

Законодательная деятельность областной Думы в декабре 2015 года

На состоявшемся 23 декабря очередном, сорок пятом заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 36 вопросов, из которых 16 – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (Доходы и расходы бюджета Фонда на 2015 год увеличены на 157 709,5 тыс. руб.

Все дополнительные средства предназначаются на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС.

В окончательном выражении бюджет Фонда на 2015 год составил:

по доходам - 21 877 357,2 тыс. рублей,

по расходам - 21 881 216,9 тыс. рублей.

объем дефицита бюджета - 3 859,7 тыс. рублей.);

«Об информировании населения муниципальных образований Саратовской области о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях реализации требований федерального законодательства и регулирует отношения, связанные с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований области полномочий по информированию населения о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, а также об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разграничены полномочия по утверждению нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности между областной Думой и Правительством области путем наделения областной Думы полномочием по определению нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных организаций и муниципальных дошкольных образовательных организаций, а уполномоченные органы исполнительной власти области – по определению нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности подведомственных образовательных организаций.

Кроме того, введено понятие «единого социального проездного билета» вместо «социального проездного билета» в связи с принятием Закон Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 106-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области».

Помимо этого, установлен единый подход к начислению надбавки к заработной плате педагогических работников государственных образовательных организаций

области всех типов. Напомним, статьей 19 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» предусмотрены разные размеры ежемесячных надбавок к заработной плате по основному месту работы за ученую степень доктора наук в зависимости от типа образовательной организации, что не соответствовало принципу равенства всех перед законом.

Принятый Закон области направлен на выравнивание размера надбавки к заработной плате за ученые степени работников образовательных организаций области. В соответствии с предложениями Саратовской областной организации Профсоюза работников образования установлена надбавка по наибольшему размеру.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующая редакция приведена в соответствие с федеральным законодательством, а также устранен ряд неточностей, допускающих неоднозначность толкования норм данного Закона области.).

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты А.Д.Сидоренко и А.М.Стрелюхин, статья 29 действующего Закона, предусматривающая обязанность избирательной комиссии муниципального образования обеспечивать доступность информации о списках кандидатов, дополнена ссылкой на часть 2 статьи 17, устанавливающей запрет публикации паспортных данных, адреса места жительства. Кроме того, принятым Законом уточнено, что выборы депутатов представительных органов муниципальных районов проводятся на основе мажоритарной избирательной системы по одномандатным избирательным округам.);

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат А.А.Сундеев, подготовлен с учетом рекомендаций, принятых на заседании Совета представительных органов муниципальных образований Саратовской области, а также депутатских слушаний, на которых обсуждались вопросы реализации регионального Закона «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Саратовской области».

Законом установлен порядок предоставления органами местного самоуправления льгот и компенсаций народным дружинникам.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого инициировал депутат А.А.Сундеев, обусловлен предстоящим заключением Соглашения между МВД России и Правительством области о передаче Министерству части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

На основании предложений, поступивших из Правительства области, Главного управления внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области, в указанном региональном Законе из полномочий должностных лиц органов внутренних дел (полиции) исключено составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 1.2-1.6, 3.1, 4.1, 7.1-7.3, поскольку закрепленные в этих статьях составы не относятся к сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности. Это незаконные торговля и оказание услуг; нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах; несоблюдение ограничений пользования водными объектами для плавания на маломерных судах; бытовое дебоширство; сидение на спинках садовых диванов, скамеек в местах общего пользования; сбыт крепких спиртных напитков домашней выработки; проезд вне салона на выступающих частях транспортного средства, а также нарушение порядка использования герба, флага области, надругательство над гербом, флагом области; невыполнение законных требований депутата областной Думы и воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка в Саратовской области.

За органами внутренних дел (полиции) остается составление протоколов, предусмотренных статьями 1.1 (нарушение тишины и покоя граждан), 2.1-2.3 (административные правонарушения, посягающие на безопасность жизни и здоровья несовершеннолетних). По этим же составам должностные лица органов местного самоуправления также вправе будут составлять протоколы.

Составление протоколов по административным правонарушениям, предусмотренным статьями 1.5 (бытовое дебоширство), 1.6 (сидение на спинках садовых диванов), 7.1 (нарушение порядка использования герба, флага области, надругательство над гербом, флагом области) возложено на должностных лиц органов местного самоуправления.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.2 (невыполнение законных требований депутата областной Думы), 7.3 (воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка) вправе возбуждать прокурор области.

Кроме того, Закон области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» дополнен новыми составами, предусматривающими установление административной ответственности за навязчивое обращение к гражданину с целью гадания, а также попрошайничество; нанесение надписей, содержащих нецензурные, оскорбительные слова и выражения; допущение нахождения собак в общественных местах без поводка или намордника; нарушение общественного порядка, выразившееся в отправлении естественных надобностей человека в общественных местах вне специально отведенных для этого мест. Составление протоколов по данным административным правонарушениям возложено на органы внутренних дел (полиции).

Закон в установленном порядке прошел процедуру «нулевого чтения» в Общественной палате.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты А.А.Сундеев, Г.Н.Комкова, М.А.Липчанская, ряд Законов области приведены в соответствие с Федеральными законами от 5 октября 2015 года № 285-ФЗ и от 3 ноября 2015 года № 303-ФЗ.

В частности, с учетом требований Федерального закона № 303-ФЗ в Закон области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» внесены изменения, устанавливающие ответственность в виде досрочного прекращения полномочий депутата областной Думы за непредставление или несвоевременное представление сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. При этом обязанность представлять указанные сведения формулируются императивно.

В связи с введением Федеральным законом № 285-ФЗ понятия конфликта интересов, а также личной заинтересованности соответствующие поправки внесены в Законы области, а также уточнен порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов для лиц, замещающих государственные должности Саратовской области.).

В сфере жилищной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (Законом, проект которого внесен депутатом Л.А.Писным, введена норма, согласно которой разрешается строительство и (или) реконструкция объектов, предназначенных для технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения, без получения разрешения, за исключением особо опасных и технически сложных объектов. Данная поправка позволит минимизировать административные барьеры и финансовые затраты при строительстве и (или) реконструкции указанных объектов.

Изменения приняты в соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, которым предусмотрена возможность субъектов РФ устанавливать своими законами о градостроительной деятельности иные случаи, при которых получение разрешения на строительство не требуется, помимо предусмотренных Градостроительным кодексом РФ.).

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«Об установлении ежемесячной компенсации расходов по уплате взносов на капитальный ремонт отдельным категориям граждан, проживающим в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева. Данным Законом установлено, что с 1 января 2016 года пенсионеры, достигшие 70-летнего возраста, будут получать компенсацию в размере 50 % от суммы, израсходованной на оплату капитального ремонта. Гражданам, достигшим 80-летнего возраста затраты на капремонт будут компенсированы полностью. Для получения указанных компенсаций необходимо являться собственником жилья.

Помимо этого, за счет средств федерального бюджета предусмотрена компенсация взносов на капитальный ремонт инвалидам и семьям, воспитывающим детей-инвалидов.).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли проект закона области **«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области»**, который внес Губернатор области.

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные целевые средства федерального бюджета на поддержку сельского хозяйства в размере 1125,6 млн рублей, оплату санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан в размере 1,0 млн рублей, пособие беременной жене и ребенку военнослужащего в размере 0,1 млн рублей, поступления от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в размере 0,1 млн рублей и из резервного фонда Президента Российской Федерации в размере 1,0 млн рублей.

Уменьшены федеральные средства на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, на 24,2 млн рублей, выплаты инвалидам компенсаций страховых премий по договорам ОСАГО – на 2,1 млн рублей и содержание членов Совета Федерации и их помощников – на 0,2 млн рублей.

Отражен возврат в федеральный бюджет неиспользованных остатков целевых средств в размере 2,7 млн рублей за счет поступления дебиторской задолженности и от местных бюджетов. Возврат от местных бюджетов неиспользованных средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в размере 15,0 млн рублей направлен на те же цели.

Ожидаемая экономия бюджетных ассигнований и возврат от местных бюджетов и областных учреждений неиспользованных остатков средств областного бюджета направлены на социальную ипотеку в размере 92,1 млн рублей, совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в размере 26,1 млн рублей, увеличение лимита предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам – на 50,0 млн рублей и погашение кредиторской задолженности в размере 1,4 млн рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения и дополнения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу.

Уточнены объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам и бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год.

В целом доходы областного бюджета увеличены 1116,6 млн рублей, расходы на 1066,6 млн рублей с сокращением дефицита на 50,0 млн рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные целевые средства федерального бюджета на поддержку сельского хозяйства в размере 201,7 млн рублей.

Складывающаяся экономия бюджетных ассигнований по отдельным расходным обязательствам области, в том числе в связи с приостановлением индексации, направлена на введение новой субвенции на отлов и содержание безнадзорных животных в размере 10,0 млн рублей, увеличение дотаций местным бюджетам в размере 39,8 млн рублей и предоставление бюджетных кредитов муниципалитетам на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в размере 888,2 млн рублей.

За счет ожидаемого получения из федерального бюджета бюджетного кредита сокращены банковские заимствования на 1429,1 млн рублей с внесением изменений в программу государственных внутренних заимствований области.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения и дополнения в нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, случаи предоставления субсидий юридическим лицам. Уточнены объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, а также доля налоговых, неналоговых доходов областного бюджета и дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности, формирующая общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области.

В соответствии с Законом Саратовской области от 18 ноября 2015 года № 146-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» для обеспечения равных условий оплаты труда работников на областном и муниципальном уровнях изменена редакция статьи 11 Закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год», предусматривающая отмену индексации отдельных расходных обязательств при выполнении органами местного самоуправления переданных полномочий Саратовской области.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 201,7 млн рублей, расходы уменьшены на 686,5 млн рублей с превышением доходов над расходами на 888,2 млн рублей.);

«О внесении изменения в статью 9 Закона Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, продлен до 31 декабря 2016 года срок действия нормы об уменьшении выплаты денежного вознаграждения Губернатора Саратовской области, лиц, замещающих государственные должности Саратовской области, и выплачиваемую им материальную помощь на 10 процентов.).

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, к полномочиям Правительства области отнесено установление предельных максимальных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобное) кадастровых работ в зависимости от видов объектов недвижимости, иных имеющих существенное значение критериев.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» субъекты РФ могут устанавливать указанные выше предельные максимальные цены на период до 1 марта 2018 года.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на уточнение условий применения режима наибольшего благоприятствования для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории области и повышения ответственности сторон в процессе осуществления инвестиционной деятельности.).

Таким образом, по итогам сорок пятого заседания областной Думы депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **15** проектов законов области, к рассмотрению – **1**. Рассмотрено 5 проектов федеральных законов, все поддержаны.

***Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы***