

**Доклад
Саратовской областной Думы**

**О законодательной деятельности
Саратовской областной Думы
в 2006 году**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Организация законодательной деятельности Саратовской областной Думы

Глава 1. Программные документы, определившие законодательную деятельность Саратовской областной Думы в 2006 году

§ 1. Программные документы федерального уровня

§ 2. Программные документы Саратовской области

Глава 2. Мониторинг законодательной деятельности за 2006 год

§ 1. Реализация права законодательной инициативы Саратовской областной Думы

§ 2. Реализация права законодательной инициативы в Саратовской областной Думе

§ 3. Контроль за исполнением нормативных правовых актов Саратовской области

§ 4. Приведение нормативных правовых актов Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Анализ основных направлений законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2006 году

Глава 1. Нормативно-правовое обеспечение приоритетных национальных проектов и демографической политики в Саратовской области

§ 1. Обеспечение приоритетного национального проекта «Образование»

§ 2. Обеспечение приоритетного национального проекта «Здоровье»

§ 3. Обеспечение приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»

§ 4. Обеспечение приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса»

§ 5. Обеспечение демографической политики

§ 6. Контроль за реализацией приоритетных национальных проектов

Глава 2. Нормативно-правовое обеспечение реализации программы социально-экономического развития Саратовской области на 2006 – 2008 годы

§ 1. Финансово-экономическое развитие Саратовской области

§ 2. Государственное строительство и местное самоуправление

§ 3. Повышение уровня жизни и социального обеспечения населения Саратовской области

§ 4. Строительная и жилищная политика Саратовской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Перечень законов Саратовской области и областных целевых программ, принятых в 2006 году

Приложение 2. Перечень законодательных инициатив Саратовской областной Думы, принятых в 2006 году

ВВЕДЕНИЕ

Саратовской областной Думой представлен доклад «О законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2006 году». Этот доклад подготовлен впервые. Его цель - проанализировать законотворческую деятельность, осуществленную в Саратовской области в 2006 году, а также результаты этой работы, ее положительные и отрицательные стороны.

В докладе системно анализируется принятое в 2006 году законодательство области, продемонстрированы результаты мониторинга законотворческой и правоприменительной деятельности, определены приоритеты в развитии регионального законодательства.

Анализ законодательной деятельности Саратовской областной Думы за 2006 год не мог охватить все ее направления. Поэтому в докладе представлены лишь наиболее значимые на сегодняшний день приоритеты, вытекающие в первую очередь из задач, определенных Президентом России В.В.Путиным в его Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года, а также задач, поставленных им перед государственными органами власти по реализации национальных проектов.

Основным направлением в работе Саратовской областной Думы в 2006 году было совершенствование законодательства Саратовской области с учетом приоритетов государственной политики, определенных главой государства, и в целях создания необходимых условий для стабильного социально-экономического развития Саратовской области, повышения жизненного уровня ее жителей.

При подготовке настоящего доклада Саратовской областной Думой внимательно изучались подобные документы других региональных парламентов (Архангельского областного Собрания депутатов, Законодательного Собрания Пензенской области, Самарской Губернской Думы и других).

Настоящий доклад базируется на результатах деятельности восьми профильных комитетов Саратовской областной Думы, ее контрольной комиссии и подводит общий итог законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2006 году.

В целом законодательная деятельность Саратовской областной Думы в 2006 году была направлена на совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений, налогового законодательства, развитие экономического, промышленного, строительного и сельскохозяйственного потенциала области, повышение социальной защищенности граждан, реформирование местного самоуправления, жилищно-коммунального хозяйства, решение проблем образования, здравоохранения, культуры, спорта, охраны окружающей среды. Значительное место в работе отводилось совершенствованию законодательства области в связи с динамичными изменениями федерального законодательства, а также с учетом анализа практики правоприменения.

Пристальное внимание в своей работе депутаты уделяли вопросам повышения качества и эффективности законотворческого процесса как на региональном, так и на федеральном уровнях. В этих целях совершенствовались механизмы взаимодействия законодательного органа Саратовской области с органами исполнительной власти, представительными органами местного самоуправления, общественными организациями, научными и экспертными учреждениями, бизнес-сообществом.

Повышению качества и эффективности законотворческого процесса в немалой степени способствовало обсуждение вопросов на заседаниях Совета депутатов органа законодательной власти и представительных органов местного самоуправления Саратовской области.

Общие итоги законодательной работы Саратовской областной Думы в 2006 году:

принято 143 закона Саратовской области, в их числе 38 «базовых» и 105 законов области по внесению изменений в действующие законы области (перечень законов и областных целевых программ Саратовской области, принятых в 2006 году, представлен в приложении 1 к данному докладу); отклонено Саратовской областной Думой 8 законопроектов; утверждено 9 областных целевых программ; принято 41 постановление Саратовской областной Думы о внесении изменений в ранее утвержденные областные целевые программы; направлено в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы Саратовской областной Думы 14 проектов федеральных законов; в связи с обращениями законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации рассмотрено 42 проекта федеральных законов, разработанных ими для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы, из которых 32 поддержано; принято и направлено 12 обращений Саратовской областной Думы к Президенту Российской Федерации и в федеральные органы государственной власти.

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

Организация законодательной деятельности Саратовской областной Думы

Глава 1. Программные документы, определившие законодательную деятельность Саратовской областной Думы в 2006 году

§ 1. Программные документы федерального уровня

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы осуществлялась в 2006 году на основе норм Конституции Российской Федерации, а также с учетом ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, ежегодных Бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, других нормативных правовых актов федерального уровня.

В посланиях Президента России последних лет сформулированы основные приоритеты социально-экономической политики на ближайшее десятилетие. В частности, в Послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации 2003 года были впервые сформулированы задачи удвоения валового внутреннего продукта за десять лет. Исходя из этого Саратовской областной Думой в 2006 году, как и в предыдущие годы, принимались необходимые нормативные правовые акты в сфере финансово-экономической политики региона.

При работе над нормативными правовыми актами Саратовской области в той или иной степени находили отражение в текущем году и задачи, поставленные в Послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации 2005 года по реализации четырех приоритетных национальных проектов: «Образование», «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса». В текущем году началась работа Саратовской областной Думы и по законодательному обеспечению решения демографической политики, о чем говорил Президент страны В.В.Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года.

Определенным ориентиром для Саратовской областной Думы в 2006 году при разработке законов и других нормативных правовых актов являлось Бюджетное послание Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2006 году». В числе других приоритетов особое место отводилось вопросам реализации реформы местного самоуправления, а также решению проблемы сбалансированности местных бюджетов.

Нашли отражение в работе законодательного органа Саратовской области в прошедшем году и актуальные вопросы по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ).

Как и в предыдущие годы, в своей законодательной деятельности в 2006 году Саратовская областная Дума учитывала рекомендации Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей), в том числе по вопросам реформирования органов местного самоуправления, жилищно-коммунального хозяйства, реализации приоритетных национальных проектов, бюджетной политики.

§ 2. Программные документы Саратовской области

На основании Конституции Российской Федерации и в соответствии с Уставом (Основным Законом) Саратовской области Саратовская областная Дума как законодательный орган региона обеспечивает формирование областного законодательства по предметам ведения области и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательная деятельность областной Думы осуществляется на плановой основе. Причем, принцип планирования законодательной деятельности имеет нормативное закрепление в Законе Саратовской области «О Саратовской областной Думе» и Регламенте Саратовской областной Думы, что является основой для рациональной организации работы по подготовке законопроектов.

Областной Думой утверждаются ежеквартальные и ежегодные планы законопроектных работ, которые формируются на основе предложений комитетов областной Думы, а также субъектов права законодательной инициативы. Указанные документы перспективного и текущего планирования образуют двухуровневую систему планирования законодательной деятельности в Саратовской области.

Планы содержат перечень законопроектов с указанием субъектов права законодательной инициативы, ответственных за прохождение законодательной инициативы, и сроков внесения законопроектов на рассмотрение областной Думы. Такое планирование работы позволяет законодательному органу области обеспечивать комплексный подход к правовому регулированию общественных отношений, выделяя его приоритетные направления, а также осуществлять контроль за сроками подготовки законопроектов.

Объем и содержание перспективного плана законопроектных работ Саратовской областной Думы на 2006 год, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы от 28 декабря 2005 года № 48-1955, обусловлены, прежде всего, необходимостью правового регулирования общественных отношений в наиболее значимых сферах, в том числе в сфере государственного строительства и местного самоуправления, финансовой и налоговой сферах, в аграрной сфере и сфере социального развития, а также необходимостью принятия или изменения ключевых для соответствующей сферы законов области. Формирование плана законопроектных работ осуществлялось также с учетом положений федерального законодательства, предусматривающего принятие субъектами Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов в той или иной сфере.

В основу разработки указанного плана была положена Программа социально-экономического развития Саратовской области на 2006-2008 годы, утвержденная Законом Саратовской области от 26 декабря 2005 года № 140-ЗСО «Об утверждении Программы социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы)», которая определила ориентиры в правовом регулировании практически всех сфер общественных отношений. Приоритетными здесь стали нормативные правовые акты, принятые в обеспечение реализации на территории области национальных проектов в здравоохранении, образовании, сельском хозяйстве и строительстве доступного жилья.

К числу ключевых, базовых актов, принятых областной Думой в 2006 году, следует отнести законы области, вносящие изменения в Устав (Основной Закон) Саратовской области и определяющие статус государственных органов области, законы области об областном бюджете, а также устанавливающие порядок управления и распоряжения государственной собственностью области и ряд других.

Разработка и принятие 29 ноября 2006 года Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год» осуществлялись в соответствии с федеральным законодательством и Законом Саратовской области от 9 марта 2006 года № 23-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области». Бюджетные правоотношения между областными органами государственной власти и органами местного самоуправления выстраивались в соответствии с Законом Саратовской области от 20 декабря 2005 года № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области».

Следует подчеркнуть, что планирование законодательной работы не исключает возможности подготовки и внесения в областную Думу проектов нормативных правовых актов вне плана, что установлено частью второй статьи 8 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе». Такая возможность позволяет своевременно корректировать законотворческую деятельность с учетом социальной потребности и соотносить ее с программами и планами федеральных органов власти, а также программами законодательной деятельности других субъектов Российской Федерации.

В ежеквартальных планах работы областной Думы учитывались рекомендации Совета депутатов органа законодательной власти и представительных органов местного самоуправления Саратовской области, направленные на приведение областного законодательства по вопросам местного самоуправления, в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

В дальнейшем законодательная деятельность будет планироваться также с учетом заключенных в 2006 году областной Думой межпарламентских соглашений с законодательными органами власти Самарской и Пензенской областей, предусматривающих взаимный обмен информацией в области планирования законодательной деятельности соответствующих субъектов Российской Федерации. Представляется, что такой опыт взаимного сотрудничества позволит совершенствовать практику планирования законодательных работ.

Глава 2. Мониторинг законодательной деятельности за 2006 год

§ 1. Реализация права законодательной инициативы Саратовской областной Думы

Саратовская областная Дума в 2006 году активно использовала право законодательной инициативы, предоставленное ей Конституцией Российской Федерации. Всего было направлено в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации четырнадцать законопроектов. Из них шесть – по вопросам регулирования правоотношений в сфере жилья, четыре – по вопросам земельных правоотношений и лицензирования, возникающим при осуществлении градостроительной деятельности, по вопросам социальной защиты граждан при оказании жилищно-коммунальных услуг, по вопросам административной ответственности за правонарушения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, три законопроекта направлены на обеспечение доступа к правосудию жителей и один – на совершенствование механизмов оказания социальной помощи незащищенным слоям населения.

Перечень законодательных инициатив, внесенных Саратовской областной Думой третьего созыва в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2006 году, представлен в приложении 2 к данному докладу.

Ниже дана краткая характеристика указанных законопроектов.

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» направлен на установление ответственности товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов, жилищно-строительных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, управляющих организаций за непредоставление или предоставление ненадлежащего качества коммунальных ус-

луг. Совершенствование законодательства обусловлено необходимостью установления взаимной ответственности поставщиков и потребителей коммунальных услуг. По мнению депутатов Саратовской областной Думы, введение норм об ответственности товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов, жилищно-строительных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов, управляющих организаций позволит повысить качество предоставления коммунальных услуг и защитит потребителей от недобросовестных организаций жилищно-коммунальной сферы.

Законопроект рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы 16 февраля 2006 года (проект федерального закона № 264942-4) и направлен в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству для подготовки к рассмотрению Государственной Думой. Планируемый срок рассмотрения данного законопроекта не определен.

2. Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 32 Жилищного кодекса Российской Федерации» предлагается наделить органы государственной власти наряду с органами местного самоуправления правом принятия решений по изъятию земельного участка под многоквартирным жилым домом, если дом признан аварийным и подлежащим сносу, а также если собственники жилых помещений не осуществили в определенный срок снос аварийного дома. По мнению депутатов Саратовской областной Думы, введение данной нормы позволит применять практику изъятия земельных участков для государственных нужд и положительно отразится на реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России».

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 32 Жилищного кодекса Российской Федерации» рассмотрен Советом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

По мнению Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству и Правового управления Аппарата Государственной Думы, данный законопроект потребует расходов федерального бюджета и соответственно необходимо заключение Правительства Российской Федерации. На основании этого законопроект был возвращен в Саратовскую областную Думу для получения заключения Правительства Российской Федерации. В установленном порядке в настоящее время законопроект направлен в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» был направлен на устранение противоречия статьи 14 указанного Федерального закона и части 2 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из нескольких предложенных Жилищным кодексом способов управления многоквартирным домом. Норма статьи 14 указанного Федерального закона предписывает, что члены

жилищного или жилищно-строительного кооператива, в котором они полностью внесли паевые взносы за предоставленные жилые помещения, могут выбрать только один способ управления – товарищество собственников жилья. Предложенная новая редакция статьи 14 Федерального закона с внесенным изменением ставила в равные условия собственников помещений в многоквартирных домах и членов указанных жилищных или жилищно-строительных кооперативов. Однако данный проект федерального закона, направленный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в феврале 2006 года, утратил свою актуальность с принятием Федерального закона от 30 июня 2006 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества», которым статья 14 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» признана утратившей силу.

4. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» направлен на устранение пробела, имеющегося в законодательстве Российской Федерации.

Так, в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» к жилым помещениям, находящимся в жилых домах, принадлежащих государственным или муниципальным предприятиям (учреждениям) и использовавшимся в качестве общежитий, применяются нормы Жилищного кодекса Российской Федерации о договоре социального найма.

Однако применение этих норм в отношении жилых помещений, расположенных в таких общежитиях, крайне затруднительно в силу статьи 4 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», в которой содержится прямой запрет на передачу в собственность граждан жилых помещений в общежитиях. Фактически запрет и ограниченные сроки приватизации закрепляют неравенство прав граждан в зависимости от условий их проживания, что противоречит статье 19 Конституции Российской Федерации, провозглашающей равенство граждан перед законом.

Предлагаемая поправка позволит однозначно толковать статью 4 названного Закона, исключить разночтения в отношении жилых помещений в домах, ранее использовавшихся в качестве общежитий, переданных в ведение органов местного самоуправления, и общежитий, статус которых определен Жилищным кодексом Российской Федерации, а также возможность использования данных помещений не по назначению либо в коммерческих целях.

Законопроект рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы 24 мая 2006 года (проект федерального закона № 284445-4) и направлен в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству для подготовки к рассмотрению Государственной Думой. Планируемый срок рассмотрения данного законопроекта не определен.

5. Проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» направлен на урегулирование вопросов обеспечения сохранности жилищного фонда и содержания общего имущества в многоквартирных жилых домах. В частности, проектом закона устанавливаются права и обязанности собственников нежилых помещений по содержанию общего имущества многоквартирного жилого дома. Вместе с тем проектом закона предлагается обязать органы местного самоуправления уведомлять Государственную жилищную инспекцию, Инспекцию архитектурного надзора и другие соответствующие органы при согласовании документов о проведении переоборудования и (или) перепланировки квартир в жилых домах.

Данный законопроект рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы 7 ноября 2006 года (проект федерального закона № 344333-4) и направлен в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству для подготовки к рассмотрению Государственной Думой. Планируемый срок рассмотрения данного законопроекта не определен.

6. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» направлен на обеспечение жилищных прав граждан, проживающих в служебных жилых помещениях и жилых помещениях в общежитиях, предоставленных им до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации.

Сложилась ситуация, когда вступивший в силу с 1 марта 2005 года Жилищный кодекс Российской Федерации не предусматривает специального регулирования отношений по поводу предоставленных до 1 марта 2005 года жилых помещений, в том числе и с нарушениями, возникшими не по вине граждан. Вследствие этого такие граждане подлежат выселению без предоставления других жилых помещений в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации. Такое положение противоречит части 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации, которая устанавливает, что в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Проектом закона устанавливается, что граждане, проживающие в служебных жилых помещениях и жилых помещениях в общежитиях, предоставленных им до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, не могут быть выселены из указанных жилых помещений без предоставления других жилых помещений, если законом, действовавшим

до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации, их выселение не допускалось или допускалось только с предоставлением другого жилого помещения.

Данный законопроект рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы 7 ноября 2006 года (проект федерального закона № 344326-4) и направлен в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству для подготовки к рассмотрению Государственной Думой. Планируемый срок рассмотрения данного законопроекта не определен.

7. Проект федерального закона «О внесении изменения в пункт 15 статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» направлен на устранение обнаружившейся коллизии норм двух федеральных законов.

Положения статей 38.1 и 38.2 Земельного кодекса Российской Федерации, регулирующие вопросы организации и проведения аукционов или права на заключение договора аренды по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для жилищного строительства, вступили в силу с 1 октября 2005 года.

В то же время пункт 15 статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» устанавливает возможность предоставления земельного участка под застройку без проведения аукциона в случае заключения соглашения с органами государственной власти или местного самоуправления до 30 декабря 2004 года. Проектом предлагается изменить данную дату на 1 октября 2005 года, чтобы защитить застройщиков, которые понесли финансовые затраты на отселение граждан в период с 30 декабря 2004 года по 1 октября 2005 года.

В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

8. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» разработан в связи с тем, что с 1 января 2007 года в соответствии с пунктом 6 статьи 18 этого закона прекращается лицензирование всех видов деятельности в области проектирования и строительства зданий и сооружений, инженерных изысканий для строительства зданий и сооружений. При этом нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации должны быть приведены в соответствие с Федеральным законом, в частности, должны быть разработаны и внедрены в практику строительные технические регламенты. Однако несмотря на то, что прошло уже более трех лет со дня вступления в силу Федерального закона, не разработан и не утвержден ни один технический регламент, устанавливающий обязательные требования к объектам технического регулирования (в том числе к зданиям, сооружениям, процессам и методам производства и эксплуатации). Вместе с тем до принятия технических регламентов в области строительства невозможно посредством рыночных механизмов, механизмов са-

морегулирования и иных методов государственной разрешительной политики обеспечить государственное регулирование в этой сфере, направленное на создание безопасной среды жизнедеятельности всего населения страны.

Таким образом, отмена лицензирования проектной, строительной и изыскательской деятельности в строительной отрасли с 1 января 2007 года противоречит основным принципам осуществления лицензирования и критериям определения лицензируемых видов деятельности, установленным Федеральным законом. В связи с этим депутатами Саратовской областной Думы предложено внести изменения в статью 18 Федерального закона о переносе срока прекращения лицензирования указанных видов деятельности с 1 января 2007 года на 1 января 2009 года, что позволит обеспечить безопасную среду жизнедеятельности населения и стимулировать развитие строительства в стране.

По предложению Комитета Государственной Думы по собственности Совет Государственной Думы принял решение вернуть проект федерального закона Саратовской областной Думе в связи с отсутствием заключения Правительства Российской Федерации. По мнению Комитета, предлагаемое продление срока лицензирования деятельности по проектированию зданий и сооружений приведет к увеличению расходов федерального бюджета на финансирование соответствующих лицензирующих органов.

Саратовская областная Дума не разделяет мнение Комитета Государственной Думы по собственности, так как Федеральный лицензионный центр, включая все его структурные подразделения, не финансируется из средств федерального бюджета. Финансирование центра осуществляется за счет средств, получаемых от финансово-хозяйственной деятельности, которая проводится в соответствии с его учредительными документами и законодательством Российской Федерации. Именно поэтому в финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Тем не менее Саратовская областная Дума направила на заключение в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». После получения заключения Правительства Российской Федерации указанный законопроект будет повторно внесен на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

9. Проект федерального закона «О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на устранение существующих разночтений и приведения некоторых статей Кодекса Российской Федерации об административных правонару-

шениях в соответствие с жилищным законодательством. Его принятие позволит эффективно осуществлять государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от его формы собственности, соответствием жилых помещений и коммунальных услуг установленным требованиям.

Законопроект рассмотрен на заседании Совета Государственной Думы 19 октября 2006 года (проект федерального закона № 345929-4) и направлен в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству для подготовки к рассмотрению Государственной Думой. Планируемый срок рассмотрения данного законопроекта не определен.

