

Одобен постановлением
Саратовской областной Думы
от 18.04.2012 г. № 57-2597

ДОКЛАД
Саратовской областной Думы

Мониторинг законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2011 году

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3-5
-----------------	-----

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области

Глава 1. Вопросы социальной политики	5-17
Глава 2. Вопросы государственного строительства	17-37
Глава 3. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики	37-44
Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги	44-56
Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения	56-72
Глава 6. Вопросы местного самоуправления	72-75
Глава 7. Аграрные вопросы	75-77
Глава 8. Физическая культура, спорт, туризм и дела молодежи	78-79
Глава 9. Культура, общественные отношения и информационная политика	79-81

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ различных форм работы депутатов	81-92
---	-------

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2011 году	93-119
Приложение 2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2010 и 2011 годах	120
Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2010 и 2011 годах по отраслевым направлениям	121

ВВЕДЕНИЕ

В 2011 году Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым и Председателем Правительства Российской Федерации В.В.Путиным была определена принципиальная позиция деятельности всех властных структур: «не человек для государства, а государство для человека». В связи с этим наиболее приоритетными направлениями деятельности депутатского корпуса Саратовской областной Думы стали разработка и реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности экономики области, обеспечение социальной стабильности в регионе, установление новых форм социальной защиты граждан и, прежде всего, детей и семей с детьми, инвалидов и пенсионеров, молодежи, решение проблемы дефицита мест в дошкольных образовательных учреждениях, повышение размера заработной платы учителям школ, преподавателям училищ и техникумов, работникам культуры.

Приоритеты работы во многом были определены Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года. Важнейшим общественно-политическим событием, также оказавшим влияние на деятельность регионального парламента, стали состоявшиеся 4 декабря 2011 года выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Исходя из того, что страна в целом преодолела наиболее сложный период экономических потрясений, Президентом Российской Федерации поставлена задача продолжения комплексной реформы российской политической системы. Это, безусловно, требует существенного изменения областного законодательства в сферах государственного управления, организации и проведения выборов всех уровней власти.

Законотворческая деятельность Саратовской областной Думы строится на системной основе в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом (Основным Законом) Саратовской области, Законом Саратовской области «О Саратовской областной Думе», Регламентом Саратовской областной Думы и перспективными планами законопроектных работ Саратовской областной Думы.

В целях повышения качества и эффективности законотворческого процесса особое внимание депутатами уделялось взаимодействию с органами исполнительной власти, правоохранительными структурами, Общественной палатой Саратовской области, Уполномоченным по правам человека в Саратовской области и Уполномоченным по правам ребенка в Саратовской области, органами местного самоуправления, общественными организациями и научно-экспертным сообществом.

Настоящий доклад отражает результаты деятельности профильных комитетов областной Думы и обобщает итоги законотворческой деятельности депутатского корпуса в 2011 году. Так, всего было проведено 12 заседаний областной Думы (в 2010 году – 12), 126 заседаний комитетов (в 2010 году –

115), 215 заседаний рабочих групп (в 2010 году – 180). Рассмотрено 237 проектов законов области (в 2010 году – 258), из которых 226 (в 2010 году – 242) принято в двух чтениях, в том числе 54 базовых (в 2010 году – 39), к рассмотрению и в первом чтении принято восемь (в 2010 году – 13), отклонено три (в 2010 году – три). Рассмотрено 72 (в 2010 году – 97) проекта федеральных законов, из них поддержано 59 (в 2010 году – 83). Всего в 2011 году комитетами областной Думы было внесено на заседания Саратовской областной Думы 454 проекта правовых актов.

Перечень законов Саратовской области, принятых в 2011 году, приведен в приложении 1, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2010 и 2011 годах – в приложении 2, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2010 и 2011 годах по отраслевым направлениям – в приложении 3.

В рамках девяти «правительственных часов» на заседаниях Саратовской областной Думы была заслушана информация о регулировании тарифов на жилищно-коммунальные услуги в 2011 году, о начале реализации программы модернизации здравоохранения Саратовской области на 2011–2012 годы, о ходе реализации областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы» (в части выполнения законодательных мер по закреплению молодых специалистов в сельской местности, направленных на выработку дополнительных стимулирующих мероприятий), о состоянии окружающей среды на территории Саратовской области, о мерах, принимаемых Правительством области по снижению государственного долга области и расходов на его обслуживание, о реализации поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина от 4 апреля 2011 года по вопросу модернизации системы общего образования и повышения заработной платы учителей, о развитии спорта в Саратовской области: проблемы и перспективы и другие.

Проведено семь депутатских слушаний: о мерах по государственной поддержке семьи, материнства, детства и улучшению демографической ситуации в Саратовской области, о развитии гражданского общества и вопросах национальной политики на территории Саратовской области, о проведении весенних полевых работ и мероприятий по повышению устойчивости сельскохозяйственного производства в 2011 году, о взаимодействии исполнительных органов государственной власти Саратовской области с муниципальными образованиями Саратовской области и другие.

В 2012 году руководством государства также поставлены масштабные планы. Перспектива децентрализации властных полномочий, перераспределения их между уровнями власти, расширения доходной базы региональных и местных бюджетов ставит в повестку дня вопросы разграничения полномочий между государственными органами, наделения дополнительными полномочиями органов местного самоуправления, перераспределения бюджетных ресурсов.

Планируется продолжить работу по развитию законодательства в социальной сфере. Необходимо снизить уровень социального неравенства в обществе, установить дополнительные меры государственной поддержки граждан с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот, создать условия для их социальной адаптации.

Среди задач органов власти региона – улучшение предпринимательского климата, расширение возможностей для создания и ведения малого и среднего бизнеса, организация масштабной и системной борьбы с коррупцией.

Депутаты Саратовской областной Думы и в дальнейшем планируют продолжать активную законотворческую деятельность и работу по исполнению наказов избирателей.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Анализ нормативно-правового обеспечения социально-экономического развития Саратовской области

Глава 1. Вопросы социальной политики

Образование

Одним из главных аспектов деятельности комитета по социальной политике в 2011 году была работа, направленная на реализацию стратегических инициатив Правительства страны по развитию системы образования, в том числе проекта «Модернизация общего образования», предложенного Председателем Правительства Российской Федерации В.В.Путиным.

Важнейшими целями названного проекта являются повышение престижа профессии школьного учителя и укрепление материально-технической базы общеобразовательных учреждений.

В целях доведения средней зарплаты учителей до средней зарплаты по экономике в регионе в соответствии с поручением Путина В.В. от 4 апреля 2011 года внесены соответствующие изменения в Законы Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений», «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2011 год» и «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государ-

ственных образовательных учреждениях интернатного типа», обеспечивающие увеличение с 1 сентября 2011 года заработной платы учителей муниципальных общеобразовательных учреждений области в среднем на 8,8 процента, областных государственных образовательных учреждений интернатного типа - на 31 процент. На данные цели в бюджете области были предусмотрены средства в объеме 147 200,0 тыс. рублей. В результате средняя заработная плата учителей школ области составляет 16,6 тыс. рублей, что на 13,7 процента превышает уровень средней зарплаты по экономике области.

Отдельным направлением стало выделение финансовых средств федерального бюджета на укрепление материально-технической базы школ области. На эти цели Саратовская область получила 396 100, 0 тыс. рублей, в том числе 319760,0 тыс. рублей (81 процент) направлено на обеспечение федерального государственного образовательного стандарта: приобретение оборудования (учебно-лабораторного, учебно-производственного, спортивного, компьютерного, оборудования для организации медицинского обслуживания учащихся, оборудования для школьных столовых), автобусов, создание базовых центров дистанционного обучения и т.д.; 60340,0 тыс. рублей (15 процентов) - на мероприятия по энергосбережению; остальные средства - 16000,0 тыс. рублей - на повышение квалификации и аттестацию работников.

В распределении данных средств по муниципальным районам области принимали участие и депутаты Саратовской областной Думы.

Вопрос «О реализации поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина от 4 апреля 2011 года по вопросу модернизации системы общего образования и повышения заработной платы учителей» заслушивался в рамках «правительственного часа» на заседании областной Думы 21 сентября 2011 года и в ходе расширенного заседания комитета по социальной политике 19 октября 2011 года.

В 2011 году в области принят ряд мер, позволяющих привлечь в государственные учреждения молодые кадры, оказать им материальную поддержку.

В соответствии с Законом Саратовской области от 3 августа 2011 года № 96-ЗСО «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» с 1 августа 2012 года молодые специалисты ряда дефицитных специальностей, перечень которых утвержден постановлением Правительства Саратовской области от 17 октября 2011 года № 567-П «О единовременной денежной выплате молодым специалистам учреждений бюджетной сферы в Саратовской области», могут рассчитывать на получение единовременной денежной выплаты в течение трех лет. Ее размер составляет за первый год работы – 40 тыс. рублей, второй – 35 тыс. рублей, третий – 30 тыс. рублей.

Не остались без должного внимания и работники муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

26 октября 2011 года на заседании Саратовской областной Думы депутатами были приняты законы Саратовской области, предусматривающие с 1 октября 2011 года индексацию должностных окладов работников детских садов и повышение заработной платы работников дошкольных учреждений с 1 ноября 2011 года на 30 процентов. Таким образом, по состоянию на 30 декабря 2011 года уровень средней заработной платы работников ДОУ доведен до 8,7 тыс. рублей, воспитателей - до 10,4 тыс. рублей. В 2012 году работа по повышению уровня материального благосостояния работников дошкольных учреждений будет продолжена. В бюджете 2012 года предусмотрены средства на повышение заработной платы работникам дошкольных учреждений на 14,38 процента с 1 января 2012 года.

На совещаниях по вопросу повышения заработной платы работников учреждений начального и среднего профобразования депутатами областной Думы обращено внимание Правительства области на необходимость повышения заработной платы в 2012 году работникам данных учреждений. В бюджете 2012 года предусмотрены средства на повышение заработной платы работникам учреждений НПО в 2 раза и на первый этап повышения заработной платы работникам учреждений СПО на 20 процентов.

В течение всего года на контроле депутатов комитета стояли вопросы о ходе реализации в Саратовской области Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Информация о работе образовательных учреждений, перешедших в иной правовой статус, заслушивалась на заседаниях комитета в январе и сентябре 2011 года.

Неоднократно поднимался вопрос лицензирования образовательной деятельности образовательных учреждений области. В областном бюджете на 2011 год на проведение мероприятий по лицензированию муниципальных образовательных учреждений области было предусмотрено 117 559,8 тыс. рублей. В ходе рассмотрения вопроса «О финансировании мероприятий по лицензированию образовательной деятельности образовательных учреждений области в 2011 году» на апрельском заседании комитета по социальной политике депутатами обращено внимание министра образования области на необходимость дополнительного выделения средств на данные цели. В сентябре 2011 года Правительством области принята долгосрочная областная целевая программа «Лицензирование образовательных учреждений в Саратовской области» на 2011-2013 годы с общим объемом финансирования 460 854,8 тыс. рублей, из них 100 000 тыс. рублей предусмотрено на финансирование программных мероприятий в 2011 году.

Достаточно острым продолжает оставаться вопрос обеспечения доступности дошкольного образования. В областном бюджете на 2011 год на мероприятия по обеспечению доступности дошкольного образования предусмотрено 251 200,0 тыс. рублей. Вместе с тем очередность в дошкольные образовательные учреждения области сегодня превышает 14 тысяч человек. Вопросы «О мерах по обеспечению доступности дошкольного образования

на территории Саратовской области» и «О развитии сети дошкольных образовательных учреждений в Саратовской области» рассматривались на заседаниях комитета по социальной политике в мае и октябре 2011 года. 13 сентября 2011 года Правительством области принята долгосрочная областная целевая программа «Развитие системы дошкольного образования Саратовской области» на 2012-2015 годы с общим объемом финансирования 5 007 670,0 тыс. рублей, в том числе 377 024,2 тыс. рублей предусмотрено на 2012 год. Депутаты принимали активное участие в распределении средств на данные цели по муниципальным районам области.

В мае 2011 года из федерального бюджета было выделено 5 795,0 тыс. рублей на восстановление двух образовательных учреждений (МОУ «СОШ с.Царевщина» Балтайского района и МОУ «ООШ с.Яблоновка» Ровенского района) из 14 объектов образования, имеющих статус аварийных и включенных в план софинансирования из федерального бюджета.

В связи с этим был принят Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 53-ЗСО «О предоставлении в 2011 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений области», определяющий цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований субсидии, поступающей в областной бюджет из федерального бюджета.

Выводы по отрасли «Образование»:

С мая прошлого года вся страна активно включилась в обсуждение проекта нового федерального закона «Об образовании». Депутаты областной Думы также не остались в стороне и принимали участие в подготовке предложений к новому законопроекту. В феврале текущего года было проведено заседание «круглого стола» с участием педагогов, руководителей школ и учреждений профобразования, ректоров вузов, профсоюзов, общественных организаций. Активное обсуждение проекта главного образовательного документа страны продолжилось также в рамках традиционных августовских совещаний работников образования и в октябре текущего года в рамках взаимодействия с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. Выработанные в ходе данных мероприятий предложения по обсуждаемому законопроекту были направлены в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Обсуждение законопроекта будет продолжено в 2012 году, ведь до принятия нового федерального закона «Об образовании» остается совсем немного времени.

Кроме того, задачами на 2012 год остаются: продолжение работы по реализации проекта «Модернизация общего образования» на территории области, осуществление мероприятий, направленных на сокращение очередности в дошкольные образовательные учреждения области, выведение зданий общеобразовательных учреждений области из аварийного состояния.

Здравоохранение

В центре внимания депутатов комитета остаются вопросы модернизации системы здравоохранения региона.

Программа модернизации, разработанная по инициативе лидера партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», председателя Правительства Российской Федерации Владимира Путина как проект «Качество жизни», является логическим продолжением национального проекта и включает в себя следующие направления:

укрепление материально-технической базы, в том числе проведение капитального ремонта и оснащение оборудованием лечебных учреждений;
внедрение современных информационных систем в здравоохранение;
внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами.

Министерством здравоохранения области разработана программа модернизации здравоохранения Саратовской области на 2011 – 2012 годы (далее – Программа). В течение 2011-2012 годов финансовое обеспечение Программы составит 8 млрд. 546 млн. рублей, в том числе 6,049 млрд. рублей за счет средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Приоритетными направлениями Программы выбраны: развитие службы родовспоможения и детства, совершенствование медицинской помощи при сердечно-сосудистых и онкологических заболеваниях, а также совершенствование помощи пациентам, пострадавшим в ДТП, и повышение качества и доступности медицинской помощи сельскому населению.

Основной целью модернизации системы здравоохранения является улучшение качества и обеспечение доступности медицинской помощи населению области, а целевыми показателями Программы - медико-демографические показатели и как результат ее реализации - повышение удовлетворенности населения медицинской помощью.

Вместе с тем депутаты понимают, что сегодня в отрасли здравоохранения региона создалась острая ситуация.

16 февраля 2011 года на 41-м заседании Саратовской областной Думы в ходе «правительственного часа» заслушана информация министра здравоохранения Саратовской области Л.В.Твердохлеб: «О начале реализации программы модернизации здравоохранения Саратовской области на 2011-2012 годы». Информация принята к сведению, а министерству здравоохранения рекомендовано активизировать разъяснительную работу среди медицинских работников и населения о целях и задачах реализации Программы.

Реализация Программы в 2011 году позволила провести капитальный ремонт на 134 объектах, закупить в 66 учреждений 677 единиц оборудования.

В целях внедрения современных информационных систем в здравоохранение в 2011 году разработаны проекты локально-вычислительных сетей в 129 лечебно-профилактических учреждениях (ЛПУ), поставлено 4 200 еди-

ниц компьютерной техники. Создана автоматизированная информационная система «Портал здравоохранения Саратовской области», где открыты 129 сайтов лечебных учреждений с подсистемой электронной записи на прием к врачу. Подготовлена к работе подсистема «Электронная регистратура».

В конечном итоге будет организован региональный интернет-портал, интегрированный с федеральным сегментом, к которому будут подключены все ЛПУ области.

В рамках Программы в 75 ЛПУ из 83 (90процентов), работающих в системе ОМС, осуществляется внедрение стандартов медицинской помощи и повышается доступность амбулаторно-поликлинической помощи.

В 2011 году в рамках Программы дополнительными стимулирующими выплатами охвачено 35,8 процента медицинских работников, в том числе врачи - 61,5 процента, средний медицинский персонал – 46 процентов, младший медицинский персонал - 27 процентов.

Средний размер начисленных денежных выплат в 2011 году врачам стационара составил 2 555,28 руб., среднему медицинскому персоналу - 962,50 руб., младшему медицинскому персоналу - 501,90 руб. Средний размер начисленных денежных выплат врачам амбулаторно-поликлинического звена составил 3 160,58 руб., среднему медицинскому персоналу – 1 745,74 руб.

По итогам 2011 года в целом по области в результате проводимой работы наблюдается положительная динамика отдельных демографических показателей.

Отмечается снижение смертности населения на 7,6 процента (более 3 тыс. человек). Среди лиц трудоспособного возраста смертность сократилась на 7,5 процента (около 800 человек). Смертность от болезней системы кровообращения снизилась на 16,8 процента. Смертность от новообразований уменьшилась на 8,3 процента (на 438 чел.). Показатель младенческой смертности снизился на 5 процентов и составил 5,7 на 1 000 родившихся живыми, что ниже целевого значения.

По предварительным данным продолжительность жизни в 2011 году в области составила 70,1 года и увеличилась за последние три года на 1,7 года. Ожидаемая продолжительность жизни в области выше, чем в среднем по России (РФ - 69,9 года).

Развитие службы родовспоможения и детства в регионе как одного из приоритетных направлений модернизации здравоохранения зависит от ее материально-технической обеспеченности.

С 2008 года в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» в Саратовской области ведется строительство областного перинатального центра. Однако установленный срок ввода в эксплуатацию данного объекта (декабрь 2010 года) был сорван.

Для завершения строительства в 2011 году дополнительно за счет сокращения социальных статей бюджета области выделено 352,99 млн. рублей.

Депутатский корпус неоднократно заострял внимание областного Правительства на срыве графика строительных работ объекта, имеющего важную социальную значимость.

8 сентября 2011 года на строящемся объекте состоялось расширенное выездное заседание комитета по социальной политике Саратовской областной Думы по вопросу: «О ситуации по завершению строительства объекта «Областной перинатальный центр», г.Саратов» с участием представителей Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

По результатам заседания принято решение создать рабочую группу из числа депутатов Саратовской областной Думы для депутатского контроля за завершением строительства объекта «Областной перинатальный центр», а также обратиться в правоохранительные структуры по вопросу правовой оценки срыва сроков ввода объекта в эксплуатацию.

29 декабря 2011 года состоялось открытие государственного учреждения здравоохранения «Перинатальный центр Саратовской области».

Неоднократно на заседаниях комитета областной Думы по социальной политике и рабочих групп рассматривались вопросы лекарственного обеспечения граждан.

16 февраля 2011 года в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области».

16 марта 2011 года на заседании комитета заслушана министр здравоохранения Саратовской области Л.В.Твердохлеб по вопросу: «О состоянии обеспечения лекарственными средствами больных сахарным диабетом в Саратовской области». По результатам заседания рекомендовано Общественной палате Саратовской области рассмотреть вопрос об обеспечении лекарственными средствами больных сахарным диабетом в Саратовской области.

Комитетом областной Думы по социальной политике регулярно изучались вопросы финансирования лечебных учреждений здравоохранения области, а также финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в Саратовской области гражданам Российской Федерации на 2011 год.

16 июня 2011 года на рабочее совещание были вынесены вопросы передачи полномочий по организации оказания первичной медико-санитарной и скорой помощи из ведения муниципальных образований на областной уровень, а также ход реализации в Саратовской области пилотного проекта по переводу отдельных учреждений здравоохранения области на преимущественно одноканальное финансирование медицинской помощи через систему обязательного медицинского страхования.

21 июня 2011 года на заседании комитета по социальной политике при обсуждении вопроса «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2010 год» министерству здравоохранения рекомендовано совместно с Территориальным

фондом обязательного медицинского страхования Саратовской области рассмотреть вопрос о взыскании (погашении) имеющейся у лечебно-профилактических учреждений области дебиторской задолженности.

29 июня 2011 года на 45-м заседании Саратовской областной Думы был принят Закон Саратовской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2010 год».

9 августа и 23 августа 2011 года комитетом по социальной политике проведены рабочие совещания, на которых рассматривались вопросы финансирования системы здравоохранения области, в том числе состояния выплат заработной платы работникам учреждений отрасли.

Депутаты выразили обеспокоенность создавшейся критической ситуацией по данным вопросам, низким уровнем тарифов на оказание медицинских услуг в системе обязательного медицинского страхования. По результатам совещания принято решение направить Губернатору Саратовской области П.Л.Ипатову обращение о создавшейся критической ситуации с финансированием системы здравоохранения области и выработке путей ее решения.

После этого при Правительстве области была создана межведомственная рабочая группа по анализу выплат заработной платы в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

Трижды вносились изменения в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2011 год», увеличивающие доходную часть бюджета. Это позволило к концу года уменьшить дефицит программы госгарантий с 32,1 процента до 20 процентов, а также повысить с 1 октября 2011 года на четыре процента тарифы на медицинские услуги, оказанные по обязательному медицинскому страхованию.

10 ноября 2011 года в областной Думе под руководством Председателя Саратовской областной Думы В.В.Радаева состоялось совещание по вопросу финансирования государственных и муниципальных учреждений здравоохранения области. В работе совещания приняли участие депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.В.Панков, депутаты областной Думы, сотрудники федерального и территориального фонда обязательного медицинского страхования, министерства здравоохранения области, комитета здравоохранения г.Саратова, представители районных администраций, профсоюзов и главные врачи медицинских учреждений муниципальных районов.

На совещании был рассмотрен широкий спектр вопросов, затрагивающих финансовое состояние учреждений здравоохранения области: закупка лекарственных препаратов и расходных материалов, выплаты заработной платы медицинскому персоналу, кредиторская задолженность лечебных учреждений, штрафные санкции, выделение финансовых средств в рамках программы модернизации здравоохранения области, кадровые проблемы,

имеющийся дефицит финансирования Территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в Саратовской области гражданам Российской Федерации на 2011 год.

По результатам совещания Председателем областной Думы В.В.Радаевым дано поручение депутатам областной Думы уделить самое пристальное внимание положению дел в районных учреждениях здравоохранения, а председателю комитета по социальной политике М.В.Алёшиной возглавить рабочую группу и рассмотреть вопрос финансирования отрасли здравоохранения на 2012 год, в том числе увеличения финансирования Территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи на 2012 год.

