

Законодательная деятельность областной Думы в ноябре 2010 года

На состоявшемся 24 ноября очередном, тридцать восьмом заседании областной Думы рассмотрено 53 вопроса, из которых 31 – проекты нормативных правовых актов области и 5 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О ежемесячной доплате к пенсии лицам, принимавшим участие в военно-стратегической операции «Анадырь» на о.Куба в период Карибского кризиса с 1 июля 1962 года по 30 ноября 1963 года» (Законом, проект которого внес Губернатор области, участникам Карибского кризиса, проживающим на территории Саратовской области, за счет средств областного бюджета установлена ежемесячная доплата к пенсии в размере 350 рублей с 1 января 2011 года. В Саратовской области проживает 48 участников военно-стратегической операции, затраты на реализацию закона составят 205 тыс. рублей.).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2011 год» (Законом, проект которого внес Губернатор области, принят сбалансированный бюджет ТФОМС по доходам и расходам в сумме 7 590 434,5 тыс. рублей (по сравнению с 2010 годом (7 438 918,0 тыс. рублей) увеличение составило 151 516,5 тыс. рублей). Платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены в сумме 3 037 000,0 тыс. рублей (по сравнению с 2010 годом (2 837 000,0 тыс. рублей) они увеличены на 200 000,0 тыс. рублей). Дефицит по программе госгарантий составляет около 3 млрд. рублей. Согласно федеральному законодательству до 2015 года объем платежей за неработающее население должен быть доведен до нормативного.);

«О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», согласно

которым с 1 января 2011 года тарифы страховых взносов во внебюджетные фонды увеличатся с 26,2% до 34,2%. В связи с этим в часть 3 статьи 8 действующего областного закона внесены изменения: расходы на денежные выплаты указанным категориям медицинских работников определены в размере 124,8 рублей в год на одного получателя выплат. Из них расходы на оплату труда штатных работников с начислениями на нее рассчитываются исходя из норматива на одного получателя в размере 99,6 рублей в год, в том числе заработная плата – 78,9 рублей, начисления на выплаты по оплате труда – 20,7 рублей. В областном бюджете на 2011 год объем бюджетных ассигнований на организацию денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения предусмотрен в размере 401,73 тыс. рублей при планируемой численности 3219 человек.);

«О социальной поддержке в 2011 году отдельных категорий работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке» (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлена мера социальной поддержки работникам муниципальных детских садов (руководителям, заместителям руководителя, младшим воспитателям, помощникам воспитателей, педагогическим работникам, включая музыкальных работников, инструкторов по физкультуре, учителей-логопедов, учителей-дефектологов, педагогов-психологов, социальных педагогов, педагогов дополнительного образования) в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 1000 рублей с 1 января 2011 года. Затраты областного бюджета на реализацию закона составят 189,16 млн. рублей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке определения и об утверждении нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа» (Законом, проект которого внес Губернатор области, уточнен порядок определения нормативов и утверждены нормативы финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных учреждениях интернатного типа на 2011 год. Согласно принятым изменениям в Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальные фонды обязательного медицинского страхования» увеличены

отчисления по страховым взносам во внебюджетные фонды с 26,2 до 34,2 процента. В связи с этим, а также с индексацией с 1 июня 2011 года заработной платы на 6,5 процента в действующий областной закон внесены соответствующие изменения.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2011 год» (Законом, проект которого внес Губернатор области, утвержден норматив финансового обеспечения расходов на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях с 1 июня 2011 года в связи с индексацией заработной платы на 6,5 процентов.).

В сфере государственного строительства

В двух чтениях приняты Закон Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 23 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области» (Законом, проект которого внесен Собранием Пугачевского муниципального района Саратовской области и Советами десяти муниципальных образований Озинского муниципального района, к полномочиям Правительства области отнесены вопросы обеспечения обустройства и содержания скотомогильников (биотермических ям), находящихся в государственной собственности области.);

«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» (Закон, проект которого внесен депутатами М.А.Исаевым, В.В.Капкаевым, М.Ю.Кискиным, А.С.Ландо, А.В.Лосиной, В.В.Щербаковым, разработан на основании пункта 6 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а также части 4 статьи 48 Устава (Основного Закона) Саратовской области и предусматривает увеличение числа депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, с 15 до 16 человек.).

В первом чтении принят проект закона Саратовской области **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (№ 4-12625), внесенный депутатом областной Думы М.Ю.Кискиным. (Законопроектом предлагается внести изменения в Законы Саратовской области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» и «О референдумах в Саратовской области» с целью их приведения в соответствие требованиям федерального законодательства, направленным на предотвращение незаконных действий с открепительными удостоверениями при проведении выборов и референдумов. В нем также уточняются: содержание протокола участковой комиссии об итогах голосования, порядок подсчета голосов избирателей,

участников референдума, порядок обработки результатов голосования в вышестоящих комиссиях, сроки хранения открепительных удостоверений).

К рассмотрению принято два проекта законов Саратовской области: **«О внесении изменения в статью 32 Закона Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»** (№ 4-11630), внесенный Губернатором области, и **«О внесении изменений в статью 10.1 Закона Саратовской области «О Почетном гражданине Саратовской области»**, внесенный депутатом областной Думы В.П.Синичкиным 16 апреля 2008 года. (В первом – изменения касаются пенсионного обеспечения лиц, входящих в состав Правительства области. Речь идет о включении при определении доплаты к пенсии лицу, замещавшему государственную должность области, периодов, когда указанное лицо не замещало государственную должность, но по замещаемой должности входило в состав Правительства области. Во втором – предлагается установить норму, согласно которой в случае смерти лица, удостоенного звания Почетного гражданина, проживающего на территории области, организация церемониала похорон (почетный караул, почетный эскорт, оружейный салют) производится в порядке, установленном Правительством области. Финансирование расходов, связанных с исполнением закона, предлагается осуществить из средств областного бюджета. К последнему законопроекту имеется ряд серьезных замечаний, которые будут рассмотрены в ходе работы над ним.).

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении в 2010 году бюджету муниципального образования «Город Саратов» субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования» (Закон, проект которого внесен Губернатором области, разработан с целью приведения регионального законодательства в соответствие федеральным нормативным правовым актам. Уточнены цели предоставления субсидии и условия предоставления субсидии бюджету муниципального образования «Город Саратов» в части объема средств из бюджета муниципального образования «Город Саратов» на исполнение расходного обязательства.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Этим Законом, проект которого инициировал Губернатор области, внесены изменения в Законы Саратовской области от 19 февраля 2010 года № 15-ЗСО «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, проживающим в Саратовской области, в 2010 году» и от 19 февраля 2010 года № 14-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления

государственными полномочиями по предоставлению в 2010 году дополнительной меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, проживающим в Саратовской области». Этими законами на 2010 год была установлена мера социальной поддержки отдельным категориям ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов по проведению в жилых помещениях капитального ремонта и (или) работ, направленных на повышение уровня обеспеченности ветеранов коммунальными услугами. В связи с тем, что в течение 2010 года не все ветераны Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов смогли воспользоваться правом на данную меру социальной поддержки, изменения в указанные законы направлены на продление действия данной меры социальной поддержки в 2011 году. Социальные выплаты будут предоставляться согласно актам обследования Государственной жилищной инспекции, составленным до 31 декабря 2010 года. Кроме того, обследование жилых помещений ветеранов по их заявлениям, в том числе повторным, поданным до 31 декабря 2010 года, будет производиться до 31 июля 2011 года.).