10. Проект федерального закона «О социальной поддержке граждан, проживающих в районах расположения объектов использования атомной энергии» направлен на устранение пробела в законодательстве Российской Федерации. Необходимость его принятия обусловлена установленным Федеральным законом от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» принципом обеспечения социальной защиты граждан, проживающих в районах расположения объектов использования атомной энергии. Согласно статье 5 Федерального закона от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» установление порядка определения социальных гарантий относится к полномочиям Российской Федерации. Порядок предоставления мер социальной поддержки в соответствии со статьей 25 Федерального закона «О радиационной безопасности населения» должен устанавливаться законом. В настоящее время такого закона не существует.

Отсутствие правовых норм, регламентирующих порядок предоставления мер социальной поддержки граждан, проживающих на территориях расположения объектов использования атомной энергии, является нарушением не только федерального законодательства в области использования атомной энергии и радиационной безопасности населения, но и конституционных основ прав граждан.

В настоящее время законопроект в установленном порядке направлен в Правительство Российской Федерации на заключение, так как требует расходов федерального бюджета.

11. Проект федерального закона «Об упразднении и создании некоторых районных (городских) судов Саратовской области» был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в марте 2006 года.

Законопроект был подготовлен в целях упразднения двухсоставных и трехсоставных районных судов с передачей относящихся к их ведению вопросов в юрисдикцию ближайших районных судов Саратовской области.

В соответствии с решением Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 апреля 2006 года законопроект возвращен в связи с отсутствием заключения Правительства Российской Федерации, хотя, по мнению депутатов Саратовской областной Думы, принятие закона не потребовало бы дополнительных расходов из федерального бюджета, на что было указано в финансово-экономическом обосновании.

12. Новый проект федерального закона «Об упразднении и создании некоторых районных (городских) судов Саратовской области» был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в июне 2006 года.

Финансово-экономическое обоснование к указанному законопроекту содержало расчет материальных затрат на реализацию законопроекта с указанием, что финансирование расходов можно произвести в пределах средств федерального бюджета, выделяемых на текущее материально-техническое обеспечение судов Саратовской области.

Заключение Правительства Российской Федерации поступило 2 октября 2006 года.

Законопроект направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 10 октября 2006 года, принят в первом чтении 24 января 2007 года.

13. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» был подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 11 марта 2006 года № 36-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» и направлен на увеличение числа мировых судей в Саратовской области на 21 единицу.

26 апреля 2006 года указанный законопроект в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и статьей 104 Конституции Российской Федерации направлен на согласование в Верховный Суд Российской Федерации и на заключение в Правительство Российской Федерации. Согласие Верховного Суда Российской Федерации получено 13 ноября 2006 года, а положительное заключение Правительства Российской Федерации - 14 декабря 2006 года. 21 декабря 2006 года законопроект направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет которой поручил Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших замечаний и предложений внести проект федерального закона на рассмотрение Государственной Думы в марте 2007 года.

14. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6³ Федерального закона «О государственной социальной помощи» направлен на оптимизацию порядка оформления отказа на получение социальных услуг и их возобновления гражданами, имеющими на них право в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно статье 6³ вышеназванного Федерального закона лицу, имеющему право на получение социальных услуг, для реализации своего права отказа от получения социальных услуг необходимо ежегодно обращаться с письменным заявлением в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, осуществляющий ему ежемесячную денежную выплату.

Ежегодное обращение с письменным заявлением об отказе от получения социальных услуг представляет определенные трудности для граждан, которые в своем большинстве являются лицами пожилого и преклонного возраста. Вносимые проектом изменения освобождают льготника от обязанности ежегодно обращаться с письменным заявлением, подтверждающим отказ от получения социальных услуг, и дают право возобновить их получение с 1 января года, следующего за годом, в котором подано заявление о возобновлении.

Таким образом, из 14 проектов федеральных законов, внесенных Саратовской областной Думой в порядке законодательной инициативы, один принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, один находится на рассмотрении в Совете Государственной Думы, семь – в комитетах Государственной Думы, три – в Правительстве Российской Федерации, два – возвращены после рассмотрения на заседании Совета Государственной Думы.

В целом реализация права законодательной инициативы в Государственной Думе позволяет в определенной степени учитывать интересы области в федеральном законодательстве, а также предоставляет областной Думе возможность влиять на его совершенствование и развитие.

Вместе с тем приведенный выше анализ практики участия Саратовской областной Думы в федеральном законотворчестве свидетельствует о том, что некоторые ее законодательные инициативы были возвращены по решению Совета Государственной Думы Российской Федерации исключительно по формальным основаниям – из-за отсутствия заключения Правительства Российской Федерации. Такая практика, по мнению депутатов Саратовской областной Думы, сдерживает законотворческий процесс и не обеспечивает субъектам Российской Федерации в лице их законодательных (представительных) органов должных гарантий в реализации права законодательной инициативы.

Представляется, что авторы законодательной инициативы должны иметь возможность участвовать в предварительном рассмотрении своей инициативы в комитетах Государственной Думы Российской Федерации, высказывать свое согласие либо несогласие с оценкой внесенного законопроекта, в том числе и с его финансово-экономическим обоснованием.

§ 2. Реализация права законодательной инициативы в Саратовской областной Думе

В соответствии со статьей 68 Устава (Основного Закона) Саратовской области право законодательной инициативы в областной Думе принадлежит депутатам областной Думы, Губернатору области и Правительству области, представительным органам местного самоуправления. Право законодательной инициативы принадлежит также Саратовскому областному суду, Арбитражному суду Саратовской области, прокурору Саратовской области, Уполномоченному по правам человека в Саратовской области, избирательной комиссии Саратовской области, Федерации профсоюзных организаций Саратовской области по вопросам их ведения.

В 2006 году депутатами комитета по вопросам индустриальной, строительной и коммунальной политики Саратовской областной Думы были внесены законопроекты по вопросам совершенствования жилищного, градостроительного законодательства, социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области.

В новой редакции был принят Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области». Аналогичный закон был подготовлен комитетом по индустриальной, строительной и коммунальной политике еще в 2005 году. Он был направлен на реализацию нового Градостроительного кодекса в Саратовской области. В соответствии с этим документом муниципальные образования должны были приступить к разработке градостроительной документации. В начале 2006 года выяснилось, что из-за нехватки специалистов из 40 муниципальных районов области к разработке градостроительных документов приступили менее десяти. Это и побудило к принятию областного закона о градостроительной деятельности, где последовательно расписаны конкретные шаги по созданию градостроительной документации. Главным же документом должен стать генеральный план застройки и развития муниципального образования.

Еще одним поводом принятия нового закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» взамен существовавшего стала разработка Росстроем России модельного закона субъекта Российской Федерации.

Большое внимание депутаты уделяли социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области. По их инициативе были приняты изменения:

в статью 2 Закона Саратовской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области» (законом было уточнено положение ветеранов труда, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий при осуществлении социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг);

в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка возмещения расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления (обеспечение топливом), электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» (были уточнены отдельные формулировки части первой статьи 2 данного закона, исключаящие разночтения в тексте);

в статью 3 Закона Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка возмещения расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления (обеспечение топливом), электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» (законом установлено возмещение расходов работникам муниципальных учреждений путем предоставления местным бюджетам субвенций за счет средств областного бюджета, предусмотренных в составе областного фонда компенсаций на соответствующий год).

В целях упрощения процедуры предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) проведена законотворческая работа о наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями.

Депутатами инициирован и принят Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)».

Также принят Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению компенсации расходов на оплату электрической энергии, используемой для отопления жилых помещений, гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах Саратовской области».

Кроме того, в рамках национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» депутатами Саратовской областной Думы был разработан и принят Закон Саратовской области «Об утверждении методики распределения между муниципальными образованиями субвенций из областного бюджета, направляемых для предоставления субсидий молодым семьям на приобретение (строительство) жилых помещений».

В 2006 году проведена работа по урегулированию на территории области отношений по вопросам потребления жилищно-коммунальных услуг.

Так, принят Закон Саратовской области «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг», инициированный депутатами, которым в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации установлены следующие областные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг:

нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий;

стоимости жилищно-коммунальных услуг;

максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Также постановлением Саратовской областной Думы от 21 июня 2006 года № 56-2221 «О методе расчета нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению при отсутствии у потребителей приборов учета в Саратовской области» в соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг» были установлены расчеты нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению при отсутствии у потребителей приборов учета.

После расчетов, проведенных соответствующими органами исполнительной власти области (министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, министерством промышленности и энергетики области), Саратовской областной Думой были приняты:

постановление от 19 июля 2006 года № 57-2283 «Об утверждении нормативов потребления природного газа населением Саратовской области»;

постановление от 19 июля 2006 года № 57-2282 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению населением Саратовской области».

По инициативе группы депутатов в ноябре 2006 года принят Закон Саратовской области «О социальной поддержке граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции, на 2007 год».

Был принят закон Саратовской области от 29 марта 2006 № 34-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

До принятия законопроекта законодательство области в сфере административной ответственности фактически состояло из множества отдельных нормативных правовых актов, что затрудняло их правоприменение. Действовали такие законы области, как:

«Об административной ответственности за нарушения общественного порядка на территории Саратовской области»;

«Об административной ответственности за сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки в Саратовской области»;

«Об административной ответственности в отраслях жилищно-коммунального хозяйства городов, поселков и сел Саратовской области»;

«Об административной ответственности за правонарушения на транспорте на территории Саратовской области»;

«Об административной ответственности в бюджетной сфере».

Депутаты предложили принять кодифицированный акт в сфере административной ответственности. В итоге были установлены виды административных правонарушений (как уже действующих, так и новелл), а также определены должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, и органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

Комитетом по вопросам индустриальной, строительной и коммунальной политики, прокурором Саратовской области, Уполномоченным по правам человека в Саратовской области были внесены проекты законов «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Депутаты предложили в связи с принятием «Правил добывания объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Саратовской области», утвержденных постановлением Правительства Саратовской области от 4 апреля 2006 года № 110-П, ввести административную ответственность за их нарушение, дополнив закон статьей 10.3 «Нарушение правил, регламентирующих деятельность по добыче объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Саратовской области».

Поправка, внесенная Прокурором Саратовской области, направлена на обеспечение законности при использовании находящихся в государственной собственности области объектов нежилого фонда. Статьей 6.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» установлена административная ответственность лишь за нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в государственной собственности области.

Вместе с тем, как показывает практика прокурорского надзора за соблюдением законодательства о государственной собственности, а также обобщение информации и актов проверок законности использования областного имущества комитетом по управлению имуществом Саратовской области, на территории области допускаются многочисленные нарушения, касающиеся использования объектов собственности без разрешения уполномоченного органа государственной власти области.

В частности, имеются факты использования указанных объектов организациями и предприятиями различных форм собственности без надлежащего оформления документов либо с нарушением установленных правил и норм их содержания. При этом реализация статьи 6.1 в действующей редакции данного закона области не позволяет в полной мере воздействовать на вышеуказанные нарушения.

Прокурор Саратовской области предложил дополнить статью 6.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» частью второй, установив административную ответственность за использование находящегося в государственной собственности области объекта нежилого фонда без надлежащего оформления документов.

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области предложил конкретизировать состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.1 «Неисполнение муниципальных правовых актов» областного закона, и ввести новую статью, устанавливающую административную ответственность за нарушение установленных муниципальными правовыми актами норм и правил в сфере благоустройства и озеленения территории поселений, городских округов.

Все три законопроекта были объединены в один законопроект с наименованием «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области», который был принят областной Думой 29 ноября 2006 года.

В августе 2006 года комитетом по вопросам молодежной политики, спорта и туризма внесена в областную Думу законодательная инициатива «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте». Законопроект поддержал Губернатор области. 29 ноября 2006 года законопроект принят сразу в двух чтениях. Закон нацелен на улучшение материального положения спортсменов и тренеров, постоянно проживающих на территории области, имеющих высокие спортивные награды и звания, внесших большой вклад в развитие физической культуры и спорта в России, прославивших область на Олимпийских играх, чемпионатах мира и Европы. Данный закон увеличивает в два раза по сравнению с предыдущей редакцией выплаты пожизненного ежемесячного содержания 65 спортсменам и тренерам из средств областного бюджета.

В целях стимулирования развития туризма и туристской деятельности в нашем регионе впервые за всю историю в Саратовской области 29 ноября 2006 года принят по инициативе комитета по вопросам молодежной политики, спорта и туризма Закон Саратовской области «О туризме и туристской деятельности». Положения этого документа направлены на развитие въездного и внутреннего туризма, а также туристской индустрии на территории области. В нем также указаны цели и приоритетные направления государственной поддержки развития туризма.

В июне 2006 года представительный орган местного самоуправления – Саратовская городская Дума представила на рассмотрение в Саратовскую областную Думу проект закона Саратовской области «О статусе областного центра Саратовской области – городского округа – города Саратова». Подготовка данного законопроекта была вызвана необходимостью приведения законодательства Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ и Уставом (Основным

Законом) Саратовской области. Существовавший Закон Саратовской области «О статусе областного центра Саратовской области – города Саратова» устанавливал полномочия органов местного самоуправления в связи с осуществлением городом функций областного центра, а также предусматривал, что затраты местного бюджета, связанные с осуществлением городом функций областного центра, компенсируются за счет средств областного бюджета и платежей за предоставляемые городом услуги. Также определялось, что органы государственной власти области могут передавать на договорной основе часть своих полномочий органам местного самоуправления.

Между тем в соответствии со статьями 19-21 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации, их осуществление и государственный контроль за ними определяются законами субъекта Российской Федерации. Таким образом, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Более того, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ не содержит такого понятия, как «статус областного центра»: муниципальные образования могут быть наделены статусом муниципального района, городского округа, городского или сельского поселения. Город Саратов наделен статусом городского округа (Закон Саратовской области от 23 декабря 2004 года №79-ЗСО «О городских округах»). В статье 10 Устава (Основного Закона) Саратовской области установлено, что город Саратов является административным центром Саратовской области. Для устранения существующих противоречий необходимо было принятие закона области, определяющего понятие административного центра области и закрепляющего меры участия органов государственной власти Саратовской области в решении вопросов местного значения в связи с особым статусом города Саратова.

На законопроект, представленный Саратовской городской Думой, поступило большое количество отрицательных заключений и в результате неоднократных переработок с учетом замечаний, высказанных Губернатором области в своем заключении на заседании областной Думы в сентябре 2006 года, проект закона был принят в иной редакции, с другим наименованием: «Об административном центре Саратовской области».

Собрание объединенного муниципального образования Ртищевского района Саратовской области вышло в Саратовскую областную Думу с законодательной инициативой по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 388 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Законодательной инициативой предлагалось изменить редакцию статьи 388 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, что, по мнению авторов, расширило бы круг налогоплательщиков земельного налога. Саратовская областная Дума отклонила данную инициативу в связи с тем, что согласно статье 1 Земельного кодекса Российской Федерации использование земли в Российской Федерации является платным, при этом Земельный кодекс Российской Федерации устанавливает и для собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, одинаковую обязанность по уплате платежей за землю. Также в предлагаемой формулировке поправка в статью 388 части второй Налогового кодекса Российской Федерации не достигает заявленных разработчиками целей – расширение числа плательщиков земельного налога, так как обязанности по получению «правоудостоверяющих документов» на физических лиц законодательство Российской Федерации не возлагает.

Саратовская городская Дума внесла в Саратовскую областную Думу законодательную инициативу по проекту Федерального закона «О внесении изменений и дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон от 20 августа 2004 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений».

Законодательной инициативой предлагалось существенно изменить распределение доходных источников между бюджетами разных уровней и налоговых полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Перечень региональных налогов предлагалось сократить до одного – налога на игорный бизнес. В результате предлагаемых изменений общий объем налоговых доходов местных бюджетов области должен увеличиться в 2,6 раза, областного бюджета - уменьшиться на 3 процента. При этом в структуре налоговых доходов бюджета федеральные налоги должны составить 96,8 процента, в том числе НДС - 44,8 процента. Высокая степень зависимости областного бюджета от одного доходного источника при отсутствии у региональных органов власти налоговых полномочий по его регулированию делает бюджет неустойчивым и повышает риски при его исполнении. Инициативой предусматривалось также закрепление за бюджетами городских округов налога на имущество организаций, транспортного налога и отчислений от акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья и от акцизов на алкогольную продукцию. При этом не предусматривалось зачисление указанных доходных источников ни в бюджеты поселений, ни в бюджеты муниципальных районов, что не соответствует статьям 57 и 59 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Учитывая вышесказанное, данная инициатива также была отклонена.

Депутаты Саратовской областной Думы также сочли нецелесообразным принять законодательную инициативу Саратовской городской Думы по внесению дополнения в Закон Саратовской области «Об административной ответственности в бюджетной сфере», так как она противоречит Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях.

По инициативе прокурора Саратовской области в декабре 2006 года был принят Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области». Документом определяются основные принципы противодействия коррупции, меры предупреждения коррупционных правонарушений, к числу которых относится проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов области и их проектов, мониторинга коррупционных правонарушений, к числу которых относится проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов области и их проектов, мониторинга коррупционных правонарушений. В целях организации разработки направлений, форм и методов антикоррупционной политики, обеспечения взаимодействия с правоохранительными органами, органами и организациями, реализующими антикоррупционную политику в регионе, в структуре Правительства области создается специально уполномоченный орган по противодействию коррупции.

В итоге в течение 2006 года с законодательной инициативой в Саратовскую областную Думу выходили: Губернатор области и Правительство области - 79 раз, депутаты областной Думы – 95 раз, прокурор области – восемь раз, представительные органы местного самоуправления – пять раз, Саратовский областной суд и избирательная комиссия Саратовской области – по два раза, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области – один раз.

Ни разу не воспользовались в 2006 году своим правом законодательной инициативы в Саратовской областной Думе: Арбитражный суд Саратовской области, Федерация профсоюзных организаций Саратовской области, большинство представительных органов местного самоуправления региона (кроме г.Саратова, Балаковского, Ртищевского и Энгельсского муниципальных районов).

§ 3. Контроль за исполнением нормативных правовых актов Саратовской области

Основной контроль за исполнением законов Саратовской области и постановлений Саратовской областной Думы осуществляет контрольная комиссия, которая образована в соответствии со статьей 43 Устава (Основного Закона) Саратовской области и действует на основе Положения о контрольной комиссии Саратовской областной Думы, утвержденного постановлением Саратовской областной Думы от 22 марта 2000 года № 39-1598.

Комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом. В своей работе она руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Саратовской области, законами области и постановлениями областной Думы.

Комиссия формируется из числа депутатов областной Думы, представленных каждым комитетом областной Думы.

Комиссия осуществляет деятельность в соответствии с планом работы, составленным с учетом предложений депутатов областной Думы, комитетов областной Думы, Совета Думы, депутатских групп и утвержденным на заседании Думы, проводит свои заседания по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

Основными задачами комиссии являются:

контроль и проверка исполнения законов области и постановлений областной Думы;

выработка рекомендаций исполнительным органам государственной власти области и органам местного самоуправления по исполнению законов и других нормативных актов областной Думы;

информирование депутатов областной Думы о результатах проверок исполнения законов области.

Включение тех или иных вопросов в повестку дня заседания контрольной комиссии обусловлено неисполнением законов области и постановлений Саратовской областной Думы, неэффективностью органов власти при их реализации, необходимостью внесения в них изменений или их отмены, возникновением критических ситуаций в сферах жизнедеятельности области, регулируемых областным законодательством, а также в связи с рассмотрением наиболее актуальных, общественно значимых вопросов как в области, так и в стране.

Подготовку проведения заседаний контрольной комиссии осуществляет аппарат контрольной комиссии.

По итогам рассмотрения вопроса члены комиссии принимают решение о принятии информации об исполнении законов области и постановлений Саратовской областной Думы, а также о подготовке нормативных правовых актов области, необходимых для совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере, вносят предложения по повышению эффективности правоприменительной деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

После окончания заседания контрольной комиссии производится оформление решений по итогам заседания и рассылка их органам государственной власти области, органам местного самоуправления и соответствующим организациям.

По итогам заседания контрольной комиссии осуществляется доведение до сведения средств массовой информации принятых решений.

Председатель контрольной комиссии на заседаниях Саратовской областной Думы докладывает о рассмотренных на заседании комиссии вопросах, принятых решениях и проблемах исполнения рассмотренных законов области и постановлений Саратовской областной Думы.

Информация о выявленных в ходе заседания контрольной комиссии нарушениях исполнения законов области и постановлений Саратовской областной Думы направляется в прокуратуру Саратовской области.

Контроль за исполнением принятых решений контрольной комиссии осуществляется сотрудниками ее аппарата через проверки исполнения решений контрольной комиссии органами государственной власти области и органами местного самоуправления, учреждениями, предприятиями и организациями.

В случае неисполнения ответственными органами принятых на заседании комиссии решений вопрос выносится на очередное заседание Саратовской областной Думы, а информация о неисполнении направляется в прокуратуру Саратовской области.

В 2006 году проведено 7 заседаний контрольной комиссии и рассмотрено исполнение 36 законов области и постановлений Саратовской областной Думы.

