

Законодательная деятельность областной Думы в декабре 2014 года

На состоявшемся 24 декабря очередном, тридцать втором заседании Саратовской областной Думы рассмотрен 31 вопрос, из которых 21 – проекты нормативных правовых актов области.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в Законы Саратовской области, которые регулируют дополнительное пенсионное обеспечение отдельных категорий граждан за счет средств областного бюджета в части определения размера и условий выплаты ежемесячной доплаты к пенсии. Данные поправки связаны с изменениями пенсионного законодательства с 1 января 2015 года.);

«О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, признан утратившим силу Закон Саратовской области от 10 января 2000 года № 7-ЗСО «О социальной защите населения в Саратовской области», которым были установлены принципы, задачи, сфера применения, формы и меры социальной защиты населения Саратовской области. С 1 января 2015 года вступает в силу Федеральный Закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». В рамках переданных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации министерством социального развития области подготовлены нормативные правовые акты области, в которых учтены положения, ранее установленные региональным Законом № 7-ЗСО. Указанные нормативные правовые акты вступают в силу с 1 января 2015 года.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (Законом, проект которого внес Губернатор области, доходы и расходы бюджета Фонда увеличены на 28 556,2 тыс. рублей.

Все дополнительные средства предназначаются на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС.

В окончательном выражении бюджет ТФОМСа на 2014 год составляет:

по доходам - 18 731 756,7 тыс. рублей,
по расходам - 20 769 280,3 тыс. рублей.);

«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с прекращением с 1 января 2015 года наделяния органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации оказания медицинской помощи. С этого же времени прекращаются субсидии бюджетам муниципалитетов на осуществление соответствующих денежных выплат медицинскому персоналу. В связи с этим соответствующий Закон области от 31

октября 2008 года № 272-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области», а также все Законы о внесении изменений в него признаны утратившими силу.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в два региональных Закона: «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области» и «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области» в связи с приведением их в соответствие с Гражданским Кодексом РФ.

Изменения предусматривают, что суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства.);

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении квоты для приема на работу инвалидов» (Законом, проект которого внес Губернатор области, ряд положений действующего регионального Закона приведены в соответствии с положениями Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены поправки технического характера, которые направлены на приведение Закона области № 176-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в соответствие с Законами Саратовской области:

«О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»,

«О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»,

«О государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса Саратовской области, обеспечивающих прохождение учебной и (или) производственной практики учащимися образовательных учреждений начального профессионального образования и студентами образовательных учреждений

среднего и высшего профессионального образования аграрного профиля, расположенных на территории Саратовской области».).

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, приведены в соответствие с федеральным пенсионным законодательством региональные Законы «О Правительстве Саратовской области», «О статусе депутата Саратовской областной Думы», «О Счетной палате Саратовской области», «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области», «Об Уполномоченном по правам ребенка в Саратовской области», «Об избирательной комиссии Саратовской области», «О территориальных избирательных комиссиях в Саратовской области» в части дополнительного пенсионного обеспечения.

В частности, данным Законом установлено с 1 января 2015 года, что при определении размера ежемесячной доплаты к пенсии лицу, получающему две пенсии, будут учитывать сумму двух пенсий; при определении размера ежемесячной доплаты к пенсии не будет учитываться накопительная пенсия.

Кроме того, внесены изменения в статью 11.1 Закона области «О государственных должностях Саратовской области» в части приведения срока рассмотрения заявлений о назначении единовременного пособия членам семьи умершего лица, замещающего государственную должность Саратовской области, в соответствие с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующий Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» приведен в соответствие с федеральным пенсионным законодательством в части дополнительного пенсионного обеспечения.

В частности, с 1 января 2015 года внесены следующие изменения:

устанавливать пенсию за выслугу лет государственных гражданских служащих области к страховой пенсии по старости (инвалидности), установленной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» (в настоящее время пенсия за выслугу лет устанавливается к трудовой пенсии по старости (инвалидности));

при определении размера пенсии за выслугу лет учитывать страховую пенсию по старости (инвалидности), фиксированную выплату к страховой пенсии, повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», и не учитывать накопительную пенсию;

гарантированный минимальный размер пенсии за выслугу лет установить в размере фиксированной выплаты к страховой пенсии (в настоящее время минимальный размер пенсии за выслугу лет соответствует фиксированному базовому размеру страховой части трудовой пенсии по старости);

предоставить право получателям пенсии за выслугу лет на одновременное получение доли страховой пенсии по старости (в настоящее время они имеют право на одновременное получение доли страховой части трудовой пенсии по старости);

Кроме того, внесены изменения в статью 7 данного Закона в части приведения срока рассмотрения заявлений о назначении единовременного пособия членам семьи умершего государственного гражданского служащего в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».).

В сфере жилищной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки отдельным категориям граждан на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилых помещений в сельских населенных пунктах Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующая редакция Закона приводится в соответствие с федеральным пенсионным законодательством в части уточнения названия пенсии, получателям которой предоставляется указанная мера социальной поддержки:

- предоставлять меру социальной поддержки получателям страховой пенсии по старости и по инвалидности;

- не предоставлять меру социальной поддержки лицам, получающим одновременно страховую пенсию по старости (без учета фиксированной выплаты к страховой пенсии), установленную в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», и пенсию за выслугу лет или пенсию по инвалидности, установленную в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» (в настоящее время указанная категория граждан также не имеет права на данную меру социальной поддержки).);

«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, уточняются положения статьи 5, касающиеся порядка формирования сводного списка ветеранов Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий в Саратовской области, который формируется уполномоченным органом области ежегодно.

В частности, для ветеранов предусматривается возможность замены формы предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями, выбранной ими ранее.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внес прокурор области, направлен на сокращение количества документов, представляемых гражданами для реализации их прав на

получение жилых помещений и социальных выплат, связанных с приобретением жилья, и приводит ряд действующих законодательных актов области в соответствие с федеральным законодательством. Изменения касаются исключения излишних требований в отношении сведений, которые представляются организации по технической инвентаризации, о правах на недвижимое имущество заявителя и членов его семьи. Поправки будут способствовать упрощению административных процедур и активизации работы государственных органов.).

Кроме того, в первом чтении были приняты законопроекты **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»** и **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**.

В сфере бюджетной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на упрощение процедурных вопросов, связанных с необходимостью переоформления документов с одного родителя на другого, чтобы получить право освобождения от уплаты транспортного налога. Это касается случаев, когда удостоверение многодетной семьи оформлено на имя одного из родителей, а транспортное средство на другого.

Принятым Законом от уплаты транспортного налога может быть освобожден как родитель (усыновитель), на имя которого выдано удостоверение многодетной семьи, так и другой родитель (усыновитель) трех и более детей из числа указанных в удостоверении многодетной семьи при соблюдении в отношении него условий, указанных в статьях 1 и 2 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области». Соответственно отпадает необходимость переоформлять удостоверение многодетной семьи или транспортное средство с одного родителя (усыновителя) на другого.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (Законом, проект которого внес Губернатор области, в доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета текущего года на закупку автобусов и техники на газомоторном топливе – 31,8 млн рублей, выплату пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, – 39,2 млн рублей, оказание медицинской помощи гражданам Украины и лицам без гражданства – 22,2 млн рублей, поддержку комплексного развития учреждений культуры – 1,0 млн рублей, реализацию федеральных целевых программ – 0,1 млн рублей и поступления от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,1 млн рублей.

Учтено уменьшение федеральных средств на бюджетные инвестиции – на 162,7 млн рублей, социально-бытовое обустройство лиц, вынужденно покинувших Украину, – на 101,9 млн рублей, содержание членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы – на 0,2 млн рублей и 1,1 млн рублей соответственно, подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства – на 0,1 млн рублей и возврат от местных бюджетов федеральных и областных средств в

общей сумме 0,2 млн рублей.

Сложившаяся экономия бюджетных ассигнований в размере 528,1 млн рублей и полученная из федерального бюджета дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в размере 294,4 млн рублей направлены на сокращение дефицита областного бюджета со снижением объема привлечения банковских кредитов на 822,6 млн рублей. Полученный из федерального бюджета бюджетный кредит в размере 914,8 млн рублей в соответствии с условиями его предоставления направлен на погашение банковского кредита в той же сумме, скорректированы лимит предоставления и возврат из местных бюджетов бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов на 100,0 млн рублей.

Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения и дополнения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, нормативы распределения доходов между областными и местными бюджетами, адресную инвестиционную программу, программу государственных внутренних заимствований области, уточнены предельный объем государственного внутреннего долга и верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2015 года.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 123,0 млн рублей, расходы уменьшены на 699,6 млн рублей с сокращением дефицита на 822,6 млн рублей.).

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения в Закон «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Это обусловлено необходимостью выполнения условий соглашений о предоставлении бюджету Саратовской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита, заключенных в 2014 году между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Саратовской области, и приведения в соответствие с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

2015 год

В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета на обеспечение лекарственными препаратами, изделиями и лечебным питанием детей-инвалидов – 226,6 млн рублей, оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 0,4 млн рублей, мероприятия по обеспечению больных лекарственными препаратами – 9,2 млн рублей и единая субвенция – 2,4 млн рублей, уменьшение средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности – на 1137,5 млн рублей.

