

## **Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в ноябре 2021 года**

На состоявшемся 75-м очередном (24 ноября) заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 22 вопроса, 12 из которых – проекты законов области.

***В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (проект №6-5795).** Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» разработан в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Законом Саратовской области «Об бюджетном процессе в Саратовской области». Бюджетные проектировки на 2022-2024 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством. С учетом доработки проекта основные параметры областного бюджета характеризуются следующими данными: на 2022 год: доходы 118,2 млрд. рублей, расходы 126,2 млрд. рублей, дефицит 8,0 млрд. рублей. на 2023 год: доходы 119,8 млрд. рублей, расходы 126,2 млрд. рублей, дефицит 6,4 млрд. рублей. на 2024 год: доходы 124,4 млрд. рублей, расходы 126,8 млрд. рублей, дефицит 2,4 млрд. рублей. Объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета прогнозируется на 2022 год в размере 80,0 млрд. рублей; на 2023 год – 84,7 млрд. рублей; на 2024 год – 89,3 млрд. рублей. Основными бюджетообразующими доходами областного бюджета остаются налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, в совокупности формирующие свыше 74 % собственных поступлений в областной бюджет. На весь трехлетний период обеспечена социальная направленность бюджетных расходов - удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет около 70%. В расходах на оплату труда предусмотрено сохранение в 2022 году целевых ориентиров по повышению заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688, на уровне, установленном с 1 августа 2021 года. Сохранена финансовая помощь местным бюджетам в форме субсидии на обеспечение сохранения достигнутого в рамках Указов повышения оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений. Социальные выплаты рассчитаны с ежегодной индексацией с 1 октября в 2022-2024 годах на прогнозный уровень инфляции, а также с учетом роста тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, платежи на

обязательное медицинское страхование неработающего населения - в соответствии с федеральным нормативом. Источниками покрытия бюджетного дефицита определены банковские заимствования. Параметры дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга и расходов на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (проект №6-5815).** 2021 год Доходы областного бюджета на 2021 год увеличены в целом на 2877,0 млн рублей за счет: - дополнительных налоговых и неналоговых доходов в общей сумме 2254,8 млн рублей; - целевых федеральных средств, средств Пенсионного фонда Российской Федерации и поступлений от негосударственных организаций в общей сумме 497,1 млн рублей; - возврата остатков целевых средств в общей сумме 125,1 млн рублей (поступление в областной бюджет остатков средств областного и федерального бюджетов от муниципальных образований, организаций и юридических лиц – 7,1 млн рублей и от учреждений – 123,8 млн рублей; направление остатков из областного бюджета в федеральный бюджет – 5,8 млн рублей). Расходы областного бюджета увеличены в целом на 1604,1 млн рублей. За счет указанных источников, не использованных по состоянию на 1 января 2021 года остатков бюджетных ассигнований областного дорожного фонда 2020 года в сумме 756,3 млн рублей и сложившейся экономии расходов увеличены бюджетные ассигнования на: капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения - 431,5 млн рублей; выкуп земельных участков в целях строительства автодорожного путепровода п.Татищево - 50,0 млн рублей; проектно-изыскательские и научно-исследовательские работы по объектам строительства и реконструкции на автомобильных дорогах - 20,0 млн рублей; предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности - 150,8 млн рублей; приобретение комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, рассылку и доставку постановлений о нарушениях ПДД - 84,0 млн рублей и 20,0 млн рублей соответственно; завершение строительства областной инфекционной больницы - 129,0 млн рублей; лекарственные препараты для лечения коронавирусной инфекции в амбулаторных условиях -236,5 млн рублей; лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан – 70,0 млн рублей; стимулирующие выплаты медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации, оплату отпусков (компенсаций за неиспользованные отпуска) -134,8 млн рублей; осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно 316,1 млн рублей и выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, - 66,7 млн рублей; обеспечение деятельности учреждений, участков мировых судей, реализацию

мероприятий – 57,2 млн рублей; возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса - 54,7 млн рублей; осуществление имущественного взноса некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Саратовской области» - 30,0 млн рублей; оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан - 27,0 млн рублей; на реализацию общественно полезных (социальных) проектов - 15,0 млн рублей; предоставление дотаций местным бюджетам на премирование муниципальных образований - победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» - 13,0 млн рублей; социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы 57,0 тыс. рублей. Территориальному фонду обязательного медицинского страхования предусмотрены межбюджетные трансферты на оказание медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области – 684,8 млн рублей. Увеличены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ на 100,0 млн рублей и размер резервного фонда Правительства области для осуществления непредвиденных расходов – на 100,0 млн рублей. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на берегоукрепление Волгоградского водохранилища на участке от первого причала до солярия «Затон», перераспределены с 2021 года на плановый период 2022 года в размере 11,8 млн рублей. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2021 года № 1206 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на 2021 год» и распоряжения Правительства Саратовской области от 2 ноября 2021 года № 311-Пр «О направлениях использования средств бюджетного кредита», а также в соответствии с планируемым погашением банковских кредитов за счет собственных средств областного бюджета, скорректированы объемы привлечения кредитных средств: по кредитам от кредитных организаций уменьшен на 2680,6 млн рублей; по бюджетным кредитам увеличен на 1451,9 млн рублей. За счет средств кредита из федерального бюджета предусмотрено предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам для погашения муниципальных долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций в общей сумме 800,5 млн рублей. Для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных

бюджетов в 2021 году, предусмотрено предоставление кредитов муниципальным образованиям в размере 100,0 млн рублей с возвратом в той же сумме. Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, уточнены размеры областного дорожного фонда, публичных нормативных обязательств и межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета. Внесены изменения в программу государственных внутренних заимствований области, скорректирован верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2022 года, 1 января 2023 года и 1 января 2024 года. С учетом указанных изменений доходы областного бюджета на 2021 год составят 131909,1 млн рублей, расходы 144128,2 млн рублей, дефицит областного бюджета сокращен на 1272,9 млн рублей и составит 12219,1 млн рублей.

2022-2023 годы В 2022 году за счет дополнительных налоговых доходов в размере 45,8 млн рублей предусмотрены расходы на: берегоукрепление Волгоградского водохранилища на участке от первого причала до солярия «Затон» 11,8 млн рублей; строительство поликлиники в микрорайоне «Звезда» - 15,0 млн рублей; предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальному району на вынос подземных и надземных транзитных инженерных коммуникаций, попадающих в пятно застройки регионального центра обработки данных, – 19,0 млн рублей. По кредитам от кредитных организаций уменьшены объемы привлечения и погашения в 2022-2023 годах на 2680,6 млн рублей ежегодно. Параметры областного бюджета на 2022 год и 2023 годы составят:

на 2022 год доходы – 114064,9 млн рублей, расходы – 122334,0 млн рублей, дефицит областного бюджета - 8269,1 млн. рублей. на 2023 год доходы – 116265,1 млн рублей, расходы – 121690,4 млн рублей, дефицит областного бюджета - 5425,3 млн рублей.

**«Об утверждении заключения дополнительного соглашения» (проект № 6-11808).** В соответствии с Правилами проведения в 2021 году реструктуризации задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 года № 1029, Саратовская область приняла участие в реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному из федерального бюджета в декабре 2020 года в сумме 5080,0 млн. рублей со сроком погашения 1 июля 2021 года. Между Министерством финансов Российской Федерации и министерством финансов Саратовской области заключено дополнительное соглашение от 1 июля 2021 года, соответствующие изменения внесены в график погашения задолженности. Данный закон разработан в связи с необходимостью утверждения заключения дополнительного соглашения законом Саратовской области, а также предоставлением копии данного закона в Министерство финансов России,

согласно подпункту «б» пункта 10 Правил и подпункту «б» пункта 4 Дополнительного соглашения от 1 июля 2021 года.

**«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об установлении дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Саратовской области» (проект № 6-11801).** Подготовлен в целях привлечения инвестиций в регион и создания привлекательных условий ведения бизнеса для резидентов промышленных технопарков, индустриальных (промышленных) парков. Установление налоговой льготы будет способствовать увеличению объема инвестиций, созданию новых рабочих мест и улучшению социально-экономической ситуации в области. Для резидентов промышленных технопарков, индустриальных (промышленных) парков установлены пониженные ставки налога в размерах: 2% – в случае если объектом налогообложения являются доходы; 7,5% – в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов. Налоговая льгота вводится по 31 декабря 2026 года включительно.

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11810).** Разработан в целях продления на 2022 год действия пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для предприятий, деятельность которых продолжает оставаться под ограничениями в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – в сфере транспорта, общественного питания, гостиничного бизнеса, демонстрации кино-фильмов, санаторно-курортной деятельности, туризма, организации конференций и выставок, культуры, досуга и спорта. Размер пониженных налоговых ставок сохранен на уровне 2021 года: с объектом «доходы» - 2% вместо 6%, с объектом «доходы» минус «расходы» - 7,5% вместо 15%. Также остаются неизменными требования к организациям и индивидуальным предпринимателям, имеющим право на применение пониженной налоговой ставки. Таким образом, цель закона - не допустить социальной напряженности, обеспечить функционирование деятельности предприятий, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска в связи с распространением коронавирусной инфекции. Принятие Закона Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» не привело к образованию выпадающих доходов областного бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом, поскольку продлеваются действующие льготы.

**«Об установлении на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (проект № 6-11812).** Законом установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на 2022 год в размере 2,149, что позволит приблизить величину налога,

уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы по всем видам экономической деятельности в области. Данный размер коэффициента позволит сделать налоговую нагрузку на иностранных граждан приближенной к нагрузке граждан Российской Федерации и увеличит конкурентоспособность граждан Российской Федерации на рынке труда в отношении специальностей, в том числе не требующих высокой квалификации.

*Для сведения:*

Год	Коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Саратовской области
<b>2016</b>	1,7
<b>2017</b>	1,7
<b>2018</b>	1,696
<b>2019</b>	1,760
<b>2020</b>	1,852
<b>2021</b>	2,046
<b>2022</b>	2,149

### *В сфере социальной политики*

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в статью 14 Закона Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (проект № 6-11802).** В качестве дополнительных мер по кадровому обеспечению муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН) законом установлен верхний (предельный) порог нагрузки на одного специалиста КДН, равный 6 тысячам несовершеннолетнего населения вместо 8 тысяч. Общее число специалистов КДН увеличивается на 11 штатных единиц, что потребует выделения дополнительных средств областного бюджета в размере 4 333,10 тысяч рублей ежегодно, начиная с 2022 года.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (проект № 6-5805).** В соответствии с внесенными изменениями бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Саратовской области на 2021 год составил: по доходам – 34 622 042,8 тыс. рублей – увеличение на 2 308 307,7 тыс. рублей (7,1%); по расходам – 34 896 593,1 тыс. рублей – увеличение на 2 310 030,5 тыс. рублей (7,1%); объем дефицита бюджета 274 550,3 тыс. рублей покрывается за счет средств оставшихся на счете Фонда по состоянию на 1 января 2021 года.

**«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (проект № 6-5797).** Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на все три года сбалансирован по доходам и расходам и составляет: на 2022 год – 34 277 265,1 тыс. рублей, на 2023 год – 36 156 466,6 тыс. рублей, на 2024 год – 38 290 436,2 тыс. рублей.

***В сфере государственного строительства и местного самоуправления***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

**«О преобразовании Соколовского, Михайловского, Краснооктябрьского, Вольновского, Дубковского, Расковского, Усть-Курдюмского, Александровского муниципальных образований Саратовского муниципального района Саратовской области, муниципального образования «Город Саратов» и внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-10804).** Восемь названных муниципальных образований Саратовского района преобразованы путем их объединения с муниципальным образованием «Город Саратов». При этом преобразование не повлекло за собой изменение статуса населенных пунктов, входящих в состав Саратовского муниципального района и муниципального образования «Город Саратов», а также изменение или прекращение предоставления мер социальной поддержки, установленных для отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах. Это положение закреплено в проекте закона. Этим же законом внесены изменения в Закон Саратовской области «О городских округах» в целях уточнения населенных пунктов, входящих в состав территории муниципального образования «Город Саратов» и описания его границ.

***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в статью 9<sup>1</sup> Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в**

**Саратовской области» (проект № 6-11809).** Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, будут предоставлены денежные компенсации (сертификаты) для приобретения жилого помещения с 23 лет.

**«О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)» (проект № 6-11811).** Уточнены обстоятельства, при которых сохраняется предоставление компенсационных выплат в случае рефинансирования ипотечного кредита. В частности речь идет о случаях, когда к сумме, необходимой для рефинансирования ипотечного кредита добавляется сумма, используемая для личных нужд. Для сохранения денежных компенсаций необходимо, чтобы сумма займа не превышала размер остатка основного долга рефинансируемого кредита.

В ноябре депутатами областной Думы:  
принято в двух чтениях – 12 законов области