Среди наиболее значимых вопросов:

исполнение Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»;

исполнение Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»;

анализ исполнения законодательства в сфере охраны окружающей природной среды и уничтожения химического оружия;

исполнение Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»;

исполнение постановления Саратовской областной Думы «Об областной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2005-2008 годы»;

исполнение Закона Саратовской области «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

исполнение постановления Саратовской областной Думы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы»;

исполнение Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»;

исполнение Закона Саратовской области «О размещении и функционировании объектов игорного бизнеса на территории Саратовской области».

По результатам проведенных заседаний контрольной комиссии состоялось несколько депутатских слушаний, на которых были приняты решения, впоследствии исполненные органами государственной власти Саратовской области. Например, по результатам проведения слушаний «О неудовлетворительном исполнении Правительством Саратовской области Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» в министерстве культуры Саратовской области было создано структурное подразделение по охране объектов культурного наследия.

Это подразделение провело ревизию объектов культурного наследия, находящихся на территории Саратовской области, а также осуществило сбор информации и предложений, необходимых для приведения данных объектов в надлежащее состояние.

Материалы по целому ряду вопросов, рассмотренных на контрольной комиссии, были переданы в правоохранительные органы. Так, в настоящее время прокуратурой Саратовской области проводится проверка осуществления конкурса по закупке подвижного состава ОГУ «Управление автомобильного транспорта Саратовской области».

Не складывают с себя контрольных функций и профильные комитеты областной Думы.

Например, на заседаниях комитета по социальной политике в течение года в плане контроля за исполнением принятых программ и законов области были рассмотрены вопросы:

- об организации дополнительного льготного лекарственного обеспечения граждан Саратовской области;

- о ходе реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории Саратовской области;

- о ходе реализации приоритетного национального проекта «Образование» на территории Саратовской области;

- об обеспечении пожарной безопасности образовательных учреждений области;

- о состоянии законности в деятельности интернатных учреждений области (информация прокурора области);

- о состоянии льготного лекарственного обеспечения региональных льготников;

- о соблюдении жилищного законодательства по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (информация прокурора области).

Вопрос «О дополнительном лекарственном обеспечении населения Саратовской области» рассматривался на заседании комитета в феврале и сентябре. Актуальность темы продиктована многочисленными обращениями граждан. При подготовке вопроса были проведены проверки медицинских учреждений, аптек, работающих в системе дополнительного обеспечения лекарствами. К подготовке вопроса привлекались общественные организации.

С февраля по сентябрь текущего года проводилось устранение имеющихся недостатков.

В результате количество аптечных учреждений, участвующих в дополнительном льготном лекарственном обеспечении, увеличилось с 82 до 122. В г. Саратове и области открыты и работают 33 аптечных пункта ООО «Витафарм», аптечные учреждения ООО «Бонум», оснащенные программным комплексом «Лекарственное обеспечение». В данных аптечных пунктах внедрена система штрих - кодирования (сканирования) рецептов.

Эти меры позволили полностью исключить ошибки, возникающие на этапе ввода рецептов, сократить время обслуживания льготника, сделать лекарственное обеспечение льготных категорий граждан максимально удобным и доступным.

В результате проведенной работы увеличилась обращаемость льготных категорий граждан, возросла выписка и реализация льготных лекарственных средств на территории Саратовской области.

Вместе с тем депутаты областной Думы обратили внимание на оставшиеся серьезные недостатки в системе дополнительного льготного лекарственного обеспечения населения области, о чем свидетельствуют рост числа лиц, отказавшихся полностью от социального пакета (с 59,1 процента - в 2005 году до 71,6 процента - в 2006 году), а также большое число жалоб населения.

Поэтому комитет по социальной политике счел необходимым рекомендовать Территориальному фонду обязательного медицинского страхования области усилить контроль за исполнением договорных обязательств поставщиков лекарственных препаратов в Саратовскую область, а также продолжить работу по техническому оснащению лечебно-профилактических учреждений, участвующих в системе льготного лекарственного обеспечения, и созданию единого информационного пространства.

Министерству здравоохранения и социальной поддержки области, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования области, администрациям муниципальных районов области комитетом рекомендовано:

продолжить совершенствование системы информационного взаимодействия между участниками программы дополнительного льготного лекарственного обеспечения;

усилить контроль за качеством составления заявок, определения потребности в лекарственных средствах;

усилить контроль за порядком назначения и выписки лекарственных средств;

создавать необходимые условия особенно в сельской местности для более оперативного обеспечения необходимыми лекарственными препаратами населения.

В июне на заседании комитета по социальным вопросам был рассмотрен вопрос «Об обеспечении пожарной безопасности образовательных учреждений области».

Средства на выполнение противопожарных мероприятий в образовательных учреждениях предусмотрены областной целевой программой «Развитие образования» на 2006-2008 годы, утвержденной постановлением Саратовской областной Думы 28 декабря 2005 года № 48-1952.

Автоматической пожарной сигнализацией и системой оповещения людей о пожаре оборудованы все детские дома, школы-интернаты и средние специальные учебные заведения областного подчинения.

Но в ряде муниципальных районов обстановка с обеспечением пожарной безопасности муниципальных образовательных учреждений остается сложной. Депутаты обратились к Губернатору области с предложением выделить 27 млн. рублей для вышеуказанных мероприятий. Данные средства были выделены, на июльском заседании Думы соответствующие изменения внесены в программу «Развитие образования» на 2006-2008 годы и Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год».

Вопрос «О соблюдении жилищного законодательства по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (по информации прокурора области) был рассмотрен комитетом в ноябре.

Статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также статьи 49, 57 Жилищного кодекса Российской Федерации определяют, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательных и других учреждениях, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

На территории области требования указанного федерального законодательства не исполняются в полном объеме.

В Саратовской области вопрос предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, регламентируется также законом области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» и подпрограммой «Обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Депутатами-членами комитета по социальной политике областной Думы было принято решение взять под контроль приобретение жилья детям-сиротам по сертификатам, выданным министерством жилищно-коммунального хозяйства области, в том числе рассмотреть повторно данный вопрос в первом полугодии 2007 года, а также рекомендовать Счетной палате Саратовской области проверить в 2007 году освоение средств, предусмотренных на данные цели областным бюджетом.

Контроль за исполнением нормативных правовых актов Саратовской области комитетом по вопросам государственного строительства и местного самоуправления осуществлялся путем постоянного мониторинга действующего законодательства, учета практики работы органов государственной власти и применения той или иной правовой нормы, соответствия федеральному законодательству. Например, в старой редакции Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области», принятом в 1997 году, многие статьи были излишне детализированы, не соответствовали федеральному законодательству. Вносимые в закон изменения не улучшали его структуру. Поэтому было принято решение разработать и принять новый закон, четко регламентирующий данную сферу деятельности.

Комитетом по общественным отношениям и информационной политике по итогам шести и одиннадцати месяцев заслушивались вопросы, касающиеся хода реализации областной целевой программы «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2006-2007 годы.

Контрольные мероприятия помогли более глубоко проанализировать уровень реализации проектов участниками программы – электронными областными СМИ, электронными районными СМИ, областными печатными СМИ, районными печатными СМИ, выявить имеющиеся проблемы. В итоге в программу были внесены изменения в части перераспределения финансовых ресурсов по видам СМИ.

Вопросы контроля за реализацией Закона Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области» обсуждались на заседаниях «круглых столов», проводимых комитетом по вопросам молодежной политики, спорта и туризма 18 и 24 января, а также на заседаниях Молодежного парламента 4, 19 мая, 20 октября и 16 ноября 2006 года.

Анализируя состояние контроля за исполнением областных нормативных правовых актов, следует отметить участие в этом сложном процессе Счетной палаты Саратовской области. Она ведет постоянный контроль за рациональным и законным расходованием бюджетных средств и использованием государственной собственности области. Представляемая регулярная информация на этот счет служит депутатам областной Думы серьезным источником в принятии ответственных решений.

§ 4. Приведение нормативных правовых актов Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством

В 2006 году депутатами Саратовской областной Думы была осуществлена большая работа по совершенствованию и приведению в соответствие с федеральным законодательством областной нормативно-правовой базы. В частности, по вопросам государственного строительства принято

30 законов Саратовской области по внесению изменений в действующие законы, три – о признании утратившими силу некоторых законодательных актов. Изменения вносились: в Устав (Основной Закон) Саратовской области, Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе», «О Правительстве Саратовской области», «О статусе депутата Саратовской областной Думы», «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области», «О Почетном гражданине Саратовской области», «О порядке подачи уведомления о проведении собраний, митингов, шествий и пикетирований» и другие.

Так, например, в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» расширены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области научной и (или) научно-технической деятельности, строительства, в сфере занятости, охраны окружающей среды, установления нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению при отсутствии у потребителей приборов учета, в связи с чем по данным вопросам внесены изменения в Законы Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» и «О Саратовской областной Думе».

В соответствии с Федеральными законами от 12 июля 2006 года № 106-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка выдвижения кандидатов на выборные должности в органах государственной власти» и от 25 июля 2006 года № 128-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к замещению государственных и муниципальных должностей», Устав (Основной Закон) Саратовской области, Законы Саратовской области «О Саратовской областной Думе», «О статусе депутата Саратовской областной Думы» и «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» дополнены нормой, в соответствии с которой «не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства».

Аналогичное изменение внесено также в Закон Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области».

В новой редакции изложены статьи о депутатских объединениях (фракциях), депутатских группах в Законе Саратовской области «О Саратовской областной Думе» и Регламенте Саратовской областной Думы.

В Законе Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» переработаны статьи, определяющие статус помощника депутата областной Думы. В указанный Закон внесены дополнительные статьи, устанавливающие права и обязанности помощников, а также усло-

вия и порядок оплаты труда помощников, работающих по трудовому договору (контракту). Положение о помощнике депутата Саратовской областной Думы, соответственно, признано утратившим силу.

Учитывая требования статьи 8 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и части 4 статьи 67 Устава (Основного Закона) Саратовской области, в 2006 году был принят Закон Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области», которым устанавливается порядок обнародования и вступления в силу правовых актов Саратовской области, указываются официальные периодические издания региона, в которых публикуются правовые акты области.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации могут устанавливать положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе устанавливать гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные Федеральным законом.

На основании изложенного Губернатором области в августе 2006 года были представлены проекты законов Саратовской области «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в органы государственной власти Саратовской области и органы местного самоуправления» и «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области».

Первым законопроектом предлагалось в качестве дополнительной гарантии права граждан на обращение установить на уровне закона области сроки рассмотрения обращений граждан, более короткие по сравнению со сроками, установленными Федеральным законом. Также в качестве дополнительной гарантии права граждан на личный прием у руководителя органа государственной власти Саратовской области, органа местного самоуправления предлагалось упорядочить периодичность проведения личного приема граждан, предусмотрев в случае необходимости проведение выездного личного приема граждан в населенных пунктах и микрорайонах.

Вторым законопроектом предлагалось признать утратившим силу Закон Саратовской области от 25 сентября 1996 года «О порядке рассмотрения обращений граждан в Саратовской области» как имеющий ряд несоответствий с Федеральным законом.

Данные законы были поддержаны депутатами областной Думы, правовыми службами и Уполномоченным по правам человека в Саратовской области и приняты в двух чтениях на сентябрьском заседании областной Думы.

Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве и территориях муниципальных образований в Саратовской области» и проект постановления областной Думы «О реестре административно-территориального устройства», внесенные Губернатором области, были направлены на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным.

Так, ряд положений Закона Саратовской области от 3 апреля 2000 года № 21-ЗСО «Об административно-территориальном устройстве и территориях муниципальных образований в Саратовской области» (в редакции от 6 февраля 2004 года) в части определений сельского поселения, территории муниципального образования не соответствовали Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. В результате был принят Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 99-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве и территориях муниципальных образований в Саратовской области».

В реестр административно-территориального устройства Саратовской области, утвержденный постановлением областной Думы от 18 апреля 2001 года № 53-2378 (в редакции от 24 сентября 2003 года) вторым разделом, включен перечень округов муниципальных образований области. После принятия законов области, устанавливающих границы вновь образованных муниципальных образований, границы округов фактически были упразднены. В результате было принято постановление Саратовской областной Думы от 27 сентября 2006 года № 58-2374 «О реестре административно-территориального деления Саратовской области», утвердившее Положение о реестре административно-территориального деления Саратовской области и признавшее утратившим силу вышеназванное постановление.

Комитетом по вопросам индустриальной, строительной и коммунальной политики Саратовской областной Думы в прошедшем году проведена значительная работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством нормативно-правовой базы Саратовской области, связанной с регулированием отношений в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг. В этой связи были приняты: Закон Саратовской области от 1 июня 2006 года № 54-ЗСО «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг»; постановления Саратовской областной Думы от 19 июля 2006 года № 57-2282 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению населением Саратовской области», № 57-2283 «Об утверждении нормативов потребления природного газа населением Саратовской области»; от 21 июня 2006 года № 56-2221 «О методе расчета нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению и газоснабжению при отсутствии у потребителей приборов учета в Саратовской области».

Кроме того, приведению нормативных правовых актов Саратовской области в соответствие с федеральным законодательством способствовали поступающие в установленном порядке для рассмотрения депутатами Саратовской областной Думы протесты прокуратуры Саратовской области.

Так, постановлением Саратовской областной Думы от 24 мая 2006 года № 55-2174 «О представлении прокурора Саратовской области от 24 апреля 2006 года № 7/2-04-06 «О приведении Закона Саратовской области от 12 сентября 2005 г. № 84-ЗСО «Об установлении размера, условий и порядка возмещения расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления (обеспечение топливом), электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» в соответствие с федеральным законодательством» данный протест принят к рассмотрению.

В феврале 2006 года Саратовской областной Думой был принят Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка возмещения расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления (обеспечение топливом), электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)».

Ежемесячно проводится мониторинг на соответствие нормативных правовых актов областного законодательства федеральному законодательству и комитетом по бюджетно-финансовой политике и налогам Саратовской областной Думы. В результате проведенной работы в 2006 году были подготовлены и приняты следующие нормативные правовые акты области.

В связи с передачей с регионального на местный уровень полномочий по установлению и введению в действие специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности принят Закон Саратовской области от 1 февраля 2006 года № 9-ЗСО «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области», которым отменен Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» с изменениями и дополнениями.

В связи с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации разработан и принят Закон Саратовской области от 9 марта 2006 года № 23-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области».

В связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2005 года № 101-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах, а также о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», которым установлена возможность осуществления индивиду-

альными предпринимателями деятельности на основе патента (по отдельным видам деятельности) разработан и принят Закон Саратовской области от 31 октября 2006 года № 118-ЗСО «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Саратовской области».

Постановлением Саратовской областной Думы от 27 сентября 2006 года № 58-2371 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Саратовской областной Думы» приведены в соответствие с нормами Трудового кодекса Российской Федерации нормативные акты по оплате труда. Признаны утратившими силу ряд постановлений областной Думы, которыми ранее регулировались вопросы оплаты труда рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов государственной власти области и иных государственных органов Саратовской области.

В связи с дополнением Налогового кодекса Российской Федерации главой 25.3 «Государственная пошлина» признаются утратившими силу ранее действовавшие постановления областной Думы, которыми предоставлялись льготы по уплате государственной пошлины (в части зачисляемой в областной бюджет) некоторым категориям налогоплательщиков. В целях решения этой задачи было принято постановление Саратовской областной Думы от 19 апреля 2006 года № 54-2136 «О признании утратившими силу отдельных постановлений Саратовской областной Думы».

В целях реализации Федерального закона от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» Саратовской областной Думой в 2006 году были внесены изменения в следующие Законы Саратовской области: «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»; «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»; «Об образовании»; «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области».

В связи с тем, что основные положения Закона Саратовской области от 23 июля 1998 года № 41-ЗСО «О благотворительной деятельности в Саратовской области» вступили в противоречие с изменившимся за период его действия федеральным законодательством, многие его нормы не устанавливали каких-либо особенностей осуществления благотворительной деятельности в Саратовской области, а дублировали положения Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», было принято решение о признании вышеупомянутого Закона области утратившим силу.

Необходимо отметить, что это решение не приведет к возникновению пробела в регулировании благотворительной деятельности, поскольку действующий в настоящее время Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» достаточно четко ее регламентирует.

По итогам мониторинга Закона Саратовской области «О государственной поддержке общественных объединений в Саратовской области» был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке общественных объединений в Саратовской области». В этом Законе уточнены формы государственной поддержки общественных объединений и установлен порядок проведения открытого конкурса на размещение государственного социального заказа и участия в нем в соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях».

В целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства постановлением Саратовской областной Думы от 27 декабря 2006 года № 63-2521 было отменено постановление Саратовской областной Думы от 9 июля 1997 года № 43-826 «О концепции национальной политики Саратовской области».

Постановлением Саратовской областной Думы от 24 мая 2006 года № 55-2178 утверждены Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Саратовской области. Данные Правила разработаны в соответствии с Законом Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области» и на основе Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806. Они определяют структуру, содержание, порядок и сроки разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Саратовской области на очередной финансовый год.

В целях приведения нормативно-правовой базы региона в соответствие с федеральным законодательством Саратовская областная Дума в 2006 году дважды вносила изменения в Закон Саратовской области «О земле».

В первом случае Закон области был принят для приведения Закона Саратовской области «О земле» в соответствие с вступающим в силу с 1 июля 2006 года Федеральным законом от 17 апреля 2006 года № 53-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Кроме того, в соответствии с Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» муниципальные районы наделяются правом выделять в земельный участок невоस्तребованные земельные доли, направлять заявление в суд о признании прав собственности муниципального района на этот земельный участок, а также направлять заявление в суд о принудительном изъятии у собственника земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в случае его ненадлежащего использования или неиспользования в соответствии с целевым назначением в течение трех лет.

Во втором случае Закон области касался внесения изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О земле». Этот документ был принят в связи с тем, что статьей 8 Земельного кодекса Российской Федерации установлено осуществление перевода земель поселений в земли иных категорий и земель иных категорий в земли поселений независимо от их форм собственности органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено Земельным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Закона Саратовской области «О земле» Правительство области осуществляет отнесение земель к категориям, перевод их из одной категории в другую в отношении только лишь земель, находящихся в собственности области и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной и частной собственности. С принятием вышеупомянутых изменений в данный Закон определено, что перевод земель поселений в земли иных категорий и земель иных категорий в земли поселений независимо от их форм собственности отнесен к полномочиям Правительства области.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

Анализ основных направлений законодательной деятельности Саратовской областной Думы в 2006 году

Глава 1. Нормативно-правовое обеспечение приоритетных национальных проектов и демографической политики в Саратовской области

Президент Российской Федерации В.В.Путин определил четыре приоритетных национальных проекта – «Образование», «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие агропромышленного комплекса» – как «новые механизмы решения государственных задач». К числу приоритетов им также было отнесено решение демографических проблем России. Открывая 5 сентября 2005 года встречу с членами Правительства Российской Федерации, руководством Федерального Собрания и членами президиума Государственного совета России глава государства, впервые собрав в таком составе руководителей страны и регионов, подчеркнул, что проблемы, о которых идет речь, поднимались в его ежегодных посланиях 2004 и 2005 годов, где говорилось о «единой программе наших действий на ближайшую перспективу».

Законодательное обеспечение реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики в Саратовской области являлось в 2006 году важнейшей задачей Саратовской областной Думы. В Саратовской области были созданы и действуют Совет и пять соответствующих комиссий по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике при Правительстве Саратовской области. В состав Совета вошел Председатель Саратовской областной Думы П.В.Большеданов, а в состав комиссий – ряд депутатов областной Думы.

§ 1. Обеспечение приоритетного национального проекта «Образование»

Обеспечение реализации данного приоритетного национального проекта осуществляется через законы Саратовской области и постановления Саратовской областной Думы, которые были приняты ранее и явились надежной «базой» для совершенствования законодательства в этой сфере в 2006 году.

В частности, к таким нормативным правовым актам относится Закон Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 33-ЗСО «Об образовании», который регулирует отношения в сфере образования, направлен на предоставление социальных гарантий в системе образования области, поддержку экспериментальной и инновационной деятельности в образовательных учреждениях, социальную поддержку отдельных категорий граждан в период получения образования.

В целях перехода на нормативное финансирование общеобразовательных учреждений области принят и действует Закон Саратовской области от 29 июня 2005 года № 63-ЗСО «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ», который определяет правовую основу выполнения органами государственной власти Саратовской области полномочий по предоставлению субвенций органам местного самоуправления на реализацию общеобразовательных программ и выполнение органами местного самоуправления полномочий по реализации общеобразовательных программ за счет субвенций из областного бюджета.

Порядок исчисления объема субвенций муниципальным образованиям области позволяет формировать бюджет общеобразовательных учреждений на основе единого подхода к определению нормативов на реализацию государственного стандарта общего образования в расчете на одного обучающегося.

Важное значение для реализации этого национального проекта имеет утвержденная постановлением Саратовской областной Думы от 28 декабря 2005 года № 48-1952 областная целевая программа «Развитие образования» на 2006-2008 годы. Принятие этого документа способствует созданию условий для эффективного обеспечения образовательных учреждений финансовыми и кадровыми ресурсами, оснащению образовательных учреждений современным компьютерным оборудованием, учебными программами, подключению к сети «Интернет», созданию условий для повышения качества подготовки трудовых ресурсов с учетом образовательных потребностей населения и развития экономики области, повышению качества общего образования, созданию условий для повышения качества подготовки специалистов в системе начального и среднего профессионального образования области и удовлетворения потребностей экономики области в квалифицированных трудовых ресурсах.

