

## **Законодательная деятельность областной Думы в декабре 2012 года**

На состоявшихся 19 декабря – четвергом и 24 декабря – внеочередном, пятом заседаниях Саратовской областной Думы рассмотрено 43 вопроса, из которых 21 – проекты нормативных правовых актов области, 4 – проекты федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения основных положений регионального Закона в соответствие с требованиями законодательства, Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Бюджетным посланием Президента РФ о бюджетной политике в 2013–2015 годах, а также рекомендациями Российской трехсторонней комиссии по установлению систем оплаты труда в учреждениях бюджетной сферы.

Внесенными в действующий Закон изменениями установлены нормы о стимулировании работников госучреждений с учетом оценки результатов и качества их труда, руководителей госучреждений – с учетом эффективности и результативности их деятельности. Предусмотрена возможность установления для руководителей госучреждений более узкого перечня стимулирующих выплат, чем для работников.

Исключены нормы об установлении единых размеров окладов работников для всех государственных учреждений, об установлении примерных форм трудового договора с руководителями автономных и бюджетных учреждений, о зависимости размера оклада от стажа работы.

Закреплена норма о повышении размера должностного оклада социальных работников, имеющих среднее или высшее профессиональное образование, за работу в сельской местности.);

***«О предоставлении в 2012 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на софинансирование мероприятий по приобретению объектов недвижимости для размещения муниципальных дошкольных образовательных учреждений в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие системы дошкольного образования Саратовской области» на 2012-2015 годы»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, определены цели, условия предоставления в 2012 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на приобретение объектов недвижимости для размещения в них муниципальных дошкольных образовательных учреждений в рамках долгосрочной областной целевой программы «Развитие системы дошкольного образования Саратовской области» на 2012 – 2015 годы за счёт средств областного бюджета, а также

критерии отбора муниципальных образований области для предоставления субсидии и методику ее распределения между муниципальными образованиями области.

Реализация Закона позволит создать дополнительно 260 мест в дошкольных образовательных учреждениях.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2012 год»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с изменением основных характеристик бюджета Фонда: фактически сложившиеся доходы за 11 месяцев 2012 года составили 13 748 192,9 тыс. рублей; расходы – 14 054 691,7 тыс. рублей.);

**«О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на организацию подвоза обучающихся к муниципальным общеобразовательным учреждениям области»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, определены условия предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов области на софинансирование расходов по организации подвоза обучающихся к муниципальным общеобразовательным учреждениям области из расчета 50 тыс. рублей на одно автотранспортное средство. В бюджете области на эти цели предусмотрено 22,6 млн. рублей.);

**«О предоставлении в 2013 году бюджетам муниципальных районов и городских округов области субсидии на софинансирование мероприятий по приведению в соответствие лицензионным требованиям муниципальных общеобразовательных учреждений, муниципальных дошкольных образовательных учреждений, муниципальных учреждений дополнительного образования детей в Саратовской области»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, определены условия предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов области на софинансирование мероприятий по приведению образовательных учреждений, не имеющих по состоянию на 31 декабря 2012 года лицензии на право осуществления образовательной деятельности, в соответствии с требованиями пожарной безопасности и СанПиНа. Таких образовательных учреждений на указанную дату – 71. На эти цели в бюджете области предусмотрено 55,6 млн. рублей.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан с целью обеспечения соответствия средней заработной платы работников государственных областных учреждений интернатного типа прогнозируемому уровню средней заработной платы по

экономике в регионе во исполнение Указа Президента РФ Путина В.В. от 7 мая 2012 года № 597.

Реализация данного Закона позволит довести среднюю заработную плату педагогических работников учреждений интернатного типа с 1 декабря 2012 года до 18,8 тыс. рублей, с октября 2013 года – до 21,0 тыс. рублей.).

### ***В сфере государственного строительства***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в статью 12 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе»*** (Законом, проект которого внесли депутаты областной Думы Ю.А.Заигралов, Н.Я.Семенец, В.П.Синичкин, внесены изменения в статью 12 действующего Закона. Согласно поправке депутат, избранный заместителем председателя одного из комитетов областной Думы, не может быть заместителем председателя другого комитета областной Думы.);

***«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»*** (Законом, проект которого внесли депутаты областной Думы А.В.Старенко и А.А.Сундеев, внесены изменения в три Закона Саратовской области – «О выборах депутатов Саратовской областной Думы», «О референдумах в Саратовской области», «О выборах Губернатора Саратовской области». Корректировка региональных законов вызвана принятием Федерального закона от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В частности, внесены следующие изменения:

– установлен единый день для голосования на выборах депутатов областной Думы и Губернатора области. Им стало второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий органов государственной власти области. В том случае, если срок полномочий истекает в год проведения выборов депутатов Государственной Думы РФ очередного созыва, то выборы назначаются на день голосования на указанных выборах;

– сроком на десять лет утверждается схема одномандатных избирательных округов;

– сроком на пять лет образуются избирательные участки и формируются участковые избирательные комиссии. При этом число членов участковой комиссии с правом решающего голоса определяется территориальной комиссией в зависимости от числа избирателей, участников референдума, в установленных Федеральным законом пределах;

– установлен порядок формирования резерва участковых избирательных комиссий и комиссий по проведению референдума.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об отзыве Губернатора Саратовской области»*** (Закон, проект которого внесли депутаты

областной Думы Г.Н.Комкова, С.Г.Курихин, А.А.Сундеев, разработан в связи с принятием Федерального закона от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Он касается вопросов формирования участковых комиссий и образования избирательных участков. Кроме того, редакция действующего Закона усовершенствована в соответствии с модельным законом субъекта Российской Федерации «О порядке отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)», который был одобрен решением Рабочей группы ЦИК России от 27 сентября 2012 года № 1. В частности, с учетом положений модельного закона введены нормы, дополняющие права отзываемого лица и его представителя, а также нормы, определяющие состав сведений, входящих в протокол областной комиссии о результатах голосования по отзыву Губернатора области, и регулирующие порядок извещения о результатах голосования по отзыву Губернатора области.);

***«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, статья 6 действующего Закона дополнена нормой о возможности опубликования в средствах массовой информации, являющихся официальными публикаторами правовых актов органов государственной власти области, иной официальной информации.);

***«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О порядке обнародования и вступления в силу правовых актов органов государственной власти Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, из перечня официальных публикаторов нормативных правовых актов исключена газета «Неделя области» в связи с ранее принятым областной Думой решением о ее ликвидации.).

### ***В сфере жилищной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» и признании утратившими силу частей 2, 3 статьи 2 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес депутат областной Думы Л.А.Писной, регламентирует формирование единого списка нуждающихся в улучшении жилищных условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также граждан,

достигших 23-летнего возраста, которые ранее имели статус детей-сирот, но не реализовали право на улучшение жилищных условий до 1 января 2013 года.

В соответствии с федеральным законодательством с 2013 года детям-сиротам и лицам из их числа жилые помещения будут предоставляться из специализированного жилищного фонда.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат областной Думы Л.А.Писной, приводит действующий Закон в соответствие с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации в части включения проекта межевания территорий в проект планировки территории линейного объекта, а также подготовки нового проекта межевания до ввода объекта в эксплуатацию применительно к отдельным этапам строительства.);

**«О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области»** (Законом, проект которого внес депутат Л.А.Писной, предусмотрено право на социальную выплату на обустройство жилого помещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с которыми (в период с 1 января 2010 года по 31 декабря 2012 года) заключен в установленном порядке договор социального найма жилого помещения из государственного жилищного фонда области уполномоченным государственным органом области в сфере жилищных отношений и которым социальная выплата на обустройство не предоставлялась.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и о внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат Л.А.Писной, приводит действующий Закон в соответствие с положениями Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» в части определения порядка предоставления жилых помещений ветеранам Великой Отечественной войны в собственность.);

### ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2012 год»** (В доходной и расходной части бюджета предусмотрены дополнительные федеральные средства в размере 2064,6 млн. рублей, в том числе на строительство мостового перехода через судоходный канал в г. Балаково – 1000,0 млн. рублей, на поддержку сельского хозяйства – 546,1 млн. рублей (в том числе на компенсацию сельхозтоваропроизводителям потерь от

засухи – 153,4 млн. рублей, на развитие инфраструктуры на селе – 54,9 млн. рублей), на реконструкцию филармонии – 300,0 млн. рублей, на приобретение технических средств реабилитации инвалидов – 142,4 млн. рублей, на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны и граждан, уволенных в запас с военной службы – 11,3 млн. рублей, на лекарственные средства и питание для детей-инвалидов – 4,9 млн. рублей, на единовременные выплаты медицинским работникам – 4,0 млн. рублей и иные.

За счет внутреннего перераспределения увеличены расходы на погашение кредиторской задолженности перевозчикам за 2010-2011 годы – на 56,9 млн. рублей, на льготный проезд учащихся и равную доступность услуг общественного транспорта текущего года – на 2,8 млн. рублей и 52,4 млн. рублей соответственно, на организацию водоснабжения и водоотведения – 43,0 млн. рублей, на приобретение здания для детского сада в г. Балаково – 30,0 млн. рублей, на поддержку региональных спортивных команд – 35,3 млн. рублей, на обслуживание внутреннего долга – 26,1 млн. рублей, на выплаты детям-сиротам по решениям судов – 16,3 млн. рублей, на реконструкцию филармонии – 16,0 млн. рублей и некоторые другие.

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета сокращены привлечение бюджетного кредита из федерального бюджета на 1002,2 млн. рублей, погашение банковских кредитов – на 2002,2 млн. рублей, поступления от продажи акций – на 196,0 млн. рублей, лимит предоставления местным бюджетам и возврата от них кредитов – на 100,0 млн. рублей и 105,0 млн. рублей соответственно.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 639,2 млн. рублей, расходы – на 1438,2 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 799,0 млн. рублей.).

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О предоставлении права пользования и о пользовании участками недр местного значения на территории Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, восполнен пробел в регулировании правоотношений, связанных с проведением аукциона на право пользования участками недр местного значения.

Уточнены нормы для случаев, если: заявки подали несколько претендентов, а фактически явился лишь один из них (аукцион будет признан не состоявшимся, а лицензия на право пользования участками недр будет выдана тому, кто явился на конкурс); заявку подал только один участник (аукцион будет признан не состоявшимся, а лицензию получит единственный заявитель на условиях объявленного аукциона); объявлено несколько лотов (соответствующие решения будут приниматься в отношении каждого лота в отдельности).

### ***В сфере местного самоуправления***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес депутат областной Думы В.В.Володин, приводит действующий областной закон в соответствие с Федеральным законом от 2 октября 2012 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

В частности, установлен единый день голосования, порядок и сроки образования избирательных округов, избирательных участков; порядок образования участковых избирательных комиссий, сроки их полномочий, количество членов участковых избирательных комиссий.);

***«О внесении изменений в статью 16 Закона Саратовской области «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях уточнения отдельных положений действующего Закона в соответствии с принятым Федеральным законом от 10 июля 2012 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О наименовании географических объектов»).

### ***В сфере культуры***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

***«О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Саратовской области»*** (Закон, проект которого внесли депутаты Н.М.Чукалин, Г.Н.Комкова, приводит законодательство Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 8 июня 2012 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Им установлен порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган местного самоуправления муниципального района или городского округа области или орган государственной власти области, порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельную численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется. Кроме того, установлено минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, указанное в части 1.1 статьи 7 Федерального закона, а также дополнительно определены места, в которых запрещается проведение публичных мероприятий на территории Саратовской области.).

## ***В сфере физической культуры и спорта***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменения в статью 6 Закон Саратовской области «О физической культуре и спорте»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлены ежемесячные специальные стипендии спортсменам-инвалидам за высокие спортивные достижения и призовые места на Паралимпийских, Сурдлимпийских играх, чемпионатах мира, Европы, России, первенствах мира и Европы.

Законом предусмотрены следующие ежемесячные специальные стипендии:

- спортсменам-инвалидам, призерам Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, чемпионатов мира и Европы по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта в размере 20,0 тыс. рублей сроком на один календарный год;

- спортсменам-инвалидам, достигшим совершеннолетия – победителям чемпионатов и первенств России, финальных соревнований Всероссийской спартакиады инвалидов по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта в размере 2,5 тыс. рублей сроком на один календарный год;

- детям-инвалидам – победителям первенств мира или Европы, первенств России, финальных соревнований Всероссийской спартакиады инвалидов по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта в размере 2,5 тыс. руб. сроком на один календарный год.

Согласно расчетам, на реализацию данного Закона из средств областного бюджета требуется 6,69 млн. рублей. Действие данного Закона распространяется на спортсменов-инвалидов, детей-инвалидов, ставших победителями спортивных соревнований в 2011 году. Выплаты специальных стипендий указанным категориям спортсменов будут осуществляться в течение 2013 года.).

Кроме того, депутатами были приняты **постановления Саратовской областной Думы**: О присвоении звания «Почетный гражданин Саратовской области»; О назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области; Об избрании представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области; О законодательной инициативе Саратовской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране»; Об образовании комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, и признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы; О



внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 24 июня 2009 года № 22-1052 «О комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов»; О рекомендациях по ограничению роста размеров платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги в 2013 году; О признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы; О снятии с рассмотрения постановления Саратовской областной Думы от 19 июля 2006 года № 57-2284 «О нормативах потребления природного газа населением Саратовской области», принятого к рассмотрению; Об утверждении членов Общественной палаты Саратовской области; О графике заседаний Саратовской областной Думы на I полугодие 2013 года; О перспективном плане законопроектных работ Саратовской областной Думы на I полугодие 2013 года; Об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; Об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям; Об установлении штатной численности Счетной палаты Саратовской области; Об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по социальной политике; О награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы.

Таким образом, по итогам четвертого и пятого заседаний областной Думы депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **21** проект законов области, в том числе базовых – **4**. Рассмотрено **4** проекта федеральных законов, все они не поддержаны, а также одобрен один принятый Государственной Думой РФ, но не вступивший в силу, Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации».

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*