



САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.03.2011 № 42-2005

г. Саратов

## **О докладе Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2010 году»**

Заслушав информацию Председателя Саратовской областной Думы В.В.Радаева о докладе Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2010 году» и обсудив его основные положения, Саратовская областная Дума

### **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить доклад Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2010 году» (прилагается).
2. Направить данный доклад в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Губернатору Саратовской области, в Правительство Саратовской области, Главному федеральному инспектору аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе по Саратовской области, прокурору Саратовской области.
3. Депутатам Саратовской областной Думы использовать выводы и рекомендации доклада при осуществлении своей деятельности.
4. Информационно-аналитическому отделу Саратовской областной Думы обеспечить освещение в средствах массовой информации основных положений доклада, его размещение на официальном сайте Саратовской областной Думы.
5. Продолжить практику подготовки ежегодных докладов о законодательной деятельности Саратовской областной Думы.

**Председатель Саратовской  
областной Думы**

**В.В.Радаев**

*Одобрено постановлением  
Саратовской областной Думы  
от 23.03.2011 г. № 42-2005*

**ДОКЛАД  
Саратовской областной Думы**

**Мониторинг законодательной деятельности  
Саратовской областной Думы  
в 2010 году**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	3-4
<b>ЧАСТЬ ПЕРВАЯ</b> <b>Анализ нормативно-правового обеспечения</b> <b>социально-экономического развития Саратовской области</b> <b>в условиях модернизации</b>	
Глава 1. Социальная политика	5-16
Глава 2. Государственное строительство	16-27
Глава 3. Жилищная, строительная и коммунальная политика	28-32
Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги	32-36
Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения	36-44
Глава 6. Местное самоуправление	44-47
Глава 7. Аграрные вопросы	47-51
Глава 8. Физическая культура, спорт, туризм и дела молодежи	51-53
Глава 9. Культура, общественные отношения и информационная политика	53-57
Глава 10. Регламент и организация работы Саратовской областной Думы	57-59
<b>ЧАСТЬ ВТОРАЯ</b> <b>Анализ реализации права законодательной инициативы</b> <b>и различных форм работы депутатов</b>	
Глава 1. Реализация права законодательной инициативы в Саратовской областной Думе	59-64
Глава 2. О различных формах работы депутатов Саратовской областной Думы	65-77
<b>ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b>	78-84
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	
Приложение 1. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2010 году	85-112
Приложение 2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2009 и 2010 годах	113
Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2009 и 2010 годах по отраслевым направлениям	114

## ВВЕДЕНИЕ

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2009 года Президент страны Д.А.Медведев объявил начало нового курса, направленного на преодоление отсталости России через всеобщую модернизацию. Поэтому главной задачей депутатов Саратовской областной Думы в прошедшем 2010 году было законодательное обеспечение перехода к модернизации экономики, социальной сферы, государственного управления региона.

Школьное образование, здравоохранение, дорожное строительство, ремонт сельских домов культуры, строительство спортивных сооружений, сокращение очередей в дошкольные образовательные учреждения, обеспечение жильем ветеранов войны, помощь сельским труженикам в условиях засухи, развитие инфраструктуры села – все эти направления были приоритетными для депутатов в 2010 году.

В рамках «правительственного часа» была заслушана актуальная информация о мерах, принимаемых Правительством Саратовской области по результатам проверок, проведенных Счетной палатой области, эффективности использования объектов государственной собственности, тарифной политики в сфере жилищно-коммунальных услуг, организации летнего отдыха детей, снижения уровня воды в Волге, сохранения земель сельскохозяйственного назначения, предотвращения стихийных пожаров, подготовки к 50-летию первого полета человека в космос.

На депутатских слушаниях и заседаниях «круглого стола» депутаты обсудили такие важные для жителей области проблемы, как реализация мер социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны, проведение инновационной политики, модернизация здравоохранения, обеспеченность дошкольными образовательными учреждениями, развитие сельских территорий, охрана памятников истории и культуры, пассажирские перевозки транспортом общего пользования, развитие туризма, земельные отношения.

В целях реализации Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в законотворческий процесс и депутатскую деятельность внедрялись современные достижения телекоммуникационных технологий.

Для этого закуплена, установлена и снабжена соответствующим программным обеспечением система сопровождения заседаний областной Думы, совершен переход на современную версию электронного документооборота, начали вестись прямые видеотрансляции заседаний областной Думы на официальном сайте Саратовской областной Думы в сети «Интернет».

Постановлением Саратовской областной Думы утвержден Перечень информации о ее деятельности, размещаемой в сети «Интернет». Помимо общих сведений об областном парламенте, о работе с обращениями граждан,

на официальном сайте размещается информация о нормотворческой деятельности. Тексты нормативных правовых актов, принятых Саратовской областной Думой, также размещаются на официальном сайте областной Думы и поддерживаются в актуальном состоянии.

В целом законотворческая работа областной Думы за рассматриваемый период была ориентирована на реализацию положений посланий Президента страны Федеральному Собранию Российской Федерации, приоритетных национальных проектов, годового и квартальных планов областной Думы, сформированных на основе предложений Губернатора области и Правительства области, депутатов областной Думы и других субъектов, обладающих правом законодательной инициативы.

Представленный доклад обобщает результаты деятельности десяти профильных комитетов и подводит итог законотворческой работы депутатов Саратовской областной Думы в 2010 году.

Всего в 2010 году было проведено 12 заседаний областной Думы (в 2009 году – 11), 115 заседаний комитетов (в 2009 году – 106), 180 заседаний рабочих групп (в 2009 году – 176). Рассмотрено 258 проектов законов области (в 2009 году – 238), из которых 242 (в 2009 году – 220) принято в двух чтениях, в том числе 39 базовых (в 2009 году – 40), к рассмотрению и в первом чтении принято 13 (в 2009 году – 11), отклонено 3 (в 2009 году – 7). Рассмотрено 97 (в 2009 году – 157) проектов федеральных законов, из них поддержано 83 (в 2009 году – 106).

Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2010 году, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2009 и 2010 годах приведены в приложениях 1– 3 к данному докладу.

**ЧАСТЬ ПЕРВАЯ**  
**Анализ нормативно-правового обеспечения**  
**социально-экономического развития Саратовской области**  
**в условиях модернизации**

**Глава 1. Социальная политика**

***Образование***

Решение вопросов образования было особенно актуальным в год, объявленный Президентом Российской Федерации Годом учителя.

По инициативе депутатов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» был принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об образовании». Изменения предусматривают формирование и ведение базы данных области о вакансиях педагогических работников образовательных учреждений и относят их к полномочиям органа исполнительной власти области, осуществляющего управление в сфере образования.

Идея создания базы педагогических вакансий была озвучена во время визита в Саратов заместителя Председателя Государственной Думы В.В.Володина и министра образования и науки Российской Федерации А.А.Фурсенко в связи с празднованием 100-летия ГОУ ВПО «Саратовский государственный университет имени Н.Г.Чернышевского».

Созданная информационная база данных о вакансиях педагогических работников доступна для просмотра на сайте: <http://vacancies.sgu.ru/>.

Закон Саратовской области «Об образовании» совершенствовался также в связи с отменой единого социального налога – в части уточнения возможности обучения на дому детей-инвалидов, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, и в части терминологии, затрагивающей порядок финансового обеспечения образовательных учреждений области.

В связи с уточнением терминологии, затрагивающей порядок финансового обеспечения образовательных учреждений области, внесены изменения и в Законы Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений», «О порядке определения и об утверждении нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа».

В 2010 году начата работа по внедрению федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования в 123 пи-

лотных образовательных учреждениях области. В связи с этим были внесены изменения в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансирования расходов на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2010 год». С 1 сентября 2011 года ФГОС начального общего образования будет введен во всех общеобразовательных учреждениях области.

В минувшем году, несмотря на дефицит бюджета, удалось избежать снижения уровня заработной платы работников образовательных учреждений области. Более двух лет назад система образования в Саратовской области одной из первых включилась в работу по освоению основных направлений комплексного проекта модернизации образования. В результате увеличились реальные доходы работников образовательных учреждений. Педагогический труд стал более привлекательным. Удалось реально дифференцировать размер заработной платы руководителей в зависимости от результативности труда.

К концу 2010 года средняя заработная плата учителей составила 12 тыс. рублей, руководителей школ – 21 тыс. рублей.

С 1 июня 2011 года предусмотрена индексация на 6,5 процента должностных окладов работников всех бюджетных учреждений области, в том числе учреждений образования.

С учетом индексации, изменения коэффициента отчислений по страховым взносам с 26,2 на 34,2 процента, увеличения расходов общеобразовательных учреждений на использование лицензионного программного обеспечения утверждены нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2011 год. Приняты Законы Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа», «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об оплате труда работников государственных общеобразовательных учреждений Саратовской области и о внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений», «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных

общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений».

В феврале 2010 года Президентом Российской Федерации была утверждена Национальная образовательная инициатива «Наша новая школа». Реализация ее направлений идет и в нашей области. В мае 2010 года на заседании комитета областной Думы по социальной политике был заслушан вопрос «О ходе реализации Национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» в Саратовской области».

За 2010 год с 11 до 70 процентов увеличилась доля школ, обеспеченных скоростным доступом в сеть «Интернет». В каждой пятой школе осуществлен переход на автоматизированные системы внутреннего делопроизводства, 96 процентов общеобразовательных учреждений имеют собственные сайты, 95 процентов учителей прошли обучение и переподготовку в области информационно-коммуникативных технологий, 50 процентов учителей являются пользователями сетевых профессиональных сообществ.

С 2008 года в Саратовской области реализуется региональный проект партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Детские сады», включающий в себя как ремонт и реконструкцию детских садов, возврат в действующую сеть ранее перепрофилированных детских дошкольных учреждений, так и строительство пристроек, новых детских садов.

В областном бюджете 2010 года на мероприятия по расширению сети дошкольных образовательных учреждений области было предусмотрено 125 млн. рублей. За счет средств бюджета области и местных бюджетов муниципальных районов области удалось дополнительно открыть 2000 мест. В областном бюджете на 2011 год на данные цели предусмотрено 251200 тыс. рублей.

В 2010 году в рамках этого проекта и аналогичного федерального партийного проекта «Детские сады – детям» принято решение о проведении в 2010/2011 учебном году областного конкурса «Лидеры дошкольного образования», направленного на поддержку работников дошкольных образовательных учреждений области, повышение их социального статуса. Открытие конкурса состоялось 23 сентября прошлого года. В конкурсе приняли участие представители дошкольных образовательных учреждений всех муниципальных районов области.

С целью социальной поддержки работников детских садов также по инициативе партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в областном бюджете 2011 года предусмотрено 189,1 млн. рублей на предоставление с 1 января 2011 года педагогическим работникам, младшим воспитателям дошкольных образовательных учреждений области ежемесячной денежной выплаты в размере 1 тыс. рублей.

Осуществление данной выплаты предусмотрено Законом Саратовской области «О социальной поддержке в 2011 году отдельных категорий работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и о наде-



лении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке», вступившим в силу с 1 января 2011 года.

Принятию этого Закона предшествовала большая организационная работа: проведение рабочих совещаний «О состоянии заработной платы работников дошкольных образовательных учреждений области» (2 ноября 2010 года) и «О повышении заработной платы работников дошкольных образовательных учреждений области и выделении средств на расширение сети дошкольных образовательных учреждений области в 2011 году» (11 ноября 2010 года), встречи депутатов областной Думы с членами Профсоюза работников образования Саратовской области.

В областном бюджете на 2010 год на проведение мероприятий по лицензированию муниципальных образовательных учреждений области было предусмотрено 260 млн. рублей. Однако в связи с большим количеством образовательных учреждений с истекающим сроком лицензии (всего по области – 959, более 30 в Балаковском, Балашовском, Дергачевском, Ершовском, Красноармейском, Озинском, Петровском, Пугачевском, Ровенском муниципальных районах, г. Саратове) депутаты областной Думы неоднократно возвращались к данному вопросу и трижды в областном бюджете изыскивали дополнительные средства на эти цели: 140 млн., 200 млн. и 150 млн. рублей. Таким образом, общий объем средств, выделенных на лицензирование образовательной деятельности образовательных учреждений области, в 2010 году составил 750 млн. рублей.

В областном бюджете на 2011 год на лицензирование образовательной деятельности образовательных учреждений области предусмотрено 117559,8 тыс. рублей.

На начало 2010 года в перечень объектов образования, имеющих статус аварийных и включенных в план софинансирования из федерального бюджета, входило 14 образовательных учреждений области. В марте 2010 года из федерального бюджета было выделено 24518 тыс. рублей на восстановление двух образовательных учреждений из данного перечня: МОУ «СОШ п.Калинин» Перелюбского муниципального района и МОУ «ООШ с.Песчанка» Самойловского муниципального района.

В связи с этим был принят Закон Саратовской области «О предоставлении в 2010 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений области», определяющий цели и условия предоставления бюджетам данных муниципальных образований субсидии из федерального бюджета.

За ходом ремонтных и строительных работ, освоением средств, выделенных на данные цели, в течение года осуществлялся строгий депутатский контроль.

13 июля 2010 года было проведено рабочее совещание по ситуации с введением в эксплуатацию пристройки к средней общеобразовательной школе № 1 г.Петровска, а 6 октября - совещание в связи с приостановкой работ по реконструкции здания средней школы № 99 Кировского района города Саратова. На сегодняшний день пристройка к школе № 1 г.Петровска функ-

ционирует, изысканы средства на консервацию здания школы № 99 в осенне-зимний период.

По инициативе партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в январе 2010 года стартовал проект «Школьное молоко». Уже в течение года учащиеся 1-4-х классов всех школ области ежедневно получают качественное и вкусное молоко. Важно, что оно произведено на территории Саратовской области. Ведь целью проекта было не только регулярное обеспечение учащихся молоком, но и оказание поддержки местным производителям и переработчикам молока. За реализацией проекта в течение прошлого года осуществлялся строгий депутатский контроль. Информация о реализации проекта «Школьное молоко» в общеобразовательных учреждениях области была заслушана на заседаниях комитета областной Думы по социальной политике в феврале и в июне 2010 года.

Улучшилась и организация питания учащихся общеобразовательных учреждений. Охват горячим питанием за период с 2006 года по 2010 год возрос с 63 до 86 процентов.

### *Здравоохранение*

В 2010 году в Саратовской области продолжилась реализация приоритетного национального проекта «Здоровье». На заработную плату медицинским работникам, медикаменты, оборудование и иммунобиологические препараты из федерального бюджета привлечено более 1,5 млрд. рублей. Софинансирование из консолидированного бюджета Саратовской области составило более 400 млн. рублей.

В центре внимания депутатов находились вопросы модернизации системы здравоохранения, в первую очередь – реализация проекта «Качество жизни (Здоровье)», инициированного лидером партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Председателем Правительства Российской Федерации В.В.Путиным. В соответствии с проектом начиная с 2011 года в регионы будут поступать значительные средства на здравоохранение. Всего это составит 460 млрд. рублей за два года. Цель проекта – модернизация материально-технической базы медицинских учреждений (капитальный ремонт, оснащение оборудованием); информатизация здравоохранения; обеспечение стандартов оказания медицинской помощи.

Министерством здравоохранения Саратовской области разработана региональная программа модернизации здравоохранения Саратовской области на 2011-2012 годы.

Финансовое обеспечение Программы составляет 13,4 млрд. рублей, из них 6,049 млрд. рублей (47 процентов) будет выделено из Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Почти 73 процента федеральных средств будет направлено в муниципальные учреждения, 27 процентов - в областные учреждения.

На оснащение оборудованием будет израсходовано 1,9 млрд. рублей (14 процентов). На капитальный ремонт предполагается направить 1,8 млрд. рублей (13,2 процента). На обеспечение стандартов оказания медицинской

помощи запланировано направить 1,9 млрд. рублей. На повышение доступности амбулаторной помощи за два года предложено направить 5,1 млрд. рублей, в том числе 1,052 млрд. рублей федеральных средств, основная часть из которых пойдет на оплату труда специалистов. На проведение диспансеризации 14-летних подростков планируется направить 32,5 млн. рублей федеральных средств.

Приоритетными направлениями Программы выбраны развитие службы родовспоможения и детства, совершенствование медицинской помощи при сердечно-сосудистых и онкологических заболеваниях, а также пациентам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, и повышение качества и доступности медицинского обслуживания для сельского населения.

Одной из важнейших задач сегодня является сохранение и укрепление детского и материнского здоровья. Показатель младенческой смертности – это основной индикатор социально-экономического благополучия населения и развития здравоохранения.

В соответствии с Посланием Президента Федеральному Собранию от 30 ноября 2010 года не менее 25 процентов средств, совокупно выделяемых на модернизацию здравоохранения, должны пойти на развитие детской медицины. В Программе на эти цели предусмотрено около 3,6 млрд. рублей, что составляет 27,2 процента от общей суммы финансирования.

Запланировано проведение капитального ремонта учреждений родовспоможения и детства на сумму 628 млн. рублей. На их оснащение оборудованием будет направлено 667 млн. рублей. Новое оборудование получают в том числе и родовспомогательные учреждения гг. Саратова, Энгельса, Балаково, Балашова и Пугачева, которые будут работать в качестве межрайонных центров по оказанию помощи женщинам и детям. Будет продолжена реорганизация службы с созданием отделений второго этапа выхаживания новорожденных.

За счет стандартизации предполагается повысить уровень оказания медицинской помощи женщинам и детям. Завершится процесс формирования сети перинатальных центров. Все это позволит стабилизировать показатель младенческой смертности, учитывая условия регистрации маловесных детей.

Информатизация службы родовспоможения и детства предполагает финансирование в размере 102 млн. рублей.

Значительная часть средств будет направлена на оказание помощи больным с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, которые являются основными причинами смертности и оказывают наибольшее влияние на медико-демографические показатели.

В кардиологических и неврологических отделениях планируется провести капитальный ремонт на общую сумму 357,3 млн. рублей. Также они будут оснащены высокотехнологичным оборудованием на сумму 828 млн. рублей.

Планируется оснащение областного кардиохирургического центра специальным оборудованием для лечения нарушений сердечного ритма и выполнения оперативных вмешательств у новорожденных, оказания экстренной

кардиохирургической помощи пациентам с острым коронарным синдромом в круглосуточном режиме.

В целом по области предполагается открыть и оснастить десять отделений для больных с острым нарушением мозгового кровообращения. На базе областной больницы будет открыт региональный сосудистый центр, на базе межрайонных центров – три первичных сосудистых центра (в гг. Саратове, Энгельсе, Балаково). Будут внедрены высокочрезвычайно затратные стандарты оказания медицинской помощи больным с инфарктом, инсультом и артериальной гипертензией.

Общая сумма, направляемая на совершенствование медицинской помощи пациентам с сердечно-сосудистой патологией, составит 972,763 млн. рублей.

В 2011 году на территории области будет реализовываться новое направление приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения «Совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями» с общим объемом финансирования 235,7 млн. рублей.

Результатом этих мероприятий должно стать снижение на территории области смертности от сердечно-сосудистой патологии (до 750 на 100 тыс. человек).

Следующее направление – онкологические заболевания, которые занимают второе место по показателям смертности населения. Ежегодно в Саратовской области диагностируется более 9000 случаев заболевания.

Планируется проведение капитального ремонта онкологических отделений области на сумму 54 млн. рублей и оснащение их дорогостоящим оборудованием на сумму 190,7 млн. рублей. В 2011 году планируется открытие отделения паллиативной помощи, в 2012 году появится хоспис. С целью улучшения выявления онкопатологии увеличится охват женщин маммографическим обследованием и число исследований на онкомаркеры.

В рамках Программы на улучшение медицинской помощи пациентам с онкозаболеваниями будет направлено 531,2 млн. рублей.

В первичном звене оказание специализированной медицинской помощи будет сосредоточено на уровне межрайонных центров, которые будут укомплектованы дорогостоящим оборудованием (195 единиц). За два года планируется увеличить фондооснащенность и фондовооруженность лечебных учреждений на 26 процентов.

Кроме того, каждая центральная районная больница получит оборудование и средства для проведения капитального ремонта.

Важнейшей составляющей частью Программы стал вопрос обеспечения лечебных учреждений квалифицированными кадрами.

Обеспеченность врачами в целом по области составляет 51,9 на 10 тыс. человек, что выше среднероссийского показателя (44,1) и соответствует третьему месту в Приволжском федеральном округе. Обеспеченность средними медработниками – 111,2 на 10 тыс. человек, что также выше, чем в среднем по России (94,9). Но, несмотря на превышение среднероссийских показателей, отмечается дисбаланс обеспечения медицинскими кадрами. Де-

фицит врачей отмечается в основном в сельской местности и в первичном звене.

Эта проблема будет решаться за счет переподготовки терапевтов и врачей других специальностей. Повысят квалификацию более 4 тыс. врачей, в интернатуре и ординатуре будет обучено 350 человек, пройдут переподготовку более 300 специалистов.

На протяжении последних лет отмечается устойчивый рост заработной платы медицинских работников (более чем в три раза) за счет областного бюджета, средств обязательного медицинского страхования и федеральных доплат. К 2012 году планируется повышение среднемесячной номинальной заработной платы не менее чем на 10 процентов, специалистам первичного звена – на 20 процентов.

Наряду с реализацией Программы будет продолжено внедрение новых управленческих технологий в отрасли. К июлю 2012 года 20 медицинских учреждений будут переведены в статус автономных некоммерческих, остальные – в бюджетные с расширенными полномочиями.

Основные средства на проведение капитального и текущего ремонта в рамках модернизации планируется направить на службы, которые оказывают медицинскую помощь пациентам с социально значимыми заболеваниями.

Капитальный ремонт предусмотрен в 67 муниципальных и шести областных учреждениях. Будет отремонтировано 53 амбулаторно-поликлинических учреждения.

Отдельным направлением определено развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе сельскому населению. На капитальный ремонт центральных районных больниц будет выделено 1014,2 млн. рублей, или 57,3 процента от всей суммы средств на капитальный ремонт.

На информатизацию здравоохранения Саратовской области будет направлено 408 млн. рублей.

27 сентября 2010 года в Саратовской областной Думе состоялись депутатские слушания на тему: «Организация работы по реализации федерального проекта «Качество жизни (Здоровье)» на территории Саратовской области. Обеспечение медицинскими кадрами учреждений здравоохранения».

В них приняли участие депутаты Государственной Думы, областной Думы, представители Правительства области, руководители муниципальных и областных учреждений здравоохранения, представители Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, муниципальных районов области, координаторы проекта и члены Координационного совета по реализации партийного проекта «Качество жизни (Здоровье)», преподаватели и студенты ГОУ ВПО «Саратовский государственный медицинский университет имени В.И.Разумовского Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию».