Всего в 2006 году было принято четыре закона Саратовской области и пять постановлений Саратовской областной Думы по внесению изменений в вышеуказанные нормативные правовые акты.

С целью повышения престижа и значимости учительского труда, стимулирования инновационной активности в рамках приоритетного национального проекта «Образование» областной целевой программой «Развитие образования» на 2006-2008 годы предусмотрено 400 тыс. рублей на проведение конкурса профессионального мастерства «Учитель года» (пункт 6.8 раздела 6 таблицы «Система программных мероприятий» областной целевой программы), принят Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 101-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании», устанавливающий надбавки к тарифным ставкам (должностным окладам) педагогическим работникам (в том числе руководящим работникам, деятельность которых связана с образовательным процессом) областных государственных учреждений начального профессио-

нального и среднего профессионального образования за ученые степени доктора наук и кандидата наук – в размере трех и двух ставок первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений области, а за почетное звание «Заслуженный учитель Российской Федерации» - в размере одной ставки первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений области.

С целью улучшения технического состояния зданий образовательных учреждений и улучшения учебно-материальной базы, обеспечения безопасности образовательных учреждений в 2006 году Саратовская областная Дума постановлением от 19 июля 2006 года № 57-2273 дополнительно утвердила выделение 47750,0 тыс. рублей, в том числе для проведения капитального ремонта образовательных учреждений области – 12000,0 тыс. руб., для проведения капитального и текущего ремонта дошкольных образовательных учреждений, приобретения оборудования – 8750,0 тыс. руб., на противопожарные мероприятия в учреждениях образования – 27000,0 тыс. рублей.

Общая сумма на 2006 год по разделу «Обеспечение комфортных условий обучения в образовательных учреждениях областной целевой программы составила 170750,0 тыс. рублей, по разделу «Обеспечение безопасности образовательных учреждений» - 78770,0 тыс. рублей.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» и соглашения между Федеральным агентством по образованию и Правительством Саратовской области от 8 сентября 2006 года № 60-АО/141 «О сотрудничестве по оснащению общеобразовательных учреждений учебным, учебно-наглядным оборудованием и общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности, автобусами» Саратовская областная Дума приняла Закон Саратовской области от 5 октября 2006 года № 93-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год» и постановление Саратовской областной Думы от 29 ноября 2006 года № 61-2446 «О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие образования» на 2006-2008 годы» в части увеличения областного бюджета по отрасли «Образование» в объеме 28,0 млн. рублей. Таким образом, в соответствии с пунктом 3.5 раздела 3 «Повышение качества общего образования» таблицы «Система программных мероприятий» областной целевой программы «Развитие образования» на 2006-2008 годы на приобретение транспорта для доставки обучающихся в базовые общеобразовательные учреждения предусматривается дополнительно 12,9 млн. рублей, а также на материально-техническое оснащение базовых общеобразовательных учреждений – 15,1 млн. рублей (пункт 3.6 раздела 3 «Повышение качества общего образования» таблицы «Система программных мероприятий» областной целевой программы «Развитие образования» на 2006-2008 годы).

С целью реализации одного из направлений приоритетного национального проекта «Образование» «Внедрение современных образовательных технологий» областной целевой программой «Развитие образования» на 2006-2008 годы в разделе 5 «Обеспечение доступа обучающихся и работников системы образования к современным электронным образовательным ресурсам и технологиям» таблицы «Система программных мероприятий» в 2006 году были предусмотрены 0,85 млн. рублей на разработку и реализацию областного проекта по созданию корпоративной телекоммуникационной сети региональной системы образования и портала министерства образования области.

9 ноября 2006 года комитет по социальной политике областной Думы провел депутатские слушания: «О состоянии, перспективах развития и проблемах начального профессионального и среднего профессионального образования в Саратовской области», на которых были приняты следующие рекомендации: Правительству области инициировать законопроекты по нормативному финансированию областных учреждений в части расходов на реализацию программ начального и среднего профессионального образования; совместно с Союзом товаропроизводителей и работодателей области, Федерацией профсоюзных организаций Саратовской области, депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и областной Думы обеспечить участие Саратовской области в конкурсе инновационных программ в рамках приоритетного национального проекта «Образование»; руководителям предприятий и организаций всех форм собственности обеспечить разработку долгосрочных программ подготовки кадров, анализа рынка труда и перспектив развития предприятия, предусмотрев конкретные материальные и финансовые вложения по укреплению материально-технической базы образовательных учреждений, а также обязательства по трудоустройству выпускников.

Депутаты областной Думы внесли изменения в областной бюджет 2006 года о повышении размера стипендий учащимся профессиональных и средних профессиональных образовательных учреждений.

7 декабря 2006 года комитетом по социальной политике областной Думы проведено расширенное заседание «круглого стола» на тему: «О состоянии, перспективах развития и проблемах дошкольного образования в Саратовской области». По его итогам Правительству области рекомендовано разработать областную целевую программу «Развитие дошкольного образования», а с целью укрепления материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений в областном бюджете на 2007 год предусмотрено 52,5 млн. рублей на капитальных, текущий ремонт этих учреждений.

§ 2. Обеспечение приоритетного национального проекта «Здоровье»

В настоящее время в целях реализации данного приоритетного национального проекта в области действует пять законов и шесть областных целевых программ.

В частности, для выполнения областной целевой программы «Развитие экстренной медицинской помощи на территории Саратовской области» на 2005-2007 годы предусмотрено финансирование в сумме 116745,9 тыс. рублей. Принятая в октябре 2005 года областная целевая программа «Семейная медицина» на 2006-2008 годы призвана обеспечить удовлетворение спроса населения на доступную и своевременную первичную медико-санитарную и медико-социальную помощь, повысить ее качество на догоспитальном и послегоспитальном этапах, увеличить объем медико-социальной помощи населению. Всего для реализации этой программы предусмотрено финансирование в сумме 58058,44 тыс. рублей.

Еще одна областная целевая программа, принятая в конце прошлого года - «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы - включает в себя восемь подпрограмм, в том числе «Сахарный диабет», «Онкология», «Анти-ВИЧ/СПИД», «Неотложные меры по борьбе с туберкулезом» и другие. Общее финансирование данной программы предусмотрено в сумме 1559,96 млн. рублей.

В июне 2006 года принят Закон Саратовской области «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2005 год», а в июле текущего года внесены изменения в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2006 год», которым установлены расходы на погашение задолженности за медицинские услуги по обязательному медицинскому страхованию, оказанные в декабре 2005 года, в сумме 35146,7 тыс. рублей и погашение задолженности за медицинские услуги по обязательному медицинскому страхованию в сумме 21518,7 тыс. рублей. Также этим законом была детализирована структура расходов бюджета фонда, в котором отражены средства на финансовое обеспечение государственного задания в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи, на оказание учреждениями здравоохранения муниципальных образований первичной медико-санитарной помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами общей (семейной) практики, медицинскими сестрами участковыми в размере 62268,7 тыс. рублей.

Внесены изменения в Закон Саратовской области «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет». Эти изменения позволили расширить возможности по рациональной организации обеспечения указанной категории полноценным питанием.

В ноябре 2006 года принят Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2007 год», которым бюджет Фонда по доходам и расходам утвержден в сумме 4126694,9 тыс. рублей, расходы на территориальную программу обязательного медицинского страхования запланированы в размере 4072494,3 тыс. рублей, что на 526823,1 тыс. рублей, или на 13 процентов больше, чем в нынешнем году.

В сентябре 2006 года принята областная целевая программа «Развитие донорства крови, плазмы, клеток крови и обеспечение инфекционной безопасности продуктов крови» на 2007-2009 годы. Разработка и принятие данного документа были вызваны необходимостью законодательного регулирования проблемы удовлетворения потребностей лечебных учреждений в безопасных продуктах из донорской крови, позволяющих исключить возможность передачи с донорской кровью вирусных трансфузионных инфекций (ВИЧ-инфекция, гепатиты «В», «С» и другие).

Тогда же депутатами были внесены изменения в областную целевую программу «Дети Саратовской области» на 2004-2006 годы, вызванные необходимостью перераспределения денежных средств внутри статей этой программы. Так, в результате экономии средств при закупках оборудования, реагентов, тест-систем дополнительно приобретено: на 772 тыс. рублей оборудование для оснащения ГУЗ «Перинатальный центр» в рамках областной целевой программы «Охрана репродуктивного здоровья населения» на 2006-2008 годы; на 491,97 тыс. рублей приобретено оборудование для отделения санитарной авиации ГУЗ «Саратовская областная клиническая больница».

Депутаты также внесли изменения в областную целевую программу «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы. Они коснулись подпрограмм «Сахарный диабет», «Онкология», «Развитие психиатрической помощи населению области». В частности, за счет перераспределения финансов в подпрограмме «Сахарный диабет» представилось возможным закупить средства самоконтроля диабета на общую сумму 35,34 млн. рублей, а также выполнить в полном объеме постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшения обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» по обеспечению лекарственными препаратами населения области.

В соответствии с подпрограммой «Онкология» за счет сэкономленных средств при закупке передвижного маммографического кабинета 2,9 млн. рублей направлено на приобретение крайне необходимого мобильного цифрового ультразвукового диагностического аппарата универсального назначения с доплеровским режимом. Данный аппарат в сочетании с передвижным маммографическим кабинетом позволит осуществить полное обследование женщин с целью ранней диагностики онкологической патологии и обеспечит повышение доступности высокотехнологичной помощи.

В соответствии с подпрограммой «Развитие психиатрической помощи населению области» за счет перераспределения средств улучшено лекарственное обеспечение психически больных в стационарных условиях.

В связи с ростом чрезвычайных ситуаций на водных объектах Саратовской области возникла острая необходимость в приобретении катера для обеспечения водолазных, эвакуационных работ, а также приобретения необходимого водолазного и медицинского оборудования. Пути решения этих и других вопросов нашли отражение в принятом постановлении Саратовской областной Думы от 22 марта 2006 года № 52-2055 «О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие экстренной медицинской помощи на территории Саратовской области» на 2005-2007 годы. В частности, на 2007 год увеличен объем финансирования этой программы на сумму 5841,1 тыс. рублей.

В результате проведения открытого конкурса в 2006 году на закупку автомобилей для нужд здравоохранения области было приобретено дополнительно 12 единиц. А всего за период 2004-2005 годов за счет внебюджетных средств дополнительно приобретен 71 автомобиль. Поэтому депутаты областной Думы сочли возможным внести корректировки в областную целевую программу «Развитие экстренной медицинской помощи на территории Саратовской области» на 2005-2007 годы (постановление Саратовской областной Думы от 19 апреля 2006 года № 54-2131). После внесения изменений в данный документ принято решение направить 3 млн. рублей на приобретение остро необходимого криотехнологического оборудования для областной станции переливания крови.

В областном бюджете на 2007 год предусмотрено выделение средств на строительство онкологического и кардиохирургического центров.

Все названные, а также другие нормативные правовые акты, принятые областной Думой, были направлены на оперативное и перспективное решение проблем, связанных с реализацией национального проекта «Здоровье», включающее совершенствование первичной медико-санитарной помощи, повышение мотивации женщин к рождению детей через родовые сертификаты, материальную заинтересованность медицинского персонала в проведении профилактических мероприятий, развитие высокотехнологичных видов медицинской помощи.

Вместе с тем, по мнению депутатов Саратовской областной Думы, необходимо более четко координировать работу федеральных и региональных органов государственной власти, а также заинтересованных ведомств по лекарственному обеспечению граждан.

§ 3. Обеспечение приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»

Развитие данного направления государственной политики на территории области было начато в 2004 году с принятия областной целевой (комплексной) программы «Строительство жилья на 2005-2010 годы». В этот же временной период на федеральном уровне была принята новая законодательная база в сфере жилищных правоотношений. Так, в результате принятия Жилищного кодекса Российской Федерации фактически были изменены основания и механизмы обеспечения граждан жилыми помещениями. Дальнейшее совершенствование регионального законодательства в сфере жилищных правоотношений связано с разработкой и принятием на федеральном уровне приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Установленные приоритеты, связанные с решением задачи по созданию рынка доступного и комфортного жилья на территории Саратовской области стали основанием для глобальной корректировки областной целевой (комплексной) программы «Строительство жилья на 2005-2010 годы» и принятия областной целевой (комплексной) программы «Обеспечение населения области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы», состоящей из девяти подпрограмм по разным направлениям ее реализации.

К числу поставленных данной программой задач отнесены: создание условий для развития жилищного сектора и повышения уровня обеспеченности населения жильем через увеличение объемов строительства жилья и развитие коммунальной инфраструктуры, развитие финансово-кредитных институтов и механизмов; создание условий для приведения существующего жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания; обеспечение условий доступа населения к потреблению жилья и коммунальных услуг на уровне, соответствующем их платежеспособному спросу и социальным стандартам; создание условий для улучшения демографической ситуации в области, реализации эффективной миграционной политики, снижения социальной напряженности в обществе, устойчивого и самостоятельного развития всех муниципальных образований области.

Общий объем финансирования данной программы должен составить 70,1 млрд. рублей, в том числе прогнозные объемы финансирования из бюджетов всех уровней планируются в сумме 8,9 млрд. рублей, или 12,7 процента от общего объема финансирования, ожидаемые объемы заемных средств различных кредитных организаций - 10,3 млрд. рублей, или 14,6

процента, внебюджетные источники, включая средства частных инвесторов, собственные средства населения, средства страховых компаний и т.д. намечены в объеме 51,0 млрд. рублей, или 72,7 процента.

Реализация областной целевой (комплексной) программы «Обеспечение населения области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы» должна обеспечить: доведение показателя обеспеченности жильем населения области до 24 кв. метра на человека; обеспечение ежегодного объема вводимого в эксплуатацию жилья до 445 квадратных метра на 1000 жителей области; обеспечение благоустроенным комфортным жильем за счет всех источников финансирования 117961 семей (в настоящее время общая численность семей на территории области – 1015,2 тысячи, то есть реализация программы даст возможность улучшить жилищные условия почти 12 процентам проживающих на территории области семей).

Основные показатели реализации программы на период 2006-2008 годов полностью соответствуют задачам, поставленным перед отраслью в «Программе социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы)».

Следует подчеркнуть, что принятием вышеупомянутой областной целевой (комплексной) программы нормативно-правовое обеспечение национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» не ограничилось.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы предоставления жилых помещений из государственного фонда Саратовской области по договору социального найма или предоставления безвозмездной финансовой помощи на строительство (приобретение) жилых помещений отдельным категориям граждан является Закон Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области». В данный Закон в 2006 году трижды вносились изменения (10 января, 26 июня и 31 октября).

Следует признать, что неоднократные изменения в данный Закон, с одной стороны, отрицательно сказываются на правоприменительной практике, но, с другой стороны, они вызваны необходимостью приведения Закона Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» в соответствие с требованиями федерального законодательства, которое в соответствии с требованиями национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» очень динамично изменялось в первом полугодии 2006 года. Если коротко охарактеризовать суть внесенных изменений в упомянутый Закон области, то они связаны с совершенствованием механизмов улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан, участвующих в реализации областных и федеральных целевых программ. Наибольшее внимание при этом уделялось категории молодых семей.

Новаторским в законодательстве региона стал Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 83-ЗСО «Об утверждении методики распределения между муниципальными образованиями субвенций из областного бюджета, направляемых для предоставления субсидий молодым семьям на приобретение (строительство) жилых помещений». Данный Закон был принят во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 2006 года № 285 «Об утверждении Правил предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы. Данным Законом впервые не только на территории Саратовской области, но и в Российской Федерации были урегулированы отношения по поводу установления единых принципов распределения между муниципальными образованиями субвенций из областного бюджета, направляемых для предоставления субсидий молодым семьям на приобретение (строительство) жилых помещений.

Еще одно направление реализации данного национального проекта - ипотечное жилищное кредитование - развивается в Саратовской области с 2005 года по двум направлениям: развитие унифицированной системы рефинансирования ипотечных кредитов при участии регионального оператора АИЖК (ОАО «Ипотечная корпорация Саратовской области»), а также государственная поддержка граждан, участвующих в ипотечном жилищном кредитовании через субсидирование за счет средств областного бюджета части расходов на погашение процентов по ипотечным кредитам.

Правовым основанием для развития на территории области данных направлений ипотечного жилищного кредитования послужил Закон Саратовской области от 5 марта 2003 года № 14-ЗСО «Об ипотечном жилищном кредитовании», отдельные положения которого в рамках подготовки к реализации национального проекта были изменены Законом Саратовской области от 1 августа 2005 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании». Опережающие темпы принятия данного Закона позволили на территории области динамично развивать ипотечное жилищное кредитование и создать на территории области ОАО «ИКСО».

Второй раз корректировка положений данного Закона была произведена уже в 2006 году. Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 81-ЗСО «О внесении изменения в часть 1 статьи 7¹ Закона Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании» и Закон Саратовской области от 31 октября 2006 года № 114-ЗСО «О внесении изменений в часть 1 статьи 7¹ Закона Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании» направлены на расширение оснований предоставления заемщикам прав на получение компенсации в форме субсидий для возмещения им части расходов по оплате процентов ипотечного займа (кредита) на приобретение (строительство) жилых помещений. Принятие данных доку-

ментов было вызвано необходимостью дополнительной социальной защиты граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных в установленном порядке непригодными для проживания, а также граждан, проживающих в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имелся больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющих иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности (аналогично основаниям признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Дальнейшее совершенствование законодательства по вопросам предоставления жилых помещений из государственного фонда Саратовской области по договору социального найма или предоставления безвозмездной финансовой помощи на строительство (приобретение) жилых помещений отдельным категориям граждан может быть направлено на систематизацию государственных обязательств перед отдельными категориями граждан, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями; создание финансовых механизмов предоставления жилых помещений из государственного фонда Саратовской области по договорам социального найма.

Дальнейшее совершенствование законодательства по ипотечному жилищному кредитованию может быть направлено на: создание условий для снижения транзакционных издержек в части исполнения полномочий региональным оператором ипотечного кредитования; развитие инфраструктуры, обслуживающей участников системы рефинансирования ипотечных жилищных кредитов; инвестирование в строительство жилья с последующей его продажей жителям области на условиях ипотечных займов (кредитов); предоставление государственных гарантий области по ценным бумагам участникам системы ипотечного жилищного кредитования в установленном порядке.

Кроме этого, целесообразно создание маневренного фонда специализированного государственного жилищного фонда области для граждан, утративших жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными в объеме.

§ 4. Обеспечение приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса»

Депутаты Саратовской областной Думы постоянно уделяют внимание нормативно-правовому обеспечению развития агропромышленного комплекса региона. После начала реализации приоритетных национальных проектов, в том числе в сфере сельскохозяйственного производства, в ноябре 2005 года в Саратовской областной Думе был создан комитет по аграрной политике. Депутаты, входящие в состав этого комитета, сразу же включились в работу по выполнению приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» на территории области по трем направлениям: ускоренное развитие животноводства; стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе; обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе.

Была принята областная целевая программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния Саратовской области на 2006-2010 годы». Общий объем финансирования этой программы – 8,2 млрд. рублей, в том числе: из федерального бюджета – 3,8 млрд. рублей, областного бюджета – 1,9 млрд. рублей, внебюджетных источников – 2,5 млрд. рублей. В 2006 году на реализацию этой программы выделено 97,0 млн. рублей.

В 2006 году внесены изменения в действующие областные целевые программы «Развитие агропромышленного комплекса Саратовской области до 2010 года» и «Социальное развитие села до 2010 года». Общий объем финансирования первой из них запланирован в сумме 900 млн. рублей, в том числе было выделено бюджетом области на 2006 год – 236,7 млн. рублей, или 26,3 процента. На реализацию второй программы было выделено 186 млн. рублей, в том числе из бюджета области – 62,84 млн. рублей, или 33,8 процента.

В частности, для реализации направления «Ускоренное развитие животноводства» из областного бюджета 2006 года были выделены средства на поддержку племенного животноводства, в том числе субсидирование части затрат на покупку племенного поголовья в сумме 23,5 млн. рублей, из них 14,4 млн. рублей - на приобретение мясного скота. Значительно увеличены дотации на развитие молочной отрасли. Из областного бюджета прошлого года на эти цели выделено 64 млн. рублей. На удешевление дизельного топлива сельхозтоваропроизводителям областным бюджетом выделено 102,9 млн. рублей, которые уже направлены по назначению. Бюджетом области 2006 года на поддержку кредитной кооперации на селе выделено 10 млн. рублей.

На реализацию направления по обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов в сельской местности в 2006 году из средств федерального бюджета направлено 46,4 млн. рублей, из областно-

го бюджета в рамках софинансирования – 62, 8 млн. рублей, из внебюджетных источников – 81,3 млн. рублей. В рамках данного направления к концу 2006 года было приобретено и введено в эксплуатацию 40,9 тыс. кв. м жилья, что позволило улучшить жилищные условия 465 молодым семьям и 128 молодым специалистам на селе.

В ноябре 2006 года областная Дума приняла Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере поддержки сельскохозяйственного производства», который призван повысить доступность кредитных ресурсов для личных подсобных и крестьянских хозяйств, а также создаваемых ими кооперативов, позволит серьезно упростить и облегчить получение средств государственной поддержки для малых форм хозяйствования.

В декабре 2006 года принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области». Принятие этого документа позволит устранить отсутствие законодательной базы, регулирующей процесс в таком виде деятельности, как страховая защита посевов сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственных животных и птиц. Принятые изменения вводят меру государственной поддержки - компенсацию сельскохозяйственным страхователям части уплаченной ими страховой премии и регулируют взаимоотношения всех участников страхования.

По инициативе ряда депутатов областной Думы проведена подготовительная работа по организации областного сельскохозяйственного рынка для реализации сельскохозяйственной продукции непосредственно ее производителями. Этот развивающийся проект в будущем году будет подкреплен материальными ресурсами, что отражено в Законе Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год».

Исполнение приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» в Саратовской области было бы невозможно без проведения широкой разъяснительной работы, живого общения с людьми, непосредственно с сельскохозяйственными товаропроизводителями. Для этого по инициативе депутатов комитета по аграрной политике Саратовской областной Думы в 2006 году в восьми районах области созданы и работают консультативные пункты. Кроме этого совместно с министерством сельского хозяйства области готовится популярное издание с разъяснительной и нормативно-правовой документацией в сфере аграрной отрасли экономики региона для широкого круга читателей.

В целях более успешной реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» особое значение имеет совершенствование федерального законодательства. Прежде всего, по стимулированию развития малых форм хозяйствования, развитию кредитной кооперации, формированию системы земельно-ипотечного кредитования, совершенствованию налогового законодательства. В этих целях необходимо на федеральном уровне решение следующих вопросов:

установить порядок осуществления мониторинга по определению паритета цен на продукцию и продовольствие, реализуемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и цен (тарифов) на приобретаемые ими материальные ресурсы с увеличением компенсаций на финансирование потерь сельскохозяйственным товаропроизводителям;

упростить порядок регистрации права собственности на объекты, по которым нет разрешительной документации на застройку, актов ввода в эксплуатацию и т.д., учитывая давний срок постройки зданий и сооружений на селе, на основании выписки из бухгалтерского баланса и технического паспорта без взимания государственных пошлин в целях создания залогового обеспечения кредитных заимствований;

упростить процедуру передачи имущества федеральных государственных унитарных предприятий другим собственникам, так как существующий порядок оформления земли и требования по процедуре передачи федеральной государственной собственности не позволяют привлекать инвесторов;

рассмотреть возможность формирования федерального и региональных фондов, кредитных гарантий для вновь создаваемых сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств;

принять решение по расчету НДС с учетом приобретения перерабатывающими предприятиями сырья у сельскохозяйственных товаропроизводителей тех форм собственности, которые не платят налог на добавленную стоимость. Предприятия перерабатывающей промышленности, закупая сырье в таких хозяйствах, вынуждены вместо налога на добавленную стоимость платить налог на полную стоимость продукта, не получая возмещения из бюджета на стоимость сырья, что снижает эффективность их работы.

§ 5. Обеспечение демографической политики

Демографическая политика в Саратовской области направлена на повышение качества человеческого потенциала региона и осуществляется с учетом общих демографических тенденций, специфики демографической ситуации в муниципальных районах, с использованием дифференцированного подхода к различным социально-демографическим группам, в соответствии с их социальными, психологическими, национальными и репродуктивными особенностями.

В целях стабилизации демографической политики в области принята и реализуется Концепция демографической политики в Саратовской области на период до 2015 года. Концепция определяет основные приоритеты и направления реализации региональной демографической политики и является базой для регулирующих мер, направленных на повышение рождаемости, оказание поддержки семье, охрану здоровья, увеличение продолжительности жизни, регулирование миграции и иных аспектов демографического развития.

В рамках реализации этой Концепции, а также государственной демографической политики, сформулированной Президентом России В.В.Путиным, областной Думой совместно с Правительством области в предыдущие годы, а также в 2006 году разработаны и реализуются ряд областных целевых программ.

Обеспечение профилактических, лечебно-диагностических и реабилитационно-восстановительных мер по оздоровлению населения детского и подросткового возраста является одной из задач в области создания условий для укрепления здоровья населения, снижения смертности, увеличения продолжительности жизни. С целью обеспечения равнодоступности экстренной медицинской помощи всех жителей области, готовности к оказанию медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях, снижения смертности населения, в том числе при оказании первой медицинской помощи, постановлением Саратовской областной Думы от 6 октября 2004 года № 27-1133 утверждена областная целевая программа «Развитие экстренной медицинской помощи на территории Саратовской области» на 2005-2007 годы.

В целях повышения качества и доступности первичной медико-санитарной помощи для населения, проживающего в сельской местности и отдаленных районах крупных городов, увеличение объемов первичной медико-санитарной и медико-социальной помощи, повышение эффективности ее оказания в системе общей врачебной (семейной) практики постановлением Саратовской областной Думы от 21 октября 2005 года № 44-1789 утверждена областная целевая программа «Семейная медицина» на 2006-2008 годы.

Для организации специализированной помощи населению, направленной на своевременное выявление и эффективное лечение заболеваний, имеющих высокую долю среди причин, приводящих к смертности населения, в области реализуется утвержденная постановлением областной Думы от 21 сентября 2005 года № 43-1726 областная целевая программа «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы.

В условиях демографического кризиса первоочередное внимание уделяется обеспечению мер по снижению младенческой и материнской смертности, созданию условий для улучшения здоровья матери и ребенка, сохранению репродуктивного потенциала общества. В этих целях в регионе приняты и реализуются: Закон Саратовской области от 27 сентября 2005 года № 95-ЗСО «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет»; областная целевая программа «Охрана репродуктивного здоровья населения» на 2006-2008 годы, утвержденная постановлением Саратовской областной Думы от 21 октября 2005 года № 44-1788; «Дети Саратовской области» на 2004-2006 годы, утвержденная постановлением Саратовской областной Думы от 24 сентября 2003 года № 16-619.

В частности, целевая программа «Дети Саратовской области» успешно реализуется в области уже много лет. В октябре 2006 года постановлением Саратовской областной Думы от 18 октября № 59-2400 утверждена областная целевая программа «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы. Основной целью принятия данной программы является создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, обеспечение государственной социальной поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Программа является средством реализации согласованной политики органов исполнительной власти области для обеспечения гарантированных государством прав несовершеннолетних детей, проживающих на территории Саратовской области.

Реализация мероприятий Программы будет осуществляться в рамках четырех подпрограмм: «Здоровое поколение»; «Одаренные дети»; «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков»; «Дети и семья», в том числе по направлениям: «Семья с детьми-инвалидами», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Дети-сироты».

В рамках подпрограммы «Здоровое поколение»

Для повышения качества оказания диагностической и специализированной медицинской помощи детям подпрограммой предусмотрено за счет средств областного бюджета следующее:

оснащение специализированных отделений областной детской клинической больницы в 2007 году на сумму 8315 тыс. рублей, в том числе: современным медицинским оборудованием для оказания нейрохирургической помощи детям первого года жизни, для проведения эндоскопических операций в педиатрической практике, для диагностики хронической соматической патологии у детей, а также оснащение современным оборудованием службы экстренной стационарной помощи новорожденным и детям первого года жизни;

оснащение современным медицинским оборудованием специализированных отделений Перинатального центра на сумму 15000,0 тыс. рублей в 2007 году, что позволит повысить качество обследования беременных и рожениц и будет способствовать раннему выявлению сопутствующей патологии в период беременности, снижению риска рождения детей с врожденной патологией, ранней диагностики инфекционных заболеваний, назначению своевременного специфического лечения заболеваний у беременных и рожениц.

В рамках подпрограммы «Одаренные дети»

В результате сложившейся в Саратовской области системы работы с одаренными детьми возросло количество участников областных олимпиад, повысилась результативность участия детей и подростков в областных, всероссийских олимпиадах, форумах, конференциях.

С целью оказания государственной поддержки и социальной защиты талантливых детей в рамках данной подпрограммы будут учреждены именные губернаторские стипендии: учащимся общеобразовательных учреждений (33 стипендии за 1-е место, 99 стипендий за 2-ое место, 165 стипендий за 3-е место - победителям региональных предметных олимпиад); учащимся образовательных учреждений культуры и искусства (20 стипендий в 2007 году - победителям региональных, всероссийских, международных конкурсов, фестивалей); детям, занимающимся в спортивных школах, победителям всероссийских и международных спортивных соревнований (20 стипендий в 2007 году). Победители и призеры областных предметных олимпиад примут участие в летней профильной смене для одаренных учащихся по естественно-математическому и гуманитарному циклам предметов на базе детского оздоровительного центра. А также впервые предусмотрено поощрение педагогических работников по результатам работы с одаренными детьми (премия в сумме 10 тыс. рублей за первое место, занятое учащимися на всероссийских предметных олимпиадах).

Предусматривается создание студии звукозаписи для осуществления музыкальных проектов одаренных детей на базе Саратовского областного центра народного творчества для поддержки одаренных детей и организации досуга подростков.

В рамках подпрограммы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков»

Планируется обеспечение занятости детей и подростков, в том числе в период летних каникул, укрепление здоровья подрастающего поколения, сохранение инфраструктуры детского отдыха, а также укрепление материально-технической базы детских оздоровительных учреждений и учреждений реабилитации, в том числе капитальный ремонт и приобретение оборудования для центра реабилитации и социальной адаптации инвалидов «Отрадное», центра реабилитации «Ударник».

Предусмотрено выделение субсидий (6000,0 тыс. рублей в 2007 году) на укрепление материально-технической базы загородных оздоровительных лагерей муниципальных органов управления образованием, выделение субсидий муниципальным районам (городским округам) на удешевление путевок в детские оздоровительные учреждения для детей работников муниципальных учреждений здравоохранения, образования, культуры (11670,0 тыс. рублей в 2007 году), выделение средств на удешевление путевок в детские оздоровительные учреждения для детей работников государственных учреждений здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения, приобретение путевок в детские оздоровительные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитанников интернатов и детских домов области (66000,0 тыс. рублей в 2007 году).

В рамках подпрограммы «Дети и семья»

В соответствии с направлениями «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Семья с детьми-инвалидами», «Дети-сироты» предусматривается обеспечение социальной поддержки и улучшение положения детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактику социального сиротства и семейного неблагополучия, комплексное решение проблем семей с детьми-инвалидами, обеспечение условий для их полноценной жизни и интеграции в общество, развитие семейных форм устройства детей-сирот.

В рамках направления «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Предусматривается совершенствование системы профилактической работы по предупреждению семейного неблагополучия, социального сиротства, детской беспризорности и безнадзорности, в том числе профилактическая работа с семьями и несовершеннолетними детьми на базе: ОГУ «Центр социальной помощи семье и детям «Семья» г. Балаково по программе «Мир семьи» (социальное обслуживание 700 семей ежегодно); ОГУ «Вольский центр социальной помощи семье и детям «Семья» по программам: «Мы вместе» (социальная реабилитация семей «группы риска»), ГУ «Энгельсский центр социальной помощи семье и детям «Семья» по программе «Мы - рядом» и другие - это обеспечит раннюю профилактику асоциальных явлений, снижение социальной напряженности, увеличение количества обслуживаемых семей с несовершеннолетними детьми учреждениями социальной помощи семье и детям.

Планируется открытие социальных гостиных (оснащение кухонным, медицинским, коррекционно-реабилитационным оборудованием, мягким инвентарем, мебелью), в том числе для: несовершеннолетних матерей на базе ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Забота» г. Балаково по программе «Круг спасения»; женщин, находящихся в кризисной жизненной ситуации, в том числе на базе: ГУ «Энгельсский центр социальной помощи семье и детям «Семья»; ГУ «Центр социальной помощи семье и детям» г. Саратова. На эти цели на 2007 год запланированы средства в сумме 500,0 тыс. рублей. Это обеспечит экстренное устройство и социальную поддержку ежегодно 120 несовершеннолетних матерей и женщин, находящихся в кризисной жизненной ситуации.

Также в рамках направления предусмотрено: приобретение оборудования и оснащение спортивных и игровых площадок на территории 20 учреждений социальной помощи семье и детям (5000,0 тыс. руб.); проведение областной смены для подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (2400,0 тыс. руб.); формирование службы уличных социальных работников в системе социозащитных учреждений; проведение капитального

ремонта в 22 учреждениях социальной помощи семье и детям – всего на сумму 2500,0 тыс. рублей в 2007 году; ежегодное приобретение 8000 ранцев с набором школьно-письменных принадлежностей для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из социально не защищенных семей.

В рамках направления «Семья с детьми-инвалидами»

Предусматриваются создание системы информации о детях-инвалидах и семьях, имеющих детей-инвалидов, расширение спектра и повышение качества предоставляемых услуг семьям с детьми-инвалидами, повышение качества реабилитационной помощи детям с патологией центральной нервной системы и опорно-двигательного аппарата; уменьшение числа детей, получающих инвалидность; укрепление материально-технической базы реабилитационных и специальных (коррекционных) учреждений для детей-инвалидов, в том числе: оснащение реабилитационным оборудованием детского и консультативного отделений областной психиатрической больницы, детского психиатрического отделения Балаковского психоневрологического диспансера Марковского дома ребенка для детей с заболеваниями центральной нервной системы и нарушением психики; оснащение в 2007 году реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями автотранспортом; проведение капитального и текущего ремонта 20 специальных (коррекционных) образовательных учреждений для детей с недостатками физического и умственного развития (12000,0 тыс. рублей в 2007 году) и другое.

В рамках направления «Дети-сироты»

Предусматриваются развитие семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей; обеспечение качественного и конкурентоспособного образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; развитие системы постинтернатной адаптации и жизнеустройства воспитанников и выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; укрепление материально-технической базы учреждений интернатного типа области; приобретение в 2007 году транспортных средств для интернатов; строительство (приобретение) жилых помещений выпускникам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (60211,0 тыс. рублей в 2007 году) и прочее.

Общий объем финансирования областной целевой программы «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы за счет средств областного бюджета составляет 1867132,45 тыс. рублей, в том числе в 2007 году - 402556,4 тыс. рублей.

Реализация данной программы позволит стабилизировать основные показатели охраны здоровья матери и ребенка, снижение детской заболеваемости, увеличить количество детей и подростков, прошедших социаль-

ную реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, повысить охват детей-инвалидов и семей с детьми-инвалидами реабилитационными мероприятиями, укрепить материально-техническую базу учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечит эффективную социализацию детей-сирот в общество, увеличит объем государственной поддержки одаренных детей, обеспечить полноценным отдыхом детей и подростков.

В целях создания благоприятных условий для многодетной семьи в осуществлении ее экономической, репродуктивной и воспитательной функции в области принят Закон «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области», в который в 2006 году внесены изменения, дающие право на дополнительное единовременное пособие в размере 2000 рублей одному из родителей (усыновителей) при рождении третьего и каждого последующего ребенка или при одновременном рождении (усыновлении в возрасте до трех месяцев) двух, трех и более детей у супругов (одинокоего родителя) независимо от наличия у них других детей. Данные изменения позволят обеспечить материальную поддержку многодетных семей.

В области принимаются меры по информационному обеспечению государственной демографической политики: утверждена областная целевая программа «Создание автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Саратовской области» на 2006-2007 годы. Основная цель указанной Программы - формирование статистической информации в области социальной защиты населения, создание условий для проведения мониторинга и анализа потребностей граждан, нуждающихся в получении социальной помощи.

В рамках областной целевой программы «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Саратовской области» на 2005-2008 годы

По инициативе депутатов – членов комитета областной Думы по вопросам молодежной политики, спорта и туризма в 2006 году были внесены изменения в указанную программу, направленные на распределение 6 миллионов рублей в соответствии с приложением 5 к программе.

В результате принятого решения было профинансировано в полном объеме оснащение спортивных площадок комплексным, спортивным оборудованием и инвентарем. Это позволило в 30 муниципальных районах и в во всех районах г.Саратова изготовить и установить 66 спортивных площадки и две хоккейные коробки.

В целях оказания материальной поддержки из средств областного бюджета на ремонт спортивной базы, приобретение спортивного инвентаря и оборудования для детских юношеских спортивных школ области выделено дополнительно из средств областного бюджета 7 миллионов рублей. Они распределены по муниципальным районам области и районам г. Саратова в соответствии с предложениями депутатов областной Думы. Средства выделены 57 детским юношеским спортивным школам области

различного ведомственного подчинения, из них: 41 муниципальному учреждению дополнительного образования спортивной направленности в виде субсидий и 16 государственным учреждениям спортивной направленности, подчиненным министерству по физической культуре, спорту и туризму области и министерству здравоохранения и социальной поддержки области.

Стабилизация демографической ситуации в Саратовской области предполагает совершенствование нормативной правовой базы по следующим направлениям: охрана репродуктивного здоровья населения, государственная поддержка семей с детьми, обеспечение жильем, особенно молодых семей.

Предлагается внести в Семейный кодекс Российской Федерации дополнение, устанавливающее понятие «семейного патронажа» - правовой нормы, необходимой для осуществления ранней профилактики семейного неблагополучия, проведения социально-реабилитационных мероприятий, не сопряженных с судебным лишением родителей ребенка и разрушением семьи.

Необходимо также разработать и принять федеральный закон, регламентирующий деятельность по опеке и попечительству, учреждающий федеральные стандарты деятельности по опеке и попечительству.

§ 6. Контроль за реализацией приоритетных национальных проектов

Депутаты областной Думы уделяют пристальное внимание контролю за реализацией приоритетных национальных проектов на территории региона. В течение 2006 года данный вопрос обсуждался на следующих мероприятиях, проводимых под эгидой областной Думы:

22 января 2006 года в рамках проведения «круглого стола» «О реализации Жилищного кодекса Российской Федерации на территории Саратовской области»;

30 января 2006 года на заседании контрольной комиссии областной Думы при рассмотрении вопроса «Об исполнении законов Саратовской области «О противотуберкулезной помощи и защите населения от туберкулеза», «О правах пациента» и областной целевой программы «Неотложные меры борьбы с туберкулезом на 2001-2005 годы»;

3 марта 2006 года на заседании Совета депутатов органа законодательной власти и представительных органов местного самоуправления Саратовской области при рассмотрении вопроса «О ходе реализации национальных проектов на территории Саратовской области»;

22 марта 2006 года в рамках «Правительственного часа» на заседании областной Думы заслушана информация министра по физической культуре, спорту и туризму М.Г. Вулаха «Физическая культура и спорт в Саратовской области: состояние, проблемы, перспективы развития»;

17 апреля 2006 года на заседании Общественного совета при Саратовской областной Думе в ходе рассмотрения вопроса «Приоритетные национальные проекты: роль общественных объединений Саратовской области в их реализации» заслушаны и обсуждены доклады первого заместителя министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства области С.В.Шейкина, министра здравоохранения и социальной поддержки области А.В.Сорокина, министра образования области И.Р.Плеве, заместителя министра сельского хозяйства области А.В.Игонькина;

26 июня 2006 года на заседании контрольной комиссии областной Думы при рассмотрении вопроса «Об исполнении законов Саратовской области «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», «О молодежной политике в Саратовской области», областной целевой программы «Дети Саратовской области» на 2004-2006 годы».

27 ноября 2006 года контрольная комиссия областной Думы заслушала вопрос об исполнении областной целевой программы «Развитие экстренной медицинской помощи на территории Саратовской области» на 2005–2007 годы, где было указано на необходимость проведения подготовительных мероприятий для организации и использования санитарной авиации. Была заслушана информация профильного министерства об исполнении областной целевой программы «Развитие донорства крови, плазмы, клеток крови и обеспечение инфекционной безопасности продуктов крови» на 2003–2006 годы.

В течение 2006 года вопросы контроля за исполнением нормативных правовых актов, связанных с реализацией приоритетных национальных проектов на территории Саратовской области, систематически рассматривались на заседаниях профильных комитетов областной Думы. В частности, депутаты - члены комитета по социальной политике рассмотрели семь вопросов, посвященных этой проблематике.

Так, вопрос «О дополнительном лекарственном обеспечении населения Саратовской области» рассматривался дважды – в феврале и сентябре 2006 года. Актуальность темы продиктована многочисленными обращениями граждан по этому поводу. При подготовке вопроса были проведены проверки медицинских учреждений, аптек, работающих в системе дополнительного обеспечения лекарствами. К подготовке вопроса привлекались общественные организации. В результате совместных действий общественных организаций и депутатов областной Думы на территории региона в 2006 году увеличилось количество аптечных учреждений, участвующих в дополнительном льготном лекарственном обеспечении, с 82 до 122. Это, в свою очередь, способствовало росту выписки и реализации льготных лекарственных средств на территории Саратовской области.

В ноябре 2006 года на заседании данного комитета рассмотрен вопрос «О соблюдении жилищного законодательства по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Отмеча-

лось, что статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также статьями 49, 57 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательных и других учреждениях, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм. Однако на территории области требования указанного федерального законодательства не исполняются в полном объеме. Так, только в 2006 году образовательные учреждения региона закончили 105 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилья, а всего по данным министерства образования области в настоящее время насчитывается 2152 лица этой категории, нуждающихся в предоставлении жилого помещения.

