

## **Законодательная деятельность областной Думы в сентябре 2016 года**

На состоявшемся 28 сентября 55-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 40 вопросов, 29 из которых – проекты нормативных правовых актов области.

### ***В сфере государственного строительства***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О создании должностей мировых судей и судебных участков в Саратовской области»*** (Законопроектом уточняются границы судебных участков в связи с исключением некоторых населенных пунктов Ртищевского района из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области. Комитет принял решение внести законопроект на очередное заседание областной Думы для принятия в первом и во втором чтениях).

***«О внесении изменений в статью 102 Закона Саратовской области «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Саратовской области»*** (Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» определяет, что аппарат мирового судьи обеспечивает его работу. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации. Учитывая данное положение, в целях оптимизации штатной численности государственных гражданских служащих органов исполнительной власти области, законопроектом предлагается вывести из аппарата мирового судьи области должность государственной гражданской службы - «секретарь судебного участка». При этом в штатное расписание комитета вводится должность из перечня должностей, не являющихся должностями государственной гражданской службы области и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и иных государственных органов области).

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О Правительстве Саратовской области»*** (Законопроектом уточняются полномочия Правительства области в отдельных сферах в целях приведения Закона области «О Правительстве Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством. В частности, к полномочиям Правительства области отнесены: установление порядка ведения перечня видов государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти области, уполномоченных на их осуществление; установление порядка осуществления и организация осуществления государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) уполномоченными органами исполнительной власти области; осуществление в пределах своих полномочий мер по профилактике правонарушений; определение порядка реализации органами исполнительной власти области,

местными администрациями муниципальных образований области и их должностными лицами обязанностей по содействию войскам национальной гвардии в выполнении возложенных на них задач. Комитет принял решение внести законопроект на очередное заседание областной Думы для принятия в первом и во втором чтениях).

**«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания и сроке полномочий глав муниципальных образований в Саратовской области»** (Закон Саратовской области «О порядке избрания и сроке полномочий глав муниципальных образований в Саратовской области» приводится в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 297-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» в части определения порядка избрания глав закрытого административно-территориального образования. Согласно указанному Федеральному закону глава закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом ЗАТО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию).

**«О профилактике правонарушений в Саратовской области»** (Законопроект подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», установившего общие правила функционирования системы профилактики правонарушений, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений, формы профилактического воздействия, а также права и обязанности субъектов профилактики правонарушений. С учетом положений указанного Федерального закона законопроектом определяются полномочия областной Думы и Правительства области в сфере профилактики правонарушений, устанавливаются меры профилактики правонарушений, урегулируются вопросы создания координационного органа области, а также информационного обеспечения профилактики правонарушений. Действующий Закон области «О профилактике правонарушений в Саратовской области» признается утратившим силу).

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами»** (В целях совершенствования организации деятельности комиссии законопроектом устанавливается, что заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует более половины от установленного числа членов комиссии. До этого требовалось не менее двух третей. Кроме того, законопроектом уточняется, что

депутатам, в отношении которых проводилась проверка, направляется выписка из протокола, а не копия протокола, как это предусмотрено действующей редакцией закона).

**«О внесении изменения в приложение 2 к Закону Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»** (Законопроектом вносится изменение в соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы в целях обеспечения соблюдения единства основных квалификационных требований к указанным должностям).

### ***В сфере социальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (Разработан в целях приведения законодательства области в соответствие федеральному законодательству. Внесены изменения в Закон Саратовской области от 26 декабря 2008 года № 372-ЗСО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Саратовской области» в части исключения категории «Ветеран государственной службы». Данная категория исключена из Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» с 1 июля 2016 года. Также предусмотрена замена понятия «единый социальный проездной билет» на более общее понятие «социальный проездной документ». Вид и форму социального проездного документа будут утверждаться постановлением Правительства Саратовской области).