В ходе работы согласительной комиссии при обсуждении проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год» принято решение о выделении из областного бюджета дополнительных финансовых средств в размере 468 млн. рублей, что позволило повысить тарифы с 1 января 2012 года еще на шесть процентов. Кроме того, при рассмотрении вопроса на заседании областной Думы принято решение рекомендовать Правительству Саратовской области принять необходимые меры по изысканию дополнительных источников финансирования Территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в Саратовской области гражданам Российской Федерации на 2012 год.

7 декабря 2011 принят Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2012 год». Общий объем доходов бюджета Фонда составит 12 327 950,7 тыс. рублей, в том числе на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования – 8 433 341,9 тыс. рублей.

7 декабря 2011 принят Закон Саратовской области «О размере и порядке уплаты платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в 2012 году», определяющий размер и порядок осуществления данных платежей.

7 декабря 2011 года на 50-м заседании Саратовской областной Думы принят Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Саратовской области». Переданные полномочия подтверждены соответствующим финансированием в объеме 2 066 270,5 тыс. рублей.

На 49-м заседании Саратовской областной Думы 23 ноября 2011 года в целях индексации расходов на обеспечение деятельности штатных работников в муниципальных образованиях области принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О наде-

лении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области».

Вопросы обеспечения лечебных учреждений квалифицированными кадрами, повышения статуса и увеличения материального обеспечения медицинских сотрудников также находились в центре внимания депутатского корпуса.

Законом Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» предусмотрена единовременная выплата молодым специалистам в возрасте до 30 лет, которые приедут на работу в муниципальные образования области. Выплата составит: за первый год работы – 40 тысяч рублей, за второй год – 35 тысяч, за третий - 30. Эти выплаты получают уже в 2012 году молодые врачи по 13 остродефицитным специальностям, трудоустроившиеся в областные учреждения здравоохранения, и по 7 - в учреждения социальной защиты.

Предложение по отрасли «Здравоохранение»:

Особое внимание уделять реализации мероприятий программы модернизации здравоохранения Саратовской области на 2011 – 2012 годы, направленной на улучшение качества и доступности медицинской помощи населению области путем укрепления материально-технической базы, внедрения стандартов и порядков оказания медицинской помощи, информатизации здравоохранения области.

Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства, социальная защита населения

Депутаты всегда уделяли большое внимание законодательному решению вопросов социальной поддержки семьи, защиты материнства и детства, укрепления статуса семьи и улучшения демографической ситуации.

В феврале комитетом областной Думы по социальной политике были проведены депутатские слушания на тему «О мерах по государственной поддержке семьи, материнства, детства и улучшению демографической ситуации в Саратовской области» с участием депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей Правительства области, муниципальных районов, представителей государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и учреждений социальной помощи семье и детям и др. Главной задачей слушаний стало рассмотрение проблем, которые существуют в области на сегодняшний день и которые необходимо решать законодательным путем. Участники депутатских слушаний, обсудив информацию о мерах по государственной поддержке семьи, материнства, детства и улучшению демографической ситуации в Саратовской области, приняли соответствующие рекомендации Правительству области,

особое внимание уделив вопросам развития сети дошкольных образовательных учреждений, обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, формирования безопасных и комфортных условий в организации учебного процесса в образовательных учреждениях, летней оздоровительной кампании, своевременного обеспечения детей-инвалидов необходимыми лекарственными препаратами и средствами реабилитации.

В июле был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области», который был разработан в целях уточнения нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий в отношении совершеннолетних граждан. В соответствии с Законом с 1 января 2012 года изменился расчет числа штатных работников, занятых деятельностью по опеке и попечительству совершеннолетних граждан, их число поставлено в зависимость от состоящих на учете совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан.

Саратовская область - один из трех регионов России, где программа «Доступная среда» уже работает. Как пилотному региону области из федерального бюджета выделили 274 млн. рублей, из областного бюджета было выделено 182,5 млн. рублей и из муниципальных бюджетов – 80 млн. рублей. В программе обозначен перечень приоритетных направлений расходования средств. Основное требование, которое указанная Программа предъявляет к участникам пилотного проекта – это обеспечение комплексного подхода при формировании доступной среды в следующих сферах жизнедеятельности: здравоохранение, культура, транспорт, информация и связь, образование, социальная защита, спорт и физическая культура, жилой фонд.

В сентябре принят Закон Саратовской области «О предоставлении в 2011 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию муниципальных целевых программ, предусматривающих осуществление мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения». Закон определил цели и условия предоставления в 2011 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию муниципальных целевых программ за счет средств федерального бюджета, выделяемых в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы. По итогам реализации пилотного проекта в 2011 году были достигнуты определенные результаты: разработано восемь проектных решений по переоборудованию объектов жилого фонда с учетом проживания инвалидов по сериям жилых домов, вводимых в Саратовской области до 1999 года; проведены работы по дооборудованию элементами доступности для инвалидов зданий 255 учреждений (304 объекта) социальной сферы (из них – 79 областных, 176 – муниципаль-

ных учреждений); для повышения доступности услуг здравоохранения, социального обслуживания, физической культуры и спорта для учреждений приобретено 20 автомобилей, приспособленных для перевозки инвалидов, министерством транспорта и дорожного хозяйства области приобретен 21 низкопольный автобус, обустроено элементами доступности для маломобильных категорий населения 24 автостанции, обслуживающие межмуниципальные маршруты.

Муниципалитетами области проведены работы по благоустройству с учетом нужд инвалидов скверов и рекреационных зон, установлено и оборудовано звуковыми сигнализаторами 62 светофорных объекта, адаптированы для слабовидящих граждан официальные сайты министерств.

В сентябре были внесены изменения в Закон Саратовской области «О социальной защите населения в Саратовской области». В целях оптимизации сети социозащитных учреждений и возможности комплексного оказания услуг было предложено создание единой службы предоставления мер социальной поддержки населения и осуществления социального обслуживания населения в трех пилотных муниципальных районах области (Воскресенском, Калининском и Романовском) на базе учреждений социальной поддержки населения и социального обслуживания путем их слияния.

Потребительская корзина – основание для расчета величины прожиточного минимума – предназначается для оценки уровня жизни населения области и оказания мер государственной социальной поддержки малоимущим гражданам. Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» предусмотрено, что потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в регионах определяется не реже одного раза в пять лет и устанавливается законодательными актами субъектов Российской Федерации. В октябре был принят Закон Саратовской области «О потребительской корзине в целом по Саратовской области на 2012-2013 годы», который оставил без изменения состав и объемы товаров и услуг потребительской корзины области. В 2012 году Правительством Российской Федерации планируется утверждение новой методики определения потребительской корзины в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации. В этой связи в 2010 году состав и объем потребительской корзины в целом по Российской Федерации оставлены без изменения на 2011-2012 годы. С принятием новой методики определения потребительской корзины в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации (по предварительным данным Минздравсоцразвития России – ноябрь-декабрь 2012 года) состав потребительской корзины по Саратовской области будет пересмотрен.

В октябре был принят Закон Саратовской области «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2012 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

Величина прожиточного минимума пенсионера по Саратовской области на 2012 год определена в размере 5045 руб.

В октябре принят Закон Саратовской области «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Саратовской области», который в соответствии с Федеральным законом «О добровольной пожарной охране» устанавливает меры государственной поддержки членам семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территории Саратовской области. В случае гибели (смерти) работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного, наступившей вследствие привлечения его к тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ, членам его семьи выплачивается (в равных долях) единовременное денежное пособие в размере 553 тыс. рублей, размер которого ежегодно индексируется в соответствии с законом области об областном бюджете на очередной финансовый год с учетом уровня инфляции.

В связи с изменениями тарифов страховых взносов в ноябре были внесены изменения в статьи 2 и 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации в декабре 2011 года принят Закон Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области».

Материнский (семейный) капитал в Саратовской области – это дополнительная мера социальной поддержки за счет средств областного бюджета, которая даст возможность семьям с детьми решать свои насущные проблемы, предоставляться будет постоянно проживающим на территории области гражданам Российской Федерации, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка.

Материнский (семейный) капитал - это денежная выплата, размер его - 100 тысяч рублей. Начиная с 2016 года этот размер будет ежегодно индексироваться (увеличиваться). Согласно Закону обращаться за назначением семейного капитала (его части) граждане могут не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) ребенка. Направления, на которые капитал может быть израсходован, прямо определены Законом.

Глава 2. Вопросы государственного строительства

Саратовской областной Думой уделяется постоянное внимание совершенствованию законодательства в сфере государственного управления, административного и избирательного права, противодействия коррупции и охраны общественного порядка, контроля за соблюдением конституционных прав граждан.

В целом законотворческая работа комитета областной Думы по государственному строительству за рассматриваемый период была ориентирована на реализацию положений посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, принятых в 2011 году фе-

деральных законов, касающихся модернизации политической системы, совершенствования деятельности органов государственной власти, избирательной системы, реформирования института мировых судей и органов внутренних дел.

Представленная информация обобщает основные направления деятельности комитета областной Думы по государственному строительству в 2011 году.

Противодействие коррупции

Противодействие коррупции на различных уровнях органов власти и управления признано одним из приоритетных направлений государственной политики.

Следует отметить, что за более чем трехлетний период с момента принятия Федерального закона «О противодействии коррупции» и утверждения Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы в Саратовской области проведена большая работа по реализации определенных федеральным законодательством задач. Практически полностью сформирована нормативно-правовая база, которая необходима для борьбы с коррупцией. Саратовская область – один из немногих субъектов, где еще в 2006 году, то есть до принятия на федеральном уровне, был принят Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области», в 2007 году утверждена областная целевая программа. Аналогичные программы по борьбе с коррупцией разработаны на муниципальном уровне.

За прошедший период принят целый ряд других законов и подзаконных актов антикоррупционной направленности. Один из них, Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Саратовской области, принят в 2011 году на майском заседании областной Думы. Это свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные гражданские служащие независимо от замещаемой ими должности. В Законе имеются положения, определяющие нормы поведения государственного гражданского служащего, препятствующие совершению коррупционных правонарушений. Установлен антикоррупционный стандарт поведения государственного гражданского служащего.

Усилиями органов государственной власти в области сформированы специальные структуры, координирующие работу в сфере противодействия коррупции.

Важнейшим структурным элементом нормативно-правовой базы противодействия коррупции является проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, которая стала проводиться на системной основе как правовыми службами органов государственной власти области, так и специально уполномоченными федеральными структурами. Ни один закон сегодня не принимается об-

ластной Думой без проведения такой экспертизы. Это позволяет нам в значительной степени снизить риск принятия должностными лицами коррупционных решений и осуществления коррупционных действий в ходе реализации законодательных актов.

Законопроекты областной Думы проходят экспертизу в отделе по противодействию коррупции при Правительстве Саратовской области. В 2011 году отделом проведено 1637 антикоррупционных экспертиз. В 75 случаях даны заключения о наличии в проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов. Заключения антикоррупционной экспертизы с рекомендациями по устранению таких факторов направлены разработчикам проектов нормативных правовых актов. Все выявленные коррупциогенные факторы авторами законопроектов устранены. Тем самым устранены правовые предпосылки для совершения коррупционных правонарушений. Отмечается устойчивая тенденция повышения качества проектов, подготовленных субъектами права законодательной инициативы. Так, при росте числа поступивших для проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов с 1590 в 2010 году до 1637 в 2011 году число отрицательных заключений снизилось почти вдвое – со 118 в 2010 году до 75 в 2011 году.

Постоянно проводимый областной Думой мониторинг соответствия законодательства области федеральному, а также своевременное внесение в него соответствующих изменений являются теми инструментами, которые позволяют отследить возникновение коррупциогенных факторов в проектах правовых актов области.

Важным шагом в предотвращении коррупционных проявлений в системе государственной службы стала практика ежегодного декларирования доходов чиновников и членов их семей.

Многое сделано для обеспечения информационной открытости органов власти. Исполняются принятые Законы Саратовской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области» и «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Саратовской области». Эффективно работает интернет-сайт Саратовской областной Думы, где представлена полная информация о деятельности регионального парламента, включая проекты правовых актов, находящиеся на рассмотрении областной Думы. Действует общественная интернет-приемная для общения посетителей сайта с депутатами. Любой гражданин может обратиться в общественную приемную со своим вопросом или ознакомиться с поступившими ранее обращениями и ответами на них.

Еще один способ противодействия коррупции – усиление контрольных полномочий законодательного органа власти. На заседаниях Саратовской областной Думы в рамках «правительственного часа» регулярно выступают члены Правительства области. Депутаты законодательно установили обязанность Губернатора области ежегодно выступать с отчетом о результатах деятельности Правительства области перед законодательным органом области. В 2011 году внесенными в законы области изменениями установлены сроки

представления Губернатором области в областную Думу ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства области - до 15 апреля и срок выступления Губернатора области с данным отчетом на заседании Думы - в апреле месяце, а также сроки представления в областную Думу ежегодных докладов о своей деятельности Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области - до 1 марта. Предусмотрена возможность изменения срока выступления с докладами на заседании областной Думы по решению Совета областной Думы. В соответствии с Федеральным законом утверждена норма о заслушивании областной Думой ежегодных отчетов должностного лица Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области о деятельности данного органа.

Стали активно развиваться институты общественного контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства.

Активную позицию занимает Общественная палата Саратовской области. Имеется огромный опыт работы общественных советов. Они создавались начиная с первого созыва областной Думы, сначала при комитете по вопросам социальной политики и работе с общественными организациями, позднее при комитете по вопросам законности, работе с территориями и общественными организациями. Сейчас общественный совет действует при самом законодательном органе. Аналогичные структуры имеются в системе органов исполнительной власти, правоохранительных органах и органах местного самоуправления. Представители общественности стали более активно привлекаться к обсуждению и подготовке правовых актов.

Анализ сделанного в этом направлении и новые актуальные задачи в сфере противодействия коррупции, утвержденные в Национальной стратегии и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы, которые предстоит решать в дальнейшем государственным органам всех ветвей власти и общественностью, привели к решению провести 12 мая 2011 года депутатские слушания на тему: «Об итогах реализации антикоррупционной политики на территории Саратовской области и дальнейшем совершенствовании мер, направленных на противодействие коррупции».

В депутатских слушаниях приняли активное участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, судебных и правоохранительных органов, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области, члены Общественной палаты Саратовской области, а также представители органов местного самоуправления, общественных организаций, ученые.

Участники депутатских слушаний отметили, что в области накоплен определенный опыт по созданию системы антикоррупционной деятельности, предупреждению коррупционных рисков, а также по взаимодействию органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в решении данной проблемы.

Из выступлений участников слушаний сложилась общая картина работы государственных органов по данному вопросу.

Заместитель Председателя Правительства Саратовской области П.А.Лысов подчеркнул, что проводимая Правительством области работа по реализации антикоррупционной политики начинает давать эффект. Созданы условия для обращения граждан с жалобами на действия коррупционного характера. В апреле 2011 года в одном из органов исполнительной власти области впервые государственный гражданский служащий уведомил представителя нанимателя о поступившем к нему предложении о совершении действий коррупционного характера за вознаграждение. По решению комиссии, созданной для рассмотрения уведомления, материалы были переданы в правоохранительные органы. Ведется постоянный контроль за доходами чиновников. Конкретные мероприятия по реализации антикоррупционной политики разработаны в сфере здравоохранения, социального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, о чем на слушаниях доложили министры области.

О положительном опыте работы Самойловского муниципального района по реализации антикоррупционной политики проинформировала собравшихся глава Самойловского муниципального района Т.М.Кравцева.

С 2008 года в администрации района функционирует единая комиссия по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, которая осуществляет антикоррупционные процедуры при размещении муниципальных заказов на указанные выше поставки в соответствии с требованиями Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В сфере противодействия коррупции злободневным является вопрос борьбы со взятками. По словам заместителя председателя Саратовского областного суда Е.А.Шепелина наибольшее количество рассмотренных судом дел с вынесением обвинительных приговоров составили дела о получении взятки и даче взятки. Анализ дел показал, что основная масса выявленных преступлений коррупционного характера совершена сотрудниками правоохранительных органов, сферы здравоохранения и образования, указанные категории граждан по-прежнему являются наиболее подверженными коррупции. Заместитель руководителя областного суда назвал положительным возникающий в последнее время фактор гуманизации законодательства: санкции экономического характера становятся более действенными в борьбе с коррупцией. Главным в этой борьбе является неотвратимость наказания, а не его жесткость. Правомерно ожидать, что суды будут чаще применять такой вид наказания, как штраф. Деятельность областного суда стала более открытой. Создан и функционирует сайт областного суда, где публикуются все судебные акты Саратовского областного суда, подлежащие размещению в сети «Интернет». На сайте в разделе «Обращения граждан» каждый пользователь сети «Интернет» имеет возможность задать председателю Саратовского областного суда и его заместителям вопросы, касающиеся деятельности судебной системы области. Все вопросы и ответы на них публикуются на сайте в открытом доступе.

«Приоритетным направлением для прокуратуры Саратовской области является надзор за противодействием коррупции, - отметил Т.В.Маслов, заместитель прокурора Саратовской области. - За последние годы интенсивность мер прокурорского реагирования возросла. В 2010 году прокурорами выявлено в 4 раза больше нарушений законодательства о противодействии коррупции, чем в 2008 году (1791 против 445), внесено в 5,6 раза больше представлений (588 против 105), по которым в 7,7 раза больше привлечено лиц к дисциплинарной ответственности (688 против 89), в 3,3 раза больше возбуждено уголовных дел по результатам прокурорских проверок (53 против 16). По инициативе прокуроров в 2010 году коррупциогенные факторы исключены из более 300 нормативных актов органов государственной власти и местного самоуправления области и их проектов. В первом квартале 2011 года уже из 41.». Анализируя недостатки в этой сфере, работник прокуратуры обратил внимание на отсутствие федерального закона, регламентирующего представление сведений о доходах лицами, занимающими муниципальные должности. Значительная категория должностных лиц органов местного самоуправления выведена из-под контроля за доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера. Прокуратура области предложила разработать проект федерального закона по данному вопросу.

О деятельности органов внутренних дел доложил И.И.Зуй, начальник управления по борьбе с экономическими преступлениями Главного управления МВД Российской Федерации по Саратовской области. О задачах органов юстиции по реализации антикоррупционной политики рассказала Т.В.Журик, исполняющая обязанности начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области.

«Причины коррупции – это незнание и непонимание законов населением, низкий уровень участия граждан в общественном контроле и деятельности государственных органов, – отметил А.И.Шишанов, член Общественной палаты Саратовской области, заместитель председателя комиссии по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов, силовых структур, должностных лиц и реформированию судебной системы, руководитель общественной организации «Комитет по борьбе с коррупцией». – Это позволяет должностным лицам произвольно осуществлять бюрократические процедуры или завышать надлежащие выплаты, что мы и видим в деятельности управляющих компаний и товариществ собственников жилья. Надо предложить каждому гражданину участвовать в антикоррупционной деятельности. А для этого необходимо повышать уровень правовой культуры.»

Заявив, что коррупция – реальная угроза соблюдения прав человека, Н.Ф.Лукашова, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, обратила внимание на то, что средства массовой информации недостаточно уделяют внимания проблемам, которые существуют в сфере борьбы с коррупцией.

Все выступавшие выразили единое мнение о том, что еще рано говорить о каких-либо ощутимых результатах в таком непростом деле, как борьба с коррупцией. Это подтверждает и официальная статистика, характеризующая уровень коррупции в области, представленная в докладах руководителей правоохранительных и судебных органов. Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция по-прежнему создает определенные препятствия для социально-экономического развития общества, эффективного функционирования систем государственного и муниципального управления, наносит ущерб соблюдению и защите прав и свобод граждан.

Учитывая необходимость проведения дальнейшей работы по совершенствованию деятельности, направленной на противодействие коррупции, обеспечения эффективного применения антикоррупционного законодательства и надлежащего контроля в этой области, участники депутатских слушаний выработали рекомендации, которые направили всем заинтересованным органам.

Правительству Саратовской области предложено усилить контроль за ходом и результатами реализации планов и долгосрочных целевых программ области в сфере противодействия коррупции; рассмотреть вопрос о принятии долгосрочной областной целевой программы противодействия коррупции в Саратовской области на 2012 - 2014 годы; по результатам первого полугодия 2011 года проанализировать практику осуществления контроля за деятельностью государственных гражданских служащих области, реализующих контрольные, разрешительные, инспектирующие функции.

Руководителям органов исполнительной власти области участники депутатских слушаний рекомендовали обобщить практику рассмотрения обращений граждан и организаций за 2011 год по фактам коррупции и принять меры по повышению результативности работы с указанными обращениями.

Правоохранительным органам предложено принять действенные меры по повышению эффективности деятельности по выявлению фактов коррупционных преступлений, повышению их раскрываемости в сферах, связанных с повышенными коррупционными рисками (в сферах проведения закупок для государственных и муниципальных нужд, строительства, землепользования, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения и других).

Большая работа в этом направлении предстоит органам местного самоуправления, которым, по мнению участников слушаний, необходимо усилить контроль за ходом и результатами реализации планов и муниципальных целевых программ в сфере противодействия коррупции.

Реализуя указанные рекомендации, Саратовской областной Думой был разработан и принят Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 128-ЗСО «Об осуществлении Саратовской областной Думой контроля за исполнением законов Саратовской области», направленный на обеспечение эффективного функционирования и развития института парламентского контроля за исполнением законов области, совершенствование контрольных полномочий Саратовской областной Думы.

Профилактика правонарушений

Органами правопорядка проводятся активные действия и в плане противодействия коррупции, обеспечения правопорядка в общественных местах, на улицах городов и населенных пунктов области, пресечения деятельности организованных преступных групп, работа по формированию и совершенствованию государственной системы профилактики преступлений и иных правонарушений на территории Саратовской области.

Однако, несмотря на принимаемые меры, на территории области остается высоким уровень преступности против собственности, личности: преобладают кражи, побои, мошенничество, умышленные убийства, причинение тяжкого вреда здоровью. Значительная часть преступлений совершается в общественных местах, в том числе на улицах.

В современных условиях особое значение в укреплении законности, правопорядка и общественной безопасности приобретает совместная деятельность правоохранительных органов, органов законодательной и исполнительной власти области, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественности.

Важная роль в этом направлении принадлежит гражданам и общественным объединениям, уставные цели которых предусматривают оказание помощи правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка.

Принимая во внимание рекомендации депутатских слушаний «О мерах по усилению охраны общественного порядка на территории Саратовской области и реализации права граждан на участие в охране общественного порядка», проведенных в 2010 году, учитывая также, что в более чем 50 субъектах Российской Федерации приняты и действуют законы об участии граждан в охране общественного порядка, комитетом по государственному строительству было принято решение вернуться к отложенному до принятия федерального закона законопроекту.

В результате проведенной комитетом работы на ноябрьском заседании областной Думы был принят Закон Саратовской области «Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области», установивший правовые основы добровольного участия граждан в охране общественного порядка на территории Саратовской области.

Участие граждан в охране общественного порядка может быть индивидуальным и коллективным и осуществляется в следующих формах:

участие граждан в работе органов, уполномоченных осуществлять охрану общественного порядка, выражающееся в содействии органам внутренних дел и другим органам, уполномоченным осуществлять охрану общественного порядка, либо в сотрудничестве на внештатной основе с органами внутренних дел;

объединение граждан в целях охраны общественного порядка, предполагающее участие граждан в деятельности общественных объединений и добровольных народных дружин.

Содействие органам, уполномоченным осуществлять охрану общественного порядка, выражается в их информировании о правонарушениях и угрозах общественному порядку, а также в участии в мероприятиях по охране общественного порядка и в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных советов, проводимых данными органами.

Данный Закон позволил включить в обеспечение правопорядка на добровольной основе максимально возможное количество заинтересованных граждан, создал условия для самозащиты гражданами прав и свобод в сфере общественного порядка, способствовал наведению должного правопорядка в общественных местах, снижению уличной преступности и укреплению доверия населения к полиции.

По данным Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области на территории области сформированы и действуют 142 добровольные народные дружины общей численностью 2585 человек. Из них 30 зарегистрированы Управлением Министерства юстиции России по Саратовской области как общественные организации.

За 2011 год органами внутренних дел области с их помощью раскрыто 214 преступлений и пресечено 5999 административных правонарушений.

В пяти муниципальных образованиях области обеспечено стимулирование деятельности добровольных общественных формирований правоохранительной направленности. В г.Энгельсе, например, осуществляется выплата денежного вознаграждения на 1 сотрудника в размере 26 руб. в час; в г.Ртищево – 2,5 тыс. руб. в месяц (из местного бюджета ежемесячно выделяется 50 тыс. руб.); в г.Вольске предоставлены дополнительные дни к отпуску; в р.п.Дергачи стимулирование осуществляется индивидуальным предпринимателем в качестве спонсорской помощи; в г.Саратове заключено соглашение о бесплатном проезде на городском электротранспорте.

Кроме того, при участковых пунктах полиции функционируют 385 советов общественности с общим числом участников 1290 человек. За 2011 год проведено 617 совместных заседаний, обсуждены вопросы, напрямую касающиеся обеспечению безопасности жителей, проживающих на конкретном административном участке. Члены советов общественности оказывают помощь сотрудникам полиции в осуществлении охраны порядка, раскрытии преступлений и пресечении административных правонарушений, являются понятыми, свидетелями и очевидцами происшествий, принимают активное участие в профилактической работе с несовершеннолетними правонарушителями, семейными дебоширами и лицами, освободившимися из мест лишения свободы.

В высших учебных заведениях области (ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия», ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И.Вавилова, ФГБОУ ВПО «Са-

ратовский государственный технический университет имени Ю.А.Гагарина», Балашовский институт Саратовского государственного университета имени Н.Г.Чернышевского и расположенные на территории Балашова филиалы высших учебных заведений) действуют четыре студенческих отряда охраны правопорядка в составе 394 чел., обеспечивающие пропускной режим в корпусах и студенческих общежитиях, на массовых мероприятиях, проводимых вузами.

Значительный вклад в дело охраны правопорядка оказывают казачьи формирования. На территории Саратовской области функционирует Окружное (отдельское) казачье общество Саратовской области и 13 казачьих общественных организаций. Казаки привлекаются к обеспечению общественного порядка в период проведения культурно-массовых и религиозных мероприятий, осуществляют охрану сельскохозяйственных угодий. В связи с пожароопасной ситуацией в Саратовской области казаки совместно с сотрудниками полиции и МЧС приняли активное участие в патрулировании лесных и дачных массивов. В 2011 году органами внутренних дел проведено совместно с казаками 417 мероприятий по охране общественного порядка, пресечено 1146 административных правонарушений.

Основным проблемным вопросом в организации деятельности добровольных народных дружин остается отсутствие на федеральном уровне закона, определяющего правовую основу, порядок участия дружинников в обеспечении правопорядка, гарантии их правовой и социальной защиты.

Реформирование судебной системы

Ряд поправок, обусловленных изменениями в федеральном законодательстве, внесен в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области».

В соответствии с требованиями Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» Закон Саратовской области дополнен нормами об определении мест постоянного пребывания мировых судей и об отнесении к компетенции Губернатора области полномочия по утверждению положения об аппарате мирового судьи области по согласованию с председателем областного суда.

В течение года в областной Думе неоднократно рассматривался вопрос о материальном обеспечении судебных участков. Так, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 15 декабря 2010 года № Пр-3645 по повышению открытости и доступности правосудия в Российской Федерации в 2011 году Правительством области были разработаны мероприятия по обеспечению судебных участков мировых судей залами судебных заседаний. Для решения этого вопроса были необходимы средства в размере 40 млн.рублей, но они так и не поступили.

Принимая во внимание указанные проблемы, в июне 2011 года было проведено рабочее совещание на тему: «О соответствии помещений судебных участков мировых судей Саратовской области требованиям законодательства» с участием депутатов, представителей Саратовского областного суда, комитета по обеспечению деятельности мировых судей Саратовской области, представителей министерства финансов области и других заинтересованных лиц. По итогам совещания подготовлено соответствующее обращение в Правительство области о необходимости выделения денежных средств на улучшение условий размещения судебных участков мировых судей в Саратовской области.

В Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» внесены изменения, которыми упорядочены границы судебных участков и устранены имеющиеся неточности в наименованиях населенных пунктов. Оптимизирована нагрузка по рассмотрению уголовных, гражданских и административных дел по судебным участкам Аркадакского, Аткарского, Вольского, Ершовского, Калининского, Краснокутского, Красноармейского, Марковского, Пугачевского районов, гг.Энгельса, Балаково, Балашова, Саратова.

В целях совершенствования процедуры избрания представителей от областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате и порядка назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области соответствующие изменения внесены в Законы Саратовской области «О порядке избрания представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области» и «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области».

Государственное управление

В 2011 году областной Думой принято 10 Законов Саратовской области о внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области, Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе», «О Губернаторе Саратовской области», «О Правительстве Саратовской области», «О статусе депутата Саратовской областной Думы».

В связи с изменениями федерального законодательства принято 9 Законов Саратовской области о внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области».

Уточнены и изложены в новой редакции следующие полномочия Правительства области:

осуществление мер, связанных со спасением жизни людей, с защитой их прав и здоровья, охраной собственности, поддержанием порядка, а также с обеспечением деятельности предприятий, учреждений, организаций, с организацией тушения пожаров;

организация осуществления регионального государственного надзора за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги);

организация оказания медицинской помощи на территории области в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в федеральных медицинских учреждениях, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти);

организация осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники;

организация осуществления регионального государственного экологического надзора (в части регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр; регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха; регионального государственного надзора в области охраны водных объектов; регионального государственного надзора в области обращения с отходами) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности;

организация осуществления мониторинга водных объектов, резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, нормативно-правового регулирования отдельных вопросов в сфере водных отношений, полномочий собственника водных объектов в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации;

вопросы уплаты страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Правительство области наделено также новыми полномочиями:

обеспечение реализации государственной политики в области торговой деятельности на территории области, проведение информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории области, разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории области, и осуществление иных полномочий, предусмотренных Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

обеспечение создания благоприятных условий для развития туризма на территории области;

организация осуществления регионального государственного надзора за сохранностью автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

организация осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

организация осуществления выдачи разрешения на строительство объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В полномочия Губернатора области включена работа по образованию постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в области.

В связи с изменениями федерального законодательства трижды вносились изменения в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе».

Из полномочий областной Думы исключена норма по оформлению решения о согласовании назначения представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти области.

В соответствии с Федеральным законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» областная Дума была наделена правом принимать решение о создании областного государственного унитарного предприятия, основанного на праве оперативного управления, - редакции печатного средства массовой информации для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти области и иной официальной информации.

В соответствии с Федеральным законом областная Дума заслушивает ежегодные отчеты должностного лица Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области о деятельности данного органа в первом квартале года, следующего за отчетным, в порядке, установленном Регламентом областной Думы.

В связи с изменениями федерального законодательства внесены изменения в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы».

В частности, уточнен порядок досрочного прекращения полномочий депутата и замещения вакантных депутатских мандатов. Решение о досрочном прекращении полномочий депутата областной Думы принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий депутата областной Думы.

Законом Саратовской области от 27 сентября 2011 года «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Саратовской области» признаны утратившими силу отдельные нормы законов области, предусматривающие гарантии лицам, замещающим государственные должности Саратовской области в случае прекращения полномочий.

В целях обеспечения единообразной практики применения норм внесены изменения в Законы Саратовской области «О Правительстве Саратовской области», «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области», «Об избирательной комиссии Саратовской области», «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области», «О Счетной палате Саратовской области», «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области», касающиеся пенсионного обеспечения лиц, замещавших государственные должности области.

В соответствии с федеральным законодательством приведена статья 7 Закона Саратовской области «О гербе и флаге Саратовской области», в которой предусмотрено, что контрольно-счетные органы имеют гербовую печать и бланки с наименованием и изображением герба субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

В связи с многочисленными обращениями граждан, общественных объединений, Саратовской городской Думы комитет по государственному строительству 9 ноября 2011 года провел рабочее совещание по вопросу присвоения городу Саратову почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы». В обсуждении приняли участие депутаты областной и городской Думы, представители Правительства области, администрации г.Саратова, члены Общественной палаты области и представители общественных объединений, руководители Саратовского государственного музея боевой славы, областного музея краеведения, Государственного архива Саратовской области, Государственного архива новейшей истории Саратовской области, ученые.

Такое звание на основании Федерального закона «О почетном звании Российской Федерации «Город воинской славы» присваивается городам Российской Федерации, на территории которых или в непосредственной близости от которых в ходе ожесточенных сражений защитники Отечества проявили мужество, стойкость и массовый героизм. Указами Президента Российской Федерации почетное звание «Город воинской славы» присвоено 37 городам нашей страны.

Архивные документы свидетельствуют о том, что в годы Великой Отечественной войны Саратов был прифронтовым городом, сыграл важную роль в период войны и внес огромный вклад в общее дело Победы над фашистской Германией. Множество исторических фактов, подтверждающих мужество и героизм наших земляков во время Великой Отечественной войны, представили ветеранские организации. На совещании выступили автор инициативы директор Саратовского филиала Межгосударственного Союза Городов-Героев и Городов воинской славы В.М.Кузнецов, председатель Саратовского городского совета ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов В.С.Агапов, главный редактор Книги Памяти Саратовской области, председатель областной общественной организации ветеранов войны и военной службы Г.В.Фролов.

В ходе обсуждения участники совещания сошлись во мнении, что город Саратов достоин почетного звания «Город воинской славы», и предложили рекомендовать депутатам областной Думы поддержать инициативу ветеранов и обратиться с ходатайством к Президенту Российской Федерации о присвоении городу Саратову звания «Город воинской славы».

На заседании областной Думы 23 ноября 2011 года депутаты приняли постановление «Об обращении Саратовской областной Думы к Президенту Российской Федерации Д.А.Медведеву с ходатайством о присвоении городу Саратову почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» и инициировали этот вопрос перед Губернатором области. В итоге совмест-

ное обращение Председателя Саратовской областной Думы В.В.Радаева и Губернатора Саратовской области П.Л.Ипатова, исторические справки, документы по данной теме были направлены в администрацию Президента Российской Федерации.

В 2011 году в областную Думу было внесено девять представлений на присвоение звания «Почетный гражданин Саратовской области».

Учитывая, что в соответствии с Законом Саратовской области «О Почетном гражданине Саратовской области» количество присваиваемых званий в год не может превышать двух, комиссия по почетным званиям Саратовской области определилась по двум кандидатурам, которые были рассмотрены также на Совете областной Думы и внесены для принятия решения на заседание областной Думы.

За большой вклад в укрепление гражданского мира, развитие и сохранение духовных и культурных традиций звание «Почетный гражданин Саратовской области» присвоено митрополиту Саратовскому и Вольскому Лонгину (Корчагину Владимиру Сергеевичу), Епархиальному Архиерею Саратовской Епархии Русской Православной Церкви (Московского Патриархата), ректору Саратовской православной духовной семинарии. За большой вклад в развитие здравоохранения Саратовской области, выдающиеся заслуги в профессиональной деятельности звание «Почетный гражданин Саратовской области» присвоено Прелату Вадиму Алексеевичу, заместителю главного врача по кардиохирургии государственного учреждения здравоохранения «Областной кардиохирургический центр».

Избирательное законодательство

29 июня 2011 года областной Думой были приняты два Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» и «О внесении изменения в статью 28 Закона Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы». Изложена в новой редакции часть 1 статьи 3 Закона: в качестве дополнительного основания включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке определено место его временного пребывания в пределах избирательного округа. В статьи 67 и 69 внесены изменения, которые позволили усилить роль партий в распределении мандатов из общеобластной части областного списка кандидатов, как в случае отказа избранного депутата от получения мандата, так и в случае досрочного прекращения полномочий депутата из общеобластной части списка по основаниям, установленным законодательством.

Статья 28 Закона области приведена в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2011 года № 44-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О политических партиях», согласно которому в случае отсутствия регионального или местного отделения политической партии уставом политической партии может быть предусмотрено, что решение о вы-

движении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть принято при проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии.

В Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» 21 сентября 2011 года внесены изменения в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2011 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка досрочного прекращения полномочий депутата и замещения вакантных депутатских мандатов». Уточнен порядок замещения вакантных депутатских мандатов, устанавливаются основания для исключения зарегистрированных кандидатов из списков кандидатов, которые допущены к распределению депутатских мандатов или которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законодательством области, и право кандидатов участвовать в замещении (получении) депутатских мандатов не более двух раз.

Законы Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» и «О референдумах в Саратовской области» приведены в соответствие с Федеральным законом от 14 июня 2011 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов обеспечения избирательных прав граждан», Федеральным законом от 11 июля 2011 года № 200-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Установлены специальные гарантии осуществления гражданами, являющимися инвалидами, избирательных прав и права на участие в референдуме в процессе выдвижения указанных лиц кандидатами, при информировании указанных лиц о выборах, референдуме, в том числе в помещениях для голосования, а также при их голосовании. В частности, внесены изменения в статьи, регламентирующие процесс регистрации кандидатов. Учитывая право людей с ослабленным зрением на тайну принимаемого ими решения, законом предусмотрен выпуск наравне с избирательными бюллетенями специальных трафаретов для самостоятельного заполнения бюллетеней с применением шрифта Брайля. Для информирования избирателей, участников референдума, являющихся инвалидами по зрению, предусмотрено размещение на информационном стенде информационных материалов, выполненных крупным шрифтом и (или) с применением рельефно-точечного шрифта Брайля. Законом также предусмотрена возможность избирателя, участника референдума, который не может самостоятельно расписаться в получении бюллетеней, воспользоваться помощью другого избирателя не только на участке для голосования, но и вне помещения для голосования.

Кроме того, термины, используемые законодательством области в сфере применения информационных технологий, обеспечения защиты информации и осуществления права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации приведены в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», понятиями, ранее не имевшими нормативно закрепленного значения.

Законом Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», принятым 26 октября 2011 года, Законы Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О референдумах в Саратовской области» приведены в соответствие с Федеральным законом от 23 июля 2011 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 25 июля 2011 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части уточнения требований к голосованию вне помещения для голосования и к иным вопросам организации голосования». В частности, исключена обязанность представления избирательным объединением в избирательные комиссии в случае выдвижения избирательным объединением списка кандидатов по одномандатным избирательным округам, единому избирательному округу нотариально удостоверенной копии устава соответствующей политической партии.

Установлены форма подписного листа в поддержку самовыдвижения или выдвижения от избирательного объединения кандидатов в депутаты областной Думы, форма подписного листа в поддержку выдвижения списка кандидатов в депутаты областной Думы по единому избирательному округу, форма подписного листа в поддержку инициативы проведения областного и местного референдумов. Уточнен порядок заполнения подписных листов, заверения подписных листов лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, подсчета подписей, составления протокола об итогах сбора подписей и организации их проверки. Установлены единые основания признания подписей избирателей, участников референдума недостоверными и недействительными, чем устраняется возможность расширенного толкования этих терминов и неправомерного установления дополнительных требований к проверке достоверности собранных подписей.

Изменена норма, регламентирующая время подачи заявления избирателем, участником референдума о желании проголосовать вне помещения для голосования. Согласно принятому Закону заявления (устные обращения) могут быть поданы в участковую избирательную комиссию не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования, поступившее позднее указанного срока заявление (устное обращение) удовлетворению не подлежит, о чем уведомляется избиратель, участник референдума. Предусмотрена обязанность председателя участковой избирательной комиссии предложить членам участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при проведении голосования вне помещения для голосования.

Законом введено ограничение максимального количества используемых переносных ящиков для голосования на территории одного избирательного участка, участка референдума в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, участка референдума, устанавливается перечень условий, при наличии хотя бы одного из которых решением соответствующей избирательной комиссии может быть увеличено количество используемых переносных ящиков для голосования, но не более чем на один переносной ящик.

В целях предотвращения возможных злоупотреблений Законом ограничивается общее число получаемых членами участковой избирательной комиссии бюллетеней для проведения голосования вне помещения (но не менее двух бюллетеней), которое не может превышать более чем на 5 процентов число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений).

В Закон о выборах также внесены изменения, касающиеся порядка отражения в сводных таблицах о результатах выборов, прилагаемых к протоколам о результатах выборов, данных протоколов нижестоящих комиссий о числе открепительных удостоверений, полученных соответствующими избирательными комиссиями, числе открепительных удостоверений, выданных нижестоящим комиссиям, числе неиспользованных открепительных удостоверений, погашенных соответствующими избирательными комиссиями, и числе открепительных удостоверений, утраченных в соответствующих избирательных комиссиях.

27 декабря 2011 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» с целью приведения Закона в соответствие с Федеральным законом от 20 октября 2011 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи со снижением минимального процента голосов избирателей, необходимого для допуска к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом исключается установленный статьей 82.1 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» правовой институт передачи одного-двух депутатских мандатов федеральным спискам кандидатов, получившим менее 7, но не менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенным к распределению депутатских мандатов. В связи с этим вносятся корреспондирующие изменения в семь федеральных законов, в том числе статья 82.1 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» признана утратившей силу.

Из Закона Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» исключены положения о гарантиях политическим партиям, федеральные списки кандидатов которых на выборах депутатов Государственной Думы получили депутатские мандаты в соответствии со статьей

82.1 Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Положения Закона будут распространяться на депутатов, избранных после 1 января 2013 года.

Внесены изменения в Закон Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области», уточняющие отдельные положения деятельности избирательной комиссии, в том числе ее полномочия, полномочия председателя комиссии, члена комиссии с правом решающего голоса, работающего на постоянной (штатной) основе.

Административное законодательство

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление административной ответственности относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Конкретизация компетенции между федеральным и региональным уровнями государственной власти установлена положениями Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Областной Думой в июле 2009 года был принят Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». Данный Закон неоднократно подвергался анализу на соответствие федеральному законодательству и оценке практики его применения.

Особенностью административного законодательства является то, что оно позволяет оперативно реагировать на происходящие социальные процессы и вводить адекватные меры по ограничению негативных проявлений. Данный процесс идет как на федеральном, так и на региональном уровне. Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» динамично развивается. В 2010 году было принято пять Законов о внесении изменений в указанный Закон, в 2011 году – три. В основном вносятся изменения в части расширения перечня административных правонарушений, увеличения размеров административных штрафов.

В результате внесенных в статью 3.1 «Сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки» изменений ужесточена административная ответственность за сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки, увеличен размер административного штрафа, налагаемого на граждан, с одной тысячи до двух тысяч рублей, за то же деяние, совершенное повторно в течение года, - с двух тысяч до четырех тысяч рублей.

Законом Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», принятым Саратовской областной Думой 21 сентября

2011 года, статья 10.1 «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях» приведена в соответствие со вступившим в силу Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

Внесены изменения в части наименования должностных лиц органов внутренних дел, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, а также скорректирован перечень правонарушений, составление протоколов по которым возлагается на должностных лиц полиции. Определение «милиция общественной безопасности органов внутренних дел» заменено на «полиция».

Признана утратившей силу статья 3.2 Закона (несоблюдение установленных законом области ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции) и внесены соответствующие изменения в статьи 10.1 и 10.2, определяющие должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы, и органы, рассматривающие дела об административных правонарушениях.

В соответствие с федеральным законодательством приведены также Законы Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области» и «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», в которых имелись нормы, регулирующие отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Указанные правовые нормы исключены из Законов области, поскольку регулирование данных вопросов на основании Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» с 1 сентября 2012 года будет осуществляться на федеральном уровне.

Анализ ситуации, сложившейся по итогам 2011 года в сфере реализации законодательства, регулирующего вопросы государственного строительства, позволяет сделать следующие выводы и рекомендации:

1. Продолжить работу по совершенствованию законодательства области в сфере противодействия коррупции в соответствии с целями и задачами, определенными Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции. В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» разработать и принять Закон Саратовской области «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, и порядке размещения указанных сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами».

2. Обеспечить возможность проведения независимой антикоррупционной экспертизы текстов проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, внесенных в областную Думу, при их размещении на официальном сайте областной Думы, указывать даты начала и окончания приема ответственным комитетом заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации принять находящийся на рассмотрении с 2008 года проект федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка».

4. Продолжить работу по приведению областной нормативно-правовой базы в соответствие с федеральным законодательством. В целях реализации в Саратовской области положений Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» разработать и принять закон Саратовской области об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области.

Глава 3. Вопросы жилищной, строительной и коммунальной политики

Одним из важных направлений социально-экономического развития Саратовской области, находящихся под постоянным и пристальным вниманием депутатов регионального парламента, всегда являлось решение проблем в сфере жилищной, строительной и коммунальной политики. В 2011 году областной Думой был принят ряд законов в отдельных сферах этого блока.

В жилищной сфере

Закон Саратовской области от 24 февраля 2011 года № 16-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» направлен на:

приведение областного законодательства в соответствие с принятыми изменениями в Федеральный закон «О статусе военнослужащих»;

реализацию отдельных положений долгосрочной областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Саратовской области» на 2011-2015 годы (завершение исполнения обязательств перед работниками бюджетной сферы и многодетными семьями, имеющими трех и более детей и введение новой категории «многодетные семьи, имеющие четырех и более детей»).

В частности Законом предусмотрено, что обеспечение жилыми помещениями соответствующих категорий граждан, уволенных с военной службы, осуществляется по их выбору в форме:

предоставления жилого помещения на основании договора социального найма из государственного жилищного фонда области;

предоставления жилого помещения в собственность бесплатно;
предоставления единовременной денежной выплаты (социальной выплаты) на приобретение или строительство жилого помещения.

Порядок предоставления единовременной денежной выплаты (социальной выплаты) на приобретение или строительство жилого помещения устанавливается Правительством области. Порядок предоставления жилого помещения в собственность бесплатно устанавливается законом области.

Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 42-ЗСО «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» направлен на приведение Закона Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» в соответствие с изменениями, принятыми федеральными законами, а именно:

в отношении граждан, имеющих право на улучшение жилищных условий при реализации областных целевых программ:

уточняется понятие «молодая семья» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы»;

из числа категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, исключается категория «сотрудники милиции общественной безопасности, проходящие службу в органах внутренних дел на территории области», так как в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» обеспечение сотрудника полиции жилым помещением осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета посредством предоставления ему служебного жилого помещения или жилого помещения в собственность либо единовременной социальной выплаты на его приобретение в порядке и на условиях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 54-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств» направлен на дополнительную поддержку молодых специалистов учреждений бюджетной сферы по вопросам приобретения жилых помещений. Данная поддержка будет осуществляться в виде возмещения 100 процентов расходов на оплату процентов по займам (кредитам) на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств областного бюджета. Постановлением Правительства Саратовской области от 2 ноября 2011 года № 606-П «Вопросы предоставления мер социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств» утвержден перечень специальностей (должностей) работников бюджетной сферы по отраслям в муниципальных районах, городских округах Саратовской области.

При количестве работников бюджетной сферы, заключивших 1000 договоров на предоставление социальных выплат, затраты бюджета на предоставление социальных выплат составят порядка 105 млн. рублей в год.

Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 84-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» направлен на упрощение порядка постановки граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Предлагается из числа документов, представляемых гражданами, исключить документы соответствующего органа по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Саратовской области об отсутствии (наличии) недвижимости. При этом обязанность по истребованию данных документов возлагается на уполномоченные органы.

Данные изменения позволят сократить сроки сбора гражданами документов, а также уменьшают расходы граждан.

Закон соответствует заявленной Президентом Российской Федерации цели снятия с граждан бремени сбора документов в случаях, когда получение их возможно посредством взаимодействия органов управления.

Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 168-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение жилых помещений с привлечением заемных средств» устанавливает меру социальной поддержки за счет средств областного бюджета педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение жилых помещений с привлечением заемных средств путем предоставления социальной выплаты на осуществление первоначального взноса при получении ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилого помещения и после получения ипотечного займа (кредита) путем предоставления социальной выплаты на частичное возмещение в течение десяти лет расходов на оплату процентов по ипотечному займу (кредиту) на приобретение (строительство) жилого помещения.

В областном бюджете на 2012 год на реализацию данного Закона предусмотрено 92,8 млн. рублей, в том числе на:

социальные выплаты на осуществление первоначального взноса при получении ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилого помещения – 64,1 млн. рублей.

социальные выплаты на частичное возмещение в течение десяти лет расходов на оплату процентов по ипотечному займу (кредиту) на приобретение (строительство) жилого помещения – 28,7 млн. рублей.

Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 169-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств» направлен на продление до 2013 года (включительно) действия условий предоставления гражданам социальных выплат на возмещение части расходов на оплату процентов по займам на строительство.

Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 119-ЗСО «О внесении изменения в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» был принят в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы», в котором в новой редакции были утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации для предоставления социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, согласно которым одним из условий участия в конкурсном отборе субъекта Российской Федерации является принятие обязательств по предоставлению молодым семьям - участникам подпрограммы при рождении (усыновлении) детей дополнительной социальной выплаты в размере не менее чем 5 процентов расчетной (средней) стоимости жилья.

Данный Закон определяет условия и порядок предоставления дополнительных социальных выплат участникам подпрограммы при рождении (усыновлении) детей.

Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 123-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на обеспечение жильем молодых семей и признании утратившими силу некоторых законодательных актов» был принят в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 - 2015 годы», в котором в новой редакции была утверждена подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей».

Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на обеспечение жильем молодых семей и признании утратившими силу некоторых законодательных актов» направлен на детальное урегулирование целей и условий предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидий на обеспечение жильем молодых семей в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

В градостроительной сфере

Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 157-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» был принят в связи с необходимостью приведения Закона Саратовской области от 9 октября 2006 года № 96-ЗСО «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» в соответствие с изменениями в Градостроительный кодекс Российской Федерации, принятыми с марта по июль 2011 года.

Внесены изменения в статьи, касающиеся положений о:
документах территориального планирования;

объектах регионального и местного значения;
региональных нормативах градостроительного проектирования;
проектах в планировке территории;
проектах межевания территории;
строительном надзоре;
выдаче разрешений органами исполнительной власти области.

Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» был принят в связи с необходимостью урегулирования вопроса отселения 37 семей, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в уполномоченном органе - министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства области по категории граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда в соответствии с Законом Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», а именно через:

предоставление жилых помещений из государственного жилищного фонда области по договорам социального найма гражданам, отселяемым из жилых помещений, занимаемых на условиях социального найма;

предоставление социальных выплат и компенсаций гражданам, переселение которых осуществляется из жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности.

Реализация на территории области Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

Саратовская область активно участвует в реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В целом лимиты предоставления финансовой поддержки по Саратовской области за счет средств Фонда составляли 5022,9 млн. рублей, в том числе на проведение капитального ремонта (60 процентов от общей суммы лимита) – 3013,7 млн. рублей, на переселение из аварийного жилищного фонда (40 процентов от общей суммы лимита) - 2009,1 млн. рублей.

Данные лимиты «выбраны» в полном объеме в 2008-2009 годах.

Сверхустановленного для Саратовской области лимита из средств Фонда дополнительно было получено на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда:

в 2010 году – 961,5 млн. рублей;

в 2011 году – 730,1 млн. рублей.

На законодательном уровне в целях реализации указанных мероприятий в 2011 году были приняты:

Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 26-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2011 году»;

Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 28-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2011 году».

В сфере дорожной деятельности

Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 24-ЗСО «О предоставлении в 2011 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов» определяет цели, условия предоставления в 2011 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, поступившей на эти цели из федерального бюджета в размере 429,792 млн. рублей.

Законом Саратовской области от 28 марта 2011 года № 25-ЗСО «О предоставлении в 2011 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования» определяются цели, условия предоставления в 2011 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, поступившей на эти цели из федерального бюджета и остатка субсидии, предоставленной в 2010 году из федерального бюджета на те же цели.

Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 170-ЗСО «Об областном дорожном фонде» был принят в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что дорожный фонд – это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования. Областной дорожный фонд создается в соответствии с пунктом 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе областного бюджета.

В соответствии с федеральным законодательством создание областного дорожного фонда предусмотрено с 1 января 2012 года.

Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 197-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном дорожном фонде» был разработан с целью приведения Закона Саратовской области «Об областном дорожном фонде» в соответствие с Федеральным законом от

30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесшим изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 199-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов» был разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 1 части 4 статьи 9 которого установлено, что порядок формирования и использования дорожного фонда субъекта Российской Федерации на 2012 и 2013 годы должен предусматривать предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в размере не менее 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 198-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов» был разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 2 части 4 статьи 9 которого установлено, что порядок формирования и использования дорожного фонда субъекта Российской Федерации на 2012 и 2013 годы должен предусматривать предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в размере не менее 5 процентов общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 200-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования» был разработан в связи с принятием Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлено, что порядок формирования и использования дорожного фонда субъекта Российской Федерации должен предусматривать предоставление субсидий местным бюджетам на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

В сфере коммунального хозяйства

Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 92-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2011 году» принят в связи с предоставлением области субсидии из федерального бюджета в размере 63,06 млн. рублей в рамках федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы на софинансирование мероприятий в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, из которых 34,60 млн. рублей направляются на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, относящихся к муниципальной собственности и входящих в долгосрочную областную целевую программу «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы». Из областного бюджета на софинансирование предусмотрены средства в размере 26,083 млн. рублей.

Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 46-ЗСО «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений в 2011 году» разработан в связи с утверждением долгосрочной областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Саратовской области на период до 2020 года» и в целях реализации мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений.

Законом Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 181-ЗСО внесены изменения в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», предусматривающие, что закон субъекта Российской Федерации, наделяющий органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать не только формы контроля органов государственной власти субъекта за осуществлением переданных полномочий, но и порядок осуществления указанного контроля.

Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги

Основные направления бюджетной и налоговой политики в 2011 году были определены в соответствии с принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2011-2013 годах».

Следует отметить, что к 2011 году экономическая ситуация в Саратовской области заметно изменилась. Это во многом стало результатом последовательных антикризисных мер.

Очень важно, что удалось сохранить социальную стабильность, смягчить социальные последствия кризиса. Даже в сложных экономических условиях удалось обеспечить реальный рост объемов государственной поддержки наименее защищенных категорий граждан. Реализация активных мероприятий на рынке труда позволила стабилизировать уровень безработицы.

В 2010 году завершилась реализация областной целевой программы «Реформирование региональных финансов Саратовской области на 2008-2010 годы». Ее наиболее значимым результатом стало создание системы контроля качества предоставленных гражданам государственных услуг, формирование нормативных правовых и методических основ реструктуризации бюджетной сети для развития конкурентной среды на рынке социальных услуг.

Внедрение в практику бюджетного планирования принципов управления по результатам, формирование рейтинга на основе оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, а также расширение перечня публикуемых сведений об их деятельности в сфере финансов создали стимулы к более эффективному использованию ими бюджетных средств, повысили заинтересованность ведомств в достижении конечных результатов.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области формализована процедура предоставления им бюджетных кредитов, организован мониторинг качества управления муниципальными финансами. Дальнейшее развитие получили также системы управления государственной собственностью области и государственным долгом области в части создания дополнительных барьеров, препятствующих неэффективному расходованию бюджетных средств.

Несмотря на очевидные положительные результаты в сфере управления общественными финансами сохраняется и ряд проблем, характерных в целом для бюджетной системы Российской Федерации и требующих принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности деятельности бюджетной сферы и государственного сектора экономики.

Необходимо также отметить, что сохранение социальной стабильности и обеспечение роста объемов государственной поддержки населения удалось обеспечить не только и не столько за счет улучшения экономической ситуации, но пришлось увеличивать и долговые обязательства области.

Государственный внутренний долг на конец 2011 года составил 30486,4 млн. рублей. Только на его обслуживание требуется 2778,6 млн. рублей, что более чем в три раза превышает расходы областного бюджета на культуру, охрану окружающей среды, более чем в два раза - расходы на сельское хозяйство и транспорт.

Проблемным для областного бюджета продолжает оставаться вопрос компенсации снижения доходов от налоговых льгот, предоставляемых федеральным законодательством. Сумма этих недополученных доходов составляет около 2,5 млрд. рублей и не компенсируется федеральным бюджетом, несмотря на соответствующие требования Бюджетного кодекса Российской Федерации. Во многом и с этим фактором связан рост внутреннего долга.

Бюджетная политика как составная часть экономической политики в 2011 году была направлена на проведение модернизации экономики, создание условий для повышения ее эффективности, долгосрочного устойчивого развития, на улучшение инвестиционного климата, достижение конкретных результатов. В то же время было ясное понимание того, что реализация мер бюджетной политики должна рассматриваться с точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей. В связи с этим рассмотрение новых и действующих расходных обязательств осуществлялось только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

Вследствие недостаточности общего объема доходов для финансового обеспечения установленных законодательством области расходных обязательств в 2011 году было приостановлено действие отдельных частей (положений) или перенесен срок вступления в силу 26 законов Саратовской области.

На повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг нацелены изменения в правовом положении государственных и муниципальных учреждений. В 2011 году начата реструктуризация бюджетной сети в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Изменение типов государственных учреждений влечет соответствующие изменения механизмов их финансового обеспечения, требует пересмотра систем финансового контроля.

Логического продолжения в 2011 году потребовал ряд мероприятий, начатых в рамках реализации программы реформирования региональных финансов, достижение запланированных результатов которых стало невозможным из-за финансовой нестабильности.

В 2011 году продолжилась работа над решением следующих задач:

- обеспечение стабильности исполнения расходных обязательств в условиях возможных колебаний доходов областного бюджета;
- повышение точности прогнозирования доходов областного бюджета;
- оптимизация расходных обязательств области;
- повышение финансовой самостоятельности муниципальных образований;

совершенствование методов программно-целевого бюджетного планирования, переход к программной структуре расходов бюджетов;

совершенствование управления и повышение эффективности использования государственного имущества области;

оптимизация системы государственных закупок области;

повышение эффективности государственного финансового контроля;

оценка эффективности предоставляемых налоговых льгот.

С целью развития инноваций, поддержки инновационной среды в целом на территории области продолжали действовать следующие законы:

1) Закон Саратовской области «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области».

Пониженная налоговая ставка в размере 13,5 процента по налогу на прибыль организаций устанавливается Законом в отношении вновь создаваемых организаций инвесторов, реализующих инвестиционный проект в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики области;

2) Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций».

Налоговая ставка в размере 0,1 процента устанавливается Законом в отношении имущества, созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта;

3) Закон Саратовской области «Об установлении налоговых ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения».

Законом устанавливаются пониженные (семь и десять процентов) ставки для различных категорий налогоплательщиков.

Общий объем доходов областного бюджета в 2011 году составил 61,7 млрд. рублей. Из них: налоговые и неналоговые доходы - 41,2 млрд. рублей, безвозмездные поступления - 20,5 млрд. рублей. Дефицит областного бюджета составил в сумме 6,6 млрд. рублей, или 16,1 процента объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Налоговые доходы составили 39,9 млрд. рублей, неналоговые доходы – 1,3 млрд. рублей.

Основными бюджетобразующими доходами являются налог на прибыль организаций – 16,6 млрд. рублей (130 процентов к 2010 году), налог на доходы физических лиц – 11,4 млрд. рублей (111 процентов к 2010 году), налог на имущество организаций – 5,0 млрд. рублей (114,6 процента к 2010 году). Эти виды налогов формируют соответственно 37 процентов, 29,2 процента и 13,4 процента собственных доходов.

В областной бюджет 2011 году поступило 20,5 млрд. рублей безвозмездных поступлений. Из них: 6,6 млрд. рублей – дотации; 6,8 млрд. рублей – субсидии; 3,8 млрд. рублей – субвенции; 2,7 млрд. рублей – иные межбюджетные трансферты, включая 2,2 млрд. рублей на реализацию программ поддержки здравоохранения; 730 млн. рублей - поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В условиях финансовой нестабильности, дефицита финансовых средств многократно возрастает роль парламентского контроля.

В прошедшем году депутаты 12 раз возвращались к рассмотрению вопросов о внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год».

На каждом заседании областной Думы депутаты принимали решение, касающееся областного бюджета на текущий год. Вносимые в Закон изменения обусловлены динамикой самой жизни, отражали как поступления из федерального центра, так и собственные дополнительные средства. Главное - давали возможность чутко реагировать на происходящие события, поправляя положение дел там, где это необходимо.

Изменения касались вопросов снижения напряженности на рынке труда, государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе пострадавших от засухи в 2010 году. В области здравоохранения - вопросов реализации программы модернизации здравоохранения в части укрепления материально-технической базы; внедрения современных информационных систем в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца; совершенствования медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями и пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях; приобретения оборудования для обеспечения здорового образа жизни; обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения. Значительно были увеличены средства областного бюджета на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения. Обеспечен ввод в эксплуатацию областного перинатального центра.

В области социальной политики изменения в областной бюджет были связаны с вопросами обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, предоставления меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, обеспечения равной доступности услуг общественного транспорта и льготного проезда учащихся, оплаты гражданами жилья и коммунальных услуг.

В области образования изменения в областной бюджет коснулись вопросов модернизации региональных систем образования, лицензирования учебных заведений, совершенствования организации питания учащихся и другие.

Решались вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, переселения граждан из аварийного жилья, капитального ремонта жилого фонда, обеспечения населения питьевой водой, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, газификации населенных пунктов и многие другие.

В центре внимания депутатов находились вопросы повышения оплаты труда бюджетников. Были изысканы средства на повышение с 1 сентября 2011 года заработной платы учителей муниципальных образовательных учреждений области до средней по региону. В дальнейшем с 1 октября была повышена на 6,5 процента заработная плата всех бюджетников, а с 1 ноября на 30 процентов повышена заработная плата работников дошкольных обра-

зовательных учреждений. Работникам этой категории, а также работникам культуры и общеобразовательных учреждений профессионального образования предполагается повысить заработную плату с 1 января 2012 года.

Важным шагом в улучшении исполнительской дисциплины, совершенствовании системы парламентского контроля стало принятие в новой редакции Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области». Новая редакция Закона разработана в связи с принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», которым установлены правовые и организационные основы деятельности контрольно-счетных органов. Новая редакция Закона вобрала в себя весь предыдущий опыт работы Счетной палаты области, а также опыт работы соответствующих структур. При доработке Закона были систематизированы и учтены поправки Губернатора области, Счетной палаты области, прокурора области.

В июне месяце был рассмотрен и принят в двух чтениях Закон Саратовской области «Об исполнении областного бюджета за 2010 год».

Областной бюджет в 2010 году исполнен по доходам в сумме 51926,6 млн. рублей, или 97,4 процента к бюджетным назначениям. Поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет составили 33340,6 млн. рублей. Уточненные бюджетные назначения исполнены на 96 процентов. Объем доходов в 2010 году превысил поступления за 2009 год на 4419,4 млн. рублей, или на 15,3 процента. Налоговые доходы, составляющие 96,4 процента общего объема налоговых и неналоговых доходов, поступили в сумме 32138,3 млн. рублей, с ростом к 2009 году на 15,4 процента.

Положительная динамика сложилась по всем налоговым доходам, за исключением налога на добычу полезных ископаемых и транспортного налога, что связано с изменением нормативов распределения по налогам между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Налоги на прибыль организаций и на доходы физических лиц в 2010 году превысили уровень предшествующего года на 27 процентов и 7,2 процента соответственно. Бюджетные назначения по налогу на прибыль исполнены на 89,9 процента, что обусловлено замедлением темпов роста налога во втором полугодии 2010 года. Наиболее высокие темпы роста среди налоговых доходов по акцизам, в целом по всем статьям данных налоговых доходов, – 137,5 процента к уровню 2009 года. Назначения по акцизам исполнены на 97 процентов, что связано с более низким, чем планировалось, уровнем поступления акцизов на алкогольную продукцию, распределяемых централизованно на федеральном уровне (88 процентов к плановым назначениям).

Неналоговые доходы поступили в сумме 1202,3 млн. рублей, или 101,3 процента к бюджетным назначениям. Безвозмездные поступления составили 18586,0 млн. рублей (100 процентов годовых бюджетных назначений), что ниже уровня 2009 года на 23,6 процента, в том числе: из федераль-

ного бюджета – 17603,3 млн. рублей, из них: дотации – 7438,8 млн. рублей; субсидии – 5728,5 млн. рублей; субвенции – 3960,5 млн. рублей; иные межбюджетные трансферты – 475,5 млн. рублей; от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 970,0 млн. рублей; из Пенсионного фонда Российской Федерации – 8,2 млн. рублей и государственного учреждения «Общественная палата Российской Федерации» – 4,5 млн. рублей. Кассовые расходы областного бюджета сложились в сумме 59859,5 млн. рублей (94,2 процента годовых бюджетных назначений) с ростом против 2009 года на 782,2 млн. рублей.

Расходы на обеспечение социальной сферы с учетом соответствующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам и внебюджетным фондам составили 35631,3 млн. рублей, или 59,5 процента общих расходов. На обеспечение национальной безопасности и правоохранительную деятельность израсходовано 2149,2 млн. рублей, на транспорт – 1352,0 млн. рублей, на дорожное хозяйство – 1441,0 млн. рублей, на сельское хозяйство и рыболовство – 4508,7 млн. рублей. Бюджетные обязательства в сфере охраны окружающей среды исполнены в объеме 41,4 млн. рублей, ассигнования на жилищно-коммунальное хозяйство – 775,7 млн. рублей.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета перечислены местным бюджетам в сумме 16356,0 млн. рублей, из них: дотации – 5677,6 млн. рублей; межбюджетные субсидии – 2440,2 млн. рублей; субвенции – 8110,9 млн. рублей; иные межбюджетные трансферты – 127,3 млн. рублей; трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области – 3364,9 млн. рублей, в том числе на обязательное медицинское страхование неработающего населения области – 3037,0 млн. рублей.

Объем государственных внутренних заимствований области составил 22174,9 млн. рублей, из них банковские кредиты – 19200,0 млн. рублей и бюджетные кредиты из федерального бюджета – 2974,9 млн. рублей.

На исполнение долговых обязательств области направлены средства в размере 14548,1 млн. рублей, в том числе на: погашение банковских кредитов – 14485,7 млн. рублей, возврат в федеральный бюджет бюджетных кредитов – 62,4 млн. рублей.

Дефицит областного бюджета сложился в объеме 7932,9 млн. рублей с сокращением против бюджетных назначений на 22,2 процента, или 2259,5 млн. рублей.

Отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2010 год принят Министерством финансов Российской Федерации без замечаний, публичные слушания по проекту данного закона проведены в установленном порядке.