На региональном уровне вопрос предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, регламентируется Законом Саратовской области от 28 апреля 2005 года № 39-ЗСО «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» и подпрограммой «Обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Анализ выполнения данных документов показал, что в 2006 году из областного бюджета на реализацию указанной подпрограммы было выделено 14 млн. рублей, что позволит улучшить жилищные условия 50 гражданам этой категории. В проекте бюджета на 2007 год на эти цели уже предусмотрено 25 млн. рублей.

Депутатами – членами комитета принято решение взять под контроль приобретение жилья детям-сиротам по сертификатам, выданным министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, в том числе рассмотреть повторно этот вопрос в первом полугодии 2007 года, рекомендовать Счетной палате области проверить в будущем году освоение средств, предусмотренных на данные цели областным бюджетом.

Глава 2. Нормативно-правовое обеспечение реализации программы социально-экономического развития Саратовской области на 2006 – 2008 годы

§ 1. Финансово-экономическое развитие Саратовской области

Ежегодные приоритеты в финансово-экономической деятельности областной Думы определяются на основании ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, а также на основе прогноза социально-экономического развития Саратовской области, разрабатываемого Правительством Саратовской об-

ласти и утверждаемого областной Думой. Эти приоритеты получают выражение в планах законотворческой деятельности комитетов областной Думы, которые корректируются в зависимости от складывающейся социально-экономической ситуации.

Проводимая бюджетная политика направлена на поддержание темпов экономического роста, развитие условий для привлечения инвестиций в регион, сокращение долгового бремени. Одновременно решается задача более полного и стабильного выполнения финансовых обязательств перед бюджетополучателями области, повышения уровня жизни населения, сглаживания социального неравенства.

Во исполнение требований Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» внесены соответствующие изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Эти изменения потребовали внесения существенных изменений в Закон Саратовской области «О бюджетной системе и бюджетном процессе в Саратовской области». В результате был принят Закон Саратовской области от 9 марта 2006 года № 23-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области».

Данным законом регулируются бюджетные правоотношения, возникающие в процессе формирования доходов и осуществления расходов областного бюджета, составления и рассмотрения проектов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области, а также утверждения, исполнения, и контроля за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда. Статьями 3-10 закона устанавливаются участники бюджетного процесса в области и их полномочия. Статьи 11-26 закона описывают организацию бюджетного процесса, устанавливают сроки внесения проекта закона об областном бюджете в областную Думу, сроки его рассмотрения и принятия. Законом также регламентируются особенности внесения изменений в закон области об областном бюджете, порядок исполнения областного бюджета, рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области.

Закон Саратовской области от 20 декабря 2005 года № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» разработан во исполнение требований Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений, вступающих в силу с 1 января 2006 года.

При подготовке законопроекта с учетом специфики Саратовской области использовались Методические рекомендации Министерства финансов Российской Федерации субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям по регулированию межбюджетных отношений и

материалы других субъектов Российской Федерации по формированию нормативной правовой базы в области внутрирегионального межбюджетного регулирования.

В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены:

установление нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации;

установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации;

установление общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Предметом правового регулирования данного Закона являются бюджетные правоотношения между органами государственной власти области и органами местного самоуправления, возникающие при реализации указанных выше полномочий.

Важнейшее место в его структуре занимают порядок и методики формирования фондов финансовой поддержки, предназначенных для оказания нецелевой финансовой помощи (дотаций), использование которой находится в компетенции получателя средств. Согласно требованиям федерального законодательства распределение всех средств финансовой помощи местным бюджетам будет осуществляться на формализованной основе по единым методикам.

В соответствии со статьями 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации в областном бюджете в обязательном порядке предусматривается создание фонда финансовой поддержки поселений и фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов). Предполагается устанавливать дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц взамен подушевой дотации.

Для финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, в том числе передаваемых в соответствии с вышеуказанным Законом полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям на уровень муниципальных районов, формируется областной фонд компенсаций. Предоставление иных средств финансовой помощи из областного бюджета согласно статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации не носит обязательного характера. Предусматривается возможность создания законом области областного бюджета на очередной финансовый год фонда муниципального развития, фонда софинансирования социальных расходов и фонда сбалансированности местных бюджетов, а также предоставления иных дотаций и субсидий местным бюджетам. Законом также регулируются общий поря-

док предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из областного бюджета, вопросы расчета и предоставления субвенций, порядок образования и распределения районных фондов финансовой поддержки поселений, создаваемых органами местного самоуправления муниципальных районов.

Параметры консолидированного бюджета области на 2006 год и среднесрочную перспективу рассчитывались на основе основных показателей социально-экономического прогноза и сценарных условий развития экономики области до 2008 года.

Основные направления бюджетной политики определены в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О бюджетной политике в 2006 году». Учтены новые принципы организации местного самоуправления в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Применены принятые Государственной Думой 21 сентября 2005 года положения переходного периода в части формирования расходов вновь образуемых поселений в качестве составной части бюджета муниципального района.

В состав консолидированного бюджета области введены бюджеты закрытых административно-территориальных образований. Общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области планировался в сумме 21 100,2 млн. рублей, областного бюджета – в сумме 15 493,5 млн. рублей. Поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета учтены в доходной части консолидированного бюджета области в объеме 6 234,4 млн. рублей. Объем расходов консолидированного бюджета области прогнозировался в размере 27 187,2 млн. рублей (117 процентов к 2005 году), областного бюджета – в размере 21 801,7 млн. рублей (124,2 процента к 2005 году).

Сохранена социальная направленность консолидированного бюджета области. Учтено повышение заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы области по аналогии с федеральными учреждениями с ростом расходов на оплату труда в среднем на 21 процент. Доля расходов на социальную сферу в общем объеме расходов составит 64,1 процента.

В областном бюджете сформированы фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), а для финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий образован областной фонд компенсаций в объеме 4085,4 млн. рублей.

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы предусмотрены по консолидированному бюджету области в объеме 1668,1 млн. рублей (101 процент к 2005 году), в том числе по областному бюджету - 925,2 млн. рублей (84,4 процента) и местным бюджетам - 741,9 млн. рублей (134,4 процента). Изменения в консолидированном бюджете области обусловлены формированием органов местного самоуправления поселений, введением освобожденных депутатов в поселениях с численностью населения бо-

лее 10 тысяч человек и реорганизацией министерства здравоохранения и социальной поддержки области и министерства сельского хозяйства области с созданием соответствующих территориальных органов, а также возвратом бюджетных кредитов от муниципальных образований.

Расходы на обслуживание и погашение государственного и муниципального долга запланированы в размере 1011,2 млн. рублей. Привлечение банковских кредитов заложено в программе государственных внутренних заимствований области в объеме 589,2 млн. рублей.

Большая работа проделана в вопросах совершенствования налогового законодательства. С целью выяснения эффективности действия принятых законов в комитете областной Думы по бюджетно-финансовой политике и налогам совместно с Правительством области, Управлением Федеральной налоговой службы по Саратовской области систематически проводился анализ практики применения законов области о налогах, изучались поступающие предложения. В целом в 2006 году по сравнению с 2005 годом налоговые поступления в консолидированный бюджет области возросли на 124 процента и составили 22601,2 млн. рублей.

Анализ налоговых доходов бюджета в 2006 году показывает: в доходах бюджета стабильно высокой остается доля поступлений от налога на доходы физических лиц – 8838,5 млн. рублей. Возросли поступления и от налога на прибыль организаций – 6701,3 млн. рублей. Эти налоги являются бюджетообразующими.

Увеличились также поступления от налога на игорный бизнес, что связано в первую очередь с увеличением ставок налога по объектам налогообложения.

По сравнению с 2005 годом отмечается значительный рост поступлений по отдельным видам налогов и сборов: налог на имущество организаций – 124,9 процента, налог на добычу полезных ископаемых – 129,9 процента, сборы за пользование объектами животного мира – 500 процентов, государственная пошлина – 131,9 процента, единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 136,9 процента, единый сельскохозяйственный налог – 145,6 процента. На 135,6 процента увеличились поступления в консолидированный бюджет области по неналоговым доходам.

Приведенные данные свидетельствуют о значительном росте налогооблагаемой базы.

В Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию на 2006 год было подчеркнуто: «Россия должна в полной мере реализовать себя в таких высокотехнологичных сферах, как современная энергетика, коммуникации, должна стать крупным экспортером интеллектуальных услуг. Разумеется, мы рассчитываем на рост предпринимательской инициативы во всех секторах экономики, и будем создавать для этого необходимые условия».

Исходя из этого положения Саратовской областной Думой был предпринят ряд законодательных шагов.

В целях увеличения финансирования малого бизнеса, создания бизнес-инкубатора, стимулирования инновационных видов деятельности и увеличения таким образом вклада малого предпринимательства в валовой региональный продукт были внесены изменения в областную целевую программу «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2005-2007 годы», утвержденную постановлением Саратовской областной Думы от 24 мая 2006 года № 55-2176.

Был принят Закон Саратовской области «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Саратовской области».

Для развития в регионе инфраструктуры венчурного финансирования субъектов малого предпринимательства в научно-технической сфере было решено создать Фонд содействия венчурным инвестициям в малые предприятия.

В октябре 2006 года областная Дума внесла изменения в Закон Саратовской области «О бюджете Саратовской области на 2006 год», выделив средства в размере 70 млн. рублей для формирования имущественного взноса инвестиционного венчурного фонда Саратовской области.

Значительное внимание в 2006 году было уделено исполнению земельного законодательства. Дважды вносились изменения в Закон Саратовской области «О земле». Эти вопросы рассматривались также на заседаниях Совета депутатов органа законодательной власти и представительных органов местного самоуправления Саратовской области.

Земельное законодательство области полностью соответствует федеральному законодательству.

За исполнением постановления Саратовской областной Думы «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2006 год» осуществлялся системный контроль. По итогам вносились корректировки.

Последние уточнения плана (программы) приватизации на 2006 год были внесены в декабре указанного года.

Важным этапом в развитии положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, дальнейшего совершенствования бюджетного процесса и бюджетного планирования стало рассмотрение и утверждение областной Думой Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год».

В соответствии с Законом Саратовской области от 9 марта 2006 года № 23-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» рассмотрение проекта закона об областном бюджете происходило в отличных от предыдущих лет условиях. Впервые проект закона до его официального внесения в областную Думу был представлен для предварительного ознакомления в комитетах областной Думы за неделю до его рассмотрения на заседании

Правительства области. Фактически были проведены «нулевые слушания» проекта закона. С замечаниями депутатов областной Думы он был заслушан на заседании Правительства области и отправлен на доработку.

Такой подход позволил сократить время проведения согласительных процедур при подготовке проекта закона к рассмотрению в первом чтении до двух недель и тем самым ускорить утверждение этого важного документа. Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2007 год» был утвержден областной Думой уже 27 ноября 2006 года.

В нем учтены ориентиры приоритетных национальных проектов, переходные этапы по организации на территории области местного самоуправления, предусмотрено осуществление в 2007 году пилотных проектов по формированию и исполнению бюджетов поселений на территориях Пугачевского и Татищевского муниципальных районов. Реализация этих проектов позволит на практике определить перспективы и пути развития на территории области местного самоуправления.

Формирование параметров консолидированного бюджета области на 2007 год осуществлялось в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2007 году» и Бюджетным посланием Губернатора области «О бюджетной политике в 2007 году». Проектировки доходов и расходов консолидированного бюджета области на 2007 год и среднесрочную перспективу рассчитаны на основании прогноза основных показателей социально-экономического развития области с обеспечением сбалансированности консолидированного и областного бюджетов.

Объем доходов консолидированного бюджета области определен в размере 31621,7 млн.рублей, областного - 25513,1 млн.рублей (соответственно 115,8 процента и 116,3 процента к уровню 2006 года).

При расчете доходов консолидированного бюджета области учтены следующие изменения налогового и бюджетного законодательства:

- уменьшение налоговой базы по налогу на прибыль на убытки прошлых лет в полном объеме;

- увеличение социальных налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц;

- индексация ставок акцизов;

- изменение порядка распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации акцизов на нефтепродукты;

- индексация платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- изменение нормативов распределения между бюджетами разного уровня арендной платы за землю.

Налоговые доходы консолидированного бюджета области прогнозируются в сумме 23311,2 млн. рублей, с ростом к 2006 году на 114 процентов. Учтено поступление реструктуризированной задолженности, подлежащей погашению в 2007 году, в сумме 12,7 млн. рублей и недоимки про-

шлых лет в сумме 9,1 млн. рублей, дополнительные платежи в связи с проведением контрольных мероприятий налоговыми органами в сумме 152,1 млн. рублей.

Неналоговые доходы предусмотрены в сумме 1071,6 млн. рублей.

Поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составят 7238,9 млн. рублей.

В областном бюджете сформированы фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в сумме 1395,5 млн. рублей, фонд финансовой поддержки поселений в сумме 52,4 млн. рублей, фонд компенсаций в сумме 4453,9 млн. рублей.

Расходы консолидированного бюджета области прогнозируются в размере 34598,3 млн. рублей, областного бюджета - 28465,7 млн. рублей (соответственно 119,9 процента и 121 процент к 2006 году).

Сохранена социальная направленность консолидированного бюджета области. Рост расходов на социальную сферу к уровню текущего года составит более 124 процентов, и их удельный вес составит 67,3 процента от общих расходов консолидированного бюджета области. Учтено повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы с 1 сентября 2007 года на 15 процентов. Более 17 тысяч работников образования и здравоохранения получают денежные выплаты из федерального бюджета в рамках приоритетных национальных проектов. В 2007 году в бюджет области поступят федеральные средства по проектам: «Образование» - в объеме 276,6 млн. рублей, «Здоровье» - 199,5 млн. рублей (выше уровня 2006 года на 31,4 и 115,7 млн. рублей соответственно).

Расходы областных и муниципальных учреждений по оплате договоров на оказание коммунальных услуг учтены в полном объеме.

Увеличена штатная численность работников органов местного самоуправления поселений от принятой в 2006 году на 50 процентов и по участникам пилотных проектов на 100 процентов.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы консолидированного бюджета области составят 1923,0 млн. рублей (132 процента к 2006 году), в том числе по областному бюджету - 1889,3 млн. рублей. Расходы на выплату денежного довольствия сотрудников милиции общественной безопасности и противопожарной службы области (с учетом индексации с 1 января в 1,1 раза и с 1 декабря – в 1,15 раза) увеличены на 43,3 процента к уровню 2006 года.

На поддержку всех видов транспорта в 2007 году направляется 325,3 млн. рублей.

Расходы на дорожное хозяйство области учтены в объеме 1595,3 млн. рублей, из них на проведение ремонта автомобильных дорог и сооружений на них в границах городских и сельских поселений – 135,7 млн. рублей.

Показатели по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» определены в сумме 2033,4 млн. рублей, в том числе на капитальный ремонт жилого фонда – 408,6 млн. рублей, на благоустройство – 548,8 млн. рублей, на проведение инвентаризации жилищного комплекса и объектов коммунальной инфраструктуры – 76,3 млн. рублей.

На развитие сельского хозяйства предусматривается направить 1003,5 млн. рублей. Мероприятия в области сельскохозяйственного производства, финансируемые как из федерального, так и из областного бюджетов, направлены на поддержку животноводства, элитного семеноводства, компенсацию части затрат сельхозтоваропроизводителей на приобретение средств химизации и страхование сельхозкультур, по уплате процентов по привлеченным кредитам, обеспечение жильем молодых специалистов на селе.

В областном бюджете предусматриваются значительные средства на укрепление материальной базы отраслей социальной сферы местного самоуправления.

На капитальный и текущий ремонт муниципальных общеобразовательных учреждений планируется выделить 190,0 млн. рублей и 52,5 млн. рублей - на ремонт и приобретение оборудования для дошкольных муниципальных учреждений. Впервые выделяется 85,0 млн. рублей на капитальный и текущий ремонт муниципальных учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, муниципальных клубных учреждений и приобретение оборудования для них. Впервые предусматривается направить 64,0 млн. рублей на сохранение и развитие муниципальных медицинских учреждений и 40,0 млн. рублей - на приобретение спортивного оборудования.

С целью обеспечения прозрачности направления расходов на отдельные мероприятия количество утвержденных приложений к Закону области «Об областном бюджете на 2007 год» выросло до 50 против 35 в 2006 году.

§ 2. Государственное строительство и местное самоуправление

Областной Думой выполнен большой объем работ по совершенствованию регионального законодательства в сфере местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 6.3 Программы социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы) Губернатором области в мае 2006 года был внесен в областную Думу проект областной целевой программы «Развитие местного самоуправления в Саратовской области на 2006-2008 годы». Проект данной программы предусматривал следующие направления государственной поддержки местного самоуправления:

мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных образований для повышения качества и доступности муниципальных услуг;

мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы местного самоуправления, организационно-методическому, научному обеспечению местного самоуправления;

мероприятия по информационной поддержке и информационному обеспечению деятельности органов местного самоуправления;

мероприятия в сфере кадрового обеспечения муниципальных образований Саратовской области.

Все эти мероприятия направлены на создание условий для качественного выполнения органами местного самоуправления своих обязанностей и решения вопросов местного значения в интересах жителей Саратовской области.

Программа была принята к рассмотрению 24 мая 2006 года.

При дальнейшем рассмотрении ее проекта были получены заключения не только от отдела правового обеспечения деятельности областной Думы, но и от всех заинтересованных структур, в том числе от Саратовской городской Думы. Состоялось несколько заседаний рабочих групп, далее в соответствии с Регламентом Саратовской областной Думы программа была рассмотрена на заседании комитета по вопросам государственного строительства и местного самоуправления и утверждена постановлением Саратовской областной Думы от 19 июля 2006 года № 57-2277.

Повышение эффективности публичной власти и государственного аппарата также является одной из главных задач, решение которых осуществляется формированием правовой базы.

В соответствии с пунктом 6.4 Программы социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы) Губернатором области в сентябре 2006 года в областную Думу был внесен проект областной целевой программы «Проведение административной реформы в Саратовской области в 2007-2008 годах».

Разработка региональных целевых программ проведения административной реформы в 2007-2008 годах рекомендована субъектам Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р, а их финансирование на региональном уровне определено в качестве обязательного условия для дальнейшего участия регионов в реализации соответствующих федеральных программ, проектов и конкурсов по отдельным направлениям реформы. В соответствии с решением комиссии Правительства Российской Федерации по проведению административной реформы с 2006 года начат мониторинг эффективности осуществления отдельных направлений реформы, по результатам которого в 2007-2008 годах будет определяться рейтинг качества государственного управления в регионах.

Период действия областной целевой программы «Проведение административной реформы в Саратовской области в 2007-2008 годах», ее основные мероприятия и сроки их исполнения соответствуют положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах и предусматривают переход от реализации отдельных пилотных проектов к системной деятельности по всем направлениям административной реформы.

В качестве целевых ориентиров и непосредственных результатов реализации программы определены повышение уровня доверия граждан к деятельности органов государственной власти, повышение качества и доступности государственных услуг для потребителей, повышение эффективности расходования бюджетных средств в части осуществления закупок для государственных нужд области.

Детальные планы действий Правительства области по реализации административной реформы на 2007-2008 годы с мероприятиями организационного, нормативного правового и методического характера, не требующими финансирования, будут определяться ежегодно отдельными распорядительными документами.

Программа была утверждена постановлением Саратовской областной Думы от 27 сентября 2006 года № 58-2369.

§ 3. Повышение уровня жизни и социального обеспечения населения Саратовской области

Регулирование вопросов социальной защиты населения Саратовской области является одним из ведущих направлений в законодательной деятельности областной Думы.

С целью повышения уровня социальной обеспеченности граждан пожилого возраста, лиц, страдающих психическими расстройствами, принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной защите населения в Саратовской области» от 9 октября 2006 года № 95-ЗСО.

Повышению уровня жизни граждан способствует и принятие Закона Саратовской области «О потребительской корзине в целом по Саратовской области» от 9 октября 2006 года № 100-ЗСО.

Потребительская корзина, представленная на рассмотрение областной Думы Губернатором области, была разработана на основе Методических рекомендаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 1999 года № 192, с учетом природно-климатических условий и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, а также изменения половозрастной структуры населения области.

В процессе рассмотрения в соответствии с предложениями депутатов и комитетов областной Думы, Федерации профсоюзов в состав потребительской корзины включены поправки, увеличивающие нормативы потребления на жилищно-коммунальные услуги:

Наименование услуг	Единица измерения	Методические рекомендации (3 зона)	Ранее действующая потребительская корзина	Принятая потребительская корзина
Центральное отопление	Гкал в год	5,4	5,4	6,1
Холодное и горячее водоснабжение и водоотведение	литров в сутки	295	295	420
Газоснабжение	куб.м в месяц	10	13	18
Энергоснабжение	кВт.ч в месяц	46	46	80

Отдельной строкой выделены услуги учреждений культуры – 5 процентов от общей суммы услуг. Доля на предметы первой необходимости, санитарии и лекарства для работающих увеличена с 10 до 15 процентов, для пенсионеров она увеличена с 10 до 20 процентов, для детей - с 10 до 12 процентов.

