

## **Законодательная деятельность областной Думы в декабре 2018 года**

На состоявшихся 11 декабря 20-м внеочередном и 19 декабря 21-м очередном заседаниях Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 25 вопросов, 16 из которых – проекты законов области.

### ***В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (проект № 6-11236).** До конца текущего года ожидается увеличение доходной части бюджета за счет:

планируемого увеличения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму 1199,5 млн рублей;

поступления возвратов дебиторской задолженности по целевым федеральным средствам в сумме 0,8 млн рублей;

дополнительных целевых федеральных средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 910,0 млн рублей, оказание гражданам высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования и денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений и средств из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы в общей сумме 0,9 млн рублей;

возврата в областной бюджет из местных бюджетов не использованных на 1 января 2018 года остатков целевых средств федерального бюджета – 0,4 млн рублей, собственно областных средств – 0,6 млн рублей, средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 26,9 млн рублей.

Одновременно с этим доходы областного бюджета сократятся за счет:

корректировки средств федерального бюджета под фактическую потребность на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 250,0 млн рублей, выплату пособий не подлежащим обязательному социальному страхованию лицам – 130,3 млн рублей, строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием – 38,6 млн рублей, единовременное пособие беременной жене и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего – 3,8 млн рублей, социальную поддержку граждан, подвергшихся воздействию радиации – 2,4 млн рублей, единовременное пособие при устройстве детей, лишенных родительского попечения, в семью – 1,5 млн рублей, содержание депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации и их помощников – 1,4 млн рублей;

возврата в федеральный бюджет и дебиторской задолженности в общей сумме 1,2 млн рублей, в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 9,6 млн рублей.

В результате доходы областного бюджета увеличатся на общую сумму 1700,3 млн рублей.

За счет экономии бюджетных ассигнований в размере 1144,0 млн рублей и возврата остатков неиспользованных средств областного бюджета от местных бюджетов в размере 0,6 млн рублей увеличены бюджетные ассигнования на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – 406,1 млн рублей, предоставление субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов области на реализацию расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по решению вопросов местного значения – 396,3 млн рублей, возмещение части затрат, связанных с регулируемыми тарифами и водообеспечение – 114,1 млн рублей, субвенцию на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений – 74,7 млн рублей, грантовую поддержку развития на территории области отдельных видов спорта – 45,0 млн рублей, иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов, городским округам и поселений области в целях обеспечения надлежащего осуществления полномочий по решению вопросов местного значения (проведения мероприятий по зонированию территорий) – 29,9 млн рублей, выполнение государственных заданий областными автономными учреждениями – 5,0 млн рублей.

Также планируется снизить объем привлечения банковских заимствований на 1272,0 млн рублей и скорректировать в соответствии с фактически проведенными операциями объемы привлечения и погашения банковских кредитов, с соответствующим уточнением Программы государственных внутренних заимствований.

Верхний предел государственного долга на 1 января 2019 года снизится до 48957,7 млн рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета в связи с передачей полномочий, внесены изменения в перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, адресную инвестиционную программу, уточнен размер областного дорожного фонда и объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, увеличен на 723,4 млн рублей и составит 29697,9 млн рублей, отдельные межбюджетные трансферты перераспределены между муниципальными образованиями области.

Доходы областного бюджета в 2018 году составят 91073,3 млн рублей, расходы – 89703,3 млн рублей, профицит областного бюджета сложится в размере 1370,0 млн рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета, в том числе в связи с передачей полномочий.

Верхний предел на 1 января 2020 года и 1 января 2021 года скорректирован с учетом планируемого в 2018 году снижения объема государственного долга.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке технопарков в Саратовской области» (проект № 6-11217).** В категорию получателей государственной поддержки добавляются управляющие компании и резиденты частных промышленных парков. Закон разработан в целях стимулирования частного капитала к реализации на территории области проектов по созданию и развитию современных производственных площадок для оказания имущественной поддержки и комплекса востребованных услуг для бизнеса.

**«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации» (проект № 6-11229).** Разработан в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 года № 587 «Об упразднении закрытого административно-территориального образования – поселка Михайловского Саратовской области»:

упраздняется с 1 января 2019 года закрытое административно-территориальное образование — поселок Михайловский Саратовской области;

за муниципальным образованием Михайловский сохраняется статус городского округа.

Слова «ЗАТО Михайловский» заменены словами «п. Михайловский».

### ***В сфере государственного строительства и местного самоуправления***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области: **«О разграничении полномочий органов государственной власти Саратовской области в сфере гражданской обороны» (проект № 6-11234).** В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия органов исполнительной

власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, другими федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъекта Российской Федерации.

Статья 3 Федерального закона Российской Федерации от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» определяет, что правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Принятие Закона Саратовской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Саратовской области в сфере гражданской обороны» позволит определить объем и характер полномочий Саратовской областной Думы, высшего должностного лица Саратовской области и органов исполнительной власти области в сфере гражданской обороны. Данное закрепление полномочий Саратовской областной Думы, Губернатора Саратовской области и органов исполнительной власти области в сфере гражданской обороны соответствует нормам Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, в соответствии с которым данные полномочия закрепляются законодательно.

Настоящий Закон разработан во исполнение указания МЧС России органам государственной власти субъектов Российской Федерации о Перечне рекомендованных законодательных и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны и Методических рекомендаций по разработке законодательных и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области гражданской обороны.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О городских округах» (проект № 6-11216).** Разработан в соответствии с Указом Президента РФ от 13 октября 2018 года № 587, которым с 1 января 2019 года упраздняется ЗАТО – поселок Михайловский Саратовской области. Проектом закона предлагается наделить муниципальное образование поселок Михайловский Саратовской области статусом городского округа и установить описание его границ, а также исключить положение Закона, согласно которому городским округом является ЗАТО – поселок Михайловский.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О городских округах» (проект № 6-11227).** Согласно Указу Президента Российской Федерации от 17 июля 2018 года № 424 с 1 января 2019 года упраздняется закрытое административно-территориальное образование — г. Шиханы Саратовской области. Законопроектом предлагается наделить муниципальное образование город Шиханы Саратовской области статусом городского округа в границах, установленных Указом Президента РФ от 30 июня 1997 года № 646 «О преобразовании г. Шиханы Саратовской области в закрытое административно-территориальное образование».

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12225).** Внесены изменения в два региональных закона «О Саратовской областной Думе» и «Об Общественной палате Саратовской области», исключив положения о проведении предварительного рассмотрения («нулевого» чтения) законопроектов. Исключены нормы, регулирующие порядок проведения предварительного рассмотрения законопроектов, которое также осуществляется в рамках общественной экспертизы, проводимой в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12226).** Данным Законом области установлено, что контроль за расходами депутатов областной Думы, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей будет осуществляться комиссией Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы.

**«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» (проект № 6-12223).** Разработан в связи с изменением в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с 1 января 2019 года формулировки вопроса местного значения муниципальных образований. Формулировка «участие в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов» заменена на «участие в организации деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов».

**«О внесении изменения в статью 10.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 6-12222).** Из полномочий должностных лиц органов внутренних дел (полиции) исключено составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1 — 2.3 (административные правонарушения, посягающие на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних). Нормативный акт подготовлен по предложению ГУ МВД России по Саратовской области.

### ***В сфере социальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О доплате к пенсии гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью» (проект № 6-11232).** Разработан в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным

законом от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Действующим Законом области предусмотрена ежемесячная доплата за счет средств областного бюджета к пенсиям, назначенным в соответствии с законодательством Российской Федерации, при достижении общеустановленного в настоящее время пенсионного возраста 55 лет – для женщин и 60 лет – для мужчин.

Настоящим нормативным актом предлагается из статьи 1 Закона слова «пенсионного возраста (женщинам - с 55 лет, мужчинам - с 60 лет)» исключить. Граждане смогут воспользоваться правом на указанную ежемесячную доплату к пенсии, назначенной в соответствии с законодательством Российской Федерации, по мере назначения такой пенсии.

В Саратовской области данная доплата установлена 7 800 гражданам.

Размер доплаты – от 340 руб. до 3 000 руб. в зависимости от категории получателя:

1) замещавшим не менее 15 лет должности руководителей государственных предприятий, расположенных на территории Саратовской области, с численностью работников 1 000 и более человек;

2) участвовавшим в работе выборных республиканских и союзных органов государственной власти депутатом от Саратовской области не менее одного срока полномочий выборного органа;

3) имеющим стаж работы не менее 15 лет в Саратовской области и награжденным орденами;

4) имеющим стаж работы не менее 15 лет в Саратовской области и удостоенным почетных званий СССР, РСФСР или Российской Федерации.

Ежегодно количество получателей уменьшается.

Вступление в силу Закона предусмотрено с 1 января 2019 года.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области» (проект № 6-11230).** Разработан в целях приведения Закона Саратовской области «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Из перечня документов, представляемых заявителем для получения ежемесячных денежных средств на содержание ребенка в приемной семье, исключены:

документ, подтверждающий совместное проживание лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье с бывшим приемным родителем;

договор о приемной семье.

Также с 1 января 2021 года исключается необходимость предоставления справки об образовании.

## *В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики*

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«Об особенностях организации капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения» (проект № 6-12155).** Направлен на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным.

Федеральным законом от 20 декабря 2017 года № 399-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» Жилищный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 1901, в соответствии с частью 3 которой порядок и условия финансирования проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, нуждающегося в капитальном ремонте на момент приватизации первого жилого помещения в многоквартирном доме устанавливается субъектом Российской Федерации.

**«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (проект № 6-11231).** Обусловлен проведением пенсионной реформы в Российской Федерации и регулирует права граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин на предоставление жилых помещений из специализированного государственного жилищного фонда области, в частности жилых помещений домов системы социального обслуживания населения специализированного жилищного фонда.

Законом сохранено право граждан, достигших возраста 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин, нуждающихся в социальной защите, на предоставление жилых помещений по договорам безвозмездного пользования из специализированного государственного жилищного фонда области.

**«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области» (проект № 6-11233).** Закон Саратовской области от 24 декабря 2015 года № 178-ЗСО «Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области» разработан и принят во исполнение части 2.1 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

Действующим Законом Саратовской области состав семьи граждан в возрасте 70-80 лет и старше для определения права на меру социальной поддержки был прописан в соответствии с нормами статьи 169 Кодекса и ограничен одиноким проживанием или совместным проживанием только с неработающими гражданами пенсионного возраста.

Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 226-ФЗ «О внесении изменения в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации» часть 2.1 статьи 169 Кодекса изложена в новой редакции и установлено, что субъекты Российской Федерации вправе предоставлять компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений в возрасте 70-80 лет и старше при проживании в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп.

Настоящим Законом области расширено число льготополучателей за счет предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт собственникам жилых помещений в возрасте 70-80 лет и старше, уточнив состав семьи в соответствии с новой редакцией части 2.1 статьи 169 Кодекса.

Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 226-ФЗ вступает в силу с 1 января 2019 года, поэтому Закон Саратовской области также вступит в силу с 1 января 2019 года.

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области: **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» (проект № 6-11237)**. Разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 2 августа 2012 года № 123-ЗСО «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ «О внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части, касающейся:

исключения из текста действующей редакции Закона отдельных положений, касающихся порядка формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в части 3 статьи 3 Закона, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, в том числе отдельных приложений к Закону. Так как в соответствии с выше указанным Федеральным законом порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Правительством Российской Федерации. В связи с этим предлагается новая редакция статей 5 и 6 Закона, а также приведение в соответствие статьи 7 Закона;

— внесения в Закон положений о том, что общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых лицам в соответствии с Законом, в одном многоквартирном доме не может превышать 25 процентов

от общего количества квартир в этом многоквартирном доме (изменения в часть 5 статьи 3 действующего Закона);

— указания на осуществление Уполномоченным органом в сфере опеки и попечительства не только выявления жилых помещений и контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, но и за их сохранностью (изменения в часть 3 статьи 1 действующего Закона);

— уточнения наименований организаций социального обслуживания, здравоохранения, образования (изменения в части 1 и 2 статьи 2 действующего Закона).

В декабре депутатами областной Думы принято: в двух чтениях – 15 законов области, к рассмотрению — 1 проект закона области.