

Законодательная деятельность областной Думы в ноябре 2018 года

На состоявшихся 6 ноября 18-м внеочередном и 21 ноября 19-м очередном заседаниях Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 28 вопросов, 17 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (проект № 6-11214). Доходы областного бюджета увеличены на общую сумму 837,3 млн рублей.

Увеличение сложилось за счет:

планируемой дополнительной дотации из федерального бюджета в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в размере 155,0 млн рублей;

дополнительных целевых федеральных средств на:

- капитальные вложения в объекты государственной собственности для приобретения здания общеобразовательной организации на 1100 мест – 787,0 млн рублей;

- оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – 200,1 млн рублей;

- возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – 55,5 млн рублей;

- оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 46,5 млн рублей;

средств из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы и Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы – 0,9 млн рублей;

возврата в областной бюджет из местных бюджетов и от областных бюджетных и автономных учреждений не использованных на 1 января 2018 года остатков целевых средств федерального бюджета – 1,1 млн рублей и собственно областных средств – 0,3 млн рублей;

возврата в областной бюджет из местных бюджетов неиспользованных на 1 января 2018 года остатков средств государственной корпорации – Фонда

содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1,0 млн рублей.

Уменьшились доходы областного бюджета за счет возврата в федеральный бюджет, бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования области и государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства не использованных остатков целевых средств в сумме 1,7 млн рублей, 1,3 млн рублей и 2,1 млн рублей соответственно и снижения бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам на 404,8 млн рублей исходя из ожидаемой оценки исполнения текущего года и рекомендаций Минфина России.

Расходы областного бюджета в целом уменьшены на 805,9 млн рублей.

Размер областного дорожного фонда предлагается сократить на 2266,3 млн рублей в связи с отсутствием реальных доходных источников для обеспечения указанных расходов. По обслуживанию государственного долга области ожидается экономия в размере 500,0 млн рублей, по оказанию мер социальной поддержки граждан - 60,1 млн рублей, изготовлению и реализации социальных проездных билетов - 3,2 млн рублей.

В связи с уточнением расчетов муниципальных образований области снижены расходы на предоставление межбюджетной субсидии на обеспечение повышения оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений на 77,0 млн рублей.

В связи с выявлением нарушений бюджетного законодательства сокращены расходы на предоставление муниципальным образованиям области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии на реализацию расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по решению вопросов местного значения, и субвенции по расчету и предоставлению дотаций поселениям на общую сумму 4,4 млн рублей.

Увеличение расходов сложилось за счет средств дополнительной дотации из федерального бюджета в размере 10,7 млн рублей, целевых федеральных средств – 1089,0 млн рублей и средств Пенсионного фонда Российской Федерации – 0,9 млн рублей, возврата не использованных на 1 января 2018 года остатков областных средств от местных бюджетов, бюджетных и автономных учреждений и возврата дебиторской задолженности – 0,7 млн рублей.

В целях реализации социально значимых вопросов увеличены расходы на предоставление субсидии муниципальным образованиям области на решение вопросов местного значения на 259,2 млн рублей, лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан - на 158,0 млн рублей, поддержку физкультурно- спортивной деятельности – 139,1 млн рублей, исполнение судебных решений и предписаний контролирующих органов – 102,3 млн рублей, компенсацию от применения регулируемых тарифов на железнодорожном транспорте – 100,8 млн рублей, предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственных

заданий и обеспечение деятельности казенных учреждений – 78,5 млн рублей, функционирование системы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения – 42,9 млн рублей, выполнение функций органами государственной власти, обеспечение деятельности мировых судей – 27,6 млн рублей, приобретение в областную собственность имущественного комплекса детского оздоровительного лагеря «Сосенки» – 6,0 млн рублей, на оказание помощи из резервного фонда Правительства области - 90,0 млн рублей.

Для минимизации государственного долга области и в соответствии с рекомендациями Минфина России объем привлечения банковских кредитов сокращен на 1100,0 млн рублей с увеличением объема погашения по ним на 100,0 млн рублей, скорректирован с 10,0 млрд рублей до 5,8 млрд рублей объем привлечения и погашения бюджетных кредитов по итогам использования бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджета. Соответствующие изменения внесены в Программу государственных внутренних заимствований области, уточнен предельный объем государственного внутреннего долга области на 2018 год и верхний предел государственного долга области на 1 января 2019 года, на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года.

Для обеспечения устойчивости местных бюджетов в конце текущего года увеличен объем предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам для частичного покрытия дефицита бюджетов на 300,0 млн рублей.

Часть дополнительной дотации в размере 144,3 млн рублей, которая по срокам исполнения мероприятий не может быть использована в текущем году, направляется на увеличение остатков средств на счете бюджета, дальнейшее использование которых планируется в 2019 году на те же цели.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета, в том числе в связи с передачей функций между органами исполнительной власти области.

Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, уточнены остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета и объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, увеличен на 1091,7 млн рублей и составит 28974,5 млн рублей, отдельные межбюджетные трансферты перераспределены между муниципальными образованиями области.

Доходы областного бюджета составят 89373,0 млн рублей, расходы 89266,1 млн рублей, профицит областного бюджета сложился в размере 106,9 млн рублей.

2019-2020 годы

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета, в том числе в связи с передачей функций между органами исполнительной власти области.

На 2019 год предусмотрены объемы привлечения и погашения банковских заимствований в размере 9451,6 млн рублей. Соответствующие изменения внесены в Программу государственных внутренних заимствований области.

Скорректированы объемы возврата и предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам для частичного покрытия дефицита в связи с предоставлением в 2018 году бюджетных кредитов со сроками возврата в 2019-2020 годах.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (проект № 6-11210). Бюджет Фонда на 2018 год составляет по доходам — 27 138 283,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 27 070 453,7 тыс. рублей, по расходам — 27 160 581,3 тыс. рублей.

Доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 27 070 453,7 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, составляют 27 070 453,7 тыс. рублей, в том числе:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в размере 26 780 119,6 тыс. рублей;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования составляют 290 334,1 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2018 год.

Расходы на выполнение управленческих функций уменьшены на 2 300,0 тыс. рублей и составляют 113 100,0 тыс. рублей.

Расходы на здравоохранение планируются в размере 27 047 481,3 тыс. рублей (в том числе 2 590 000,0 тыс. рублей — на формирование нормированного страхового запаса в соответствии с приказом Федерального

фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования») и направляются на:

финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Саратовской области в размере 8 505,6 тыс. рублей (данные расходы осуществляются за счет доходов от компенсации затрат государства, штрафов, санкций, возмещения ущерба и прочих неналоговых доходов, получаемых в ходе исполнения бюджета Фонда);

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации) в размере 26 961 157,9 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 866 853,0 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 77 817,8 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2018 год.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда на 2018 год является остаток средств на лицевом счете Фонда, открытом в УФК по Саратовской области, на начало 2018 года в размере 22 297,4 тыс. рублей.

«О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» (проект № 6-11208). Подготовлен в целях учета в методике распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области влияния на налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по налогу на имущество физических лиц изменения порядка исчисления указанного налога в связи с принятием Закона Саратовской области от 26 октября 2017 года № 81-ЗСО «Об установлении единой даты начала применения на территории Саратовской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения». Применение данной нормы предусматривается при проведении расчетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

«Об установлении на 2019 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (проект № 6-11218). Направлен на реализацию Саратовской областью полномочий по правовому

регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Настоящим Законом установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2019 год в размере 1,760, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы по всем видам экономической деятельности в области.

Таким образом, ежемесячный фиксированный авансовый платеж по Саратовской области на 2019 год составит: $1\ 200 * 1,729 * 1,760 = 3\ 651,65$.

Данный размер коэффициента позволит сделать налоговую нагрузку на иностранных граждан приближенной к нагрузке граждан Российской Федерации и увеличит конкурентоспособность граждан Российской Федерации на рынке труда в отношении специальностей, в т.ч. не требующих высокой квалификации.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11219). До конца 2021 года продлено действие пониженной налоговой ставки 2% (вместо 6% по Налоговому кодексу Российской Федерации) для организаций и индивидуальных предпринимателей, выбравших в качестве объекта налогообложения «доходы», и осуществляющих деятельность в области ремесел и народных художественных промыслов, научных исследований и разработок, в сферах дошкольного образования детей и дополнительного образования детей и взрослых, дневного ухода за детьми, предоставления социальных услуг.

Наличие в период до конца 2021 года у субъекта Российской Федерации законодательного акта, устанавливающего пониженные налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения, является необходимой мерой по созданию благоприятных условий ведения бизнеса в соответствии с пунктом 7.2 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации».

В соответствии с Положением «О порядке оценки бюджетной и (или) социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот», утвержденным постановлением Правительства области от 11 августа 2009 года № 351-П, эффективность предоставляемых налоговых льгот оценивается в пределах двух налоговых периодов. В связи с изменением налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков на территории области с 1% в 2016 году до 2% в 2017 году, рассчитать оценку бюджетной эффективности не представляется возможным.

В 2016 году налоговой ставкой 1% по упрощенной системе налогообложения с объектом налогообложения «доходы» воспользовались 30 организаций и индивидуальных предпринимателей.

В 2017 году на территории Саратовской области ставкой 2% воспользовался 41 налогоплательщик упрощенной системы налогообложения, сумма единого налога к уплате составила 2 724,6 тыс. рублей.

При этом сумма выпадающих доходов за 2017 год от использования ставки 2% составила 5 449,2 тыс. рублей, что ниже на 14,7% от суммы выпадающих доходов за 2016 год от использования ставки 1% (2016 год – 6 390 тыс. рублей).

Учитывая востребованность указанной налоговой льготы и необходимость сохранения благоприятных условий ведения бизнеса для субъектов предпринимательства целесообразно продлить действие закона, устанавливающего данную преференцию до конца 2021 года.

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» и о признании утратившей силу части 3 статьи 2 Закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (проект № 6-11220). Разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» движимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств, исключено из объекта налогообложения налогом на имущество организаций с 1 января 2019 года.

Согласно пункту 2 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) вещи, не относящиеся к недвижимости, признаются движимым имуществом.

Исходя из пункта 1 статьи 130 Гражданского кодекса к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

К недвижимым вещам также относятся жилые и нежилые помещения, а также предназначенные для размещения транспортных средств части зданий или сооружений (машино-места), если границы таких помещений, частей зданий или сооружений описаны в установленном порядке.

Также расширена категория налогоплательщиков, для которых установлена ставка по налогу на имущество организаций 0,1 процента и включить в данную категорию:

- 1) резидентов частных промышленных парков;
- 2) управляющих компаний частных промышленных парков.

«Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (проект № 6-11207). Разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

Бюджетные проектировки на 2019-2021 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также с учетом ограничений, установленных в 2017 году Министерством финансов Российской Федерации при проведении реструктуризации задолженности области по бюджетным кредитам.

На весь трехлетний период обеспечена социальная направленность бюджетных расходов – удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет более 68 %.

Расходы на оплату труда предусмотрены с учетом:

сохранения достигнутых в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указы) соотношений по оплате труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

увеличения с 1 января 2019 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 11280 рублей;

индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и органов управления (за исключением категорий работников, установленных Указами) на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2019 года 3,9 процента, с

1 октября 2020 года на 3,4 процента, с 1 октября 2021 года на 3,7 процента.

Социальные выплаты предусмотрены с ежегодной индексацией с

1 октября в 2019-2021 годах на прогнозный уровень инфляции, а также с учетом роста тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитаны в соответствии с федеральным нормативом и уточнением численности неработающего населения.

Дотации местным бюджетам увеличены на 0,5 млрд рублей или 15,4 %, предусмотрено предоставление межбюджетных субсидий на сохранение достигнутого в рамках Указов местными бюджетами повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в размере 580,3 млн рублей, на обеспечение повышения оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений (в части обеспечения МРОТ) – 530,5 млн рублей и на погашение просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов, образовавшейся на 1 января 2018 года, - 453,2 млн рублей.

На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» бюджетные ассигнования зарезервированы в соответствии с заявленной главными распорядителями средств областного бюджета потребностью.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2020 и 2021 годах предусмотрены условно утверждаемые расходы в размере соответственно 2,5 % и 5 % от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых поступлений).

Прогнозируемый объем долговых обязательств и расходов на обслуживание долга предусматривается в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством.

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке технопарков в Саратовской области» (проект № 6-11217). В категорию получателей государственной поддержки добавляются управляющие компании и резиденты частных промышленных парков. Законопроект разработан в целях стимулирования частного капитала к реализации на территории области проектов по созданию и развитию современных производственных площадок для оказания имущественной поддержки и комплекса востребованных услуг для бизнеса.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11202). Разработан в целях приведения Законов области «О государственной гражданской службе Саратовской области», «О государственных должностях Саратовской области» и «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» в соответствие с Федеральными законами от 3 августа 2018 года № 304-ФЗ «О внесении изменения в статью 193 Трудового кодекса Российской Федерации», от 3 августа 2018 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» и от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения».

В частности, Законом области уточняется содержание запрета на участие в управлении коммерческими и некоммерческими организациями для лиц, замещающих государственные должности области, и государственных гражданских служащих области, исключается понятие договора о целевом приеме при осуществлении подготовки кадров для государственной гражданской службы области, а также корректируются

сроки применения взысканий за совершение коррупционных правонарушений на муниципальной службе.

«О внесении изменений в приложение 6 к Закону Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» (проект № 6-12212). В соответствии с частью 3 статьи 28.1 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» заключение договора о целевом обучении осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Действующей редакцией Закона Саратовской области от 2 августа 2007 года № 157-ЗСО «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» предусмотрено, что методику проведения конкурсных процедур и критерии оценки претендентов орган местного самоуправления определяет самостоятельно. Аналогичные нормы содержатся в ряде законов субъектов Российской Федерации (в Московской, Калужской, Кировской, Самарской областях, Приморском, Алтайском краях и других субъектах Российской Федерации).

Учитывая позицию Верховного Суда Российской Федерации, изложенную в апелляционном определении от 17 августа 2016 года № 74-АПГ16-5, законопроектом предлагается определить непосредственно в Законе области порядок проведения конкурсных процедур для заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы, а также критерии оценки претендентов для заключения указанного договора.

Данным Законом области установлено, что конкурсные процедуры предусматривают тестирование и индивидуальное собеседование. Оценка результатов конкурсных процедур проводится конкурсной комиссией по количеству правильных ответов. За каждый правильный ответ присуждается 1 балл. Победившим считается претендент набравший наибольшее суммарное количество баллов. Решение конкурсной комиссии об определении победителя конкурса является основанием для заключения с ним органом местного самоуправления договора о целевом обучении.

Закон разработан с учетом предложений управления кадровой политики и государственной службы Правительства области и органов местного самоуправления.

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования в связи с их

запросами» (проект № 6-12200). Подготовлен в целях уточнения отдельных положений Закона Саратовской области «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами» в части порядка проведения ротации состава комиссии из числа депутатов областной Думы. Уточнения направлены на повышение эффективности применения указанного Закона, в том числе на активизацию участия депутатов областной Думы в работе вышеуказанной комиссии.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (проект № 6-11205). Составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 29 июля 2018 года), постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета та-рифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 132н «Об утверждении Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации», за-коном Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, приказом Министерства финансов Саратовской области от 29 ноября 2017 года № 653 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», письмом

Министерства экономического развития Саратовской области от 16 августа 2018 года № 16-3/139/18 «О предоставлении информации».

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, сбалансирован по доходам и расходам и составляет на:

2019 год – 29 112 942,4 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 29 112 942,4 тыс. рублей;

2020 год – 31 325 241,8 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 31 325 241,8 тыс. рублей;

2021 год – 33 384 084,1 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 33 384 084,1 тыс. рублей.

Доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сформированы за счет субвенций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, рассчитанных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» и составляют на:

2019 год – 29 112 942,4 тыс. рублей, в том числе:

- страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 10 480 367,8 тыс. рублей;

2020 год – 31 325 241,8 тыс. рублей, в том числе:

- страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 10 883 115,5 тыс. рублей;

2021 год – 33 384 084,1 тыс. рублей, в том числе:

- страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения - 11 313 982,7 тыс. рублей;

страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитаны в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Расходы на выполнение управленческих функций территориальным фондом обязательного медицинского страхования Саратовской области составляют на:

2019 год – 120 990,0 тыс. рублей, что составляет 0,4% от прогнозируемого объема доходов;

2020 год – 118 600,0 тыс. рублей, что составляет 0,4% от прогнозируемого объема доходов;

2021 год – 121 700,0 тыс. рублей, что составляет 0,4% от прогнозируемого объема доходов.

Расходы на здравоохранение планируются на: 2019 год – 28 991 952,4 тыс. рублей; 2020 год – 31 206 641,8 тыс. рублей; 2021 год – 33 262 384,1 тыс. рублей.

В составе расходов:

— финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации на:

2019 год – 28 991 952,4 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 946 020,8 тыс. рублей;

2020 год – 31 206 641,8 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 1 017 909,1 тыс. рублей;

2021 год – 33 262 384,1 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в размере 1 084 810,9 тыс. рублей.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11221). Рассмотрев протест прокурора Саратовской области от 24 сентября 2018 года № 22/1-08-2018 на Закон Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» (далее – протест прокурора области), Саратовская областная Дума постановила (постановление областной Думы от 24 октября 2018 года № 17-425) согласиться с протестом прокурора области и предложить Правительству области к очередному заседанию Саратовской областной Думы подготовить проект закона о внесении соответствующих изменений в Закон Саратовской области от 26 октября 2012 года № 158-ЗСО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» (далее – Закон № 158-ЗСО).

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 158-ЗСО право на ежемесячную денежную выплату имеет один из родителей (усыновителей) на совместно с ним проживающих третьего ребенка (родного, усыновленного) и каждого из последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2018 года. Ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается в размере 6495 руб.

Согласно части 3 статьи 2 Закона № 158-ЗСО, при определении права на ежемесячную денежную выплату одного из родителей (усыновителей) учитываются предыдущие дети, рожденные (усыновленные) матерью ребенка (детей), указанного (указанных) в части 1 настоящей статьи. При этом со-гласно Закону № 158-ЗСО, для определения права на ежемесячную денежную выплату возраст предыдущих детей, а также факт совместного проживания матери с ними значения не имеют.

Поскольку доводы, изложенные в протесте прокурора, основаны на выводах Верховного Суда Российской Федерации (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 марта 2018 года.

Статьей 1 проекта закона Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» в Закон № 158-ЗСО внесены соответствующие изменения, касающиеся порядка подсчета очередности рождения (усыновления) детей при определении права на ежемесячную денежную выплату:

— сохранено общее правило подсчета очередности рождения (усыновления) детей по матери при определении права на ежемесячную денежную выплату;

— дополнительно предоставлено право на ежемесячную денежную выплату отцу ребенка в тех случаях, когда для матери ребенка он является первым или вторым, а для отца – этот ребенок третий или последующий и предыдущие его дети проживают с ним (воспитываются в последней семье отца).

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 158-ЗСО, право на ежемесячную денежную выплату имеет один из родителей (усыновителей) на совместно с ним проживающих третьего ребенка (родного, усыновленного) и каждого из последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2018 года. Период рождения был ограничен 2018 годом, поскольку Закон № 158-ЗСО принимался с учетом рекомендаций Указа № 606 в целях повышения суммарного коэффициента рождаемости к 2018 году.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) поставлена задача увеличить суммарный коэффициент рождаемости к 2024 году до 1,7.

В связи с этим Законом Саратовской области внесены изменения в Закон № 158-ЗСО, дополнительно предоставив право на ежемесячную денежную выплату на третьего ребенка (родного, усыновленного) и каждого из последующих детей (родных, усыновленных), родившихся в 2019 – 2024 годы (ограничение по году рождения необходимо для планирования бюджета области; в последующем можно будет рассмотреть вопрос о внесении изменения в Закон № 158-ЗСО, распространив его на случаи рождения (усыновления) третьих и последующих детей после 2024 года.