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»** (Разработан в целях приведения законодательства области в соответствие федеральному законодательству – Закон области № 77-ЗСО приводится в соответствие Федеральному закону от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», сохранив ежемесячную периодичность выплаты пособия на ребенка. Кроме того, во исполнение Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года увеличивается частота подтверждения получателями пособия права на дальнейшее получение пособия с 1 раза в 3 года до 1 раза в год).

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об определении объема субвенций из областного бюджета на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций и о порядке определения нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций»** (В рамках реализации проекта модернизации дошкольного образования за период 2012-2015 годы в области было введено 15567 дополнительных дошкольных мест за счет

строительства, реконструкции, капитального ремонта дошкольных организаций (групп). Введено 4296 новых рабочих мест. Ввод объектов дошкольного образования за счет средств, поступивших в Саратовскую область в 2015 году, завершён в 2016 году, что позволило ввести 1148 дополнительных дошкольных мест. Кроме того, в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» ежегодно принимаются меры по доведению средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций до средней заработной платы в сфере общего образования в регионе за счет единовременных выплат. В связи с необходимостью доработки нормативов финансового обеспечения в части расходов на оплату труда с учетом изложенных факторов законом продлевается период применения корректировки объема нормативных затрат для расчета объема субвенций бюджетам муниципальных образований области на величину поправочных коэффициентов по 31 декабря 2018 года).

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области»** (В целях приведения регионального законодательства в соответствие федеральному вносится изменение в статью 15 Закона Саратовской области «Об образовании в Саратовской области». По имеющейся статистике в 2015-2016 учебном году в государственных профессиональных образовательных организациях обучались 2278 студентов льготных категорий, из них только 20 студентов относятся к категории лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя. Кроме того, внесены изменения, предусматривающие наличие Порядка обеспечения бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, который определяется Правительством области).

#### ***В сфере жилищной политики***

**Во втором чтении** приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в статьи 2 и 12<sup>1</sup> Закона Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области»** (Законопроектом уточняется порядок расчета площади предоставляемого жилого помещения по договору социального найма гражданину, в случае если гражданином совершены действия и (или) гражданско-правовые сделки, повлекшие уменьшение размера занимаемых жилых помещений или их отчуждение. Законопроект направлен на приведение норм областного закона в соответствие с нормами федерального законодательства).

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об установлении порядка подготовки и утверждения областной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, требований к ней, а также критериев очередности проведения**

**капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Саратовской области»** (Закон предусматривает порядок проведения актуализации областной программы капитального ремонта, а именно устанавливается, что актуализация производится не позднее трех месяцев со дня поступления соответствующих сведений от органов местного самоуправления, органа исполнительной власти области. Порядок актуализации программы также включает в себя круг субъектов, которые уполномочены вносить и утверждать изменения в программу).

**«О внесении изменения в статью 20 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»** (В целях обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для участия в публичных слушаниях по проектам генеральных планов поселений, городских округов территория населенного пункта, в котором проводятся слушания разделена на части. Законопроектом предлагается увеличить численность лиц, проживающих или зарегистрированных на такой части территории, со 100 тысяч человек до 300 тысяч человек).

К рассмотрению принят проект Закона Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»** (Направлен на приведение норм областного закона в соответствие с нормами федерального законодательства. В течение 2016 года в Градостроительный кодекс Российской Федерации целым рядом Федеральных законов (всего – девять Федеральных законов) были внесены существенные изменения, предусматривающие, в том числе, изменение регионального законодательства в области градостроительной деятельности. Учитывая, что после внесенных изменений в Градостроительном кодексе Российской Федерации установлены исчерпывающие требования к содержанию целого ряда документов, предлагается исключить из Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области» дублирующие положения, а также положения, установление которых не отнесено к компетенции региональных органов законодательной власти).

### ***В сфере бюджетной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»** (В доходной и расходной части областного бюджета отражены федеральные средства на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания в общей сумме 53,8 млн рублей, оплату санаторно-курортного лечения отдельным категориям граждан в размере 6,2 млн рублей, стипендии Президента Российской Федерации обучающимся в учреждениях профобразования в размере 0,9 млн рублей, мероприятия федеральной целевой программы «Укрепление

единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)» в размере 0,1 млн рублей, компенсации реабилитированным лицам в размере 0,1 млн рублей и поступления из резервного фонда Президента Российской Федерации и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в размерах 13,0 млн рублей и 0,1 млн рублей соответственно.

