

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в ноябре 2019 года

На состоявшемся 20 ноября 36-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 22 вопроса, 17 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» (проект № 6-5392). Уточнены условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного и местных бюджетов.

Предусмотрена обязанность финансового органа муниципального района заключать соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения, с главами местных администраций поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет субвенций из областного бюджета, в рамках исполнения переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (проект № 6-5390). Внесены изменения в регулирование бюджетных отношений в части:

1. дополнения перечня норм, утверждаемых законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований области, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

нормой о возможности, способах и основных условиях урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед областным бюджетом;

2. дополнения перечня норм, устанавливаемых иными законами области:

порядком определения общего объема субвенций местным бюджетам для осуществления переданных полномочий, показатели (критерии) и методики распределения между муниципальными образованиями области;

случаями и порядками внесения изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями области без внесения изменений в закон об областном бюджете;

3. дополнения перечня норм, устанавливаемых правовыми актами Правительства области:

порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов области;

порядком предоставления и распределения субсидий местным бюджетам;

правилами, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета;

порядком определения и установления предельного уровня софинансирования (в процентах) объема расходного обязательства муниципальным образованиям области.

«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственными автономным и бюджетным учреждениям, иным юридическим лицам, не являющимся участниками бюджетного процесса, расположенным на территориях муниципальных образований области» (проект № 6-5402). При планировании субвенции на 2020 год нормативная заработная плата на 1 условную штатную единицу опустилась ниже МРОТ (т.к. темпы роста МРОТ значительно выше индексации на инфляцию) и от органов местного самоуправления области поступали обоснованные жалобы на то, что за такую заработную плату осуществлять переданные полномочия области надлежащим образом не представляется возможным. Местным бюджетам постоянно приходилось «доплачивать» за реализацию переданных полномочий из собственных средств.

Данным законом установлен размер среднемесячной оплаты труда условной штатной единицы работников органов местного самоуправления муниципальных образований с численностью постоянного населения менее 50 тысяч человек с учетом МРОТ на соответствующий финансовый год с коэффициентом, действовавшим в 2017 году (1,35 раза), при осуществлении расчетов объемов субвенций местным бюджетам на осуществление переданных полномочий области.

«Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект № 6-5393). Разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (с учетом планируемых изменений). Бюджетные проектировки на 2020-2022 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством.

На весь трехлетний период обеспечена социальная направленность бюджетных расходов – удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет более 69,0%.

Источниками покрытия бюджетного дефицита определены банковские заимствования.

Параметры дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга и расходов на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (проект № 6-5411). Доходы областного бюджета увеличены за счет ожидаемого поступления налога на прибыль организаций в размере 998,6 млн рублей.

Дополнительные доходы областного бюджета, планируемая экономия бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга в размере 150,0 млн рублей и снижение зарезервированных средств на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов на 285,4 млн рублей направлены на обеспечение лекарственными препаратами льготных категорий граждан в размере 501,5 млн рублей, поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в целях недопущения образования просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета области – 94,7 млн рублей и сокращение дефицита областного бюджета за счет снижения банковских заимствований на 837,8 млн рублей с сокращением привлечения на 672,5 млн рублей и увеличением погашения на 165,3 млн рублей.

Указанные изменения обусловлены необходимостью выполнения обязательств, установленных в Соглашении о предоставлении бюджету Саратовской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации от 22 октября 2019 года № 01-01-06/06-213, заключенном между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Саратовской области.

Соответствующие изменения внесены в программу государственных внутренних заимствований области, скорректированы верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2020 года, 1 января 2021 года и 1 января 2022 года, предельный объем государственного внутреннего долга области на 2019 год, объемы зарезервированных средств на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам.

Доходы областного бюджета составят 104774,3 млн рублей, расходы 108206,1 млн рублей, дефицит областного бюджета сложился в размере 3431,8 млн рублей с источниками его покрытия за счет изменения остатков средств на едином счете бюджета.

«Об инвестиционном налоговом вычете» (проект № 6-5376). Целью данного нормативного акта является развитие инвестиционной деятельности, обеспечение для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области, режима наибольшего благоприятствования.

Законом реализовано право Саратовской области, как субъекта Российской Федерации, на установление инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщиков налога на прибыль организаций в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области» (проект № 6-5407). Разработан в связи с принятием Федерального закона от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», представляющим право субъектам Российской Федерации устанавливать налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения – индивидуальных предпринимателей, выбравших объект налогообложения в виде доходов или в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, впервые зарегистрированных и осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере услуг по предоставлению мест для временного проживания.

Приложение № 1 к Закону области дополнено следующими видами экономической деятельности:

Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания;

Деятельность по предоставлению мест для краткосрочного проживания;

Деятельность по предоставлению мест для временного проживания в кемпингах, жилых автофургонах и туристических автоприцепах;

Деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» (проект № 6-5408). Подготовлен в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Конкретизирован порядок применения ставки налога в отношении несамоходных (буксируемых) судов в случае, если валовая вместимость определена без указания размерности.

Кроме того, введена норма, касающаяся предоставления льготы по транспортному налогу физическому лицу, имеющему право на налоговую льготу, даже если им не было представлено заявление о предоставлении налоговой льготы или он не сообщил об отказе от применения налоговой льготы.

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (проект № 6-5410). Подготовлен в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Указанным Федеральным законом в Налоговый кодекс Российской Федерации вводится новое понятие «инвестиционный проект», следовательно, скорректированы положения Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций», предусматривающие применение такого понятия.

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» (проект № 6-5409). Разработан в целях:

– уточнения наименования вида деятельности, указанного в пункте 17 приложения к Закону Саратовской области от 13 ноября 2012 года № 167-ЗСО «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения», в связи с принятием Федерального закона от 29 сентября 2019 года № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». В наименовании вида деятельности «Сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности», слово «дач» заменено на слова «садовых домов»;

– изменения наименования вида деятельности, указанного в пункте 34 приложения к Закону области, в связи с принятием Федерального закона от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 325-ФЗ). Наименование вида деятельности излагается в следующей редакции «Занятие медицинской деятельностью или фармацевтической деятельностью лицом, имеющим лицензию на указанные виды деятельности, за исключением реализации лекарственных препаратов, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;

– реализации права субъекта Российской Федерации по установлению размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в связи с изменениями, внесенными в статью 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации Федеральным законом № 325-ФЗ, по таким видам деятельности, как:

сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности;

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети с площадью торгового зала не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации торговли;

розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети (за исключением развозной и разносной розничной торговли);

услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 50 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания;

услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;

оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом;

оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом;

оказание услуг по перевозке пассажиров водным транспортом;
оказание услуг по перевозке грузов водным транспортом.

Закон направлен на поддержку предпринимательской инициативы и развитие патентной системы налогообложения, обеспечение постепенного перехода субъектов бизнеса с единого налога на вмененный доход на патентную систему.

«О внесении изменения в статью 11 Закона Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области» (проект № 6-5397). Разработан с целью приведения Закона области от 7 февраля 2003 года № 8-ЗСО «О приватизации государственного имущества Саратовской области» в соответствие с вышеуказанным Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Понятие «минимального размера оплаты труда» для расчета цены сделки (нескольких взаимосвязанных сделок), совершение которой со дня утверждения прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и до дня государственной регистрации созданного хозяйственного общества унитарным предприятием без согласия собственника имущества не допустимо, заменено «на минимальный размер уставного фонда».

Указанное изменение связано с исключением применения минимального размера оплаты труда для целей, не предусмотренных Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект № 6-5391). Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на все три года сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

на 2020 год в сумме 31 843 117,6 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 33 754 798,0 тыс. рублей;

на 2022 год в сумме 35 588 745,5 тыс. рублей.

Бюджет фонда на 2020 год увеличен по сравнению с 2019 годом на 1 884 321,4 тыс. рублей.

«О внесении изменений в статью 7 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда» (проект № 6-5403). Принятие данного нормативного правового акта было вызвано необходимостью повышения мотивации сотрудников, снижения текучести кадров и привлечения квалифицированного персонала для эффективного исполнения переданных полномочий по государственному управлению охраной труда.

Установлен размер среднемесячной оплаты труда условной штатной единицы работников органов местного самоуправления муниципальных

образований с численностью постоянного населения менее 50 тысяч человек с учетом МРОТ на соответствующий финансовый год с коэффициентом, действовавшим в 2017 году (1,35 раза), при осуществлении расчетов объемов субвенций местным бюджетам на осуществление переданных полномочий области.

С учетом изменений среднемесячный размер оплаты труда 1 условной штатной единицы работников органов местного самоуправления муниципальных образований с численностью постоянного населения менее 50 тысяч человек на 2020 год будет соответствовать среднемесячной заработной плате главного специалиста-эксперта территориальных структурных подразделений органов государственной власти области в муниципальных образованиях с численностью постоянного населения менее 50 тысяч человек.

«Об установлении на 2020 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда» (проект № 6-5405). Законом установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на 2020 год в размере 1,852, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13 процентов от средней заработной платы по всем видам экономической деятельности в области.

Таким образом, ежемесячный фиксированный авансовый платеж по Саратовской области на 2020 год составит: $1\ 200 * 1,813 * 1,852 = 4\ 029,21$.

Данный размер коэффициента позволит сделать налоговую нагрузку на иностранных граждан приближенной к нагрузке граждан Российской Федерации и увеличит конкурентоспособность граждан Российской Федерации на рынке труда в отношении специальностей, в т.ч. не требующих высокой квалификации.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 6-10313). Установлена административная ответственность:

за нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами правил оформления некапитальных нестационарных сооружений;

за неисполнение требований, установленных муниципальными актами, по мойке колес транспортных средств при выезде со строительной площадки, создающее угрозу загрязнения улиц и дорог, за невыполнение требований, установленных правилами благоустройства территорий муниципальных образований, к размещению вывесок.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Саратовского муниципального района» (проект № 6-10370). Внесены изменения в указанный Закон Саратовской области в части:

– исключения поселка Водник из перечня населенных пунктов, входящих в состав Александровского муниципального образования и включения его в

перечень населенных пунктов, входящих в состав Багаевского муниципального образования;

– исключения станции Бурки из перечня населенных пунктов, входящих в состав Михайловского муниципального образования и включения его в перечень населенных пунктов, входящих в состав Александровского муниципального образования.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

Отклонен Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О защите права на жилище участников строительства многоквартирных домов на территории Саратовской области» (проект № 6-10401). Предполагал дополнение категорий пострадавших участников долевого строительства гражданами, которые не полностью оплатили договор участия в долевом строительстве, в случае установленной им рассрочки платежа.

В ноябре депутатами областной Думы:

принято в двух чтениях — 16 законов области;

отклонен — 1 проект закона области.