

Законодательная деятельность областной Думы в октябре 2017 года

На состоявшемся 11 октября 2-м внеочередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 22 вопроса, 10 из которых – проекты законов области.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 5-121030). Разработан в целях приведения законов Саратовской области о выборах и референдумах в соответствие с Федеральным законом от 1 июня 2017 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Законопроектом предлагается предусмотреть избирателю, участнику референдума, которые будут в день голосования находиться вне места своего жительства, возможность включения в список избирателей, участников референдума по месту своего нахождения на основании соответствующего заявления. Включение гражданина Российской Федерации в список избирателей, участников референдума по месту его нахождения на территории избирательного участка, участка референдума осуществляется в порядке, установленном в пункте 16 статьи 64 Федерального закона.

В соответствии с Федеральным законом данный порядок применяется при проведении выборов в органы государственной власти области, областного референдума. При этом досрочное голосование не проводится, а голосование по открепительным удостоверениям проводится лишь в случае совмещения дня голосования на указанных выборах, областном референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям.

При проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума сохраняется процедура досрочного голосования. Голосование по открепительным удостоверениям проводится также лишь в вышеуказанном случае.

Законопроектом предлагается исключить положения областных законов, содержащих случаи, порядок и сроки уточнения перечня избирательных участков и их границ в связи с их установлением Федеральным законом.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом упрощаются требования к указанию адреса места жительства избирателя, участника референдума при поддержке выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума. Так, адрес места жительства может не

содержать каких-либо из указанных в подпункте 5 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» реквизитов, в случае если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства избирателя.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 5-121042). Разработан в связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения», вносящим изменение в том числе в часть 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и расширяющим полномочия должностных лиц органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях. Согласно внесенному изменению указанные должностные лица вправе составлять административные правонарушения также по частям 31 и 32 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, то есть за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа, осуществляющего муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, в случаях, установленных Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении». Аналогичные изменения внесены в Закон Саратовской области от 29 июля 2017 года № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 19 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» (проект № 5-111050). Внесены изменения в пункт 2 части 3 статьи 19 Закона Саратовской области от 28 ноября 2013 года № 215-ЗСО «Об образовании в Саратовской области» в целях приведения его в соответствие с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26 сентября 2016 года № 1223 «О ведомственных наградах Министерства образования и науки Российской Федерации» в части изменения перечня ведомственных наград. По числу ведомственных наград, дающих право на ежемесячную надбавку к заработной плате, изменений не предусмотрено.

В 2017 году фактическое количество получателей ежемесячной надбавки составило 474 (возможное увеличение во втором полугодии – 34 получателя). Согласно Закону Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» при наличии у работника областной государственной образовательной организации права на получение надбавки по нескольким основаниям надбавка выплачивается по одному основанию по его выбору.

В бюджете области на 2017 год предусмотрены средства в части реализации социальных гарантий при получении ведомственных наград Министерства образования и науки Российской Федерации.

Предусмотренных денежных средств достаточно для предоставления указанных выше социальных гарантий для педагогических работников.

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области» (проект № 5-111043). Разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 29 декабря 2004 года № 134-ЗСО «Об утверждении порядка и размера ежемесячных денежных выплат опекуну (попечителю) на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), в Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Кроме того, из перечня документов исключена справка с места жительства ребенка о совместном его проживании с опекуном (попечителем), в связи с тем, что данный документ хранится в личном деле подопечного, в соответствии с частью «а» пункта 3 Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (проект № 5-111052). Подготовлен в целях приведения Закона области в соответствие федеральному законодательству в связи с вступлением в силу Федерального закона от 7 июня 2017 года № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», которым установлены дополнительные механизмы противодействия деятельности, направленной на побуждение детей к суицидальному поведению.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении меры социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в Саратовской области, на приобретение жилых помещений с привлечением заемных средств» (проект № 5-111044). Направлен на приведение Закона области в соответствие с изменениями федерального законодательства и предусматривает сокращение документов, представляемых гражданами. В соответствии с Федеральным Законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», вступившим в силу с 1 января 2017 года, сведения государственного кадастра недвижимости считаются сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, что требует внесения соответствующих изменений в Закон.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 5-111051). Разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с вступающим в силу с 1 января 2018 года Федеральным законом от 19 декабря 2016 № 433-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части уточнения перечня предоставляемых заявителем документов при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области» (проект № 5-111045). В целях исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации утверждены планы мероприятий («дорожных карт») по внедрению в 2017 году в Саратовской области целевых моделей «Качество инвестиционного портала субъекта Российской Федерации», «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности», «Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами», «Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации».

Целевой моделью «Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты инвестора и поддержки

инвестиционной деятельности» предусмотрен пункт о необходимости установления законодательной нормы о неухудшении положения инвестора в период реализации инвестиционного проекта.

В целях создания условий для взаимовыгодного сотрудничества с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, содействия в реализации и продвижении их инвестиционных проектов и инициатив, а также обеспечения защиты прав инвесторов предлагается внести изменения в Закон Саратовской области «О режиме наибольшего благоприятствования для инвесторов в Саратовской области».

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О дополнительных ограничениях розничной продажи алкогольной продукции на территории Саратовской области» (проект № 5-121048). Разработан в целях приведения областного закона в соответствие нормам Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Уточняются полномочия органов государственной власти области в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (проект № 5-121049). Разработан в целях приведения областного закона в соответствие нормам Федерального закона от 29 июля 2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Уточняются полномочия органов государственной власти области в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

По итогам 2-го заседания областной Думы депутатами принято 10 проектов законов области в двух чтениях.

На состоявшемся 25 октября 3-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 41 вопрос, 21 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой, экономической и инвестиционной политики, промышленности, собственности и предпринимательства

В первом и втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (проект № 6-11018). В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета на мероприятия по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в размере 20,0 млн рублей, поддержку детских и кукольных театров в размере 7,5 млн рублей, увеличение федеральных средств на обеспечение дорожной деятельности в размере 750,0 млн рублей, обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами на 27,1 млн рублей и техническими средствами реабилитации на 15,8 млн рублей, оплату санаторно-курортного лечения и проезда на 7,3 млн рублей и поступления от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 1,1 млн рублей.

Уменьшены средства федерального бюджета на оплату жилищно-коммунальных услуг на 330,9 млн рублей, выплаты безработным гражданам на 53,9 млн рублей, компенсацию взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов на 37,7 млн рублей, поддержку граждан, подвергшихся радиации, на 1,7 млн рублей и поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ на 0,6 млн рублей. Учтен возврат федеральных средств в федеральный бюджет в размере 1,8 млн рублей за счет возврата дебиторской задолженности и от местных бюджетов.

За счет увеличения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2643,9 млн рублей, экономии бюджетных ассигнований в размере 1417,2 млн рублей и возврата остатков неиспользованных средств областного бюджета от местных бюджетов и учреждений в размере 0,3 млн рублей скорректированы размеры привлечения и погашения банковских заимствований со снижением дефицита областного бюджета на 2250,0 млн рублей (в соответствии с условиями заключенных в текущем году с Минфином России соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета), увеличен объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 461,3 млн рублей, расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения до нормативного значения - 829,8 млн рублей, меры социальной поддержки отдельных категорий граждан - 175,4 млн рублей, погашение кредиторской задолженности и исполнение судебных решений, обеспечение деятельности учреждений и мероприятия – 244,9 млн рублей, размер резервного фонда Правительства области - 100,0 млн рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета, внесены изменения в перечни главных администраторов доходов областного, местных бюджетов и источников финансирования дефицита областного бюджета, случаи предоставления субсидий юридическим лицам, адресную инвестиционную программу, программу государственных внутренних заимствований области, уточнен

размер резервного фонда Правительства области, областного дорожного фонда, верхний предел государственного долга области на 1 января 2018 года, 1 января 2019 года и 1 января 2020 года, объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств и межбюджетных трансфертов, направляемых из областного бюджета муниципальным образованиям.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 3048,4 млн рублей, расходы на 798,4 млн рублей с сокращением дефицита областного бюджета на 2250,0 млн рублей.

«О признании утратившей силу части 4 статьи 18 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» (проект № 6-11007). Частью 4 статьи 18 Закона Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» (далее – Закон области) предусмотрено, что объем ежегодной государственной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) из средств областного бюджета должен составлять не менее одного процента его расходов.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» оказание финансовой поддержки субъектам МСП осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

Финансовое обеспечение на реализацию мероприятий по оказанию финансовой поддержки субъектов МСП осуществляется на условиях софинансирования с федеральным бюджетом в рамках реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316. В 2017 году уровень софинансирования составляет 84% – федеральный бюджет, 16% – областной бюджет (основание: постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 года № 316), в 2018 году составит: 89 % – федеральный бюджет, 11% – областной бюджет (основание: распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 июля 2017 года № 1476-р).

В то же время на протяжении последних лет постоянно снижается объем финансирования федерального бюджета на оказание финансовой поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП. Например, на финансовую поддержку субъектов МСП в 2015 году в федеральном бюджете было предусмотрено 16,9 млрд. рублей, в 2016 году – 9,6 млрд. рублей, в 2017 году – 7,5 млрд. рублей, в 2018 году – 3,69 млрд. рублей. С 2017 года Министерство экономического развития Российской Федерации (ответственный исполнитель госпрограммы)

реализует политику, направленную на переход от прямой финансовой поддержки субъектов МСП в пользу развития рыночных инструментов: микрозаймов, гарантий и поручительств, предоставления образовательных услуг, обеспечения доступа к государственным и муниципальным закупкам. Такой комплекс мер в значительной степени развит в Саратовской области. Работают организации инфраструктуры поддержки МСП: два бизнес-инкубатора (в городах Саратов, Балаково), Фонд микрокредитования, Гарантийный фонд, Венчурный фонд и Фонд посевных инвестиций, Центр коллективного пользования высокотехнологичным оборудованием в агропромышленном комплексе, Палата ремесел, Центр поддержки экспорта, Центр поддержки предпринимательства, 12 центров молодежного инновационного творчества. Внедрены новые механизмы льготного кредитования субъектов бизнеса – программа 6.5 АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Федеральная корпорация МСП). Действуют двухлетние «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, пониженные налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, низкие цена на патенты. Реализуется проект по созданию бизнес-окон в МФЦ. Для кадрового состава субъектов МСП предусмотрены образовательные программы Федеральной корпорации МСП.

В городах Саратов, Энгельс и Балаково введен в опытную эксплуатацию Бизнес навигатор МСП – бесплатный ресурс в сети Интернет, разработанный Федеральной корпорацией МСП для обеспечения дополнительного информирования граждан, желающих открыть свой бизнес, а также предпринимателей о реализуемых мерах поддержки.

Наряду с вышеизложенным необходимо отметить, что федеральным законодательством не определено требование к субъектам Российской Федерации по установлению объема средств, выделяемых из бюджетов субъектов Российской Федерации на ежегодную государственную финансовую поддержку субъектов МСП.

На основании изложенного установленное Законом области ограничение исключается.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11010). Разработан в целях внесения изменений в законы Саратовской области, регулирующие порядок применения налоговых льгот для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) Саратовской области:

- Закон области от 1 августа 2007 года № 131-ЗСО «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области»;

- Закон области от 24 ноября 2003 года № 73-ЗСО «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций». Принятие предлагаемого законопроекта направлено на установление льготных условий ведения предпринимательской деятельности в моногородах области для резидентов ТОСЭР.

В соответствии со статьей 284.4 НК РФ ставка по налогу на прибыль организаций (региональная часть) не может превышать 5% в течение 5-ти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР, и не может быть менее 10% в течение следующих 5-ти налоговых периодов. В случае, если резидент не получил прибыль в течение 3-ех налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором такой налогоплательщик был включен в реестр резидентов ТОСЭР, сроки, предусмотренные для использования льготной ставки, начинают исчисляться с 4-ого налогового периода, считая с того налогового периода, в котором такой участник был включен в реестр резидентов ТОСЭР. Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» резиденты освобождаются от уплаты налога на имущество в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. Установление льгот по региональным налогам для потенциальных резидентов ТОСЭР позволит создать условия для привлечения инвесторов, содействовать реализации инновационных проектов и созданию новых высокопроизводительных рабочих мест, что предотвратит возможные риски социальной напряженности в моногородах. Создание нового бизнеса позволит диверсифицировать экономику моногорода, приведет к увеличению создаваемой добавленной стоимости в городе и росту налоговой базы моногорода.

Рабочей группой с участием представителей Торгово-промышленной палаты области, общественных организаций («Деловая Россия», «Опора России»), УФСН России по Саратовской области, заинтересованных органов исполнительной власти области рассмотрены два варианта установления налоговых льгот для резидентов ТОСЭР. Из них был выбран наиболее эффективный, демонстрирующий более высокий темп роста доходной части регионального бюджета на фоне стимулирования хозяйствующих субъектов к реализации инвестиционных проектов на территории моногородов.

Кроме того, признается утратившим силу подпункт «б» пункта 2 статьи 2 Закона Саратовской области от 24 ноября 2003 года № 73-ЗСО «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций», который введен с 2008 года и предусматривает обложение имущества по ставке 0,1 процента, приобретенного как имущественный комплекс в рамках инвестиционного проекта в ходе процедур несостоятельности (банкротства). Согласно заключенному с Минфином России Соглашению о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Саратовской области от 27 февраля 2017 года № 01-01-06/089-73 одним из обязательных условий является выполнение утвержденного распоряжением Правительства Саратовской области от 30 июня 2017 года № 146-Пр плана мероприятий, предусматривающего отмену неэффективных налоговых льгот. Данная льгота является неэффективной, носит номинальный характер ввиду

отсутствия за все время ее действия интереса со стороны потенциальных льготополучателей.

«Об установлении единой даты начала применения на территории Саратовской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» (проект № 6-11012). Разработан в соответствии с нормами статьи 402 Налогового кодекса Российской Федерации и устанавливает дату начала исчисления налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости с 1 января 2018 года.

Закон преследует целью устранение несправедливости в налогообложении. Действующий в настоящее время в Саратовской области порядок налогообложения объектов недвижимости ежегодно увеличивает налоговую нагрузку на собственников объектов имущества, имеющих инвентаризационную стоимость, за счет применения ежегодных индексов-дефляторов. Вместе с тем, не подлежит налогообложению имущество, право на которое зарегистрировано, имеется кадастровая оценка, но отсутствует инвентаризационная стоимость. В соответствии с письмом ФНС России от 26 октября 2016 года № БС-4-21/20278@ в 2016 году в Саратовской области количество объектов, по которым отсутствует инвентаризационная стоимость, и не исчисляется налог на имущество физических лиц, составляет 190 491 единиц или 15% от общего количества объектов недвижимости. Владельцы этих объектов с 2013 года не уплачивают налог на имущество физических лиц.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав» (проект № 6-11014). Разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Саратовской области от 26 марта 2009 года № 22-ЗСО «О некоторых вопросах разграничения имущества между муниципальными образованиями области» и Законом Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 108-ЗСО «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» и вносит изменения в перечни имущества, передаваемого из собственности Ртищевского муниципального района в собственность муниципальных образований, входящих в его состав, утвержденные Законом Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 238-

ЗСО «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав».

Перечень имущества, передаваемого из собственности Ртищевского муниципального района в собственность муниципальных образований, входящих в его состав, составлен на основании решений Собрания депутатов Ртищевского муниципального района и советов соответствующих муниципальных образований.

Форма Перечня утверждена распоряжением Правительства Саратовской области от 12 октября 2006 года № 278-Пр «О формировании перечней имущества, передаваемого из собственности муниципальных районов в собственность поселений и из собственности поселений в собственность муниципальных районов». Передаваемое имущество составляет казну Ртищевского муниципального района.

К рассмотрению приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации» (проект № 6-11005). Закон позволит обеспечить дальнейшую концентрацию средств дорожных фондов для выполнения значительных объемов дорожных работ, возможность скоординированного развития и улучшения состояния автомобильных дорог местного значения, составляющих основные автодорожные маршруты перевозок, повышение эффективности деятельности подрядных организаций.

В 2018 году размеры отчислений в муниципальные дорожные фонды рассчитаны, исходя из протяженности автомобильных дорог, находящихся в соответствующих муниципальных районах, городских округах и городских поселениях области, с учетом переданных в 2015–2016 годах в муниципальную собственность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, а также уточнения органами местного самоуправления протяженности местных дорог общего пользования.

«О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» (проект № 6-11008). В целях увеличения налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Саратовской области (далее – Соглашение), заключенного Минфином России и Губернатором Саратовской области Радаевым В.В., предусмотрена отмена с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот.

Принимая во внимание указанное Соглашение, а также руководствуясь пунктом 5 статьи 2 Закона Саратовской области «О предоставлении налоговых льгот на территории Саратовской области» разработан проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога».

«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» (проект № 6-11019). Разработан во исполнение Плана мероприятий по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок налога), установленных законодательством Саратовской области о налогах и сборах, утвержденного распоряжением Правительства Саратовской области от 30 июня 2017 года № 146-Пр.

В соответствии с пунктом «и» статьи 4 Закона Саратовской области от 25 ноября 2002 года № 109-ЗСО «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» от уплаты транспортного налога освобождаются «налогоплательщики, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, входящие в состав автомобильных колонн войскового типа, и которые заключили государственный контракт на выполнение мероприятий мобилизационной подготовки по содержанию автомобильных колонн войскового типа».

В 2016 году заключено 6 государственных контрактов на выполнение мероприятий мобилизационной подготовки по содержанию автомобильных колонн войскового типа.

Сумма предоставленных льгот составила 4,1 млн. рублей.

«Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (проект № 6-11024). На весь трехлетний период сохранена социальная направленность бюджетных расходов – удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет более 70%. Расходы на оплату труда работников учреждений бюджетной сети рассчитывались с учетом:

- исполнения в полном объеме начиная с 1 января 2018 года положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указы);

- реализации мер по повышению с 1 января 2018 года на 4% оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяются Указы;

- индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и органов управления ежегодно с 1 декабря в 2018-2020 годах на прогнозный уровень инфляции (3,8%).

При планировании социальных выплат предусмотрена ежегодная индексация с 1 декабря в 2018-2020 годах на прогнозный уровень инфляции 17 видов социальных выплат и пособий населению, а также учтен рост тарифов на оплату коммунальных услуг.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности местных бюджетов увеличен в 2018 году на 21% или 497,5 млн рублей. Кроме того предусмотрены средства на стимулирование муниципальных образований области для полной мобилизации налогового потенциала территорий в сумме 146,6 млн рублей, распределение которых будет осуществлено по итогам исполнения местных бюджетов за 2017 год.

Прогнозируемый объем долговых обязательств и расходов на обслуживание долга предусматривается в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Основные характеристики областного бюджета на 2018 год включают в себя общий объем доходов и расходов на уровне 78 млрд 180 млн 809,8 тыс. рублей, без дефицита.

«О внесении изменений в приложение 2 к Закону Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» (проект № 6-11025). Закон предусматривает внесение изменений в методику распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области в части введения для показателей, характеризующих базу налогообложения, учитываемых при расчете налогового потенциала, ограничения на уровне средних темпов роста по муниципальным районам (городским округам) области, а также снижения доли единого сельскохозяйственного налога в совокупном налоговом потенциале муниципальных образований. Данные нормы позволят уменьшить зависимость величины налогового потенциала от увеличения налоговой базы для муниципалитетов, имеющих опережающие темпы ее роста, что будет способствовать сохранению права таких муниципалитетов на получение финансовой помощи из областного бюджета. Указанные меры вводятся в целях создания стимулов по увеличению доходов местных бюджетов, в том числе за счет развития сельскохозяйственного производства.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» (проект № 5-121046). Разработан в связи с принятием Федерального закона от 29 июля 2017 года № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Внесенные в Федеральный закон изменения направлены на формирование системы непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации в течение всего периода прохождения

государственной гражданской службы. Профессиональное развитие государственных гражданских служащих будет включать в себя не только профессиональную переподготовку и повышение квалификации, но и иные мероприятия по профессиональному развитию, обеспечивающие возможность оперативного обновления их профессиональных знаний и умений.

На основании изложенного законом в действующей ранее редакции Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области» в соответствии с Федеральным законом слова «дополнительное профессиональное образование» заменяются словами «мероприятия по профессиональному развитию».

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 5-101039). В целях предупреждения причинения вреда здоровью детей по инициативе прокуратуры области принят Закон Саратовской области от 31.05.2017 № 43-ЗСО «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» о введении ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним в детских, образовательных и медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях. Кроме этого, на территории всего региона запрещена продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, а также жидкостей для них.

Принятым Законом области в соответствии со статьей 5 обозначенного выше Закона области устанавливается административная ответственность юридических лиц, должностных лиц и граждан, нарушивших предусмотренные запреты продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области.

К рассмотрению приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области» (проект № 6-12004). Устав Саратовской области приводится в соответствие федеральному закону. Устанавливается обязанность руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Саратовской области по приглашению депутатов областной Думы представлять информацию о своей деятельности.

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе» (проект № 6-121041). Проектом закона Саратовской области приводятся в соответствие с федеральным законом Устава (Основного закона) Саратовской области и закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе». Устанавливается обязанность руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти Саратовской области по приглашению депутатов областной Думы представлять информацию о своей деятельности.

В сфере аграрной политики, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «**О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области**» (проект № 6-12001). Разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (далее – Закон области № 119-ЗСО) в соответствие с федеральным законодательством.

20 июля 2017 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ), который вступает в силу с 1 января 2019 года.

Федеральный закон № 217-ФЗ определяет особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций, создаваемых гражданами для ведения садоводства и огородничества.

Федеральным законом № 217-ФЗ вносятся изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, устанавливающие единый порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, для ведения садоводства и огородничества, а также упраздняется вид разрешенного использования земельных участков «ведение дачного хозяйства».

В связи с чем, в статье 1 Закона области № 119-ЗСО необходимо исключить слова «ведение дачного хозяйства».

Учитывая положения пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Закон области № 119-ЗСО подлежит приведению в соответствие с Федеральным законом № 217-ФЗ в течение трех месяцев после принятия данного Федерального закона.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«**О внесении изменений в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области**» (проект № 6-11020). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на

поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» к обязательствам Саратовской области относится принятие (изменение) не позднее 1 ноября 2017 года закона субъекта Российской Федерации об ответственности за нарушение правил благоустройства муниципальных образований, в котором предусматривается, в том числе, повышение с 1 января 2021 года административной ответственности для лиц, не обеспечивших благоустройство принадлежащих им объектов в соответствии с требованиями правил благоустройства муниципальных образований.

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О дополнительных видах услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, на территории Саратовской области» (проект № 6-11023). Пунктом 2 статьи 166 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, размер которых сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, может быть дополнен услугами и (или) работами по утеплению фасада, переустройству неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройству выходов на кровлю, установке автоматизированных информационно-измерительных систем учета потребления коммунальных ресурсов и коммунальных услуг, установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа) и другими видами услуг и (или) работ.

Законом расширен перечень дополнительных видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, по следующим причинам:

- проведение проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома;

Данный вид работ предусмотрен Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 (ред. от 15 июня 2017 года) «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации

Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов».

К рассмотрению принят Закон Саратовской области **«О порядке предоставления жилых помещений в собственность бесплатно гражданам, уволенным с военной службы» (проект № 6-11016)**. Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» предусмотрено обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» полномочия по обеспечению жильем указанных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Представленным проектом закона Саратовской области предлагается установить порядок предоставления гражданам из государственного жилищного фонда области жилых помещений в собственность бесплатно. Средства на реализацию переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по обеспечению жильем указанных категорий граждан предусмотрены в виде субвенций за счет средств федерального бюджета. Главным распорядителем данных средств определено Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (проект № 6-11009). Бюджет Фонда на 2017 год составляет по доходам - 22 466 031,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 22 403 022,6 тыс. рублей, по расходам - 22 467 929,6 тыс. рублей.

«О величине прожиточного минимума пенсионера на 2018 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи» (проект № 6-11015). Величина прожиточного минимума пенсионера в области на 2018 год увеличена по сравнению с 2017 годом на 3,75% или 290 руб. (в целом по России – на 2,2% или 186 руб., с

8540 руб. до 8726 руб.). При этом повышение страховых пенсий с 1 января 2018 года планируется на 3,7%.

К рассмотрению принят Закон Саратовской области «**О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов**» (проект № 6-11022). Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, сбалансирован по доходам и расходам и составляет на:

2018 год – 26 780 119,6 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 26 780 119,6 тыс. рублей;

2019 год – 27 762 390,0 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 27 762 390,0 тыс. рублей;

2020 год – 28 872 955,0 тыс. рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 28 872 955,0 тыс. рублей.

По итогам 3-го заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – 12 законов области, к рассмотрению – 9 проектов законов области.