

Законодательная деятельность Саратовской областной Думы в июле 2020 года

На состоявшихся 51-м внеочередном (9 июля), 52-м очередном (22 июля) и 53-м внеочередном (31 июля) заседаниях Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 35 вопросов, 19 из которых – проекты законов области.

В сфере бюджетной, налоговой политики, промышленности и собственности

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект № 6-5550).

2020 год

Доходы областного бюджета на 2020 год увеличены на общую сумму 2118,0 млн. рублей за счет:

- дотаций из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности 3376,5 млн. рублей, в том числе 2207,0 млн. рублей для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в связи пандемией новой коронавирусной инфекции;

- целевых федеральных средств в общей сумме 706,5 млн. рублей на:

выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, в общей сумме 352,8 млн. рублей;

государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в сумме 195,2 млн. рублей;

выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией в сумме 106,6 млн. рублей;

поддержку малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в сумме 28,4 млн. рублей;

переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, в сумме 24,4 млн. рублей;

обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной собственности, в сумме 0,7 млн. рублей;

создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек, в сумме 0,5 млн. рублей;

сокращение поступлений на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках финансового обеспечения программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, на 2,1 млн. рублей;

- средств из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы – 25,5 тыс. рублей;

- уменьшения налоговых доходов областного бюджета в связи пандемией новой коронавирусной инфекции на 1968,2 млн. рублей;

- возврата областных средств от бюджетных учреждений – 3,2 млн. рублей.

Расходы областного бюджета увеличены в целом на 2408,6 млн. рублей, источниками финансового обеспечения которых явились дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в общей сумме 1408,3 млн. рублей; безвозмездные поступления в общей сумме 706,5 млн. рублей; остатки собственных средств от бюджетных учреждений и образовавшиеся на счете областного бюджета на 1 января 2020 года, – 293,8 млн. рублей.

Планируемая дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2020 года № 1437-р в размере 1169,5 млн. рублей и остатки собственных средств, образовавшихся на счете областного бюджета на 1 января 2020 года, в размере 11,3 млн. рублей направлены на повышение с 1 июня 2020 года оплаты труда работникам бюджетной сферы в среднем на 5,2 %:

по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688, с учетом работающих в системе обязательного медицинского страхования, - 722,4 млн. рублей;

местным бюджетам на:

финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений и дошкольных образовательных организаций – 252,3 млн. рублей и 109,5 млн. рублей соответственно;

обеспечение сохранения достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы – 96,6 млн. рублей.

За счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета области, предусмотренной в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2020 года № 1378-р, выделена дотация местным бюджетам на обеспечение сбалансированности для компенсации снижения поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов области в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции в размере 238,8 млн. рублей.

Зарезервированные ранее средства на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов, государственных программ и

мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отрасли экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в сумме 192,5 млн. рублей, остатки собственных средств в размере 282,5 млн. рублей направлены на:

благоустройство территорий в г. Саратове – 100,0 млн. рублей;

мероприятия по вводу в эксплуатацию Дворца водных видов спорта в г. Саратове – 74,8 млн. рублей;

строительно-монтажные работы по реконструкции берегоукрепительных сооружений Волгоградского водохранилища г. Саратова – 60,0 млн. рублей;

строительство объектов образования в г. Энгельсе и детской поликлиники в г. Саратове – 50,0 млн. рублей и 2,1 млн. рублей соответственно;

обеспечение деятельности учреждений и органов государственной власти – 27,4 млн. рублей;

выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку сотрудникам учреждений социального обслуживания населения, оказывающим услуги в стационарной форме обслуживания в режиме посменной 14-дневной работы с круглосуточным пребыванием работников, – 48,0 млн. рублей;

строительство автомобильной дороги в г. Хвалынске (за счет остатков средств областного дорожного фонда) – 40,0 млн. рублей;

создание ситуационного центра – 30,0 млн. рублей;

проведение дополнительных выборов депутатов областной Думы – 18,1 млн. рублей;

обеспечение ввода в эксплуатацию здания госпиталя для ветеранов войн – 15,0 млн. рублей;

поддержку малого и среднего предпринимательства – 7,5 млн. рублей, в том числе на поддержку малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – 3,5 млн. рублей и обустройство и восстановление воинских захоронений – 0,1 млн. рублей для соблюдения условий софинансирования из федерального бюджета;

актуализацию схемы территориального планирования области – 2,0 млн. рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета. Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, дополнены основания для внесения в сводную бюджетную роспись областного бюджета. Уточнены размер областного дорожного фонда до 12735,1 млн. рублей, публичных нормативных обязательств до 15065,7 млн. рублей, межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам и бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, до 38325,3 млн. рублей и 23,2 млн. рублей соответственно, зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов, государственных программ и

мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отрасли экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, до 1254,1 млн. рублей.

Доходы областного бюджета составят 122363,8 млн. рублей, расходы 126739,1 млн. рублей, дефицит областного бюджета 4375,3 млн. рублей с источниками его покрытия за счет привлечения кредитов кредитных организаций 2980,3 млн. рублей, возврата кредитов от местных бюджетов 243,3 млн. рублей и использования остатков средств на едином счете области, образовавшихся на 1 января 2020 года, в размере 1151,7 млн. рублей.

2021-2022 годы

Доходная и расходная части областного бюджета уменьшены за счет сокращения целевых федеральных средств на поддержку малого и среднего предпринимательства на 21,1 млн рублей в 2021 году и на 171,6 млн рублей в 2022 году.

Уточнен объем зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов, государственных программ и мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отрасли экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Доходы областного бюджета на 2021 год составят 116043,5 млн рублей, расходы 116273,9 млн рублей, дефицит областного бюджета остался без изменений и составляет 230,4 млн рублей.

Доходы областного бюджета на 2022 год составят 116137,0 млн рублей, расходы 116814,2 млн рублей, дефицит областного бюджета остался без изменений и составляет 677,2 млн рублей.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект № 6-5565).

2020 год

Доходы областного бюджета на 2020 год увеличены на общую сумму 2382,8 млн. рублей за счет:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, в сумме 181,3 млн. рублей;

- целевых средств в общей сумме 2201,5 млн. рублей на:

осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в сумме 986,4 млн. рублей;

осуществление социальных выплат безработным гражданам в сумме 823,0 млн. рублей;

выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная

инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, - 203,9 млн. рублей;

выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, - 162,7 млн. рублей;

выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, - 125,9 млн. рублей;

государственную поддержку производства масличных культур - 13,8 млн. рублей;

софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по модернизации региональных детских школ искусств по видам искусств, - 8,1 млн. рублей;

государственную регистрацию актов гражданского состояния - 7,6 млн. рублей;

сокращение поступлений средств в общей сумме 129,9 млн. рублей, в том числе на:

организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста – 52,7 млн. рублей;

поддержку отрасли культуры – 41,5 млн. рублей;

переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости, - 18,7 млн. рублей;

переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда – 9,2 млн. рублей;

повышение эффективности службы занятости – 6,3 млн. рублей;

поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек – 1,3 млн. рублей;

поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – 31,6 тыс. рублей;

мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 129,5 тыс. рублей и 15,1 тыс. рублей соответственно.

Расходы областного бюджета увеличены в целом на 2567,3 млн. рублей, источниками финансового обеспечения которых явились дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в сумме 181,3 млн. рублей; безвозмездные поступления в общей сумме 2201,5 млн. рублей; остатки собственных средств, образовавшиеся на счете областного бюджета на 1 января 2020 года, – 184,5 млн. рублей

Зарезервированные ранее средства на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов, государственных программ и

мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отрасли экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в сумме 22,2 млн. рублей и остатки собственных средств в размере 184,5 млн. рублей направлены на:

строительство Южного автодорожного обхода г. Саратова с мостовым переходом через р. Волгу – 100,0 млн. рублей (за счет остатков средств областного дорожного фонда);

реконструкцию здания госпиталя для ветеранов войн – 13,5 млн. рублей; строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным залом 42x24 в г. Саратов – 8,4 млн. рублей;

внепрограммные мероприятия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов – 4,3 млн. рублей и обеспечение деятельности органов государственной власти – 0,1 млн. рублей;

местным бюджетам на:

обеспечение прироста протяженности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения городских поселений области, соответствующих нормативным требованиям (за счет остатков средств областного дорожного фонда) – 54,0 млн. рублей;

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 13,8 млн. рублей.

реконструкцию объектов спортивных сооружений (стадион «Спартак» г. Саратов) – 12,6 млн. рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации областного бюджета и между главными распорядителями средств областного бюджета. Внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу. Уточнены размер областного дорожного фонда до 12889,1 млн. рублей, публичных нормативных обязательств до 16299,9 млн. рублей, межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам до 38368,1 млн. рублей, зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов, государственных программ и мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отрасли экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, до 1049,8 млн. рублей.

Доходы областного бюджета составят 124746,6 млн. рублей, расходы 129306,4 млн. рублей, дефицит областного бюджета 4559,8 млн. рублей с источниками его покрытия за счет привлечения кредитов кредитных организаций 2980,3 млн. рублей, возврата кредитов от местных бюджетов 243,3 млн. рублей и использования остатков средств на едином счете области, образовавшихся на 1 января 2020 года, в размере 1336,2 млн. рублей.

Доходная и расходная части областного бюджета на 2021 год уменьшены на 0,1 млн. рублей за счет сокращения средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

За счет ранее зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов, государственных программ и мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отрасли экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, предусмотрены межбюджетные субсидии на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в размере 7,9 млн. рублей.

Доходы областного бюджета на 2021 год составят 116043,4 млн. рублей, расходы - 116273,8 млн. рублей, дефицит областного бюджета остался без изменения и составляет 230,4 млн. рублей.

«О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения» (проект № 6-11555).

В соответствии с рекомендацией прокуратуры области (письмо от 1 июня 2020 года № 22/1-19-2020) и в целях снижения налоговой нагрузки предприятий, осуществляющих проведение занятий по физической культуре и спорту, и салонов красоты подготовлен проект закона Саратовской области «О внесении изменений в приложение к Закону Саратовской области «О введении на территории Саратовской области патентной системы налогообложения», которым предлагается снижение в 2020 году в 2 раза размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по патентной системе налогообложения для сфер деятельности по физической культуре и спорту, парикмахерских и косметических услуг.

«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (проект № 6-11559). Подготовлен в целях развития инвестиционной деятельности, обеспечения для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты на территории Саратовской области, режима наибольшего благоприятствования.

С целью привлечения инвестиционных средств на строительство культурно-развлекательных туристских кластеров, создания благоприятных условий для развития субъектов бизнеса, предусматриваются налоговые льготы на имущество организаций по видам экономической деятельности в области спорта, отдыха и развлечений (применение пониженной налоговой ставки в размере 0,1 %).

Предусматриваются налоговые льготы для организаций - резидентов территории опережающего социально-экономического развития

Устанавливается ставка в размере 0 процентов в отношении недвижимого имущества организации – резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданного (приобретенного) в процессе реализации им инвестиционного проекта, в течение пяти налоговых

периодов начиная с первого числа налогового периода, в котором произошла постановка такого имущества на бухгалтерский учет, но не более чем в течение срока существования территории опережающего социально-экономического развития.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11561). Разработан в целях внесения изменений в законы Саратовской области, регулирующие порядок применения налоговых льгот для резидентов особой экономической зоны.

Изменения вносятся в законы:

Закон Саратовской области от 1 августа 2007 года № 131-ЗСО «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области»;

Закон Саратовской области от 25 ноября 2002 года № 109-ЗСО «О введении на территории Саратовской области транспортного налога».

Законопроект устанавливает льготные условия для осуществления технико-внедренческой либо промышленно-производственной деятельности резидентами на территории особой экономической зоны.

В течение первых пяти лет с момента получения резидентом особой экономической зоны первой прибыли устанавливается ставка налога на прибыль в размере 0%, с 6 по 10 годы — 5% и по истечении 10 лет - ставка налога, предусмотренная п. 1 ст. 284 НК РФ, - 13,5%.

Предусматривается льгота по транспортному налогу в виде освобождения от уплаты налога на 10 лет в отношении грузовых автомобилей и других самоходных средств, машин и механизмов на пневматическом и гусеничном ходу, зарегистрированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке после получения налогоплательщиком статуса резидента особой экономической зоны.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций» (проект № 6-11551). Разработан в целях предоставления налоговой льготы (освобождение от уплаты налога) организациям, передавшим имущество в безвозмездное пользование государственным общеобразовательным организациям области.

В настоящее время материально-техническая база государственных общеобразовательных организаций области устарела, некоторые здания имеют высокий процент износа. Предлагаемая проектом закона налоговая льгота организациям, передавшим имущество в безвозмездное пользование государственным общеобразовательным организациям области, будет способствовать, в том числе решению указанной проблемы.

«Об исполнении областного бюджета за 2019 год» (проект № 6-5568).

Областной бюджет исполнен по доходам в сумме 104014939,9 тыс. рублей или 98,8% к уточненным годовым бюджетным назначениям.

По итогам 2019 года объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил 68670867,9 тыс. рублей и увеличился

относительно 2018 года на 1010110,3 тыс. рублей или 1,5%. Уточненные плановые назначения исполнены на 99,1%.

Объем налога на прибыль составил за 2019 год 20730520,7 тыс. рублей (30,2% общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета), что ниже уровня 2018 года на 657009,4 тыс. рублей или 3,1%.

Отрицательная динамика по налогу на прибыль сложилась за счет существенного сокращения поступлений от консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН), на 22,2%. Платежи от КГН обеспечили 27,7% общего объема поступлений по налогу (в 2018 году аналогичная доля составляла 34,5%). Платежи по налогу на прибыль от организаций, не входящих в КГН выросли на 7,0%. Кроме того, отрицательно на исполнении налога сказался рост относительно 2018 года объема возвратов налогоплательщикам излишне уплаченного налога (рост на 1076119,4 тыс. рублей или в 2,3 раза).

Налог на доходы физических лиц поступил в 2019 году в сумме 23011982,5 тыс. рублей или 33,5% общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета. Платежи по налогу превысили уровень 2018 года на 954444,2 тыс. рублей или 4,3%.

В 2019 году за счет налога на имущество организаций обеспечено 12,8% общего объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Поступления по налогу сократились относительно уровня 2018 года на 1372831,5 тыс. рублей или 13,5%. Определяющим фактором, повлиявшим на снижение поступлений по налогу, явилось исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов налогообложения.

Объем доходов областного бюджета от акцизов в 2019 году составил 7282277,2 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 26,3%, в том числе акцизы на алкоголь увеличились на 74,9%, на нефтепродукты – на 15,2%.

Объем поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, обеспечившего 6,5% общего объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, составил в 2019 году 4484074,7 тыс. рублей с ростом к 2018 году на 445799,6 тыс. рублей или 11,0%.

Поступления в областной бюджет по транспортному налогу увеличились по сравнению с 2018 годом на 7,9%.

Объем неналоговых доходов областного бюджета составил за 2019 год 1434927,6 тыс. рублей, со снижением к факту за 2018 год на 32865,7 тыс. рублей или 2,2%. За счет неналоговых доходов обеспечено 2,1% общего объема налоговых и неналоговых доходов.

По неналоговым доходам снизились поступления по:

доходам от оказания платных услуг и компенсаций затрат государства, на 27668,2 тыс. рублей или 8,9%;

доходам от использования имущества (на 25483,6 тыс. рублей или 40,5%), в том числе доходы от сдачи в аренду имущества сократились на 12,3%, доходы от сдачи в аренду земельные участки – на 15,9%, доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий – на 14,5%, платежи от долевого участия в деятельности организаций – в 2,7 раза.

С положительной динамикой в 2019 году сложились доходы по:

платежам при пользовании природными ресурсами, увеличение на 10819,1 тыс. рублей, на 18,5%;

штрафам, санкциям, возмещению ущерба, за счет которых обеспечено свыше 68% неналоговых доходов, на 6216,6 тыс. рублей или 0,6% (штрафы за нарушение законодательства о безопасности дорожного движения возросли на 1,1%, в абсолютной величине – на 10285,1 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 35344072,0 тыс. рублей с увеличением к уровню предшествующего года на 9150751,7 тыс. рублей или 34,9%.

Из федерального бюджета поступило 34159971,1 тыс. рублей, бюджета г. Москвы – 934230,0 тыс. рублей, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 39102,1 тыс. рублей, Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 15581,2 тыс. рублей.

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 266836,6 тыс. рублей, в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2019 года (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 71649,0 тыс. рублей.

Объем кассовых расходов областного бюджета составил 104124554,8 тыс. рублей (96,9% от утвержденных годовых бюджетных назначений) с ростом к факту 2018 года на 15920799,3 тыс. рублей или 18,1 %.

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году направлено 9698918,3 тыс. рублей (99,6% от утвержденных годовых бюджетных назначений). По состоянию на 1 января 2020 года просроченной кредиторской задолженности по публичным нормативным обязательствам не имеется.

Исполнение по расходным обязательствам областного бюджета, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет целевых средств, составило 19852156,0 тыс. рублей или 19,1% общих расходов.

Расходы на содержание органов государственной власти области и иных государственных органов (без учета расходов на исполнение переданных полномочий Российской Федерации) за 2019 год исполнены в сумме 1826436,2 тыс. рублей или 2,4% от доходов консолидированного бюджета области, учитываемых для расчета норматива, при нормативе 3,3%, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 3027-р.

Расходы на исполнение переданных полномочий Российской Федерации за счет средств федерального бюджета (в части содержания органов государственной власти области) составили 250607,9 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам перечислены в общей сумме 36693182,9 тыс. рублей (98,6 % от утвержденных годовых бюджетных назначений), в том числе за счет соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 6273553,2 тыс. рублей и г. Москвы – 553318,8 тыс. рублей, за счет поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 141542,6 тыс. рублей и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 38948,7 тыс. рублей.

В 2019 году межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставлялись в следующих формах:

субвенции – 18606274,0 тыс. рублей (50,7% общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии – 9794078,5 тыс. рублей (26,7% общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации – 4576394,0 тыс. рублей (12,5% от общего объема межбюджетных трансфертов);

иные межбюджетные трансферты – 3716436,4 тыс. рублей (10,1% от общего объема межбюджетных трансфертов).

Значительную долю в объеме межбюджетных трансфертов местным бюджетам составляют:

субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений – 12037661,4 тыс. рублей (32,8% от общего объема межбюджетных трансфертов);

субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций – 4792857,5 тыс. рублей (13,1% от общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области – 3278048,9 тыс. рублей (8,9% от общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 1351682,9 тыс. рублей (3,7% от общего объема межбюджетных трансфертов);

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1159184,6 тыс. рублей (3,2% от общего объема межбюджетных трансфертов);

субсидии на модернизацию инфраструктуры общего образования в отдельных субъектах Российской Федерации – 1007240,8 тыс. рублей (2,7% от общего объема межбюджетных трансфертов).

За счет бюджетных ассигнований областного дорожного фонда израсходовано 12678773,6 тыс. рублей (96,4% годовых бюджетных назначений), что на 4381177,1 тыс. рублей больше, чем в 2018 году.

Расходы на реализацию государственных программ Саратовской области составили в 2019 году 99572168,7 тыс. рублей (96,9% годовых бюджетных назначений) или 95,6% от общих расходов областного бюджета.

По итогам 2019 года областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 109614,9 тыс. рублей при плановом дефиците 2179454,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года размер государственного долга области сложился в размере 46540832,6 тыс. рублей, в том числе:

по государственным ценным бумагам – 5000000,0 тыс. рублей или 11% от общего объема долга;

по банковским кредитам – 16767178,9 тыс. рублей или 36% от общего объема долга;

по бюджетным кредитам из федерального бюджета – 24773653,7 тыс. рублей или 53% от общего объема долга.

Объем государственного долга области снизился с начала 2019 года на 1416831,6 тыс. рублей и составил 67,8% к фактическому поступлению налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2019 год.

Расходы на обслуживание государственного долга составили за 2019 год 1808234,6 тыс. рублей.

Привлечение и погашение кредитов от кредитных организаций составило за 2019 год – 19062621,3 тыс. рублей и 19227878,5 тыс. рублей соответственно.

Привлечение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в 2019 году не осуществлялось.

В 2019 году погашена реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, в сумме 1251574,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года в состав задолженности перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам входит:

реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным для частичного покрытия дефицита бюджета – 22528339,9 тыс. рублей;

реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) – 2245313,8 тыс. рублей.

В течение 2019 года из областного бюджета местным бюджетам предоставлены бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицитов бюджетов в сумме 744050,5 тыс. рублей.

В 2019 году муниципальными образованиями осуществлен возврат в областной бюджет бюджетных кредитов, предоставленных для частичного покрытия дефицитов бюджетов, в сумме 649746,6 тыс. рублей. Просроченных долговых обязательств муниципальных образований перед областным бюджетом не имеется.

Параметры государственного долга области и расходов на его обслуживание за 2019 год соответствуют ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (проект № 6-5571). Доходы и расходы областного бюджета на 2020 год увеличены на 1078,3 млн. рублей за счет дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Дотация из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 1000,0 млн. рублей направлена на замещение расходов по оказанию мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 78,3 млн. рублей – на осуществление выплат членам избирательных комиссий за условия работы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации.

