

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в сентябре 2021 года

На состоявшемся 73-м заседании Саратовской областной Думы (29 сентября) депутаты рассмотрели 27 вопросов, 22 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (проект № 6-5783). Доходы и расходы областного бюджета на 2021 год увеличены в целом на 3091,9 млн рублей, в том числе за счет дополнительного поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в сумме 510,8 млн рублей. Учтено поступление помощи из федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в общей сумме 2596,9 млн рублей, а также возврат средств в федеральный бюджет в размере 15,8 млн рублей.

За счет указанных источников направлены бюджетные ассигнования на:
ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет – 591,2 млн рублей;

оплату отпусков и выплату компенсации за неиспользованные отпуска работникам организаций социального обслуживания, медицинским и иным работникам – 110,4 млн рублей;

возмещение недополученных доходов, возникающих от применения регулируемых тарифов на пассажирские перевозки, осуществляемые железнодорожным транспортом в пригородном сообщении – 100,0 млн рублей;

берегоукрепление участков Волгоградского водохранилища в г. Вольске и г. Саратове – 67,4 млн рублей и 25,0 млн рублей соответственно;

поддержку сельхозтоваропроизводителей для повышения продуктивности в молочном скотоводстве - 50,0 млн рублей;

развитие на территории области отдельных видов спорта – 44,0 млн рублей;

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций – 34,4 млн рублей;

обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами-ми лечебного питания для детей-инвалидов – 15,2 млн рублей;

выполнение проектных работ по Областному противотуберкулезному диспансеру г. Саратов – 6,0 млн рублей;

обеспечение горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального образования в частных образовательных организациях – 2,6 млн рублей;

Направлены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям области на:

мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 109,0 млн рублей;

реализацию проектов комплексного развития сельских территорий ведомственного проекта «Современный облик сельских территорий» и благоустройство в рамках комплексного развития сельских территорий – 103,2 млн рублей и 21,1 млн рублей соответственно;

Ожидаемую дополнительную дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1100,0 млн рублей планируется направить на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных учреждений.

Территориальному фонду обязательного медицинского страхования направлены межбюджетные трансферты на:

оказание медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Саратовской области – 1232,8 млн рублей;

проведение углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), – 55,0 млн рублей.

Распределены ранее зарезервированные средства на повышение на 10% с 1 августа 2021 года заработной платы отдельным категориям работников государственных учреждений, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688.

Увеличены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ на 400,0 млн рублей и размер резервного фонда Правительства области для осуществления непредвиденных расходов – на 300,0 млн рублей.

Для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов в 2021 году, предусмотрено предоставление кредитов муниципальным образованиям в размере 300,0 млн рублей с возвратом в той же сумме.

Кроме того, в 2021-2023 годах отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета. Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, уточнены размеры публичных нормативных обязательств.

С учетом указанных изменений доходы областного бюджета на 2021 год составили 127043,3 млн рублей, расходы – 140535,3 млн рублей, дефицит областного бюджета 13492,0 млн рублей.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (проект № 6-12778). Закон направлен на приведение регионального законодательства в соответствии с федеральным в связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях реализации норм вышеуказанного Федерального закона внесены следующие изменения в Закон Саратовской области «О Счетной палате Саратовской области» (далее – Закон области):

вводится норма, согласно которой, Счетная палата может учреждать ведомственные награды и знаки отличия, утверждать положения об этих наградах и знаках, их описания и рисунки, порядок награждения;

при установлении штатной численности Счетной палаты должна учитываться необходимость выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости Счетной палаты;

уточняются формулировки статьи 10 Закона области, касающиеся полномочий Счетной палаты;

при рассмотрении кандидатур на должность председателя Счетной палаты вводится обязанность получения заключения Счетной палаты Российской Федерации о соответствии указанных кандидатур квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

вводится обязанность руководителей проверяемых органов и организаций обеспечивать соответствующих должностных лиц Счетной палаты, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

вводится норма, согласно которой сроки выполнения представлений и предписаний могут быть продлены по решению Счетной палаты, но не более одного раза;

также вносится ряд других правок носящих в основном технический характер.