В 2011 году были рассмотрены и приняты следующие Законы области:

1) Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области». Закон разработан для устранения противоречий с Бюджетным кодексом Российской Федерации в связи с вступлением в силу с 1 января 2011 года Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Настоящим Законом пункты 5, 15, 15.1 части 5 статьи 2 и пункт 6 статьи 6 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» приведены в соответствие со статьями 78.1 и пунктом 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) Закон Саратовской области «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области». Законом приостановлено действие отдельных положений Законов Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» и «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области» в части предусмотренных этими Законами выплат материальной помощи и денежной компенсации на санаторно-курортное лечение;

3) Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области». Закон принят в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 июня 2011 года «О бюджетной политике в 2012-2014 годах», в котором определено, что ставки страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на 2012-2013 годы будут снижены с 34 до 30 процентов. Указанный Закон разработан в целях соответствующего снижения среднемесячного размера фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы при расчете норматива годового фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда условных штатных единиц, установленного частью 3 статьи 5 Закона Саратовской области от 23 декабря 2005 года № 139-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»;

4) Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Законом приостановлены с 1 января по 31 декабря 2012 года действие норм об индексации на уровень инфляции отдельных расходных обязательств области, а также изменение срока вступления в действие новых расходных обязательств области в связи с недостаточностью объемов бюджетных ассигнований областного бюджета для их финансового обеспечения в очередном финансовом году;

5) Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога». Закон разработан в связи с: необходимостью компенсации сокращения доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов области в связи с переводом с 2012 года финансового обеспечения полиции на федеральный уровень и одновременной передачей в федеральный бюджет доходов от государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с ними; сокращением размера предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в связи с отменой с 1 января 2012 года ограничения, установленного статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по превышению размера предоставления местным бюджетам иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации на объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

6) Закон Саратовской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от налога на доходы физических лиц». Закон разработан в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также предусмотренными Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В порядке реализации данной нормы принятым областным Законом установлены следующие единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц по группам муниципальных образований: в бюджеты муниципальных районов – 24 процента; в бюджеты городских округов – 16,6 процента;

7) Закон Саратовской области «О признании утратившим силу подпункта «ж» пункта 1 статьи 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога». Закон направлен на реализацию «Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

Одним из направлений налоговой политики является оптимизация существующей системы льгот с целью укрепления доходной базы областного и местных бюджетов. Отмена льгот по транспортному налогу для органов государственной власти области, органов местного самоуправления, областных и муниципальных бюджетных учреждений должна способствовать повышению эффективности использования государственного и муниципального имущества, а также оптимизации расходов на его содержание;

8) Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций». Изменение в Закон направлено на реализацию Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29 июня 2011 года «О бюджетной политике в 2012-2014 годах».

Отмена льгот по налогу на имущество организаций, предоставленных областным и муниципальным бюджетным учреждениям, органам государственной власти области и органам местного самоуправления, автономным учреждениям, должна повысить эффективность управления государственным и муниципальным имуществом. Применение различных механизмов управления позволит в значительной степени сократить расходы по содержанию и обслуживанию этого имущества, а также обеспечить поступление дополнительных доходов в областной бюджет;

9) Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год». Закон об областном бюджете на 2012 год разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и принят в первом чтении, затем – в окончательной редакции – во втором чтении на заседании областной Думы 7 декабря 2011 года. Бюджетные проектировки рассчитаны исходя из прогноза основных показателей социально-экономического развития области на 2012 год.

Утверждены следующие основные характеристики областного бюджета на 2012 год, доработанные согласительной комиссией:

общий объем доходов – 57,8 млрд. рублей;

общий объем расходов – 63,3 млрд. рублей;

дефицит областного бюджета в размере 5,5 млрд. рублей, или 12,1 процента от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2013 года - 35,6 млрд. рублей.

Расходы консолидированного бюджета на 2012 год прогнозируются в объеме 78396,0 млн. рублей, в том числе по местным бюджетам – 34787,0 млн. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2012 год прогнозируются в объеме 45377,1 млн. рублей (112,9 процента к уровню 2011 года).

При расчете объема доходов областного бюджета учитывались изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Саратовской области, вступающие в действие с 1 января 2012 года, а именно:

увеличение ставок акцизов;

отмена налоговых льгот по региональным налогам, установленных законодательством области. С 2012 года предлагается отменить льготы по налогу на имущество организаций и транспортному налогу, установленные законами области для областных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений, органов государственной власти области и органов местного самоуправления. Отмена указанных льгот соответствует принципам бюджетного федерализма и направлена на повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, а также бюджетных расходов;

увеличение с 25 до 100 процентов норматива отчисления транспортного налога в местные бюджеты.

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета продолжают оставаться налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, формирующие соответственно 44,5 процента, 28,2 процента и 14,2 процента собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. К уровню 2011 года прирост этих налогов соответственно составляет 121,5 процента, 111,7 процента и 128,7 процента.

При формировании расходов областного бюджета на 2012 год учтены следующие особенности:

расходы на выплату заработной платы рассчитаны исходя из индексации оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений области с 1 октября 2011 года на 6,5 процента и кардинального с 1 января 2012 года повышения оплаты труда отдельным категориям работников. С 1 октября 2012 года оплата труда работников бюджетной сферы, включая государственных и муниципальных служащих, будет проиндексирована на шесть процентов;

страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование запланированы в размере 30,2 процента от суммы расходов на выплату заработной платы;

ежемесячные денежные выплаты гражданам, имеющим детей, проиндексированы с 1 января 2012 года на прогнозный уровень инфляции (шесть процентов);

дополнительные расходы в связи с отменой с 1 января 2012 года льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу запланированы исходя из уплаты указанных налогов за I, II и III кварталы 2012 года в объемах 160,3 млн. рублей и 5,4 млн. рублей соответственно.

В результате согласительных процедур заработная плата работников детских дошкольных учреждений уже в 2011 году была повышена с 1 октября на 6,5 процента, с 1 ноября – на 30 процентов, а с 1 января 2012 года – почти на 15 процентов. На увеличение заработной платы этой категории работников до 10 тыс. рублей в 2012 году дополнительно потребовалось 1366,7 млн. рублей.

В ходе работы согласительной комиссии было принято решение об увеличении с 1 января 2012 года заработной платы также работникам учреждений начального и среднего профессионального образования, учреждений культуры и дополнительного образования. На это дополнительно потребовалось соответственно 474,5 и 390,0 млн. рублей.

Принято решение о выделении бюджетных ассигнований из областного дорожного фонда на: строительство и ремонт автомобильных дорог внутри поселений, ремонт дворовых территорий поселений и подъездов к ним, проектирование и строительство дорог с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

Более 246,0 млн. рублей направляется дополнительно на оплату топливно-энергетических ресурсов.

Для целей финансирования расходов по капитальному ремонту жилья и переселению граждан из аварийного жилого фонда выделяется 300,0 млн. рублей.

В связи с принятыми в конце 2011 года решениями об осуществлении опережающих банковских заимствований и увеличении за счет заимствований дефицита бюджета 2012 года почти на 1,0 млрд. рублей возросли расходы на обслуживание государственного внутреннего долга.

На реализацию областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы» дополнительно выделяется 35,0 млн. рублей.

На реализацию областной целевой программы «Развитие транспортного комплекса Саратовской области на 2010-2015 годы» (строительство нового аэропортового комплекса в г.Саратове под софинансирование федеральных средств) выделено 259,9 млн. рублей.

Увеличен размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 468,0 млн. рублей.

На выплаты молодым специалистам на селе дополнительно предусматривается 15,0 млн. рублей.

В связи с передачей ряда спортивных объектов из ведомственной сети 26,0 млн. рублей дополнительно предусмотрено на их содержание.

На реализацию пилотного проекта «Учительский дом» предусматривается почти 93,0 млн. рублей.

На реализацию проекта «Чистая вода» дополнительно выделяется 50,0 млн. рублей.

Расходы на реализацию долгосрочных областных целевых программ планируются в объеме 7272,2 млн. рублей, или 11,5 процента общих расходов.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам пока предусмотрены в объеме 17748,9 млн. рублей.

Прогнозируемый размер дефицита (5509,2 млн. рублей), объем долгосрочных обязательств (35600,0 млн. рублей) и расходов на обслуживание долга (2778,6 млн. рублей) в областном бюджете предусмотрены в пределах, установленных бюджетным законодательством.

В 2012 году предусматривается привлечение банковских заимствований для исполнения обязательств областного бюджета в размере 6842,3 млн. рублей.

Несмотря на кризисное состояние и скудность консолидированного бюджета области на 2012 год, он имеет выраженную социальную направленность. Более 70 процентов расходов консолидированного бюджета области направляется в социальную сферу. В суммарном выражении это около 50,0 млрд. рублей, в том числе на исполнение публичных нормативных обязательств – более 10,0 млрд. рублей.

Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения

Председатель Правительства Российской Федерации В.В.Путин в своих выступлениях отмечал, что Россия сегодня по основным параметрам экономического и социального развития вышла из глубокого спада, который последовал за крахом тоталитарной модели социализма и распадом Советского Союза. Несмотря на кризис 2008-2009 годов, были превышены показатели уровня жизни самых благополучных лет СССР.

В 2011 году в Саратовской области продолжился экономический рост, начавшийся во второй половине 2009 года. Предварительные итоги социально-экономического развития Саратовской области в 2011 году показали, что продолжается посткризисное восстановление ее экономики. Так, ряд ключевых экономических показателей, среди которых объем промышленного производства, объем работ по виду деятельности «Строительство», оборот розничной торговли, второй год подряд показывают рост.

В 2011 году рост промышленного производства составил 9,1 процента. Наиболее высоки темпы роста обрабатывающих производств и добычи полезных ископаемых, выпуск продукции которых за год увеличился соответственно на 25,1 процента и 33,3 процента. При этом производство и распределение электроэнергии, газа и воды в 2011 году снизились на 2,7 процента.

Сельское хозяйство, понесшее в 2009 и 2010 годах из-за неблагоприятных агрометеорологических условий масштабные потери, в прошлом году показало значительный рост. Так, если по итогам первого полугодия было произведено продукции сельского хозяйства всеми сельхозтоваропроизводи-

телями только на сумму 27,0 млрд. рублей (в сопоставимой оценке – 100,8 процента к аналогичному периоду прошлого года), то по итогам года объем производства составил 109,2 млрд. рублей, или на 36,7 процента показателей 2010 года.

Объем работ по виду деятельности «Строительство» за год увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 11,6 процента и составил 42,5 млрд. рублей. При этом в 2011 году построено 13318 квартир общей площадью 1168 тыс. кв.м, что составляет 102,1 процента к уровню 2010 года.

Динамика инвестиций в основной капитал все еще нестабильна. Если во втором квартале 2011 года на развитие экономики и социальной сферы области использовано 16,3 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, или 87 процента к аналогичному периоду 2010 года, а в третьем квартале 2011 года – 25,2 млрд. рублей, или 112 процентов к уровню 2010 года, то по итогам года объем инвестиций уже составил 97,8 млрд. рублей, или 7,2 процента к уровню 2010 года. При этом Правительством области оценивалось ускорение роста инвестиций на уровне 110,5 процента, а рост объема инвестиций в 2010 году составлял 22,7 процента.

В других сферах экономики области отмечается небольшой рост показателей, за исключением услуг общественного питания. Так, оборот розничной торговли в 2011 году увеличился на 4,4 процента и составил 206,1 млрд. рублей; объем услуг связи увеличился на 3,2 процента (16,3 млрд. рублей); объем платных услуг населению – на 3,9 процента (59,1 млрд. рублей); объем транспортных услуг населению – на 12,5 процента (70 млрд. рублей); грузооборот организаций транспорта – на 5,2 процента (73,9 млрд. рублей).

Оборот общественного питания в 2011 году составил 8,2 млрд. рублей, что ниже уровня 2010 года на 2,8 процента.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области, средняя заработная плата в Саратовской области в 2011 году увеличилась на 13,2 процента и составила в декабре 2011 года 16 874 рубля. При этом реальные денежные доходы на душу населения в прошлом году уменьшились на 2,7 процента.

В 2011 году, впервые за последние четыре года, Губернатором Саратовской области был внесен на рассмотрение в Саратовскую областную Думу проект закона Саратовской области № 4-11852 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Саратовской области на 2011-2013 годы». Необходимость утверждения программ социально-экономического развития области предусмотрена действующим законодательством. Саратовской областной Думой неоднократно указывалось Правительству Саратовской области на отсутствие программы социально-экономического развития области. Учитывая, что последняя программа социально-экономического развития Саратовской области была принята на 2006-2008 годы, были необходимы разработка и принятие новой среднесрочной программы социально-экономического развития Саратовской области.

Представленный Губернатором области проект программы социально-экономического развития Саратовской области на 2011-2013 годы обсуждался не только депутатами Саратовской областной Думы, но и членами Общественной палаты Саратовской области, Торгово-промышленной палаты Саратовской области, представителями бизнес-сообщества. По итогам обсуждения Губернатором Саратовской области было направлено в Саратовскую областную Думу письмо от 12 декабря 2011 года № 1-07-06-2333 о возврате проекта закона Саратовской области «Об утверждении Программы социально-экономического развития Саратовской области на 2011-2013 годы». В связи с чем комитетом Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям было принято решение вернуть проект закона Саратовской области № 4-11852 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Саратовской области на 2011-2013 годы» Губернатору Саратовской области П.Л.Ипатову; направить Губернатору Саратовской области поступившие в комитет Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям замечания и предложения по проекту программы социально-экономического развития Саратовской области на 2011-2013 годы в целях их изучения и обобщения при разработке проекта программы социально-экономического развития Саратовской области на новый плановый период; рекомендовать Правительству Саратовской области для разработки проекта программы социально-экономического развития Саратовской области на новый плановый период создать рабочую группу с включением в ее состав членов Общественной палаты Саратовской области, Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Саратовской областной Думе, Торгово-промышленной палаты Саратовской области.

Как и в предыдущие годы, особое внимание в 2011 году уделялось анализу социально-экономических показателей развития Саратовской области и подготовке заключения по прогнозу социально-экономического развития Саратовской области на 2012 год. Прогноз социально-экономического развития Саратовской области на 2012 год оценивался комитетом Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям на соответствие прогноза объективным возможностям экономического развития области, складывающимся по предварительным итогам социально-экономического развития в 2011 году.

На основании анализа прогноза, предварительных итогов социально-экономического развития области за первое полугодие, десять месяцев 2011 года, оценки основных показателей социально-экономического развития области в 2011 году комитетом было отмечено, что прогноз социально-экономического развития Саратовской области на 2012 год разработан Правительством области на основе второго варианта (умеренно-оптимистического) сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренных Правительством Российской Федерации, с учетом задач, обозначенных в Послании

Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года и Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2012-2014 годах», а также ориентиров и приоритетов социально-экономического развития, предусматриваемых Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации и Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

В отличие от предыдущих лет, первоначально прогноз социально-экономического развития области на 2012 год был разработан Правительством области только на основе одного варианта – умеренно-оптимистического. Второй вариант (консервативный) был представлен министерством экономического развития и торговли области только после обсуждения прогноза социально-экономического развития области на 2012 год на заседании согласительной комиссии для подготовки проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год». При этом необходимо отметить, что разработка прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и параметров прогноза на период до 2014 года осуществлялась Правительством Российской Федерации на вариантной основе в составе двух базовых (варианты 2 и 1) и двух дополнительных (варианты А и С) вариантов. Вариант 2 прогноза (умеренно-оптимистичный), который был предложен в качестве основного для разработки параметров федерального бюджета на 2012 - 2014 годы, предполагает относительное повышение конкурентоспособности российской экономики и улучшение инвестиционного климата при умеренном увеличении государственных расходов на развитие инфраструктуры и человеческого капитала в 2013 - 2014 годах. Предлагаемые дополнительные варианты: вариант 1 (консервативный), вариант А (негативный) и его более жесткая разновидность вариант А2, вариант С (оптимистичный) – описывают практически весь возможный набор различных сценариев развития мировой экономики и ключевых внутриэкономических сценарных параметров, включая возможное снижение цен на нефть в 2012 году до уровня 60 долларов за баррель.

Учитывая итоги социально-экономического развития Саратовской области за январь-октябрь 2011 года, комитет Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям считает, что в качестве основного варианта прогноза социально-экономического развития Саратовской области на 2012 год для разработки параметров областного бюджета на 2012 год следовало бы взять консервативный вариант, который является более реальным, чем умеренно-оптимистический вариант, и соответствует темпам развития экономики Саратовской области. Несмотря на высказанные замечания, представленный Правительством области прогноз является вариантом развития экономики области в 2012 году. С точки зрения насыщенности аналитическим материалом представленный прогноз может соответствовать поставленным перед ним задачам. В прогнозе содер-

жится необходимый минимум показателей, требующихся для расчета основных параметров областного бюджета на 2012 год. Министерству экономического развития и торговли Саратовской области поручено представить в комитет Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям обоснование увеличения прогнозируемого объема инвестиций в основной капитал в 2012 году по крупным инвестиционным проектам, в том числе прогнозируемых налоговых поступлений в областной бюджет от реализации крупных инвестиционных проектов.

В целях реализации положений Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 28 января 2011 года № 5-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Саратовской области», который определяет в сфере государственного регулирования торговой деятельности полномочия Саратовской областной Думы, Правительства Саратовской области и органа исполнительной власти области, осуществляющего полномочия в сфере государственного регулирования торговой деятельности, а также устанавливает порядок разработки региональной и муниципальных программ развития торговли.

Законом установлено, что в целях согласования общественно значимых интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, орган исполнительной власти области, осуществляющий полномочия в сфере государственного регулирования торговой деятельности, привлекает на добровольной основе некоммерческие организации, объединяющие такие хозяйствующие субъекты, к участию в реализации мероприятий в сфере торговой деятельности в формах, установленных законодательством Российской Федерации.

22 июля 2011 года вступили в силу отдельные положения Федерального закона от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», направленные на совершенствование государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

В частности, Федеральным законом уточнены особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции. Определено, что не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной

продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли. При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Федеральным законом распространены на пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, отдельные положения Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции». Федеральный закон также определил, что лицензирование розничной продажи алкогольной продукции во всех субъектах Российской Федерации будет единым, осуществляющимся в соответствии с данным Федеральным законом, а не в порядке, установленном субъектами Российской Федерации.

В целях устранения дублирования контрольных функций за качеством алкогольной продукции Федеральный закон исключил из полномочий органов местного самоуправления осуществление контроля за качеством алкогольной продукции с учетом того, что статьей 6 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» полномочиями по организации и проведению государственного контроля в области обеспечения качества пищевых продуктов наделены федеральные органы исполнительной власти.

Учитывая, что в целях приведения Закона Саратовской области от 5 мая 1996 года «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством необходима его полная переработка, принят Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 144-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», который определяет полномочия Саратовской областной Думы, Правительства Саратовской области, органа исполнительной власти области, осуществляющего выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, ведение государственной регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий, а также устанавливает требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания) на территории области.

В связи с принятием Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» Законом Саратовской области от 28 октября

2011 года № 143-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области» признаны утратившими силу Закон Саратовской области от 5 мая 1996 года «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Саратовской области» и все изменения, внесенные в данный Закон Саратовской области.

В соответствии с частью 1.1 статьи 15 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» управляющая рынком компания при формировании и утверждении схемы размещения торговых мест на универсальном рынке должна предусматривать и предоставлять торговые места для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством, в количестве, определенном органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого находится рынок, в порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законом Саратовской области от 28 октября 2011 года № 145-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об отдельных вопросах организации розничных рынков на территории Саратовской области» во исполнение требований части 1.1 статьи 15 Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» Правительство области наделено полномочием по установлению порядка определения органами местного самоуправления количества торговых мест на универсальном рынке для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством.

1 сентября 2011 года вступили в силу отдельные положения Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

В целях реализации положений данного Федерального закона Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 98-ЗСО «О порядке осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам на территории Саратовской области», который установил порядок осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам на территории Саратовской области. Законом определено, что контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями требований обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам на территории Саратовской области осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти области в сфере транспорта посредством плановых и внеплановых проверок. Проверки проводятся в порядке, установленном Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Следует также отметить, что комитетом в прошлом году рассматривались проекты законов Саратовской области «О перевозках пассажиров легковыми такси на территории Саратовской области» и «О внесении изменений в Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», которые были внесены на рассмотрение Саратовской областной Думы Собранием депутатов Ртищевского муниципального района Саратовской области.

Законопроектами предлагалось установить требования к перевозкам пассажиров легковым такси на территории Саратовской области и административную ответственность за нарушение правил перевозок пассажиров легковыми таксомоторами.

Разработка данных законопроектов, по мнению авторов, была обусловлена отсутствием в федеральном законодательстве целостного правового регулирования вопросов перевозки пассажиров такси. Однако условия перевозок пассажиров и багажа легковым такси, предоставления транспортных средств для таких перевозок, а также требования к оформлению и оборудованию легковых такси определяются Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта». В настоящее время отменены законы, регулирующие вопросы организации перевозок легковыми такси в Республике Башкортостан, г. Санкт-Петербурге.

Конституционный Суд Российской Федерации при проверке конституционности положений Закона Краснодарского края от 27 марта 2007 года № 1217-КЗ «Об организации транспортного обслуживания населения легковыми такси в Краснодарском крае» постановлением от 13 июля 2010 года № 16-П признал положения Закона в части ограничения допуска лиц к осуществлению предпринимательской деятельности в сфере перевозок таксомоторами индивидуального пользования не соответствующими Конституции Российской Федерации, что является основанием отмены в установленном порядке положений нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации, воспроизводящих их либо содержащих такие же положения. 6 сентября 2010 года Комиссия Московского управления Федеральной антимонопольной службы признала Мосгордуму нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального Закона «О защите конкуренции» при принятии Закона го-

рода Москвы от 11 июня 2008 года № 22 «О такси в городе Москве», нормы которого создают преимущественные условия деятельности перевозчикам и службам такси, включенным в Реестр перевозчиков и служб заказа такси «Московское городское такси».

С учетом поступивших отрицательных заключений на законопроекты, в которых отмечено, что законопроекты сводятся, по сути, к дублированию требований к перевозкам пассажиров легковыми такси, установленных на федеральном уровне, а также практики реализации законодательства, регулирующего вопросы организации перевозок легковыми такси, в других субъектах Российской Федерации, Саратовской областной Думой было принято решение отклонить представленные Собранием депутатов Ртищевского муниципального района Саратовской области законопроекты.

4 января 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 5 июля 2010 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», которым внесены изменения в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и микрофинансовые организации независимо от организационно-правовой формы включены в состав инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В связи с чем Законом Саратовской области от 28 января 2011 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» внесены соответствующие изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области».

Принятые Саратовской областной Думой Законы Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 50-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов в 2011 году» и от 28 декабря 2011 года № 216-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов в 2012 году» определяют в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации цели и условия предоставления бюджетам муниципальных районов области в 2011 и 2012 годах субсидии на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов за счет средств областного бюджета, критерии отбора муниципальных районов области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными районами области в рамках реализации областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2011 годы» и долгосрочной областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» на 2012-2015 годы.

Субсидия предоставляется бюджетам муниципальных районов области при условии:

наличия соглашения между Правительством области и органом местного самоуправления муниципального района о предоставлении субсидии; выделения из бюджета муниципального района области средств в размере 10 процентов от годового объема средств, предусмотренных муниципальной программой развития предпринимательства на исполнение расходного обязательства муниципального района.

В настоящее время создан первый муниципальный бизнес-инкубатор на 110 рабочих мест в г. Балаково Саратовской области.

Потребность Балаковского муниципального района в средствах на обеспечение деятельности бизнес-инкубатора составляет 5400 тыс. рублей в год, ежегодная субсидия из областного бюджета в размере 90 процентов от потребности составляет 4860 тыс. рублей.

