

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в сентябре 2020 года

На состоявшемся 54-м очередном (23 сентября) заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 30 вопросов, 18 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект № 6-5591).

2020 год.

Доходы областного бюджета на 2020 год увеличены на общую сумму 1700,2 млн. рублей за счет: а) дополнительных поступлений: - дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции - 770,9 млн. рублей; - целевых средств в общей сумме 1915,5 млн. рублей на: финансовое обеспечение дорожной деятельности - 857,0 млн. рублей; осуществление социальных выплат безработным гражданам в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – 242,5 млн. рублей;

выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, – 154,4 млн. рублей; выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, – 139,1 млн. рублей; выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, – 109,8 млн. рублей; финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели, – 40,6 млн. рублей; обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим

работникам государственных и муниципальных образовательных организаций – 17,3 млн. рублей; осуществление оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе в целях компенсации ранее произведенных субъектами Российской Федерации расходов на указанные цели, – 12,7 млн. рублей; завершение строительства объекта "Реконструкция берегоукрепительных сооружений Волгоградского водохранилища в районе г. Саратова от ул. Б. Взвоз до ул. Б. Садовая", III этап. Корректировка, (участок от ул. Шелковичная до ул. 2-я Садовая) – 129,9 млн. рублей;

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности в рамках нового строительства и реконструкции (строительство онкологического диспансера г. Саратов), - 100,0 млн. рублей; софинансирование расходных обязательств по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях, - 35,3 млн. рублей; обеспечение дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда, - 66,3 млн. рублей;

осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, – 5,5 млн. рублей; обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах – 2,7 млн. рублей; создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, - 2,4 млн. рублей; - средств из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы – 39,2 тыс. рублей. - возврата из бюджетов муниципальных образований не использованных на 1 января 2020 года остатков средств областного бюджета и средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1,4 млн рублей и 48,8 млн рублей соответственно. б) сокращения поступлений: налога на прибыль организаций в связи с выпадающими доходами из-за пандемии новой коронавирусной инфекции - 770,9 млн. рублей субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан - 173,0 млн. рублей; субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации (достижение обеспечения строительства 1-го этапа объекта "Парк покорителей космоса имени Юрия Гагарина"), - 16,1 млн. рублей; субсидии

на сокращение доли загрязненных сточных вод (оздоровление Волги) - 13,1 млн. рублей; возврат в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 51,5 млн. рублей;

возврат в федеральный бюджет в сумме 11,8 млн. рублей в связи с исполнением представления Управления Федерального казначейства по Саратовской области. Кроме того, внутри налоговых и неналоговых доходов учтена корректировка бюджетных назначений по государственной пошлине по предложениям главных администраторов доходов областного бюджета в размере 0,2 млн. рублей. Расходы областного бюджета возросли в целом на 2125,4 млн. рублей, источниками финансового обеспечения которых явились целевые безвозмездные поступления в общей сумме 1713,3 млн. рублей, остатки от возврата из бюджетов муниципальных образований не использованных средств областного бюджета на 1 января 2020 года в размере 0,5 млн. рублей, остатки собственных средств, образовавшиеся на едином счете областного бюджета на 1 января 2020 года, – 411,6 млн. рублей, перераспределение зарезервированных ранее средства на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов, государственных программ и мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отрасли экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в сумме 470,0 млн. рублей. Основные направления увеличения расходов за счет собственных средств: реализация ограничительных мероприятий в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) для обеспечения деятельности социальных работников, работников образования и здравоохранения - 233,6 млн. рублей; выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку сотрудникам учреждений социального обслуживания населения, оказывающим услуги в стационарной форме (14-дневной работы с круглосуточным пребыванием работников), - 113,2 млн. рублей; обеспечений функций государственных учреждений и органов государственной власти - 100,9 млн. рублей; софинансирование реконструкции берегоукрепительных сооружений (III этап Б.Взвоз г.Саратов) - 51,0 млн. рублей; софинансирование строительства онкологического центра (г.Саратов) - 12,4 млн. рублей софинансирование мероприятия в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда, - 0,7 млн. рублей; софинансирование создания дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми – 49,3 тыс. рублей; предоставление местным бюджетам межбюджетных трансфертов на обеспечение бесперебойного функционирования городского наземного электрического транспорта (г.Саратов) -116,8 млн. рублей.

