйствам.

Федеральным законом также вносятся изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральный закон «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», уточняющие терминологию правовых норм, регулирующих отношения, связанные с созданием и деятельностью фермерских хозяйств.

30 декабря 2013 года вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в котором уточнены категории особо охраняемых природных территорий, основания и порядок их создания, особенности правового положения и управления. В частности, из категорий особо охраняемых природных территорий исключаются лечебно-оздоровительные местности и курорты. Уточняется порядок создания особо охраняемых природных территорий местного значения, из компетенции субъектов Российской Федерации исключено полномочие по определению порядка организации особо охраняемых природных территорий местного значения.

С учетом принятых федеральных законов и в целях приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством необходимы внесение изменений в целый ряд законов области, а также отмена Закона Саратовской области от 29 марта 2006 года № 35-ЗСО «О порядке организации особо охраняемых природных территорий местного значения в Саратовской области».

В сфере аграрной политики

Главная цель развития агропромышленного комплекса области – сделать сельское хозяйство конкурентоспособным, обеспечить население качественными продуктами питания местного производства, существенно повысить уровень жизни на селе.

Поддержка агропромышленного комплекса была и остается одним из приоритетов в деятельности законодательной и исполнительной власти региона.

На 2014 год стоит задача привлечь в отрасль инвестиционные ресурсы, перейти на новые высокопроизводительные и ресурсосберегающие технологии.

Основными задачами в сфере растениеводства остаются сохранение и повышение плодородия почв, эффективное использование сельскохозяйственных угодий.

Одна из важнейших задач – увеличение объемов применения минеральных удобрений. Будут наращиваться площади, засеваемые элитными семенами.

Главная задача, стоящая перед сельхозтоваропроизводителями, – это увеличение производства продукции животноводства.

Будет продолжена работа по привлечению инвестиций. Основное направление инвестиций – техническая и технологическая модернизация АПК.

В 2014 году необходимо принять закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных». Законопроект предполагает передачу отдельных полномочий по содержанию и эксплуатации скотомогильников на муниципальный уровень, выделение на осуществление полномочий субвенций из областного бюджета.

Планируется также выйти с законодательной инициативой по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Механизм дифференцированного распределения государственной поддержки между сельхозтоваропроизводителями в зависимости от природно-климатических и организационно-экономических условий хозяйствования, который успешно работает в Саратовской области, следует распространить на территории Российской Федерации.

Данную инициативу депутатов Саратовской областной Думы необходимо учесть при разработке аналогичного закона на федеральном уровне, так как на территории России природные и экономические условия производства сельскохозяйственной продукции резко различаются.

*В сфере культуры, общественных отношений,
информационной и молодежной политики, спорта и туризма*

В сфере охраны объектов культурного наследия необходимо совместно с министерством культуры области, органами местного самоуправления, общественными организациями осуществить меры, связанные с внесением в 2013 году изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использова-

нии объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» в части утверждения перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры области:

провести работу по выявлению исторических поселений регионального значения, уточнению и утверждению границ и предметов охраны исторических поселений, утверждению перечня исторических поселений регионального значения;

проработать вопрос о государственной поддержке мероприятий по выявлению исторических поселений регионального значения и установлению их границ и предметов охраны.

Существует потребность в совершенствовании системы организации и проведения государственной историко-культурной экспертизы выявленных объектов культурного наследия, а также порядка определения размера оплаты экспертизы выявленных объектов культурного наследия для присвоения им категории в зависимости от историко-культурной ценности и включения их в единый государственный реестр. Так, по причине отсутствия финансирования из областного бюджета государственная историко-культурная экспертиза не проведена в отношении 4 тысяч объектов культурного наследия, в связи с чем в настоящее время невозможно определить их категорию и историко-культурную ценность.

Необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательства в сфере общественных отношений с учетом следующих задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации:

совершенствование механизма предварительного рассмотрения проектов общественно значимых нормативных правовых актов с участием институтов гражданского общества;

подготовка проекта закона «Об общественном контроле» и другие.