В ходе слушаний были рассмотрены вопросы укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения, кадрового обеспечения, пе-

перехода на одноканальное финансирование, развития служб кардиологической, онкологической помощи и родовспоможения.

По итогам депутатских слушаний были приняты рекомендации. В частности, Правительству Саратовской области рекомендовано при утверждении территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в Саратовской области гражданам Российской Федерации на 2011 год предусмотреть ее финансирование в соответствии с установленными федеральными нормативами, обеспечить поступление средств в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Саратовской области на обязательное медицинское страхование неработающего населения в полном объеме.

Министерству здравоохранения области поручено разработать областную целевую программу обеспечения медицинскими кадрами учреждений здравоохранения и организовать регулярное освещение в средствах массовой информации вопросов модернизации здравоохранения на территории области; совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Саратовской области провести в 2011-2012 годах мероприятия по поэтапному приведению фактических объемов стационарной, амбулаторной, стационарно заменяющей и скорой медицинской помощи к федеральным нормативам; с целью увеличения доли средств, направляемых на финансирование лечебных учреждений из системы обязательного медицинского страхования, до 2013 года осуществить переход на преимущественно одноканальную модель финансирования; до 2013 года обеспечить работу всех медицинских учреждений на территории Саратовской области по новым информационным технологиям в соответствии с программой модернизации здравоохранения области.

Органам местного самоуправления рекомендовано обеспечить контроль за развитием здравоохранения и планированием медицинской помощи населению в соответствии с программой модернизации здравоохранения Саратовской области, а также принять нормативные правовые акты по предоставлению жилья медицинским работникам, дополнительным выплатам к стипендиям студентам, обучающимся в образовательных медицинских учреждениях по целевым направлениям, оказанию мер социальной поддержки при трудоустройстве на работу в лечебно-профилактические учреждения.

В 2010 году внесены изменения в Законы Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2010 год», «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области».

В апреле 2010 года был принят Закон Саратовской области «О профилактике наркомании в Саратовской области», который создает необходимую единую правовую базу для координации действий исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных образовательных учреждений и негосударственных организаций по вопросам профилактики наркомании, в первую очередь среди несовершеннолетних, определив основные направления деятельности в данной сфере.

В июле прошлого года принят Закон Саратовской области «Об установлении единовременного денежного пособия семьям погибших медицинских, фармацевтических и иных работников областных государственных учреждений здравоохранения в Саратовской области». Законом установлен размер единовременного денежного пособия семьям погибших при исполнении профессионального долга медицинских, фармацевтических и иных работников областных государственных учреждений здравоохранения. Пособие выплачивается семье погибшего в размере 120 месячных должностных окладов по занимаемой должности. Закон вступил в силу с 1 января 2011 года.

### ***Социальная поддержка семьи, материнства и детства***

Все меры социальной поддержки, предусмотренные законодательством в 2010 году, предоставлены более чем 1 млн. 250 тыс. жителям Саратовской области своевременно и в полном объеме.

Всеми видами отдыха, оздоровления и занятости в летний период прошлого года было охвачено 83,5 процента детей школьного возраста, всего 184,5 тыс. человек.

В 2010 году внесены изменения в Законы Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» и «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области». Документы доработаны с учетом мониторинга их реализации органами социальной защиты населения области, проведенного министерством социального развития области.

Внесены также изменения в Закон Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области», которые уточняют порядок предоставления ежегодной единовременной денежной выплаты приемному родителю в размере 15 тыс. рублей для отдыха и лечения.

В целях увеличения количества специалистов, осуществляющих отдельные государственные полномочия по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, внесены изменения в Законы Саратовской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области» и «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Согласно федеральному и областному законодательству уполномоченный орган в сфере опеки и попечительства обязан осуществлять мероприятия по сохранению, содержанию и ремонту жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. В связи с этим внесены изменения в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области», в соответствии с которыми предусмотрены расходы на данные мероприятия из расчета: 28 рублей на 1 квадратный метр в месяц – на сохранение и содержание жилых помещений и 1500 рублей на 1 квадратный метр – на ремонт жилых помещений.

При расчете субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления из бюджета Саратовской области в связи с осуществлением полномочий по опеке и попечительству, в областном бюджете 2011 года предусмотрены средства на финансирование мероприятий по сохранению, содержанию и ремонту жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, и детьми, оставшимися без попечения родителей, в объеме 17556,7 тыс.рублей.

В Приволжском федеральном округе по инициативе Полномочного представителя Президента Российской Федерации Г.А.Рапоты с июня 2009 года началась реализация социального проекта «Вернуть детство». В его рамках совершенствуется система государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских домах и школах – интернатах, их социальной адаптации.

В Саратовской области действует региональная рабочая группа по реализации проекта «Вернуть детство», подготовлен и реализуется региональный план.

В мае 2010 года в областной Думе прошла выставка работ воспитанников детских домов и школ-интернатов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приуроченная к Международному дню защиты детей.

В июне прошлого года на заседании комитета областной Думы по социальной политике рассмотрен вопрос «Об участии Саратовской области в социальном проекте «Вернуть детство». Было отмечено, что необходимо законодательно урегулировать вопросы сохранения жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Соответствующие изменения были внесены в законодательство области.

### ***Социальная защита, труд и занятость***

В учреждениях социального обслуживания населения Саратовской области в прошедшем году социальные услуги получили около 560 тыс. граждан, или 22 процента населения. Из них 50 тыс. престарелых граждан получили все виды помощи в домашних условиях. Все виды медицинской и социальной помощи в стационарных условиях получили свыше 5 тыс. пожилых граждан и инвалидов.



В Законе Саратовской области «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2011 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи» установлена величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Саратовской области на 2011 год в размере 4416 рублей с целью установления с 1 января 2011 года социальных доплат к пенсии, предусмотренных федеральным законодательством.

В связи с этим общая сумма материального обеспечения пенсионера, проживающего на территории Российской Федерации, не осуществляющего работу и (или) иную деятельность, пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации, не может быть меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации.

В соответствии с Законом Саратовской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда» установлен среднемесячный размер фонда оплаты труда с учетом начислений на оплату труда одной условной штатной единицы, занятой управлением охраной труда, в зависимости от численности постоянного населения на территории муниципального района, городского округа области.

### ***Социальная защита участников военных конфликтов, инвалидов***

Принятый в ноябре 2010 года Закон Саратовской области «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, принимавшим участие в военно-стратегической операции «Анадырь» на о. Куба в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 года по 30 ноября 1963 года» предусматривает доплату к пенсии названной категории граждан в размере 350 рублей с 2011 года. Всего в области проживает 48 таких военнослужащих, которые по Федеральному закону «О ветеранах» не относятся к числу ветеранов боевых действий и не могут воспользоваться соответствующими мерами социальной поддержки.

Законом Саратовской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий» расширен список районов и периодов боевых действий для начисления ежемесячной доплаты к пенсии в размере одной тысячи рублей.

## **Глава 2. Государственное строительство**

Законодательное обеспечение вопросов государственного строительства в 2010 году во многом определялось целями и задачами, поставленными

Президентом Российской Федерации в его Послании Федеральному Собранию Российской Федерации, и принятыми в этот период федеральными законами, касающимися модернизации политической системы, совершенствования и укрепления демократических институтов на региональном уровне, улучшения качества народного представительства и создания дополнительных условий для свободной, справедливой и цивилизованной конкуренции между партиями.

Федеральными законами были установлены следующие нормы: единый критерий численности депутатов органов законодательной власти субъектов Российской Федерации; право партий формировать фракции в региональных парламентах; замещать депутатские вакансии для работы на постоянной основе и на руководящих постах; гарантии представительства в законодательном органе субъекта Федерации партиям, за которые на региональных выборах проголосовало более пяти процентов избирателей; право партий, не представленных в Государственной Думе, но имеющих фракции в законодательных собраниях субъектов Федерации, не собирать подписи для участия в региональных выборах; как минимум одно заседание законодательного органа в году посвящать заслушиванию и обсуждению сообщений и предложений партий, не представленных в законодательных органах; принять законы о гарантиях равного освещения в средствах массовой информации деятельности партий, представленных в региональных парламентах; в уставы и конституции субъектов Российской Федерации включить статьи о ежегодном отчете высшего должностного лица субъекта Российской Федерации перед законодательным органом субъекта Российской Федерации.

Что удалось сделать в этом направлении депутатам Саратовской областной Думы?

### ***Мероприятия, направленные на укрепление демократических институтов на региональном уровне***

По действующему законодательству в настоящее время Саратовская областная Дума состоит из 36 депутатов, избираемых населением области на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, из которых 18 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории области на основе единой нормы представительства, 18 депутатов – по областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за областные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

По состоянию на 1 января 2010 года количество избирателей на территории Саратовской области составило 2003936 человек. Федеральным законом «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено требование к числу депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации», в соответствии с которым при численности избирателей свыше 2 миллионов

человек число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации должно составлять не менее 45 и не более 110 депутатов.

В соответствии с изменениями, внесенными в законодательство области в 2010 году, количество депутатов Саратовской областной Думы начиная с пятого созыва составляет 45 депутатов: 22 избираются по одномандатным избирательным округам, 23 – по областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за областные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

Также конкретизировано положение о разделении областного списка кандидатов на региональные части, которые должны соответствовать количеству одномандатных избирательных округов, образованных для проведения выборов в областную Думу. Региональные части областного списка должны соответствовать территории одномандатных избирательных округов. Соответствующие изменения внесены и по распределению депутатских мандатов внутри каждого областного списка кандидатов между региональными частями.

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в статьи 5 и 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» внесены изменения в Устав (Основной Закон) Саратовской области, Законы Саратовской области «О Правительстве Саратовской области», «О Губернаторе Саратовской области» и «О Саратовской областной Думе». Данные изменения предусматривают обязательное представление в областную Думу Губернатором области ежегодных отчетов о результатах деятельности Правительства области, в том числе по вопросам, поставленным областной Думой.

В Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе» и «О статусе депутата Саратовской областной Думы» внесены изменения, предусматривающие то, что политические партии, не представленные в Саратовской областной Думе, теперь вправе не менее одного раза в год участвовать в заседании Саратовской областной Думы. Вопросы, рассматриваемые на таком заседании, порядок их рассмотрения, а также порядок участия в заседании указанных политических партий определены Регламентом Саратовской областной Думы.

Изменены порядок образования депутатских объединений (фракций), а также условия осуществления депутатской деятельности. Депутату, избранному в составе областного списка кандидатов (не преодолевшего семипроцентный избирательный барьер, но набравшего не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании), наравне с представителями фракций предоставляются: право предлагать кандидатов на должности, избрание на которые осуществляется областной Думой, право на выступление на заседании областной Думы, получение и распространение

материалов и документов, участие в работе Совета Саратовской областной Думы.

В целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов ребенка в Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Этим же Указом органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учредить должность Уполномоченного по правам ребенка.

17 февраля 2010 года областной Думой был принят Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области», определивший порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, его статус и компетенцию.

Разработка законопроекта осуществлялась при участии широкого круга лиц – депутатов, представителей Правительства области, иных государственных органов, прокуратуры области, общественных организаций и образовательных учреждений.

Принятие указанного Закона потребовало внесения изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области, Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе», «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», «О государственных должностях Саратовской области» и другие нормативные правовые акты области. Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области был наделен правом законодательной инициативы в Саратовской областной Думе, установлена также норма о заслушивании областной Думой ежегодного доклада Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области о состоянии соблюдения и свобод ребенка в Саратовской области.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено решение вопросов определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, пределов нотариальных округов в границах территории субъекта Российской Федерации. С учетом этих требований в прошлом году областной Думой был принят Закон Саратовской области «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Саратовской области и количества должностей нотариусов в нотариальном округе». В границах территории Саратовской области определено 40 нотариальных округов и 136 должностей нотариусов.

### *Совершенствование избирательного законодательства*

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации» в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» внесены изменения, в соответствии с которыми партия, не сумевшая преодолеть семипроцентный избирательный барьер, но набравшая не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, получает один депутатский мандат. А вместе с ним и право наравне с другими партиями участвовать в формировании областного избиркома и нижестоящих избирательных комиссий, а также назначать в эти комиссии по одному члену комиссии с правом совещательного голоса, пользоваться бесплатным эфирным временем на телевидении и выдвигать кандидатов на выборах в своей области без сбора подписей.

В Саратовской области реализуется и другая инициатива Президента Российской Федерации – по внедрению электронных средств подсчета голосов и обработки информации на избирательных участках.

Принятым в 2010 году Законом Саратовской области «О внесении изменений в статью 40 Закона Саратовской области «О референдумах в Саратовской области» регулируются положения, установленные Федеральным законом, о порядке досрочного голосования в случае совмещения дня голосования на местном референдуме с днем голосования на выборах, референдуме Российской Федерации, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

20 октября прошлого года областной Думой принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», в котором установлен новый порядок опубликования (доведения до сведения) решений избирательных комиссий, содержащих сведения о кандидатах; предусмотрена возможность выдвижения избирательным объединением кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам списком и заверение указанного списка организующей выборы избирательной комиссией; внесены уточнения в определение наименований избирательных объединений; установлен запрет на создание избирательным объединением, выдвинувшим кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, избирательных фондов; определены сроки обжалования решения комиссии о заверении, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам.

Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» также дополнен новой статьей, регулирующей порядок представления списка кандидатов по одномандатным избирательным округам в

избирательную комиссию области и его заверения. Установлен и порядок уведомления соответствующей комиссии о факте предоставления помещения собственниками (владельцами) зарегистрированному кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума (иной группе участников референдума).

Законом Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» внесены изменения в Законы Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» и «О референдумах в Саратовской области» с целью их приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства, направленными на предотвращение незаконных действий с открепительными удостоверениями при проведении выборов и референдумов. Уточняются также содержание протокола участковой комиссии об итогах голосования, порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума, порядок обработки результатов голосования в вышестоящих комиссиях, а также сроки хранения открепительных удостоверений.

Приведен в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с изменением срока полномочий избирательных комиссий» Закон Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области». Срок полномочий избирательной комиссии области увеличился с четырех до пяти лет.

### ***Борьба с коррупцией и правонарушениями***

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент России Д.А.Медведев назвал коррупцию одним из главных барьеров на пути развития нашей страны. При этом особо подчеркнул: «Борьба с ней должна вестись по всем направлениям: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной системы до воспитания в гражданах нетерпимости к любым, в том числе бытовым, проявлениям этого социального зла.».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области» внесены изменения Законом Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», принятым областной Думой 23 июня 2010 года. В перечень государственных должностей включены все депутаты областной Думы, работающие как на постоянной основе, так и осуществляющие свою деятельность без отрыва от основной деятельности. Уточнен также перечень лиц, чьи сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера проверяются государственным органом области по управлению государственной службой и кадровой службой областной Думы.

К полномочиям Саратовской областной Думы отнесено утверждение порядка осуществления проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области, аудитора Счетной палаты Саратовской области, и лицами, замещающими указанные должности. В связи с этим принято постановление Саратовской областной Думы от 20 октября 2010 года «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Саратовской области председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области, аудитора Счетной палаты Саратовской области, и лицами, замещающими государственные должности Саратовской области председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области, аудитора Счетной палаты Саратовской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими указанные государственные должности Саратовской области».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» постановлением Саратовской областной Думы утверждено Положение о комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Ее основной задачей является содействие государственным органам в обеспечении соблюдения государственными гражданскими служащими Саратовской областной Думы ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей и мер по предупреждению коррупции.

В 2010 году в Саратовской области впервые стали публиковаться сведения о личных доходах и доходах членов семей лиц, замещающих государственные должности. Свои декларации представили общественности многие депутаты Саратовской областной Думы. Теперь эти отчеты будут регулярными.

Чтобы успешно бороться с коррупцией, все сферы государственного управления должны стать открытыми для общества, включая деятельность органов государственной власти, судов и органов судейского сообщества.

В целях реализации положений Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» 26 мая 2010 года был принят Закон Саратовской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Саратовской области», который направлен на обеспечение открытости судебной власти, реализацию прав граждан и организаций на получение информации о деятельности мировых судей. В частности, информация о деятельности мировых судей бу-

дет предоставляться в устной форме и в виде документированной информации, в том числе в виде электронного документа. При этом обязанность по обеспечению доступа к информации возложена на самого мирового судью. Главное здесь в том, что сделан еще один важный шаг, расширивший права граждан на получение интересующей информации.

В соответствии с Федеральным законом «О внесении изменения в статью 20.1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» дополнен новой статьей 10.4, которой установлены порядок, сроки и формы прохождения профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей.

Еще один способ противодействия коррупции – усиление контрольных полномочий законодательного органа власти. На заседаниях Саратовской областной Думы в рамках «правительственного часа» регулярно выступали члены Правительства области. Депутаты законодательно закрепили обязанность Губернатора области ежегодно выступать с отчетом о результатах деятельности Правительства области перед законодательным органом области.

В 2010 году была продолжена работа по уточнению полномочий Правительства области. В Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» внесены следующие изменения: установлены сроки представления в областную Думу проектов программ социально-экономического развития области не позднее чем за четыре месяца до окончания срока действующей программы и сроки рассмотрения депутатского запроса Губернатором области – 30 календарных дней со дня его получения (органами и должностными лицами – 15 календарных дней); в полномочия Правительства области включены вопросы обеспечения обустройства и содержания скотомогильников (биотермических ям), находящихся в государственной собственности области.

В целом в Саратовской области сформирована активно действующая нормативная правовая база противодействия коррупции, важнейшим структурным элементом которой является проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Законопроекты областной Думы проходят экспертизу в отделе по противодействию коррупции при Правительстве Саратовской области. В 2010 году отделом проведено 1590 антикоррупционных экспертиз. При этом в 118 случаях даны заключения о наличии в правовых актах и их проектах коррупциогенных факторов. Результаты экспертизы учтены разработчиками, коррупциогенные факторы исключены. Тем самым устранены правовые предпосылки для совершения коррупционных правонарушений.

В 2010 году было принято постановление Саратовской областной Думы «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Саратовской области и проектов нормативных правовых актов Саратовской области в Саратовской областной Думе».

Депутатами областной Думы были также обеспечены благоприятные условия для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, пре-



дусмотренной Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»: на официальном сайте Саратовской областной Думы в 2010 году создан специальный раздел для публикации проектов нормативных правовых актов с необходимыми пояснениями.

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области» в области проводится антикоррупционный мониторинг. В его рамках изучаются материалы средств массовой информации, информация правоохранительных органов, результаты опросов общественного мнения, статистические данные в отношении фактов проявления коррупции. Полученные по результатам мониторинга аналитические материалы используются при подготовке проектов правовых актов, инициации проверок в органах государственной власти области и органах местного самоуправления области, разработке мер по профилактике коррупционных правонарушений.

Результаты мониторинга коррупционной ситуации на территории Саратовской области показывают, что количество выявленных фактов получения взятки в 2010 году оставалось практически на уровне 2009 года: 118 случаев по сравнению со 119 в предыдущем году. По этому показателю в сравнении с другими субъектами Приволжского федерального округа Саратовская область остается на средних позициях рейтинга, занимая 6-е место.

Вместе с тем отмечается снижение количества лиц, привлеченных к уголовной ответственности за получение взятки, из числа государственных и муниципальных служащих, а также сотрудников подведомственных организаций и учреждений. По данным правоохранительных органов, в 2010 году к уголовной ответственности привлечено 74 таких лица, то есть на 20 процентов меньше, чем в 2009 году (99 человек).

В то же время возросло количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за дачу взятки: 77 по сравнению с 64 в 2009 году. Этот результат говорит о положительном эффекте в борьбе с коррупцией. Важность его обусловлена тем, что сами граждане, давая взятки, тем самым поощряют коррупционеров и способствуют дальнейшему распространению взяточничества. Поэтому привлечение к уголовной ответственности взяточдателей в перспективе, безусловно, положительно повлияет на состояние борьбы с коррупцией.

В рамках областной целевой программы «Противодействие коррупции в Саратовской области на 2007 - 2011 годы» в 2010 году в городе Саратове был проведен опрос общественного мнения для оценки уровня коррупции, выявления правовых норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений, выявления коррупционных сфер деятельности. Отмечается положительная тенденция изменения отношения населения к вопросу о поведении человека в ситуации, когда у него вымогают взятку. 18 процентов опрошенных (в 2009 году - 13 процентов) считают, что в этом случае необходимо заявить в вышестоящий орган; 25 процентов (в 2009 году - 22 процента)

участников опроса заявляют, что необходимо добиваться соблюдения закона. При этом снизилось количество граждан, считающих, что необходимо дать взятку, если «цена вопроса» существеннее ее суммы. Однако сама по себе эта цифра остается значительной - 22 процента (в 2009 году - 28 процентов), и это, несомненно, вызывает тревогу. Наиболее часто факты коррупции по оценкам опрошенных имеют место при решении проблем с ГИБДД (при получении водительского удостоверения, прохождении технического осмотра, нарушении правил дорожного движения), решении иных проблем с сотрудниками органов внутренних дел, лечении в больнице, обучении в вузах, поступлении в вуз, устройстве ребенка в детский сад, призыве в армию и учете в военкоматах.

Особую озабоченность депутатов областной Думы вызывает состояние правопорядка на территории Саратовской области. 22 декабря 2010 года на заседании областной Думы в рамках «правительственного часа» был рассмотрен вопрос «О состоянии преступности и мерах, предпринимаемых органами государственной власти для дальнейшей декриминализации Саратовской области». С докладом выступил начальник ГУВД по Саратовской области С.П.Аренин. Он отметил, что в результате принятых мер в 2010 году снизилось общее число преступлений против личности, уменьшилось количество убийств, преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью, в том числе повлекших смерть потерпевшего.

Органами правопорядка были проведены активные действия и в плане противодействия коррупции, обеспечения правопорядка в общественных местах, на улицах городов и населенных пунктов области, пресечения деятельности организованных преступных групп.

ГУВД по Саратовской области совместно с Правительством области и иными ведомствами проводится работа по формированию и совершенствованию государственной системы профилактики преступлений и иных правонарушений на территории Саратовской области.

Однако, несмотря на принимаемые меры, на территории области остается высоким уровень преступности против собственности, личности: преобладают кражи, побои, мошенничество, умышленные убийства, причинение тяжкого вреда здоровью. Было отмечено также недостаточное финансирование из областного бюджета областных целевых программ, в которых участвует ГУВД по Саратовской области. Депутаты приняли решение обсудить данный вопрос на рабочем совещании в областной Думе.