По предложению депутатов областной Думы также увеличена на 5 процентов доля других видов услуг (с 10 до 15 процентов).

Принятая потребительская корзина в стоимостном выражении больше, чем ранее действующая, в расчете на душу населения на 190 рублей или на 7,1 процента.

На обеспечение реализации конституционных прав в трудовой сфере направлена областная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Саратовской области» на 2007- 2009 годы, утвержденная постановлением Саратовской областной Думы от 27 сентября 2006 года № 58-2360.

Данная программа будет способствовать сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, повышению уровня социальной и правовой защищенности всех участников производственного процесса в результате реализации комплекса мероприятий правового, организационного, социально-экономического и информационного характера.

Социально-экономический эффект от выполнения программы ожидается в снижении производственного травматизма не менее чем на 17 процентов, что создаст предпосылки для снижения уровня смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте.

Выполнение программы должно привести к повышению объема средств, направляемых работодателями на улучшение условий труда работников, не менее чем на 30 процентов, сокращению страховых выплат из Фонда социального страхования Российской Федерации за счет уменьшения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также к сокращению потерь рабочего времени, связанных с утратой трудоспособности вследствие травматизма, не менее чем на 25 процентов и к снижению размера издержек, связанных с обеспечением компенсаций за работу с вредными условиями труда, за счет улучшения условий труда не менее чем десяти процентам работников, получающих компенсации.

Одной из важнейших задач современного общества считается государственная поддержка и социальная защита инвалидов. На преодоление последствий инвалидности, восстановление утраченных жизненных функций направлена областная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов в Саратовской области на 2007-2010 годы», утвержденная постановлением Саратовской областной Думы от 18 октября 2006 года № 59-2401.

Ее целью является создание условий для реабилитации и интеграции инвалидов в общество, повышение качества их жизни.

Реализация предусмотренных программой мероприятий позволит:

увеличить объем реабилитационных услуг (с 70 до 90 тыс. в год), расширить спектр и повысить их качество;

улучшить условия проживания и лечения свыше 8 тыс. инвалидов, получающих услуги в реабилитационных и лечебных учреждениях области;

обеспечить 6,6 тыс. инвалидов техническими средствами реабилитации в соответствии с индивидуальными программами реабилитации, в том числе 3 тыс. инвалидов по слуху, 3 тыс. инвалидов по зрению, что поможет восстановить или компенсировать инвалидам утраченные функции для дальнейшей интеграции в общество;

обеспечить проведение творческой и спортивной реабилитации для 5,5 тыс. инвалидов;

обеспечить беспрепятственный доступ свыше 15 тыс. инвалидов к транспортным, информационным ресурсам, а также в здания и сооружения общественного значения, учреждения культуры, спортивные, зрелищные и иные организации;

укрепить материально-техническую базу десяти реабилитационных учреждений посредством приобретения автотранспорта, технологического оборудования и оргтехники;

организовать подготовку и переподготовку 80 специалистов реабилитационных учреждений для инвалидов.

Для большей дифференциации учета заслуг граждан в социально-культурном развитии региона в зависимости от личного вклада в его развитие были приняты Законы Саратовской области «О внесении изменения

в статью 8 Закона Саратовской области «О доплате к пенсии гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью» от 1 февраля 2006 года № 8-ЗСО, «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О социальных гарантиях» от 29 марта 2006 года № 29-ЗСО.

На обеспечение социальных гарантий в части пенсионного обеспечения лиц, замещавших должности в органах государственной власти и управления, направлен Закон Саратовской области «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Саратовской области» от 3 мая 2006 года № 45-ЗСО.

На повышение уровня социальной обеспеченности ветеранов направлен Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Саратовской области» от 26 июня 2006 года № 69-ЗСО.

Принятие вышеперечисленных законов обеспечило выплату доплаты гражданам независимо от получения других выплат, если их назначение производилось независимо от волеизъявления получателя.

§ 4. Строительная и жилищная политика Саратовской области

Состояние рынка жилья и жилищного строительства на территории Саратовской области характеризуется следующими факторами.

На 1 января 2005 года в очереди на улучшение жилищных условий стояло 49400 семей, или почти 5 процентов от общего количества семей, проживающих на территории области. При этом время ожидания в очереди на получение жилья в области составляет более 20 лет. Подавляющая часть жилищного строительства финансируется за счет инвестиций граждан.

Происходит естественное старение существующего жилого фонда. На начало 2006 года в области зарегистрировано более 2 млн. кв.м ветхого и аварийного жилья, или 3,6 процента от общего объема жилищного фонда области, а уровень износа коммунальной инфраструктуры составил в среднем 70 процентов .

На территории области работает 171 предприятие стройиндустрии и промышленности строительных материалов с общей численностью работающих более 10,4 тыс. человек. Ежегодно выпускается товарной продукции на 5,418 млрд. рублей.

Реализации права граждан на жилье на территории области призвана способствовать областная целевая (комплексная) программа «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы».

Документ является ведущим в сфере жилищной и строительной политики. Программой поставлена задача по ежегодному вводу в эксплуатацию до 1 млн. кв.м жилья.

Для решения поставленных временем строительными задачами областной Думой проведена значительная работа по разработке и принятию целого ряда нормативных правовых актов.

Как уже говорилось выше, был разработан и принят в новой редакции Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 96-ЗСО «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области». Этот Закон регулирует отношения по территориальному планированию, планировке территории, а также отношения, связанные с выдачей разрешения на строительство объектов капитального строительства на территории Саратовской области. В новой редакции Закона более четко определены разработка и подготовка схем территориального планирования как области, так и муниципальных образований.

Для снижения административных барьеров, мешающих доступу на рынок жилищного строительства, постановлением Саратовской областной Думы от 16 июля 2003 года № 14-510 была принята областная целевая программа «Градостроительное планирование развития территорий и поселений Саратовской области» на 2004 - 2010 годы, призванная обеспечить установление четких и прозрачных процедур территориального планирования.

Изменения в нее, соответствующие новым направлениям, связанным с принятием Градостроительного кодекса Российской Федерации, были внесены Постановлением Саратовской областной Думы от 21 сентября 2005 года № 43-1723 «О внесении изменений в областную целевую программу «Градостроительное планирование развития территорий и поселений Саратовской области» на 2004-2010 годы.

Программа вполне отвечает требованиям современного законодательства. В бюджете области на 2006 были предусмотрены необходимые средства на реализацию программных мероприятий:

- по разработке схемы территориального планирования области;
- по разработке нормативов градостроительного проектирования;
- по совместной с муниципальными образованиями области подготовке соответствующих документов территориального планирования;
- по подготовке проектов планировки городских территорий, предназначенных для жилищного строительства.

Одной из самых острых проблем в строительной и жилищной политике региона остается большой износ коммунальной инфраструктуры. Ее состояние не позволяет представлять застройщикам технические условия, не обремененные большими финансовыми затратами, замедляя тем самым рост объемов жилищного строительства.

Назрела острая необходимость в реконструкции инженерных сетей. Но это требует огромных финансовых средств, в том числе и средств областного бюджета.

Для решения вышеозначенной проблемы областной Думой утверждены областные целевые программы:

«Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы» (комплексная), в части подпрограмм «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой» и «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»;

«Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы»;

«Энергоэффективность Саратовской области» на 2006-2010 годы.

Постановлением Саратовской областной Думы от 28 декабря 2005 года № 48-1951 «О внесении изменений в областную целевую (комплексную) программу «Строительство жилья на 2005-2010 годы» данная программа изложена в новой редакции как областная целевая (комплексная) программа «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы». В ее состав, в числе прочих, вошли подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой» и «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры».

Основная цель разработки и принятия подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой» – увеличение объемов строительства жилых помещений на конкурентном рынке жилищного строительства, удовлетворяющих увеличивающийся платежеспособный спрос населения.

Для достижения этой цели в подпрограмме намечены задачи в области инвестиционных проектов по обеспечению земельных участков коммунальной инфраструктурой под жилищное строительство, а также созданию эффективных и устойчивых организационных и финансовых механизмов обеспечения земельных участков коммунальной инфраструктурой под жилищное строительство.

Организационные механизмы выполнения подпрограммы направлены на обеспечение четкого разграничения ответственности между всеми возможными участниками процесса обеспечения коммунальной инфраструктурой земельных участков. Они ориентированы на рыночные инструменты решения проблемы, что позволит минимизировать инвестиционные риски и уменьшить стоимость строительства жилых помещений.

Основными целями разработки и принятия подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» являются повышение качества и снижение стоимости коммунальных услуг, предоставляемых населению, а также улучшение экологической ситуации в области.

Для их достижения в подпрограмме поставлены задачи по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с высоким уровнем износа и повышению эффективности управления коммунальной инфраструктурой, а также по привлечению кредитных ресурсов и частных инвестиций на реализацию инвестиционных проектов в сфере модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Организационные механизмы выполнения подпрограммы направлены на консолидацию как бюджетных средств, так и средств предприятий для решения задач модернизации инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса области, повышения инвестиционной привлекательности жилищно-коммунальных хозяйств и снижения рисков инвестирования с целью привлечения в эту сферу частных инвестиционных ресурсов.

Постановлением Саратовской областной Думы от 10 декабря 2003 года № 19-753 была утверждена областная целевая программа «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы».

Основная задача программы – создание системы взаимосвязанных мероприятий, обеспечивающих необходимое количество и качество водных ресурсов в водоисточнике, подготовку воды при несоответствии качества нормативам, подачу населению качественной питьевой воды в необходимом количестве.

В рамках осуществления нормативного правового обеспечения реализации Программы социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы) в 2006 году произведена существенная корректировка областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы», она изложена в новой редакции постановлением Саратовской областной Думы от 19 июля 2006 года № 57-2272 «О внесении изменений в областную целевую программу «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы»).

В соответствии с Программой социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы) в нее включены дополнительные мероприятия по увеличению объема использования подземных вод для питьевого водоснабжения, созданию резервных источников питьевого водоснабжения, обеспечению питьевой водой гарантированного качества государственных объектов повышенной социальной значимости, решению проблем качества питьевой воды путем создания децентрализованных систем питьевого водоснабжения на базе подземных вод.

Данная программа включила в себя комплекс мероприятий, повышающих надежность функционирования систем водопроводно-канализационного хозяйства области, направленных на ликвидацию принципа дотационности водопроводно-канализационного хозяйства области и способствующих режиму его устойчивого и достаточного финансирования, а также обеспечивающих безопасное обеспечение питьевой водой население области.

Кроме того, в программе содержатся технические мероприятия по строительству и восстановлению основных фондов и реализации новых инженерно-технических решений, государственной поддержке модернизации водопроводно-канализационного хозяйства области и привлечению инвестиций в эту сферу.

Постановлением Саратовской областной Думы от 28 декабря 2005 года № 48-1950 была утверждена областная целевая программа «Энергоэффективность Саратовской области» на 2006-2010 годы.

Основой ее целью названа необходимость решения задач, связанных с обеспечением роста валового регионального продукта в два раза к 2010 году, повышением энергоэффективности экономики области за счет структурных и технологических изменений в энергопроизводящих и энергопотребляющих отраслях. Кроме того, разработка программы была обусловлена необходимостью устойчивого энергоснабжения населения и экономики, снижения техногенной нагрузки на окружающую среду, повышения энергетической безопасности и качества жизни населения области.

Реализацию программных мероприятий намечено осуществить посредством проведения энергоэффективной инвестиционной политики, в том числе путем совершенствования внутреннего энергетического рынка, реализации комплекса мер государственного воздействия на процессы структурной перестройки отраслей топливно-энергетического сектора и создания благоприятного инвестиционного климата.

В 2006 году законодательная деятельность в данной сфере была связана с реализацией на территории области положений вышеуказанной программы. В бюджете области на 2006 год были предусмотрены средства на реализацию мероприятий, направленных на углубление структурных преобразований и укрепление рыночных начал в энергетическом секторе, преодоление диспропорций переходного периода.

В первую очередь это должны обеспечить принимаемые меры по надежному топливно- и энергоснабжению потребителей в осенне-зимние периоды, модернизации систем энергообеспечения жилищно-коммунального комплекса и оптимизации систем теплоснабжения городов, повышению эффективности энергоиспользования в организациях и учреждениях бюджетной сферы, созданию и организации производства высокоэффективных установок малой и нетрадиционной энергетики, продлению ресурса и техническому перевооружению энергетического оборудования, завершению оснащения потребителей приборами и системами учета и регулирования расхода энергоресурсов.

Реализация областных целевых программ позволит до 2010 года внедрить конкурентный механизм предоставления на открытых аукционах земельных участков, обустроенных инженерно-коммунальной инфраструктурой. Что, в свою очередь, обеспечит возможность привлечения застройщиками кредитных ресурсов на строительство жилья под залог земельных участков и возводимого жилья.

Дальнейшее совершенствование законодательства по реализации Программы социально-экономического развития Саратовской области на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы) в части строительной и жилищной политики может быть направлено на принятие программ развития застроенной территории в целях жилищного строительства, программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, введение платы за подключение к системам коммунальной инфраструктуры на основе утвержденного тарифа на подключение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящий доклад, подготовленный Саратовской областной Думой и содержащий некоторые итоги мониторинга правового пространства региона, а также задачи его развития, должен стать одним из инструментов достижения обозначенных Президентом Российской Федерации В.В.Путиным приоритетных направлений социально-экономического развития нашего общества.

Хотелось бы, чтобы этот доклад стал важным политико-правовым документом, позволяющим и законодателю, и правоприменителю увидеть объективные измерения результатов своей работы. В докладе сделана попытка определить основные подходы к выбору направлений анализа и системе критериев оценки законодательной деятельности Саратовской областной Думы. При этом состояние регионального законодательства оценивалось с точки зрения полноты законодательного обеспечения приоритетов государственной политики.

Определяя задачи на следующий год, необходимо исходить из того, чтобы избежать принятие недостаточно подготовленных документов, своевременно инициировать реакцию законодателя на актуальные проблемы, выдвигаемые обществом.

Исходя из сказанного и определяя перспективы законотворческой деятельности Саратовской областной Думы, депутаты считают необходимым *в сфере реализации приоритетных национальных проектов* принять следующие нормативные правовые акты:

Закон Саратовской области «О здравоохранении Саратовской области»;

Закон Саратовской области «О нормативах бюджетного финансирования для дошкольных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования, детских домов, школ-интернатов всех видов, учреждений начального и среднего профессионального образования».

В соответствии с федеральной целевой программой «Социальное развитие села до 2010 года» совместно с органами местного самоуправления необходимо обеспечить строительство и приобретение жилья проживающим в сельской местности молодым специалистам, учитывая приоритеты муниципальных районов юго-восточной зоны. Парламентский контроль за выполнением этой программы возложить на Саратовскую областную Думу.

Внести изменения в областную целевую (комплексную) программу «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы» в части увеличения средств областного бюджета на финансирование данной программы.

Депутаты Саратовской областной Думы также считают необходимым *на региональном уровне*:

1. Ориентировать всю деятельность Саратовской областной Думы на укрепление гарантий и защиту прав и свобод человека и гражданина, полноту и качество законодательного обеспечения проводимых в стране реформ, а также на дальнейшее развитие регионального законодательства.

2. Перейти к более системному законотворчеству, созданию законодательства, обеспечивающего реализацию долговременных целей Саратовской области, в первую очередь – правового обеспечения комплексного социально-экономического развития области.

3. Уделить более пристальное внимание процессу разработки законопроектов, тщательному анализу юридических, экономических, социальных и политических последствий предлагаемых нормативных правовых актов, четкому определению материальных, финансовых и организационных ресурсов, необходимых для их реализации.

4. Ускорить совершенствование организации работы по подготовке законопроектов в связи с возросшим уровнем интенсивности законотворческой работы, обусловленным характером проводимых в стране социально-экономических реформ.

5. Более четко планировать формирование правового поля Саратовской области через планирование законотворческой деятельности Саратовской областной Думы.

6. В правоприменительной практике необходимо проводить оценку эффективности принятых законов.

В целях совершенствования *федерального законодательства* депутаты Саратовской областной Думы предлагают:

В сфере агропромышленного комплекса

Для реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» особое значение имеет стимулирование развития малых форм хозяйствования, кредитной кооперации, системы земельно-ипотечного кредитования, налогового законодательства. Поэтому необходимо на федеральном уровне решить следующие вопросы:

установить порядок осуществления мониторинга по определению паритета цен на продукцию и продовольствие, реализуемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, и цен (тарифов) на приобретаемые ими материальные ресурсы;

упростить порядок регистрации права собственности на объекты, по которым нет разрешительной документации на застройку, актов ввода в эксплуатацию и т.д., учитывая давний срок постройки зданий и сооружений в сельских поселениях, на основании выписки из бухгалтерского баланса и технического паспорта без взимания государственных пошлин;

упростить процедуру передачи имущества федеральных государственных унитарных предприятий другим собственникам, так как существующий порядок оформления земли и требования по процедуре передачи федеральной государственной собственности не позволяют привлекать инвесторов;

рассмотреть возможность формирования федерального и региональных фондов, кредитных гарантий для вновь создаваемых сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств;

принять решение по расчету НДС с учетом приобретения перерабатывающими предприятиями сырья у сельскохозяйственных товаропроизводителей тех форм собственности, которые не платят налог на добавленную стоимость. Предприятия перерабатывающей промышленности, закупая сырье в таких хозяйствах, вынуждены вместо налога на добавленную стоимость платить налог на полную стоимость продукта, не получая возмещения из бюджета на стоимость сырья, что снижает эффективность их работы.

В сфере демографической политики

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации дополнение, устанавливающее понятие «семейного патронажа» - правовой нормы, необходимой для осуществления ранней профилактики семейного неблагополучия, проведения социально-реабилитационных мероприятий, не сопряженных с разрушением семьи.

Разработать и принять федеральный закон, регламентирующий деятельность по опеке и попечительству, учреждающий федеральные стандарты деятельности по опеке и попечительству.

В социальной сфере

Изменения в статью 7 Федерального закона «О ветеранах» предоставили субъектам Российской Федерации право определять порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда». Но основания отнесения той или иной награды к ведомственным знакам отличия в труде определены не были. Отсутствие в федеральном законодательстве определения понятия «ведомственного знака отличия в труде» и перечня ведомственных знаков вызывает значительные трудности в правоприменительной практике.

В связи с этим необходимо внести в федеральное законодательство изменения, конкретизирующие понятие «ведомственного знака отличия в труде», либо определить, кем утверждается перечень ведомственных знаков.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

Необходимо скорейшее принятие проекта закона «О муниципальной службе в Российской Федерации». Это позволит установить основы правового регулирования поступления граждан на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения.

Назрела необходимость внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях с целью расширения области правового регулирования субъекта Российской Федерации в административном законодательстве.

Так, необходимо внести изменения в статью 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, чтобы конкретно определить полномочия субъекта Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. Указанная статья на сегодняшний день определяет исчерпывающим образом лишь объем полномочий Российской Федерации в данной сфере, однако на практике возникают трудности в оценке компетенции субъекта Российской Федерации при введении тех или иных составов административных правонарушений.

Необходимо также внести изменения в статью 3.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, определяющую виды административных наказаний. В настоящее время в соответствии с частью 3 указанной статьи все виды административных наказаний, за исключением предупреждения и административного штрафа, устанавливаются исключительно Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Возможности субъекта Российской Федерации здесь явно ограничены. Расширение перечня видов административных наказаний, которые мог бы устанавливать субъект Российской Федерации, способствовало бы развитию административного законодательства.

Требует совершенствования Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, действующая редакция обязывает органы местного самоуправления проводить публичные слушания по внесению в Устав муниципальных образований (поселений) всех изменений, в том числе, и изменений, связанных с изменениями в Федеральном законодательстве и законах субъектов. Необходимо статью 28 дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. По решению представительного органа муниципального образования (схода граждан) проект муниципального правового акта о внесении изменений в Устав муниципального образования может не выноситься на публичные слушания, если его принятие обусловлено (требуется) внесением в федеральное законодательство или во исполнение решения суда, вступившего в законную силу, и не предусматривает возможность принятия представительным органом муниципального образования альтернативных (различных) решений».

В сфере экономической политики

Практическая реализация Федерального закона от 21 июля 2005 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной

и спиртосодержащей продукции» и о признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» привела к увеличению оборота нелегальной спиртосодержащей пищевой продукции, что повлекло за собой рост отравлений населения страны алкогольными суррогатами. Поэтому предлагается в 2007 году усилить меры по государственному регулированию алкогольного рынка путем введения государственной монополии на производство, осуществление поставок этилового спирта и спиртосодержащей пищевой продукции.

**Перечень
законов Саратовской области и областных целевых программ,
принятых в 2006 году**

№ п/п	Наименование	Официальный источник опубликования
1	2	3
Законы Саратовской области		
1	Закон Саратовской области от 6 марта 2006 года № 12-ЗСО «О размещении и функционировании объектов игорного бизнеса на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 марта)
2	Закон Саратовской области от 6 марта 2006 года № 13-ЗСО «О наименованиях органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 марта)
3	Закон Саратовской области от 7 марта 2006 года № 16-ЗСО «Об установлении предельных нормативов размеров оплаты труда работников, занимающих должности, не являющиеся муниципальными должностями муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, а также работников муниципальных учреждений - централизованных бухгалтерий в муниципальных образованиях, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспеченности»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 марта)
4	Закон Саратовской области от 7 марта 2006 года № 22-ЗСО «Об организации обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 марта)
5	Закон Саратовской области от 9 марта 2006 года № 23-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 марта)
6	Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 34-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 4 апреля)
7	Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 35-ЗСО «О порядке организации особо охраняемых природных территорий местного значения в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 4 апреля)

1	2	3
8	Закон Саратовской области от 3 мая 2006 года № 44-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению компенсации расходов на оплату электрической энергии, используемой для отопления жилых помещений, гражданам, проживающим в сельских населенных пунктах Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)
9	Закон Саратовской области от 3 мая 2006 года № 49-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)
10	Закон Саратовской области от 4 мая 2006 года № 51-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)
11	Закон Саратовской области от 1 июня 2006 года № 53-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 16 июня)
12	Закон Саратовской области от 1 июня 2006 года № 54-ЗСО «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» (Закон вступает в силу с 01.01.2007 года, статьи 3, 5, данного Закона вступили в силу с 01.06.2006 года)	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 16 июня)
13	Закон Саратовской области от 1 июня 2006 года № 61-ЗСО «О продлении срока действия Закона Саратовской области «О потребительской корзине в целом по Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 30 июня)
14	Закон Саратовской области от 26 июня 2006 года № 64-ЗСО «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 30 июня)
15	Закон Саратовской области от 26 июня 2006 года № 65-ЗСО «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области за 2005 год»	«Саратовская областная газета» (2006, 7 июля)

1	2	3
16	Закон Саратовской области от 26 июня 2006 года № 67-ЗСО «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 30 июня)
17	Закон Саратовской области от 30 июня 2006 года № 71-ЗСО «Об утверждении отчета об исполнении областного бюджета за 2005 год»	«Саратовская областная газета» (2006, 7 июля)
18	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 74-ЗСО «Об оплате труда рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов государственной власти Саратовской области и иных государственных органов Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
19	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 82-ЗСО «Об охране окружающей среды в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
20	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 83-ЗСО «Об утверждении методики распределения между муниципальными образованиями субвенций из областного бюджета, направляемых для предоставления субсидий молодым семьям на приобретение (строительство) жилых помещений»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
21	Закон Саратовской области от 2 октября 2006 года № 88-ЗСО «О порядке решения вопросов местного значения поселений на территории Саратовской области в 2007 году»	«Саратовская областная газета» (2006, 3 октября)
22	Закон Саратовской области от 2 октября 2006 года № 92-ЗСО «О залоговом фонде Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 6 октября)
23	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 94-ЗСО «О молодежной политике в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)
24	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 96-ЗСО «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (принят в новой редакции)	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 13 октября)
25	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 97-ЗСО «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, составлению протоколов об административных правонарушениях»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)
26	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 100-ЗСО «О потребительской корзине в целом по Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)

1	2	3
27	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 103-ЗСО «Об административном центре Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)
28	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 106-ЗСО «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в органы государственной власти Саратовской области и органы местного самоуправления»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)
29	Законе Саратовской области от 31 октября 2006 года № 118-ЗСО «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 3 ноября)
30	Закон Саратовской области от 23 ноября 2006 года № 120-ЗСО «О социальной поддержке граждан, проживающих на территориях, входящих в зону наблюдения Балаковской атомной электростанции, на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 5 декабря)
31	Закон Саратовской области от 23 ноября 2006 года № 121-ЗСО «О методике распределения между муниципальными образованиями субвенции из областного фонда компенсаций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 1 декабря)
32	Закон Саратовской области от 8 декабря 2006 года № 125-ЗСО «О туризме и туристской деятельности в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 15 декабря)
33	Закон Саратовской области от 8 декабря 2006 года № 130-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере поддержки сельскохозяйственного производства»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 15 декабря)
34	Закон Саратовской области от 8 декабря 2006 года № 132-ЗСО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 15 декабря)
35	Закон Саратовской области от 13 декабря 2006 года № 139-ЗСО «Об областном бюджете на 2007 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 19 декабря)
36	Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 152-ЗСО «Об областных целевых программах»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2007, 17 января)
37	Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 154-ЗСО «О профилактике правонарушений в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 23 января)
38	Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 155-ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2007, 23 января)

1	2	3
39	Закон Саратовской области от 1 февраля 2006 года № 5-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год»	«Саратовская областная газета» (2006, 3 февраля)
40	Закон Саратовской области от 1 февраля 2006 года № 6-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 3 февраля)
41	Закон Саратовской области от 1 февраля 2006 года № 7-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 3 февраля)
42	Закон Саратовской области от 1 февраля 2006 года № 8-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О доплате к пенсии гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью»	«Саратовская областная газета» (2006, 3 февраля)
43	Закон Саратовской области от 1 февраля 2006 года № 10-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 10 февраля)
44	Закон Саратовской области от 6 марта 2006 года № 11-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 марта)
45	Закон Саратовской области от 7 марта 2006 года № 14-ЗСО «О внесении изменения в статью 29 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 марта)
46	Закон Саратовской области от 7 марта 2006 года № 17-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка возмещения расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления (обеспечение топливом), электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 марта)
47	Закон Саратовской области от 7 марта 2006 года № 18-ЗСО «О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 марта)

1	2	3
48	Закон Саратовской области от 7 марта 2006 года № 20-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 марта)
49	Закон Саратовской области от 7 марта 2006 года № 21-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 марта)
50	Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 24-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 4 апреля)
51	Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 25-ЗСО «О внесении изменений в статьи 5 и 8 Закона Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета» (2006, 4 апреля)
52	Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 26-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 4 апреля)
53	Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 27-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке безвозмездной передачи объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность и приема объектов муниципальной собственности, безвозмездно передаваемых в государственную собственность Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 4 апреля)
54	Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 28-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 4 апреля)
55	Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 29-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О социальных гарантиях»	«Саратовская областная газета» (2006, 4 апреля)
56	Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 31-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О муниципальной службе в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 4 апреля)
57	Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 32-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 4 апреля)

1	2	3
58	Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 33-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 4 апреля)
59	Закон Саратовской области от 29 марта 2006 года № 37-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 4 апреля)
60	Закон Саратовской области от 3 мая 2006 года № 38-ЗСО «О внесении изменений в статьи 6 и 11.2 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)
61	Закон Саратовской области от 3 мая 2006 года № 39-ЗСО «О внесении изменения в статью 22 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)
62	Закон Саратовской области от 3 мая 2006 года № 40-ЗСО «О внесении изменения в статью 10.1 Закона Саратовской области «О Почетном гражданине Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)
63	Закон Саратовской области от 3 мая 2006 года № 41-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)
64	Закон Саратовской области от 3 мая 2006 года № 42-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)
65	Закон Саратовской области от 3 мая 2006 года № 43-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О предоставлении налоговых льгот на территории Саратовской области «	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)
66	Закон Саратовской области от 3 мая 2006 года № 45-ЗСО «О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)
67	Закон Саратовской области от 3 мая 2006 года № 46-ЗСО «О внесении изменения в статью 32 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)
68	Закон Саратовской области 3 мая 2006 года № 47-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)

1	2	3
69	Закон Саратовской области от 3 мая 2006 года № 48-ЗСО «О внесении изменения в статью 18 Закона Саратовской области «Об избирательной комиссии Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)
70	Закон Саратовской области от 4 мая 2006 года № 50-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 12 мая)
71	Закон Саратовской области от 1 июня 2006 года № 52-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 16 июня)
72	Закон Саратовской области от 1 июня 2006 года № 55-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 9 июня)
73	Закон Саратовской области от 1 июня 2006 года № 56-ЗСО «О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 16 июня)
74	Закон Саратовской области от 1 июня 2006 года № 57-ЗСО «О внесении изменений в статью 14 Закона Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 16 июня)
75	Закон Саратовской области от 1 июня 2006 года № 58-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 16 июня)
76	Закон Саратовской области от 1 июня 2006 года № 59-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О размещении на конкурсной основе средств областного бюджета для государственной поддержки хозяйствующих субъектов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 16 июня)
77	Закон Саратовской области от 1 июня 2006 года № 60-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 16 июня)
78	Закон Саратовской области от 26 июня 2006 года № 62-ЗСО «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 30 июня)
79	Закон Саратовской области от 26 июня 2006 года № 63-ЗСО «О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 30 июня)

1	2	3
80	Закон Саратовской области от 26 июня 2006 года № 66-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка возмещения расходов на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления (обеспечение топливом), электроэнергии педагогическим работникам образовательных учреждений, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»	«Саратовская областная газета» (2006, 30 июня)
81	Закон Саратовской области от 26 июня 2006 года № 68-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	«Саратовская областная газета» (2006, 30 июня)
82	Закон Саратовской области от 26 июня 2006 года № 69-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 30 июня)
83	Закон Саратовской области от 26 июня 2006 года № 70-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле»	«Саратовская областная газета» (2006, 30 июня)
84	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 72-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
85	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 73-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
86	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 75-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
87	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 76-ЗСО «О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
88	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 77-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
89	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 78-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении полно-	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)

1	2	3
	ценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет»	
90	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 79-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
91	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 80-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке подачи уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
92	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 81-ЗСО «О признании утратившим силу абзаца третьего части первой статьи 7 ¹ Закона Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
93	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 84-ЗСО «О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
94	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 86-ЗСО «О признании утратившим силу пункта «ч» части 2 статьи 19 Устава (Основного Закона) Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
95	Закон Саратовской области от 28 июля 2006 года № 87-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке безвозмездной передачи объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность и приема объектов муниципальной собственности, безвозмездно передаваемых в государственную собственность Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 4 августа)
96	Закон Саратовской области от 2 октября 2006 года № 89-ЗСО «О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	«Саратовская областная газета» (2006, 6 октября)
97	Закон Саратовской области от 2 октября 2006 года № 90-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О земле»	«Саратовская областная газета» (2006, 6 октября)

1	2	3
98	Закон Саратовской области от 2 октября 2006 года № 91-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О сборе за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 6 октября)
99	Закон Саратовской области от 5 октября 2006 года № 93-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)
100	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 95-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной защите населения в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)
101	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 98-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 ² Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)
102	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 99-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве и территориях муниципальных образований в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 13 октября)
103	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 101-ЗСО «О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)
104	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 104-ЗСО «О внесении изменений в статьи 20 и 24 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)
105	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 105-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)
106	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 107-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Саратовской областной Думе»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)
107	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 108-ЗСО «О внесении изменения в статью 22 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)
108	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 109-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О референдумах в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)

1	2	3
109	Закон Саратовской области от 9 октября 2006 года № 110-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об избирательной комиссии в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 17 октября)
110	Закон Саратовской области от 27 октября 2006 года № 111-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 3 ноября)
111	Закон Саратовской области от 31 октября 2006 года № 113-ЗСО «О внесении изменения в статью 21.1 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 3 ноября)
112	Закон Саратовской области от 31 октября 2006 года № 114-ЗСО «О внесении изменения в часть 1 статьи 7 ¹ Закона Саратовской области «Об ипотечном жилищном кредитовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 3 ноября)
113	Закон Саратовской области от 31 октября 2006 года № 115-ЗСО «О внесении изменений в статью 14 Закона Саратовской области «Об образовании»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 3 ноября)
114	Закон Саратовской области от 31 октября 2006 года № 116-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 3 ноября)
115	Закон Саратовской области от 31 октября 2006 года № 117-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 3 ноября)
116	Закон Саратовской области от 31 октября 2006 года № 119-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 8 ноября)
117	Закон Саратовской области от 23 ноября 2006 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 1 декабря)
118	Закон Саратовской области от 24 ноября 2006 года № 123-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 1 декабря)

1	2	3
119	Закон Саратовской области от 29 ноября 2006 года № 124-ЗСО «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»	«Саратовская областная газета» (2006, 30 ноября)
120	Закон Саратовской области от 8 декабря 2006 года № 126-ЗСО «О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 15 декабря)
121	Закон Саратовской области от 8 декабря 2006 года № 127-ЗСО «О внесении изменения в статью 23 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 15 декабря)
122	Закон Саратовской области от 8 декабря 2006 года № 128-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке общественных объединений в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 15 декабря)
123	Закон Саратовской области от 8 декабря 2006 года № 129-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 15 декабря)
124	Закон Саратовской области от 8 декабря 2006 года № 131-ЗСО «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 15 декабря)
125	Закон Саратовской области от 8 декабря 2006 года № 133-ЗСО «О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 15 декабря)
126	Закон Саратовской области от 8 декабря 2006 года № 134-ЗСО «О внесении изменения в статью 10 Закона Саратовской области «О пожарной безопасности в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 15 декабря)
127	Закон Саратовской области от 8 декабря 2006 года № 135-ЗСО «О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 15 декабря)
128	Закон Саратовской области от 8 декабря 2006 года № 136-ЗСО «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «Об утверждении методики распределения между муниципальными образованиями субвенций из областного бюджета, направляемых для предоставления субсидий молодым семьям на приобретение (строительство) жилых помещений»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 15 декабря)

1	2	3
129	Закон Саратовской области от 8 декабря 2006 года № 137-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 15 декабря)
130	Закон Саратовской области от 14 декабря 2006 года № 140-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 20 декабря)
131	Закон Саратовской области от 19 декабря 2006 года № 141-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О правах пациента»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 20 декабря)
132	Закон Саратовской области от 19 декабря 2006 года № 142-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 20 декабря)
133	Закон Саратовской области от 19 декабря 2006 года № 143-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 20 декабря)
134	Закон Саратовской области от 19 декабря 2006 года № 144-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 20 декабря)
135	Закон Саратовской области от 19 декабря 2006 года № 145-ЗСО «О внесении изменений в статью 11 Закона Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 20 декабря)
136	Закон Саратовской области от 19 декабря 2006 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке производства и реализации сельскохозяйственной продукции в Саратовской области»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 20 декабря)
137	Закон Саратовской области от 19 декабря 2006 года № 147-ЗСО «О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 30 декабря)
138	Закон Саратовской области от 27 декабря 2006 года № 148-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 30 декабря)
139	Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 149-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2006 год»	«Саратовская областная газета», официальное приложение (2006, 30 декабря)

1	2	3
140	Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 151-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении предельных нормативов размеров оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в муниципальных образованиях, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых является основанием для предоставления дотаций в целях выравнивания бюджетной обеспеченности»	«Саратовская областная газета» (2007, 23 января)
141	Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 153-ЗСО «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	«Саратовская областная газета» (2007, 23 января)
142	Закон Саратовской области от 29 декабря 2006 года № 156-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»	«Саратовская областная газета» (2006, 30 декабря)
143	Закон Саратовской области от 15 января 2007 года № 1-ЗСО «О внесении изменений в статью 66 Закона Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы»	«Саратовская областная газета» (2007, 25 января)

Областные целевые программы*

1	Областная целевая программа «Развитие местного самоуправления в Саратовской области на 2006-2008 годы»
2	Областная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Саратовской области» на 2007-2009 годы
3	Областная целевая программа «Развитие донорства крови, плазмы, клеток крови и обеспечение инфекционной безопасности продуктов крови» на 2007-2009 годы
4	Областная целевая (комплексная) программа профилактики правонарушений на территории Саратовской области на 2006-2008 годы
5	Областная целевая программа «Архивы Саратовской области в 2007-2010 годах»
6	Областная целевая программа «Проведение административной реформы в Саратовской области в 2007-2008 годах»
7	Областная целевая программа «Дети Саратовской области» на 2007-2010 годы
8	Областная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов в Саратовской области» на 2007-2010 годы
9	Областная целевая программа «Создание системы кадастра недвижимости в Саратовской области на 2007-2011 годы»
10	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие образования» на 2006-2008 годы

11	О внесении изменения в областную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2005-2008 годы
12	О внесении изменения в областную целевую программу «Развитие образования» на 2006-2008 годы
13	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие экстренной медицинской помощи на территории Саратовской области» на 2005-2007 годы
14	О внесении изменений в областную целевую (комплексную) программу «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы»
15	О внесении изменений в областную целевую программу «Старшее поколение» на 2005-2007 годы
16	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие донорства крови, плазмы, клеток крови и обеспечение инфекционной безопасности продуктов крови» на 2003-2006 годы
17	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие экстренной медицинской помощи на территории Саратовской области» на 2005-2007 годы
18	О внесении изменений в областную целевую программу «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы
19	О внесении изменений в областную целевую программу «Дети Саратовской области» на 2004-2006 годы
20	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие культуры» на 2006-2008 годы
21	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие малого предпринимательства в Саратовской области на 2005-2007 годы»
22	О внесении изменений в областную целевую программу «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы»
23	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие образования» на 2006-2008 годы
24	О внесении изменений в областную целевую программу «Дети Саратовской области» на 2004-2006 годы
25	О внесении изменений в областную целевую программу «Усиление борьбы с преступностью в Саратовской области» на 2004-2007 годы
26	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие агропромышленного комплекса Саратовской области до 2010 года»
27	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2005-2008 годы
28	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие информационного партнерства органов государственной власти Саратовской области со средствами массовой информации» на 2006-2007 годы
29	О внесении изменений в областную целевую программу «Социальное развитие села до 2010 года»
30	О внесении изменений в областную целевую программу «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы
31	О внесении изменений в областную целевую программу «Дети Саратовской области» на 2004-2006 годы
32	О внесении изменений в областную целевую программу «Охрана репродуктивного здоровья населения» на 2006-2008 годы

33	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие культуры» на 2006-2008 годы
34	О внесении изменений в областную целевую программу «Молодежь Саратовской области» на 2006-2008 годы
35	О внесении изменения в областную целевую программу «Развитие образования» на 2006-2008 годы
36	О внесении изменений в областную целевую программу «Старшее поколение» на 2005-2007 годы
37	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие донорства крови, плазмы, клеток крови и обеспечение инфекционной безопасности продуктов крови» на 2003-2006 годы
38	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие агропромышленного комплекса Саратовской области до 2010 года»
39	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие институтов гражданского общества в Саратовской области» на 2006-2007 годы
40	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области» на 2005-2008 годы
41	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие образования» на 2006-2008 годы
42	О внесении изменений в областную целевую программу «Дети Саратовской области» на 2004-2006 годы
43	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие культуры» на 2006-2008 годы
44	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие местного самоуправления в Саратовской области на 2006-2008 годы»
45	О внесении изменений в областную целевую (комплексную) программу «Обеспечение населения Саратовской области доступным жильем и развитие жилищного строительства на 2005-2010 годы»
46	О внесении изменений в областную целевую программу «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2002-2006 годы»
47	О внесении изменений в областную целевую программу «Пожарная безопасность Саратовской области» на 2006-2010 годы
48	О внесении изменений в областную целевую программу «Развитие образования» на 2006-2008 годы
49	О внесении изменений в областную целевую программу «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Саратовской области» на 2006-2008 годы
50	О внесении изменений в областную целевую программу «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области на 2002-2006 годы»

Примечание: * 27 декабря 2006 года все областные целевые программы утверждены принятым Саратовской областной Думой Законом Саратовской области «Об областных целевых программах».

**Перечень
законодательных инициатив, внесенных
Саратовской областной Думой
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации в 2006 году**

№ п.п.	№ ПСОД*	Дата принятия	Наименование законопроекта (кем внесен)
1	2	3	4
1	49-1979	25.01.2006 г.	«О внесении изменения в пункт 15 статьи 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» <i>(комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)</i>
2	49-1980	25.01.2006 г.	«О внесении изменений в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации» <i>(комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)</i>
3	51-2009	22.02.2006 г.	«О внесении изменения в статью 32 Жилищного кодекса Российской Федерации» <i>(комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)</i>
4	51-2010	22.02.2006 г.	«О внесении изменения в статью 14 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» <i>(комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)</i>
5	52-2050	22.03.2006 г.	«О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» <i>(комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)</i>
6	52-2051	22.03.2006 г.	«Об упразднении и создании некоторых районных (городских) судов Саратовской области» <i>(областной суд, комитет по вопросам государственного строительства и местного самоуправления)</i> . Примечание: данное постановление признано утратившим силу в соответствии с ПСОД № 56-2218 от 21.06.2006 г.
7	54-2124	19.04.2006 г.	«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» <i>(областной суд, комитет по вопросам государственного строительства и местного самоуправления)</i>
8	56-2217	21.06.2006 г.	«Об упразднении и создании некоторых районных (городских) судов Саратовской области» <i>(областной суд, комитет по вопросам государственного строительства и местного самоуправления)</i>
9	57-2270	19.07.2006 г.	«О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» <i>(комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)</i>
10	58-2350	27.09.2006 г.	«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» <i>(комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)</i>
11	58-2351	27.09.2006 г.	«О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» <i>(комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)</i>

1	2	3	4
12	58-2352	27.09.2006 г.	«О внесении изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)
13	58-2353	27.09.2006 г.	«О социальной поддержке граждан, проживающих в районах расположения объектов использования атомной энергии» (комитет по вопросам промышленной, строительной и коммунальной политики)
14	58-2354	27.09.2006 г.	«О внесении изменений в статью 6 ³ Федерального закона «О государственной социальной помощи» (комитет по социальной политике)

Примечание: ПСОД* - постановление Саратовской областной Думы.