

Законодательная деятельность областной Думы в декабре 2015 года

На состоявшемся 2 декабря очередном, сорок четвертом заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 39 вопросов, из которых 18 – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год» (Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год сбалансирован по доходам и расходам и составляет 21 043 436,2 тыс. рублей.

Расходы на выполнение управленческих функций ТФОМС составляют 0,6% от всех прогнозных объемов доходов (116 450,0 тыс. рублей).

«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, введены дополнительные условия для выделения автотранспорта многодетным семьям. Предусмотрено выделение автотранспорта многодетным семьям, постоянно проживающим на территории области не менее 5 последних лет, имеющим на момент обращения в органы социальной защиты области семь и более несовершеннолетних детей, а также многодетным семьям, не признанным находящимися в социально опасном положении.

Несмотря на принятое изменение дополнительных условий для выделения автотранспорта многодетным семьям, данные поправки не затрагивают интересы многодетных семей при получении необходимых мер социальной поддержки. В целом Закон направлен на создание условий для полноценного воспитания, развития, образования детей в многодетных семьях и улучшения демографической ситуации в Саратовской области.).

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 10.3 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Саратовский областной суд, руководителя органа исполнительной власти области, обеспечивающего деятельность мировых судей, наделен правом представлять предложения в части финансирования материально-технического обеспечения деятельности мировых судей с учетом мнения председателя областного суда и Совета судей Саратовской области при разработке в установленном порядке проекта закона области об областном бюджете.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлено соотношение государственных должностей, включенных в Сводный перечень государственных должностей Саратовской области, и ранее существовавших

государственных должностей в целях расчета ежемесячных доплат к пенсии лицам, замещавшим государственные должности области.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внесли депутаты А.А.Сундеев и М.А.Липчанская, внесены изменения в приложения № 1, 3, 4 к Закону Саратовской области «О Почетном гражданине Саратовской области», содержащие описание грамоты, нагрудного знака и удостоверения Почетного гражданина Саратовской области, а также в приложение 2 к Закону Саратовской области «О Почетном звании Саратовской области «Город трудовой славы», содержащее описание грамоты. Изменения направлены на уточнение технических характеристик описания (фона, цвета, шрифта и т.д.).

Кроме того, к рассмотрению депутаты приняли проект закона области **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**, инициированный депутатом А.А.Сундеевым. Проект обусловлен предстоящим заключением Соглашения между МВД России и Правительством области о передаче Министерству части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

В сфере жилищной политики

В первом чтении депутаты приняли Закон Саратовской области **«О внесении изменений в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»**. В соответствии с действующим законодательством данным проектом, который внес депутат Л.А.Писной, предлагается в особых случаях разрешить строительство и (или) реконструкцию объектов без получения разрешения на строительство, за исключением особо опасных и технически сложных объектов. В частности объектов, предназначенных для технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения. Данная поправка позволит минимизировать административные барьеры и финансовые затраты при строительстве и (или) реконструкции указанных объектов.).

К рассмотрению был принят проект закона области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»**, который внесли депутаты С.А.Нестеров и Л.А.Писной.

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (Закон внесен Губернатором области. В доходной и расходной части областного бюджета

отражены дополнительные целевые средства федерального бюджета текущего года на социальные выплаты безработным гражданам в размере 45,1 млн рублей, поддержку сельского хозяйства в общей сумме 40,2 млн рублей, мероприятия по социально-бытовому обустройству лиц, покинувших территорию Украины, в размере 25,3 млн рублей, пособия лицам, не подлежащим социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в размере 23,9 млн рублей, выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей в размере 20,0 млн рублей, подготовку управленческих кадров в размере 1,0 млн рублей, а также дополнительные поступления от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в размере 3,3 млн рублей и от Пенсионного фонда Российской Федерации на софинансирование социальных программ и социальную поддержку Героев Советского Союза, России в размере 10,0 млн рублей и 0,2 млн рублей соответственно.

Учтено уменьшение федеральных средств на выплаты пособий беременной жене и ребенку военнослужащего, про-ходящего военную службу по призыву, на 2,4 млн рублей и стипендий Президента и Правительства Российской Федерации обучающимся в учреждениях профобразования на 0,1 млн рублей.

Отражены возвраты неиспользованных остатков средств в федеральный бюджет в размере 31,8 млн рублей, бюджеты Пенсионного фонда Российской Федерации и Территориального фонда обязательного медицинского страхования области в размере 0,1 млн рублей и 0,4 млн рублей соответственно.

За счет ожидаемого поступления из федерального бюджета дополнительной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в размере 899,8 млн рублей, складывающейся экономии и возврата от местных бюджетов, автономных и бюджетных учреждений неиспользованных остатков средств областного бюджета прошлых лет в размере 9,8 млн рублей увеличены бюджетные ассигнования на погашение кредиторской задолженности, исполнение судебных решений и уплату налогов на 375,7 млн рублей (в том числе в форме дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в размере 150,0 млн рублей), развитие сети многофункциональных центров на 46,0 млн рублей, развитие ипотечного кредитования на 51,7 млн рублей, осуществление процесса отправления правосудия мировыми судьями на 2,6 млн рублей, осуществление деятельности регионального оператора на 18,4 млн рублей, взносы на капитальный ремонт по государственному жилищному фонду на 1,2 млн рублей, увеличение объема резервного фонда на 35,6 млн рублей и восстановление расходов, ранее сокращенных для соблюдения установленных Минфином России условий: на обслуживание внутреннего долга в размере 294,0 млн рублей, эксплуатацию и ремонт сооружений инженерной защиты в размере 6,5 млн рублей, развитие спорта, мероприятия и выплату заработной платы в размере 77,9 млн рублей.

Ожидаемый из федерального бюджета бюджетный кредит в размере 2575,7 млн рублей направлен на сокращение банковских заимствований. Объемы получения и погашения краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете скорректированы под фактические значения на 1500,0 млн рублей.

Уточнены объемы бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и межбюджетных трансфертов, предоставляемых из

областного бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год, размер резервного фонда Правительства области.

С учетом внесенных на заседании письменных поправок объем привлекаемых бюджетных кредитов достигает 3 млрд 248,7 млн рублей. Из них 249 млн 686,5 тыс. рублей направлены на корректировку объемов возврата кредитов местными бюджетами, а остальные средства – на замещение коммерческих кредитов.

Кроме того, окончательный вариант закона предусматривает индексацию только ежемесячного пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 1 млрд 39,4 млн рублей без изменения дефицита областного бюджета.);

«Об областном бюджете на 2016 год» (Закон подготовлен в соответствии с бюджетным законодательством и с учетом Закона Саратовской области «Об особенностях составления и утверждения проектов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год»).

В соответствии с бюджетным законодательством Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год» был принят сначала в первом, а затем во втором чтении на заседании Думы.

Бюджетные проектировки на 2016 год сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального бюджета на 2016 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, исходя из необходимости реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и соблюдения ограничений, установленных соглашениями с Минфином России, при предоставлении в 2014-2015 годах бюджетных кредитов.

По областному бюджету общий объем доходов планируется в сумме 68,0 млрд рублей, из них налоговые и неналоговые доходы – 55,7 млрд рублей (105,0% к бюджетным назначениям 2015 года). При этом учтено поступление реструктурированной задолженности, подлежащей погашению в 2016 году, недоимки прошлых лет по отмененным налогам и сборам, а также дополнительные поступления за счет повышения эффективности контрольной работы налоговых органов, на общую сумму 446,2 млн рублей. Налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц и налог на имущество организаций в совокупности обеспечат в 2016 году 87,3% всех налоговых и неналоговых поступлений в областной бюджет.

В соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и данными главных администраторов доходов областного бюджета объем безвозмездных поступлений составит в 2016 году 12223,8 млн рублей, в том числе, дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности и обеспечение сбалансированности – 6482,1 млн рублей, субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации – 3446,3 млн рублей, субсидии на софинансирование обязательств области – 1631,0 млн рублей, иные межбюджетные трансферты – 546,8 млн рублей.

