



САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.04.2009 № 20-934

г.Саратов

О докладе Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году»

Заслушав информацию Председателя Саратовской областной Думы В.В.Радаева о проекте доклада «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году» и обсудив его основные положения, Саратовская областная Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить доклад Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году» (прилагается).

2. Направить данный доклад в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Губернатору Саратовской области, в Правительство Саратовской области, Главному федеральному инспектору аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе по Саратовской области, прокурору Саратовской области.

3. Депутатам Саратовской областной Думы использовать выводы и рекомендации доклада при осуществлении своей деятельности.

4. Информационно-аналитическому отделу Саратовской областной Думы обеспечить освещение в средствах массовой информации основных положений доклада, его размещение на официальном сайте Саратовской областной Думы.

5. Продолжить практику подготовки ежегодных докладов о законодательной деятельности Саратовской областной Думы.

**Председатель Саратовской
областной Думы**

В.В.Радаев

Одобен постановлением
Саратовской областной Думы
от 23.04.2009 г. № 20-934

ДОКЛАД
Саратовской областной Думы

Мониторинг законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2008 году

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	5
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ	
Исторический обзор: образование Саратовской областной Думы и законодательная деятельность за 15 лет	
Глава I. Саратовская областная Дума первого созыва (1994-1997 гг.)	8
Глава II. Саратовская областная Дума второго созыва (1997-2002 гг.)	13
Глава III. Саратовская областная Дума третьего созыва (2002-2007гг.)	20
Глава IV. Саратовская областная Дума четвертого созыва (2007-2012 гг.)	35
ЧАСТЬ ВТОРАЯ	
Анализ основных направлений законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году	
Глава I. Нормативно-правовое обеспечение реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики в Саратовской области	
§1. Нормативно-правовое обеспечение реализации приоритетного национального проекта «Образование»	45
§2. Нормативно-правовое обеспечение реализации приоритетного национального проекта «Здоровье»	49
§3. Нормативно-правовое обеспечение реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»	59
§4. Нормативно-правовое обеспечение реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса»	68
§5. Нормативно-правовое обеспечение реализации демографической политики	72
Глава II. Нормативно-правовое обеспечение реализации посланий Президента Российской Федерации и Программы социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы)	

§1.Реализация социальной политики	76
§2.Развитие реального сектора экономики, в том числе малого и среднего предпринимательства	81
§3.Государственное строительство и реформа местного самоуправления	93
§4.Совершенствование бюджетно-налоговой политики	111
§5.Развитие культуры, формирование гражданского общества	119
§6.Развитие кадрового потенциала	124
§7.Развитие молодежной политики, спорта и туризма	125
§8.Усиление борьбы с коррупцией и правонарушениями	130
Глава III. Анализ реализации права законодательной инициативы и различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы	
§1. Реализация права законодательной инициативы Саратовской областной Думы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	137
§2. Реализация права законодательной инициативы в Саратовской областной Думе	143
§3. Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы	147
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	150
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Перечень законов Саратовской области, принятых в 2008 году	158
Приложение 2. Перечень законодательных инициатив, внесенных Саратовской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2008 году	192
Приложение 3. Перечень обращений, принятых Саратовской областной Думой в 2008 году	193

Приложение 4. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2007 и 2008 годах 194

Приложение 5. Сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2007 и 2008 годах по отраслевым направлениям 195

ВВЕДЕНИЕ

Доклад «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году» представляется в рамках ежегодного подведения итогов законотворческой деятельности законодательного собрания Саратовской области.

Для депутатов Саратовской областной Думы четвертого созыва, избранных в декабре 2007 года, рассматриваемый период стал первым годом законотворческой деятельности. Как и прежде, эта деятельность была направлена на решение возникавших задач по социально-экономическому развитию области, на совершенствование законодательства, обеспечивающего правовое регулирование проводимых в стране и области реформ, повышение социально-экономического уровня жизни населения области. Приоритетным направлением в работе Саратовской областной Думы являлась реализация ежегодных Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Особенностью 2008 года как для страны, так и для Саратовской области стало испытание глобальным социально-экономическим и финансовым кризисом, что потребовало от депутатов областной Думы внесения соответствующих корректив в законотворческую деятельность.

В целом законотворческая работа строилась в соответствии с годовым и квартальными планами работы Саратовской областной Думы, составленными с учетом предложений Губернатора Саратовской области и Правительства Саратовской области, комитетов и депутатов Саратовской областной Думы, а также законодательных инициатив представительных органов муниципальных образований, прокуратуры Саратовской области, Общественной палаты Саратовской области.

В целях повышения качества и эффективности законотворческого процесса особое внимание депутатами уделялось совершенствованию механизмов взаимодействия законодательного органа Саратовской области с органами исполнительной власти, представительными органами местного самоуправления, общественными организациями, научными и экспертными учреждениями, бизнес-сообществом.

Настоящий доклад обобщает результаты деятельности десяти профильных комитетов и подводит итог законотворческой деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году. Общие итоги выглядят следующим образом.

Всего было проведено 14 заседаний областной Думы (из них два внеочередных), 126 заседаний комитетов, 198 заседаний рабочих групп. Рассмотрено 384 проекта законов области, из которых 364 принято в двух чтениях (в том числе 73 базовых), в первом чтении – два, к рассмотрению – пять, отклонено – 11, снято с рассмотрения два законопроекта. Принято 273 постановления областной Думы (в 2007 году – 200). В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Саратовской областной Думы направлено четыре проекта

федеральных законов (в 2007 году – 11). Рассмотрено 84 проекта федеральных законов (в 2007 году – 13), инициированных субъектами Российской Федерации, из которых поддержано 61, не поддержано 23. Принято и направлено шесть обращений областной Думы (в 2007 году – 10), из них пять – в федеральные органы государственной власти.

Перечень законов Саратовской области, принятых в 2008 году, перечень законодательных инициатив, внесенных Саратовской областной Думой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2008 году, перечень обращений, принятых Саратовской областной Думой в 2008 году, а также сравнительные показатели законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2007 и 2008 годах приведены в приложениях 1– 5 к данному докладу.

Учитывая, что подготовка настоящего доклада проходила в преддверии празднования 15-летия Саратовской областной Думы, члены редакционного совета и авторского коллектива сочли уместным посвятить первую часть этого аналитического документа ретроспективному обзору законотворческой деятельности депутатов четырех созывов за прошедший период.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Исторический обзор: образование Саратовской областной Думы и законодательная деятельность за 15 лет

Региональное законотворчество является одним из важных достижений новой российской государственности. Законы, принимаемые субъектами Российской Федерации, во многом способствуют реализации заложенного в Конституции страны огромного потенциала, направленного на повышение благосостояния нашего народа.

Поэтому состоявшиеся 15 лет назад выборы Саратовской областной Думы стали важнейшим событием в истории области. Прошедшие годы показали, что коллективные усилия депутатов четырех созывов обеспечили законодательные условия для реформирования экономики области, успешных преобразований в ее социальной сфере.

Каждый из созывов в первую очередь решал вопросы, которые выносились на повестку дня временем. Но всех депутатов, с каким бы жизненным и профессиональным багажом они ни приходили в областную Думу, объединяло и объединяет общее стремление к повышению уровня жизни своих избирателей, всего населения Саратовской области.

Выборам первого регионального парламента предшествовали целенаправленные организационные усилия.

На основании и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 9 октября 1993 года № 1617 «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации» был образован **Временный областной комитет по вопросам реформы органов представительной власти и организации местного самоуправления** (октябрь 1993 - май 1994 гг.).

Глава администрации Саратовской области **Ю.В.Белых** утвердил Положение о Временном комитете и назначил его председателем **А.П.Харитонов**, работавшего ранее заместителем председателя Саратовского областного Совета народных депутатов.

Главные усилия комитета были сосредоточены на осмыслении и приведении в соответствие областного законодательства с федеральным законодательством, на вопросах разделения полномочий исполнительной и законодательной власти, поиске механизмов будущих выборов в областную Думу, а затем и в органы местного самоуправления.

Комитетом был изучен опыт организации представительной власти в некоторых странах западной демократии. С точки зрения исторической преемственности был рассмотрен и положительный опыт государственного управления в Саратовской области, в том числе опыт **Саратовского губернского земского собрания**, первое заседание которого состоялось в мае 1866 года.

Губернскому земскому собранию принадлежала общая распорядительная власть и надзор за исполнительным органом – губернской управой, которая непосредственно занималась делами земского хозяйства. С сегодняшними региональными законодательными собраниями губернские земские собрания роднит выборный принцип их формирования, забота о решении хозяйственных и социальных проблем губернского масштаба. Но губернские и тем более уездные земские собрания не обладали законодательным правом.

В ходе исторических изысканий было определено и название будущего регионального законодательного органа нового типа – **Саратовская областная Дума**.

Глава I. Саратовская областная Дума первого созыва (1994-1997 гг.)

Выборы депутатов Саратовской областной Думы первого созыва прошли в условиях еще только формирующейся на федеральном уровне законодательной базы. Порядок избрания региональных органов в этот период регулировался Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 1993 года № 1617 «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 22 октября 1993 года № 1723 «Об основных началах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 27 октября 1993 года № 1765 «Об утверждении основных положений о выборах в представительные органы государственной власти края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа».

На основании этих документов Временным комитетом было разработано «Положение о выборах в Саратовскую областную Думу», утвержденное постановлением Главы администрации области от 14 марта 1994 года.

Из-за создавшейся в России политической ситуации нормативное регулирование выборов производилось исполнительной, а не представительной властью. Пакет нормативных документов был утвержден Главой областной администрации. В ходе подготовки выборной кампании с учетом возникающих реалий вносились изменения и дополнения в Положение о выборах в Саратовскую областную Думу. В последующие годы выборное законодательство как на федеральном, так и на местном уровнях было значительно усовершенствовано.

Выборы проводились по смешанной, мажоритарно-пропорциональной, избирательной системе. Вся территория области была поделена на 25 одномандатных округов. Одновременно она представляла собой общеобластной избирательный округ, по которому избиралось десять депутатов на основе пропорционального представительства.

Областной избирательной комиссией право сбора подписей было предоставлено 16 избирательным объединениям. Из них необходимые 20 тысяч подписей (при этом в одном административно-территориальном образовании

– районе, городе - не больше 2500 подписей) собрали только девять: областные организации «Демократический выбор», Демократическая партия России, Союз офицеров запаса, блок «За народовластие» (в него вошли «Союз женщин России», ветераны, коммунисты и товаропроизводители), блок Явлинского, Партия Российского единства и согласия, профсоюзы, «Аграрная партия России» и Земский союз. В девять общеобластных списков было включено 128 кандидатов в депутаты областной Думы.

По 25 одномандатным округам окружными избирательными комиссиями было зарегистрировано 137 кандидатов, каждый из которых собрал не менее трех процентов подписей в своем избирательном округе. Трое из них сняли свои кандидатуры по личным заявлениям. Поэтому в избирательные бюллетени было включено 134 кандидата.

29 мая 1994 года было избрано 34 депутата Саратовской областной Думы. 24 из них - по одномандатным округам. По Балаковскому избирательному округу № 18 выборы были признаны не состоявшимися из-за неявки избирателей. Десять депутатов было избрано по партийным спискам. Преодолеть установленный 5-процентный барьер сумели шесть избирательных объединений. Аграрии и блок «За народовластие» получили по три мандата, блок Явлинского, ДПР, Союз офицеров запаса и «Демократический выбор» - по одному.

Явка избирателей на избирательные участки в среднем по области составила 37,1 процента.

По одномандатным избирательным округам депутатами были избраны **А.Ф.Акимов** (Ершовский избирательный округ № 21), **Ю.Н.Аксёненко** (Саратовский избирательный округ № 9), **А.В.Асташкин** (Заводской избирательный округ № 7 г. Саратова), **Н.П.Гришин** (Балашовский избирательный округ № 11), **А.А.Громов** (Ртищевский избирательный округ № 13), **Н.П.Думчев** (Ленинский избирательный округ № 1 г. Саратова), **С.М.Каратышов** (Балашовский избирательный округ № 12), **Н.С.Макаревич** (Энгельсский избирательный округ № 23), **В.В.Малётин** (Пугачевский избирательный округ № 19), **В.В.Мальцев** (Энгельсский избирательный округ № 24), **В.Д.Малютин** (Краснокутский избирательный округ № 22), **П.А.Михеев** (Петровский избирательный округ № 15), **Е.В.Моторный** (Фрунзенский избирательный округ № 4 г. Саратова), **П.С.Новиков** (Дергачевский избирательный округ № 20), **В.М.Павлов** (Энгельсский избирательный округ № 25), **В.Ф.Рашкин** (Кировский избирательный округ № 5 г. Саратова), **В.Н.Санталов** (Аткарский избирательный округ № 14), **Н.Я.Семенец** (Октябрьский избирательный округ № 6 г. Саратова), **А.И.Соколов** (Ленинский избирательный округ № 2 г. Саратова), **Ю.А.Соседов** (Лысогорский избирательный округ № 10), **С.Б.Суровов** (Волжский избирательный округ № 3 г. Саратова), **А.М.Тимошок** (Заводской избирательный округ № 8 г. Саратова), **В.Д.Шапошников** (Балаковский избирательный округ № 17), **Э.Б.Янкевич** (Вольский избирательный округ № 16).

По партийным спискам были избраны **Б.З.Дворкин**, **А.Г.Кочетков**, **А.П.Харитонов** (Аграрная партия России), **А.А.Жаворонский** (блок Явлинского), **В.Н.Давыдов** («Демократический выбор»), **О.И.Карпов** (Демократическая партия России), **В.В.Шмаков**, **В.М.Боброва**, **Н.С.Солдатов** (блок «За народовластие»), **В.В.Володин** (Союз офицеров запаса).

Деятельность депутатов Саратовской областной Думы первого созыва (29 мая 1994 – 31 августа 1997 гг.)

1994 год

На первом, организационном, заседании областной Думы, состоявшемся 17 июня, Председателем Саратовской областной Думы был избран **А.П.Харитонов**.

Были избраны также заместители Председателя областной Думы – **В.В.Володин**, **В.Ф.Рашкин**, а также председатели думских комитетов: **Б.З.Дворкин** (по бюджетно-финансовой политике, экономическому развитию и использованию собственности области), **Н.П.Гришин** (по работе с территориями области, федеральным вопросам и международным связям), **В.В.Мальцев** (по законности, борьбе с преступностью, безопасности и защите прав личности), **В.М.Боброва** (по социальной политике и связям с общественными организациями), **В.В.Малётин** (по науке, культуре, образованию и работе с молодежью), **В.М.Павлов** (по охране здоровья и экологии).

Депутаты утвердили структуру аппарата областной Думы из шести отделов и бухгалтерии.

С первых дней деятельности областной Думы определились законотворческие приоритеты: работа над Уставом (Основным Законом) Саратовской области, законопроектами «О местном самоуправлении в Саратовской области», «О выборах в органы местного самоуправления», поиск подходов к формированию областного бюджета на очередной финансовый год, определение законодательных основ для развития экономики, разработка целевых программ для социальной сферы и оперативное решение назревших вопросов.

К работе в комитетах с самого начала стали привлекаться квалифицированные специалисты, необходимые в конкретной законотворческой ситуации.

В числе первых документов областной Думой было принято постановление «О перечне первоочередных мер по выходу из чрезвычайного положения, сложившегося в сельском хозяйстве области». Были намечены также меры по поддержке малоимущих жителей области, предупреждению правонарушений и борьбе с преступностью, налаживанию контроля за исполнением областного бюджета.

Уже с 1 июля в областной Думе начался прием граждан по личным вопросам.

Главным событием года для депутатов областной Думы стала подготовка Устава (Основного Закона) Саратовской области, который 23 сентября был принят в первом чтении и вынесен на обсуждение населением области.

В ходе широкого обсуждения Основного Закона области было получено около 500 предложений и дополнений к законопроекту.

Были получены и официальные заключения от Государственной Думы, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, государственно-правового управления и организационно-правового отдела управления по работе с территориями Администрации Президента страны, прокуратуры Саратовской области.

Большую совместную с областной Думой работу вела в этом направлении областная администрация. Была создана согласительная комиссия по доработке законопроекта при сопредседательстве Главы администрации Саратовской области и Председателя областной Думы.

В состав этой комиссии наряду с депутатами областной Думы, представителями областной администрации вошли также представители общественных, политических, других организаций и учреждений области.

На заседании областной Думы 15 декабря 1994 года Устав (Основной Закон) Саратовской области был принят практически единогласно (при одном воздержавшемся и одном отсутствовавшем депутатах). Правда, увидеть свет в год своего принятия Уставу было не суждено, поскольку Глава администрации Саратовской области Ю.В.Белых прислал в областную Думу заключение, содержащее более 80 поправок редакционного характера, и на заседании областной Думы выразил несогласие с окончательным принятием Устава, после чего обратился в Конституционный суд Российской Федерации, чтобы в очередной раз проверить его на соответствие Конституции Российской Федерации. Поэтому Устав (Основной Закон) Саратовской области вступил в силу в следующем году.

1995 год

Важнейшим направлением деятельности областной Думы первого созыва явилась работа над законопроектами по местному самоуправлению.

28 апреля были приняты Законы Саратовской области «О местном самоуправлении в Саратовской области» и «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области». Депутаты исходили при этом из статьи 8 Конституции РФ, в которой предписывалось создание на всей территории России органов местного самоуправления. О необходимости такой формы управления говорилось и в ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Согласно этим Законам Саратовской областной Думой было принято постановление о проведении выборов в органы местного самоуправления 17 сентября, но оно не было выполнено. Причиной этому стало принятие Указа Президента Российской Федерации «Об основных принципах местного самоуправления в Российской Федерации». Стало очевидным, что хотя по концепции, подходам к устройству местного самоуправления областные законы в основном соответствовали федеральным, их необходимо было привести в полное соответствие.

На октябрьском заседании областной Думы опять встал вопрос о времени проведения выборов в органы местного самоуправления. Называлась новая дата – 17 декабря, одновременно с выборами в Государственную Думу Российской Федерации. Но депутаты пришли к общему выводу, что скороспелые выборы могут оказаться «выборами ради выборов», поскольку недостаточно подкреплены организационно. Соответствующую нормативную базу еще только предстояло разработать.

Сама же временная цепочка всех предстоящих выборов выстроилась окончательно: сначала выборы в Государственную Думу Российской Федерации (17 декабря 1995 г.), затем - Президента страны (летом 1996 г.), Губернатора области (летом 1996 г.) и, наконец, в органы местного самоуправления (декабрь 1996 г.).

Подготовка проекта областного бюджета на текущий год стало главным событием думских заседаний. Депутатам бюджет дался непросто, им еще не хватало опыта, понимания концептуальной и одновременно очень конкретной сути главного финансового документа области. Поэтому только 21 июня Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 1995 год» был принят сразу в двух чтениях и введен в действие с момента его принятия.

Одновременно с утверждением областного бюджета остро встал вопрос о контроле за его исполнением. Поэтому в ускоренном порядке была создана Счетная палата Саратовской области.

1996 год

Этот год прошел под знаком выборов.

В июле был переизбран на второй срок Президент России **Б.Н.Ельцин**. В сентябре был избран Губернатор области – **Д.Ф.Аяцков**. В декабре состоялись выборы представительных органов местного самоуправления.

Во многом стараниями и настойчивостью именно депутатов областной Думы была своевременно создана демократическая структура местного самоуправления области. Большая работа легла при этом на комитет областной Думы по работе с территориями области, федеральным вопросам и международным связям, возглавляемый **Н.П.Гришиным**.

Важно, что были вовремя разработаны нормативные акты, регулирующие деятельность органов управления: Устав (Основной Закон) Саратовской области и примерный Устав муниципального образования, законы о выборах Губернатора области, депутатов областной Думы, Референдуме, Правительстве области и другие.

Особенно эффективно областная Дума стала взаимодействовать с исполнительной властью после избрания Губернатором области Д.Аяцкова. Этому способствовало и то обстоятельство, что ряд депутатов первого созыва областной Думы были выдвинуты на высокие посты в Правительстве области. Это явилось признанием их профессиональной компетенции, свидетельством авторитета областной Думы в целом.

В то же время совмещение некоторыми депутатами работы в исполнительном и представительном органах государственной власти области осложняло организацию деятельности областной Думы, противоречило демократическому принципу разделения властей. Истекал и срок полномочий областной Думы первого созыва, определенный первоначально в два года и продленный затем еще на год.

Глава II. Саратовская областная Дума второго созыва (1997 – 2002 гг.)

Выборы в 1997 году депутатов Саратовской областной Думы второго созыва стали главным общественно-политическим событием этого года.

На заседании областной Думы 21 мая 1997 года подавляющим большинством голосов был принят Закон Саратовской области «О выборах в Саратовскую областную Думу» в новой редакции, согласно которому все депутаты должны были избираться на основе мажоритарной системы по 35 одномандатным избирательным округам.

Официальный старт избирательной кампании был дан 27 мая. В этот день Губернатор области Д.Ф.Аяцков подписал закон, определивший окончательную дату выборов - 31 августа 1997 года.

В процессе выдвижения кандидатов наибольшую активность среди партий проявило региональное отделение ЛДПР, официальные представители которого начали борьбу в половине избирательных округов (было зарегистрировано 12 человек). Еще несколько партийных активистов предпочли самовыдвижение.

Иную тактику избрали коммунисты. Непосредственно от партии были зарегистрированы только двое кандидатов. Остальные представители КПРФ выдвигались от групп избирателей по месту жительства.

Среди других общественных объединений были заметны Народно-патриотический союз Саратовской области, Российский союз офицеров запаса, Саратовский земский союз, некоторые местные молодежные организации. Обозначили свое участие в выборах Русская социалистическая партия, «Яблоко», Аграрная партия России, Союз солдатских матерей, некоторые ветеранские и благотворительные организации.

Общественные объединения «Наш дом – Россия», «Выбор России», Демократический выбор России, Партия Российского Единства и Согласия, «Реформы – новый курс», «Союз товаропроизводителей» также участвовали в выборах, но их активисты выдвигались непосредственно от групп избирателей, не афишируя свою партийную принадлежность.

В избирательную кампанию включились 22 депутата областной Думы первого созыва. Три четверти кандидатов предпочли статус независимого, более 30 процентов участников предвыборной гонки вышли на старт путем самовыдвижения.

На разных этапах кампании в ней приняли участие 252 кандидата. Из них 156 были внесены в избирательные бюллетени.

В голосовании приняли участие 43,7 процента от числа зарегистрированных избирателей.

В Балашовском избирательном округе № 19 и в Энгельсском избирательном округе № 24 выборы в областную Думу были отложены, поскольку в этих округах было зарегистрировано по одному кандидату. Выборы здесь состоялись соответственно 19 октября и 9 ноября 1997 года.

Вторично в областную Думу были избраны **В.М.Боброва** (Аркадакский избирательный округ № 18), **Н.П.Гришин** (Петровский избирательный округ № 15), **Н.П.Думчев** (Ленинский избирательный округ № 6 г. Саратова), **В.В.Мальцев** (Кировский избирательный округ № 4 г. Саратова), **В.Н.Санталов** (Аткарский избирательный округ № 16), **Н.Я.Семенец** (Фрунзенский избирательный округ № 10 г. Саратова), **А.П.Харитонов** (Краснокутский избирательный округ № 27) и **В.Д.Шапошников** (Балаковский избирательный округ № 32).

Впервые были избраны **А.В.Бабошкин** (Дергачевский избирательный округ № 29), **В.В.Давыдов** (Марксовский избирательный округ № 35), **Н.В.Динер** (Балаковский избирательный округ № 33), **Е.С.Ефремов** (Балаковский избирательный округ № 34), **Ю.А.Заигралов** (Ленинский избирательный округ № 7 г. Саратова), **В.В.Капкаев** (Пугачевский избирательный округ № 30), **Л.П.Кац** (Ртищевский избирательный округ № 17), **Н.И.Комаров** (Ленинский избирательный округ № 8 г. Саратова), **С.В.Макаров** (Заводской избирательный округ № 2 г. Саратова), **А.П.Маштаков** (Балашовский избирательный округ № 19), **Н.В.Медведев** (Саратовский избирательный округ № 11), **В.Ю.Михайлов** (Октябрьский избирательный округ № 9 г. Саратова), **В.Н.Поимцев** (Красноармейский избирательный округ № 22), **Н.А.Полулях** (Энгельсский избирательный округ № 24), **Е.С.Рогожин** (Калининский избирательный округ № 21), **А.Р.Сеноженский** (Энгельсский избирательный округ № 25), **Ю.Н.Сычѳв** (Вольский избирательный округ № 12), **В.Н.Титаев** (Базарно-Карабулакский избирательный округ № 14), **Д.В.Удалов** (Ершовский избирательный округ № 31), **Ю.К.Усынин** (Кировский избирательный округ № 5), **Н.И.Чернобук** (Балашовский избирательный округ № 20), **А.М.Чистяков** (Заводской избирательный округ № 3 г. Саратова), **В.Я.Чумаков** (Энгельсский избирательный округ № 26), **В.М.Чуриков** (Новоузенский избирательный округ № 28), **Е.И.Шлычков** (Энгельсский избирательный округ № 23), **В.Н.Южаков** (Волжский избирательный округ № 1 г. Саратова) и **В.С.Якимкин** (Вольский избирательный округ № 13).

Выборы в областную Думу второго созыва завершили собой целый цикл избирательных кампаний в Саратовской области разного уровня - от выборов в федеральные органы государственной власти до выборов депутатов представительных органов местного самоуправления. С их проведением процесс государственно-правового становления Саратовской области как субъекта Российской Федерации в основном завершился. Все ветви и уровни власти в области были избраны населением с соблюдением всех законодательных норм и поэтому обладали высокой степенью легитимности.

Деятельность депутатов Саратовской областной Думы второго созыва (31 августа 1997 г. – 8 сентября 2002 г.)

1997 год (сентябрь-декабрь)

4 сентября на первом после выборов заседании областной Думы были рассмотрены организационные вопросы. На должность Председателя областной Думы депутаты вновь избрали **А.П.Харитонов**. Его заместителями стали **Н.П.Гришин**, **В.М.Боброва** и **В.М.Чуриков**. Последние двое одновременно возглавили думские комитеты соответственно по вопросам социальной сферы и бюджетно-финансовой политики, налогам и использованию собственности области. Председателями комитетов стали также **Н.Я.Семенец** (по вопросам законности, работе с территориями и общественными организациями) и **Н.И.Чернобук** (по экономической политике).

Депутаты нового созыва сразу заявили о своих амбициозных планах. Уже 12 ноября впервые в Российской Федерации ими был принят Закон Саратовской области «О земле» (26 голосами против 3), разрешивший свободную куплю-продажу земли. При этом разработчиками законопроекта были учтены многочисленные предложения и дополнения специалистов и общественности, в него было внесено 97 поправок.

Взяв на себя инициативу, Саратовская областная Дума способствовала решению давно назревшей проблемы национального масштаба. Принятие Закона Саратовской области «О земле» вызвало большой резонанс во всей России. Вскоре аналогичные законы были приняты в Самарской области и Республике Татарстан. О своевременности и важности этого законодательского шага свидетельствуют и принятые впоследствии Государственной Думой Российской Федерации Земельный кодекс РФ и Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

1998 год

В Саратовской области этот год был объявлен годом промышленного подъема. Поэтому законодательному обеспечению развития этого сектора экономики депутаты оказали повышенное внимание. Были своевременно приняты основополагающие законы о промышленной политике, стимулировании роста объемов производства, об энергосбережении, о защите частных инвестиций, поддержке малого предпринимательства, областные целевые программы развития промышленности на 1998-2000 годы, инвестиционная программа до 2000 года и другие нормативные правовые акты.

Изменилась схема финансирования агропромышленного комплекса. Упор был сделан на кредиты, причем ответственность за большую часть из них перешла с областного уровня на уровень муниципальных образований.

Среди других важных законодательных инициатив – принятие Законов Саратовской области «О здравоохранении Саратовской области», «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области».

В областной Думе были улучшены условия работы депутатов. Был реконструирован парламентский центр, в который вошли большой зал для заседаний областной Думы, малый зал для заседаний комитетов, кабинет депутатской работы и многофункциональное фойе, ставшее постоянно действующим выставочным залом для работ живописцев и других мастеров искусств Саратовской области.

1999 год

Был принят закон, который ввел на территории области налог с продаж, что облегчило налоговую ношу предприятий и тем самым пополнило их оборотные средства. В результате областной бюджет получил солидную прибавку. В первую очередь собранные деньги пошли на социальные выплаты.

Оправдал себя Закон Саратовской области «О стимулировании роста объемов производства в Саратовской области». В соответствии с ним Правительство области заключило соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с 18 стабильно работающими предприятиями. Это позволило им нарастить в течение года объемы производства и в два раза увеличить налоговые платежи.

Для финансирования инвестиционных программ, гарантирующих реальный рост производства и возврат вложений, в областном бюджете на этот год был утвержден «бюджет развития». В результате финансовую поддержку получили 26 промышленных проектов.

Областной Думой были приняты и многие другие важные для населения области нормативные правовые акты, в том числе Закон Саратовской области «О финансовой системе местного самоуправления в Саратовской области», который систематизировал и объединил в один законодательный акт действующие финансово-бюджетные нормы и правила для всех бюджетополучателей, что упорядочило финансово-бюджетные процессы.

В качестве эксперимента на территории муниципального образования Лысогорского района был введен единый сельскохозяйственный налог – единый платеж по совокупности налогов, сборов и платежей, подлежащих уплате в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с принятым Законом депутаты областной Думы впервые избрали Уполномоченного по правам человека в Саратовской области – **А.С.Ландо**.

Для координации деятельности депутатов местного самоуправления при областной Думе был создан Совет представительных органов муниципальных образований, который возглавил Председатель областной Думы.

По инициативе Правительства области и областной Думы в составе Саратовской государственной академии права был создан Поволжский региональный институт законотворческой деятельности, который должен был обеспечить анализ практики применения федерального и регионального законотворчества, а также разработку нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

С этого года в рамках «правительственного часа» депутаты на заседаниях областной Думы стали заслушивать руководителей министерств и ведомств. Так, была заслушана информация соответствующих министров о состоянии дел в жилищно-коммунальном хозяйстве области, выплате его работникам задолженностей по заработной плате, о продовольственной безопасности, инвестиционных процессах в Саратовской области. Были рассмотрены и другие проблемы.

19 декабря состоялись дополнительные выборы депутата Саратовской областной Думы. Вместо перешедшего на работу в Правительство области Ю.Н.Сычева в областную Думу был избран **А.В.Россошанский** (Вольский избирательный округ № 12).

Депутаты областной Думы активно участвовали в очередных выборах в Государственную Думу Российской Федерации, в том числе в налаживании самого избирательного процесса, формировании областной избирательной комиссии, утверждении членов окружных избирательных комиссий. Некоторые из депутатов участвовали в организационных мероприятиях, другие выставляли свои кандидатуры по различным партийным спискам.

В связи с избранием в Государственную Думу Российской Федерации депутата **В.Н.Южакова** областной Думой принято постановление о досрочном прекращении его полномочий.

В декабре был утвержден областной бюджет на 2000 год – самый «прозрачный» за все предыдущие годы. Максимально были учтены предложения муниципальных образований, впервые были утверждены лимиты капитальных вложений по конкретным объектам.

2000 год

С 1 января вступили в силу законы о едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности. В результате упростилась система налогообложения для субъектов малого предпринимательства, улучшился контроль за налоговыми платежами, а сами они возросли.

В помощь селу была утверждена областная целевая программа «Развитие земельной реформы в Саратовской области на 2000-2002 годы» и принят Закон Саратовской области «Об областном продовольственном фонде».

Было принято Положение о контрольной комиссии областной Думы, и утвержден ее состав. Задача комиссии: проверять исполнение законов, разбираться в причинах их нарушения, вырабатывать соответствующие рекомендации для исправления конкретной ситуации.

Принятый областной Думой Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области» перевел в практическую плоскость важнейшее направление судебной реформы. На более полную реализацию прав граждан были направлены Законы Саратовской области «Об административных комиссиях при органах местного самоуправления и порядке их формирования», «Об административной ответственности за нарушения в сфере защиты населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Для приведения законодательства области в соответствие с федеральным была создана специальная комиссия.

По инициативе депутатов областной Думы в Саратове прошла конференция «Союза законодателей России». В итоговом документе прибывшие со всех концов страны руководители законодательных собраний субъектов Российской Федерации подчеркнули, что судьба реформ зависит от повышения взаимной ответственности, конституционной дисциплины, согласованных и конструктивных действий всей управленческой вертикали государственной власти.

В преддверии вторых в области муниципальных выборов, состоявшихся 24 декабря, прошло два заседания Совета представительных органов местного самоуправления, на которых было рассмотрено более 300 предложений и замечаний по подготовке и проведению выборов. В связи с этим областная Дума приняла в новой редакции Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления в Саратовской области», направленный на совершенствование избирательного процесса.

В течение года состоялись довыборы депутатов Саратовской областной Думы. 26 марта депутатом областной Думы был избран **С.М.Глозман** (Волжский избирательный округ № 1 г. Саратова). 22 октября депутатом областной Думы был избран **Б.З.Дворкин** (Ершовский избирательный округ № 31) – вместо перешедшего на работу в Правительство области Д.В. Удалова. 24 декабря депутатом областной Думы был избран **С.В.Аникеев** (Ртищевский избирательный округ № 17).

2001 год

На февральском заседании областной Думы был принят Закон Саратовской области «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Саратовской области», направленный на регулирование бюджетных отношений по вопросам, отнесенным к компетенции области. Закон установил порядок составления и рассмотрения проектов областного бюджета и консолидированного бюджета области, а также утверждения, исполнения, осуществления контроля за исполнением областного бюджета и утверждения отчета о его исполнении.

На апрельском заседании областной Думы принято обращение к руководству страны о необходимости реструктуризации задолженности за топливно-энергетические ресурсы, а в июле – обращение по вопросам государственного регулирования цен и тарифов на электроэнергию, тепловую энергию и газ.

Депутаты утвердили программу социально-экономического развития Саратовской области до 2004 года, а также программы дальнейшего развития промышленности, заволжских районов, улучшения условий и охраны труда населения области.

Был сформирован корпус мировых судей и создан реестр административно-территориального деления области.

Плодотворно поработали экспертный совет, объединяющий законодательные усилия депутатов и представителей ведущих вузов Саратова, и общественный совет, в который вошли свыше 70 лидеров общественных организаций.

Организованы и проведены зональные семинары с депутатами местного самоуправления в Шиханах, Ершове и Аткарске. На семинарах обсуждались административные, финансовые, социальные и другие первоочередные аспекты развития муниципальных образований области.

В областной Думе были созданы депутатские группы «Единство» (руководитель – **В.Н.Поимцев**), в которую вошли десять депутатов, и «Вместе с Президентом за законность и достойную жизнь» (руководитель – **А.В.Росошанский**), в которую вошли 18 депутатов.

2002 год

В начале года состоялась очередная встреча Губернатора области с депутатами областной Думы. На ней обсуждались вопросы взаимодействия законодательной и исполнительной власти в прошедшем году. Было подчеркнуто, что общими усилиями удалось выполнить все бюджетные назначения. По мнению Губернатора области, все вносимые в областную Думу Правительством области вопросы корректно, качественно и результативно рассматриваются в думских комитетах и на заседаниях областной Думы.

В январе была утверждена областная целевая программа «Старшее поколение» на 2002-2004 годы. Ее принятие было вызвано тем, что треть жителей области являлась представителями старшего поколения, нуждалась в особом внимании и помощи.

В феврале была образована депутатская группа «Единая Россия» в составе 24 депутатов. В группу вошли депутаты из самораспустившейся группы «Единство» и часть депутатов из группы «Вместе с Президентом за законность и достойную жизнь». Руководителем новой группы был избран **А.В.Бабошкин**.

На заседании областной Думы 27 марта в соответствии с результатами тайного голосования с должности Председателя областной Думы был отозван **А.П.Харитонов**.

Временное исполнение обязанностей Председателя областной Думы было возложено на заместителя Председателя областной Думы, председателя комитета по бюджетно-финансовой политике, налогам и использованию собственности области **В.М.Чурикова**, который 17 апреля на очередном заседании областной Думы был избран ее Председателем.

Заместителем Председателя областной Думы, председателем комитета по бюджетно-финансовой политике, налогам и использованию собственности области был избран **Н.И.Чернобук**. Комитет по экономической политике возглавил **Ю.К.Усынин**.

Для предварительной подготовки и согласования организационных и финансовых вопросов деятельности областной Думы на срок ее полномочий создан Совет Думы. В состав Совета вошли председатели думских комитетов, руководители депутатских фракции и групп, Председатель областной Думы.

Для руководства аппаратом областной Думы, координации планирования законотворческого процесса, а также обеспечения работы контрольной комиссии, совета представительных органов местного самоуправления, совета предпринимателей, общественного совета при областной Думе введена должность секретаря областной Думы, на которую был избран **В.В.Мальцев**.

Был создан пятый комитет: по энергетике и жилищно-коммунальному хозяйству. Его председателем избрали **Н.П.Думчева**.

Утверждена новая структура аппарата областной Думы из четырех управлений и аппаратов соответствующих комитетов.

27 апреля состоялось общее собрание депутатов представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Саратовской области. Участники собрания обсудили пути совершенствования взаимодействия депутатов всех представительных органов власти.

Если депутаты первого созыва позаботились о создании законодательной базы для регулирования деятельности органов управления, становления гражданских институтов, укрепления законности, порядка и общественного согласия, заложили основы законотворческой работы в области, то депутаты областной Думы второго созыва сосредоточили усилия на решении налоговых и бюджетных вопросов, развитии промышленности, агропромышленного сектора, реализации социальных гарантий.

Глава III. Саратовская областная Дума третьего созыва (2002 – 2007 гг.)

Выборы депутатов Саратовской областной Думы третьего созыва состоялись 8 сентября 2002 года. Они также прошли по одномандатным округам. Общее количество зарегистрированных кандидатов в депутаты областной Думы составило 168 человек. В целом по области в выборах приняли участие 40,49 процента избирателей.

Результаты выборов избирательная комиссия области признала состоявшимися и действительными только по 30 избирательным округам. Выборы по Заводскому избирательному округу № 2 были отложены для дополнительного выдвижения кандидатов. По Заводскому избирательному округу № 4, Ленинским избирательным округам № 8 и № 9 выборы были признаны не состоявшимися из-за недостаточной явки избирателей – менее 25 процентов. Выборы по Фрунзенскому избирательному округу № 11 были признаны несостоявшимися, поскольку число голосов, поданных за кандидата, набравшего наибольшее число голосов, оказалось меньше числа голосов избирателей, поданных против всех кандидатов.

На оставшиеся в областной Думе пять мест депутаты были избраны на дополнительных выборах 3 ноября 2002 года в Заводском избирательном округе № 2 г. Саратова и 1 декабря 2002 года в Заводском избирательном округе № 4, Ленинских избирательных округах №№ 8, 9 и Фрунзенском избирательном округе № 11 г. Саратова.

В третий раз в областную Думу были избраны **В.В.Мальцев** (Кировский избирательный округ № 5 г.Саратова), **В.Н.Санталов** (Аткарский избирательный округ № 16) и **Н.Я.Семенец** (Вольский избирательный округ № 12).

Вторично – **А.В.Бабошкин** (Дергачевский избирательный округ № 29), **С.М.Глозман** (Волжский избирательный округ № 1 г.Саратова), **Е.С.Ефремов** (Балаковский избирательный округ № 34), **Ю.А.Заигралов** (Петровский избирательный округ № 15), **В.В.Капкаев** (Пугачевский избирательный округ № 30), **В.Н.Поимцев** (Красноармейский избирательный округ № 22), **Е.С.Рогожин** (Калининский избирательный округ № 21), **А.В.Россошанский** (Фрунзенский избирательный округ № 11. Саратова), **В.Н.Титаев** (Базарно-Карабулакский избирательный округ № 14), **Н.И.Чернобук** (Балашовский избирательный округ № 20), **А.М.Чистяков** (Заводской избирательный округ № 3 г. Саратова), **В.М.Чуриков** (Новоузенский избирательный округ № 28) и **Е.И.Шлычков** (Энгельсский избирательный округ № 23).

Впервые были избраны **И.Ш.Аблязов** (Энгельсский избирательный округ № 26), **О.Н.Алимова** (Заводской избирательный округ № 2 г. Саратова), **С.П.Аржанов** (Заводской избирательный округ № 4 г. Саратова), **С.Е.Богомолв** (Энгельсский избирательный округ № 25), **П.В.Большеданов** (Краснокутский избирательный округ № 27), **А.И.Ветров** (Балашовский избирательный округ № 19), **И.М.Водяненко** (Ленинский избирательный округ № 8 г. Саратова), **В.В.Ермаков** (Вольский избирательный округ № 13), **П.П.Камшилов** (Ртищевский избирательный округ № 17), **Л.А.Писной** (Кировский избирательный округ № 6 г. Саратова), **В.А.Пожаров** (Марксовский избирательный округ № 35), **А.Е.Полещиков** (Ленинский избирательный округ № 7 г. Саратова), **Л.Н.Савочкина** (Балаковский избирательный округ № 32), **З.М.Самсонова** (Аркадакский избирательный округ № 18), **В.П.Синичкин** (Ленинский избирательный округ № 9 г. Саратова), **А.А.Соловьёв** (Балаковский избирательный округ № 33), **В.И.Тюхтин** (Энгельсский избирательный округ № 24), **Н.М.Чукалин** (Октябрьский избирательный округ № 10 г. Саратова) и **С.А.Шувалов** (Ершовский избирательный округ № 31).

Деятельность депутатов Саратовской областной Думы третьего созыва (8 сентября 2002 г. – 2 декабря 2007 г.)

16 сентября 2002 года депутаты областной Думы нового созыва провели первое заседание, положив начало своей работе.

Председателем Саратовской областной Думы третьего созыва был избран **С.А.Шувалов**. Первым заместителем Председателя областной Думы и председателем комитета по бюджетно-финансовой политике и налогам стал

В.М.Чуриков. Заместителями Председателя областной Думы и председателями комитетов по вопросам индустриальной, строительной и коммунальной политики, по вопросам государственного строительства и местного самоуправления стали соответственно **П.П.Камшилов** и **Н.Я.Семенец**. Комитет по экономической политике, агропромышленному комплексу, собственности и предпринимательству возглавил **Н.И.Чернобук**, комитет по социальной политике – **А.Е.Полещиков**.

13 депутатов стали работать в областной Думе на постоянной основе. Остальные совмещали депутатские обязанности со своей профессиональной деятельностью.

Для объединения законотворческих усилий, координации действий по выполнению своих предвыборных программ, наказов избирателей большинство депутатов третьего созыва объединились в депутатскую фракцию «Единая Россия» (руководитель **А.В.Бабошкин**), в которую вошли 17 депутатов; депутатские группы: «Мы вместе» (руководитель **В.И.Тюхтин**) - в нее вошли пять депутатов; «Союз товаропроизводителей и предпринимателей» (руководитель **Е.И.Шлычков**), в которую вошло шесть депутатов.

Перед депутатами третьего созыва встали задачи совершенствования налогового законодательства, обеспечения на уровне области реформирования местного самоуправления, жилищно-коммунального хозяйства, государственной службы, нормативно-правового регулирования многих других вопросов.

Депутаты сразу же включились в работу по рассмотрению проекта закона области об областном бюджете на очередной финансовый год. Осенью была организована и проведена работа согласительной комиссии по подготовке к принятию на заседании областной Думы этого законопроекта. В результате было обеспечено своевременное принятие Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2003 год».

Большое внимание было уделено вопросам, волнующим значительную часть населения области. Так, состоялись депутатские слушания: «О целесообразности перехода на повременную систему оплаты услуг телефонной связи в г. Саратове».

Была принята также законодательная инициатива областной Думы по внесению в Государственную Думу Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении дополнения в Федеральный закон «О связи» в части осуществления абонентом права выбора системы оплаты услуг местной телефонной связи, обеспечения абонентов приборами учета времени использования сети и защиты абонентов от несанкционированного подключения. Аналогичные поправки были подготовлены и в проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О связи».

В декабре в Балаково состоялись выездные депутатские слушания на тему: «О перспективах развития Балаковской атомной станции и льготах для населения, проживающего в 30-километровой зоне вокруг АЭС».

2003 год

В феврале было принято обращение «К Президенту Российской Федерации В.В. Путину, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Правительству Российской Федерации по вопросу введения повременной оплаты соединений местной телефонной связи», поддержанное законодательными органами 26 субъектов Российской Федерации.

Все эти действия областной Думы вместе с принятием Закона Саратовской области «Об установлении моратория на введение повременной системы оплаты местных телефонных соединений на территории Саратовской области» позволили не допустить введения «повременки» до введения в действие Федерального закона «О связи», предусматривающего выбор системы оплаты услуг самими абонентами.

Состоялись депутатские слушания на тему: «О проекте федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в обсуждении приняли участие члены Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты областной Думы и органов местного самоуправления, члены Правительства области, руководители управлений федеральных органов по Саратовской области, предприятий и организаций различных форм собственности, лидеры политических партий и общественных организаций). В Государственную Думу Российской Федерации затем было направлено свыше 100 поправок в указанный законопроект.

Проведено заседание «круглого стола» на тему: «О проекте концепции реформирования системы оплаты труда работников организаций бюджетной сферы» (принято обращение к Президенту Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, в котором подчеркивалось, что недопустимо принятие в Российской Федерации данной концепции, поскольку она ухудшит действующую систему оплаты труда и не обеспечит гарантий увеличения заработной платы работников организаций бюджетной сферы).

Проведено также заседание «круглого стола» на тему: «Роль государства и ответственность семьи в профилактике социального сиротства, детской безнадзорности и правонарушений», была создана рабочая группа для разработки предложений по внесению изменений в законодательство области, направленных на улучшение положения семьи и детей.

В целях создания благоприятных условий для развития малого бизнеса организованы заседания «круглого стола» в гг. Балаково, Балашове, Марксе и Саратове на тему: «Законодательная база налогообложения субъектов малого предпринимательства». В заседаниях приняли участие депутаты областной Думы и муниципальных образований, представители Правительства области, специалисты финансовых, налоговых органов, местного самоуправления, предприниматели.

Состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Актуальные проблемы реализации основных направлений государственной молодежной политики в Саратовской области» (депутатами областной Думы, представителями профильных областных министерств, высших учебных заведений и лидерами

молодежных общественных организаций были рассмотрены вопросы доступности образования, положение молодежи на рынке труда, положение молодой семьи, проблемы физического и духовного здоровья молодежи).

Прошли депутатские слушания на тему: «Организация призыва и прохождения военной службы на территории Саратовской области», в слушаниях участвовали члены Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты областной Думы и органов местного самоуправления, члены Правительства области, военные комиссары всех районов области, командование воинских частей, дислоцированных на территории области, а также председатели призывных комиссий всех муниципальных образований области, представители правоохранительных органов, руководители правозащитных общественных организаций, военнослужащие срочной службы и их матери, представители СМИ. Были приняты рекомендации, направленные во все заинтересованные ведомства, органы государственной власти области и местного самоуправления, воинские формирования.

Для конструктивного обсуждения формирования бюджета области на 2004 год, а также вопросов совершенствования системы межбюджетных отношений в июне проведен зональный семинар в р.п. Мокроус на тему: «О законодательной основе и условиях формирования консолидированного бюджета Саратовской области на 2004 год и эффективной системы межбюджетных отношений». В нем приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, Счетной палаты Саратовской области, УМНС РФ по Саратовской области, а также представители администраций муниципальных образований, депутаты органов местного самоуправления, расположенных в левобережной части Саратовской области.

В целях реализации Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества» утверждены Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Саратовской области и Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2003 год.

На заседании областной Думы 10 декабря был принят Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2004 год». Перед согласительной комиссией по подготовке закона о бюджете к принятию стояла трудная задача поиска дополнительных источников дохода. Уже после принятия областного бюджета в первом чтении в результате работы согласительной комиссии доходная часть была увеличена еще на 512,6 млн. рублей и составила 18 млрд. 959 млн. рублей, расходная – 19 млрд. 163 млн. рублей. Впервые областной бюджет был принят с дефицитом – 204 млн. рублей.

7 декабря состоялись дополнительные выборы депутата Саратовской областной Думы. В областную Думу был избран **А.Г.Галанин** (Калининский избирательный округ № 21).

Руководителем депутатской фракции «Единая Россия» избран **В.Н.Титаев**.

В связи с избранием в Государственную Думу депутатов **А.В.Бабошкина** и **П.П.Камшилова** на двадцатом заседании областной Думы, состоявшемся 29 декабря, принято постановление о досрочном прекращении их полномочий.

На этом же заседании было принято решение об изменении структуры областной Думы. В результате упразднена штатная должность секретаря областной Думы. Заместителем Председателя областной Думы, председателем комитета по экономической политике, агропромышленному комплексу, собственности и предпринимательству избран **Н.И.Чернобук**, заместителем Председателя областной Думы, председателем комитета по социальной политике - **А.Е.Полещиков**. Председателем комитета по вопросам индустриальной, строительной и коммунальной политики избран **Л.А.Писной**. Председателем комитета по вопросам государственного строительства и местного самоуправления избран **С.Е.Богомолов**.

2004 год

14 марта прошли дополнительные выборы депутатов Саратовской областной Думы. В областную Думу были избраны **В.А.Будылёв** (Дергачевский избирательный округ № 29), **О.В.Грищенко** (Заводской избирательный округ № 3 г.Саратова) и **С.Л.Гуркин** (Ртищевский избирательный округ № 17).

В течение года депутаты внесли несколько изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций». В итоге были созданы дополнительные условия для стимулирования инвестиционных вложений в основные производственные фонды предприятий и привлечения в экономику области крупных инвестиционных ресурсов.

Особое внимание уделено контролю исполнения нормативных актов, обеспечивающих развитие дорожного хозяйства области. В рамках апрельского заседания областной Думы заслушано сообщение министра о состоянии и перспективах развития транспорта и дорожного хозяйства области. В принятом депутатами постановлении обращено внимание Правительства области на неудовлетворительную организацию управления дорожно-строительным комплексом и рекомендовано до 1 июня разработать программу первоочередных мер на 2004-2005 годы по выводу дорожного комплекса области из кризисного состояния. Принято еще несколько документов, направленных на разрешение этой назревшей проблемы, характерной для многих субъектов Российской Федерации.

Среди приоритетных направлений областной Думы в 2004 году была также работа над прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества, передачей объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную, совершенствовались аграрное законодательство и законодательство в социальной сфере, прежде всего, в образовании и здравоохранении, по поддержке детства и старшего поколения.

В области конституционных прав граждан приняты в новой редакции Закон Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области», установивший компетенцию и порядок ее деятельности, и Закон Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области», направленный на совершенствование избирательного процесса в области.

В центре постоянного внимания депутатов находились и вопросы жилищно-коммунальной политики. Так, в мае был принят блок из шести законов, устанавливающих размер, условия и порядок возмещения расходов на предоставление льгот по оплате тех или иных жилищно-коммунальных услуг различным категориям сельских специалистов.

В течение года состоялись заседания различных советов, основанных по инициативе и при участии областной Думы.

В марте прошло организационное заседание Совета депутатов органа законодательной власти области и представительных органов местного самоуправления Саратовской области. Собранные депутаты утвердили Положение о Совете, избрали председателя и его заместителя, ими стали соответственно Председатель областной Думы **С.А.Шувалов** и председатель комитета по государственному строительству и местному самоуправлению **С.Е.Богомолов**. Был также избран президиум Совета, в который вошли депутаты областной Думы и муниципальных образований области. Члены Совета решили, что в его составе будут работать четыре постоянно действующие комиссии: по межбюджетным отношениям и налогам, вопросам разграничения полномочий и собственности, организационно-правовым вопросам деятельности органов местного самоуправления и вопросам социально-экономического развития муниципальных образований области.

В г.Марксе состоялось выездное заседание Совета депутатов органа законодательной власти области и представительных органов местного самоуправления Саратовской области, на котором были обсуждены первоочередные задачи по реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Состоялось заседание экспертного совета при комитете по вопросам государственного строительства и местного самоуправления областной Думы, возглавляемого председателем комитета **С.Е.Богомоловым**. Совет обсудил несколько федеральных законопроектов по внесению поправок в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации».

Продолжил работу и общественный совет при областной Думе, координатором которого был выбран заместитель Председателя областной Думы, председатель комитета по социальной политике **А.Е.Полешиков**. На своем мартовском заседании члены совета обсудили принципы взаимодействия и участия общественных организаций в законотворческой деятельности.

В октябре под руководством заместителя Председателя областной Думы, председателя комитета по экономической политике, агропромышленному комплексу, собственности и предпринимательству **Н.И.Чернобука**

прошло заседание совета предпринимателей при областной Думе. Представители бизнеса обсудили проект областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2005-2007 годы».

Проведены депутатские слушания на темы: «О выполнении программы государственных гарантий оказания населению Саратовской области бесплатной медицинской помощи», «О цене земли при продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственникам расположенных на них зданий, строений, сооружений», а также по проблемам защиты льготников. Состоялось заседание «круглого стола» на тему: «О проведении эксперимента по введению единого государственного экзамена в Саратовской области в 2004 году».

2005 год

В январе проведено заседание «круглого стола», участники которого обсудили порядок выборов в органы местного самоуправления в Саратовской области в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Позже, в июле, вопросы, связанные с формированием и дальнейшим функционированием органов местного самоуправления, были рассмотрены на заседании Совета депутатов органа законодательной власти и представительных органов местного самоуправления Саратовской области.

9 февраля в областной Думе состоялось заседание «круглого стола», участники которого обсудили реализацию положений федерального закона о монетизации льгот.

Эту же тему обсудили и участники прошедшего 19 февраля в областной Думе заседания Совета депутатов органа законодательной власти и представительных органов местного самоуправления Саратовской области. Были также обсуждены вопросы земельных отношений, выборов в органы местного самоуправления, вопросы, связанные с вступлением в силу с 1 марта Жилищного кодекса Российской Федерации.

Нормативно-правовое обеспечение реализации Жилищного кодекса РФ на территории области обсуждалось и на прошедших в феврале депутатских слушаниях.

3 марта состоялось внеочередное, 34-е заседание областной Думы, с единственным вопросом в повестке дня: «О наделении Ипатова Павла Леонидовича полномочиями Губернатора Саратовской области». Кандидатуру на должность Губернатора области представил полномочный представитель Президента РФ в Приволжском федеральном округе **С.В.Кириенко**. Открытым поименным голосованием все 35 депутатов областной Думы единогласно проголосовали за предложенную кандидатуру.

На состоявшемся 12 апреля 36-м, внеочередном заседании областной Думы, депутаты согласовали кандидатуру С.А.Шувалова для назначения его представителем в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области. После этого полномочия депутата С. Шувалова были прекращены, а обязанности Председателя Саратовской областной Думы были им сложены.

Председателем Саратовской областной Думы был избран **П.В.Большеданов**.

На прошедшем 20 апреля очередном, 37-м заседании областной Думы, согласованы кандидатуры В.А.Будылёва на должность вице-губернатора – первого заместителя Председателя Правительства Саратовской области, Н.И.Старшовой на должность заместителя Председателя Правительства Саратовской области, А.С.Ларионова на должность министра финансов Саратовской области. В.А.Будылёв досрочно прекратил свои депутатские полномочия.

Утверждена новая структура областной Думы. У Председателя областной Думы стало два заместителя. Председатель комитета по вопросам индустриальной, строительной и коммунальной политики **Л.А.Писной** избран заместителем Председателя областной Думы. Депутат **В.В.Мальцев** избран заместителем Председателя областной Думы и председателем контрольной комиссии областной Думы.

В связи с утверждением новой структуры прежние должности были упразднены. Руководители комитетов, как и заместители Председателя областной Думы, определились тайным голосованием. Комитет по бюджетно-финансовой политике и налогам возглавил **В.В.Капкаев**, комитет по социальной политике – **В.Н.Титаев**. **С.Е.Богомолов**, председатель комитета по вопросам государственного строительства и местного самоуправления, и **Н.И.Чернобук**, председатель комитета по экономической политике, агропромышленному комплексу, собственности и предпринимательству, лишившийся статуса заместителя Председателя Думы, свои должности сохранили.

В связи с прекращением депутатских полномочий С.А.Шуваловым и В.А.Будылёвым на 24 июля были назначены дополнительные выборы по Ершовскому и Дергачевскому избирательным округам. Депутатами Саратовской областной Думы стали **Ю.Б.Зеленский** (по Дергачевскому избирательному округу № 29) и **Н.И.Кузнецов** (по Ершовскому избирательному округу № 31).

Свои депутатские полномочия прекратили также В.В.Ермаков (Вольский избирательный округ № 13) и А.Г.Галанин (Калининский избирательный округ № 21), перешедшие на работу в качестве глав районных администраций. На прошедших в октябре дополнительных выборах в Саратовскую областную Думу избиратели Вольского № 13 и Калининского № 21 избирательных округов избрали соответственно **Н.В.Панкова** и **О.А.Галкина**.

31 мая в областной Думе состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Об увеличении налоговых поступлений от деятельности перерабатывающих отраслей сельского хозяйства и производства ликероводочной продукции в Саратовской области».

4 июня состоялось заседание «круглого стола», на котором был обсужден проект закона Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области».

В течение года, в июне и декабре, на заседаниях «круглого стола» с широким привлечением общественности обсуждались проблемы реализации молодежной политики, эффективность взаимодействия молодежных организаций с властными структурами, перспективы сотрудничества.

16 августа в парламентском центре прошло заседание «круглого стола» по законодательному обеспечению функционирования завода по уничтожению химического оружия возле поселка Горный. В обсуждении приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, областных отделений политических партий, экологических и общественных организаций, средств массовой информации.

21 октября состоялось очередное, 44-е заседание Думы, на котором была утверждена новая структура Саратовской областной Думы.

Большинством голосов утверждено создание еще трех комитетов с соответствующими аппаратами: по аграрной политике; по вопросам молодежной политики, спорта и туризма; по общественным отношениям и информационной политике. Председателями вновь созданных комитетов тайным голосованием были избраны соответственно депутаты **Н.И.Кузнецов**, **О.А.Галкин** и **А.В.Россошанский**.

Депутат **Н.Я.Семенец** был избран председателем комитета по социальной политике – вместо **В.Н.Титаева**, освободившего должность по собственному желанию.

Депутаты согласились с тем, что для правомочности заседания областной Думы достаточно присутствия половины депутатов от числа избранных вместо двух третей, как это было прописано раньше.

На заседании также был принят в двух чтениях Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления в Саратовской области», который ввел смешанную систему выборов в муниципальных образованиях с числом жителей 500 тысяч и больше.

7 декабря состоялось очередное, 46-е заседание Саратовской областной Думы, на котором было рассмотрено более 20 вопросов.

В связи с досрочным прекращением полномочий депутата областной Думы О.В.Грищенко и в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьей 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области депутаты назначили дополнительные выборы в Саратовскую областную Думу по Заводскому одномандатному избирательному округу № 3 на 12 марта 2006 года.

В этом году законодательная база области пополнилась целым рядом документов, направленных на решение актуальных вопросов жизнеобеспечения области.

Были приняты Законы Саратовской области, регулирующие вопросы в сфере организации местного самоуправления в соответствии с новыми требованиями федерального законодательства: «О формировании органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований Саратовской области», «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» и другие.

Как и в предыдущие годы, в центре внимания депутатов находились вопросы социальной поддержки жителей области. Были предприняты законодательные меры по решению проблем оплаты жилых помещений и коммунальных услуг, оказанию помощи многодетным семьям, обеспечению полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.

В апреле был принят Закон Саратовской области «Об образовании» (а в декабре – областная целевая программа «Развитие образования» на 2006-2008 годы»), в июле – Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области», в декабре депутаты утвердили Программу социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы).

В декабре также утверждена областная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 годы», заложившая основу для обеспечения реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса».

Депутаты неоднократно обращались к Президенту Российской Федерации и федеральным органам власти с предложениями по решению наиболее актуальных для области и страны в целом вопросов, в том числе касающихся реформирования электроэнергетики, определения потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения, передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы федеральной собственности в муниципальную собственность.

2006 год

Основным направлением в работе Саратовской областной Думы в 2006 году было совершенствование законодательства области с учетом приоритетов государственной политики, определенных главой государства, и в целях создания необходимых условий для стабильного социально-экономического развития области, повышения жизненного уровня ее жителей.

В целом законодательная деятельность Саратовской областной Думы в 2006 году была направлена на совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений, налогового законодательства, развитие экономического, промышленного, строительного и сельскохозяйственного потенциала области, повышение социальной защищенности граждан, реформирование местного самоуправления, жилищно-коммунального хозяйства, решение проблем в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта, охраны окружающей среды. Значительное место в работе отводилось совершенствованию законодательства области в связи с динамичными изменениями федерального законодательства, а также с учетом анализа практики правоприменения.

Пристальное внимание в своей работе депутаты уделяли вопросам повышения качества и эффективности законотворческого процесса как на региональном, так и на федеральном уровнях. В этих целях совершенствовались механизмы взаимодействия законодательного органа области с органами исполнительной власти, представительными органами местного самоуправления, общественными организациями, научными и экспертными учреждениями, бизнес-сообществом.

Повышению качества и эффективности законотворческого процесса в немалой степени способствовало обсуждение вопросов на заседаниях Совета депутатов органа законодательной власти и представительных органов местного самоуправления Саратовской области.

19 мая состоялось первое заседание Молодежного парламента, образованного при областной Думе по инициативе комитета по вопросам молодежной политики, спорта и туризма. Заседание было посвящено организационным вопросам: избранию председателя парламента, утверждению структуры и формированию комиссий по пропаганде здорового образа жизни, вопросам занятости молодежи, вопросам образования и студенчества, взаимодействию с общественными организациями и СМИ.

На прошедшей 5 июня в парламентском центре пресс-конференции заместитель Председателя областной Думы **В.В.Мальцев** заявил о создании новой депутатской группы «За Конституцию и Президента».

16 июня был торжественно подписан договор о совместном сотрудничестве в сфере законотворческой деятельности между областной Думой и Саратовской государственной академией права. По мнению сторон, практический опыт депутатов, помноженный на теоретические знания юристов-профессионалов, должен поднять законодательство области на новый уровень.

На прошедшем 19 сентября в областной Думе заседании «круглого стола» депутаты и лидеры политических партий обсудили поправки в Закон Саратовской области «О выборах в Саратовскую областную Думу». Наибольшие споры вызвали статьи, устанавливающие общее число депутатов в областной Думе, количество одномандатных округов, партийные списки, минимальный явочный порог избирателей и порог прохождения для партий.

В этом году активизировал свою работу Общественный совет при Саратовской областной Думе. В ноябре общественники обсудили состояние и перспективы благотворительности в Саратовской области, а в декабре – проект федерального закона об основах государственной политики в сфере межэтнических отношений в Российской Федерации и реализацию Жилищного кодекса Российской Федерации на территории области.

В работе 62-го заседания областной Думы, состоявшегося 13 декабря, приняли участие члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Г.Э.Бурбулис (председатель комиссии по методологии реализации конституционных полномочий СФ) и сенаторы от Саратовской области В.Г.Завадников, С.А.Шувалов. Депутаты заслушали информацию Г.Э.Бурбулиса по докладу: «О состоянии законодательства в Российской Фе-

дерации: методология, концепция, основные результаты». С презентацией доклада «Анализ законодательной деятельности Саратовской областной Думы за 2006 год» выступил Председатель областной Думы **П.В.Большеданов**.

Законодательное обеспечение реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики в Саратовской области являлось в 2006 году важнейшей задачей Саратовской областной Думы. В области были созданы Совет и пять соответствующих комиссий по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики при Правительстве Саратовской области. В состав Совета вошел Председатель областной Думы **П.В.Большеданов**, а в состав комиссий – ряд депутатов областной Думы.

Реализация приоритетных национальных проектов была рассмотрена:

3 марта - на заседании Совета депутатов органа законодательной власти и представительных органов местного самоуправления Саратовской области;

17 апреля - на заседании Общественного совета при областной Думе;

20 апреля - на состоявшемся в областной Думе очередном заседании Ассоциации руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

Уже на февральском заседании областной Думы депутаты согласовали перечень школ, которые получили из областного бюджета 150 млн. рублей для проведения капитального ремонта. С инициативой финансовой помощи выступила депутатская группа «Единая Россия».

Всего в 2006 году было принято четыре закона Саратовской области и пять постановлений Саратовской областной Думы по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты, направленные на обеспечение реализации приоритетного национального проекта «Образование».

С целью улучшения технического состояния зданий образовательных учреждений и улучшения учебно-материальной базы, обеспечения безопасности образовательных учреждений в 2006 году Саратовская областная Дума постановлением от 19 июля дополнительно утвердила выделение 47750,0 тыс. рублей, в том числе для проведения капитального ремонта образовательных учреждений области – 12000,0 тыс. рублей, для проведения капитального и текущего ремонта дошкольных образовательных учреждений, приобретения оборудования – 8750,0 тыс. рублей, на противопожарные мероприятия в учреждениях образования – 2700,0 тыс. рублей.

9 ноября в областной Думе прошли депутатские слушания: «О состоянии, перспективах развития и проблемах начального профессионального и среднего профессионального образования в Саратовской области», а 7 декабря проведено расширенное заседание «круглого стола» на тему: «О состоянии, перспективах развития и проблемах дошкольного образования в Саратовской области». По его итогам Правительству области рекомендовано разработать областную целевую программу «Развитие дошкольного образования», а с целью укрепления материально-технической базы дошкольных об-

разовательных учреждений в областном бюджете на 2007 год было предусмотрено 52,5 млн. рублей на капитальный и текущий ремонт этих учреждений.

Нормативные правовые акты, обеспечивающие реализацию приоритетного национального проекта «Здоровье», были направлены на совершенствование первичной медико-санитарной помощи, повышение мотивации женщин к рождению детей через родовые сертификаты, материальную заинтересованность медицинского персонала в проведении профилактических мероприятий, развитие высокотехнологичных видов медицинской помощи.

Обеспечение реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» поддерживалось принятием областных целевых (комплексных) программ «Строительство жилья на 2005-2010 годы», «Обеспечение населения области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы», принятием других правовых актов.

В июле был принят новаторский в законодательстве Закон Саратовской области «Об утверждении методики распределения между муниципальными образованиями субвенций из областного бюджета, направляемых для предоставления субсидий молодым семьям на приобретение (строительство) жилых помещений». Впервые не только на территории Саратовской области, но и в Российской Федерации были установлены единые принципы распределения таких субвенций.

В рамках реализации национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в ноябре принят Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере поддержки сельскохозяйственного производства», а в декабре внесены изменения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области».

В октябре депутаты утвердили областную целевую программу «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы, которая вместе с другими программами этого направления была призвана обеспечивать реализацию демографической политики в области.

2007 год

После оглашения Послания Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию на 2007 год депутаты провели ряд организационных мероприятий, направленных на обеспечение поставленных в нем задач.

29 мая на заседании Общественного совета при областной Думе были обсуждены проблемы реконструкции и ремонта автомобильных дорог в г.Саратове.

15 июня проведен «круглый стол» на тему: «Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2007 год – о государственной поддержке некоммерческих организаций и их роли в становлении гражданского общества».

20 июля Общественный совет при областной Думе рассмотрел проблемы реализации на территории области Жилищного кодекса Российской Федерации.

10 августа в областной Думе прошли депутатские слушания на тему: «О ходе реформирования сельского здравоохранения Саратовской области».

По итогам каждого из этих мероприятий были приняты конкретные резолюции.

В апреле в пансионате «Волжские дали» состоялся трехдневный семинар «Обеспечение взаимодействия органов государственной власти Саратовской области с негосударственными некоммерческими организациями», организованный комитетом по общественным связям и информационной политике. В ходе семинара был представлен на обсуждение проект закона Саратовской области «О взаимодействии органов государственной власти Саратовской области с негосударственными некоммерческими организациями», разработанный членами Общественного совета при областной Думе.

На прошедшем 21 сентября заседании Молодежного парламента при областной Думе были поддержаны инициированный его членами законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ограничении курения табака» и проект федерального закона «О государственной молодежной политике в Российской Федерации».

31 октября был принят Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области». Закон предусматривает создание на региональном уровне такого института контроля общества над действиями органов государственной власти, как Общественная палата. Согласно принятому законопроекту Общественная палата формируется из 16 граждан Российской Федерации, утверждаемых Губернатором области, 16 граждан Российской Федерации, утверждаемых областной Думой, и 32 представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Важным этапом в совершенствовании бюджетного процесса и бюджетного планирования стало принятие на ноябрьском заседании областной Думы Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год». Доходная часть областного бюджета будущего года достигла в результате рекордных для области 35,3 млрд. рублей, что примерно на треть больше первоначального уровня бюджета 2007 года.

На дальнейшую реализацию приоритетных национальных проектов и демографической политики в Саратовской области были направлены изменения, внесенные практически во все ранее принятые законы и целевые программы. Среди них – областные целевые программы «Развитие образования» на 2006-2008 годы, «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы, «Семейная медицина» на 2006-2008 годы, «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы», «Социальное развитие села до 2010 года» и многие другие эффективно работающие правовые акты.

Важным этапом развития законодательной базы в этом направлении стал Закон Саратовской области «Об областной целевой (комплексной) программе дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008-2010 годы».

В сфере социальной политики в качестве законодательной инициативы группой депутатов от партии «Единая Россия» внесен проект закона Саратовской области «О ветеранах труда в Саратовской области».

На укрепление и развитие реального сектора экономики, бюджетной, налоговой политики и жилищно-коммунального хозяйства направлен пакет законов, формирующих привлекательные условия для инвестиций, областные целевые программы «Развитие малого предпринимательства на 2008-2010 годы», «Модернизация и санация общего имущества многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы», Законы Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» в новой редакции, «Об областном бюджете на 2008 год» и другие законодательные акты.

Особое внимание депутаты оказали правовому обеспечению формирования дееспособного гражданского общества. Приняты областные целевые программы «Противодействие коррупции в Саратовской области на 2007-2010 годы» и «Усиление борьбы с преступностью в Саратовской области на 2008-2010 годы», областная целевая программа «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2008-2010 годы, областные целевые программы «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2008-2009 годы, «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2008-2010 годы, областная целевая программа «Молодежь Саратовской области на 2006-2008 годы, Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» в новой редакции, Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области», пакет документов, укрепляющих экономические основы органов самоуправления, в первую очередь за счет формирования достаточной доходной базы.

Депутатам удалось наладить систематический контроль за исполнением законов области и постановлений областной Думы, было проведено девять заседаний контрольной комиссии, на которых рассмотрен 31 вопрос, по результатам которых принимались конкретные решения и проведено несколько депутатских слушаний.

Глава IV. Саратовская областная Дума четвертого созыва (2007 – 2012 гг.)

Выборы депутатов Саратовской областной Думы четвертого созыва состоялись 2 декабря 2007 года. Они прошли по смешанной системе. Впервые в истории Саратовской областной Думы было избрано 36 депутатов. Из них 18 депутатов – по одномандатным избирательным округам, образованным на территории области на основе единой нормы представительства, а другие 18 – по областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за областные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями.

В выборах приняли участие 1221460 избирателей (61,16 процента от внесенных в списки избирателей).

За областные списки кандидатов в депутаты от Саратовского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» проголосовали 742454 (60,78 процента), от Саратовского областного отделения «Коммунистическая партия Российской Федерации» – 173280 (14,19 процента), от партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» – 165084 (13,52 процента), от ЛДПР – 73137 (5,99 процента), от Саратовского РО РОДЛ «Яблоко» – 31166 (2,55 процента) избирателей.

Депутатские мандаты между областными списками кандидатов, допущенными к участию в распределении депутатских мандатов при пороге прохождения в семь процентов распределились следующим образом: партия «Единая Россия» получила 14 мест в областной Думе, КПРФ – 2, партия «Справедливая Россия» – 2.

По партийным спискам депутатские мандаты от Саратовского регионального отделения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» получили **В.В.Радаев, С.Б.Суровов, С.М.Глозман, А.В.Лосина, М.В.Алёшина, М.Ю.Кискин, С.Г.Курихин, А.С.Ландо, Л.А.Мажаров, Д.В.Фадеев, Е.П.Ковалёв, С.Г.Баканов, Л.Н.Чернощёков, Г.Н.Комкова**, от Саратовского областного отделения «Коммунистическая партия Российской Федерации» – **С.Н.Афанасьев, О.Н.Алимова**, от партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» – **В.И.Тюхтин, В.А.Пожаров**.

По одномандатным избирательным округам были избраны **С.Е.Богомолов** (Энгельсский избирательный округ № 13), **П.В.Большеданов** (Краснокутский избирательный округ № 14), **И.М.Водяненко** (Ленинский избирательный округ № 6), **О.А.Галкин** (Калининский избирательный округ № 11), **Е.С.Ефремов** (Балаковский избирательный округ № 17), **Ю.А.Заигралов** (Петровский избирательный округ № 9), **М.А.Исаев** (Заводской избирательный округ № 2), **В.В.Капкаев** (Пугачевский избирательный округ № 16), **Н.И.Кузнецов** (Ершовский избирательный округ № 15), **Л.А.Писной** (Кировский избирательный округ № 4), **А.В.Россошанский** (Волжский избирательный округ № 1), **З.М.Самсонова** (Балашовский избирательный округ № 10), **Н.Я.Семенец** (Вольский избирательный округ № 7), **В.П.Синичкин** (Ленинский избирательный округ № 5), **В.А.Соловьев** (Балаковский избирательный округ № 18), **Н.М.Чукалин** (Октябрьский избирательный округ № 3), **Е.И.Шлычков** (Энгельсский избирательный округ № 12), **В.В.Щербakov** (Аткарский избирательный округ № 8).

За исключением **З.М.Самсоновой** из партии «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», все депутаты, победившие в одномандатных округах, представляют партию «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Деятельность депутатов Саратовской областной Думы четвертого созыва (со 2 декабря 2007 г.)

На состоявшемся 12 декабря первом заседании областной Думы четвертого созыва на должность Председателя областной Думы был избран секретарь политсовета Саратовского регионального отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» **В.В.Радаев**.

Была утверждена структура областной Думы, в ее состав вошли десять комитетов. Заместителем Председателя областной Думы, председателем комитета по социальной политике избрана **М.В.Алёшина**, заместителем Председателя областной Думы, председателем комитета по государственному строительству избран **М.Ю.Кискин**.

Председателями комитетов избраны: по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики – **П.В.Большеданов**; по бюджету и налогам – **В.В.Капкаев**; по экономической политике, предпринимательству и туризму (в 2008 году комитет был упразднен и создан комитет по экономической политике, собственности и земельным отношениям) – **О.А.Галкин**; по вопросам местного самоуправления – **В.П.Синичкин**; по аграрным вопросам – **Н.И.Кузнецов**; по физической культуре, спорту и делам молодежи (в 2008 году комитет был упразднен и создан комитет по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи) – **Д.В.Фадеев**; по культуре, общественным отношениям и информационной политике – **А.В.Россошанский**; по контролю за исполнением законов области, постановлений областной Думы и противодействию коррупции – **А.С.Ландо**.

В областной Думе четвертого созыва образованы три депутатские фракции: «ЕДИНАЯ РОССИЯ», «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», КПРФ.

В депутатскую фракцию «ЕДИНАЯ РОССИЯ» вошли 31 из 36 депутатов. Ее возглавил Председатель областной Думы **В.В.Радаев**. Впервые был образован Президиум фракции, в который помимо руководителя и его заместителей вошли все председатели комитетов областной Думы.

Фракцию «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» из трех депутатов возглавил **В.И.Тюхтин** (потом **З.М.Самсонова**). Фракцию КПРФ из двух депутатов возглавил **С.Н.Афанасьев**.

На прошедшем 26 декабря втором заседании областной Думы внесены изменения в ее структуру. Упразднен комитет по контролю за исполнением законов области, постановлений областной Думы и противодействию коррупции. Образован комитет по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы, который возглавил **А.С.Ландо**. Утверждены положения о девяти из десяти комитетах, а также структура аппарата Саратовской областной Думы.

2008 год

6 февраля в областной Думе прошли депутатские слушания на тему: «О ходе реализации Закона Саратовской области «О ветеранах труда Саратовской области». Серьезное внимание со стороны депутатского корпуса, ор-

ганов власти, общественности к этим слушаниям было обусловлено большой социальной значимостью и общественным резонансом этого Закона, вступившего в силу с 1 января 2008 года.

7 февраля состоялось первое заседание постоянно действующей рабочей группы по вопросам реализации комплексного проекта модернизации образования Саратовской области. Создание группы было обусловлено грядущими кардинальными изменениями системы образования, связанными с получением Саратовской областью соответствующего федерального гранта.

На прошедшем 27 февраля внеочередном, 5-м заседании областной Думы, была согласована кандидатура **В.Н.Степанова** для назначения на должность прокурора Саратовской области.

14 марта в областной Думе состоялись депутатские слушания на тему: «О совершенствовании нормативной правовой базы, направленной на выполнение Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы». В работе форума приняли участие депутаты Государственной Думы Российской Федерации, законодательных собраний соседних регионов – Республики Татарстан и Самарской области, представители Правительства области, муниципальных образований, общественных организаций, руководители кредитно-банковской сферы, сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности, ученые, студенты аграрных учебных заведений, журналисты.

19 марта на 6-м заседании областной Думы по инициативе депутата **Н.Я.Семенца** и комитета по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики было принято постановление «Об обращении Саратовской областной Думы к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову, Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову по вопросу увеличения размера социального пособия на погребение». Впоследствии Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым было инициировано внесение изменений в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», согласно которым с 1 января 2009 года социальное пособие на погребение увеличено с одной тысячи рублей до четырех тысяч рублей.

26 марта в областной Думе прошли депутатские слушания на тему: «О состоянии и перспективах развития здравоохранения Саратовской области». В мероприятии приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – члены фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Государственной Думе **Ю.Б.Зеленский**, **Н.В.Панков**, **С.А.Овсянников**, депутаты областной Думы, представители Правительства области, депутаты Саратовской городской Думы, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, заместители глав администраций муниципальных районов по социальным вопросам, главные врачи областных и центральных районных больниц, представители Федерации профсоюзных организаций области, Территориального фонда обязательного медицинского

страхования, региональных Управлений Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, представители общественных организаций области, других заинтересованных организаций.

На состоявшемся 28 марта внеочередном, 7-м заседании областной Думы, депутаты поддержали инициативы Губернатора области по внесению изменений в областной бюджет текущего года, направленные на сдерживание цен на хлеб, обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из ветхого жилья, оказание помощи населению заволжских районов в обеспечении водой.

2 апреля в областной Думе состоялись депутатские слушания на тему: «Об итогах реализации в 2007 году приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории Саратовской области и задачах по его реализации на 2008 год».

14 мая в областной Думе прошло организационное заседание Совета депутатов областной Думы и представительных органов муниципальных образований Саратовской области. Председателем Совета был избран Председатель областной Думы **В.В.Радаев**, его заместителем – председатель комитета по вопросам местного самоуправления **В.П.Синичкин**.

21 мая, на 9-м заседании областной Думы, принят ряд законов, имеющих ярко выраженную социальную направленность. В частности, участники Великой Отечественной войны с 1 июня 2008 года полностью освобождены от оплаты жилищно-коммунальных услуг. Депутаты определились с составом членов избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса от областной Думы. При тайном голосовании необходимое количество голосов набрали: **А.В.Бурмак, А.А.Бучин, А.В.Киреев, В.Н.Токарев, П.Г.Точилкин, В.Н.Пелых, А.А.Шамов**. На заседании был рассмотрен и одобрен доклад Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2007 году». В ходе его обсуждения подчеркнуто, что такие отчеты стали важными аналитическими документами, позволяющими и законодателю, и правоприменителю увидеть объективные результаты.

27 июня состоялось заседание Совета депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований Саратовской области, обсуждены вопросы готовности муниципальных образований к реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в полном объеме с 1 января 2009 года и статуса депутатов представительных органов муниципальных образований.

23 июля, на 11-м заседании областной Думы, депутаты приняли обращение к Губернатору области о необходимости увеличения финансирования затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального значения.

12 августа прошел день Саратовской областной Думы в Балашовском районе. Депутаты нового созыва, члены фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ», впервые провели свой общий рабочий день в муниципальном образовании. Совместно с депутатами областной Думы в мероприятии приняли участие представители Правительства области, председатель Общественной палаты Саратовской области Федор Григорьев.

На прошедшем 19 сентября очередном, 12-м заседании областной Думы, был утвержден в новой редакции Регламент Саратовской областной Думы, который определил современные требования к работе законодательного собрания области, в том числе и в плане сотрудничества со средствами массовой информации.

3 октября, в канун Дня учителя, в комитете по образованию г. Саратова состоялась встреча Председателя областной Думы, руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» **В.В.Радаева** и заместителя Председателя областной Думы, председателя комитета по социальной политике, первого заместителя секретаря регионального отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» **М.В.Алёшиной** с директорами школ. Руководители областной Думы обсуждали с ними насущные проблемы и пути их решения, получился обстоятельный неформальный разговор.

26 ноября, на 14-м заседании областной Думы был принят Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год». Мировой финансово-экономический кризис внес в этот закон свои коррективы. Параметры бюджета пришлось сократить: налоговые и неналоговые доходы уменьшены на 2,3 млрд. рублей, расходы – на 8,8 млрд. В то же время общий объем доходов областного бюджета на 115,3 процента превысил доходы уточненного бюджета на отчетный год. Удалось не только сохранить достигнутый в 2008 году объем расходов по всем отраслям, но и несколько превысить его. Общий объем доходов областного бюджета в 2009 году утвержден в размере 55,39 млрд. рублей, расходов – 55,37 млрд. Областной бюджет сохранил социальную направленность. Более 60 процентов расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2009 год было предназначено социальной сфере.

1 декабря в областной Думе состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Об анализе экономической ситуации и минимизации последствий мирового финансового кризиса на территории Саратовской области». В нем участвовали депутаты Государственной Думы Российской Федерации и областной Думы, члены Правительства области, представители товаропроизводителей, профсоюзных, общественных организаций и средств массовой информации. Участники заседания рекомендовали Правительству области оказать содействие банковскому сектору в привлечении дополнительных ресурсов, стимулировать развитие ипотечного кредитования, сохранить объемы финансирования реального сектора экономики, оптимизировать расходы областного бюджета, принять необходимые меры для сдерживания роста безработицы.

На прошедшем 10 декабря 15-м заседании областной Думы депутаты одобрили поправки к Конституции Российской Федерации «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» и «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации». В заседании Саратовской областной Думы принял участие Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **С.М.Миронов**. В этот же день в областной Думе состоялась встреча депутатов с руководителями представительных органов местного самоуправления, федеральных органов власти и органов государственной власти Саратовской области, представителями общественности, посвященная 15-летию Конституции Российской Федерации.

16 декабря в парламентском центре областной Думы состоялось собрание молодых депутатов Приволжского федерального округа. В его рамках прошло организационное заседание молодых депутатов Приволжского федерального округа, а также учредительное заседание Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Молодежное Федеральное Собрание».

2009 год

На прошедшем 13 января в Правительстве области мероприятии, посвященном Дню российской печати были отмечены победители традиционного конкурса на лучшее освещение законодательной работы областной Думы. В конкурсе участвовали 46 журналистов и авторских коллективов, представивших 179 публикаций, репортажей и других материалов в пяти номинациях.

21 января на заседании Общественного совета при областной Думе обсуждены проблемы реализации Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

23 января по инициативе фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в областной Думе состоялось совещание по проблемам малого бизнеса в условиях финансово-экономического кризиса. В совещании приняли участие депутаты, перспективные предприниматели, участвующие в федеральном проекте партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Кадровый резерв – профессиональная команда страны», представители министерства экономического развития и торговли области, средств массовой информации.

На 17-м заседании областной Думы по результатам тайного голосования депутатов на должность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области назначена **Н.Ф.Лукашова**.

9 февраля в парламентском центре в рамках мероприятий, посвященных Году молодежи состоялось открытие фотовыставки «Молодые лица Губернии».

В состоявшихся 10 февраля в областной Думе депутатских слушаниях о действиях Правительства области по оздоровлению ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики участвовали депутаты, члены Правительства, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, руководители кредитных организаций, предприятий крупного, среднего и малого бизнеса, представители прокуратуры, Общественной палаты Саратовской области, Счетной палаты Саратовской области и Торгово-промышленной палаты Саратовской области, муниципальных образований, общественных организаций и средств массовой информации. Широкое представительство было вызвано глубиной и нестандартностью проблем, которые принес с собой мировой финансовый кризис в Россию, а значит и в Саратовскую область.

6 марта депутаты Саратовской областной Думы сделали заявление в связи с нападением на генерального директора медиа-холдинга «Взгляд» Вадима Рогожина. Депутаты выразили свое возмущение, потребовали тщательного расследования жестокого преступления и взяли данный вопрос под свой контроль.

10 марта в рамках постоянно действующего совещания у Председателя областной Думы депутаты встретились с представителями исполнительной власти области, теплоснабжающих организаций, органов местного самоуправления, правоохранительных структур и проанализировали ситуацию с корректировками тарифов за энергоносители.

13 марта в парламентском центре состоялось заседание «круглого стола» на тему: «Комплексный проект модернизации образования Саратовской области: результаты, проблемы, перспективы». Были обсуждены промежуточные итоги реализации комплексного проекта модернизации образования, проблемные моменты и намечены пути их преодоления.

На прошедшем 18 марта очередном, 19-м заседании Саратовской областной Думы, депутаты рассмотрели целый блок законов социальной направленности. Укреплению социальной защищенности, наведению должного порядка в муниципальных образованиях области будут способствовать большинство принятых законов области. В первую очередь это относится к Закону Саратовской области «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, награжденных орденом «Родительская слава». Внесенные изменения в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» сняли имевшиеся пробелы в законодательстве. Очень актуальна и проведенная работа над проектом закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий» и связанным с ним проектом «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». Принятие этих правовых актов необходимо для муниципальных образований в целях наведения порядка на своих территориях, в том числе в сфере уличной торговли.

25 марта состоялись депутатские слушания на тему: «Об эффективности государственной поддержки агропромышленного комплекса области». В них приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и областной Думы, представители Правительства области, муниципальных районов, сельхозтоваропроизводителей, вузов и НИИ аграрного профиля, правоохранительных, контролирующих органов, банковских учреждений, общественных организаций, средств массовой информации. Были обсуждены актуальные проблемы повышения эффективности господдержки АПК области в условиях экономического кризиса, приняты рекомендации по совершенствованию этой работы.

31 марта состоялось заседание Совета депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований Саратовской области. Решено рассматривать в первоочередном порядке законопроекты, направленные на оздоровление ситуации в отдельных отраслях экономики, оказывать методическую поддержку органам местного самоуправления при проведении мероприятий, направленных на минимизацию последствий финансового кризиса.

За 15 лет работы Саратовской областной Думы заметно повысился депутатский контроль за исполнением принятых законов, в первую очередь за эффективным использованием бюджетных средств.

В целом работа областной Думы выстраивалась в соответствии с задачами федерального законодательства и законодательства области и была направлена на развитие нормативной правовой базы, обеспечивающей правовое регулирование проводимых в стране и области реформ. Приоритетным направлением в работе областной Думы являлась реализация положений ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Законотворческая работа шла в соответствии с годовыми и квартальными планами областной Думы, составленными на основе предложений Губернатора области и Правительства области, комитетов и депутатов областной Думы, а также других субъектов права законодательной инициативы.

