

## **Законодательная деятельность областной Думы в июле 2016 года**

На состоявшемся 20 июля 52-м внеочередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 2 вопроса, оба – проекты нормативных правовых актов области.

### ***В сфере бюджетной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области»*** (Проект закона разработан в целях оптимизации процессов формирования отдельных приложений к закону о бюджете и приведения Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области» в соответствие с нормами Федерального закона от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». Законопроектом предлагается увеличить срок формирования проектов решений о бюджетах муниципальных районов и городских округов области до 3 лет – на очередной финансовый год и на плановый период (в настоящее время – на один год). Данная норма будет способствовать, в том числе, повышению оценки качества управления региональными финансами в соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552. Изменения обусловлены необходимостью установления в соответствии с пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области (далее – ТФОМС)) до внесения изменений в закон об областном бюджете (закон области о бюджете ТФОМС) в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления ТФОМС), для повышения эффективности и оперативности исполнения бюджетного процесса. Федеральным законом от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» с 1 января 2016 года абзацы третий и седьмой части второй статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации утрачивают силу, в связи с чем предлагается из перечня приложений к закону области об исполнении бюджета за отчетный финансовый год (статья 33 Закона Саратовской области «О бюджетном процессе в Саратовской области») исключить: приложение по доходам областного бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов, классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам областного бюджета; приложение по источникам финансирования дефицита областного бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицита бюджета классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицита областного бюджета).

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»** (В доходной и расходной частях областного бюджета отражены федеральные средства на обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры сельских населенных пунктов в размере 34,4 млн рублей, снижение напряженности на рынке труда в размере 20,0 млн рублей, поддержку молодежного предпринимательства в размере 6,0 млн рублей, а также поступления из бюджета города Москвы на проведение работ по благоустройству парков и дворовых территорий в размере 300,0 млн рублей и от бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на социальную поддержку Героев СССР и России в размере 0,1 млн рублей. Учтен возврат средств в федеральный бюджет в размере 0,2 млн рублей за счет поступлений дебиторской задолженности и от местных бюджетов. Ожидаемая дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в размере 1140,2 млн рублей, поступившие от местных бюджетов остатки средств областного бюджета в размере 0,2 млн рублей и складывающаяся экономия по социальным выплатам отдельным категориям граждан в размере 7,0 млн рублей направлены на увеличение платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 542,2 млн рублей и объема областного дорожного фонда на 300,0 млн рублей, предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам в размере 200,0 млн рублей, оплату судебных исков в размере 98,4 млн рублей, опубликование нормативных правовых актов и иной официальной информации органов государственной власти области в размере 6,8 млн рублей. Предусмотрен возврат банковских заимствований за счет предоставленного из федерального бюджета кредита в размере 2165,5 млн рублей, а также поступление средств от продажи акций в размере 12,9 млн рублей с корректировкой объемов возвратов бюджетных кредитов от местных бюджетов в той же сумме. В целях минимизации временных кассовых разрывов при исполнении бюджета был увеличен объем краткосрочных бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете и их погашение на 2000,0 млн рублей. В целом доходы областного бюджета увеличены на 1501,0 млн рублей, расходы на 1301,0 млн рублей с превышением доходов над расходами на 200,0 млн рублей).

По итогам 52-го заседания областной Думы депутатами принято в двух чтениях 2 проекта законов области.

На состоявшемся 27 июля 53-м очередном заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели 31 вопрос, из которых 25 – проекты нормативных правовых актов области.

#### ***В сфере государственного строительства***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «О государственной гражданской службе Саратовской области»** (разработан

в целях приведения Закона области «О государственной гражданской службе Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе», которым из компетенции субъектов Российской Федерации исключены полномочия по установлению порядка и условий предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска гражданским служащим субъектов Российской Федерации, имеющим ненормированный служебный день).

**«О внесении изменений в статью 10.1 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»** (В соответствии с частью 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий (далее – Соглашение). Аналогичная норма включена и в Закон Саратовской области от 29 июля 2009 года № 104 – ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области». В письме МВД России от 18 апреля 2016 года № 1/3404 обращено внимание на соблюдение следующих требований.

При заключении соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Саратовской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации (далее МВД России) части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» следует руководствоваться требованиями Конституции Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Так согласно части 3 статьи 78 Конституции Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти на основании абзаца

второго пункта 1 статьи 26.8 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» могут передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит конституции (уставу), законам и иным нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации.

Принимая во внимание вышеназванные нормы Конституции Российской Федерации и Федерального закона, в целях заключения Соглашения, были подготовлены соответствующие изменения в Закон области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области».

Проектом закона предусмотрено возложение полномочий по составлению административных протоколов по статьям 1.7-1.10 Закона области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области» на органы местного самоуправления.

Внесение данных изменений вызвано значительным количеством обращений граждан, поступающих в органы местного самоуправления, правоохранительные органы об имеющихся фактах нарушений, ответственность за которые предусмотрена вышеуказанными статьями. Однако, действующая редакция Закона области полномочия по составлению административных протоколов по статьям 1.7-1.10 возлагает только на органы внутренних дел. Принятие проекта закона позволит начать работу по пресечению административных правонарушений по вышеуказанным составам административных правонарушений. В свою очередь органы внутренних дел такую работу смогут начать только после подписания соответствующего Соглашения).

***«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»*** (Законопроектом вносятся изменения в отдельные нормативные правовые акты Саратовской области в связи с принятием постановления Саратовской областной Думы от 29 июня 2016 года № 51-1996 «Об исключении некоторых населенных пунктов из учетных данных административно-территориального устройства Саратовской области»).

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О пожарной безопасности в Саратовской области»*** (Принятие данного закона вызвано необходимостью приведения законодательства Саратовской области в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», которым определено, что в основные задачи пожарной охраны входит, в том числе, профилактика пожаров, а также что в функции Государственной противопожарной службы координация деятельности других видов пожарной охраны не входит).

### ***В сфере социальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования***

**Саратовской области на 2016 год»** (Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области на 2016 год составляет по доходам – 21 249 433,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 21 245 981,8 тыс. рублей, по расходам - 21 249 744,2 тыс. рублей).

**«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»** (Данный законопроект разработан в целях корректировки и конкретизации положений Закона Саратовской области от 28 декабря 2007 года № 297-ЗСО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области»).

Действующим Законом Саратовской области органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области, за исключением перечисления денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку (попечительство), единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью.

Законопроектом предлагается отнести к переданным полномочиям полномочия по назначению вышеуказанных выплат).

**«О внесении изменений в статью 2 Закона Саратовской области «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Саратовской области»** (Данный законопроект подготовлен во исполнение Федерального закона от 29 декабря 2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» (далее – Федеральный закон).

Полномочия по установлению порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» переданы субъектам Российской Федерации Федеральным законом от 19 декабря 2005 года № 163-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О ветеранах».

Настоящим законопроектом изменены условия присвоения звания «Ветеран труда» на территории Саратовской области в соответствии с формулировками, установленными Федеральным законом и вступающими в силу с 1 июля 2016 года.

Законопроектом

1) расширяется перечень наград, принимаемых во внимание при присвоении звания «Ветеран труда»;

2) устанавливается необходимый трудовой стаж (15 лет) в отрасли экономики для награждения ведомственным знаком отличия, и, как следствие, присвоение звания «Ветеран труда»;

3) конкретизируется стаж работы, необходимый для присвоения звания «Ветеран труда» - теперь это «25 лет для мужчин и 20 лет для женщин» в календарном исчислении.

Федеральный закон исключил из условий присвоения звания «Ветеран труда» «награждение ведомственными знаками отличия в труде», но статьей 8 сохранил право граждан, имевших такие знаки по состоянию на 30 июня 2016 года, обратиться за присвоением звания «Ветеран труда» при наличии такой награды и трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении.

Аналогичное условие установлено предлагаемым законопроектом.

Вступление рассматриваемого законопроекта в силу планируется с 1 июля 2016 года – с даты вступления в силу соответствующих статей Федерального закона).

### ***В сфере жилищной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (24 сентября 2015 года в Саратовской области приняты законы, регламентирующие предоставление отдельным категориям граждан ежемесячной компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитываемой исходя из фактически начисленных и оплаченных гражданином сумм за потребленные жилищно-коммунальные ресурсы.

В результате правоприменительной практики выявлены недочеты, требующие редакционных поправок. Предлагаемый законопроект вносит редакционные поправки в Законы Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Саратовской области» и № 111-ЗСО «Об установлении порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области».

29 декабря 2015 года принят Федеральный закон № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», дополнивший объем мер социальной поддержки, установленный для инвалидов статьей 17, правом компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме для инвалидов 1 и 2 групп, детей-инвалидов и граждан, имеющих детей-инвалидов. В связи с этим положением перечень льготников предлагается дополнить такими льготными категориями, как дети-инвалиды и граждане, имеющие детей-инвалидов).

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (С 1 ноября 2015 года на территории Саратовской области реализуются законы, регламентирующие предоставление ежемесячной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (ЕКР на ЖКУ), рассчитываемой исходя из оплаченных сумм за потребленные жилищно-коммунальные ресурсы. И с этой даты расчет ЕКР на ЖКУ производится не по начисленным суммам, а по оплаченным.

Согласно Законам Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Саратовской области», № 105-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки участников Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидов боевых действий, а также приравненных к ним граждан, проживающих в Саратовской области», № 108-ЗСО «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по оплате жилого помещения в Саратовской области», № 109-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области», № 111-ЗСО «Об установлении порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области» был произведен следующий расчет:

в октябре 2015 года был произведен расчет авансового платежа на ноябрь-декабрь 2015 года, исходя из начисленных за ЖКУ сумм за период с января по сентябрь 2015 года;

в декабре 2015 года расчет авансового платежа на январь-март 2016 года произведен, исходя из оплаченных за ЖКУ сумм за период с октября по ноябрь 2015 года;

начиная с 1 апреля 2016 года, расчет авансового платежа на последующие 3-х месячные периоды должен производиться, исходя из оплаченных за ЖКУ сумм за предыдущие 3 месяца.

Информацию об оплаченных за ЖКУ суммах учреждения социальной защиты населения получают от ресурсоснабжающих организаций, управляющих компаний, ТСЖ, ЖСК и пр. по соглашениям об информационном взаимодействии.

Правоприменительная практика показала следующее:

информация о начисленных гражданам платежах за ЖКУ поступает в течение одного месяца, следующего за месяцем пользования ЖК услугами; информация об оплаченных суммах ЖКУ – в течение двух месяцев после месяца пользования ЖК услугами.

В результате, начисление ЕКР на ЖКУ льготнику производится с опозданием в два месяца (а по городу Саратову – в три месяца). Реальный размер ЕКР на ЖКУ при выплате в отопительный период равен затратам

льготника в период без отопления (выплачивается меньше, чем льготник затратил), а в летний период – месяцам, выпадающим на отопительный период (выплачивается больше, чем льготник затратил на оплату ЖКУ).

Предлагаемый законопроект вносит изменения в вышеуказанные Законы Саратовской области по срокам массового перерасчета, а именно:

массовый перерасчет произвести в августе 2016 года с выплатой авансового платежа в период с 1 сентября 2016 года по 28 февраля 2017 года, используя сведения об оплате льготниками ЖК услуг, полученные от ресурсников за период с января по июнь 2016 года;

массовый перерасчет произвести в феврале 2017 года с выплатой авансового платежа с 1 марта 2017 года по 31 августа 2017 года, используя сведения об оплате льготниками ЖК услуг, полученные от ресурсников за период с июля по декабрь 2016 года.

Проведение массовых перерасчетов ежегодно в августе и феврале уравнивает количество месяцев отопительного и летнего периодов, т.е. в расчет средней суммы ЕКР на ЖКУ для последующих выплат в течение 6-ти месяцев войдут месяцы с расходами граждан на отопление и периоды без расходов на отопление. Данное изменение исключит переплату гражданам сумм ЕКР на ЖКУ в летний период и недоплату в отопительный период).

***«О внесении изменения в статью 4 Закона Саратовской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в списки»*** (Законопроект направлен на приведение в соответствие отдельных положений Закона Саратовской области от 25 марта 2013 года № 32-ЗСО «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и порядке, в частности очередности, включения указанных граждан в списки» положениям Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В соответствии с положениями Федерального закон от 28 ноября 2015 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия в отношении территорий сельских поселений по утверждению списков граждан, согласившихся приобрести жилье экономического класса, определению официальных средств массовой информации для опубликования указанных списков и размещению на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также внесение изменений в списки граждан, согласившихся приобрести жилье экономического класса могут осуществляться главами муниципальных районов, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

В связи с тем, что в границах некоторых муниципальных районах области расположено значительное количество сельских поселений, при этом не во всех из них имеются средства массовой информации - с главами муниципальных районов области была проведена информационная работа по

вопросу передачи указанных полномочий. Согласно представленным позициям глав муниципальных районов области, большинство выразили мнение о необходимости передачи вышеуказанных полномочий в отношении территорий сельских поселений главам муниципальных районов).

В первом чтении приняты проекты Законов Саратовской области:

**«О внесении изменений в статью 20 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»** (Для упрощения процедуры проведения публичных слушаний, предельная численность лиц, проживающих или зарегистрированных на части населенного пункта, при проведении публичных слушаний по проектам генеральных планов поселений, городских округов увеличена со 100 тыс. человек до 300 тыс. человек).

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»** (Настоящий законопроект разработан в целях реализации норм федерального законодательства и приведения в соответствие с ним отдельных положений закона области.

В частности, в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2015 № 82-ФЗ наличие печати теперь не является обязательным для хозяйственных обществ. В связи с указанными изменениями соответствующие дополнения необходимо внести в статьи 4 и 7 закона области.

Кроме того, проектом предусматриваются изменения, обеспечивающие исполнение требований части 11 статьи 27.13.КоАП РФ о возмещении лицом, совершившим административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства.

Действующая редакция закона области не предусматривает возможности применения каких-либо мер административного принуждения в случае отказа виновными владельцами транспортных средств возместить данные расходы добровольно. На практике это приводит к участвующимся случаям злоупотребления правом этими лицами.

Так, например, из поступивших в истекшем периоде 2016 года в прокуратуру обращений руководителей юридических лиц, осуществляющих в городе Саратове деятельность по перемещению и хранению транспортных средств, задержанных в соответствии со статьей 27.13 КоАП РФ, следует, что в период с августа 2015 по апрель текущего года владельцам транспортных средств, которые были эвакуированы, выставлено более 12 тысяч счетов по возмещению указанных расходов, большинство из которых не оплачены.

В сложившихся условиях единственной мерой государственно правового принуждения к исполнению данной нормы федерального закона является вынесение судебного решения в порядке гражданского судопроизводства с передачей его в подразделения судебных приставов.

Однако, нагрузка на органы судебной системы в последние годы остается стабильно высокой и имеет устойчивую тенденцию роста.

Так, по данным управления судебного департамента в Саратовской области, в 2015 году в сравнении с 2014 годом количество поступивших в районные суды гражданских дел увеличилось с 65947 до 74198, количество гражданских дел, рассмотренных с вынесением решения, увеличилось с 55366 до 62550.

Нагрузка на одного судью по рассмотрению гражданских дел увеличилась с 21,0 до 23,5 в месяц. Количество гражданских дел, поступивших мировым судьям в тот же период, возросло с 183536 до 189585, количество гражданских дел, рассмотренных мировыми судьями с вынесением решений возросло с 169675 до 174570. Нагрузка на мирового судью возросла с 130,4 до 134,9 гражданских дел в месяц.

Не менее загружена служба судебных приставов.

Для обеспечения исполнения норм федерального законодательства без отвлечения ресурсов органов судебной и исполнительной власти предлагается внесение в статью 10 закона области дополнений, предусматривающих возврат задержанного транспортного средства владельцу после оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства.

Аналогичная норма Закона Санкт-Петербурга "О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств в Санкт-Петербурге" признана судом не противоречащей федеральному законодательству (определение Верховного Суда РФ от 12 декабря 2012 г. № 78-АПГ12-27).

В целях соблюдения баланса публичных и частных интересов предлагается также сделать исключение для собственников транспортных средств, постоянно проживающих за пределами Саратовской области. Для них в случае недостатка средств, предусматривается возможность отсрочки на срок до 30 дней по оплате расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства при условии предоставления исполнителю соответствующего письменного обязательства).

К рассмотрению приняты проекты Законов Саратовской области:

**«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»** (24 сентября 2015 года в Саратовской области приняты законы, регламентирующие предоставление отдельным категориям граждан ежемесячной компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитываемой исходя из фактически начисленных и оплаченных гражданином сумм за потребленные жилищно-коммунальные ресурсы. В результате правоприменительной практики выявлены недочеты, требующие редакционных поправок. Предлагаемый законопроект вносит редакционные поправки в Законы Саратовской области от 24 сентября 2015 года № 104-ЗСО «Об установлении размера, порядка и условий компенсации

расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям, проживающим в Саратовской области» и № 111-ЗСО «Об установлении порядка и условий компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в Саратовской области». 29 декабря 2015 года принят Федеральный закон № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», дополнивший объем мер социальной поддержки, установленный для инвалидов статьей 17, правом компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме для инвалидов 1 и 2 групп, детей-инвалидов и граждан, имеющих детей-инвалидов. В связи с этим положением перечень льготников предлагается дополнить такими льготными категориями, как дети-инвалиды и граждане, имеющие детей-инвалидов).

**«О внесении изменений в статью 20 Закона Саратовской области «О регулировании градостроительной деятельности в Саратовской области»** (Проект закона разработан в целях обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для участия в публичных слушаниях по проектам генеральных планов поселений, городских округов территория населенного пункта, в котором проводятся слушания, может быть разделена на части. Законопроектом предлагается увеличить численность лиц, проживающих или зарегистрированных на такой части территории, со 100 тысяч человек до 300 тысяч человек).

#### ***В сфере бюджетной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственными автономным и бюджетным учреждениям, расположенным на территориях муниципальных образований области»** (Законопроектом вносятся изменения в Закон Саратовской области «О наделении органов местного самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по санкционированию финансовыми органами муниципальных образований Саратовской области кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областными государственными автономным и бюджетным учреждениям, расположенным на территориях муниципальных образований области», в целях внедрения с 1 сентября 2016 года юридически значимого электронного документооборота с использованием электронной подписи при предоставлении документов, служащих основанием для осуществления кассовых выплат, с одновременной оптимизацией передаваемых государственных полномочий

по санкционированию кассовых выплат получателям средств областного бюджета, областным государственным автономным и бюджетным учреждениям, предполагающей передачу государственных полномочий отдельным муниципальным образованиям с закреплением за ними перечня территорий, которые они будут обслуживать.

В результате внедрения указанной схемы ожидается экономия средств областного бюджета порядка 5-8 млн рублей ежегодно).

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2016 год»** (Внесение изменений обусловлено необходимостью отражения дополнительных федеральных средств на развитие сельского хозяйства в размере 365,2 млн рублей и государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в размере 184,3 млн рублей.

За счет ожидаемого поступления в текущем году от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства средств в размере 3247,6 млн рублей запланировано предоставление местным бюджетам межбюджетной субсидии на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации, внесены изменения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета, уточнен объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета муниципальным образованиям.

В целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 3797,1 млн рублей без изменения дефицита бюджета).

К рассмотрению принят проект Закона Саратовской области **«О внесении изменения в статью 2 Закона Саратовской области «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций»** (Разработан в соответствии с пунктом 1.9 Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Саратовской области на период до 2020 года, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 29 марта 2011 года № 165-П (с изменениями от 8 июня 2016 года № 280-П).

Проект закона устанавливает налоговую ставку в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость в 2017 году в размере 1,5 процента и 2,0 процента - в 2018 году и последующие годы.

Данное увеличение налоговой ставки не противоречит Налоговому кодексу Российской Федерации.

Принятие законопроекта не требует прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами исполнительной власти области, затрагивающих

вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (статья 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

### ***В сфере экономической политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О промышленной политике в Саратовской области»*** (Разработан в порядке исполнения Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» а также в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 № 794 «Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков» и от 31 июля 2015 года № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров».

Законопроект направлен на стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности на внедрение результатов интеллектуальной деятельности и освоение производства инновационной промышленной продукции, рациональное и эффективное использование материальных, финансовых, трудовых и природных ресурсов, обеспечение повышения производительности труда и модернизацию основных производственных фондов исходя из темпов, опережающих их старение).

***«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»*** (Принятие Закона обусловлено следующим. Статьей 1 Закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года №119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности» установлено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения садоводства и огородничества однократно предоставляются в собственность бесплатно имеющим трех и более детей гражданам, семьи которых признаются многодетными в соответствии с Законом Саратовской области от 1 августа 2005 года №74-ЗСО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области».

Таким образом, законодательством Саратовской области гражданам, имеющим трех и более детей, могут быть предоставлены в собственность бесплатно земельные участки только четырех видов разрешенного использования. Данное обстоятельство привело к тому, что граждане, имеющие трех и более детей, при получении земельного участка бесплатно в сельской местности, не имеют права содержать на земельном участке

сельскохозяйственных животных, так как, согласно Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 сентября 2014 г. №540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», содержание сельскохозяйственных животных гражданами возможно лишь на земельных участках, вид разрешенного использования которых предусмотрен для ведения личного подсобного хозяйства. Учитывая, что содержание сельскохозяйственных животных в сельской местности является неотъемлемым фактором повседневной жизни, представляется обоснованным внесение изменений в Закон Саратовской области от 30 сентября 2014 года №119-ЗСО «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности». Законопроектом разрешается предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков находящихся в государственной или муниципальной собственности для ведения личного подсобного хозяйства).

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Ртищевским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»*** (Перечень имущества, передаваемого из собственности Ртищевского муниципального района в собственность муниципальных образований, входящих в его состав, составлен на основании решений Собрании депутатов Ртищевского муниципального района и советов муниципальных образований. Передаваемое имущество составляет казну Ртищевского муниципального района).

***«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Саратовской области «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области, арендующих нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности»*** (Согласно пункту 2 статьи 26.12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе передавать имущество субъекта Российской Федерации во временное пользование физическим и юридическим лицам, федеральным органам государственной власти и органам местного самоуправления, отчуждать это имущество, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами, а также с принятыми в соответствии с ними законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» субъектам малого и среднего предпринимательства

оказывается имущественная поддержка в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе нежилых помещений, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях. В целях реализации вышеуказанного законодательства в Саратовской области действует Закон Саратовской области от 30 сентября 2009 года № 132-ЗСО «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области, арендующих нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности», которым установлены ставки арендной платы по договорам аренды нежилых помещений бизнес-инкубатора в размере:

- в первый год аренды 20%;
- во второй год аренды 40%;
- в третий год аренды 60% от размера арендной платы, определяемой арендодателем на основании отчета об оценке права аренды в порядке, установленным законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Министерством экономического развития и инвестиционной политики области проведен анализ установленных ставок арендной платы по договорам аренды нежилых помещений бизнес-инкубаторов, расположенных в ряде регионов Российской Федерации.

Например:

- в Республике Татарстан ставки установлены в размере 40%, 60%, 100% за 1,2 и 3 годы соответственно;
- в Алтайском крае – 40%, 60%, 100%;
- в Волгоградской области – 40%, 60%, 100%;
- в Тверской области – 30%, 60%, 90%;
- в Курганской области – 50%, 70%, 100%;
- в г. Ярославль – 40%, 60%, 100%.

В связи с изложенным вносимые изменения в Закон Саратовской области «Об имущественной поддержке субъектов малого предпринимательства Саратовской области, арендующих нежилые помещения в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства, учрежденных органом государственной власти области, осуществляющих поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности» в части увеличения ставки арендной платы по договорам аренды нежилых помещений бизнес-инкубатора в размере:

- в первый год аренды 40%;
- во второй год аренды 60%;
- в третий год аренды 80%.

Проект закона прошел оценку регулирующего воздействия).

К рассмотрению приняты проекты Законов Саратовской области:

***«О внесении изменений в статьи 8 и 201 Закона Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»*** (Разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на расширение возможностей оказания системной имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Федеральный закон расширяет состав организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и позволяет органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, осуществляющим полномочия собственника государственного или муниципального имущества, самостоятельно устанавливать размер льготной ставки арендной платы при заключении договора аренды с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Учитывая положения пункта 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», поставленные в законопроекте вопросы необходимо урегулировать в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона 3 июля 2016 года № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»*** (Разработан в целях приведения Закона Саратовской области от 7 февраля 2003 года № 8-ЗСО «О приватизации государственного имущества Саратовской области» в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 366-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», которым уточняется порядок информационного обеспечения приватизации государственного и муниципального имущества.

Федеральным законом предусматриваются условия размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет», определенным Правительством Российской Федерации, информационных сообщений о продаже государственного или муниципального имущества и решения об условиях приватизации государственного и муниципального имущества, а также уточняется перечень сведений, которые подлежат включению в информационное сообщение о продаже государственного и муниципального имущества. Одновременно информация о приватизации государственного

или муниципального имущества дополнительно размещается на сайтах в сети «Интернет», определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией для размещения информации о приватизации.

Учитывая положения пункта 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», поставленные в законопроекте вопросы необходимо урегулировать в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона 3 июля 2016 года № 366-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества»).

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности»*** (Разработан в связи с принятием Федеральных законов от 3 июля 2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 3 июля 2016 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», основные положения которых вступают в силу с 1 января 2017 года.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливается, что предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории сельского поселения будет осуществляться органом местного самоуправления муниципального района, в состав которого такое сельское поселение входит.

В связи с чем, настоящим законопроектом уточняется порядок предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» вносятся системные изменения в действующее законодательство в сфере государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», вступающего в силу с 1 января 2017 года и положения ряда федеральных законов, в том числе Земельного кодекса Российской Федерации, приводятся в соответствие

с терминологией Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости».

Учитывая положения пункта 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», поставленные в законопроекте вопросы необходимо урегулировать в течение трех месяцев со дня принятия Федеральных законов от 3 июля 2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 3 июля 2016 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»).

***«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Саратовской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Саратовской области»*** (Разработан в целях приведения областного законодательства в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Федеральным законом уточняются полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Так, Правительство Российской Федерации по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации наделяется полномочием утверждать Перечень поселений, в которых отсутствует точка доступа к сети «Интернет».

Федеральный закон вводит новую редакцию статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ с новым названием «Особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции». Уточняются места и прилегающие к ним территории, в которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции, устанавливаются особенности осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Федеральный закон вводит отдельное лицензирование розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с целью учета особенностей этого вида деятельности, также устанавливает порядок выдачи соответствующей лицензии.

Учитывая положения пункта 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», поставленные в законопроекте вопросы необходимо урегулировать в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона от 3 июля 2016 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

### ***В сфере аграрной политики***

В первом чтении принят Закон Саратовской области **«Об обеспечении продовольственной безопасности в Саратовской области»** (В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 отмечено, что продовольственная безопасность РФ – одно из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактор сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшая составляющая демографической политики, необходимое условие реализации стратегического национального приоритета – повышения качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

Значимость продовольственной безопасности связана с тем, что продовольствие является базовым показателем жизнедеятельности человека. Уровень питания населения характеризует уровень ее экономического благосостояния в целом, поскольку производство продуктов питания было и всегда будет самым важным фактором для непосредственных производителей и производства, что и является критерием уровня социальной жизни, жизнеспособности экономической структуры и государственного устройства.

Доктриной также предусмотрено принятие нормативно правовых актов на уровне субъекта РФ по вопросам обеспечения продовольственной безопасности региона.

Для Российской Федерации, находящейся в состоянии социально-экономического и финансового кризиса, проблема обеспечения продовольственной безопасности настолько остра, что под угрозой оказались жизнь и здоровье людей, национальная безопасность и суверенитет страны, спокойствие и социальный мир в обществе.

Политическая ситуация в стране не стабильна, долгосрочное планирование экономического развития не эффективно, в том числе из-за введения международных санкций против Российской Федерации рядом стран. Поэтому продовольственная безопасность и импортозамещение является первоочередными задачами как для государства в целом, так и для отдельно взятого региона.

В этих условиях проектом настоящего закона предлагается на законодательном уровне определить основные направления и задачи в сфере обеспечения продовольственной безопасности области и, тем самым, положить начало созданию правовой базы, регулирующей планирование и выпуск продукции пищевой и перерабатывающей промышленности, восстановление аграрно-промышленного комплекса и развитие его функционирования в сложившихся экономических условиях, оказание помощи местному сельхозпроизводителю, насыщение рынка области необходимыми и доступными для населения продуктами питания.

Законопроект раскрывает содержание таких основополагающих понятий, как продовольственная безопасность, уровень обеспечения продовольственной безопасности, продовольственный кризис, критерий продовольственной безопасности. Сформулированы понятия: жизненно важных продуктов питания, рациональных норм потребления, а также физической и экономической доступности продуктов питания для населения страны.

Законопроектом определены основные направления деятельности органов государственной власти области по обеспечению продовольственной безопасности. Цель - обеспечение населения основными видами продовольствия в пределах рациональных норм потребления.

Для этого потребуются наладить оперативное прогнозирование с целью выявления и предотвращения внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, а для минимизации их негативных последствий - сформировать неснижаемый и оперативный запасы регионального продовольственного фонда.

В целях обеспечения продовольственной безопасности и государственного контроля рынка продовольствия органы исполнительной власти области в соответствии с проектом наделяются необходимыми полномочиями).

По итогам 53-го заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – 17 проектов законов области, в первом чтении – 3, к рассмотрению – 5. Рассмотрен 1 проект федерального закона, он поддержан.