

## **Законодательная деятельность областной Думы в октябре 2011 года**

На состоявшемся 26 октября очередном, сорок восьмом заседании областной Думы рассмотрено 47 вопросов, из которых 31 – проекты нормативных правовых актов области и 5 – проекты федеральных законов.

### ***В сфере социальной политики***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2011 год»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, доходная часть бюджета увеличена на 3462,5 млн. руб., в том числе 345,8 млн. рублей – средства на обязательное медицинское страхование неработающего населения, 2989,5 млн. руб. – на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения, 42,2 млн. руб. – на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан.);

***«О потребительской корзине в целом по Саратовской области на 2012-2013 годы»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, без изменения оставлен состав и объемы товаров и услуг потребительской корзины Саратовской области на 2012-2013 годы.);

***«О величине прожиточного минимума пенсионера на 2012 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, установлена величина прожиточного минимума пенсионера на 2012 год в целом по Саратовской области в размере 5045 руб. для определения социальной доплаты к пенсии.);

***«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с индексацией заработной платы работников бюджетной сферы с 1 октября 2011 года на 6,5%, за исключением учителей и руководящих работников, а также повышением оплаты труда работников учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, с 1 ноября 2011 года на 30%. Этим законом также отменено с 1 ноября 2011 года предоставление социальной поддержки в 2011 году отдельным категориям работников муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 1000 рублей.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об утверждении нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений по реализации основных общеобразовательных программ на 2011 год»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с индексацией

заработной платы работников бюджетной сферы с 1 октября 2011 года на 6,5%, за исключением учителей и руководящих работников, а также повышением оплаты труда работников учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, с 1 ноября 2011 года на 30%).

К рассмотрению депутаты приняли проект закона Саратовской области **«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2012 год»**.

### ***В сфере государственного строительства***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат М.Ю.Кискин, разработан с целью приведения Законов области «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» и «О референдумах в Саратовской области» в соответствие с Федеральными законами от 23 июля 2011 года № 259-ФЗ и от 25 июля 2011 года № 262-ФЗ. Уточнены требования к голосованию вне помещения для голосования и к иным вопросам организации выборов. Исключена норма, обязывающая избирательное объединение предоставлять в избирательные комиссии в случае выдвижения им списка кандидатов по одномандатным избирательным округам, единому избирательному округу нотариально удостоверенной копии устава соответствующей политической партии.

Установлена форма подписного листа в поддержку самовыдвижения или выдвижения от избирательного объединения кандидатов в депутаты областной Думы, форма подписного листа в поддержку выдвижения списка кандидатов в депутаты областной Думы по единому избирательному округу, форма подписного листа в поддержку инициативы проведения областного и местного референдумов. Введено ограничение максимального количества используемых переносных ящиков для голосования на территории одного избирательного участка, участка референдума в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, участка референдума.).

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О гербе и флаге Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат Н.Я.Семенец, разработан с целью приведения регионального закона в соответствие с федеральным законодательством. Им предусмотрено, что контрольно-счетные органы имеют гербовую печать и бланки с наименованием и изображением герба субъекта Российской Федерации или муниципального образования. Изменения, в частности, касаются надписей и изображений на гербовой печати и бланках Счетной палаты Саратовской области.).

В первом чтении депутаты приняли проект закона Саратовской области **«Об участии граждан в охране общественного порядка в Саратовской области»**. Законопроектом предлагается установить правовые основы добровольного участия граждан в охране общественного порядка на территории Саратовской области.

### ***В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, приводит региональный закон в соответствие с изменениями, принятыми в Градостроительный кодекс Российской Федерации. Внесены поправки в статьи, касающиеся положений о: документах территориального планирования; объектах регионального и местного значения; региональных и местных нормативах градостроительного проектирования; проектах планировки территории; проектах межевания территории; строительном надзоре; выдаче разрешений органами исполнительной власти области.).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес депутат Л.А. Писной, направлен на урегулирование вопроса отселения граждан из аварийного жилищного фонда согласно порядку:

предоставления жилых помещений из государственного жилищного фонда области по договорам социального найма гражданам, отселяемым из жилых помещений, занимаемых на условиях социального найма;

предоставления социальных выплат и компенсаций гражданам, переселение которых осуществляется из жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об инновациях и инновационной деятельности»** (Закон, проект которого внес депутат П.В. Большеданов, связан с необходимостью приведения действующего областного закона в соответствие с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Из регионального закона исключена часть вторая статьи 1 и статья 6 в связи с тем, что федеральным законодательством определены понятия: «инновация (нововведение)», «инновационная деятельность», «инновационная инфраструктура», «инновационный проект».).

Законопроект **«Об областном дорожном фонде»** депутаты приняли к рассмотрению.

## ***В сфере бюджетной и налоговой политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2011 год»** (В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета целевой направленности 472,0 млн. рублей, в том числе на поддержку сельского хозяйства – 216,2 млн. рублей, реализацию федеральных целевых программ – 92,1 млн. рублей, приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов – 54,4 млн. рублей, внедрение современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца – 52,3 млн. рублей и другие; Пенсионного фонда – 13,8 млн. рублей и сокращение средств от приносящей доход деятельности – 3,4 млн. рублей).

Дополнительная дотация из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности – 86,7 млн. рублей, экономия по межбюджетным трансфертам, предоставленным из областного бюджета в местные бюджеты, - 34,0 млн. рублей и банковские заимствования – 745,8 млн. рублей направлены на повышение расходов на оплату труда работников государственных и муниципальных учреждений с 1 октября 2011 года (на 6,5%) – 290,9 млн. рублей и работников детских садов с 1 ноября 2011 года (на 30%) - 140,6 млн. рублей, финансовую помощь муниципальным образованиям – 339,4 млн. рублей, введение дополнительного часа физической культуры и повышение окладов в связи с изменением продолжительности рабочего времени учителей 1-4 классов – 76,1 млн. рублей, оплату услуг гемодиализа – 30,7 млн. рублей, техобслуживание газопроводов – 5,8 млн. рублей и учебно-тренировочные сборы и экипировку финалистов Спартакиады учащихся – 5,0 млн. рублей.

В целом доходы областного бюджета увеличены на 569,1 млн. рублей, расходы на 1351,9 млн. рублей с превышением расходов над доходами на 782,8 млн. рублей).

В первом чтении депутаты приняли проект Закона Саратовской области **«О внесении изменений Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»**. Данный законопроект внесен в порядке законодательной инициативы прокурором Саратовской области и направлен на приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством. Так, изменениями в Бюджетном кодексе РФ из предмета финансового контроля, осуществляемого финансовыми органами субъектов РФ, исключены операции с бюджетными средствами главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств. Исходя из этого вносятся соответствующие изменения в статьи 6; 36 областного Закона. Кроме того, в статью 2 закона вносятся изменения связанные с созданием с 1 января 2012 года дорожного фонда области, в связи с чем к компетенции области будет относиться установление законами области объема бюджетных ассигнований

дорожного фонда области, порядок создания дорожного фонда, а также установление правовыми актами Правительства области порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда. Помимо этого, в новой редакции изложена статья 13, в которой конкретизируется порядок проведения публичных слушаний по проекту областного бюджета, а также статья 32, где прописывается, что предметом публичных слушаний теперь является годовой отчет об исполнении областного бюджета, а не его проект.

К рассмотрению депутаты приняли проекты Законов Саратовской области **«Об областном бюджете на 2012 год»**, **«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»**, **«О признании утратившим силу подпункта «ж» пункта 1 статьи 4 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области транспортного налога»**.

### ***В сфере экономической политики, собственности и земельных отношений***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области

**«О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»** (Закон, проект которого внес депутат О.А. Галкин, направлен на приведение областного законодательства в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе».).

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»** (Законом, проект которого внес депутат О.А.Галкин, признаны утратившими силу Закон Саратовской области от 5 мая 1996 года «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Саратовской области» и все изменения, внесенные в данный закон, а также статья 2 Закона Саратовской области от 25 февраля 2009 года № 21-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».);

**«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «Об отдельных вопросах организации розничных рынков на территории Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан во исполнение требований части 1.1 статьи 15 Федерального закона

«О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». Правительство Саратовской области наделено полномочием по установлению порядка определения органами местного самоуправления количества торговых мест на универсальном рынке для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ивантеевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»** (Перечень имущества, передаваемого из собственности Ивантеевского муниципального района в собственность Ивантеевского, Бартеневского, Канаевского, Николаевского муниципальных образований составлен на основании решений Собрания депутатов Ивантеевского муниципального района и Советов муниципальных образований.);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»** (Перечень имущества, переданного из собственности Перелюбского муниципального района в собственность Перелюбского муниципального образования, входящего в его состав, составлен на основании решений Собрания депутатов Перелюбского муниципального района и Совета Перелюбского муниципального образования.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ровенским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»** (Перечень имущества, переданного из собственности Ровенского муниципального района в собственность Ровенского муниципального образования, входящего в его состав, составлен на основании решений Собрания депутатов Ровенского муниципального района и Совета Ровенского муниципального образования.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Балашовским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»** (Перечни имущества, переданного из собственности Балашовского муниципального района в собственность Барковского, Большемеликского, Лесновского, Октябрьского, Первомайского, Соцземледельского муниципальных образований, муниципального образования город Балашов, входящих в его состав, составлены на основании решений Собрания Балашовского муниципального района и Советов муниципальных образований.);

***«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (Перечень имущества, переданного из собственности Перелюбского муниципального района в собственность Октябрьского муниципального образования, входящего в его состав, составлен на основании решений Собрания депутатов Перелюбского муниципального района и Совета Октябрьского муниципального образования.);

***«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Краснопартизанским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (Перечень имущества, переданного из собственности Краснопартизанского муниципального района в собственность Горновского муниципального образования, входящего в его состав, составлен на основании решений Собрания депутатов Краснопартизанского муниципального района и Совета Горновского муниципального образования.);

### ***В сфере местного самоуправления***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

***«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О муниципальных образованиях, входящих в состав Энгельсского муниципального района»*** (Законом, проект которого внес сельский Совет Коминтерновского муниципального образования Энгельсского муниципального района, административный центр Коминтерновского муниципального образования Энгельсского муниципального района Саратовской области перенесен из поселка Коминтерн в поселок Пробуждение.);

### ***В сфере аграрной политики***

В двух чтениях принят Закон Саратовской области

***«О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, закреплена норма о выплате единовременной помощи и ежемесячной доплаты к заработной плате молодым специалистам аграрного сектора. Ранее эта норма содержалась в мероприятии «поддержка кадрового обеспечения» ОЦП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2008-2012 годы». Теперь указанная норма отнесена к категории публичных нормативных обязательств, т.е. социальных выплат, что позволит осуществлять финансирование государственной поддержки молодых специалистов независимо от финансирования вышеуказанной Программы и тем

самым создать более устойчивую правовую базу для осуществления мер государственной поддержки развития кадрового потенциала АПК области.).

### ***В сфере физической культуры и спорта***

В двух чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в статью 7 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, внесены изменения по замене понятия «малообеспеченный» на «малоимущий». Это связано с необходимостью подтверждения статуса детей из малоимущих семей для предоставления им меры социальной поддержки в виде бесплатного посещения ФОКов.);

***«О предоставлении бюджетам муниципальных образований Саратовской области субсидии на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов в 2011 году»*** (Закон, проект которого внес Губернатор области, разработан в связи с реализацией соглашения о предоставлении субсидии в 2011 году из федерального бюджета бюджету Саратовской области на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия, и необходимостью осуществления софинансирования из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на указанные цели.);

Кроме законопроектов на заседании областной Думы депутаты рассмотрели и приняли **постановления Саратовской областной Думы**: о протесте прокурора Саратовской области от 13 октября 2011 года № 22/1-08-2011 на часть 3 статьи 1 Закона Саратовской области от 20 апреля 2011 года № 37-ЗСО «Об объявлении праздничным днем на территории Саратовской области Радоницы – дня особого поминовения усопших»; о внесении изменений в Регламент Саратовской областной Думы; о безвозмездной передаче объектов государственной собственности Саратовской области в муниципальную собственность Дергачевского муниципального района; об условиях приватизации акций открытого акционерного общества «Саратовское железнодорожное предприятие»; об условиях приватизации нежилого одноэтажного здания – памятника архитектуры (административного) общей площадью 174,8 кв.м, литер Аа, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:40:010146:17) общей площадью 312 кв.м, расположенного по адресу: Саратовская область, г.Балаково, ул.Коммунистическая, д.№ 29; об условиях приватизации нежилого одноэтажного здания (столовая) общей площадью 225 кв.м, литер АА, вместе с земельным участком (категория земель: земли населенных пунктов, кадастровый номер 64:31:391006:68) общей площадью 518 кв.м, расположенного по адресу: Саратовская область, Самойловский район, р.п.Самойловка, ул.Новая, д.19; об

учреждении казенного предприятия Саратовской области «Редакция газеты «Неделя области»; о внесении изменений в Положение об Общественном совете при Саратовской областной Думе; о награждении Почетной грамотой Саратовской областной Думы.

В рамках «правительственного часа» заслушана и принята к сведению информация министра по развитию спорта и физической культуры области В.В.Пашкина «О развитии спорта в Саратовской области: проблемы и перспективы».

Таким образом, по итогам **сорок восьмого заседания областной Думы** депутатами принято: во втором и в двух чтениях – **24** законопроекта, в первом чтении – **два**, к рассмотрению – **5**, рассмотрено **5** федеральных законопроектов, все поддержаны.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*