

*Одобрено постановлением
Саратовской областной Думы
от 21.04.2010 г. № 31-1526*

**ДОКЛАД
Саратовской областной Думы**

**Мониторинг законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2009 году**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3-4
-----------------------	-----

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Анализ нормативно-правового обеспечения основных направлений социально-экономического развития Саратовской области в условиях экономического кризиса

Глава 1. Социальная политика	5-16
Глава 2. Государственное строительство, совершенствование административного законодательства, борьба с коррупцией и правонарушениями	16-29
Глава 3. Жилищная, строительная и коммунальная политика.....	29-35
Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги.....	35-49
Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения.....	50-64
Глава 6. Вопросы местного самоуправления.....	64-66
Глава 7. Аграрные вопросы.....	67-72
Глава 8. Физическая культура, спорт, туризм и дела молодежи.....	72-75
Глава 9. Культура, общественные отношения и информационная политика	75-80

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ реализации права законодательной инициативы и различных форм работы депутатов

Глава 1. Реализация права законодательной инициативы в Саратовской областной Думе.....	80-83
Глава 2. О различных формах работы депутатов Саратовской областной Думы.....	84-97

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	98-105
------------------------------------	--------

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2009 году.....	106-133
Приложение 2. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 и 2009 годах.....	134
Приложение 3. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 и 2009 годах по отраслевым направлениям.....	135

ВВЕДЕНИЕ

Саратовская областная Дума представляет доклад «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2009 году». Начиная с 2006 года работа над подобными докладами является новой формой подведения итогов законотворческой деятельности в Саратовской области.

В течение всего 2009 года депутаты областной Думы работали над законодательным обеспечением Комплексной программы антикризисных мер в Саратовской области.

Уже в конце 2008 года, при первых признаках надвигающегося мирового финансово-экономического кризиса, в Саратовской области были приняты защитные меры, в том числе законодательного характера.

Депутаты приступили к реализации предложенных федеральным центром программ содействия занятости населения, мероприятий по стабилизации строительного рынка. Ими была произведена корректировка показателей областного бюджета, оптимизированы расходы областного бюджета, в том числе сокращены затраты на управленческий персонал.

Внесены необходимые изменения в законодательство области.

Депутаты содействовали созданию дополнительных условий для развития малого бизнеса. В частности, на законодательном уровне обеспечены меры для выкупа предпринимателями арендуемых ими помещений, предоставлены налоговые льготы для поддержки малого и среднего бизнеса.

Работа в этом направлении продолжается. В областной Думе создана рабочая площадка для выработки эффективных предложений по выходу из финансово-экономического кризиса. В обсуждении таких решений принимают участие все заинтересованные стороны, в том числе промышленные, коммерческие и общественные структуры.

Под постоянным наблюдением депутатов находилась ситуация на рынке труда. Все документы, направленные на снижение напряженности в этой сфере, рассматривались в первую очередь. В Саратовской области раньше других регионов страны была разработана областная целевая программа «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области». Разработан также целый комплекс рекомендаций по совместным действиям областной Думы, Правительства области, профсоюзов и общественных организаций для снижения риска массовых увольнений.

Приоритетными задачами Саратовской областной Думы в рамках работы по преодолению последствий мирового экономического кризиса в 2009 году являлись: обеспечение в полном объеме всех социальных обязательств государства и оказание адресной поддержки наиболее незащищенным категориям граждан; реализация комплекса мер по обеспечению занятости населения; дальнейшее снижение административных барьеров для развития предпринимательства, стимулирование малого бизнеса и обеспечение целевого финансирования реального сектора экономики.

В целом законотворческая работа областной Думы за рассматриваемый период осуществлялась с учетом реализации положений Послания Президента страны Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации, годового и квартальных планов областной Думы, сформированных на основе предложений Губернатора области и Правительства области, комитетов и депутатов областной Думы, а также других субъектов, обладающих правом законодательной инициативы.

Настоящий доклад обобщает результаты деятельности десяти профильных комитетов и подводит итог законотворческой работы депутатов Саратовской областной Думы в 2009 году. Общие итоги выглядят следующим образом.

Всего в 2009 году было проведено 11 заседаний областной Думы (в 2008 году – 14), 106 заседаний комитетов (в 2008 году – 126), 176 заседаний рабочих групп (в 2008 году – 198). Рассмотрено 238 проектов законов области (в 2008 году – 384), из которых 220 (в 2008 году – 364) принято в двух чтениях (в том числе 40 (в 2008 году – 73) базовых), к рассмотрению и в первом чтении – 11 (в 2008 году – 7), отклонено – 7 (в 2008 году – 11). Принято 328 постановлений областной Думы (в 2008 году – 273). Рассмотрено 157 проектов федеральных законов (в 2008 году – 84), внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) в качестве законодательной инициативы депутатами Государственной Думы и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, из них поддержано 106 (в 2008 году – 61), не поддержан 51 (в 2008 году – 23).

Перечень Законов Саратовской области, принятых в 2009 году, сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 и 2009 годах приведены в приложениях 1– 3 к данному докладу.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Анализ нормативно-правового обеспечения основных направлений социально-экономического развития Саратовской области в условиях экономического кризиса

Глава 1. Социальная политика

Образование

В течение всего 2009 года одним из приоритетных направлений деятельности депутатов Саратовской областной Думы были вопросы образования, в том числе продолжение реализации национального проекта «Образование».

Ведь именно образование стало той сферой, которая одной из первых вступила на путь реформ, продиктованных современными запросами общества. В течение прошедшего года работа продолжалась по всем направлениям комплексного проекта модернизации образования (далее – КПМО), в том числе благодаря законодательному обеспечению этого процесса.

В рамках реализации в Саратовской области КПМО осуществлены введение новой системы оплаты труда, переход всех школ на нормативное бюджетное финансирование, построение региональной системы оценки качества образования, оснащение образовательных учреждений до уровня современных требований, создание органов гражданского участия в управлении образованием. Достигнуты определенные результаты.

Во всех школах введена новая система оплаты труда педагогов (НСОТ). Уровень средней зарплаты учителей области по итогам 2009 года достиг 13,9 тысячи рублей. До начала реализации комплексного проекта средняя зарплата учителя в области не превышала 4,6 тысячи рублей.

Величина нормативов подушевого финансирования в 2009 году в среднем по сравнению с нормативами 2008 года возросла для городских школ в два раза, для сельских школ в 1,8 раза. Объем учебных расходов в нормативах финансирования увеличился более чем в три раза. Это позволило значительно улучшить обеспечение школ техническими средствами обучения, обновить библиотечный фонд.

Дальнейшее развитие получила школьная инфраструктура. В 2009 году за счет средств, поступивших в область в рамках КПМО, школы получили 1223 комплекта различного оборудования (учебное, компьютерное, спортивное, для пищеблоков и медицинских кабинетов, школьная мебель) и 61 автобус. Доля обучающихся в современных условиях возросла с 56 процентов на начало реализации КПМО до 75,6 процента по итогам 2009 года.

Доля обучающихся школ по программам профильного уровня возросла с 4,5 до 57 процентов. Отработаны модели базовых школ и ресурсных центров. Их удельный вес в общем числе школ области увеличен за 2008-2009 годы с 3,8 до 24 процентов (164 базовые школы, 80 ресурсных центров).

Наиболее успешно работа по созданию базовых школ и ресурсных центров проведена в Балаковском, Балашовском, Вольском, Краснокутском, Марксовском и Энгельсском муниципальных районах.

В результате информатизации системы образования школы подключены к сети «Интернет», за последние четыре года доля школ, участвующих в областных телекоммуникационных мероприятиях, увеличилась с восьми до 76 процентов, в 84 процентах школ области используются обучающие программные продукты, 99 процентов школ имеют собственные сайты.

Внедрена система независимой оценки качества образования. В 2009 году единый государственный экзамен проведен в штатном режиме для 18,6 тысячи выпускников 11-х классов по 13 общеобразовательным предметам. По сравнению с 2008 годом в три раза уменьшилось количество неудовлетворительных отметок по результатам ЕГЭ по русскому языку, в два раза - по географии и физике, с 14 до десяти процентов сократилось число учеников, имеющих неудовлетворительный результат по информатике. С девяти процентов в 2006 году до 100 процентов в 2009 году возросла доля девятиклассников, сдающих экзамены в независимой форме.

Органы государственного общественного управления созданы и действуют во всех муниципальных районах (городских округах), во всех школах области.

Вопросы модернизации образования были на постоянном контроле депутатов Саратовской областной Думы.

В течение отчетного периода продолжила свою деятельность рабочая группа по реализации КПО в Саратовской области под председательством заместителя Председателя Саратовской областной Думы М.В.Алёшиной.

В марте 2009 года было проведено заседание «круглого стола» на тему: «Комплексный проект модернизации образования Саратовской области: результаты, проблемы, перспективы». В октябре и ноябре – рабочие совещания «Мониторинг уровня заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в 2009 году. Анализ причин изменения во втором полугодии 2009 года», «О развитии сети дошкольных образовательных учреждений на территории Саратовской области в 2009 году».

Кроме того, в течение года были проведены совещания в связи с обращениями коллективов педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений, жителей муниципальных районов области по вопросам изменения уровня заработной платы, реорганизации образовательных учреждений.

Формат проведения данных встреч был выбран не случайно, его можно рассматривать как одну из форм общественного контроля за реализацией КПО на территории области. Живое общение всех заинтересованных в реализации КПО сторон, высокопрофессиональных экспертов позволило провести мониторинг хода развития и продвижения регионального комплексного проекта в области, в муниципальных образованиях и в образовательных учреждениях, проанализировать возникающие тенденции и закономерности, сделать соответствующие выводы.

Первым и основополагающим направлением Национальной образовательной стратегии - президентской инициативы «Наша новая школа» является необходимость скорейшей разработки и принятия новых образовательных стандартов. Проекты образовательных стандартов нового поколения уже разработаны. Несмотря на то, что их окончательный вариант будет приниматься на федеральном уровне, депутаты областной Думы не остаются в стороне от обсуждения данного вопроса. В июне отчетного года состоялось обсуждение федеральных государственных стандартов второго поколения в сфере образования. Все прозвучавшие в ходе обсуждения предложения были отправлены в федеральный центр.

В октябре 2009 года состоялось заседание членов экспертного совета по вопросу обсуждения Программы развития образования Саратовской области. Развитие системы образования сегодня, в условиях финансово-экономического кризиса, важно не только с точки зрения повышения качества образовательных услуг для школьников, но и с точки зрения привлекательности школы для высококвалифицированных кадров. Если раньше наблюдалась тенденция оттока кадров из школы, то сегодня люди начинают задумываться о возможности самореализации в отрасли, в которой всегда имеются определенная стабильность и простор для творчества.

Одним из приоритетов Национальной образовательной инициативы Президент России Д.А.Медведев назвал формирование здоровья человека в школьный период его жизни. Дети проводят в школе значительную часть дня, поэтому в первоочередном порядке необходимо решать задачи организации качественного медицинского обслуживания учащихся и полноценного школьного питания.

В сентябре прошлого года депутатами областной Думы был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании», предусматривающий ежедневное обеспечение обучающихся 1-4-х классов общеобразовательных учреждений молоком в качестве дополнительного питания.

Проект данного закона был разработан депутатами фракции «Единая Россия» в целях укрепления здоровья подрастающего поколения, формирования у школьников осознанного отношения к здоровому питанию.

В общеобразовательные учреждения молоко стало поставляться в индивидуальной упаковке, так как при этом гарантируется полное исключение санитарно-гигиенических рисков.

Реализация данного Закона предполагает, что выделенные бюджетные средства останутся в регионе, и будет возможность поддержать местных производителей и переработчиков молока.

Первые шаги программа «Школьное молоко» сделала уже в январе 2010 года.

На дополнительное финансирование из областного бюджета мероприятий по обеспечению молоком для питания обучающихся 1-4 –х классов в муниципальных общеобразовательных учреждениях в соответствии с Законом Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании» в областном бюджете предусмотрено 120 млн. рублей.

В условиях кризиса особо обострилась необходимость принятия мер в сфере занятости молодых специалистов. В связи с этим депутаты фракции «Единая Россия» поставили вопрос о необходимости принятия законов, которые касаются квотирования рабочих мест для молодежи, выпускников учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования, впервые ищущих работу. С целью обсуждения данного вопроса в мае 2009 года было проведено заседание «круглого стола» на тему: «О квотировании рабочих мест для трудоустройства молодежи, выпускников учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования».

На сегодняшний день продолжает остро стоять вопрос очередности в детские сады. Проблемы как городских детских садов, так и детских садов сельской глубинки одинаковы. Поэтому в бюджете области 2010 года было предусмотрено 125 млн.рублей на капитальный ремонт детских садов и строительство пристроек к ним, возврат зданий ранее перепрофилированных детских садов и строительство новых помещений в восьми муниципальных районах и городских округах области. В 2009 году на эти цели было направлено из бюджета области 300 млн. рублей.

В октябре прошедшего года депутатами областной Думы был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», которым мера социальной поддержки – компенсация части родительской платы – распространяется не только на тех граждан, чьи дети получают дошкольное образование и воспитание в государственных и муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, но и иных образовательных организациях.

2010 год объявлен в России Годом учителя. Учитель должен стать ключевой фигурой, обладать деятельным подходом к работе и новыми технологиями. Такой труд подразумевает достойное материальное вознаграждение и систему стимулов. По инициативе фракции «Единая Россия» при формировании бюджета области на 2010 год сохранен действующий объем финансирования оплаты труда.

Депутатами областной Думы приняты Законы Саратовской области «Об утверждении нормативов финансирования расходов на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2010 год», «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений», «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области», уточняющие формулы определения объема субвенций из областного бюджета муниципаль-

ным районам и городским округам на реализацию основных общеобразовательных программ, размеры нормативов финансирования основных общеобразовательных программ.

Кроме того, данными Законами определены нормативы финансирования кадетских общеобразовательных учреждений, а также образовательных учреждений, имеющих статус федеральной экспериментальной площадки, путем установления коэффициентов удорожания 1,25 и 3,84 соответственно, для организации воспитательного процесса.

Также в 2009 году с десяти до 50 тысяч рублей был увеличен размер единовременного денежного пособия выпускникам учреждений среднего профессионального образования и высшего профессионального образования, прибывшим на работу в образовательные учреждения, расположенные в сельской местности.

Каждый родитель, отправляя сына или дочь в школу, должен иметь гарантию того, что его ребенок находится в безопасной и комфортной среде.

Областной комиссией по обследованию зданий и сооружений составлен перечень аварийных объектов, включающий 13 образовательных учреждений. В 2009 году из федерального бюджета было выделено 64 млн. 424 тысячи рублей на восстановление четырех аварийных общеобразовательных учреждений Саратовской области, включенных в данный перечень (МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Натальин Яр» Перелюбского района, МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Синенькие» Саратовского района, МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Воскресенское» Воскресенского района, МОУ «Средняя общеобразовательная школа с. Долина» Федоровского района).

Для определения цели, условий предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на данные направления, критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидии и методики ее распределения между муниципальными образованиями области депутатами областной Думы был принят Закон Саратовской области «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений области».

Средства на лицензирование, проведение капитального и текущего ремонта образовательных учреждений, противопожарные мероприятия и приобретение оборудования запланированы на 2010 год в объеме 280 млн.рублей. Причем 160 млн.рублей были предусмотрены дополнительно в ходе заседания согласительной комиссии по рассмотрению проекта бюджета области на 2010 год.

Здравоохранение

В 2009 году депутатами областной Думы внесены изменения в Законы Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области», «О противотуберкулезной помощи и защите населения от туберку-

леза», «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области», приняты Законы Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2010 год», «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2008 год».

На заседании комитета по социальной политике областной Думы заслушан вопрос «О состоянии обеспечения больных сахарным диабетом сахароснижающими препаратами и средствами самоконтроля».

В рамках «правительственного часа» на заседании Саратовской областной Думы был рассмотрен вопрос «О состоянии лекарственного рынка в Саратовской области», обсуждались проблемы лекарственного обеспечения населения области, в том числе льготников, а также цены на лекарства и предельные надбавки к ним. В связи с этим внесены изменения в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области», направленные на обеспечение организации централизованного сбора и анализа информации, необходимой для определения потребности населения в лекарственных препаратах и более оптимального расходования бюджетных средств.

С участием депутатов Саратовской областной Думы, представителей Правительства области, муниципальных образований области, членов Общественной палаты Саратовской области, руководителей федеральных служб по Саратовской области в сфере здравоохранения и надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Уполномоченного по правам человека по Саратовской области, представителей средств массовой информации в декабре 2009 года проведено совещание «Эб эпидемиологической ситуации по гриппу в Саратовской области». Проведено также совещание по вопросу обеспечения лекарственными препаратами для профилактики и лечения гриппа аптечных учреждений и учреждений здравоохранения области. На этих совещаниях были даны соответствующие рекомендации по профилактике и снижению заболеваемости гриппом в области.

В 2009 году на территории Саратовской области осуществлялась реализация четырех областных целевых программ: «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы; «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2009-2011 годы»; «Развитие донорства крови, плазмы, клеток крови и обеспечение инфекционной безопасности продуктов крови» на 2007-2009 годы; «Областная целевая (комплексная) программа дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008-2010 годы».

Объем финансирования областных целевых программ в сфере здравоохранения за 2009 год составил 337,2 млн.рублей.

Продолжилась реализация приоритетного национального проекта «Здоровье». На выполнение его мероприятий из федерального бюджета в 2009 году в область поступило 1,5 млрд. рублей, софинансирование из консолидированного бюджета области составило 204 млн. рублей.

На дополнительные выплаты медработникам направлено 640 млн. рублей. Сертификат специалиста имеют 100 процентов сотрудников первичного звена. Обучено за счет федерального бюджета 158 человек.

В рамках дополнительной диспансеризации осмотрено 101 039 работающих граждан (105 процентов от плана). Привлечено 105,3 млн. рублей из федерального бюджета.

Проведены дополнительные диспансерные осмотры 4,9 тысячи детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. На дополнительные выплаты специалистам детских поликлиник Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Саратовской области перечислено 11,6 млн. рублей.

Проведена иммунизация населения против кори, полиомиелита, гепатита В и гриппа. В 2009 году в область поставлены вакцинные препараты на 96 млн. рублей.

26 тысяч родов оплачены по программе родовых сертификатов, привлечено 270,8 млн. рублей из федерального бюджета.

На 30 процентов увеличилась укомплектованность учреждений родовспоможения медицинским оборудованием и обеспеченность лекарственными препаратами. Активное развитие в 2009 году на территории области получили высокотехнологичные виды медицинской помощи. Объем ее по сравнению с 2008 годом увеличился в два раза.

Высокотехнологическую медицинскую помощь получили 7327 человек в 104 федеральных центрах.

В 2009 году на строительство и реконструкцию десяти объектов здравоохранения было выделено 877 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 320 млн. рублей, из средств областного бюджета – 557 млн. рублей.

Введен в эксплуатацию хирургический корпус ЦРБ г. Красноармейска, продолжалось строительство перинатального центра в г. Балашове, областного перинатального центра в г.Саратове, неонатального центра на территории ГУЗ «Саратовская областная детская клиническая больница», ЦРБ с.Воскресенское Воскресенского района. Проведена реконструкция детской городской больницы № 1 г. Балаково, главного корпуса ЦРБ г.Вольска, детской городской больницы под детскую поликлинику в г.Пугачеве, расширен роддом в г.Балаково.

С целью реализации нового направления приоритетного национального проекта «Здоровье» – программы формирования здорового образа жизни на территории области открыты девять центров здоровья, каждый из которых обслуживает около 200 тысяч человек.

Благодаря реализации национального проекта «Здоровье» и внедрению новой системы оплаты труда более 12,5 тысячи медицинских работников области получают дополнительные выплаты. Уровень средней зарплаты медработников по муниципальным учреждениям здравоохранения составил 10,6 тысячи рублей, по государственным – 12,6 тысячи рублей. Рост к уровню 2008 года составил соответственно 26,4 и 28,0 процента.

В результате проведенных мероприятий (работа по нормативному правовому обеспечению, принятие организационно-управленческих решений в сфере здравоохранения) уровень рождаемости в области вырос по сравнению с 2008 годом на 0,9 процента и составил 10,7 человека на 1000 жителей, уменьшился на один процент коэффициент смертности и составил 15,1 человека на 1000 населения, естественная убыль населения снизилась на 4,3 процента и составила 4,4 человека на 1000 жителей.

Социальная поддержка семьи, защита материнства и детства

Большое внимание в отчетный период депутаты Саратовской областной Думы уделяли законодательному решению вопросов социальной поддержки семьи, защиты материнства и детства, укрепления статуса семьи и улучшения демографической ситуации. В целях укрепления института семьи, повышения роли родителей (усыновителей) в воспитании детей в марте 2009 года принят Закон Саратовской области «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, награжденных орденом «Родительская слава», который устанавливает дополнительные меры социальной поддержки лиц, награжденных орденом «Родительская слава», в виде единовременного пособия в размере 30 тысяч рублей.

В 2009 году приоритетными направлениями в сфере семейной политики являлись: законодательное обеспечение мер социальной поддержки семей с несовершеннолетними детьми, соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ходе реализации Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» в 2009 году 11 многодетных семей, имеющих семь и более несовершеннолетних детей, получили автомобили «Газель», все многодетные семьи в полном объеме были обеспечены мерами социальной поддержки в соответствии с законодательством.

В ноябре 2009 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области», предусматривающий социальную поддержку многодетных семей по оплате коммунальных услуг в форме ежемесячной денежной выплаты.

С 2010 года многодетным семьям установлена ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 24 процентов на каждого члена семьи от установленного соответствующего размера стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи, состоящей из четырех и более человек, проживающих в многоквартирном

тирных домах, находящихся в различных жилищных фондах, и жилых домах индивидуального жилищного фонда дифференцированно по муниципальным образованиям, утвержденного Правительством Саратовской области. Для семей, имеющих более трех детей, ежемесячная денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг за каждого последующего ребенка увеличивается на четыре процента на каждого члена семьи от установленного соответствующего размера стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи.

В Саратовской области принят Закон Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области». В 2009 году было создано 20 новых приемных семей. Всего в области образовано 74 приемные семьи, в которых воспитываются 224 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Среди многочисленных проблем семьи, материнства и детства особую остроту приобретают проблемы семей, воспитывающих детей-инвалидов.

Анализ ситуации показывает, что в настоящее время задачи по социальной поддержке детей-инвалидов и улучшению качества их жизни по-прежнему актуальны и требуют незамедлительного решения.

В мае 2009 года комитетом областной Думы по социальной политике был проведен «круглый стол» на тему: «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей-инвалидов». Главной задачей заседания было подчеркнуть те проблемы, которые существуют у нас в области в настоящее время и которые надо решать законодательным путем, совершенствуя действующее законодательство. Для этого необходим комплексный подход – с участием органов исполнительной власти области в сфере здравоохранения, образования, социальной поддержки в разработке и реализации единой системы непрерывной реабилитации инвалидов. В итоге были приняты соответствующие рекомендации Правительству области.

В регионе успешно реализуется областная целевая (комплексная) программа дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008-2010 годы. Основными задачами программы являются: укрепление материально-технической базы медицинских учреждений, повышение уровня профессиональной подготовки специалистов службы родовспоможения, внедрение и использование современных технологий, развитие сети перинатальных центров.

В соответствии с областной целевой программой «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы в 2009 году проведена оптимизация сети учреждений социального обслуживания семей с детьми. Открыты дополнительные отделения по работе с семьей и детьми в Центрах социального обслуживания населения Базарно-Карабулакского, Духовницкого, Советского, Калининского муниципальных районов. В ЗАТО Шиханы открыт филиал ГУ «Вольский центр социальной помощи семье и детям «Семья». Открыто отделение дневного пребывания в ГУ «Марксовский центр социальной помощи семье и детям «Семья».

В 2009 году возросло количество семей, которые воспользовались услугами учреждений социального обслуживания населения. В течение 2009 года удельный вес безнадзорных и беспризорных детей снизился с 1,14 до 1,03 процента. Выросло количество семейных воспитательных групп, в которых получили реабилитацию в семейных условиях 517 детей, снизился уровень преступности среди несовершеннолетних на 29,4 процента.

Следует также отметить, что при содействии депутатов областной Думы в 2009 году была оказана материальная помощь 11611 гражданам, проживающим на территории области, которые относились к социально не защищенным категориям граждан или оказались в сложной жизненной ситуации.

Социальная защита, труд и занятость

В 2009 году ситуация на рынке труда Саратовской области в условиях углубления мирового финансового кризиса значительно ухудшилась.

Уже в 2008 году численность работников, уволенных в результате массовых высвобождений, превысила показатель 2007 года на 45,4 процента.

На конец 2008 года в режиме неполной занятости в целом по области работало 29,7 тысячи человек: в отпусках по инициативе администрации находилось 11526 человек, в режиме неполного рабочего дня работало 5800 человек, в режиме неполной рабочей недели – 12105 человек.

Для стабилизации рынка труда области постановлением Правительства Саратовской области от 21 января 2009 года была утверждена областная целевая программа «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области на 2009 год».

Комитетом по социальной политике областной Думы было принято решение провести 4 февраля 2009 года заседание «круглого стола» с анализом ситуации на рынке труда области. В заседании «круглого стола» приняли участие депутаты областной и городской Думы, члены Правительства области, руководители территориальных федеральных органов власти, председатели профсоюзных организаций, общественных организаций, главы муниципальных районов, руководители предприятий.

По результатам заседания были выработаны рекомендации, которые направлены в первую очередь на консолидацию усилий государственных органов, органов местного самоуправления, сторон социального партнерства в сфере трудовых отношений, общественных организаций, на стабилизацию ситуации на рынке труда области, смягчение последствий финансового кризиса для работоспособного населения области, сохранение трудового и кадрового потенциала области.

Спустя полгода этот же комитет областной Думы заслушал и проанализировал информацию министерства занятости, труда и миграции Саратовской области о ситуации на рынке труда в Саратовской области и реализации рекомендаций «круглого стола». Депутаты комитета решили осуществлять текущий контроль за проведением комплекса мероприятий, направленных на

снижение напряженности на рынке труда Саратовской области в 2009 году, особенно за трудоустройством выпускников образовательных учреждений области 2009 года.

К концу 2009 года численность безработных в Саратовской области, состоящих на учете в службе занятости, составила 26700 человек, уровень безработицы – 2,0 процента (по России – 2,7 процента).

С начала 2009 года органами службы занятости были трудоустроены 78254 человека, приняли участие в общественных работах 52810 человек, на профессиональное обучение направлены 9130 человек, проведено 296 ярмарок вакансий рабочих и учебных мест.

В рамках областной целевой программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области на 2009 год» трудоустроены на общественные работы 45,4 тысячи человек, в том числе организована стажировка 863 выпускников учебных заведений, 1937 безработных получили субсидию на открытие собственного дела, на опережающее профессиональное обучение направлены 3177 человек, 206 человек переехали к новому месту работы.

Всего в 2009 году депутатами Саратовской областной Думы было принято 14 законов области по вопросам социальной поддержки и трудового права. В результате свое материальное и социальное положение улучшит целый ряд категорий граждан – сотрудники противопожарной службы Саратовской области, ветераны труда, ветераны труда Саратовской области, ветераны военной службы, труженики тыла, реабилитированные лица, а также лица, признанные пострадавшими от политических репрессий.

Например, согласно внесенным депутатами изменениям в Закон Саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий» расширен список районов и периодов боевых действий для начисления ежемесячной доплаты к пенсии в размере одной тысячи рублей.

Закон Саратовской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в целом по Саратовской области для установления на 2010 год социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи» установил величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Саратовской области на 2010 год в размере 4265 рублей в целях установления с 1 января 2010 года социальных доплат к пенсии, предусмотренных статьей 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи».

Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области», принятый 25 ноября 2009 года, установил ежемесячную денежную выплату на оплату жилого помещения и коммунальных услуг исходя из размеров региональных стандартов стоимости жи-

лично-коммунальных услуг, ежегодно утверждаемых Правительством Саратовской области. На реализацию данного нормативного правового акта области в 2010 году потребуется 2625,97 млн. рублей.

Глава 2. Государственное строительство, совершенствование административного законодательства, борьба с коррупцией и правонарушениями

Государственное строительство

Законодательство по вопросам государственного строительства в 2009 году интенсивно развивалось. Депутаты Саратовской областной Думы поддержали проекты федеральных законов, реализующих задачи, поставленные в Послании Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 ноября 2008 года. Соответствующие изменения внесены и в законы Саратовской области.

Так, в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 3 декабря 2008 года в статьи 4 и 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части регламентации вопросов, связанных с прекращением деятельности политических партий, внесены соответствующие изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе», регулирующие вопросы образования фракций и депутатских групп, а также в статьи 4 и 7 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы», устанавливающие случаи досрочного прекращения полномочий депутата областной Думы и ограничения, связанные с депутатской деятельностью.

Депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящим в состав фракции политической партии, прекратившей свою деятельность в результате реорганизации или ликвидации, предоставлено право войти в состав фракции иной партии, а также право образовать депутатское объединение, не являющееся фракцией.

Депутат, избранный в составе списка кандидатов политической партии, прекратившей свою деятельность, и входящий во фракцию, может быть членом только той политической партии, во фракцию которой он входит. Депутат, вступивший в политическую партию, которая имеет фракцию в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, входит в данную фракцию и не вправе выйти из нее.

В 2009 году было принято четыре Закона Саратовской области о внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы».

В результате уточнены положения об участии политических партий в формировании областного списка кандидатов, отменен избирательный залог при проведении выборов, внесены изменения, направленные на совершенствование порядка предоставления бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади на выборах депутатов Саратовской областной Думы.

Ряд предложений, укрепляющих демократические институты на региональном уровне, уже реализованы в 2009 году. В частности, всем партиям, представленным в Саратовской областной Думе, предоставлена возможность создавать свои фракции. На законодательном уровне закреплено положение о ежегодном отчете главы региона перед Саратовской областной Думой. Данная норма включена в Устав (Основной Закон) Саратовской области и предусматривает выступление Губернатора области ежегодно до 1 мая на заседании Саратовской областной Думы с докладом о деятельности органов исполнительной власти области по социально-экономическому развитию региона.

В Саратовской области уже давно реализуется и другая инициатива Президента Российской Федерации Д.А.Медведева – по внедрению электронных средств подсчета голосов и обработки информации на избирательных участках.

В частности, комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБы) использовались в Саратовской области три раза: на выборах депутатов Саратовской областной Думы третьего созыва 8 сентября 2002 года (на 24 избирательных участках Энгельсского одномандатного избирательного округа № 24); при проведении 8 октября 2006 года повторных выборов депутата Саратовской областной Думы третьего созыва по Заводскому одномандатному избирательному округу № 3 (на 28 избирательных участках Заводского района г.Саратова); на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва и выборах депутатов Саратовской областной Думы четвертого созыва 2 декабря 2007 года (на 357 избирательных участках г. Саратова). На пяти избирательных участках Фрунзенского района г. Саратова в 2007 году использовались комплексы электронного голосования (КЭГ).

Результаты использования КОИБов и КЭГов при голосовании на выборах подтвердили эффективность и целесообразность использования технических средств подсчета голосов.

Совершенствование административного законодательства

В 2009 году депутатами областной Думы проведена большая работа по совершенствованию региональной базы административного законодательства. Приняты два Закона Саратовской области - «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий» и «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Принятию Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий» предшествовала большая подготовительная работа, ряд дискуссий, заседаний и предложений, направленных в федеральные органы.

Когда в феврале 2008 года с целью приведения законодательства области в соответствие с федеральным законодательством был признан утратившим силу Закон Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, составлению протоколов об административных правонарушениях», должностные лица органов местного самоуправления были лишены права по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Анализ ситуации показал, что данные изменения практически парализовали работу районных и городских администраций в этом направлении и вызвали несогласие с таким решением со стороны органов местного самоуправления.

В этот период субъекты Российской Федерации направили огромное количество законодательных инициатив по данному вопросу в Государственную Думу. Практически все муниципальные районы Саратовской области вышли с предложением в областную Думу возобновить деятельность административных комиссий, а также наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях должностных лиц администраций муниципальных районов.

Предложения субъектов Российской Федерации были услышаны, и в канун 2009 года Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым был подписан Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым к полномочиям органов государственной власти субъектов, установленным в статье 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», были отнесены полномочия по созданию административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

С принятием данного Федерального закона появилась возможность передачи таких полномочий органам местного самоуправления и подготовки закона области.

Принятый депутатами областной Думы в апреле 2009 года Закон Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий» определяет статус, порядок образования и деятельности административных комиссий, полномочия их членов, устанавливает методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из област-

ного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий, порядок их расходования и порядок осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Вторым не менее значимым событием в урегулировании вопросов административного законодательства Саратовской области стало принятие новой редакции Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Единый комплексный Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», включающий в себя все составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена областными актами, был принят в 2006 году. В первые годы работы Саратовской областной Думы, начиная с 1994 года, в области действовало несколько законов об административной ответственности по отдельным категориям правонарушений. Например, законы области об административной ответственности в отраслях жилищно-коммунального хозяйства, в бюджетной сфере, законы об административной ответственности за нарушение общественного порядка на территории области, а также за правонарушения на транспорте и ряд других. Фактически законодательство области об административной ответственности состояло из множества отдельных правовых актов, что представляло определенные трудности в их применении и не способствовало эффективной защите прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц.

После 2006 года деятельность областной Думы по совершенствованию законодательства в данной сфере не прекратилась. Как и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, вышеназванный Закон занял одно из первых мест среди других нормативных правовых актов области по числу вносимых изменений.

Всего за прошедшее время Саратовской областной Думой принято более 20 законов области, вносящих изменения в указанный законодательный акт. Практически в каждую из его статей вносились те или иные поправки, отдельные главы (глава 4. «Административные правонарушения в бюджетной сфере», глава 9. «Административные правонарушения в сфере игорного бизнеса») и некоторые статьи признаны утратившими силу. В результате текст Закона стал трудно читаемым.

Учитывая это, а также принимая во внимание изменения, произошедшие в последнее время в законодательстве Российской Федерации и области, в ходе депутатских слушаний «О совершенствовании законодательства Саратовской области об административной ответственности» в январе 2009 года было принято решение о подготовке новой редакции Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Новая редакция Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» дополнена новыми составами об административной ответственности за несоблюдение требова-

ний к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

В новой редакции изложена глава VII, затрагивающая административные правонарушения в области сохранения, использования и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры). Наряду с корректировкой действующих составов административных правонарушений в данной сфере введен новый состав, предусматривающий административную ответственность за несвоевременную установку на объектах культурного наследия регионального и местного (муниципального) значения информационных надписей и обозначений.

Изменены санкции некоторых статей. В частности, по предложению муниципальных образований из санкции статьи 3.1 («Сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки») исключено административное наказание в виде предупреждения. В ряде статей установлен фиксированный штраф, то есть без верхнего и нижнего пределов. После признания утратившим силу Закона Саратовской области «О запрете на территории Саратовской области деятельности по организации и проведению азартных игр» из законопроекта была исключена глава об административных правонарушениях в сфере игорного бизнеса.

В Законе появилась отдельная глава об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность. Установлена административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время суток, незаконную торговлю и оказание услуг, нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах и несоблюдение ограничений пользования водными объектами для плавания на маломерных судах.

В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», и соответствующими изменениями в Закон Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области» полностью переработана глава Закона об административных правонарушениях, посягающих на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних. Она дополнена новыми составами об административной ответственности за несоблюдение требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда.

В частности, установлено следующее: «Допущение нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, в пивных ресторанах, винных барах, пивных барах, рю-

мочных, в других местах, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 рублей до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от шести до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от 15 до 20 тысяч рублей».

Новая редакция Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» существенно облегчит применение данного законодательного акта и будет способствовать более эффективной защите прав и законных интересов граждан.

Борьба с коррупцией и правонарушениями

Реализация антикоррупционной политики является одним из важнейших условий экономического роста, стабильности политической системы, повышения благосостояния населения страны. Коррупция, являясь проблемой общемирового масштаба, в той или иной степени проявляется во всех государствах. В нашей стране в процессе становления рыночной экономики и развития демократии возникли благоприятные условия для коррупции. С учетом актуальности этой проблемы 31 июля 2008 года Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым был утвержден Национальный план противодействия коррупции.

В 2009 году на федеральном уровне и в субъектах Федерации проведена значительная работа по реализации названного плана. Год прошел в условиях экономического кризиса, который негативно отразился как на экономике страны, так и на ожиданиях и настроениях населения. Тем не менее мероприятия антикоррупционной направленности выполнялись в плановом порядке, и социологические исследования наряду с отдельными отрицательными тенденциями показывают осторожный оптимизм общества в отношении перспектив противодействия коррупции.

По данным опроса общественного мнения, проведенного в декабре 2009 года в Саратовской области Центром социальных исследований «РОСС-XXI век», в общественном мнении населения области в 2009 году происходили противоречивые и разнонаправленные изменения. По ряду направлений имеются заметные положительные сдвиги, однако по-прежнему распространены негативные оценочные позиции в отношении проблемы коррупции.

В целом в 2009 году по сравнению с предыдущим годом уровень доверия населения области по вопросу о принципиальной возможности и способности властей противодействовать коррупции вырос с 21 процента до 25 процентов. Сузилась сфера преобладающего в обществе мнения, что «коррупция поразила все структуры власти, включая правоохранительные органы» (с 68 до 59 процентов). Однако при этом возросла степень озабоченности населения при оценках позиции «масштаб коррупции представляет угрозу национальной безопасности России» (с 33 до 38 процентов).

Важное политическое значение имеет принятие в 2009 году целого ряда нормативных правовых актов антикоррупционной направленности на федеральном уровне. Ранее соответствующая правовая база формировалась в основном на региональном уровне, поэтому отсутствовали единые подходы к организации мероприятий в сфере противодействия коррупции.

В 2009 году вступили в силу Федеральные законы «О противодействии коррупции в Российской Федерации»; «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»; «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции».

В 2009 году также принят Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»; приняты постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции» и «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

Саратовская областная Дума в числе первых среди региональных законодательных органов России приняла Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области». Были приняты Законы Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области» и «Об областной целевой программе «Противодействие коррупции в Саратовской области на 2007-2010 годы». Правительство области разработало План мероприятий органов исполнительной власти Саратовской области по реализации антикоррупционной политики на 2007-2010 годы.

Эти правовые акты уже в начале их применения на практике позволили органам государственной власти области и правоохранительным органам всерьез взяться за искоренение одной из сложнейших проблем общества – коррупции.

В рамках реализации антикоррупционной политики в Саратовской области в 2009 году органами государственной власти области была также проведена значительная работа по подготовке и принятию дополнительных нормативных правовых актов антикоррупционной направленности и по приведению действующих нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством, в том числе были внесены изменения в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области».

Эффективным средством профилактики коррупции стало введение федеральным законодателем норм об обязательной антикоррупционной экспертизе правовых актов и их проектов, поэтому наиболее важные изменения, внесенные в указанный выше законодательный акт области, коснулись вопросов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов области (проектов нормативных правовых актов области).

Проведение такой экспертизы возложено на органы, организации, их принявшие, и специально уполномоченный орган по противодействию коррупции в области. Проведение антикоррупционной экспертизы предусмотрено при осуществлении правовой экспертизы правовых актов области (проектов нормативных правовых актов области) и мониторинге их применения.

Согласно официальным данным в 2009 году в Саратовской области проведена 1201 антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов. В 89 случаях даны заключения о наличии в проектах правовых актов коррупционных факторов. Указанные заключения в рабочем порядке учтены разработчиками, а коррупционные факторы были исключены.

Практика показывает, что введение процедуры обязательной антикоррупционной экспертизы позволит исключить принятие должностными лицами коррупционных решений и осуществление коррупционных действий при применении будущего правового акта.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве принят также Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

Согласно введенным федеральным законодателем нормам ограничения, установленные для членов Правительства Российской Федерации, распространяются на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, за исключением депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и мировых судей. Соответствующие изменения потребовалось внести в Законы Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» и «О государственных должностях Саратовской области».

Кроме того, федеральным законодательством дополнен перечень ограничений, связанных с депутатской деятельностью. Соответствующие изменения внесены в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы».

Действенной мерой, направленной на искоренение коррупции в органах власти, является введение федеральным законодателем механизма декларирования государственными гражданскими служащими своих доходов и имущества, а также доходов и имущества членов своей семьи.

В марте и июле 2009 года в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» внесены соответствующие изменения, касающиеся представления гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы области,

включенных в перечень, определенный Губернатором области, а также государственными гражданскими служащими области, замещающими должности государственной гражданской службы области, включенные в перечень, определенный Губернатором области, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

На декабрьском заседании областной Думы в 2009 году были рассмотрены законодательные инициативы Губернатора области по внесению изменений в Законы Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области» и «О государственной гражданской службе Саратовской области» по вопросам осуществления проверок достоверности и полноты сведений о доходах и об имуществе, представляемых лицами, замещающими государственные должности области, и государственными гражданскими служащими области, а также лицами, претендующими на замещение указанных должностей.

Некоторые итоги работы в данном направлении обсуждены в ноябре 2009 года на заседании «круглого стола» в областной Думе на тему: «О реализации законодательства по противодействию коррупции на территории Саратовской области».

В работе заседания активное участие приняли работники прокуратуры Саратовской области. Было отмечено, что прокуратурой Саратовской области с привлечением районных, межрайонных и городских прокуроров в октябре 2009 года проведен анализ практики реализации антикоррупционного законодательства, местных антикоррупционных программ и программ профилактики преступности (в части предупреждения преступлений против государственной власти, интересов государственной и муниципальной службы) в Саратовской области.

Городскими и районными прокурорами проделана значительная работа по совершенствованию муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции и предупреждения преступности. Уставы муниципальных образований практически во всех районах области приведены в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Пунктом 1 статьи 6 Федерального закона «О противодействии коррупции» предусмотрено формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению. В соответствии с этим направлением Правительством области реализуются мероприятия в рамках областной целевой программы «Противодействие коррупции в Саратовской области на 2007 - 2010 годы». В частности, в 2008 году подготовлены видеоролики социальной рекламы антикоррупционной направленности. Их демонстрация осуществляется телеканалами области. Реализуются также выпуск тематической полосы антикоррупционной направленности в областных газетах, выход тематических сюжетов в новостных телепрограммах, разработка и изготовление печатной продукции антикоррупционной направленности. В ноябре 2009 года изданы

для бесплатного распространения в городе Саратове и области брошюры «Если у вас вымогают взятку» и «Если вам угрожает рейдерство», а также календарь с информацией о номерах телефонов для сообщения о фактах коррупции.

В рамках этой программы также создана и функционирует с 2008 года выделенная линия «телефона доверия» отдела по противодействию коррупции при Правительстве области. Информация о работе «телефона доверия» доводится до населения области в средствах массовой информации, в том числе по телевидению. За время работы «телефона доверия» поступило и рассмотрено более 260 обращений граждан.

Статьями 10 и 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» предусмотрено принятие мер по урегулированию конфликта интересов на государственной и муниципальной службе. Во всех органах исполнительной власти области созданы комиссии по разрешению конфликта интересов. Управлением кадровой политики и государственной службы Правительства области подготовлены предложения, направленные на улучшение и повышение значимости работы комиссий.

Статьями 9 и 10 Закона Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области» предусмотрено проведение антикоррупционного мониторинга специально уполномоченным органом по противодействию коррупции в области.

Результаты мониторинга используются при подготовке проектов правовых актов, докладов, информации для совещаний, выступлений в СМИ, методических рекомендаций для органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления области, мер по профилактике коррупционных правонарушений.

В результате мер, принятых органами государственной власти области в 2009 году, обеспечено исполнение требований федерального законодательства о противодействии коррупции, а также ведомственных и муниципальных планов противодействия коррупции органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления области. Кроме того, по данным ГУВД области, в 2009 году значительно сократилось количество фактов взяточничества среди должностных лиц государственных органов области: если в 2008 году было зафиксировано 19 фактов (15,4 процента от общего количества), в 2009 году – восемь фактов (6,7 процента от общего количества).

В сфере борьбы с коррупцией значительная работа проведена правоохранительными органами области.

Как известно, коррупционные правонарушения, особенно преступления, характеризуются высокой степенью латентности, то есть скрытости от общественности и правоохранительных органов. Это объясняется, в частности, стремлением участников таких противоправных действий избежать огласки, а в случаях взяточничества – взаимной заинтересованностью сторон в сокрытии любой информации об этих фактах.

По данным опроса общественного мнения, проведенного в декабре 2009 года в Саратовской области Центром социальных исследований «РОСС-XXI век», наиболее часто факты коррупции по оценкам опрошенных имеют место при решении проблем с ГИБДД (при получении водительского удостоверения, прохождении технического осмотра, нарушении правил дорожного движения), решении иных проблем с сотрудниками органов внутренних дел, лечении в больнице, обучении в вузах, устройстве ребенка в детский сад.

Так, из числа опрошенных сообщили о том, что располагают информацией о фактах коррупции: при решении проблем с ГИБДД – 40 процентов; при лечении в больнице – 37 процентов; при обучении в вузах – 25 процентов; при решении проблем с сотрудниками органов внутренних дел – 23 процента; при устройстве ребенка в детский сад – 22 процента.

Несмотря на высокую степень латентности, в результате оперативных и следственных мероприятий, осуществляемых органами внутренних дел и прокуратуры области, такие преступления раскрываются, и виновные привлекаются к уголовной ответственности.

По данным прокуратуры Саратовской области, в 2009 году следователями следственных подразделений возбуждено 336 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности (ГРУОВД – 176, следственное управление следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Саратовской области – 160). В предыдущем 2008 году было возбуждено 342 уголовных дела.

Правоохранительными органами области проводится постоянная работа по выявлению и пресечению фактов незаконного использования государственного имущества.

Участники ноябрьского 2009 года «круглого стола» рекомендовали Саратовской областной Думе и другим заинтересованным органам и организациям продолжить проведение мониторинга законодательства и правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции; прокуратуре области во взаимодействии с министерством по делам территориальных образований области оказать методическую помощь органам местного самоуправления в разработке административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг).

Особую озабоченность депутатов областной Думы вызывает состояние правопорядка на территории области. По данным ГУВД по Саратовской области, высоким остается уровень преступности против собственности, личности: преобладают кражи, побои, мошенничество, умышленные убийства, причинение тяжкого вреда здоровью. Значительная часть преступлений совершается в общественных местах, в том числе на улицах.

Вопросы обеспечения правопорядка на территории области были рассмотрены в декабре 2009 года на депутатских слушаниях «О мерах по усилению охраны общественного порядка на территории Саратовской области и реализации права граждан на участие в охране общественного порядка».

Участники слушаний отметили, что в современных условиях особое значение в укреплении законности, правопорядка и общественной безопасности приобретает совместная деятельность правоохранительных органов, органов законодательной и исполнительной власти области, иных государственных органов, органов местного самоуправления, общественности.

Важная роль в этом направлении принадлежит гражданам и общественным объединениям, уставные цели которых предусматривают оказание помощи правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка.

Участники депутатских слушаний рекомендовали ГУВД по Саратовской области принять дополнительные меры по усилению охраны общественного порядка на улицах и в других общественных местах. В этих целях предложено организовать патрулирование общественных мест с привлечением граждан и проведение работы по привлечению казачества области к обеспечению порядка на массовых публичных мероприятиях, а также к патрулированию улиц в районах г.Саратова и области в наиболее криминогенное время.

До настоящего времени указанный вопрос не урегулирован на федеральном уровне. Соответствующий законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе с декабря 2008 года, и его дальнейшая судьба не ясна.

Основываясь на положительном опыте законотворческой деятельности субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа и поступивших в ходе проведения депутатских слушаний предложениях, депутаты Саратовской областной Думы приняли решение продолжить в 2010 году работу над проектом закона Саратовской области «Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области».

В 2009 году особую актуальность приобрели также проблемы совершенствования региональной нормативной правовой базы, регулирующей вопросы социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, их трудоустройства, обеспечения жильем, оказания им социальной, медицинской и иной помощи.

Многие из них обсуждались на заседании Президиума Государственного совета Российской Федерации 11 февраля 2009 года, на XXI заседании Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа 18 сентября прошедшего года. В ходе обсуждения данных вопросов указывалось на недостаточность принимаемых в регионах мер, в том числе в части правового регулирования вопросов социальной адаптации указанной категории лиц.

В настоящее время ведется работа над проектом закона Саратовской области «О социальной адаптации лиц, освобожденных из исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы».

Принятие такого закона послужит правовой основой для решения вопросов, связанных с социальной адаптацией лиц, освободившихся из исправительных учреждений, а также будет способствовать в целом улучшению ситуации в области в сфере профилактики преступлений, предупреждения рецидива преступности.

В рамках борьбы с правонарушениями находится и принятое в ноябре 2009 года постановление Саратовской областной Думы «О внесении изменения в Регламент Саратовской областной Думы». Документ устанавливает порядок рассмотрения вопросов, связанных с взаимоотношениями Саратовской областной Думы и Счетной палаты Саратовской области.

Отчет о работе Счетной палаты области за прошедший год теперь будет направляться в комитеты областной Думы для информации. При этом комитет по бюджету и налогам должен будет подготовить проект постановления об отчете для его рассмотрения областной Думой.

В случае выявления Счетной палатой нарушений при проведении контрольных мероприятий профильный комитет областной Думы может инициировать проведение депутатских слушаний или «правительственного часа» либо внести предложение о рассмотрении информации Счетной палаты области на заседание областной Думы.

Внесенное в Регламент изменение, считают депутаты, сделает отчеты Счетной палаты Саратовской области достоянием гласности.

В работе по профилактике правонарушений немаловажное значение имеют вопросы безопасности дорожного движения.

28 мая 2009 года в областной Думе состоялись депутатские слушания на тему: «О состоянии дорожного движения в городе Саратове».

В условиях социально-экономических преобразований состояние и развитие дорожного комплекса имеют для г. Саратова, равно как и для Саратовской области в целом, исключительно важное значение. Автомобильные дороги наряду с инфраструктурой других отраслей хозяйственного комплекса обеспечивают базовые условия для социально-экономического развития Саратовской области. Однако организация работы пассажирского автотранспорта в областном центре и обеспечение безопасности перевозок пассажиров остаются сложными. Рост автомобильного парка сопровождается негативными последствиями, связанными с ущербом от дорожно-транспортных происшествий, перегрузкой дорог, загрязнением окружающей среды и другими проблемами.

Сложившееся положение с обеспечением безопасности на дорогах области свидетельствует о том, что меры, принимаемые органами исполнительной власти области, контрольно-надзорными органами, органами местного самоуправления и рядом других организаций, пока еще недостаточны и малоэффективны.

Учитывая особую важность транспортно-эксплуатационного состояния и развития дорожного хозяйства города Саратова для социально-экономического развития Саратовской области, в целях действенного обеспечения

безопасности дорожного движения в городе Саратове участники депутатских слушаний рекомендовали депутатам областной Думы при корректировке областного бюджета на второе полугодие 2009 года и при принятии закона Саратовской области об областном бюджете на 2010 год предусмотреть увеличение расходов по статье «Дорожное хозяйство» и ряд других мер.

Депутатов областной Думы волнуют проблемы противопожарной безопасности на территории Саратовской области.

26 мая 2009 года в Саратовской областной Думе был проведен «круглый стол» на тему: «О состоянии противопожарной безопасности на землях лесного фонда и сельскохозяйственного назначения Саратовской области и мерах по ее улучшению».

Заслушав и обсудив информацию Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Саратовской области, министерства лесного хозяйства Саратовской области и Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Саратовской области по вопросу противопожарной безопасности на землях лесного фонда и сельскохозяйственного назначения Саратовской области, участники заседания «круглого стола» отметили, что совместными усилиями органов исполнительной власти области и ГУ МЧС России по Саратовской области удалось нормализовать сложившуюся в апреле – начале мая 2009 года чрезвычайную ситуацию по пожарам в лесах на территории области. Однако вопросы профилактики и борьбы с лесными пожарами требуют постоянного контроля и скоординированной деятельности всех заинтересованных органов.

Учитывая высокую пожарную опасность в лесах Саратовской области, в целях предотвращения лесных пожаров участники заседания рекомендовали Правительству Саратовской области принять действенные меры по устранению недостатков в организации работы по профилактике и борьбе с лесными пожарами на землях лесного фонда и сельскохозяйственного назначения.

В порядке контроля решения этой проблемы в сентябре 2009 года на заседании Саратовской областной Думы в рамках «правительственного часа» был рассмотрен вопрос: «О работе Правительства Саратовской области по реализации Плана мероприятий по профилактике и борьбе с лесными пожарами в Саратовской области на 2009 год».

Глава 3. Жилищная, строительная и коммунальная политика

В 2009 году в жилищной сфере работала областная законодательная база, сформированная в предыдущие годы. Вносимые в течение года в ранее принятые законы области изменения носили редакционный характер, не изменяющий цели и задачи государственной политики в жилищной сфере, в том числе в рамках реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Вместе с тем в 2009 году в Саратовской области были приняты отдельные законы области, имеющие высокую социальную значимость.

Так, в июле был принят Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области». Проект данного закона был подготовлен во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 717 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой отечественной войны 1941-1945 годов», в соответствии с которым мероприятия по улучшению жилищных условий ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны должны быть завершены до 1 мая 2010 года.

Меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями указанных категорий граждан в соответствии с данным Законом предоставляются однократно по выбору граждан: в форме предоставления жилого помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда области; в форме предоставления социальных выплат на приобретение (строительство) жилого помещения.

Финансовое обеспечение данных мер социальной поддержки осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета и средств областного бюджета, предусмотренных на эти цели на очередной финансовый год.

По состоянию на конец декабря 2009 года в улучшении жилищных условий нуждались 513 ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, принятых на учет до 1 марта 2005 года в органах местного самоуправления и имеющих право на улучшение жилищных условий в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах».

В 2009 году за счет средств федерального бюджета на указанные цели было предусмотрено 619 млн. 410,6 тысячи рублей, в том числе по соглашению, заключенному с Министерством регионального развития Российской Федерации в 2009 году, – 532 млн. 974,6 тысячи рублей, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2008 года – 864 млн. 360 тысяч рублей. За счет средств областного бюджета – 50 млн. рублей.

В июле прошлого года был принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области».

В соответствии с Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» установлены не только жилищные, но и имущественные гарантии прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. До принятия вышеуказанного Закона области детям-сиротам и детям, оставшимся

без попечения родителей, выплачивалась только компенсация на предметы вещевого довольствия. Выплат на обустройство жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрено не было.

Законом установлена норма о предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, социальных выплат на обустройство в случае предоставления им после 1 января 2010 года жилого помещения по договору социального найма из государственного жилищного фонда области. Размер социальной выплаты установлен в размере фактически произведенных расходов, но не более 20 тысяч рублей.

На реализацию данного Закона ежегодно (с 2010 года) потребуется выделение средств областного бюджета в размере не менее 3,2 млн. рублей.

Законом Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений сельских населенных пунктов Саратовской области» установлена социальная поддержка отдельных категорий граждан при газификации жилых помещений, расположенных в сельских населенных пунктах области, газификация которых осуществляется по программе газификации Саратовской области на базе природного газа на 2005-2006 годы и до 2010 года.

Данная мера социальной поддержки должна была предоставляться с 2010 года. Законом Саратовской области от 2 июля 2009 года «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области» срок вступления в силу вышеуказанного Закона был определен с 1 июля 2009 года, что позволило уже в 2009 году оказывать неработающим пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в сельских населенных пунктах области, меры социальной поддержки в виде единовременных денежных выплат на возмещение произведенных расходов, связанных с разработкой проектной документации на газификацию жилого помещения, подводку газовой трубы к жилому помещению, внутримомовую разводку сети, приобретение, установку и подключение газоиспользующего оборудования и приборов учета газа.

Закон Саратовской области «О предоставлении отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг в 2009 году» был принят в целях обеспечения отдельных категорий граждан мерами социальной поддержки по оплате коммунальных услуг.

Законом установлено, что для ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ), ветеранов труда Саратовской области, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий в соответствии с Законом Российской Федерации «О реабилитации жертв по-

литических репрессий», детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, многодетных семей, граждан, получающих субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», признанных инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, членов семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), мера социальной поддержки предоставляется в форме снижения на 100 процентов корректировок размеров платы за отопление и горячее водоснабжение жилых помещений, выставленных гражданам в 2009 году организациями, оказывающими соответствующие коммунальные услуги, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» при отсутствии коллективных (общедомовых) приборов учета в многоквартирных домах. А для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», лиц, имеющих право на социальную поддержку в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральным законом «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», Федеральным законом «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», мера социальной поддержки предоставляется в дополнение к мерам социальной поддержки, установленным федеральным законодательством в части расходов, не подлежащих возмещению за счет средств федерального бюджета, в форме снижения на 50 процентов корректировок размеров платы за отопление и горячее водоснабжение жилых помещений, выставленных гражданам в 2009 году организациями, оказывающими соответствующие коммунальные

услуги, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» при отсутствии коллективных (общедомовых) приборов учета в многоквартирных домах.

В ноябре 2009 года были приняты шесть законов области, направленных на перевод мер социальной поддержки в сфере жилищно-коммунального хозяйства в денежную форму.

Законом Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Саратовской области» в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральными законами «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» гражданам устанавливаются меры социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в форме ежемесячной денежной выплаты.

Законом Саратовской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области» устанавливается за счет средств областного бюджета предоставление гражданам мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в той части затрат, которая не подлежит возмещению за счет средств федерального бюджета.

Законом Саратовской области «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области» устанавливается за счет средств областного бюджета предоставление гражданам мер социальной поддержки по оплате жилого помещения в частном жилищном фонде в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения частного жилищного фонда в той части затрат, которая не подлежит возмещению за счет средств федерального бюджета.

Принят следующий порядок вступления в силу Закона: в части, касающейся предоставления ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов, – с 1 января 2010 года; в части, касающейся предоставления ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг инвалидам, – с 1 января 2011 года.

Законом Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» предусматривается предоставление ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных ус-

луг: педагогическим работникам, работникам культуры, медицинским работникам, социальным работникам (электроснабжение, теплоснабжение); работникам ветеринарной службы (электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, водоснабжение, водоотведение); специалистам связи, бытового обслуживания, физической культуры и спорта, направляемым по заявкам муниципальных образований области для работы в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) (теплоснабжение).

Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» устанавливает педагогическим работникам и членам семей, проживающим совместно с ними, ежемесячную денежную выплату на оплату жилого помещения и коммунальных услуг исходя из размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, ежегодно утверждаемых Правительством Саратовской области.

Закон Саратовской области «О социальной поддержке граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции, на 2010 год» предусматривает для граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции, в 2010 году меру социальной поддержки в форме ежеквартальной денежной выплаты в размере 123 рублей.

В целях реализации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» был принят Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2009 году».

Законом определены цели, условия и критерии отбора муниципальных образований, методика распределения субсидии между муниципальными образованиями области. Предоставляемая субсидия рассчитывалась как 95 процентов от минимальной доли долевого финансирования расходов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, определяемой конкретному муниципальному образованию, а оставшиеся 5 процентов выделялись из местного бюджета.

В этом направлении и по той же схеме действовал и Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2009 году».

На решение данной проблемы работали и одновременно принятые Законы Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предостав-

лении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В целом лимиты предоставления финансовой поддержки по Саратовской области за счет средств Фонда составляют 5022,9 млн. рублей, в том числе на проведение капитального ремонта (60 процентов от общей суммы лимита) – 3 013,7 млн. рублей, на переселение из аварийного жилищного фонда (40 процентов от общей суммы лимита) – 2 009, 1 млн. рублей. Данные лимиты «выбраны» в полном объеме.

За счет всех источников финансирования в Саратовской области в 2009 году было введено 1 млн. 120,7 тысячи квадратных метров жилья (3424 дома и 14560 квартир), что на 0,7 процента превысило показатель 2008 года. Благодаря государственной поддержке квартиры приобрели 8,5 тысячи человек, в том числе 1182 квартиры на сумму 1,8 млрд. рублей были куплены для военнослужащих по линии Министерства обороны Российской Федерации. Жилищные условия улучшили 236 ветеранов Великой Отечественной войны, 1,8 тысячи молодых семей, 400 сирот.

Глава 4. Областной бюджет и региональные налоги

Усилия депутатов Саратовской областной Думы в 2009 году также концентрировались на решении задач безусловного выполнения финансовых обязательств перед бюджетополучателями области, повышения эффективности и прозрачности управления общественными финансами, улучшения качества жизни населения, сглаживания социального неравенства.

В этих условиях существенно возросла роль среднесрочного финансового планирования. В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, основой для составления трехлетнего финансового плана стал реестр расходных обязательств. Одновременно с проектом закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год» в областную Думу был представлен и рассмотрен на ее заседании реестр расходных обязательств области на 2009 год.

Продолжала осуществляться подготовка к введению раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых бюджетных обязательств. С учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» ведется разработка среднесрочных планов деятельности органов исполнительной власти области, содержащих цели, задачи и показатели ее результативности. Предполагается, что после формирования необходимой нормативной базы будет начата разработка полноформатных докладов о результатах и об основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования. Заложенные в них показатели и индикаторы деятельности субъек-

ектов бюджетного планирования станут базой при подготовке проектов бюджетов с целью оценки бюджетной эффективности, обоснования потребности в бюджетных средствах, особенно в части вновь принимаемых обязательств.

Областной бюджет на 2009 год

Налоговая политика в Саратовской области в 2009 году была направлена на стимулирование инновационных механизмов развития экономики, создание благоприятных условий для инвестиций, улучшение социального обеспечения граждан.

В целях развития инновационной деятельности с 1 января 2009 года при расчете налогооблагаемой прибыли расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (в том числе не давшие положительного результата) учитываются с коэффициентом 1,5. Увеличен лимит расходов на приобретение прав на использование компьютерных программ и баз данных.

Для стимулирования капитальных вложений в основные средства изменилась система начисления амортизации. Амортизация стала рассчитываться в целом по амортизированной группе.

В состав расходов, уменьшающих налогооблагаемую прибыль, включаются суммы возмещения организациями своим работникам затрат по уплате процентов по кредитам на приобретение жилья. Указанные суммы также освобождаются от налога на доходы физических лиц. Расходы на добровольное медицинское страхование работников, учитываемые при исчислении налога на прибыль, увеличены с трех до шести процентов от суммы расходов на оплату труда. Освобождаются от налогообложения средства, направленные организациями на обучение, профессиональную подготовку и переподготовку кадров.

В целях реализации демографической политики увеличен до одной тысячи рублей размер налогового вычета по налогу на доходы физических лиц для налогоплательщиков, на обеспечении которых находятся дети, и повышен до 280 тысяч рублей предельный размер дохода, до достижения которого предоставляется указанный вычет. Увеличен также до 40 тысяч рублей предельный размер дохода, при котором плательщики налога на доходы физических лиц имеют право на стандартный налоговый вычет.

В целях стимулирования уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии освобождаются от налогообложения взносы на финансирование пенсионных накоплений как со стороны государства, так и дополнительные взносы работодателей, уплачиваемые в пользу застрахованного лица.

В состав социальных налоговых вычетов включены расходы физических лиц по уплате дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии. Совокупный размер указанных вычетов увеличен со 100 до 120 тысяч рублей.

Ставки акцизов (за исключением акцизов на нефтепродукты) проиндексированы пропорционально темпам роста потребительских цен.

Для предприятий малого бизнеса создаются более благоприятные условия для применения ими специальных налоговых режимов. Налогоплательщики, перешедшие на уплату единого сельскохозяйственного налога или на упрощенную систему налогообложения, с 2009 года были освобождены от обязанности предоставлять налоговые декларации по итогам отчетного периода. Отменены ограничения для перехода на уплату единого сельскохозяйственного налога для организаций, имеющих филиалы и (или) представительства. Уточнен порядок переноса убытков на будущие налоговые периоды. Расширен перечень расходов, учитываемых при расчете налоговой базы.

Приняты законы области, направленные на повышение инвестиционной привлекательности Саратовской области. Для вновь создаваемых организаций-инвесторов, осуществивших капитальные вложения на территории области не менее 50 млн. рублей, а в строительстве не менее 650 млн. рублей, снижена ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в региональный бюджет, до 13,5 процента и налога на имущество организаций до 0,1 процента. Кроме того, они освобождаются от транспортного налога на транспортные средства, приобретаемые при реализации инвестиционного проекта.

Доходная часть областного бюджета на 2009 год была сформирована за счет доходных источников и по нормативам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год» был принят со следующими основными характеристиками:

общий объем доходов в сумме 55390666,5 тысячи рублей;

общий объем расходов в сумме 55378406,3 тысячи рублей;

профицит в сумме 12260,2 тысячи рублей;

верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2010 года в размере 10750000,0 тысячи рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям области в размере 200000,0 тысячи рублей.

При расчете объема доходов областного бюджета были учтены изменения налогового законодательства:

повышение до 40 тысяч рублей предельного размера дохода, при котором плательщик налога на доходы физических лиц имеет право на стандартный вычет;

освобождение от налогообложения взносов на софинансирование пенсионных накоплений;

расширение перечня затрат, учитываемых для целей налогообложения прибыли организаций;

изменение ставок акцизов;

повышение необлагаемой налогом на добычу полезных ископаемых минимальной цены на нефть с 9 до 15 долларов США;

изменение нормативов распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации единого сельскохозяйственного налога;

прекращение с 1 июля 2009 года предпринимательской деятельности по организации казино и залов игровых автоматов.

Основными бюджетобразующими доходами областного бюджета в 2009 году, как и в предыдущие годы, стали налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций.

В 2009 году были предусмотрены новые межбюджетные трансферты из федерального бюджета:

субвенции на исполнение полномочий по оформлению и ведению спортивных паспортов;

субсидии на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи.

В связи с отсутствием федеральных нормативных правовых актов по расходованию указанных средств эти средства отражались отдельной строкой в расходах соответствующих главных распорядителей средств областного бюджета.

В структуре расходов областного бюджета значительную долю занимали расходы на социальную сферу. Увеличение ассигнований было обусловлено переводом с 1 января 2009 года работников областных учреждений, оплачиваемых по единой тарифной сетке, на новые системы оплаты труда с ростом объема фонда оплаты труда по сравнению с 2008 годом на 30 процентов.

Предусмотрены следующие бюджетные ассигнования:

на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих на территории Саратовской области;

на выплаты семьям опекунов и приемным семьям;

на компенсацию гражданам части процентов по ипотечным кредитам;

на приобретение жилья молодым семьям, детям-сиротам, многодетным семьям;

на выплату пособий по безработице за счет целевых федеральных средств.

В полном объеме были обеспечены расходные обязательства на оплату труда, оплату коммунальных услуг и публичные нормативные обязательства.

На укрепление материально-технической базы учреждений социальной сферы по предложению депутатов областной Думы было направлено 860 млн.рублей.

По разделу «Культура, кинематография и средства массовой информации» объем бюджетных ассигнований запланирован с ростом к уровню предыдущего года на 27,8 процента.

Прирост бюджетных ассигнований на мероприятия областных целевых программ обусловлен принятием ряда новых областных целевых программ, которые начали действовать с 1 января 2009 года, в частности, «Содействие занятости населения и развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2009 – 2011 годы, «Развитие культуры» на 2009-2012 годы.

В 2009 году завершили действие переходные положения реформы местного самоуправления, которые существенно изменили региональную схему расчетов по межбюджетному регулированию. Так, если в 2008 году 50 процентов суммарного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности распределялось с учетом прогнозируемых доходов и расходов местных бюджетов, то в 2009 году объем дотаций распределялся исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципалитетов.

Средства федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам ЗАТО, обусловленные их особым статусом, были учтены в полном объеме.

Увеличение межбюджетных трансфертов Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Саратовской области на обязательное страхование неработающего населения на треть к уровню 2008 года обеспечило соблюдение федерального норматива финансирования программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи гражданам Российской Федерации и переход на новые системы оплаты труда работников учреждений здравоохранения, работающих в системе медицинского страхования.

Несмотря на то, что в течение почти всего 2009 года существовала неблагоприятная экономическая и финансовая ситуация, восемь раз вносились изменения в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год», которыми изменялись (корректировались) или принимались дополнительные бюджетные обязательства. Изменения параметров областного бюджета были обусловлены необходимостью отражения дополнительно поступивших средств федерального бюджета и перераспределения ранее утвержденных бюджетных ассигнований.

В течение 2009 года в целом доходы областного бюджета сократились на 1450,2 млн.рублей. Ввиду неблагоприятной экономической ситуации произошло сокращение собственных доходов бюджета. При этом безвозмездные поступления из федерального бюджета возросли на 10116,6 млн.рублей, или на 172 процента. Из них объем дотаций увеличился на 2120,7 млн.рублей, или на 130 процентов. Субсидии увеличились на 4759,3 млн.рублей, или на 275 процентов. На 882,8 млн.рублей (137,4 процента) увеличился объем субвенций. На 1840,6 млн.рублей, или более чем в два раза, увеличились поступления от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Дополнительные целевые средства федерального бюджета направлялись на:

финансовое обеспечение дополнительной бесплатной медицинской помощи;

поддержку образования;

поддержку сельского хозяйства и социальное развитие села;

снижение напряженности на рынке труда и содействие занятости населения;

инвестиции в объекты капитального строительства;
обеспечение инженерной инфраструктурой, социально-бытовыми объектами и автомобильными дорогами новых микрорайонов;
приобретение автотранспортных средств и коммунальной техники.

Средства, переданные местным бюджетам в форме дотаций, направлялись на капитальный ремонт школ, учреждений культуры и здравоохранения, капитальный ремонт и строительство детских садов, строительство и ремонт сельских дорог, строительство объектов физкультуры и спорта.

Депутаты областной Думы стремились сконцентрировать средства на укрепление материальной базы здравоохранения, образования, культуры и спорта.

Например, в июле 2009 года в доходной и расходной частях областного бюджета были отражены дополнительные средства федерального бюджета на общую сумму 776,6 млн. рублей, в том числе на поддержку сельского хозяйства – 687,6 млн. рублей, на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны – 228,2 млн. рублей. В ноябре в доходах и расходах учтены субсидии на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники – 321,0 млн. рублей.

В связи с нестабильностью экономической ситуации, снижением темпов социально-экономического развития области и значительными недополнениями доходов в областной бюджет возникла необходимость сокращения бюджетных параметров.

С целью определения параметров и направлений секвестирования расходов, их приоритетности и оптимизации в Саратовской областной Думе в июле 2009 года были проведены депутатские слушания на тему: «О ходе исполнения областного бюджета на 2009 год».

В результате слушаний были выработаны соответствующие рекомендации Правительству Саратовской области. В частности, было предложено сохранить достигнутый уровень оплаты труда работников бюджетной сферы и социальной защищенности отдельных категорий граждан. Одновременно было предложено сохранить ранее предусмотренные обязательства по строительству и реконструкции детских дошкольных учреждений, ремонту и оснащению учреждений культуры, подготовке к новому учебному году учреждений начального профессионального образования, ремонту автомобильных дорог в городских и сельских поселениях, газификации населенных пунктов, ремонту и лицензированию детских дошкольных учреждений, школ, медицинских учреждений.

После депутатских слушаний были проведены соответствующие согласительные процедуры.

В конце лета 2009 года обострилась ситуация с питьевым и хозяйственным водоснабжением населенных пунктов левобережья области, стали остро сказываться последствия засухи в этих районах.

Прошедшее 9 сентября в поселке Дергачи совместное совещание депутатов Саратовской областной Думы, представителей Правительства области и муниципальных образований было обращено к решению вопросов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и ситуации с водообеспечением левобережных районов Саратовской области.

Результатом работы этого совещания стали изменения областного бюджета и соответствующие решения с федеральными исполнительными органами.

Для исполнения переданных органам местного самоуправления полномочий в отчетном периоде были увеличены субвенции на осуществление государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам и работникам культуры на селе на 2,3 млн. рублей и на осуществление деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан на 4,5 млн. рублей.

В целях соблюдения требований бюджетного законодательства уменьшено привлечение банковских кредитов на 38,4 млн. рублей и увеличены расходы на их погашение на 199,1 млн. рублей, отражено привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета в размере 750 млн. рублей и снижение объемов предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам со сроками возврата в текущем году.

Сокращены налоговые доходы областного бюджета на 3132,7 млн. рублей.

За счет дополнительной дотации из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 1306,3 млн. рублей, уменьшения ассигнований и увеличения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в целом объем доходов уменьшен на 1695,1 млн. рублей, расходов - на 1239,5 млн. рублей, с превышением расходов над доходами на 455,6 млн. рублей.

С целью усиления парламентского контроля была продолжена работа, направленная на повышение роли и значимости контрольно-счетных органов.

Действующая редакция Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» позволяет по-новому построить работу Счетной палаты области и наряду с установившейся системой финансового контроля начать внедрение в практику ее работы аудита эффективности, что обеспечивает наибольшую прозрачность деятельности органов государственной власти области, предоставляет областной Думе и обществу ясную информацию о непосредственных и конечных результатах этой деятельности.

Главным в таком аудите является определение социально значимого результата использования государственных средств, оценка их эффективности с точки зрения решения общегосударственных задач. Учитывая показатели результата использования государственных средств, органы государственной власти области получают возможность сократить ненужные затраты, предупредить коррупцию, перебросить ресурсы туда, где они наиболее вос-

требованы и дают реальную отдачу. Внедрение такой методики позволяет сделать отношение к запросам граждан более адресным, повысить социальную значимость работы исполнительной власти области.

Для внедрения передовых методов управления, современных технологий контроля, оценки и мониторинга, способствующих повышению эффективности бюджетных расходов, совершенствования механизмов среднесрочной и долгосрочной бюджетной политики, создания эффективной системы предоставления высококачественных государственных услуг физическим и юридическим лицам была принята областная целевая программа «Реформирование региональных финансов Саратовской области на 2008-2010 годы».

Взаимоотношения органов государственной власти области и органов местного самоуправления в рамках реализации данной Программы содействуют обеспечению финансовой стабильности, созданию условий для оптимизации расходных обязательств и повышения результативности бюджетных расходов. Как ключевое направление бюджетной реформы определен переход на систему организации бюджетного процесса и государственного управления, при котором планирование расходов осуществляется в непосредственной связи с достигаемыми результатами. Это особенно важно в настоящее время как один из элементов системы мер, способствующих смягчению влияния последствий мирового финансового кризиса, позволяющих осуществить оптимизацию бюджетных расходов с сохранением финансирования приоритетных социальных программ.

Областной бюджет на 2010 год

В среднесрочной перспективе налоговая политика, проводимая на территории Саратовской области, с одной стороны, будет направлена на противодействие негативным эффектам экономического кризиса, а с другой стороны, – на создание условий для восстановления устойчивой позитивной динамики экономики.

Основные налоговые новации 2009 года были направлены на поддержание инвестиционной активности в экономике, развитие научно-технической и инновационной деятельности, контроль за трансфертным ценообразованием, противодействие злоупотреблению нормами законодательства о налогах и сборах в целях минимизации налогов.

В отношении налогообложения прибыли предусматривается продолжение реформирования системы начисления амортизации. Будут пересмотрены классификация основных средств по группам и нормы амортизации этих групп, а также станет совершенствоваться порядок амортизации нематериальных активов.

С 2010 года намечено ввести особый порядок переноса убытков при реорганизации компаний, который будет предусматривать ограничения как по сроку (который сейчас составляет десять лет), так и по размеру прибыли, направляемой на погашение этого убытка. Отсутствие в настоящее время ограничений создает на рынке искаженные стимулы, направленные на приобретение неэффективного бизнеса без последующего его развития.

В 2010 году планируется решить вопрос нормативного регулирования отнесения процентов по долговым обязательствам на расходы, учитываемые при формировании налоговой базы по налогу на прибыль организаций. В настоящее время эти правила являются недостаточно эффективными. Они не предотвращают неправомерного отнесения процентов на расходы и недостаточно эффективны, являются трудоемкими и обременительными для добросовестных налогоплательщиков.

В связи с нестабильностью на финансовых рынках уточняются правила определения рыночных цен ценных бумаг для расчета налога на прибыль. В частности, будет сокращен с 12 месяцев до 90 дней срок, в течение которого цена, сложившаяся на торгах, считается рыночной.

В целях поддержания инвестиционной активности создания экономически выгодных условий для осуществления жилищного и иного строительства планируется установить специальное правовое регулирование в отношении определения налоговой базы по налогу на прибыль организациями, осуществляющими строительство транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, а также инженерных сетей в рамках реализации договора развития застроенной территории.

По налогу на доходы физических лиц в среднесрочной перспективе сохранится плоская шкала налогообложения со ставкой 13 процентов, а также сохранятся установленные вычеты и преференции. Внесены изменения в налогообложение доходов физических лиц от операций с ценными бумагами и финансовыми инструментами срочных сделок. Физические лица получают налоговый вычет в пределах 1 млн. рублей в отношении доходов от указанных операций.

Ставки акцизов, как и в предыдущие годы, индексируются, причем на алкогольную продукцию и пиво темпами, превышающими прогнозируемую инфляцию, с учетом необходимости решения задач в области охраны здоровья населения.

В 2010 году акцизы на нефтепродукты увеличатся к уровню 2009 года на десять процентов, на алкогольную продукцию - на 10-30 процентов, на пиво – в три раза.

Кроме того, изменится порядок распределения акцизов между субъектами Российской Федерации. Акцизы на нефтепродукты будут распределяться в зависимости от протяженности автомобильных дорог субъекта и количества зарегистрированных на его территории автотранспортных средств. В частности, 40 процентов акцизов на алкогольную продукцию будут зачисляться по месту производства (сейчас 20 процентов) и 60 процентов будут распределяться между субъектами исходя из численности населения старше 18 лет.

Для субъектов малого бизнеса создаются более благоприятные условия и значительно снижается налоговая нагрузка.

С 2010 года увеличивается в два раза предельный размер выручки, позволяющий применять упрощенную систему налогообложения (с 30 млн. рублей до 60 млн. рублей в год).

Саратовской областной Думой принят Закон области, снижающий размер ставки по налогу, взимаемому по упрощенной системе налогообложения, для организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, с 15 процентов до 7 процентов для большинства видов деятельности и до 10 процентов для торговли, ресторанного и гостиничного бизнеса.

В 2009 году был принят Закон Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от транспортного налога». Согласно этому нормативному правовому акту с 1 января 2010 года местные бюджеты получают 25 процентов от собранного на территории Саратовской области транспортного налога. Это 225 млн. рублей дополнительно к выделенным 100 млн. рублей на ремонт автомобильных дорог в муниципальных районах и городских округах. Данные средства позволят более эффективно решать проблемы, связанные с содержанием, ремонтом и строительством автомобильных дорог.

Был также разработан и принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога», которым освобождаются с 1 января 2010 года от уплаты транспортного налога налогоплательщики, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, входящие в состав автомобильных колонн войскового типа. Учитывая важность задач, стоящих перед автомобильными колоннами войскового типа, возможность их оперативного и централизованного использования в мирное время для решения задач чрезвычайных ситуаций, а также тот факт, что основные затраты по содержанию указанных колонн несет автопредприятия области, было принято решение освободить от уплаты транспортного налога налогоплательщиков, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, входящие в состав автомобильных колонн войскового типа.

Следует отдельно отметить, что, несмотря на непростую экономическую ситуацию, сокращение налоговой базы по ряду налогов и снижение налоговых поступлений, депутаты Саратовской областной Думы смогли изыскать возможности не повышать ставки налогов и сохранить действующие на территории Саратовской области налоговые льготы.

Сохранение высоких рисков продолжения экономического кризиса, неопределенность перспектив восстановления в 2010 году положительной динамики экономического развития страны в целом и области в частности потребовали формирования консервативной бюджетной стратегии, основанной на гарантированном для данной экономической ситуации объеме доходов областного бюджета.

В условиях финансового кризиса, увеличивающего степень неопределенности в развитии финансово-экономической системы, повышение финансовой устойчивости региона становится одним из приоритетных направлений стратегического развития области.

Бюджетная политика в Саратовской области на 2010 год и среднесрочную перспективу будет направлена на решение следующих основных задач:

исполнение в полном объеме социальных обязательств с учетом повышения адресности социальных выплат;

повышение качества и доступности предоставляемых государственных (муниципальных) услуг, внедрение новых форм их финансового обеспечения, оптимизация и реструктуризация бюджетной сети, в том числе путем перевода бюджетных учреждений в форму автономных учреждений;

совершенствование системы управления государственными и муниципальными финансами;

переход к режиму экономии бюджетных средств;

расширение сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования;

обеспечение сбалансированности бюджета при поддержании оптимальных уровней и структуры государственных и муниципальных долговых обязательств:

повышение эффективности внутрирегиональных межбюджетных отношений.

В 2010 году первоочередное значение приобретает внедрение передовых методов управления, современных технологий контроля, оценки и мониторинга, способствующих повышению эффективности бюджетных расходов, созданию эффективной системы государственного управления, ориентированной на предоставление высококачественных государственных услуг физическим и юридическим лицам.

Прогноз консолидированного бюджета области и проект областного бюджета первоначально были рассчитаны на основе предполагаемых показателей социально-экономического развития Саратовской области и сценарных условий развития экономики Российской Федерации.

Внесенным законопроектом предлагалось утвердить основные характеристики областного бюджета в следующих объемах:

общий объем доходов – 38902,8 млн. рублей;

общий объем расходов – 43513,5 млн. рублей.

Дефицит бюджета в размере 4610,7 млн. рублей, или 15 процентов объема доходов без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы областного бюджета прогнозировались в сумме 29634,3 млн. рублей (108,6 процента к оценке 2009 года).

Неналоговые доходы прогнозировались в сумме 1107,7 млн. рублей, в том числе доходы от оказания услуг областными бюджетными учреждениями и иной приносящей доход деятельности – 890,4 млн. рублей.

Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета являются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, формирующие соответственно 30,8 процента, 34 процента и 12,7 процента доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Объем безвозмездных поступлений был определен в размере 8160,8 млн. рублей, в том числе:

дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 6005,6 млн. рублей;

дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 699,3 млн. рублей;

субсидии на софинансирование расходных обязательств области – 125,9 млн. рублей;

субвенции на исполнение переданных государственных полномочий Российской Федерации - 1296,8 млн. рублей.

В результате согласительных процедур налоговые и неналоговые доходы увеличены на 1169,6 млн. рублей. В итоге общий объем доходов областного бюджета составит 42475,8 млн. рублей, или 78,7 процента к уточненному областному бюджету на 2010 год. Налоговые и неналоговые доходы составят 31446,4 млн. рублей, или 105,7 процента к уточненному бюджету 2009 года. Безвозмездные поступления составят 11029,4 млн. рублей, или 45,6 процента к уровню 2009 года. Прогнозируется, что объем безвозмездных поступлений будет возрастать, так как значительная часть их распределяется в ходе исполнения федерального бюджета (справочно: объем безвозмездных поступлений в 2009 году составил 24186,5 млн. рублей).

Согласительная комиссия приняла во внимание, что прогнозируются дополнительные поступления в конце текущего года из федерального бюджета дотаций на сбалансированность бюджетов в объеме не менее 798,4 млн. рублей, а также остатки бюджетных средств областного бюджета в объеме не менее 130 млн. рублей, что послужит дополнительными источниками покрытия дефицита бюджета.

При формировании расходов областного бюджета на 2010 год в условиях прогнозируемого низкого уровня поступления доходов в полном объеме учтены расходы на обеспечение первоочередных и социально значимых обязательств:

оплату труда;

оплату коммунальных услуг;

обслуживание государственного долга;

субвенции на выполнение переданных государственных полномочий и межбюджетные субвенции, имеющие социальную направленность;

социальное обеспечение.

Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на обеспечение публичных нормативных обязательств предусмотрены с учетом:

ежегодной индексации расходов на выплату пособий гражданам, имеющим детей, на прогнозируемый уровень инфляции;

введения с 1 января 2009 года денежных выплат отдельным категориям граждан взамен предоставления мер социальной поддержки в натуральном выражении;

сохранения на уровне текущего года объема ассигнований на обеспечение других социальных выплат.

Расходы областного бюджета на формирование фондов оплаты труда работников бюджетных учреждений рассчитаны исходя из сохранения в 2010 году условий оплаты труда, действующих в 2009 году, и приостановления на 2010 год действия норм законодательства области об индексации должностных ставок (окладов) их работников.

Бюджетные ассигнования на оказание государственных услуг (выполнение работ) областными государственными учреждениями, включая оплату труда, определены исходя из оптимизации их сети и численности в 2010 году.

Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг рассчитаны в соответствии с утвержденными лимитами потребления топливно-энергетических ресурсов, прогнозными темпами роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы и с учетом экономии средств в связи с внедрением ресурсосберегающих технологий.

Расходы на содержание органов государственной власти области определены исходя из результатов проведенных в истекшем периоде текущего года организационно-штатных мероприятий по сокращению численности государственных гражданских служащих в органах государственной власти области и действующих в 2009 году условий оплаты труда государственных гражданских служащих области и лиц, замещающих государственные должности области, с учетом приостановления в 2010 году действия законов области в части индексации денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности области, месячных окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы области, выплат денежной компенсации за неиспользованное санаторно-курортное лечение государственным гражданским служащим области и материальной помощи лицам, замещающим государственные должности области.

В ходе согласительных процедур расходы на содержание органов государственной власти области были дополнительно сокращены на 10,98 процента, или на 114 млн. рублей.

В результате работы согласительной комиссии были увеличены расходы на оплату труда по отрасли «культура» на 140 млн. рублей, в том числе местным бюджетам на 102,6 млн. рублей. Правительству области рекомендовано в течение первого квартала 2010 года вернуться к вопросу и внести в областную Думу предложения об увеличении расходов на заработную плату как минимум на 50 млн. рублей.

Выделены средства на содержание органов внутренних дел закрытых административно-территориальных образований в объеме 16,8 млн. рублей.

Министерству социального развития области и местным бюджетам на организацию оздоровительной кампании детей дополнительно выделено 324,7 млн. рублей. На реализацию Закона Саратовской области «О социальной поддержке граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции» выделено 106,1 млн. рублей.

Министерству образования области и местным бюджетам дополнительно выделено 990,7 млн.рублей. Из них на содержание учреждений начального профессионального образования – 408,7 млн.рублей, возмещение части родительской платы за содержание ребенка в детском саду – 108 млн. рублей, проведение оздоровительной кампании детей – 164 млн.рублей, обеспечение учащихся молоком – 120 млн.рублей, ремонт и лицензирование образовательных учреждений – 160 млн.рублей, мероприятия в рамках подпрограммы «Патриотическое воспитание детей и молодежи» областной целевой программы «Молодежь Саратовской области» на 2009-2011 годы – 5 млн.рублей, строительство детского сада в г.Пугачеве – 25 млн.рублей.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области на софинансирование мероприятий под средства государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в объеме 3 млрд. рублей выделяется 200 млн. рублей и на софинансирование строительства автомобильной дороги «Солнечный – Юбилейный» – 100 млн. рублей. На реализацию областной целевой программы «Энергоэффективность Саратовской области» на 2006-2010 годы выделяется 50 млн. рублей и на приобретение жилья для участковых милиционеров выделяется 10 млн. рублей.

Министерству сельского хозяйства области на компенсацию части затрат по приобретению сельхозтоваропроизводителями области горючесмазочных материалов выделяется дополнительно 70 млн. рублей.

Министерству промышленности области на субсидирование затрат по приобретению населением твердого топлива дополнительно выделено 10 млн. рублей.

Общий объем расходов с учетом принятых согласительной комиссией решений составит 48626,6 млн.рублей, или 80,1 процента к уточненным показателям бюджета на 2009 год.

Совокупный объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 15224,8 млн.рублей, или 31,7 процента объема расходов областного бюджета. К уровню 2009 года объем трансфертов составит 65,5 процента.

Лимит предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам установлен в размере 400 млн. рублей, в том числе для покрытия временного кассового разрыва со сроком возврата в течение финансового года – 100 млн. рублей и для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов со сроком возврата по истечении трех лет – 300 млн. рублей.

Для исполнения бюджетных обязательств объем государственных внутренних заимствований области составит 16326,4 млн. рублей.

В ходе согласительных процедур признано необходимым дополнительно привлечь 170 млн. рублей кредитных ресурсов. На исполнение долговых обязательств области будет направлено 11247,2 млн. рублей, в том числе на погашение банковских кредитов в соответствии с заключенными кредитными договорами – 11184,8 млн. рублей.

При исполнении в полном объеме установленных параметров бюджета размер долговых обязательств области по состоянию на 1 января 2011 года сложится в объеме 18420 млн. рублей.

Расходы консолидированного бюджета области на 2010 год прогнозируются в объеме 61033,5 млн. рублей, в том числе по местным бюджетам - 25471,5 млн. рублей.

В структуре расходов консолидированного бюджета области большую долю занимают расходы на социальную сферу и исполнение публичных обязательств. Их доля в общих расходах составит более 70 процентов, а общий объем около 40 млрд. рублей.

Расходы на проведение мероприятий по лицензированию бюджетных учреждений образования и здравоохранения предусмотрены в размере 280 млн. рублей и 99,2 млн. рублей соответственно, из них по местным бюджетам – 260 млн. рублей и 61,6 млн. рублей соответственно.

В местных бюджетах запланированы расходы на обеспечение населения питьевой водой – 293,1 млн. рублей, включая бюджетные инвестиции в объекты водоснабжения - 38,2 млн. рублей, на газификацию населенных пунктов области – 20,5 млн. рублей и благоустройство территорий – 210 млн. рублей.

На завершение строительства и реконструкцию объектов муниципальной собственности в составе местных бюджетов предусмотрено 512,8 млн. рублей, из них дошкольных образовательных учреждений – 100 млн. рублей, физкультурно-оздоровительных комплексов – 212,8 млн. рублей, школ, домов культуры, больниц – 200 млн. рублей.

Объемы бюджетных инвестиций в объекты государственной областной собственности составят более 2,2 млрд.рублей, в том числе на обеспечение граждан жильем – 405 млн.рублей, строительство физкультурно-оздоровительных комплексов – 277 млн.рублей, строительство и реконструкцию систем водоснабжения населения – 262,5 млн.рублей, школ и больниц – 520 млн. рублей, развитие транспортной и инженерной инфраструктуры – 280,4 млн. рублей и системы ипотечного жилищного кредитования – 160 млн.рублей, переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда – 50 млн. рублей.

На реализацию программ по развитию и поддержке малого и среднего бизнеса расходы запланированы в размере 85,5 млн. рублей. На реализацию мероприятий областных целевых программ ассигнования предусмотрены в объеме 4877 млн. рублей с ростом к уровню текущего года на 9,5 процента.

В условиях мирового финансово-экономического кризиса, по мнению депутатов Саратовской областной Думы, принят оптимальный бюджет. Бюджетная сфера в 2010 году продолжает оставаться стабилизирующим фактором на территории Саратовской области.

С целью частичной оптимизации бюджетных расходов областной Думой в январе 2009 года принят Закон Саратовской области «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области».

Глава 5. Экономическая политика, собственность и земельные отношения

Экономическая политика

Успешная реализация антикризисных мер невозможна без конструктивного сотрудничества органов власти всех уровней, которые несут ответственность за развитие Саратовской области, создание условий для достойного образа жизни ее населения. На стабилизацию социально-экономической ситуации в регионе направлен и законодательный процесс, который осуществлялся в прошедшем году с учетом необходимости правового обеспечения антикризисных мер.

В Саратовской областной Думе создана рабочая площадка для выработки эффективных предложений по выходу из финансово-экономического кризиса. В выработке таких решений принимают участие все заинтересованные стороны, в том числе промышленные, коммерческие и общественные структуры.

Приоритетными задачами Саратовской областной Думы в рамках работы по преодолению последствий мирового экономического кризиса являются дальнейшее снижение административных барьеров для развития предпринимательства, стимулирование малого бизнеса и обеспечение целевого финансирования реального сектора экономики.

В конце 2008 года, в новой экономической ситуации, складывающейся в целом в стране, и при наметившемся в региональной экономике снижении темпов роста отдельных макропоказателей в целях предотвращения развития кризисных явлений в экономической и финансовой сферах Саратовской области распоряжением Губернатора Саратовской области создан областной оперативный штаб по стабилизации дел в социально-экономической сфере области, в состав которого вошли также депутаты Саратовской областной Думы.

10 февраля 2009 года состоялись депутатские слушания на тему: «О действиях Правительства Саратовской области, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики области», в которых приняли участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители прокуратуры области, члены Общественной палаты области, представители Счетной палаты области, муниципальных образований области, торгово-промышленной палаты области, руководители кредитных организаций, представители малого и среднего бизнеса, крупных предприятий, общественных объединений, организаций и учреждений области, средств массовой информации. По итогам депутатских слушаний были приняты необходимые рекомендации.

Так, Правительству области было рекомендовано принять до 1 марта 2009 года комплексную программу антикризисных мер, рассмотреть вопрос о снижении ставок налога для налогоплательщиков, выбравших объектом на-

логообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, обеспечить согласование в Правительстве Российской Федерации областной целевой программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области» на 2009 год и ее реализацию, принимать меры упреждающего характера по финансовому оздоровлению крупных предприятий с целью снижения риска массовых увольнений, для чего активно взаимодействовать с работодателями и профсоюзами, используя механизм работы трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

Областной Думе было рекомендовано, в частности, рассматривать в первоочередном порядке проекты законов области, направленные на оздоровление ситуации в отдельных отраслях экономики области, а органам местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) области проводить совещания с участием представителей предприятий, организаций, представителей малого и среднего бизнеса, общественных организаций с целью разъяснения и выработки механизмов поддержки предприятий и организаций в условиях финансового кризиса.

Комплексная программа антикризисных мер Саратовской области на 2009 - 2010 годы была утверждена Правительством области 18 марта 2009 года.

В программе осуществлен комплексный анализ причин и проявлений последствий мирового финансового и экономического кризиса на территории Саратовской области, определена система программных мероприятий по достижению поставленных целей и задач. Программой установлены механизмы синхронизации антикризисных мер с федеральным уровнем власти, закреплены основные индикаторы для мониторинга развития социально-экономической ситуации в регионе.

Мировой кризис оказал сильное влияние на экономику Саратовской области. В течение прошедшего года происходило замедление темпов падения промышленности. В целом по итогам 2009 года индекс промышленного производства составил 90,1 процента.

По итогам 2009 года добыча нефти сократилась на 15,4 процента, газа – на 6,9 процента.

Более всего спад производства отразился на обрабатывающих производствах. Индекс производства раздела «D – обрабатывающие производства» в 2009 году по сравнению с 2008 годом составил 85,9 процента.

В целом по оценке Правительства Саратовской области в 2010 году прогнозируется переход от спада к оживлению промышленного производства. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами прогнозируется в сумме 225,4 млрд. рублей, индекс промышленного производства – 102,5 процента. При этом прогнозируются стабилизация и некоторый рост большинства видов деятельности. Так, по обрабатывающим производствам индекс производства планируется на уровне 103,6 процента к уровню 2009 года.

Сельское хозяйство продемонстрировало высокую устойчивость к кризисным явлениям. Объем производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств области в 2009 году составил 72,9 млрд. рублей, или 95,3 процента к уровню 2008 года. Хозяйствами всех категорий произведено мяса в живом весе 250,0 тысячи тонн (105,9 процента), валовой надой молока составил 978,1 тысячи тонн (105,4 процента), получено яиц 888,3 млн. штук (104,1 процента).

Но в связи с неблагоприятными погодными условиями в 2009 году производство всех сельскохозяйственных культур сократилось по сравнению с 2008 годом. Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур составил 3853,5 тысячи тонн, что на 28 процентов меньше, чем в 2008 году, а сахарной свеклы – 188,9 тысячи тонн, или 50,1 процента к уровню 2008 года.

Объем работ, выполненный по виду деятельности «Строительство» в 2009 году, составил 33,4 млрд. рублей, или 80 процентов к уровню 2008 года.

Стабильными остались показатели ввода жилья. В 2009 году введено в действие 14560 квартир общей площадью 1120,7 тысячи квадратных метров, что составило 100,7 процента к уровню 2008 года. В 2010 году прогнозируется ввод в эксплуатацию 1 млн. квадратных метров жилья.

За 2009 год объем транспортных работ в области в фактически действующих ценах составил 35135,9 млн. рублей, что на уровне 2008 года. Негативные последствия экономического кризиса в транспортном комплексе области в первую очередь сказались на предприятиях-грузоперевозчиках. За 2009 год снизился объем грузооборота и перевозки грузов. Например, коммерческий грузооборот транспортных предприятий Саратовской области (без трубопроводного) составил 45851,6 млн. тоннокилометров, или 81,6 процента, а коммерческие перевозки грузов – 23,9 млн. тонн, или 84,5 процента к уровню 2008 года.

Отмечается снижение пассажирооборота транспорта общего пользования до 7528,4 млн. пассажирокилометров, или 94,9 процента к уровню 2008 года. Снижение отмечено на всех видах транспорта, кроме автомобильного и воздушного.

Важная роль в региональном стратегическом развитии принадлежит инвестиционной политике, которая включает в себя такие основные элементы, как выбор источников и методов финансирования инвестиций, определение сроков ее реализации, выбор органов, ответственных за реализацию инвестиционной политики, создание необходимой нормативно-правовой базы функционирования рынка инвестиций, благоприятного инвестиционного климата.

В 2009 году на развитие экономики и социальной сферы области использовано 62,1 млрд. рублей инвестиций в основной капитал, или 73,5 процента к 2008 году. На приобретение машин, оборудования, транспортных средств затрачено 40,5 процента, или 25,2 млрд. рублей. За счет всех источников финансирования на строительство жилых домов направлено 15,1 млрд. рублей, что составило 24,2 процента в общем объеме инвестиций. Крупными и средними организациями использовано 43,3 млрд. рублей, или 68,8 процента к 2008 году.

Одним из наиболее эффективных методов преодоления стагнационных процессов в экономике, повышения уровня занятости и восстановления темпов экономического роста является стимулирование развития малого и среднего предпринимательства. Малые и средние формы хозяйствования в силу гибкости и адаптивности своей организационной структуры оперативно реагируют на любые изменения рыночной среды, что позволяет быстро создавать рабочие места, своевременно заполнять перспективные рыночные ниши. Они являются источником инновационного развития экономики Российской Федерации.

В Саратовской области государственная политика в сфере развития малого и среднего бизнеса осуществляется в соответствии с областной целевой программой «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы».

С апреля по июль 2009 года состоялись два этапа приема заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства на предоставление компенсации части лизинговых платежей и части процентной ставки по привлеченным средствам банков на создание или приобретение основных средств и пополнение оборотных средств. Всего было принято 198 заявок субъектов малого и среднего предпринимательства г.Саратова и 13 - муниципальных районов области. Получателями данного вида поддержки привлечено более 1,6 млрд. рублей дополнительных инвестиционных ресурсов в приоритетные направления развития малого и среднего предпринимательства.

Министерство экономического развития и торговли области с 28 августа 2009 года осуществляло прием заявок от потребительских кооперативов и сельскохозяйственных потребительских кооперативов Саратовской области на предоставление в 2009 году субсидий на:

возмещение части процентной ставки по привлеченным банковским кредитам для предоставления займов своим членам - субъектам малого и среднего предпринимательства для осуществления предпринимательской деятельности;

возмещение части затрат на проведение внешней аудиторской и (или) ревизионной проверки деятельности;

обучение и повышение квалификации специалистов;

приобретение и (или) разработку специализированного лицензионного программного обеспечения.

Всего на данные направления поддержки кооперативов в 2009 году выделено 3,7 млн.рублей из областного бюджета и 14,75 млн.рублей из федерального бюджета. Однако было профинансировано всего 13 потребительских и сельскохозяйственных потребительских кооперативов на сумму 3,5 млн. рублей.

В рамках мероприятий по содействию обеспечения самозанятости населения в 2009 году жителям области предоставлялись гранты в размере до 300 тысяч рублей на создание собственного дела (безработным гражданам, работникам, находящимся под угрозой увольнения, молодежи). В целом в

2009 году на данный вид поддержки выделено 75 млн. рублей (15 млн. рублей – из областного бюджета и 60 млн. рублей – из федерального бюджета).

В течение отчетного года были проведены два этапа приема заявок субъектов малого предпринимательства на получение грантов на создание собственного бизнеса. Всего поступило 974 заявки, из них от индивидуальных предпринимателей – 784, от юридических лиц – 190.

Приоритетную целевую группу получателей субсидии (безработные, выпускники вузов и техникумов, аспиранты, работники, находящиеся под угрозой увольнения), заявки на получение гранта которых рассматривались в первоочередном порядке, составляли 337 субъектов малого предпринимательства, или 35 процентов от общего числа заявителей.

В 2009 году гранты получили 252 субъекта малого предпринимательства г.Саратова и 32 - муниципальных районов. Начинаящими предпринимателями выбраны преимущественно следующие виды деятельности: услуги населению (39 процентов), торговля (17 процентов), производство и переработка сельхозпродукции (15 процентов), а также производство (14 процентов).

С целью снижения стоимости кредитных ресурсов для субъектов малого предпринимательства, поддержки развития приоритетных видов малого предпринимательства 20 августа 2009 года создана некоммерческая организация «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства в Саратовской области». Учредителем Фонда является министерство экономического развития и торговли области.

Для предоставления займов субъектам малого предпринимательства определен перечень приоритетных направлений деятельности субъектов малого предпринимательства: производство и переработка, предоставление услуг населению, сельское хозяйство, транспорт, инновационные проекты.

Совокупный объем займов фонда, одновременно действующий в отношении одного заемщика, не может превышать 1 млн.рублей. При этом займ предоставляется на срок не более одного года.

Процентная ставка за пользование займом устанавливается из расчета: ставка рефинансирования, установленная Центральным банком Российской Федерации на момент выдачи займа, плюс один процент.

Все вышеперечисленные мероприятия, определенные Министерством экономического развития Российской Федерации как антикризисные, осуществлялись на условиях софинансирования с федеральным бюджетом. Учитывая, что на федеральном уровне снижена планка софинансирования мероприятий и программ средствами региональных бюджетов до 20 процентов, участие в конкурсе, проводимом Минэкономразвития России, позволило привлечь федеральные средства на поддержку малого и среднего бизнеса в размере, в четыре раза превышающем средства, предусмотренные в областном бюджете.

Саратовская область занимает четвертое место в Приволжском федеральном округе по объему привлеченных федеральных средств на поддержку малого и среднего предпринимательства. В 2009 году на эти цели выделено 268 млн. рублей.

23 июля 2009 года были проведены депутатские слушания на тему: «О ходе реализации областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы».

В работе депутатских слушаний принимали участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители прокуратуры области, члены Общественной палаты области, представители Счетной палаты области, муниципальных образований области, Торгово-промышленной палаты Саратовской области, малого и среднего бизнеса, средств массовой информации.

В ходе обсуждения участниками депутатских слушаний приняты рекомендации. В частности, областной Думе было рекомендовано рассматривать в первоочередном порядке проекты законов области, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в области, а также принять закон области об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В течение года эти рекомендации реализованы. Саратовской областной Думой приняты пакет документов в поддержку развития предпринимательства и инициированный депутатами областной Думы Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения».

Первоначально в проекте закона предлагалось снизить налоговую ставку для организаций и предпринимателей, выбравших объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, не для всех видов деятельности. На заседаниях рабочих групп и «круглого стола» было предложено расширить список видов деятельности, добавив к нему оптовую и розничную торговлю, а также гостиницы и рестораны. В итоге ставка для большинства видов хозяйственной деятельности понижена с 15 процентов до семи, а для торговли, гостиниц и ресторанов - с 15 процентов до десяти. Закон будет действовать в течение двух лет начиная с 1 января 2010 года.

Несмотря на выпадающие из бюджета доходы, Закон принят с учетом кризисного состояния экономики и высокого уровня безработицы. Снижение налоговой ставки для небольших предприятий стимулирует создание новых рабочих мест, дает реальный шанс для многих людей, желающих поправить материальное положение, найти свое место в жизни.

Федеральное законодательство с января 2009 года повысило первоначальную арендную плату в бизнес-инкубаторах, сравнив ее с рыночным размером арендной платы за государственное имущество области, предоставляемое в аренду.

Закон Саратовской области «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области, арендующих нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности» позволил снизить ставки за аренду помещений. Для этого бизнес-инкубаторам, являющимся государственными унитарными предприятиями, придется всего лишь поменять форму собственности.

Субъектам малого предпринимательства, размещенным в областном бизнес-инкубаторе, установлены следующие ставки арендной платы по договорам аренды нежилых помещений бизнес-инкубатора: в первый год аренды – 20 процентов; во второй год аренды – 40 процентов; в третий год аренды – 60 процентов.

В целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в 2009 году Саратовской областной Думой дважды вносились изменения в Закон Саратовской области «О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества», в соответствии с которым увеличен срок рассрочки оплаты недвижимого имущества, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, находящегося в государственной собственности области или в муниципальной собственности, с пяти до семи лет. Учитывая предложения комитета по управлению имуществом области и Торгово-промышленной палаты области, предельное значение площади помещений, находящихся в государственной собственности области или в муниципальной собственности, арендуемых субъектами малого и среднего предпринимательства, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, увеличено с 500 квадратных метров до 1500 квадратных метров.

В ноябре 2009 года принят Закон Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области», который определяет цели и направления деятельности органов государственной власти области в сфере развития малого и среднего предпринимательства, регулирует вопросы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В частности, Правительство области вправе устанавливать особенности поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в социально-экономических сферах, имеющих приоритетное значение для развития региона.

Объем ежегодной государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства из средств областного бюджета должен составлять не менее одного процента его расходной части.

Законом области определяется также порядок рассмотрения обращений юридических лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, органами государственной власти области и должностными лицами органов государственной власти области.

В октябре 2009 года Саратовской областной Думой принято положение о Совете по развитию малого и среднего предпринимательства при Саратовской областной Думе, который является консультативным и экспертным органом при Саратовской областной Думе, обеспечивающим ее взаимодействие с представителями малого и среднего предпринимательства.

В отчетный период заметно повысился депутатский контроль за исполнением принятых законов, в первую очередь за эффективным использованием бюджетных средств. Особое внимание уделялось изучению положения дел в сфере земельных и имущественных отношений, государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, охраны окружающей среды, инвестиционной деятельности.

В феврале 2009 года состоялись депутатские слушания на тему: «О действиях Правительства Саратовской области, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики области», участие в которых приняли депутаты областной Думы, члены Правительства области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители прокуратуры области, члены Общественной палаты области, представители Счетной палаты области, представители муниципальных образований области, Торгово-промышленной палаты области, руководители кредитных организаций области, представители малого и среднего бизнеса, крупных предприятий области, общественных объединений, организаций и учреждений области, средств массовой информации.

В апреле состоялось совещание «Об экономической ситуации предприятий Саратовской области, работающих на автомобильную промышленность», в котором приняли участие Председатель областной Думы В.В.Радаев, депутаты областной Думы, представители Правительства области и руководители предприятий отрасли.

В июне в рамках заседания комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям депутатами был рассмотрен вопрос о погашении долгов государственным автономным учреждением Саратовской области «Управление пассажирских перевозок» и министерством по развитию транспортного комплекса области перед ОАО «Пассажирское речное управление».

В июле состоялись депутатские слушания на следующие темы: «О ходе реализации областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы», «О перспективах развития инвестиционного проекта по созданию торгового, выставочного, транспортно-логистического центра (ТВ ТЛЦ) «Озинки».

В октябре прошло внеочередное совместное заседание комитетов областной Думы по социальной политике и экономической политике, собственности и земельным отношениям, на котором был рассмотрен вопрос о строительстве и реконструкции пяти объектов социальной сферы, финансирующихся за счет средств федерального и областного бюджетов.

В ноябре в рамках заседания комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям депутатами была заслушана информация министра области – председателя комитета по управлению имуществом области о проводимой Правительством области работе по государственной кадастровой оценке земель в области.

В декабре прошли депутатские слушания на тему: «О развитии инвестиционной деятельности в Саратовской области», их главная цель – разобратся в достижениях и причинах неудач инвестиционных проектов, анонсируемых в области.

С 1 января 2008 года на территории Саратовской области вступили в силу законы, предоставляющие инвесторам налоговые льготы. В соответствии с этими законами ставка налога на прибыль, зачисляемого в областной бюджет, снижена с 17,5 процента до 13,5 процента; ставка налога на имущество снижена до 0,1 процента в зависимости от объема инвестиций в основной капитал, а также установлено освобождение от уплаты транспортного налога.

О влиянии принятия этих законов на инвестиционную ситуацию в области и развитии инвестиционной деятельности в области докладывал министр инвестиционной политики области. Он рассказал о реализованных инвестиционных проектах в различных сферах экономики региона, их социальном и налоговом вкладе в развитие области и об этапах реализации потенциальных проектов.

В качестве положительного примера министром были приведены следующие инвестиционные проекты: ОАО «Северсталь» (строительство малого металлургического комплекса в Балаковском муниципальном районе), ООО «Бош Пауэр Тулз» (производство строительного инструмента), создание диализного центра на территории областной клинической больницы в г.Саратове, торговые комплексы «METRO», «Лента», «Реал», в сфере строительства жилых районов – ЗАО «Пересвет-Инвест», ООО «Волга-Парк» и другие.

Собственность

В ноябре 2008 года Саратовской областной Думой был утвержден прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2009 год, в соответствии с которым государственная политика в сфере приватизации государственного имущества Саратовской области в 2009 году направлена на приватизацию государственного имущества Саратовской области, не задействованного в обеспечении государственных

функций и полномочий Саратовской области, получение в соответствии с законодательством Российской Федерации дополнительных доходов в областной бюджет за счет продажи ликвидного имущества способами, обеспечивающими максимальные денежные поступления, обеспечение поэтапного сокращения числа государственных унитарных предприятий Саратовской области.

Исходя из анализа предлагаемого к приватизации государственного имущества Саратовской области прогнозируемые поступления доходов в областной бюджет 2009 года от продажи иного государственного имущества области ожидалась в размере 57294,2 тысячи рублей.

В течение всего прошедшего года осуществлялся системный контроль за исполнением прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2009 год. За отчетный период в прогнозный план (программу) приватизации изменения вносились четыре раза, в том числе последние уточнения плана (программы) приватизации были внесены в декабре 2009 года.

В результате проведенных мероприятий по приватизации государственного имущества Саратовской области в областной бюджет поступило 7,5 млн. рублей денежных средств.

Не реализованное в 2009 году государственное имущество Саратовской области, включенное в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2009 год, планируется включить в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2010 год.

В целях совершенствования законодательства в сфере управления имуществом, находящимся в государственной собственности области, Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области», которым определен порядок передачи имущества, находящегося в государственной собственности области, в государственную собственность иных субъектов Российской Федерации.

В июне 2009 года приняты Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области» и постановление Саратовской областной Думы «О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 24 мая 2006 года № 55-2178 «О Правилах разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Саратовской области», которыми по аналогии с федеральным законодательством установлено, что в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества области теперь включается все имущество области, которое планируется приватизировать, в том числе и объекты движимого имущества.

Ранее прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества области содержал только перечень областных государственных унитарных предприятий, акций открытых акционерных обществ, находящихся в государственной собственности области, и иное недвижимое имущество области, которое планировалось приватизировать.

Статьей 20 Устава (Основного Закона) Саратовской области установлено, что перечень объектов государственной собственности области ежегодно предоставляется в Саратовскую областную Думу. Однако законодательством не определены сроки предоставления данного перечня в областную Думу, орган исполнительной власти, который должен направлять данный перечень в областную Думу, не конкретизировано, что указанный перечень должен в себя включать.

В связи с этим Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области», которым установлено, что перечень объектов государственной собственности области предоставляется в областную Думу органом исполнительной власти области по управлению имуществом области ежегодно не позднее 1-го мая, и определено, что данный перечень включает в себя объекты учета реестра государственного имущества Саратовской области.

В 2009 году в Саратовской области продолжился начатый в 2007 году активный процесс разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами, в границах которых они образованы.

В соответствии со статьей 154 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Закон Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области», в котором определен порядок разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальным районом, в границах которого они образованы.

В целях реализации указанного нормативного правового акта области в течение 2009 года Саратовской областной Думой принято 19 законов Саратовской области, которыми утверждены перечни муниципального имущества муниципальных районов Саратовской области, передаваемых в собственность поселений, образованных в их границах.

Земельные отношения

На территории Саратовской области постоянно совершенствуется нормативно-правовая основа земельных преобразований.

С учетом изменений земельного законодательства на федеральном уровне и практикой применения Закона Саратовской области «О земле» за последние пять лет в указанный Закон внесено 19 изменений, в том числе восемь – в 2009 году. Внесенные изменения, прежде всего, направлены на приведение Закона в соответствие с федеральным законодательством и на совершенствование установленных им правовых норм.

Так, Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О земле» дополняет Закон области новой статьей, которой устанавливается порядок и условия предоставления информации о возможном изъятии, в том числе путем выкупа, земельного участка для государственных и муниципальных нужд в связи с предоставлением этого земельного участка для строительства.

Пунктом 10 статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» установлено, что распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, осуществляется органами местного самоуправления указанных поселений, если законами соответствующих субъектов Российской Федерации не установлено, что распоряжение такими земельными участками осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации данной нормы Законом Саратовской области от 26 июня 2006 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» было установлено, что распоряжение земельными участками, расположенными на территории административного центра Саратовской области - города Саратова, государственная собственность на которые не разграничена, а также предварительное согласование мест размещения на них объектов осуществляются органом исполнительной власти области, специально уполномоченным на то Правительством области, если федеральным законодательством не предусмотрено иное.

Принятие данного Закона повлекло за собой постоянные дискуссии между областной и городской властью по вопросу эффективности распоряжения землей, в результате чего Саратовской областной Думой в 2009 году приняты изменения в Закон Саратовской области «О земле» в части возвращения муниципальному образованию «Город Саратов» полномочий по распоряжению земельными участками, расположенными на территории административного центра Саратовской области – города Саратова, государственная собственность на которые не разграничена, а также предварительному согласованию мест размещения на них объектов.

Сначала Законом Саратовской области от 27 мая 2009 года № 56-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О земле» органам местного самоуправления города Саратова была передана часть полномочий в данной сфере, в том числе:

приобретение гражданами и юридическими лицами в соответствии с правилами, установленными статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации, земельных участков, занимаемых индивидуальными и многоэтажными жилыми домами, индивидуальными гаражами, погребями, хозблоками, имуществом потребительских кооперативов граждан, садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан;

приобретение гражданами и юридическими лицами земельных участков в соответствии с правилами, установленными статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации, для размещения временных объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, для садоводства, огородничества, дачного хозяйства, личного подсобного хозяйства, а также в соответствии с правилами, установленными статьей 28 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;

предоставление гражданам и юридическим лицам в аренду земельных участков, договоры аренды по которым были заключены органом местного самоуправления города Саратова до 1 июля 2006 года.

Затем Законом Саратовской области от 7 октября 2009 года № 144-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» муниципальному образованию «Город Саратов» возвращены все полномочия по распоряжению земельными участками, расположенными на территории административного центра Саратовской области – города Саратова, государственная собственность на которые не разграничена, а также предварительному согласованию мест размещения на них объектов, что, по мнению депутатов Саратовской областной Думы, будет способствовать уменьшению сроков и упрощению механизмов оформления гражданами земельных участков на территории города. Кроме того, у органов местного самоуправления города Саратова появится возможность более эффективно осуществлять муниципальный земельный контроль (сейчас муниципалитет не располагает оперативной информацией о законности использования того или иного участка), а также наладить функционирование информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 108-ЗСО «О внесении изменения в статью 12¹ Закона Саратовской области «О земле» снижен минимальный размер земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для ведения садоводства, огородничества и дачного строительства, с трех соток до одной сотки.

Законом Саратовской области от 30 октября 2009 года № 162-ЗСО «О внесении изменения в статью 5² Закона Саратовской области «О земле» увеличены минимальные сроки аренды земельных участков сельскохозяйственных угодий для использования пашни, пастбищ, сенокосов и многолетних насаждений до пяти лет.

Данные изменения направлены в первую очередь на сохранение, воспроизводство и рациональное использование плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения. Предусмотренный ранее в Законе Саратовской области «О земле» минимальный срок аренды земли в три года создавал условия для прихода в аграрный сектор недобросовестных инвесторов, которые своей целью ставили только получение прибыли. Установленный новый минимальный срок аренды сельскохозяйственных угодий был сопоставлен с минимальным сроком появления устойчивого положительного эффекта от проводимого комплекса работ по сохранению и воспроизводству плодородия почв.

В прошедшем году Саратовской областной Думой также проведена работа по совершенствованию законодательства в сфере сохранения особо ценных продуктивных сельскохозяйственных земель.

В связи с тем, что за последние 12 лет изменились как федеральное законодательство, так и результаты государственной кадастровой оценки земель, Саратовской областной Думой было принято постановление «О признании утратившим силу постановления Саратовской областной Думы от 15 декабря 1996 года «О категории и картограмме особо ценных продуктивных земель Саратовской области».

В целях реализации положений статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации Законом Саратовской области от 2 июля 2009 года «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» установлено, что особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья, в том числе сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научно-исследовательских организаций и учебно-опытных подразделений образовательных учреждений высшего профессионального образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), включаются в перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается. При этом перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий разрабатывается Правительством области и утверждается Саратовской областной Думой.

Федеральным законом от 30 декабря 2008 года «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 «О недрах», которые связаны в том числе и с полномочиями субъектов Российской Федерации.

Теперь в соответствии со статьей 10¹ Закона Российской Федерации «О недрах» решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении права на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых или на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участках недр местного значения может быть принято только по результатам аукциона, а не по результатам конкурса, как было предусмотрено ранее.

В связи с этим были внесены соответствующие изменения в Закон Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области».

Глава 6. Вопросы местного самоуправления

С 1 января 2009 года в полном объеме вступил в силу Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вопросы местного значения решаются органами местного самоуправления, становление которых проходит непросто, особенно в период финансово-экономического кризиса. Однако несмотря на все сложности, постепенно повышается кадровый и финансовый потенциал органов местного самоуправления, что позитивно отражается на качестве их деятельности.

Работа в этом направлении депутатами Саратовской областной Думы проводится постоянно и системно. Регулярно проводятся «круглые столы», депутатские слушания, конференции, семинары, целью которых является методическая помощь органам местного самоуправления в реализации переданных им полномочий, а также обмен опытом. Для координации деятельности органов местного самоуправления и территориальных органов государственной власти созданы координационные советы, на заседаниях которых рассматриваются вопросы, связанные с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Развитию институтов местного самоуправления на территории Саратовской области способствует Совет депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований Саратовской области. За отчетный период были проведены два заседания Президиума Совета депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований Саратовской области и два заседания указанного Совета, на которых рассматривались проблемы, связанные с кризисными явлениями на территории Саратовской области и действиями по оздоровлению ситуации (март 2009 года), а также с решением органами местного самоуправления муниципальных образований (городских и сельских поселений) Саратовской области вопросов местного значения, определенных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (июнь 2009 года). В ходе заседаний Совета выступали представители Правительства области, федеральных структур, муниципальных образований области, которые высказывались по обозначенным проблемам, обменивались опытом. По результатам заседаний были приняты рекомендации.

В марте 2009 года депутатами областной Думы был принят Закон Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области», который установил порядок согласования перечня имущества, подлежащего передаче из собственности муниципальных районов в собственность поселений, порядок направления согласованных предложений органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований органам государственной власти субъектов Российской Федерации и перечень документов, необходимых для принятия правового акта субъекта Российской Федерации о разграничении имущества, при разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями.

На апрельском заседании областной Думы был принят Закон Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий».

Этот Закон регулирует отношения по наделению органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определяет статус, порядок образования и деятельности административных комиссий, полномочия их членов, устанавливает методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий, порядок их расходования и порядок осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Установлено также, что административные комиссии в определенных данным Законом муниципальных образованиях области должны быть сформированы в течение одного месяца со дня его вступления в силу.

В мае 2009 года был принят Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений в 2009 году».

Закон определяет цели, условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений, находящихся в муниципальной собственности, за счет средств областного бюджета, критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области в рамках реализации областной целевой программы «Энергоэффективность Саратовской области» на 2006-2010 годы.

Субсидия предоставляется в размере 90 процентов на софинансирование мероприятий по повышению энергоэффективности использования топливно-энергетических ресурсов бюджетными учреждениями и 70 процентов

на софинсирование мероприятий по повышению энергоэффективности использования топливно-энергетических ресурсов организациями коммунального комплекса.

Субсидии предоставляются при условии выделения средств местных бюджетов в размере не менее десяти процентов от заявленной муниципальными образованиями потребности и обеспечения контроля за выделением средств в размере не менее 20 процентов организациями коммунального комплекса.

На июньском заседании областной Думы принят Закон Саратовской области «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения)». Закон определяет цель и условия предоставления в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии из федерального бюджета на строительство и модернизацию автомобильных дорог, критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области в рамках реализации соответствующего постановления Правительства Российской Федерации.

В июле прошлого года принят Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда». Закон определяет отдельные государственные полномочия по государственному управлению охраной труда, передаваемые органам местного самоуправления, права и обязанности органов местного самоуправления при их осуществлении, устанавливает методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления передаваемых государственных полномочий, порядок осуществления государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, а также порядок и основания досрочного прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

В течение 2009 года неоднократно вносились изменения в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» в связи с отменой избирательного залога при проведении выборов, установлением нового порядка участия в выборах общественных объединений, не являющихся политическими партиями (общественные объединения смогут участвовать в формировании списка кандидатов только при условии создания объединения или союза с политической партией). В сентябре 2009 года в данный Закон были внесены изменения, снижающие возрастной ценз для депутатов представительных органов местного самоуправления с 21 года до 18 лет.

Глава 7. Аграрные вопросы

В 2009 году саратовским сельскохозйственным товаропроизводителям пришлось работать в жестких условиях мирового кризиса и небывалой засухи.

Вместе с тем депутатам областной Думы совместно с партией «Единая Россия», Правительством области удалось создать приемлемые условия для осуществления намеченных планов и минимизации последствий финансово-экономического кризиса, в том числе благодаря реализации на территории области национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса».

Работа депутатов Саратовской областной Думы в сфере аграрной политики в отчетном году велась по нескольким направлениям.

Одно из них - совершенствование законодательства области. Внесенные изменения, с одной стороны, вызваны необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, с другой, – направлены на исключение отдельных положений законодательства, позволявших допускать их расширительное толкование.

В этих целях были разработаны и приняты Законы Саратовской области «Об исключительном случае заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений», «Об исключительном случае заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков», «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности».

Были также приняты законы о внесении изменений в Законы Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд», «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Саратовской области», «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений», «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области».

В областной Думе стало традицией в начале каждого года проводить депутатские слушания по актуальным вопросам агропромышленного комплекса области.

В 2009 году исполнился год работы областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы», поэтому необходимо было разобраться, насколько она эффективна.

Для этого 25 марта прошедшего года были проведены депутатские слушания на тему: «Об эффективности государственной поддержки агропромышленного комплекса области». В них приняли участие депутат Госу-

дарственной Думы А.А.Соловьев, депутаты областной Думы, представители Правительства области, муниципальных районов, сельхозтоваропроизводителей, вузов и НИИ аграрного профиля, правоохранительных, контролирующих органов, банковских учреждений, общественных организаций, средств массовой информации.

В выступлениях были подняты наиболее острые проблемы АПК: о передаче годами не обрабатываемой земли сельскохозяйственного назначения, находящейся в федеральной собственности, в областную или муниципальную собственность; недостаточном финансировании как со стороны федерального, так и со стороны областного бюджетов нужд села; об увеличении господдержки инфраструктуры села; развитии перерабатывающих предприятий; необходимости усиления государственного влияния на ценообразование. Эти и другие проблемы нашли свое отражение в принятых рекомендациях, которые стали программой действий на 2009 год.

В июле отчетного года был принят Закон Саратовской области «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности».

Закон определил цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности в рамках реализации мероприятий, предусмотренных федеральной и областной целевыми программами «Социальное развитие села до 2012 года». Кроме этого, определены критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методика ее распределения между муниципальными образованиями области.

С принятием этого Закона в рамках реализации программных мероприятий Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» в 2009 году введено (приобретено) 51,9 тысячи квадратных метров жилья, в том числе 36,8 тысячи квадратных метров для молодых семей и молодых специалистов. Свои жилищные условия улучшили 743 семьи, проживающие в сельской местности, и 140 молодых специалистов.

Кроме этого, построено 61,7 км локальных водопроводов, 17,4 км распределительных газовых сетей, газифицировано 510 жилых домов, сданы в эксплуатацию две школы (в с.Шумейка на 176 учащихся и в с.Первомайское Федоровского муниципального района на 160 учащихся). Начаты строительство школ в с.Золотая Степь Советского муниципального района, реконструкция школ в с.Александров Гай Александрово-Гайского муниципального района и в с.Питерка Питерского муниципального района, а также школы в с.Орлов Гай Ершовского муниципального района.

В 2008 году завершился срок действия областной целевой программы «Утилизация и захоронение непригодных и запрещенных к применению пестицидов в Саратовской области на 2006-2008 годы». На заседании комитета областной Думы по аграрным вопросам была заслушана информация по итогам ее завершения. Отмечалось, что всего за три года на утилизацию и захо-

ронение вывезено 674,5 тонны непригодных пестицидов или опасных отходов. Вместе с тем в области еще остается 497,6 тонны непригодных и запрещенных к применению пестицидов. Работа в этом направлении будет продолжена в рамках областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы».

В 2009 году в связи со сложными погодными условиями обозначились вопросы, которые пришлось рассматривать в экстренном порядке.

В июне состоялось внеочередное заседание комитета областной Думы по аграрным вопросам, на котором был рассмотрен один вопрос – «Об экологических и экономических последствиях резкого сброса воды в Волгоградском водохранилище».

Сброс воды в Волгоградском водохранилище составил 2,5 метра. Подобного не наблюдалось уже более 20 лет. Экономические и экологические негативные последствия этого бедствия для региона очень велики. По предварительным расчетам Саратовская область не досчиталась более четырех тысяч тонн промысловой рыбы. Большой ущерб был нанесен сельхозтоваропроизводителям, дачникам.

В ходе обсуждения проблемы депутаты обратили внимание на то обстоятельство, что в Правилах использования водных ресурсов Куйбышевского водохранилища на реке Волге, откуда в водохранилища Нижней Волги поступает основная масса воды, интересы рыбного хозяйства ниже расположенных Саратовского и Волгоградского водохранилищ не учтены. График пропуска воды должен обеспечивать медленный подъем уровня воды в первой и второй декадах мая, дальнейшее поддержание на максимальных отметках в течение 30–35 дней и последующее медленное снижение по достижении меженных отметок в июле. В период нереста рыб и развития икры недопустимо резкое снижение уровня воды.

По результатам рассмотрения данного вопроса профильный комитет областной Думы обратился в профильные комитеты Государственной Думы и министерства Правительства Российской Федерации с запросами о необходимости установления такого графика пропуска воды, который бы соответствовал успешному развитию рыбного хозяйства на Волгоградском водохранилище и в целом интересам жителей Саратовской области.

В настоящее время в адрес комитета областной Думы по аграрным вопросам поступили ответы на эти запросы, осуществляется выработка механизма учета интересов области в работе Межведомственной оперативной группы по регулированию режимов работы водохранилищ Волжско-Камского каскада.

В сентябре 2009 года проведено выездное совещание депутатов трех комитетов Саратовской областной Думы по вопросу «О реализации областных целевых программ, направленных на государственную поддержку сельских территорий в части водоснабжения и развития сельскохозяйственного производства левобережных районов области», которое проводилось в р.п.Дергачи.

В результате аномально жаркой погоды в области пострадали 840 хозяйств в 25 муниципальных районах, из них 715 - в левобережных районах области, сумма ущерба по ним составила 2,5 млрд. рублей (по области - 2,7 млрд. рублей).

Совещание стало отправной точкой для разработки Правительством Саратовской области областной целевой программы «Обеспечение хозяйственно-питьевым водоснабжением населенных пунктов, расположенных в левобережной части Саратовской области, на 2010-2014 годы».

По итогам совещания в целях финансовой поддержки пострадавших от засухи сельхозтоваропроизводителей по настоянию депутатов областной Думы из областного бюджета было выделено 100 млн. рублей на закупку недостающих семян озимых культур по фиксированным ценам и компенсацию затрат на приобретение дизельного топлива, используемого на проведение сева озимых культур, а также 60 млн. рублей на обеспечение заволжских районов водой.

В октябре 2009 года комитет областной Думы по аграрным вопросам рассмотрел вопрос «Об эффективности использования средств государственной поддержки, направленной на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений».

На рынке агрострахования с использованием государственной поддержки в 2009 году в Саратовской области работали 16 страховых компаний. Всего было застраховано 305 хозяйств по озимым культурам сева 2008 года на площади 397,1 тысячи га, уплачено сельчанами области страховых взносов на сумму 214,5 млн. рублей. Еще 215 хозяйств области застраховали яровые культуры сева 2009 года на площади 343,6 тысячи га, ими уплачено страховых взносов на сумму 306,0 млн. рублей.

Помимо депутатов-членов комитета в обсуждении вопроса приняли участие ряд руководителей муниципальных районов, представители страховых компаний, сельхозпредприятий, облстатуправления, областного гидрометеоцентра. В числе проблемных вопросов назывались: отсутствие федерального закона по страхованию в системе АПК, недобросовестность и волокита преобладающего числа страховых компаний по добровольному осуществлению страховых выплат аграрникам, отсутствие такого метеорологического явления, как «суховей», в перечне страховых рисков и другие.

Было принято решение рекомендовать министерству сельского хозяйства области совместно с комитетом областной Думы по аграрным вопросам создать рабочую группу из представителей участников агрострахования области для выработки предложений, направленных на оптимизацию процесса страхования урожая сельскохозяйственных культур.

В мае 2009 года прошло заседание «круглого стола» на тему: «О реализации прав граждан на ведение садово-огороднического и дачного хозяйства. Проблемы и пути решения». На нем отмечалось, что в настоящее время в Саратовской области действуют более 1500 садоводческих некоммерческих объединений. Их деятельность регулируется Федеральным законом «О садо-

водческих, огороднических и дачных некоммерческих организациях». Значительная часть вопросов касалась процедуры оформления дачных участков в собственность. Ею занимаются четыре различных ведомства. Принцип «одного окна» в настоящее время не работает. Действующие правила оформления земли в собственность излишне сложны, длительны и затратны. В границах города Саратова, например, только пять процентов садовых участков находится в аренде, а 95 процентов – в бессрочном пользовании. Рекомендации «круглого стола» были направлены в соответствующие учреждения и организации для принятия мер.

В конце 2009 года депутаты-члены комитета областной Думы по аграрным вопросам активно участвовали в процессе формирования областного бюджета на 2010 год. Как положительный фактор можно отметить то, что практически удалось полностью сохранить ассигнования на областную целевую программу «Социальное развитие села до 2012 года» и увеличить на 70 млн. рублей ассигнование на субсидирование дизельного топлива.

Совместные усилия депутатов – членов комитета по аграрным вопросам и членов Правительства области по законодательному обеспечению реализации развития аграрного сектора экономики области позволили в 2009 году направить на развитие сельского хозяйства области более 3,1 млрд. рублей, в том числе 1,4 млрд. рублей из средств областного бюджета.

Производство продукции АПК в 2009 году составило 104 млрд. рублей, в том числе продукции сельского хозяйства произведено на сумму около 73 млрд. рублей, что на 5 млрд. рублей больше, чем в 2008 году.

Сельхозтоваропроизводителями привлечено кредитных ресурсов на сумму около 13 млрд. рублей. По сравнению с 2008 годом объем кредитования вырос в 1,5 раза.

Несмотря на засуху, объемы производства основных видов продукции растениеводства позволяют обеспечить внутренние потребности области в полном объеме. Валовой сбор зерна составил более 2,9 млн. тонн (71 процент к уровню 2008 года), подсолнечника – 611,3 тысячи тонн (93 процента), производство овощей составило 355,8 тысячи тонн (98 процентов).

По объему производства молока и мяса область по-прежнему занимает одно из лидирующих мест как в Приволжском федеральном округе, так и в целом по Российской Федерации.

Так, производство молока к уровню 2008 года во всех категориях хозяйств увеличилось на 5,4 процента и составило 978,1 тысячи тонн, мяса – соответственно 5,9 процента и 250 тысяч тонн, яиц – 4,1 процента и 888,3 млн. штук.

Одним из приоритетных направлений антикризисных мер в области является стабилизация уровня цен на продовольственную продукцию местных товаропроизводителей посредством проведения ярмарок «выходного дня» и осенних ярмарок, организации дополнительных мест торговли. Цены на реализуемые продовольственные товары на ярмарках ниже, чем на коммерческих рынках, на 25-30 процентов. В прошедшем году введен в эксплуатацию новый сельскохозяйственный рынок.

Проводимые Правительством области совместно с областной Думой мероприятия позволяют сдерживать уровень потребительских цен, которые на большинство основных продовольственных товаров являются одними из самых низких в Приволжском федеральном округе.

В 2009 году в связи с чрезвычайной ситуацией, вызванной сложными агрометеорологическими условиями, депутаты областной Думы приняли решение о выделении из областного бюджета 300 млн. рублей для обеспечения своевременного проведения сева озимых, включая приобретение дизельного топлива, и на приобретение семян яровых культур хозяйствами, пострадавшими от засухи.

В 2009 году отношения в АПК регулировались законодательной базой области, сформированной в предыдущие годы. Это, прежде всего, областные целевые программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 годы и на период до 2012 года», «Социальное развитие села до 2012 года», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы».

В 2010 году планируется сосредоточить усилия на вопросах модернизации сельскохозяйственного производства, эффективности государственной поддержки АПК области, развития сельских территорий.

Глава 8. Физическая культура, спорт, туризм и дела молодежи

Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым 2009 год был объявлен Годом молодежи.

Профильным комитетом областной Думы проводилась работа по совершенствованию законодательной базы Саратовской области в сфере реализации государственной молодежной политики.

Вносились изменения в постановление Саратовской областной Думы от 22 февраля 2006 года № 51-ЗСО «О Молодежном парламенте при Саратовской областной Думе» в части увеличения его численности за счет направления в состав Молодежного парламента по одному представителю учреждений высшего профессионального образования, находящихся на территории города Саратова.

Дважды вносились изменения в Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 94-ЗСО «О молодежной политике в Саратовской области» в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

В 2009 году проблема трудоустройства молодежи, в том числе выпускников образовательных учреждений, стала особенно актуальной под воздействием финансово-экономического кризиса, обусловившего снижение спроса на рабочую силу, обострившего противоречия между рынком образовательных услуг и спросом на кадры реального сектора экономики области.

С начала прошедшего года с целью поиска работы в органы службы занятости населения области обратились более 33 тысяч человек моложе 29 лет, в том числе 3222 выпускника учреждений профессионального образования (9,7 процента).

983 выпускника учреждений профессионального образования имеют на сегодня статус безработного. Среди них наибольший удельный вес составляют выпускники учреждений высшего профессионального образования – 437 человек (44,6 процента), далее следуют выпускники учреждений среднего профессионального образования – 358 человек (36,4 процента) и выпускники учреждений начального профессионального образования – 188 человек (19 процентов).

Из общего количества свободных рабочих мест вакансии для выпускников учреждений профессионального образования составляют только 6,5 процента. Напряженность на регистрируемом рынке труда в разрезе специальностей экономисты, бухгалтеры, финансисты и юристы является одной из самых высоких (на одну заявленную вакансию претендуют от пяти до десяти человек).

С целью снижения напряженности на молодежном рынке труда в течение отчетного периода велась работа над проектом закона Саратовской области «О квотировании рабочих мест для трудоустройства молодежи в Саратовской области». Проект принят областной Думой к рассмотрению. В целях учета мнения всех заинтересованных сторон профильным комитетом областной Думы проведено пять заседаний рабочих групп. В настоящее время проект направлен на согласование Губернатору Саратовской области.

Для привлечения молодежи к активному участию в политической жизни по предложению Молодежного парламента при Саратовской областной Думе был принят Закон области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления», предусматривающий снижение возрастного ценза для депутатов в представительные органы власти местного самоуправления до 18 лет.

Целесообразность этого законодательного акта обусловлена стремлением государства привлечь к управлению молодежь максимально юного возраста.

Деятельность в сфере молодежной политики в Саратовской области регулируется Концепцией молодежной политики в Российской Федерации и Законом Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области».

Реализация государственной молодежной политики может быть эффективной только при условии комплексного программного подхода.

Инициаторами ряда молодежных мероприятий, прошедших в прошлом году в области, являлись молодые депутаты Саратовской областной Думы. В частности, по их инициативе прошла научно-практическая конференция «Роль молодежных консультативно-совещательных органов муниципальных образований области в вопросах реализации молодежной политики в Саратовской области».

В прошлом году в Саратове прошло заседание молодежных парламентских структур Приволжского федерального округа.

Депутатский корпус Саратовской областной Думы принимает меры по активизации деятельности Молодежного парламента, координацию деятельности которого осуществляет комитет областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи.

На первом заседании Молодежного парламента при Саратовской областной Думе III созыва была принята концепция развития молодежного парламентаризма в Саратовской области «5 «И». В целом новый созыв Молодежного парламента с первых дней функционирования сконцентрировал свое внимание на законотворческих инициативах.

Например, учтены предложения Молодежного парламента при разработке Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», проект которого принят Государственной Думой в первом чтении.

В Молодежном парламенте активно развивается институт его сторонников. В структуру парламента входят молодые люди, проявляющие интерес к его деятельности, работающие в нем, но не являющиеся официальными членами. При активном участии института сторонников Молодежным парламентом реализуются социальные проекты, организуются конференции на актуальные, интересные для молодых людей темы. Одним из таких примеров может служить проект «Молодежная бизнес-школа «Мое дело!».

В настоящее время вопросам развития малого и среднего бизнеса уделяется большое внимание как на региональном, так и на федеральном уровне. Выдаются гранты на открытие и развитие собственного бизнеса. Но предоставляемыми возможностями могут воспользоваться только выпускники экономических специальностей, так как совместно с заявлением на получение грантов обязательно должен быть подан бизнес-план. Для того чтобы создать молодежи равные условия, и была организована молодежная бизнес-школа, где будущие молодые бизнесмены осваивают азы предпринимательской деятельности. Обучение проводится на бесплатной основе. Преподавателями бизнес-школы являются сотрудники профильных министерств Саратовской области.

Еще один социальный проект Молодежного парламента, над которым велась работа в 2009 году, – подготовка и выпуск сборника «Лучшие выпускники 2009 года». Он состоит из резюме лучших выпускников высших учебных заведений Саратовской области. Распространить сборник планируется по лучшим предприятиям области с целью трудоустройства талантливых выпускников.

Следует отметить, что до сих пор нет федерального закона о молодежной политике в Российской Федерации, что значительно осложняет и децентрализует усилия заинтересованных государственных структур в реализации молодежной политики.

В отчетный период депутаты областной Думы продолжали совершенствование законодательной базы в сфере развития физической культуры и спорта. Так, в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте» внесены изменения, которые позволяют получать меры социальной поддержки не только заслуженным мастерам спорта – призерам олимпийских игр, призерам чемпионатов мира и Европы основных видов спорта, но и шахматным гроссмейстерам и международным гроссмейстерам – призерам чемпионатов мира и Европы.

Депутаты осуществляли контроль за ходом реализации областной целевой программы «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2014 годы».

В Год молодежи была поставлена задача завершить строительство и ввести в эксплуатацию следующие спортивные комплексы: с игровыми спортивными залами и плавательными бассейнами в гг.Аткарске, Ртищеве, Ершове, Пугачеве и при школе № 89 в Ленинском районе г.Саратова; первую очередь хоккейного стадиона в Ленинском районе г.Саратова. Кроме того, предстояло завершить строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с игровым залом в р.п. Ровное, на которое из федерального бюджета по целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 – 2015 годы» в 2009 году было выделено 17,5 млн. рублей.

В 2009 году продолжилось строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с ледовой ареной в Заводском районе г.Саратова, физкультурно-оздоровительного комплекса с ледовой ареной и трибунами на 1500 мест в г.Балаково и физкультурно-оздоровительного комплекса с игровым залом в с.Святославка Самойловского муниципального района.

Помимо этого, в прошедшем году велось строительство спортивного комплекса с игровым залом и плавательным бассейном в р.п.Базарный Карабулак и комплекса с плавательным бассейном при школе № 97 в Октябрьском районе г.Саратова, строительные конструкции, технологическое и спортивное оборудование для которых будет поставлено из федерального центра. Для этих целей областным бюджетом на 2009 год было предусмотрено выделение 520,9 млн. рублей.

Глава 9. Культура, общественные отношения и информационная политика

Культура

На протяжении 2009 года вопросы культуры были под постоянным вниманием депутатов Саратовской областной Думы, ее профильного комитета.

Из областного бюджета были выделены дотации муниципальным районам и городским округам на выравнивание бюджетной обеспеченности объемом 190,796 млн. рублей. За счет этих средств были проведены мероприятия по укреплению материально-технической базы в 327 учреждениях культуры, большая часть которых, 268 учреждений, культурно-досугового типа.

Благодаря реализации принятого депутатами Закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований области» муниципальным библиотекам в 2009 году были выделены средства из федерального бюджета – 8271 тысяча рублей и из областного бюджета – 414 тысяч рублей.

В июне 2009 года состоялись депутатские слушания об итогах реализации областной целевой программы «Развитие культуры» на 2006-2008 годы. Было отмечено, что Программа явилась эффективным инструментом в реализации определенных задач отрасли культуры в вышеуказанный период времени.

Программа была направлена на обеспечение конституционных прав граждан на доступ к культурным ценностям и информационным ресурсам, пользование услугами учреждений культуры и создание условий для повышения качества жизни населения области. Реализация Программы позволила ежегодно привлекать в область дополнительные финансовые средства из федерального бюджета.

Однако несмотря на положительную динамику развития отдельных направлений в сфере культуры, депутаты также отметили тот факт, что из-за недостаточного финансирования Программы остаются нерешенными многие важные задачи.

Среди них – недостаточное внимание к проблемам сохранения и развития системы художественного образования, расширения фондохранилищ музеев, обеспечения сохранности и безопасности музейных и библиотечных фондов, реставрации уникальных предметов историко-культурного наследия и музейной документации, укрепления и модернизации материально-технической базы учреждений культуры и искусства, обеспечения доступа к культурным ценностям людей с ограниченными возможностями здоровья и другие.

На решение этих проблем и комплекса других задач отрасли направлена областная целевая программа «Развитие культуры» на 2009-2012 годы, реализация которой началась в 2009 году.

В марте отчетного периода комитетом областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике был рассмотрен вопрос «О реализации Федерального закона № 54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях Российской Федерации» на территории Саратовской области в части государственного контроля за состоянием сохранности и условий хранения музейных предметов и коллекций и государственной поддержки музеев».

Рассмотрение этого вопроса было вызвано тем, что главной проблемой подавляющего большинства музеев области является недостаточное количество специализированных фондохранилищ, а ряд из тех, что имеются, не соответствуют своему назначению ни по пожарным, ни по санитарным нормативам. Это, в свою очередь, приводит к утрате уникальных музейных экспонатов.

Депутаты предложили министерству культуры области разработать концепцию или программу развития музейного дела, а также комплекс мер по обеспечению государственного контроля за состоянием сохранности и условий хранения музейных объектов и хранящихся в них ценностей.

В связи с изменениями федерального законодательства в Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» были внесены соответствующие изменения.

Законом уточнены полномочия областной Думы и Правительства области в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации исключено из полномочий областной Думы положение по утверждению областных целевых программ в указанной сфере отношений. Соответствующее полномочие включено в компетенцию Правительства области.

Согласно статье 9.2 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено установление порядка принятия органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о включении (об исключении) объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В связи с изложенным в статьях 3 и 4 Закона области полномочия областной Думы и Правительства области дополнены полномочием по принятию решения об исключении объекта культурного наследия из реестра.

Определен также порядок принятия решений о включении (об исключении) объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Полномочия Правительства области дополнены нормой по обеспечению сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности, и по осуществлению государственной охраны объектов культурного наследия регионального значения. В компетенцию органа исполнительной власти области, специально уполномоченного в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, добавляется полномочие по оформлению охранных обязательств с собственниками и пользователями объектов культурного наследия.

Общественные отношения

Законодательство области, касающееся развития институтов гражданского общества, постоянно совершенствуется.

На апрельском 2009 года заседании областной Думы был принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 18 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области».

Законом установлено, что проекты законов области после их внесения в областную Думу вместе со всеми прилагаемыми к ним документами и материалами направляются в Общественную палату области на экспертизу в порядке, установленном Регламентом Саратовской областной Думы. Таким образом, данной нормой установлена дополнительная мера привлечения к законотворческому процессу представителей общественных организаций области.

В целях расширения возможностей молодежных и детских общественных объединений и придания дополнительного стимула их развитию были внесены изменения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

В частности, из Закона было исключено условие, ограничивающее доступ зарегистрированных в установленном порядке молодежных и детских организаций к существующей схеме государственной поддержки.

Условие заключалось в следующем: численность объединения должна быть не менее 100 членов либо заявленный объединением для финансирования проект (программа) предусматривает предоставление социальных услуг не менее чем 300 детям и (или) молодым гражданам. В случае, когда проект, заявленный объединением для финансирования, предусматривает предоставление социальных услуг детям и (или) молодым гражданам, оказавшимся в условиях чрезвычайной ситуации, тяжело больным и т.д., его значимость определяется общим количеством попадающих под указанные категории детей и (или) молодых граждан в области (городе).

Одной из целей государственной политики в сфере общественных отношений является финансовая поддержка институтов гражданского общества. В 2009 году поддержка из средств областного бюджета наиболее интересных и значимых проектов осуществлялась путем проведения ежегодного областного конкурса социальных и культурных проектов. Конкурс проводился среди негосударственных некоммерческих организаций. Субсидии на возмещение затрат получили организации-победители в виде субсидий на возмещение затрат, связанных с реализацией своих проектов. Объем финансирования составил 2620,7 млн. рублей.

В качестве приоритетных проектных линий конкурсных заявок были такие социально значимые вопросы, как молодежь и патриотическое воспитание, правовое образование – основа построения гражданского общества, здоровый образ жизни и экология окружающей среды, благотворительность, культура и социальное партнерство. Была также оказана поддержка проек-

там, направленным на обеспечение условий для удовлетворения социальных, этнокультурных потребностей народов, проживающих на территории области, сохранение и развитие родных языков и культур, гармонизацию отношений между народами.

В 2009 году продолжал свою работу Общественный совет при Саратовской областной Думе. Члены совета принимали участие в экспертизе федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов области.

В 2009 году были проведены два пленарных заседания Общественного совета.

Первое состоялось 21 января с повесткой дня: «О проблемах реализации Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области». Второе заседание состоялось 6 мая с повесткой дня: «Патриотическое воспитание молодежи на современном этапе: проблемы и задачи».

В рамках работы Общественного совета состоялось заседание «круглого стола» по вопросам обеспечения прав граждан на информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления Саратовской области. В его итоговом документе государственным органам и органам местного самоуправления области было предложено разработать и принять меры по реализации Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», продолжать организовывать, развивать и поддерживать сеть публичных центров правовой и социальной информации на базе общедоступных библиотек с целью обеспечения доступа граждан к социально значимой информации.

Общественной палате области, некоммерческим объединениям было рекомендовано провести мониторинг соблюдения прав граждан на доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления области.

Информационная политика

В целях создания правовых условий для реализации прав граждан свободно осуществлять поиск и получение информации, обеспечения информационной открытости деятельности органов государственной власти области и реализации требований федерального законодательства в 2009 году депутатами областной Думы был принят Закон Саратовской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области».

Законом определены способы предоставления информации о деятельности государственных органов области, размещаемой в сети «Интернет» и подлежащей предоставлению пользователям, предусмотрен порядок утверждения перечней информации о деятельности государственных органов области, размещаемой в сети «Интернет».

В Законе установлена норма, предусматривающая открытость заседаний представительных и исполнительных органов государственной власти области.

Этот нормативный правовой акт, по мнению депутатов, направлен не только на реализацию конституционного права граждан, но и будет способствовать обеспечению прозрачности процедур принятия управленческих решений, повышению качества государственного управления, созданию условий для борьбы с коррупцией и правовым нигилизмом.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ реализации права законодательной инициативы и различных форм работы депутатов

Глава 1. Реализация права законодательной инициативы в Саратовской областной Думе

В 2009 году Саратовской областной Думой было рассмотрено 238 законопроектов области и 157 проектов федеральных законов, внесенных в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы депутатами Госдумы и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Из 238 законопроектов области принято в двух чтениях 220, в первом чтении – три, к рассмотрению – восемь, отклонено – семь законопроектов.

Информация о рассмотрении законопроектов в Саратовской областной Думе за 2009 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

Субъект права законодательной инициативы	Количество законопроектов области, рассмотренных на заседаниях Саратовской областной Думы			
	Внесе- но, всего	принято		отклонено
		в двух чтениях	к рассмотре- нию и в пер- вом чтении	
1	2	3	4	5
1. Губернатор Саратовской области и Правительство Саратовской области	133	128	3	2
2. Депутаты Саратовской областной Думы	85	76	8	1
3. Представительные органы местного самоуправления Саратовской области, в т.ч. Саратовская городская Дума	3 (3)	1 (1)	– –	2 (2)
4. Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представители от Саратовской областной Думы и исполнительного органа государственной власти области	–	–	–	–

1	2	3	4	5
5. Саратовский областной суд	–	–	–	–
6. Арбитражный суд Саратовской области	–	–	–	–
7. Прокурор Саратовской области	14	13	–	1
8. Уполномоченный по правам человека в Саратовской области	–	–	–	–
9. Избирательная комиссия Саратовской области	–	–	–	–
10. Общественная палата Саратовской области	1	–	–	1
11. Федерация профсоюзных организаций Саратовской области	1	1	–	–
Прокурор Саратовской области и Уполномоченный по правам человека в Саратовской области	1	1	–	–
Итого	238	220	11	7

Наибольшее количество законопроектов, рассмотренных областной Думой, внесли Губернатор области и Правительство области, депутаты областной Думы.

Из 42 муниципальных образований области право законодательной инициативы реализовала только Саратовская городская Дума (внесла 3 законопроекта).

Не воспользовались своим правом законодательной инициативы в Саратовской областной Думе члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представители от Саратовской областной Думы и исполнительного органа государственной власти области, Саратовский областной суд, арбитражный суд Саратовской области, избирательная комиссия Саратовской области.

Из 238 законопроектов, рассмотренных на заседаниях Думы, 45 – проекты базовых законов области, из которых 40 были приняты в двух чтениях, а пять – приняты к рассмотрению и в первом чтении. Проекты базовых законов области внесли: Губернатор области (34), депутаты областной Думы (10) и прокурор области (1).

Информация о количестве проектов, внесенных депутатами Саратовской областной Думы и рассмотренных на заседаниях областной Думы за 2009 год, представлена в таблице 2.

Таблица 2

Ф.И.О. депутата Саратовской областной Думы	Количество проектов правовых актов, внесенных депутатами и рассмотренных на заседаниях Саратовской областной Думы	
	всего	в т.ч. законопроектов области
1	2	3
Алёшина М.В.	8	6

1	2	3
Большеданов П.В.	4	4
Галкин О.А.	17	12
Капкаев В.В.	9	8
Кискин М.Ю.	13	11
Ковалёв Е.П.	1	–
Комкова Г.Н.	3	–
Кузнецов Н.И.	1	1
Курихин С.Г.	2	2
Ландо А.С.	21	10
Лосина А.В.	1	1
Писной Л.А.	8	8
Пожаров В.А.	1	–
Россошанский А.В.	3	1
Синичкин В.П.	4	3
Соловьев В.А.	1	1
Суровов С.Б.	1	–
Фадеев Д.В.	3	2
Фадеев Д.В., Ковалёв Е.П.	2	2
Алимова О.Н., Афанасьев С.Н.	1	1
Фадеев Д.В., Суровов С.Б., Галкин О.А., Ковалёв Е.П.	1	1
Большеданов П.В., Капкаев В.В., Писной Л.А., Семенец Н.Я.	1	1
Кискин М.Ю., Мажаров Л.А., Радаев В.В.	2	2
Алёшина М.В., Галкин О.А., Кузнецов Н.И.	1	1
Радаев В.В., Галкин О.А., Богомолов С.Е., Синичкин В.П., Чукалин Н.М., Россошанский А.В.	1	1
Ефремов Е.С., Капкаев В.В., Кискин М.Ю., Семенец Н.Я., Соловьев В.А.	1	1
Россошанский А.В., Комкова Г.Н.	1	1
Капкаев В.В., Семенец Н.Я., Пожаров В.А., Кискин М.Ю., Ландо А.С., Большеданов П.В., Богомолов С.Е., Писной Л.А., Галкин О.А., Россошанский А.В., Фадеев Д.В., Заигралов Ю.А., Исаев М.А., Щербатов В.В., Чукалин Н.М.	1	1
Галкин О.А., Писной Л.А.	1	1
Кузнецов Н.И., Заигралов Ю.А.	1	1
Писной Л.А., Большеданов П.В.	1	1
Итого	116	85

За 2009 год комитетами Саратовской областной Думы и Советом Думы было внесено на заседания Думы 507 вопросов, из которых 238 – законопроекты области, 157 – проекты федеральных законов и 112 – проекты иных правовых актов.

Статистические данные о работе комитетов Саратовской областной Думы за 2009 год представлены в таблице 3.

Статистическая информация о работе комитетов Саратовской областной Думы за 2009 год

Наименование комитета Саратовской областной Думы	Количество проектов, внесенных на заседания Саратовской областной Думы				Количество законопроектов области, принятых в двух чтениях		Организовано и проведено		
	всего	в том числе			всего	в том числе базовых	депутатских слушаний	«круглых столов»	«правительственных часов»
		законов области	федеральных законов	иных правовых актов					
Комитет по социальной политике	97	49	37	11	46	10	–	4	1
Комитет по государственному строительству	103	47	39	17	41	3	3	3	1
Комитет по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики	51	33	14	4	32	11	1	–	–
Комитет по бюджету и налогам	46	33	11	2	29	6	1	–	–
Комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям	98	50	28	20	48	6	4	2	–
Комитет по вопросам местного самоуправления	30	7	9	14	6	–	–	–	–
Комитет по аграрным вопросам	14	8	5	1	8	3	1	1	–
Комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи	11	5	4	2	4	–	–	3	1
Комитет по культуре, общественным отношениям и информационной политике	19	5	10	4	5	1	1	1	2
Комитет по Регламенту и организации работы Думы	29	1	–	28	1	–	–	–	2
Совет Думы	9	–	–	9	–	–	–	–	–
Итого	507	238	157	112	220	40	11	14	7

Глава 2. О различных формах работы депутатов Саратовской областной Думы

Основной формой деятельности депутатов Саратовской областной Думы является работа, направленная на развитие и совершенствование областного законодательства. Помимо законотворческой деятельности, осуществляемой депутатами на заседаниях рабочих групп, комитетов, областной Думы, широко используются и другие формы работы.

С учетом реализации антикризисных мер в отчетный период заметно повысился депутатский контроль за исполнением принятых законов, в первую очередь по эффективному использованию бюджетных средств. Особое внимание уделялось изучению положения дел в проблемных муниципальных образованиях области для последующего анализа правоприменительной практики и внесения соответствующих изменений в законодательство области.

В числе проверенных форм депутатской работы следует выделить проведение депутатских слушаний, «правительственных часов», «круглых столов». Причем по сравнению с 2008 годом депутатская активность в этом направлении значительно повысилась.

Так, в рамках семи (в 2008 году – семь) «правительственных часов» на заседаниях областной Думы в 2009 году была заслушана информация:

министра области-председателя комитета капитального строительства области А.Г.Антоновой «О ходе строительства ТЮЗа им. Ю.П.Кисилева» (18.02.2009 г., комитет областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике);

исполняющего обязанности министра культуры области В.В.Лотарева «О ходе подготовки к Дню славянской письменности и культуры в г. Саратове» (18.03.2009 г., комитет областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике);

заместителя Председателя Правительства области А.А.Щербакова «О работе областного антикризисного штаба (24.06.2009 г., комитет по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы);

исполняющего обязанности заместителя начальника Главного Управления МЧС России по Саратовской области (главный государственный инспектор Саратовской области по пожарному надзору) – начальника Управления государственного пожарного надзора Р.В.Ковбасюка и министра лесного хозяйства области А.В.Ганькина «О состоянии противопожарной безопасности на территории Саратовской области» (23.09.2009 г., комитет по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы);

министра здравоохранения области Л.В.Твердохлеб и руководителя управления Росздравнадзора по Саратовской области Д.Е.Цымбала «О состоянии лекарственного рынка Саратовской области» (21.10.2009 г., комитет областной Думы по социальной политике);

министра образования области М.В.Горемыко «Год молодежи в Саратовской области» (25.11.2009 г., комитет областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи);

председателя комитета по обеспечению деятельности мировых судей Саратовской области А.И.Васильева «О работе Правительства Саратовской области в решении вопросов материально-технического обеспечения деятельности мировых судей и обеспечения их служебными зданиями и помещениями» (23.12.2009 г., комитет областной Думы по государственному строительству).

Проведено 11 (в 2008 году – шесть) *депутатских слушаний*:

«О совершенствовании законодательства Саратовской области об административной ответственности» (29.01.2009 г., комитет областной Думы по государственному строительству);

«О действиях Правительства области, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики области» (10.02.2009 г., комитет областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«Об эффективности государственной поддержки агропромышленного комплекса области» (25.03.2009 г., комитет областной Думы по аграрным вопросам);

«О состоянии дорожного движения в г.Саратове» (28 05.2009 г., комитет областной Думы по государственному строительству);

«Итоги реализации областной целевой программы «Развитие культуры» на 2006–2008 годы» (03.06.2009 г., комитет областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике);

«О ходе исполнения областного бюджета на 2009 год» (08.07.2009 г., комитет областной Думы по бюджету и налогам);

«О ходе реализации областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008–2010 годы» (23.07.2009 г., комитет областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«О ходе проведения капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из ветхих и аварийных домов в муниципальных образованиях области при реализации Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (30.09.2009 г., комитет областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики);

«О проводимой на территории Саратовской области единой государственной политике и реализации полномочий Правительства области в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности» (22.10.2009 г., комитет областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«О мерах по усилению охраны общественного порядка на территории Саратовской области и реализации права граждан на участие в охране общественного порядка» (08.12.2009 г., комитет областной Думы по государственному строительству);

«О развитии инвестиционной деятельности в Саратовской области» (24.12.2009 г., комитет областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям).

Проведено 14 (в 2008 году – четыре) заседаний *«круглых столов»*:

«Развитие молодежного парламентаризма в муниципальных районах Саратовской области» (27.01.2009 г., комитет областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи);

«О ситуации на рынке труда Саратовской области» (04.02.2009 г., комитет областной Думы по социальной политике);

«О проекте закона Саратовской области «О природных символах Саратовской области» (03.03.2009 г., комитет областной Думы по государственному строительству);

«Комплексный проект модернизации образования Саратовской области: результаты, проблемы, перспективы» (13.03.2009 г., комитет областной Думы по социальной политике);

«Проблемы развития адаптивного спорта в Саратовской области» (27.03.2009 г., комитет областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи);

«Об обеспечении прав граждан на информацию о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления Саратовской области» (09.04.2009 г., комитет областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике);

«О квотировании рабочих мест для трудоустройства молодежи, выпускников учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования» (04.05.2009 г., комитет областной Думы по социальной политике);

«Трудоустройство молодых специалистов» (15.05.2009 г., комитет областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи);

«О социальной поддержке семей, воспитывающих детей-инвалидов» (18.05.2009 г., комитет областной Думы по социальной политике);

«О реализации прав граждан на ведение садово-огороднического и дачного хозяйства. Проблемы и пути решения» (21.05.2009 г., комитет областной Думы по аграрным вопросам);

«О состоянии противопожарной безопасности на землях лесного фонда и сельскохозяйственного назначения Саратовской области и мерах по ее улучшению» (26.05.2009 г., комитет областной Думы по государственному строительству, комитет областной Думы по аграрным вопросам);

«О перспективах развития инвестиционного проекта по созданию торгового, выставочного, транспортно-логистического центра (ТВ ТЛЦ) «Озинки» (29.07.2009 г., комитет областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«О проекте закона Саратовской области «Об установлении налоговой ставки для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения» (14.09.2009 г., комитет областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям);

«О реализации законодательства по противодействию коррупции на территории Саратовской области» (20.11.2009 г., комитет областной Думы по государственному строительству).

По итогам всех этих мероприятий разрабатывались и принимались соответствующие рекомендации и решения, которые ставились на строгий контроль, периодически проверялся ход их реализации.

В частности, различные формы деятельности депутатов Саратовской областной Думы можно продемонстрировать на примере работы некоторых профильных комитетов.

Так, депутатами *комитета областной Думы по социальной политике* в течение 2009 года на заседаниях были рассмотрены вопросы о лекарственном обеспечении граждан, в том числе о состоянии обеспечения больных сахарным диабетом сахароснижающими препаратами и средствами самоконтроля.

Вопросам развития начального профессионального образования в Саратовской области было посвящено заседание комитета областной Думы по социальной политике 18 ноября 2009 года. В условиях экономического кризиса подготовка кадров имеет особое значение. В ходе изучения данного вопроса депутаты выяснили, что основными проблемами, препятствующими эффективному обеспечению отраслей экономики и социальной сферы области выпускниками учреждений начального профессионального образования (НПО), являются: недостаточное качество подготовки выпускников учреждений системы профессионального образования, во многом связанное с неудовлетворительным состоянием материально-технической базы училищ; неготовность основной части работодателей к активному взаимодействию с системой НПО.

В значительной степени проблемы качества профессионального образования и структуры подготовки кадров связаны также с отсутствием эффективных механизмов привлечения работодателей к формированию заказа на подготовку специалистов, организации профессионального обучения, вложению в условиях кризиса ресурсов предприятий в развитие образования. На решение этих вопросов направлена областная целевая программа «Содействие занятости населения и развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2009-2011 годы. Так, на капитальный ремонт зданий профессиональных училищ области в ней предусмотрено 135,1 млн.рублей.

Особое внимание депутаты этого комитета уделили в 2009 году вопросам строительства и реконструкции объектов социальной сферы. В частности, 1 октября 2009 года на расширенном заседании комитета был рассмотрен вопрос о ходе строительства объектов: ГУ «Центр реабилитации «Пещера Монаха»; первой очереди хоккейного стадиона в Ленинском районе

г.Саратова; средней общеобразовательной школы № 1 г.Петровска; хирургического корпуса Красноармейской центральной больницы. Обсуждение проходило с участием представителей Правительства области, глав муниципальных районов, руководителей ряда учреждений, подрядных организаций. Было рекомендовано комитету капитального строительства области завершить строительство объектов в запланированные сроки. Периодически эти и другие вопросы становились предметом обсуждения на различных рабочих совещаниях, организуемых депутатами комитета, в том числе с выездом на места.

Большую работу по внесению изменений в действующее законодательство провел *комитет областной Думы по государственному строительству*. На рассмотрении комитета по предмету его ведения в 2009 году находилось свыше 320 федеральных и областных законопроектов по вопросам, связанным с Уставом (Основным Законом) Саратовской области, обеспечением законности, правопорядка, общественной безопасности, противодействием коррупции, установлением административной ответственности, организацией государственной службы, назначением мировых судей, иным аспектам государственного строительства. На заседания областной Думы внесено 54 законопроекта, подготовленных комитетом, из них 41 проект был принят в первом и во втором чтениях. Комитет старается четко отследить все изменения в законодательном поле, чтобы Дума своевременно приняла законы области в соответствии с федеральными законами. Поэтому протестов прокуратуры области о несоответствии областного законодательства федеральному в 2009 году стало значительно меньше.

Было проведено 12 заседаний комитета, на которых рассмотрено 162 вопроса. Подготовлено и проведено три парламентских слушания, три «круглых стола», один «правительственный час». Даны заключения на 224 проекта федеральных законов, поступивших из Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, и на 66 законодательных инициатив субъектов Российской Федерации. Получено и отработано 1663 входящих документа, отправлено 487 исходящих документов и материалов.

В 2009 году комитет уделил особое внимание подготовке вопроса о назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области. В марте 2008 года была исключена норма о согласовании представления председателя Саратовского областного суда о назначении на должность мирового судьи с Губернатором Саратовской области. Заключение Губернатора Саратовской области по данному вопросу запрашивается теперь областной Думой. Материалы по мировым судьям также направляются для рассмотрения депутатам, работающим на территориях, где расположены судебные участки. Комитетом введена практика предварительного рассмотрения документов кандидатов в судьи на заседаниях рабочих групп. В 2009 году Саратовской областной Думой были назначены 44 мировых судьи судебных участков Саратовской области.

Комитетом областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям в 2009 году проведено 14 заседаний комитета, на которых рассмотрено 130 вопросов. Организовано проведение в Саратовской областной Думе четырех депутатских слушаний и двух «круглых столов».

В отчетный период заметно повысился депутатский контроль за исполнением принятых законов, в первую очередь за эффективным использованием бюджетных средств. Особое внимание уделялось изучению положения дел в сфере земельных и имущественных отношений, государственной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, охраны окружающей среды, инвестиционной деятельности.

10 февраля 2009 года в Саратовской областной Думе состоялись депутатские слушания на тему: «О действиях Правительства Саратовской области, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики области», в которых приняли участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, представители прокуратуры области, Общественной палаты области, Счетной палаты области, муниципальных образований области, Торгово-промышленной палаты области, руководители кредитных организаций области, представители малого и среднего бизнеса, крупных предприятий области, общественных объединений, организаций и учреждений области, средств массовой информации.

13 апреля 2009 года в Саратовской областной Думе состоялось совещание «Об экономической ситуации предприятий Саратовской области, работающих на автомобильную промышленность». Отмечалось, что в Саратовской области 16 предприятий выпускают комплектующие детали для автоборочных заводов страны и зарубежья. На них работают более 30 тысяч человек. Однако защитные меры, предпринимаемые Правительством области, пока недостаточны, малоэффективны. Выступившие, в том числе руководители наиболее крупных предприятий отрасли, проанализировали состояние дел, обозначили проблемы, высказали конкретные предложения по решению наиболее острых вопросов.

17 июня 2009 года в рамках заседания комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям депутатами был рассмотрен вопрос о погашении долгов государственным автономным учреждением Саратовской области «Управление пассажирских перевозок» и министерством по развитию транспортного комплекса Саратовской области перед ОАО «Пассажирское речное управление».

24 июня 2009 года на 22-м заседании Саратовской областной Думы в рамках «правительственного часа» была заслушана информация заместителя Председателя Правительства области А.А.Щербакова о работе областного антикризисного штаба.

23 июля 2009 года состоялись депутатские слушания «О ходе реализации областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы». Докладывал о ходе реализации программы участникам слушаний исполняющий обязанности министра экономического развития и торговли области А.А.Ульянов. Он рассказал о действующей инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в которую входят областной бизнес-инкубатор, Гарантийный фонд, Региональный венчурный фонд, подробно остановился на объемах выделенных средств для поддержки предпринимателей. Участники депутатских слушаний ознакомились с промежуточными результатами работы Регионального венчурного фонда, Гарантийного фонда для субъектов малого предпринимательства.

29 июля 2009 года в парламентском центре областной Думы состоялось заседание «круглого стола» на тему: «О перспективах развития инвестиционного проекта по созданию торгового, выставочного, транспортно-логистического центра (ТВ ТЛЦ) «Озинки». Участники «круглого стола» – депутаты Саратовской областной Думы, представители Саратовской таможни, пограничного управления ФСБ Российской Федерации по Самарской и Саратовской областям, министерства по развитию транспортного комплекса области, министерства инвестиций области, комитета по дорожно-транспортному строительству и эксплуатации дорог области, администрации Озинского муниципального района, общественности, малого и среднего бизнеса – отметили, что создание современной инфраструктуры на приграничной территории в р.п. Озинки является общественно значимой и публичной задачей.

Важным элементом развития Саратовской области является использование форм государственно-частного партнерства, которые позволяют решать перспективные задачи социально-экономического развития области, принимать участие в решении геополитических, стратегических, государственных и региональных задач.

Создание таможенно-логистической инфраструктуры, приближенной к государственной границе России, имеет значение стратегического регионального проекта для Саратовской области.

Создание современной приграничной инфраструктуры в р.п. Озинки послужит основой для дальнейшего развития экономики региона в целом, которая будет оказывать положительное влияние на хозяйственную деятельность предприятий Саратовской области. Условием успешного решения поставленных задач является реализация проекта ТВ ТЛЦ «Озинки» на базе ООО «ТЛЦ Саратовской области». Однако для осуществления проекта важное значение имеет наличие международного транспортного коридора, проходящего через р.п. Озинки.

Участники «круглого стола» рекомендовали Правительству Саратовской области в кратчайшие сроки определить свою позицию о целесообразности реализации на территории Саратовской области инвестиционного проекта по созданию торгового, выставочного, транспортно-логистического цен-

тра (ТВ ТЛЦ) «Озинки» и выделении на нее средств, а в случае принятия положительного решения усилить работу по лоббированию на федеральном уровне интересов Саратовской области в качестве транзитного региона, принять активное участие в проекте в установленном порядке.

В результате Правительством области распоряжением от 26 ноября 2009 года № 301-Пр «О реализации проекта создания торгового, выставочного, транспортно-логистического центра «Озинки» была одобрена Стратегия развития приграничной инфраструктуры в р.п.Озинки Саратовской области и определено, что реализация проекта создания торгового, выставочного, транспортно-логистического центра «Озинки» осуществляется на условиях государственно-частного партнерства.

1 октября 2009 года состоялось *внеочередное совместное заседание комитета областной Думы по социальной политике и комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям*. На нем был рассмотрен вопрос о строительстве и реконструкции пяти объектов социальной сферы, финансирование которых осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов.

В работе комитетов приняли участие представители профильных министерств и ведомств области, руководители муниципальных районов, подрядных организаций. Информацию депутатам представляла министр области – председатель комитета капитального строительства области А.Г.Антонова. По итогам совместного заседания комитетов органам исполнительной власти области были даны поручения.

Учитывая, что в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации с 1 января 2009 года областные целевые программы утверждаются Правительством области, в целях осуществления контроля за исполнением Правительством области областных целевых программ 22 октября 2009 года в Саратовской областной Думе были проведены депутатские слушания на тему: «О проводимой на территории Саратовской области единой государственной политике и реализации полномочий Правительства области в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности», на которых был рассмотрен вопрос о ходе реализации областной целевой программы «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы».

Участники слушаний – депутаты областной Думы, члены Правительства области, Общественной палаты Саратовской области, представители территориальных структур федеральных органов государственной власти, областной прокуратуры, Счетной палаты Саратовской области, муниципальных образований, общественных организаций и средств массовой информации – обсудили вопросы состояния окружающей среды в регионе.

Выступивший с докладом министр Саратовской области – председатель комитета охраны окружающей среды и природопользования области В.Ф.Белов проинформировал собравшихся о большом и разноплановом объеме выполняемых его ведомством работ. Это организация экологического госу-

дарственного контроля, нормирование качества окружающей среды, управление использованием природных ресурсов, финансирование природоохран-ных мероприятий, реализация профильной целевой программы, мониторинг окружающей среды и другие направления.

18 ноября 2009 года в рамках заседания комитета Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям депутатами была заслушана информация министра области – председателя комитета по управлению имуществом области А.В.Бовтунова о проводимой Правительством области работе по государственной кадастровой оценке земель в области.

24 декабря 2009 года в Саратовской областной Думе прошли депутатские слушания на тему: «О развитии инвестиционной деятельности в Саратовской области». В мероприятии приняли участие депутаты областной Думы, члены Правительства области, представители территориальных структур федеральных органов государственной власти, представители прокуратуры области, члены Общественной палаты области, представители Счетной палаты области, а также представители органов местного самоуправления и общественных организаций.

Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию неоднократно отмечалось, что бюджетные средства должны быть не главным источником, а, прежде всего, катализатором для частных инвестиций. Вкладывая бюджетные средства в экономику, государство должно лишь «подставлять плечо» там, где риски для частных инвесторов пока еще слишком высоки. Основной ролью государства должно быть содействие бизнесу в создании новых, по-настоящему современных производств.

Участники депутатских слушаний обсудили ход реализации принятых законов области о предоставлении налоговых льгот, развитии инвестиционной деятельности в Саратовской области в контексте тех экономических проблем, которые сегодня переживает весь мир.

По итогам депутатских слушаний о развитии инвестиционной деятельности в Саратовской области были приняты рекомендации. В частности, Правительству области было рекомендовано обратить внимание на низкую эффективность реализации Закона Саратовской области от 26 июня 2007 года № 116-ЗСО «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области», считать экологическую безопасность основным критерием инвестиционного проекта при принятии решения о заключении инвестиционного договора, обращать особое внимание при принятии решения о реализации крупномасштабного инвестиционного проекта не только на его экономическую эффективность, но и на общественный, социальный, экологический эффекты от реализации инвестиционного проекта; областной Думе – рассматривать в первоочередном порядке проекты законов области, направленные на развитие инвестиционной деятельности области, принять закон области, устанавливающий основы правового регулирования и общие принципы организации отношений, складывающихся в рамках государствен-

но-частного партнерства на территории области; органам местного самоуправления муниципальных образований области – разработать и принять муниципальные программы, направленные на повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований для привлечения инвестиций в эффективные производства и виды деятельности.

27 апреля 2009 года проведено постоянно действующее совещание при Председателе Саратовской областной Думы В.В.Радаеве «О деятельности управляющих компаний в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Саратовской области». В совещании принимали участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, администрации г.Саратова.

На заседании обсуждалось состояние с платежами за топливно-энергетические ресурсы и то, каким образом будут погашаться долги поставщикам коммунальных услуг, проблема роста задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги, состояние водопроводных и канализационных сетей, из 2169,2 км которых 1619 км имеют износ от 70 до 90 процентов.

Участники совещания признали, что практика, когда средства для оплаты поставщикам топливно-энергетических ресурсов управляющие компании пытаются взыскать с потребителей коммунальных услуг, в том числе с граждан, выставляя суммы за сверхнормативное потребление, неприемлема. Выставляемые в счетах корректировки вызывают недовольство граждан. Представители министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области путь к ликвидации проблемы корректировок видят в «оприборивании» жилищного фонда, тогда жители будут платить только за тот объем, который они потребили. Много внимания было уделено деятельности управляющих компаний, к которым высказано немало претензий. Деятельность управляющих компаний непрозрачна и непрофессиональна.

Рассмотрение вопросов коммунального комплекса и управления жилищным фондом на постоянно действующем совещании подтвердило, что депутаты считают это направление важным в своей работе, ведь только уделяя этим проблемам постоянное пристальное внимание, можно в рамках федерального законодательства и законодательства области предпринять своевременные шаги для обеспечения жителей области качественными жилищно-коммунальными услугами.

30 сентября 2009 года прошло внеочередное заседание *комитета областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики*, посвященное подготовке жилищно-коммунального комплекса Балашовского, Красноармейского и Петровского муниципальных районов области к отопительному сезону 2009–2010 годов, а также состоянию оплаты за потребленные топливно-энергетические ресурсы. В совещании принимали участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, администрации Балашовского, Красноармейского и Петровского муниципальных районов.

Необходимость встречи была обусловлена рядом объективных проблем в указанных районах области, а также многочисленными обращениями граждан. Участниками заседания была заслушана информация о готовности районов к отопительному сезону, а вернее, о степени их неготовности, преимущественно связанной с долгами за газ.

В каждом из обсуждаемых районов большая часть проблем была определена как отсутствие конструктивного диалога между поставщиками коммунальных ресурсов и «местной властью». По словам министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства области Д.А.Федотова, в Саратовской области есть места, где подобный бизнес невыгоден, и люди, возглавляющие теплоснабжающие предприятия, должны в первую очередь обеспечивать социальные гарантии перед населением.

9 сентября 2009 года в р.п. Дергачи прошло совместное заседание членов трех комитетов областной Думы, представителей Правительства области и муниципальных образований, которое было посвящено решению вопросов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и ситуации с водообеспечением левобережных районов области.

В повестке дня стояло три основных вопроса: о реализации в 2009 году областных целевых программ «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Саратовской области на 2008–2012 годы» и «Социальное развитие села до 2012 года»; о ситуации с водообеспечением прудов и водоемов при сельских поселениях, используемых на питьевые и другие хозяйственно-бытовые нужды левобережных районов; о мероприятиях в связи с чрезвычайной ситуацией в агропромышленном комплексе левобережных районов.

В ходе обсуждения обозначенных вопросов депутатам рекомендовали взять под постоянный контроль реализацию областных целевых программ, направленных на решение проблем хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных пунктов и социального развития сел левобережной зоны, осуществление в них мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

В отчетном периоде новым содержанием наполнилась деятельность *Молодежного парламента при Саратовской областной Думе*, способствующая развитию гражданской активности молодых людей, формированию у них патриотического сознания. Молодые парламентарии стали активнее участвовать в процессе разработки проектов областных законов, касающихся интересов молодых граждан.

Депутаты, сотрудники аппарата областной Думы продолжили *практику мониторинга правового поля региона*. Был подготовлен очередной, третий, доклад областной Думы о законотворческой деятельности за прошедший год, который был одобрен в апреле 2009 года постановлением Саратовской областной Думы. После издания типографским способом он был направлен в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу, региональные законодательные собрания, органы местного

самоуправления области, а одна тысяча экземпляров - во все библиотеки области. Кроме того, доклад «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году» был размещен на официальных сайтах Саратовской областной Думы и Совета Федерации. В этом докладе анализируется законодательная деятельность Саратовской областной Думы, представлены выводы и рекомендации, направленные на совершенствование законотворческой деятельности на федеральном и региональном уровнях. Этот аналитический документ вновь был признан в числе лучших среди аналогичных докладов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а Саратовская областная Дума награждена Дипломом Совета Федерации за высококвалифицированную, фундаментальную работу по мониторингу законодательства.

28 декабря 2009 года в Москве Председатель Совета Федерации Сергей Миронов и Председатель Саратовской областной Думы Валерий Радаев подписали *Соглашение о взаимодействии в федеральном законодательном процессе*.

В церемонии подписания Соглашения приняли участие руководители Совета Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в Совете Федерации, члены Совета Федерации, руководители законодательных собраний других регионов страны.

Подобные Соглашения с законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, среди которых и Саратовская областная Дума, носят не протокольный, а целевой характер. Главная их цель – укрепление российской государственности, развитие федеративных отношений и в конечном счете повышение качества жизни и благосостояния граждан. Основная практическая задача – быстрее претворение в жизнь позитивных предложений регионов, консолидация их законодательных инициатив.

В 2009 году совершенствовалась *практика информационного обеспечения законотворческой деятельности* депутатов областной Думы. В соответствии с областной целевой программой «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2008-2010 годы была отработана новая система финансирования редакций СМИ по информационному обеспечению законотворческой деятельности депутатов областной Думы. На эти цели в прошедшем году было выделено из областного бюджета 7,8 млн. рублей (в 2008 году - 4,3 млн. рублей). Выделение средств осуществлялось на конкурсной основе.

В отчетном периоде проведен ежегодный журналистский конкурс на лучшее освещение деятельности Саратовской областной Думы в средствах массовой информации по различным номинациям.

Население области ежедневно, систематически и в полном объеме информируется о работе областной Думы с помощью официального сайта, а также еженедельной газеты «Неделя области», учредителем которой является Саратовская областная Дума. В частности, в 2009 году на новостной ленте официального сайта областной Думы было размещено 415 различных информационных материалов о текущей деятельности депутатов Саратовской областной Думы (в 2008 году – 376), одновременно эти материалы рассылались по электронной почте во все СМИ области. На ГТРК «Саратов» в течение прошедшего года вышло 18 выпусков (в 2008 году - 13) передачи «Думский вестник», а на ТВЦ «Саратов» - 12 выпусков (в 2008 году не выходили) передачи «Время ДУМАть».

В течение прошедшего года в фойе областной Думы было проведено 13 (в 2008 году – девять) *выставок различной тематической направленности*. Эти выставки традиционно привлекают большое внимание общественности, художников, мастеров прикладного искусства, широко освещаются в прессе.

В связи с тем, что *в 2009 году Саратовской областной Думе исполнилось 15 лет*, согласно утвержденному плану этому событию был посвящен комплекс мероприятий. В частности, 23 июня 2009 года проведена встреча депутатов Саратовской областной Думы I-IV созывов с членами Молодежного парламента при Саратовской областной Думе, посвященная 15-летию Саратовской областной Думы. Торжественное собрание, приуроченное к данному событию, прошло 29 сентября 2009 года. Подготовлена и создана постоянно действующая музейная экспозиция, выпущена полиграфическая продукция, рассказывающие об истории создания и 15-летней деятельности высшего законодательного органа Саратовской области.

Работа с обращениями граждан для депутатов и сотрудников аппарата Саратовской областной Думы является одним из приоритетных направлений деятельности.

Она направлена на повышение социальной стабильности общества, обеспечение прозрачности деятельности органов государственной власти, создание различных механизмов установления «обратной связи», позволяющих выявлять мнение жителей области по наиболее актуальным социальным, экономическим вопросам.

Граждане могут обращаться лично в Саратовскую областную Думу, направлять письменные обращения по почте либо через сеть «Интернет». Председатель, заместители Председателя областной Думы и председатели комитетов Думы ведут прием граждан по вопросам законодательной деятельности по личному графику, который публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте областной Думы. Все депутаты ведут прием населения в приемных, находящихся в округах.

Результаты личных и письменных обращений граждан обобщаются и внимательно анализируются.

В целях информирования интернет-пользователей о принятых законодательных актах и взаимодействия с общественностью на официальном сайте Думы также созданы соответствующие рубрики, действует «Общественная приемная».

Исчерпывающую информацию о законотворческой деятельности депутатов, в том числе о приеме граждан руководством областной Думы, жители региона могут получить в еженедельной газете «Неделя области».

Всего в 2009 году к депутатам Саратовской областной Думы поступило 32702 письменных и устных обращений граждан и юридических лиц, в том числе 9929 в ходе личного приема. Из них 23192 обращения, или 70,9 процента, нашли положительное решение.

Многие из них изучались с выездом на места, в избирательные округа депутатов и закрепленные за ними муниципальные районы.

Наибольшее количество обращений граждан было связано с различными проблемами жилищно-коммунального хозяйства, оказанием материальной помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, ремонтом объектов социальной сферы, обеспечением населенных пунктов, особенно Левобережья, питьевой водой.

Членами *фракции «Единая Россия»* (31 депутат, 104 общественные приемные) рассмотрено 28735 обращений, из которых 20932, или 72,8 процента, решено положительно.

Членами *фракции «Справедливая Россия»* (три депутата, три общественные приемные) рассмотрено 3151 обращение, из которых 1786, или 56,7 процента решено положительно.

Членами *фракции «КПРФ»* (два депутата, три общественные приемные) рассмотрено 816 обращений, из которых 474, или 58,1 процента, решено положительно.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Представленный в данном докладе анализ некоторых итогов законотворческой деятельности Саратовской областной Думы в 2009 году свидетельствует о том, что депутатами областной Думы были приняты все меры к тому, чтобы минимизировать последствия мирового финансового кризиса.

Как свидетельствуют официальные статистические данные, Саратовская область по итогам экономического развития 2009 года вошла в число регионов Российской Федерации, наименее пострадавших от кризиса. Успешная реализация антикризисных мер стала возможной благодаря конструктивному сотрудничеству всех органов власти, ответственных за развитие Саратовской области, создание достойных условий жизни граждан.

Решению социально-экономических вопросов – устойчивой работе экономики, поддержке незащищенных слоев населения, развитию здравоохранения, образования, культурной сферы способствовало законодательство области, совершенствование механизмов его реализации.

Принятые Саратовской областной Думой в сложных условиях 2009 года законы стали надежной правовой базой для принятия исполнительными органами государственной власти области своевременных и действенных мер по минимизации финансово-экономического кризиса.

Вместе с тем несмотря на определенное улучшение финансовых и экономических показателей, кризис еще далек от завершения. Остаются нерешенными многие проблемы как на региональном, так и на федеральном уровне, тормозящие законотворческий процесс и в конечном итоге отрицательно влияющие на качество жизни граждан.

Исходя из этого депутаты Саратовской областной Думы считают необходимым в 2010 году сосредоточить усилия на решении следующих задач.

В сфере государственного строительства

1. Остается нерешенным актуальный вопрос о совершенствовании процедуры участия субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном процессе.

Федеративный характер Российской Федерации, закрепленный в Конституции Российской Федерации, предполагает участие субъектов Российской Федерации в совершенствовании федерального законодательства. Порядок участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в предварительном согласовании проектов федеральных законов по предметам совместного ведения регулируется статьей 26.4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 109 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. В соответствии с указанными нормативными правовыми актами Государственная Дума обязана направлять в субъекты Федерации для согласования все законопроекты по предметам

совместного ведения после их внесения. Законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в течение 30 дней направляют свои отзывы на данные законопроекты в профильные комитеты Государственной Думы.

Как показывает практика, значительная часть отзывов на законопроекты по предметам совместного ведения, направляемых субъектами Российской Федерации в Государственную Думу, при подведении итогов не учитываются по различным формальным основаниям. Кроме того, в заключениях профильных комитетов Государственной Думы зачастую не отражается общее количество направленных субъектами Российской Федерации отзывов, а также количество отрицательных и положительных отзывов.

Поскольку работа над законопроектами связана со сроками, которые не всегда совпадают со временем проведения заседаний законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, большинство отзывов направляются в Государственную Думу без процедуры их утверждения на заседаниях законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Данные отзывы Государственной Думой не учитываются, хотя они проработаны депутатами, входящими в профильные комитеты, и правовыми службами органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Данный вопрос, на наш взгляд, необходимо отрегулировать. При подготовке федеральных законопроектов мнение субъектов Российской Федерации должно быть определяющим.

2. Требуется решения вопроса о восполнении пробелов в законодательном регулировании на федеральном уровне правовых основ участия граждан в охране общественного порядка.

В 2009 году большие надежды возлагались на проект федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка», внесенный группой депутатов Государственной Думы в декабре 2008 года.

Концепция законопроекта исходит из того, что участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в трех основных формах, представляющих собой:

самостоятельную защиту гражданами прав и законных интересов в сфере общественного порядка, когда граждане вправе принимать меры, не противоречащие законодательству, по самозащите прав и свобод в сфере охраны общественного порядка, а также обращаться с предложениями по вопросам охраны общественного порядка в органы, уполномоченные осуществлять охрану общественного порядка;

объединение граждан в целях охраны общественного порядка, предполагающее участие граждан в деятельности общественных объединений, формирований общественной самодеятельности, а также в деятельности народных дружин;

участие граждан в работе органов, уполномоченных осуществлять охрану общественного порядка, выражающееся в содействии органам внутренних дел и другим органам, уполномоченным осуществлять охрану общественного порядка, либо в сотрудничестве на внештатной основе с органами внутренних дел.

До настоящего времени законопроект так и не принят, а его рассмотрение решением Совета Государственной Думы было перенесено на неопределенный срок.

3. В последние годы стали активно развиваться и совершенствоваться межрегиональные связи. Являясь одной из наиболее эффективных и перспективных форм двухстороннего сотрудничества, они позволяют упрочить взаимовыгодные экономические отношения, расширить культурный обмен, улучшить благосостояние граждан.

Бизнес - миссии деловых кругов из регионов Российской Федерации стали для Саратовской области регулярными. Только в последнее время в рамках проведения экономических миссий Саратовскую область посетили делегации Республик Татарстан, Мордовии, Карачаево-Черкессии, города Москвы, Волгоградской и других областей.

Межрегиональное равно, как и международное сотрудничество, необходимо углублять и в дальнейшем, совершенствуя формы взаимодействия. Межрегиональное сотрудничество становится важнейшим фактором развития научно-производственного потенциала, строительства, социально-культурной сферы, повышения качества жизни населения.

Считаем эффективными межрегиональное сотрудничество органов государственной власти субъектов Российской Федерации при подготовке документов, определяющих перспективы развития территорий и учитывающих создание межрегиональных кластеров, применение различных форм кооперации, реализацию совместных инвестиционных проектов.

4. В 2010 году дальнейшее развитие получает политическая система общества. Депутаты Саратовской областной Думы работают над реализацией предложений Президента Российской Федерации Д.А.Медведева, изложенных в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 ноября 2009 года, в том числе по вопросу установления гарантий представительства в областном законодательном органе партиям, за которые на выборах проголосовало более пяти процентов избирателей. В настоящее время в области установлен семипроцентный «барьер» прохождения партий в Саратовскую областную Думу.

Кроме того, в соответствии с президентским пожеланием планируются заслушивание и обсуждение на заседаниях областной Думы сообщений и предложений партий, не представленных в региональном законодательном собрании.

В сфере социальной политики

В связи с тем что 2010 год объявлен Годом учителя и является годом старта национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», приоритетными направлениями деятельности депутатов Саратовской област-

ной Думы в данной сфере будут осуществление мероприятий по повышению социального и правового статуса учителя и реализация положений инициативы Президента России «Наша новая школа».

В сфере бюджетной и налоговой политики

Депутаты Саратовской областной Думы продолжают работу по повышению эффективности бюджетных расходов, внедрению программно-целевых методов бюджетного планирования, ориентированного на результат. Продолжится практика изменения типа существующих бюджетных учреждений на автономные учреждения.

В области парламентского контроля предстоит расширить практику аудита эффективности бюджетных расходов, повысить их результативность и социальную значимость.

Настоятельно требуют своего решения вопросы повышения финансовой самостоятельности местных бюджетов.

В сфере налоговой политики основными задачами станут обеспечение гарантированного для данной экономической ситуации объема доходов бюджета, сохранение инвестиционной привлекательности области и действующих на ее территории налоговых льгот.

*В сфере экономической политики, собственности
и земельных отношений*

Анализ процесса разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами, в границах которых они образованы, показывает, что за последние три года утвержденные перечни муниципального имущества не позволяют городским и сельским поселениям эффективно решать вопросы местного значения поселений. Необходимо активизировать работу органов местного самоуправления области по данному вопросу.

В соответствии со статьей 94 Земельного кодекса Российской Федерации порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального и местного значения, порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального и местного значения устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Учитывая изложенное, Правительству Саратовской области рекомендовано разработать и внести на рассмотрение Саратовской областной Думы проект закона области, устанавливающего порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального значения, порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального значения.

В настоящее время в области отсутствует программа социально-экономического развития, а качество прогнозирования является недостаточным, о чем свидетельствуют не только практика пересмотра в течение текущего года прогнозных показателей, но и подчас их значительное отклонение от реальных условий, в которых происходит развитие экономики и социальной сферы области. При этом необходимо отметить, что в условиях мирового финансово-экономического кризиса риски отклонения фактических показателей от прогнозных параметров существенно возрастают, поэтому необходимы разработка и принятие новой среднесрочной программы социально-экономического развития Саратовской области.

В сфере общественных отношений и культуры

В 2010 году в сфере культуры необходимо решить ряд задач как по совершенствованию действующего законодательства, так и по разработке новых нормативных правовых актов. Давно назрела необходимость в принятии базового закона о культуре в Саратовской области. Необходимо также рассмотреть возможность разработки концепции или программы развития музейного дела в области.

Мониторинг действия Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» показал, что законодательно не урегулированы механизмы обеспечения сохранности объектов культурного наследия при проведении различных сделок с ними.

Отсутствует определение порядка доступа граждан к объектам культурного наследия. Не указаны меры по компенсации добросовестным собственникам объектов культурного наследия средств, направляемых на реставрацию и иные меры по сохранению объекта культурного наследия.

Необходимо также уточнить понятие объекта культурного наследия как единого объекта недвижимости, состоящего из зданий, строений, сооружений и земельного участка. Нужно создать систему государственного учета объектов культурного наследия, которая была бы основана на взаимосвязи сведений об объекте, включаемых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, со сведениями об этом объекте, содержащимися в государственном кадастре недвижимости и в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Законодательно нужно установить обязательность ограничения (обременения) прав собственности и иных вещных прав на объект культурного наследия требованиями по сохранению данного объекта, по его содержанию и использованию, а также требованиями по обеспечению доступа к объекту культурного наследия. Указанные ограничения (обременения) следует установить для всех объектов культурного наследия.

Для выработки единого подхода к установке информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия необходимо внесение изменения в соответствующую статью данного Закона области.

В сфере молодежной политики и спорта

В 2009 году, который был объявлен Годом молодежи, проделана значительная работа по строительству и введению в строй спортивных комплексов, других объектов, призванных укреплять здоровье молодых людей, организовывать их содержательный досуг. В 2010 году депутатам областной Думы предстоит продолжить законодательное обеспечение этого направления работы.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В 2010 году депутатам областной Думы предстоит продолжить законодательное обеспечение в жилищной, строительной и коммунальной сферах.

Необходимо в постоянном режиме осуществлять мониторинг исполнения областного и федерального законодательства по обеспечению ветеранов Великой Отечественной войны жилыми помещениями либо предоставлению им мер социальной поддержки в части ремонта и реконструкции жилых помещений.

При разработке плана социально-экономического развития Саратовской области:

увеличить объемы финансирования по направлению обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в том числе в отношении данной категории граждан, не реализовавших свое право до настоящего времени), и достичь к 2012 году стабилизации по данной категории граждан;

сохранить объемы финансирования по направлениям государственной поддержки ипотечного жилищного кредитования;

сохранить уровень социальной защиты населения по оплате жилищно-коммунальных услуг;

завершить работы по территориальному планированию и градостроительному зонированию в муниципальных образованиях области.

В сфере аграрной политики

Цели и задачи аграрной политики области определены Законом Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Саратовской области на 2008-2012 годы», другими нормативными правовыми актами.

Главная цель развития агропромышленного комплекса области – сделать сельское хозяйство конкурентоспособным, обеспечить население качественными продуктами питания местного производства, существенно повысить уровень жизни на селе.

На 2010 год стоит задача привлечь в отрасль инвестиционные ресурсы, перейти на новые высокопроизводительные и ресурсосберегающие технологии.

Основной задачей в сфере растениеводства остается сохранение и повышение плодородия почв, эффективное использование сельскохозяйственных угодий, повышение устойчивости и эффективности зернового производства.

Ставится задача расширить посевы бобовых и бобово-злаковых смесей многолетних и однолетних трав, увеличить смешанные посевы, внедрить в производство новые высокобелковые кормовые культуры.

В животноводстве приоритетной задачей является повышение генетического потенциала животных за счет развития племенной базы и приобретения племенного поголовья скота, строительство и модернизация животноводческих комплексов, укрепление кормовой базы.

В 2010 году депутатам областной Думы предстоит разработать и принять законопроект «О защите почвенного плодородия при использовании участков земель сельскохозяйственного назначения в Саратовской области».

Данным нормативным правовым актом следует установить правовые основы воспроизводства плодородия и охраны земель сельскохозяйственного назначения при осуществлении собственниками, землевладельцами, землепользователями и арендаторами земельных участков хозяйственной деятельности на территории Саратовской области, а также определить полномочия исполнительных органов государственной власти Саратовской области по регулированию указанной деятельности.

Кроме этого, в 2010 году областной Думе предстоит принять законы области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности», «Об охотничьих ресурсах Саратовской области», внести изменения в Закон Саратовской области «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Саратовской области».

Депутатам предстоит также принять активное участие в разработке долгосрочной областной целевой программы развития пищевой и перерабатывающей промышленности, в которой следует предусмотреть полное решение проблемы по промышленному забою скота к 2015 году.

До конца 2015 года на территории области предусматриваются строительство 92 и реконструкция семи действующих молокоприемных пунктов во всех муниципальных районах, а также модернизация предприятий молочной промышленности. Ставится задача увеличить переработку молока к 2015 году в три раза.

На законодательном уровне предстоит решать актуальную задачу кадрового обеспечения АПК. Сельхозпредприятиям области с учетом замены специалистов, не имеющих высшего или среднего образования, требуется около одной тысячи специалистов, кроме того, требуется более двух тысяч человек кадров массовых профессий.

На 2010 год бюджетная поддержка на развитие АПК области запланирована в сумме 1,9 млрд. рублей. Из федерального бюджета в область поступит 856,8 млн. рублей, которые будут направлены на возмещение процентных ставок, поддержку племенного животноводства, элитного семеноводства, финансирование мероприятий областной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года», субсидирование затрат по страхованию сельскохозяйственных культур.

Впервые из областного бюджета будет субсидироваться закупка технологического оборудования перерабатывающим предприятиям при условии проведения реконструкции и модернизации производства.

Приложение 1 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2009 году»

**Перечень
Законов Саратовской области, принятых в 2009 году**

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2009 года № 1-ЗСО «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области»*	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь-февраль 2009)
2.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2009 года № 2-ЗСО «О внесении изменения в статью 10.4 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь-февраль 2009)
3.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2009 года № 3-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь-февраль 2009)
4.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2009 года № 4-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О социальной поддержке граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции, на 2009 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь-февраль 2009)
5.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2009 года № 5-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь-февраль 2009)
6.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2009 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь-февраль 2009)

1	2	3
7.	Закон Саратовской области от 3 февраля 2009 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд»	Собрание законодательства Саратовской области № 3 (январь-февраль 2009)
8.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 8-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)
9.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 9-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в 2009 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)
10.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)
11.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 11-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств областного бюджета в 2009 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)
12.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 12-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)
13.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 13-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке отражения в законе области об областном бюджете и в сводной бюджетной росписи областного бюджета бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)
14.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 14-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)

1	2	3
15.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 15-ЗСО «О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)
16.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 16-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)
17.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)
18.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 18-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)
19.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 19-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)
20.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)
21.	Закон Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 21-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 4 (февраль 2009)
22.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 22-ЗСО «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)
23.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 23-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)

1	2	3
24.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)
25.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2009 год»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)
26.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 26-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, награжденных орденом «Родительская слава»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)
27.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 27-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)
28.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в статью 1.3 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)
29.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в статьи 10.3 и 11.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)
30.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)
31.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 31-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)
32.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 32-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)
33.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)
34.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 34-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)
35.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)

1	2	3
36.	Закон Саратовской области от 26 марта 2009 года № 36-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 ² Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 1 апреля)
37.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 37-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)
38.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 38-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)
39.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 39-ЗСО «О внесении изменения в статью 18 Закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)
40.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 40-ЗСО «О внесении изменений в статью 16 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)
41.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 41-ЗСО «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)
42.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 42-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)
43.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 43-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)
44.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 44-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)
45.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 45-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)
46.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 46-ЗСО «О внесении изменений в статью 11.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)

1	2	3
47.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 47-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)
48.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 48-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)
49.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 49-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)
50.	Закон Саратовской области от 4 мая 2009 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 мая)
51.	Закон Саратовской области от 22 мая 2009 года № 51-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год»	«Саратовская областная газета» (2009, 27 мая)
52.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 52-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий по повышению энергоэффективности на энергоемких объектах и в системах теплоснабжения организаций коммунального комплекса и бюджетных учреждений в 2009 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (май 2009)
53.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 53-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (май 2009)
54.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (май 2009)
55.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 55-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (май 2009)
56.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 56-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О земле»	«Саратовская областная газета» (2009, 2 июня)

1	2	3
57.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 57-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (май 2009)
58.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 58-ЗСО «О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной поддержке специализированных субъектов инновационной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (май 2009)
59.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 59-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (май 2009)
60.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 60-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (май 2009)
61.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (май 2009)
62.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 62-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «Об энергосбережении в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (май 2009)
63.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 63-ЗСО «О внесении изменения в статью 7.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (май 2009)
64.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 64-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 11 (май 2009)
65.	Закон Саратовской области от 27 мая 2009 года № 65-ЗСО «О внесе-	Собрание за-

1	2	3
	нии изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области»	конодательства Саратовской области № 11 (май 2009)
66.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 66-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год»	«Саратовская областная газета» (2009, 8 июля)
67.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 67-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2008 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
68.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О пожарной безопасности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
69.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 69-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
70.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 70-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
71.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 71-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
72.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
73.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 73-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)

1	2	3
74.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 74-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
75.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 75-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
76.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 76-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
77.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 77-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
78.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной защите населения в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
79.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 79-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О доплате к пенсии гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
80.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 80-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
81.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 81-ЗСО «Об исключительном случае заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород для новогодних праздников гражданами, юридическими лицами на основании договоров купли-продажи лесных насаждений без предоставления лесных участков»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)

1	2	3
82.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 82-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О запрете на территории Саратовской области деятельности по организации и проведению азартных игр»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
83.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 83-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении размеров ставок налога на игорный бизнес в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
84.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 84-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
85.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 85-ЗСО «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
86.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 86-ЗСО «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий по закупке автотранспортных средств для обеспечения транспортного обслуживания населения муниципальных образований области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
87.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 87-ЗСО «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения)»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
88.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 88-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2008 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
89.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)

1	2	3
90.	Закон Саратовской области от 2 июля 2009 года № 90-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июнь-июль 2009)
91.	Закон Саратовской области от 28 июля 2009 года № 91-ЗСО «О предоставлении налоговых льгот на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (июль 2009)
92.	Закон Саратовской области от 28 июля 2009 года № 92-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию мероприятий по закупке автотранспортных средств для обеспечения транспортного обслуживания населения муниципальных образований области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (июль 2009)
93.	Закон Саратовской области от 28 июля 2009 года № 93-ЗСО «О критериях сохранения государственных унитарных предприятий Саратовской области и долей Саратовской области в уставных капиталах организаций, находящихся в собственности Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (июль 2009)
94.	Закон Саратовской области от 28 июля 2009 года № 94-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (июль 2009)
95.	Закон Саратовской области от 28 июля 2009 года № 95-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на реформирование муниципальных финансов»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (июль 2009)
96.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (июль 2009)
97.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 16 (июль 2009)

1	2	3
98.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 98-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
99.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 99-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
100.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 100-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
101.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
102.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 102-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
103.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 103-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
104.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
105.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 105-ЗСО «Об исключительном случае заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)

1	2	3
106.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка возмещения расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива), электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
107.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 107-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
108.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 108-ЗСО «О внесении изменения в статью 12 ¹ Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
109.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
110.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 110-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О единовременном пособии при усыновлении (удочерении) детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
111.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
112.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 112-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
113.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам, осуществляющим обеспечение населения области твердым топливом»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)

1	2	3
114.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 114-ЗСО «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
115.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
116.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
117.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
118.	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 118-ЗСО «О признании утратившими силу (об отмене) некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
119.	Закон Саратовской области от 31 июля 2009 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 17 (июль 2009)
120.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2009 года № 120-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (сентябрь 2009)
121.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2009 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке установления величины прожиточного минимума в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (сентябрь 2009)

1	2	3
122.	Закон Саратовской области от 28 сентября 2009 года № 122-ЗСО «О величине прожиточного минимума пенсионера на 2010 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»	Собрание законодательства Саратовской области № 22 (сентябрь 2009)
123.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 123-ЗСО «О доплате к пенсии пожарным противопожарной службы Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
124.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
125.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
126.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 126-ЗСО «О признании утратившей силу части 7 статьи 1 Закона Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
127.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 127-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
128.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 128-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидий на обеспечение жильем молодых семей»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)

1	2	3
129.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений области субсидии на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
130.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 130-ЗСО «Об установлении налоговых ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
131.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 131-ЗСО «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
132.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 132-ЗСО «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области, арендующих нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
133.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 133-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
134.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 134-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
135.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)

1	2	3
136.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 136-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
137.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 137-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
138.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 138-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
139.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 139-ЗСО «О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
140.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 140-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
141.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 141-ЗСО «Об утверждении соглашения между Саратовской областью и Карачаево-Черкесской Республикой о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)
142.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 142-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I (сентябрь-октябрь 2009)

1	2	3
143.	Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 143-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. I- II (сентябрь-октябрь 2009)
144.	Закон Саратовской области от 7 октября 2009 года № 144-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле»	«Саратовская областная газета» (2009, 9 октября)
145.	Закон Саратовской области от 9 октября 2009 года № 145-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 ч. II (сентябрь-октябрь 2009)
146.	Закон Саратовской области от 28 октября 2009 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 25 (сентябрь-октябрь 2009)
147.	Закон Саратовской области от 28 октября 2009 года № 147-ЗСО «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на реализацию федеральных целевых программ»	Собрание законодательства Саратовской области № 25 (сентябрь-октябрь 2009)
148.	Закон Саратовской области от 28 октября 2009 года № 148-ЗСО «О предоставлении отдельным категориям граждан меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг в 2009 году»	Собрание законодательства Саратовской области № 25 (сентябрь-октябрь 2009)
149.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Федоровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
150.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 150-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Энгельсским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)

1	2	3
151.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 151-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Духовницким муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
152.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 152-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аткарским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
153.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 153-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
154.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Саратовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
155.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ершовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
156.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в статьи 7 и 16 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
157.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 157-ЗСО «О внесении изменения в статью 23 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)

1	2	3
158.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 158-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
159.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 159-ЗСО «О внесении изменения в часть 1 статьи 5 Закона Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
160.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 160-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
161.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 161-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
162.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 162-ЗСО «О внесении изменения в статью 5.2 Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
163.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 163-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
164.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 164-ЗСО «О внесении изменения в статью 35 Закона Саратовской области «О социальной защите населения в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)

1	2	3
165.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 165-ЗСО «О внесении изменений в статью 7 ¹ Закона Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
166.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 166-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
167.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 167-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О прогнозировании и программах социально-экономического развития в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
168.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 168-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О государственной поддержке прав и законных интересов кредитных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов и потребительских обществ на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
169.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 169-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
170.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 170-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
171.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 171-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)

1	2	3
172.	Закон Саратовской области от 30 октября 2009 года № 172-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 26 (октябрь-ноябрь 2009)
173.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 173-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 29 (ноябрь 2009)
174.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 174-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 29 (ноябрь 2009)
175.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 175-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	Собрание законодательства Саратовской области № 29 (ноябрь 2009)
176.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 176-ЗСО «О социальной поддержке граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции, на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 29 (ноябрь 2009)
177.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 177-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 29 (ноябрь 2009)
178.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 178-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 29 (ноябрь 2009)
179.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 179-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 29 (ноябрь 2009)

1	2	3
180.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 180-ЗСО «Об установлении размера, условий и порядка ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	Собрание законодательства Саратовской области № 29 (ноябрь 2009)
181.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 181-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 29 (ноябрь 2009)
182.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 182-ЗСО «Об областном бюджете на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 29 (ноябрь 2009)
183.	Закон Саратовской области от 26 ноября 2009 года № 183-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	Собрание законодательства Саратовской области № 29 (ноябрь 2009)
184.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 184-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ивантеевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
185.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 185-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
186.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 186-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Марксовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
187.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 187-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Энгельским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)

1	2	3
188.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 188-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
189.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 189-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Советским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
190.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 190-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
191.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 191-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении в 2009 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на строительство и модернизацию автомобильных дорог общего пользования, в том числе дорог в поселениях (за исключением автомобильных дорог федерального значения)»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
192.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 192-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О туризме и туристской деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
193.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 193-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
194.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 194-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
195.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 195-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)

1	2	3
196.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 196-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
197.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 197-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
198.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 198-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
199.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 199-ЗСО «О внесении изменения в статью 12 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
200.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 200-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
201.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
202.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 202-ЗСО «Об утверждении нормативов финансирования расходов на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
203.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 203-ЗСО «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)

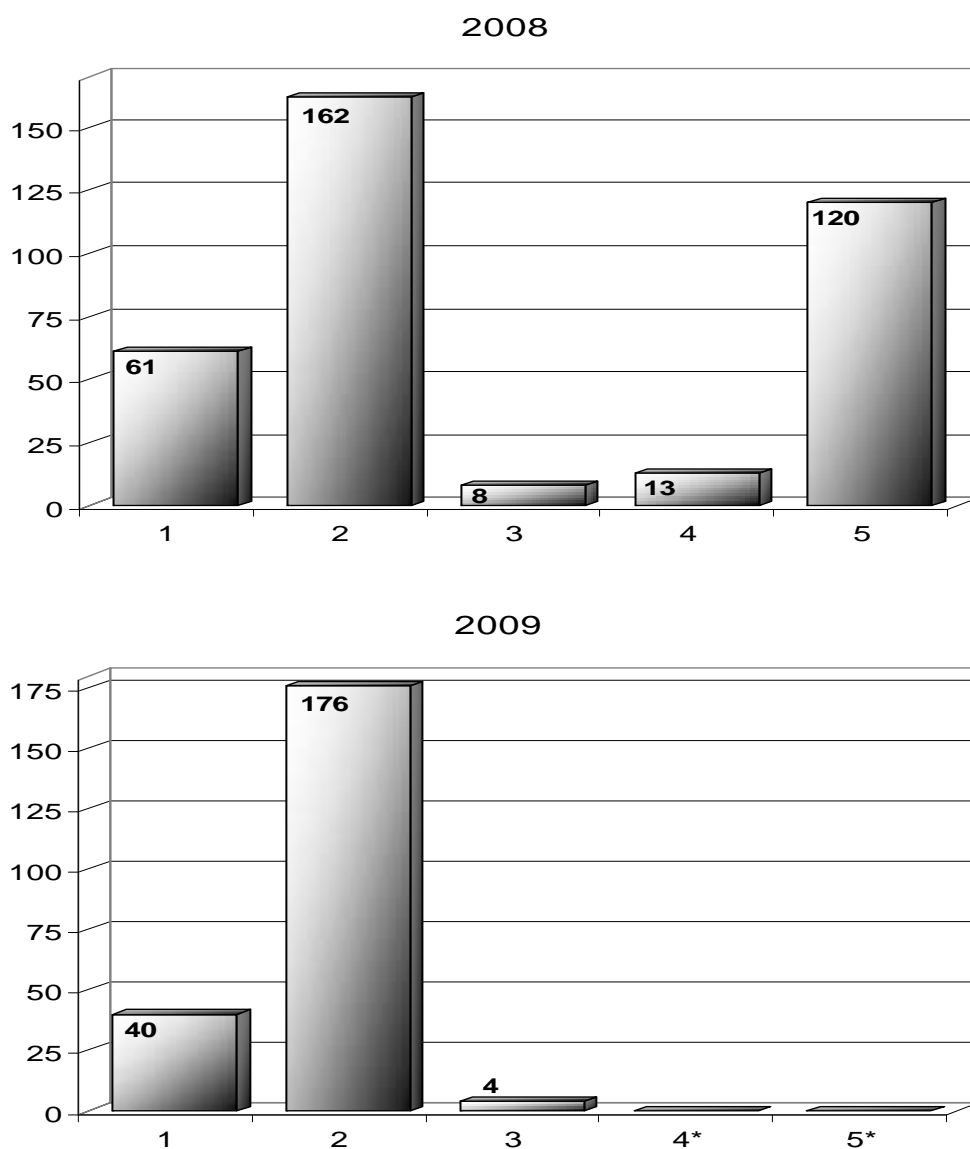
1	2	3
204.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 204-ЗСО «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога»	Собрание законодательства Саратовской области № 30 (ноябрь-декабрь 2009)
205.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 205-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)
206.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 206-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)
207.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 207-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2009 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)
208.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 208-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2010 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)
209.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 209-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)
210.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 210-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)
211.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 211-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальном партнерстве в сфере труда»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)

1	2	3
212.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 212-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)
213.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 213-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)
214.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 214-ЗСО «О государственной социальной помощи в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)
215.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 215-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)
216.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 216-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)
217.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 217-ЗСО «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)
218.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 218-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Петровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)
219.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 219-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Энгельсским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)

1	2	3
220.	Закон Саратовской области от 25 декабря 2009 года № 220-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Марксовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 33 (декабрь 2009)

Примечание: * - жирным шрифтом выделены базовые законы Саратовской области.

Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 и 2009 годах



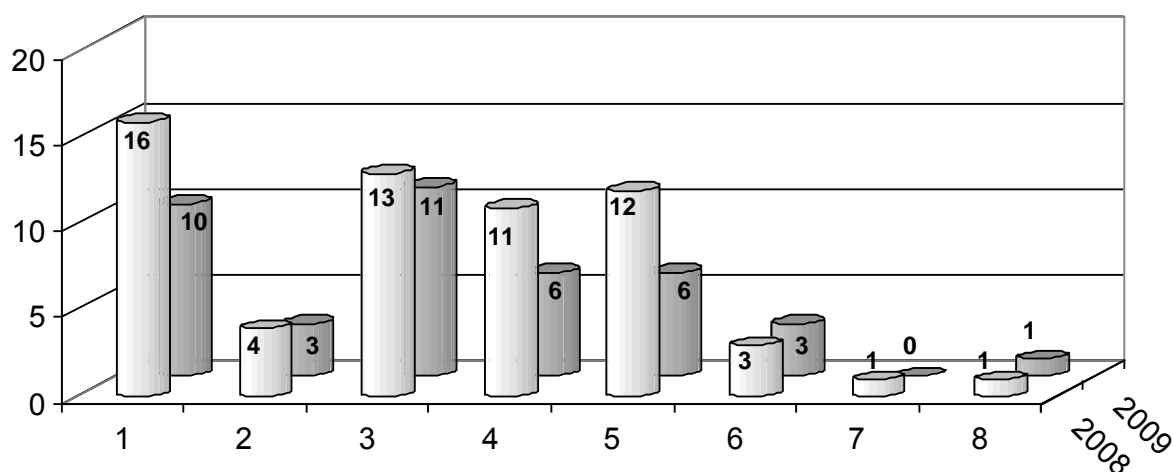
- 1 – количество базовых законов области;
- 2 – количество законов о внесении изменений в базовые законы области;
- 3 – количество законов о признании утратившими силу некоторых законодательных актов области;
- 4 – количество областных целевых программ (далее - ОЦП), утвержденных законами области;
- 5 – количество законов области о внесении изменений в ОЦП.

Примечание: 4*, 5* – с 1 января 2009 года ОЦП утверждаются Правительством области;

в 2008 году всего было принято 364 закона области (из них 133 – об ОЦП), в 2009 году – 220.

Приложение 3 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2009 году»

**Сравнительные показатели законодательной деятельности
Саратовской областной Думы в 2008 и 2009 годах
по отраслевым направлениям**



Количество базовых законов области, принятых в сфере:

- 1 – социальной политики;
- 2 – государственного строительства;
- 3 – жилищной, строительной и коммунальной политики;
- 4 – бюджетной политики и налогообложения;
- 5 – экономической политики, собственности и земельных отношений;
- 6 – аграрной политики;
- 7 – молодежной политики, физической культуры, спорта и туризма;
- 8 – культуры, общественных отношений и информационной политики.

Примечание: в 2008 году был принят 61 базовый закон области, в 2009 году – 40.

Саратовская областная Дума

Доклад
Саратовской областной Думы

**Мониторинг законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2009 году**

Редакционный совет:

Радаев В.В. (председатель), Алёшина М.В., Кискин М.Ю., Ландо А.С. (заместители председателя), Большеданов П.В., Галкин О.А., Капкаев В.В., Кузнецов Н.И., Россошанский А.В., Синичкин В.П., Фадеев Д.В.

Авторский коллектив:

Радаев В.В. (руководитель), Ландо А.С., Муругова И.В. (заместители руководителя), Бирюлин В.В., Васильев А.В., Иванчук О.А., Киреев В.И., Купцов С.В., Куреньков И.П., Маркин В.Н., Мешкене В.В., Мишин В.Г., Мудрак А.О., Никулина Л.В., Печенкина В.М., Таратухина Н.М., Токарев В.Н., Цуненко И.А., Чепурная Н.А.

Информационно-аналитический отдел

410031, г.Саратов, ул.Радищева, 24а
тел: (845-2) 26-49-54; 26-21-44
(e-mail: press@ srd. ru)

Подписано в печать ____ 2010 г. Формат 60x84 1/16.
Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс». Печать офсетная. Усл.- печ. л. ____.
Тираж 1500 экз. Заказ № ____.

Отпечатано в типографии _____
Адрес: _____