В настоящее время в области принято и действует 935 законов Саратовской области, том числе 293 базовых.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Анализ основных направлений законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году

Глава I. Нормативно-правовое обеспечение реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики в Саратовской области

Нормативно-правовое обеспечение реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики продолжало оставаться в центре внимания законотворческой деятельности депутатов Саратовской областной Думы и в 2008 году. Первые результаты в этом направлении были подробно проанализированы в докладах областной Думы за 2006, 2007 годы.

Несмотря на различные сложности, возникшие в стране после начала глобального финансово-экономического кризиса, Президент России Д.А.Медведев заявил, что «никто национальные проекты не отменял», и политика протекционизма государства в этих сферах будет оставаться прежней.

В 2008 году на дальнейшую реализацию приоритетных национальных проектов в Саратовской области были направлены изменения, внесенные практически во все ранее принятые законы и целевые программы.

Среди них – областные целевые программы «Развитие образования» на 2006-2008 годы, «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы, «Семейная медицина» на 2006-2008 годы, «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы», «Социальное развитие села до 2010 года» и многие другие эффективно работающие правовые акты.

Анализируя реализацию Программы социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы), можно констатировать, что выполнение ряда ее показателей обеспечено и за счет успешного продвижения в жизнь приоритетных национальных проектов. Так, объемы государственной поддержки в этом направлении за три года составили 14,2 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета и внебюджетных фондов – 8,1 млрд. рублей, областного бюджета – 6,1 млрд. рублей.

Из общего объема финансирования на реализацию приоритетных национальных проектов направлено: «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» - 40,3 процента; «Здоровье» - 32 процента; «Развитие агропромышленного комплекса» - 14,4 процента; «Образование» - 13,3 процента.

§1. Нормативно-правовое обеспечение реализации приоритетного национального проекта «Образование»

Реализация приоритетного национального проекта «Образование» на территории области принесла в 2008 году свои плоды. Систему образования области за последний год затронули масштабные перемены.

Образование стало национальным приоритетом не на словах, а на деле, и это доказывают цифры: в 2008 году впервые за последние десять лет дополнительно к бюджетным средствам из областного бюджета были выделены на социальную сферу 940 млн.рублей, из них на образование – 400 млн.рублей. Необходимо заметить, что это не разовая акция.

Внедрение качественных изменений в систему образования стало возможным благодаря получению Саратовской областью в 2008 году федерального гранта в рамках направления «Модернизация региональных систем образования» приоритетного национального проекта «Образование». Данный проект был поддержан депутатами Государственной Думы от Саратовской области. Положительный результат получен благодаря большой поддержке вице-спикера Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, секретаря Президиума Генерального совета партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В.В.Володина.

В течение прошедшего года велась работа по всем направлениям комплексного проекта модернизации образования, разрабатывалась нормативная правовая база, способствующая повышению качества образовательных услуг и эффективности расходования бюджетных средств, направляемых в эту сферу.

Депутатами областной Думы принят ряд законов области, направленных на введение новой системы оплаты труда работников общеобразовательных учреждений: «Об оплате труда работников государственных общеобразовательных учреждений Саратовской области», «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области», «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ».

Для участия муниципальных «пилотных» школ в апробации новых условий оплаты труда внесены изменения в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов бюджетного финансирования расходов на реализацию общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях в расчете на одного обучающегося в год».

Принят закон области о нормативах финансирования общеобразовательных учреждений интернатного типа.

Введение новой системы оплаты труда работников образования потребовало внесения изменения в областной бюджет на 2008 год. На апробирование новой системы оплаты труда работников образовательных учреждений с 1 сентября 2008 года было выделено 500 млн. рублей.

Продолжала действовать областная целевая программа «Развитие образования» на 2006-2008 годы, согласно которой в прошлом году бюджетом области были выделены средства в сумме 157 млн. рублей. В рамках указанной программы на софинансирование мероприятий приоритетного национального проекта «Образование» направлены средства в сумме 80,5 млн. рублей, из них: на приобретение транспорта для доставки обучающихся в базовые общеобразовательные учреждения 40 млн. рублей, что на 17,2 процента выше уровня 2007 года; на материально-техническое оснащение общеобразовательных учреждений, внедряющих инновационные образовательные программы – 20 млн. рублей, что на 32,5 процента выше уровня 2007 года; на стимулирование общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные общеобразовательные программы – 20 млн. рублей; на поощрение лучших учителей – 0,48 млн. рублей.

В 2008 году были выделены средства муниципальным районам области на: капитальный и текущий ремонт общеобразовательных учреждений – 180 млн. рублей; капитальный и текущий ремонт дошкольных образовательных учреждений – 120 млн. рублей; строительство и реконструкцию детских садов – 255,3 млн. рублей; развитие сети общеобразовательных учреждений в сельской местности – 107 млн. рублей; оборудование и мягкий инвентарь во вновь открывающихся группах в детских садах – 10 млн. рублей.

На сентябрьском заседании областной Думы была принята программа «Развитие образования» на 2009-2011 годы. Главная цель этой программы – создание условий для повышения качества подготовки человеческих ресурсов с учетом образовательных потребностей населения. Система программных мероприятий включает учебно-методическое сопровождение дошкольного образования. За период действия программы на конкурсной основе планируется оснастить необходимым оборудованием 120 дошкольных образовательных учреждений.

Предполагаются централизованные поставки в образовательные учреждения мебели и оборудования, оборудования для пищеблоков; программно-методическое сопровождение внедрения в процесс обучения здоровьесберегающих технологий; переподготовка и повышение квалификации специалистов.

Планируется также продолжить создание сети базовых общеобразовательных учреждений, завершить переход общеобразовательных учреждений на предпрофильную подготовку и профильное обучение; централизованные поставки в учреждения-победители соответствующего областного конкурса учебного и учебно-наглядного оборудования, в сельские школы – школьных автобусов и ряд других мер.

Вопросы модернизации образования систематически находились на контроле депутатов областной Думы.

17 апреля 2008 года в рамках «правительственного часа» был заслушан отчет первого заместителя министра образования области М.В.Горемыко по вопросу «О ходе реализации комплексного проекта модернизации образования Саратовской области в 2008 году». Под председательством заместителя

Председателя областной Думы М.В.Алёшиной создана рабочая группа по реализации комплексного проекта модернизации образования (КПМО) в Саратовской области.

8 октября 2008 проведены депутатские слушания на тему: «О ходе реализации комплексного проекта модернизации образования Саратовской области». Формат проведения данной встречи был выбран не случайно. Его можно рассматривать как одну из форм общественного контроля за реализацией КПМО на территории области, как живое общение всех заинтересованных в реализации проекта сторон, высокопрофессиональных экспертов. Встреча позволила провести мониторинг хода развития и продвижения комплексного проекта в области, образовательных учреждениях, проанализировать возникающие тенденции и закономерности, сделать выводы.

Эти и другие мероприятия позитивно отразились на результатах реформирования системы образования области.

Во-первых, в рамках реализации комплексного проекта модернизации с 1 сентября 2008 года осуществлен переход на новую систему оплаты труда в 346 «пилотных» образовательных учреждениях области, направленный на повышение доходов учителей. При формировании заработной платы учитываются все виды деятельности учителя. Уже в декабре прошлого года средняя заработная плата учителей этих учебных заведений выросла с 6,9 тысячи рублей до 14,8 тысячи рублей. Доля учителей, получающих заработную плату свыше 15 тысяч рублей, по итогам 2008 года составила 35 процентов, от 10 до 15 тысяч рублей – почти 40 процентов. Есть учителя, получающие 20-25 тысяч рублей.

С 1 января 2009 года на новую систему оплаты труда перешли все образовательные учреждения области.

Во-вторых, все школы области перешли на нормативное бюджетное финансирование. Результат: доля учебных расходов в нормативе по сравнению с 2007 годом выросла в пять раз.

В-третьих, велась активная работа по внедрению региональной системы оценки качества образования: разработана модель региональной системы оценки качества образования, подготовлена необходимая нормативно-правовая база, создан Региональный центр оценки качества образования. Эта оценка предусматривает проведение единого государственного экзамена, апробацию независимой формы государственной (итоговой) аттестации школьников, освоивших программы основного общего образования, мониторинговые исследования результативности деятельности учителей, школ, уровня знаний школьников, участие области в международных исследованиях.

Наряду с оценкой результатов государственной (итоговой) аттестации в области проводится мониторинг эффективности дошкольного образования, предпрофильной подготовки и профильного обучения, здоровья школьников.

В-четвертых, в 97 процентах школ были созданы органы государственно-общественного самоуправления.

И, в-пятых, выполнены требования по оснащению учреждений образования современным оборудованием. Так, в школы поступило 1600 комплектов учебного, компьютерного, спортивного, медицинского оборудования, оборудования для пищеблоков, мебели, 100 автобусов.

Оснащение школ необходимым для нормального учебного процесса инвентарем проходило и в рамках национального проекта. По направлению «Внедрение современных образовательных технологий» 113 школ получили базовый пакет лицензионного программного обеспечения; 9 инновационных школ – специализированный программный продукт. По направлению «Поставки оборудования, школьных автобусов общеобразовательным учреждениям области» за счет федеральных средств получено 30 автобусов и 156 комплектов учебного и учебно-наглядного оборудования для кабинетов географии, химии, биологии, физики. За счет средств областного бюджета приобретено 46 автобусов «ПАЗ», оборудование для 39 кабинетов биологии, 13 мобильных компьютерных классов и 39 комплектов интерактивных аппаратно-программных комплексов.

Благодаря поставкам в образовательные учреждения различного оборудования, мебели, выросла доля учащихся, обучающихся в современных условиях. Растет число базовых школ и ресурсных центров.

На апробирование новой системы оплаты труда работников «пилотных» образовательных учреждений выделено 500 млн. рублей.

Национальный приоритетный проект «Образование» направлен на модернизацию всего учебного процесса. В 2008 году 53 образовательным учреждениям-победителям конкурса образовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы, были выделены субсидии из федерального бюджета в сумме 53 млн. рублей, 40 школ-победителей областного конкурса «Лучшая базовая сельская школа» получили современное оборудование и мебель на общую сумму 20 млн. рублей.

177 учителей области вошли в число победителей всероссийского конкурса и поощрены федеральным отраслевым министерством премиями по 100 тысяч рублей. 76 самым талантливым молодым учителям были вручены премии на общую сумму 2,7 млн. рублей.

Были изысканы финансовые средства на капитальный и текущий ремонт, оснащение школ, детских садов, на реконструкцию и строительство новых детских дошкольных учреждений.

Созданы 224 базовых школы и ресурсных центра. В результате доля учеников, получающих образование в современных условиях, повысилась до 63 процентов.

Всего в 2008 году на реализацию мероприятий данного национального проекта из областного бюджета было выделено около 1 млрд. рублей.

Вместе с тем депутаты областной Думы отчетливо представляют себе и тот круг проблем в данной сфере, который предстоит решать в ближайшее время. В частности, порой проводимая исполнительными органами власти не до конца продуманная практика «оптимизации» общеобразовательных учреждений приводит к закрытию малокомплектных школ, а в перспективе – к

возможному исчезновению и самих малонаселенных пунктов. В ряде муниципальных районов новые школьные автобусы вынуждены простаивать из-за плохих дорог в сельских населенных пунктах. Очевидно и то, что без поддержки из областного бюджета, особенно в условиях кризиса, муниципалитеты не справятся с финансированием противопожарных мероприятий, от которых зависит лицензирование школ.

§2. Нормативно-правовое обеспечение реализации приоритетного национального проекта «Здоровье»

Выполнение приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2008 году осуществлялось в рамках реализации семи областных целевых программ. Общий объем их финансирования увеличился в 1,8 раза и составил 938,1 млн. рублей (в 2007 году - 516,2 млн. рублей).

Кроме того, с целью улучшения ранней диагностики злокачественных новообразований и туберкулеза из средств областного бюджета дополнительно было выделено 230 млн. рублей на закупку современного диагностического оборудования. Благодаря реализации областной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы первичное звено и специализированные лечебные учреждения области были оснащены томографами, маммографами, флюорографами.

В рамках областных целевых программ учреждения родовспоможения и детства были оснащены современным медицинским оборудованием на сумму 92,5 млн. рублей, что на 63 процента больше, чем в 2007 году (56,6 млн. рублей). Приобретена современная ультразвуковая, наркозно-дыхательная аппаратура, кюветы, компьютерный томограф, лабораторное оборудование.

Впервые в 2008 году из средств областного бюджета осуществлялось финансирование вспомогательных репродуктивных технологий. На сумму 7 млн. рублей закуплены медикаменты, медицинское оборудование. Процедура экстракорпорального оплодотворения проведена 65 бесплодным супружеским парам.

Реализация мероприятий по профилактике младенческой смертности на территории Саратовской области привела к дальнейшему снижению данного показателя. Согласно статистическим данным, по сравнению с 2007 годом показатель младенческой смертности снизился на 18,6 процента и составил 7,1 процента.

Одной из мер финансовой поддержки деятельности по сохранению здоровья матерей и детей, повышению качества услуг, предоставляемых им государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения, и роста заработной платы медицинского персонала является реализация мероприятий направления «Родовые сертификаты» приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения. Общий объем средств, перечисленных по родовым сертификатам, за 2008 год составил 284,6 млн. рублей, что на 20 процентов

больше, чем в 2007 году (225,5 млн. рублей). Денежные средства направлены на оплату труда медработникам, укрепление материально-технической базы учреждений детства и родовспоможения, обеспечение беременных женщин бесплатными медикаментами, включая витамины и микронутриенты.

В рамках реализации данного приоритетного национального проекта третий год в области проводится дополнительная диспансеризация работающих граждан. В отличие от дополнительной диспансеризации 2006-2007 годов, когда диспансерным осмотрам подлежали только работники бюджетной сферы, с 2008 года дополнительная диспансеризация проводится всем работающим, застрахованным в системе ОМС. В 2008 году осмотрено 159,1 тыс. человек (в 2006 году - 69,4 тыс. человек, в 2007 году – 97,9 тыс. человек).

По результатам диспансерных осмотров был составлен Паспорт здоровья работающих: 25 процентов признаны практически здоровыми, 19 процентов имеют высокий риск заболеваний, у 56 процентов выявлены заболевания, требующие дообследования и лечения. В структуре выявленной заболеваемости первое место (25,3 процента) занимают сердечно-сосудистые заболевания, второе место (18,1 процента) - заболевания эндокринной системы и нарушения обмена веществ, третье (17,8 процента) – заболевания глаз.

Большое внимание в области уделяется мероприятиям по снижению смертности от сердечно-сосудистых заболеваний как основной причины убыли населения.

Продолжается скрининговое измерение артериального давления, тонометрией охвачено около 96 процентов взрослого населения области. Выявляемость артериальной гипертонии повысилась и составила 11,9 на 1000 населения.

В рамках «Комплексной областной целевой программы дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008-2010 годы» на сумму 8,4 млн. рублей закуплены современные лекарственные средства для проведения тромболитической терапии больным с острым инфарктом миокарда. В течение 2008 года проведено 396 процедур тромболиза, что в два раза больше, чем в 2007 году. Это составляет 80 процентов от всех инфарктов, при которых нужно проводить данный вид лечения. Данные мероприятия позволили добиться снижения больничной летальности пациентов с инфарктом миокарда в специализированных стационарах области на восемь процентов.

В целях совершенствования лечебно-диагностического процесса больным сердечно-сосудистого профиля для областного кардиологического центра на базе ГУЗ «Саратовская областная клиническая больница» приобретен ультразвуковой аппарат экспертного класса на сумму более 6 млн. рублей, для межрайонных кардиологических центров области приобретены ультразвуковые цифровые сканеры на сумму более 7 млн. рублей.

Для проведения высокотехнологичных оперативных вмешательств на сердце и сосудах в ГУЗ «Саратовская областная клиническая больница» закуплены расходные материалы на общую сумму около 14 млн. рублей. За отчетный период проведено 1127 вмешательств пациентам кардиохирургиче-

ского профиля: 537 рентгенохирургических, диагностических и лечебных вмешательств и 590 оперативных вмешательств на сердце при нарушениях ритма, что на 14 больше, чем в 2007 году.

Проводимые мероприятия позволили добиться снижения показателя смертности вследствие болезней системы кровообращения на 9,9 процента - до 815,6 на 100 тыс. населения (в 2007 – 905,4 на 100 тыс. населения).

В целях совершенствования первичной медико-санитарной помощи в рамках областной целевой программы «Семейная медицина» в течение 2006-2008 годов дополнительно открыто 68 кабинетов врачей общей практики. Всего организовано 110 кабинетов ВОП с общей численностью обслуживаемого населения более 235 тысяч. Численность сельского населения, обслуживаемого врачами общей практики, увеличилось с 13 процентов на начало реализации программы до 30 процентов. Обеспеченность врачами общей врачебной практики возросла с 2004 года в два раза.

За годы реализации программы более чем в два раза увеличилась обращаемость за медицинской помощью к врачам общей практики. В среднем на 15 процентов снизилась обращаемость пациентов к узким специалистам: на 5,2 процента - к неврологам, на 2,7 процента – к офтальмологам. На 8,1 процента увеличился уровень диспансеризации взрослого населения.

Реализация мероприятий по совершенствованию первичной медико-санитарной помощи по принципу врача общей практики будет продолжена в соответствии с Концепцией развития семейной медицины на территории Саратовской области на 2009-2011 годы.

В рамках областной целевой программы «Безопасность дорожного движения» на базе ГУЗ «Центр медицины катастроф» оснащен учебный класс для обучения приемам оказания первой помощи водителей транспортных средств, сотрудников ГИБДД и милиции. В целях повышения качества оказания медицинской помощи при ДТП организован мониторинг оказания помощи при ДТП на территории всей области.

В настоящее время скорую медицинскую помощь оказывают 287 бригад. За последние два года дополнительно организовано 92 бригады скорой медицинской помощи. В результате достигнут 100-процентный охват скорой помощью, том числе и сельского населения. Своевременность выездов увеличилась с 80 до 95 процентов.

Реализация мероприятий областной целевой программы «Развитие донорства крови, плазмы, клеток крови и обеспечение инфекционной безопасности продуктов крови в Саратовской области» позволила укрепить материально - техническую базу службы крови области и значительно повысить в 2008 году основные производственные показатели деятельности службы крови. Проведен капитальный ремонт, закуплено технологическое оборудование для заготовки крови, оборудование для обеспечения иммунологической безопасности донорской крови на общую сумму 29,4 млн. рублей, расходные материалы для получения безопасных компонентов донорской крови на сумму 23,2 млн. рублей. На компенсацию донорам из областного бюджета в рамках программных мероприятий выделено 13 млн. рублей.

В связи с переориентацией службы крови на активную категорию доноров общее число кроводач увеличилось на 13,2 процента. Производственный план по заготовке крови выполнен на 108,5 процента, заготовка цельной крови увеличилась на 21,8 процента и составила 25832,63 л. На 8 и 12 процентов увеличилось производство компонентов крови – эритроцитной массы и плазмы; более чем в 2,5 раза - высокотехнологичных компонентов крови – фильтрованной эритроцитной взвеси и концентрата тромбоцитов. На 52 процента возросли объемы карантинизации свежзамороженной плазмы – карантинизованная плазма выдается в ЛПУ области в 72 процентах случаев.

В рамках реализации данного национального проекта увеличилась доступность населению высокотехнологичной (дорогостоящей) медицинской помощи, значительно расширен (на 30 процентов) как перечень высокотехнологичной медицинской помощи, так и перечень медицинских учреждений, где жители Саратовской области могут получать высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств федерального бюджета.

Ежегодно увеличивается число пациентов, получивших высокотехнологичную медицинскую помощь, в 2008 году пролечено в 3,5 раза больше больных, чем в 2005 году. В прошлом году получили лечение в счет квот области 5475 взрослых и детей, что на 34 процента больше, чем в 2007 году.

В 2008 году на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи в ГУЗ «Саратовская областная клиническая больница» и ГУЗ «Саратовская областная детская клиническая больница» из средств федерального бюджета привлечено более 80 млн. рублей, что почти в три раза больше, чем в 2007 году. В течение 2008 года в данных учреждениях пролечено 410 человек.

Для удовлетворения потребности населения области в оказании высокотехнологичных видов медицинской помощи за счет средств областного и федерального бюджетов завершена реконструкция и оснащение областного кардиохирургического центра на 100 коек, планируется строительство двух каньонов на базе ГУЗ «Саратовская областная клиническая больница».

Наиболее важный аспект улучшения демографической ситуации – снижение смертности вследствие социально значимой патологии и неестественных причин путем дальнейшего развития профилактического направления.

В рамках областной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера на 2006-2008 годы» по подпрограмме «Сахарный диабет» в 2008 году закуплены сахароснижающие лекарственные средства на сумму 180 млн. рублей, средства введения инсулина и средства самоконтроля на общую сумму 10 млн. рублей. Больные сахарным диабетом обеспечены сахароснижающими средствами в полном объеме, 63 процента больных получают инсулин в шприц-ручках. Обеспеченность всех больных сахарным диабетом средствами самоконтроля составляет 22 процента, или 11 277 человек, что на 12 процентов больше, чем на начало реализации программы (в 2006 году – десять процентов).

За последние три года за счет проведения лабораторного мониторинга на базе кабинетов профилактики неинфекционных заболеваний всех ЛПУ области на 30 процентов увеличилось выявление лиц, у которых высок риск развития сахарного диабета. На 30 процентов увеличилось количество больных, которым проведен скрининг для выявления синдрома диабетической стопы в двух кабинетах «Диабетическая стопа» на базе ГУЗ «Саратовская областная клиническая больница» (1665 больных).

За последние три года на 20 процентов увеличилось количество школ «Диабет - образ жизни», на десять процентов - количество обученных пациентов. В 2008 году в 26 школах обучено 7543 человека. Организованы выездные циклы областной школы «Диабет - образ жизни» в пяти районах области.

Реализация программных мероприятий в 2006-2008 годах, несмотря на ежегодное увеличение количества больных сахарным диабетом, за счет активного своевременного выявления патологии способствовала сохранению трудового потенциала – отмечена стабилизация ряда показателей: первичного выхода на инвалидность, числа случаев и дней временной нетрудоспособности. В результате обеспечения пациентов средствами самоконтроля наметилась тенденция снижения количества острых осложнений диабета.

В рамках реализации подпрограммы «Онкология» в 2008 году закуплены современные противоопухолевые препараты, препараты для купирования боли и расходные материалы для скринингового обследования населения на общую сумму 50 млн. рублей. Для проведения качественной лучевой терапии в ГУЗ «Областной онкологический диспансер» на сумму 1,8 млн. рублей проведена замена источников ионизирующего излучения гамма-терапевтического аппарата. Все нуждающиеся больные в полном объеме обеспечены необходимым комплексным лечением, в том числе высокотехнологичным.

Продолжает работу маммологический центр и «выездная поликлиника» с передвижным маммографом и УЗ-сканером для скринингового обследования населения и раннего выявления злокачественных новообразований. Закуплены расходные материалы, рентгенологическая установка, маммограф, современное эндоскопическое оборудование, компьютерные томографы и компьютерный ультразвуковой прибор «Аблатерм» на общую сумму более 156 млн. рублей.

Для проведения скринингового обследования женщин в области функционируют 30 маммографов и передвижной маммографический кабинет. В 2008 году дополнительно закуплено еще 15 маммографов на сумму 43,4 млн. рублей. В результате чего в четыре раза увеличилось число женщин, которым проведено маммографическое обследование, при этом в 32,8 процента случаев выявлена патология молочной железы.

Реализация на территории области скрининговых программ позволила на 2,5 процента увеличить выявляемость злокачественных новообразований (339,7 на 100 тысяч населения), снизить процент запущенных случаев при злокачественных новообразованиях шейки матки на 3,5 процента и на 5,2 процента увеличить процент активно выявленных случаев при раке молочной железы.

На 37 процентов увеличилось количество больных, получивших современное лечение в специализированных онкологических учреждениях области, в том числе высокотехнологичное - на базе ГУЗ «Саратовская областная клиническая больница» (7747 человек). В результате на 2,5 процента снизилось количество больных, умерших в течение года с момента установления диагноза, смертность вследствие злокачественных новообразований по итогам 2008 года составила 188,1 на 100 тысяч населения, что на 5,9 процента ниже, чем за 2007 год.

В рамках подпрограммы «Развитие психиатрической помощи населению области» в 2008 году осуществлялась закупка лекарственных препаратов для обеспечения больных, страдающих психическими расстройствами, современным адекватным лечением на общую сумму 20 млн. рублей. Для специализированных учреждений области приобретено современное лечебно-диагностическое оборудование и инвентарь на общую сумму 2,5 млн. рублей. Для улучшения условий пребывания пациентов проведен капитальный ремонт отделений специализированных стационаров области на общую сумму 11,9 млн. рублей. В результате программных мероприятий на 4,3 процента снизилась доля пациентов, нуждающихся в стационарной психиатрической помощи до 11,5 процента от всех пациентов, состоящих на учете. На два процента снизилась доля повторных госпитализаций. При этом средняя продолжительность лечения больного в психиатрическом стационаре сократилась на 14,8 процента и составила 45,2 дня. Бригадными формами оказания психиатрической помощи охвачено 35,5 процента пациентов, страдающих психическими расстройствами, когда применяется комплексный подход, включающий помимо лечебных мероприятий социальную и психологическую реабилитацию. По итогам 2008 года на 11,3 процента снизилось количество самоубийств.

В целях повышения доступности и качества наркологической помощи населению области в рамках подпрограммы «Профилактика и лечение наркологических расстройств» приобретено новое здание для размещения наркологических отделений ГУЗ «Саратовская областная психиатрическая больница», проведен ремонт на общую сумму 6 млн. рублей.

Для повышения эффективности профилактических мероприятий и приближения специализированной помощи сельскому населению на сумму 1,2 млн. рублей приобретен санитарный транспорт. Закуплены тест-системы и расходные материалы для функционирования химико-токсикологической лаборатории ГУЗ «Саратовская областная психиатрическая больница».

На сумму 5 млн. рублей приобретены современные лекарственные препараты для контролируемого лечения наркологических больных.

Продолжает свою работу Саратовский областной реабилитационный центр для больных наркоманий в ГУЗ «Красноармейская областная психиатрическая больница». На базе Балаковского психоневрологического диспансера работает клуб «Анонимных алкоголиков и наркоманов».

По итогам 2008 года выявляемость лиц, употребляющих алкогольные напитки и взятых на профилактический учет, увеличилась на 8,9 процента. Количество лиц, у которых выявлено заболевание «алкоголизм» снизилось на четыре процента - показатель составил 75,4 на 100 тыс. населения. Показатель выявляемости лиц, употребляющих наркотики, увеличился на 30 процентов. Показатель заболеваемости наркоманией составил - 6,2 на 100 тысяч населения, что в 1,6 раза выше по сравнению с 2007 годом (4,0).

Эпидемиологическую ситуацию в Саратовской области можно расценить как стабильную. За счет проводимой профилактической работы произошло снижение заболеваемости по таким инфекционным заболеваниям, как острые вирусные гепатиты (на 20,6 процента), бактериальная дизентерия (на 26,4 процента), менингококковая инфекция (на 20,4 процента), чесотка (на 14,7 процента), инфекционный мононуклеоз (на 37,7 процента), грипп (на 27 процентов), острые респираторно-вирусные инфекции (на 6,2 процента).

В рамках областной целевой программы «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» по подпрограмме «Неотложные меры борьбы с туберкулезом» в 2008 году получены противотуберкулезные препараты и средства патогенетической терапии на сумму более 29,4 млн. рублей. Закуплено новейшее рентгенодиагностическое оборудование, ультразвуковые сканеры, ингаляторы, лабораторное оборудование на сумму 22,7 млн. рублей. Получено два передвижных флюорографа для ЦРБ Калининского и ЦРП Балаковского муниципальных районов области на сумму 11,6 млн. рублей. В результате реализации программных мероприятий улучшилась диагностика внелегочных форм туберкулеза (показатель составил 2,2 на 100 тыс. населения, что выше уровня 2007 года – 2,0 на 100 тыс. населения). Охват населения флюорографическим обследованием увеличился с 61,8 процента до 67,6 процента, показатель профилактической выявляемости туберкулеза при контрольных флюорографических осмотрах увеличился с 74,5 процента до 75,4 процента. Территориальный показатель заболеваемости туберкулезом в области снизился с 68,2 до 68,0 на 100 тыс. населения (по Российской Федерации – 75,79 на 100 тыс. населения), произошло снижение смертности от туберкулеза с 16,6 до 14,9 на 100 тысяч населения.

За счет средств федерального бюджета по подпрограмме «Туберкулез» федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» в 2008 году фтизиатрическими учреждениями были получены эффективные противотуберкулезные препараты на сумму 10,4 млн. рублей, в рамках проекта Международного банка реконструкции и развития «Профилактика, диагностика, лечение туберкулеза и СПИДа» в лечебно-профилактические учреждения области поставлено необходимое для своевременной диагностики туберкулеза лабораторное оборудование, реактивы и питательные среды, в ГУЗ «Областной противотуберкулезный диспансер» получен санитарный автотранспорт, в ГУЗ «Центр-СПИД» - современная аппаратура с набором реагентов для проведения иммунологических исследований. Общая сумма поставок в 2008 году в рамках данного проекта составила более 11,3 млн. рублей.

В рамках подпрограммы «Анти-ВИЧ/СПИД» обеспечено комплексное лечение и обследование ВИЧ-инфицированных больных. Для создания адекватных условий хранения полученных лечебно-диагностических препаратов в ГУЗ «Центр-СПИД» поставлено новое холодильное оборудование, оборудованы складские помещения. На реализацию указанных программных мероприятий в 2008 году из средств областного бюджета выделено более 17,7 млн. рублей. В рамках нацпроекта с целью выявления и лечения ВИЧ-инфекции в 2008 году на территорию области продолжены поставки антиретровирусных препаратов и диагностических тест-систем на общую сумму более 117,9 млн. рублей. В настоящее время бесплатным специфическим лечением дорогостоящими антиретровирусными препаратами обеспечены все нуждающиеся ВИЧ-инфицированные пациенты, улучшилось качество диспансерного ведения больных ВИЧ-инфекцией.

В рамках подпрограммы «Неотложные меры борьбы с распространением инфекций, передаваемых половым путем» продолжалась работа по внедрению в практику современных лечебных технологий, позволяющих сократить сроки лечения больных и обеспечить лечение в амбулаторных условиях. Проведены мероприятия по укреплению материально-технической базы кожно-венерологических диспансеров области. Всего на реализацию мероприятий данной подпрограммы в 2008 году затрачено более 18,7 млн. рублей, в том числе на приобретение лекарственных средств – более 6 млн. рублей, на приобретение оборудования и автотранспорта – более 3 млн. рублей, на проведение капитального ремонта кожно-венерологических диспансеров – более 9 млн. рублей. Кроме того, за счет средств федерального бюджета по подпрограмме «Инфекции, передаваемые половым путем» федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» на общую сумму более 301 тыс. рублей получены информационные материалы, инструментарий и расходные материалы. В результате реализации программных мероприятий ситуация в области по заболеваемости инфекциями, передаваемыми половым путем, имеет тенденцию к снижению: заболеваемость сифилисом уменьшилась на два процента и составила 67,8 на 100 тыс. населения против 69,4 на 100 тыс. в 2007 году, заболеваемость гонореей снизилась на 1,35 процента (36,5 на 100 тыс. населения против 37,0).

По подпрограмме «Вакцинопрофилактика» в 2008 году на сумму 3,5 млн. рублей приобретена вакцина против гриппа, привито 51 000 человек группы риска, не вошедшей в приоритетный проект в сфере здравоохранения. Кроме того, в рамках нацпроекта в 2008 году против гриппа привито 241 150 человек подлежащих групп риска, за счет муниципальных бюджетов – 17 274 человек, за счет средств предприятий – 78 267 человек, за счет других источников финансирования – 124 249 человек. Всего против гриппа привито 511 940 жителей области с охватом населения 19,8 процента, что выше уровня охвата 2007 года (18,1 процента) и выше среднероссийского показателя (18,6 процента). Заболеваемость населения гриппом в 2008 году снизилась на 27 процентов и составила 3,4 процента в структуре заболеваемости ОРВИ, что соответствует нормативу (не более 4 процентов).

В рамках приоритетного национального проекта в 2008 году на территории области проведена дополнительная иммунизация подлежащих групп населения против гепатита В, кори и полиомиелита в соответствии с утвержденными сетевыми графиками. По плану 2007 года завершена иммунизация против гепатита В 170 тысяч взрослых в возрасте до 35 лет. По плану 2008 года двукратно привито против вирусного гепатита В 190 тысяч взрослых в возрасте до 55 лет (100 процентов от плана). За счет дополнительной иммунизации охват населения области профилактическими прививками против гепатита В увеличился до 29,5 процента, что позволило снизить уровень заболеваемости до 3,4 на 100 тысяч населения (по РФ – 4,04).

План вакцинации против кори «групп риска» в рамках проекта в 2008 году выполнен в полном объеме. Всего привито 6950 человек (студенты, медработники, работники образовательных учреждений, призывники). Случаев заболевания корью среди населения области не зарегистрировано (по РФ 27 случаев – 0,02 на 100 тысяч населения).

Иммунизация детей первого года жизни против полиомиелита проводится инактивированной вакциной в соответствии с сетевым графиком.

На территории области проживает свыше 150,5 тыс. инвалидов (5,8 процента от всего населения области), в том числе инвалидов I гр. – 39,6 тыс. человек, инвалидов II гр. – 88,0 тыс. человек, инвалидов III гр. – 22,5 тыс. человек, детей-инвалидов – 6,5 тыс. человек.

Реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье», совершенствование системы восстановительного лечения на различных уровнях оказания медицинской помощи позволили в 2008 году снизить показатель первичного выхода на инвалидность среди трудоспособного населения с 37,1 на 10 тыс. работающего населения в 2007 году до 36,1 на 10 тыс. работающего населения в 2008 году.

В результате проведенных реабилитационных мероприятий по итогам 2008 года реабилитировано 1415 человек (4,6 процента), среди трудоспособного населения восстановили трудоспособность 1278 человек (5,6 процента).

В прошлом году продолжилось совершенствование законодательства в сфере здравоохранения. Депутатами областной Думы приняты законодательные акты, направленные на комплексное оздоровление населения области. Так, принятая в октябре 2008 года областная целевая программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2009-2011 годы» объединила все направления по решению проблем, связанных со снижением заболеваемости от социально значимых заболеваний в единое целое. Программа включает в себя подпрограммы: «Сахарный диабет», «Онкология», «Психические и наркологические расстройства», «Анти ВИЧ/СПИД», «Неотложные меры борьбы с туберкулезом», «Неотложные меры борьбы с распространением инфекций, передаваемых половым путем», «Вакцинопрофилактика» и «Артериальная гипертензия». В программе предусматривается реализация комплекса мероприятий по профилактике, диагностике, лечению и реабилитации при социально значимых заболеваниях. Основными целями

программы являются: повышение качества и доступности медицинской помощи при социально обусловленной патологии, улучшение качества жизни больных, страдающих социально значимыми заболеваниями.

Программой предусмотрены конкретные мероприятия для достижения определенных показателей: увеличение средней продолжительности жизни мужчин, больных сахарным диабетом I типа, до 51,5 года, женщин – до 59,3 года; мужчин, больных сахарным диабетом II типа – до 69,3 года, женщин – до 73,3 года; увеличение доли онкологических больных с визуальными локализациями опухоли, выявленными на I и II стадиях заболевания до 85,8 процента; снижение доли умерших от злокачественных заболеваний в течение года с момента установления диагноза в числе больных, впервые выявленных в предыдущем году, до 28,4 процента; снижение смертности больных от онкологических заболеваний до 196,6 случая на 100 тысяч населения; снижение ежегодного прироста заболеваемости ВИЧ-инфекцией до 7,5 процента; увеличение охвата диспансерным наблюдением ВИЧ-инфицированных больных до 89 процентов; снижение территориального показателя заболеваемости туберкулезом до 67,5 случая на 100 тыс. населения; снижение показателя смертности от активного туберкулеза до 16,4 на 100 тыс. населения, снижение заболеваемости туберкулезом среди детей до 9,6 случая на 100 тыс. детского населения; повышение уровня излечения впервые выявленных больных туберкулезом по критерию прекращения бактериовыделения до 80 процентов и другие.

Общие затраты на реализацию мероприятий данной программы запланированы в сумме 1542865 тыс. рублей, в том числе в 2009 году – 630230 тыс. рублей, с учетом вынужденных корректировок – 253870 тыс. рублей.

Принят Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Обеспечение лекарственными средствами отдельных льготных категорий населения Саратовской области» на 2008 год». Данная программа направлена на предупреждение и снижение риска развития осложнений у отдельных льготных категорий населения, страдающих хроническими заболеваниями, за счет обеспечения доступности лекарственной помощи находящимся на амбулаторном лечении; введение персонифицированного учета лиц, получающих лекарственные средства на льготных условиях; обеспечение гарантии получения лекарственных средств по установленному перечню. Реализация программы способствовала снижению количества обострений хронических заболеваний у отдельных категорий граждан, снижению первичного выхода на инвалидность граждан с хронической патологией. На реализацию этой программы предусмотрено выделение из областного бюджета 50 млн. рублей.

В октябре 2008 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области». Этим документом определены расходные обязательства области в оказании мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, имеющим право на бесплатное лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении. В областном бюджете на 2009 год на эти цели предусмотрено 50 млн. рублей.

26 марта 2008 года состоялись депутатские слушания на тему: «О состоянии и перспективах развития здравоохранения Саратовской области». С участием широкого круга лиц приглашенных были обсуждены основные проблемы областного здравоохранения: о финансировании отрасли здравоохранения; материально-технической базе медицинских учреждений, положении ФАПов, доступности бесплатной медицины, обеспеченности льготными лекарствами, о низких тарифах в системе обязательного медицинского страхования. Приняты и направлены в различные ведомства соответствующие рекомендации по этому поводу.

Саратовской областной Думой подготовлено и направлено обращение к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову о необходимости внесения изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, касающиеся совершенствования нормативных правовых актов: в сфере обязательного медицинского страхования, финансирования лечебных учреждений (перевод на одноканальное финансирование), страхования профессиональной ответственности медицинских работников, оплаты труда врачей-специалистов, работающих в лечебно-профилактических учреждениях сельской местности, за время дежурств на дому; о законодательном расширении списка должностей работников медицинских учреждений, получающих федеральные выплаты в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», включив в него врачей – узких специалистов поликлиник, врачей стационаров и других служб, водителей и прочий медицинский персонал отделений скорой медицинской помощи; об урегулировании на федеральном уровне мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам в сельской местности; о разработке нормативного правового акта, разрешающего отпуск лекарств медицинским работникам врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов.

§3. Нормативно-правовое обеспечение реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»

Приоритетный национальный проект «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» реализуется на территории области с 2005 года, с момента принятия областной целевой (комплексной) программы «Обеспечение населения области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы», состоящей из девяти подпрограмм по разным направлениям. В эту программу неоднократно вносились изменения, направленные на увеличение и корректировку объемов финансирования.

Так, областной Думой принят Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в приложения 4, 6, 13 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах». Данным Законом из областного бюджета дополнительно направлено 29 млн. рублей на реализацию вышеупомянутой областной целевой программы, в том числе: на подпрограмму «Обеспечение жилыми помещениями многодетных семей» -

22 млн. рублей, подпрограмму «Обеспечение жилыми помещениями граждан, ранее имевших статус детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей» - 7 млн. рублей.

Изменения, внесенные депутатами областной Думы в марте 2008 года (Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 65-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»), обусловлены увеличением объемов финансирования подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной, транспортной и социальной инфраструктурой» областной целевой (комплексной) программы «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы» на 223 млн. рублей, в том числе из средств областного бюджета – 100 млн. рублей, федерального бюджета - 123 млн. рублей.

В мае 2008 года был принят закон о внесении изменений в данную программу. Законом Саратовской области от 28 мая 2008 года № 139-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» система программных мероприятий и ресурсное обеспечение подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда» дополнены мероприятиями:

по финансированию приобретения (строительства) жилых помещений для отселения граждан в соответствии с Законом Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» из жилых помещений, признанных непригодными для проживания;

по финансированию работ по окончательной отделке и комплектации приобретенных (построенных) в государственную собственность области жилых помещений до 1 января 2008 года.

В июле 2008 года Законом Саратовской области от 29 июля 2008 года № 182-ЗСО «О внесении изменений в приложения 6, 13 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» были внесены изменения в областную целевую (комплексную) программу «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы» в сторону увеличения объемов ее финансирования на 3465,1 млн. рублей.

В связи с реализацией на территории области Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», изменением порядка финансирования расходов по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище на 2002-2010 годы» и необходимостью поддержки развития ипотечного жилищного кредитования Законом Саратовской области от 31 октября 2008 года № 295-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» объем финансирования областной целевой (комплексной) программы «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы» был доведен до 85236,9 млн. рублей. Таким образом, в октябре 2008 года эта программа бы-

ла приведена депутатами областной Думы в соответствие с фактическим финансированием мероприятий в 2008 году и объемами лимитов на 2009 год с учетом предложений по формированию областного бюджета на 2009 год. Пересчитаны прогнозные показатели до 2010 года и итоговые показатели реализации программы исходя из фактической стоимости жилья.

К началу 2007 года были приняты и действовали еще семь законов, регулирующих правовые отношения в жилищной сфере. В 2008 году в жилищной сфере действовала областная законодательная база, сформированная в предыдущие годы. Вносимые в течение года в законы области изменения носили редакционный характер, не изменяющий цели и задачи государственной политики в жилищной сфере.

Так, в течение прошлого года дважды вносились изменения в действующий Закон Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», в том числе в связи с приведением его норм в соответствие федеральному законодательству.

В связи с началом реализации на территории области Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и изменением порядка финансирования расходов по расселению аварийных домов Законом Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» была изменена категория граждан, которым жилые помещения предоставляются из государственного жилищного фонда области по договорам социального найма в соответствии со статьями 85-89 Жилищного кодекса Российской Федерации. При этом указанным Законом установлено, что граждане, принятые до вступления в силу настоящего Закона на учет нуждающихся в жилых помещениях в целях последующего предоставления им жилых помещений из государственного жилищного фонда области по договорам социального найма либо предоставления безвозмездной финансовой помощи (субсидии) на приобретение (строительство) жилого помещения за счет средств областного бюджета по основаниям, действовавшим до вступления в силу настоящего Закона, сохраняют право состоять на данном учете до получения ими жилых помещений из государственного жилищного фонда области по договорам социального найма или безвозмездной финансовой помощи (субсидии) на приобретение (строительство) жилого помещения. Эти изменения направлены на упорядочение процесса расселения аварийных домов, эффективное расходование бюджетных средств области.

В целях устранения коррупциогенности отдельных правовых норм Законом Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 311-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» установлено право уполномоченного органа (министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области) осуществлять: распределение жилых помещений в порядке жеребьевки гражданам, имеющим равные правовые основания на предоставление им жилых

помещений по договорам социального найма; предоставление жилых помещений с превышением установленных максимальных отклонений от нормы предоставления жилых помещений, но не более чем на десять процентов от размера жилых помещений, определенных соответствующим контрактом, если такое превышение выявлено по результатам проведенной технической инвентаризации приобретенных (построенных) в государственную собственность области жилых помещений, и такое превышение не требует дополнительной оплаты стоимости жилых помещений.

Кроме того, были приняты два закона, имеющие непосредственное отношение к реализации Закона Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области». Так, Законом Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 360-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» устранено ранее имевшееся ограничение по сроку действия (до 1 января 2009 года) нормы, предусматривающей предоставление жилых помещений с превышением установленных максимальных отклонений от нормы предоставления жилых помещений из государственного жилищного фонда области. А Законом Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 358-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» уточнены полномочия органов государственной власти области по расселению аварийных домов за счет средств областного бюджета.

В результате проведенной работы в части совершенствования законодательства по поддержке ипотечного жилищного кредитования в 2008 году в Закон Саратовской области от 5 марта 2003 года № 14-ЗСО «Об ипотечном жилищном кредитовании» трижды вносились изменения.

Во-первых, Законом Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании» была изменена категория граждан, которые имеют право на получение компенсации для возмещения части расходов по оплате процентов ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилых помещений. В соответствии с данным Законом заемщики имеют право на получение компенсации, если заемщик и члены его семьи до момента получения ипотечного займа (кредита): выбрали меру социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в форме субсидии на строительство (приобретение) жилого помещения в соответствии с частью 4 статьи 1 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»; реализуют право на улучшение жилищных условий при исполнении областных целевых программ в соответствии со статьей 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»; проживали в общежитии, коммунальной квартире и не имели иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности, а также не совершали действий по намеренному ухудшению своих жилищных условий в течение пяти лет, предшествующих обращению за получением компенсации.

Также указанным Законом определено, что гражданам, которым в установленном порядке предоставляется компенсация до вступления в силу настоящего Закона, дальнейшее предоставление компенсации осуществляется в соответствии с условиями, действовавшими до вступления в силу данного Закона.

Во-вторых, Законом Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 90-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании» внесены изменения в понятие «компенсация». В новой редакции «компенсация - средства областного бюджета, предоставляемые заемщику в форме субсидий для возмещения ему части расходов по оплате процентов ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилых помещений. К ипотечным займам (кредитам) на приобретение (строительство) жилых помещений для целей предоставления компенсации относятся целевые займы (кредиты), полученные заемщиками в валюте Российской Федерации на приобретение (строительство) жилых помещений (жилых помещений с земельными участками, на которых они расположены, и иными объектами недвижимого имущества на указанных земельных участках), в том числе направленные на приобретение пая в жилищном, жилищно-строительном, жилищном накопительном кооперативах, а также на приобретение (строительство) жилых помещений другими предусмотренными федеральным законодательством способами».

В-третьих, Законом Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 225-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании» уточнены условия предоставления компенсации для возмещения части расходов по оплате процентов ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилых помещений гражданам, если они или члены их семей получили в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» государственный сертификат на материнский (семейный) капитал. В соответствии с данным Законом указанные граждане имеют право на получение компенсации при условии, что до получения ипотечного займа (кредита) они не являлись нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или собственниками жилых помещений, являлись нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или собственниками жилых помещений и были обеспечены общей площадью жилого помещения на одного члена семьи не выше 14 квадратных метров либо проживали в общежитии, коммунальной квартире и не имели иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности, а также не совершали действий по намеренному ухудшению своих жилищных условий в течение пяти лет, предшествующих обращению за получением компенсации.

Указанным Законом также введено понятие «жилищный учет». Кроме того, установлено, что гражданам, которым в установленном порядке предоставляется компенсация до вступления в силу настоящего Закона, дальнейшее предоставление компенсации осуществляется в соответствии с условиями, действовавшими до вступления в силу данного Закона.

В 2008 году были внесены изменения в Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 150-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области», который регулирует вопросы, связанные с предоставлением жилых помещений специальной категории граждан, а именно детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Законом Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 28-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Саратовской области» статья 6 приведена в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с изменениями в порядке финансирования мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы Законом Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 91-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидий на обеспечение жильем молодых семей» определены цели и условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидий на обеспечение жильем молодых семей, поступивших в областной бюджет из федерального бюджета на финансирование мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы, критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидий на обеспечение жильем молодых семей и методика распределения между муниципальными образованиями области субсидий на обеспечение жильем молодых семей в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы. Ранее действовавший Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 83-ЗСО «Об утверждении методики распределения между муниципальными образованиями субвенций из областного бюджета, направляемых для предоставления субсидий молодым семьям на приобретение (строительство) жилых помещений» признан утратившим силу. Кроме того, в связи с изменением терминологии, применяемой в Бюджетном кодексе Российской Федерации, в Законы Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области», «Об ипотечном жилищном кредитовании», «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области», «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидий на обеспечение жильем молодых семей» и в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах» внесены изменения в части замены слов «субсидия», «целевая субсидия» словами «социальная выплата».

В непосредственной связи с реализацией приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в Саратовской области решаются вопросы по реформированию жилищно-коммунального

хозяйства и реализации на территории области Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Во исполнение указанного Федерального закона в 2008 году были приняты:

Закон Саратовской области от 1 апреля 2008 года № 76-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», определяющий цели, условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области;

Закон Саратовской области от 1 апреля 2008 года № 77-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», определяющий цели, условия предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области.

С целью совершенствования законодательства по реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2007 году была принята областная целевая программа «Модернизация и санация общего имущества многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы». В 2008 году объемы ее финансирования уточнялись.

Так, Законом Саратовской области от 28 мая 2008 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Модернизация, санация и капитальный ремонт многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы» общий объем финансирования мероприятий программы был определен в размере 5642,73 млн. рублей, в том числе: из областного бюджета – 447,6 млн. рублей; финансовая поддержка государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (прогнозно) – 3013,7 млн. рублей; из бюджетов муниципальных образований области (прогнозно) – 967,4 млн. рублей; внебюджетные средства (прогнозно) – 1214,03 млн. рублей. Данным Законом внесены изменения в систему программных мероприятий. В частности, расширены возможности реализации

мероприятий по оснащению многоквартирных домов общедомовыми приборами учета и регулирования энергоресурсов, а мероприятия по оказанию содействия в проведении муниципальными образованиями области инвентаризации и регистрации общего имущества многоквартирных домов признаны утратившими силу. В соответствии с вышеуказанным Законом области реализация мероприятий по оснащению многоквартирных домов общедомовыми приборами учета осуществляется:

1) в форме предоставления субсидий из областного бюджета:

а) управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, лицам, уполномоченным собственниками помещений в многоквартирных домах, - на возмещение затрат по оплате расходов по кредитам, полученным на оснащение многоквартирных домов общедомовыми приборами учета;

б) юридическим лицам - на возмещение затрат по оплате расходов по кредитам, полученным на проведение работ по оснащению многоквартирных домов общедомовыми приборами учета, в соответствии с договорами, заключенными с управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами, жилищно-строительными кооперативами или иными специализированными потребительскими кооперативами, лицами, уполномоченными собственниками помещений в многоквартирных домах;

2) в форме предоставления субсидий из областного бюджета управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным кооперативам, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, лицам, уполномоченным собственниками помещений в многоквартирных домах, - на возмещение части затрат по лизинговым платежам в соответствии с договорами лизинга на оснащение многоквартирных домов общедомовыми приборами учета.

Законом Саратовской области от 29 июля 2008 года № 190-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Модернизация, санация и капитальный ремонт многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы» внесены изменения, а именно термин «процент» по тексту программы заменен более правильным в данном контексте термином «процентный пункт», что упростило правоприменительную практику.

В рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и в связи с утверждением Правительством области соответствующих региональных адресных программ, Законом Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 346-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Модернизация, санация и капитальный ремонт многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы» уточнены мероприятия программы и объемы ее финансирования. В целях устранения разночтений в нормативных правовых актах об-

ласти из программы были исключены мероприятия по проведению модернизации, санации и капитального ремонта многоквартирных домов. Общий объем финансирования программы составил 375,2 млн. рублей, в том числе из областного бюджета – 74,2 млн. рублей; внебюджетные средства (прогнозно) – 301 млн. рублей. Вместе с тем такая корректировка не повлияла отрицательно на проведение в 2008 году капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда. Саратовской областью в 2008 году поданы две заявки в государственную корпорацию «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на предоставление финансовой поддержки на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда. В целом лимиты предоставления финансовой поддержки по Саратовской области за счет средств Фонда составляют 5022,9 млн. рублей, в том числе на проведение капитального ремонта (60 процентов от общей суммы лимита) – 3013,7 млн. рублей, на переселение из аварийного жилищного фонда (40 процентов от общей суммы лимита) – 2009,1 млн. рублей. Финансирование первого года составило 30 процентов от лимитов, то есть 1499,4 млн. рублей, в том числе на переселение из аварийного жилищного фонда – 598,1 млн. рублей, на проведение капитального ремонта – 901,3 млн. рублей.

Благодаря совместным усилиям депутатов областной Думы и Правительства области в 2008 году за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию более трех тысяч домов общей площадью 1125 тысяч квадратных метров, или на десять процентов больше, чем в 2007 году (1022 тыс. кв. м). При этом цены на жилье в Саратовской области как на первичном, так и на вторичном рынках жилья продолжают оставаться самыми низкими среди регионов Приволжского федерального округа.

Большое внимание в 2008 году уделялось вопросу переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда. В общей сложности было приобретено 736 жилых помещений для 1848 граждан на сумму около 1 млрд. рублей. В таком объеме данная программа была профинансирована впервые. Большинство квартир было приобретено на первичном рынке, что существенно поддержало еще и строительный комплекс области.

Был отремонтирован 1921 многоквартирный дом на сумму 1253 млн. рублей, что составляет более 16 процентов от общего числа домов, нуждающихся в подобном ремонте.

В рамках реализации программы ипотечного жилищного кредитования в 2008 году в области выдано 5900 кредитов на приобретение (строительство) жилья на сумму 6,6 млрд. рублей. Сумма средств областного бюджета, предназначенная на компенсацию части расходов по оплате процентов ипотечных кредитов, составила 150 млн. рублей. В прошлом году такую компенсацию получили более четырех тысяч семей.

За счет бюджетов всех уровней и с учетом привлеченных ипотечных кредитов улучшили жилищные условия 2500 молодых семей, 214 детей-сирот.

Вместе с тем в этой сфере продолжает оставаться нерешенным ряд важных проблем. Так, учитывая многочисленные обращения «обманутых дольщиков», в 2007 году депутаты областной Думы приняли Закон Саратовской области от 1 октября 2007 года № 197-ЗСО «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области». В данный нормативный правовой акт в 2008 году были внесены изменения, направленные на дополнительную социальную защиту граждан. Однако и этого оказалось недостаточно. Поэтому постановлением Саратовской областной Думы от 26 ноября 2008 года № 14-623 проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области» был принят в первом чтении. Работа над данным законопроектом продолжена в 2009 году.

§ 4. Нормативно-правовое обеспечение реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса»

Саратовская область является сельскохозяйственным регионом, одной из житниц государства. Это положение диктует необходимость неуклонного поддержания и развития агропромышленного потенциала области на должном уровне, проведения продуманной и эффективной социальной политики на селе.

В соответствии с принятым Законом Саратовской области «О продовольственном фонде Саратовской области» создан Продовольственный фонд. Законом Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы» установлены меры для поддержки молодых специалистов, приезжающих в село. Под постоянным контролем депутатов находятся своевременное выделение средств для выплаты на дизельное топливо и производство сельскохозяйственной продукции.

В марте 2008 года были проведены депутатские слушания на тему: «О совершенствовании нормативной правовой базы, направленной на выполнение Закона Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы»».

В работе форума приняли участие около 250 человек, в том числе председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам В.П.Денисов, депутаты областной Думы и их коллеги из законодательных собраний соседних регионов – Татарстана и Самарской области, представители Правительства области, муниципальных образований, общественных организаций, руководители кредитно-банковской сферы, сельхозпредприятий различных форм собственности, ученые, студенты аграрных учебных заведений, журналисты.

На слушаниях была дана оценка существующей нормативной правовой базы по развитию АПК и внесены конкретные предложения по ее совершенствованию. В частности, предложения о необходимости создания законодательной базы по сохранению почвенного плодородия, совершенствования кредитной политики, государственной поддержки производства и реализации продуктов сельского хозяйства.

Выполняя рекомендации депутатских слушаний, комитет областной Думы по аграрным вопросам подготовил к рассмотрению законодательную инициативу о внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в части упрощения и удешевления процедуры лицензирования складов хранения ГСМ, принадлежащих сельхозтоваропроизводителям). В настоящее время вопрос снят в связи с его решением на федеральном уровне исполнительной власти. В министерстве сельского хозяйства области был решен вопрос об увеличении единовременной денежной помощи молодым специалистам, работающим на селе, с 50 тыс. рублей до 75 тыс. рублей.

На слушаниях также предлагалось разработать и принять Федеральный закон о продовольственной безопасности в Российской Федерации, в котором государство взяло бы ответственность за физическую и экономическую доступность продовольствия каждому гражданину. В настоящее время по поручению Президента Российской Федерации Д.А. Медведева разработан проект доктрины продовольственной безопасности страны.

В русле дальнейшей реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в области был принят целый ряд законодательных актов.

Так, в мае 2008 года были приняты Законы Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности» и «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности».

Эти Законы касаются правил предоставления бюджетам муниципальных образований области субсидий на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан, проживающих в сельской местности, а также молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих на селе. Определяются цели, условия, критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидии. Приводится методика, и устанавливается порядок предоставления этих субсидий на условиях софинансирования из бюджетов разных уровней. Соотношение объемов софинансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований определяется органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответственно. Указанные меры государственной поддержки осуществляются в пределах средств, предусмотренных законом области об областном бюджете на оче-

редной финансовый год, а также в соответствии с областной целевой программой «Социальное развитие села до 2010 года», в которой предусмотрено выделение средств из областного бюджета на финансирование мероприятий по развитию жилищного строительства в сельской местности.

В июле были внесены изменения в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008–2012 годы». Эти изменения направлены на перераспределение финансовых средств, предусмотренных областным бюджетом. Дополнительно было выделено 8 млн. рублей на компенсацию части затрат по выполнению работ агрохимического мониторинга за состоянием почвенного плодородия сельскохозяйственных угодий области. Кроме того, предусматривается при определенных условиях выплата единовременной помощи молодым специалистам, имеющим высшее профессиональное образование, работающим по трудовому договору в соответствии с полученной квалификацией на момент окончания учебного заведения или принятым в течение трех месяцев после его окончания на сельхозпредприятия и в крестьянско-фермерские хозяйства. Молодым специалистам также устанавливается ежемесячная доплата к заработной плате в размере от одного до двух МРОТ.

В августе в рамках программы «День Саратовской областной Думы в Балашовском районе» проведено выездное совещание на тему: «О содействии органов государственной власти и местного самоуправления в работе организаций потребительской кооперации».

В его работе приняли участие депутаты областной Думы, представители министерства сельского хозяйства области, представители органов местного самоуправления Балашовского муниципального района, общественных организаций, сельхозтоваропроизводителей и потребкооперации. На совещании были рассмотрены вопросы: основные направления развития потребительской кооперации области до 2012 года; механизм взаимодействия органов власти и организаций потребительской кооперации в вопросах развития территорий; участие организаций потребительской кооперации в реализации Закона Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы» и в разработке областной целевой программы о развитии потребительской кооперации в Саратовской области на 2009-2010 годы; правовое и нормативное обеспечение деятельности потребительской кооперации области. Принятые по итогам совещания решения способствовали выработке мер, направленных на улучшение деятельности сельхозпотребкооперации области.

В октябре был принят Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие лесного хозяйства Саратовской области» на 2009-2013 годы». Документ направлен на обеспечение охраны лесов от пожаров и лесонарушений; повышение лесистости области; сохранение и усиление защитных функций и экологического потенциала лесов; повышение эффектив-

ности использования лесов. Общие затраты на реализацию программы за счет всех источников финансирования планируются в сумме 1 млрд. 669,2 млн. рублей.

До 2012 года продлено действие областной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года». В связи с этим будут привлечены дополнительные средства, которые пойдут на строительство жилья, школ, локальных водопроводов и введение в эксплуатацию газопроводов.

В рамках вышеупомянутой областной целевой программы будут дополнительно привлечены средства федерального бюджета в сумме 2062,7 млн. рублей. За период 2009–2012 годов планируется построить (приобрести) 210,2 тыс. кв. метров жилья; ввести в эксплуатацию четыре сельских образовательных школы на 810 учащихся; построить 88,3 км локальных водопроводов, что позволит поднять обеспеченность сельских жителей питьевой водой из водопроводной сети до 78 процентов; ввести в эксплуатацию 142,6 км газопроводов, тем самым довести уровень газификации домов (квартир) сетевым газом до 98 процентов.

В целом по сравнению с действующей программой затраты на областную целевую программу «Социальное развитие села до 2012 года» из средств областного бюджета увеличатся на 432,72 млн. рублей.

Продлен до 2012 года и срок действия областной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006–2010 годы». Это позволит привлечь средства федерального бюджета в сумме 2 млрд. 934 млн. рублей. Доля софинансирования программы за счет средств областного бюджета увеличивается на 1 млрд. 325 млн. рублей.

Первый год действия Закона Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы» показал необходимость строительства цехов по первичной переработке мяса, цехов по производству школьного и детского питания, завода по переработке отходов мясного производства, оснащения технологическим оборудованием новых и реконструируемых картофеле- и овощехранилищ. Соответствующие изменения в вышеупомянутую программу были внесены депутатами областной Думы в декабре 2008 года.

Законодательное обеспечение реализации данного национального проекта позитивно сказывается на устойчивой динамике развития аграрного сектора экономики области. Темпы роста здесь существенно выше, чем в среднем по России.

В 2008 году сельхозтоваропроизводители области получили финансовую поддержку в объеме 3,5 млрд. рублей, что более чем в два раза превысило уровень 2007 года, в том числе из федерального бюджета на условиях софинансирования развития АПК области удалось привлечь более 1,2 млрд. рублей, что в 1,6 раза больше, чем в 2007 году.

Общий объем инвестиций в аграрный сектор экономики области в прошлом году составил более 7 млрд. рублей.

Успешно реализуется программа по производству одного миллиона тонн молока в год. Произведено 4,1 млн. тонн зерна, что на 596 тыс. тонн больше, чем в 2007 году. Урожайность зерновых составила 16,7 ц/га, что на 1,9 ц/га выше целевого показателя. Увеличилось поголовье сельхозживотных. Прирост поголовья составил: крупного рогатого скота – 103,4 процента, свиней – 103,3 процента, овец – 104,4 процента. Малыми формами хозяйствования на их развитие получено около 5,4 тысячи льготных кредитов и займов на общую сумму 1947,5 млн. рублей, что в 1,4 раза больше уровня 2007 года. Более чем вдвое увеличилось количество хозяйств, работающих с прибылью.

В целом по итогам 2008 года предприятия агропромышленного комплекса области произвели продукции в объеме более 101 млрд. рублей, в том числе предприятия сельского хозяйства – 66,8 млрд. рублей. Индекс физического объема сельскохозяйственной продукции составил 107,9 процента.

Благодаря поддержке федерального центра Саратовской области удалось занять в прошедшем году 8-е место по развитию сельхозпроизводства среди субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем экономический кризис вносит свои коррективы в дальнейшее развитие этой отрасли. В 2009 году в расходах областного бюджета на развитие аграрного сектора экономики предусмотрено 1,2 млрд. рублей, что составляет 78 процентов к уровню 2008 года.

От депутатов областной Думы, представителей других органов власти потребуются совместные усилия по решению проблемных вопросов в данной сфере экономики области. Прежде всего, это касается принятия комплексных мер по социальной защищенности работников сельского хозяйства, повышению уровня их среднемесячной заработной платы, обновлению парка сельхозтехники, сохранению плодородия почв и другим направлениям.

§5. Нормативно-правовое обеспечение реализации демографической политики

В рамках мероприятий, посвященных Году семьи, ведущим направлением было развитие мер социальной поддержки семей, имеющих детей. В этом направлении депутатами областной Думы принят ряд важнейших законов.

В условиях демографического кризиса первоочередное внимание уделялось обеспечению мер по снижению младенческой и материнской смертности, созданию условий для улучшения здоровья матери и ребенка, сохранению репродуктивного потенциала общества.

Для организации специализированной помощи населению, направленной на своевременное выявление и эффективное лечение заболеваний, имеющих высокую долю среди причин, приводящих к смертности населения, в области реализуется областная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на

2009-2011 годы, включающая в себя восемь подпрограмм: «Сахарный диабет», «Онкология», «Вакцинопрофилактика», «Неотложные меры борьбы с распространением инфекций, передаваемых половым путем», «Неотложные меры борьбы с туберкулезом», «Анти-ВИЧ/СПИД», «Психические и наркологические расстройства», «Артериальная гипертония».

В рамках Закона Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» с 1 января 2008 года увеличено ежемесячное пособие на ребенка и выплачивается в размере 225 рублей.

Внесены изменения в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области». Начиная с 2008 года предусмотрена ежегодная индексация всех выплат многодетным семьям с учетом уровня инфляции.

Кроме того, начиная с 2008 года многодетным малоимущим семьям дополнительно предоставлено право на ежегодное получение по 1000 рублей на каждого ребенка, посещающего занятия в физкультурно-спортивных сооружениях.

С января 2008 года в области реализуется целевая (комплексная) программа дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008 - 2010 годы.

Программные мероприятия направлены на повышение рождаемости, формирование позитивного отношения в обществе к сознательному родителству, социальную поддержку семей с детьми, особое внимание в программе уделено увеличению объемов высококвалифицированной медицинской помощи беременным и детям, созданию современных условий рождения и выхаживания новорожденных. В соответствии с программой предусмотрено оснащение областных медицинских учреждений оборудованием для оказания специализированной помощи детям. Планируется создание в области единой сети учреждений социальной помощи семье и детям «Семья». Впервые предусматривается финансирование вспомогательных репродуктивных технологий, строительство уникального областного перинатального центра в г. Саратове, строительство детских дошкольных учреждений в г. Саратове, муниципальных районах и городских округах области.

В области успешно реализуется областная целевая программа «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы. Основной целью этой программы является создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, обеспечение государственной социальной поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Программа является средством реализации согласованной политики органов исполнительной власти области для обеспечения гарантированных государством прав несовершеннолетних детей, проживающих на территории Саратовской области. Реализация мероприятий программы осуществляется в рамках четырех подпрограмм: «Здоровое поколение», «Одаренные дети», «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков», «Дети и семья», в том числе по направлениям: «Семья с детьми-инвалидами», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Дети-сироты».

В течение прошедшего года совершенствовались законодательство по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Внесены изменения в Закон Саратовской области «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области» в части увеличения размера пособия на детей-сирот, находящихся в семьях опекунов. С 1 января 2008 года размер пособия составляет: на детей до 6 лет – 4705 рублей; на детей от 6 до 18 лет – 7000 рублей.

Для улучшения качества работы с несовершеннолетними, находящимися под опекой (попечительством), в 2008 году внесены изменения в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области», которыми предусмотрены увеличение штатной численности специалистов органов опеки и попечительства из расчета: одна единица на 2000 человек несовершеннолетнего населения, но не менее одной единицы на территории муниципального образования области. Увеличены расходы на обеспечение деятельности штатных работников исходя из норматива 50 тысяч рублей на одного штатного работника.

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон Саратовской области «Об образовании», лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением находящихся на полном государственном обеспечении в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также за исключением детей из приемных семей, производятся ежемесячные денежные выплаты в размере 7000 рублей до получения ими среднего (полного) общего образования, но не более чем до достижения возраста 19 лет.

Внесены изменения в Закон Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области» в части увеличения размера ежемесячных денежных средств на содержание ребенка в приемной семье: до 6 лет – 4705 рублей на одного ребенка; от 6 до 18 лет – 7000 рублей на одного ребенка, в том числе предусмотрены средства на питание детей, больных хронической дизентерией, туберкулезом, ослабленных детей, а также детей, находящихся в лечебной организации, при наличии медицинского заключения дополнительно на каждого ребенка ежемесячно выплачиваются денежные средства в размере: на детей в возрасте до 6 лет – 520 рублей; на детей в возрасте от 6 до 18 лет – 705 рублей, а также на питание детей в летний оздоровительный период, в выходные, праздничные и каникулярные дни дополнительно на каждого ребенка ежемесячно выплачиваются денежные средства из расчета: на детей в возрасте до 6 лет – 11,5 рубля в день; на детей в возрасте от 6 до 18 лет – 15,7 рубля в день. Предусмотрена ежегодная индексация всех денежных выплат.

В связи с введением на территории области с 1 января 2009 года новой системы оплаты труда для работников государственных учреждений, отменяющей Единую тарифную сетку по оплате труда, соответствующие изменения внесены в части ежемесячного вознаграждения, причитающегося приемному родителю. При наличии в приемной семье менее трех приемных детей ежемесячное вознаграждение устанавливается в размере 5404 рубля в месяц, при наличии трех и более приемных детей - в размере 10808 рублей в месяц и повышается на 20 процентов за работу с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. Приемному родителю устанавливается доплата на каждого приемного ребенка в размере 1601 рубль в месяц и за воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка с ограниченными возможностями здоровья или состоящего на диспансерном учете, устанавливается ежемесячная доплата в размере 100 рублей.

В целях стабилизации и улучшения демографической ситуации в области принята и реализуется Концепция демографической политики Саратовской области на период до 2025 года. Этим документом определяются основные приоритеты и направления повышения рождаемости, оказания поддержки семье, охране здоровья, увеличения продолжительности жизни, регулирования миграции и иных аспектов демографической политики.

Предпринимаемые в этом направлении депутатами областной Думы совместно с Правительством области меры дают определенные позитивные результаты.

Анализ показывает, что за последние три года на территории области фиксируется положительная динамика по улучшению медико-демографических показателей. Так, рождаемость увеличилась на 19 процентов. Произошел рост рождаемости вторых детей на 34 процента, третьих - на 59 процентов, показатель младенческой смертности снизился на 23 процента, общая смертность уменьшилась на десять процентов. Отмечается снижение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний на 15 процентов, новообразований - на девять процентов, несчастных случаев, отравлений и травм - на 17 процентов.

В итоге естественная убыль населения за три года сократилась более чем на 43 процента.

В 2008 году рождаемость в Саратовской области выросла на 4,9 процента и составила 10,7 человека на 1000 жителей. Естественная убыль населения сократилась на 11,5 процента и составила 4,6 человека на 1000 жителей. Естественный прирост населения наблюдается в пяти муниципальных районах: Александрово-Гайском, Новоузенском, Озинском, Перелюбском и Ровенском.

Президент России Д.А.Медведев, имея в виду предстоящие задачи в сфере демографии, сказал: «Мы должны последовательно реализовывать все намеченные решения для исправления демографической ситуации в стране. Конечно, их придется адаптировать к кризисной ситуации, но это не значит, что их придется останавливать». Эта политическая установка главы государства является руководством к действию и для депутатов Саратовской областной Думы.

Глава II. Нормативно-правовое обеспечение реализации посланий Президента Российской Федерации и Программы социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы)

Законодательное обеспечение реализации посланий Президента Российской Федерации и Программы социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы) предусматривало решение задач по повышению качества жизни населения, формированию благоприятной социальной среды на основе динамичного роста экономики и реализации органами исполнительной власти области отраслевых и региональных программ развития.

По итогам последних трех лет намеченные значения основных макроэкономических показателей Программы социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы) достигнуты.

Валовой региональный продукт области в 2008 году составил 316,5 млрд. рублей, среднегодовой прирост за три года – более семи процентов.

За 2006-2008 годы сумма средств областного бюджета, направленная на государственную поддержку хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории области, составила 380,8 млн. рублей.

Среди позитивных процессов развития экономики области необходимо отметить такую тенденцию, как модернизация и структурная перестройка хозяйственного комплекса.

Высокими темпами развивалась промышленность строительных материалов. Предприятия стройиндустрии области сегодня полностью удовлетворяют потребности области в основных строительных материалах.

Более динамично по сравнению с плановыми показателями программы на 2006-2008 годы развивалось сельское хозяйство области, о чем говорилось в предыдущей главе.

Позитивные изменения отмечены в транспортной системе области и других направлениях экономической деятельности.

Значительное внимание уделялось решению таких задач, как повышение уровня жизни населения, уровня занятости, создание безопасных условий труда, снижение безработицы, развитие кадрового потенциала.

Вместе с тем начиная с четвертого квартала 2008 года область не избежала негативных тенденций, вызванных начавшимся финансово-экономическим кризисом.

§1. Реализация социальной политики

Главной целью социальной поддержки населения области является обеспечение и развитие государственных гарантий и социального обслуживания населения.

В сфере социальной политики следует отметить внесенный в качестве законодательной инициативы группой депутатов от партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Закон Саратовской области «О ветеранах труда в Саратовской области», вступивший в силу с 1 января 2008 года.

По инициативе комитета по социальной политике областной Думы 6 февраля 2008 года были проведены депутатские слушания на тему: «О ходе реализации Закона Саратовской области «О ветеранах труда Саратовской области».

Их участники, обсудив информацию о ходе реализации данного Закона, отметили, что по сравнению с соседними субъектами Российской Федерации он наиболее полно предоставляет ветеранам труда меры социальной поддержки при минимальных требованиях к основаниям присвоения звания – требуется лишь стаж работы 35 и 40 лет для женщин и мужчин соответственно. Закон нашел большой отклик в обществе, на дату слушаний было подано более 82,5 тысячи заявлений от граждан, 70,6 тысячи ветеранов это звание было присвоено.

По итогам слушаний приняты рекомендации соответствующим министерствам области по устранению выявленных недостатков, постоянному мониторингу реализации Закона, подготовке конкретных предложений по увеличению финансирования, принятию дополнительных организационных мер, обеспечивающих увеличение зубопротезирования ветеранов труда, количества реабилитационных коек в центрах реабилитации, путевок.

В соответствии с этими рекомендациями Правительство области изыскало дополнительно 240 млн. рублей на финансирование мер социальной поддержки ветеранов труда Саратовской области.

Законом Саратовской области от 28 мая 2008 года № 137-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, приравненных к ним граждан, проживающих на территории Саратовской области» и Законом Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 235-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников и инвалидов Великой Отечественной войны, проживающих на территории Саратовской области» установлены дополнительные меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), проживающих на территории Саратовской области.

Согласно вышеуказанным Законам данным категориям граждан в дополнение к мерам социальной поддержки, установленным федеральным законодательством, в части расходов, не подлежащих возмещению за счет средств федерального бюджета, предоставляются меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета в форме освобождения от оплаты за занимаемую общую площадь жилого помещения (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), коммунальные услуги (водоснабжение, водоотведение, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах установленных нормативов потребления указанных услуг), а гражданам, проживающим в жилых домах, не имеющих центрального отопления, - топливо, приобретаемое в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортные услуги для доставки этого топлива.

Среди наиболее значимых, принципиальных решений находится и повышение минимального размера оплаты труда. Саратовская область в числе первых регионов России на месяц раньше федерального срока, а именно - с 1 декабря 2008 года приступила к поэтапному повышению «минималки».

Для повышения уровня жизни и социальной защищенности граждан принят также ряд других законов.

Например, Законом Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О доплате к пенсии гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью» установлено, что размер доплаты ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом области об областном бюджете на очередной финансовый год с учетом уровня инфляции.

В целях повышения уровня оплаты труда работников общеобразовательных учреждений приняты Законы Саратовской области «Об оплате труда работников государственных общеобразовательных учреждений Саратовской области» и «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области». Тарифная система оплаты труда заменена новой системой. Оплата труда работников государственных общеобразовательных учреждений области теперь складывается из оклада, компенсационных и стимулирующих выплат.

Закон вступил в силу с 1 января 2009 года и применяется с 1 сентября 2008 года к отношениям, связанным с оплатой труда работников государственных общеобразовательных учреждений области, участвующих в апробации новой системы оплаты труда.

Принятый депутатами областной Думы Закон Саратовской области «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) области на ежемесячные доплаты к тарифной ставке отдельным категориям работников муниципальных учреждений в Саратовской области» устанавливает, что субсидия из областного бюджета предоставляется бюджетам муниципальных районов (городских округов) области на ежемесячные доплаты к тарифной ставке отдельным категориям работников муниципальных учреждений: образования, за исключением работников общеобразовательных учреждений, реализующих основные

общеобразовательные программы; культуры; физкультурно-спортивной направленности; здравоохранения, за исключением медицинского персонала, получающего ежемесячные денежные выплаты в соответствии с порядком предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Документом определена методика распределения субсидий между бюджетами муниципальных районов (городских округов) области.

Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области» отменил Единую тарифную сетку и установил для областных бюджетных учреждений систему оплаты труда на основе должностных окладов руководителей, специалистов и служащих, окладов рабочих на основе единой восьмиразрядной сетки и выплат компенсационного и стимулирующего характера. Руководителям и специалистам сохранены условия увеличения окладов за работу в сельской местности.

В целях повышения ответственности руководителей областных бюджетных учреждений за качество оказываемых услуг и расширение их самостоятельности в стимулировании специалистов учреждений предусмотрено:

формирование фонда стимулирующих выплат в размере не менее 15 процентов от объема средств, направляемых на должностные оклады (оклады) работников областных бюджетных учреждений; сохранение за учреждением фонда заработной платы при сохранении объема оказываемых услуг.

Показатели результативности и порядок стимулирования работников учреждений должны определяться администрацией учреждений по согласованию с представительным органом работников.

В рамках проведения реформы системы социальной защиты населения (монетизация) по поручению Президента Российской Федерации В.В.Путина от 23 февраля 2007 года № Пр-294 и Правительства Российской Федерации от 9 марта 2007 года № МФ-П9-1043 и от 17 мая 2007 года № ДМ-П9-2332 велась работа по переводу мер социальной поддержки в сфере жилищно-коммунального хозяйства в денежную форму. Минздравсоцразвития, Минрегиону России и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было поручено обеспечить принятие необходимых решений в целях завершения до конца 2008 года перехода к предоставлению всех социальных выплат по оплате жилищно-коммунальных услуг гражданам в денежной форме. В рамках этой работы депутатами областной Думы в отчетный период были приняты следующие Законы Саратовской области, вступающие в силу с 1 января 2010 года:

Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 371-ЗСО «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» предусматривает предоставление многодетным семьям ежемесячной денежной выплаты на оплату коммунальных услуг в размере 30 процентов оплаты за коммунальные услуги (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, тепло-снабжение, газоснабжение и электроснабжение), а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - стоимости топлива, приобретаемого в

пределах норм, установленных для продажи населению, с учетом стоимости его доставки. Для семей, имеющих более трех детей, возмещение расходов на оплату коммунальных услуг в форме ежемесячной денежной выплаты дополнительно увеличивается на пять процентов за каждого последующего ребенка;

Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 366-ЗСО «О возмещении расходов на оплату жилого помещения инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в Саратовской области» предусматривает предоставление инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, ежемесячной денежной выплаты на оплату жилого помещения вместо дополнительной меры социальной поддержки по оплате жилого помещения, установленной законодательством области, в натуральной форме. Размер ежемесячной денежной выплаты в соответствии с данным Законом составляет 50 процентов оплаты за жилое помещение;

Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 365-ЗСО «О возмещении расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» предусматривает предоставление отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), возмещение расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, которое производится в форме ежемесячной денежной выплаты с учетом установленных в соответствии с федеральным законодательством особенностей расчета данной ежемесячной социальной выплаты по каждой категории граждан;

Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 367-ЗСО «Об установлении размера, условий и порядка возмещения расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива), электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» устанавливает в соответствии с Федеральным законом «Об образовании» размер, условия и порядок возмещения расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива), электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) в форме ежемесячной денежной выплаты. Возмещение расходов на оплату жилого помещения указанным гражданам производится в размере 100 процентов оплаты за фактически занимаемую общую площадь жилого помещения. Размер возмещения расходов на оплату отопления (топлива), электроэнергии рассчитывается в пределах установленных нормативов потребления газа, тепловой и электрической энергии (проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, возмещение расходов на оплату топлива рассчитывается в размере 100 процентов оплаты за приобретенное топливо в пределах норм, установленных для продажи населению, и его доставку);

Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 376-ЗСО «О возмещении части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг участникам, инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий, а также приравненным к ним гражданам, проживающим на территории Саратовской области» устанавливает право на возмещение части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, не подлежащей возмещению за счет средств федерального бюджета, в форме ежемесячной денежной выплаты на оплату общей площади жилого помещения (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади), коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, газ, электрическая и тепловая энергия – в пределах установленных нормативов потребления указанных услуг), а гражданам, проживающим в жилых домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива участникам, инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий, а также приравненным к ним гражданам, проживающим на территории Саратовской области.

Благодаря совместным усилиям депутатов областной Думы и Правительства области в 2008 году социальную поддержку получили более 975 тысяч жителей региона, или около 40 процентов всего населения. В учреждениях соцобслуживания услуги оказаны 509 тысячам граждан.

В 2008 году на реализацию социальной политики только министерству социального развития области было выделено из областного бюджета 7,3 млрд. рублей, что на 40,4 процента больше уровня 2007 года.

Вместе с тем пока не удалось полностью решить вопрос очередности в психоневрологические интернаты, существует очередность на социально-бытовое обслуживание. Если в сфере реабилитации детей-инвалидов в прошлом году произошел существенный прорыв, то в отношении взрослых этого, к сожалению, не случилось. Общими усилиями законодательной и исполнительной власти области предстоит продолжить масштабную работу по созданию безбарьерной среды обитания для людей с ограниченными возможностями.

§2. Развитие реального сектора экономики, в том числе малого и среднего предпринимательства

На протяжении 2008 года экономика Саратовской области показывала положительную динамику развития. По всем основным показателям складывались темпы роста, опережавшие среднероссийские.

Выполнение основных целевых ориентиров, установленных на 2008 год, можно оценить как успешное с высоким темпом роста экономики области на уровне 108,2 процента при 106 процентах в среднем по России. Валовой региональный продукт области в 2008 году составил 316,5 млрд. рублей.

Результаты анализа годовых макропоказателей в целом показывают устойчивое социально-экономическое развитие области к уровню 2007 года.

Вместе с тем имеет место отклонение от установленных целевых ориентиров за счет снижения в четвертом квартале 2008 года темпов роста по отдельным параметрам развития реального сектора экономики (по объемам промышленного производства, строительства, уровню заработной платы). Остановка ряда производств, замораживание намеченных инвестиционных проектов, переход на неполную занятость и процессы высвобождения работников практически во всех отраслях и сферах деятельности свидетельствуют о проявлении системных проблем, связанных с финансово-экономическим кризисом.

Неблагоприятные изменения на мировом и российском финансовом рынках в сентябре-октябре 2008 года затронули и Саратовскую область. Многие вкладчики, подогреваемые ложными слухами о банкротстве региональных банков, обратились в них для получения вкладов до истечения их срока. За сентябрь 2008 года отток вкладов составил 0,5 процента, или 0,3 млрд. рублей, за октябрь – 4,9 процента, или 2,9 млрд. рублей. В ноябре отток вкладов остановился и начался обратный процесс. В ноябре прирост вкладов составил 0,2 процента, или 0,13 млрд. рублей, в декабре – соответственно 6,1 процента и 3,5 млрд. рублей.

К началу осени 2008 года в банковском секторе Саратовской области отсутствовали внутренние экономические предпосылки для возникновения кризиса. На 1 января 2009 года на территории области действовало 12 региональных кредитных организаций с 27 филиалами (из них 7 расположено в других регионах). Региональные банки являются полностью независимыми от международных заимствований и российского межбанковского рынка. Все банки имеют валютные лицензии, являются участниками системы страхования вкладов, выполняют установленные нормативы деятельности. Наряду с этим на социально-экономическое развитие области оказывают влияние ино-региональные банки, которые представлены в области 35 филиалами и 17 представительствами, а также 18 филиалами Сбербанка России с обширной сетью внутренних структурных подразделений. На их долю приходилось 79 процентов совокупной задолженности по кредитам, выданным кредитными организациями области, и 70,3 процента всех депозитов населения.

Проявлением негативного влияния финансово-экономического кризиса стало и ухудшение финансового положения предприятий реального сектора экономики, что привело к снижению числа надежных заемщиков. Об этом свидетельствуют замедление роста во втором полугодии 2008 года положительного сальдированного финансового результата деятельности предприятий области и снижение рентабельности продаж продукции. Начиная с сентября 2008 года кредитные организации постепенно меняют условия кредитования предприятий: ужесточаются требования к залогу, сокращаются сроки предоставляемых кредитов и увеличиваются процентные ставки.

Объективно оценив кризисную ситуацию, динамику и тенденции ее развития, Правительство Российской Федерации оперативно предприняло меры, направленные на минимизацию воздействия кризиса на экономику страны и поддержку банковского сектора: предоставление значительных финансовых ресурсов крупным федеральным банкам (Сбербанк России, Россельхозбанк, Газпромбанк, ВТБ) для кредитования банковской системы, упрощение порядка предоставления кредитным организациям кредитов Банка России, увеличение лимита страхового возмещения по вкладам и другие.

Основные усилия Правительства области и Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Саратовской области в вопросах стабилизации кризисной ситуации в банковском секторе региона были направлены на: проведение разъяснительной работы среди населения и предпринимателей, пресечение распространения ложных слухов и ведения недобросовестной конкурентной борьбы в банковском секторе, предоставление банкам дополнительной ликвидности.

В отличие от многих регионов России в Саратовской области благодаря предпринятым мерам количественный состав региональных банков за кризисный период не изменился.

Начиная с октября 2008 года последствия мирового финансового кризиса проявились в снижении объемов производства и отказе от ранее намеченных планов рядом промышленных предприятий области. Так, индекс промышленного производства в октябре по отношению к сентябрю снизился на 7,7 процента и составил 92,3 процента. В ноябре и декабре эта тенденция сохранилась, показатель в ноябре по отношению к октябрю составил 98,8 процента, в декабре по отношению к ноябрю – 91,8 процента.

В большей мере негативному влиянию кризиса подверглись предприятия обрабатывающих производств. Индекс промышленного производства по этому виду экономической деятельности в октябре по отношению к сентябрю 2008 года снизился на 15,8 процента и составил 84,2 процента. В ноябре к октябрю индекс снизился еще на 8,1 процента и составил 91,9 процента, в декабре - соответственно 18,2 и 81,8 процента.

В декабре 2008 года произошло сокращение объемов производства на 90 промышленных предприятиях. В начале 2009 года ситуация усугубилась: по оперативным данным сократили объемы производства уже 112 предприятий.

По данным министерства занятости, труда и миграции области предприятиями промышленных видов деятельности заявлено к высвобождению в I квартале 2009 года 2551 человек, во II квартале – 1556 человек.

Строительная отрасль с ее длительным циклом производства в наибольшей мере зависит от кредитных ресурсов, в связи с чем одной из первых подверглась влиянию последствий финансового кризиса.

Приостановка кредитования строительных фирм сказалась на результатах деятельности как крупных, так и малых строительных предприятий области. По итогам десяти месяцев 2008 года замедлился темп роста основного показателя – объема работ по виду деятельности «Строительство», который

составил 108,3 процента к соответствующему периоду прошлого года, вместо прогнозируемых 109,9 процента. За январь-ноябрь 2008 года этот показатель составил 106,9 процента к соответствующему периоду 2007 года, а в целом за 2008 год - 105,4 процента к уровню 2007 года. Снижение темпов роста пришлось в основном на три последних месяца.

Неплатежи и задержки расчетов со стороны покупателей сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов заметно осложнили финансовое положение предприятий АПК. Снизился объем предоставляемых банками кредитов, ужесточились требования к предоставляемому залоговому обеспечению, отмечается рост процентных ставок по выдаваемым банками кредитам.

Участие сельхозтоваропроизводителей в государственной закупочной интервенции решает задачу повышения реализационной цены на зерно и увеличения объема выручки. В настоящее время продано около 320 тыс. тонн зерна на сумму более 1,5 млрд. рублей, из них оформлено и заложено на хранение в аккредитованных элеваторах и на хлебоприемных предприятиях области 204 тыс. тонн.

В конце 2008 года, реально оценивая новую экономическую ситуацию, складывающуюся в целом в стране и наметившееся в региональной экономике снижение темпов роста отдельных макропоказателей, Правительство области создало областной оперативный штаб по стабилизации дел в социально-экономической сфере области в связи с финансовым кризисом.

Президент Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию на 2007 год обратил внимание на такой важный сегмент экономики, как малое предпринимательство, необходимость его развития в стране. Было отмечено: «Там, где развивается малый бизнес, там меньше бедных и ниже показатели смертности. Такова статистика. При дальнейшем развитии этого бизнеса будет меняться и структура общества, расти средний класс. И тогда не будет никаких иждивенческих настроений. Будет развиваться инициатива, а граждане будут брать все больше ответственности за результаты своего труда на себя». Столь же пристальное внимание этой сфере было уделено и в Послании Президента РФ на 2008 год.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы), утвержденной Законом Саратовской области от 26 декабря 2005 года № 140-ЗСО, главной целью в сфере развития малого предпринимательства является создание благоприятных условий для свободной реализации гражданами своих прав на выбор сферы приложения труда, применение своих интеллектуальных, творческих и духовных способностей в малом предпринимательстве. Приоритетными направлениями реализации поставленной цели являлись:

рост числа занятых в малом предпринимательстве, увеличение поступлений в бюджеты всех уровней от малого предпринимательства;

создание условий для территориально равномерного развития малого предпринимательства по районам области;

содействие развитию малого предпринимательства в приоритетных отраслях экономики области: промышленности, инновационной деятельности, строительстве, сельском хозяйстве, в сфере бытовых услуг и жилищно-коммунального хозяйства.

Саратовской областной Думой осуществлялся постоянный контроль за реализацией областных целевых программ, направленных на развитие малого предпринимательства в Саратовской области.

Для привлечения федеральных средств Саратовская область в 2007 году участвовала и победила в конкурсе Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, что позволило получить из федерального бюджета 45 млн. рублей на софинансирование создания ОАО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области». По итогам конкурса Правительством области был заключен договор с Минэкономразвития России о финансировании мероприятия, осуществляемого в рамках оказания государственной поддержки малому предпринимательству в 2007 году (№ 085-ПРОГ-07 от 5 декабря 2007 года). Для освоения федеральных средств, выделенных на создание ОАО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области», в декабре 2007 года в кратчайшие сроки была зарегистрирована дополнительная эмиссия акций ОАО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области» на сумму 45 млн. рублей (регистрационный номер 1-01-04276-Е-001D от 26 декабря 2007 года).

В целях использования средств федерального бюджета в сумме 45 млн. рублей, выделенных в рамках областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2005-2007 годы», и завершения формирования уставного капитала ОАО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области» Законом Саратовской области от 20 марта 2008 года № 49-ЗСО был продлен срок действия областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2005-2007 годы» до 1 июля 2008 года, внесены в нее соответствующие изменения.

В течение 2008 года дважды вносились изменения и в областную целевую программу «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы».

Согласно Закону Саратовской области от 22 мая 2008 года № 104-ЗСО раздел программных мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, был дополнен новыми мероприятиями, предусматривающими в 2008 году завершение работ по созданию областного бизнес-инкубатора. Для завершения работ по капитальному ремонту и вводу в эксплуатацию второго корпуса областного бизнес-инкубатора было необходимо 39,8 млн. рублей, с учетом сохранения паритетности финансирования из средств областного бюджета было выделено дополнительно 14,22 млн. рублей, из них на мероприятия по водоснабжению и водоотведению - 5,4 млн. рублей.

Программа также дополнена мероприятиями по созданию Евро Инфо Корреспондентского Центра в Саратовской области. Инициатором присоединения регионов России к сети Евро Инфо Центров является Минэкономразвития России. Создание Центра предполагается на базе областного бизнес-инкубатора и осуществляется на условиях софинансирования из федерального бюджета. Необходимый объем средств из областного бюджета составляет 4,45 млн.рублей на три года.

Изменения, внесенные в указанную областную целевую программу Законом Саратовской области от 31 октября 2008 года, направлены на реализацию Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», который вступил в силу с 1 января 2008 года.

Принятие данного Федерального закона было вызвано, прежде всего, тем, что действующий на то время Федеральный закон от 14 июня 1995 года № 88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» в значительной мере устарел, что связано как с изменениями условий функционирования российской экономики, так и современным состоянием российского законодательства. Более того, с 1 января 2005 года из Закона был исключен целый ряд статей, в результате чего стало затруднительным его принятие. Все это накладывало существенные ограничения на развитие такого важного для экономики сектора, как малое предпринимательство. Кроме того, действовавший Федеральный закон от 14 июня 1995 года № 88-ФЗ регулировал только сферу развития малого предпринимательства. Однако мировой, в том числе европейский, опыт показывает, что не менее важное значение для эффективного развития экономики имеет среднее предпринимательство. Все это определило необходимость принятия нового закона, который регулировал бы сферу развития не только малого, но и среднего предпринимательства. Федеральным законом № 209-ФЗ впервые введено понятие субъекта среднего предпринимательства.

В соответствии с Законом Саратовской области от 31 октября 2008 года № 259-ЗСО наименование программы изложено в следующей редакции: «Областная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы». Программа дополнена рядом мероприятий, расширен круг участников ее реализации за счет привлечения представителей среднего бизнеса.

Одной из основных проблем, сдерживающих развитие субъектов малого и среднего предпринимательства области, является высокая стоимость присоединения к объектам инфраструктуры. В связи с этим программой предусматриваются мероприятия, направленные на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего бизнеса области, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям сетевых организаций, газопроводам, тепловым и водоканальным сетям, с финансированием из областного бюджета в 2009 и 2010 годах в размере 136 млн. рублей, в том числе в 2009 году - 68 млн. рублей, в 2010 году - 68 млн. рублей.

С целью снижения издержек предпринимателей при создании собственного бизнеса в перечень мероприятий программы включены пункты по предоставлению грантов начинающим предпринимателям. В течение 2009-2010 годов предполагается оказать поддержку 120 начинающим предпринимателям в размере 50 тыс. рублей каждому. С учетом паритетности финансирования с федеральным бюджетом на реализацию этого мероприятия из областного бюджета в 2009-2010 годах потребуется 3 млн. рублей.

Одной из важных задач программы является развитие системы микрокредитования субъектов малого бизнеса, направленное на поддержку микрофинансовых организаций, предоставляющих займы (кредиты) субъектам малого предпринимательства. Это позволит существенно облегчить доступ субъектов малого предпринимательства к так называемым «быстрым кредитам». На эти цели в программе предусмотрено 6 млн. рублей, в том числе 2 млн. рублей на 2009 год и 4 млн. рублей на 2010 год. Реализация данных мероприятий предполагается на условиях софинансирования из федерального бюджета.

В связи с вводом в эксплуатацию в 2010 году 2-го корпуса областного бизнес-инкубатора увеличится количество субъектов малого предпринимательства области, которые воспользуются услугами бизнес-инкубатора. С целью расширения перечня услуг, оказываемых областным бизнес-инкубатором, и в связи с увеличением тарифов на жилищно-коммунальные услуги увеличено финансирование мероприятий по обеспечению деятельности областного бизнес-инкубатора в 2009 и 2010 годах на 10,5 млн. рублей, в том числе до 4,65 млн. рублей в 2009 году (1-й корпус) и до 8,85 млн. рублей в 2010 году (1-й и 2-й корпуса).

В связи с тем, что заинтересованность в организации бизнес-инкубаторов выразили администрации Балаковского, Балашовского, Александрово-Гайского, Дергачевского и Балтайского муниципальных районов области, до 2010 года планируется создание сети муниципальных бизнес-инкубаторов в указанных районах.

Программой предусмотрено приобретение оргтехники и иного оборудования для обеспечения инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса на территории Саратовской области в 2009-2010 годах на сумму 32,2 млн. рублей, в том числе из федерального и областного бюджетов по 16,1 млн. рублей.

По оценке на текущее содержание одного бизнес-инкубатора в год требуется порядка 5 млн. рублей. С учетом того, что бизнес-инкубаторы начнут функционировать к концу 2009 года, из областного бюджета на их содержание потребуется 35 млн. рублей, в том числе в 2009 году - 10 млн. рублей, в 2010 году - 25 млн. рублей.

С целью обеспечения информационной открытости органов власти области, реализующих государственную политику поддержки малого и среднего предпринимательства, программа дополнена мероприятием по разработке и ведению реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки.

Вышеперечисленные мероприятия требуют дополнительного финансирования из областного бюджета в 2009 и 2010 годах в сумме 246,950 млн. рублей, в том числе в 2009 году – 126,469 млн. рублей, в 2010 году - 120,481 млн. рублей; из федерального бюджета (прогнозно) – 196,818 млн. рублей; из местных бюджетов (прогнозно) – 8,9 млн. рублей.

При этом общий объем финансирования программы составит 2 136 841,8 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета (прогнозно) – 376 065,0 тыс. рублей, из областного бюджета – 489 787,9 тыс. рублей, из местных бюджетов (прогнозно) – 8 888,9 тыс. рублей.

Согласно Программе социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы) одним из механизмов при реализации приоритетных направлений развития малого предпринимательства является предоставление гарантий субъектам малого предпринимательства области под банковские кредиты, привлекаемые для реализации инвестиционных проектов.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации принят Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 143-ЗСО «О порядке предоставления государственных гарантий Саратовской области», устанавливающий, что получателями государственных гарантий могут являться зарегистрированные в установленном порядке на территории области юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

5 августа 2008 года вступил в силу Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который регулирует отношения, возникающие в связи с отчуждением из государственной собственности субъектов Российской Федерации или из муниципальной собственности недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, в том числе особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемого имущества.

Указанным Федеральным законом субъектам Российской Федерации предоставлено право установить до 1 января 2009 года предельные значения площади и максимальный срок рассрочки оплаты при возмездном отчуждении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности области или в собственности муниципальных образований области и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства.

По итогам прошедшего в г.Гагарине 31 июля 2008 года совещания по вопросам прав собственности субъектов малого и среднего предпринимательства Президент Российской Федерации Д.А.Медведев рекомендовал органам государственной власти субъектов Российской Федерации в срок до 1 октября 2008 года обеспечить принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого ими имущества

в соответствии с вышеназванным Федеральным законом. При этом Генеральному прокурору Российской Федерации поручено обеспечить надзор за соблюдением законных прав субъектов малого и среднего предпринимательства при принятии решений об отчуждении имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, а также об изменении условий либо о расторжении договоров аренды такого имущества и ежеквартально представлять доклад о выполнении поручения.

Учитывая поручение Президента Российской Федерации, в целях реализации на территории Саратовской области положений данного Федерального закона Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 242-ЗСО «О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества», которым установлены:

предельные значения площади арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества в отношении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Саратовской области или в муниципальной собственности, для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства преимущественного права на его приобретение в размере 500 квадратных метров на территории городских поселений и 1000 квадратных метров на территории сельских поселений;

срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Саратовской области или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, который не может превышать пять лет.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы) главной целью политики в сфере управления государственной собственностью области являются формирование баланса имущества Саратовской области, оставление в государственной собственности области имущества, необходимого для исполнения закрепленных полномочий, эффективное его использование.

Приоритетными направлениями государственной политики в вопросах управления государственным имуществом являлись:

повышение эффективности деятельности предприятий и организаций, направленной на решение социальных задач, а также тех видов работ и услуг, которые не могут осуществлять по тем или иным причинам негосударственные организации;

увеличение доходов и снижение расходов областного бюджета на основе эффективного управления государственной собственностью области;

привлечение инвестиций в реальный сектор экономики за счет использования государственных активов в качестве инструмента.

В целях реализации положений статей 8, 42 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 280-ЗСО «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о порядке ее перечисления в областной бюджет», которым определено, что в областной бюджет зачисляются 15 процентов прибыли областных государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным годом.

В соответствии с Законом Саратовской области от 7 февраля 2003 года № 8-ЗСО «О приватизации государственного имущества Саратовской области» в мае 2008 года Саратовской областной Думой был рассмотрен и принят к сведению отчет о результатах приватизации государственного имущества Саратовской области за 2007 год.

Также в течение всего прошедшего года осуществлялся системный контроль за исполнением прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2008 год, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы от 31 октября 2007 года № 75-3061. В прогнозный план (программу) приватизации изменения вносились пять раз, в том числе последние уточнения плана (программы) приватизации были внесены в декабре.

В 2008 году безвозмездно передано объектов государственной собственности Саратовской области на сумму 143,9 млн. рублей, в том числе: муниципальным образованиям области – на 5,3 млн. рублей; Централизованной православной религиозной организации Саратовской Епархии русской Православной Церкви (Московский Патриархат) – на 138,6 млн. рублей.

Централизованной православной религиозной организации Саратовской Епархии русской Православной Церкви (Московский Патриархат) переданы объекты недвижимости, которые составляют вторую очередь имущественного комплекса областного государственного учреждения «Алексеевский дом-интернат для престарелых и инвалидов». Имущественный комплекс представляет собой действующий комплекс культовых сооружений, оказывающий услуги не только проживающим в доме-интернате, но и жителям п.Алексеевка и включающий в себя четыре нежилых здания (храм, столовую, котельную и туалет) и два жилых дома.

26 ноября 2008 года Саратовской областной Думой утвержден прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2009 год, в соответствии с которым государственная политика в сфере приватизации государственного имущества Саратовской области направлена на: приватизацию государственного имущества Саратовской области, не задействованного в обеспечении государственных функций и полномочий Саратовской области; получение в соответствии с законода-

тельством Российской Федерации дополнительных доходов в областной бюджет за счет продажи ликвидного имущества способами, обеспечивающими максимальные денежные поступления; обеспечение поэтапного сокращения числа государственных унитарных предприятий Саратовской области.

Исходя из анализа предлагаемого к приватизации государственного имущества Саратовской области, прогнозируемые поступления доходов в областной бюджет 2009 года от продажи иного государственного имущества Саратовской области ожидаются в размере 5792,4 тыс. рублей.

В целях обеспечения системного подхода в подготовке информации об итогах приватизации государственного имущества области и оперативного информирования депутатов Саратовской областной Думы о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества области Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 87-ЗСО «О внесении изменения в статью 81 Закона Саратовской области от 7 февраля 2003 года № 8-ЗСО «О приватизации государственного имущества Саратовской области». И теперь отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества области за прошедший год представляется в областную Думу в сроки, установленные статьей 10 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» для представления информации о результатах приватизации имущества субъектов Российской Федерации и муниципального имущества за прошедший год в Правительство Российской Федерации или уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, то есть не позднее 1 марта.

Также Законом Саратовской области от 17 декабря 2008 года № 339-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» в соответствии с Федеральным законом от 26 апреля 2007 года № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» определен порядок использования доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности субъекта Российской Федерации и переданного в оперативное управление бюджетным учреждениям культуры, искусства, здравоохранения, науки, образования и архивным учреждениям, и установлено, что доходы от сдачи в аренду такого имущества зачисляются в доход областного бюджета и используются на исполнение бюджетных обязательств.

В 2008 году в Саратовской области продолжился начатый в 2007 году активный процесс разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами, в границах которых они образова-

В соответствии со статьей 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» приняты Законы Саратовской области от 2 октября 2006 года № 88-ЗСО «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2007 году» и от 1 октября 2007 года № 196-ЗСО «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2008 году», в которых определен порядок разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между вновь образованными городскими, сельскими поселениями и муниципальным районом, в границах которого они образованы, с учетом порядка решения органами местного самоуправления вновь образованных поселений вопросов местного значения, установленного соответственно на 2007 и 2008 годы.

В целях реализации Закона Саратовской области от 1 октября 2007 года № 196-ЗСО «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2008 году» в течение 2008 года Саратовской областной Думой принято 19 законов Саратовской области, которыми утверждены перечни муниципального имущества муниципальных районов Саратовской области, передаваемого в собственность поселений, образованных в их границах.

Согласно Программе социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы) основной целью земельной политики является создание условий для повышения эффективности использования земли, превращения ее в мощный самостоятельный фактор экономического роста.

Решение земельных вопросов направлено на обеспечение интересов населения области, защиту прав собственников, владельцев, пользователей, арендаторов земли и ориентировано на упорядочение земельных платежей, функционирования рынков земли и связанного с ними рынка недвижимости.

В целях реализации положений статьи 33 Земельного кодекса Российской Федерации Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 278-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле», которым установлены максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из находящихся в государственной собственности области земель:

для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства - 40 гектар;

для садоводства и огородничества - 0,1 гектара;

для животноводства - 1 гектар;

для дачного строительства - 0,1 гектара;

для ведения личного подсобного хозяйства - 0,5 гектара;

для индивидуального жилищного строительства - 0,25 гектара.

Также в целях приведения Закона Саратовской области «О земле» в соответствие с Федеральным законом от 13 мая 2008 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном кадастре недвижимости» Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 17 декабря 2008 года № 342-ЗСО, которым уточняется компетенция органов местного самоуправления в сфере земельных отношений в части утверждения и выдачи заявителю схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.

Более полугода Саратовской областной Думой рассматривался внесенный прокурором области проект закона Саратовской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области в части ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции». Законопроектом предлагалось запретить на территории области розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции ежедневно с десяти часов вечера до восьми часов утра. По мнению разработчиков законопроекта, такой запрет позволит сократить употребление алкогольной продукции населением в ночное время и, как следствие, значительно снизить количество правонарушений и нарушений общественного порядка, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

Предложение по ограничению розничной продажи алкогольной продукции вызвало немало вопросов и споров при обсуждении проекта как в рамках заседаний рабочей группы, заседаний ответственного комитета Саратовской областной Думы, так и на заседании «круглого стола», где было принято решение о разработке комплекса мер по противодействию злоупотреблению алкогольными напитками. Депутаты областной Думы обратились к Губернатору Саратовской области с предложением поручить Правительству области совместно с ГУВД по Саратовской области разработать областную целевую программу, содержащую комплексные меры противодействия злоупотреблению алкогольными напитками в Саратовской области.

Также в феврале 2008 года на заседании Саратовской областной Думы в рамках «правительственного часа» была заслушана информация заместителя начальника ГУВД по Саратовской области – начальника милиции общественной безопасности В.И.Ходжейса «О реализации на территории Саратовской области Федеральных законов «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» и «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В результате проведения многочисленных обсуждений и консультаций Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законода-

тельные акты Саратовской области в части ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции», в соответствии с которым запрещена на территории области розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции ежедневно с 00.00 часов до 06.00 часов, а также установлена административная ответственность за несоблюдение установленных указанным Законом ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей, на юридических лиц - от 30 тысяч до 40 тысяч рублей.

По данным Главного управления внутренних дел по Саратовской области принятие данного Закона оказало положительное влияние на оперативную обстановку в Саратовской области. В 2008 году количество преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, снизилось на 18,7 процента. С 444 до 306 сократилось число преступлений, совершенных в ночное время. Во втором полугодии 2008 года после принятия вышеназванного Закона количество таких преступлений сократилось с 239 в 2007 году до 146 в 2008 году.

Вместе с тем согласно информации министерства экономического развития и торговли области потребление алкогольной продукции и пива в абсолютном алкоголе во втором полугодии 2008 года возросло и составило 108,1 процента по сравнению с первым полугодием 2008 года. Потребление водки во втором полугодии составило 110 процентов к уровню первого полугодия 2008 года, коньяка – 103 процента, напитков крепостью свыше 28 градусов – почти 114 процентов.

Количество смертей от отравления алкоголем во втором полугодии 2008 года по сравнению с первым полугодием не уменьшилось, а по сравнению с аналогичным периодом 2007 года увеличилось в полтора раза.

В условиях реформирования экономики вопросы охраны окружающей среды приобретают особое значение. В настоящее время экологическая ситуация в Саратовской области остается напряженной, а уровень загрязнения окружающей среды – высоким.

Основными направлениями государственной региональной политики в области экологии являются: снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение; сохранение и восстановление природной среды.

В целях создания благоприятной окружающей природной среды для жителей области, сохранения природных систем, поддержания их целостности и жизнеобеспечивающих функций, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности региона Законом Саратовской области от 31 октября 2008 года № 292-ЗСО утверждена областная целевая программа «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы».

Основными задачами этой программы являются: осуществление мер по постепенному сокращению и полной последующей ликвидации поступления в окружающую среду опасных для здоровья человека химических и биологи-

ческих веществ; охрана атмосферного воздуха, снижение загрязнения воздушного бассейна, сохранение и развитие зеленого фонда; рациональное и экологически эффективное обращение с отходами производства и потребления на территории области, создание отходоперерабатывающей отрасли; защита от негативного воздействия вод, охрана водных объектов и другие.

Одной из серьезных экологических проблем на территории области является проблема обращения с отходами производства и потребления. На территории области скопилось более 35 млн. тонн промышленных отходов, ежегодно образуется около 3 млн. кубометров твердых бытовых отходов.

Характерным является неудовлетворительное состояние большинства объектов размещения отходов, а также крайне низкий уровень их вторичного использования. Общее количество полигонов и свалок твердых бытовых отходов, расположенных на территориях муниципальных районов области, составляет 723, из них санкционированных – лишь 479. Общая площадь мест захоронения бытовых отходов составляет 2050 га, отмечается тенденция к их увеличению. Из всего количества свалок, существующих в настоящее время на территории области, большинство не отвечает санитарным требованиям, что создает значительную экологическую и эпидемиологическую опасность, влечет за собой нарушение природного ландшафта, загрязнение почвы, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха.

Низкий уровень экологической культуры населения приводит к захламлению отходами территорий в местах массового отдыха жителей области, вокруг садовых и дачных участков, вдоль автомобильных и железных дорог и т.д.

Программой предусматривается комплекс мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок, сооружению полигонов твердых бытовых отходов во всех районных центрах области и городских округах, снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников загрязнения, увеличению площади зеленых насаждений общего пользования – естественных природных очистителей воздуха.

В целях конкретизации мероприятий органам местного самоуправления рекомендовано разработать отдельные программы по озеленению территорий.

Основными проявлениями негативного воздействия вод являются затопление и подтопление территорий в период весеннего половодья, берегообрушение водохранилищ, подтопление подземными водами. Количество жителей, проживающих на территории, подверженной негативному воздействию вод, – 1780 тыс. человек. Протяженность береговой линии рек в пределах поселений, подверженных затоплению во время половодья, – 975 км.

С целью защиты от негативного воздействия вод в качестве программных мероприятий запланировано проведение работ по берегоукреплению Саратовского и Волгоградского водохранилищ, строительству и реконструкции инженерных защитных сооружений.

Планируемые мероприятия по расчистке, углублению и спрямлению русел рек позволят увеличить пропускную способность водотоков, будут способствовать улучшению грунтового питания подземными водами, повышению водности рек.

Площадь территории области, подверженной подтоплению грунтовыми водами, составляет около 56000 га. В области эксплуатируется более 3000 гидротехнических сооружений прудов и водохранилищ, из них около 60 процентов требует проведения ремонтных работ. Потенциально опасных гидротехнических сооружений на территории области - 88, из них на 22 требуется капитальный ремонт. От технического состояния гидротехнических сооружений во многом зависит безопасность населения, проживающего в зоне их влияния. Ежегодно из областного бюджета выделяются средства на проведение работ по подготовке сооружений к безаварийному пропуску весеннего половодья (около 10 млн. рублей). Выполнение данных работ во многом способствует снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и предотвращению возможного ущерба от аварийного разрушения гидротехнических сооружений.

Серьезной проблемой является низкое качество воды в поверхностных водных объектах (реки, водохранилища, пруды). Чрезвычайно важным в связи с этим является проведение мероприятий по охране водных ресурсов. В первую очередь это снижение объемов поступления в водные объекты загрязненных сточных вод от предприятий жилищно-коммунального хозяйства, промышленных предприятий, поверхностного стока с загрязненных территорий.

Для решения данной проблемы предусмотрены проектирование и строительство новых очистных канализационных сооружений, модернизация и реконструкция существующих.

На территории области расположено 79 особо охраняемых природных территорий регионального значения, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Общая площадь особо охраняемых природных территорий составляет 137,20 тыс. га, или 1,37 процента от площади области. В среднем этот показатель по Приволжскому федеральному округу составляет 6,3 процента от общей площади.

Существует проблема бездомных животных на территории крупных городов. Бездомные животные представляют собой угрозу безопасности населения: они являются переносчиками различных заболеваний, в том числе бешенства; отдельные стаи собак регулярно нападают на прохожих, пугают детей, уничтожают редкие виды диких животных, ухудшают видеозоологию городов. В целях решения проблемы бездомных животных предусматриваются проектирование и строительство приюта для бездомных животных в г.Саратове с функцией Центра спасения животных.

В целях развития системы особо охраняемых природных территорий планируется создание в области целостной сети особо охраняемых природных территорий, что позволит сохранить наиболее типичные и уникальные

природные экосистемы во всех природных зонах и геоморфологических провинциях, максимально эффективно обеспечить ландшафтное и биологическое разнообразие региона.

Предусматривается комплекс мероприятий по сохранению, развитию и обустройству особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения с финансированием соответственно за счет средств федерального бюджета, областного бюджета и местных бюджетов.

Основной целью программы является также обеспечение населения Саратовской области объективной и достоверной информацией о состоянии окружающей среды через средства массовой информации.

Общий объем финансирования программы в 2009-2013 годах составит 15 423,46 млн. рублей, из них за счет: федерального бюджета (прогнозно) – 4 455,64 млн. рублей, или 28,9 процента от общего объема финансирования; областного бюджета – 1 755,87 млн. рублей, или 11,4 процента от общего объема финансирования; местных бюджетов (прогнозно) – 4 359,14 млн. рублей, или 28,2 процента от общего объема финансирования; внебюджетных средств (прогнозно) – 4 852,81 млн. рублей, или 31,5 процента от общего объема финансирования.

Саратовская область является одним из наиболее динамично развивающихся регионов Поволжья, в результате чего возникает ряд экологических проблем, в частности, – сокращение биологического разнообразия. Хозяйственная деятельность человека приводит к обеднению природных экосистем за счет исчезновения отдельных видов живых организмов, что сказывается на способности саморегуляции биосферы в целом и создает угрозу существованию самого человека. Поэтому сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, а также выявление новых редких видов и регистрация мест их обитания становятся первоочередными задачами.

С учетом опыта других субъектов Российской Федерации Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 218-ЗСО «О Красной книге Саратовской области». Законом определяются цели учреждения Красной книги Саратовской области, ее содержание, установлен порядок ее ведения, определен орган государственной власти, который осуществляет ведение Красной книги Саратовской области. Рассмотрены вопросы, связанные с изданием и распространением Красной книги области. Одной из новелл данного документа является установление норм, связанных с информационным обеспечением ведения Красной книги Саратовской области, которое включает в себя:

публикацию в установленном порядке нормативных правовых актов области, регулирующих вопросы охраны и использования объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Саратовской области, а также вопросы ведения Красной книги Саратовской области;

публикацию и распространение, в том числе в сети «Интернет», перечня объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Саратовской области, перечня объектов животного и растительного мира, исключенных из Красной книги Саратовской области, а также изменений и дополнений к ним;

информирование населения области о деятельности, осуществляемой органами государственной власти области, органами местного самоуправления, научно-исследовательскими и другими организациями, по охране и использованию объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Саратовской области.

Законы о Красных книгах субъектов Российской Федерации приняты в 12 субъектах Российской Федерации (Красноярский край, Ульяновская, Владимирская, Орловская, Брянская, Курская, Иркутская, Кемеровская, Читинская области и другие). Еще в трех субъектах (Алтайский край, Томская и Липецкая области) данные нормы регулируются постановлениями законодательных органов субъектов Российской Федерации.

До принятия данного Закона порядок ведения Красной книги Саратовской области был прописан в Положении о Красной книге Саратовской области, которое утверждено постановлением Правительства Саратовской области от 20 декабря 2005 года № 436-П.

В связи с принятием Закона Саратовской области «О Красной книге Саратовской области» были внесены изменения в Закон Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области», который дополнен новой главой «Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов», регламентирующей нормы, связанные с охраной редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов.

§3. Государственное строительство и реформа местного самоуправления

О государственном строительстве

Государственное строительство в 2008 году являлось одним из приоритетных направлений в законотворческой деятельности депутатов Саратовской областной Думы по количеству рассмотренных законопроектов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и внесенных субъектами права законодательной инициативы на областном уровне.

В 2008 году областной Думой было рассмотрено 297 федеральных законопроектов по вопросам государственного строительства, в том числе 22 законопроекта - по внесению изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», 12 - в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и праве на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Среди поддержанных областной Думой проектов федеральных законов:

1) законопроекты «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в том числе:

о наделении правом законодательной инициативы членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителей от законодательного (представительного) и исполнительных органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации, общественных объединений, а также граждан, проживающих на территории данного субъекта Российской Федерации;

о составе фракций и праве депутатов образовывать депутатские объединения, не являющиеся фракциями, порядке деятельности фракций и порядке формирования и деятельности других депутатских объединений;

2) «О внесении изменений в статьи 3 и 26 Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (об упрощении процедуры оказания юридической помощи гражданам Российской Федерации бесплатно), внесенный Воронежской областной Думой;

3) «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении административной ответственности за нарушение требований законодательства к посещению игорного заведения), внесенный Новосибирским областным Советом депутатов;

4) «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об установлении ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр), внесенный Законодательным Собранием Челябинской области, и другие.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 5 ноября 2008 года Президент Российской Федерации Д.А.Медведев отметил: «Сегодня, когда реализуются планы долгосрочного развития, - а по сути, решаются задачи перехода к экономике нового типа, предстоит заниматься сразу множеством труднейших вопросов: противодействовать глобальному кризису и трудностям конкурентной борьбы, модернизировать армию и управлять гигантской и сложнейшей по своему национально-культурному составу страной. И в этих условиях - укреплять демократические институты и поддерживать стабильность». Эти и другие важные причины побудили главу государства инициировать проекты законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» и «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации», установившие, что Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации - на пять лет. К перечню вопросов, отнесенных к ведению Государственной Думы, дополнено положение, согласно которому нижняя палата феде-

рального парламента рассматривает ежегодные отчеты Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.

10 декабря 2008 года на заседании областной Думы депутаты одобрили указанные проекты законов Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации.

Соотношение законодательства Саратовской области с федеральным законодательством строится на незыблемых конституционных принципах, согласно которым законы и иные нормативные правовые акты области не должны противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Депутатами областной Думы в 2008 году была проведена большая работа по приведению законов области в соответствие с федеральными законами.

По вопросам государственного строительства областной Думой в 2008 году было принято 20 законов Саратовской области о внесении изменений в действующие законы области.

Так, 30 января 2008 года областной Думой был принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 19 Устава (Основного Закона) Саратовской области». Устав (Основной Закон) Саратовской области был приведен в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в который Федеральным законом от 19 июля 2007 года № 133-ФЗ было внесено изменение, расширяющее перечень имущества, которое может находиться в государственной собственности области для самостоятельного за счет областного бюджета осуществления органами государственной власти области полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Чтобы не дублировать федеральное законодательство в вопросе осуществления органами государственной власти области полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, которые определяются Федеральным законом, часть 2 статьи 19 Устава (Основного Закона) Саратовской области признана утратившей силу.

30 января 2008 года также был принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области». Внесение изменения обусловлено необходимостью регламентации порядка и условий возмещения расходов, связанных с переездом государственного гражданского служащего Саратовской области и членов его семьи в другую местность при переводе государственного гражданского служащего Саратовской области в другой государственный орган.

20 февраля 2008 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области». Необходимость приведения этого Закона в соответствие с

федеральным законодательством возникла в связи со вступлением 11 августа 2007 года в силу Федерального закона от 24 июля 2007 года № 215-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с указанным Федеральным законом статья 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» изложена в новой редакции, согласно которой инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществить полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств бюджета в случаях и в порядке, которые устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Кроме того, подлежит проверке сметная стоимость такого инвестиционного проекта на предмет достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Согласно принятому 19 марта 2008 года Закону Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области» в соответствии с требованиями федерального законодательства был утвержден Сводный перечень государственных должностей Саратовской области, что позволит систематизировать в одном правовом акте все государственные должности области, а также закрепить их правовой статус.

Принятый также 19 марта 2008 года Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» устанавливает льготы лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы, имеющим стаж работы не менее 25 лет и награжденным Президентом Российской Федерации знаком отличия «За безупречную службу».

19 марта 2008 года был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе». В соответствии со статьями 161 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н установлено, что смета учреждения, являющегося главным распорядителем средств бюджета, утверждается руководителем главного распорядителя средств бюджета. Указанным Законом исключены противоречащие федеральному законодательству положения.

В 2008 году активно развивалась административная практика. Депутатами областной Думы было рассмотрено 77 законодательных инициатив, связанных с внесением изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. В основном они были направлены на ужесточение административных мер. Например, был предложен целый комплекс серьезных мер по отношению к нарушителям правил дорожного движения.

Особое внимание депутатов областной Думы в прошедшем году было сосредоточено на совершенствовании Закона Саратовской области от 29 марта 2006 года № 34-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». За три года действия данного Закона в него вносились изменения 12 раз, в том числе в прошлом году – восемь.

В феврале 2008 года был признан утратившим силу Закон Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, составлению протоколов об административных правонарушениях». Должностные лица органов местного самоуправления лишились полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях. Данные изменения, хотя и были направлены на приведение законодательства области в соответствие с федеральным (судебная практика, к сожалению, сложилась не в пользу регионов), тем не менее, практически парализовали работу районных и городских администраций в этом направлении и вызвали несогласие с таким решением со стороны органов местного самоуправления. В письмах, пришедших из ряда муниципальных районов области, прозвучало общее предложение: возобновить деятельность административных комиссий, а также наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях должностных лиц администраций муниципальных районов.

В этот период субъекты Российской Федерации направили огромное количество законодательных инициатив по данному вопросу в Государственную Думу Российской Федерации.

В итоге Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым к полномочиям органов государственной власти субъектов, установленным в статье 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», были отнесены полномочия по созданию административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации. С принятием данного Закона появилась и возможность передачи таких полномочий органам местного самоуправления.

В феврале 2008 года была признана утратившей силу статья 1.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», устанавливающая административную ответственность за выброс мусора или каких-либо предметов в необорудованных и не установленных для этого местах. Это было вызвано сложившейся судебной практикой, согласно которой субъект Российской Федерации не вправе устанавливать указанную административную ответственность.

В связи с признанием утратившим силу Закона Саратовской области «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в органы государственной власти Саратовской области и органы местного самоуправления» потребовалось исключить и соответствующие нормы об административной ответственности за нарушение указанного Закона.

Законом Саратовской области от 28 мая 2008 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области в части ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции» внесено изменение в главу 2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», которая изменила свое наименование и была дополнена новой статьей. Несоблюдение установленных Законом области ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции влечет теперь наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от 30 тысяч до 40 тысяч рублей.

На необходимость совершенствования некоторых положений данного Закона обратила внимание прокуратура области. По ее предложению в новой редакции изложена статья 10.4 о нарушении правил охраны жизни людей на водных объектах. Установлена ответственность за нарушение требований, предъявляемых к обустройству пляжей и организации их эксплуатации, повреждение или самовольный снос ограждений, указателей, информационных щитов на пляже, знаков безопасности на воде и иного оборудования, обеспечивающего безопасность людей на водных объектах. Введен ряд других составов административных правонарушений в названной сфере. Купание в местах, где установлены знаки безопасности на воде «Купаться запрещено!»; заплыв купающихся за буйки, обозначающие границу участка акватории водного объекта, отведенного для купания; прыжки в воду с не приспособленных для этих целей сооружений, купание и прыжки в воду с моторных и парусных судов влекут предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 500 рублей. Купание в состоянии алкогольного или наркотического опьянения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 500 рублей. Глава 10 дополнена статьей 10.4¹ «Несоблюдение ограничений пользования водными объектами для плавания на маломерных судах».

Другая инициатива прокуратуры области связана с установлением административной ответственности за правонарушения, посягающие на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних.

Законом Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 307-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» указанный Закон дополнен главой 10¹ «Административные правонарушения, посягающие на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних». Принятым Законом устанавливается административная ответственность за допущение пребы-

вания несовершеннолетнего в ночное время в досуговых заведениях. Цель принятия данного нормативного правового акта - сокращение числа правонарушений, субъектами которых выступают несовершеннолетние.

Теперь допущение организатором мероприятий пребывания несовершеннолетних в возрасте до 16 лет в клубах, ресторанах, закусочных, кафе, в том числе летних кафе, барах, где осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также на дискотеках, в компьютерных салонах, кинотеатрах без сопровождения родителей (законных представителей) в период с 00.00 часов до 06.00 часов, за исключением 1 января, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере четырех тысяч рублей; на юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Законом Саратовской области от 2 июля 2008 года № 172-ЗСО «О внесении изменений в статью 1.3 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» увеличен административный штраф за торговлю с рук на улицах, площадях, во дворах, в скверах и других неустановленных местах. Его размер составляет теперь от 500 до одной тысячи рублей. В примечание к этой статье внесено дополнение о том, что данная мера не распространяется на реализацию гражданами сельскохозяйственных продуктов своего труда.

Законом Саратовской области от 30 июля 2008 года № 208-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» глава 8 дополнена статьей 8.3 о воспрепятствовании законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Саратовской области. Вмешательство в деятельность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области с целью повлиять на его решения влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей. Неисполнение должностными лицами законных требований Уполномоченного по правам человека в Саратовской области влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей. Воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Саратовской области в иной форме влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Законом Саратовской области от 31 октября 2008 года № 277-ЗСО «О внесении изменения в статью 9.1¹ Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» увеличен административный штраф за несоблюдение установленного Законом области запрета на осуществление деятельности залов игровых автоматов на территории области на должностных лиц - до 50 тысяч рублей; на юридических лиц – до одного миллиона рублей. Предлагаемые изменения направлены на более эффективное решение задач по сокращению количества залов игровых автоматов на территории Саратовской области путем ужесточения мер административной ответственности.

Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 264-ЗСО «О внесении изменения в статью 7.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» направлен на эффективное решение задач по сохранению объектов культурного наследия регионального и местного значения. Законом устанавливается административная ответственность за незаконное перемещение либо изменение облика объекта культурного наследия регионального или местного значения, что влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от 20 тысяч до 30 тысяч рублей.

Действия, повлекшие повреждение объекта культурного наследия регионального или местного значения, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц – от 40 тысяч до 50 тысяч рублей.

Действия, повлекшие разрушение либо уничтожение объекта культурного наследия регионального или местного значения, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от 20 тысяч до 30 тысяч рублей; на юридических лиц – от 100 тысяч до 150 тысяч рублей.

Эффективность действующего законодательства зависит от качества правоприменительной системы, частью которой является судебная система. Федеральным законодательством предусмотрено создание в субъектах Российской Федерации института мировых судей, которые являются судьями общей юрисдикции и входят в единую судебную систему Российской Федерации. В пределах своей компетенции они рассматривают гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Мировые судьи - носители судебной власти - обладают единым с федеральными судьями правовым статусом, осуществляют правосудие именем Российской Федерации. При осуществлении правосудия они независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Конституции (Уставу) и законам соответствующего субъекта Российской Федерации. В своей деятельности по осуществлению правосудия мировые судьи никому не подотчетны. Полномочия и порядок их деятельности устанавливаются федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации.

Закон Саратовской области от 16 марта 1999 года № 12-ЗСО «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» урегулировал отношения в сфере организационно-правового, кадрового и материально-технического обеспечения деятельности мировых судей области.

В 2008 году областной Думой были назначены на должность 65 мировых судей судебных участков Саратовской области.

22 октября 2008 года были избраны на новый срок семь представителей общественности от Саратовской областной Думы в квалификационной коллегии судей Саратовской области.

В 2008 году действующий нормативный правовой акт о мировых судьях претерпел кардинальные изменения. Исключена норма о согласовании представления председателя Саратовского областного суда о назначении на должность мирового судьи с Губернатором области. Вместе с тем введена норма о том, что областная Дума до рассмотрения вопроса о назначении на должность мирового судьи запрашивает заключение Губернатора области по данному вопросу. Заключение представляется в Саратовскую областную Думу в течение пяти рабочих дней со дня поступления Губернатору области соответствующего запроса.

Поддержана инициатива Саратовского областного суда о возложении на мирового судью одного из судебных участков одного из районов (городов), в котором работает данный судья, в соответствии с положением, утвержденным президиумом областного суда, обязанностей по координации работы мировых судей с целью изучения новых нормативных актов, судебной практики, обмена опытом работы, организации наиболее эффективной системы приема граждан, оптимизации труда на судебном участке, представления интересов мировых судей района (города) в судебском сообществе и органах власти.

С целью устранения противоречия с федеральным законом в статью 10³ Закона области внесено изменение, в соответствии с которым обязанность по размещению мирового судьи и его аппарата на судебном участке возлагается на уполномоченный орган власти области за счет средств областного бюджета по нормативам, установленным Правительством области. Эту функцию ранее осуществляли органы местного самоуправления.

В 2008 году было тщательно проанализировано выборное законодательство области, утвержден новый состав избирательной комиссии области.

Законом Саратовской области от 25 марта 2008 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» были устранены отдельные неточности и приведены в соответствие с федеральным законодательством некоторые нормы действующего Закона области.

Законопроект, внесенный избирательной комиссией Саратовской области, был значительно переработан комитетом областной Думы по государственному строительству. В связи с поступившими предложениями Правового управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации уточнены отдельные положения проекта закона. Например, статья 1 законопроекта после первого чтения была дополнена 14 новыми пунктами. Принятым Законом был определен порядок предоставления платного эфирного времени организациями телерадиовещания и платной печатной площади периодическими печатными изданиями для проведения предвыборной агитации, исключена противоречившая федеральному закону норма о порядке возврата избирательного залога, изменен порядок внесения уточнений в протоколы об итогах голосования.

25 июня 2008 года истек срок полномочий избирательной комиссии Саратовской области действующего состава.

Избирательная комиссия области формируется в составе 14 членов комиссии с правом решающего голоса. В соответствии с пунктом 6 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» половина членов избиркома назначается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ – Саратовской областной Думой, другая половина – высшим должностным лицом субъекта РФ - Губернатором области.

21 мая 2008 года на заседании областной Думы путем тайного голосования были назначены семь членов избирательной комиссии Саратовской области с правом решающего голоса.

В практике работы областной Думы стало нормой выявление по результатам мониторинга и инвентаризации нормативных правовых актов Саратовской области, которые подлежат отмене, изменению, а также определение необходимости принятия новых актов. Осуществление этой задачи требует скоординированных усилий комитетов областной Думы, всех депутатов.

В результате такой работы был признан утратившим силу Закон Саратовской области «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в органы государственной власти Саратовской области и органы местного самоуправления». Сложившаяся практика показала, что не всегда возможно дать квалифицированный ответ за пятнадцатидневный срок, предусмотренный указанным Законом области, и решить вопросы, изложенные в обращении. Например, в конце декабря и начале января каждого года, когда организации и предприятия не работают и количество выходных дней доходит до 10 – 11, на рассмотрение обращений остается четыре-пять дней. Этого времени недостаточно, чтобы изучить проблему и принять неформальные решения по многим обращениям. Надо учитывать и процедуру подготовки документов, на которую также уходит два-три дня.

В блоке вопросов государственного строительства особое значение приобрели вопросы, связанные с социальной защитой отдельных категорий граждан и защитой нравственного здоровья подрастающего поколения. В 2008 году областной Думой в этом направлении была осуществлена большая работа.

Принят Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 57-ЗСО «О доплате к пенсии спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами исполнительной власти Саратовской области», установивший лицам, проработавшим в качестве спасателей в профессионально-спасательных службах, профессионально-спасательных формированиях не менее 20 лет, из которых не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных формированиях, созданных органами исполнительной власти Саратовской области, участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций и проживающим на территории Саратовской области, право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии. Указанная льгота может быть реали-

зована начиная с 2014 года по достижению сотрудниками Службы спасения стажа работы в должностях руководителей подразделений и спасателей более 15 лет.

Принят Закон Саратовской области от 17 декабря 2008 года № 341-ЗСО «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области», который в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации устанавливает меры, направленные на обеспечение здоровья, физической, интеллектуальной, нравственной и психической безопасности детей в Саратовской области, а также нормативы распространения продукции, не рекомендуемой детям для пользования до достижения ими возраста 16 лет.

Законопроект обсуждался на заседании «круглого стола» 24 октября 2008 года на тему: «О разработке законодательства Саратовской области о защите нравственности детей и административной ответственности за правонарушения, посягающие на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних».

Принявшие участие в работе «круглого стола» депутаты Саратовской областной Думы, Саратовской городской Думы, представители министерств и ведомств Правительства Саратовской области, администрации города Саратова, прокуратуры Саратовской области, правоохранительных и правозащитных органов Саратовской области, Общественной палаты Саратовской области и Общественного совета при Саратовской областной Думе, научной общественности и средств массовой информации выразили надежду, что принятый Закон Саратовской области будет способствовать духовному воспитанию детей и подростков.

О реформе местного самоуправления

В связи с завершением переходного периода формирования местного самоуправления депутаты областной Думы в 2008 году сосредоточились на создании системы стимулирования муниципальных образований области к развитию собственной доходной базы местных бюджетов, в первую очередь к росту налогового потенциала и повышению собираемости местных налогов.

Развитию институтов местного самоуправления помогал и вновь созданный Совет депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований области. Совет является консолидирующим органом, ведь именно в рамках его деятельности происходит взаимодействие между законодательной и исполнительной ветвями власти и органами местного самоуправления. На заседаниях Совета рассматриваются наиболее важные вопросы в сфере местного самоуправления.

В 2008 году состоялись три заседания Совета, на которых рассматривались такие вопросы, как: «О готовности муниципальных образований к реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в полном объеме с 1 января 2009 года», «Об областной целевой программе «Развитие местного самоуправления в Саратовской области на 2009-2012 годы». В ходе заседаний Совета выступали представители Правительства области и федеральных структур, муниципальных образований области, которые высказывались по обозначенным вопросам, обменивались опытом.

В апреле 2008 года состоялись депутатские слушания на тему: «О перспективах укрепления финансовой самостоятельности местных бюджетов Саратовской области», на которых обсуждались вопросы финансовой обеспеченности исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований области закрепленных полномочий. В мероприятии приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, руководители налоговой и кадастровой служб области, муниципальных районов области. По результатам обсуждения были приняты рекомендации.

В течение 2008 года были приняты законы области о наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения; по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Этими законами определены муниципальные образования области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями, их права и обязанности при осуществлении переданных полномочий, права и обязанности органов государственной власти области по вопросам, связанным с наделением органов местного самоуправления государственными полномочиями, источники финансирования и порядок передачи финансовых средств, методика расчета нормативов для определения общего размера субвенции, передаваемой местным бюджетам, порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных государственных полномочий.

В сентябре 2008 года был принят Закон Саратовской области «О некоторых вопросах завершения переходного периода в целях реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Саратовской области».

В связи с завершением 1 января 2009 года переходного периода органы местного самоуправления всех муниципальных образований должны приступить к решению вопросов местного значения, установленных соответствующими статьями Федерального закона, в полном объеме уже с 1 января

2009 года. Однако нормативная база для решения таких вопросов должна была быть принята в каждом муниципальном образовании до этой даты, так как в противном случае до первого заседания представительного органа в 2009 году в правовом регулировании вопросов местного значения поселений возник бы пробел.

Кроме того, для формирования, утверждения, исполнения бюджета поселения и контроля за исполнением данного бюджета, отнесенных к вопросам местного значения, в 2009 году необходимо было принятие ряда правовых актов в 2008 году с вступлением их в силу с 1 января 2009 года.

В связи с этим было предложено установить, что до 1 января 2009 года органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления поселений вправе принимать муниципальные правовые акты по вопросам, не предусмотренным статьей 1 Закона Саратовской области от 1 октября 2007 года № 196-ЗСО «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2008 году», которые должны вступить в силу не ранее 1 января 2009 года.

Одним из наиболее значимых нормативных правовых актов, принятых в 2008 году, стал Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие местного самоуправления в Саратовской области на 2009-2012 годы». Если аналогичная программа на 2006 – 2008 годы была в основном направлена на создание условий для деятельности органов местного самоуправления, то цель новой программы - содействие органам местного самоуправления в реализации полномочий, определенных законодательством, повышение качества и эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления.

В рамках программы на 2009-2012 годы планируется продолжить информационно-методическое сопровождение реформы местного самоуправления, работу по оснащению муниципальных образований области лицензионным специализированным программным обеспечением, разработку методических рекомендаций для органов местного самоуправления по основным вопросам, работу по повышению квалификации специалистов, руководителей и депутатов представительных органов местного самоуправления.

За счет средств программы планируется в течение четырех лет приобрести для муниципальных образований специальную технику – мусоровозы, экскаваторы – бульдозеры, специализированную пожарную технику для пожарных постов, пожарные мотопомпы.

Кроме вышеназванных законов, в прошедшем году был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области». В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 июля 2008 года № 1127 внесены изменения в квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих. Данными изменениями были отменены квалификационные требования к старшей группе должностей.

Изменения были внесены с учетом взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации, обеспечиваемой посредством единства основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы, и в соответствии со статьей 9 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации». Благодаря этим изменениям расширяется круг лиц, имеющих право на замещение муниципальной службы без предъявления квалификационных требований к стажу муниципальной службы.

В декабре 2008 года был принят закон области, определивший порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области.

§ 4. Совершенствование бюджетно-налоговой политики

Усилия депутатов областной Думы в 2008 году концентрировались на решении задач безусловного выполнения финансовых обязательств перед бюджетополучателями области, повышения эффективности и прозрачности управления общественными финансами, улучшения качества жизни населения, сглаживания социального неравенства.

В этих условиях существенно возрастает роль среднесрочного финансового планирования. В связи с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации основой для составления трехлетнего финансового плана становится реестр расходных обязательств области. Впервые одновременно с проектом закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год» в областную Думу был представлен и рассмотрен на ее заседании реестр расходных обязательств области.

Осуществлялась подготовка к введению отдельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых бюджетных обязательств. С учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» начата разработка среднесрочных планов деятельности органов исполнительной власти области, содержащих цели, задачи и показатели ее результативности. Предполагается, что после формирования необходимой нормативной базы будет начата разработка полноформатных докладов о результатах и об основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования. Заложенные в них показатели и индикаторы деятельности субъектов бюджетного планирования станут базой при подготовке проектов бюджетов с целью оценки бюджетной эффективности, обоснования потребности в бюджетных средствах, особенно в части вновь принимаемых обязательств.

Налоговая политика на 2008 год и на среднесрочную перспективу 2008-2010 годов направлена на снижение налоговой нагрузки на бизнес, создание благоприятного инвестиционного климата, снижение масштабов уклонения от налогообложения.

К основным направлениям реформирования налогового законодательства области в 2008 году были отнесены:

- совершенствование контроля за трансфертным ценообразованием;
- внедрение института консолидированной налоговой отчетности;
- совершенствование системы налоговых вычетов при налогообложении физических лиц;

- стимулирование инновационной деятельности – с 1 января 2008 года были освобождены от налога на добавленную стоимость операции по реализации патентов и лицензий, связанных с объектами интеллектуальной собственности; уточнен перечень научно-исследовательских опытно-конструкторских работ, не подлежащих обложению налогом на добавленную стоимость; из базы налогообложения налогом на прибыль исключены средства, получаемые научными организациями из фондов научных исследований, в отношении основных средств, используемых для научно-технической деятельности; установлен повышающий коэффициент к основной норме амортизации;

- стимулирование инвестиционной деятельности – с 1 января 2008 года были освобождены от налогообложения налогом на прибыль дивиденды, полученные при стратегическом участии российской организации в деятельности другой организации (российской или иностранной).

Приняты законы области, направленные на повышение инвестиционной привлекательности Саратовской области. Для вновь создаваемых организаций-инвесторов, осуществивших капитальные вложения на территории области не менее 50 млн. рублей, а в строительстве не менее 650 млн. рублей, снижена ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в региональный бюджет, до 13,5 процента и налога на имущество организаций до 0,1 процента. Кроме того, они освобождаются от транспортного налога на транспортные средства, приобретаемые при реализации инвестиционного проекта.

С целью стабилизации экономической ситуации на отдельных предприятиях был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год» (в части реструктуризации задолженности предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса).

Формирование параметров консолидированного бюджета на 2008 год и среднесрочного финансового плана на 2008-2010 годы осуществлялось в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2008-2010 годах». Проектировки бюджетных доходов и расходов на 2008-2010 годы рассчитаны исходя из прогноза основных показателей социально-экономического развития области, изменений налогового и бюджетного законодательства, положений Концепции повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными

финансами в Российской Федерации в 2006-2008 годах и Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов». Учтены ориентиры приоритетных национальных проектов, необходимость введения на территории области в полном объеме Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 января 2009 года, принимаемые и передаваемые полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Предварительными проектировками поступления доходов в консолидированный бюджет области в 2008 году предусматривались в объеме 41987,7 млн. рублей, в том числе в областной бюджет – 34045,4 млн. рублей, в 2009 году – 43301,1 млн. рублей и 34610,7 млн. рублей, в 2010 году – 44389,0 млн. рублей и 34840,5 млн. рублей соответственно.

Была определена следующая динамика налоговых и неналоговых поступлений:

- в 2008 году – 29980,5 млн. рублей (112,9 процента к 2007 году);
- в 2009 году – 32669,5 млн. рублей (109 процентов к 2008 году);
- в 2010 году – 35582,9 млн. рублей (108,9 процента к 2009 году).

Безвозмездные поступления в соответствии с утвержденным федеральным бюджетом должны были составить: в 2008 году – 11310,9 млн. рублей, в 2009 году - 9888,6 млн. рублей, в 2010 году – 8005,1 млн. рублей. В том числе дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности: в 2008 году – 6247,6 млн. рублей, в 2009 году – 5527,2 млн. рублей, в 2010 году – 4526,3 млн. рублей.

Первоначально объем расходов консолидированного бюджета области на 2008 год предусматривался в размере 44745,9 млн. рублей, в том числе областного бюджета - 36803,7 млн. рублей, на 2009 год – 46318,4 млн. рублей и 37628,0 млн. рублей, на 2010 год – 47701,6 млн. рублей и 38203,1 млн. рублей соответственно.

В течение почти всего 2008 года существовала благоприятная экономическая и финансовая ситуация, которая позволила принимать дополнительные расходные и бюджетные обязательства. 14 раз принимались Законы Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год». Изменения параметров областного бюджета были обусловлены необходимостью отражения дополнительно поступивших средств федерального бюджета и распределения дополнительных налоговых и неналоговых доходов (собственных доходов) областного бюджета.

В течение 2008 года доходы областного бюджета увеличились на 12970,8 млн. рублей, то есть более чем на 36 процентов. Из них: налоговые и неналоговые доходы возросли на 8116,7 млн. рублей, или 34,3 процента и безвозмездные поступления - на 4854,1 млн. рублей, или 38 процентов. В составе дополнительно поступивших безвозмездных поступлений: 3354,8 млн. рублей – межбюджетные трансферты из федерального бюджета (субсидии, субвенции) и 1499,3 млн. рублей - поступления от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Дополнительные средства федерального бюджета являлись целевыми и направлялись на:

- поддержку агропромышленного комплекса;
- поддержку образования;
- обеспечение жильем молодых семей;
- обеспечение жильем молодых семей и специалистов, проживающих и работающих в сельской местности;
- обеспечение жильем детей-сирот;
- переселение граждан из аварийного и ветхого жилья;
- капитальный ремонт многоквартирных домов;
- оказание высокотехнологичной медицинской помощи;
- компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;
- комплектование книжных фондов библиотек;
- строительство и модернизацию автомобильных дорог;
- модернизацию коммунальной инфраструктуры;
- софинансирование строительства и реструктуризации объектов социально-культурного назначения, объектов инженерной и коммунальной инфраструктуры.

Дополнительные собственные доходы направлялись на:

- дотации местным бюджетам;
- капитальные расходы (областные целевые программы «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы», «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы», «Программа Газификации Саратовской области на базе природного газа на 2005-2006 годы и до 2010 года», «Энергоэффективность Саратовской области на 2006-2010 годы», «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2014 годы», проектирование и строительство объектов социально-культурного и коммунального назначения);
- дорожное строительство;
- государственную поддержку агропромышленного комплекса;
- реализацию областных целевых программ;
- софинансирование модернизации образования;
- реализацию Закона Саратовской области «О ветеранах Саратовской области»;
- повышение оплаты труда работников бюджетной сферы.

Средства, переданные местным бюджетам в форме дотаций, направлялись на капитальный ремонт школ, учреждений культуры и здравоохранения, капитальный ремонт и строительство детских садов, строительство и ремонт сельских дорог.

Депутаты областной Думы стремились сконцентрировать средства на укрепление материальной базы здравоохранения, образования, культуры и спорта.

С целью усиления парламентского контроля была проделана работа, направленная на повышение роли и значимости контрольно-счетных органов. Комитетом Саратовской областной Думы по бюджету и налогам совместно со Счетной палатой Саратовской области была разработана новая редакция закона области об органе государственного финансового контроля. Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» в новой редакции был принят Саратовской областной Думой 23 июля 2008 года.

Действующая редакция Закона области позволяет по-новому построить работу Счетной палаты области и наряду с установившейся системой финансового контроля начать внедрение в практику ее работы аудита эффективности, что обеспечивает наибольшую прозрачность деятельности органов государственной власти области, предоставляет областной Думе и обществу ясную информацию о непосредственных и конечных результатах этой деятельности. Главным в таком аудите являются определение социально значимого результата использования государственных средств, оценка их эффективности с точки зрения решения общегосударственных задач. Учитывая показатели результата использования государственных средств, органы государственной власти области получают возможность сократить ненужные затраты, предупредить коррупцию, перебросить ресурсы туда, где они наиболее востребованы и дают реальную отдачу. Внедрение этой методики позволяет сделать отношение к запросам граждан более адресным, повысить социальную значимость работы исполнительной власти области.

Принятию вышеуказанного Закона области предшествовали разработка, рассмотрение и утверждение областной Думой в декабре 2007 года новой редакции Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области». Принятие этого Закона позволило не только определить полный перечень участников и последовательность этапов бюджетного процесса, но и обеспечить через систему публичных слушаний общественный контроль как над проектом закона о бюджете на очередной финансовый год, так и над отчетом об его исполнении.

С целью внедрения передовых методов управления, современных технологий контроля, оценки и мониторинга, способствующих повышению эффективности бюджетных расходов, совершенствования механизмов среднесрочной и долгосрочной бюджетной политики, создания эффективной системы предоставления высококачественных государственных услуг физическим и юридическим лицам в декабре 2008 года была принята областная целевая программа «Реформирование региональных финансов Саратовской области на 2008-2010 годы». Реализация программы будет содействовать обеспечению финансовой стабильности, созданию условий для оптимизации расходных обязательств и повышения результативности бюджетных расходов. Как ключевое направление бюджетной реформы определен переход на систему организации бюджетного процесса и государственного управления, при котором планирование расходов осуществляется в непосредственной связи с достигаемыми результатами. Это особенно важно в настоящее время как один из элементов системы мер, способствующих смягчению влияния по-

следствий мирового финансового кризиса, позволяющих осуществить оптимизацию бюджетных расходов с сохранением приоритетных социальных программ.

Особое место в развитии бюджетного законодательства области в 2008 году занимали подготовка, рассмотрение и утверждение Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2009 год».

Налоговая политика на 2009 год и среднесрочную перспективу направлена на стимулирование инновационных механизмов развития экономики, создание благоприятных условий для инвестиций, улучшение социального обеспечения граждан.

В целях развития инновационной деятельности с 1 января 2009 года при расчете налогооблагаемой прибыли расходы на научные исследования и опытно-конструкторские разработки (в том числе не давшие положительного результата) учитываются с коэффициентом 1,5. Увеличен лимит расходов на приобретение прав на использование компьютерных программ и баз данных.

Для стимулирования капитальных вложений в основные средства изменяется система начисления амортизации. Амортизация будет рассчитываться в целом по амортизационной группе. Нормы амортизации устанавливаются Налоговым кодексом Российской Федерации для каждой амортизационной группы и не зависят от срока полезного использования.

В состав расходов, уменьшающих налогооблагаемую прибыль, включаются суммы возмещения организациями своим работникам затрат по уплате процентов по кредитам на приобретение жилья. Указанные суммы также освобождаются от обложения единым социальным налогом и налогом на доходы физических лиц.

Расходы на добровольное медицинское страхование работников, учитываемые при исчислении налога на прибыль, увеличены с трех до шести процентов от суммы расходов на оплату труда.

Освобождаются от налогообложения средства, направленные организациями на обучение, профессиональную подготовку и переподготовку кадров.

В целях реализации демографической политики увеличен до одной тысячи рублей размер налогового вычета по налогу на доходы физических лиц для налогоплательщиков, на обеспечении которых находятся дети, и повышен до 280 тыс. рублей предельный размер дохода, до достижения которого предоставляется указанный вычет. Также увеличен до 40 тыс. рублей предельный размер дохода, при котором плательщики налога на доходы физических лиц имеют право на стандартный налоговый вычет.

В целях стимулирования уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии освобождаются от налогообложения взносы на софинансирование пенсионных накоплений как со стороны государства, так и дополнительные взносы работодателей, уплачиваемые в пользу застрахованного лица.

В состав социальных налоговых вычетов включены расходы физических лиц по уплате дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии. Совокупный размер указанных вычетов увеличен со 100 до 120 тыс. рублей.

Ставки акцизов (за исключением акцизов на нефтепродукты) проиндексированы пропорционально прогнозируемым темпам роста потребительских цен.

По налогу на добычу полезных ископаемых повышен размер необлагаемого минимума, учитываемого при расчете корректирующего коэффициента, с 9 до 15 долларов США.

В отношении предприятий малого бизнеса создаются более благоприятные условия для применения ими специальных налоговых режимов. Налогоплательщики, перешедшие на уплату единого сельскохозяйственного налога или упрощенную систему налогообложения, с 2009 года освобождаются от обязанности представлять налоговые декларации по итогам отчетного периода. Отменены ограничения для перехода на уплату единого сельскохозяйственного налога для организаций, имеющих филиалы и (или) представительства. Уточнен порядок переноса убытков на будущие налоговые периоды. Расширен перечень расходов, учитываемых при расчете налоговой базы. Налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения на основе патента, получили право привлекать наемных работников. Уточнен перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Установлены критерии, ограничивающие переход на уплату единого налога на вмененный доход, по численности работников (не более 100 человек) и по доле участия других организаций (не более 25 процентов).

В целях увеличения финансовых ресурсов поселений и городских округов области принят Закон Саратовской области «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты поселений и городских округов Саратовской области от единого сельскохозяйственного налога, подлежащего зачислению в областной бюджет».

Бюджетная политика на 2009 год направлена на:

дальнейшее развитие практики бюджетирования, ориентированного на результаты;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

повышение результативности бюджетных расходов;

повышение финансовой прозрачности государственного сектора;

реформирование отраслей бюджетной сферы;

совершенствование процедур формирования и реализации ведомственных и долгосрочных целевых программ;

формирование и финансовое обеспечение государственного задания областными бюджетными и автономными учреждениям;

планирование бюджетных ассигнований по действующим и принимаемым обязательствам;

совершенствование системы среднесрочного финансового планирования;

сохранение социальной направленности бюджета.

Прогноз консолидированного бюджета области и проект областного бюджета первоначально были рассчитаны на основе предполагаемых показателей социально-экономического развития Саратовской области и сценарных условий развития экономики Российской Федерации.

Предполагалось утвердить областной бюджет в следующих основных характеристиках:

общий объем доходов – 57690,7 млн.рублей, или (с ростом к бюджетным назначениям 2008 года) 121,4 процента;

общий объем расходов – 64221,6 млн.рублей, или (с ростом к бюджетным назначениям 2008 года) 116,8 процента;

дефицит бюджета в размере 6530,9 млн.рублей, или 15 процентов объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Однако разразившийся в конце 2008 года мировой финансовый кризис выявил непрочность экономической и финансовой ситуации и внес свои коррективы. В связи с чем областной бюджет на 2009 год был принят сбалансированным по доходам и расходам и бездефицитным.

Параметры внесенного в областную Думу проекта областного бюджета на 2009 год пришлось скорректировать по налоговым и неналоговым (собственным) доходам на 2300 млн. рублей, по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета (заимствования) на 6543 млн. рублей, и в целом расходы областного бюджета были сокращены на 8843,0 млн. рублей. В то же время общий объем доходов областного бюджета на 115,3 процента превышает их уровень, достигнутый в 2008 году. За счет этого удалось не только сохранить достигнутый в 2008 году объем расходов по основным отраслям, но и несколько превысить их.

Очень важно, что в результате работы согласительной комиссии удалось восстановить финансирование по приоритетным направлениям. Так, расходы на школьное питание для детей из малообеспеченных семей возрастут с трех до десяти рублей на одного обучающегося, на питание учащихся в профессиональных училищах - с десяти до 30 рублей. Дополнительно выделено 120 млн. рублей на капитальный ремонт профессиональных училищ. Всего на эти цели планируется потратить 180 млн. рублей. Сохранены льготы по оплате электроэнергии гражданам, проживающим в 30-километровой зоне Балаковской АЭС. На компенсацию затрат по газификации жилья неработающим пенсионерам выделено 15 млн. рублей. Все 38 муниципальных районов области получают деньги на ремонт автомобильных дорог местного значения, а также на капремонт домов культуры, сельских клубов и приобретение оборудования для них. Всего на эти цели запланировано свыше 700 млн. рублей.

Вырастут отчисления на обязательное медицинское страхование неработающего населения, что позволит обеспечить соблюдение федерального норматива финансирования госгарантий бесплатной медицинской помощи. На расширение сети детских дошкольных учреждений в бюджете предусмотрено 300 млн. рублей, а на их капремонт - свыше 130 млн. рублей.

Правительство области предлагало снизить расходы на сельское хозяйство примерно на 500 млн. рублей, но согласительная комиссия пересмотрела это решение, восстановив 100 млн. рублей. Деньги будут направлены на реализацию мероприятий областной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года». В рамках программы предусмотрены субсидии на жилищное строительство в сельской местности, обеспечение доступным жильем молодых специалистов.

Поскольку была поставлена цель добиться 100-процентного финансирования вводимых объектов капитального строительства, расходы по этим статьям не подверглись секвестру. Более 2,8 млрд. рублей пойдет на возведение пяти физкультурно-оздоровительных комплексов, объектов здравоохранения, достройку ТЮЗа им.Ю.П.Киселева, завершение второй очереди строительства моста через Волгу у с. Пристанное, а также на возведение моста через Алексеевский овраг.

В 2009 году будут сохранены все социальные льготы, действовавшие в прошлом году. Однако пришлось пересмотреть сроки вступления в силу пяти законов области, вводящих новые меры социальной поддержки. Правительство области взяло на себя обязательства изыскать необходимые средства, чтобы законы смогли заработать. Если средства, необходимые для реализации законов, будут найдены, то льготы будут введены «задним числом» - с 1 января 2009 года.

Общий объем доходов областного бюджета в 2009 году составит 55,39 млрд. рублей, расходов - 55,37 млрд. рублей. Областной бюджет сохранил социальную направленность. Более 60 процентов расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2009 год предназначено социальной сфере.

В условиях мирового финансового кризиса, по мнению депутатов областной Думы, принят оптимальный бюджет. Впервые за многие годы бюджетная сфера в 2009 году окажется стабилизирующим фактором на территории Саратовской области.

С целью частичной оптимизации бюджетных расходов областной Думой в январе 2009 года принят Закон Саратовской области «О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области».

§5. Развитие культуры, формирование гражданского общества

Развитие культуры

В последние десятилетия учреждения культуры области финансировались по остаточному принципу. Такой подход не мог не сказаться как на общем состоянии учреждений, так и на культурном уровне населения. Практи-

ческим решением проблемы стало выделение в 2008 году областной Думой значительных финансовых средств на поддержку районных и городских домов культуры, а также подготовку проектно-сметной документации для возобновления строительства ТЮЗа.

Из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на проведение противопожарных мероприятий, капитального и текущего ремонта муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, иных муниципальных учреждений культуры, приобретение оборудования, а также прочих материальных ценностей для обеспечения функционирования указанных учреждений в 2008 году были выделены дотации в сумме 89,1 млн. рублей и 92,4 млн. рублей составила дополнительная дотация на проведение противопожарных и охранных мероприятий.

Проектом консолидированного бюджета области на 2009 год запланировано увеличение контрольных показателей бюджетов муниципальных районов области на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры в объеме 328,96 млн. рублей.

Вопрос состояния материально-технической базы культурно-досуговых муниципальных учреждений культуры находится под постоянным контролем комитета областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике. Так, 20 ноября 2008 года на заседании комитета, на котором, в том числе, рассматривался и этот вопрос, депутаты предложили заслушивать представителей муниципалитетов по освоению выделенных дотаций по итогам полугодия.

Принятая в 2008 году областная целевая программа «Развитие культуры» на 2009-2012 годы сохраняет преемственность с предыдущей аналогичной программой и ориентирована на последовательное решение приоритетных задач отрасли, предусматривает разработку и реализацию наиболее значимых и эффективных мероприятий культурной деятельности.

Программой предусматривается реализация мероприятий по таким направлениям, как:

- реставрация и страховое копирование редких фондов областных библиотек и музеев, комплектование библиотечных и музейных фондов;

- осуществление 14 комплексных проектов, включающих в себя областные фестивали, конкурсы, праздники самодеятельного народного творчества;

- оказание содействия одаренным детям и молодежи, в том числе путем проведения областных, межрегиональных и всероссийских конференций, фестивалей, конкурсов, смотров художественного творчества, творческих школ, а также реализации проектов, направленных на поддержку художественного творчества молодого поколения;

- постановка новых спектаклей, проведение музыкальных и кинофестивалей, пополнение областного кинофонда;

- сохранение и развитие материально-технической базы организаций культуры.

Общий объем финансирования мероприятий данной программы из областного бюджета должен составить 733177,0 тыс. рублей.

С целью сохранения объектов историко-культурного наследия области как важнейшего компонента национального культурного достояния Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 289-ЗСО «Об областной целевой программе «Сохранение культурного наследия Саратовской области на 2009-2012 годы». Программой предусматривается решение следующих задач:

обследование территории области с целью наиболее полного выявления и постановки на учет объектов культурного наследия;

создание условий для обеспечения безопасности и сохранности объектов культурного наследия области;

создание научно обоснованной информационной базы данных по имеющимся на территории области объектам культурного наследия, необходимой для последующего усиления адресности охранных и реставрационных мероприятий на основе концентрации ресурсов на особо значимых объектах культурного наследия;

поддержание в надлежащем состоянии объектов культурного наследия; формирование единого информационного пространства с целью создания условий для обеспечения доступа граждан к культурным ценностям и информационным ресурсам.

Общий объем финансирования мероприятий программы из областного бюджета запланирован в сумме 788 млн. 985 тыс. рублей, в том числе в 2009 году – 315 млн. 730 тыс. рублей.

17 сентября 2008 года Саратовской областной Думой в новой редакции был принят Закон Саратовской области «Об обязательном экземпляре документов Саратовской области», который позволяет существенно улучшить комплектование библиотечных фондов различными видами изданий документов Саратовской области, в их числе: печатные, электронные издания, официальные документы, издания для слепых и слабовидящих, аудиовизуальная продукция. Согласно нормам Закона количество получаемых обязательных экземпляров увеличилось с двух до трех для областной универсальной научной библиотеки (всех видов изданий) и областной библиотеки для детей и юношества им. А.С.Пушкина (детских и юношеских изданий).

Законом урегулирован и вопрос доставки обязательного экземпляра документов, выполненных не только на печатных, но и на других видах носителей, а также аудиовизуальной продукции.

Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении в 2008 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований области» позволил муниципальным библиотекам через областной библиотечный коллектор получить субсидии из федерального бюджета на комплектование библиотечных фондов.

На протяжении всего 2008 года депутаты областной Думы осуществляли контроль за расходованием средств, выделяемых областным бюджетом для функционирования государственных учреждений культуры.

Так, на заседаниях профильного комитета областной Думы по данному вопросу были заслушаны отчеты руководителей Саратовской областной филармонии им.А.Шнитке, Научно-производственного центра по историко-культурному наследию Саратовской области, Саратовского академического театра оперы и балета, которые имели соответствующие замечания по итогам проверки Счетной палатой области. Депутаты областной Думы также взяли на контроль состояние материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

Гражданское общество

Любое гражданское общество, имеющее своей целью поступательное демократическое развитие, не может обойтись без создания и совершенствования соответствующих общественных институтов.

В начале 2008 года в целях реализации пункта 1 статьи 8 и пункта 2 статьи 30 Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» депутатами областной Думы была начата работа по формированию Общественной палаты области. В соответствии с нормами, изложенными в Законе, половина состава Общественной палаты, то есть 16 граждан Российской Федерации, имеющих особые заслуги перед государством и обществом, утверждаются областной Думой в течение 30 дней со дня вступления в силу Закона, то есть с 1 января 2008 года.

При комитете областной Думы по культуре, общественным отношениям и информационной политике была сформирована рабочая группа по формированию Общественной палаты области. Члены рабочей группы проводили консультации с представителями общественности, а также рассматривали поступившие в областную Думу документы на кандидатов в Общественную палату области.

Итогом работы стало принятие на очередном заседании областной Думы постановления Саратовской областной Думы от 30 января 2008 года № 3-112 «Об утверждении членов Общественной палаты Саратовской области».

С целью дальнейшего становления и развития гражданского общества в июне 2008 года областной Думой были внесены изменения в статью 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области и соответственно в часть 1 статьи 6 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе» о наделянии Общественной палаты Саратовской области правом законодательной инициативы. Данная норма дает право Общественной палате прямо влиять на законотворческий процесс в области.

С принятием в декабре 2008 года изменений в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области» законодательно был урегулирован вопрос возмещения расходов, связанных с осуществлением членами Общественной палаты области своих полномочий.

Согласно этому Закону транспортные расходы (до места пребывания и обратно) и расходы по найму жилого помещения для проживания возмещаются в случае проведения мероприятий вне постоянного места жительства члена Общественной палаты области при наличии соответствующих документов, подтверждающих произведенные расходы, в порядке и размерах, определяемых Правительством области.

Дальнейшая поддержка депутатами областной Думы Общественной палаты Саратовской области выразилась в подписании 6 октября 2008 года Соглашения о взаимодействии Саратовской областной Думы, Правительства Саратовской области и Общественной палаты Саратовской области.

Предметом данного Соглашения является взаимодействие сторон в целях совершенствования и повышения эффективности их совместной деятельности по следующим направлениям:

содействие развитию институтов гражданского общества;

создание условий для осуществления непосредственного взаимодействия населения и институтов гражданского общества с органами государственной власти области;

привлечение населения к участию в обсуждении вопросов социального и экономического развития Саратовской области.

В 2008 году продолжал свою деятельность Общественный совет при областной Думе, способствующий реализации потенциала гражданского общества. Члены совета принимали участие в экспертизе федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов области.

Одним из значимых мероприятий совета стало пленарное заседание, посвященное развитию транспортного комплекса в городе Саратове, на котором общественностью совместно с представителями органов государственной власти области и органов местного самоуправления были вскрыты основные проблемы функционирования транспортного комплекса города Саратова и намечены пути их решения.

В целях создания условий для повышения эффективности и финансовой устойчивости деятельности негосударственных некоммерческих организаций, а также расширения их участия в процессе выработки решений органами государственной власти области и органами местного самоуправления на территории области в 2008 году реализовывались две областные целевые программы: «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2008-2009 годы и «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2008-2010 годы, направленные на конструктивное взаимодействие органов государственной власти области и общественных организаций.

На реализацию областной целевой программы «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2008-2009 годы Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год» было предусмотрено финансирование в сумме 4585 тыс. рублей. Денежные средства были выделены в полном объеме.

В рамках этой программы содействие реализации гражданских инициатив общественных объединений осуществлялось посредством процедуры по организации конкурса социальных и культурных проектов.

На поддержку проектов победителей областного конкурса социальных и культурных проектов в рамках реализации программы в форме субсидии на возмещение затрат было предусмотрено 4 млн. рублей. В качестве приоритетных проектных линий конкурсных заявок были определены такие социально значимые вопросы, как семейные ценности и патриотическое воспитание, экология и среда обитания, охрана здоровья человека. На конкурс было подано 64 заявки, 56 участников признаны победителями.

Для реализации областной целевой программы «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2008-2010 годы Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год» было выделено 3576,2 тыс. рублей.

В рамках реализации этой программы был проведен конкурс проектов, направленных на обеспечение условий для удовлетворения социальных, этнокультурных потребностей народов, проживающих на территории области, сохранение и развитие родных языков и культур и гармонизацию отношений между народами. На конкурс было представлено 35 заявок, из которых был определен 31 победитель.

С целью анализа уровня исполнения проектов участниками программ в областной Думе заслушивались вопросы, касающиеся хода реализации в 2008 году областных целевых программ «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2008-2009 годы и «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2008-2010 годы.

§6. Развитие кадрового потенциала

В целях эффективного решения проблем обеспечения квалифицированными кадрами различных отраслей экономики области и общей занятости населения в 2008 году была разработана и утверждена областная целевая программа «Содействие занятости населения и развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2009-2011 годы, которая состоит из трех подпрограмм: «Содействие занятости населения Саратовской области» на 2009-2011 годы; «Развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2009-2011 годы; «Формирование эффективной системы подготовки рабочих кадров и специалистов для экономики Саратовской области» на 2009-2011 годы. Программа является реализацией одного из проектов партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и установок Президента Российской Федерации

Д.А.Медведева по укреплению кадрового потенциала среднего звена. Особую актуальность она приобретает в условиях наступающего мирового финансово-экономического кризиса.

Впервые будут реализованы пилотные проекты по формированию системы частно-государственного партнерства в сфере подготовки квалифицированных рабочих кадров. Отдельный раздел программы посвящен регулированию трудовой миграции.

Мероприятия программы сформированы по следующим направлениям: повышение информированности населения и работодателей о положении на рынке труда;

профессиональная ориентация граждан, психологическая поддержка и социальная адаптация безработных граждан;

организация содействия занятости молодежи;

организация трудоустройства граждан, ищущих работу, в том числе на временные работы;

мероприятия по повышению конкурентоспособности безработных граждан посредством их профессиональной подготовки и повышения квалификации;

активизация взаимодействия с работодателями;

регулирование внутренней и внешней трудовой миграции.

Одно из основных направлений подпрограммы «Развитие кадрового потенциала Саратовской области на 2009-2011 годы» связано с повышением квалификации и профессиональной переподготовкой работников областных бюджетных учреждений. Данная работа проводится с целью повышения качества услуг, оказываемых населению работниками бюджетных учреждений, и позволит дополнительно обучить около 31 тысячи работников областных и муниципальных бюджетных учреждений. В рамках реализации подпрограммы будет осуществляться координация дополнительного обучения работников бюджетных областных и муниципальных учреждений области.

Продолжится укрепление материальной базы профессиональных образовательных учреждений и средних специальных учреждений профессионального образования.

Общий объем финансового обеспечения программы на три года составит 1 млрд. 885 млн. рублей.

§7. Развитие молодежной политики, спорта и туризма

Депутатами областной Думы в прошлом году принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений Саратовской области на 2008-2014 годы». Этому предшествовала большая организационная работа по уточнению спортивных объектов, строительство которых будет завершено в 2009 году. В результате был определен перечень физкультурно-оздоровительных комплексов, на строительство которых из областного и федерального бюджетов поступят необходимые средства.

Только в 2008 году на возведение спортивных объектов выделено 654 млн. 315 тыс. рублей, в том числе 90 млн. рублей - из федерального бюджета.

2009 год объявлен Президентом страны Д.А.Медведевым Годом молодежи, что придаст новый импульс законотворческой работе в этом направлении.

Молодежь как возрастная группа несет в себе разнонаправленный потенциал. Направить энергию молодых в созидательное русло - главная задача реализации программ для молодежи.

Деятельность в области молодежной политики в Саратовской области регулируется Концепцией молодежной политики в Российской Федерации и Законом Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области».

Законом Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 324-ЗСО принята областная целевая программа «Молодежь Саратовской области» на 2009- 2011 годы, которая состоит из двух подпрограмм: «Социализация молодого поколения» и «Патриотическое воспитание детей и молодежи».

Общий объем необходимых для реализации программы средств областного бюджета составляет 49 млн.435,8 тыс. рублей.

Значимость государственной молодежной политики для области определяется тем, что молодое поколение составляет существенную часть ее граждан - 657,3 тыс. человек (25,3 процента от общей численности населения), из которых более 161 тысячи - сельская молодежь. Вместе с тем обозначилась тенденция снижения численности молодежи в области. Так, по состоянию на 1 января 2005 года численность молодежи в области составляла более 671 тыс. человек.

На молодежный возраст приходится треть трудоспособного периода, и молодежь на сегодня составляет 40 процентов трудоспособного населения (при этом реально занята лишь половина: остальные учатся, не имеют работы, находятся в отпусках по уходу за ребенком).

О повышении внимания молодежи к решению своих проблем свидетельствует формирование в последние годы двух крупных молодежных структур - Молодежного совета и Молодежного парламента Саратовской области.

Во всех муниципальных районах области при главах администраций действуют молодежные общественные советы, которые объединяют наиболее активную часть молодежи из числа школьников, студенчества и работающей молодежи.

К основным результатам реализации подпрограммы «Патриотическое воспитание детей и молодежи» следует отнести создание системы патриотического воспитания подрастающего поколения, организацию работы с молодежью допризывного возраста, поддержку молодежных и детских общественных объединений патриотической направленности.

В настоящее время на территории области действует 16 молодежных объединений патриотической направленности, зарегистрированных в Главном управлении министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области, 639 музеев и уголков боевой славы, 185 патриотических клубов, 86 военно-патриотических клубов, 102 поисковых отряда. В деятельности этих объединений заняты около 65 тыс. молодых людей, что на 20 процентов выше уровня 2006 года.

Сегодня, в условиях социального расслоения, отсутствия у молодых граждан равных шансов на получение образования, достойной работы, медицинских и других социально-бытовых услуг, наблюдается рост негативных явлений в молодежной среде. Усиливается недоверие к институтам власти, сохраняется высокий уровень преступности среди молодежи (более 57 процентов всех преступлений совершается молодыми людьми). Сказываются социально-правовая незащищенность молодежи, проблемы досуговой занятости, отсутствие перспективы создания прочной семьи.

Будучи направленной на включение молодого человека в общество, молодежная политика в ее современном понимании предполагает активное участие самих молодых людей, их коллективное соучастие, развитие самостоятельности и самоорганизации. Эти цели как раз и реализуются в деятельности молодежных и детских общественных объединений.

Таким образом, данная программа акцентирует проблему недостаточной интеграции молодежи в жизнь общества. Вместе с тем молодежь обладает широким позитивным потенциалом - мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, новым технологиям, способностью решать современные проблемы.

Применение программно-целевого метода позволит разработать и внедрить технологию решения актуальных проблем молодежи с участием самой молодежи, создать организационную и материальную основы государственной молодежной политики.

Цель подпрограммы «Патриотическое воспитание детей и молодежи» - создание условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи.

В ходе реализации подпрограммы предполагается комплексное развитие инфраструктуры учреждений патриотической направленности для молодежи, формирование системы мероприятий по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию молодежи, развитие системы военно-патриотического воспитания молодежи.

Подпрограммой «Социализация молодого поколения» предусматриваются разработка и проведение комплекса мероприятий для молодежи, представителей общественных объединений, муниципальных образований области по формированию навыков самоорганизации и самоуправления молодого человека, вовлечению молодежи в деятельность органов самоуправления в различных сферах общества, привлечению молодых людей к работе в исполнительных и представительных органах власти, популяризации идей участия молодежи в общественной и общественно-политической жизни, привлече-

нию молодежи к участию в выборах законодательных органов власти, профессиональной ориентации и конкурентоспособности молодежи на рынке труда.

Однако необходимо признать, что несмотря на определенные положительные сдвиги в подготовке нормативной правовой базы в сфере молодежной политики она все же отстает от современной потребности. Главным упущением, на наш взгляд, является отсутствие федерального закона о молодежной политике в Российской Федерации.

Одной из важных задач государственной политики на современном этапе является создание условий для сохранения и укрепления физического здоровья граждан, возможности заниматься физической культурой и спортом.

В 2008 году закончила свое действие областная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2005 - 2008 годы и возникла необходимость принятия новой областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2009 - 2012 годы.

Цели новой программы остались прежними:

пропаганда здорового образа жизни, массового и профессионального спорта (включая спорт высших достижений) среди населения области;

вовлечение в активные занятия физической культурой и спортом различных возрастных и социальных категорий населения области;

повышение уровня подготовки спортсменов высшей квалификации для выступлений на всероссийских и международных соревнованиях;

улучшение состояния здоровья населения области.

Государственным заказчиком программы, координатором, исполнителем основных программных мероприятий и ответственным за ее реализацию является орган исполнительной власти области в сфере физической культуры и спорта.

Важнейшим результатом программы должно стать увеличение числа жителей области, занимающихся физической культурой и спортом и ведущих здоровый образ жизни. Совокупность мероприятий программы при ее полной реализации позволит существенным образом повысить интерес населения области к занятиям физической культурой и спортом, удовлетворить его потребность в физической нагрузке, разработать и внедрить инновационные технологии физкультурно-оздоровительной и спортивной работы.

В ходе выполнения программных мероприятий будут решаться прежде всего социальные проблемы области, в том числе кадровые проблемы развития отрасли.

На реализацию областной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2009-2012 годы предусмотрено выделение 1 719,531 млн.рублей, в том числе в 2009 году - 308,644 млн.рублей.

В области в настоящее время имеются объекты физической культуры и спорта, строительство которых начато, но по различным причинам приостановлено. Это физкультурно-оздоровительный комплекс в р.п. Базарный Карабулак, физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Юбилейный, теннисный центр «Кристалл» в г. Саратове и центр подготовки спортивных резервов в г. Энгельсе. Прекращение их строительства может привести к физическому износу строительных конструкций и разрушению объектов, что повлечет за собой необходимость увеличения сметной стоимости сооружений и, следовательно, дополнительные финансовые нагрузки на областной бюджет.

Решить указанные проблемы призвана областная целевая программа «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008 - 2014 годы».

Программа представляет собой системно-комплексный подход к развитию физической культуры и спорта в области на период с 2008 по 2014 годы.

В рамках социального проекта «Строительство быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОКов)» ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Саратовской области ведется проектирование и строительство 12 таких комплексов.

В 2008 году было начато строительство восьми ФОКов, в том числе:

шести с плавательными бассейнами и игровыми залами в городах Аткарске, Ртищево, Ершове, Пугачеве, при школе № 89 в Ленинском районе г.Саратова и р.п.Базарный Карабулак;

одного комплекса с ледовой ареной в г. Балаково и одного комплекса с плавательным бассейном при школе № 97 в Октябрьском районе г. Саратова.

Велись проектные работы по четырем комплексам со спортивными игровыми залами в городах Балашове, Новоузенске, р.п. Дергачи и Татищево.