В 2010 году в условиях засухи обострились проблемы противопожарной безопасности на территории региона. С 12 апреля 2010 года в Саратовской области было зарегистрировано 175 природных пожаров, что на 30,6 процента больше, чем за аналогичный период предыдущего года. Наибольшую озабоченность вызвали лесные пожары.

В связи с чрезвычайной обстановкой 5 августа 2010 года в Саратовской областной Думе было проведено совещание по вопросу: «О мерах по ликви-

дации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате природных пожаров на территории Саратовской области».

Заслушав и обсудив доклад заместителя Председателя Правительства Саратовской области А.М. Стрелюхина, другие выступления по вопросу ликвидации сложившейся чрезвычайной ситуации в области в результате природных пожаров, участники совещания рекомендовали Главному управлению МЧС России по Саратовской области, министерству лесного хозяйства области, администрациям муниципальных образований области принять дополнительные меры по ликвидации действующих пожаров на территориях муниципальных образований области и предотвращению повторных возгораний, в том числе в установленном порядке привлечь силы и средства Министерства внутренних дел Российской Федерации и воинских частей Министерства обороны Российской Федерации, дислоцированных на территории Саратовской области, а также более активно использовать силы добровольных формирований.

Правительству Саратовской области было предложено: обеспечить безопасность и не допустить гибель людей в районах, подвергшихся воздействию природных пожаров; разработать и внести в областную Думу законопроект, предусматривающий выделение в 2010 году из областного бюджета средств на приобретение противопожарной техники и оборудования для лесничеств области в объеме 27 млн. рублей и 5 млн. рублей на приобретение ГСМ для лесхозов области на проведение противопожарных мероприятий и тушение лесных пожаров.

Эти и другие предпринимаемые депутатами областной Думы меры способствовали минимизации последствий ущерба, полученного от природных пожаров на территории области.

### ***О совершенствовании административного законодательства***

В 2010 году депутатами Саратовской областной Думы проведена большая работа по совершенствованию региональной базы административного законодательства. В Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» внесены следующие изменения:

ужесточена административная ответственность за нарушение установленных муниципальными правовыми актами норм и правил в сфере благоустройства и озеленения территории поселения, городского округа. Внесенными изменениями увеличен размер административного штрафа, налагаемого на граждан, должностных и юридических лиц, а именно установлено, что нарушение норм и правил в сфере благоустройства влечет: предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до четырех тысяч рублей (в действовавшей редакции – от одной тысячи до двух тысяч рублей); наложение административного штрафа на должностных лиц от трех до десяти тысяч рублей (в действовавшей редакции – от трех тысяч до пяти тысяч рублей); на юридических лиц – от десяти тысяч до

пятидесяти тысяч рублей (в действовавшей редакции – от десяти до двадцати тысяч рублей);

ужесточена административная ответственность за торговлю в населенных пунктах с рук, лотков и автомашин на улицах, площадях, во дворах, в скверах и не установленных органами местного самоуправления местах. В конечном итоге административные штрафы увеличены в отношении всех субъектов правонарушений, в отношении граждан они установлены в размере пяти тысяч рублей, в отношении должностных лиц и юридических лиц – пятидесяти тысяч рублей;

установлена административная ответственность в виде наложения административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей на должностных лиц государственного органа области за нарушение ими установленных законом области порядка и (или) сроков рассмотрения письменного обращения субъекта малого и среднего предпринимательства, являющегося юридическим лицом.

Кроме того, к должностным лицам, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, отнесены должностные лица органа исполнительной власти области, обеспечивающего реализацию государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства на территории Саратовской области.

Подведены итоги работы административных комиссий муниципальных образований, созданных во втором полугодии 2009 года в соответствии с Законом Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий».

Так, административной комиссией муниципального образования «Город Саратов» проведено в 2010 году 47 заседаний, на которых рассмотрено 3849 дел об административных правонарушениях. К административной ответственности привлечено 3193 гражданина, 4 юридических и 344 должностных лица.

Сумма наложенных штрафов за 2010 год составила 6074,75 тыс. рублей. Взыскано 2030 тыс. рублей. Остальные постановления административной комиссии, вынесенные в 2010 году, обращены к исполнению в службу судебных приставов для принудительного взыскания сумм административных штрафов в соответствии с действующим законодательством.

Денежные взыскания (штрафы) по делам об административных правонарушениях, рассматриваемым административными комиссиями муниципальных образований, зачисляются в местные бюджеты.

Количественные показатели говорят о том, что основная категория рассмотренных комиссией дел связана в основном с нарушением правил в сфере благоустройства и осуществлением незаконной торговли.

Положительно сказались на ликвидации мест стихийной уличной торговли, а также на укреплении механизма обеспечения соблюдения правил в сфере благоустройства на территории муниципальных образований принятые

в 2010 году областной Думой изменения в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», которыми значительно увеличены штрафные санкции.

### **Глава 3. Жилищная, строительная и коммунальная политика**

Депутатами Саратовской областной Думы особое внимание уделялось мерам социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны.

Так, в январе 2010 года были внесены изменения в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области». Изменения определили порядок признания ветеранов Великой Отечественной войны нуждающимися в улучшении жилищных условий. Определен и перечень документов, необходимых для признания граждан в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Теперь ветераны Великой Отечественной войны признаются нуждающимися в улучшении жилищных условий министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области по основаниям, установленным Жилищным кодексом Российской Федерации. При этом норма обеспеченности общей площадью жилого помещения, дающая право постановки на учет, единая по всей области – менее 14 кв.м на одного члена семьи.

Уже в феврале прошлого года областной Думой количество предоставляемых документов для целей признания ветеранов Великой Отечественной войны нуждающимися в жилом помещении было уменьшено.

Не все ветераны нуждаются в получении нового жилья, но многие испытывают острую потребность в проведении ремонта своих жилых помещений. Поэтому был принят Закон Саратовской области «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, проживающим в Саратовской области, в 2010 году». В Законе установлена дополнительная мера социальной поддержки по проведению в жилых помещениях капитального ремонта и (или) работ, направленных на повышение уровня обеспеченности их коммунальными услугами. Данная мера социальной поддержки предоставляется в форме денежной выплаты в размере не более 36800 рублей.

На ноябрьском 2010 года заседании областной Думы был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Он предусматривает внесение изменений в два закона области, которыми на 2010 год устанавливалась мера социальной поддержки отдельным категориям ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов по проведению в жилых помещениях капитального ремонта и (или) работ, направленных на повышение уровня обеспеченности их коммунальными услугами. В связи с тем что в течение 2010 года не все вете-

раны Великой Отечественной войны 1941-1945 годов смогли воспользоваться правом на получение данной меры социальной поддержки, настоящий Закон направлен на продление предоставления меры социальной поддержки в 2011 году. При этом обследование жилых помещений Государственная жилищная инспекция области будет проводить в срок до 31 июля 2011 года по заявлениям, поданным ветеранами Великой Отечественной войны до 31 декабря 2010 года.

С начала реализации Закона Саратовской области «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, проживающим в Саратовской области, в 2010 году» по состоянию на 26 января 2011 года обследовано 11124 жилых помещения, нуждаемость в проведении капитального ремонта подтверждена Государственной жилищной инспекцией области в отношении 4727 жилых помещений, именные свидетельства о предоставлении социальной выплаты выданы 3986 ветеранам Великой Отечественной войны.

Отдельного внимания заслуживает принятый в октябре 2010 года Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств». Документ направлен на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на территории Саратовской области, через развитие в регионе строительства жилья и развитие ипотечного кредитования.

Реализация данного Закона будет осуществляться через предоставление меры социальной поддержки в форме социальной выплаты на возмещение части расходов по оплате процентов по займам на строительство в течение трех лет с даты получения соответствующих займов на строительство. Такая поддержка предусмотрена на приобретение жилых помещений в многоквартирных жилых домах и в индивидуальных жилых домах, вновь строящихся либо введенных в эксплуатацию после 1 января 2010 года.

В марте 2010 года в рамках «правительственного часа» депутаты областной Думы заслушали и обсудили информацию о проводимой Правительством области тарифной политике в сфере жилищно-коммунальных услуг.

В мае 2010 года были проведены депутатские слушания на тему: «О реализации на территории Саратовской области мер по защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов в 2007 – 2010 годах». Правительству Саратовской области было рекомендовано продолжить работу по реализации на территории Саратовской области мер по защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов.

Для придания дополнительных импульсов в решении жилищных, строительных и коммунальных вопросов были разработаны и приняты Законы Саратовской области:

«О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского ти-

па)». Документ принят с целью наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями по оказанию мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в части завершения возмещения организациям, оказывавшим соответствующие жилищно-коммунальные услуги, расходов, связанных с предоставлением до 1 января 2010 года мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области». В Законе устанавливаются дополнительно случаи признания граждан пострадавшими от действий (бездействия) строительной организации;

«О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений на 2010 год». Документ определяет цели, условия предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области за счет средств областного бюджета, критерии отбора муниципальных районов, городских округов и поселений области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании». Закон направлен на дополнительную поддержку граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, попавших временно в трудную ситуацию и не имеющих возможность выполнять платежи в полной мере по ипотечным займам (кредитам);

«О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области». Документ направлен на дополнительную защиту граждан, имеющих право на улучшение жилищных условий при реализации областных целевых программ путем предоставления безвозмездной финансовой помощи на приобретение (строительство) жилых помещений на территории области (молодые семьи, многодетные семьи, работники бюджетной сферы, дети-сироты, достигшие возраста 23 лет, сотрудники милиции общественной безопасности).

Согласно принятым изменениям гражданин, являющийся участником областных целевых программ и имеющий при этом в собственности жилое помещение, сможет приобретать в рамках программы жилые помещения менее 14 кв. метров общей площади на одного члена семьи, если в конечном итоге обеспеченность общей площадью с учетом имеющегося у него жилого помещения и вновь приобретенного в совокупности составит более 14 кв. метров общей площади на одного члена семьи.

В феврале 2010 года были внесены изменения в статью 6<sup>1</sup> Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения ро-

дителей, в Саратовской области». Предусмотрено предоставление меры социальной поддержки в форме социальной выплаты на обустройство предоставляемого жилого помещения в размере не более 20 тыс. рублей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, в отношении которых после 1 января 2010 года уполномоченным государственным органом области в сфере жилищных отношений было принято решение о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма из государственного жилищного фонда области.

Однако принятие решения о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма из государственного жилищного фонда области является лишь основанием для заключения договора социального найма. В свою очередь, заключение договора социального найма является основанием для вселения граждан в жилое помещение. Именно с момента заключения договора социального найма возникает право гражданина на получение меры социальной поддержки. В связи с этим в части 1 статьи 6<sup>1</sup> действующего Закона области слова «в отношении которых после 1 января 2010 года уполномоченным государственным органом области в сфере жилищных отношений было принято решение о предоставлении жилых помещений по договорам социального найма из государственного жилищного фонда области» заменены словами «с которыми после 1 января 2010 года уполномоченным государственным органом области в сфере жилищных отношений заключен в установленном порядке договор социального найма жилого помещения из государственного жилищного фонда области».

Благодаря общим усилиям Правительства области и областной Думы в 2010 году были улучшены жилищные условия 402 детей-сирот и 52 многодетных семей.

На решение острых социальных вопросов в жилищной сфере было направлено также принятие Законов Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2010 году», «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2010 году», «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О предоставлении компенсации расходов на оплату электрической энергии, используемой для отопления жилых помещений, гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах Саратовской области», «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидий на обеспечение жильем молодых семей», «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратов-



ской области», «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)», «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)», «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Своевременное законодательное обеспечение решения проблем в данной сфере позволило обеспечить жильем в 2010 году 1034 ветерана Великой Отечественной войны. До 1 сентября 2011 года жильем будут обеспечены еще более 400 ветеранов.

Согласно официальным данным, за счет всех источников финансирования в 2010 году в Саратовской области удалось ввести в эксплуатацию 1142,6 тыс. квадратных метров жилья, что составляет 101,1 процента к уровню 2009 года, тогда как по России наблюдается падение ввода жилья на три процента. Среди регионов Приволжского федерального округа Саратовская область занимает 4-е место по уровню ввода жилья и 3-е место по обеспеченности жильем.

#### **Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги**

Главным условием для претворения в жизнь намеченных проектов является высокая эффективность реализации бюджетных средств.

В условиях посткризисных явлений и восстановления финансовой стабильности депутатский контроль приобретает особый вес. Вносимые в течение года изменения в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год» обусловлены динамикой самой жизни, отражают поступления как из федерального центра, так и собственные дополнительные средства, позволяют перераспределить средства между отраслями и внутри них. Главное, они дают возможность чутко реагировать на события дня, подправляя положение дел там, где это необходимо в силу в том числе и чрезвычайных ситуаций.

Как и в предшествующие годы, в 2010 году особое внимание в бюджетной политике уделялось социальным вопросам. В рамках празднования 65-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне из областного бюджета выделялись средства на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны, было предусмотрено финансирование социальных

выплат на проведение ремонта жилья ветеранов. Всего на эти цели было направлено 1 млрд.66 млн. рублей и 142 млн. рублей соответственно.

В социальной сфере целевые федеральные средства направлялись на мероприятия по снижению напряженности на рынке труда, обеспечение жильем детей-сирот и отдельных категорий граждан, организацию дистанционного обучения инвалидов, социальную поддержку граждан, на выплаты молодым специалистам на селе.

Так, на финансирование мероприятий, связанных с реализацией государственной политики защиты населения, было направлено около 2 млрд. рублей. Около 300 млн. рублей предусматривалось на организацию общественных работ, временное трудоустройство граждан, находящихся под угрозой увольнения. 362 млн. рублей было выделено на оказание содействия самозанятости безработных граждан и стимулирование создания безработными гражданами, открывшими собственное дело, дополнительных рабочих мест для трудоустройства безработных граждан. 22 млн. рублей направлялось на опережающее профессиональное обучение работников, находящихся под угрозой увольнения. 23 млн. рублей – на организацию стажировки выпускников образовательных учреждений в целях приобретения ими опыта.

На реализацию областной целевой (комплексной) программы «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы» в части обеспечения жильем отдельных категорий граждан предусматривалось около 246 млн. рублей. На обеспечение жильем многодетных семей предусматривалось 19,7 млн. рублей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 109 млн. рублей, работников бюджетной сферы – 13,3 млн. рублей. На обеспечение жильем граждан, проживающих в сельской местности, предусматривалось 125 млн. рублей и 126,3 млн. рублей на обеспечение жильем молодых семей. 25 млн. рублей направлялось на выплаты молодым специалистам, прибывшим на работу в село.

На дистанционное обеспечение детей-инвалидов было направлено 52 млн. рублей из областного бюджета.

На реализацию областных публичных нормативных обязательств (Законов Саратовской области) предусматривалось почти 10 млрд. рублей из областного бюджета.

В сфере образования бюджетные ассигнования были распределены на поощрение лучших учителей, проведение мероприятий по подготовке образовательных учреждений к новому учебному году, противоаварийных мероприятий в зданиях общеобразовательных учреждений, оздоровительную кампанию детей и подготовку рабочих кадров для высокотехнологичных производств.

На мероприятия, связанные с реализацией молодежной политики и оздоровлением детей, предусматривалось около 392 млн. рублей. На лицензирование и противоаварийные мероприятия в зданиях общеобразовательных учреждений – 775,4 млн. рублей. На подготовку рабочих кадров для высоко-

технологичных производств – 5,6 млн. рублей и 3,4 млн. рублей для поощрения лучших учителей.

В сфере здравоохранения бюджетные ассигнования распределялись на развитие высокотехнологичных видов медицинской помощи. На эти цели было израсходовано почти 152 млн. рублей. На организацию санаторно-оздоровительной помощи направлялось 47,5 млн. рублей и 89,6 млн. рублей на решение вопросов заготовки, переработки, хранения и обеспечения безопасности донорской крови и ее компонентов. На обеспечение лекарствами, медицинскими изделиями и лечебным питанием предусматривалось 272 млн. рублей.

По линии физической культуры и спорта средства направлялись на строительство ФОКов, приобретение в областную собственность стадиона «Локомотив», реконструкцию его футбольного поля. Только на реализацию областной целевой программы «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2011 годы» было направлено более 419 млн. рублей.

В прошлом году продолжалась работа по модернизации жилищно-коммунального хозяйства области.

Местным бюджетам были предоставлены субсидии из федерального и областного бюджетов на проведение капитального ремонта многоквартирных домов на сумму почти 620 млн. рублей и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда почти 413,0 млн. рублей. На предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг было направлено 891,5 млн. рублей. На закупку автотранспортных средств и коммунальной техники – 75,3 млн. рублей.

Более 70 млн. рублей было направлено на мероприятия по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений.

Средства бюджетного кредита из федерального бюджета на строительство и реконструкцию дорог были направлены на дополнительные ассигнования министерству транспорта и дорожного хозяйства области в размере 595,6 млн. рублей. Бюджетный кредит в 171,6 млн. рублей был предоставлен г.Саратову на строительство моста через Алексеевский овраг.

За счет средств федерального бюджета предоставлена субсидия бюджету муниципального образования «Город Саратов» на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования в сумме 806,5 млн. рублей. На реализацию долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы» направлено 207 млн. рублей.

На обеспечение земельных участков коммунальной, транспортной и социальной инфраструктурой направлялись 291,6 млн. рублей.

На реализацию областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013» годы было выделено 130 млн. рублей.

На обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для граждан направлялось 1 млрд. 33,3 млн. рублей.

В 2010 году небывалая засуха поразила поля. В этих условиях особенно была важна финансовая помощь сельскому хозяйству. Эта помощь была оказана при непосредственном участии в решении вопроса депутатов областной Думы. Ассигнования на поддержку сельского хозяйства были увеличены на 270 млн. рублей, из них на возмещение затрат пострадавшим от засухи сельхозтоваропроизводителям отводилось 200 млн. рублей.

В октябре 2010 года в доходной и расходной части областного бюджета были отражены, в частности, федеральные средства на ликвидацию последствий засухи в размере 385,2 млн. рублей, в том числе 60 процентов от этой суммы направлено на приобретение семян яровых культур, что очень важно, поскольку озимый клин из-за неблагоприятных погодных условий был засеян лишь частично, а 40 процентов – на закупку зернофуража, чтобы восполнить дефицит кормов.

На заседании областной Думы 22 декабря прошлого года дополнительно на государственную поддержку сельских жителей было направлено почти 443 млн. рублей. Они пошли на компенсацию части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур (220,7 млн. рублей), поддержку элитного семеноводства (1,9 млн. рублей), племенного животноводства (20 млн. рублей), компенсацию части затрат на приобретение средств химизации (32,7 млн. рублей), возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам 2007 – 2010 годов (167,5 млн. рублей).

За счет неналоговых доходов областного бюджета в размере 12,5 млн. рублей увеличены расходы на поддержку сельских жителей в рамках реализации областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008–2012 годы». Эти средства пошли на возмещение затрат на оплату процентов по кредитам малым формам хозяйствования на земле и по краткосрочным кредитам.

Впервые в 2010 году на поддержку граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, из областного бюджета было выделено 100 млн. рублей.

Был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций». Закон освободил с 1 января 2010 года по 31 декабря 2010 года включительно от уплаты налога на имущество организаций автономные учреждения, осуществляющие на территории Саратовской области деятельность по выполнению работ, оказанию услуг в целях реализации полномочий органов государственной власти и местного самоуправления Саратовской области в сферах образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной защиты населения, в отношении имущества, закрепленного за ними учредителем на праве оперативного управления либо приобретенного автономными учреждениями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества, за

исключением имущества, сданного в аренду или переданного в пользование с согласия учредителя.

Законом Саратовской области «Об исполнении областного бюджета за 2009 год» был утвержден соответствующий отчет. Областной бюджет в 2009 году исполнен по доходам в сумме 53235,3 млн. рублей, или 98,7 процента к бюджетным назначениям. Налоговых и других обязательных платежей поступило 28921,2 млн. рублей, что составило 97,2 процента к уточненным бюджетным назначениям. Сокращение объема налоговых и неналоговых доходов относительно 2008 года на десять процентов было обусловлено кризисными тенденциями в экономике.

На состоявшемся 24 ноября 2010 года 38-м заседании Саратовской областной Думы депутаты приняли Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год». В ходе его обсуждения участники заседания отметили сложность решения многих социальных задач из-за низких доходных поступлений. В целом параметры областного бюджета на 2011 год выглядят следующим образом: доходы составляют 51,776 млрд. рублей, расходы – 52,518 млрд. рублей, дефицит – 741,364 млн. рублей.

Проводимая депутатами бюджетная политика позволила изыскать дополнительные финансовые средства. Общая сумма дополнительных расходов составила 1 млрд. рублей. Эти деньги были направлены на повышение качества жизни граждан – ремонт жилья ветеранов, финансовую поддержку всех педагогических работников детских дошкольных учреждений, ремонт дорог поселений, ремонт и оснащение детских садов, содержание муниципальных спортивных сооружений.

Следует отметить одну очень важную черту областного и местных бюджетов 2011 года – они все имеют выраженную социальную направленность. Более 71 процента расходов консолидированного бюджета области направляются на социальную сферу. В суммарном выражении это – 47,5 млрд. рублей.

## **Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения**

### *Реальный сектор экономики*

В 2010 году экономическая ситуация в Саратовской области заметно изменилась. В экономике проявились определенные позитивные тенденции, ряд ее секторов демонстрирует признаки роста. Удалось сохранить социальную стабильность, смягчить последствия кризиса, обеспечить даже в сложных финансово-экономических условиях реальный рост объемов государственной поддержки наименее защищенных категорий граждан. Реализация активных мероприятий на рынке труда позволила стабилизировать уровень безработицы.

Во исполнение постановления Саратовской областной Думы от 20 октября 2010 года комитетом по экономической политике, собственности и зе-

мельным отношениям подготовлено заключение по прогнозу социально-экономического развития области на 2011 год. Прогноз оценивался исходя из объективных возможностей экономического развития области, складывающихся по предварительным итогам социально-экономического развития в 2010 году.

На основании проведенного анализа комитетом, как и в предыдущий год, было отмечено, что по-прежнему отсутствует программа социально-экономического развития области, а качество прогнозирования оставляет желать лучшего.