Высвободившиеся собственные средства областного бюджета направлены на:

предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации вследствие распространения коронавирусной инфекции (погашение кредиторской задолженности в системе ОМС) – 300,0 млн. рублей;

строительство школы на 220 учащихся и детского сада на 50 мест в с.Тепловка Новобурасского района – 88,0 млн. рублей;

строительство приюта для животных – 30,0 млн. рублей;

предоставление субсидии аэроклубу им. Ю.А.Га-гарина – 5,0 млн. рублей;

предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на:

строительно-монтажные работы по строительству и ремонту пешеходных зон и тротуаров – 365,0 млн. рублей;

снос аварийных, расселенных домов, помещений, нежилых зданий, сооружений, иных объектов жилищного фонда – 70,0 млн. рублей;

капитальный ремонт муниципальных общеобразовательных организаций – 65,0 млн. рублей;

совершенствование материально-технической базы, инфраструктуры и обеспечение безопасности муниципальных общеобразовательных учреждений - 57,0 млн. рублей;

ремонт берегоукрепительных сооружений – 20,0 млн. рублей.

Сложившаяся по управлению делами экономия средств федерального бюджета на обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности при голосовании по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ перераспределена на избирательную комиссию области в размере 63,1 млн. рублей, внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, областную адресную инвестиционную программу, уточнен размер межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам.

Доходы областного бюджета составят 125824,9 млн. рублей, расходы 130384,7 млн. рублей, дефицит областного бюджета 4559,8 млн. рублей с источниками его покрытия за счет привлечения кредитов кредитных организаций 2980,3 млн. рублей, возврата кредитов от местных бюджетов 243,3 млн. рублей и использования остатков средств на едином счете области, образовавшихся на 1 января 2020 года, в размере 1336,2 млн. рублей.

В сфере социальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-11553).

Принят в целях:

осуществления с 1 сентября 2020 года выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам школ за счет средств федерального бюджета;

обеспечения с 1 июня 2020 года повышения оплаты труда отдельным категориям работников школ и детских садов.

Размер выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций

составляет 5000 рублей (но не более 2 выплат ежемесячного денежного вознаграждения 1 педагогическому работнику при условии осуществления классного руководства в 2 и более классах.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12549). Разработан в целях приведения законов Саратовской области:

«О пособии на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области»

и «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте до трех лет гражданам, проживающим на территории Саратовской области, при рождении третьего и последующих детей» в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации в части предоставления гражданам права наряду с трудовой книжкой предоставлять сведения о трудовой деятельности в электронном виде.

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» (проект № 6-11563). Изменения направлены на обеспечение обучающихся начальных классов государственных и муниципальных образовательных организациях бесплатным горячим питанием.

Приводит отдельные положения закона области в соответствие с федеральным законодательством:

уточняется, что согласование назначения на должность министра образования области, осуществляет Минпросвещения России по согласованию с Рособнадзором;

вносятся уточнения, касающиеся порядка признания организаций региональными инновационными площадками.

Положения статьи 18 Закона области уточняются в связи с тем, что в силу части 4 статьи 77 Федерального закона № 273-ФЗ утверждение критериев и порядка отбора лиц, проявивших выдающиеся способности, относится к полномочиям Правительства Российской Федерации, а финансовое обеспечение денежных поощрений для таких лиц – за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Также в части 5 статьи 19 Закона области, регламентирующей предоставление меры социальной поддержки по выплате денежного пособия выпускникам образовательных организаций, прибывшим на работу в образовательные организации, расположенные в сельской местности, уточняются понятия выпускника, сельской местности, срок реализации права на пособие, периоды, не включаемые в обязательный годичный срок трудоустройства. Также учтены положения Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», касающиеся возможности осуществления педагогической деятельности студентами, - такие лица тоже приобретают право на оказание меры социальной поддержки в форме пособия в размере ста тысяч рублей.

Изменения части 7 статьи 19 обусловлены изменениями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которым уточнены права и социальные гарантии руководителей образовательных организаций,

проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации предоставления питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, и частичному финансированию расходов на присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (проект № 6-11562) Разработан в связи с внесением изменений в Закон области «Об образовании в Саратовской области», касающихся вопросов организации питания в период обучения отдельных категорий обучающихся.