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» (проект № 6-11782). Внесены изменения в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» (далее – Закон области) в целях расширения сферы применения в Саратовской области патентной системы налогообложения (далее – ПСН), а также корректировки налоговой нагрузки для грузоперевозчиков автомобильным транспортом малой грузоподъемности.

По виду деятельности «оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом грузоподъемностью до 4 т включительно» законом дополнительно ранжируется грузоподъемность и выделяется дополнительный вид деятельности по оказанию автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом грузоподъемностью до 1,5 т включительно с размером потенциально возможного к получению годового дохода (далее – ПВД) - 90,0 тыс. рублей за единицу автотранспортных средств.

Дополнительно устанавливаемый ПВД более экономически обоснован для предпринимателей, использующих в деятельности транспортные средства малой грузоподъемности («газели», бортовые машины с холодильным оборудованием и т.д.), осуществляющих грузоперевозки внутри муниципальных образований и имеющим невысокий доход.

Кроме того, законом перечень видов предпринимательской деятельности приложения к Закону области дополняется пунктом 83 «Деятельность физкультурно-оздоровительная» (ОКВЭД 96.04) (право субъектов Российской Федерации дополнять перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, установлено пунктом 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации). Эта группировка включает деятельность бань и душевых по предоставлению общегигиенических услуг; деятельность саун, соляриев, салонов для снижения веса и похудения и т.п.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной и (или) патентной систем (системы) налогообложения на территории Саратовской области» (проект № 6-11776). В связи с отсутствием на территории Саратовской области субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность по виду «Выращивание риса», указанный вид предпринимательской деятельности исключен законом из перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения.

Вместе с этим перечни видов предпринимательской деятельности, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощенной и патентной систем налогообложения, дополняются видом деятельности «Рыбоводство пресноводное».

По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 июля 2021 года на территории Саратовской области осуществляет деятельность «Рыбоводство пресноводное» 41 индивидуальный предприниматель, из которых 3 индивидуальных предпринимателя имеют статус «вновь созданных».

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (проект № 6-11758). В настоящее время Законом области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (далее – Закон области) установлены критерии по площади для административно-деловых и торговых центров (комплексов), а также нежилых помещений, назначение которых предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, которые могут быть внесены в перечень объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость (далее – Перечень).

Принятым законом устранены ограничения по площади административно-деловых и торговых центров (комплексов), а также нежилых помещений. Аналогичные подходы используются в Республиках Марий Эл и Чувашия, Самарской, Кировской и Нижегородской областях, тем самым исчисление налогов на имущество исходя из кадастровой стоимости осуществляется в отношении максимально возможного круга объектов, включаемых в Перечень.

Одновременно введена налоговая льгота в виде уменьшения налогооблагаемой базы на величину кадастровой стоимости 200 кв. метров общей площади объекта недвижимого имущества для налогоплательщиков, включенных в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечивающих выплату заработной платы в размере не ниже полутора минимальных размеров оплаты труда (19188 рублей), при этом она не должна снижаться относительно предшествующего года.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11786). В целях развития государственной гражданской службы области, повышения престижа государственной гражданской службы, стимулирования гражданских служащих к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности, обеспечения конкурентного уровня оплаты труда госслужащих, учитывающего реальную сложность выполняемой работы и соотношенного с рынком труда внесены изменения в отдельные законодательные акты области.

Изменения в Закон Саратовской области «О денежном вознаграждении Губернатора Саратовской области и лиц, замещающих государственные должности Саратовской области» касаются:

1) увеличения размера денежного вознаграждения Губернатора области, а также лиц, замещающих государственные должности области (с учетом ранее произведенных увеличений размера денежного вознаграждения);

2) установления нового вида выплат – ежемесячного денежного поощрения в процентах к денежному вознаграждению по соответствующей должности, в связи с введением которого вносятся также изменения в ряд специальных Законов области.

Изменения в Закон Саратовской области «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области» касаются:

1) увеличения размеров должностных окладов (с учетом ранее произведенных увеличений (индексации) размеров указанных окладов);

2) изменения размеров ежемесячного денежного поощрения. По отдельным должностям государственной гражданской службы области размер ежемесячного денежного поощрения установлен дифференцированно и конкретный размер выплаты будет определяться представителем нанимателя в зависимости от сложности, объема и важности выполняемых задач;

3) уточнения в соответствии с положениями федерального законодательства перечня выплат, учитываемых при формировании фонда оплаты труда государственных служащих.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 22 Устава (Основного Закона) Саратовской области» (проект № 6-11764). Разработан в связи с принятием Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Статья 22 Устава (Основного Закона) приведена в соответствие в части уточнения наименования государственного экологического контроля (надзора).

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11765). В ряд Законов области внесены изменения, касающиеся установления наименования видов государственного контроля (надзора), а также уточнения отдельных формулировок в соответствии с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-10768). Установлена ответственность депутата областной Думы за нарушение ограничений и запретов, связанных с депутатской деятельностью. В качестве мер ответственности введены: 1) предупреждение; 2) освобождение от должности в Саратовской областной Думе без прекращения полномочий депутата с лишением права занимать должности в Саратовской областной Думе с момента принятия решения о применении к депутату меры ответственности до прекращения срока его полномочий; 3) запрет занимать должности в Саратовской областной Думе до прекращения срока его полномочий, 4) досрочное прекращение депутатских полномочий.

«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О вопросах местного значения сельских поселений Саратовской области» (проект № 6-11781). Законом исключено из вопросов местного значения сельских поселений области участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов. Указанный вопрос местного значения теперь решается органами местного самоуправления муниципальных районов, в которые входят сельские поселения.

Также за органами местного самоуправления сельских поселений закреплена часть полномочий в сфере дорожной деятельности, а именно:

дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение

функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» (проект № 6-12766). В связи с принятием Федерального закона от 1 июля 2021 года № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования отнесены к муниципальным должностям. В связи с чем законом области исключены указанные должности из реестра должностей муниципальной службы в Саратовской области, а также из приложения 2 «Соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Саратовской области».

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О региональном материнском (семейном) капитале в Саратовской области» (проект № 6-12767). Многодетным семьям предоставлено право на приобретение жилого помещения по договору купли-продажи с использованием средств регионального материнского (семейного) капитала и выплат, предусмотренных законом области о предоставлении жилых помещений в Саратовской области, на приобретение того же жилого помещения, независимо от использования ими федерального материнского капитала.

«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, и сохранения статуса многодетной семьи» (проект № 6-12780). В целях сокращения числа граждан, обращающихся в органы социальной защиты населения для подтверждения права на получение ежемесячного пособия на ребенка, а также усиления их социальной защиты в условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, законом в беззаявительном порядке по 31 марта 2022 года продлена выплата ежемесячного пособия на ребенка до 16 лет (на обучающегося в общеобразовательной организации – до 18 лет) из малоимущей семьи.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мере социальной поддержки отдельных категорий граждан по возмещению части затрат в связи с предоставлением ипотечного займа (кредита)» (проект № 6-11763). Принятым законом расширяется перечень категорий граждан, которым предоставляется мера социальной поддержки в форме социальной выплаты на возмещение расходов на оплату процентов по ипотечным кредитам. Вводится новая категория – это дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которые получили социальную выплату на приобретение жилого помещения и приобрели жилое помещение, используя эту выплату и ипотечный кредит. Таким гражданам будет компенсироваться 70 % от уплаченных процентов.

Кроме этого сокращается перечень документов, которые должны предоставлять граждане для получения социальной ипотеки, в частности не нужно предоставлять документы, выдаваемые организациями здравоохранения. Указанные документы уполномоченным органом будут запрашиваться в порядке межведомственного взаимодействия.

«О внесении изменений в статью 91 Закона Саратовской области «Об обеспечении дополнительных гарантий прав на имущество и жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Саратовской области» (№ 6-5784). Уточнены критерии жилых помещений, которые могут быть приобретены детьми-сиротами за счет средств денежного сертификата.

«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О содержании и порядке заключения соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти Саратовской области в сфере обращения с отходами и региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также об условиях проведения региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Саратовской области» (проект № 6-5748). Уточняются условия проведения региональным оператором торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов на территории области. В частности условия аукциона дополняются сведениями о прогнозном расстоянии транспортирования твердых коммунальных отходов от мест (площадок) накопления до объектов обработки, обезвреживания или захоронения.

«О внесении изменения в статью 30 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 6-12754). Закон направлен на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным. Уточняются случаи, при которых выдача разрешения на строительство не требуется. В частности увеличивается давление газопроводов с 0,6 до 1,2 мегапаскалей.

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в статьи 2 и 31 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (проект № 6-12757). Закон принят в целях приведения Закона области от 28 октября 2011 года № 144-ЗСО «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в соответствие с Федеральными законами от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и от 2 июля 2021 года № 345-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральным законом № 170-ФЗ к полномочиям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В связи с чем, дополнено аналогичное изменение в статью 2 областного Закона, где перечислены полномочия Правительства области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Федеральный закон № 345-ФЗ установил, что использование географического указания и наименования места происхождения товара в отношении винодельческой продукции осуществляется теперь в рамках российской национальной системы защиты винодельческой продукции по географическому указанию и наименованию места происхождения в соответствии с законодательством о виноградарстве и виноделии. Определение виноградо-винодельческих зон, и (или) виноградо-винодельческих районов, и (или) виноградо-винодельческих терруаров, в границах которых может осуществляться производство соответственно российской винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, российской винодельческой продукции с защищенным наименованием места происхождения, установление и изменение границ таких зон, районов и (или) терруаров отнесено к функциям Федеральной саморегулируемой организации виноградарей и виноделов России.

Учитывая данные положения, законом признан утратившим силу абзац четвертый статьи 31 областного Закона, в соответствии с которым к полномочиям органа исполнительной власти области, осуществляющего прием деклараций об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции, относится определение географических

объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения по предложению саморегулируемой организации виноградарей и виноделов.

В сфере аграрных вопросов, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О земле» (проект № 6-5773). С 1 сентября 2021 вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (закон «о гаражной амнистии»), статья 18 которого предусматривает, что органы местного самоуправления вправе осуществлять мероприятия, направленные на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости (далее – мероприятия), и оказывать содействие гражданам в приобретении прав на них и на земельные участки, на которых расположены гаражи. Состав мероприятий и порядок их осуществления устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О недрах» (проект № 6-5774). Закон принят в целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 123-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

Уточняются понятие участков недр местного значения, полномочия Правительства области и уполномоченного органа в сфере регулирования отношений недропользования, основания предоставления права пользования участками недр местного значения, а также порядок его предоставления. Проектом также урегулированы отдельные вопросы оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения.

В сфере спорта, туризма и молодежной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О лечебно-оздоровительных местностях и курортах регионального значения на территории Саратовской области» (проект № 6-12772). Законом устанавливаются полномочия органа законодательной власти области, Правительства области и уполномоченного органа исполнительной власти области в сфере функционирования, развития и охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения, расположенных на территории Саратовской области в целях их рационального и эффективного использования, развития и охраны.

«О внесении изменений в статью 6 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте» (проект № 6-11779). Увеличено пожизненное ежемесячное денежное содержание спортсменов и их тренеров,

имеющих высокие награды и звания, постоянно проживающих на территории Саратовской области.

В сентябре депутатами областной Думы:
принято в двух чтениях — 22 закона области.