

## **Законодательная деятельность областной Думы в декабре 2010 года**

На состоявшемся 22 декабря очередном, тридцать девятом заседании областной Думы рассмотрено 47 вопросов, из которых 22 – проекты нормативных правовых актов области и 9 – проекты федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2010 год»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, доходная и расходная часть бюджета ТФОМС увеличена на 403,2 млн. рублей. В том числе, расходы на территориальную программу обязательного медицинского страхования увеличены на сумму 321,9 млн. рублей. Из них: 300 млн. рублей – на медицинское страхование неработающего населения и 81,9 млн. рублей федеральных средств – на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и дополнительной диспансеризации работающих граждан.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены уточнения в связи с изменением коэффициента отчислений по страховым взносам с 26,2% на 34,2%. Внесена также норма, предусматривающая расходы по сохранению, содержанию и ремонту пустующих жилых помещений, закрепленных за детьми-сиротами, находящимися на государственном обеспечении в образовательных и социальных учреждениях. На эти цели в областном бюджете предусмотрено 17566,7 тыс. рублей.);

***«О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «Об образовании»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан и принят в связи с изменением коэффициента отчислений по страховым взносам в части расходов на оплату труда педагогических работников за выполнение функций классных руководителей.).

### ***В сфере государственного строительства***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

***«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»*** (Законом, инициированным депутатом М.Ю.Кискиным, внесены изменения в Законы Саратовской области от 28 июня 2007 года № 105-ЗСО «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» и от 12 декабря 2005 года № 121-ЗСО «О референдумах в Саратовской области» с

целью их приведения в соответствие требованиям федерального законодательства. Изменения направлены на предотвращение незаконных действий с открепительными удостоверениями при проведении выборов и референдумов. Уточнены также следующие нормы закона: содержание протокола участковой комиссии об итогах голосования, порядок подсчета голосов избирателей, участников референдума, порядок обработки результатов голосования в вышестоящих комиссиях, сроки хранения открепительных удостоверений.).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»** (Законом, проект которого внес Саратовский областной суд, дополнен новой статьей 10.4 о порядке, сроках и формах прохождения профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей в соответствии с принятым Федеральным законом от 1 июля 2010 года № 135-ФЗ «О внесении изменения в статью 20.1 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», в котором предусмотрена обязанность судей пройти профессиональную переподготовку и повышение квалификации.);

**«О внесении изменения в статью 32 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, предусматривает, что при определении размера ежемесячной доплаты к пенсии лицу, замещавшему государственную должность области, учитываются периоды, когда указанное лицо не замещало государственную должность области, но по замещаемой должности входило в состав Правительства области, за исключением случаев замещения должностей государственной гражданской службы области.).

К рассмотрению принят законопроект № 4-10636, инициированный прокурором области, **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О перечне документов и порядке их представления для получения гражданами Российской Федерации на территории Саратовской области юридической помощи бесплатно»** (Проект закона, внесенный прокурором области, разработан в целях обеспечения реализации прав социально незащищенных граждан на бесплатную юридическую помощь. Размер и источник финансирования компенсации расходов адвокату федеральным законодательством не урегулированы. Проектом закона предлагается урегулировать порядок и размер компенсации адвокатам, оказывающим юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно, и определить источником финансирования указанных расходов средства областного бюджета. Ориентировочная потребность – 20 млн. рублей. В заключении Губернатора области указанный законопроект не поддерживается.).

## ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, в доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные целевые средства федерального бюджета на поддержку сельского хозяйства 442,9 млн. рублей, оказание социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения 22,1 млн. рублей, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации и жильем отдельных категорий граждан 35,1 млн. рублей и 31,7 млн. рублей соответственно, закупку автотранспортных средств и коммунальной техники 7,4 млн. рублей. Увеличены дотация из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности на 620,1 млн. рублей и бюджетный кредит на 517,4 млн. рублей, сокращен объем налоговых и неналоговых доходов на 418,2 млн. рублей, в том числе от приносящей доход деятельности на 46,4 млн. рублей. За счет указанных источников увеличены ассигнования на поддержку сельского хозяйства 537,3 млн. рублей, в том числе на возмещение части затрат пострадавшим от засухи сельхозтоваропроизводителям 504,5 млн. рублей, строительство театра юного зрителя им. Ю.П.Киселева 283,0 млн. рублей, расчеты за стадион «Локомотив» 21,5 млн. рублей, оплату исполнительных листов 18,0 млн. рублей и трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования 200,0 млн. рублей. Расходы сокращены на 294,1 млн. рублей, в том числе на содержание органов власти области на 26,1 млн. рублей. Отдельные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации областного бюджета, между муниципальными образованиями без изменения объема. Внесены изменения и дополнения в перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, программу государственных внутренних заимствований области и верхний предел государственного долга области на 1 января 2011 года. В целом доходы областного бюджета увеличены на 741,1 млн. рублей, расходы на 1258,5 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 517,4 млн. рублей.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, предусмотрены расходы на реализацию областной целевой программы «О дополнительных мероприятиях, направленных на снижение напряженности на рынке труда Саратовской области, на 2011 год» в сумме 18,5 млн. рублей за счет внутреннего перераспределения бюджетных ассигнований в размере 2,5 млн. рублей и остатков средств областного бюджета в размере 16,0 млн. рублей. Эти средства необходимо было предусмотреть для получения софинансирования из федерального бюджета министерством занятости, труда и миграции области. Внесены также изменения и дополнения в перечни главных

администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета, в случае предоставления субсидий юридическим лицам и верхний предел государственного долга области на 1 января 2012 года, отдельные ассигнования перераспределены по целевым статьям и видам расходов областного бюджета и приведены в соответствие с бюджетной классификацией. В целом объем расходов увеличен на 16,0 млн. рублей с превышением расходов над доходами в том же объеме.);

***«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения статьи 1 указанного закона в соответствие Закону Саратовской области от 26 ноября 2010 года «Об особенностях правового положения государственных казенных и бюджетных учреждений Саратовской области в переходный период».);

***«О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, приостановлено с 1 января по 30 апреля 2011 года действие норм о дополнительной государственной гарантии государственным гражданским служащим области в форме предоставления путевки в лечебно-оздоровительное учреждение, а также об оказании материальной помощи лицам, замещающим государственные должности Саратовской области, в связи с недостаточностью объемов бюджетных ассигнований областного бюджета для их финансового обеспечения в 2011 финансовом году.);

***«О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»*** (Закон, проект которого внесен Губернатором области, разработан в целях оптимизации сроков отчетности органов местного самоуправления по осуществлению переданных им отдельных государственных полномочий по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области.);

***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес депутат О.А.Галкин, направлен на изменение порядка разработки и реализации прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества области. В нем установлено, что правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества области утверждаются Правительством области, а решения об условиях приватизации государственного имущества области принимаются областной Думой по представлению Правительства области.).

В двух чтениях также приняты следующие внесенные Губернатором области проекты законов Саратовской области, которыми внесены изменения в перечни имущества, передаваемого из собственности соответствующего муниципального района в собственность поселений, образованных в его границах:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;***

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Аркадакским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;***

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Краснопартизанским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;***

В первом чтении приняты законопроекты:

***«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О земле»*** (№ 4-12651) (Законопроект направлен на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Медведева Дмитрия Анатольевича Федеральному Собранию Российской Федерации и предлагает бесплатно предоставлять в Саратовской области земельные участки многодетным семьям, имеющим трех и более детей, под строительство жилого дома или дачи.);

***«О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Саратовской области»*** (№ 4-11634) (Законопроект, внесенный Губернатором области, направлен на реализацию положений Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования

торговой деятельности в Российской Федерации». Проектом закона устанавливаются полномочия государственных органов области в сфере государственного регулирования торговой деятельности, а также порядок разработки региональной и муниципальных программ развития торговли.).

### ***В сфере местного самоуправления***

В первом чтении принят законопроект № 4-12653 «О внесении изменений в Закон Саратовской области **«Об административно-территориальном устройстве Саратовской области»** (Законопроект, внесенный депутатом В.П.Синичкиным, разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 3 апреля 2000 года № 21-ЗСО «Об административно-территориальном устройстве Саратовской области» в соответствие с Земельным и Градостроительным кодексами Российской Федерации в части установления или изменения границ населенных пунктов, а именно со статьей 84 Земельного кодекса Российской Федерации, статьями 20 и 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации, регулирующими порядок установления или изменения границ населенных пунктов.).

### ***В сфере физической культуры, спорта, туризма и делам молодежи***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

**«О военно-патриотическом воспитании в Саратовской области»** (С принятием на федеральном уровне концепции военно-патриотического воспитания населения, назрела необходимость создания новой эффективной системы военно-патриотического воспитания, обеспечивающей оптимальные условия развития у молодежи верности Отечеству, готовности к достойному служению обществу и государству, честному выполнению долга и служебных обязанностей. Принятый закон устанавливает рамки ответственности субъектов в военно-патриотического воспитания и повысит уровень формирования и развития системы военно-патриотического воспитания.).

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, произведена индексация выплат пожизненного денежного содержания чемпионам и призерам соревнований мирового уровня, установленных статьей 6 Закона Саратовской области от 30 июля 2008 г. № 220-ЗСО «О физической культуре и спорте». Кроме того, статья 6 действующего закона дополнена абзацем 5, которым в перечень номинантов на получение пожизненных выплат включены спортсмены-альпинисты, показавшие высокие спортивные результаты.).

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области № 4-12652 **«О туризме и туристской деятельности в Саратовской области»**

(Законопроект внесен депутатами В.В.Радаевым, А.С.Ландо, Д.В.Фадеевым. В связи началом работы по созданию на территории Хвалынского муниципального района Саратовской области туристско-рекреационной особой экономической зоны предполагается существенно увеличить составляющую туризма в структуре экономики области. В этих целях значительно перерабатывается региональное законодательство в сфере туризма, в том числе и действующий областной закон. В связи с этим депутаты решили разработать новую редакцию документа, которая, по мнению разработчиков, повысит привлекательность Саратовской области как для туристов, желающих реализовать свои права на отдых, удовлетворение духовных и иных потребностей, так и для инвесторов, желающих инвестировать средства в туристическую индустрию области.).

Кроме законопроектов на заседании Думы были рассмотрены и приняты **постановления Саратовской областной Думы:**

- *об избрании представителем от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области **Д.В.Умнова;***
- *об избрании представителем от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области **Ю.Н.Царева;***
- *о назначении на должность мирового судьи судебного участка № 5 Октябрьского района г.Саратова **О.А.Асмоловой;***
- *о назначении на должность мирового судьи судебного участка № 1 Питерского района Саратовской области **Е.А.Макарова;***
- *о назначении на должность мирового судьи судебного участка № 1 Кировского района г.Саратова **Н.С.Смородиновой;***
- *о назначении на должность мирового судьи судебного участка № 2 Новоузенского района Саратовской области **В.Г.Соловьева;***
- *о приеме объектов муниципальной собственности Аткарского муниципального района в государственную собственность Саратовской области;*
- *о приеме объектов муниципальной собственности Энгельсского муниципального района в государственную собственность Саратовской области;*
- *о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Романовского муниципального района;*
- *о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Новоузенского муниципального района;*
- *о признании утратившими силу некоторых постановлений Саратовской областной Думы;*

- о внесении изменений в постановление Саратовской областной Думы от 25 июня 2008 года № 10-359 «О комиссии по почетным званиям Саратовской области»;