При этом на федеральном уровне в последние годы сделано многое для совершенствования прогнозирования и внедрения в практику государственного управления среднесрочного и долгосрочного планирования: улучшены методики расчета прогнозных показателей, прогнозирование строится на разработке разных вариантов сценария социально-экономического развития страны, поставлена задача перехода на долгосрочное прогнозирование, в рамках которого более обоснованными будут показатели среднесрочных прогнозов. Разработана и утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года.

Например, уровень инфляции на конец 2010 года Правительством Саратовской области прогнозировался в размере 8,3 процента. Комитетом было отмечено, что высоки риски превышения не только запланированного на 2010 год уровня инфляции, но и прошлогоднего значения (8,5 процента).

Так, если в августе 2010 года по сравнению с началом года уровень инфляции составил 4,9 процента, то в сентябре уровень инфляции уже увеличился до 6,3 процента, а в октябре – до 6,7 процента. Для достижения целевого уровня инфляции в размере 8,3 процента прирост потребительских цен в ноябре - декабре 2010 года должен быть не более 1,6 процента, или в среднем за месяц – не более 0,8 процента. Однако в третьем квартале 2010 года рост потребительских цен составил 2,4 процента, тогда как в третьем квартале 2009 года рост был менее 1 процента, а в сентябре и октябре 2009 года рост инфляции не отмечался. В итоге уровень инфляции в конце 2010 года вопреки прогнозам Правительства области остался на уровне 2009 года и составил 8,5 процента.

У комитета вызвали также сомнения прогнозируемые на 2011 год показатели по сельскому хозяйству. Прогнозируется получить продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств на сумму 79,4 млрд. рублей (127,1 процента к оценке 2010 года), при этом продукция растениеводства составит 42,4 млрд. рублей (140,6 процента к оценке 2010 года). Производство зерна прогнозируется в размере 4077,9 тыс. тонн. Хотя за период с 2000 по 2009 годы производство зерна в среднем в области составляло 3420,9 тыс. тонн. Наибольший показатель в размере 3877,9 тыс. тонн, который был в 2004 году, меньше прогноза на этот же год 300 тыс. тонн.

Комитет также отметил, что в условиях нестабильности, вызванной последствиями мирового финансово-экономического кризиса, риски отклоне-

ния фактических основных показателей от прогнозных существенно возрастают, обеспечить точность прогнозирования достаточно сложно, и представленный прогноз представляет собой, как и в прошлом году, лишь прогноз-аналитический материал, включающий в себя ряд гипотез о развитии экономики области, что в последующем может привести к пересмотру прогнозных показателей.

В то же время, несмотря на высказанные замечания, представленный прогноз содержит необходимый минимум показателей, требующихся для расчета основных параметров областного бюджета на 2011 год, и может служить основой для его формирования.

Сегодня, когда российской экономике в определенной степени удалось преодолеть кризисные тенденции, необходимо сконцентрироваться на новых задачах. Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2010-2012 годах» поставлена задача начать работу по постепенному сворачиванию вынужденных антикризисных мер. В период кризиса государство оказало серьезную поддержку многим отраслям экономики и конкретным предприятиям, различные меры этой поддержки продолжают осуществляться и в настоящее время. Однако государственная поддержка на прежних льготных условиях не может предоставляться длительное время. Государство не должно подменять собой частный сектор или выбирать за него перспективные направления развития. Учитывая это, депутаты Саратовской областной Думы считают, что предпочтительной формой поддержки должно стать софинансирование тех или иных проектов либо стимулирование видов деятельности, способствующих модернизации, в рамках государственно-частного партнерства.

Необходимо повысить эффективность использования государственных инвестиций. Наряду с задачами, за решение которых полностью отвечает государство, они должны стать катализатором для вложения средств частного сектора в те сферы и проекты, где одновременно с использованием бюджетных средств возможно и целесообразно привлечение внебюджетных ресурсов. При этом стоит более интенсивно использовать механизмы государственно-частного партнерства.

В рамках реализации рекомендаций состоявшихся 24 декабря 2009 года в Саратовской областной Думе депутатских слушаний на тему: «О развитии инвестиционной деятельности в Саратовской области» в феврале 2010 года был принят Закон Саратовской области «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве».

Работа над этим законопроектом осуществлялась более четырех месяцев. В заседаниях рабочих групп по рассмотрению и доработке законопроекта принимали участие представители общественных организаций, предпринимательского сообщества, в том числе управления по инвестиционному консультированию Центра государственно-частного партнерства «Внешэкономбанк». Законопроект также рассматривался на заседании Совета по раз-

витию малого и среднего предпринимательства при Саратовской областной Думе.

Были изучены соответствующие документы субъектов Российской Федерации, в которых уже приняты законы в сфере государственно-частного партнерства, в частности, законодательство Санкт-Петербурга, Республик Алтай, Калмыкия, Удмуртия, Ставропольского края, Кемеровской, Курганской, Томской, Челябинской областей.

При разработке законопроекта за основу был взят модельный закон субъекта Российской Федерации «Об участии субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства», разработанный Экспертным советом по законодательству о государственно-частном партнерстве Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике и предпринимательству.

Закон устанавливает основы участия Саратовской области в проектах государственно-частного партнерства и раскрывает общие принципы организации отношений, складывающихся в рамках государственно-частного партнерства на территории Саратовской области.

Под государственно-частным партнерством в Законе понимается привлечение областью российского или иностранного юридического лица, либо объединения юридических лиц, либо индивидуальных предпринимателей для выполнения работ по техническому обслуживанию, эксплуатации, реконструкции или новому строительству объектов общественной инфраструктуры, оказанию услуг (проведению работ, реализации товаров) с их использованием на условиях разделения рисков, компетенции и ответственности путем заключения и исполнения соглашения о взаимовыгодном сотрудничестве участников в государственно-частном партнерстве. Принятый Закон определяет цели, принципы участия Саратовской области в государственно-частном партнерстве, формы участия области в проектах государственно-частного партнерства, полномочия органов государственной власти области в вопросах государственно-частного партнерства.

На основе государственно-частного партнерства в области планируется реализация следующих проектов: строительство нового аэропорта города Саратова, модернизация водно-коммунальной системы региона, создание в Хвалынском районе особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Хвалынские холмы», реализация проекта транспортно-логистического центра «Озинки».

Как было отмечено участниками заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, одним из наиболее эффективных механизмов посткризисной регенерации и перехода к модернизации экономики является поддержка малого предпринимательства и стимулирование предпринимательской активности населения.



Малые и средние формы хозяйствования в силу гибкости и адаптивности своей организационной структуры оперативно реагируют на любые изменения рыночной среды, что позволяет им быстро создавать рабочие места, своевременно заполнять перспективные рыночные ниши.

По итогам 2010 года в регионе действует 23,5 тыс. малых и микропредприятий, что составило 105,5 процента к уровню 2009 года. На этих предприятиях занято около 134 тыс. человек – на десять процентов больше, чем в предшествующем году. В области действует также 380 средних предприятий с численностью занятых около 40 тыс. человек. Всего на малых и средних предприятиях занято 24,6 процента от общей численности занятых в экономике области (в 2009 году – 21,3 процента).

За рассматриваемый период в Саратовской области государственная политика в сфере развития малого и среднего бизнеса осуществлялась в соответствии с областной целевой программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы», основной целью которой являлось создание условий, стимулирующих граждан к осуществлению самостоятельной предпринимательской деятельности и обеспечивающих качественный и количественный рост эффективно работающих малых и средних предприятий в приоритетных отраслях экономики области.

В 2010 году на реализацию программных мероприятий планировалось привлечь в Саратовскую область около 220 млн. рублей, при этом средства областного бюджета на реализацию мероприятий планировались в размере 85,5 млн. рублей.

Указанные средства планировалось направить в том числе на гранты для создания собственного бизнеса, компенсацию процентной ставки по банковским кредитам и лизинговым платежам на приобретение основных средств малых и средних предприятий, поддержку действующих инновационных предприятий.

Однако в рамках реализации Программы в 2010 году были выделены средства только на гранты начинающим предпринимателям и компенсацию части лизинговых платежей. По одному из видов финансовой поддержки «Предоставление субсидии действующим субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере инноваций в целях возмещения капитальных и текущих затрат» в 2010 году прием документов вообще не объявлялся.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Правительство Саратовской области приняло решение продлить действие данной Программы на 2011 год.

Созданное Правительством Саратовской области в 2008 году ОАО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области» предоставляет поручительства по кредитам, получаемым индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, относящимися к субъектам малого предпринимательства, при недостаточности залогового обеспечения. Другими словами, если банк-кредитор считает, что у пред-

принимателя недостаточно имущества для обеспечения запрашиваемого кредита, предприниматель может решить эту проблему, обратившись в Фонд.

Управление его акциями в соответствии с областным законодательством осуществлял комитет по управлению имуществом области, что на практике привело к трудностям по оперативному решению вопросов, касающихся деятельности данного акционерного общества. В связи с этим в июле 2010 года был принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 36 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области», который установил, что управлять акциями области теперь может не только комитет по управлению имуществом области, но и иные органы исполнительной власти области, определяемые Правительством Саратовской области.

В частности, принятие Закона направлено на передачу в соответствии с решением областного Правительства министерству экономического развития и торговли области прав акционера открытого акционерного общества «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области», что позволит более оперативно решать вопросы, касающиеся непосредственной деятельности данного акционерного общества.

В связи с празднованием 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне и в целях повышения уровня социальной защищенности участников и инвалидов Великой Отечественной войны, проживающих в Саратовской области, депутатами Саратовской областной Думы в марте 2010 года был принят Закон Саратовской области «О предоставлении в 2010 году дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим в Саратовской области», в соответствии с которым с 1 апреля по 31 декабря 2010 года в Саратовской области осуществлялась дополнительная мера социальной поддержки по предоставлению бесплатного проезда в городском электрическом транспорте, автобусах городского и пригородного сообщения соответствующим категориям граждан.

На возмещение перевозчикам выпадающих доходов от перевозки ветеранов Великой Отечественной войны, воспользовавшихся мерой социальной поддержки по предоставлению бесплатного проезда, из областного бюджета было выделено 4704,1 тыс. рублей.

### ***Собственность***

В 2010 году в Саратовской области продолжался начатый в 2007 году активный процесс разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами, в границах которых они образованы. В течение года областной Думой было принято 32 закона области, которыми утверждены перечни муниципального имущества 20 муниципальных районов области, передаваемых в собственность поселений, образованных в их границах.

В октябре 2009 года Саратовской областной Думой был утвержден прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2010 год. В соответствии с ним государственная политика в сфере приватизации государственного имущества Саратовской области в 2010 году, как и в прошлые годы, была направлена на приватизацию государственного имущества Саратовской области, не задействованного в обеспечении государственных функций и полномочий Саратовской области, получение в соответствии с законодательством Российской Федерации дополнительных доходов в областной бюджет за счет продажи ликвидного имущества способами, обеспечивающими максимальные денежные поступления, обеспечение поэтапного сокращения числа государственных унитарных предприятий Саратовской области.

Исходя из анализа предлагаемого к приватизации государственного имущества Саратовской области, прогнозируемые поступления доходов в областной бюджет 2010 года от продажи иного государственного имущества Саратовской области ожидалось в размере 817006,1 тыс. рублей, что значительно больше, чем в предыдущие годы. Однако в результате проведенных Правительством области мероприятий по приватизации государственного имущества Саратовской области в областной бюджет поступило только 34,2 млн. рублей.

Поэтому, учитывая, что Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации указано на необходимость органам власти избавиться от имущества, не имеющего прямого отношения к их непосредственным обязанностям, а также с учетом складывающейся практики приватизации областного имущества депутатами Саратовской областной Думы был пересмотрен существующий в области с 2006 года порядок приватизации областного имущества в части предоставления областной Думе больших полномочий при принятии решений о приватизации объектов областной собственности.

Были приняты изменения в правила разработки прогнозного плана, в соответствии с которыми в плане в обязательном порядке должны указываться не только наименование, местонахождение и назначение планируемого к приватизации имущества, но и размер земельного участка, входящего в состав имущественного комплекса (при его наличии). Также было принято решение, чтобы одновременно с проектом прогнозного плана в областную Думу направлялись сведения, характеризующие финансово-хозяйственную деятельность субъектов, вошедших в прогнозный план.

В связи с тем что Правительством области не был внесен проект прогнозного плана (программы) приватизации областного имущества на 2011 год, в декабре 2010 года областной Думой приняты изменения в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области», в соответствии с которыми решения об условиях приватизации областных государственных унитарных предприятий, акций открытых

акционерных обществ, находящихся в государственной собственности области, и иного областного имущества принимаются теперь Саратовской областной Думой по представлению Правительства Саратовской области. При этом порядок разработки прогнозного плана определяется Правительством области самостоятельно. Принятые областной Думой изменения вступили в силу с 1 января 2011 года.

В течение 2010 года принято 21 постановление Саратовской областной Думы, которыми из областной собственности были переданы безвозмездно в муниципальную собственность объекты недвижимости, автомобили, компьютерная техника.

Например, в муниципальную собственность Базарно-Карабулакского муниципального района переданы объекты недвижимости и иное имущество, принадлежащие государственному оздоровительному образовательному учреждению санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, «Санаторно-лесная школа» села Алексеевка. Имущество было высвобождено в результате реорганизации данного учреждения путем его присоединения к государственному оздоровительному образовательному учреждению санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, «Санаторная школа-интернат» г. Калининска. На базе переданного имущества администрацией Базарно-Карабулакского муниципального района организована санаторно-курортная база отдыха.

Для обеспечения муниципальных районов дорожной техникой и оборудованием, предназначенными для обслуживания автомобильных дорог, по предложению министерства транспорта и дорожного хозяйства области безвозмездно передано в муниципальную собственность Александрово-Гайского, Аркадакского, Балтайского, Духовницкого, Ивантеевского, Калининского, Краснокутского, Новобурасского, Новоузенского, Озинского, Перелюбского, Питерского, Романовского, Турковского, Федоровского, Хвалынского муниципальных районов имущество: косилки, пескоразбрасыватели, снегоочистители, фрезы дорожные, отвалы снегоочистительные, машина фрезерная, трактор, автоцистерна.

### *Земельные отношения*

На территории Саратовской области постоянно совершенствуется нормативно-правовая база в сфере земельных отношений.

Среди принятых в 2010 году Законов области в первую очередь необходимо отметить Законы Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области», «О порядке отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального значения».

Данными Законами в соответствии со статьей 94 Земельного кодекса Российской Федерации регулируются нормы по установлению порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального значения и определяется, что порядок отнесения земель к землям особо ох-

раняемых территорий регионального значения устанавливается Саратовской областной Думой, а порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального значения – Правительством Саратовской области.

Важными также представляются принятые в этой сфере Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (из полномочий Правительства области исключены вопросы предоставления охотничьих угодий в аренду, установления объемов добычи лицензионных видов охотничьих животных и организации лицензирования охоты и рыболовства);

«О признании утратившим силу пункта «в» статьи 12 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (определено, что к полномочиям Правительства области в сфере управления земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности области, относится утверждение ежегодных мероприятий по использованию средств от платежей за землю, поступающих в областной бюджет);

«О признании утратившим силу пункта «е» статьи 7 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (из полномочий Саратовской областной Думы исключается установление в соответствии с законодательством порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности области).

## **Глава 6. Местное самоуправление**

В 2010 году депутатами Саратовской областной Думы была продолжена работа по разработке законодательных актов, направленных на совершенствование избирательного законодательства по выборам в органы местного самоуправления. В частности, на приведение законодательства области в соответствие с Федеральными законами, а именно: «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации», «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с изменением срока полномочий избирательных комиссий» и другими.

В результате в прошлом году было принято восемь законов области по внесению изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области».

Внесенными изменениями был уточнен порядок формирования избирательных комиссий муниципальных образований. Например, избирательные комиссии муниципального района, городского округа теперь формируются в количестве восьми, десяти или двенадцати членов с правом решающего голоса. Избирательная комиссия поселения формируется в количестве шести, восьми или десяти членов с правом решающего голоса. Число членов избирательной комиссии муниципального образования устанавливается уставом муниципального образования.

Закон дополнен также положениями о порядке составления протоколов о результатах выборов депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатному (многомандатному) избирательному округу и результатах выборов главы муниципального образования, порядке их подписания и возможности приложения особого мнения, а также положениями о порядке выдачи заверенных копий соответствующим лицам, устранения неточностей и проведения повторного подсчета голосов.

Статья 64 указанного Закона, закрепляющая методику пропорционального распределения мандатов на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, дополнена положением о том, что каждому муниципальному списку кандидатов, допущенному в соответствии с данным Законом к распределению депутатских мандатов, должно быть распределено не менее одного депутатского мандата.

Изменения в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» были вызваны принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка использования открепительных удостоверений при проведении выборов и референдумов». В Закон области были внесены изменения, касающиеся открепительного удостоверения: если ранее форму открепительного удостоверения утверждала избирательная комиссия, организующая выборы, то теперь его форма утверждена Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Предусматривается ведение единой нумерации открепительных удостоверений на всей территории проведения выборов, устанавливается запрет на повторную выдачу открепительного удостоверения, то есть в случае его утраты дубликат не выдается. К числу нововведений относится и то, что соответствующей избирательной комиссией устанавливаются обязательные способы защиты открепительных удостоверений от подделки.

В 2010 году принят Закон Саратовской области «О взаимодействии органов государственной власти Саратовской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области». Данный Закон был разработан в целях реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

статья 66 которого устанавливает, что в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации, при этом полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по взаимодействию органов государственной власти субъектов Российской Федерации с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации определяются законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 5 Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» был принят Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Саратовской области». Согласно этому Закону органам местного самоуправления были переданы государственные полномочия по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения, которая прошла в октябре 2010 года.

Принятие данного Закона позволило своевременно и максимально эффективно организовать проведение Всероссийской переписи населения на территории области, избежать значительных затрат на расширение штатной численности уполномоченного органа исполнительной власти области при реализации переданных государственных полномочий.

28 декабря 2009 года был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», который предоставляет субъектам Российской Федерации право передачи полномочий органам местного самоуправления по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

В связи с этим депутатами Саратовской областной Думы был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области». Документ вносит изменения в Законы Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий», «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» и реализует право субъекта Российской Федерации по передаче муниципальным органам полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Активизируется взаимодействие депутатов областной Думы с представительными органами муниципальных образований Саратовской области. В 2010 году состоялось два заседания Президиума Совета и два заседания Совета депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов

муниципальных образований Саратовской области с повестками дня: «О готовности муниципальных образований Саратовской области к празднованию 65-летия Победы в Великой Отечественной войне (в том числе о мерах по охране памятников, посвященных Великой Отечественной войне)», «О чрезвычайной ситуации на территории Саратовской области, вызванной засухой, и мерах по преодолению ее последствий», «О состоянии пожарной безопасности на территории Саратовской области».

## **Глава 7. Аграрные вопросы**

### ***Сельское хозяйство***

Основным акцентом деятельности депутатов Саратовской областной Думы в 2010 году являлась защита интересов жителей села. При этом следует отметить, что наиболее важная часть работы комитета областной Думы по аграрным вопросам имела характер не столько законодательный, сколько оперативного решения конкретных проблем аграрного сектора.

Так, 25 марта прошлого года депутаты областной Думы провели совместное совещание с представителями сельхозтоваропроизводителей, руководством Аткарского муниципального района и представителями Правительства области. Участники совещания, обсуждая вопросы агропромышленного комплекса и противопоаводковых мероприятий, побывали на конкретных объектах района, обсудили пути решения проблемных вопросов.

7 апреля 2010 года состоялись депутатские слушания на тему: «О ходе выполнения областной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года». Перспективы развития сельских территорий». По итогам депутатских слушаний Правительству Саратовской области было рекомендовано восстановить в полном объеме выплату единовременной помощи в размере 75 тыс. рублей и ежемесячной доплаты к заработной плате в размере двух минимальных размеров оплаты труда молодым специалистам, окончившим вузы и изъявившим желание работать на селе; в рамках реализации областной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» обеспечить освоение в 2010 году не менее 531 млн. рублей, увеличить долю областного бюджета, выделяемую на цели социально-экономического развития сельских территорий. Органам местного самоуправления было предложено активнее использовать право законодательной инициативы для формирования нормативно-правовой базы, направленной на устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий.

Во исполнение рекомендаций депутатских слушаний была проведена следующая работа.

В 2010 году на мероприятия программы «Социальное развитие села до 2012 года» полностью освоены выделенные средства в сумме 698 млн. рублей (включая внебюджетные источники), в том числе средства федерального бюджета в сумме 146,3 млн. рублей, средства областного бюджета в сумме 225 млн. рублей.



В соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 3 сентября 2010 года «Об утверждении распределений субсидий из федерального бюджета на 2010 год на софинансирование мероприятий Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» Саратовской области дополнительно на мероприятия Программы выделено 15 млн.рублей, в том числе на водоснабжение, газификацию, что позволило дополнительно ввести 18 км локальных водопроводов и 7 км распределительных газовых сетей.

Благодаря предпринятым мерам, в том числе законодательного характера, по итогам 2010 года построено (приобретено) почти 32 тыс. квадратных метров жилья, в том числе 20,8 тыс. квадратных метров для молодых семей и молодых специалистов. Жилищные условия улучшили 340 молодых семей и 120 молодых специалистов. Введена в эксплуатацию школа на 624 учащихся в селе Орлов Гай Ершовского района.

В полном объеме завершена газификация сельских населенных пунктов в Ивантеевском, Ершовском и Пугачевском муниципальных районах, введено почти 22 км распределительных газовых сетей, газифицировано 650 сельских домов, уровень газификации составил 97 процентов.

23 июня 2010 года в связи с тем что в Саратовской области сложилась непростая экономическая ситуация, вызванная значительным снижением уровня воды в реках области, был проведен расширенный «правительственный час» с привлечением общественных организаций, руководства муниципальных образований области, на котором обсуждался вопрос «О снижении уровня воды в реках Саратовской области и мерах, принимаемых Правительством области по ликвидации имеющихся негативных последствий, связанных с данной ситуацией, и предупреждению ее в дальнейшем». Депутатскому корпусу удалось добиться того, чтобы исполнительные органы государственной власти Саратовской области всерьез принялись за решение этой проблемы.

28 июня прошлого года была проведена встреча председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам В.П.Денисова с депутатами Саратовской областной Думы, представителями Правительства Саратовской области, научных и сельскохозяйственных учреждений, сельскохозяйственным активом области, общественными организациями и представителями средств массовой информации. На встрече в результате откровенного конструктивного обсуждения вопроса государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в условиях небывалой засухи были обозначены первоочередные мероприятия, которые затем в основе своей были осуществлены в распоряжениях и постановлениях Правительства области, областной Думы и переданы В.П.Денисовым в федеральные структуры.

30 июля 2010 года были проведены депутатские слушания на тему: «О чрезвычайной ситуации на территории Саратовской области, вызванной засухой, и мерах, предпринимаемых Правительством Саратовской области по ее преодолению». Второй год подряд область подверглась жесточайшей за-

сухе, вместо 4 млн. тонн зерна в 2010 году удалось собрать лишь 1,1 млн. тонн. Всего по области пострадало от засухи около 1,8 тыс. хозяйств различных форм собственности. Гибель сельскохозяйственных культур зарегистрирована на площади более 1,4 млн. га. Ущерб составил свыше 7 млрд. рублей.

В соответствии с рекомендациями депутатских слушаний из областного бюджета было дополнительно выделено 629,4 млн. рублей, из них на субсидирование сельскохозяйственной техники и дизельного топлива – 157 млн. рублей; субсидии на компенсацию части затрат за подачу воды на полив сельскохозяйственных культур – 57,8 млн. рублей; на выполнение мероприятий по подаче воды на сельскохозяйственные нужды сельских поселений – 67,6 млн. рублей; на развитие молочного скотоводства – 47 млн. рублей; на возмещение затрат по погибшим и списанным посевным площадям сельскохозяйственных культур - 200 млн. рублей.

Гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, из областного бюджета было выделено 100 млн. рублей на содержание коров по ставке 550 рублей на одну физическую голову. Данные полномочия по расходованию этих средств были переданы на районный уровень.

Из федерального бюджета сельхозтоваропроизводителям области, пострадавшим от засухи, было выделено 1579,9 млн. рублей. На развитие растениеводства – 858,6 млн. рублей. На развитие животноводства – 721,3 млн. рублей. Выделенная финансовая поддержка направлена на приобретение кормов, семенного материала, минеральных удобрений и ГСМ.

На фоне сложной ситуации в растениеводстве улучшились показатели развития животноводства. Уровень производства мяса составил 102,6 процента, молока – 102,1 процента, яиц – 102,4 процента. Индекс производства пищевой и перерабатывающей промышленности составил 103 процента.

В 2010 году в двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности». Закон определяет цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности в рамках реализации мероприятий, предусмотренных федеральной и областной целевыми программами «Социальное развитие села до 2012 года», критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области;

«О государственной поддержке в 2010 году граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной поддержке граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в Саратовской области». Законом гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство на территории области, предоставлена в 2010 году компенсация части затрат на содержание коров по ставке 550 рублей на одну голову, а также определены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий, права и обязанности уполномоченных органов исполнительной

власти области по вопросам, связанным с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им государственных полномочий, организация государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов области из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий, порядок и основания досрочного прекращения осуществления переданных государственных полномочий;

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О государственной поддержке в 2010 году граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной поддержке граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в Саратовской области». Проект закона внесен в областную Думу депутатом Н.И.Кузнецовым и направлен на освобождение граждан, ведущих личное подсобное хозяйство на территории области, от уплаты налога на доходы физических лиц с полученной ими единовременной выплаты на содержание коров.

В июле 2010 года депутаты Ю.А.Заигралов и З.М.Самсонова выступили с законодательной инициативой по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства». Депутаты предложили внести изменение в статью 12, которая определяет перечень природных явлений, при наступлении которых сельскохозяйственное страхование осуществляется с государственной поддержкой (засуха, заморозки, вымерзание, выпревание, градобитие, пыльные, песчаные бури, землетрясение, лавина, сель, половодье, переувлажнение почвы). Этот перечень опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных (метеорологических) явлений предлагается дополнить новым видом «сухостей». Предлагаемое изменение актуально, так как будет способствовать финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет компенсации затрат на страхование из бюджетной системы при потерях урожая по такому страховому случаю. Инициатива прошла предварительную оценку в Государственной Думе, принята к рассмотрению и подготовлена для принятия проекта федерального закона в первом чтении.

### *Лесное хозяйство и рыболовство*

В 2010 году Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Саратовской области».

В действующий Закон области внесены следующие изменения: лесные участки для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства предоставляются только юридическим лицам и индивидуальным пред-

принимателям (ранее – юридическим лицам и гражданам); осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства проводится в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, а также лесным планом Саратовской области, регламентами лесничеств, охотхозяйственными соглашениями (ранее – только с Лесным кодексом Российской Федерации); исключены права арендатора на осуществление комплекса биотехнических мероприятий, на возведение временных построек, на создание лесной инфраструктуры. Арендатору наряду с имеющимися правами введены в обязанность: проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, создание охотничьей инфраструктуры.

Согласно принятому депутатами Законом Саратовской области «Об охотничьих ресурсах на территории Саратовской области» установлен перечень охотничьих ресурсов на территории Саратовской области, в отношении которых осуществляется промысловая охота. К ним относятся: лось, кабан, благородный олень, пятнистый олень, косуля сибирская, бобр, лисица, корсак, енотовидная собака, куницы, норка американская, ондатра, а из числа птиц к охотничьим ресурсам отнесена серая ворона, уничтожающая яйца и птенцов других птиц, разоряющая их гнезда.

## **Глава 8. Физическая культура, спорт, туризм и дела молодежи**

По мнению депутатов Саратовской областной Думы, значимость государственной молодежной политики для Саратовской области определяется тем, что молодое поколение составляет существенную часть граждан области – 607,9 тыс. человек (22,9 процента от общей численности населения), из которых более 230 тыс. человек – сельская молодежь.

В последнее время вследствие больших изменений в различных сферах общественной жизни произошел значительный спад в работе по военно-патриотическому воспитанию подрастающего поколения, от которого во многом зависит будущее России.

Назрела необходимость создания новой эффективной системы военно-патриотического воспитания, обеспечивающей оптимальные условия развития у молодежи верности Отечеству, готовности к достойному служению обществу и государству, честному выполнению долга и служебных обязанностей. Только сформировав личность гражданина и патриота России с присущими ему ценностями, взглядами, интересами, установками, мотивами деятельности и поведения, можно рассчитывать на успешное решение конкретных задач по подготовке к реализации функции защиты Отечества, к военной и другим связанным с ней видам государственной службы.

В этой связи в 2010 году депутатами областной Думы был разработан и принят Закон Саратовской области «О военно-патриотическом воспитании в Саратовской области».

Основной задачей государственной политики в области физической культуры и спорта согласно этому Закону является создание условий, обеспечивающих возможность для населения области вести здоровый образ жизни.

ни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получить доступ к спортивной инфраструктуре, а также повысить уровень подготовленности саратовских спортсменов.

Реализация такой политики на территории области в 2010 году осуществлялась в соответствии с областной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2009-2012 годы на межведомственной основе (совместно с министерствами области: образования, социальной развития, здравоохранения и муниципальными органами управления физической культурой и спортом, общественными организациями спортивной направленности), областной целевой программой «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2014 годы».

Профильный комитет областной Думы целенаправленно участвовал в совершенствовании законодательства Саратовской области в этой сфере. Был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте». Закон устанавливает для призеров Всемирных специальных олимпийских игр (лица с ограниченным интеллектом) такие же меры социальной поддержки, как и для призеров Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр. Такие же меры социальной поддержки установлены для саратовских альпинистов, покоривших вершины восьми тысяч метров над уровнем моря. Главное, проведена индексация выплачиваемых средств, что не делалось на протяжении двух лет.

Во многом благодаря поддержке депутатов фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» для юных спортсменов и населения области построены и введены в эксплуатацию шесть спортивных объектов: физкультурно-оздоровительные комплексы с ледовыми аренами в гг.Саратове и Балаково, с игровыми и плавательными бассейнами при школах № 89 и № 97 в г.Саратове и районных центрах Базарный Карабулак, Ровное. Изготовлена проектно-сметная документация для строительства физкультурно-оздоровительных комплексов в пос. Юбилейный г. Саратова и в г. Новоузенске. Кроме того, при поддержке областного бюджета в объеме 18 млн. рублей была выполнена пристройка спортивного зала к школе № 20 в г. Энгельсе.

Всего по отрасли «Физическая культура и спорт» на строительство спортивных объектов Саратовской области в 2010 году было выделено 522,141 млн. рублей, в том числе из областного бюджета – 433,63 млн. рублей. За счет средств федерального бюджета поставлено спортивное оборудование на объекты социального проекта «Строительство быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов» на 44,727 млн. рублей.

В рамках программы «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2009 – 2012 годы для спортсменов были приобретены инвентарь и оборудование на сумму 1938,4 тыс. рублей. Крупнейший в Саратовской области стадион «Локомотив» при активном содействии депутатов

областной Думы передан в областную собственность от ОАО «Российские железные дороги».

В связи с началом работы по созданию на территории Хвалынского муниципального района Саратовской области туристско-рекреационной особой экономической зоны предполагается существенно увеличить составляющую туризма в структуре экономики области. В этих целях значительно совершенствуется законодательство области в сфере туризма.

Принят к рассмотрению проект закона Саратовской области «О туризме и туристской деятельности в Саратовской области» в новой редакции. Предполагается, что реализация указанного закона, направленного на развитие туризма и туристской деятельности в области, повысит привлекательность Хвалынского муниципального района как для туристов, так и для инвесторов, желающих вкладывать средства в туристическую индустрию области. Именно Хвалынский муниципальный район способен быть туристическим брендом Саратовской области, поскольку его территория располагает уникальными природными ресурсами.

В прошедшем году активизировалась работа Молодежного парламента при Саратовской областной Думе. В Год молодежи была начата реализация проекта «Молодежный парламентаризм: кадры для будущего в Саратовской области». Он предусматривает проведение в качестве пилотных проектов выборов в молодежные парламенты при представительных органах десяти муниципальных районов – Дергачевского, Марксовского, Новоузенского, Петровского, Ртищевского, Самойловского, Татищевского, Федоровского, Хвалынского, Энгельсского. Такие выборы совместно с избирательной комиссией Саратовской области и представительными органами этих муниципальных районов были проведены 12 февраля 2010 года.

Общее количество молодежи, принявшей участие в данном проекте, составило около 18 900 человек. Явка избирателей, принявших участие в выборах, составила 53,4 процента от общего числа зарегистрированных. В трех муниципальных районах из десяти (Новоузенском, Ртищевском, Самойловском) было опробовано электронное голосование с помощью средств мобильной связи.

## **Глава 9. Культура, общественные отношения и информационная политика**

### ***Культура***

Одним из значимых событий в прошлом году стало принятие Закона Саратовской области «О культуре», заложившее основы нормативно-правовой базы региональной государственной политики и правового регулирования отношений в сфере культуры.

Закон разработан в целях правового регулирования отношений в сфере культуры; создания условий для реализации прав и свобод человека и гражданина, народов, проживающих на территории Саратовской области, в сфере культуры; повышения качества услуг, предоставляемых организациями культуры; совершенствования взаимодействия учреждений культуры с органами

государственной власти области, органами местного самоуправления и иными организациями.

Принятым Законом области установлены основные направления деятельности органов государственной власти области в сфере культуры, меры государственной поддержки культуры, компетенция органов государственной власти области в вопросах взаимодействия с органами местного самоуправления в сфере культуры, определены формы государственной поддержки некоммерческих организаций культуры и творческих союзов, приоритетные направления государственной поддержки театров и концертных организаций области, конкретизированы полномочия органов исполнительной власти области в решении вопросов обслуживания населения библиотеками, находящимися в государственной собственности области, создании и поддержке областных государственных музеев, организации предоставления среднего профессионального образования в сфере культуры в областных образовательных учреждениях.

Следует отметить, что в дальнейшем необходима работа над совершенствованием данного Закона, поскольку им не урегулирован ряд существенных отношений. В частности, отсутствуют нормы, обеспечивающие социальные гарантии творческих работников. Однако эти и ряд других вопросов могут найти отражение в законе субъекта лишь после принятия разрабатываемого в настоящее время специального федерального закона о культуре, который должен отразить новые реалии и перспективы развития сферы культуры в стране.

Профильный комитет областной Думы постоянно осуществляет мониторинг практики применения Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области». Так, в целях установления единого подхода к установке информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия различных категорий историко-культурного значения в статью 13 данного Закона были внесены соответствующие изменения.

28 апреля 2010 года прошли депутатские слушания, посвященные вопросу реализации Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

Особое внимание на слушаниях депутаты уделили следующим проблемам: необходимость предотвращения разрушений наиболее значимых объектов культурного наследия области; разработка проектов охранных зон памятников истории и культуры федерального и регионального значения; установка информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия, находящихся в государственной собственности области.

Комитету по охране культурного наследия Саратовской области было рекомендовано принять меры по усилению контроля за сохранностью объектов культурного наследия собственниками (пользователями) объектов и при-

влечению их к ответственности в случае нарушения законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия; дальнейшему формированию реестра объектов культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения, расположенных на территории области; организации проведения независимыми экспертами историко-культурной экспертизы в целях обоснования принятия государственным органом в пределах его компетенции решений по сохранению объектов культурного наследия; организации взаимодействия с органами местного самоуправления по исполнению полномочий в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Органам местного самоуправления было рекомендовано активизировать работу по реализации полномочий в сфере сохранения объектов культурного наследия в рамках реализации Федеральных законов «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; рассмотреть вопрос о разработке муниципальных программ по сохранению объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также объектов, находящихся в муниципальной собственности; предусмотреть в местных бюджетах средства на разработку охранных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, находящихся в муниципальной собственности, а также на установку информационных надписей и обозначений на указанные объекты; принять меры по оформлению собственниками (пользователями) охранных обязательств на объекты культурного наследия, находящиеся на территории соответствующего муниципального образования, и обеспечить безусловное исполнение перечня работ, предусмотренных в охранных обязательствах.

### ***Общественные отношения***

В 2010 году вносились изменения в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области», направленные на повышение эффективности процедуры избрания в члены Общественной палаты. Изменения стали следствием ситуации, связанной с заявлением 16 членов Общественной палаты Саратовской области, утвержденных Губернатором области, о добровольном выходе из состава палаты. В связи с этим формирование данного органа в области приостановилось.

В апреле прошлого года был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области», которым было установлено, что решение Губернатора области и постановление областной Думы об утверждении кандидатур в члены Общественной палаты Саратовской области подлежат официальному опубликованию в течение пяти дней со дня их принятия, а отсчет срока, в течение которого принимается решение о приеме в члены Общественной палаты представителей общественных объединений области, начинается со дня официального опубликования решения Губернатора области и соответствующего постановления областной Думы. Утвержден порядок соз-



дания инициативной группы, которая организует прием документов от общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Кроме того, статья 26 Закона области дополнена частью 2<sup>1</sup>, согласно которой руководитель аппарата Общественной палаты назначается на должность по представлению совета Общественной палаты.

В июне 2010 года был принят еще один Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области», согласно которому члены Общественной палаты на первом пленарном заседании избирают не только совет Общественной палаты, Председателя Общественной палаты, но и его заместителей. Частью 2 статьи 6 Закона области установлено, что к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты не допускаются следующие общественные объединения и иные некоммерческие организации: зарегистрированные менее чем за два года до дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты действующего состава; политические партии; имеющие в числе учредителей политические партии; деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности», если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

Однако, несмотря на принятые депутатским корпусом меры по совершенствованию Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области», формирование палаты продолжилось лишь в конце года, когда депутатами был внесен новый проект закона, принципиально изменяющий порядок формирования палаты. Проектом предполагалось, что Общественная палата формируется из 32 граждан Российской Федерации, утверждаемых областной Думой, и 32 представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций, зарегистрированных в установленном федеральным законом порядке и осуществляющих свою деятельность на территории области. Губернатор области вправе предлагать на рассмотрение Саратовской областной Думы кандидатуры членов Общественной палаты.

Только после внесения и обсуждения данного проекта с участием общественности Губернатором области 16 ноября 2010 года было принято решение об утверждении 16 членов палаты и формирование Общественной палаты Саратовской области продолжилось по старой схеме.

### ***Информационная политика***

Депутаты областной Думы приняли в 2010 году Закон Саратовской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом». Этот Закон разработан и принят в целях реализации Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации и в соответствии с Федеральными законами «О политических партиях», «О гарантиях равенства парламент-

ских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами».

Законом области установлены гарантии равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности государственными региональными телеканалом и радиоканалом или иными телеканалом и радиоканалом и регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией данных гарантий.

При отсутствии региональных государственных телеканала и радиоканала гарантии равенства политических партий, представленных в областной Думе, при освещении их деятельности обеспечиваются иными региональными телеканалом и радиоканалом, определяемыми Правительством Саратовской области в установленном им порядке и с учетом информации территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации. Законом области установлены также основные принципы освещения деятельности политических партий, требования, предъявляемые к освещению деятельности политических партий региональными государственными телеканалом и радиоканалом или иными региональными телеканалом и радиоканалом.

Контроль за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в областной Думе, при освещении их деятельности региональными государственными телеканалом и радиоканалом или иными региональными телеканалом и радиоканалом осуществляется избирательной комиссией Саратовской области.

Согласно принятому в 2010 году Закону Саратовской области «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в государственные органы Саратовской области и органы местного самоуправления» устанавливаются дополнительные гарантии права граждан на письменное обращение в государственные органы области, органы местного самоуправления, к должностным лицам указанных органов, получение письменного ответа на коллективное обращение, а также определены категории лиц, обладающие правом на первоочередной личный прием.

## **Глава 10. Регламент и организация работы Саратовской областной Думы**

В прошедшем году изменения вносились и в Регламент Саратовской областной Думы – основной рабочий документ, в соответствии с которым организуется работа областного законодательного органа власти. В изменениях нашли свое отражение, в частности, поступательные процессы демократизации российского общества. Так, гражданам было предоставлено право присутствовать на открытых заседаниях Саратовской областной Думы, а политическим партиям, не представленным в областной Думе, принимать участие в открытых заседаниях областной Думы. Была также введена норма, предусматривающая прямую видеотрансляцию открытых заседаний област-

ной Думы в сети «Интернет». В результате заседания стали носить более открытый характер.

В 2010 году Законом Саратовской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области» был введен институт Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, обеспечивающий дополнительные гарантии по защите прав детей на территории области. Это повлекло необходимость внесения изменений в Регламент Саратовской областной Думы, регулирующих порядок назначения на должность Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области, а также его участия в заседаниях областной Думы.

Депутаты областной Думы работают в составе фракций, что отражает на региональном уровне политическое устройство российского общества. Порядок создания фракции, вхождения в нее является предметом регулирования Регламента областной Думы. В 2010 году в него по данному вопросу были внесены новеллы, предусматривающие условия членства депутатов во фракциях в случаях ликвидации или реорганизации политической партии, представленной в областной Думе. До принятия этих изменений данный вопрос не был урегулирован.

Изменения также затронули порядок представления Губернатором области ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства области. Теперь фракции областной Думы предварительно формируют вопросы Губернатору о деятельности Правительства области, ответы на которые должны быть отражены в отчете Губернатора. Это, по мнению депутатов, позволит сделать отчет более предметным и объективным.

Депутаты областной Думы регулярно используют в своей работе право депутатского запроса в органы исполнительной власти области и к должностным лицам. Срок для ответа на депутатский запрос, установленный законом, зачастую на практике нарушается, ответы даются со значительным опозданием. Учитывая данную ситуацию, в Регламент областной Думы внесено изменение, в соответствии с которым копия запроса депутата областной Думы к руководителям органов исполнительной власти области направляется в представительство Губернатора области и Правительства области в органах власти. Это обеспечит дополнительный контроль за прохождением депутатского запроса и своевременным ответом на него.

В ряду поправок, внесенных в Регламент областной Думы в прошедшем году, немаловажной является поправка в отношении правил депутатской этики. Если в предшествующей редакции Регламента отсутствовало развернутое понятие правил депутатской этики, то теперь депутат Саратовской областной Думы, выступающий на заседании, не вправе нарушать правила депутатской этики – употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, наносящие ущерб чести и достоинству депутатов областной Думы и других лиц, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес, использовать заведомо ложную информацию, призывать к незаконным действиям.

Таким образом, данная поправка позволяет предметно квалифицировать действия депутата как нарушение правил депутатской этики.

## ЧАСТЬ ВТОРАЯ

### Анализ реализации права законодательной инициативы и различных форм работы депутатов

#### Глава 1. Реализация права законодательной инициативы в Саратовской областной Думе

В 2010 году Саратовской областной Думой было рассмотрено 258 законопроектов области, из которых 242 принято в двух чтениях, шесть – в первом чтении, к рассмотрению – семь, отклонено три законопроекта.

Информация о рассмотрении законопроектов в Саратовской областной Думе за 2010 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

Субъект права законодательной инициативы	Количество законопроектов области, рассмотренных на заседаниях Саратовской областной Думы			
	внесено, всего	принято		откло- нено
		в двух чтениях	к рассмотре- нию и в пер- вом чтении	
1	2	3	4	5
1. Губернатор Саратовской области и Правительство Саратовской области	155 (28*)	154 (27*)	1 (1*)	–
2. Депутаты Саратовской областной Думы	84 (13*)	74 (10*)	8 (3*)	2
3. Представительные органы местного самоуправления Саратовской области в том числе:	4	2	1	1
Собрание депутатов Энгельского му- ниципального района;	1	–	–	1
Саратовская городская Дума;	1	1	–	–
Собрание депутатов Пугачевского му- ниципального района и советы депута- тов десяти муниципальных образова- ний, входящих в состав Озинского му- ниципального района;	1	1	–	–
Собрание депутатов Марковского муниципального района	1	–	1	–
4. Члены Совета Федерации Федераль- ного Собрания Российской Федера- ции – представители от Саратовской областной Думы и исполнительного органа государственной власти обла- сти	–	–	–	–

1	2	3	4	5
5. Саратовский областной суд	2 (1*)	2 (1*)	–	–
6. Арбитражный суд Саратовской области	–	–	–	–
7. Прокурор Саратовской области	12 (2*)	9 (1*)	3 (1*)	–
8. Уполномоченный по правам человека в Саратовской области	–	–	–	–
9. Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области	–	–	–	–
10. Избирательная комиссия Саратовской области	1	1	–	–
11. Общественная палата Саратовской области	–	–	–	–
12. Федерация профсоюзных организаций Саратовской области	–	–	–	–
<b>Итого</b>	<b>258</b> <b>(44*)</b>	<b>242</b> <b>(39*)</b>	<b>13</b> <b>(5*)</b>	<b>3</b>

**Примечание:** \* - в том числе базовые законопроекты.

Наибольшее количество законопроектов, рассмотренных областной Думой, внесли Губернатор области и Правительство области, депутаты областной Думы.

Из 258 законопроектов, рассмотренных на заседаниях областной Думы, 44 – проекты базовых законов области, из которых 39 были приняты в двух чтениях, четыре приняты к рассмотрению, один – в первом чтении. Проекты базовых законов области внесли Губернатор области (28), депутаты областной Думы (13), прокурор области (2) и областной суд (1).

Информация о количестве проектов, внесенных депутатами Саратовской областной Думы и рассмотренных на заседаниях областной Думы за 2010 год, представлена в таблице 2.

Таблица 2

Ф.И.О. депутата Саратовской областной Думы	Количество проектов правовых актов, внесенных депутатами и принятых на за- седаниях Саратовской областной Думы	
	всего	в т.ч. проектов законов области
1	2	3
Алёшина М.В.	2	2
Алимова О.Н.	1*	1*
Большеданов П.В.	3	2
Галкин О.А.	11	8
Капкаев В.В.	3	3
Кискин М.Ю.	17	13
Кузнецов Н.И.	1	1
Курихин С.Г.	1	1
Ландо А.С.	11	6

1	2	3
Лосина А.В.	1 (ГД)	-
Мажаров Л.А.	1	1 (к рассмотрению)
Писной Л.А.	4	4 (1-в первом чтении)
Пожаров В.А.	5	3
Росошанский А.В.	1	-
Синичкин В.П.	13	12 (1-к рассмотрению, 1-в первом чтении)
Фадеев Д.В.	1	1
Алёшина М.В., Комкова Г.Н., Ландо А.С., Фадеев Д.В.	1	1
Ландо А.С., Суоров С.Б.	8	4
Росошанский А.В., Комкова Г.Н.	2	2
Капкаев В.В., Кискин М.Ю., Синичкин В.П.	1	1
Богомоллов С.Е., Галкин О.А., Капкаев В.В., Радаев В.В.	1	1
Галкин О.А., Пожаров В.А.	1	1
Радаев В.В., Кискин М.Ю.	1 (ГД)	-
Алёшина М.В., Ландо А.С., Росошан- ский А.В., Комкова Г.Н.	1	1
Кискин М.Ю., Комкова Г.Н.	3	3
Алимова О.Н., Афанасьев С.Н.	1*	1*
Алёшина М.В., Баканов С.Г., Комкова Г.Н., Линдигрин Н.А., Фадеев Д.В.	1	-
Алёшина М.В., Капкаев В.В., Комкова Г.Н., Кискин М.Ю., Ландо А.С., Лосина А.В., Пожаров В.А., Семенец Н.Я.	1	1
Галкин О.А., Богомоллов С.Е.	2	2
Кискин М.Ю., Ландо А.С., Суоров С.Б.	1	1
Ландо А.С., Суоров С.Б., Комкова Г.Н.	1	1
Самсонова З.М., Заигралов Ю.А.	1 (ГД)	-
Семенец Н.Я., Капкаев В.В., Кузнецов Н.И., Синичкин В.П., Шлычков Е.И.	1	1 (в первом чтении)
Соловьев В.А., Капкаев В.В., Семенец Н.Я., Ефремов Е.С.	1	1 (к рассмотрению)
Пожаров В.А., Баканов С.Г., Фадеев Д.В.	1	1
Ландо А.С., Пожаров В.А., Суоров С.Б.	1	-
Исаев М.А., Капкаев В.В., Кискин М.Ю., Ландо А.С., Лосина А.В., Щербаков В.В.	1	1
Ландо А.С., Суоров С.Б., Щербаков В.В.	1	-
Ландо А.С., Исаев М.А.	1	-
Галкин О.А., Богомоллов С.Е., Фадеев Д.В.	1	1 (в первом чтении)
Радаев В.В., Ландо А.С., Фадеев Д.В.	1	1 (к рассмотрению)
<b>Итого</b>	<b>112</b>	<b>84</b>

**Примечание:** \* - законопроект отклонен на заседании Саратовской областной Думы;

(ГД) – проект внесен Саратовской областной Думой в Государственную Думу по инициативе депутата областной Думы.

В 2010 году комитетами областной Думы было внесено на заседания Саратовской областной Думы 479 проектов правовых актов, из которых 258 – проекты законов области, 97 – проекты федеральных законов и 124 – проекты иных правовых актов.

Статистические данные о работе комитетов Саратовской областной Думы за 2010 год представлены в таблице 3.

Таблица 3

## Статистическая информация о работе комитетов Саратовской областной Думы за 2010 год

Наименование комитета Саратовской областной Думы	Организовано и проведено					Количество проектов, внесенных на заседания Саратовской областной Думы				Количество проектов законов области, принятых в двух чтениях	
	заседаний		депутатских слушаний	«круглых столов»	«правительственных часов»	всего	в том числе:			всего	в т.ч. базовых
	рабочих групп	комитетов					законов области	проектов постановлений			
о федеральных законах			по прочим вопросам								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Комитет по социальной политике	15	11	1* +1**	–	1*	63	39	23	1	38	9
Комитет по государственному строительству	20	14	–	–	1*	154	60	37	57 (50#)	56	3
Комитет по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики	32	15	1* +1**	–	2*	42	35	5	2	32	9
Комитет по бюджету и налогам	33	12	–	–	2*	43	35	6	2	35	5
Комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям	23	12	3*	1	1*	87	52	3	32	49	4
Комитет по вопросам местного самоуправления	17	10	–	–	–	26	18	5	3	15	2
Комитет по аграрным вопросам	12	12	1* +1**	–	1*+1**	15	5	10	–	5	3



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи	10	7	–	2	1*	9	6	1	2	5	1
Комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике	13	10	1* +1**	1	1*	18	8	7	3	7	3
Комитет по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы	5	12	9***	–	11***	22	–	–	22	–	–
<b>Итого</b>	<b>180</b>	<b>115</b>	<b>9</b>	<b>4</b>	<b>11</b>	<b>479</b>	<b>258</b>	<b>97</b>	<b>124</b>	<b>242</b>	<b>39</b>

**Примечание:**

\* – депутатские слушания и «правительственные часы», организованные одним комитетом;

\*\* – депутатские слушания и «правительственные часы», организованные совместно с другими комитетами;

\*\*\* – участие комитета в организации депутатских слушаний и «правительственных часов»;

# – проекты постановлений по вопросам назначения, согласования и утверждения кандидатур на государственные должности Саратовской области и иных лиц.

## Глава 2. О различных формах работы депутатов Саратовской областной Думы

В числе форм депутатской работы, помимо законотворческого процесса, следует выделить проведение депутатских слушаний, «правительственных часов», «круглых столов».

Так, в рамках 11 (в 2009 году – семь) «правительственных часов» на заседаниях Саратовской областной Думы в 2010 году была заслушана информация:

министра области, председателя комитета капитального строительства Саратовской области А.Г.Антоновой и первого заместителя председателя контрольно-аналитического комитета-начальника контрольно-инспекторского отдела области Л.М.Шершовой «О мерах, принимаемых Правительством Саратовской области по результатам проверок, проведенных Счетной палатой Саратовской области в части освоения бюджетных средств областным комитетом капитального строительства при строительстве физкультурно-оздоровительных комплексов и областного сельскохозяйственного рынка в п.Юбилейный г.Саратова» (27.01.2010 г., комитет по бюджету и налогам);

министра области, председателя комитета по управлению имуществом Саратовской области А.В.Бовтунова «Об эффективности использования объектов государственной собственности Саратовской области» (17.02.2010 г., комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области Д.А.Федотова «О проводимой Правительством Саратовской области тарифной политике на жилищно-коммунальные услуги в 2010 году» (23.03.2010 г., комитет по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики);

министра социального развития Саратовской области В.В.Чернышева «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в 2010 году» (21.04.2010 г., комитет по социальной политике);

заместителя Председателя Правительства Саратовской области - руководителя представительства Правительства Саратовской области при Правительстве Российской Федерации А.В.Жандарова «О результатах реализации на территории Саратовской области законов Саратовской области, предоставляющих организациям-инвесторам (индивидуальным предпринимателям) налоговые льготы, и выпадающих доходах областного и местных бюджетов от налоговых льгот, предоставленных федеральными и областными законами» (26.05.2010 г., комитет по бюджету и налогам);

исполняющего обязанности министра области, председателя комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области В.С.Белова, министра транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области И.А.Панкова, выступления директора Саратовского отделения ФГНУ «Государственный научно-исследовательский институт озерного и речного рыбного хозяйства» В.А.Шашуловского и главы администрации Энгельсского муниципального района В.Ю.Белова «О снижении уровня воды в реках Саратовской области и мерах, принимаемых Правительством Саратовской области по ликвидации имеющихся

негативных последствий, связанных с данной ситуацией, и предупреждению ее в дальнейшем» (23.06.2010 г., комитет по аграрным вопросам, комитет по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы);

министра сельского хозяйства Саратовской области А.В.Игонькина «О ходе выполнения областной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 годы и на период до 2012 года» (21.07.2010 г., комитет по аграрным вопросам);

заместителя Председателя Правительства Саратовской области Д.А.Федотова и содоклад исполняющего обязанности начальника ГУ МЧС по Саратовской области М.В.Лихачева «О противопожарных мероприятиях на территории Саратовской области и мерах, предпринимаемых Правительством Саратовской области по ликвидации последствий природных пожаров и обеспечению жилыми помещениями граждан, лишившихся жилья» (22.09.2010 г., комитет по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики);

министра культуры Саратовской области В.Н.Синюкова «О ходе подготовки и проведении в Саратовской области празднования 50-летия полета в космос Ю.А.Гагарина» (20.10.2010 г., комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике);

министра занятости, труда и миграции Саратовской области С.М.Нечаевой «Меры поддержки постоянного и временного трудоустройства молодежи в 2010 году. Задачи на 2011 год» (24.11.2010 г., комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи);

начальника ГУВД по Саратовской области С.П.Аренина «О состоянии преступности и мерах, предпринимаемых органами государственной власти для дальнейшей декриминализации Саратовской области» (22.12.2010 г., комитет по государственному строительству).

Проведено девять (в 2009 году – 11) *депутатских слушаний*:

«О реализации мер социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны по обеспечению лекарственными средствами и жильем, предусмотренных законодательством Саратовской области, а также о мерах по охране памятников, посвященных Великой Отечественной войне» (28.01.2010 г., комитеты Думы по социальной политике; по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; по культуре, общественным отношениям и информационной политике; по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы);

«Санитарно-эпидемиологическая и экологическая ситуация на территории Саратовской области, связанная с обращением отходов производства и потребления» (25.02.2010 г., комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«О реализации инновационной политики в Саратовской области» (25.03.2010 г., комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«О ходе выполнения областной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года». Перспективы развития сельских территорий» (07.04.2010 г., комитет по аграрным вопросам);

«О реализации в Саратовской области Закона Саратовской области от 4 ноября 2003 года № 69-ЗСО «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» (28.04.2010 г., комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике);

«О реализации на территории Саратовской области мер по защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов в 2007–2010 годах» (28.05.2010 г., комитет по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики);

«О реализации Закона Саратовской области «О земле» (09.07.2010 г., комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«О чрезвычайной ситуации на территории Саратовской области, вызванной засухой, и мерах, предпринимаемых Правительством Саратовской области по ее преодолению» (30.07.2010 г., комитет по аграрным вопросам и комитет по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы);

«Организация работы по реализации проекта «Качество жизни (Здоровье)» на территории Саратовской области. Обеспечение медицинскими кадрами учреждений здравоохранения» (27.09.2010 г., комитет по социальной политике).

Проведено четыре (в 2009 году – 14) заседания «круглых столов»:

«О ситуации, складывающейся в сфере обеспечения населения Саратовской области пассажирскими перевозками транспортом общего пользования» (15.03.2010 г., комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«Развитие туризма в Саратовской области. Проблемы и перспективы» (08.06.2010 г., комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи);

«О развитии благотворительной деятельности в Саратовской области» (26.10.2010 г., комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике);

«Развитие туризма на территории Саратовской области» (01.11.2010 г., комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи).

По итогам всех указанных мероприятий разрабатывались и принимались соответствующие рекомендации органам исполнительной власти области, местного самоуправления, которые размещались на официальном сайте областной Думы. За ходом реализации рекомендаций депутатами осуществлялся строгий контроль. Выполнение принимаемых рекомендаций является критерием эффективности депутатских слушаний, «правительственных часов», «круглых столов», которые организуются с целью выявления и решения возникающих социально-экономических проблем.

Так, по всем проведенным в течение года депутатским слушаниям областной Думой были направлены запросы в органы исполнительной власти области, местного самоуправления о ходе выполнения соответствующих рекомендаций. Анализ полученной информации показал, что работа по выполнению рекомендаций имеет положительный результат.

Это можно проследить на примере исполнения областной целевой программы «Создание системы кадастра недвижимости в Саратовской области на 2007-2011 годы». На низкую эффективность реализации данной программы было обращено внимание Правительства области в рекомендациях депутатских слушаний на тему: «О реализации Закона Саратовской области «О земле», прошедших 9 июля 2010 года. Государственным заказчиком Программы является комитет по управлению имуществом Саратовской области, который осуществляет текущее управление, координацию и контроль за осуществлением мероприятий Программы.

В соответствии с Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год» объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий данной Программы в 2010 году составил 4,08 млн. рублей. В первом полугодии 2010 года в целях геодезического обеспечения межевания земельных участков в рамках указанной Программы на территории Воскресенского муниципального района были созданы 30 опорных межевых пунктов. В 2011 году на формирование опорной межевой сети на территории Саратовской области в соответствии с Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год» будут направлены областные бюджетные ассигнования в размере 9800 тыс. рублей. В 2010-2011 годах в рамках Программы предусмотрено проведение актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель лесного фонда, земель водного фонда, а также земель запаса на общую сумму 3,08 млн. рублей.

Однако остаются и нерешенные проблемы, обсуждавшиеся на депутатских слушаниях. Например, меры социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны по обеспечению их жильем. В связи с этим депутаты областной Думы продолжают осуществлять контроль за выполнением рекомендаций депутатских слушаний, систематически обращаются к поставленным ранее и не решенным окончательно вопросам.

Вопросы, возникающие в экономической, социальной сферах на территории Саратовской области, для своего урегулирования нередко требуют решения со стороны депутатов Саратовской областной Думы. Так, вопросы в сфере обеспечения населения Саратовской области пассажирскими перевозками транспортом общего пользования неоднократно рассматривались депутатами Саратовской областной Думы. Основанием для этого служили многочисленные обращения транспортных организаций и индивидуальных предпринимателей, работающих в сфере пассажирских перевозок, по вопросу невыплаты компенсации за провоз льготных категорий пассажиров.

В связи со сложившейся ситуацией комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям неоднократно в адрес Губернатора Саратовской области П.Л.Ипатова и заместителя Председателя

Правительства Саратовской области А.М.Стрелюхина направлялись письма с просьбой об оказании содействия в решении данной проблемы. Проводилась встреча с представителями трудового коллектива ОАО «Саратовский автобусный парк».

17 февраля 2010 года на заседании Саратовской областной Думы депутатами было принято обращение «К Губернатору Саратовской области по вопросу использования средств областного бюджета, направленных на возмещение транспортным организациям выпадающих доходов».

В обращении, в частности, было отмечено, что начиная с четвертого квартала 2008 года и на протяжении всего 2009 года несвоевременно и неполно возмещались выпадающие доходы перевозчикам, возникающие вследствие обеспечения равной доступности услуг транспорта общего пользования для отдельных категорий граждан.

Отсутствие у транспортных организаций средств и ресурсов, необходимых для обеспечения транспортных услуг в штатном режиме, приводит к снижению уровня безопасности пассажирских перевозок. Кроме того, вследствие износа подвижного состава и невозможности его замены возникают срывы графиков движения пассажирского транспорта, сокращение количества единиц подвижного состава на маршрутах, что приводит к ухудшению качества транспортного обслуживания населения и росту социальной напряженности.

Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год» были предусмотрены средства на обеспечение льготного проезда отдельных категорий граждан.

Счетной палатой Саратовской области в соответствии с планом ее работы на 2009 год были проведены проверки министерства по развитию транспортного комплекса Саратовской области в части формирования государственных заданий и использования средств областного бюджета, предусмотренных на оказание в соответствии с государственным заданием государственных услуг государственным автономным учреждением, а также ГАУ Саратовской области «Управление пассажирских перевозок» в части выполнения государственных заданий и использования средств областного бюджета, направленных на возмещение нормативных затрат на оказание в соответствии с государственным заданием государственных услуг. В ходе проверки были установлены значительные нарушения и недостатки как в деятельности областного министерства, так и в подведомственном ему государственном автономном учреждении.

В связи с вышеизложенным депутаты Саратовской областной Думы обращались к Губернатору Саратовской области с просьбой рассмотреть вопрос о целесообразности деятельности ГАУ Саратовской области «Управление пассажирских перевозок» и принять меры по повышению эффективности транспортного обслуживания населения организациями, осуществляющими деятельность в сфере перевозок транспортом общего пользования.

15 марта 2010 года состоялось заседание «круглого стола», посвященное ситуации, складывающейся в сфере обеспечения населения Саратовской области пассажирскими перевозками транспортом общего пользования. В его работе при-

няли участие депутаты Саратовской областной Думы, министр транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области, представители ГАУ «Управление пассажирских перевозок» и перевозчиков МУП «Энгельсэлектротранс», ОАО «Межгородтранс», МУПП «Саратовгорэлектротранс», ОАО «Пассажиравтотранс 1», ОАО «Балашовское пассажирское автотранспортное общество № 1», ОАО «Ершовское автотранспортное предприятие».

В результате дискуссии участники «круглого стола» предложили министерству транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области в кратчайшие сроки разработать четкий план по решению поставленных вопросов для их дальнейшего обсуждения в областной Думе. Эта проблема, пути ее решения постоянно находятся на контроле депутатов Саратовской областной Думы.

В соответствии со статьей 8 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» одной из форм депутатской деятельности является *участие в работе комитетов областной Думы, согласительных и иных комиссий, создаваемых областной Думой*. Результаты этой деятельности можно проиллюстрировать на примере работы некоторых профильных комитетов Саратовской областной Думы за рассматриваемый период.

Так, в 2010 году комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям проведено 11 заседаний комитета, на которых рассмотрено 95 вопросов. Организовано проведение трех депутатских слушаний, «круглого стола» и обсуждение вопросов в рамках «правительственного часа» на заседаниях областной Думы.

Комитетом областной Думы по социальной политике в 2010 году также проделана значительная работа, в том числе проведено 12 заседаний, на которых рассмотрено 93 вопроса. На заседания областной Думы внесено 39 законопроектов, подготовленных комитетом, из которых Губернатором Саратовской области инициировано 34 законопроекта, прокурором области – один законопроект, депутатами Саратовской областной Думы – четыре законопроекта.

В отчетный период заметно повысился *депутатский контроль* за исполнением принятых законов, в первую очередь за эффективным использованием бюджетных средств. В частности, особое внимание уделялось изучению положения дел в сфере земельных и имущественных отношений, государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, охраны окружающей среды, инвестиционной деятельности, транспортного обеспечения населения.

С 20 октября 2009 года вступил в силу Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле», в соответствии с которым муниципальному образованию «Город Саратов» переданы полномочия по распоряжению расположенными на территории административного центра Саратовской области – города Саратова земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. В целях осуществления депутатского контроля за исполнением переданных полномочий комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям были проведены совещания с участием представителей Правительства Саратовской области и администрации муниципального образования «Город Саратов». На них обсуж-

дались вопросы реализации переданных полномочий, а также проблемы, связанные с реализацией муниципальным образованием «Город Саратов» переданных полномочий.

При комитете областной Думы по социальной политике создан *консультативный Совет по обеспечению равных прав и равных возможностей граждан*. Решением комитета от 13 октября 2010 года утверждены Положение о консультативном Совете и его состав. Координацию деятельности Совета осуществляет заместитель Председателя Саратовской областной Думы, председатель комитета по социальной политике М.В.Алёшина.

Совет участвует в разработке и экспертизе законопроектов и иных нормативных правовых актов по вопросам обеспечения равных прав и равных возможностей граждан, осуществляет оценку эффективности реализации нормативных правовых актов и формирует предложения по регулированию механизмов исполнения законов по вопросам обеспечения равных прав и равных возможностей граждан, принимает участие в подготовке и проведении организуемых комитетом депутатских слушаний, «круглых столов», семинаров, конференций, обосновывает необходимость проведения социологических исследований по проблемам обеспечения равных прав и равных возможностей граждан и готовит соответствующие предложения. В состав Совета вошли депутаты Саратовской областной Думы, представители органов исполнительной власти области, местного самоуправления, учреждений высшего профессионального образования, общественных организаций.

Большую работу по подготовке законопроектов и внесению изменений в действующее законодательство провел комитет областной Думы по государственному строительству. На 14 заседаниях комитета был рассмотрен 181 вопрос. 164 законопроекта и постановления областной Думы, подготовленные комитетом, внесены на заседания областной Думы, из них было принято 56 Законов Саратовской области, в том числе 3 базовых, и 94 постановления областной Думы. Комитетом отработано 1662 входящих документа, отправлен 491 исходящий документ.

В 2010 году были назначены 34 мировых судьи судебных участков Саратовской области, 7 представителей общественности от Саратовской областной Думы в квалификационной коллегии судей, избраны 2 представителя от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области.

Проведена работа по подготовке документов и организации награждения званием «Почетный гражданин Саратовской области». Звание «Почетный гражданин Саратовской области» присвоено Архангельскому Сергею Михайловичу, главному врачу государственного учреждения здравоохранения «Перинатальный центр», и Табакову Олегу Павловичу, художественному руководителю - директору федерального государственного учреждения культуры «Московский художественный академический театр им.А.П.Чехова». На заседаниях комитета областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике в 2010 году была заслушана информация по многим актуальным вопросам. Вот некоторые из них:



о ходе создания автономных учреждений в сфере культуры Саратовской области;

об итогах открытого конкурса информационных проектов средств массовой информации на лучшее освещение социально значимых тем в 2010 году в рамках реализации областной целевой программы «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2008-2010 годы;

об итогах работы III Гражданского форума Саратовской области;

об итогах конкурсов социально-культурных проектов в рамках областных целевых программ «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2010-2012 годы и «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2008-2010 годы.

Комитетом были подготовлены и проведены: «правительственный час» «О ходе подготовки и проведении в Саратовской области празднования 50-летия полета в космос Ю.А.Гагарина»; заседания «круглого стола» «Об итогах работы Общественной палаты Саратовской области», «О развитии благотворительной деятельности в Саратовской области».

По инициативе комитета на рабочих совещаниях поднимались и до сих пор находятся на контроле у депутатов такие актуальные вопросы, как сохранение Народного музея истории Саратовского авиационного завода, функционирование Народного музея Ю.А.Гагарина при ФГОУ СПО «СГППК им. Ю.А.Гагарина».

Комитетом областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике также была организована в Саратовской областной Думе презентация мобильного комплекса информационно-библиотечного обслуживания (КИБО) «Большие возможности для российской глубинки», которая прошла в рамках проекта «Большое чтение», реализующегося в нашем регионе с 2007 года.

В 2010 году свою работу продолжил *Общественный совет при Саратовской областной Думе*.

К 65-летию Победы в Великой Отечественной войне в рамках работы Общественного совета при Саратовской областной Думе прошли встречи молодежи с ветеранами Великой Отечественной войны со следующей тематикой: «Связь поколений», на которой ветеранам были вручены медали «Солдат Победы»; «Юность, опаленная войной», где состоялась встреча учащихся школ Волжского района г.Саратова с ветеранами Великой Отечественной войны, юнгами Северного флота.

Безусловно, одним из важных направлений деятельности депутатов Саратовской областной Думы, членов Общественного совета являются вопросы жилищно-коммунальной политики, которым в 2010 году уделялось особое внимание.

В марте прошлого года в рамках «правительственного часа» депутаты заслушали и обсудили информацию о проводимой Правительством Саратовской области тарифной политике в сфере жилищно-коммунальных услуг.

Актуальность поднятых вопросов была очевидна. Ситуация в жилищно-коммунальной сфере продолжает оставаться одной из самых острых не только в Саратовской области, но и в стране. Поэтому данной теме было посвящено и внеочередное заседание Общественного совета при Саратовской областной Думе с приглашением широкого круга представителей общественности, органов власти, местного самоуправления, правоохранительных органов, управляющих компаний. Прозвучавшие на заседании выводы свидетельствовали о глубоком кризисе в сфере жилищно-коммунальных услуг области.

Была создана рабочая группа по доработке решений Общественного совета для их обязательного исполнения соответствующими исполнительными, правоохранительными и надзорными структурами. Контроль за решением этой важной и непростой проблемы со стороны депутатов Саратовской областной Думы, членов Общественного совета при Саратовской областной Думе продолжается.

В прошедшем году была продолжена практика *проведения Дней Саратовской областной Думы в муниципальных районах*. Так, в ноябре 2010 года состоялся День Саратовской областной Думы в Балашовском муниципальном районе.

Депутаты из профильных комитетов областной Думы посетили родильный дом, общеобразовательную школу № 9, детскую школу искусств, краеведческий музей, осмотрели ремонт жилых домов в рамках реализации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», строительство жилого дома, приняли участие в подведении итогов районного конкурса «Молодой специалист – 2010», работе районного молодежного форума «Парламентаризм – кадрам будущего».

На встречах с представителями депутатского корпуса Собрания Балашовского муниципального района и Совета г. Балашова были обсуждены вопросы исполнения областного бюджета 2010 года и формирования проекта областного бюджета на 2011 год, а также общественно-политическая ситуация в Балашовском муниципальном районе.

### *Работа с обращениями граждан*

Работа с обращениями граждан является одной из приоритетных форм деятельности депутатов Саратовской областной Думы. Она направлена на повышение социальной стабильности общества, обеспечение прозрачности деятельности органов государственной власти, создание различных механизмов установления «обратной связи», позволяющих выявлять мнение жителей области по наиболее актуальным вопросам.

Граждане могут обращаться лично в Саратовскую областную Думу, направлять письменные обращения по почте либо через сеть «Интернет». Председатель, заместители Председателя областной Думы и председатели комитетов областной Думы ведут прием граждан по вопросам законодательной деятельности по личному графику, который публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте областной Думы в сети «Интернет». Все депутаты ведут прием населения в приемных, находящихся в округах.

Материалы личных и письменных обращений граждан обобщаются и внимательно анализируются.

В целях информирования интернет-пользователей о принятых законодательных актах и взаимодействия с общественностью на официальном сайте Саратовской областной Думы также созданы соответствующие рубрики, действует «Общественная приемная».

Исчерпывающую информацию о законотворческой деятельности депутатов, в том числе о приеме граждан руководством областной Думы, жители региона могут получить в еженедельной газете «Неделя области».

В 2010 году в Саратовскую областную Думу поступило 671 обращение граждан (в 2009 году – 586), из которых письменных обращений – 585, рассмотрено председателями комитетов на личных приемах граждан в областной Думе 86 обращений (в 2009 году – 56). Основная часть обращений граждан была связана с вопросами социальной, жилищной и коммунальной политики.

На имя Председателя областной Думы поступило 152 письма с выражением благодарности депутатам Саратовской областной Думы за оказанную помощь, что на 39 писем больше по сравнению с 2009 годом.

Председателем областной Думы на личном приеме были приняты 17 граждан. Основными в обращениях граждан на личном приеме были вопросы о необходимости внесения изменений в Федеральный закон «О реабилитации жертв политических репрессий», устраняющих нарушения прав реабилитированных лиц, внесения изменений в Законы Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области», «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», а также решение вопроса о доплате к пенсии участникам стратегической операции «Анадырь».

В течение прошлого года в комитет по социальной политике поступило и рассмотрено 95 обращений (в 2009 году – 84), из них письменных обращений – 91, на личном приеме граждан – 4. Наиболее актуальными вопросами, затрагиваемыми в поступивших обращениях, были вопросы, связанные с присвоением звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Саратовской области»; перерасчетом, увеличением и доплатой к пенсии; обеспечением автотранспортом инвалидов; повышением социального статуса работников дошкольных учреждений.

Комитетом по государственному строительству было рассмотрено 38 обращений (в 2009 году – 19), из них письменных обращений – 22, на личном приеме граждан – 16. Большая часть обращений была связана с вопросами регистрации граждан по месту жительства (по месту пребывания); получения гражданства Российской Федерации и вида на жительство; несогласия с организацией системы ювенальной юстиции; отсутствия федерального закона о защите животных от жестокого обращения; несогласия с судебными исполнительными документами; ознакомления с Уставом (Основным Законом) Саратовской области, а также жалобами на нарушение тишины и покоя в ночное время. Кроме этого, в течение прошедшего года от граждан поступали предложения о внесении изменений в проект федерального закона «О полиции», Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

За отчетный период комитетом по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики было рассмотрено 164 обращения (в 2009 году – 90), из них письменных – 147, на личном приеме граждан – 17. Наиболее актуальными и

многочисленными в них являлись жалобы, касающиеся повышения тарифов на жилищно-коммунальные услуги и необоснованно выставленные корректировки за коммунальные услуги; вопросы улучшения жилищных условий граждан; расселения граждан из ветхого и аварийного жилья; газификации домов; капитального ремонта домов; водоснабжения; ремонта внутриквартальных дорог в рамках партийного проекта «Новые дороги России». Кроме того, комитетом были рассмотрены обращения о предоставлении жилых помещений гражданам, лишившимся жилья в результате пожаров, многодетным семьям, детям-сиротам, инвалидам, а также обращения по вопросу предоставления ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, проживающим в Саратовской области, дополнительной меры социальной поддержки по проведению в жилых помещениях капитального ремонта.

Комитетом по бюджету и налогам было рассмотрено пять обращений граждан (в 2009 году – восемь), из них письменных обращений – четыре, на личном приеме граждан – одно. Указанные обращения затрагивают вопросы применения налоговых ставок на землю и имущество; выделения средств из областного бюджета для расселения пострадавших от пожаров; выделения субсидий из областного бюджета на развитие деятельности сельхозтоваропроизводителей; разъяснения положений бюджетного и налогового законодательства Саратовской области.

Комитетом по экономической политике, собственности и земельным отношениям было рассмотрено 27 обращений (в 2009 году – 36), из них письменных – 26, на личном приеме граждан – одно. По сравнению с 2009 годом уменьшилось количество обращений граждан, касающихся снижения ставки земельного налога. Также отмечается тенденция к значительному уменьшению количества обращений, содержащих негативное отношение населения к установлению санкций за торговлю в неустановленных местах.

Основными поводами для обращений, рассмотренных комитетом в прошедшем году, являлись вопросы оформления земельных участков в собственность; передачи в безвозмездное пользование администрации муниципального района индивидуального жилого дома; оформления сделок с недвижимостью; льготного проезда граждан на общественном транспорте; компенсаций по вкладам; незапатентованных изобретений.

Комитетом по вопросам местного самоуправления было рассмотрено девять письменных обращений (в 2009 году – восемь), затрагивающих вопросы местного значения.

Комитетом по аграрным вопросам было рассмотрено восемь обращений (в 2009 году – шесть), из них письменных обращений – семь, на личном приеме – одно. Основными вопросами, которые затрагивались в обращениях, были критическая ситуация, сложившаяся в сельском хозяйстве; сохранение лесопарковой зоны; меры по борьбе с засухой; выполнение областной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года»; повышение эффективности производства в сельском хозяйстве.

Комитетом по физической культуре, спорту и делам молодежи было рассмотрено 26 обращений (в 2009 году – 17), из них письменных обращений – восемь, на личном приеме граждан – 18. Наиболее актуальные вопросы обращений касались развития физической культуры и спорта; обеспечения детских спортивных школ спортивным инвентарем и создания благоприятных условий для проведения спортивных занятий; оказания содействия в создании туристического центра в г. Хвалынске.

За указанный период комитетом по культуре, общественным отношениям и информационной политике рассмотрено восемь обращений граждан (в 2009 году – 55), из них письменных обращений – пять, на личном приеме граждан – три.

Обращения граждан были посвящены проблемам в сфере культурной политики и взаимодействия органов местного самоуправления со средствами массовой информации; издания детской литературы в области; предоставления помещения Саратовскому отделению Союза художников России. Граждане также обращались за разъяснениями положений Закона Саратовской области «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в государственные органы Саратовской области и органы местного самоуправления».

В 2010 году был отмечен всплеск активности профсоюзных организаций работников культуры, выразившийся в большом количестве обращений в областную Думу (40 обращений) с целью недопущения сокращения расходов консолидированного бюджета Саратовской области на оплату труда работников отрасли «Культура». В связи со сложившейся ситуацией депутатами Саратовской областной Думы было принято решение об увеличении фонда оплаты труда работников отрасли «Культура» на 140 млн. рублей.

Комитетом по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы в прошлом году было рассмотрено 14 обращений граждан, из них письменных обращений – семь, на личном приеме граждан – семь. Обращения содержали предложения по повышению эффективности использования средств на содержание аппарата областной Думы, а также вопросы взаимодействия силовых структур области с Саратовской областной Думой.

На официальный сайт Саратовской областной Думы в сети «Интернет» в 2010 году поступило 209 электронных обращений, подавляющее большинство которых было посвящено проблемам в жилищно-коммунальной и строительной сфере; вопросам социальной сферы и оказания материальной помощи.

В Саратовскую областную Думу в прошлом году за консультацией по правовым вопросам поступило 15 письменных обращений (в 2009 году – 11) с просьбами об ознакомлении с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Саратовской области. В течение года были даны следующие разъяснения: о порядке обращения граждан в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к должностным лицам; о порядке обращения в суд и органы прокуратуры; о порядке обжалования действий Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области; о порядке обжалования судебного решения; о порядке привлечения к уголовной ответственности.

По сравнению с 2009 годом увеличилось (с 24 до 30) количество обращений граждан в Саратовскую областную Думу с просьбами об оказании материальной помощи.

В 2010 году в областную Думу поступило 15 повторных обращений (в 2009 году – 23), касающихся вопросов переселения граждан из ветхого и аварийного жилья; ремонта квартиры и улучшения жилищных условий для ветеранов ВОВ; ненадлежащей работы Ровенской ЦРБ; оказания материальной помощи.

Остались без рассмотрения на основании статьи 11 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» шесть обращений граждан (в 2009 году – 12), в которых не указаны фамилия, имя, отчество автора, отсутствует адрес места жительства заявителя (анонимные), либо текст обращения не поддается прочтению.

Депутаты Саратовской областной Думы в 2010 году также работали в общественных приемных.

Членами *фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»* (31 депутат, 104 общественных приемные) рассмотрено 27386 обращений, из которых 19972, или 72,9 процента решено положительно.

Членами *фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»* (три депутата, три общественных приемные) рассмотрено 3629 обращений, из которых 2018, или 55,6 процента решено положительно.

Членами *фракции «КПРФ»* (два депутата, три общественных приемные) рассмотрено 756 обращений, из которых 457, или 60,5 процента решено положительно.

## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Представленный доклад свидетельствует о том, что в 2010 году депутаты Саратовской областной Думы сделали все необходимое для того, чтобы законодательно обеспечить выход региона из финансово-экономического кризиса. Область выстояла, и во многих сферах заметно продвижение вперед с учетом генеральной линии – перехода к модернизации экономики и социально-политических структур.

В 2010 году, прошедшем под знаком 65-летия Великой Победы, особое внимание было уделено социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны. Помимо этого, финансовые средства направлялись на строительство дорог, физкультурно-оздоровительных комплексов, восстановление сети детских садов, закупку автотранспортных средств, коммунальной техники, ремонт внутриквартальных дорог и обустройство дворовых территорий областного центра, поддержку сельхозтоваропроизводителей, пострадавших от засухи, достройку ТЮЗа.

Депутаты Саратовской областной Думы активно участвовали в политической, общественной и социально-экономической жизни региона. Все происходящие процессы, события анализировались, получали соответствующую оценку и, главное, принимались законодательные решения, направленные на оздоровление обстановки, защиту прав жителей, поддержку созидательных мер руководства области.

В этом плане следует отметить работу депутатов над внесением соответствующих изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год», принятие важных для всех жителей области Законов Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год», «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области», «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве», «О военно-патриотическом воспитании в Саратовской области», «О культуре» и многих других.

Подводя итоги депутатской деятельности за прошедший год, можно определенно сказать, что, несмотря на политические расхождения во взглядах представителей разных фракций, она носила конструктивный характер.

Но осталось еще немало нерешенных вопросов, негативно сказывающихся на развитии законодательного процесса, а в конечном счете – на качестве жизни граждан. Поэтому депутаты Саратовской областной Думы считают целесообразным в 2011 году сосредоточить усилия на решении следующих задач.

### *В сфере государственного строительства*

1. По-прежнему актуальными остаются вопросы противодействия коррупции, поэтому проблемы законодательного обеспечения и развития института парламентского контроля в сфере противодействия коррупции требуют дальнейшего обсуждения, в том числе в рамках депутатских слушаний.

2. Не первый год субъектами Российской Федерации поднимается вопрос о восполнении на федеральном уровне пробелов в законодательном регулировании правовых основ участия граждан в охране общественного порядка. В 2010 году

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации вернулась к находящемуся на рассмотрении с 2008 года проекту федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка». Совет Государственной Думы принял решение разослать указанный законопроект повторно для подготовки замечаний и предложений и внести его на заседание Государственной Думы в июне 2011 года.

На наш взгляд, процесс принятия законопроекта, несмотря на его актуальность, идет неоправданно долго. Отсутствие Федерального закона не позволяет урегулировать вопросы участия граждан в охране общественного порядка на территории Саратовской области и принять соответствующий закон.

3. В 2011 году необходимо продолжить работу по приведению областной нормативной правовой базы в соответствие с федеральным законодательством. Так, в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2010 года «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» предстоит внести соответствующие изменения в Законы Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области» и «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Вступивший в силу Федеральный закон от 7 февраля 2011 года «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» потребует внесения изменений в законодательные акты Саратовской области о мировых судьях.

4. Совместно с органами исполнительной власти области и правоохранительными органами необходимо продолжить работу по разработке и принятию мер, направленных на обеспечение правопорядка на территории Саратовской области, ее дальнейшей декриминализации, осуществлять контроль за исполнением Указа Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка».

#### *В сфере социальной политики*

##### 1. Предложения по отрасли «Образование»:

В течение последнего времени по всей стране на различных уровнях идет активное обсуждение проекта федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и федеральных государственных образовательных стандартов. В рамках взаимодействия с Государственной Думой комитет областной Думы по социальной политике принял участие в работе парламентских слушаний по обсуждению данного вопроса, организованных комитетом Государственной Думы по образованию и науке в режиме видеотрансляции. Предложения по данному проекту закона были направлены в Совет Федерации.

Концепция проекта нового федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» поддерживается, но предложено урегулировать в проекте следующие вопросы:



значительный объем законопроекта, перегруженность его терминами и понятиями, большое количество отсылочных норм, отсутствие определения ряда терминов (в частности, нет определения инновационной деятельности, что может привести к трудностям реализации статьи об инновационной деятельности в сфере образования);

рассмотреть вопрос о строительстве и реконструкции дошкольных образовательных учреждений за счет средств бюджетов разных уровней;

расширить положения проекта закона о социальных гарантиях педагогических работников, в том числе проживающих в сельской местности;

отразить вопросы интеграции среднего специального и высшего профессионального образования, а также передачи учреждениям высшего профессионального образования или закрепления за ними функции подготовки рабочих профессий.

По проекту федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования было предложено:

для качественного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в проекте необходимо более конкретно прописать полномочия и ответственность специалистов сферы образования, здравоохранения, социальной защиты населения;

расширить финансово-экономические условия реализации основной образовательной программы среднего (полного) общего образования в части механизма финансирования образовательной деятельности сельских малокомплектных образовательных учреждений, внеурочной деятельности учреждений.

## 2. Предложение по отрасли «Здоровье»:

Сосредоточиться на дальнейшей реализации мероприятий проекта «Качество жизни (Здоровье)», направленного на укрепление материально-технической базы, внедрение стандартов и порядков оказания медицинской помощи, информатизацию здравоохранения.

### *В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики*

1. Для привлечения инвестиций и формирования благоприятного инвестиционного климата необходимо на федеральном уровне принять решение о «запуске» механизма концессионных соглашений в жилищно-коммунальной сфере с принятием соответствующего федерального закона. Обратиться к депутатам Государственной Думы от Саратовской области с просьбой оказать содействие в решении этого вопроса.

2. Продолжить совместную работу с Правительством Саратовской области по нормативно-правовому обеспечению развития института управления многоквартирными домами.

3. Рассмотреть возможность оказания государственной поддержки в сфере предоставления мер по повышению энергетической эффективности в сферах энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, строительства.

*В сфере аграрной политики*

Ускорить принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (законодательная инициатива Саратовской областной Думы). Обратиться в этой связи за поддержкой к депутатам Государственной Думы от Саратовской области.

*В сфере местного самоуправления*

Активизировать помощь органов государственной власти Саратовской области органам местного самоуправления в решении их задач, так как только при конструктивном взаимодействии всех уровней власти возможно решить вопросы улучшения жизни граждан и создания для них равных условий вне зависимости от того, где они проживают – в крупном городе или малом селе.

*В сфере общественных отношений и культуры*

1. Для регулирования основных правоотношений в сфере сохранения и развития культуры, сложившихся к настоящему времени, создания необходимых условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала граждан необходимо принятие нового федерального закона о культуре. В этой связи обратиться за содействием к депутатам Государственной Думы от Саратовской области.

2. Российская Федерация передала органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации полномочия по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения. Согласно федеральному законодательству орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны культурного наследия, осуществляет полномочия по заключению охранных обязательств с собственником и пользователем объекта культурного наследия и контроль за их соблюдением.

В то же время в соответствии с письмом Управления Росохранкультуры по Приволжскому федеральному округу в отношении объектов культурного наследия федерального значения охранные обязательства с собственником или пользователем заключаются по согласованию с федеральным органом, уполномоченным в области охраны культурного наследия, что существенно затягивает сроки заключения обязательств и негативно отражается на оперативном принятии решений по государственной охране памятников.

В данном случае нужно исключить согласование охранных обязательств по памятникам истории и культуры федерального значения с Управлением Росохранкультуры.

3. В рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» из федерального бюджета выделяются средства на отселение граждан из ветхого и аварийного жилья. Однако в соответствии с указанным Законом здание, из которого проведено отселение, подлежит сносу, что исключает возможность применения данного Закона в отношении объектов культурного наследия.

Необходимо внесение в указанный Федеральный закон изменения, позволяющего выделять средства федерального бюджета на отселение жильцов из домов, являющихся памятниками истории и культуры, с последующим переводом зданий в нежилой фонд и проведением ремонтно-реставрационных работ. Обратиться в этой связи за поддержкой к депутатам Государственной Думы от Саратовской области.

*В сфере экономической политики, собственности  
и земельных отношений*

1. Учитывая итоги приватизации государственного имущества области за 2010 год, рекомендовать Правительству Саратовской области активнее проводить приватизацию областного имущества, в том числе за счет крупных компаний. Усилить депутатский контроль в этой сфере.

2. В целях реализации положений Федерального закона от 28 декабря 2009 года «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» необходимо принятие закона области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Саратовской области», который должен быть направлен на разграничение полномочий государственных органов власти области в сфере государственного регулирования торговой деятельности, а также установление порядка разработки региональной (муниципальной) программы развития торговли.

3. Для создания благоприятных условий деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, а также учитывая сроки действия областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2011 годы», рекомендовать Правительству Саратовской области разработать новую аналогичную программу и предусмотреть в ней необходимые виды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих соответствующую инфраструктуру.

*В сфере бюджетной и налоговой политики*

1. В условиях преодоления последствий финансового кризиса повышение финансовой устойчивости региона становится одним из приоритетных направлений его стратегического развития. В целях совершенствования среднесрочного финансового планирования необходимо внести изменения в законодательство области в части закрепления нормы утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период и разработать порядок формирования его проекта на основе принципа «скользящей трехлетки».

Для этого потребуются внесение изменений в Законы Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области», «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» и соответствующие подзаконные нормативные правовые акты.

2. В целях создания в условиях неустойчивости доходной части бюджета необходимых финансовых ресурсов требуется внедрение специальных инструментов, одним из которых может являться резервный фонд Саратовской области. Для этого потребуются разработать и принять соответствующий закон области, которым будет определен порядок его формирования и использования. Необходимые изменения потребуются внести и в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области». Для создания фонда придется ограничить рост общего объема расходов областного бюджета.

3. О несовершенстве существующих подходов к прогнозированию налоговых и неналоговых доходов областного бюджета свидетельствует отклонение в 2007-2010 годах фактических данных от первоначально утвержденных законом области об областном бюджете. Данное обстоятельство настоятельно требует принятия мер по повышению точности прогнозирования доходов областного бюджета.