Увеличены налоговые доходы областного бюджета на 500,0 млн рублей.

Сокращение средств областного бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в размере 149,7 млн рублей направлено на расходы по обслуживанию внутреннего долга.

Сокращены объемы привлечения банковских кредитов и погашения бюджетных кредитов – на 1152,6 млн рублей и 927,2 млн рублей соответственно, увеличен лимит предоставления местным бюджетам бюджетных кредитов – на 103,0 млн рублей и сокращен их возврат – на 171,6 млн рублей с внесением изменений в программу государственных внутренних заимствований области и уточнением предельного объема государственного внутреннего долга и верхнего

предела государственного внутреннего долга области на 1 января 2016 года.

В целом доходы областного бюджета уменьшены на 398,9 млн рублей, расходы на 898,9 млн рублей с сокращением дефицита на 500,0 млн рублей.

2016 год

В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 2,3 млн рублей, мероприятия по обеспечению больных лекарственными препаратами – 9,0 млн рублей, уменьшение единой субвенции – на 0,5 млн рублей и средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности – на 1198,7 млн рублей.

Увеличены налоговые доходы областного бюджета на 5000,0 млн рублей.

Сокращение средств областного бюджета на обеспечение дорожной деятельности в размере 119,9 млн рублей направлено на расходы по обслуживанию внутреннего долга.

Сокращены объем привлечения банковских кредитов и погашения бюджетных кредитов – на 6103,0 млн рублей и 1303,0 млн рублей соответственно, уменьшен возврат бюджетных кредитов от местных бюджетов – на 200,0 млн рублей с внесением изменений в программу государственных внутренних заимствований области и уточнением предельного объема государственного внутреннего долга и верхнего предела государственного внутреннего долга области на 1 января 2017 года.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 3812,1 млн рублей, расходы уменьшены на 1187,9 млн рублей с превышением доходов над расходами на 5000,0 млн рублей.

2017 год

В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 0,3 млн рублей, мероприятия по обеспечению больных лекарственными препаратами – 9,0 млн рублей, уменьшение единой субвенции – на 0,7 млн рублей и средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности – на 1459,2 млн рублей.

Увеличены налоговые доходы областного бюджета на 2851,8 млн рублей.

Сокращение средств областного бюджета на обеспечение дорожной деятельности в размере 229,7 млн рублей направлено на расходы по обслуживанию внутреннего долга.

Сокращен объем привлечения банковских кредитов – на 2851,8 млн рублей с внесением соответствующих изменений в программу государственных внутренних заимствований области и уточнением предельного объема государственного внутреннего долга и верхнего предела государственного внутреннего долга области на 1 января 2018 года.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 1401,2 млн рублей, расходы уменьшены на 1450,6 млн рублей с превышением доходов над расходами на 2851,8 млн рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, предусмотрено изменение методики расчета дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в части использования для расчета бюджетной обеспеченности

показателей в целом по консолидированным бюджетам муниципальных районов, в связи с чем корректируется состав репрезентативной системы налогов для расчета налогового потенциала и структура репрезентативной системы расходных обязательств для расчета индекса бюджетных расходов.).

В сфере экономической политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с принятием изменений в ряд федеральных законов, которыми с 1 января 2015 года были установлены обновленные перечни вопросов местного значения муниципальных районов и поселений).

Данный региональный Закон определяет порядок передачи имущества от городских и сельских поселений муниципальному району, в состав которого они входят.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения действующей редакции регионального Закона в соответствие с нормами федерального законодательства. Согласно федеральному законодательству действие Федерального закона о приватизации не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственного и муниципального имущества в собственность некоммерческих организаций, созданных при преобразовании государственных и муниципальных унитарных предприятий, а также государственных и муниципальных учреждений).

Соответствующие уточнения внесены в статьи 27 и 34 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области».).

В сфере общественных отношений

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об Общественной палате Саратовской области» (Закон, проект которого внесли депутаты Л.А.Писной и С.Г.Курихин, разработан в связи с приведением действующей редакции в соответствие с Федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32 - ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», в части уточнения терминологии.).

Таким образом, по итогам тридцать второго заседания областной Думы депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **19** проектов законов области, в первом чтении – **2**. Рассмотрено **3** проекта федеральных законов, все они поддержаны.

***Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы***