

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в июле 2021 года

На состоявшемся 71-м заседании Саратовской областной Думы (21 июля) депутаты рассмотрели 14 вопросов, 9 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (проект № 6-5759). Доходы и расходы областного бюджета на 2021 год увеличены в целом на 3142,7 млн рублей.

Дополнительно поступило по налогу на доходы физических лиц 300,0 млн рублей.

Из федерального бюджета поступила дополнительная помощь в общей сумме 2860,9 млн рублей. В том числе дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 1100,0 млн рублей заместила расходы, предусмотренные ранее на обеспечение увеличения целевых ориентиров по заработной плате отдельным категориям работников бюджетной сферы области, установленным Указами Президента Российской Федерации 2012 года, с направлением высвободившихся средств на иные цели.

Поступившие из резервного фонда Правительства Российской Федерации средства в размере 1000,0 млн рублей направлены на приведение в нормативное состояние, развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования.

За счет субсидий из федерального бюджета с обеспечением региональной доли предусмотрены ассигнования на:

переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Лётном городке г. Энгельса в сумме 381,4 млн. рублей;

начало строительства школы в мкр. Иволгино г. Саратова – 273,2 млн рублей;

увеличение расходов на ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет – 35,8 млн рублей;

модернизацию лабораторий медицинских организаций, осуществляющих диагностику инфекционных болезней – 98,3 млн рублей.

Скорректированы с учетом действующей программы переселения из аварийного жилья средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 18,1 млн рублей.

В связи с ухудшением ситуации с заболеваемостью новой коронавирусной инфекцией, удорожанием строительных материалов и необходимостью максимально быстрого введения в эксплуатацию областной инфекционной больницы в г. Саратове на завершение строительства и приобретение медицинского оборудования направлено 391,7 млн рублей.

Также предусмотрено 94,7 млн рублей на дополнительные выплаты сотрудникам медицинских организаций, оказывающим медпомощь при коронавирусе.

Для повышения продуктивности в молочном скотоводстве увеличен объем субсидирования затрат сельхозтоваропроизводителей по производству молока на 50,0 млн рублей.

Направлены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям области на:

благоустройство территорий – 605,6 млн рублей;

сохранение объекта культурного наследия в г. Аткарске – 165,0 млн рублей;

замену оборудования и прокладку напорной канализации на станции обеззараживания воды в ЗАТО Светлый – 67,0 млн рублей;

завершение строительства и ввод в эксплуатацию детского сада в с. Александров Гай – 36,7 млн рублей.

обеспечение бесперебойного функционирования горэлектротранспорта в г. Саратове – 100,0 млн рублей, а также увеличение текущих лизинговых платежей для сокращения сроков поставки городу троллейбусов – 9,3 млн рублей, со снижением общего размера выплат.

Для осуществления непредвиденных расходов увеличен размер резервного фонда Правительства области на 233,7 млн рублей.

Кроме того, на возмещение затрат по предупреждению чрезвычайных ситуаций на объектах жизнеобеспечения запланировано 30,0 млн рублей, на обеспечение деятельности учреждений, ликвидационные мероприятия по комитету капитального строительства области, исполнение судебных решений – 5,4 млн рублей.

Источниками указанного роста расходов, помимо федеральных средств и увеличения налоговых поступлений, служат экономия в связи с проведением конкурсных процедур и иные внутренние резервы за счет приоритизации мероприятий.

Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, уточнены размеры резервного фонда Правительства области, публичных нормативных обязательств, межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ.

В 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования на создание новых мест в общеобразовательных организациях (школа в мкр. Иволгино) в сумме 409,8 млн рублей, в том числе за счет целевых федеральных средств – 401,6 млн рублей и зарезервированных ранее средств на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ - 8,2 млн рублей.

Кроме того, в 2022-2023 годах отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета.

С учетом указанных изменений доходы областного бюджета на 2021 год составили 123625,1 млн рублей, расходы 137117,1 млн рублей, дефицит областного бюджета остался без изменений (13492,0 млн рублей);

доходы областного бюджета на 2022 год - 113783,1 млн рублей, расходы – 122052,2 млн рублей, дефицит областного бюджета - 8269,1 млн рублей.

На 2023 год параметры областного бюджета остались без изменений:

доходы областного бюджета - 115915,2 млн рублей, расходы - 121340,5 млн рублей, дефицит областного бюджета - 5425,3 млн рублей.

«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О дифференцированных нормативах отчислений в бюджеты муниципальных образований Саратовской области от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации» (проект № 6-11756). Законом рассчитаны нормативы зачисления акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты исходя из общего объема зачисления в местные бюджеты 15,0 процентов от указанного вида доходов консолидированного бюджета области, что соответствует уровню 2018-2021 годов.

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований.

Законом учтены изменения территориального деления муниципального образования «Город Саратов» и Саратовского муниципального района области: увеличение протяженности сети автомобильных дорог муниципального образования «Город Саратов» путем присоединения сети дорог муниципальных образований: Синеньского - 52,0 км, Рыбушанского – 58,44 км, Багаевского – 33,4 км, Красный Текстильщик - 29,8 км, всего – 173,64 км.

Согласно прогнозу поступление в местные бюджеты доходов от акцизов на нефтепродукты в 2022 году составит порядка 950,0 млн рублей.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области по вопросам присвоения звания «Ветеран труда» (проект № 6-10755). Уточнены в законах Саратовской области «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области» и «О ветеранах труда Саратовской области» сроки передачи документов заявителей между участвующими в административных процедурах органами и учреждениями, что позволило обеспечить точное и единообразное применение установленного законом порядка присвоения званий «Ветеран труда» и «Ветеран труда Саратовской области».

Закреплен общий максимальный срок выдачи удостоверения – не более 40 календарных дней с момента обращения, который складывается из этапа формирования и передачи комплекта документов заявителя из уполномоченного органа в министерство труда и социальной защиты области (7 дней), этапа принятия решения министерства – присвоения звания либо отказа (15 дней), оформления удостоверения ветерана труда специалистом министерства (10 дней), этапа получения оформленного удостоверения и выдачи его заявителю (8 дней).

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» (проект № 6-5753). Внесены изменения в Закон Саратовской области «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей»:

в части определения права на ежемесячную денежную выплату,
в части изменения перечня документов, представляемых гражданами для назначения выплаты.

Кроме того, в соответствии с федеральным законодательством приведено и установление ее размера.

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О признании утратившим силу Закона Саратовской области «О порядке осуществления на территории Саратовской области регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси» (проект № 6-10751). В соответствии с изменениями, внесенными в федеральное законодательство, региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется в соответствии с положением, утверждаемым высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, т.е. Правительством области. В связи с этим соответствующий Закон области признали утратившим силу.

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов» (проект № 6-12747). Закон принят в целях приведения Закона Саратовской области от 24 февраля 2016 года № 14-ЗСО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе

нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов» в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», основные положения которого вступили в силу с 1 июля 2021 года.

Федеральным законом внесены изменения в статью 263-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части уточнения требований к осуществлению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Установлено, что оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации:

а) устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценок и экспертиз;

б) устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) устанавливающие, изменяющие или отменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, за исключением актов, определенных пунктом 5 статьи 263-3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (акты, устанавливающие новые, изменяющие или отменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательные требования), в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Решение о проведении экспертизы принимается в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Учитывая данные положения, внесены аналогичные изменения в Закон Саратовской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов» в части уточнения предмета правового регулирования данного Закона. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Саратовской области, проектов муниципальных нормативных правовых актов и порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Саратовской области, муниципальных нормативных правовых актов не изменились.

В сфере аграрных вопросов, земельных отношений, экологии и природопользования

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О земле» (проект № 6-5752). Разработан и принят в целях реализации положений вступающего в силу с 1 сентября 2021 года Федерального закона от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Законом области закреплено за Правительством области полномочие по установлению порядка определения платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями.

В сфере культуры, общественных отношений и информационной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» (проект № 6-12725). Изменения в Закон Саратовской области «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Саратовской области» разработаны в соответствии с Федеральным Законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», устанавливающим принцип приоритетного оказания государственной поддержки некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг.

В связи с этим законом дополнен субъектный состав, на который распространяется государственная поддержка, некоммерческими организациями - исполнителями общественно полезных услуг.

С учетом этого также дополнены полномочия органов исполнительной власти области обязанностью по установлению порядка приоритетного предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг.

В сфере спорта, туризма и молодёжной политики

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области:

«О внесении изменений в статью 21 Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте» (проект № 6-12744). Закон Саратовской области «О внесении изменений в статью 2¹ Закона Саратовской области «О физической культуре и спорте» разработан и принят в целях приведения Закона Саратовской области от 30 июля 2008 года № 220-ЗСО «О физической культуре и спорте» в соответствие с Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части уточнения полномочий органа исполнительной власти области в сфере физической культуры и спорта, а также терминологии.

В июле депутатами областной Думы:

принято в двух чтениях — 9 законов области.