

## **Законодательная деятельность областной Думы в июле 2015 года**

На состоявшемся 29 июля очередном, сороковом заседании Саратовской областной Думы депутаты рассмотрели в общей сложности 34 вопроса, из которых 25 – проекты нормативных правовых актов области.

### ***В сфере социальной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, приводит действующую редакцию регионального Закона в соответствие с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» в части терминологии.);

***«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующая редакция Закона приведена в соответствие с федеральным законодательством, а также устранен ряд неточностей, допускающих неоднозначность толкования норм Закона.).

### ***В сфере государственного строительства и местного самоуправления***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

***«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, предусматриваются поправки в Законы «О денежном содержании и материальном стимулировании лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Саратовской области», «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области», «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Саратовской области». Поправки касаются совершенствования механизма подготовки кадров для муниципальной службы в части получения дополнительного профессионального образования. В частности, предусматривается возможность целевого обучения указанных специалистов на договорной основе с последующим обязательством «отработать» в органе МСУ определенный срок. Правом на участие в отборе на конкурсной основе будут обладать граждане, достигшие 18 лет, впервые получающие высшее образование по очной форме и соответствующие требованиям законодательства для замещения должностей муниципальной службы.);

***«О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области»*** (Законом, проект которого внес Губернатор области, уточнен порядок избрания глав муниципальных образований, имеющих статус городского округа и являющихся закрытыми административно-территориальными образованиями. Согласно принятым поправкам главы таких муниципальных образований избираются

представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса.);

**«О внесении изменения в статью 8.2 Закона Саратовской области «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»** (Законом, проект которого внесли депутаты А.А.Сундеев, Г.Н.Комкова, М.А.Липчанская, введен новый состав административной ответственности – за сжигание мусора, иных отходов производства и потребления (за исключением термической переработки мусора, иных отходов производства и потребления, осуществляемой в установленном законодательством порядке). Поправки подготовлены в связи с обращениями муниципальных образований области. Правомерность введения такого состава на региональном уровне подтверждена судебной практикой. Проект прошел процедуру предварительного рассмотрения в Общественной палате и был ею поддержан.);

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственных должностях Саратовской области»** (Закон, проект которого внес прокурор области, в частности, установлена обязанность лиц, замещающих государственные должности области, сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта, а также уведомлять об обращениях в целях склонения указанных лиц к совершению коррупционных правонарушений.);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области»** (Закон, проект которого внес прокурор области, в частности, установлена обязанность руководителей государственных предприятий и учреждений Саратовской области разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. К таким мерам отнесены: определение подразделений и лиц, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений; уведомление правоохранительных органов о фактах хищения государственного имущества с использованием должностного (служебного) положения; предотвращение и урегулирование конфликта интересов и другие. Предусмотрено также, что невыполнение руководителем таких обязанностей влечет привлечение его к ответственности в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации вплоть до увольнения с занимаемой должности.);

**«О внесении изменений Закон Саратовской области «О комиссии Саратовской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами Саратовской областной Думы, порядке размещения указанных и иных предусмотренных законодательством сведений на официальном сайте Саратовской областной Думы, а также порядке предоставления этих сведений средствами массовой информации для опубликования в связи с их запросами»** (Закон, проект которого внесли депутаты Г.Н.Комкова, Н.И.Кузнецов, М.А.Липчанская, А.В.Лосина, Н.Я.Семенец, А.Д.Сидоренко, И.В.Титаренко, В.В.Щербаков, В.В.Володин, А.А.Гайдук, Т.П.Ерохина, С.Г.Курихин, С.А.Нестеров, М.В.Ткаченко, направлен на совершенствование деятельности указанной комиссии. Принятыми поправками установлено, что в данную комиссию имеют право войти все без исключения депутаты регионального парламента, комиссия подлежит ротации ежегодно

до 31 декабря не более чем на две трети (2/3) состава, депутат не может быть членом комиссии более двух лет в течение одного созыва. Претенденты в состав комиссии, также как и желающие выйти из её состава, подают заявление до 1 октября.

В комиссию по контролю сведений о доходах парламентариев, войдут 12 человек – 9 депутатов, а также по одному представителю от Общественной палаты области, правовой и кадровой службы аппарата областной Думы. Если в ходе ротации число претендентов будет больше числа депутатов, подлежащих замещению, персональный состав будет определяться путем голосования на заседании Думы.);

**«О внесении изменений Закон Саратовской области «О почетных званиях Саратовской области и наградах органов государственной власти Саратовской области»** (Закон, проект которого внесли депутаты Г.Н.Комкова, Н.И.Кузнецов, М.А.Липчанская, А.В.Лосина, Н.Я.Семенец, А.Д.Сидоренко, И.В.Титаренко, В.В.Щербаков В.В.Володин, А.А.Гайдук, Т.П.Ерохина, С.Г.Курихин, С.А.Нестеров, М.В.Ткаченко, направлен на совершенствование деятельности указанной комиссии. Принятыми поправками установлено, что в комиссию по почетным званиям имеют право войти все без исключения депутаты регионального парламента, комиссия подлежит ротации ежегодно до 31 декабря не более чем на две трети (2/3) состава, депутат не может быть членом комиссии более двух лет в течение одного созыва. Претенденты в состав комиссии, также как и желающие выйти из её состава, подают заявление до 1 октября.

В комиссию по почетным званиям включаются 9 депутатов, 2 представителя Правительства области, по одному представителю от Общественной палаты, Федерации профсоюзных организаций области, Союза товаропроизводителей и работодателей. Установлено также, что в течение календарного года депутат может внести представление к присвоению почетного звания не более чем по одной кандидатуре (лично или в составе группы депутатов).

К рассмотрению на заседании Думы был принят проект закона **«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области»**.

### ***В сфере жилищной политики***

В первом и во втором чтениях приняты Законы Саратовской области:

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О содействии отдельным категориям граждан в улучшении жилищных условий через их участие в жилищно-строительных кооперативах»** (Законом, проект которого внесли депутаты С.А.Нестеров и А.М.Стрелюхин, действующая редакция областного Закона приведена в соответствие с федеральным законодательством. А именно: перечень категорий граждан, которые могут улучшить жилищные условия путем вступления в члены жилищно-строительных кооперативов, дополнен работниками государственных и муниципальных дошкольных образовательных организаций и профессиональных образовательных организаций. К ним относятся педагогические работники детских садов, техникумов, училищ. Помимо этого, в соответствии с федеральным законодательством в перечень включены организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации.);

**«О внесении изменений в статью 3 Закона Саратовской области «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Саратовской области»** (Законом, проект которого внес депутат С.Г.Курихин, действующая редакция областного Закона приведена в соответствие с федеральным законодательством. Согласно принятым изменениям задержание транспортного средства должно быть прекращено непосредственно на месте его задержания в присутствии владельца, если причина задержания автомобиля устранена до начала движения машины-эвакуатора.).

В первом чтении депутаты приняли законопроект **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**, который внес прокурор области, и к рассмотрению – проект закона **«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области»**, внесенный депутатом С.А.Нестеровым.

### ***В сфере бюджетной политики***

В первом и во втором чтениях принят Закон Саратовской области

**«О внесении изменений в Закон Саратовской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»** (В доходной и расходной части областного бюджета отражены средства федерального бюджета текущего года на обеспечение жильем молодых семей в размере 19,9 млн рублей, обеспечение лекарственными препаратами и специальным питанием в размере 48,5 млн рублей, стипендии Президента Российской Федерации обучающимся в учреждениях профобразования в размере 0,9 млн рублей, временное социально-бытовое обустройство лиц, вынужденно покинувших Украину, в размере 19,6 млн рублей и поступления от Пенсионного фонда Российской Федерации в размере 0,1 млн рублей.

Учен возврат в федеральный бюджет целевых средств размере 0,1 млн рублей за счет поступления дебиторской задолженности и перечисление в местные бюджеты разрешенных к использованию остатков федеральных средств прошлого года на развитие сельских территорий в размере 2,5 млн рублей.

Отдельные бюджетные ассигнования перераспределены по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов бюджетной классификации и между главными распорядителями средств областного бюджета, внесены изменения и дополнения в перечень главных администраторов доходов областного бюджета.

