

## **Законодательная деятельность областной Думы в октябре 2018 года**

На состоявшемся 24 октября 17-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 37 вопросов, 17 из которых – проекты законов области.

***В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации» (проект № 6-11201).** Согласно пункту 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно для формирования муниципальных дорожных фондов в местные бюджеты зачисляются доходы от акцизов на нефтепродукты по дифференцированным нормативам исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов от указанных налоговых доходов.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований.

Согласно данным Саратовстата общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на 1 января 2018 года составила 18976,9 километров. Органами местного самоуправления уточнена протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских поселений и городских округов области.

В законе рассчитаны нормативы зачисления акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты исходя из общего объема зачисления в местные бюджеты 15,0 процентов от указанного вида доходов, что соответствует уровню 2017 и 2018 годов.

Согласно прогнозу поступление в местные бюджеты доходов от акцизов на нефтепродукты в 2019 году составит порядка 700 млн. рублей.

Законом учтен Указ Президента Российской Федерации от 17 июля 2018 года № 424 «Об упразднении закрытого административно-территориального образования – г. Шиханы Саратовской области» в части установления с 1 января 2019 года норматива зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджет городского округа г. Шиханы.

К рассмотрению приняты проекты законов Саратовской области:

**«Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (проект № 6-11207).** Разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области».

Бюджетные проектировки на 2019-2021 годы сформированы на основе прогноза основных показателей социально-экономического развития области, проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также с учетом ограничений, установленных в 2017 году Министерством финансов Российской Федерации при проведении реструктуризации задолженности области по бюджетным кредитам.

На весь трехлетний период обеспечена социальная направленность бюджетных расходов – удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет более 68 %.

Расходы на оплату труда предусмотрены с учетом:

сохранения достигнутых в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указы) соотношений по оплате труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

увеличения с 1 января 2019 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 11280 рублей; индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и органов управления (за исключением категорий работников, установленных Указами) на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2019 года 3,9 процента, с 1 октября 2020 года на 3,4 процента, с 1 октября 2021 года на 3,7 процента.

Социальные выплаты предусмотрены с ежегодной индексацией с 1 октября в 2019-2021 годах на прогнозный уровень инфляции, а также с учетом роста тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитаны в соответствии с федеральным нормативом и уточнением численности неработающего населения.

Дотации местным бюджетам увеличены на 0,5 млрд рублей или 15,4 %, предусмотрено предоставление межбюджетных субсидий на сохранение достигнутого в рамках Указов местными бюджетами повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в размере 580,3 2 млн рублей, на обеспечение повышения оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений (в части обеспечения МРОТ) – 530,5 млн рублей и на погашение просроченной кредиторской

задолженности местных бюджетов, образовавшейся на 1 января 2018 года, - 453,2 млн рублей.

На реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» бюджетные ассигнования зарезервированы в соответствии с заявленной главными распорядителями средств областного бюджета потребностью.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2020 и 2021 годах предусмотрены условно утверждаемые расходы в размере соответственно 2,5 % и 5 % от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов, предусмотренных за счет целевых поступлений).

Прогнозируемый объем долговых обязательств и расходов на обслуживание долга предусматривается в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством.

**«О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» (проект № 6-11208).** Проект закона Саратовской области «О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» подготовлен в целях учета в методике распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области влияния на налоговый потенциал муниципального района (городского округа) по налогу на имущество физических лиц изменения порядка исчисления указанного налога в связи с принятием Закона Саратовской области от 26 октября 2017 года № 81-ЗСО «Об установлении единой даты начала применения на территории Саратовской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения». Применение данной нормы предусматривается при проведении расчетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

### ***В сфере государственного строительства и местного самоуправления***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области» (проект № 6-11171).** Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» (далее – Федеральный закон) внесен ряд изменений в Федеральный закон от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации». Закон обязывает высшие исполнительные органы власти субъектов

Российской Федерации взаимодействовать с региональными советами судей при разработке проектов региональных бюджетов в части расходов на материальнотехническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. Взаимодействие сохраняется и при исполнении регионального бюджета. При уменьшении объемов финансирования, предусмотренных на деятельность мировых судей, необходимо согласование с органами судейского сообщества. Организационные вопросы деятельности аппарата мирового судьи также нашли отражение в Федеральном законе и выразились в согласовании с мировым судьей графика отпусков сотрудников аппарата, их перемещений, поощрений, взысканий.

С целью приведения регионального законодательства в соответствие с федеральной нормативной правовой базой соответствующие изменения внесены в Закон Саратовской области от 16 марта 1999 года № 12-ЗСО «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области».

Также Законом уточнены понятия по вопросу повышения профессиональной квалификации.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области» (проект № 6-11066).** Разработан с учётом положений федерального и областного законодательства по вопросам противодействия коррупции, а также подготовленного проекта закона Саратовской области «О внесении изменения в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области» — в целях обеспечения возможности реализации управлением по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства Саратовской области по решению Губернатора области функции контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Саратовской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное.

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области» (проект № 6-11067).** Подготовлен с учётом положений федерального и областного законодательства по вопросам противодействия коррупции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон) установлен контроль за расходами лиц, замещающих (занимающих), в том числе:

государственные должности субъектов Российской Федерации;

муниципальные должности;

должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (подпункт «ж» указанного пункта).

Пунктом 2 части 1 статьи 2 указанного Федерального закона установлен также контроль за расходами супругов (супругов) и несовершеннолетних детей лиц, замещающих (занимающих) должности, указанные в пункте 1 части 1 указанной статьи.

Настоящим Законом предусмотрена возможность по решению Губернатора области осуществления контроля за расходами указанных лиц также органом Саратовской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений – управлением по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства Саратовской области.

**«О некоторых вопросах статуса и деятельности старосты сельского населенного пункта в Саратовской области» (проект № 6-12192).** Разработан в соответствии с Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» и предусматривает правовое регулирование отдельных вопросов статуса и деятельности старосты сельского населенного пункта.

Законом предусмотрены дополнительные права старосты в сфере взаимодействия и обмена информацией между населением и органами местного самоуправления, обеспечения пожарной безопасности в границах сельского населенного пункта, а также привлечения населения к решению вопросов местного значения в сельском населенном пункте.

Гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования, в состав которого входит сельский населенный пункт, и (или) нормативным правовым актом представительного органа указанного муниципального образования.

### ***В сфере социальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» (проект № 6-11198).**

Законом Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» для молодых специалистов, получивших высшее медицинское образование и прошедших процедуру первичной аккредитации специалиста, предусмотрено право на социальную поддержку при условии устройства на работу в учреждения здравоохранения в течение трех месяцев, не со дня окончания интернатуры или ординатуры, а со дня прохождения процедуры первичной аккредитации специалиста.

**«О величине прожиточного минимума пенсионера на 2019 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи» (проект № 6-11204).** Разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», согласно которому в субъектах Российской Федерации, помимо ежеквартальной величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения, устанавливается среднегодовая величина прожиточного минимума пенсионера для определения социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам.

Законом сформирована в области на 2019 год величина прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии в размере 8278 рублей, что на 3,6% или 288 рублей выше величины, установленной на 2018 год. Данный размер определен исходя из действующей в 2018 году величины прожиточного минимума пенсионера (7 990 рублей) и прогнозируемого на 2019 год в области роста потребительских цен на продукты питания (103,12%), непродовольственные товары (на 104,74) и услуги (на 104,27%).

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11197).** Внесены изменения в Законы Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 297-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области» и от 12 декабря 2011 года № 190-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» в части увеличения нормативов среднемесячного размера оплаты труда штатного

работника (с учетом отчислений по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 мая 2018 года.

**«О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области» (проект № 6-11196).** В целях модернизации региональных систем общего образования Правительство Российской Федерации предоставляло бюджетам субъектов Российской Федерации в 2011-2013 годах субсидии из федерального бюджета.

В настоящее время федеральный проект по модернизации региональных систем общего образования завершен, в связи с чем Законы области потеряли актуальность и подлежали признанию утратившими силу.

**«О внесении изменений в статью 20 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» (проект № 6-11203).** Разработан в целях приведения Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 188-ФЗ внесены изменения в статью 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которые вступают в силу с 1 января 2019 года, согласно которым компенсация педагогическим работникам предусматривается не только за подготовку и проведение единого государственного экзамена, но и за иные формы государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

Настоящим Законом внесены аналогичные изменения в статью 20 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области». Размер и порядок выплаты такой компенсации педагогическим работникам определяется Правительством области и будет определен при внесении соответствующих изменений в постановление Правительства Саратовской области от 14 сентября 2017 года № 474-П «Об установлении размера и порядка выплаты компенсации педагогическим работникам за работу по подготовке и проведению единого государственного экзамена на территории Саратовской области».

К рассмотрению принят проект закона Саратовской области:

**«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (проект № 6-11205).** Составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 29 июля 2018 года), постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012

года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 132н «Об утверждении Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации», законом Саратовской области от 16 января 2008 года № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области», Положением о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 160-П, приказом Министерства финансов Саратовской области от 29 ноября 2017 года № 653 «Об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», письмом Министерства экономического развития Саратовской области от 16 августа 2018 года № 16-3/139/18 «О предоставлении информации».

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, сбалансирован по доходам и расходам и составляет на:

2019 год – 29 112 942,4 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 29 112 942,4 тыс. рублей;

2020 год – 31 325 241,8 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 31 325 241,8 тыс. рублей;

2021 год – 33 384 084,1 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 33 384 084,1 тыс. рублей.

### ***В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об охране и использовании объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся на территории Саратовской области» (проект № 6-12199).** Разработан в целях приведения



областного законодательства в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом Саратовской области уточнены полномочия органов исполнительной власти Саратовской области в области государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, а также привести терминологию в соответствие с федеральным законодательством.

### ***В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии и природопользования***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» (проект № 6-11193).** Разработан в целях стимулирования молодых специалистов для работы в сельскохозяйственных организациях и закрепления их в сельской местности.

Законом предусматривается установление перечня наиболее востребованных должностей в агропромышленном комплексе Саратовской области, замещение которых молодыми специалистами предоставляет им право на получение единовременной денежной выплаты и ежегодного денежного пособия и отказ от предоставления ежегодного денежного пособия лицам подавшим документы для получения единовременной денежной выплаты после вступления изменений в силу.

Увеличен размер единовременной денежной выплаты, предусмотренной Законом области:

молодым специалистам с высшим образованием – до 320 тыс. рублей;

молодым специалистам с профессиональным образованием – до 150 тыс. рублей;

Данное нововведение позволяет молодым специалистам получить всю сумму одномоментно и использовать для решения жилищных, бытовых и других проблем.

Изменения в Законе не распространяются на лиц, подавших документы на получение единовременной денежной выплаты до вступления в силу указанного Закона.

### ***В сфере спорта, туризма и молодёжной политики***

Отклонён проект закона Саратовской области:

**«О внесении изменений в пункт 1 статьи 2 Закона Саратовской области от 3 декабря 2014 года № 143-ЗСО «О квотировании рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в Саратовской области» (проект № 6-12115).** Законодательством

запрещены любые дискриминации на рынке труда, в том числе и по возрасту. Таким образом, данный закон может ущемлять права других граждан.

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«Об утверждении порядка определения границ территорий, прилегающих к зданию, строению, сооружению, земельному участку» (проект № 6-11147).** Направлен на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части вопросов, которые могут быть урегулированы правилами благоустройства территории. К таким вопросам отнесены, в частности, вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий.

Порядок определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий должен быть установлен субъектом Российской Федерации.

В октябре депутатами областной Думы принято: в двух чтениях – 13 законов области, к рассмотрению — 3 проекта закона области.

Кроме того, отклонён 1 проект закона области.