

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в октябре 2019 года

На состоявшихся 33-м внеочередном (16 октября), 34-м очередном (23 октября) и 35-м внеочередном (31 октября) заседаниях Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 35 вопросов, 19 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (проект № 6-5389). Доходы областного бюджета увеличены на общую сумму 3770,4 млн. рублей.

Увеличение сложилось за счет:

– планируемой дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности – 3633,2 млн рублей;

– целевых федеральных средств в общей сумме 137,2 млн рублей, в том числе на:

модернизацию театров юного зрителя и театров кукол – 60,0 млн рублей,

оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров – 65,2 млн рублей,

оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 9,8 млн рублей,

осуществление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» – 2,2 млн рублей;

– средств из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы – 39,5 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета увеличены в целом на 3770,4 млн рублей, источниками финансового обеспечения которых явились:

планируемая дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности – 3633,2 млн рублей;

безвозмездные поступления в общей сумме 137,2 млн рублей.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области направлена на обеспечение первоочередных расходов областного бюджета.

На повышение с 1 октября 2019 года оплаты труда работникам бюджетной сферы предусмотрено:

по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012

года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), с учетом работающих в системе обязательного медицинского страхования, - 794,7 млн рублей;

по остальным категориям работников бюджетной сферы и органов управления (за исключением категорий работников, установленных Указами) – 98,2 млн рублей;

местным бюджетам на:

финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и дошкольных образовательных организаций – 305,1 млн рублей и 144,7 млн рублей соответственно,

обеспечение сохранения достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы – 106,4 млн рублей,

обеспечение надлежащего осуществления полномочий по решению вопросов местного значения – 66,4 млн рублей.

Кроме того, для поддержки местных бюджетов предусмотрены бюджетные ассигнования на:

погашение просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов – 827,8 млн рублей;

обеспечение условий для ввода в эксплуатацию образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 282,1 млн рублей;

обеспечение условий для создания центров образования цифрового и гуманитарного профилей – 56,5 млн рублей;

разработку проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию канализационно-очистных сооружений – 48,5 млн рублей;

обеспечение условий для модернизации инфраструктуры общего образования – 8,3 млн рублей.

На мероприятия на завершение строительства объектов незавершенного строительства – многоквартирных домов для выполнения условий софинансирования направлено 463,0 млн рублей, на льготное лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан – 398,5 млн рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета. Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, уточнены размер резервного фонда Правительства области, объемы публичных нормативных обязательств и бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, скорректированы объемы возврата и предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, увеличен на 1845,7 млн рублей и составит 36739,4 млн рублей.

Доходы областного бюджета составят 103775,8 млн рублей, расходы 108045,4 млн рублей, дефицит областного бюджета сложился в размере 4269,6 млн рублей с источниками его покрытия за счет изменения остатков средств на едином счете бюджета в размере 3597,1 млн рублей и привлечения банковских заимствований в сумме 672,5 млн рублей.

2020-2021 годы

Доходная и расходная части областного бюджета уменьшены за счет сокращения целевых федеральных средств на оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров на общую сумму в 2020 году 6,7 млн рублей и в 2021 году на 23,5 млн рублей

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета.

Доходы областного бюджета на 2020 год составят 98558,3 млн рублей, расходы 98018,3 млн рублей, профицит областного бюджета сложился в размере 540,0 млн рублей.

Доходы областного бюджета на 2021 год составят 102379,5 млн рублей, расходы 100264,7 млн рублей, профицит областного бюджета сложился в размере 2114,8 млн рублей.

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-5388). Согласно данным федерального статистического наблюдения по уровню среднемесячной заработной платы государственных гражданских служащих за прошедший год Саратовская область занимает 72 место среди 85 субъектов Российской Федерации (в 2016 году – 65 место, в 2017 году – 69 место) и 13 место среди 14 субъектов (на 14 месте – Кировская область) в Приволжском федеральном округе (в 2016 году – 10 место, в 2017 году – 12 место).

В соответствии с поручением Губернатора Саратовской области в целях повышения реальной заработной платы работникам бюджетной сферы в дополнение к индексации заработной платы осуществлено повышение окладов государственных служащих области и лиц, замещающих государственные должности области.

К рассмотрению приняты проекты законов Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» (проект № 6-5392). Разработан в целях приведения отдельных норм Закона Саратовской области от 20 декабря 2005 года № 137-ЗСО «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» в соответствие с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»).

В частности, уточняются условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного и местных бюджетов.

Предусматривается обязанность финансового органа муниципального района заключать соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения, с главами местных администраций поселений, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет субвенций из областного бюджета, в рамках исполнения переданных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств областного бюджета.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (проект № 6-5390). Разработан в целях его приведения в соответствие с редакцией Бюджетного кодекса РФ, действующей при формировании бюджетных проектировок на 2020–2022 годы.

Внесены изменения в регулирование бюджетных отношений в части:

1. дополнения перечня норм, утверждаемых законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований области, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

нормой о возможности, способах и основных условиях урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед областным бюджетом;

2. дополнения перечня норм, устанавливаемых иными законами области:

порядком определения общего объема субвенций местным бюджетам для осуществления переданных полномочий, показатели (критерии) и методики распределения между муниципальными образованиями области;

случаями и порядками внесения изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями области без внесения изменений в закон об областном бюджете;

3. дополнения перечня норм, устанавливаемых правовыми актами Правительства области:

порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов области;

порядком предоставления и распределения субсидий местным бюджетам;

правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета;

порядком определения и установления предельного уровня софинансирования (в процентах) объема расходного обязательства муниципальными образованиями области.

«Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект № 6-5393). Разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» (с учетом планируемых изменений). Бюджетные проектировки на 2020-2022 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством.

На весь трехлетний период обеспечена социальная направленность бюджетных расходов – удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет более 69,0%.

Источниками покрытия бюджетного дефицита определены банковские заимствования.

Параметры дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга и расходов на его обслуживание соответствуют установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничениям.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (проект № 6-12384). Разработан в целях приведения Закона Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, расширяющие предмет государственного (муниципального) финансового контроля, а также направленные на повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В соответствии с вносимыми изменениями к полномочиям органов внешнего государственного финансового контроля отнесен контроль не только за соблюдением правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, но и контроль за соблюдением правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из областного бюджета, а также за соблюдением условий государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении средств из областного бюджета.

Вводится норма в соответствии, с которой органы внешнего государственного финансового контроля направляют уведомления о применении бюджетных мер принуждения не только финансовому органу, но и органам управления государственными внебюджетными фондами.

Также вносятся изменения в части детализации и расширения объектов государственного финансового контроля.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» (проект № 6-5375). Дополнительно предоставлено право на получение регионального капитала жителям области, родившим (усыновившим) третьего или последующего ребенка в 2018-2021 годы. Ранее этим правом могли воспользоваться жители области, родившие (усыновившие) третьего или последующего ребенка в 2012-2017 годы.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» (проект № 6-5382). Увеличено единовременное денежное пособие выпускникам профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, прибывшим на работу в образовательные организации, расположенные в сельской местности, с пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.

Актуализирован перечень ведомственных наград педагогических работников (в том числе дополняется новыми), наличие которых у педагогических работников дает право на получение ежемесячной надбавки в размере 901,0 руб.

Внесены изменения в целях уточнения основных образовательных программ, дающих право на льготный проезд обучающимся профессиональных образовательных организаций.

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области:

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект № 6-5391). Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на все три года сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

на 2020 год в сумме 31 843 117,6 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 33 754 798,0 тыс. рублей;

на 2022 год в сумме 35 588 745,5 тыс. рублей.

Бюджет фонда на 2020 год увеличен по сравнению с 2019 годом на 1 884 321,4 тыс. рублей.

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 8 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» (проект № 6-5372). Разработан с целью приведения областного Закона в соответствие с положениями Федерального закона от 2 августа 2019 года № 293-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской

Федерации» в части уточнения наименования организации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства. В тексте закона слова «агентств по поддержке экспорта товаров» заменены на слова «центры поддержки экспорта».