4. В условиях финансовой нестабильности большое значение имеет построение такой системы расходов, которая позволила бы исполнить принятые расходные обязательства с наибольшей эффективностью при наименьших затратах.

В ближайшей перспективе требуется осуществить проведение оценки эффективности предоставляемых социальных выплат, внедрение критериев адресности и нуждаемости, оптимизацию категорий получателей и состава предоставляемых льгот. Одновременно необходимо ограничить принятие новых обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

Недостаточно эффективными являются бюджетные расходы на предоставление субсидий в целях государственной поддержки сельского хозяйства. При высокой социальной значимости этих расходов их реальная отдача невелика. Одновременно сохраняется проблема низких поступлений земельного налога, причиной чего является отсутствие государственной регистрации прав на землю. Совершенно очевидно, что необходимо обусловить предоставление субсидий на государственную поддержку растениеводства наличием у землепользователей правоустанавливающих документов на земельные участки.

5. Серьезной проблемой областного бюджета является высокий уровень долговой нагрузки, что требует принятия соответствующих неотложных мер.

6. В связи с планируемым переходом к формированию трехлетнего бюджета требуется разработать правовой акт, устанавливающий порядок определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений на очередной финансовый год и плановый период, а также порядок их распределения в плановом периоде и внести соответствующие изменения в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

7. Одним из основных направлений модернизации управления общественными финансами является переход к программно-целевым принципам организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающим эффективное использование бюджетных ресурсов и повышение результативности бюджетных расходов. В Саратовской области используются такие инструменты про-

граммно-целевого управления, как программа социально-экономического развития области на среднесрочную перспективу, концепции развития отдельных отраслей, долгосрочные областные и ведомственные целевые программы, областная адресная инвестиционная программа.

Следующим шагом должно стать объединение всех функционирующих стратегических инструментов в единую систему – государственные программы Саратовской области, которые станут основой бюджета. Это потребует внесения изменений в порядок его составления и утверждения, корректировки бюджетной классификации, что повлечет внесение соответствующих изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

8. Современный процесс реформирования государственных учреждений ставит новые задачи перед системой государственного финансового контроля. Необходимость приведения системы государственного контроля в соответствие с новыми требованиями законодательства выражается в потребности учета различий между механизмами финансового обеспечения казенных, бюджетных и автономных учреждений. Вырастает роль контрольно-счетных органов области как главных аудиторов эффективности бюджетных расходов. В связи с этим предстоит внести соответствующие изменения в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области».

Приложение 1 к докладу Саратовской  
областной Думы «Мониторинг законо-  
дательной деятельности Саратовской  
областной Думы в 2010 году»

**Перечень  
Законов Саратовской области, принятых в 2010 году**

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1.	Закон Саратовской области от 28 января 2010 года № 1-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2010)
2.	Закон Саратовской области от 28 января 2010 года № 2-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2010)
3.	Закон Саратовской области от 28 января 2010 года № 3-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2010)
4.	Закон Саратовской области от 28 января 2010 года № 4-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь 2010)
5.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2010 года № 5-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2010)
6.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2010 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Краснокутским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2010)
7.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2010 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2010)

1	2	3
8.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2010 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2010)
9.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2010 года № 9-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2010)
10.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2010 года № 10-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 <sup>1</sup> Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2010)
11.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2010 года № 11-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2010)
12.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2010 года № 12-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2010)
13.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2010 года № 13-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Вольским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (январь-февраль 2010)
14.	<b>Закон Саратовской области от 19 февраля 2010 года № 14-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению в 2010 году дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, проживающим в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
15.	<b>Закон Саратовской области от 19 февраля 2010 года № 15-ЗСО «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, проживающим в Саратовской области, в 2010 году»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)

1	2	3
16.	Закон Саратовской области от 19 февраля 2010 года № 16-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
17.	<b>Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 17-ЗСО «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
18.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 18-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 <sup>1</sup> Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
19.	<b>Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 19-ЗСО «О ежемесячном пособии родителям, детям и вдовам (вдовцам) военнослужащих и сотрудников государственных органов, погибших при исполнении служебных обязанностей»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
20.	<b>Закон Саратовской области от 19 февраля 2010 года № 20-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
21.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 21-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
22.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
23.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
24.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)



1	2	3
25.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
26.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
27.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 27-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
28.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 28-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Саратовской области» и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
29.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Екатериновского муниципального района»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
30.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
31.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 31-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
32.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 32-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О предоставлении компенсации расходов на оплату электрической энергии, используемой для отопления жилых помещений, гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
33.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 33-ЗСО «О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)

1	2	3
34.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 34-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
35.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
36.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в статью 1.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
37.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 37-ЗСО «О внесении изменений в статью 7.3 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
38.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2010 года № 38-ЗСО «О внесении изменения в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 6 (февраль 2010)
39.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 39-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» и признании утратившим силу Закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 29 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
40.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 40-ЗСО «О внесении изменений в статью 32 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
41.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 41-ЗСО «О внесении изменений в статью 18 Закона Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
42.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 42-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
43.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 43-ЗСО «О внесении изменения в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)

1	2	3
44.	Закон Саратовской области от 28 марта 2010 года № 44-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
45.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 45-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
46.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 46-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
47.	<b>Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 47-ЗСО «О предоставлении в 2010 году дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, проживающим в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
48.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 48-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
49.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 49-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
50.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
51.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 51-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
52.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 52-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
53.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 53-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)

1	2	3
54.	<b>Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 54-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
55.	<b>Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 55-ЗСО «О предоставлении в 2010 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
56.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 56-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
57.	Закон Саратовской области от 29 марта 2010 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 9 (март 2010)
58.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 58-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)
59.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 59-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)
60.	<b>Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 60-ЗСО «О предоставлении субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений в 2010 году»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)
61.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)
62.	<b>Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 62-ЗСО «Об участии Саратовской области в государственно-частном партнерстве»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)

1	2	3
63.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 63-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)
64.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 64-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)
65.	<b>Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 65-ЗСО «О профилактике наркомании в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)
66.	<b>Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 66-ЗСО «О взаимодействии органов государственной власти Саратовской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)
67.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в статью 8.1 Закона Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)
68.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 68-ЗСО «О внесении изменения в статью 12 Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)
69.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 69-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)
70.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 70-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Краснокутским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)
71.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 71-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Марксовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)
72.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2010 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 12 (апрель 2010)

1	2	3
73.	Закон Саратовской области от 26 мая 2010 года № 73-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»	«Саратовская областная газета» (2010, 2 июня), Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
74.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 74-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
75.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 75-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
76.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 76-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
77.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 77-ЗСО «О внесении изменения в статью 42 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
78.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 78-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
79.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 79-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
80.	<b>Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 80-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Романовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
81.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 81-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)

1	2	3
82.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 82-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
83.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 83-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
84.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 84-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
85.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 85-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
86.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 86-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидий на обеспечение жильем молодых семей»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
87.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 87-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
88.	<b>Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 88-ЗСО «О предоставлении в 2010 году бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области субсидии на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
89.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О туризме и туристской деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
90.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
91.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в статью 12 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)

1	2	3
92.	<b>Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 92-ЗСО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
93.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 93-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
94.	Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
95.	<b>Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 95-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2010 году»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
96.	<b>Закон Саратовской области от 1 июня 2010 года № 96-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2010 году»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 15 (май-июнь 2010)
97.	Закон Саратовской области от 28 июня 2010 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июнь 2010)
98.	Закон Саратовской области от 29 июня 2010 года № 98-ЗСО «О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2010)
99.	Закон Саратовской области от 29 июня 2010 года № 99-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Духовницким муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2010)
100.	Закон Саратовской области от 29 июня 2010 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2010)



1	2	3
101.	Закон Саратовской области от 29 июня 2010 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2010)
102.	Закон Саратовской области от 29 июня 2010 года № 102-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2010)
103.	Закон Саратовской области от 29 июня 2010 года № 103-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2010)
104.	Закон Саратовской области от 29 июня 2010 года № 104-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2010)
105.	Закон Саратовской области от 29 июня 2010 года № 105-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2010)
106.	<b>Закон Саратовской области от 29 июня 2010 года № 106-ЗСО «О порядке отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального значения»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2010)
107.	Закон Саратовской области от 29 июня 2010 года № 107-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2009 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2010)
108.	Закон Саратовской области от 29 июня 2010 года № 108-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2009 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2010)

1	2	3
109.	<b>Закон Саратовской области от 29 июня 2010 года № 109-ЗСО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Саратовской областной Думе, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (июнь-июль 2010)
110.	Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Озинским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
111.	Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 111-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
112.	Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 112-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
113.	<b>Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 113-ЗСО «Об установлении единовременного денежного пособия семьям погибших медицинских, фармацевтических и иных работников областных государственных учреждений здравоохранения в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
114.	Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 114-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
115.	<b>Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 115-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
116.	Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)

1	2	3
117.	Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
118.	<b>Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 118-ЗСО «О культуре»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
119.	Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
120.	Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
121.	Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 121-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
122.	Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 122-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
123.	Закон Саратовской области от 28 июля 2010 года № 123-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
124.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)

1	2	3
125.	<b>Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 125-ЗСО «Об охотничьих ресурсах на территории Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
126.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
127.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 127-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
128.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 128-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
129.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 129-ЗСО «О внесении изменения в статью 36 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
130.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 130-ЗСО «О внесении изменения в статью 59 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
131.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
132.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 132-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)

1	2	3
133.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 133-ЗСО «О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
134.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 134-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
135.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
136.	<b>Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 136-ЗСО «О предоставлении в 2010 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
137.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 137-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
138.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 138-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
139.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 139-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансирования расходов на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
140.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 140-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)

1	2	3
141.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» и признании утратившим силу Закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
142.	<b>Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 142-ЗСО «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в государственные органы Саратовской области и органы местного самоуправления»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
143.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 143-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
144.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 144-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
145.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 145-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
146.	Закон Саратовской области от 29 июля 2010 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 21 (июль-август 2010)
147.	<b>Закон Саратовской области от 17 августа 2010 года № 147-ЗСО «О государственной поддержке в 2010 году граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной поддержке граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (август 2010)

1	2	3
148.	Закон Саратовской области от 17 августа 2010 года № 148-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (август 2010)
149.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
150.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 150-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
151.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 151-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о порядке ее перечисления в областной бюджет»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
152.	<b>Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 152-ЗСО «Об установлении сроков для принятия решений представительными органами муниципальных образований области об отказе от получения межбюджетных трансфертов или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
153.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 153-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
154.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в статью 1.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
155.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
156.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 156-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)

1	2	3
157.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 157-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
158.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 158-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
159.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 159-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
160.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 160-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
161.	<b>Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 161-ЗСО «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Саратовской области и количества должностей нотариусов в нотариальном округе»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
162.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 162-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
163.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 163-ЗСО «О внесении изменения в статью 57 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
164.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 164-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
165.	<b>Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 165-ЗСО «О дополнительном основании и об иных условиях предоставления отсрочки или рассрочки уплаты региональных налогов в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
166.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 166-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и	Собрание законодательства Саратовской



1	2	3
	порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области»	области № 27 (сентябрь 2010)
167.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 167-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
168.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 168-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ивантеевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
169.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 169-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аткарским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
170.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 170-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
171.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 171-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балтайским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
172.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 172-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
173.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 173-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Петровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)
174.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2010 года № 174-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Петровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 27 (сентябрь 2010)

1	2	3
175.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 175-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
176.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 176-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об оплате труда работников государственных общеобразовательных учреждений Саратовской области и о внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
177.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 177-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
178.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 178-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
179.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 179-ЗСО «О внесении изменений в статьи 11 и 12 Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
180.	<b>Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 180-ЗСО «Об органе, уполномоченном принимать решения об изменении сроков уплаты налога на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в областной бюджет, и региональным налогам в части решений об изменении сроков уплаты указанных налогов в форме инвестиционного налогового кредита»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
181.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 181-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
182.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 182-ЗСО «О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)

1	2	3
183.	<b>Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 183-ЗСО «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2011 год»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
184.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 184-ЗСО «О внесении изменений в статью 10 Закона Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
185.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 185-ЗСО «О внесении изменения в статью 31 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
186.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 186-ЗСО «О внесении изменения в статью 16 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
187.	<b>Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 187-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2011 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
188.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 188-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Вольским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
189.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 189-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
190.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 190-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
191.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 191-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
192.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 192-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)

1	2	3
193.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 193-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
194.	<b>Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 194-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки гражданам, участвующим в строительстве жилых помещений с привлечением заемных средств»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
195.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 195-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
196.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 196-ЗСО «О признании утратившей силу статьи 12 Закона Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
197.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 197-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Новобурасским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
198.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 198-ЗСО «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
199.	Закон Саратовской области от 26 октября 2010 года № 199-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (октябрь 2010)
200.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 200-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
201.	<b>Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 201-ЗСО «Об областном бюджете на 2011 год»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
202.	<b>Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 202-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2011 год»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)

1	2	3
203.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 203-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
204.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 204-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
205.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 205-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
206.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 206-ЗСО «О признании утратившим силу пункта «в» статьи 12 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
207.	<b>Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 207-ЗСО «О социальной поддержке в 2011 году отдельных категорий работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
208.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 208-ЗСО «О признании утратившим силу пункта «е» статьи 7 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
209.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 209-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
210.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 210-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
211.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 211-ЗСО «О внесении изменения в статью 23 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)

1	2	3
212.	<b>Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 212-ЗСО «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, принимавшим участие в военно-стратегической операции «Анадырь» на о.Куба в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 года по 30 ноября 1963 года»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
213.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 213-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О государственной поддержке в 2010 году граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной поддержке граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
214.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 214-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
215.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 215-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
216.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 216-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
217.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 217-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении в 2010 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
218.	<b>Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 218-ЗСО «Об особенностях правового положения государственных казенных и бюджетных учреждений Саратовской области в переходный период»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
219.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 219-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)

1	2	3
220.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 220-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
221.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 221-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Марксовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (проект № 4-11619)	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
222.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 222-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Татищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
223.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 223-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Саратовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
224.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 224-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Марксовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (проект № 4-11629)	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
225.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2010 года № 225-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Петровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 34 (ноябрь 2010)
226.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 226-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
227.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 227-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
228.	<b>Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 228-ЗСО «О военно-патриотическом воспитании в Саратовской области»</b>	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
229.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 229-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской	Собрание законодательства Саратовской

1	2	3
	области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»	области № 37 (декабрь 2010)
230.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 230-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
231.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 231-ЗСО «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
232.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 232-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
233.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 233-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
234.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 234-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
235.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 235-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
236.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 236-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
237.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 237-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)



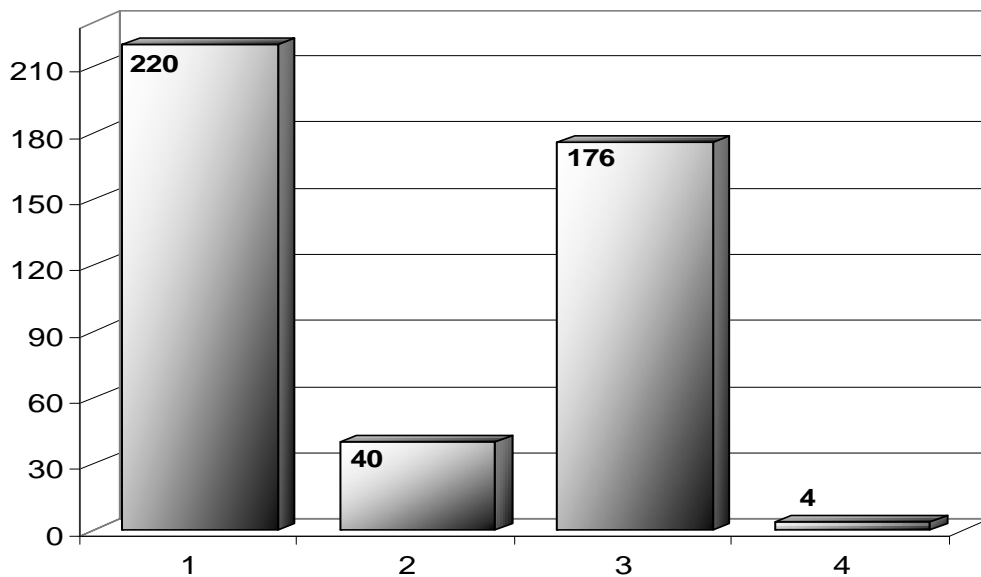
1	2	3
238.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 238-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
239.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 239-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
240.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 240-ЗСО «О внесении изменения в статью 32 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
241.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 241-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)
242.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2010 года № 242-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Краснопартизанским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 37 (декабрь 2010)

**Примечание:** жирным шрифтом выделены базовые законы Саратовской области.

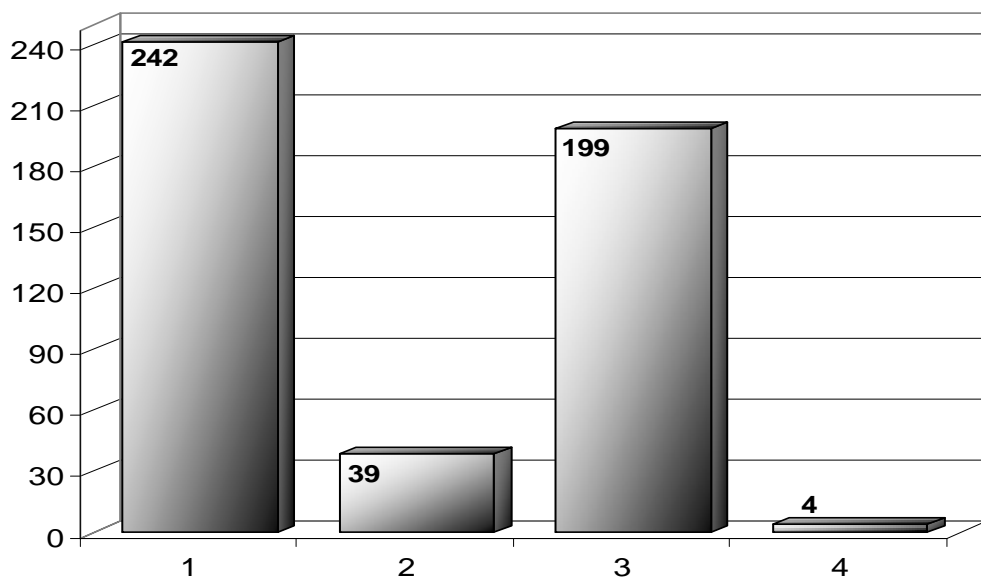
Приложение 2 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2010 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2009 и 2010 годах**

**2009**



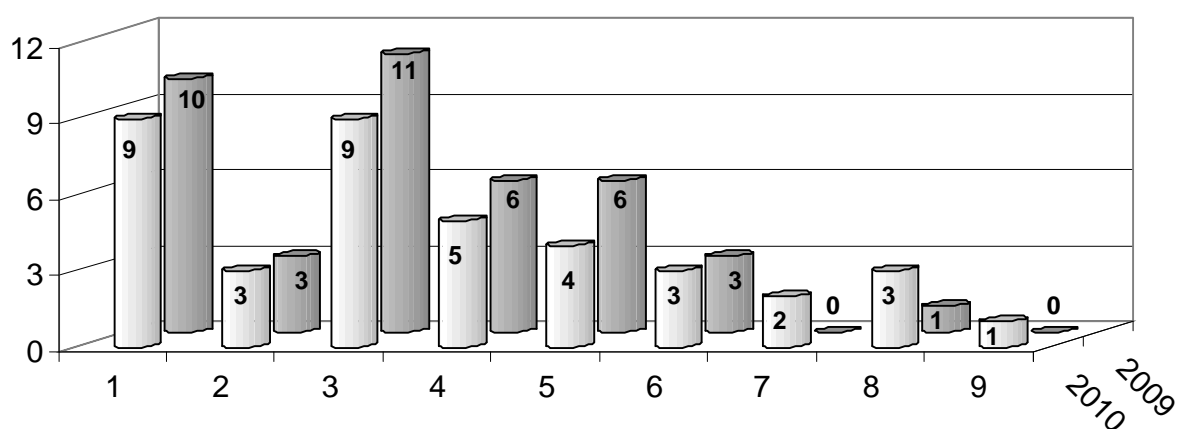
**2010**



- 1 – общее количество принятых законов области;
- 2 – количество базовых законов области;
- 3 – количество законов о внесении изменений в базовые законы области;
- 4 – количество законов о признании утратившими силу некоторых законодательных актов области.

Приложение 3 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2010 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2009 и 2010 годах по отраслевым направлениям**



Количество базовых законов области, принятых в сфере:

- 1 – социальной политики;
- 2 – государственного строительства;
- 3 – жилищной, строительной и коммунальной политики;
- 4 – бюджетной политики и налогообложения;
- 5 – экономической политики, собственности и земельных отношений;
- 6 – аграрной политики;
- 7 – местного самоуправления;
- 8 – культуры, общественных отношений и информационной политики;
- 9 – молодежной политики, физической культуры, спорта и туризма.

**Примечание:** в 2009 году было принято 40 базовых законов области, в 2010 году – 39.

**Саратовская областная Дума**

Доклад  
Саратовской областной Думы

**Мониторинг законодательной деятельности  
Саратовской областной Думы  
в 2010 году***Редакционный совет:*

Радаев В.В. (председатель), Алёшина М.В., Кискин М.Ю., Ландо А.С. (заместители председателя), Большеданов П.В., Галкин О.А., Капкаев В.В., Кузнецов Н.И., Россошанский А.В., Синичкин В.П., Фадеев Д.В.

*Авторский коллектив:*

Радаев В.В. (руководитель), Ландо А.С., Муругова И.В. (заместители руководителя), Бирюлин В.В., Васильев А.В., Иванчук О.А., Киреев В.И., Купцов С.В., Куреньков И.П., Лебедева О.М., Мешкене В.В., Мишин В.Г., Мудрак А.О., Никулина Л.В., Печенкина В.М., Таратухина Н.М., Токарев В.Н., Цуненко И.А., Чепурная Н.А.

**Информационно-аналитический отдел**

410031, г.Саратов, ул.Радищева, 24а

тел: (845-2) 26-49-54; 26-21-44

(e-mail: press@ srd. ru)

Подписано в печать \_\_\_\_2011 г. Формат 60x84 1/16.

Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс». Печать офсетная. Усл.- печ. л. \_\_\_\_.

Тираж 1500 экз. Заказ № \_\_\_\_.

---

Отпечатано в типографии \_\_\_\_\_

Адрес: \_\_\_\_\_