Уточнены объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, распределение бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, и условия проведения Правительством области реструктуризации задолженности муниципалитетов по бюджетным кредитам.

Сокращен объем банковских заимствований за счет привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета в размере 2900,0 млн рублей с соответствующим уточнением программы государственных внутренних заимствований области.

С учетом письменных поправок, внесенных Губернатором области, в целом доходы и расходы областного бюджета увеличены на 267,3 млн рублей без изменения дефицита областного бюджета.).

### ***В сфере экономической политики***

**«О недрах»** (Закон, проект которого внес депутат А.А.Мазепов, разработан в соответствии с решением, принятым на заседании комитета областной Думы по экономической политике, собственности и земельным отношениям 18 марта 2015 года, о доработке областного законодательства в сфере недропользования с учетом предложений прокуратуры области и отдела правового обеспечения деятельности областной Думы.

Принятым Законом, в частности, определены полномочия органов государственной власти области в сфере регулирования отношений недропользования; уточнен перечень документов, представляемых для получения права пользования участками недр местного значения, и порядок рассмотрения министерством природных ресурсов и экологии области данных документов; уточнен порядок проведения аукциона на право пользования участками недр местного значения.);

**«О внесении изменения в Закон Саратовской области «Об отдельных вопросах организации розничных рынков на территории Саратовской области»** (Закон, проект которого внес Губернатор области разработан в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», устанавливающей требования в отношении организации и осуществления деятельности на сельскохозяйственных рынках и сельскохозяйственных кооперативных рынках.

В соответствии со статьей 11 указанного Федерального закона региональным Законом установлено, что требования к планировке, перепланировке и застройке рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений, а также обязанность использования исключительно капитальных зданий, строений, сооружений будут предъявляться к сельскохозяйственным рынкам и сельскохозяйственным кооперативным рынкам, расположенным на территории Саратовской области, с 1 января 2020 года.);

**«О внесении изменений в статью 5 Закона Саратовской области «Об охране окружающей среды в Саратовской области»** (Законом, проект которого внес Губернатор области, действующая редакция Закона приведена в соответствие с федеральным законодательством. В частности, уточнены полномочия Правительства области по созданию и обеспечению охраны особо охраняемыми природными территориями регионального назначения, утверждению перечня должностных лиц органов государственной власти области, осуществляющих региональный государственный экологический надзор, и по установлению порядка ведения регионального кадастра отходов.);

**«О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке определения размера части прибыли государственных унитарных предприятий Саратовской области, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в областной бюджет, и о**

*порядке ее перечисления в областной бюджет»* (Законом, проект которого внес Губернатор области, увеличен размер с 25 до 35 процентов части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перечисляемой в областной бюджет государственными унитарными предприятиями области, основанными на праве хозяйственного ведения.);

*«О внесении изменения в Закон Саратовской области «О разграничении муниципального имущества между Новобурасским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав»* (Законом, проект которого внес Губернатор области, из собственности Новобурасского муниципального района в собственность входящего в его состав Елшанского муниципального образования переданы дороги, скважина и две водонапорные башни.

Перечень передаваемого имущества составлен на основании решений Муниципального Собрания Новобурасского муниципального района и Совета Елшанского муниципального образования.).

К рассмотрению на заседании Думы были приняты следующие проекты законов: *«О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Саратовской области «О полномочиях органов государственной власти Саратовской области в сфере государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»*, *«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»*, *«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О приватизации государственного имущества Саратовской области»*.

### *В сфере аграрной политики*

К рассмотрению был принят проект закона области *«О внесении изменений в Закон Саратовской области «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Саратовской области»*, который внесли депутаты Н.И.Кузнецов и В.В.Щербаков.

### *В сфере общественных отношений*

К рассмотрению принят проект закона области *«Об общественном контроле в Саратовской области»*, который внесли депутаты В.В.Капкаев и А.В.Лосина.

Таким образом, по итогам сорокового заседания областной Думы депутатами принято: в двух чтениях – 17 проектов законов области, в первом чтении – 1, к рассмотрению – 7. Рассмотрен и поддержан 1 проект федерального закона.

*Информационно-аналитический отдел  
Саратовской областной Думы*