По-прежнему актуальными остаются вопросы межнациональных отношений на территории области. В связи с актуальностью данных вопросов и в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» в июне 2014 года запланировано проведение депутатских слушаний на тему: «О реализации на территории Саратовской области Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

С целью решения задач, определенных Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, необходимо продолжить строительство и ввод в эксплуатацию объектов физической культуры и спорта согласно государственной программе Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики» на 2014-2016 годы, проектам ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Строительство быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов» и «500 бассейнов».

Приложение № 1 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2013 году»

**Перечень
законов Саратовской области, принятых в 2013 году**

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1.	Закон Саратовской области от 29 января 2013 года № 1-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2013)
2.	Закон Саратовской области от 31 января 2013 года № 2-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Вольским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2013)
3.	Закон Саратовской области от 31 января 2013 года № 3-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2013)
4.	Закон Саратовской области от 31 января 2013 года № 4-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2013)
5.	Закон Саратовской области от 31 января 2013 года № 5-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2013)
6.	Закон Саратовской области от 31 января 2013 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2013)
7.	Закон Саратовской области от 31 января 2013 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2013)
8.	Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2013)

1	2	3
9.	Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об областном дорожном фонде»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2013)
10.	Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2013)
11.	Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 11-ЗСО «Об утверждении заключения дополнительных соглашений»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2013)
12.	Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 12-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2013)
13.	Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 13-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2013)
14.	Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 14-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2013)
15.	Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 15-ЗСО «О преобразовании муниципальных образований Балаковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2013)
16.	Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 16-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению модернизации региональной системы общего образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2013)
17.	Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2013)
18.	Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах Губернатора Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2013)

1	2	3
19.	Закон Саратовской области от 26 февраля 2013 года № 19-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2013)
20.	Закон Саратовской области от 20 марта 2013 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (март 2013)
21.	Закон Саратовской области от 20 марта 2013 года № 21-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (март 2013)
22.	Закон Саратовской области от 20 марта 2013 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (март 2013)
23.	Закон Саратовской области от 20 марта 2013 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (март 2013)
24.	Закон Саратовской области от 20 марта 2013 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (март 2013)
25.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Вольским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
26.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 26-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
27.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
28.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 28-ЗСО «О внесении изменения в статью 6.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)

1	2	3
29.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в статьи 6 и 14 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
30.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 30-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов и поселений области субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов и поселений области по укреплению материально-технической базы, проведению капитального и текущего ремонта муниципальных учреждений сферы культуры в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Развитие культуры» на 2013–2017 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
31.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 31-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2013 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
32.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 32-ЗСО «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в списки»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
33.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
34.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 34-ЗСО «О внесении изменений в статьи 34 и 35 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
35.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
36.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 36-ЗСО «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
37.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 37-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению модернизации региональной системы общего образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)

1	2	3
38.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 38-ЗСО «О размере и порядке уплаты платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в 2013 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
39.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
40.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 40-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
41.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 41-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
42.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 42-ЗСО «О преобразовании Корнеевского, Милорадовского, Рукопольского и Чистопольского муниципальных образований Краснопартизанского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Краснопартизанского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
43.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 43-ЗСО «О преобразовании Большесакмыковского, Горновского, Римско-Корсаковского и Сулакского муниципальных образований Краснопартизанского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Краснопартизанского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
44.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 44-ЗСО «О преобразовании Краснянского и Переконновского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Ершовского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
45.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 45-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2013 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)

1	2	3
46.	Закон Саратовской области от 25 марта 2013 года № 46-ЗСО «О преобразовании Горюшинского и Сосново-Мазинского муниципальных образований Хвалынского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Хвалынского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (март 2013)
47.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 47-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
48.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 48-ЗСО «О внесении изменений в статью 10 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
49.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 49-ЗСО «О внесении изменения в статью 24 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
50.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 50-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам боевых действий, проживающим в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
51.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 51-ЗСО «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
52.	<i>Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 52-ЗСО «Об отмене Закона Саратовской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»</i>	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
53.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 53-ЗСО «О порядке проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
54.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)

1	2	3
55.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 55-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
56.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 56-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
57.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
58.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 58-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования в связи с их запросами»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
59.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 59-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по осуществлению модернизации региональной системы общего образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
60.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
61.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 61-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балтайским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
62.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 62-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Вольским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
63.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 63-ЗСО «О преобразовании Белоярского и Малоозерского муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новобурасского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)

1	2	3
64.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 64-ЗСО «О преобразовании Озерного и Приреченского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
65.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 65-ЗСО «О преобразовании Новоивановского и Симоновского муниципальных образований Калининского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Калининского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
66.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 66-ЗСО «О преобразовании муниципального образования город Энгельс и Приволжского муниципального образования Энгельсского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Энгельсского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
67.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 67-ЗСО «О преобразовании Динамовского и Новобурасского муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новобурасского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
68.	Закон Саратовской области от 24 апреля 2013 года № 68-ЗСО «О преобразовании Аряшского и Тепловского муниципальных образований Новобурасского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новобурасского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (апрель 2013)
69.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 69-ЗСО «О преобразовании Олоновского и Чертанлинского муниципальных образований Новоузенского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Новоузенского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
70.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 70-ЗСО «О преобразовании Урицкого и Ширококарамышского муниципальных образований Лысогорского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Лысогорского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)

1	2	3
71.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 71-ЗСО «О преобразовании Коминтерновского и Ново-пушкинского муниципальных образований Энгельсского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Энгельсского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
72.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 72-ЗСО «О преобразовании Луганского и Паницкого муниципальных образований Красноармейского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Красноармейского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
73.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 73-ЗСО «О преобразовании Бакурского и Комаровского муниципальных образований Екатериновского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Екатериновского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
74.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 74-ЗСО «О преобразовании Давыдовского и Чапаевского муниципальных образований Пугачевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Пугачевского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
75.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 75-ЗСО «О преобразовании Идолгского и Широкинского муниципальных образований Татищевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Татищевского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
76.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 76-ЗСО «О преобразовании Краснолиманского и Романовского муниципальных образований Романовского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Романовского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
77.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 77-ЗСО «О преобразовании Вязовского и Сластухинского муниципальных образований Екатериновского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Екатериновского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)

1	2	3
78.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 78-ЗСО «О преобразовании Марьинского и Рязанского муниципальных образований Турковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Турковского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
79.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 79-ЗСО «О преобразовании Большеивановского и Ягодно-Полянского муниципальных образований Татищевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Татищевского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
80.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 80-ЗСО «О преобразовании Вязовского и Мизино-Лапшиновского муниципальных образований Татищевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Татищевского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
81.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 81-ЗСО «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционной техники на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
82.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
83.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 83-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
84.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 84-ЗСО «О преобразовании Александровского и Ахтубинского муниципальных образований Калининского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Калининского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
85.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 85-ЗСО «О преобразовании муниципального образования город Красный Кут и Верхнеерусланского муниципального образования Краснокутского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Краснокутского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)

1	2	3
86.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 86-ЗСО «О преобразовании Перевесино-Михайловского и Студеновского муниципальных образований Турковского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Турковского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
87.	Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 87-ЗСО «О преобразовании Карамышского и Октябрьского муниципальных образований Татищевского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Татищевского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 19 (май 2013)
88.	Закон Саратовской области от 3 июня 2013 года № 88-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О преобразовании Озерного и Приреченского муниципальных образований Аткарского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (май – июнь 2013)
89.	Закон Саратовской области от 3 июня 2013 года № 89-ЗСО «О преобразовании Некрасовского и Сплавнухинского муниципальных образований Красноармейского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Красноармейского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (май – июнь 2013)
90.	Закон Саратовской области от 3 июня 2013 года № 90-ЗСО «О преобразовании Карамышского и Ключевского муниципальных образований Красноармейского муниципального района Саратовской области и внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Красноармейского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (май – июнь 2013)
91.	Закон Саратовской области от 5 июня 2013 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (май – июнь 2013)
92.	Закон Саратовской области от 5 июня 2013 года № 92-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов области субсидии на софинансирование мероприятий по строительству муниципальных общеобразовательных учреждений в рамках реализации мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Дополнительные меры по улучшению демографической ситуации в Саратовской области» на 2011–2013 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (май – июнь 2013)