К рассмотрению принят законопроект (№ 4-10633) **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)»** (Законопроект внесен прокурором области. В нем устанавливается, что меры социальной поддержки по оплате за жилое помещение, электроснабжение, теплоснабжение предоставляются лицам, у которых стаж работы составляет не менее десяти лет в образовательных учреждениях, организациях здравоохранения, культуры, искусства и кинематографии, системы социальной защиты, и пенсия которым назначена не непосредственно по окончании работы, а до или через некоторое время после этого момента.).

В сфере бюджетной и налоговой политики

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2010 год» (Законом, проект которого внес Губернатор области, в доходной и расходной части областного бюджета отражены дополнительные безвозмездные федеральные поступления в объеме 219,5 млн. рублей с направлением на поддержку сельского хозяйства – 123,6 млн. рублей, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства – 59,5 млн. рублей, снижение напряженности на рынке труда – 27,9 млн. рублей, осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния – 3,9 млн. рублей, строительство и восстановление объектов социальной инфраструктуры и материальную помощь пострадавшим

от пожаров от аппарата Общественной палаты Российской Федерации – 4,6 млн. рублей. Учтено сокращение федеральных средств на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов на 0,2 млн. рублей, перевозку самовольно ушедших несовершеннолетних на 0,7 млн. рублей и дополнительную медицинскую помощь участковых врачей-терапевтов и врачей-педиатров на 0,6 млн. рублей. В доходах и расходах отражен также возврат из местных бюджетов субсидий на обеспечение жильем граждан на селе – 0,1 млн. рублей и средства от приносящей доход деятельности – 1,8 млн. рублей.

Средства бюджетного кредита из федерального бюджета в объеме 1000 млн. рублей и сокращения ассигнований в размере 310,3 млн. рублей будут направлены на: увеличение расходов по оказанию мер социальной поддержки граждан – 432,6 млн. рублей, равную доступность услуг общественного транспорта и льготный проезд учащихся – 252,0 млн. рублей, обслуживание внутреннего долга – 170,0 млн. рублей, оплату исполнительных листов – 100,3 млн. рублей. Увеличены ассигнования на поддержку сельского хозяйства на 30,0 млн. рублей, содержание подведомственных учреждений и органов государственной власти – 88,9 и 11,2 млн. рублей соответственно. Дополнительно выделены трансферты ТФОМС в размере 100,0 млн. рублей, субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ – 97,0 млн. рублей, на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 23,3 млн. рублей.

В связи с исполнением обязательств уменьшены государственные гарантии области, предоставленные по заимствованиям ГАУ «Агентство энергосбережения», с 200 млн. рублей до 65 млн. рублей с внесением изменений в программу государственных гарантий области и источники внутреннего финансирования дефицита бюджета. В программе заимствований и источниках финансирования отражен бюджетный кредит из федерального бюджета в объеме 1000 млн. рублей.

По итогам работы согласительной комиссии учтены перераспределения ассигнований: по министерству здравоохранения – содержание учреждений на уплату земельного налога в сумме 0,3 млн. рублей, между муниципальными образованиями субвенции на осуществление полномочий по подготовке и проведению всероссийской переписи населения 2010 года и между объектами адресной инвестиционной программы. За счет сокращения взносов в Уставный капитал ОАО «Торгово-выставочный транспортно-логистический центр» в размере 10,0 млн. рублей, увеличены расходы комитета по управлению имуществом области на подготовку кадастровых инженеров на 1,5 млн. рублей, с сокращением собственных доходов областного бюджета на 8,5 млн. рублей.

В целом объем доходов областного бюджета увеличен на 211,4 млн. рублей, расходов – на 1211,4 млн. рублей, с превышением расходов над доходами на 1000 млн. рублей.);

«Об областном бюджете на 2011 год» (Закон об областном бюджете на 2011 год, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и принят отдельно в первом чтении, затем – в окончательной редакции – во втором чтении на заседании Думы. Бюджетные проектные расчеты исходят из прогноза основных показателей социально-экономического развития области на 2011 год.

Утверждены следующие основные характеристики областного бюджета на 2011 год:

общий объем доходов в сумме **51 млрд. 776 млн. 866,1 тыс. рублей**, что составляет 122,4 % к аналогичному показателю областного бюджета, принятому год назад и 99,6 % к текущим бюджетным назначениям;

общий объем расходов в сумме **52 млрд. 518 млн. 230,9 тыс. рублей**, что составляет 109,4 % к уровню расходов бюджета, утвержденного год назад и 85,2 % к текущим бюджетным назначениям;

безвозмездные поступления в сумме 10 млрд. 719 млн. 575,2 тыс. рублей, в том числе целевой направленности 4 млрд. 595 млн. 760,7 тыс. рублей;

дефицит без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений составил **741 млн. 364,8 тыс. рублей** или 1,8 % процента объема доходов областного бюджета.

По итогам работы согласительной комиссии увеличены отдельные виды расходов бюджета. В качестве источника повышения расходов было выбрано сокращение некоторых других видов расходов, то есть – перераспределение расходов внутри предложенного бюджета.

В расходах областного бюджета предусмотрена индексация оплаты труда работников областных и муниципальных учреждений с 1 июня 2011 года на прогнозный уровень инфляции в 6,5 процентов (по отрасли культуры – порядка 10 процентов). На прогнозный уровень инфляции увеличивается ежемесячное денежное пособие на ребенка. В то же время индексация месячных денежных окладов государственных гражданских служащих и денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности, не предусмотрена.

За счет сокращения расходов на аппарат и подведомственную сеть (на 5 процентов сокращена штатная численность и на 10 процентов – расходы на содержание) высвобождено порядка 300 млн. рублей. На 100 млн. рублей сокращены расходы по обслуживанию внутреннего долга областного бюджета. Сокращены расходы по ряду других направлений, в частности инвестиционных.

В результате высвобождения вышеуказанных средств, а также увеличения остатков бюджетных средств по состоянию на 1 января 2011 года, удалось перераспределить 1 млрд. рублей. Эти средства направлены:

на капитальный ремонт и ремонт дорог внутри границ населенных пунктов – 500 млн. рублей, из них городу Саратову – 300 млн. рублей;

министерству образования на меры социальной поддержки работников детских дошкольных образовательных учреждений – 189,0 млн. рублей (на ежемесячную денежную выплату работникам ДООУ в размере 1000 рублей), а также на ремонт и оснащение дополнительных мест в дошкольных учреждениях – 51,2 млн. рублей;

министерству по развитию спорта, физической культуры и туризма – 100 млн. рублей;

министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 30 млн. рублей (на продолжение в 2011 году ремонта жилых помещений ветеранов Великой Отечественной войны);

главному управлению внутренних дел по Саратовской области – 100 млн. рублей;

министерству лесного хозяйства – 7 млн. рублей;

Саратовской областной Думе – 22,8 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные расходы» составил свыше 2 млрд. рублей (3,8 процента в структуре расходов областного бюджета), расходы на обслуживание государственного долга – 1,6 млрд. рублей.

Расходы по разделу «Национальная экономика» расходы составляют 4,8 млрд. рублей (пока на уровне 60 процентов от бюджетных ассигнований 2010 года, в течение 2011 года цифра расходов возрастет с учетом финансовой поддержки из федерального бюджета, в том числе по отраслям дорожного хозяйства и сельского хозяйства).

Расходы на реализацию долгосрочных целевых программ составили 6,1 млрд. рублей. В частности, на обеспечение жильем граждан по долгосрочной областной целевой (комплексной) программе «Жилище» предусмотрено 439 млн. рублей, в том числе по подпрограммам «Обеспечение жилыми помещениями молодых семей» – 102 млн. рублей, «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и приравненных к ним граждан» – 25 млн. рублей. Выделены средства также на обеспечение жильем многодетных семей, работников бюджетной сферы, других категорий граждан.

Расходы на межбюджетные трансферты местным бюджетам – 14,8 млрд. рублей, в том числе на софинансирование расходных обязательств местных бюджетов – субсидия в объеме 985 млн. рублей. Из них:

на реализацию программы «Школьное молоко» – 121 млн. рублей;

на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях – 104 млн. рублей;

на питание посещающих группы продленного дня – свыше 50 млн. рублей;

на содержание воспитанников в муниципальных дошкольных учреждениях – 57,7 млн. рублей.

Основную долю в общем объеме субвенций областного бюджета местным бюджетам составляют субвенции на реализацию общеобразовательных программ – 7,2 млрд. рублей, что на 15 % больше, чем в текущем году.

Привлечение банковских кредитов предусмотрено в 5,3 млрд. рублей, с направлением средств целиком на погашение имеющихся долговых обязательств. Обязательства перед министерством финансов РФ по возврату денежных средств федеральному бюджету согласно графику – 300 млн. рублей. Предельный размер долговых обязательств по состоянию на 1 января 2012 года ожидается в объеме 21,3 млрд. рублей. Лимит предоставления кредитов местным бюджетам установлен в размере 300 млн. рублей.

Расходы консолидированного бюджета области на 2011 год предусмотрены в объеме 66,5 млрд. рублей, в том числе на социальную сферу – 47,5 млрд. рублей или более 71 %, что подтверждает социальную направленность бюджета в целом.

Так, на обеспечение мер социальной поддержки льготных категорий граждан предусмотрено 9,8 млрд. рублей, что на 2,3 процента выше уровня 2010 года, на лицензирование деятельности учреждений образования – 117,6 млн. рублей, культуры – 5 млн. рублей, здравоохранения – 111 млн. рублей. Расходы на оздоровительную кампанию детей сохранены на уровне 2010 года – 365 млн. рублей.

На реализацию государственной политики в сфере сельского хозяйства выделено пока 1,4 млн. рублей, чего, безусловно, недостаточно для сельскохозяйственного региона. Объем финансовых средств на сельское хозяйство существенно увеличится после определения размеров финансовой поддержки из федерального бюджета в начале 2011 года.

Расходы на развитие транспортного комплекса определены в размере 1,3 млн. рублей. На обеспечение равной доступности общественного транспорта для федеральных и региональных льготников предусмотрено 604 млн. рублей (не в полном объеме), на возмещение выпадающих доходов – 632 млн. рублей, на льготный проезд учащихся – почти 70 млн. рублей.

Объем ассигнований на дорожное хозяйство области – 2,1 млрд. рублей, в том числе субсидии местным бюджетам на ремонт дорог внутри границ поселений в размере около 900 млн. рублей, а также субсидия из федерального бюджета городу Саратову на аналогичные цели – 644 млн. рублей.

На строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в рамках адресной целевой программы предусмотрено порядка 418 млн. рублей.

В соответствии с областной целевой программой «Социальное развитие села до 2012 года» для обеспечения жильем граждан, проживающих в сельской местности, предусмотрено 125 млн. рублей, для развития социальной и инженерной инфраструктуры сельской местности – 118 млн. рублей (газификация, вопросы водоснабжения, строительство и реконструкция нескольких школ в области).

На поддержку малого и среднего бизнеса выделено 77,5 млн. рублей.

В бюджетах муниципальных образований также учтены расходы капитального характера на 625 млн. рублей, из них 21,5 млн. рублей запланировано на расширение сети дошкольных образовательных учреждений.

Работа над бюджетом показала, что социальная нагрузка главного финансового документа области на 2011 год очень велика, поэтому возможность финансировать какие-либо инвестиционные проекты из собственных средств область практически исчерпала. Исходя из того, что федеральная поддержка из года в год сокращается, депутаты рекомендовали Правительству области предпринимать незамедлительные меры для кардинального изменения состояния дел в экономике Саратовской области. Прежде всего, – работать над существенным увеличением налогооблагаемой базы региона для повышения наполняемости бюджета, чтобы появилась возможность направлять средства и в реальный сектор экономики, и в развитие инвестиционных направлений.

В целом все необходимые для нормальной и стабильной жизни населения сферы получили соответствующее финансовое обеспечение.);

«Об особенностях правового положения государственных казенных и бюджетных учреждений Саратовской области в переходный период» (В законе, проект которого внес Губернатор области, определены особенности правового положения государственных учреждений Саратовской области в переходный период с 1 января 2011 года по 31 июня 2012 года в соответствии с требованиями частей 16 и 17 статьи 33 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области». В связи с недостаточностью объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на период с 1 января по 31 декабря 2011 года приостановлено действие норм об индексации на уровень инфляции отдельных расходных обязательств области, установленных Законами Саратовской области: от 9 ноября 2007 года № 248-ЗСО «О социальной поддержке и материальном обеспечении приемных семей в Саратовской области»; от 6 марта 2007 года № 19-ЗСО «О единовременном пособии при усыновлении (удочерении) детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Саратовской области»; от 29 декабря 2004 года № 134-ЗСО «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат

на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области»; от 28 ноября 2003 года № 75-ЗСО «О доплате к пенсии гражданам, имеющим особые заслуги перед Саратовской областью»; от 26 марта 2009 года № 26-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, награжденных орденом «Родительская слава»; от 1 августа 2005 года № 74-ЗСО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»; от 28 апреля 2005 года № 33-ЗСО «Об образовании»; от 27 февраля 2008 года № 44-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»; от 24 декабря 2008 года № 352-ЗСО «О порядке определения и об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений в части расходов на реализацию основных общеобразовательных программ и на содержание обучающихся (воспитанников) в областных государственных образовательных учреждениях интернатного типа»; от 31 октября 2008 года № 272-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам учреждений и подразделений скорой медицинской помощи муниципальной системы здравоохранения Саратовской области»; от 28 декабря 2007 года № 297-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»; от 4 мая 2009 года № 41-ЗСО «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий»; от 28 декабря 2007 года № 300-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области государственными полномочиями по организации предоставления и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»; от 29 июня 2005 года № 62-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по исполнению функций комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»; от 23 декабря 2005 года № 139-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, расположенным на территориях муниципальных образований области»; от 2 февраля 2005 года № 15-ЗСО «О государственной гражданской службе Саратовской области»; от 30 мая 2002 года № 44-ЗСО «О денежном

вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области»; от 27 сентября 2005 года № 92-ЗСО «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области»; от 14 декабря 2005 года № 125-ЗСО «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Саратовской области, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти Саратовской области и иных государственных органов Саратовской области»; от 29 июля 2009 года № 103-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда».

Кроме того, изменены сроки вступления в действие новых расходных обязательств области в связи с недостаточностью объемов бюджетных ассигнований областного бюджета для их финансового обеспечения в очередном финансовом году, установленных Законами Саратовской области: от 26 декабря 2008 года № 372-ЗСО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области»; от 26 ноября 2009 года № 178-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области»; от 25 марта 2008 года № 62-ЗСО «О дополнительных мерах социальной поддержки беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет»; от 25 сентября 2008 года № 227-ЗСО «О ежемесячном пособии по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области»; от 31 октября 2008 года № 271-ЗСО «О внесении изменений в статью 8 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»; от 31 октября 2008 года № 274-ЗСО «О предоставлении компенсации части расходов на капитальный ремонт многоквартирного дома отдельным категориям граждан, проживающих на территории Саратовской области»; от 25 февраля 2010 года № 19-ЗСО «О ежемесячном пособии родителям, детям и вдовам (вдовцам) военнослужащих и сотрудников государственных органов, погибших при исполнении служебных обязанностей».)

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О признании утратившим силу пункта «в» статьи 12 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат О.А.Галкин, разработан в целях его приведения в

соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации. Признан утратившим силу пункт «в» статьи 12, в котором было определено, что к полномочиям Правительства области в сфере управления земельными ресурсами, находящимися в государственной собственности области, относится утверждение ежегодных мероприятий по использованию средств от платежей за землю, поступающих в областной бюджет. Таким образом, предполагалась привязка объема средств, которые ежегодно необходимо направлять на мероприятия в сфере управления земельными ресурсами, к объему денежных средств, поступающих от платежей за землю. Бюджетным законодательством возможность установления такой зависимости не предусмотрена.);

«О признании утратившим силу пункта «е» статьи 7 Закона Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» (Закон, проект которого внес прокурор области, направлен на устранение противоречий между Законом Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» и Законом Саратовской области «О земле». С признанием утратившим силу пункта «е» статьи 7 действующего закона из полномочий Саратовской областной Думы исключено установление в соответствии с законодательством порядка предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности области, поскольку в соответствии со статьей 2 Закона Саратовской области «О земле» установление процедур и критериев предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности области, отнесено к полномочиям Правительства области по регулированию земельных отношений в Саратовской области.)».

В двух чтениях также приняты следующие инициированные Губернатором области проекты законов Саратовской области, которыми внесены изменения в перечни имущества, передаваемого из собственности соответствующего муниципального района в собственность поселений, образованных в его границах:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Саратовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Петровским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Марксовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Марксовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Татищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав».

В сфере аграрной политики

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке в 2010 году граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по государственной поддержке граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат областной Думы Н.И.Кузнецов, в соответствии с п. 8 ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации и в связи засухой летом 2010 года, единовременные выплаты на компенсацию части затрат на содержание коров освобождены от налогообложения физических лиц для поддержки граждан, ведущих личные подсобные хозяйства.).

В сфере местного самоуправления

Во втором чтении принят законопроект

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Законом, проект которого инициировал Губернатор области, внесены изменения в два Закона Саратовской области: от 4 мая 2009 года № 41-ЗСО «Об административных комиссиях и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий» и от 29 июля 2009 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». Принятыми поправками реализовано право субъекта РФ по передаче муниципальным органам полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Кроме того, изменено наименование Закона: «Об административных комиссиях и наделении органов местного

самоуправления государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности административных комиссий, определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат областной Думы В.П.Синичкин, разработан в соответствии с принятым Федеральным законом от 4 октября 2010 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка использования открепительных удостоверений при проведении выборов и референдумов», которым установлены единые требования к изготовлению, выдаче и использованию открепительных удостоверений. До настоящего времени форма открепительного удостоверения, порядок его изготовления и использования определялись соответствующими избирательными комиссиями. Теперь определено, что открепительное удостоверение является документом (бланком) строгой отчетности, имеет единую нумерацию на всей территории проведения выборов. При их изготовлении используется бумага с водяными знаками и иными специальными элементами защиты. Соответствующий заказ размещается избирательной комиссией централизованно. Для получения открепительного удостоверения избиратель должен обратиться с письменным заявлением, открепительное удостоверение выдается под роспись лично, либо представителю избирателя на основании доверенности. При утрате открепительного удостоверения его дубликат не выдается. Кроме того, в областной закон внесены изменения уточняющего характера, направленные на совершенствование избирательного процесса: конкретизирован состав муниципального списка кандидатов – он будет состоять из общемуниципальной части и муниципальных частей.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, перераспределен фактический размер субвенции, выделяемой муниципальным районам области на обеспечение транспортными средствами при проведении переписи населения 2010 года. Объем субвенции муниципальным районам (городским округам) области с численностью населения более 200 тысяч человек увеличен за счет экономии бюджетных расходов, образовавшейся по ряду муниципальных районов (городских округов) с численностью населения менее 200 тысяч.).

К рассмотрению принят законопроект **«О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными**

полномочиями по защите населения от болезней, общих для человека и животных» (№ 4-10452), внесенный прокуратурой области. Проект разработан в связи с необходимостью решения вопросов по содержанию брошенных, бесхозных скотомогильников и приведения их в соответствие с требованиями ветеринарно-санитарных норм.

На ноябрьском заседании областной Думы депутаты путем тайного голосования присвоили звание «Почетный гражданин Саратовской области»

Архангельскому С.М. – главному врачу государственного учреждения здравоохранения «Перинатальный центр города Саратова», Заслуженному врачу Российской Федерации,

Табакову О.П. – художественному руководителю – директору федерального государственного учреждения культуры «Московский художественный академический театр им.А.П.Чехова», Народному артисту СССР.

Кроме законопроектов на заседании Думы были рассмотрены и приняты **постановления Саратовской областной Думы:**

- о внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы;
- о назначении на должность мирового судьи (назначен Д.Л.Коваленко – судебный участок № 2 Советского района Саратовской области);
- о назначении на должность мирового судьи (назначен И.В.Макейчев – судебный участок № 9 Заводского района г.Саратова);
- о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Ивантеевского муниципального района;
- о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность муниципального образования «Город Саратов»;
- о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Федоровского муниципального образования Федоровского муниципального района;
- о приеме объектов муниципальной собственности Балаковского муниципального района в государственную собственность Саратовской области;
- о внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 21 октября 2009 года № 25-1250 «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2010 год»;
- о признании утратившим силу постановления Саратовской областной Думы от 27 сентября 2006 года № 58-2372 «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по электроснабжению при отсутствии у потребителей приборов учета электроэнергии для многоквартирных домов с

лифтовым оборудованием при наличии в структуре ставки платы за содержание жилого помещения оплаты электроэнергии, входящей в состав оплаты лифтового оборудования, населением Саратовской области»;

- о внесении изменения в Положение о комитете Саратовской областной Думы по Регламенту и организации работы Саратовской областной Думы;

- о внесении изменений в Положение о мандатной комиссии Саратовской областной Думы;

- о внесении изменения в приложение 1 к постановлению Саратовской областной Думы от 21 мая 2008 года № 9-302 «О Почетной грамоте Саратовской областной Думы»;

- об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи;

*- о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы (награждены: **В.С.Бабий** – начальник государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда РФ в Волжском районе г.Саратова; **В.А.Кузнецова** – начальник юридического отдела государственного учреждения – Отделения Пенсионного фонда РФ по Саратовской области; **В.Ю.Данилин** – председатель комитета дорожного хозяйства администрации муниципального образования «Город Саратов»; **О.П.Круглова** – заместитель директора по учебной работе хореографического отделения ГОУ СПО «Саратовский областной колледж искусств»; **Ю.Г.Шапкин** – заведующий кафедрой общей хирургии ГОУ ВПО «Саратовский государственный медицинский университет им. В.И.Разумовского»; **Ю.Г.Шварц** – заведующий кафедрой факультетской терапии лечебного факультета ГОУ ВПО «Саратовский государственный медицинский университет им. В.И.Разумовского»);*

*- о назначении членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Балтайского муниципального района (в состав конкурсной комиссии вошли: **Беликов П.П.** – министр по делам территориальных образований области; **Щербаков В.В.** – депутат областной Думы).*

В рамках «правительственного часа» заслушан и принят к сведению доклад министра занятости, труда и миграции области Нечаевой Светланы Михайловны «Меры поддержки постоянного и временного трудоустройства молодежи в 2010 году. Задачи на 2011 год».

Таким образом, по итогам **тридцать восьмого** заседания областной Думы депутатами принято: во втором чтении – **два** законопроекта, в двух чтениях – **24**, в первом чтении – **один**, к рассмотрению – **четыре**; рассмотрено **пять** федеральных законопроектов, все они поддержаны.

***Информационно-аналитический отдел
Саратовской областной Думы***