В связи с предлагаемым изменением порядка подсчета очередности рождения (усыновления) детей при определении права на ежемесячную денежную выплату, предлагается также внести соответствующие изменения в перечень необходимых для назначения выплаты документов, уточнить основания для прекращения выплаты ежемесячной денежной выплаты.

В связи с тем, что срок вступления в силу Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», предусматривающего дополнительно ряд документов, которые органы, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителей при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, изменен на 1 января 2021 года (изменения внесены Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг»), внесены соответствующие изменения в Закон № 158-ЗСО и в Закон Саратовской области от 20 декабря 2017 года № 122-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей».

В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (проект № 6-10150). Законом Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» определены случаи

предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно, порядок постановки на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление таких участков.

За период с 2015 по 2017 годы практика исполнения данного Закона Саратовской области выявила отсутствие резервов свободных земельных участков, которые в ближайшей перспективе (2018-2020 годы) могут быть предоставлены гражданам, имеющим трех и более детей (далее – граждане), на территории муниципального образования город Энгельс Энгельсского муниципального района Саратовской области.

Список граждан, имеющих право на предоставление им земельных участков в собственность бесплатно, ежегодно растет, а резервы свободных земельных участков фактически исчерпаны.

Данным Законом предоставлено право органам местного самоуправления муниципальных районов (в отношении земельных участков, находящихся на территории сельских поселений) и городских поселений (в отношении земельных участков, находящихся на территории городских поселений) формировать перечни земельных участков, предназначенных для предоставления в собственность бесплатно гражданам, проживающим в любом поселении, входящем в состав муниципального района. При этом земельные участки могут быть включены соответствующим органом местного самоуправления в данные перечни в следующих случаях:

1) земельный участок ранее был включен сначала в перечень земельных участков, сформированный для граждан, проживающих в поселении, на территории которого расположен такой земельный участок, и не предоставлен гражданам в установленные сроки;

2) на день утверждения органом местного самоуправления городского поселения перечня земельных участков в органе местного самоуправления городского поселения отсутствуют состоящие на учете граждане;

3) на день утверждения органом местного самоуправления муниципального района перечня земельных участков, в который включены земельные участки, расположенные на территории сельского поселения, в органе местного самоуправления муниципального района отсутствуют состоящие на учете граждане, проживающие в сельском поселении, на территории которого расположены такие земельные участки.

Таким образом, сначала земельный участок будет предлагаться гражданам, проживающим в поселении, на территории которого расположен земельный участок, а затем, всем гражданам, проживающим на территории муниципального района.

Принятие Закона Саратовской области позволило гражданам приобретать земельные участки на территории всего муниципального района, в котором они проживают.

Нормативным актом уточнены вопросы опубликования перечней земельных участков в связи с принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные

акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления», которым внесены изменения в статью 47 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части официального опубликования муниципальных правовых актов.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области» (проект № 6-11206). Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники.

В связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2018 года №245-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» добавлено полномочие по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, а также полномочие по осуществлению в установленном Правительством Российской Федерации порядке государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

В статью 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» аттракционы внесены как объекты надзора.

В связи с вышеизложенным признан утратившим силу Закон Саратовской области от 16 мая 2013 года № 81-ЗСО «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционной техники на территории Саратовской области» и изменения, которые были внесены в данный Закон области.

«О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 6-12195). Направлен на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным.

Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

предусмотрен запуск новой системы регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 1 января 2019 года.

Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесено изменение в определение термина «сбор отходов». Под сбором отходов понимается прием отходов в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение. Также законом установлены требования к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов.

«О внесении изменений в статьи 8 и 81 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» (проект № 6-12209). Согласно статье 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), при определенных условиях, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Срок действия такого договора составляет 5 лет.

Также статьей 8 Закона № 159-ФЗ предусмотрено, что в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания указанным лицам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, договор найма специализированного жилого помещения может быть заключен на новый пятилетний срок по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок выявления таких обстоятельств устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации.

По окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации должен принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с лицами, указанными выше, договор социального найма в отношении данного жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

В ноябре депутатами областной Думы принято: в двух чтениях – 16 законов области, к рассмотрению — 1 проект закона области.