Традиционно депутатами областной Думы - членами фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» особое внимание уделяется мерам социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны. В связи с празднованием 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне и в целях повышения уровня социальной защищенности участников и инвалидов Великой Отечественной войны, проживающих в Саратовской области, депутатами Саратовской областной Думы приняты Законы Саратовской области от 29 марта 2010 года № 47-ЗСО «О предоставлении в 2010 году дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим в Саратовской области», от 31 мая 2011 года № 57-ЗСО «О предоставлении в 2011 году дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим в Саратовской области» и от 28 декабря 2011 года № 209-ЗСО «О предоставлении в 2012 году дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим в Саратовской области», в соответствии с которыми в 2010-2012 годах в Саратовской области осуществляется дополнительная мера социальной поддержки по предоставлению бесплатного проезда в городском электрическом транспорте, автобусах городского и пригородного сообщения следующим категориям граждан:

инвалидам Великой Отечественной войны;

участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах «а» - «ж», «и» пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах»;

военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев; военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

лицам, признанным инвалидами, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членам экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

бывшим несовершеннолетним узниками концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных немецко-фашистскими захватчиками и их союзниками в период Второй мировой войны.

По информации, представленной министерством транспорта и дорожного хозяйства области, в 2010 году всего было бесплатно предоставлено 15445 социальных месячных проездных билетов, в том числе для проезда в городском электрическом транспорте – 2126 билетов, для проезда в автобусах городского и пригородного сообщения – 13319 билетов. В 2011 году ветеранами Великой Отечественной войны, проживающими в Саратовской области, приобретено 7656 проездных билетов, в том числе на городской электротранспорт – 874 билета, на автомобильный транспорт городского и пригородного сообщения – 6782 билета.

На возмещение перевозчикам выпадающих доходов от перевозки ветеранов Великой Отечественной войны, воспользовавшихся мерой социальной поддержки по предоставлению бесплатного проезда, из областного бюджета выделено в 2010 году 4704,1 тыс. рублей, в 2011 году 2324,7 тыс. рублей.

Президент Российской Федерации Д.А.Медведев в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 октября 2010 года поручил Правительству «совместно с регионами проработать порядок предоставления бесплатных земельных участков под строительство жилого дома или дачи при рождении третьего и последующего ребенка».

В целях реализации положений Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 14 июня 2011 года № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации» Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» и Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области», которым определены случаи и порядок приобретения бесплатно земельных участков гражданами, имеющими трех и более детей.

С 1 января 2012 года земельные участки предоставляются бесплатно однократно гражданам, имеющим трех и более детей, в случае, если семьи, в которых проживают граждане, признаны многодетными в соответствии с Законом Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» (семьи, имеющие трех и более несовершенно-

летних детей, в том числе усыновленных (удочеренных), а также совершеннолетних детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения).

Земельные участки предоставляются по выбору граждан для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения садоводства или огородничества в размерах от 6 до 20 соток.

Земельные участки предоставляются органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области, на территории которых данные граждане проживают.

Для бесплатного приобретения земельного участка гражданину необходимо встать на учет в органе местного самоуправления. Порядок учета граждан и форма заявления о постановке на учет утверждены во всех муниципальных районах и городских округах Саратовской области.

В целях информирования граждан о наличии земельных участков, предлагаемых для приобретения бесплатно, органы местного самоуправления обязаны формировать перечни таких земельных участков.

Для соблюдения гражданами однократности предоставления земельных участков Правительством области определен специально уполномоченный орган исполнительной власти области – министерство социального развития области, которое ведет реестр граждан, имеющих трех и более детей, которые приобрели бесплатно земельные участки. Положение о порядке ведения реестра граждан, которые приобрели бесплатно земельные участки в соответствии с пунктом 4¹ части 1 статьи 5 Закона Саратовской области «О земле», утверждено постановлением Правительства Саратовской области от 17 февраля 2012 года № 81-П.

Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения» внесены изменения в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и предусмотрены с 1 июля 2011 года комплексные изменения, направленные на установление особенностей оборота земель сельскохозяйственного назначения, в том числе земельных долей, упрощение процедур согласования границ земельных участков, образуемых в счет земельных долей, уточнение порядка предоставления земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения в аренду и в собственность. В связи с изменением федерального законодательства Законом Саратовской области от 24 февраля 2011 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» признаны утратившими силу статьи 7.1 и 7.2, регламентирующие вопросы выделения земельных участков в счет долей в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения и принудительного изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. В суд с требованием об изъятии земельного участка и о его продаже с публичных торгов в связи с его ненадлежащим использованием вправе обратиться орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а с требованием о признании права му-

ниципальной собственности на земельные доли, признанные не востребовавшими, - орган местного самоуправления поселения или городского округа по месту расположения земельного участка, находящегося в долевой собственности, а не муниципальный район, как установлено данными статьями. Указанным Законом области также исключены из полномочий Правительства области определение порядка проведения согласительных процедур при образовании земельного участка, находящегося в долевой собственности, так как Федеральным законом устанавливается новый порядок образования данных земельных участков без проведения согласительных процедур и уточняется информация, которую необходимо публиковать в средствах массовой информации.

Среди принятых в 2011 году Законов Саратовской области в сфере управления государственной собственностью в первую очередь необходимо отметить Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 49-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», которым внесены изменения в Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе», «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области», «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о порядке ее перечисления в областной бюджет».

Законом установлено, что Саратовская областная Дума в соответствии с Федеральным законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» принимает решение об учреждении казенного предприятия области – редакции печатного средства массовой информации для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти области и иной официальной информации.

Законом определяются также полномочия Председателя Саратовской областной Думы в связи с учреждением казенного предприятия области.

Принятый Саратовской областной Думой Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 35-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» направлен на реализацию положений Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» и определяет, что решения о безвозмездной передаче религиозным организациям государственного имущества области религиозного назначения в собственность или безвозмездное пользование принимает Правительство области.

В целях оптимизации процесса приватизации государственного имущества области по аналогии с Федеральным законом от 11 июля 2011 года № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», которым введен новый

способ приватизации государственного и муниципального имущества – преобразование государственных и муниципальных унитарных предприятий в общества с ограниченной ответственностью, Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области», устанавливающий способ приватизации государственного имущества области в виде преобразования государственных унитарных предприятий области в общества с ограниченной ответственностью.

Учитывая задачи, поставленные Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года, в целях обеспечения оптимизации объема и эффективности участия государства в деятельности коммерческих организаций принято постановление Саратовской областной Думы от 21 сентября 2011 года № 47-2254 «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2011 год».

В прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2011 год было включено:

2 пакета акций открытых акционерных обществ:

- 1) ОАО «Саратовское железнодорожное предприятие» - 100 процентов;
- 2) ОАО «Облкоммунэнерго» - 57,47 процента (49,55 процента – именные обыкновенные акции; 7,92 процента – привилегированные акции);

3 объекта недвижимого имущества области, составляющего казну области:

1) нежилое одноэтажное здание – памятник архитектуры (административное) общей площадью 174,8 кв.м, вместе с земельным участком общей площадью 312 кв. м, расположенное по адресу: г.Балаково, ул.Коммунистическая, д.29;

2) нежилое четырехэтажное здание (пожарная вышка) – памятник архитектуры (вспомогательное) общей площадью 37,2 кв. м, вместе с земельным участком общей площадью 64 кв. м, расположенное по адресу: г.Вольск, ул.1 Мая, д.1;

3) нежилое одноэтажное здание (столовая) общей площадью 225 кв. м, вместе с земельным участком общей площадью 518 кв. м, расположенное по адресу: р.п.Самойловка, ул.Новая, д.19.

Стоимость предлагаемого к приватизации государственного имущества области составляла 800 млн. рублей.

В декабре 2010 года Саратовской областной Думой приняты изменения в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области», в соответствии с которыми решения об условиях приватизации областных государственных унитарных предприятий, акций открытых акционерных обществ, находящихся в государственной собственности области, и иного имущества области принимаются Саратовской областной Думой по представлению Правительства области. В связи с этим в ок-

тябре и ноябре 2011 года областной Думой были рассмотрены 5 проектов постановлений Саратовской областной Думы об условиях приватизации объектов государственного имущества области, включенных в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2011 год. По итогам рассмотрения три проекта постановления Саратовской областной Думы были приняты и два проекта (об условиях приватизации акций ОАО «Облкоммунэнерго» и нежилого четырехэтажного здания (пожарная вышка) – памятника архитектуры в г.Вольске) отклонены.

Однако, как показали итоги проведенных комитетом по управлению имуществом Саратовской области мероприятий по приватизации государственного имущества Саратовской области, в прошлом году ни один объект, включенный в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Саратовской области, реализовать не удалось.

Во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года в части необходимости улучшения демографической ситуации и обеспечения доступности дошкольного образования Саратовской областной Думой в 2011 году для открытия муниципальных дошкольных образовательных учреждений приняты три постановления по передаче объектов государственной собственности в муниципальную собственность, которыми переданы:

в муниципальную собственность Романовского муниципального района – расположенные в с. Большой Карай объекты недвижимого и движимого имущества, в том числе два земельных участка, площадью 3871,5 кв.м и 5772 кв.м, два нежилых помещения в двухэтажном нежилом здании площадью 499,1 кв.м и 543,8 кв.м, нежилое здание спортшколы площадью 1057,8 кв.м, насос, счетчики воды, извещатели пожарные, светильники, водонагреватель, емкость для воды, ванны, скамьи, качели и другие объекты;

в муниципальную собственность Александрово-Гайского муниципального района – объект недвижимости (жилое двухэтажное здание – детский дом площадью 534 кв.м) и земельный участок под данным объектом недвижимости площадью 4591 кв.м, расположенные по адресу: с.Александров Гай, ул.Садовая, 1;

в муниципальную собственность Вольского муниципального района – нежилое здание площадью 993,2 кв.м и нежилое здание (сарай) площадью 25,7 кв.м, которые расположены в г.Вольске.

Необходимо отметить, что по состоянию на 1 июня 2011 года своей очереди в детские сады ожидали 13,8 тыс. детей в 12 муниципальных районах области и г.Саратове. Дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях отмечается в крупных населенных пунктах, а свободные места имеются в сельских детских садах. Основная причина недостатка мест в детских садах – большое сокращение сети дошкольных образовательных учреждений в период с 1990 по 2000 год. Всего было закрыто 542 детских сада (самое большое сокращение в г.Саратове – 134 дошкольных образовательных учреждения).

В связи с высокой очередностью в дошкольные образовательные учреждения в целях решения вопросов по возвращению ранее перепрофилированных зданий дошкольных образовательных учреждений в действующую сеть распоряжением Губернатора Саратовской области от 8 ноября 2011 года № 850-р «О мерах по введению дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях в 2012 году» создана межведомственная комиссия по возвращению в действующую сеть дошкольных образовательных учреждений Саратовской области, которой поручено подготовить предложения по перечню готовых к возврату в действующую сеть дошкольных образовательных учреждений объектов для внесения на рассмотрение Саратовской областной Думы.

В течение года приняты также еще пять постановлений областной Думы:

по предложению администрации Красноармейского муниципального района для строительства модульной котельной передан в муниципальную собственность Красноармейского муниципального района земельный участок площадью 56 кв.м, расположенный на ул.Богдана Хмельницкого в г.Красноармейске;

в целях обеспечения деятельности должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений переданы легковые автомобили в муниципальную собственность Дергачевского муниципального района, Вольского муниципального района, Марксовского муниципального района, Святославского муниципального образования Самойловского муниципального района;

для обслуживания автомобильных дорог общего пользования местного значения по предложению администрации Балтайского муниципального района из государственной собственности области передан в муниципальную собственность Балтайского муниципального образования грейдер «А-120.1»;

по предложению администрации Духовницкого муниципального района из муниципальной собственности Духовницкого муниципального района принято в государственную собственность области нежилое одноэтажное здание общей площадью 712,7 кв.м, расположенное по адресу: р.п.Духовницкое, ул.Ленина, 98А, которое используется государственным унитарным предприятием Саратовской области «Облводоресурс»;

по предложению администрации Самойловского муниципального образования Самойловского муниципального района в государственную собственность Саратовской области приняты объекты системы водоснабжения (водонапорные башни, водонапорные колодцы, противопожарный гидрант), расположенные на территории Самойловского муниципального образования, которые переданы в хозяйственное ведение государственному унитарному предприятию Саратовской области «Облводоресурс».

В 2011 году в области продолжался начатый в 2007 году активный процесс разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями.

ми и муниципальными районами, в границах которых они образованы. В целях реализации Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области» в течение года областной Думой принято 36 законов области, которыми утверждены перечни муниципального имущества 20 муниципальных районов области, передаваемого в собственность поселений, образованных в их границах.

Глава 6. Вопросы местного самоуправления

В 2011 году в связи с принятием большого количества федеральных законов продолжилась разработка законодательных актов, направленных на изменение избирательного законодательства области.

Результатами данной работы явились четыре принятых Закона области по внесению изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области».

Внесенными изменениями было установлено, что выборы депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов (кроме ЗАТО) с численностью представительных органов 20 и более депутатов проводятся по смешанной избирательной системе. При этом половина от общего количества депутатов избирается на основе пропорциональной избирательной системы по единому избирательному округу муниципального образования пропорционально числу голосов, поданных за муниципальные списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями, а другая половина от общего количества депутатов избирается на основе мажоритарной избирательной системы по одномандатным избирательным округам.

Кроме того, снижен минимальный процент голосов для прохождения партий в представительные органы муниципальных районов и городских округов с семи до пяти процентов.

Закон области дополнен положениями, направленными на установление специальных гарантий осуществления гражданами, являющимися инвалидами, избирательных прав (выпуск специальных таблиц для заполнения бюллетеней, размещение материалов на информационных стендах с использованием рельефно-точечного шрифта Брайля, возможность избирателя воспользоваться помощью другого избирателя для заполнения бюллетеня не только на участке для голосования, но и вне помещения для голосования и т.д.).

Внесенные изменения коснулись унификации подписных листов, организации голосования на выборах. Ранее обращения о предоставлении возможности проголосовать вне специального помещения нужно было подавать не позднее чем за четыре часа до окончания времени голосования, теперь этот срок увеличивается до шести часов. Если членами участковой избирательной комиссии голосование проводится вне специального помещения, то председатель должен предложить членам комиссии с правом совещательного

голоса и наблюдателям присутствовать при таком голосовании. Ограничивается общее число избирательных бюллетеней, выдаваемых на выезд (выход). Оно не может превышать количество полученных заявлений (устных обращений) более чем на пять процентов, но должно составлять не менее двух бюллетеней.

Ранее участковая комиссия сама определяла количество необходимых ей переносных ящиков для голосования. Теперь по общему правилу соответствующее решение принимается вышестоящей комиссией. Ограничивается и максимальное количество переносных ящиков, используемых в день голосования. Оно зависит от числа зарегистрированных избирателей (до 501 человека – один ящик, от 501 до 1001 человека – два, более 1000 человек – три ящика). В некоторых случаях ограничение можно превысить, но не более чем на один ящик.

В целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

Законом установлены единообразия в отнесении муниципальных должностей по занимаемым группам должностей вне зависимости от численности населения городских округов, а также группа должностей для контрольно-счетных органов.

В связи с прошедшими выборами в представительные органы местного самоуправления в муниципальных районах области в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимо было провести конкурсные процедуры на замещение должностей глав администраций муниципальных районов и г.Саратова. При формировании конкурсной комиссии в муниципальном районе две трети ее членов назначаются представительным органом муниципального района, а одна треть – областной Думой по представлению Губернатора области. На заседании областной Думы были назначены члены конкурсных комиссий г.Саратова и 38 муниципальных районов области.

В течение 2007-2011 годов в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был внесен ряд изменений, касающихся конкретизации вопросов местного значения городского округа. В связи с этим возникла необходимость приведения Закона Саратовской области «Об административном центре Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с Типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренным решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года,

был принят Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Саратовской области (далее – Кодекс этики). Целью Кодекса этики является установление этических норм и правил служебного поведения муниципальных служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета муниципальных служащих, доверия граждан к органам местного самоуправления Саратовской области и обеспечение единых норм поведения муниципальных служащих.

Кодекс этики представляет собой свод установленных федеральным законодательством общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться муниципальные служащие независимо от замещаемой ими должности.

Кодекс этики служит основой для формирования должной морали в сфере муниципальной службы Саратовской области, уважительного отношения к муниципальной службе в общественном сознании, а также выступает как институт общественного сознания и нравственности муниципальных служащих, их самоконтроля.

В течение года также рассматривался ряд вопросов административно-территориального устройства области. Были внесены изменения в Законы Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района», «О муниципальных образованиях, входящих в состав Калининского муниципального района», «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района», приняты постановления областной Думы по Вольскому и Калининскому районам области.

Учитывая гидрометеорологические условия Новоузенского района области (дефицит осадков в зимний период, жаркое лето), способствующие созданию острейшего дефицита воды в водохранилищах и приводящие к иссушению почвы, на основании статьи 144 Трудового кодекса Российской Федерации и статьи 26.14 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» был принят Закон области об установлении коэффициента в размере 1,15 к заработной плате для работников государственных учреждений области, работающих на территории населенных пунктов Новоузенского муниципального района (за исключением г.Новоузенска), расположенных в пустынной и безводной местности. Установление коэффициента за работу в пустынной и безводной местности позволит решать вопросы социального и экономического характера, развивать экономический потенциал района, более эффективно использовать его возможности, улучшать социальные условия проживания населения, обеспечивать стабильную общественно-политическую обстановку.

В соответствии с действующим законодательством рабочие поселки считаются населенными пунктами городского типа. В настоящее время в рабочем поселке Красный Текстильщик Саратовского района промышленная инфраструктура отсутствует. Жители рабочего поселка занимаются ведением

личного подсобного хозяйства, огородничеством и садоводством. Треть населения составляют пенсионеры. Часть работающего населения является работниками бюджетной сферы, незначительное число жителей занимается индивидуальным предпринимательством.

По ходатайству Собрания депутатов Саратовского муниципального района, на основании Устава (Основного Закона) Саратовской области и Закона Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области», учитывая заключение комиссии по вопросам административно-территориального устройства Саратовской области, было принято постановление областной Думы об изменении статуса населенного пункта Красный Текстильщик Саратовского района с рабочего поселка на поселок.

Глава 7. Аграрные вопросы

В 2011 году приоритетным направлением деятельности депутатов областной Думы в аграрном секторе была работа по созданию эффективной системы развития кадрового потенциала в агропромышленном комплексе.

Наличие высококвалифицированных рабочих кадров в агропромышленном комплексе – одна из необходимых составляющих развития сельского хозяйства и сельских территорий. На основании аналитических материалов и практической деятельности депутаты пришли к выводу о недостаточном финансировании аграрной науки и образования в настоящее время. К сожалению, сложное финансовое положение многих аграрных предприятий не позволяет им вкладывать средства в науку, поэтому назрела необходимость государственной поддержки подготовки высококлассных специалистов для агропромышленного комплекса, отвечающих требованиям работодателей. Для решения этих задач были разработаны и приняты:

1) Закон Саратовской области «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики учащихся образовательных учреждений начального профессионального образования и студентов среднего и высшего профессионального образования аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области».

Закон направлен на повышение качества подготовки и квалификации специалистов для агропромышленного комплекса области, распространение передового опыта хозяйствования. Он предусматривает субсидирование организаций агропромышленного комплекса Саратовской области с целью компенсации части затрат, которые они несут при проведении на своей базе подготовки кадров для АПК региона. Закон вступит в силу с 1 января 2013 года;

2) Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области».

В соответствии с Законом молодые специалисты, окончившие образовательные учреждения среднего профессионального образования, имеют право на получение единовременной денежной выплаты в размере 40 тыс.

рублей и ежегодного денежного пособия в течение трех лет (за первый год - 20 тыс. рублей, за второй год - 30 тыс. рублей, за третий год - 40 тыс. рублей). Молодые специалисты, окончившие образовательные учреждения высшего профессионального образования, имеют право на получение единовременной денежной выплаты в размере 100 тыс. рублей и ежегодного денежного пособия в течение трех лет (за первый год - 50 тыс. рублей, за второй год - 60 тыс. рублей, за третий год - 70 тыс. рублей). В 2012 году из областного бюджета на реализацию Закона выделено 15 млн. рублей.

В 2011 году также были приняты следующие Законы Саратовской области:

«О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории Саратовской области, в 2011 году субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота и на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства». Закон разработан в целях своевременного оказания государственной поддержки в 2012 году и в последующие годы гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, в форме предоставления им субсидий на компенсацию части затрат, связанных с производством молока и его реализацией в заготовительные организации, предприятия молокообработывающей промышленности;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории Саратовской области, в 2011 году субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота и на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства». Закон разработан по предложению председателя комитета областной Думы по аграрным вопросам Н.И.Кузнецова с целью освобождения граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и получивших субсидии на возмещение части затрат на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота и на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства, от налогообложения;

«О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области». Депутаты областной Думы пересмотрели порядок распределения разрешений на добычу копытных животных в целях любительской и спортивной охоты. Практика показывает, что обычно заявок от охотников на отстрел диких животных поступает значительно больше, чем их выделяется по лимиту. Механизм жеребьевки заявок должен сделать этот процесс гласным и прозрачным, а в итоге – добычу охотничьих трофеев справедливой. В настоящее время Закон успешно действует.

Минувший 2011 год показал, что ключевыми задачами в агропромышленном комплексе области остаются обеспечение продовольственной безопасности, поддержание достаточного уровня доходности и инвестиционной привлекательности сельского хозяйства, а также комплексное развитие социальной сферы села.

Основная задача в 2012 году и на последующие годы – преобразование сельского хозяйства области в конкурентоспособный агробизнес, что будет способствовать повышению эффективности бюджетных инвестиций и росту качества жизни на селе. Намечена реализация инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе.

Приоритетными на ближайшую перспективу являются устойчивое развитие сельских территорий, поддержка кадрового потенциала, развитие животноводства, растениеводства, фермерства и малых форм хозяйствования на селе, страхование сельскохозяйственных культур, техническое перевооружение отраслей, привлечение инвесторов, модернизация пищевой и перерабатывающей промышленности.

Особенно важна поддержка малых форм хозяйствования. В настоящее время благодаря вниманию депутатов областной Думы и Правительства области к фермерскому движению на фермеров распространяются все существующие формы государственной поддержки. С 2012 года намечено реализовать следующие новые направления государственной поддержки фермеров:

- компенсация 50 процентов расходов на оформление земель в собственность;

- поддержка начинающих фермеров;

- поддержка развития семейных молочных ферм на базе крестьянских фермерских хозяйств.

В 2012 году министерством сельского хозяйства области при участии депутатов областной Думы будет осуществлена разработка областных целевых программ «Развитие семейных ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств на 2012-2014 годы» и «Поддержка начинающих фермеров на период 2012-2014 годов».

Совместно с учеными Ассоциации «Аграрное образование и наука» в области разрабатываются коэффициенты распределения субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства с учетом природно-экономических условий семи микрзон Саратовской области. Будет предложено оптимальное размещение сельскохозяйственных культур по микрзонам. Данные коэффициенты будут использоваться в разрабатываемой в настоящее время областной целевой программе развития сельского хозяйства до 2020 года.

Глава 8. Физическая культура, спорт, туризм и дела молодежи

Значимость государственной молодежной политики для Саратовской области определяется тем, что молодое поколение составляет существенную часть населения области. По состоянию на 1 января 2010 года население области составляло 654 453 человека (по состоянию на 1 января 2006 года – 608 тыс. человек, на 1 января 2009 года – 667,9 тыс. человек). Профессиональные демографы утверждают, что начинается новый виток сокращения численности молодежи и как следствие трудоспособного населения. И от того насколько сегодняшняя молодежь будет подготовлена к осуществлению эффективной деятельности в социальной, экономической, общественной сферах жизнедеятельности общества, зависит дальнейшее развитие региона.

В 2011 году продолжалась работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством Законов Саратовской области, регламентирующих вопросы физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики.

В связи с началом работы по созданию на территории Хвалынского муниципального района Саратовской области туристско-рекреационной особой экономической зоны предполагается существенно увеличить составляющую туризма в структуре экономики области. В этих целях внесены соответствующие изменения в законодательство области в сфере туризма.

Принят в двух чтениях Закон Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области». Предполагается, что реализация указанного Закона, направленного на развитие туризма и туристской деятельности в области, повысит привлекательность Хвалынского муниципального района как для туристов, так и для инвесторов, желающих инвестировать средства в туристскую индустрию области. Именно Хвалынский муниципальный район способен быть туристским брендом Саратовской области, поскольку обладает уникальными природными ресурсами.

В связи с реализацией соглашения о предоставлении в 2011 году за счет средств федерального бюджета областному бюджету субсидии на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия, а также с необходимостью осуществления софинансирования из областного бюджета расходных обязательств муниципальных районов (городских округов) по приобретению оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия, в 2011 году принят Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов в 2011 году».

Указанный Закон определяет цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов за счет средств федерального бюджета, выделяемых в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 606 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия», а также критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области.

На заседаниях комитета областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи были рассмотрены и поддержаны следующие проекты федеральных законов:

«О внесении изменения в статью 132 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в статьи 348.1 и 348.2 Трудового кодекса Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Глава 9. Культура, общественные отношения и информационная политика

В целях оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим свою деятельность на территории области, и в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» в 2011 году принят Закон Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области».

Законом определены полномочия органов государственной власти области по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, формы поддержки, а также виды деятельности социально ориентированных организаций, при осуществлении которых органы государственной власти области могут оказывать поддержку в различных формах: финансовую, имущественную, информационную, консультационную, предоставление льгот по уплате налогов и сборов, размещение государственных и муниципальных заказов, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

Законом также дополнены определенные федеральным законодательством виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при осуществлении которых может оказываться поддержка органами государственной власти области. Это патриотическое воспитание граждан; развитие и поддержка детского и молодежного общественного движения; укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, содействие профилактике экстремизма и ксенофобии; проведение социологических исследований и мониторинга состояния гражданского общества.

В апреле 2011 года депутатами областной Думы был принят Закон Саратовской области «Об объявлении праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших». В соответствии с Законом данный праздничный день объявляется нерабочим по решению работодателей (представителей нанимателей) в соответствии с трудовым законодательством.

Депутаты комитета областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике продолжали работу по совершенствованию законодательства области и приведению его в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с внесением изменений в статью 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» был разработан и принят Закон Саратовской области «О порядке проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования», устанавливающий порядок проведения публичного мероприятия с учетом особенностей транспортной отрасли.

Закон разработан в целях обеспечения прав и интересов организаций транспорта, пассажиров и грузоотправителей, а также лиц, участвующих в публичных мероприятиях.

В связи с изменениями действующего федерального законодательства в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» были внесены соответствующие изменения. В частности, исключены нормы, касающиеся вопросов ведения уполномоченным органом единого государственного реестра объектов культурного наследия и проведения государственной историко-культурной экспертизы, которую согласно федеральному законодательству теперь проводят независимые эксперты, прошедшие соответствующую аттестацию в Министерстве культуры Российской Федерации, а государственный орган в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия области лишь организует проведение такой экспертизы.

Законом конкретизированы полномочия комитета по молодежной политике, охране культурного наследия и туризму области по согласованию научно-исследовательских работ по реставрации объектов культурного наследия.

Были внесены изменения в Законы Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» и «Об Общественной палате Саратовской области».

Разработаны и приняты следующие постановления Саратовской областной Думы:

«Об утверждении Положения о конкурсе фоторабот, посвященном празднованию в 2011 году 50-летия полета в космос Ю.А.Гагарина»;

«Об учреждении казенного предприятия Саратовской области «Редакция газеты «Неделя области». Учреждение казенного предприятия было связано с необходимостью изменения организационно-правовой формы редакции газеты.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ различных форм работы депутатов

Деятельность депутатов Саратовской областной Думы разнообразна и многогранна. Различие форм работы депутатов обусловлено содержанием их деятельности, которая включает в себя, кроме законодательной деятельности, также функции контроля за исполнением законов области (парламентский контроль), работу с избирателями.

В соответствии с Законом Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 128-ЗСО «Об осуществлении Саратовской областной Думой контроля за исполнением законов Саратовской области» формами контроля за исполнением законов области являются запрос областной Думы, проведение депутатских слушаний, «правительственных часов», заслушивание информации на заседаниях комитетов областной Думы об исполнении законов области.

В соответствии со статьей 8 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» одной из форм депутатской деятельности является участие в работе комитетов областной Думы, согласительных и иных комиссий, создаваемых областной Думой.

В 2011 году депутаты активно осуществляли свою деятельность в рамках работы комитетов областной Думы.

Комитетом областной Думы по вопросам социальной политики проведено 13 заседаний, рассмотрен 81 вопрос, организовано 37 совещаний и рабочих групп.

В центре внимания депутатов были вопросы расширения сети дошкольных образовательных учреждений, повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, работы муниципальных учреждений здравоохранения.

Проведены:

депутатские слушания на тему: «О мерах по государственной поддержке семьи, материнства, детства и улучшению демографической ситуации в Саратовской области» (февраль);

«круглый стол» на тему: «О проекте нового базового федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (февраль).

В рамках «правительственного часа» были рассмотрены вопросы: «О начале реализации Программы модернизации здравоохранения Саратовской области на 2011-2012 годы» (февраль) и «О реализации поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 4 апреля 2011 года по вопросу модернизации системы общего образования и повышения заработной платы учителей» (сентябрь).

Комитетом областной Думы по бюджету и налогам в июле 2011 года в рамках «правительственного часа» было организовано обсуждение информации заместителя Председателя Правительства области А.А.Щербакова «О мерах, принимаемых Правительством Саратовской области по снижению государственного долга области и расходов на его обслуживание».

С участием представителей контрольно-счетных органов области, правоохранительных структур 13 декабря 2011 года комитетом областной Думы по бюджету и налогам проведено совещание «Совершенствование законодательного обеспечения деятельности контрольно-счетных органов Саратовской области». Результатом совещания стали рекомендации по совершенствованию федерального и регионального законодательства, предложения по созданию контрольно-счетных органов и совершенствованию их взаимодействия с правоохранительными структурами. На основании принятых рекомендаций прокуратурой Саратовской области направлено информационное письмо прокурорам городов и районов области, в котором указано на необходимость принятия дополнительных мер по усилению надзора за исполнением бюджетного законодательства и совершенствованию взаимодействия с контрольно-счетными органами местного самоуправления.

Комитетом областной Думы по вопросам местного самоуправления в октябре 2011 года были проведены депутатские слушания на тему: «О взаимодействии исполнительных органов государственной власти Саратовской области с муниципальными образованиями Саратовской области». В обсуждении помимо депутатов Саратовской областной Думы приняли участие главы муниципальных районов и городских округов, члены Правительства Саратовской области, представители общественных организаций.

Главной целью слушаний явилась необходимость найти пути более тесного взаимодействия между областной Думой, Правительством области и органами местного самоуправления. По результатам обсуждения участники слушаний пришли к единому мнению: необходимо развивать взаимодействие госорганов с органами местного самоуправления. Исполнительная власть области должна учитывать потребности муниципальных образований при формировании бюджета и обсуждать проект закона об областном бюджете совместно с представителями муниципалитетов.

По итогам депутатских слушаний были приняты рекомендации Правительству области, министерству финансов области, министерству здравоохранения области и органам местного самоуправления.

Большую работу по подготовке законопроектов и внесению изменений в действующее законодательство провел комитет областной Думы по государственному строительству. За год на 15 заседаниях комитета был рассмотрен 141 вопрос. 114 законопроектов и проектов постановлений областной Думы, подготовленных комитетом, внесены на заседания областной Думы, из них было принято 36 законов Саратовской области, в том числе 2 базовых закона, 54 постановления областной Думы о назначении мировых судей судебных участков Саратовской области. Комитетом отработано 1666 входящих документов, подготовлено и отправлено 598 исходящих документов.

В 2011 году усилился депутатский контроль за исполнением областных целевых программ, эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на их реализацию.

Особую обеспокоенность депутатов комитета по государственному строительству вызвало недофинансирование программ правоохранительной направленности. В течение последних двух лет в областную Думу поступали и продолжают поступать обращения руководителей правоохранительных и других государственных органов с просьбой оказать содействие в получении из областного бюджета финансовых средств на проведение мероприятий областных целевых программ, исполнителями которых они утверждены в соответствии с постановлениями Правительства области.

В июле 2011 года проблемы финансирования деятельности Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области депутаты обсудили на рабочем совещании в областной Думе с участием заинтересованных лиц. По итогам совещания было подготовлено обращение на имя Губернатора области П.Л. Ипатова по вопросу увеличения в 2011 году финансирования ГУ МВД России по Саратовской области.

Остро стоит вопрос финансирования мероприятий областных целевых программ по повышению безопасности дорожного движения, обеспечению пожарной безопасности, снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций, профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью, охране общественного порядка.

В декабре 2011 года было проведено второе рабочее совещание по данному вопросу с приглашением исполнителей соответствующих программ. 27 декабря 2011 года в рамках «правительственного часа» депутатами был рассмотрен вопрос «О работе Правительства Саратовской области по реализации в 2011 году мероприятий областных целевых программ по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, противодействию коррупции, развитию мировой юстиции, социальной реабилитации лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, снижению рисков и смягчению последствий ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области и о мерах

по усилению контроля за исполнением в полном объеме расходных обязательств по долгосрочным целевым программам в 2012 году». Депутаты отметили низкий показатель исполнения областных целевых программ. Председатель областной Думы В.В.Радаев подчеркнул, что от решения данного вопроса зависит жизнь и здоровье наших сограждан, и призвал депутатов принять более активное участие в реализации этих программ, а также предложил сделать отчеты об исполнении областных целевых программ в областной Думе ежеквартальными. Правительству области рекомендовано изыскать возможность финансирования в полном объеме указанных программ в 2012 году при поступлении доходов, предусмотренных Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год».

Усилия депутатов областной Думы, направляемые на улучшение экономической ситуации в Саратовской области, можно проследить на примере работы комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям.

Важнейшей экономической, социальной и политической задачей является обеспечение устойчивой работы отечественного продовольственного рынка, его защита от резких ценовых колебаний.

В целях обсуждения ситуации, сложившейся на продовольственном рынке области, рассмотрения вопросов, связанных с насыщением рынка продуктами питания местного производства, 30 августа 2011 года в Саратовской областной Думе комитетом по экономической политике, собственности и земельным отношениям были организованы депутатские слушания на тему: «О ценах на продовольствие и насыщении потребительского рынка области продуктами питания местного производства».

Участниками депутатских слушаний в ходе обсуждения информации о ценах на продовольствие и насыщении потребительского рынка области продуктами питания местного производства были приняты рекомендации. Правительству области было рекомендовано:

осуществлять еженедельный мониторинг отпускных цен производителей области на социально значимые продукты питания, а также соотношения оборота продовольственной розничной торговли между федеральными сетями и местными предприятиями;

обратить внимание на необходимость более полного финансирования из областного бюджета в 2011 году областных целевых программ «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности Саратовской области на 2010 - 2015 годы» и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008 - 2012 годы», а также на последовательную реализацию программных мероприятий;

оказывать содействие в расширении рынков сбыта сельскохозяйственной и пищевой продукции через торговые сети и розничные рынки, включая сельскохозяйственные рынки;

организовывать ярмарки для реализации населению области сельскохозяйственной продукции;

сохранить практику поставки льготного топлива для сельскохозяйственных товаропроизводителей;

разработать и внести на рассмотрение областной Думы проекты законов области о государственной поддержке организаций и кадрового потенциала агропромышленного комплекса области;

разработать и утвердить региональную программу развития торговли, в которой предусмотреть мероприятия по увеличению объема продукции местных товаропроизводителей в продовольственных сетях и иных продовольственных розничных магазинах.

Необходимо также отметить проведенные комитетом в сентябре 2011 года депутатские слушания на тему: «О реализации областной адресной инвестиционной программы в 2005-2011 годах».

В рамках депутатских слушаний были рассмотрены следующие вопросы: эффективность использования выделяемых из областного бюджета средств на реализацию областной адресной инвестиционной программы, итоги и перспективы реализации адресной инвестиционной программы.

Так, за период с 2005 года по 2010 год на реализацию программы из областного бюджета было выделено около 12 млрд. рублей, из которых освоено около 11 млрд. рублей. Эти средства были направлены на введение в эксплуатацию 150 объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры, в числе которых дом ребенка в г.Марксе, дом-интернат для ветеранов войны и труда в рабочем поселке Алексеевка Хвалынского района, родильное отделение центральной районной больницы в г.Вольске, а также физкультурно-оздоровительные комплексы, объекты газификации и другие. Стоит отметить, что строительство большинства объектов осуществлялось с привлечением федеральных средств.

По итогам депутатских слушаний были приняты рекомендации, в частности Правительству области рекомендовано:

обратить внимание на неэффективную работу по реализации областной адресной инвестиционной программы в 2005-2011 годах в части строительства объектов социальной сферы и инженерной инфраструктуры, в том числе физкультурно-оздоровительных комплексов в г.Новоузенске и в Заводском районе г.Саратова;

проработать вопрос о ведении областного реестра не завершенных строительством объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности области и муниципальной собственности;

не допускать нецелевое расходование бюджетных средств, направляемых на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства;

не инициировать в 2012 году строительство новых объектов капитального строительства.

В июне 2011 года в рамках «правительственного часа» по инициативе комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям рассмотрен вопрос «О состоянии окружающей среды на территории Саратовской области». В ходе его обсуждения было отмечено, что Саратовская область демонстрирует устойчивые темпы экономического роста. Рост объемов производства неизбежно сопровождается увеличением антропогенной нагрузки на природную среду. В связи с этим вопросам охраны окружающей среды и природопользования в области уделяется особое внимание. Эта работа является приоритетным направлением и носит системный характер – в области разработан и реализуется ряд программных документов:

концепция экологической безопасности Саратовской области на 2010-2020 годы;

областная целевая программа «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы»;

долгосрочная областная целевая программа «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы».

Необходимо отметить, что за последние годы благодаря проводимым мероприятиям, в том числе мероприятиям областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы», ежегодной операции «Чистый воздух», ситуация существенно улучшилась. За период 2006-2010 годов выбросы загрязняющих веществ в атмосферу сократились на 104,7 тыс. тонн, из них:

от промышленных источников – на 93,5 тыс. тонн;

от автотранспорта – на 11,2 тыс. тонн.

Индекс загрязнения атмосферы по основным загрязняющим веществам снизился, в том числе в г.Саратове – в 2,4 раза; в г.Балаково – в 1,7 раза.

Актуальной остается проблема обращения с отходами производства и потребления. Тенденция ежегодного образования отходов сохраняется. Только в 2010 году в области образовалось 4,204 млн. тонн отходов, из них 3,718 млн. тонн промышленных отходов (фосфогипс – 3,015 млн. тонн) и 485,7 тыс. тонн ТБО.

В рамках программных мероприятий в 2010 году из области вывезено и утилизировано около 500 тонн не пригодных к применению пестицидов и агрохимикатов, хранящихся с 80-х годов прошлого века на территории 13 муниципальных районов области.

Первоочередными задачами в сфере охраны окружающей среды являются вывод полигонов размещения отходов производства и потребления за черту городских поселений и активизация работы по поиску потенциальных инвесторов для строительства мусоросортировочных и мусороперерабатывающих комплексов. Особенно актуальна проблема обращения с полиэтиленовой тарой для г.Саратова. Если стеклянная и металлическая тара, как правило, находится в потребительском цикле, бумажная подвергается разложению в естественных условиях, то упаковка из синтетических полимеров разлагается в почве около 50-70 лет.

Немаловажной проблемой является также состояние водных объектов области.

Ежегодно от предприятий области в водные объекты поступает со сточными водами более 100 тыс. тонн загрязняющих веществ более 20 наименований всех классов опасности. Более 90 процентов сброса сточных вод приходится на бассейн р.Волги. Основными загрязнителями водных объектов являются предприятия ЖКХ.

В настоящее время в области ведется строительство очистных канализационных сооружений: в г.Вольске мощностью 25 тыс. куб. м/сутки и в г.Аткарске мощностью 4,8 тыс. куб. м/сутки.

Предприятиями области в 2010 году на реконструкцию очистных сооружений направлено более 60 млн. рублей собственных средств.

Не до конца решенной проблемой, особенно для Заволжья, остается обеспечение населения качественной питьевой водой.

Крайне низка обеспеченность подземными водами районов Дальнего Заволжья, которые относятся к остродефицитной по водным ресурсам, засушливой климатической зоне. Подземные воды на этой территории являются преимущественно солоноватыми. Пресные подземные воды, пригодные для водоснабжения населения, располагаются на ограниченных участках, их запасы невелики. Доля использования подземных вод в общей структуре водопотребления недостаточна. Водоснабжение городских и сельских населенных пунктов в указанных районах происходит в основном из поверхностных источников, качество которых не соответствует требованиям к воде хозяйственно-питьевого назначения.

В 2010 году завершена реализация областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы», с 2011 года осуществляется реализация областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы».

Обозначенные вопросы находятся под постоянным и пристальным вниманием депутатов областной Думы, что является гарантией их пусть постепенного, но обязательного решения.

Комитетом областной Думы по аграрным вопросам в 2011 году было проведено 11 заседаний комитета, на которых рассмотрено 47 вопросов, подготовлены отзывы на 33 проекта федеральных законов, проработано около 500 обращений от организаций и граждан по профильным вопросам комитета.

25 марта 2011 года комитетом были организованы депутатские слушания на тему: «О проведении весенних полевых работ и мероприятий по повышению устойчивости сельскохозяйственного производства в 2011 году».

По итогам депутатских слушаний Правительству области было рекомендовано:

обеспечить приоритетное финансирование в соответствии с запланированными объемами следующих областных целевых программ: «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продук-

ции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы», «Социальное развитие села до 2012 года», «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 годы и на период до 2012 года»;

рассмотреть вопрос по сдерживанию и снижению роста цен на товары и услуги организаций, поставляющих для нужд сельского хозяйства горюче-смазочные материалы, электроэнергию, удобрения и другие средства производства, на период проведения посевной кампании и до окончания уборки урожая;

проработать вопрос о возможности внесения изменений в налоговое законодательство в части исключения из налогооблагаемой базы доходов от предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям;

проработать вопрос о возможности субсидирования возмещения ущерба от повреждения посевов дикими животными.

Были даны другие рекомендации, направленные на решение имеющихся проблем в аграрном секторе экономики области.

Большая часть рекомендаций депутатских слушаний легла в основу деятельности комитета областной Думы по аграрным вопросам, министерства сельского хозяйства области и Правительства области в сельскохозяйственном секторе экономики. В течение года комитет областной Думы по аграрным вопросам систематически рассматривал на своих заседаниях вопросы, связанные с наиболее важными аспектами развития агропромышленного комплекса области, например:

о государственной поддержке в 2011 году граждан, ведущих личное подсобное хозяйство;

о ходе засыпки и подготовки семян для проведения весенних полевых работ в 2011 году;

о функционировании и развитии производственных площадей по убою и первичной переработке скота в районах области;

о ходе реализации мероприятий областной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года»;

об обеспечении сельскохозяйственных товаропроизводителей дизельным топливом на проведение сезонных сельскохозяйственных работ;

о состоянии завершения сельскохозяйственных работ на полях области и о проблемах реализации сельхозпродукции.

Взаимодействие областной Думы с различными организациями, структурами, Правительством области приносит свои положительные результаты.

Летом 2011 года возникла проблема уничтожения саранчовых вредителей на территории области. На заседании комитета по итогам рассмотрения этого вопроса было решено обратиться к Правительству Саратовской области о выделении из областного бюджета бюджетных ассигнований на проведение мероприятий по уничтожению особо опасных вредителей на террито-

рии муниципальных районов Саратовской области. На имя заместителя Председателя Правительства области А.А.Щербакова было направлено 16 июня 2011 года соответствующее письмо.

В результате на основании распоряжений Правительства области от 23 июня 2011 года № 160-Пр и от 24 июля 2011 года № 161-Пр на проведение защитных мероприятий против особо опасных вредителей (саранчовых) и предотвращение их распространения на территории области из резервного фонда Правительства области местным бюджетам выделены денежные средства в общем объеме 9639,4 тыс. рублей, в том числе бюджетам: Балашовского муниципального района - 235,8 тыс. рублей, Красноармейского муниципального района – 150,0 тыс. рублей, Краснокутского муниципального района – 2424,8 тыс. рублей, Ровенского муниципального района – 1878,8 тыс. рублей, Саратовского муниципального района – 2470,0 тыс. рублей, Энгельсского муниципального района – 2480,0 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты перечислены из областного бюджета бюджетам муниципальных районов 24 и 30 июня 2011 года. Финансовая господдержка муниципальных районов, инициированная депутатами, большая организационная работа на местах способствовали уничтожению саранчовых вредителей на территории области.

В 2011 году в агропромышленном комплексе области удалось сохранить положительную динамику развития. Объем производства региональной продукции составил около 153 млрд. рублей, в том числе более 109 млрд. рублей – объем производства продукции сельского хозяйства. По сравнению с 2010 годом индекс производства увеличился более чем на треть (135 процентов).

Предприятия агропромышленного комплекса получили более 6 млрд. рублей инвестиций – на 20 процентов больше, чем в 2010 году. Свыше 4 млрд. рублей было направлено в сельскохозяйственное производство, 2 млрд. рублей – в перерабатывающую промышленность.

В рамках государственной поддержки АПК региона было выделено 4,2 млрд. рублей (2,4 млрд. рублей - из федерального бюджета, 1,8 млрд. рублей – из областного бюджета). При этом сумма федеральных средств на развитие агропромышленного комплекса по сравнению с 2010 годом увеличилась в 1,2 раза.

В 2011 году аграрии собрали в 2 раза больше зерна и зернобобовых, в 3 раза больше подсолнечника, в 2,3 раза – картофеля и на 33 процента больше овощей, чем в 2010 году.

Наметились успехи в развитии животноводческой отрасли. Производство молока составило 1015,6 тыс. тонн – на 1,7 процента больше, чем в 2010 году. Увеличилось производство мяса (101,5 процента к уровню 2010 года). В 2011 году по объемам производства молока и мяса область занимала третье место в Приволжском федеральном округе, а среди регионов России – пятое и двенадцатое соответственно. Такие результаты достигнуты благодаря реализации крупных инвестиционных проектов в области животноводства и росту численности поголовья скота.

В 2011 году на предприятиях АПК было создано 400 новых рабочих мест. 75 молодых специалистов получили единовременную помощь в размере 75 тыс. рублей.

Комитетом областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи в порядке контроля исполнения действующего законодательства на заседаниях рассмотрены и обсуждены с привлечением общественности следующие вопросы:

- о мерах по эффективному использованию средств областного бюджета, выделяемых на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов;

- о ходе работы по созданию особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Хвалынском муниципальном районе;

- о состоянии поискового движения в Саратовской области и работе по увековечиванию памяти погибших в Великой Отечественной войне;

- о ходе строительства спортивных объектов, ввод которых запланирован на 2011 год;

- о финансировании команд профессиональной лиги во втором полугодии 2011 года;

- о перспективах молодежной политики в 2012 году;

- о мерах социальной поддержки молодых специалистов, изъявивших желание работать в сельской местности;

- о ходе работы по созданию туристско-рекреационного кластера в Хвалынском муниципальном районе и перспективах развития туризма в Саратовской области.

В рамках проекта Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по обеспечению населения спортивными сооружениями комитетом были организованы выездные совещания с участием Председателя Саратовской областной Думы В.В.Радаева на следующих строящихся спортивных объектах: объекты в пос. Юбилейный и на Ново-Астраханском шоссе в г. Саратове, плавательный бассейн при Балашовском филиале СГУ, а также на реконструкции плавательного бассейна в п.Павловка Марксовского района.

Активизирована работа Молодежного парламента при Саратовской областной Думе. Членами Молодежного парламента был подготовлен доклад на совещании по вопросам занятости населения с участием Президента Российской Федерации Д.А.Медведева, прошедшем 15 февраля 2011 года в г.Краснознаменске, подготовлена презентация проекта «Бизнес-школа «Мое дело», которая была представлена заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Д.Жукову.

В 2011 году был осуществлен важный практический проект молодых парламентариев «Больше кислорода», в рамках которого высажено более 200 тыс. саженцев деревьев. Был проведен форум молодежных инициатив «Выбор ЕСТЬ».

Комитетом областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике в минувшем году были подготовлены и проведены:

депутатские слушания по вопросу: «О развитии гражданского общества и вопросах национальной политики в Саратовской области»;

правительственный час на тему: «Информатизация в Саратовской области: проблемы формирования электронного правительства и переход к оказанию государственных и муниципальных услуг в электронном виде».

По итогам данных мероприятий были приняты рекомендации, исполнение которых находится под постоянным контролем комитета.

В 2011 году продолжал свою деятельность Общественный совет при Саратовской областной Думе, способствующий реализации потенциала гражданского общества. Члены совета принимали участие в экспертизе федеральных нормативных правовых актов, а также в экспертизе и разработке нормативных правовых актов области. Был принят Кодекс этики членов Общественного совета при Саратовской областной Думе.

В течение года состоялись заседания Общественного совета по следующим актуальным вопросам:

о проблемах утилизации отходов производства и потребления на территории Саратовской области – экологический и экономический аспекты;

информатизация в Саратовской области: проблемы формирования электронного правительства и переход к оказанию государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

В рамках работы Общественного совета в июле 2011 года прошло совместное с экологическим Советом Саратовской области заседание «круглого стола» по обсуждению проекта Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года.

Решения Общественного совета по обсуждаемым вопросам направлялись в соответствующие комитеты областной Думы, Губернатору области, в органы местного самоуправления, правоохранительные структуры. Замечания и предложения членов Общественного совета нашли отражение в работе органов государственной власти области и планах законотворческой деятельности областной Думы.

В рамках контрольных мероприятий на заседаниях комитета областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике в течение 2011 года были рассмотрены следующие вопросы:

об освоении средств областного бюджета, предусмотренных в 2010 году на строительство нового здания Саратовского академического театра юного зрителя имени Ю.П.Киселева;

о реконструкции здания Саратовской областной филармонии имени А.Шнитке;

об итогах реализации в 2010 году областной целевой программы «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2008-2010 годы;

о ходе реализации в 2010-2011 годах областной целевой программы «Развитие культуры» на 2009-2012 годы;

о ходе реализации в 2010-2011 годах областной целевой программы «Сохранение культурного наследия Саратовской области на 2009-2012 годы»;

о реализации Закона Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 45-ЗСО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» и постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 года № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям».

В связи с актуальностью вопросов строительства и реконструкции зданий Саратовского академического театра юного зрителя им.Ю.П.Киселева, государственного автономного учреждения культуры «Саратовская областная филармония им.А.Шнитке», государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций по решению депутатов комитета Губернатору области были направлены соответствующие обращения.

Приложение 1 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2011 году»

**Перечень
Законов Саратовской области, принятых в 2011 году**

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1.	Закон Саратовской области от 27 января 2011 года № 1-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2011)
2.	Закон Саратовской области от 28 января 2011 года № 2-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2011)
3.	Закон Саратовской области от 28 января 2011 года № 3-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Питерским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2011)
4.	Закон Саратовской области от 28 января 2011 года № 4-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Турковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2011)
5.	Закон Саратовской области от 28 января 2011 года № 5-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2011)
6.	Закон Саратовской области от 28 января 2011 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2011)
7.	Закон Саратовской области от 28 января 2011 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке избрания представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2011)

1	2	3
8.	Закон Саратовской области от 28 января 2011 года № 8-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2011)
9.	Закон Саратовской области от 28 января 2011 года № 9-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2011)
10.	Закон Саратовской области от 28 января 2011 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2011)
11.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2011 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2011)
12.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2011 года № 12-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2011)
13.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2011 года № 13-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2011)
14.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2011 года № 14-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2011)
15.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2011 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2011)
16.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2011 года № 16-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2011)
17.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2011 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержа-	Собрание законодательства Саратовской области № 6

1	2	3
	щими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области»	(февраль 2011)
18.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2011 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2011)
19.	Закон Саратовской области от 24 февраля 2011 года № 19-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2011)
20.	Закон Саратовской области от 25 марта 2011 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
21.	Закон Саратовской области от 25 марта 2011 года № 21-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
22.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
23.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 23-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
24.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 24-ЗСО «О предоставлении в 2011 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
25.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 25-ЗСО «О предоставлении в 2011 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)

1	2	3
26.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 26-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2011 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
27.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 27-ЗСО «О порядке проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
28.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 28-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2011 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
29.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 29-ЗСО «О внесении изменения в статью 23 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
30.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Духовницким муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
31.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 31-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Краснокутским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
32.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 32-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
33.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 33-ЗСО «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
34.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 34-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)

1	2	3
35.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 35-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
36.	Закон Саратовской области от 28 марта 2011 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2011)
37.	Закон Саратовской области от 20 апреля 2011 года № 37-ЗСО «Об объявлении праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
38.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 38-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
39.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Аткарского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
40.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 40-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Новоузенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
41.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 41-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
42.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 42-ЗСО «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
43.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 43-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)

1	2	3
44.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 44-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
45.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 45-ЗСО «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
46.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 46-ЗСО «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений в 2011 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
47.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 47-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
48.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 48-ЗСО «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
49.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 49-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
50.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 50-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов в 2011 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
51.	Закон Саратовской области от 26 апреля 2011 года № 51-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2011)
52.	Закон Саратовской области от 27 мая 2011 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
53.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 53-ЗСО «О предоставлении в 2011 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на проведе-	Собрание законодательства

1	2	3
	ние противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений области»	Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
54.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 54-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
55.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 55-ЗСО «Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
56.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 56-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
57.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 57-ЗСО «О предоставлении в 2011 году дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
58.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 58-ЗСО «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
59.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 59-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
60.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Базарно-Карабулакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
61.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Дергачевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)

1	2	3
62.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
63.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Петровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
64.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 64-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
65.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 65-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Саратовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
66.	Закон Саратовской области от 31 мая 2011 года № 66-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2011)
67.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)
68.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в статью 81 Закона Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)
69.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 69-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)

1	2	3
70.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 70-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)
71.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 71-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Калининского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)
72.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)
73.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 73-ЗСО «О внесении изменения в статью 28 Закона Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)
74.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 74-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)
75.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 75-ЗСО «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)
76.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 76-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)
77.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 77-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)
78.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)

1	2	3
79.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 79-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)
80.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 80-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)
81.	Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 81-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2011)
82.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
83.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 83-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Краснокутским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
84.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 84-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
85.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 85-ЗСО «О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования и студентами образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
86.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 86-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
87.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 87-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)

1	2	3
88.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 88-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
89.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
90.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» и Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
91.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
92.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 92-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2011 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
93.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 93-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на выполнение мероприятий подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» долгосрочной областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Саратовской области» на 2011–2015 годы в 2011 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
94.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
95.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 95-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории Саратовской области, в 2011 году субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота и на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)

1	2	3
96.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 96-ЗСО «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
97.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
98.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 98-ЗСО «О порядке осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
99.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 99-ЗСО «О внесении изменения в статью 32 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
100.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
101.	Закон Саратовской области от 3 августа 2011 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Саратовской области «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (август 2011)
102.	Закон Саратовской области от 23 сентября 2011 года № 102-ЗСО «О предоставлении в 2011 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию муниципальных целевых программ, предусматривающих осуществление мероприятий по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (сентябрь 2011)
103.	Закон Саратовской области от 23 сентября 2011 года № 103-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (сентябрь 2011)
104.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 104-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелобским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)

1	2	3
105.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 105-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Турковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
106.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 106-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
107.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 107-ЗСО «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
108.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 108-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
109.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 109-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
110.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 110-ЗСО «Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
111.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
112.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 112-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
113.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)

1	2	3
114.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 114-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
115.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 115-ЗСО «О предоставлении в 2011 году бюджетам муниципальных районов (городских округов) области субсидии на модернизацию региональной системы общего образования в части осуществления мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
116.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
117.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
118.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 118-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
119.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 119-ЗСО «О внесении изменения в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
120.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О доплате к пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
121.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
122.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)

1	2	3
123.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 123-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на обеспечение жильем молодых семей и признании утратившими силу некоторых законодательных актов»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
124.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
125.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 125-ЗСО «О Счетной палате Саратовской области» (новая редакция)	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
126.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 126-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
127.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 127-ЗСО «О внесении изменений в статью 28 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
128.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 128-ЗСО «Об осуществлении Саратовской областной Думой контроля за исполнением законов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
129.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
130.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 130-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)

1	2	3
131.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
132.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 132-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Советским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
133.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 133-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Краснокутским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
134.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 134-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
135.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
136.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 136-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ровенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
137.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 137-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Новобураским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
138.	Закон Саратовской области от 27 сентября 2011 года № 138-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Вольским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2011)
139.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 139-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)

1	2	3
140.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 140-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
141.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 141-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2012 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
142.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 142-ЗСО «О потребительской корзине в целом по Саратовской области на 2012-2013 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
143.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 143-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
144.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 144-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
145.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 145-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об отдельных вопросах организации розничных рынков на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
146.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ивантеевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
147.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 147-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований Саратовской области субсидии на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов в 2011 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
148.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 148-ЗСО «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)

1	2	3
149.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 149-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
150.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 150-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об инновациях и инновационной деятельности»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
151.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 151-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Энгельсского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
152.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 152-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
153.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
154.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
155.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 155-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О гербе и флаге Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
156.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
157.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 157-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)

1	2	3
158.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 158-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
159.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 159-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ровенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
160.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 160-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
161.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 161-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
162.	Закон Саратовской области от 28 октября 2011 года № 162-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Краснопартизанским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 31 (октябрь 2011)
163.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
164.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 164-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
165.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 165-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении размеров ставок налога на игорный бизнес в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
166.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 166-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)

1	2	3
167.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 167-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
168.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 168-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение жилых помещений с привлечением заемных средств»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
169.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 169-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
170.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 170-ЗСО «Об областном дорожном фонде»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
171.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 171-ЗСО «Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
172.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 172-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об административном центре Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
173.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 173-ЗСО «О приостановлении действия части 3 статьи 1 Закона Саратовской области «Об объявлении праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
174.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 174-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
175.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 175-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной защите населения в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)

1	2	3
176.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 176-ЗСО «О внесении изменения в статью 12 Закона Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
177.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 177-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
178.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 178-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
179.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 179-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований Саратовской области субсидии на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов в 2011 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
180.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 180-ЗСО «О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
181.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 181-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
182.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 182-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
183.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 183-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Вольского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)

1	2	3
184.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 184-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
185.	Закон Саратовской области от 25 ноября 2011 года № 185-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Питерским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2011)
186.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 186-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
187.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 187-ЗСО «О размере и порядке уплаты платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в 2012 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
188.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 188-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
189.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 189-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
190.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 190-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях и частичному финансированию расходов на содержание детей дошкольного возраста в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
191.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 191-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного	Собрание законодательства Саратовской

1	2	3
	бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»	области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
192.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 192-ЗСО «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
193.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 193-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
194.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 194-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
195.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 195-ЗСО «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
196.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 196-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов Саратовской области субсидии на организацию в границах городского округа водоснабжения населения и водоотведения»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
197.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 197-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном дорожном фонде»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)

1	2	3
198.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 198-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
199.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 199-ЗСО «О предоставлении в 2012 году бюджетам городских округов и поселений области субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
200.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 200-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
201.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 201-ЗСО «Об установлении коэффициента к заработной плате за работу в пустынной и безводной местности на территории Новоузенского муниципального района Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
202.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 202-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
203.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 203-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
204.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 204-ЗСО «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от налога на доходы физических лиц»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
205.	Закон Саратовской области от 12 декабря 2011 года № 205-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)

1	2	3
206.	Закон Саратовской области от 13 декабря 2011 года № 206-ЗСО «Об областном бюджете на 2012 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 35 (ноябрь-декабрь 2011)
207.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 207-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
208.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 208-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
209.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 209-ЗСО «О предоставлении в 2012 году дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
210.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 210-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
211.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 211-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
212.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 212-ЗСО «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
213.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 213-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
214.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 214-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)

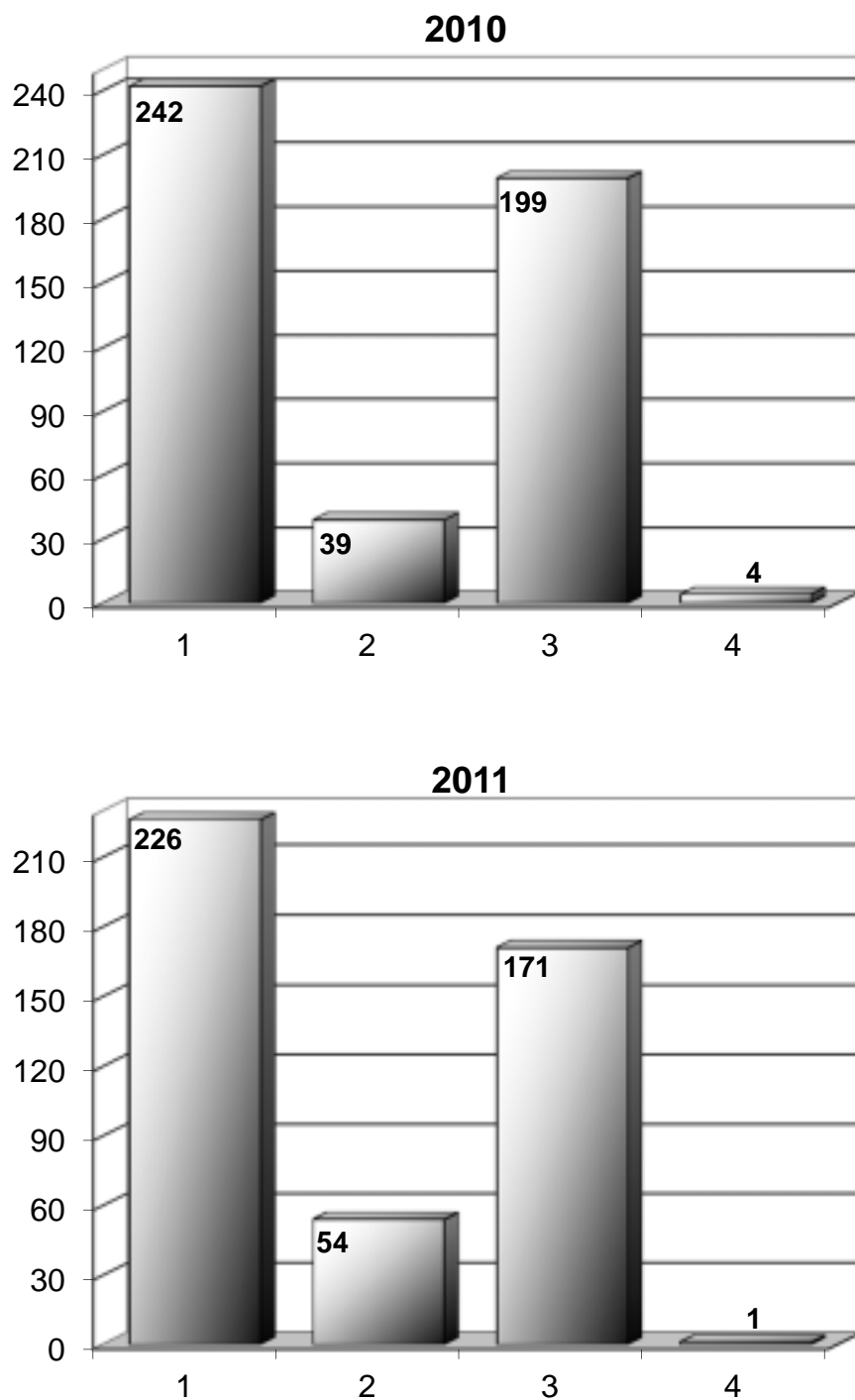
1	2	3
215.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 215-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
216.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 216-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов области субсидии на обеспечение деятельности муниципальных бизнес-инкубаторов в 2012 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
217.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 217-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
218.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 218-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
219.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 219-ЗСО «О внесении изменения в статью 20 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
220.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 220-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
221.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 221-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
222.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 222-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
223.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 223-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам,	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)

1	2	3
	ведущим личное подсобное хозяйство на территории Саратовской области, в 2011 году субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закупку кормов для содержания маточного поголовья крупного рогатого скота и на компенсацию части затрат по развитию молочного скотоводства»	
224.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 224-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
225.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 225-ЗСО «О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)
226.	Закон Саратовской области от 28 декабря 2011 года № 226-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 36 (декабрь 2011)

Примечание: жирным шрифтом выделены базовые Законы Саратовской области.

Приложение 2 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2011 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности
Саратовской областной Думы в 2010 и 2011 годах**

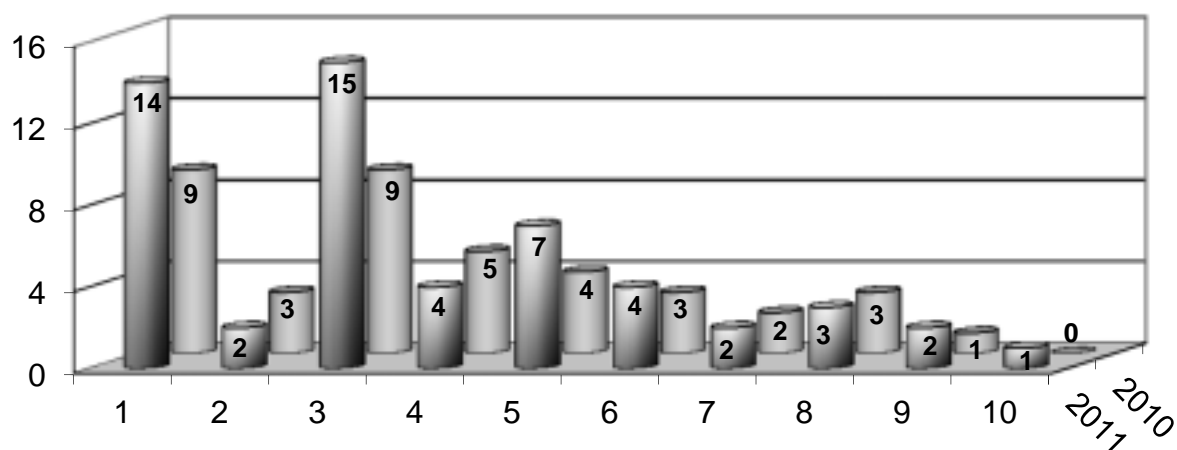


- 1 – общее количество принятых законов области;
2 – количество базовых законов области;
3 – количество законов о внесении изменений в базовые законы области;

4 – количество законов о признании утратившими силу некоторых законодательных актов области.

Приложение 3 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2011 году»

Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2010 и 2011 годах по отраслевым направлениям



Количество базовых законов области, принятых в сфере:

- 1 – социальной политики;
- 2 – государственного строительства;
- 3 – жилищной, строительной и коммунальной политики;
- 4 – бюджетной политики и налогообложения;
- 5 – экономической политики, собственности и земельных отношений;
- 6 – аграрной политики;
- 7 – местного самоуправления;
- 8 – культуры, общественных отношений и информационной политики;
- 9 – молодежной политики, физической культуры, спорта и туризма;
- 10 – соблюдения Регламента и организации работы Саратовской областной Думы.

Примечание: в 2010 году было принято 39 базовых законов области, в 2011 году – 54.