Уменьшены федеральные средства текущего года на комплектование книжных фондов библиотек на 0,1 млн рублей и подключение библиотек к сети «Интернет» на 0,3 млн рублей, учтено перечисление средств в федеральный бюджет в размере 0,4 млн рублей за счет возврата дебиторской задолженности.

Складываемая экономия по обслуживанию внутреннего долга области и обеспечению деятельности областных учреждений, сокращение дотации местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности в связи с нарушением бюджетного законодательства и поступившие от местных бюджетов остатки средств областного бюджета направлены на погашение кредиторской задолженности и исполнение судебных решений в размере 214,5 млн рублей, обеспечение деятельности учреждений и реализацию мероприятий в размере 85,2 млн рублей, увеличение размера резервного фонда Правительства области на 70,0 млн рублей и платежей на обязательное медицинское страхование не-работающего населения на 46,1 млн рублей. В целях осуществления диверсификации банковских кредитов, срок погашения по которым наступает в 2017 году, увеличено привлечение и погашение банковских заимствований на 12244,0 млн рублей.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 73,9 млн рублей без изменения дефицита).

***«Об особенностях внесения на рассмотрение Саратовской областной Думы в 2016 году проекта закона области об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области»*** (Разработан для организации бюджетного процесса в области с учетом ограниченных временных периодов для осуществления законотворческой деятельности и сроков, установленных Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 158-ФЗ).

***«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»*** (Разработан в соответствии с пунктом 1.9 Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П (с изменениями от 8 июня 2016 года № 280-П). Устанавливается налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость в 2017 году в размере 1,5 процента и 2 процента - в 2018 году и последующие годы).

### ***В сфере экономической политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в статьи 8 и 20<sup>1</sup> Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»*** (Разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на расширение возможностей оказания системной имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Федеральный закон расширяет состав организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и позволяет органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, осуществляющим полномочия собственника государственного или муниципального имущества, самостоятельно устанавливать размер льготной ставки арендной платы при заключении договора аренды с субъектами малого и среднего предпринимательства).

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»*** (Разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 7 февраля 2003 года № 8-ЗСО «О приватизации государственного имущества Саратовской области» в соответствие Федеральному закону от 3 июля 2016 года № 366-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», которым уточняется порядок информационного обеспечения приватизации государственного и муниципального имущества. Федеральным законом предусматриваются условия размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет», определенным Правительством Российской Федерации, информационных сообщений о продаже государственного или муниципального имущества и решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества, а также уточняется перечень сведений, которые подлежат включению в информационное сообщение о продаже государственного и муниципального имущества. Одновременно информация о приватизации государственного или муниципального имущества дополнительно размещается на сайтах в сети «Интернет», определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией для размещения информации о приватизации).

**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»** (Разработан в целях приведения областного законодательства в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствие Федеральному закону от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Федеральным законом уточняются полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Так, теперь перечень поселений, в которых отсутствует точка доступа к сети «Интернет», будет утверждать Правительство Российской Федерации. Федеральный закон вводит новую редакцию статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ с названием «Особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции». Уточняются места и прилегающие к ним территории, в которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции, устанавливаются особенности осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области»** (Разработан с целью приведения Закона Саратовской области от 12 марта 1997 года № 13-ЗСО «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Саратовской области» в соответствие нормам федерального законодательства. Согласно статье 39 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» права акционеров акционерных обществ, участников обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности субъекта Российской Федерации, осуществляют органы государственной власти субъекта Российской Федерации. В связи с чем, законом устанавливается, что представителями интересов субъектов Российской Федерации в органах управления и ревизионных комиссиях акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью могут быть не только государственные гражданские служащие, но и лица, замещающие государственные должности).