- об объединении села Петрозавадовка, села Лашевка, села Рязановка и деревни Урусовка с селом Нижнегороды в Калининском районе;

- об утверждении членов Общественной палаты Саратовской области (Членами Общественной палаты Саратовской области от Саратовской областной Думы утверждены:

**Богданова Валентина Викторовна** – председатель Саратовского регионального общественного движения «Союз защиты вкладчиков, акционеров и инвесторов»;

**Джашитов Александр Эммануилович** – доцент кафедры «Теоретическая механика» Саратовского государственного технического университета, председатель Ассоциации территориальных общественных самоуправлений «Ассоциация самоуправляемых территорий г.Саратова»;

**Зайцева Ирина Александровна** – профессор кафедры детских инфекционных болезней Саратовского государственного медицинского университета, член-корреспондент Российской академии естественных наук, заслуженный врач Российской Федерации;

**Козлова Маргарита Сергеевна** – председатель профсоюзной организации студентов Саратовского государственного университета имени Н.Г.Чернышевского Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации, кандидат социологических наук;

**Константинов Владимир Дмитриевич** - генеральный директор некоммерческого партнерства «Межрегиональное Объединение Строителей (СРО)»;

**Коргунова Ольга Викторовна** – председатель правления Саратовского регионального детского благотворительного общественного фонда «Савва»;

**Полянская Галина Михайловна** – директор муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 67» г.Саратова, заслуженный учитель Российской Федерации, кандидат педагогических наук;

**протоиерей Дионисий (Абрамов Денис Викторович)** – Благочинный Петровского и Ртищевского округов Саратовской епархии, настоятель Казанской церкви города Петровска;

**Подборонов Олег Олегович** – генеральный директор Энгельсского мясоперерабатывающего комбината «Покровское»;

**Резепова Елена Борисовна** – председатель Саратовской областной профсоюзной общественной организации работников среднего и малого бизнеса;

**Столярова Елена Владимировна** – начальник информационного отдела Саратовской государственной академии права, председатель областного комитета родителей военнослужащих, проходящих службу по призыву, при военном комиссариате Саратовской области;



**Тонких Анатолий Никифорович** – председатель Саратовского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России»;

**Утц Сергей Рудольфович** – заместитель директора, начальник службы информации телерадиовещания ФГУП ВГТРК «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Саратов», доктор медицинских наук, профессор;

**Шелест Аркадий Юрьевич** – председатель правления Саратовской региональной общественной организации «Саратовское Землячество Украинцев Поволжья»;

**Шеку Владислав Иванович** – член Саратовской региональной общественной организации ветеранов органов прокуратуры;

**Шинчук Борис Леонидович** – председатель Саратовского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассамблея народов России», доктор экономических наук, профессор);

*- об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по вопросам местного самоуправления;*

*- о графике заседаний Саратовской областной Думы на I полугодие 2011 года;*

*- о перспективном плане законопроектных работ Саратовской областной Думы на I полугодие 2011 года;*

*- о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы*

(Почетной грамотой Саратовской областной Думы награждены **Лосев Роберт Залманович**, заведующий кафедрой госпитальной хирургии ГОУ ВПО «Саратовский государственный медицинский университет им.В.И.Разумовского Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию»; **Сердюков Леонтий Степанович**, председатель контрольно-дисциплинарного комитета общественной организации «Саратовская областная федерация футбола»);

*- о плане работы Счетной палаты Саратовской области на 2011 год.*

В рамках «правительственного часа» заслушана и принята к сведению информация начальника ГУВД по Саратовской области С.П.Аренина «О состоянии преступности и мерах, предпринимаемых органами государственной власти для дальнейшей декриминализации Саратовской области».

Таким образом, по итогам **тридцать девятого заседания областной Думы** депутатами принято: во втором чтении – **два законопроекта**, в двух чтениях – **15**, в первом чтении – **три**, к рассмотрению – **два**; рассмотрено **девять** федеральных законопроектов, восемь из них поддержаны.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*