На проектирование и строительство ФОКов из областного бюджета в 2008 году были выделены и полностью освоены 394 млн. рублей.

Реализация программы позволит за семь лет решить указанные проблемы с учетом территориального планирования размещения спортивных объектов и стратегии каждого муниципального района и городского округа области по культивированию приоритетных видов спорта.

Признаком развитости социально-экономической системы области среди прочих показателей является рекреационное обеспечение, в том числе и туризм. В области существуют все предпосылки к тому, чтобы стать территорией с развитой индустрией отдыха и туризма. Организация туризма на современном уровне и создание комфортных условий для туристов будут способствовать повышению престижа Саратовской области среди субъектов Российской Федерации, а также международного престижа области. Туризм как статья пополнения бюджета является той реальной сферой деятельности, которая при определенных первоначальных затратах достаточно скоро окупается и приносит доход.

Вместе с тем существует ряд причин, препятствующих развитию туризма в области. Среди них важнейшими являются отсутствие единой областной политики развития туризма, отлаженного механизма деятельности,

финансово-материального обеспечения в сфере туризма, а также несоответствие среднего уровня благоустройства и обслуживания на объектах размещения современным стандартам.

В регионе разработана и реализуется областная целевая программа «Развитие туризма в Саратовской области на 2007 - 2010 годы».

Механизм реализации этой программы предусматривает два этапа.

Первый этап (2007 - 2008 годы) предполагал подготовку и реализацию программных мероприятий, направленных на выделение приоритетных направлений развития туристской деятельности, формирование нового информационно-рекламного продукта области. В результате реализации первого этапа программы планировался постепенный рост въездного и внутреннего туристских потоков.

Второй этап (2009 - 2010 годы) предусматривает развертывание рекламной кампании по продвижению туристского продукта области на отечественном и международном туристских рынках. В результате второго этапа реализации программы ожидается развитие туристской инфраструктуры области, рост потока въезжающих в область туристов.

Результатом реализации мероприятий этой программы станет создание инвестиционно привлекательного климата на территории области с целью привлечения местных, российских и иностранных инвестиций для создания современной индустрии туризма в области.

Формирование инвестиционно привлекательного имиджа области окажет стимулирующее воздействие на развитие многих отраслей экономики области и решение проблем занятости населения.

Главный ожидаемый социально-экономический эффект реализации данной программы – создание прочных предпосылок для удовлетворения потребностей населения области и приезжающих туристов в активном и полноценном отдыхе, пропаганда туризма как здорового образа жизни, создание современного конкурентоспособного туристского продукта области.

Финансовое обеспечение программы по этапам реализации предусматривает следующие расходы: первый этап (2007 - 2008 годы) - 2116,5 тыс. рублей; второй этап (2009 - 2010 годы): средства областного бюджета - 2959 тыс. рублей; средства местных бюджетов (прогнозно) - 5000 тыс. рублей.

Организацию исполнения программы осуществляет государственный заказчик - министерство по развитию спорта, физической культуры и туризма области.

§ 8. Усиление борьбы с коррупцией и правонарушениями

2008 год ознаменовался важными политическими событиями в деле противодействия коррупции на федеральном уровне. 31 июля 2008 года Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым был утвержден Национальный план противодействия коррупции. В этом документе отмечено, что коррупция серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и

повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам.

5 ноября 2008 года Президент Российской Федерации Д.А.Медведев в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации заявил, что для свободного, демократического и справедливого общества враг номер один — это коррупция.

Саратовская областная Дума в числе первых среди региональных законодательных собраний России приняла Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области». В 2007 году были приняты Закон Саратовской области от 30 марта 2007 года № 51-ЗСО «О государственных должностях Саратовской области» и Закон Саратовской области от 2 августа 2007 года № 147-ЗСО «Об областной целевой программе «Противодействие коррупции в Саратовской области на 2007-2010 годы». Эти нормативные правовые акты уже в начале их применения на практике позволили органам государственной власти, прокуратуре, судам, правоохранительным структурам всерьез взяться за искоренение одной из сложнейших проблем общества.

В 2008 году работа по противодействию коррупции в органах государственной власти области осуществлялась в рамках вышеуказанных Национального плана противодействия коррупции и нормативных правовых актов области.

22 октября 2008 года областной Думой были рассмотрены и поддержаны три федеральных законопроекта по вопросам противодействия коррупции, внесенные Президентом Российской Федерации: «О противодействии коррупции», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции», «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу уточнения статуса судей, членов законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, членов избирательных комиссий, Председателя, заместителя Председателя и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации и служащих Центрального банка Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции».

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Большое внимание в Законе уделено определению основных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции. Эти направления включают в себя, в частности:

совершенствование системы и структуры государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей государственной и муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;

введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений и обязанностей, направленных на предупреждение коррупции;

обеспечение справедливой и равной для всех доступности правосудия и повышение оперативности рассмотрения дел в судах.

Таким образом, именно в 2008 году заложены основы единой концепции осуществления антикоррупционной политики в Российской Федерации. Важность проведенных мероприятий обусловлена тем, что коррупция в России является серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления. Влияние коррупции затрагивает все стадии процессов производства и перераспределения ресурсов, нарушает целостность экономических систем, сокращает доходы бюджетов всех уровней.

Как показывают социологические исследования, проведенные в Российской Федерации, коррупция в разной степени присутствует во всех сферах взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с представителями организаций и гражданами.

По данным опроса общественного мнения, проведенного в декабре 2008 года Центром социальных исследований «РОСС-XXI век» в Саратовской области, только 14 процентов населения считают, что, несмотря на наличие коррупции, ситуация в целом находится под контролем органов правопорядка (в 2007 году - 13 процентов). При этом 64 процента населения считают, что коррупция поразила все структуры власти, включая правоохранительные органы (в 2007 году - 59 процентов). Эти показатели вызывают тревогу, поскольку отражают мнение населения по вопросу о состоянии коррупции в области.

Выражая мнение о стратегии борьбы с коррупцией, 86 процентов населения полагают, что для успешной борьбы необходимо усиление наказаний за коррупционные преступления (в 2007 году - 59 процентов). При значительном количестве ставших известными фактов коррупции этот показатель отражает степень озабоченности населения состоянием коррупции и желание минимизировать ее уровень радикально и в короткие сроки. В то же время 45 процентов населения выразили мнение, что эффективным способом решения проблемы является также изменение законодательства области по результатам антикоррупционной экспертизы (в 2007 году - 36 процентов). Среди эффективных мер по противодействию коррупции население также выделило обеспечение доступа к информации о деятельности органов государственной власти (49 процентов), публикации антикоррупционной направленности в средствах массовой информации (48 процентов), повышение правовой грамотности и культуры населения (57 процентов).

По вопросу о значении Закона Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области» 15 процентов населения считают, что он полезен с точки зрения противодействия коррупции. По сравнению с 2007 годом (11 процентов) отмечен некоторый рост, однако он незначительный. Данное обстоятельство в совокупности с показателями мнения населения по вопросу о стратегии борьбы с коррупцией свидетельствует о недооценке профилактики коррупции как средства противодействия этому явлению.

51 процент населения считает, что в том случае, когда у человека вымогают взятку, бывают ситуации, когда лучше ее дать. По сравнению с 2007 годом (60 процентов) по этому показателю наблюдается немалое снижение, однако сама по себе цифра остается значительной и, несомненно, вызывает тревогу. В связи с изложенным остается актуальной проблема изменения сознания населения, его терпимого отношения к взятке и скептического отношения к способности органов государственной власти, правоохранительных органов эффективно противодействовать коррупции.

Вызывает также беспокойство показатель известных населению фактов взяточничества. Из числа опрошенных заявили, что они сами либо их знакомые в течение последних двух лет вынуждены были давать взятки:

- при лечении в больницах - 34 процента (в 2007 году - 26 процентов);
- в связи с медицинским обслуживанием в поликлиниках - 23 процента (в 2007 году - 21 процент);
- при поступлении в вуз - 26 процентов (в 2007 году - 23 процента);
- в связи с обучением в вузах - 20 процентов (в 2007 году - 21 процент);
- в связи с обучением детей в школе - 19 процентов (в 2007 году - 15 процентов).

После опубликования в печати трех указанных Федеральных законов о противодействии коррупции комитетом областной Думы по государственному строительству была запланирована работа по приведению законодательства области в соответствие с ними. В первую очередь это касается Закона Саратовской области «О противодействии коррупции».

Согласно внесенным в федеральное законодательство изменениям ограничения, установленные для членов Правительства Российской Федерации, распространяются на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, за исключением депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и мировых судей. В связи с введением указанной нормы подготовлены соответствующие изменения в Законы Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» и «О государственных должностях Саратовской области».

Федеральным законодательством дополнен также перечень ограничений, связанных с депутатской деятельностью. Так, в случае, если деятельность депутата осуществляется на профессиональной постоянной основе, указанный депутат не может участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому или

уголовному делу либо делу об административном правонарушении. Соответствующие изменения необходимо внести в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы».

Изменения в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» коснутся возложенной федеральным законодательством на государственных гражданских служащих обязанности представлять представителю нанимателя наряду со сведениями о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

В 2008 году продолжилась работа по антикоррупционной экспертизе правовых актов и проектов правовых актов области. Областной Думой все законопроекты направлялись на экспертизу в отдел по противодействию коррупции при Правительстве области. Этим отделом в прошлом году проведено 1119 антикоррупционных экспертиз. В 93 случаях сотрудниками отдела даны заключения о наличии в проектах правовых актов коррупциогенных признаков.

В рамках исполнения областной целевой программы «Противодействие коррупции в Саратовской области на 2007-2010 годы», утвержденной Законом Саратовской области от 2 августа 2007 года № 147-ЗСО, в 2008 году осуществлялись ежеквартальный выпуск тематической полосы антикоррупционной направленности в областной правительственной газете, ежемесячный выход тематических сюжетов в новостных телепрограммах.

На постоянной основе с января 2008 года функционирует «телефон доверия» отдела по противодействию коррупции при Правительстве области.

Федеральным законодательством установлен ряд норм, применение которых позволяет предотвращать коррупционные проявления. К антикоррупционным нормам относятся ограничения и запреты, связанные с государственной службой, предоставление сведений о доходах и имуществе, порядок урегулирования конфликта интересов на гражданской службе, внедрение системы должностных и административных регламентов.

В частности, в прошедшем году в области продолжилась работа по внедрению системы должностных регламентов, что позволило определить соответствие социального и правового положения государственного гражданского служащего области степени возлагаемой на него ответственности, более четко регламентировать его деятельность, достигнуть более качественного уровня исполнения государственными гражданскими служащими области должностных обязанностей. Использование системы должностных регламентов направлено на повышение эффективности исполнения государственными гражданскими служащими области своих обязанностей, обеспечение их прав, определение ответственности, а также де бюрократизацию государственного аппарата и предотвращение злоупотребления полномочиями.

Проводимая работа по разработке и принятию должностных регламентов обусловлена также необходимостью жесткой регламентации деятельности должностных лиц в процессе принятия решений и реализации своих полномочий. Должностной регламент закрепляет требования к государственному гражданскому служащему области не совершать действий, которые могут быть расценены как использование должности в личных целях и, следовательно, вести к потере доверия населения.

Вопросам противодействия коррупции уделяют повышенное внимание и правоохранительные органы области.

В 2008 году правоохранительными органами области выявлено 316 преступлений коррупционного характера, из них 57 фактов дачи взятки и 118 фактов получения взятки, 15 фактов злоупотреблений должностными полномочиями, два факта злоупотребления полномочиями в коммерческих и иных организациях, 67 фактов коммерческого подкупа.

Судами области в 2008 году рассмотрено по первой инстанции о преступлениях коррупционной направленности с вынесением обвинительных приговоров: 157 дел в отношении 158 лиц (в 2007 году – 130), уголовных дел в отношении 132 лиц.

За совершение преступлений коррупционной направленности в 2008 году назначались следующие виды наказания:

лишение свободы - 15 осужденным (в 2007 году - 20);

условное лишение свободы - 94 осужденным (в 2007 году - 80);

штраф либо иные меры наказания, не связанные с лишением свободы, - 49 осужденным (в 2007 году - 32).

Вопросы законодательного обеспечения усиления борьбы с правонарушениями были в 2008 году в центре внимания депутатов областной Думы.

Это обусловлено тем, что преступность, несмотря на прилагаемые усилия, по-прежнему имеет характер реальной угрозы для безопасности жителей области. Сложной остается обстановка на улицах и в других общественных местах. Вызывают особую тревогу правонарушения, совершенные подростками. В этих условиях обнаруживаются недостаточность взаимодействия правоохранительных органов с представителями органов исполнительной власти области, слабое использование в борьбе с преступностью возможностей общественности и населения, народных дружинников, средств массовой информации. В ближайшей перспективе, по мнению правоохранительных органов, могут усилиться негативные тенденции развития криминальной обстановки в области: возможны террористические акты, распространение коррупции, организованной и экономической преступности, дальнейшая наркотизация и алкоголизация населения, рост числа преступлений, совершенных в общественных местах и на улицах.

Несмотря на положительные сдвиги в борьбе с правонарушениями, проведенные мероприятия остаются еще недостаточно эффективными. Есть необходимость сконцентрировать усилия заинтересованных ведомств на комплексном решении задач по профилактике правонарушений и усилению

борьбы с преступностью на территории области. Возможности для реализации системы мер по борьбе с преступностью и организации профилактической работы по ее предупреждению в области имеются.

Для закрепления достигнутых результатов и повышения эффективности противодействия преступности требуются единый подход и координация действий в этом направлении, а также серьезная поддержка органов государственной власти области, объединение усилий правоохранительных органов, различных ведомств, органов местного самоуправления.

В целях реализации этих задач был принят Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 250-ЗСО «Об областной целевой программе «Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью на территории Саратовской области» на 2009-2010 годы».

Для выполнения программных мероприятий по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью на территории области на 2009-2010 годы из областного бюджета планируется выделить 289,7 млн. рублей.

В рамках программы запланированы мероприятия по следующим направлениям: профилактика правонарушений на территории области; профилактика правонарушений в рамках отдельной отрасли, сферы управления, предприятия, организации, учреждения; профилактика правонарушений в сфере потребительского рынка; информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений; борьба с организованной преступностью, коррупцией, терроризмом, экстремизмом; борьба с экономическими, финансовыми и налоговыми преступлениями; укрепление материально-технической базы правоохранительных органов и другие.

В соответствии с федеральными законами и законами области обеспечение жильем и улучшение жилищных условий сотрудников милиции общественной безопасности, проходящих службу в органах внутренних дел на территории области, и их семей осуществлялись путем предоставления им безвозмездной финансовой помощи на строительство (приобретение) жилых помещений за счет средств областного бюджета, исходя из норм предоставления жилого помещения из государственного жилищного фонда области, либо привлечения ими по желанию ипотечного жилищного кредита с последующей компенсацией в форме социальных выплат на возмещение части расходов по оплате процентов ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств областного бюджета в пределах выделенных лимитов. В 2008 году была увеличена сумма денежных средств из областного бюджета на обеспечение жильем помещений сотрудников милиции общественной безопасности с 7,5 млн.рублей до 32,5 млн.рублей. На эти цели в 2009 году запланировано выделение 10,5 млн. рублей.

В 2009-2010 годах также планируется провести капитальный ремонт и оборудование в дежурных частях отделов внутренних дел 12 муниципальных районов области комнат для содержания задержанных лиц, совершивших административные правонарушения, на сумму 5 млн. 382 тыс.рублей, капитальный ремонт участковых пунктов милиции в городах Саратове, Балаково, Энгельсе на сумму 5 млн. 928,5 тыс.рублей.

Серьезным подспорьем в борьбе с преступностью, терроризмом и правонарушениями на территории области стал Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 37-ЗСО «О долгосрочной областной целевой программе «Профилактика терроризма и экстремизма в Саратовской области» на 2008-2010 годы».

Эта программа принята с целью совершенствования системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, предупреждения террористических и экстремистских проявлений, укрепления межнационального согласия. Программа позволяет решить задачи повышения уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма, свести к минимуму проявления терроризма и экстремизма на территории области, усилить антитеррористическую защищенность объектов социальной сферы. Для реализации программных мероприятий из областного бюджета планируется выделить 55, 9 млн.рублей, из них: органам исполнительной власти области – 52, 6 млн.рублей; правоохранительным органам, финансируемым за счет средств областного бюджета, – 3,3 млн. рублей.

Следует отметить, что реализуемые в области мероприятия, в том числе законодательного характера, создают базу для подрыва основ коррупции, обеспечения общественного порядка, уменьшения преступности, исключения случаев экстремизма и терроризма.

Глава III. Анализ реализации права законодательной инициативы и различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы

§1. Реализация законодательной инициативы Саратовской областной Думы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

В минувшем 2008 году Саратовская областная Дума четырежды реализовывала свое право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Ниже приведены краткая характеристика внесенных законопроектов и стадии их прохождения в Государственной Думе.

1. Проект федерального закона № 80474-5 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Основанием к разработке данной законодательной инициативы послужило положение статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», которой установлено, что инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется скидка не ниже 50 процентов на оплату жилого помещения только в домах государственного или муниципального жилищного фонда. При этом согласно статье 55 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Они могут быть ограничены феде-

ральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Законопроект предоставляет право инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в жилом помещении, принадлежащем им на праве собственности, на социальную поддержку при оплате жилого помещения в размере 50 процентов независимо от вида жилищного фонда. Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» потребует выделения из федерального бюджета в 2009 году 11,674 млрд. рублей. В своем заключении Правительство Российской Федерации не поддерживает принятие представленного проекта федерального закона, так как он не содержит положений, определяющих источники и порядок исполнения новых расходных обязательств.

Ответственным в работе над данным проектом федерального закона назначен Комитет Государственной Думы по труду и социальной политике.

В настоящее время данный законопроект находится на рассмотрении. Дата рассмотрения не определена.

2. Проект федерального закона № 78773-5 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

Настоящий законопроект был направлен на ограничение срока полномочий председателей и заместителей председателей судов и разработан Саратовской областной Думой с целью уменьшения уровня коррупции при отправлении правосудия.

Согласно действующему законодательству срок полномочий председателей судов всех уровней и их заместителей составляет шесть лет. Однако, учитывая положения Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», председатель суда и заместитель председателя суда могут занимать указанные должности в течение двух сроков подряд. Таким образом, одно и то же лицо может занимать должность председателя одного и того же суда непрерывно в течение 12 лет. Более того, согласно действующей редакции пункта 14 статьи 6.1 указанного Закона одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя (заместителя председателя) одного и того же суда неоднократно, но не более двух раз подряд. Исходя из данной нормы, тот же гражданин спустя определенный отрезок времени снова может занять должность председателя того же суда.

Указанное обстоятельство может привести к возникновению коррупционных связей между председателем суда, его заместителями, судьями и иными участниками судопроизводства.

Кроме того, рассматриваемая ситуация не способствует служебному росту других судей, которые по своим личным и профессиональным качествам достойны занимать должность председателя суда.

Однако, несмотря на все преимущества, которые могло бы дать для судебной системы принятие данной поправки, она была отклонена Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в октябре 2008 года.

3. Проект федерального закона № 102585-5 «О внесении изменений в статью 132 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» и статью 6 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в сентябре 2008 года и отклонен ею в декабре прошлого года.

Проект федерального закона был внесен на рассмотрение Саратовской областной Думы Собранием депутатов Энгельсского муниципального района Саратовской области. Законопроектом предлагалось уточнить порядок передачи жилищного фонда социального использования и социально значимых объектов должника, не включаемых в конкурсную массу, в собственность муниципального образования.

С принятием указанного законопроекта, по мнению депутатов областной Думы, могло быть ликвидировано двойное толкование нормы права, закрепленной в пункте 6 статьи 132 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Передающая сторона в лице конкурсного управляющего трактует данную норму права следующим образом: «без дополнительных условий» – значит без регистрации права собственности передающей стороны на передаваемое имущество. Трактовка принимающей стороны в лице органов местного самоуправления в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» предполагает предварительную регистрацию права собственности передающей стороны (либо лица, которое является собственником передаваемого имущества).

На практике сложилась ситуация, что при приеме в муниципальную собственность имущества от предприятий-банкротов без предварительной регистрации права собственности на передаваемое имущество право муниципальной собственности на него может быть признано только в судебном порядке. Таким образом, принятие проекта федерального закона позволило бы более эффективно осуществлять процедуру передачи жилищного фонда социального использования и социально значимых объектов должника в муниципальную собственность. Однако при рассмотрении проекта федерального закона в Государственной Думе комитеты Государственной Думы не поддержали концепцию законопроекта.

В заключении Комитета Государственной Думы по собственности, который был назначен ответственным в работе над проектом, было указано следующее. Согласно одному из базовых положений гражданского законодательства Российской Федерации, в частности Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», любые гражданско-правовые сделки с объектами недвижимого имущества

могут осуществляться только в случае наличия государственной регистрации прав на объект недвижимости, являющийся предметом указанной сделки. Упомянутые законодательные нормы обеспечивают защиту прав сторон сделки, а также позволяют постоянно актуализировать государственный реестр прав на недвижимость, важнейший публичный информационный ресурс.

Комитет Государственной Думы по собственности полагает, что исключение обязанности по осуществлению регистрации прав на недвижимое имущество, подлежащее в процессе реализации процедуры конкурсного производства передаче в муниципальную собственность, может повлечь за собой нарушение прав кредиторов, должника, а также третьих лиц, поскольку именно факт государственной регистрации прав на соответствующий объект недвижимости свидетельствует о наличии права собственности должника на такой объект, а значит и о правомерности его передачи в муниципальную собственность.

Комитет Государственной Думы по собственности также обратил внимание на то, что «передача без каких-либо дополнительных условий» подразумевает безвозмездный характер передачи и отсутствие обременений передаваемых имущественных объектов, а не нарушение установленной законодательством Российской Федерации процедуры государственной регистрации сделок с объектами недвижимого имущества.

По мнению Комитета Государственной Думы по собственности, конкурсный управляющий имеет все возможности для выполнения требований вышеупомянутого Федерального закона в части необходимости государственной регистрации прав на передаваемые объекты недвижимого имущества, и в этой связи отсутствуют основания для освобождения конкурсного управляющего от исполнения этой обязанности.

Следует также отметить, что в Федеральном законе от 30 декабря 2008 года № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» уточнена формулировка пункта 6 статьи 132 данного Закона и установлено, что передача социально значимых объектов в муниципальную собственность осуществляется без каких-либо условий на основании определения арбитражного суда и в сроки, предусмотренные таким определением, чем регламентированы правовые основания и определены конкретные сроки передачи таких объектов, что исключает возможность затягивания процесса передачи имущества должника в муниципальную собственность.

4. Проект федерального закона № 122697-5 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в ноябре 2008 года и по предложению Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам отозван Саратовской областной Думой в январе 2009 года на доработку.

Законопроект, внесенный на рассмотрение Саратовской областной Думы прокурором области, направлен на противодействие противоправной деятельности потребительских обществ, действующих по принципу финансовых пирамид и привлекающих денежные средства граждан обманным путем.

В последние годы в Саратовской области участились случаи массового привлечения денежных средств граждан организациями, созданными в форме потребительских обществ (ПК «Жилье в кредит», ПО «Саратовмясомолпром», ПО «Гарант-Кредит»), действующими по принципу финансовых пирамид. Так, например, по имеющейся информации, ПО «Гарант-Кредит» привлекает денежные средства граждан в более чем 90 городах России и зарубежья, гарантируя высокую доходность на вложенные средства (30-50 процентов годовых). В правоохранительные органы уже начали поступать обращения пайщиков ПО «Гарант-Кредит», из которых следует, что общество перестало выплачивать доход на привлеченные средства. ПК «Жилье в кредит», размещая рекламные объявления, привлекает денежные средства граждан по ставкам 15-28 процентов годовых. По некоторым потребительским обществам установлены факты уголовных преступлений. По факту мошеннических действий должностных лиц ПО «Гарант-Кредит», ПО «Саратовмясомолпром» возбуждены уголовные дела. В последние месяцы появились рекламные сообщения о привлечении денежных средств ПО «Волгоуралкредит». Такое развитие ситуации негативно сказывается на отношении граждан - потенциальных инвесторов к другим, цивилизованным финансовым институтам, подрывая доверие населения к финансовым структурам, возникшее за относительно недолгое время стабильности в российской экономике. Все указанные организации информируют в своих сообщениях и учредительных документах, что они созданы и действуют на основании Закона Российской Федерации от 19 июня 1992 года № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации».

Развитие рынка финансовых услуг является важным для российской экономики. В Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации, одобренной Заявлением Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации от 30 декабря 2001 года, отмечается, что в рамках решения задачи развития организованных форм сбережения актуальной является задача расширения кредитной кооперации как особой формы финансового посредничества. В указанном документе обращается внимание на то обстоятельство, что в настоящее время принят Федеральный закон «О кредитных потребительских кооперативах граждан», и подчеркивается, что в случае, если деятельность данных кооперативов выйдет за рамки предоставления кредитов только на потребительские цели и только членам ассоциаций (кооперативов), то, как свидетельствует международный опыт, более рациональным является функционирование указанных организаций в рамках банковской системы с соответствующим регулированием и надзором за их деятельностью.

Необходимость совершенствования финансового контроля закреплена не только в указанном Заявлении Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации от 30 декабря 2001 года «О Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации», но и подтверждена в Заявлении Правительства Российской Федерации и Банка России от 5 апреля 2005 года «О Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2008 года», Стратегии развития финансового рынка на 2006-2008 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2006 года № 793-р, а также в разрабатываемой Стратегии развития страхового рынка.

Обеспечение должного правопорядка в финансовой сфере является приоритетным направлением государственного регулирования рынка финансовых услуг, что закреплено в «Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики» на очередной год, которые разрабатываются Центральным банком Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации.

Сложившаяся практика противоправной деятельности потребительских обществ, привлекающих денежные средства граждан обманным путем, основывается, прежде всего, на том, что в соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» уставы подобных организаций предусматривают право потребительского общества привлекать денежные средства пайщиков и других граждан, предоставлять пайщикам и третьим лицам денежные средства и иные финансовые ресурсы на условиях платного и возвратного использования. Подобная ситуация вводит в заблуждение граждан относительно законности такого вида деятельности потребительского общества. При этом деятельность по привлечению денежных средств граждан, а также по предоставлению займов вправе осуществлять кредитные потребительские кооперативы, деятельность которых регламентируется Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 117-ФЗ «О кредитных потребительских кооперативах», и сельскохозяйственные кредитные кооперативы, действующие в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Основным инструментом вовлечения физических лиц в подобные «пирамиды» являются рекламные сообщения. В них, в частности, потенциальным вкладчикам гарантируется высокая доходность от денежных средств, вложенных в потребительское общество. Помимо изложенного, известны случаи, когда при приеме гражданина в пайщики заключаются дополнительные соглашения, которые гарантируют периодические кооперативные выплаты пайщикам в размере до 50 процентов годовых (ПО «Гарант-Инвест»), что дополнительно мотивирует граждан вкладывать деньги в подобные организации. Необходимо заметить, что потребительские общества (кооперативы) являются некоммерческими организациями, не имеющими в качестве основной цели извлечение прибыли. Кроме того, решение о распределении прибыли (убытков) и об утверждении размера кооперативных выплат при-

нимается только общим собранием пайщиков и только в случае получения прибыли (доходов) от деятельности общества (статья 24 указанного Закона). Таким образом, декларируя высокий доход от финансовых вложений в свою деятельность, потребительское общество вводит в заблуждение потенциальных вкладчиков.

В ходе проверок деятельности организаций, привлекающих денежные средства граждан по принципу финансовых пирамид, однозначно было установлено, что основным способом доведения информации о высоких процентах по привлекаемым от населения деньгам является реклама в средствах массовой информации. При этом Федеральный закон «О рекламе» не предусматривает порядка размещения рекламы теми организациями, которые не могут быть признаны в соответствии с законодательством финансовыми организациями.

При рассмотрении данного проекта федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам предложил Саратовской областной Думе отозвать законопроект на доработку, так как предлагаемый в нем механизм достижения цели – создание преграды противоправной деятельности под прикрытием потребительских обществ, привлекающих денежные средства граждан обманным путем, не совершенен.

§ 2. Реализация права законодательной инициативы в Саратовской областной Думе

В соответствии со статьей 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области право законодательной инициативы в Саратовской областной Думе принадлежит депутатам Саратовской областной Думы, Губернатору Саратовской области, Правительству Саратовской области, представительным органам местного самоуправления, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от Саратовской областной Думы и исполнительного органа государственной власти области. Право законодательной инициативы принадлежит также Саратовскому областному суду, Арбитражному суду Саратовской области, прокурору Саратовской области, Уполномоченному по правам человека в Саратовской области, избирательной комиссии Саратовской области, Общественной палате Саратовской области, Федерации профсоюзных организаций Саратовской области по вопросам их ведения.

Количество субъектов права законодательной инициативы в Саратовской областной Думе по сравнению с 2007 годом увеличилось с 9 до 11: в апреле 2008 года данным правом были наделены члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представители от Саратовской областной Думы и исполнительного органа государственной власти области, в июне 2008 года – Общественная палата Саратовской области.

В 2008 году Саратовской областной Думой было рассмотрено 384 проекта законов области и четыре проекта федеральных законов. Из 384 законопроектов принято в двух чтениях 364, в первом чтении – два, к рассмотрению – пять, отклонено – 11, снято с рассмотрения - два законопроекта.

Информация о рассмотрении законопроектов в Саратовской областной Думе в 2008 году представлена в таблице 1.

Таблица 1

Субъект права законодательной инициативы	Количество проектов, рассмотренных на заседаниях Саратовской областной Думы			
	федеральных законов		законов области	
	всего	из них отклонено	всего	из них отклонено
1	2	3	4	5
1. Губернатор Саратовской области и Правительство Саратовской области	–	–	276	–
2. Депутаты Саратовской областной Думы	2	–	90	6
3. Представительные органы местного самоуправления области в том числе:	1	–	6	4
Саратовская городская Дума	–	–	3	2
Собрание депутатов Энгельсского муниципального района	–	–	2	2
Собрание депутатов ЗАТО г.Шиханы	1	–	1	–
4. Члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представители от Саратовской областной Думы и исполнительного органа государственной власти области	–	–	–	–
5. Саратовский областной суд	–	–	1	–
6. Арбитражный суд Саратовской области	–	–	–	–
7. Прокурор Саратовской области	1	–	9	1
8. Уполномоченный по правам человека в Саратовской области	–	–	–	–
9. Избирательная комиссия Саратовской области	–	–	1	–
10. Общественная палата Саратовской области	–	–	1	–
11. Федерация профсоюзных организаций Саратовской области	–	–	–	–
Итого	4	–	384	11

Наибольшее количество законопроектов, рассмотренных в 2008 году областной Думой, внесли Губернатор области, Правительство области и депутаты областной Думы.

Из 276 законопроектов, внесенных Губернатором области и Правительством области, 274 – приняты в 2008 году в двух чтениях, в их числе: 13 законов области - об утверждении областных целевых программ, 112 – о внесении изменений в законы об областных целевых программах, 50 являются новыми базовыми законами области и 99 направлены на совершенствование ранее принятых законов области в связи с изменениями федерального законодательства и законодательства области.

Из 90 законопроектов, инициированных и рассмотренных в 2008 году депутатами областной Думы, 84 приняты в двух чтениях. В их числе: девять базовых законов области, 75 – о внесении изменений в ранее принятые законы области (из них восемь - о внесении изменений в законы об областных целевых программах).

Информация о количестве законопроектов, внесенных депутатами Саратовской областной Думы и рассмотренных в 2008 году на заседаниях областной Думы, представлена в таблице 2.

Таблица 2

Ф.И.О. депутата Саратовской областной Думы	Количество проектов, рассмотренных на заседаниях Саратовской областной Думы	
	законов области	федеральных законов
1	2	3
Алешина М.В.	5	–
Алимова О.Н.	3	–
Большеданов П.В.	14	–
Галкин О.А.	13	–
Капкаев В.В.	7	–
Кискин М.Ю.	9	–
Комкова Г.Н.	1	–
Курихин С.Г.	1	–
Ландо А.С.	11	1
Писной Л.А.	8	1
Пожаров В.А.	3	–
Россошанский А.В.	4	–
Синичкин В.П.	3	–
Фадеев Д.В.	1	–
Депутат III созыва Мальцев В.В.	1	–
Алешина М.В., Богомолов С.Е., Галкин О.А., Кискин М.Ю., Фадеев Д.В.	1	–
Богомолов С.Е., Галкин О.А.	1	–
Алимова О.Н., Афанасьев С.Н.	2	–
Афанасьев С.Н., Богомолов С.Е., Галкин О.А., Капкаев В.В., Кискин М.Ю., Пожаров В.А., Фадеев Д.В., Чукалин Н.М., Щербачков В.В.	1	–
Ефремов Е.С., Соловьев В.А.	1	–
Итого	90	2

По инициативе прокурора Саратовской области были приняты два базовых закона области и шесть законов области о внесении изменений в законы области.

Депутаты поддержали инициативу Саратовского областного суда, приняв внесенный им проект закона области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области». Этот Закон направлен на улучшение координации работы мировых судей судебных участков в пределах района (города).

Избирательная комиссия Саратовской области представила в областную Думу законопроект «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», который направлен на приведение отдельных статей действующего Закона области в соответствие с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с учетом замечаний, изложенных в заключении правового управления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

Правом законодательной инициативы в Саратовской областной Думе воспользовалась Общественная палата Саратовской области, сформированная в марте 2008 года и получившая право законодательной инициативы в июне 2008 года. Она представила в областную Думу законопроект «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области». Принятый Закон предоставляет Общественной палате области право направлять своих представителей для участия в мероприятиях, проводимых Общественной палатой Российской Федерации, региональными общественными палатами, иными общественными объединениями, а также федеральными органами государственной власти и органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, с возмещением произведенных расходов.

Не воспользовались в 2008 году своим правом законодательной инициативы в Саратовской областной Думе члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представители от Саратовской областной Думы и исполнительного органа государственной власти области, Арбитражный суд Саратовской области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области, Федерация профсоюзных организаций Саратовской области.

Из 42 муниципальных образований области право законодательной инициативы реализовали Саратовская городская Дума (три законопроекта), Собрание депутатов Энгельсского муниципального района (два законопроекта), Собрание депутатов ЗАТО г. Шиханы (один проект федерального закона и один проект закона области). Из шести проектов законов области, инициированных муниципальными образованиями области, в двух чтениях принят лишь один: «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области», внесенный Собранием депутатов ЗАТО г. Шиханы, четыре было отклонено и один, внесенный Саратовской городской Думой, перенесен для рассмотрения на март 2009 года.

§ 3. Анализ различных форм работы депутатов Саратовской областной Думы

В отчетный период заметно повысился депутатский контроль за исполнением принятых законов, в первую очередь, за эффективным использованием бюджетных средств. Особое внимание уделялось изучению положения дел в проблемных муниципальных образованиях области для последующего анализа правоприменительной практики и внесения соответствующих изменений в законодательство области.

Так, в августе 2008 года прошел День Саратовской областной Думы в Балашовском муниципальном районе. Совместно с депутатами, среди которых были все председатели профильных комитетов, в мероприятии приняли участие представители Правительства области, Общественной палаты Саратовской области. Депутаты в рабочем порядке ознакомились с проблемами районного центра, во многом типичных и для других муниципальных образований, в то же время избиратели, руководители балашовских учреждений и предприятий почувствовали внимание и поддержку со стороны законодателей. Практику подобных мероприятий планируется продолжить.

Важным инструментом для выработки законодательных решений в рассматриваемый период являлись депутатские слушания и отчеты представителей исполнительной власти области в рамках «правительственного часа».

Депутатские слушания по проблемам ветеранов труда, сельского хозяйства, здравоохранения, доступного жилья имели ярко выраженную общественную окраску, их рекомендации были направлены на решение насущных проблем жителей области.

Депутатские слушания по вопросам реформы образовательной системы, совещания разного уровня, в том числе встреча Председателя областной Думы с директорами школ, во многом помогли приступить к реализации комплексного проекта модернизации образования Саратовской области в намеченные сроки.

В рамках «правительственного часа» депутаты получают необходимую информацию о реализации министерствами и ведомствами областных целевых программ, других документов, призванных обеспечить жителям области достойный жизненный уровень.

В 2008 году депутаты областной Думы инициировали и приняли изменения в Устав (Основной Закон) Саратовской области, касающиеся ежегодного отчета исполнительной власти области перед депутатами регионального законодательного собрания. Процедура отчетности существовала и раньше, но по ней было много вопросов: в какой форме должен быть отчет, необходимо его озвучивать или нет? Сегодня эти и другие вопросы сняты. Отныне Губернатор области каждый год должен отчитываться перед депутатами областной Думы.

Особое внимание депутаты областной Думы оказали правовому обеспечению формирования дееспособного гражданского общества. По инициативе депутатов было подписано Соглашение о взаимодействии Саратовской областной Думы, Правительства Саратовской области и Общественной пала-

ты Саратовской области. Предметом этого Соглашения является взаимодействие сторон в целях совершенствования и повышения эффективности их совместной деятельности по ряду направлений. В результате в 2008 году члены Общественной палаты области осуществили экспертизу 26 проектов федеральных законов и законов области, областных целевых программ, стратегий и концепций.

Новым содержанием наполнилась деятельность Молодежного парламента при областной Думе, способствующая развитию гражданской активности молодых людей, формированию у них патриотического сознания.

Депутаты областной Думы активно участвуют в общественно значимых мероприятиях, способствующих в конечном счете выработке законотворческих решений. Например, широкий отклик в средствах массовой информации получила совместная акция областной Думы и саратовских художников по передаче в дар пострадавшему от военной агрессии народу Южной Осетии живописных полотен и скульптурной композиции.

Много внимания уделено также налаживанию внутреннего распорядка работы областной Думы, ее аппарата. Большую роль здесь играют вновь образованные депутатские фракции. Разработана и принята новая редакция Регламента Саратовской областной Думы.

В мае 2008 года издан и направлен в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу, региональные законодательные собрания, органы местного самоуправления области доклад «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2007 году». В этом докладе анализируется законодательная деятельность Саратовской областной Думы, представлены выводы и рекомендации, направленные на совершенствование законотворческой деятельности на федеральном и региональном уровнях. Этот аналитический документ был признан в числе лучших среди аналогичных докладов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а Саратовская областная Дума награждена Дипломом Совета Федерации за высококвалифицированную, фундаментальную работу по мониторингу законодательства. Существенную практическую помощь в подготовке предыдущих и нынешнего докладов оказал Центр мониторинга законодательства и правоприменительной практики при Совете Федерации, с которым у депутатов и сотрудников аппарата Саратовской областной Думы сложились взаимовыгодные отношения.

В прошедшем году в зале заседаний областной Думы была установлена новая электронная система сопровождения работы депутатов, в том числе для электронного голосования. Осуществлен текущий ремонт здания областной Думы, включая сложную техническую операцию по укреплению фундамента.

В соответствии с областной целевой программой «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2008-2010 годы отработана новая система финансирования редакций СМИ по информационному обеспечению законотворческой деятельности депутатов областной Думы. На эти цели в прошедшем году было выделено из областного бюджета 4,3 млн. рублей.

Население области систематически и в полном объеме информируется о работе областной Думы с помощью официального сайта, а также газеты «Неделя области».

В течение прошедшего года в областной Думе было проведено девять выставок различной тематической направленности.

Об общественных приемных депутатов

В 2008 году работа с обращениями граждан являлась одним из приоритетных направлений деятельности депутатов областной Думы. Открыты и действуют 109 общественных приемных, в которых помимо самих депутатов прием граждан осуществляют их помощники.

Всего в 2008 году к депутатам областной Думы поступило 38372 письменных и устных обращения граждан и юридических лиц. Из них 31128, или 81,1 процента нашло положительное решение, а остальные находятся в стадии рассмотрения.

Многие из обращений изучались депутатами с выездом на места, в свои избирательные округа и закрепленные муниципальные районы.

Большая часть обращений была связана с решением проблемы ветхого и аварийного жилья, оказанием материальной помощи, ремонтом объектов социальной сферы, газификацией населенных пунктов, обеспечением населения качественной питьевой водой.

Депутатами-членами *фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»* (31 человек, 104 общественных приемные) рассмотрено 34674 обращения, из которых 29002, или 83,6 процента решено положительно.

Депутатами-членами *фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»* (три человека, три общественных приемные) рассмотрено 3296 обращений, из которых 1967, или 59,7 процента решено положительно.

Депутатами-членами *фракции «КПРФ»* (два человека, две общественных приемные) рассмотрено 402 обращения, из которых 159, или 39,6 процента решено положительно.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Представленный в данном докладе анализ некоторых итогов законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году свидетельствует о том, что депутаты четвертого созыва достойно приняли эстафету положительного опыта работы своих предшественников, достигли определенных результатов по законодательному обеспечению приоритетных направлений государственной политики на региональном уровне в целях дальнейшего улучшения качества жизни всех жителей области, смягчения ситуации, вызванной мировым финансово-экономическим кризисом.

В 2008 году активно развивалось законодательство области в сфере реализации приоритетных национальных проектов, демографической политики, поддержки предпринимательства, местного самоуправления, государственного строительства.

Предпринимались активные меры по усилению контроля за исполнением действующих нормативных правовых актов, разработан и принят новый Регламент Саратовской областной Думы, начата работа по проведению ревизии всей законодательной базы области, о необходимости которой говорилось в предыдущем аналогичном докладе.

Вместе с тем ряд ключевых проблем, поднимавшихся в прошлые годы, остаются актуальными и сегодня. Требуется разработка долговременной программы законопроектных работ, отсутствие которой как на федеральном, так и на региональном уровнях существенно сказывается на снижении эффективности стратегии правового развития общества. Нуждается в совершенствовании практика реализации права законодательной инициативы в областной Думе со стороны всех его субъектов, особенно представительных органов местного самоуправления.

Начавшийся глобальный финансово-экономический кризис потребует от депутатов областной Думы тщательного изучения реальной социально-экономической ситуации в области с целью выработки совместно с Правительством области, органами местного самоуправления, общественностью эффективных законодательных мер, обеспечивающих реализацию Программы антикризисных мер.

Хотя и растет, но требует более существенного улучшения качество общедоступной социальной инфраструктуры (образование, здравоохранение, социальное обеспечение, культура, физкультура и спорт), ориентированной на массовые слои населения. Состояние имеющейся материально-технической базы социальной сферы обеспечивает лишь минимальные потребности населения в гарантированном получении социальных услуг. Проблема осуществляемых корректировок в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг вызывает много нареканий со стороны населения области и требует проведения комплексного энергоаудита.

Проблемой транспортно-дорожного комплекса области является отставание развития транспортной системы, ее инфраструктурных сетей и объектов от резко возросших темпов автомобилизации, увеличившегося пассажиропотока и растущего объема грузоперевозок на всех видах транспорта.

Серьезной проблемой является физический и моральный износ основных производственных фондов во всех сферах экономики области (в промышленности он достигает 70 процентов).

Несмотря на положительную динамику роста инвестиций в основной капитал, их величина не обеспечивает восполнение выбывающих и морально устаревших основных фондов. Недостаточный уровень инвестирования в наукоемкие и высокотехнологичные производства создает угрозу обеспечения динамичного роста промышленного производства в среднесрочной перспективе. Наблюдается ограниченное участие банковского сектора в инвестиционном процессе на фоне заметного роста активов коммерческих банков и кредитных учреждений.

Отмечается несоответствие высокого научного и технического потенциала области и уровня внедрения инновационных разработок. Оснащение учреждений науки необходимым оборудованием отстает от потребностей проводимых научных исследований. Медленно развивается процесс внедрения результатов инновационной деятельности во все области экономики и социальной сферы, что не позволяет необходимыми темпами развивать производство высокотехнологичной продукции.