Расходы областного бюджета определены на 2016 год в размере 68,0 млрд рублей, без образования дефицита бюджета. На функционирование социальной

сферы области и социальные выплаты населению будет направлено 76,2% общих расходов, или 51,9 млрд рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрен на 2016 год в сумме 9739,3 млн рублей, областного дорожного фонда – 3002,2 млн рублей.

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области запланированы на 2016 год в объеме 49952,4 млн рублей или 73,5% от общих расходов.

В 2016 году предусмотрено предоставление местным бюджетам 24 видов межбюджетных трансфертов на общую сумму 19826,8 млн рублей.

Прогнозируемый объем долговых обязательств и расходов на их обслуживание рассчитан в соответствии с установленными бюджетным законодательством ограничениями.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан с целью приведения отдельных норм действующей редакции Закона в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В частности, в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2014 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» уточняются формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов. Также вводится норма, допускающая возможность утверждения на плановый период не распределенного между муниципальными районами объема субвенций на исполнение переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в размере не более 20 процентов общего объема указанных субвенций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 процентов общего объема указанных субвенций, утвержденного на второй год планового периода. Соответствующие нормы отражены в региональном Законе. Кроме того, исключена норма о ежегодном введении в действие законом об областном бюджете положений законов области, предусматривающих предоставление субвенций местным бюджетам.).

Помимо этого, к рассмотрению депутаты приняли проект закона области **«О некоторых вопросах предоставления инвестиционного налогового кредита»**, который внес Губернатор области. Законопроект направлен на развитие инвестиционной деятельности, обеспечение для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области, режима наибольшего благоприятствования.).

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения регионального законодательства в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», который вступает в силу с 1 января 2016 года.

Данным Законом внесены изменения в Законы Саратовской области «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области», «Об организации обслуживания населения автомобильным пассажирским транспортом на территории Саратовской области» и «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Саратовской области» в части наделения органов государственной власти области полномочиями по обеспечению условий доступности для граждан с ограниченными возможностями социально значимых объектов и услуг.);

«О разграничении муниципального имущества между Саратовским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с изменением перечня вопросов местного значения сельских поселений. Из собственности 9 муниципальных образований (Александровского, Багаевского, Вольновского, Дубковского, Красный Текстильщик, Михайловского, Расковского, Рыбушанского, Синеньского), входящих в состав Саратовского муниципального района, в собственность Саратовского муниципального района переданы квартиры, жилые дома, комнаты, жилые помещения.

Перечни имущества, переданного из собственности муниципальных образований в собственность Саратовского муниципального района, составлены на основании решений Собрания депутатов Саратовского муниципального района и советов муниципальных образований.).

В сфере аграрной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об исключительном случае заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений» (Закон, проект которого внес депутат Н.И.Кузнецов, действующая редакция регионального Закона приведена в соответствие с Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений».).

В сфере культуры

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О некоторых вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты В.В.Капкаев, А.В.Лосина и А.Д.Сидоренко, разработан в целях реализации на территории области положений Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Законом определены формы и порядок проведения общественного контроля в области, порядок организации и проведения общественной проверки, а также регулируются вопросы взаимодействия субъектов общественного контроля с государственными органами в области.

Кроме того, Законом предусмотрена возможность создания Ассоциации субъектов общественного контроля Саратовской области).

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, несколько региональных Законов приведено в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией конвенции о правах инвалидов» в части наделения органов государственной власти области полномочиями по обеспечению условий доступности для граждан с ограниченными возможностями социально значимых объектов, находящихся в собственности Саратовской области.);

«О внесении изменения в статью 13 Закона Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» (Закон, проект которого внесла депутат А.В.Лосина, разработан для устранения отдельных противоречий. Так, в статью 13 действующей редакции Закона внесены изменения в части наделения регионального органа охраны объектов культурного наследия полномочиями по определению порядка выдачи письменных заданий на установку информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения.).

Таким образом, по итогам сорок четвертого заседания областной Думы депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **14** проектов законов области, в первом чтении – **1**, к рассмотрению – **3**. Рассмотрено **10** федеральных законопроектов, из них поддержано **8**.

*Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы*