

Законодательная деятельность областной Думы в октябре 2013 года

На состоявшемся 23 октября очередном, шестнадцатом заседании Саратовской областной Думы рассмотрено 72 вопроса, из которых 30 – проекты нормативных правовых актов области, 16 – проекты федеральных законов.

В сфере социальной политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О ветеранах труда Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях изменения процедуры оформления документов на присвоение почетного звания «Ветеран труда Саратовской области». В частности, определен порядок подачи документов через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг).

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О величине прожиточного минимума пенсионера на 2014 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи» (Законом, проект которого внес Губернатор области, определена величина прожиточного минимума пенсионера на 2014 год в размере 5420 рублей для установления социальной доплаты к пенсии. Размер определен исходя из оценки величины прожиточного минимума пенсионера за 2013 год (5132 руб.) и прогнозируемого в 2014 году роста цен на товары и услуги (5,6%).);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях приведения действующего Закона в соответствие с федеральным законодательством.).

К рассмотрению депутаты приняли проекты законов **«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»** и новую редакцию Закона **«Об образовании в Саратовской области»**, которая разработана с учетом рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», вступившем в силу с 1 сентября 2013 года. Кроме того, данным законопроектом перечень отдельных категорий граждан, которым в период получения образования предоставляется социальная поддержка, дополняется категорией детей беженцев и переселенцев. Им также предусматривается компенсация расходов на питание на время пребывания в центрах временного размещения беженцев и переселенцев.).

В сфере государственного строительства

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 44 Устава (Основного Закона) Саратовской области» (Законом, проект которого внес депутат А.А.Сундеев, региональный закон приведен в соответствие с федеральным законодательством. В соответствии с Федеральным законом «О полиции» руководитель ГУ МВД России по Саратовской области обязан отчитываться перед депутатами Саратовской областной Думы не реже одного раза в год. Приказом Министра внутренних дел Российской Федерации изменена дата отчетности. В связи с этим из нормативных правовых актов области исключена конкретная дата отчета, чтобы не приходилось вносить изменения в региональное законодательство, если дата будет меняться и в дальнейшем. При этом отчет территориального ГУ МВД перед депутатами будет осуществляться в соответствии с порядком, определенным федеральным законодательством.);

«О внесении изменения в статью 5 Закона Саратовской области «О Саратовской областной Думе» (Законом, проект которого внес депутат А.А. Сундеев, из действующей редакции Закона исключена конкретная дата отчета должностного лица территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области перед областной Думой. Региональное ГУ МВД России будет отчитываться перед депутатами согласно порядку, определенному федеральным законодательством.);

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия коррупции». Поправки внесены в Законы Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области» и «О государственной гражданской службе Саратовской области». Они регулируют вопросы размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности области, а также гражданских служащих области и членов их семей, на официальных сайтах государственных органов области и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Кроме того, внесены изменения в порядок представления указанных сведений гражданами, претендующими на замещение государственных должностей в Счетной палате Саратовской области, и замещающими указанные должности. Так, граждане, претендующие на замещение должностей председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области, аудитора Счетной палаты Саратовской области будут представлять такие сведения в кадровую службу Саратовской областной Думы, а замещающие указанные должности – в кадровую службу Счетной палаты Саратовской области. Сведения о расходах лиц, замещающих указанные должности, будут также представляться в кадровую службу Счетной палаты Саратовской области.

Соответственно проверку достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предлагается возложить на кадровую службу Саратовской областной Думы в отношении лиц, претендующих на

замещение указанных должностей, и на кадровую службу Счетной палаты Саратовской области в отношении лиц, замещающих такие должности.).

Помимо этого, депутаты сняли с рассмотрения законопроект **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»**, внесенный прокурором области, ввиду его неактуальности.).

В сфере жилищной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 9 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, направлен на корректировку положений о предоставлении социальных выплат детям-сиротам. Так, статьей 9 действующего Закона предусмотрена социальная выплата до 20 тыс. руб. на обустройство жилого помещения, предоставленного детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей. Однако мониторинг, проведенный органами социальной защиты населения области, показал, что все дети-сироты при обращении за назначением социальной выплаты указывают имущество, которое они намерены приобрести, в общей сумме, равной или превышающей 20 тыс. рублей. Кроме того, со стороны получателей выплаты имеются нарекания по поводу содержащегося в Законе исчерпывающего перечня предметов мебели и бытовой техники, которые можно приобрести на полученную социальную выплату. В связи с этим поправками предусмотрен фиксированный размер социальной выплаты – 20 тыс. руб., а также расширен перечень предметов, на приобретение которых направляется социальная выплата. Выделения дополнительных средств областного бюджета в связи с принятием поправок не потребуется.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат А.Н. Сергеев, разработан во исполнение Федерального закона от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Принятые поправки направлены на изменение терминологии применительно к определению категории детей-сирот и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в частности – терминологии образовательных организаций и профессионального образования.);

«О внесении изменений в статью 15 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат А.Н.Сергеев, разработан в связи с изменением федерального

законодательства. В 2013 году завершается действие Федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2013 года", пролонгация Программы не планируется. Поэтому гражданам, включенным в списки изъявивших желание улучшить жилищные условия с использованием социальных выплат в рамках Указанной Программы, будет осуществляться первоочередное предоставление социальных выплат. В связи с этим из статьи 15 действующего регионального Закона исключен пункт 6.).

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены поправки, позволяющие осуществлять ранжирование многоквартирных домов на срок реализации программы капремонта общего имущества МКД. Принятыми изменениями установлен дополнительный критерий очередности: в зависимости от количества зарегистрированных граждан на один квадратный метр общей площади жилых помещений в многоквартирном доме по состоянию на 1 октября 2013 года.);

В первом чтении принят проект закона

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Проект направлен на приведение Закона Саратовской области от 31 мая 2012 года № 88-ЗСО «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах» и Закона Саратовской области от 25 марта 2013 года № 32-ЗСО «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в списки» в соответствии Федеральному закону от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».);

К рассмотрению депутаты приняли законопроекты:

«О порядке установления минимального размера фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Саратовской области» (Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Жилищный кодекс были внесены изменения, касающиеся создания региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. С целью снижения инфляционных потерь при длительном накоплении средств в фонде капитального ремонта многоквартирных домов, в отношении тех многоквартирных домов, собственники помещений которых формируют указанные фонды на специальных счетах, рекомендуется устанавливать

минимальный размер фонда капитального ремонта законом субъекта Российской Федерации на основании части 8 статьи 170 Жилищного кодекса Российской Федерации.);

«О порядке утверждения краткосрочных, сроком до трех лет, планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области» (Проект закона устанавливает порядок утверждения краткосрочных, сроком до трех лет, планов реализации областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в соответствии со статьей 168 Жилищного кодекса Российской Федерации.).

В сфере бюджетной и налоговой политики

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат Н.Я.Семенец, направлен на приведение Закона области в соответствие с изменившимся федеральным законодательством в части уточнения полномочий Счетной палаты. Он был принят в первом чтении на заседании областной Думы 18 сентября текущего года. В нем учтены поправки, поступившие от Счетной палаты области, отдела правового обеспечения Думы и правового управления Правительства области.).

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (В доходной и расходной части областного бюджета отражены федеральные средства на содействие добровольному переселению соотечественников в Российскую Федерацию 10,2 млн. рублей, регистрацию актов гражданского состояния 6,0 млн. рублей и меры социальной поддержки Героев СССР и Российской Федерации 0,1 млн. рублей.

Учен возврат в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования единовременной компенсационной выплаты медицинскому работнику в сумме 0,8 млн. рублей.

За счет дополнительной дотации из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности уменьшен размер привлечения банковских кредитов на 640,1 млн. рублей.

В целях своевременного освоения целевых средств с комитета капитального строительства на министерство образования перераспределены средства на модернизацию региональной системы дошкольного образования в размере 212,6 млн. рублей с их распределением по муниципальным образованиям.

В источниках финансирования дефицита бюджета и в программе государственных внутренних заимствований отражены бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете областного бюджета и их возврат в размере 10,0 млн. рублей.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 656,4 млн. рублей, расходы на 16,3 млн. рублей с превышением доходов над расходами на 640,1 млн. рублей.)

К рассмотрению депутаты приняли законопроекты:

«Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О межбюджетных отношениях в Саратовской области» и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Саратовской области» (Законопроектом в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации вводятся нормы о межбюджетном регулировании в части установления порядков определения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Вносятся изменения в методику расчета дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), предусматривающие их распределение исходя из необходимости достижения соответствующих критериев выравнивания.

В соответствие с федеральным законодательством также приводятся нормы об условиях предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета с одновременной отменой действующего в настоящее время закона области об установлении для представительных органов муниципальных образований области срока принятия решений об отказе, полностью или частично, от получения в очередном финансовом году межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Вносятся ряд иных поправок технического характера.);

«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке отражения в законе области об областном бюджете и в сводной бюджетной росписи областного бюджета бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Саратовской области» (Разработка законопроекта обусловлена необходимостью уточнения порядка отражения в законе области об областном бюджете бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Саратовской области в рамках требований статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации.);

«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от налога на доходы физических лиц» (Проект закона разработан в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и

отдельные законодательные акты Российской Федерации». В связи с расширением расходных полномочий субъектов Российской Федерации внесены изменения в статью 58 Кодекса, предусматривающие снижение до 15 процентов доли налоговых доходов консолидированного бюджета от налога на доходы физических лиц, передаваемой в местные бюджеты по единым или дополнительным нормативам отчислений от данного налога. Устанавливаемые данным законопроектом единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц обеспечивают выполнение указанного требования Кодекса.);

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (Предлагаемое законопроектом приостановление действия и изменение отдельных положений некоторых законодательных актов Саратовской области сформировано на основании пункта 2 статьи 12 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» и предполагает приостановление с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года действия норм об индексации на уровень инфляции отдельных расходных обязательств области, а также изменение срока вступления в действие новых расходных обязательств области в связи с недостаточностью объемов бюджетных ассигнований областного бюджета для их финансового обеспечения.);

«О внесении изменения в пункт 4 статьи 3 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (Разработка законопроекта направлена на устранение смысловой неточности имеющейся в действующем Законе области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций». Предлагаемая редакция статьи 3 Закона позволит исключить возможность неоднозначного толкования и манипулирования налогоплательщиками мерой государственной поддержки, для организаций, осуществляющих полный производственный цикл по выращиванию, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.);

«О признании утратившими силу отдельных законов Саратовской области и их отдельных положений»;

«О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации» (Согласно изменениям в Бюджетном кодексе Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты, не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Размеры дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований области. При изменении протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований области, дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты в текущем финансовом году подлежат пересмотру на очередной финансовый год и на плановый период.);

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» (Законопроектом предусматривается увеличение транспортного налога для автобусов и грузовых автомобилей всех мощностей. По таким категориям транспортных средств, как автомобили грузовые с мощностью двигателя до 100 л.с., а также свыше 100 л.с. до 150 л.с. ставка налога не менялась с 2006 года. В нашем регионе по сравнению с другими субъектами Российской Федерации ставка ниже. Принятие изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога» будет способствовать увеличению налоговых поступлений в бюджет области.).

В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О региональном государственном надзоре за техническим состоянием аттракционной техники на территории Саратовской области» (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлено, что Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области осуществляет надзор за надувными аттракционами и водными аттракционами, выпущенными до 1 июля 2010 года, а также уточняется ГОСТ по передвижным аттракционам.).

В сфере местного самоуправления

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменения в статью 34 Закона Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» (Закон, проект которого внес депутат В.В.Володин, разработан в соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Изменения внесены с целью

приведения терминологии в соответствие с новым Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».).

В сфере информационной политики

В первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Саратовской области «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Саратовской области» (Закон, проект которого внес Губернатор области, принят в целях приведения действующего Закона в соответствие с федеральным законодательством. Изменения направлены на реализацию принципа общедоступности информации о деятельности государственных органов области. Принятыми изменениями установлено, что органы власти области предоставляют информацию о своей деятельности неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в форме открытых данных. Периодичность размещения информации, сроки ее обновления установлены федеральным законодательством.).

Помимо этого, депутаты рассмотрели и приняли **постановления Саратовской областной Думы:**

О внесении изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 24 октября 2012 года № 1-05 «О структуре Саратовской областной Думы»; О внесении изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 28 января 2013 года № 6-226 «Об утверждении структуры аппарата Саратовской областной Думы»; Об освобождении Сергеева А. Н. от должности председателя комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; Об избрании заместителя Председателя Саратовской областной Думы – председателя комитета по государственному строительству и местному самоуправлению; Об избрании председателя комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; Об избрании председателя комитета Саратовской областной Думы по культуре, общественным отношениям, спорту, делам молодежи и информационной политике; О назначении на должности мировых судей судебных участков Саратовской области; Об избрании члена счетной комиссии Саратовской областной думы на 16-е заседание Саратовской областной Думы; О внесении изменения в статью 93.2 Регламента Саратовской областной Думы; Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Саратовской области председателя Счетной палаты Саратовской области, заместителя председателя Счетной палаты Саратовской области, аудитора Счетной палаты Саратовской области, и членов их семей на официальном сайте Счетной палаты Саратовской области и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования; О внесении изменений в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 20 октября 2010 года

№ 37-1790 «О Положении о комиссии Саратовской областной Думы по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов»; О внесении изменения в приложение к постановлению Саратовской областной Думы от 25 ноября 2009 года № 26-1310 «О комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий»; О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Саратовской области на 2014 год; О приеме объектов муниципальной собственности муниципального образования город Красноармейск в государственную собственность Саратовской области; О безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Духовницкого муниципального района; Об условиях приватизации государственного унитарного предприятия Саратовской области «Центр испытания качества пищевой продукции»; О назначении членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации Балашовского муниципального района; Об изменении в составе Общественного совета при Саратовской областной Думе; О внесении изменений в Положение о ежегодном журналистском конкурсе на лучшее освещение деятельности Саратовской областной Думы в средствах массовой информации; Об утверждении составов комитетов Саратовской областной Думы; Об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; Об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям; Об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по аграрным вопросам; Об изменении в составе комитета Саратовской областной Думы по вопросам жилищной, строительной и коммунальной политики; О награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы.

Таким образом, по итогам очередного, шестнадцатого заседания областной Думы депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **15** проектов законов области, в том числе базовых – **1**. В первом чтении принят **1** законопроект, к рассмотрению – **14**, снят с рассмотрения – **1**. Рассмотрено **16** федеральных законопроектов, из них поддержано – **13**.

Информационно-аналитический отдел