**«О разграничении муниципального имущества между Базарно-Карабулакским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»** (Из собственности 10



муниципальных образований, входящих в состав Базарно-Карабулакского муниципального района, в собственность Базарно-Карабулакского муниципального района передается улично-дорожная сеть. Перечни имущества, передаваемого из собственности муниципальных образований в собственность Базарно-Карабулакского муниципального района, составлены на основании решений Собрания Базарно-Карабулакского муниципального района и советов муниципальных образований).

**«О разграничении муниципального имущества между Хвалынским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»** (Из собственности Алексеевского, Возрожденческого и Северного муниципальных образований, входящих в состав Хвалынского муниципального района, в собственность Хвалынского муниципального района передаются муниципальное унитарное многопрофильное предприятие, нежилые здания, жилые помещения и дома, наружные газовые сети, тепловые сети, электролинии, автомобильные дороги. Перечни имущества, передаваемого из собственности муниципальных образований в собственность Хвалынского муниципального района, составлены на основании решений Собрания Хвалынского муниципального района и советов муниципальных образований).

**«О разграничении муниципального имущества между Балтайским муниципальным районом Саратовской области и сельскими поселениями в его составе»** (Из собственности муниципальных образований, входящих в состав Балтайского муниципального района, в собственность Балтайского муниципального района передаются автомобильные дороги. Перечни имущества, передаваемого из собственности муниципальных образований в собственность Балтайского муниципального района, составлены на основании решений Балтайского районного Собрания Балтайского муниципального района и советов муниципальных образований).

В первом чтении принят проект Закона Саратовской области **«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»** (Разработан в связи с принятием Федеральных законов от 3 июля 2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 3 июля 2016 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», основные положения которых вступают в силу с 1 января 2017 года. Федеральным законом № 334-ФЗ устанавливается, что предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории сельского поселения будет осуществляться органом местного самоуправления муниципального района, в состав которого такое сельское

поселение входит. В связи с чем, настоящим законопроектом уточняется порядок предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков. Также по требованию прокуратуры области законопроектом уточняется перечень документов, которые гражданин, имеющий трех и более детей, обязан представить в органы местного самоуправления для постановки его на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление ему земельного участка в собственность бесплатно, и для приобретения земельного участка в собственность бесплатно. Федеральным законом № 361-ФЗ вносятся системные изменения в действующее законодательство в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и положения ряда федеральных законов, в том числе Земельного кодекса Российской Федерации, приводятся в соответствие с терминологией Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»).

#### ***В сфере аграрной политики***

Во втором чтении принят Закон Саратовской области ***«Об обеспечении продовольственной безопасности в Саратовской области»*** (Разработан в целях определения основных направлений и задач в сфере обеспечения продовольственной безопасности Саратовской области, а также обеспечения населения основными видами продовольствия в пределах рациональных норм потребления. В целях обеспечения продовольственной безопасности и государственного контроля рынка продовольствия органы исполнительной власти области в соответствии с проектом наделяются необходимыми полномочиями).

К рассмотрению принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»*** (Разработан с целью уточнения порядка получения мер государственной поддержки при нахождении молодого специалиста в отпуске по беременности и родам, в отпуске по уходу за ребенком, а также в целях совершенствования положений Закона Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области» с учетом практики его применения).

#### ***В сфере культуры***

Во первом и втором чтениях принят Закон Саратовской области ***«О внесении изменения в статью 6 Закона Саратовской области «О Губернаторе Саратовской области»*** (Разработан в целях уточнения компетенции Губернатора области в вопросах взаимодействия с Общественной палатой Саратовской области в связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах

организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», частью 7 статьи 8 которого к полномочиям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации отнесено утверждение по представлению зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений одной трети состава общественной палаты субъекта Российской Федерации).

По итогам 55-го заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – 24 проектов законов области, во втором чтении – 3, в первом чтении – 1, к рассмотрению – 2.