В частности, законопроектом уточняются отдельные показатели формулы расчета субвенции, предоставляемой местным бюджетам на организацию питания отдельных категорий обучающихся:

уточняется, что дети с ограниченными возможностями здоровья являются получателями меры социальной поддержки по питанию, в том числе, если их обучение организовано совместно с другими обучающимися, а не только в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

исключаются из расчета субвенции получатели из категории обучающихся общеобразовательных организаций 1-4 классов в связи с предоставлением с 1 сентября 2020 года субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях.

В сфере государственного строительства и местного самоуправления

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12512). Подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 24 апреля текущего года № 143-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции». Вносятся изменения в два региональных Закона. В Законе области «О статусе депутата Саратовской областной Думы» с учетом положений принятого Федерального закона уточняется, что запрет на участие в управлении коммерческими и некоммерческими организациями распространяется только на депутатов, осуществляющих свои полномочия на профессиональной постоянной основе. Определяется порядок подачи уведомления об участии на безвозмездной основе в управлении

некоммерческой организацией депутатом областной Думы, а также форма указанного уведомления. Аналогичные изменения вносятся в Закон области «О государственных должностях Саратовской области». Также уточняется, что запрет на участие в управлении коммерческими и некоммерческими организациями распространяется на лиц, замещающих государственные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12548). Внесены изменения в два региональных Закона: «О порядке назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей Саратовской области» и «О порядке избрания представителей от Саратовской областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате Саратовской области».

Изменения корректируют перечень документов, который необходимо представлять при внесении кандидатур для назначения представителей общественности в квалификационную коллегия судей и представителей от областной Думы в квалификационную комиссию при адвокатской палате. С учетом изменений, которые были внесены в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде, предусматривается возможность предоставлять не только трудовую книжку, но и сведения о трудовой деятельности в форме электронного документа.

«О внесении изменений в приложение 1 к Закону Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области» (проект № 6-12537). В целях обеспечения исполнения полномочий контрольно-счетных органов городского округа и муниципальных районов в Реестр должностей муниципальной службы в Саратовской области должность «начальник инспекции».

Также с учетом положений частей 4 и 5 статьи 22 Федерального закона «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации», которыми предусмотрено, что органы, ведающие вопросами архитектуры и градостроительства, возглавляют главные архитекторы, в указанный реестр включается должность «главный архитектор».

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области» (проект № 6-12552). Разработан в связи с изменениями, которые были внесены 23 мая в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

С учетом этих изменений внесены поправки в законы области о выборах и референдумах.

Устанавливается, в частности, право подачи избирателем заявления о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования посредством информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг, а также возможность участия в голосовании вне помещения для голосования гражданам, которые не могут прибыть в

помещение для голосования в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися.

В соответствии с требованиями федерального законодательства в законах области дополняется перечень оснований, при наличии которых граждане Российской Федерации не имеют права быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Речь идет об осужденных к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных рядом статей Уголовного кодекса Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости.

Законы Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области», «О выборах депутатов Саратовской областной Думы» дополняются положениями в части внесения изменений в схему избирательных округов.

В сфере экономической, инвестиционной политики, предпринимательства и развития цифровых технологий

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» (проект № 6-11556). Разработан в связи с принятием Федерального закона от 8 июня 2020 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки» в целях обеспечения возможности оказания органами исполнительной власти области и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства области финансовой, имущественной, информационной, консультационной, образовательной поддержки физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В сфере жилищной, строительной и коммунальной политики

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении жилых помещений в Саратовской области» (проект № 6-12456). В случае предоставления жилого помещения в виде индивидуального жилого дома, части дома блокированной застройки норма предоставления может быть увеличена до двух раз.

Увеличение нормы предоставления жилого помещения и изменение вида предоставляемого жилого помещения допускается с письменного согласия лица, имеющего право на получение жилого помещения из

государственного жилищного фонда области, в случае если на территории муниципального образования уполномоченным государственным органом области в сфере жилищных отношений, проведенные аукционы на приобретение жилого помещения в многоквартирном доме признаны несостоявшимися более двух раз.

«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств на территории Саратовской области» (проект № 6-5541). Проект закона внесен Правительством области. Перечень требований к специализированной стоянке дополняется требованием о том, что стоянка должна располагаться в границах части территории Саратовской области, в отношении которой проводится отбор исполнителей на право заключения договора, определенной в установленном Правительством области порядке организатором отбора исполнителей на право заключения договора.

В июле депутатами областной Думы принято в двух чтениях 19 законов области.