Уровень конкурентоспособности агропромышленного комплекса области недостаточен для гарантированного удовлетворения спроса населения на продовольствие отечественного производства, устойчивого воспроизводства материально-технических ресурсов, кадрового и природно-экологического потенциала сельского хозяйства, повышения уровня жизни сельского населения.

Неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры затрудняет доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам готовой продукции, финансовых, материально-технических и информационных ресурсов. Значительные конъюнктурные колебания сельскохозяйственных рынков, недостаточный приток частных инвестиций, слабое развитие страхования в операционной и производственной деятельности определяют финансовую неустойчивость сельскохозяйственных предприятий.

Наряду с позитивными изменениями в сфере становления и поддержки предпринимательства, о чем говорилось выше, отмечается наличие барьеров развития малого и среднего бизнеса: ограниченный доступ к инфраструктурным, земельно-имущественным и финансово-кредитным ресурсам; недостаточность информационной и консультационной поддержки; избыточная нагрузка со стороны надзорных, регулирующих и контролирующих органов.

Рост объемов производства, большие антропогенные нагрузки на окружающую среду, сравнительно высокая плотность населения приводят к росту экологической напряженности в области. Преобладание в секторе экономики экологически «грязных» производств, размещение промышленных объектов преимущественно в крупных городах и промышленных центрах, растущее количество автотранспортных средств, использование на предприятиях устаревших технологий, постоянное увеличение площадей для размещения отходов являются причинами негативного воздействия на окружающую

щую среду. Сверхнормативное загрязнение в результате хозяйственной и иной деятельности атмосферного воздуха, водоемов, почв отрицательным образом сказывается на состоянии здоровья населения области.

Усиливается дефицит квалифицированных рабочих кадров на фоне увеличения выпуска специалистов с высшим образованием, для которых отсутствуют вакансии по специальности. Имеет место несоответствие структуры спроса и предложения трудовых ресурсов.

Актуальной остается проблема обеспечения водными ресурсами территории Саратовского Заволжья. На протяжении последних лет в Заволжских районах области отсутствует весенний паводок. Основные аккумулирующие водохранилища, расположенные на реках Еруслан, Большой и Малый Узени, Алтата, Малый Кушум и другие, практически не наполнились необходимыми объемами весеннего стока, при этом за осенне-зимний период объемы воды в водохранилищах снижались до минимальных отметок.

На основании вышеизложенного депутаты Саратовской областной Думы считают необходимым в 2009 году реализовать следующие мероприятия.

На областном уровне

По вопросам государственного строительства

1. В связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и ряда других федеральных законов в сфере противодействия коррупции привести в соответствие с федеральным законодательством законы и иные нормативные правовые акты Саратовской области.

2. В связи с принятием Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым к полномочиям органов государственной власти субъектов, установленным в статье 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», отнесены полномочия по созданию административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, разработать проект закона Саратовской области «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий».

3. В связи с большим количеством изменений в административном законодательстве подготовить новую редакцию Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» с учетом поступивших в областную Думу предложений по совершенствованию Закона.

В сфере социальной политики

В 2009 году депутатам областной Думы основное внимание необходимо будет уделить дальнейшему законодательному обеспечению реализации направлений приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование».

Главные усилия следует направить на решение поставленных Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым задач по укреплению учебно-материальной базы образовательных учреждений, выделению дополнительных средств на проведение их капитальных, текущих ремонтов, приведению школ в безопасное состояние, увеличению охвата детей дошкольным образованием, совершенствованию системы дополнительного и профессионального образования. Необходимо решать вопросы по строительству новых образовательных центров, которые соответствовали бы современным требованиям.

В сфере экономической политики

1. Президент Российской Федерации Д.А.Медведев в Послании Федеральному Собранию отметил: «Экономический кризис – не нужно обольщаться – еще далек от завершения. Весь этот период нам надо быть предельно собранными и с максимальным вниманием относиться как к эффективности нашей работы, так и к обоснованности новых планов и программ. Это касается и государства, и бизнеса, и каждого конкретного человека».

В этой связи органам государственной власти области необходимо осуществить комплексный анализ причин и проявлений последствий мирового финансово-экономического кризиса на территории Саратовской области, определить систему программных мероприятий по достижению поставленных целей и задач. Следует определить механизмы синхронизации антикризисных мер с федеральным уровнем власти, основные индикаторы для мониторинга развития социально-экономической ситуации в области.

Поскольку Программа социально-экономического развития Саратовской области была принята на 2006-2008 годы, необходимы разработка и принятие новой среднесрочной Программы социально-экономического развития Саратовской области на 2009-2011 годы.

2. Кризисные явления в экономике обусловили сокращение доступа малого и среднего предпринимательства к заемным финансовым ресурсам, уменьшение оборотных средств и, как следствие, снижение объемов производства, штатов работающих, приостановку проектов развития предприятий.

Поэтому необходимо изменить направления расходования средств действующей областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы» на реализацию следующих механизмов поддержки малого и среднего бизнеса: обучение и переобучение граждан, потерявших работу, обеспечение начинающих предпринимателей стартовым капиталом на организацию бизнеса и доступом к заемным и производственным ресурсам; расширение форм государственной поддержки, упрощение механизмов их предоставления; содействие самоза-

нятости населения области; поддержка микрофинансовых организаций, направленная на формирование фондов микрофинансовых организаций, на предоставление гарантии (поручительства) по кредитам в коммерческих банках, на компенсацию части затрат по уплаченным процентам по кредитам российских кредитных организаций, на компенсацию части затрат на проведение внешней аудиторской и ревизионной проверки деятельности, на компенсацию части затрат на обучение и повышение квалификации, на компенсацию части затрат на приобретение и разработку специализированного лицензионного программного обеспечения (в целях обеспечения малого бизнеса оборотными средствами путем предоставления краткосрочных микрозаймов); дальнейшее развитие инфраструктуры поддержки малого бизнеса.

В сфере аграрной политики

В 2009 году необходимо обеспечить рост валового производства основных видов сельскохозяйственной продукции, повысить эффективность аграрной отрасли экономики области, в том числе путем дальнейшего законодательного обеспечения реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса».

Основной задачей в сфере растениеводства остается повышение устойчивости и эффективности зернового производства, что связано с внедрением ресурсосберегающих технологий, а также с использованием достижений селекции в семеноводстве.

Ставится задача увеличить посевы ценных зерновых и зернобобовых культур, высокоэнергетических и высокоурожайных культур: кукурузы на зерно, сорго, сои, рапса, горчицы.

В животноводстве приоритетной задачей является создание качественной кормовой базы, увеличение численности высокопродуктивного поголовья скота за счет его приобретения и создания новых племенных хозяйств.

Приоритетной задачей в кадровой политике является закрепление молодых специалистов на селе.

В этой связи необходимо провести ревизию базовых Законов Саратовской области, касающихся аграрных вопросов: «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области», «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд», «О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства на территории Саратовской области», «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений», «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности», «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности», «О продовольственном фонде Саратовской области».

При необходимости внести в данные Законы соответствующие изменения.

Разработать и в установленном порядке внести на рассмотрение областной Думы проект закона Саратовской области о защите плодородия почв при использовании земель сельскохозяйственного назначения в Саратовской области.

На заседании комитета областной Думы по аграрным вопросам рассмотреть вопрос об организации работы и о поддержке системообразующих организаций агропромышленного комплекса области.

В сфере жилищной политики

1. Продолжить совершенствование законодательства области по следующим направлениям:

создание финансовых основ для реализации органами местного самоуправления полномочий по организации строительства муниципального жилищного фонда и предоставлению жилых помещений на условиях социального найма малоимущим гражданам;

завершение создания законодательной базы дифференциации граждан в зависимости от их материального положения по направлениям их социальной защиты в сферах жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства;

обеспечение развития застроенных территорий путем оказания методической помощи по разработке и реализации муниципальных программ, проведения соответствующих открытых аукционов в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

2. Депутатам областной Думы продолжить дальнейшее законодательное обеспечение реализации на территории области приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», стимулируя совместно с Правительством области интенсивное развитие строительного комплекса, путем разработки и внедрения мероприятий, направленных на развитие производственных мощностей и энергоресурсов, широкого применения современных технологий строительства и производства строительных материалов, повышения конкурентоспособности ряда строительных материалов, производимых на территории области, и устранения дефицита квалифицированных кадров.

В сфере общественных отношений и культуры

1. С целью реализации исполнения Послания Президента Российской Федерации Д.А.Медведева от 5 ноября 2008 года в части установления дополнительных мер для привлечения к законотворческому процессу представителей неправительственных организаций, Общественной палаты Российской Федерации рассмотреть целесообразность внесения изменения в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области» о направлении проектов законов области после их внесения в областную Думу в Общественную палату области для проведения общественной экспертизы.

2. Привести в соответствие с федеральным законодательством Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области».

В сфере бюджетной и налоговой политики

В сфере бюджетной и налоговой политики предстоит в перспективе перейти на трехлетнее бюджетное планирование и обеспечить повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов.

В связи с этим потребуется принять в новой редакции следующие законы области: «О бюджетном процессе в Саратовской области»; «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

По вопросам местного самоуправления

В ходе реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Саратовская область столкнулась с теми же препятствиями, с которыми столкнулись большинство регионов России – низкая финансовая обеспеченность поселений, юридические сложности, имущественные проблемы. В частности, особенно остро стоят проблемы, связанные с неравенством бюджетной обеспеченности муниципалитетов, определением правового статуса органов местного самоуправления, закреплением имущества для услуг бытового обслуживания, реализацией полномочий по утилизации мусора. Актуальны вопросы в сфере регулирования правового статуса депутатов представительных органов местного самоуправления, наделения должностных лиц местного самоуправления правом составлять протоколы об административных правонарушениях.

Органы государственной власти Саратовской области должны будут помочь органам местного самоуправления, в том числе путем совершенствования законодательства области, в решении их задач, так как только при конструктивном взаимодействии всех уровней власти возможно выполнение поставленных Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым задач по улучшению жизни граждан и созданию для них равных условий вне зависимости от того, где они проживают – в крупном городе или малом селе.

На федеральном уровне

Учитывая, что совершенствование законодательства области напрямую связано с совершенствованием федерального законодательства, депутаты Саратовской областной Думы обращаются к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Саратовской области с просьбой оказать содействие в решении следующих актуальных вопросов.

1. Ускорить принятие трех базовых концептуальных федеральных законов, которые позволят отрегулировать весь процесс законотворчества в масштабе государства. Речь идет о проектах законов о Федеральном Собра-

нии, нормативных правовых актах, порядке рассмотрения и принятия федеральных конституционных и федеральных законов. Надеемся, что с принятием данных документов существенно облегчится и практика прохождения законодательных инициатив субъектов Российской Федерации, в том числе Саратовской областной Думы, в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Ускорить принятие проекта федерального закона № 146414-5 «Об участии граждан в охране общественного порядка» и проекта федерального закона № 146418-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам участия граждан в охране общественного порядка».

3. Необходимо принять поправки в Федеральный закон от 22 июня 1998 года № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» и Закон Российской Федерации от 22 июля 1993 года № 5487-1 «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», предусмотрев в них разрешительную норму по организации розничной торговли лекарственными средствами, отпускаемых без рецепта врача медицинскими работниками с высшим или средним медицинским образованием фельдшерских пунктов, ФАПов, амбулаторий и участковых больниц сельскому населению на основании договоров с аптечными учреждениями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности.

4. Законодательно определить на федеральном уровне источники финансирования проведения ежегодных профилактических медицинских осмотров студентов образовательных учреждений высшего профессионального образования старше 18 лет.

5. Ускорить принятие федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации».

6. Рассмотреть возможность разработки и принятия Правительством Российской Федерации в Год молодежи федеральной целевой программы «Молодежь Российской Федерации».

7. На федеральном законодательном уровне требуется разграничить полномочия по устройству, санитарному состоянию и оборудованию скотомогильников (биотермических ям) и определить порядок содержания бесхозных сибиреязвенных скотомогильников.

8. Принять федеральный закон о гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Приложение 1 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году»

**Перечень
Законов Саратовской области, принятых в 2008 году**

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
1.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 15-ЗСО «О внесении изменения в статью 19 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
2.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 16-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «Об областном фонде муниципального развития»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
3.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 17-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)
4.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 18-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)
5.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 19-ЗСО «О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в органы государственной власти Саратовской области и органы местного самоуправления»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
6.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)
7.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 21-ЗСО «Об изменении размера денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»*	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)
8.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 22-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)
9.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 23-ЗСО «О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)

1	2	3
10.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов бюджетного финансирования расходов на реализацию общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях в расчете на одного обучающегося в год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)
11.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)
12.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
13.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 27-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении компенсации расходов на оплату электрической энергии, используемой для отопления жилых помещений, гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)
14.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 28-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)
15.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 29-ЗСО «О внесении изменений в приложения 4, 6, 13 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)
16.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 30-ЗСО «О внесении изменений в приложение 30 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)
17.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 31-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
18.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 32-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Духовницким муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
19.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)

1	2	3
20.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 34-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы»»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)
21.	Закон Саратовской области от 7 февраля 2008 года № 35-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 15 февраля)
22.	Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 36-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
23.	Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 37-ЗСО «О долгосрочной областной целевой программе «Профилактика терроризма и экстремизма в Саратовской области» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
24.	Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 38-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Старшее поколение» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
25.	Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 39-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
26.	Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 40-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Питерским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
27.	Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 41-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Красноармейским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
28.	Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 42-ЗСО «О внесении изменений в приложение 26 Закона Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
29.	Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 43-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
30.	Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 44-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части ро-	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)

1	2	3
	дательской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	
31.	Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 45-ЗСО «О материальном обеспечении вдовы погибшего при исполнении служебных обязанностей прокурора Саратовской области Е.Ф.Григорьева»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
32.	Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 46-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
33.	Закон Саратовской области от 27 февраля 2008 года № 47-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
34.	Закон Саратовской области от 3 марта 2008 года № 48-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 5 марта)
35.	Закон Саратовской области от 20 марта 2008 года № 49-ЗСО «О продлении срока действия областной целевой программы «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2005-2007 годы» и о внесении изменений в приложение 11 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2008, 21 марта)
36.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
37.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 51-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
38.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
39.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 53-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
40.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 54-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
41.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 55-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О методике распределения между муниципальными образованиями субвенции из областного фонда ком-	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)

1	2	3
	пенсаций на осуществление государственных полномочий по изменению и дополнению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»	
42.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 56-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
43.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 57-ЗСО «О доплате к пенсии спасателям профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных органами исполнительной власти Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
44.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 58-ЗСО «О предоставлении в 2008 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
45.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 59-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении компенсации расходов на оплату электрической энергии, используемой для отопления жилых помещений, гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
46.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
47.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 61-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Старшее поколение» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
48.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 62-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
49.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 63-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)

1	2	3
50.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 64-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
51.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 65-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
52.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 66-ЗСО «О внесении изменения в приложение 10 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
53.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 67-ЗСО «О внесении изменений в приложения 17, 19 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
54.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 68-ЗСО «О внесении изменений в приложение 27 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
55.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 69-ЗСО «О внесении изменений в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
56.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Энгельсским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
57.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 71-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
58.	Закон Саратовской области от 25 марта 2008 года № 72-ЗСО «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
59.	Закон Саратовской области от 27 марта 2008 года № 73-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 1 апреля)
60.	Закон Саратовской области от 1 апреля 2008 года № 74-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 8 апреля)
61.	Закон Саратовской области от 1 апреля 2008 года № 75-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе	«Саратовская областная газета», официальное приложение

1	2	3
	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы»	(2008, 8 апреля)
62.	Закон Саратовской области от 1 апреля 2008 года № 76-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 8 апреля)
63.	Закон Саратовской области от 1 апреля 2008 года № 77-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 8 апреля)
64.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в приложение 33 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
65.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 79-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
66.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 80-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
67.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 81-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
68.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 82-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
69.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 83-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
70.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 84-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О почетных званиях Саратовской области и наградах органов государственной власти Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
71.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 85-ЗСО «Об утверждении заключения кредитного договора Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)

1	2	3
72.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 86-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
73.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 87-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 ¹ Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
74.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 88-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
75.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 89-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
76.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 90-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
77.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 91-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидий на обеспечение жильем молодых семей»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
78.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 92-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2008 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
79.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 93-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О пожарной безопасности в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
80.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 94-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Саратовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
81.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
82.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 96-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2014 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)

1	2	3
83.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 97-ЗСО «О внесении изменений в приложение 10 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
84.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 98-ЗСО «О внесении изменений в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
85.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 99-ЗСО «О внесении изменений в приложение 29 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
86.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 100-ЗСО «О внесении изменений в приложение 34 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
87.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
88.	Закон Саратовской области от 28 апреля 2008 года № 102-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 30 апреля)
89.	Закон Саратовской области от 21 мая 2008 года № 103-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 22 мая)
90.	Закон Саратовской области от 22 мая 2008 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 28 мая)
91.	Закон Саратовской области от 22 мая 2008 года № 105-ЗСО «О внесении изменений в приложение 30 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 28 мая)
92.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2007–2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
93.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 107-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ершовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)

1	2	3
94.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 108-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Воскресенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
95.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области в части ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
96.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
97.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в приложение 24 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
98.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 112-ЗСО «О внесении изменений в приложение 10 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
99.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 113-ЗСО «О внесении изменений в приложение 35 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
100.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 114-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие туризма в Саратовской области на 2007-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
101.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 115-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
102.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
103.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 117-ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
104.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 118-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
105.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Почетном гражданине Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)

1	2	3
106.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 120-ЗСО «О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
107.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 121-ЗСО «О внесении изменений в приложение 25 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
108.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидий на обеспечение жильем молодых семей»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
109.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 123-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
110.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 124-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
111.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 125-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
112.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 126-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
113.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 127-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
114.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 128-ЗСО «О внесении изменений в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
115.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 129-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов, проживающих и работающих в сельской местности»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
116.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 130-ЗСО «О предоставлении бюджетам муниципальных образований области субсидии на осуществление мероприятий по обеспечению жильем граждан Российской Федерации, проживающих в сельской местности»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)

1	2	3
117.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Модернизация, санация и капитальный ремонт многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
118.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 132-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Усиление борьбы с преступностью в Саратовской области» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
119.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 133-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в Саратовской области на 2007-2009 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
120.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 134-ЗСО «О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Старшее поколение» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
121.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 135-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
122.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 136-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
123.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 137-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки участников и инвалидов Великой Отечественной войны, проживающих на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
124.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 138-ЗСО «О внесении изменений в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 4 июня)
125.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 139-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
126.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 140-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 31 мая)
127.	Закон Саратовской области от 28 мая 2008 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2007–2010 годы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2008, 4 июня)

1	2	3
128.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
129.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 143-ЗСО «О порядке предоставления государственных гарантий Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
130.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 144-ЗСО «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты поселений и городских округов Саратовской области от единого сельскохозяйственного налога, подлежащего зачислению в областной бюджет»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
131.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 145-ЗСО «О порядке определения нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
132.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
133.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 147-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2014 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
134.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 148-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
135.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2008-2009 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
136.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 150-ЗСО «О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
137.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 151-ЗСО «О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2008-2010 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)

1	2	3
138.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 152-ЗСО «О социальной поддержке инвалидов по оплате жилого помещения в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
139.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 153-ЗСО «О внесении изменения в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
140.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 154-ЗСО «О внесении изменений в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
141.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 155-ЗСО «О внесении изменений в приложение 27 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
142.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в приложение 29 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
143.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 157-ЗСО «О внесении изменений в приложение 30 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
144.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 158-ЗСО «О внесении изменений в приложение 31 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
145.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 159-ЗСО «О внесении изменения в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
146.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 160-ЗСО «О внесении изменений в часть 1 статьи 6 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
147.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 161-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
148.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 162-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
149.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 163-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О методике распределения между муниципальными образованиями субвенции из областного фонда компенсаций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)

1	2	3
150.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 164-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
151.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 165-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
152.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 166-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов бюджетного финансирования расходов на реализацию общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях в расчете на одного обучающегося в год»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
153.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 167-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
154.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 168-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
155.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 169-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О доплате к пенсии гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
156.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 170-ЗСО «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) области на ежемесячные доплаты к тарифной ставке отдельным категориям работников муниципальных учреждений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
157.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 171-ЗСО «О внесении изменения в статью 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
158.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 172-ЗСО «О внесении изменений в статью 1.3 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
159.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 173-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)

1	2	3
160.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 174-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
161.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 175-ЗСО «Об оплате труда работников государственных общеобразовательных учреждений Саратовской области и о внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
162.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 176-ЗСО «О внесении изменения в часть 1 статьи 29 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
163.	Закон Саратовской области от 2 июля 2008 года № 177-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
164.	Закон Саратовской области от 3 июля 2008 года № 178-ЗСО «Об исполнении областного бюджета за 2007 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 10 (ч. I, июнь 2008)
165.	Закон Саратовской области от 25 июля 2008 года № 179-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 13 (июль 2008)
166.	Закон Саратовской области от 29 июля 2008 года № 180-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
167.	Закон Саратовской области от 29 июля 2008 года № 181-ЗСО «Об изменении размера денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
168.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 182-ЗСО «О внесении изменений в приложения 6, 13 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
169.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 183-ЗСО «О внесении изменений в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
170.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 184-ЗСО «О внесении изменений в приложение 34 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
171.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 185-ЗСО «О внесении изменений в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)

1	2	3
172.	Закон Саратовской области от 29 июля 2008 года № 186-ЗСО «О продовольственном фонде Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
173.	Закон Саратовской области от 29 июля 2008 года № 187-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 1 августа)
174.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 188-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
175.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 189-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Саратовской области» на 2008-2010 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
176.	Закон Саратовской области от 29 июля 2008 года № 190-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Модернизация, санация и капитальный ремонт многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
177.	Закон Саратовской области от 29 июля 2008 года № 191-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
178.	Закон Саратовской области от 29 июля 2008 года № 192-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
179.	Закон Саратовской области от 29 июля 2008 года № 193-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
180.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 194-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2008-2010 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)

1	2	3
181.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 195-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2009-2012 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
182.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 196-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в Саратовской области на 2007-2009 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
183.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 197-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие мировой юстиции в Саратовской области на 2008-2012 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
184.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 198-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об утверждении Программы социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы)»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
185.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 199-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Противодействие коррупции в Саратовской области на 2007-2010 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
186.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 200-ЗСО «О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «О долгосрочной областной целевой программе «Профилактика терроризма и экстремизма в Саратовской области» на 2008-2010 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
187.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 201-ЗСО «О внесении изменений в приложение 10 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
188.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 202-ЗСО «О внесении изменения в приложение 20 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
189.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 203-ЗСО «О предоставлении в 2008 году бюджетам муниципальных образований субсидий на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
190.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 204-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
191.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 205-ЗСО «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Саратовской области «О порядке организации особо охраняемых природных территорий местного значения в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)

1	2	3
192.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 206-ЗСО «О внесении изменения в статью 58 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
193.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 207-ЗСО «О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «Об образовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
194.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 208-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
195.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 209-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
196.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 210-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
197.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 211-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
198.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 212-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
199.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 213-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
200.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 214-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
201.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 215-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
202.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 216-ЗСО «О Счетной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
203.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 217-ЗСО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2007 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)

1	2	3
204.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 218-ЗСО «О Красной книге Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
205.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 219-ЗСО «Об изменении цены государственного контракта»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
206.	Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года № 220-ЗСО «О физической культуре и спорте»	Собрание законодательства Саратовской области № 14 (июль-август 2008)
207.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 221-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
208.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 222-ЗСО «Об обязательном экземпляре документов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
209.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 223-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
210.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 224-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Новоузенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
211.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 225-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
212.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 226-ЗСО «О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
213.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 227-ЗСО «О ежемесячном пособии по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
214.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 228-ЗСО «О внесении изменения в часть 8 статьи 19 Закона Саратовской области «О референдумах Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)

1	2	3
215.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 229-ЗСО «О внесении изменения в статью 39 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
216.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 230-ЗСО «О внесении изменений в статью 14 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
217.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 231-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
218.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 232-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
219.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 233-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
220.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 234-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
221.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 235-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных мерах социальной поддержки участников и инвалидов Великой Отечественной войны, проживающих на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
222.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 236-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
223.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 237-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
224.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 238-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
225.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 239-ЗСО «О некоторых вопросах завершения переходного периода в целях реализации положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)

1	2	3
226.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 240-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных учреждениях интернатного типа»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
227.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 241-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке избрания представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
228.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 242-ЗСО «О мерах по реализации в Саратовской области субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественных прав на приобретение арендуемого имущества»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
229.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 243-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) области на ежемесячные доплаты к тарифной ставке отдельным категориям работников муниципальных учреждений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
230.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 244-ЗСО «О внесении изменений в приложение 4 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
231.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 245-ЗСО «О внесении изменений в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
232.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 246-ЗСО «О внесении изменений в приложение 27 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
233.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 247-ЗСО «О внесении изменений в приложения 10, 35 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
234.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 248-ЗСО «О внесении изменений в приложение 35 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
235.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 249-ЗСО «О внесении изменений в приложение 37 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)

1	2	3
236.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 250-ЗСО «Об областной целевой программе «Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью на территории Саратовской области» на 2009-2010 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
237.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 251-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие местного самоуправления в Саратовской области на 2009-2012 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
238.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 252-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие образования» на 2009-2011 годы	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
239.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 253-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Старшее поколение» на 2008-2010 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
240.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 254-ЗСО «О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой (комплексной) программе дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008-2010 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
241.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 255-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008- 2012 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
242.	Закон Саратовской области от 25 сентября 2008 года № 256-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2014 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
243.	Закон Саратовской области от 26 сентября 2008 года № 257-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 18 (сентябрь 2008)
244.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 258-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»	«Саратовская областная газета» (2008, 7 ноября)
245.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 259-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
246.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 260-ЗСО «О внесении изменений в приложение 34 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)

1	2	3
247.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 261-ЗСО «О повышении размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Саратовской области, месячных окладов государственных гражданских служащих Саратовской области в соответствии с замещаемыми ими должностями государственной гражданской службы Саратовской области и месячных окладов государственных гражданских служащих Саратовской области в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
248.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 262-ЗСО «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
249.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 263-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2008 год»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
250.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 264-ЗСО «О внесении изменения в статью 7.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
251.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 265-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
252.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 266-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
253.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 267-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2007-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
254.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 268-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальном партнерстве в сфере труда»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
255.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 269-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Саратовской области» на 2008–2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
256.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 270-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении в 2008 году бюджетам муниципальных образований области субсидии на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований области»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)

1	2	3
257.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 271-ЗСО «О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
258.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 272-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
259.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 273-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке предоставления права пользования и порядке пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
260.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 274-ЗСО «О предоставлении компенсации части расходов на капитальный ремонт многоквартирного дома отдельным категориям граждан, проживающих на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
261.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 275-ЗСО «О субсидиях организациям, предоставляющим услуги водоснабжения и водоотведения»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
262.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 276-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
263.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 277-ЗСО «О внесении изменения в статью 9 ¹ .1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
264.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 278-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
265.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 279-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
266.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 280-ЗСО «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты нало-	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)

1	2	3
	гов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о порядке ее перечисления в областной бюджет»	
267.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 281-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
268.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 282-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений в Саратовской области на 2008-2014 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
269.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 283-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
270.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 284-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие лесного хозяйства Саратовской области» на 2009-2013 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
271.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 285-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие мировой юстиции в Саратовской области на 2008-2012 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
272.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 286-ЗСО «Об областной целевой программе «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2009-2011 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
273.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 287-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Усиление борьбы с преступностью в Саратовской области» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
274.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 288-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью на территории Саратовской области» на 2009–2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
275.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 289-ЗСО «Об областной целевой программе «Сохранение культурного наследия Саратовской области на 2009-2012 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
276.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 290-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)

1	2	3
277.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 291-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
278.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 292-ЗСО «Об областной целевой программе «Экологическое оздоровление Саратовской области на 2009-2013 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
279.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 293-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
280.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 294-ЗСО «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
281.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 295-ЗСО «О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
282.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 296-ЗСО «О внесении изменений в приложение 19 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
283.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 297-ЗСО «О внесении изменений в приложение 26 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
284.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 298-ЗСО «О внесении изменений в приложение 27 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
285.	Закон Саратовской области от 31 октября 2008 года № 299-ЗСО «О внесении изменения в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2008, 8 ноября)
286.	Закон Саратовской области от 27 ноября 2008 года № 300-ЗСО «Об областной целевой программе «Реформирование региональных финансов Саратовской области на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 3 декабря)
287.	Закон Саратовской области от 27 ноября 2008 года № 301-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 23 (ноябрь 2008)
288.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 302-ЗСО «О социальной поддержке граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции, на 2009 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)

1	2	3
289.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 303-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
290.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 304-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
291.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 305-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
292.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 306-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
293.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 307-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
294.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 308-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
295.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 309-ЗСО «О внесении изменения в статью 20 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
296.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 310-ЗСО «О внесении изменения в статью 32.2 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
297.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 311-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
298.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 312-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
299.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 313-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
300.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 314-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)

1	2	3
301.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 315-ЗСО «О внесении изменения в статью 34 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
302.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 316-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Петровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
303.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 317-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балаковским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
304.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 318-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Самойловским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
305.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 319-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Старшее поколение» на 2008-2010 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
306.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 320-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2007–2010 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
307.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 321-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2009 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
308.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 322-ЗСО «О внесении изменения в статью 23 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
309.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 323-ЗСО «Об областной целевой программе «Развитие культуры» на 2009-2012 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
310.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 324-ЗСО «Об областной целевой программе «Молодежь Саратовской области» на 2009-2011 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)

1	2	3
311.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 325-ЗСО «О внесении изменений в приложение 10 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
312.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 326-ЗСО «О внесении изменений в приложения 17, 20 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
313.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 327-ЗСО «О внесении изменений в приложение 18 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
314.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 328-ЗСО «О внесении изменений в приложение 37 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
315.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 329-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
316.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 330-ЗСО «Об областной целевой программе «Содействие занятости населения и развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2009-2011 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
317.	Закон Саратовской области от 8 декабря 2008 года № 331-ЗСО «Об областном бюджете на 2009 год»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
318.	Закон Саратовской области от 3 декабря 2008 года № 332 -ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 24 (декабрь 2008)
319.	Закон Саратовской области от 11 декабря 2008 года № 333-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Информатизация Саратовской области на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 13 декабря)
320.	Закон Саратовской области от 11 декабря 2008 года № 334-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»	«Саратовская областная газета» (2008, 13 декабря)
321.	Закон Саратовской области от 16 декабря 2008 года № 335 -ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 25 (декабрь 2008)
322.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2008 года № 336-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы»	Собрание законодательства Саратовской области № 25 (декабрь 2008)

1	2	3
323.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2008 года № 337-ЗСО «О внесении изменения в приложение 16 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	Собрание законодательства Саратовской области № 25 (декабрь 2008)
324.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2008 года № 338-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 ³ Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 25 (декабрь 2008)
325.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2008 года № 339-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 25 (декабрь 2008)
326.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2008 года № 340-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ивanteeвским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	Собрание законодательства Саратовской области № 25 (декабрь 2008)
327.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2008 года № 341-ЗСО «О мерах по защите нравственности детей в Саратовской области»	Собрание законодательства Саратовской области № 25 (декабрь 2008)
328.	Закон Саратовской области от 17 декабря 2008 года № 342-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О земле»	Собрание законодательства Саратовской области № 25 (декабрь 2008)
329.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 343-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2008 год»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
330.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 344 -ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие кадрового потенциала Саратовской области» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
331.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 345 -ЗСО «О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Саратовской области» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
332.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 346 -ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областной целевой программе «Модернизация, санация и капитальный ремонт многоквартирных домов в Саратовской области на 2007-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
333.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 347 -ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие туризма в Саратовской области на 2007-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)

1	2	3
334.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 348-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Усиление борьбы с преступностью в Саратовской области» на 2008-2010 годы	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
335.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 349-ЗСО «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ и о порядке определения нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных учреждений»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
336.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 350-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Татищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
337.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 351-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Энгельским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
338.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 352-ЗСО «О порядке определения и об утверждении нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
339.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 353-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов государственной власти Саратовской области и иных государственных органов Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
340.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 354-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
341.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 355-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
342.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 356-ЗСО «Об утверждении нормативов финансирования расходов на реализацию общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)

1	2	3
343.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 357-ЗСО «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
344.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 358-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
345.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 359-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
346.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 360-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
347.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 361-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
348.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 362-ЗСО «О внесении изменений в приложение 10 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
349.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 363-ЗСО «О внесении изменения в приложение 36 к Закону Саратовской области «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
350.	Закон Саратовской области от 24 декабря 2008 года № 364-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2008 год»	«Саратовская областная газета» (2008, 27 декабря)
351.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 365-ЗСО «О возмещении расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)
352.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 366-ЗСО «О возмещении расходов на оплату жилого помещения инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, проживающим в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)
353.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 367-ЗСО «Об установлении размера, условий и порядка возмещения расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива), электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)
354.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 368-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Национально-культурное развитие народов Саратовской области» на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)

1	2	3
355.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 369-ЗСО «О внесении изменения в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой программе «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2008-2009 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)
356.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 370-ЗСО «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «Об областной целевой (комплексной) программе дополнительных мер по улучшению демографической ситуации и поддержке семей в Саратовской области на 2008-2010 годы»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)
357.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 371-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)
358.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 372-ЗСО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)
359.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 373-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)
360.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 374-ЗСО «Об определении формы предоставления мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)
361.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 375-ЗСО «О внесении изменений в статью 62 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)
362.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 376-ЗСО «О возмещении части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг участникам, инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий, а также приравненным к ним гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)
363.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 377-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О гербе и флаге Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)
364.	Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 378-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2008, 30 декабря)

Примечание: * – жирным шрифтом выделены принятые в 2008 году базовые законы Саратовской области.

Приложение 2 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году»

**Перечень
законодательных инициатив, внесенных Саратовской областной Думой
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2008 году**

№ п/п	№ ПСОД*	Дата принятия	Наименование законопроекта (кем внесен)
1.	8-231	17.04.2008	«О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (<i>депутат Л.А.Писной, комитет Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики</i>)
2.	10-355	25.06.2008	«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (<i>депутат А.С.Ландо, комитет Саратовской областной Думы по государственному строительству</i>)
3.	12-457	17.09.2008	«О внесении изменений в статью 132 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» и статью 6 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (<i>Собрание депутатов Энгельсского муниципального района, комитет Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям</i>)
4.	13-580	22.10.2008	«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (<i>прокурор Саратовской области, комитет Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям</i>)

Примечание: ПСОД* – постановление Саратовской областной Думы.

Приложение 3 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году»

**Перечень
обращений, принятых Саратовской областной Думой в 2008 году**

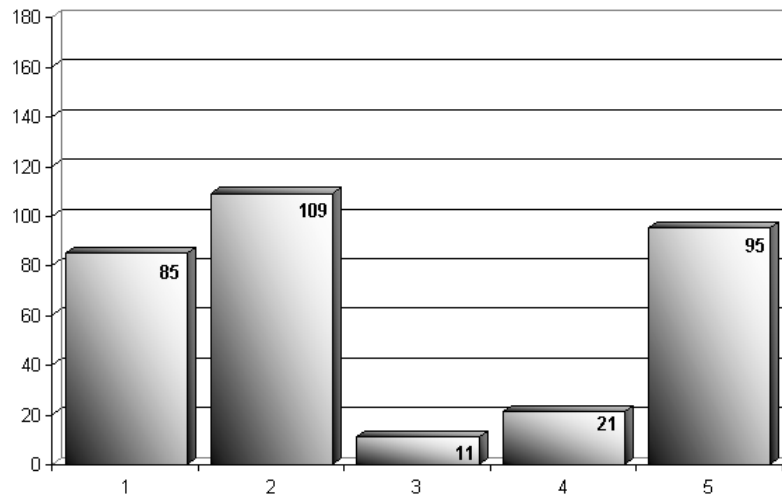
№ п/п	№ ПСОД*	Дата принятия	Наименование обращения (инициатор)
1.	4-140	20.02.2008	«К Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову по вопросу упрощения порядка предоставления ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», а также нагрудным знаком «Почетный донор СССР» (депутат А.С.Ландо)
2.	6-178	19.03.2008	«К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову, Председателю Правительства Российской Федерации В.А.Зубкову по вопросу увеличения размера социального пособия на погребение» (депутат Н.Я.Семенец, комитет Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики)
3.	8-232	17.04.2008	«К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову о необходимости законодательного урегулирования права инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, проживающих в жилом помещении, принадлежащем им на праве собственности, на социальную поддержку при оплате жилого помещения» (комитет Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики)
4.	9-298	21.05.2008	«К Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлову о необходимости внесения изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в сфере здравоохранения» (депутат М.В.Алёшина, комитет Саратовской областной Думы по социальной политике)
5.	10-356	25.06.2008	«К Председателю Правительства Российской Федерации В.В.Путину по вопросу определения размера платы за жилое помещение» (депутат Л.А.Писной, комитет Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики)
6.	11-414	23.07.2008	«К Губернатору Саратовской области П.Л.Ипатову по вопросу финансирования затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального значения» (депутат П.В.Большеданов, комитет Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики)

Примечание: ПСОД* - постановление Саратовской областной Думы.

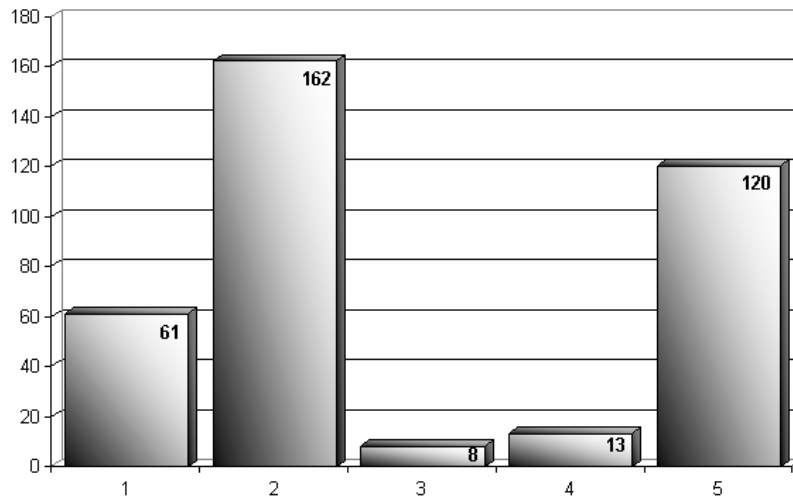
Приложение 4 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году»

**Сравнительные показатели
законодательной деятельности Саратовской областной Думы
в 2007 и 2008 годах**

2007



2008

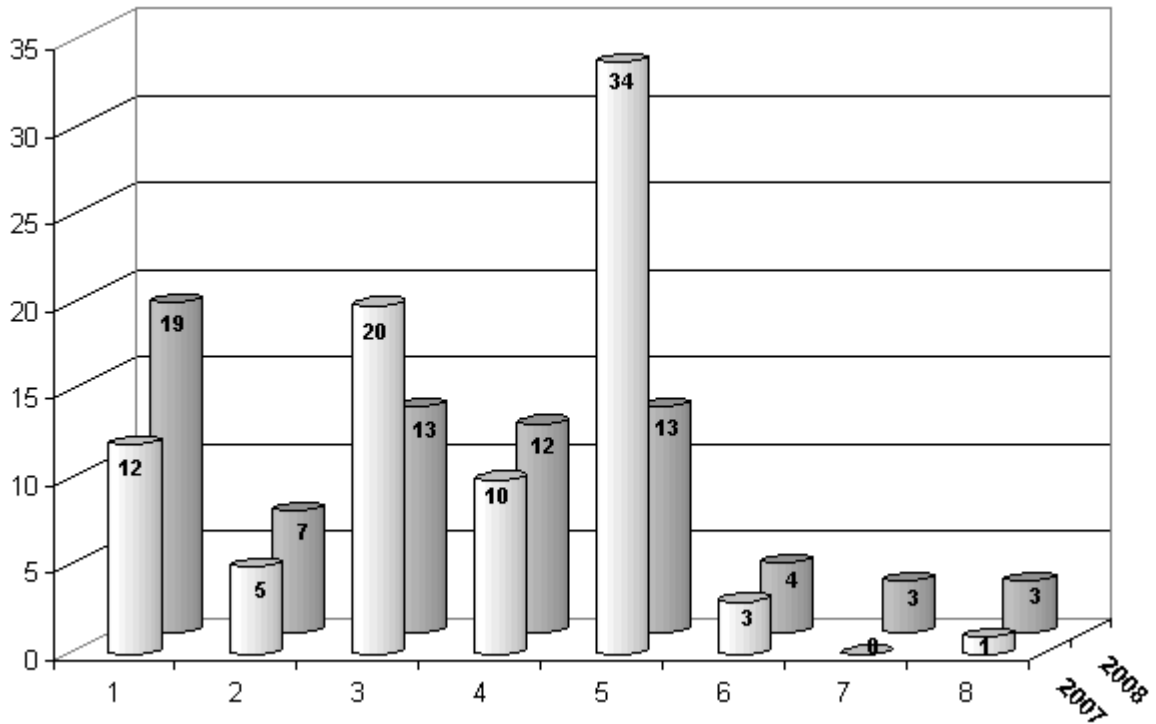


- 1 - количество принятых базовых законов области;
- 2 - количество законов о внесении изменений в базовые законы области;
- 3 - количество законов области о признании утратившими силу некоторых законодательных актов области;
- 4 - количество областных целевых программ, утвержденных законами области;
- 5 - количество законов области о внесении изменений в законы области об областных целевых программах.

Примечание: в 2007 году всего был принят 321 закон, в 2008 году – 364.

Приложение 5 к докладу Саратовской областной Думы «Мониторинг законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2008 году»

**Сравнительные показатели
законодательной деятельности Саратовской областной Думы
в 2007 и 2008 годах по отраслевым направлениям**



Количество базовых законов области, принятых в сфере:

- 1 - социальной политики;
- 2 - государственного строительства и местного самоуправления;
- 3 - жилищной, строительной и коммунальной политики;
- 4 - бюджетно-финансовой политики и налогообложения;
- 5 - экономической политики, собственности, земельных отношений;
- 6 - аграрной политики;
- 7 - молодежной политики, физической культуры, спорта, туризма;
- 8 – культуры, общественных отношений и информационной политики.

Примечание: в 2007 году было принято 85 базовых законов области, в 2008 году –

**Российская Федерация
Саратовская областная Дума**

Доклад
Саратовской областной Думы

**Мониторинг законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2008 году**

Редакционный совет:

Радаев В.В. (председатель), Алёшина М.В., Кискин М.Ю., Ландо А.С. (заместители председателя), Большеданов П.В., Галкин О.А., Капкаев В.В., Кузнецов Н.И., Россошанский А.В., Синичкин В.П., Фадеев Д.В.

Авторский коллектив:

Радаев В.В. (руководитель), Ландо А.С., Муругова И.В. (заместители руководителя), Бирюлин В.В., Васильев А.В., Иванчук О.А., Киреев В.И., Купцов С.В., Куреньков И.П., Маркин В.Н., Мешкене В.В., Мишин В.Г., Мудрак А.О., Никулина Л.В., Печенкина В.М., Таратухина Н.М., Токарев В.Н., Цуненко И.А.

Информационно-аналитический отдел
410031, г.Саратов, ул.Радищева, 24а
тел: (845-2) 26-49-54; 26-21-44
(e-mail: press@srd.ru)

Подписано в печать ____ 2009 г. Формат 60x84 1/16.
Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс». Печать офсетная. Усл.- печ. л. ____.
Тираж 1500 экз. Заказ № ____.

Отпечатано в типографии _____
Адрес: _____