1	2	3
93.	Закон Саратовской области от 5 июня 2013 года № 93-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности» (признан утратившим силу Законом Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 202-ЗСО, см. пункт 202)	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (май – июнь 2013)
94.	Закон Саратовской области от 5 июня 2013 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (май – июнь 2013)
95.	Закон Саратовской области от 5 июня 2013 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (май – июнь 2013)
96.	Закон Саратовской области от 5 июня 2013 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Краснопартизанским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (май – июнь 2013)
97.	Закон Саратовской области от 6 июня 2013 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (май – июнь 2013)
98.	Закон Саратовской области от 6 июня 2013 года № 98-ЗСО «О создании органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Саратовской области условий для оказания медицинской помощи населению»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (май – июнь 2013)
99.	Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 99-ЗСО «О внесении изменения в статью 12 ³ Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
100.	Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 100-ЗСО «О порядке предоставления региональным оператором и владельцем специального счета сведений о совершении операций по счету, счетам регионального оператора, специальному счету»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)

1	2	3
101.	Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 101-ЗСО «О порядке выплаты владельцем специального счета или региональным оператором средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме и порядке использования средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
102.	Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 102-ЗСО «О порядке установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
103.	Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 103-ЗСО «О региональном операторе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
104.	Закон Саратовской области от 27 июня 2013 года № 104-ЗСО «О порядке осуществления на территории Саратовской области контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, и обеспечением сохранности этих средств»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
105.	Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 105-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
106.	Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 106-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
107.	Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 107-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
108.	Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 108-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)

1	2	3
109.	Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
110.	Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 110-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об энергосбережении в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
111.	Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 111-ЗСО «О потребительской корзине в целом по Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
112.	Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 112-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
113.	Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
114.	Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 114-ЗСО «О предоставлении бюджетам городских округов закрытых административно-территориальных образований области субсидии на реконструкцию котельных и наружных трубопроводов в 2013 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
115.	<i>Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 115-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»</i>	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
116.	Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 116-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов и поселений области субсидии на реализацию мероприятий по повышению энергетической эффективности на энергоёмких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса в 2013 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)

1	2	3
117.	Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
118.	Закон Саратовской области от 4 июля 2013 года № 118-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (июнь – июль 2013)
119.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
120.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных образований области на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства монопрофильных муниципальных образований»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
121.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов области по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
122.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О профилактике наркомании в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
123.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 123-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
124.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 124-ЗСО «О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)

1	2	3
125.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в статью 27 ¹ Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
126.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Почетном гражданине Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
127.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 127-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
128.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 128-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на модернизацию региональной системы дошкольного образования» (признан утратившим силу Законом Саратовской области от 5 декабря 2013 года № 228-ЗСО, см. пункт 228)	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
129.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 129-ЗСО «О внесении изменения в пункт «в» статьи 21 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
130.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 130-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
131.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
132.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 132-ЗСО «О внесении изменений в статью 16 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)

1	2	3
133.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 133-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
134.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 134-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
135.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 135-ЗСО «О разграничении собственности на архивные документы, хранящиеся в муниципальных архивах области, и порядке передачи архивных документов, находящихся в государственной собственности области, в собственность Российской Федерации, иных субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
136.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 136-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
137.	<i>Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 137-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на реформирование муниципальных финансов»</i>	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
138.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 138-ЗСО «О предоставлении бюджетам поселений области субсидии на строительство и (или) реконструкцию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2013 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
139.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 139-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О порядке установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)
140.	Закон Саратовской области от 1 августа 2013 года № 140-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (июль – август 2013)

1	2	3
141.	Закон Саратовской области от 21 августа 2013 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (август 2013)
142.	Закон Саратовской области от 27 августа 2013 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (август 2013)
143.	Закон Саратовской области от 27 августа 2013 года № 143-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов области субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Саратовской области» на 2013–2020 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (август 2013)
144.	Закон Саратовской области от 27 августа 2013 года № 144-ЗСО «О предоставлении в 2013 году бюджетам поселений и городских округов области субсидии на проведение мероприятий в сфере водоснабжения населения в рамках реализации подпрограммы «Чистая вода» долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011–2015 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (август 2013)
145.	Закон Саратовской области от 27 августа 2013 года № 145-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на создание центров коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием в агропромышленном комплексе» (признан утратившим силу Законом Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 234-ЗСО, см. пункт 234)	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (август 2013)
146.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
147.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 147-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
148.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 148-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)

1	2	3
149.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности негосударственных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
150.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 150-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
151.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 151-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
152.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 152-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ и о признании утратившими силу отдельных положений Закона Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
153.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
154.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
155.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
156.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 156-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О социальном партнерстве в сфере труда»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)

1	2	3
157.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 157-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционной техники на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
158.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 158-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности негосударственных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
159.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 159-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, и частичному финансированию расходов на содержание детей (присмотр и уход за детьми) дошкольного возраста в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
160.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 160-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
161.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 161-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
162.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 162-ЗСО «О внесении изменений в статьи 6 и 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
163.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 163-ЗСО «О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)

1	2	3
164.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 164-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
165.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 165-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
166.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 166-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
167.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 167-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
168.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 168-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
169.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 169-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
170.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 170-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
171.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 171-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
172.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 172-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
173.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 173-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)

1	2	3
174.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 174-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
175.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 175-ЗСО «О предоставлении бюджетам городских округов области субсидии на строительство модульных котельных в 2013 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
176.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 176-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
177.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 177-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
178.	Закон Саратовской области от 24 сентября 2013 года № 178-ЗСО «О внесении изменения в статью 23 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 38 (сентябрь 2013)
179.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 179-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)
180.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 180-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)
181.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 181-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)
182.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 182-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционной техники на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)
183.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 183-ЗСО «О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)

1	2	3
184.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 184-ЗСО «О внесении изменения в статью 34 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)
185.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 185-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)
186.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 186-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)
187.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 187-ЗСО «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Саратовской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)
188.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 188-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2014 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)
189.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 189-ЗСО «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)
190.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 190-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)
191.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 191-ЗСО «О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)
192.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 192-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)

1	2	3
193.	Закон Саратовской области от 29 октября 2013 года № 193-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О ветеранах труда Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 44 (октябрь 2013)
194.	Закон Саратовской области от 20 ноября 2013 года № 194-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
195.	Закон Саратовской области от 20 ноября 2013 года № 195-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
196.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 196-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
197.	<i>Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 197-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области»</i>	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
198.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 198-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
199.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 199-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке отражения в законе области об областном бюджете и в сводной бюджетной росписи областного бюджета бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
200.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 200-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
201.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 201-ЗСО «О государственной поддержке технопарков в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)

1	2	3
202.	<i>Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 202-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области и их отдельных положений и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»</i>	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
203.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 203-ЗСО «О государственной поддержке промышленных (индустриальных) парков в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
204.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 204-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
205.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 205-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
206.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 206-ЗСО «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
207.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 207-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «Об установлении методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
208.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2013 года № 208-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от налога на доходы физических лиц»	Собрание законодательства Саратовской области № 48 (ноябрь 2013)
209.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 209-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
210.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 210-ЗСО «О размере и порядке уплаты платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в 2014 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)

1	2	3
211.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 211-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
212.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 212-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
213.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 213-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению субсидии частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат на обеспечение образовательной деятельности»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
214.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 214-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению субсидии имеющим государственную аккредитацию негосударственным общеобразовательным учреждениям на реализацию основных общеобразовательных программ»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
215.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
216.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 216-ЗСО «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений на 2014–2016 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)

1	2	3
217.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 217-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
218.	<i>Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 218-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»</i>	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
219.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 219-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной социальной помощи в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
220.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 220-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
221.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 221-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
222.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 222-ЗСО «Об организации и о развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры населения на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
223.	Закон Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 223-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
224.	Закон Саратовской области от 4 декабря 2013 года № 224-ЗСО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)

1	2	3
225.	Закон Саратовской области от 5 декабря 2013 года № 225-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
226.	Закон Саратовской области от 5 декабря 2013 года № 226-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
227.	Закон Саратовской области от 5 декабря 2013 года № 227-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
228.	<i>Закон Саратовской области от 5 декабря 2013 года № 228-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на модернизацию региональной системы дошкольного образования»</i>	Собрание законодательства Саратовской области № 50 (ноябрь – декабрь 2013)
229.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2013 года № 229-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)
230.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 230-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)
231.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 231-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)
232.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 232-ЗСО «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций»	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)

1	2	3
233.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 233-ЗСО «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций на 2014–2016 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)
234.	<i>Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 234-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на создание центров коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием в агропромышленном комплексе»</i>	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)
235.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 235-ЗСО «О внесении изменений в статью 12 ³ Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)
236.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 236-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)
237.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 237-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)
238.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 238-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)
239.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 239-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)
240.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 240-ЗСО «О порядке утверждения краткосрочных планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)
241.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 241-ЗСО «О единственном исполнителе услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации»	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)

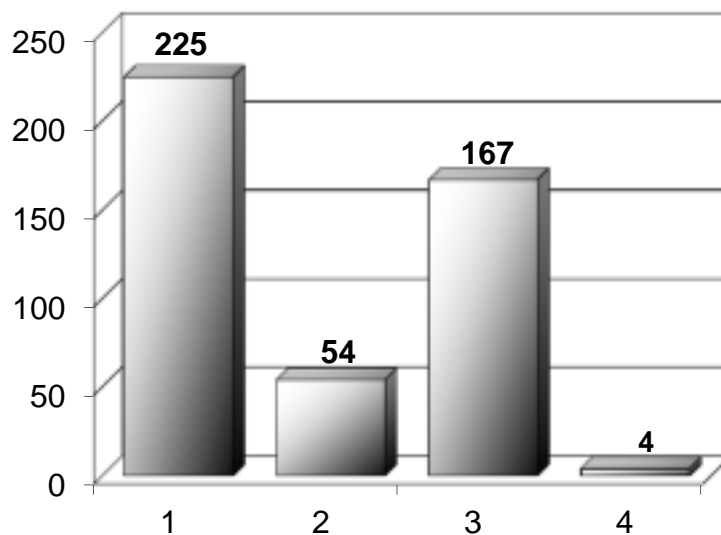
1	2	3
242.	Закон Саратовской области от 27 декабря 2013 года № 242-ЗСО «Об установлении минимального размера фондов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»	Собрание законодательства Саратовской области № 54 (декабрь 2013)

Примечание: жирным шрифтом выделены базовые законы Саратовской области (77), курсивом – законы об отмене и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области (8).

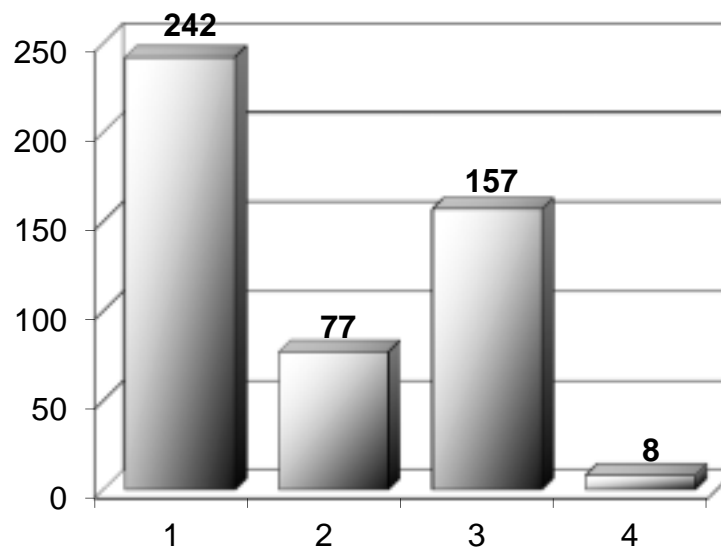
Приложение 2 к докладу
Саратовской областной Думы «Мониторинг
законодательной деятельности Саратовской
областной Думы в 2013 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности
Саратовской областной Думы в 2012 и 2013 годах**

2012



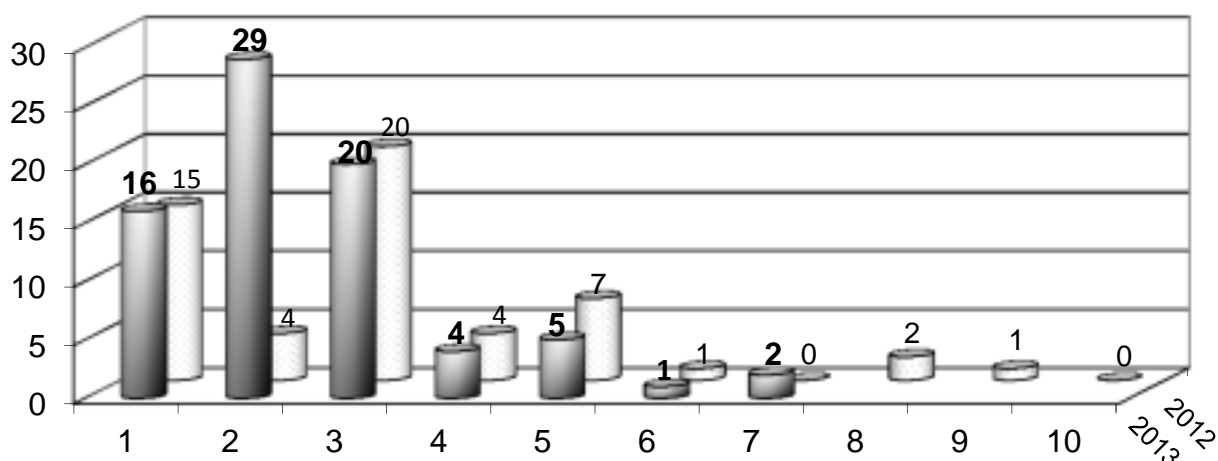
2013



- 1 – общее количество принятых законов области;
2 – количество базовых законов области;
3 – количество законов о внесении изменений в базовые законы области;
4 – количество законов об отмене и о признании утратившими силу некоторых законодательных актов области.

Приложение 3 к докладу
Саратовской областной Думы «Мониторинг
законодательной деятельности Саратовской
областной Думы в 2013 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности
Саратовской областной Думы в 2012 и 2013 годах
по отраслевым направлениям**



Количество базовых законов области, принятых в сферах:

- 1 – социальной политики;
- 2 – государственного строительства и местного самоуправления;
- 3 – жилищной, строительной и коммунальной политики;
- 4 – бюджетной политики и налогообложения;
- 5 – экономической политики, собственности и земельных отношений;
- 6 – аграрной политики;
- 7 – культуры, общественных отношений, спорта, молодежной и информационной политики.

Примечания:

1. В 2012 году было принято 54 базовых закона области, в 2013 году – 77.
2. В 2013 году произошло изменение структуры областной Думы: количество комитетов по сравнению с 2012 годом сократилось с 10 до 7.