Уточнены размер областного дорожного фонда до 13735,3 млн. рублей, публичных нормативных обязательств - до 16123,7 млн. рублей, межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, - до 39688,7 млн. рублей, зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий

национальных проектов, государственных программ и мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отрасли экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, - до 579,7 млн. рублей и резервного фонда Правительства области - до 1062,1 млн. рублей. Доходы областного бюджета составят 127525,1 млн. рублей, расходы 132510,1 млн. рублей, дефицит областного бюджета 4985,0 млн. рублей с источниками его покрытия за счет привлечения кредитов кредитных организаций 2980,3 млн. рублей, возврата кредитов от местных бюджетов 243,3 млн. рублей и использования остатков средств, образовавшихся на 1 января 2020 года на едином счете области, в размере 1761,4 млн. рублей. 2021-2022 годы Доходная и расходная части областного бюджета уменьшены за счет сокращения целевых федеральных средств на сокращение доли загрязненных сточных вод на 33,4 млн рублей в 2021 году и на 48,5 млн рублей в 2022 году. Уточнен объем зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов, государственных программ и мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отрасли экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Доходы областного бюджета на 2021 год составят 116010,0 млн. рублей, расходы 116240,4 млн. рублей, дефицит областного бюджета остался без изменений и составляет 230,4 млн. рублей.

Доходы областного бюджета на 2022 год составят 116088,5 млн. рублей, расходы 116765,7 млн. рублей, дефицит областного бюджета остался без изменений и составляет 677,2 млн. рублей.)

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации» (проект № 6-11576). Согласно части 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, начиная с 2014 года, ежегодно для формирования муниципальных дорожных фондов в местные бюджеты зачисляются доходы от акцизов на нефтепродукты по дифференцированным нормативам исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов от указанных налоговых доходов. Законопроектом рассчитаны нормативы зачисления акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты исходя из общего объема зачисления в местные бюджеты 15,0 процентов от указанного вида доходов консолидированного бюджета области, что соответствует уровню 2018-2020 годов. Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований. Согласно данным Саратовстата и органов местного самоуправления, решающих вопросы

местного значения в сфере дорожной деятельности, общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на 1 января 2020 года составила 19032,4 километров. Органами местного самоуправления уточнены протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских поселений и городских округов области. Согласно прогнозу поступление в местные бюджеты доходов от акцизов на нефтепродукты в 2021 году составит порядка 1019,0 млн рублей.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 3 Закона Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» (проект № 6-11589). С 9723 рублей до 10056 рублей увеличивается ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка и каждого из последующих детей, родившихся в период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2024 года, до достижения ими возраста трех лет. Данная величина соответствует величине прожиточного минимума для детей в 2021 году.

«О величине прожиточного минимума пенсионера на 2021 год в целом по Саратовской области для установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи» (проект № 6-11584). Устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера в размере 8278 рублей. Предлагаемый размер определен исходя из фактически сложившегося соотношения величины прожиточного минимума пенсионера в Саратовской области и в целом по России по итогам I и II кварталов 2020 года и прогнозного значения величины в целом по России на очередной финансовый год. Согласно установленным расчетам величина прожиточного минимума пенсионера в Саратовской области на 2020 год составляет 8129,69 рублей. Вместе с тем, законодательством предусмотрена сохраняемая норма, согласно которой величина прожиточного минимума на очередной финансовый год не может быть ниже установленной на текущий год, т.е. 8278 рублей.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О лекарственном обеспечении населения Саратовской области» (проект № 6-5569). Уточняются:

- процедура лекарственного обеспечения граждан в рамках тер-программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- полномочия Правительства области по определению уполномоченного органа на осуществление регионального госконтроля за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» (проект № 6-12566). Разработан в связи с протестом прокурора. Действующая редакция данного Закона предусматривает, что его действие распространяется на граждан, проживающих в Саратовской области. С учетом этого ветераны труда Саратовской области теряют право на получение соответствующих льгот при переезде на постоянное место жительства в другой регион. При этом получение аналогичного статуса в другом регионе не представляется возможным с учетом необходимости наличия большого стажа работы на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. В ходе неоднократных рабочих встреч с участием представителей Правительства области и прокуратуры области изучалась практика других регионов, прорабатывались механизмы реализации мер поддержки в случае переезда ветеранов труда области в другой регион. После совместной работы было принято решение о внесении в областную думу законопроекта, предусматривающего сохранение за ветеранами труда области права на ежемесячную денежную выплату в случае переезда в другой регион. Предоставление иных предусмотренных законом мер социальной поддержки требует постоянного взаимодействия с организациями различных форм собственности. На территории области на данные организации законодательно возложена обязанность передавать в министерство труда и социальной защиты Саратовской области сведения либо заключать договоры, необходимые для предоставления мер социальной поддержки. Обязывать аналогичные организации в других регионах предоставлять необходимые сведения или заключать договоры законных оснований нет.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 6-10567). В части установления ответственности за нарушение порядка официального использования герба, флага муниципального образования области, а также за надругательство над гербом, флагом муниципального образования области.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12582). Приведение областного законодательства по выборам в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающим возможность проведения голосования на выборах и референдумах в течение трех дней, а также некоторые изменения в формировании избирательных комиссий.

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «Об административном центре Саратовской области» (проект № 6-12580). В

части обеспечения соответствия формулировок вопросов местного значения городского округа, указанных в Законе Саратовской области, соответствующим формулировкам вопросов местного значения городского округа, изложенным в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12577). Разработан в целях приведения Законов Саратовской области «Об установлении ограничений продажи отдельных товаров несовершеннолетним на территории Саратовской области» и «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции», которым установлен запрет продажи несовершеннолетним никотинсодержащей продукции, кальянов и устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также введена административная ответственность за такую продажу.

«О внесении изменения в статью 12 Закона Саратовской области «О стратегическом планировании в Саратовской области» (проект № 6-12578). Разработан в целях приведения областного Закона в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 264-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на согласование положений Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Федеральным законом внесены изменения в статью 38 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации», устанавливающие, что схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации и схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации разрабатываются в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса и Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Учитывая изложенное, аналогичные изменения внесены в статью 12 областного Закона «О стратегическом планировании в Саратовской области».

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об установлении размера, условий и порядка компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления (топлива) и электроэнергии»

педагогическим работникам образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)» (проект № 6-11585). Предусматривает установление компенсации расходов на оплату жилого помещения, отопления и электроэнергии руководителям образовательных организаций и их заместителям, не являющимся педагогическими работниками. Также в 2021 году документы органов опеки исключаются из перечня лично приносимых гражданином. Предоставление решения органа опеки с будущего года возможно только по личной инициативе гражданина.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (проект № 6-11587). Предусматривает возможность передачи после 10 лет работы медицинским работникам, исключительно проработавшим все это время в первичном звене, предоставленное им на период трудовых отношений служебное жилое помещение, безвозмездно в собственность.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» (проект № 6-10544). Предусматривает введение административной ответственности за отсутствие в общественном транспорте оборудования для безналичной оплаты проезда, отсутствие оборудования для перевозки инвалидов, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» (проект № 6-12581). В связи с изменениями, внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Закон области дополнен положениями, в соответствии с которыми из перечня документов, учитываемых при подготовке нормативов градостроительного проектирования, исключены программы социально-экономического развития. Также прогноз социально-экономического развития области дополнен формулировкой «на долгосрочный период».

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12572). Разработан в целях приведения законов области в соответствие с федеральным законодательством в части предоставления гражданами сведений о трудовой деятельности, в том числе в электронном виде, в уполномоченные органы и межведомственном взаимодействии уполномоченных органов по получению таких сведений.

В сфере аграрных вопросов, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О земле» (проект № 6-12586). Разработан для стимулирования целевого использования земель сельскохозяйственного назначения собственниками

таких земельных участков. Предлагается закрепить за представительными органами муниципальных образований области право устанавливать налоговые ставки по земельному налогу в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах, в случае если такие земельные участки признаны в установленном порядке неиспользуемыми для сельскохозяйственного производства, в пределах до 1,5 процентов кадастровой стоимости соответствующего земельного участка.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области: «**О внесении изменения в Закон Саратовской области «О памятных датах Саратовской области» (проект № 6-12573)**». Предлагаемое изменение в Закон Саратовской области «О памятных датах Саратовской области» разработано в связи с необходимостью принятия порядка установления памятных дат Саратовской области. Законопроектом с целью предварительного рассмотрения предложений об установлении памятной даты и изучения соответствующих документов предусматривается создание комиссии Саратовской областной Думы по рассмотрению вопросов, связанных с установлением памятных дат Саратовской области. Одной из главных функций комиссии является подготовка заключения, содержащего мотивированные выводы о целесообразности или нецелесообразности установления предложенной памятной даты, которое направляется для рассмотрения инициатору предложения и в профильный комитет областной Думы. В состав комиссии входят представители органов государственной власти области, Общественной палаты Саратовской области, ученые и специалисты. Члены комиссии принимают участие в ее работе на общественных началах.

В сентябре депутатами областной Думы принято в двух чтениях 18 законов области.