«О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» (проект № 6-5379). Разработан в связи с принятием двух ФЗ (Федерального закона от 2 августа 2019 года № 279-ФЗ и Федерального закона от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ). Из Закона области исключено полномочие министерства экономического развития области по вопросу ведения в установленном порядке реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки и дополняется новое полномочие по предоставлению в федеральный орган исполнительной власти перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия.

«О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Саратовской области» (проект № 6-12354). Конкретизирован перечень прав, предоставляемых Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Саратовской области. В прежней редакции Закона области перечень прав, предоставляемых региональному Уполномоченному, был открытым и содержал отсылочную норму к Федеральному закону «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации». Разработчик свёл в региональном нормативном правовом акте к минимуму количество отсылочных норм и прописал все права, которым обладает региональный Уполномоченный в соответствии с Федеральным законом.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, и проверки достоверности и полноты таких сведений» (проект № 6-5374). Разработан в связи с принятием Федерального закона от 26 июля 2019 года № 251-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», предусматривающего упрощение порядка декларирования сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей депутатов представительных органов сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, а также Федерального закона от 26 июля 2019 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», предусматривающего установление альтернативных досрочному прекращению полномочий мер ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления за совершение коррупционных правонарушений.

«О внесении изменений в статью 2.5 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 6-10355). Направлен на установление административной ответственности за нарушение запрета на продажу несовершенно-летним устройств для нагревания табака. В июле текущего года областной Думой данный запрет был установлен в Законе Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области».

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12381). Разработан в целях совершенствования порядка формирования и деятельности двух думских комиссий – по почетным званиям и по контролю за достоверностью сведений о до-ходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами областной Думы.

Установлено, что предложения о кандидатурах депутатов областной Думы для включения в состав комиссий подаются фракциями в течение десяти дней после дня проведения первого заседания областной Думы нового созыва, с приложением соответствующих заявлений депутатов. Депутаты, которые не входят ни в одну из фракций, подают заявления самостоятельно на имя Председателя областной Думы.

Фракции предоставлено также право вносить предложение о выводе из состава комиссии депутата, кандидатура которого была ранее предложена данной фракцией, и о включении в состав комиссии иного депутата с приложением соответствующего заявления депутата. Указанное предложение фракции рассматривается на ближайшем заседании областной Думы.

Кроме того, данным Законом области исключены положения о ежегодной ротации состава комиссий из числа депутатов областной Думы.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в статьи 27 и 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 6-12357). Направлен на приведение

регионального законодательства в соответствие с федеральным. В частности уточнён порядок исчисления срока проверки документации по планировке территории, а также уточнена высота антенно-мачтовых сооружений, для строительства и реконструкции которых не требуется разрешение на строительство (было 32 метра, теперь 50 метров).

Кроме того, прописаны положения, устанавливающие порядок внесения изменений в документацию по планировке территорий, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей.

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (проект № 6-5378). Направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным. В частности уточняется, что в случае смерти сироты, жилое помещение выводится из специализированного жилищного фонда и заключается договор социального найма с супругом (супругой) умершего или детьми. Кроме этого уточняется порядок предоставления жилья из маневренного жилищного фонда.

В сфере аграрных вопросов, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд» (проект № 6-5361). Установлено, что заготовка валежника осуществляется в течение всего года без ограничений по объему и может производиться лишь с соблюдением правил санитарной и пожарной безопасности в лесах.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О памятных датах Саратовской области» (№ 6-12380). Установлена памятная дата Саратовской области: «День открытия Саратовского университета – 19 декабря».

Торжественное открытие СГУ состоялось 6 декабря 1909 года (по новому стилю – 19 декабря). На нем было оглашено согласие императора Николая II дать университету своё имя. Университет явился той самой фундаментальной основой, от которой получила своё начало и развитие вся система высшего образования Саратова и соседних регионов. Сегодня Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского играет консолидирующую роль в научно-педагогическом пространстве Саратовской области, являясь центром не только научной и образовательной деятельности, но также культурной и социально-экономической жизни.

В октябре депутатами областной Думы принято:
в двух чтениях — 13 законов области;
к рассмотрению — 6 проектов законов области.